

Loftskorrekationer på FL18

December 2017

I forlængelse af regeringens 2025-plan *Vækst og Velstand 2025* og de indgåede reformaftaler i foråret 2017 om *Tryghed om boligskatten*, *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet* mv. er der sammen med finanslovsforslaget for 2018 fremsat ændringsforslag til de gældende udgiftslofter for 2017-2020. Sammen med finanslovsforslaget for 2018 er der desuden fremsat lovforslag om fastsættelse af udgiftslofter for det nye fjerde år i 2021.

Der er efterfølgende fremsat ændringsforslag til de fremsatte lovforslag om udgiftslofter. Ændringsforslagene afspejler virkningerne af de konkrete initiativer i *Aftale om omlægning af bilafgifterne*, *Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer*, *Aftaler om finansloven for 2018*, mv. således at de økonomiske konsekvenser af initiativerne afspejles i udgiftslofterne for staten i 2018-2021.

De statslige udgiftslofter for 2018-2021 på finansloven for 2018 med korrekationer som følge af ændringsforslagene fremgår af *tabel 1*.

Tabel 1
Udgiftslofter for 2018-2021 på FL18

2018-pl	2018	2019	2020	2021
Delloft for driftsudgifter på FFL18 (mia. kr.)	195,7	203,8	207,3	209,1
Korrekationer af delloftet for driftsudgifter (mio. kr.)	-630	-200	-1287	-1272
Korrekationer ifm. ÆF18	-389	-65	-762	-829
Korrekationer som følge af <i>Aftale om omlægning af bilafgifterne</i>	13	9	9	9
Korrekationer som følge af <i>Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer</i>	-251	-138	-528	-445
Korrekationer som følge af <i>trepartsaftale om voksen-, efter-, og videreuddannelse</i>	-3	-6	-6	-6
Delloft for driftsudgifter på FL18 (mia. kr.)	195,1	203,6	206,0	207,8
Delloft for indkomstoverførsler på FFL18 (mia. kr.)	264,4	262,3	259,3	257,7
Korrekationer af delloftet for indkomstoverførsler (mio. kr.)	68	-294	-319	-323
Korrekationer ifm. ÆF18	65	5	-21	-26
Korrekationer som følge af <i>Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer</i>	0	-305	-304	-303
Korrekationer som følge af <i>trepartsaftale om voksen-, efter-, og videreuddannelse</i>	3	6	6	6
Delloft for indkomstoverførsler på FL18 (mia. kr.)	264,4	262,0	259,0	257,4

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Korrektioner som følge af initiativer på ÆF18

Med ændringsforslagene foreslås delloftet for driftsudgifter justeret svarende til den samlede nettovirkning af diskretionære tiltag uden for delloftet for driftsudgifter. Det svarer til, at delloftet for driftsudgifter nedjusteres med samlet set 389,3 mio. kr. i 2018, 65,5 mio. kr. i 2019, 762,2 mio. kr. i 2020 og 829,4 mio. kr. i 2021 i forhold til udgiftslofterne på finanslovsforslaget for 2018.

Samtidigt opjusteres delloftet for indkomstoverførsler svarende til den samlede virkning af diskretionære tiltag under delloftet for indkomstoverførsler. Det svarer til, at delloftet for indkomstoverførsler opjusteres med samlet set 65,2 mio. kr. i 2018 og 5,2 mio. kr. i 2019 samt nedjusteres med 21,0 mio. kr. i 2020 og 26,1 mio. kr. i 2021, jf. tabel 2.

Tabel 2
Korrektioner af udgiftslofter som følge af initiativer på ÆF18

Mio. kr., 2018-pl	2018	2019	2020	2021
Statsligt delloft for driftsudgifter				
Korrektioner ifm. ÆF18	-389,3	-65,5	-762,2	-829,4
Fremrykning af FGU-skoleydelse til produktionsskoleelever	-22,2	-12,9	-	-
Meroptag af politistuderende	-3,8	-7,6	-3,8	-
Sorgorlov	-20,2	-22,0	-22,0	-22,0
Aftale om satspulje	-0,9	-7,9	-7,9	-0,9
Styrket skattekontrol og vejledning	10,0	10,0	10,0	10,0
Skatteinitiativer	-339,0	-297,0	-591,5	-493,5
Justeret model for finansiering af almene boliger	20,0	200,0	310,0	185,0
Transport- og investeringsinitiativer	-21,6	-67,7	-589,8	-634,6
Forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen	-	134,4	128,4	122,8
Aftale om flere år på arbejdsmarkedet	-11,6	5,2	4,4	3,8
Statsligt delloft for indkomstoverførsler				
Korrektioner ifm. ÆF18	65,2	5,4	-21,0	-26,1
Fremrykning af FGU-skoleydelse til produktionsskoleelever	36,7	21,4	-	-
Meroptag af politistuderende	7,2	14,4	7,2	-
Sorgorlov	14,6	15,9	15,9	15,9
Aftale om satspulje	0,2	0,2	0,2	0,2
Forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen	-	-46,5	-44,3	-42,2
Aftale om flere år på arbejdsmarkedet	6,5	-	-	-
Virkninger uden for loft	324,1	60,0	783,2	855,5

