



FINANSMINISTERIET

# På vej mod et stærkere Danmark

Finanslovforslaget 2013

August 2012

# 20 13





FINANSMINISTERIET

På vej mod et  
stærkere Danmark

Finanslovforslaget 2013

August 2012

**20  
13**

På vej mod et stærkere Danmark  
Finanslovforslaget 2013

I tabeller kan afrunding medføre,  
at tallene ikke summer til totalen.

Publikationen kan bestilles eller afhentes hos:

Rosendahls – Schultz Distribution

Herstedvang 10,

2620 Albertslund

T 43 22 73 00

F 43 63 19 69

E [Distribution@rosendahls-schultzgrafisk.dk](mailto:Distribution@rosendahls-schultzgrafisk.dk)

[www.rosendahls-schultzgrafisk.dk](http://www.rosendahls-schultzgrafisk.dk)

Henvendelse om publikationen

kan i øvrigt ske til:

Finansministeriet

Udgiftspolitisk center

Christiansborg Slotsplads 1

1218 København K

T 33 92 33 33

Omslag: BGRAPHIC

Foto: Scanpix

Tryk: Rosendahls-Schultz Grafisk

Oplag: 1.000

Pris: 50 kr. inkl. moms

ISBN: 978-87-87353-16-8

Elektronik Publikation:

ISBN: 978-87-87353-17-5

Publikationen kan hentes på

Finansministeriets hjemmeside:

[www.fm.dk](http://www.fm.dk)



# På vej mod et stærkere Danmark

---

Regeringsgrundlaget markerer et klart kursskifte for Danmark, og regeringen tog med finansloven for 2012 de første skridt til at indfri ambitionerne i regeringsgrundlaget *Et Danmark, der står sammen*.

Forud for finansloven for 2012 gennemførte regeringen et grundigt kasseeftersyn af dansk økonomi. Det pegede bl.a. på et stort underskud på de offentlige finanser, og at regeringen overtog en række ubetalte regninger. Samtidig var udviklingen i de økonomiske konjunkturer svagere end ventet. På den baggrund gennemførte regeringen en kickstart af dansk økonomi, som fremrykker og igangsætter investeringsprojekter for i alt 17 ¼ mia. kr. i 2012 og 2013.

De nye initiativer på finansloven for 2012 blev finansieret krone for krone via klare prioriteringer og nye indtægter. Det har bl.a. banet vejen for at afskaffe en række fattigdomsydelser, styrke indsatsen over for social dumping, sætte et nyt fokus på økologi og grøn omstilling, skabe plads til flere i uddannelse og sikre ressourcer til et bedre og mere lige sundhedsvæsen.

Med finanslovsforslaget for 2013 viderefører regeringen linjen i den økonomiske politik.

Der er fortsat behov for at understøtte vækst og beskæftigelse. Derfor har regeringen løbende taget en række nye initiativer i foråret, som øger de private og offentlige investeringer. Det gælder bl.a. aftalen om fremrykning og forøgelse af private erhvervsinvesteringer, nye grønne infrastrukturinvesteringer, en historisk omfattende energiaftale og investeringer i klimatilpasning. Med finanslovsforslaget for 2013 afsætter regeringen herudover 3,9 mia. kr. over de kommende år til en ny bro over Storstrømmen. Det kommer oveni de allerede besluttede infrastrukturprojekter om etablering af Femern Bælt-forbindelsen, MetroCityringen og byggeri af nye supersygehuse. Alt sammen initiativer, som øger aktiviteten og holder hånden under arbejdsmarkedet.

Regeringen lancerer med finanslovsforslaget også en styrket indsats for at bekæmpe ungdomsarbejdsløshed. Indsatsen skal bane vejen for unge, så de kommer ind på arbejdsmarkedet enten via bedre kvalifikationer eller værdifuld erhvervs erfaring.

Det er regeringens ambition, at flere ledige får en uddannelse eller opkvalificering. På finanslovsforslaget for 2013 afsættes en reserve på i alt 600 mio. kr. i årene 2013 til 2015 til et uddannelsesløft for ledige.