Fremrykning af FGU-skoleydelse til produktionsskoleelever	-14,5	-8,5	-	-
Meroptag af politistuderende	-3,4	-6,8	-3,4	-
Sorgorlov	5,6	6,1	6,1	6,1
Aftale om satspulje	0,7	7,7	7,7	0,7
Styrket skattekontrol og vejledning	-10,0	-10,0	-10,0	-10,0
Skatteinitiativer	339,0	297,0	591,5	493,5
Ny model for finansiering af almene boliger	-20,0	-200,0	-310,0	-185,0
Transport- og investeringsinitiativer	21,6	67,7	589,8	634,6
Förenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen	-	-88,0	-84,1	-80,6
Aftale om flere år på arbejdsmarkedet	5,1	-5,2	-4,4	-3,8

Uddybende om korrektionerne ifm. ÆF18

I forbindelse med initiativet om at hæve produktionsskoleydelsen til niveauet for den kommende skoleydelse for ikke-forsørgere på den forberedende grunduddannelse nedjusteres deloftet for driftsudgifter med 22,2 mio. kr. i 2018 og 12,9 mio. kr. i 2019, svarende til merudgifterne (efter tilbageløb) som følge af initiativet. Deloftet for indkomstoverførsler opjusteres med 36,7 mio. kr. i 2018 og 21,4 mio. kr. i 2019, svarende til den direkte budgetmæssige virkning.

I forbindelse med udgifter til statens uddannelsesstøtte (SU) som følge af øget optag på Politiskolen nedjusteres deloftet for driftsudgifter med 3,8 mio. kr. i 2018, 7,6 mio. kr. i 2019 og 3,8 mio. kr. i 2020, svarende til merudgifterne efter tilbageløb mv.. Samtidig opjusteres deloftet for indkomstoverførsler med 7,2 mio. kr. i 2018, 14,4 mio. kr. i 2019 og 7,2 mio. kr. i 2020, svarende til den direkte budgetmæssige virkning.

I forbindelse med initiativet om adgang til sorgorlov på 14 uger til begge forældre nedjusteres deloftet for driftsudgifter med 20,2 mio. kr. i 2018 og 22,0 mio. kr. årligt i 2019-2021, svarende til merudgifterne efter tilbageløb som følge af initiativet. Deloftet for indkomstoverførsler opjusteres med 14,6 mio. kr. i 2018 og 15,9 mio. kr. årligt i 2019-2021, svarende til den direkte budgetmæssige virkning.

Med *Aftale om udmøntning af satspuljen for 2018* er der gennemført to initiativer, der har betydning for de gældende udgiftslofter: Indførelse af et socialt frikort, Permanentgørelse af livstruede syges ret til sygedagpenge

Deloft for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 0,9 mio. kr. i 2018, 7,9 mio. kr. årligt i 2019-2020 og 0,9 mio. kr. i 2021, svarende til nettovirkningen uden for deloftet af initiativerne. Deloftet for indkomstoverførsler opjusteres med 0,2 mio. kr. årligt i 2018-2021.

Som led i *Aftale om styrket kontrol og vejledning* forhøjes dag-til-dag renten og restskattetillegget. Forhøjelsen ligger ud over de aftalte justeringer i *Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer*. Delloftet for driftsudgifter opjusteres på den baggrund med 10 mio. kr. årligt i 2018-2021, svarende til det opgjorte strukturelle provenu.

Som led i *Aftale om finansloven for 2018* gennemføres en række skatteinitiativer: Udligningsskatten afskaffes fra 2018, Beskatning af fri telefon og internet ophæves fra og med indkomståret 2020, Boligjobordningen videreføres som en permanent ordning.

Delloft for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 339 mio. kr. i 2018, 297 mio. kr. i 2019, 591,5 mio. kr. i 2020 og 493,5 mio. kr. i 2021, svarende til nettovirkningen uden for delloftet af initiativerne, inklusive finansieringsbidraget fra Reserven til Jobreform fase II i 2020-21.

I forbindelse med forslag til finanslov for 2018 blev der præsenteret en ny model for finansiering af almene boliger. Provenuet fra modellen blev afspejlet i de fremsatte lovforslag om udgiftslofter, jf. *forslag til lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner af 3. oktober 2017*.

I forbindelse med finansloven for 2018 er modellen for finansiering af almene boliger justeret efter dialog med den finansielle sektor. Delloftet for driftsudgifter opjusteres på den baggrund med 20 mio. kr. i 2018, 200 mio. kr. i 2019, 310 mio. kr. i 2020 og 185 mio. kr. i 2021, svarende til merprovenuet i forhold til den tidligere model.