Finanslovsforslaget for 2013 indeholder også en fortsat høj prioritering af uddannelse og forskning. Aldrig er så mange optaget på uddannelserne. Regeringen afsætter med finanslovsforslaget næsten 3 mia. kr. ekstra til uddannelsesområdet. Samtidig fastholdes et meget højt

niveau på 20,2 mia. kr. i 2013 for de offentlige forskningsbevillinger. Det giver en vækst i forskningsbevillingerne på 25 pct. siden 2007.

Med finanslovsforslaget lægger regeringen op til at øge indsatsen for udsatte grupper. Regeringen foreslår at udmønte satspuljen til bl.a. udsatte børn og unge og til bedre sundhed for udsatte grupper. Regeringen vil yderligere prioritere udsatte grupper som led i udmøntningen af reserveerne på finanslovsforslaget.

Med aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi for 2013 er der plads til at udbygge velfærden på højt prioriterede områder. Sundhedsområdet sikres mulighed for fortsat aktivitetsvækst på sygehusene, psykiatrien styrkes og akutindsatsen og diagnoseindsatsen opprioriteres. Kvaliteten i dagtilbud løftes med 500 mio. kr. i 2013, og kommunernes arbejde med forebyggelse og hverdagsrehabilitering for ældre samt indsatsen over for mennesker med kronisk sygdom forbedres.

Med energiaftalen fra foråret går Danmark foran i den grønne omstilling med store investeringer i vedvarende energi og en massiv styrket energieffektiviseringsindsats. Forskning i grønne teknologier og løsninger er en vigtig forudsætning for en hurtig og effektiv omstilling til en grøn økonomi. Derfor afsætter regeringen med finanslovsforslaget i alt 596 mio. kr. i 2013 til forskning i fremtidens energisystemer.

Initiativerne på finanslovsforslaget kombineres med en fastholdelse af en troværdig finanspolitik. I 2013 ventes balance på den strukturelle saldo, hvormed regeringen lever op til EU's henstilling om forbedring af de offentlige finanser. Den troværdige finanspolitik understøtter fortsat høj international tillid til dansk økonomi og lave renter. Et lavt renteniveau er bl.a. med til at styrke virksomhedernes konkurrenceevne. Dermed tilgodeser finanspolitikken både hensynet om at understøtte vækst og beskæftigelse og gennemføre en nødvendig konsolidering af den offentlige økonomi.

Væksten i dansk økonomi forventes at blive 0,9 pct. i år og 1,7 pct. næste år. Det er navnlig udviklingen i den internationale økonomi, som dæmper de danske vækstudsigter, men både med hensyn til vækst og beskæftigelse er udsigterne for Danmark bedre end i eurolandene. Det skyldes i væsentlig grad regeringens aktive politik.

Frem mod 2020 vil regeringen understøtte den troværdige finanspolitik gennem fortsatte reformer. Regeringen har i maj 2012 fremlagt en 2020-plan med ambitiøse pejlemærker for den økonomiske politik. Vigtige skridt er allerede taget med indgåelse af skatteaftalen, der sænker skatten på arbejde med knap 7 mia. kr. i 2013 og øger råderummet til velfærd med 2,7 mia. kr. Regeringen har også indgået en aftale om reform af førtidspension og fleksjob.

Reformstrategien er nødvendig, hvis vi skal løse de udfordringer, som Danmark står overfor. Den skal sikre en grundlæggende forbedring af vores evne til at skabe nye arbejdspladser og skabe en positiv udvikling for familiernes økonomi og for velfærdssamfundet.

## Hovedelementer på finanslovsforslaget for 2013

### Investeringer i vækst og beskæftigelse

- **Ny Storstrømsbro.** Regeringen ønsker at etablere en ny dobbeltsporet jernbanebro, inkl. vejforbindelse og cykelsti, over Storstrømmen. Regeringen foreslår at afsætte i alt 3,9 mia. kr. over de kommende år fra Infrastrukturfonden til anlæg af en ny bro.
- **Fremrykning af erhvervsinvesteringer.** Regeringen har i juni 2012 indgået en aftale om at reducere virksomhedernes investeringsomkostninger i 2012 og 2013. Det forventes aftalen vil øge og fremrykke private erhvervsinvesteringer for ca. 15-20 mia. kr. i 2012 og 2013.
- **Grønne infrastrukturinvesteringer.** Der afsættes 300 mio. kr. årligt fra 2013 til takstnedsættelser i den kollektive trafik uden for myldretiden samt ca. 300 mio. kr. årligt til et nyt ungdomskort, som viderefører og udvider tilbuddene fra HyperCard'et. For at fremme el-drift på jernbanen elektrificeres resten af strækningen København-Esbjerg for 1,2 mia. kr., og der investeres i nyt togmateriel. Samtidig anlægges dobbeltspor på strækningen Vamdrup-Vojens for 0,7 mia. kr. Hertil kommer bl.a., at Metrocityringen får en afgrening til Nordhavnen til 2,9 mia. kr.
- **Historisk omfattende energiaftale.** Med energiaftalen fra foråret 2012 skønnes de private og offentlige investeringer i energi og klima at øges med ca. 90-150 mia. kr. frem mod 2020. Det vil bidrage til at skabe grøn vækst og beskæftigelse.
- **Ambitiøs klimatilpasning.** Med kommuneaftalen for 2013 igangsættes en ambitiøs klimatilpasningsindsats bl.a. i form af investeringer på spildevandsområdet for 2,5 mia. kr. i 2013.
- **Nye supersygehuse.** Etableringen af nye supersygehuse bidrager til samlede investeringer i regionerne i 2013 på 5,2 mia. kr. Der er fremadrettet afsat en låneramme på samlet 1 mia. kr. for at muliggøre, at byggeriet opføres med fremtidssikrede energistandarder.
- **Mere universitetsbyggeri.** Der igangsættes universitetsbyggeri for over 6,5 mia. kr. i 2012 og 2013 bl.a. til en modernisering af universitetslaboratorierne.
- **Bedre boliger.** Det bliver billigere for kommunerne at opføre nye almene boliger. Samtidig er Landsbyggefondens ramme til renovering af boliger hævet til 4,1 mia. kr. i 2012, hvilket bidrager til vækst og beskæftigelse i 2013.
- **Bedre finansieringsmuligheder for små og mellemstore virksomheder.** Som led i aftalen om en Udviklingspakke fra marts 2012 forbedres finansieringsmulighederne for små og mellemstore virksomheder.
- **Styrket konkurrence og offentligt-privat samarbejde.** Der afsættes i alt 22 mio. kr. bl.a. til vejledning om konkurrenceregler, indsatsen mod karteller, fusionskontrol, videreførelse af udbudsplatformen mv.

### Særlig ungeindsats og uddannelsesløft for ledige

- **Særlig ungeindsats.** Regeringen foreslår en række initiativer til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed med virkning i perioden 2012-2016. Der afsættes i alt 645 mio. kr. i 2012 til 2016 til indsatsen.
- **Uddannelsesløft.** På finanslovsforslaget for 2013 afsættes en reserve på i alt 300 mio. kr. i 2013 og 150 mio. kr. årligt i 2014-2015 til et uddannelsesløft for ledige og en målrettet job- og uddannelsesindsats for dagpengemodtagere som risikerer at miste retten til dagpenge.

### Flere i uddannelse og højere kvalitet

- **Rekordstort optag på uddannelserne.** Regeringen afsætter med finanslovsforslaget for 2013 i alt næsten 2,9 mia. kr. ekstra i 2013 til uddannelsesudgifter og SU til studerende på ungdomsuddannelserne og de videregående uddannelser.
- **Høj kvalitet på erhvervsuddannelserne.** Der afsættes 500 mio. kr. årligt i perioden 2013-2016 til at videreføre en række bevillinger på erhvervsuddannelsesområdet, som ellers ville bortfalde med udløbet af globaliseringspuljen.
- **Praktikpladsinitiativer videreføres.** Regeringen afsætter en reserve på 300 mio. kr. til nye uddannelsesinitiativer. Heraf er 180 mio. kr. prioriteret til at videreføre initiativer fra praktikpladsaftalen for 2012, mens 120 mio. kr. udmøntes til øvrige initiativer på uddannelsesområdet.
- **Taxameterløft på humaniora og samfundsvidenskab.** Regeringen viderefører med finanslovsforslaget for 2013 det midlertidige løft af taxameterne på humaniora og samfundsvidenskab. Der afsættes 250 mio. kr. hertil i 2013.