Der er på finansloven for 2018 indbudgetteret en række transport- og investeringsinitiativer, herunder udvidelsen af motorvejen på Vestfyn og takstnedsættelsen på Storebælt, en række investeringer i jernbanen, en pulje til støjbekæmpelse langs eksisterende statsveje, en pulje til mindre initiativer på transportområdet, forøgelse af investeringsrammerne for institutioner på Uddannelses- og Forskningsministeriets og Undervisningsministeriets område samt en række øvrige mindre initiativer, jf. *Aftale om udmøntning af midler i puljen til bedre og billigere kollektiv trafik*. Delloftet for drift nedjusteres i den forbindelse med 21,6 mio. kr. i 2018, 67,7 mio. kr. i 2019, 589,8 mio. kr. i 2020 og 634,6 mio. kr. i 2021, svarende til nettovirkningen af initiativerne uden for loft.

I forbindelse med initiativet om forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen, jf. *Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer*, opjusteres delloftet for drift med 134,4 mio. kr. i 2019, 128,4 mio. kr. i 2020 og 122,8 mio. kr. i 2021, svarende til nettovirkningen af initiativet uden for delloftet. Delloftet for indkomstoverførsler nedjusteres med 88,1 mio. kr. i 2019, 84,3 mio. kr. i 2020 og 80,8 mio. kr. i 2021, svarende til den direkte budgetmæssige virkning.

Aftale om flere år på arbejdsmarkedet blev afspejlet i de fremsatte lovforslag om udgiftslofter, jf. *forslag til lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommu-*

ner og regioner af 3. oktober 2017. Enkelte elementer i aftalen forventes nu først at træde i kraft d. 1. juli 2018, og ikke som oprindeligt forudsat d. 1. januar 2018. Dertil er fordelingen af udgifterne under det statslige delloft for drift/uden for loft justeres marginalt på finansloven for 2018. Delloftet for drift nedjusteres på den baggrund med 11,6 mio. kr. i 2018 og opjusteres med 5,2 mio. kr. i 2019, 4,4 mio. kr. i 2020 og 3,8 mio. kr. i 2021.

Korrektioner som følge af Aftale om omlægning af bilafgifterne

Med *Aftale om omlægning af bilafgifterne* gennemføres en række ændringer af bilafgifterne. Aftalen finansieres delvist af de afsatte reserver fra JobReformens Fase I og til JobReform fase II uden for det statslige delloft for driftsudgifter, og fra 2020 delvist af indtægter fra periodebaserede vejafgifter for person og varebiler.

Delloftet for driftsudgifter opjusteres med 12,9 mio. kr. i 2018, 8,7 mio. kr. årligt i 2019-2020 og 8,6 mio. kr. i 2021, svarende til de administrative merudgifter i forbindelse med aftalen, *jf. tabel 3*.

Tabel 3

Korrektioner af udgiftslofter som følge af Aftale om omlægning af bilafgifterne

Mio. kr., 2018-pl	2018	2019	2020	2021
Statsligt delloft for driftsudgifter	12,9	8,7	8,7	8,6
Virkninger uden for loft	-12,9	-8,7	-8,7	-8,6

Korrektioner som følge af Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer

Med *Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer* gennemføres en række initiativer med virkning for de gældende udgiftslofter, herunder initiativer på skatte- og afgiftssiden.

I den forbindelse nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 250,5 mio. kr. i 2018, 138,2 mio. kr. i 2019, 528,0 mio. kr. i 2020 og 445,3 mio. kr. i 2021, svarende til nettovirkningen af initiativerne uden for loft, *jf. tabel 4*.

Delloftet for indkomstoverførsler nedjusteres med 304,6 mio. kr. i 2019, 303,9 mio. kr. i 2020 og 302,5 mio. kr. i 2021, svarende til de direkte budgetmæssige virkninger under loftet af finansieringsinitiativet om forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen.

Tabel 4

Korrektioner af udgiftslofter som følge af Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer

Mio. kr., 2018-pl	2018	2019	2020	2021
Statsligt delloft for driftsudgifter	-250,5	-138,2	-528,0	-445,3
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	-	-304,6	-303,9	-302,5
Virkninger uden for loft	250,5	442,8	831,9	747,8

Korrektioner som følge af Trepartsaftale om voksen-, efter-, og videreuddannelse

Med *Trepartsaftale om voksen-, efter-, og videreuddannelse* forhøjes Statens voksenuddannelsesstøtte (SVU) fra 80 pct. til 100 pct. af den maksimale dagpengesats. Delloftet for driftsudgifter nedjusteres i den forbindelse med 2,7 mio. kr. i 2018, 5,5 mio. kr. i 2019 og 5,6 mio. kr. årligt i 2020-2021. Delloftet for indkomstoverførsler opjusteret tilsvarende med 2,7 mio. kr. i 2018, 5,5 mio. kr. i 2019 og 5,6 mio. kr. årligt i 2020-2021, *jf. tabel 5*.

Tabel 5

Korrektioner af udgiftslofter som følge af Trepartsaftale om voksen-, efter-, og videreuddannelse

<i>Mio. kr., 2018-pl</i>	2018	2019	2020	2021
Statsligt delloft for driftsudgifter	-2,7	-5,5	-5,6	-5,6
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	2,7	5,5	5,6	5,6