## Hovedelementer på finanslovsforslaget for 2013 (fortsat)

### Forskning og udvikling som drivkraft for vækst

- **Meget højt niveau for offentlige forskningsudgifter.** Det samlede offentlige forskningsbudget udgør i 2013 20,2 mia. kr. svarende til 1,07 pct. af BNP. Det er 4,1 mia. kr. mere end i 2007.
- **Stærkere rammer for universiteternes planlægning.** Regeringen lægger op til at fastsætte universiteternes basisforskningsmidler for en treårig periode. Det giver bedre mulighed for at tilrettelægge forskning og uddannelser.
- **Forskning i professionsfagene.** Regeringen afsætter 125 mio. kr. i 2013 til opbygning af videnscentre på professionshøjskolerne og ekstra 230 mio. kr. i 2013 til en stærkere kobling mellem teori og praksis.

### Udsatte grupper

- **Satspuljen** forventes at udgøre 265 mio. kr. i 2013. Regeringen foreslår at sætte fokus på bl.a. udsatte børn og unge, sundhed for udsatte grupper, integrationsindsatsen og en styrket indsats for førtidspensioister og fleksjobbere.

### Målrettede velfærdsforbedringer

- **Med aftalen om regionernes økonomi** løftes regionernes driftsudgifter i 2013 med godt 1 mia. kr. Psykiatrien prioriteres med 200 mio. kr. Der indføres en ret til hurtig udredning af sygdom, og indsatsen for hurtigere akuthjælp styrkes. Regionernes anlægsniveau er i 2013 historisk højt på 5,2 mia. kr. Hertil kommer en låneramme til offentlige-private partnerskaber på 300 mio. kr.
- **Med aftale om kommunernes økonomi** styrkes bl.a. kvaliteten i dagtilbud. Regeringen udmønter de 500 mio. kr. i 2013 til bedre normeringer i dagtilbud, der blev afsat med finanslovaftalen for 2012. Midlerne fordeles til alle kommuner. Der følges op på udviklingen i normeringerne i kommunerne fra 2012 til 2013. Samtidig målrettes 300 mio. kr. til forebyggelse og hverdagsrehabilitering for ældre og til indsatsen over for mennesker med kronisk sygdom.

### Indsats for bedre forebyggelse og fastholdelse

- **Forebyggelse og fastholdelse.** Af midlerne i Forebyggelsesfonden afsættes 226 mio. kr. i 2012, 292 mio. kr. i 2013, 297 mio. kr. i 2014 og 227 mio. kr. i 2015 til et nyt og markant fokus på forebyggelse af nedslidning og fastholdelse på arbejdsmarkedet via øget tilsyn og rådgivning.

### Grøn omstilling

- **Med energiaftalen** fra foråret 2012 er der bred politisk opbakning til den grønne omstilling af Danmarks energisektor. Som led i udmøntning af energiaftalen afsætter regeringen i alt 2,7 mia. kr. i 2013-16 på finanslovsforslaget.
- **Forskning.** Regeringen afsætter på finanslovsforslaget i alt 596 mio. kr. i 2013 til forskning i fremtidens energisystemer.

### Øvrige initiativer

- **Trafiksikkerheden styrkes** lokalt bl.a. ved krydsombygninger, venstresvingbaner, bedre skiltning og dynamisk hastighedsskiltning mv. Samtidig afsættes på finanslovsforslaget 110 mio. kr. i 2013 og 225 mio. kr. årligt i 2014 og frem til politiets udgifter til en udvidelse af den automatiske trafikkontrol.
- **Reserve** på 500 mio. kr. i 2013 og frem til velfærdsforbedringer udsatte grupper, handicappede, uddannelse, sundhed og borgerrettede initiativer. Reserven udmøntes som led i finanslovforhandlingerne.
- **Reserve til nye initiativer på 400 mio. kr.** prioriteret til udsatte grupper, grønne initiativer samt opfølgning på ministerudvalgene om ny erhvervs politik, integrationsreform, ungdomsuddannelser samt videregående uddannelser.
- **Domstolene tilføjes 171 mio. kr. i 2013** til videreførelse af sagsproduktion samt gennemførelse af retskredsreform i Grønland mv.
- **Erhvervsstøttebesparelser for samlet brutto 2 mia. kr. i 2013,** herunder øget lønsumsafgift og oplæg til annullering af energireoveringspuljen.
- **Udviklingsbistanden** øges med 371 mio. kr. i 2013 i forhold til niveauet i 2012.

## Investeringer i vækst og beskæftigelse

Det har fra første dag været en hovedprioritet for regeringen at bringe Danmark skånsomt gennem den internationale økonomiske krise. Regeringen har investeret aktivt i vækst og beskæftigelse, så færrest muligt bliver ledige, og flest muligt kommer i job og uddannelse. Finanslovsforslaget for 2013 afspejler en fortsættelse af denne linje.

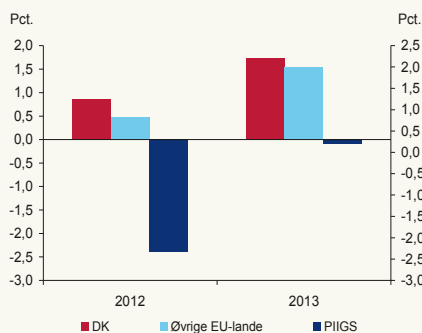
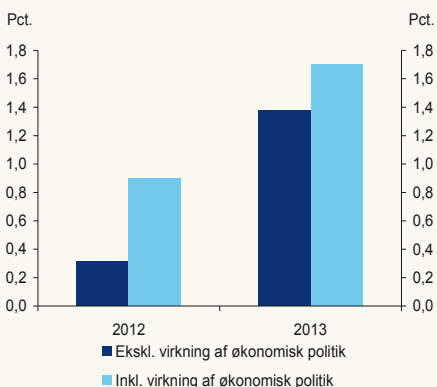
Regeringen igangsatte som noget af det første en kickstart af dansk økonomi. Med kickstarten fremrykker regeringen offentlige investeringer i bl.a. infrastruktur, bygninger og energi. Det bidrager til at holde hånden under beskæftigelsen nu, hvor der er ledige hænder og brug for at fylde ordrebøgerne i virksomhederne.

I forlængelse heraf foreslår regeringen bl.a. at afsætte i alt 3,9 mia. kr. over de kommende år til en ny dobbeltsporet jernbanebro, inkl. vejforbindelse og cykelsti, over Storstrømmen. Der er dermed udsigt til, at de offentlige investeringer i 2013 fortsat vil ligge på et højt niveau i historisk sammenhæng. Hertil kommer de allerede besluttede meget store anlægsprojekter, der gennemføres i de kommende år på baneområdet, Metro Cityringen og Femern Bæltforbindelsen. Disse investeringer regnes som private investeringer, men vil ligeledes understøtte den økonomiske aktivitet i 2013 og herefter.

Hertil kommer at regeringen med aftalen med KL om kommunernes økonomi for 2013 bl.a. igangsætter omfattende investeringer i klimatilpasning på spillevandsområdet for 2,5 mia. kr. i 2013.

De danske vækstudsigter hæmmes fortsat af udviklingen i den internationale økonomi, og BNP skønnes at vokse 0,9 pct. i år og 1,7 pct. næste år. Vækstudsigterne ser lidt lysere ud herhjemme end for EU, *jf. figur 1*. Det afspejler bl.a., at Danmark modsat en række af de øvrige EU-lande har haft et finanspolitisk manøvrerum, som regeringen har anvendt. Det har muliggjort en aktiv indsats for vækst og beskæftigelse inden for rammerne af en ansvarlig og troværdig økonomisk politik, *jf. figur 2*.



**Figur 1****BNP-væksten i Danmark er højere end i EU****Figur 2****Bidraget fra den økonomiske politik holder hånden under væksten**

Anm.: PIIGS står for landene Portugal, Irland, Italien, Grækenland og Spanien.

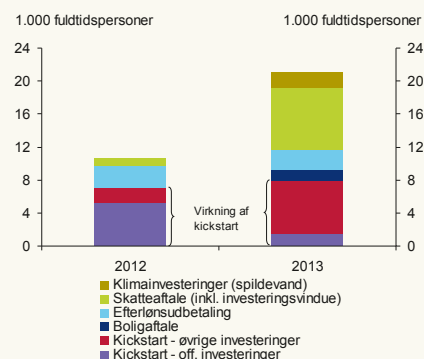
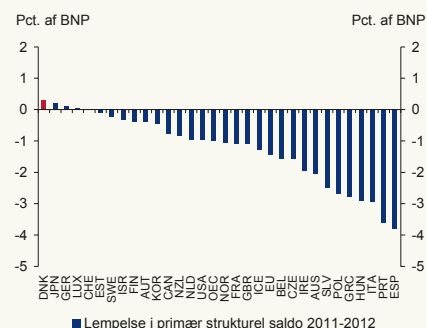
Regeringens indsats for at styrke vækst og beskæftigelse omfatter også skattereformen fra juni, som i 2013 understøtter beskæftigelsen med 7.500 personer, herunder som følge af investeringsvinduet, der gør det billigere for virksomhederne at foretage investeringer i resten af 2012 og i 2013. Hertil kommer virkningen af tilbagebetalingen af efterlønsbidrag, der vil øge efterspørgslen i 2012 og 2013.

Den økonomiske politik i 2013 er tilrettelagt, så den holder hånden under beskæftigelsen samtidig med, at det strukturelle underskud på de offentlige finanser nedbringes med 1½ pct. fra 2010 til 2013 i overensstemmelse med EU-henstillingen. Overholdelse af EU-henstillingen bidrager til at fastholde tilliden til den økonomiske politik og understøtter et lavt renteniveau i Danmark sammenlignet med de fleste andre EU-lande. Et lavt renteniveau er bl.a. med til at styrke virksomhedernes konkurrenceevne.

Aktivitetsvirkningen af regeringens finanspolitik og øvrige økonomisk politiske tiltag er samlet set positiv i 2013. Det kan primært henføres til kickstarten, aktivitetsvirkningen af skattereformen (inkl. investeringsvindue), boligaftalen fra maj om flere midler til reovering af almene boliger og de øvrige private investeringer. Samlet set skønnes virkningen af de offentlige investeringer, andre tiltag og reformer at skabe isoleret set ca. 21.000 jobs i 2013, *jf. figur 3*.

Danmark er det land, der har planlagt den største lempelse af finanspolitikken blandt OECD-landene. Den finanspolitiske lempelse i 2012 afspejler en kraftig stigning i de offentlige investeringer som følge af regeringens kickstart samt en relativt høj forudsat vækst i det offentlige forbrug i 2012, *jf. figur 4*.

Den mere lempelige finanspolitik i Danmark skal bl.a. ses i lyset af, at Danmark har haft et større manøvrerum i finanspolitikken i forbindelse med det økonomiske tilbageslag end mange af andre OECD-lande.

**Figur 3****Beskæftigelsesvirkning af offentlige investeringer og større tiltag i det seneste år****Figur 4****Danmark har lempet finanspolitikken mest af OECD-landene i 2012**

## Ny Storstrømsbro

Regeringen ønsker at etablere en ny dobbeltsporet jernbanebro, inkl. vejforbindelse og cykelsti, over Storstrømmen mellem Sjælland og Falster. Regeringen foreslår at afsætte i alt 3,9 mia. kr. fra Infrastruktur fonden over de kommende år til en ny bro.

Det er blevet klart, at den nuværende bro ikke kan holde til den øgede jernbanegodstrafik, når Femern Bælt forbindelsen åbner. En ny dobbeltsporet jernbanebro, inkl. vejforbindelse og cykelsti giver en fremtidssikret løsning og muliggør samtidig, at det samlede jernbanelandlæg til Femern Bælt-forbindelsen kan dimensioneres til 200 km/t. Det skaber bedre muligheder for at udnytte den øgede kapacitet på jernbanen, som Femern Bælt forbindelsen vil bidrage med.

En ny forbindelse over Storstrømmen kan stå klar i 2021. Regeringen vil drøfte en ny forbindelse med partierne bag en grøn transportpolitik.

## Fremrykning af erhvervsinvesteringer

For at få dansk økonomi hurtigere gennem krisen skal der mere gang i den indenlandske efterspørgsel. Det gælder bl.a. de erhvervmæssige investeringer, som er faldet siden krisen satte ind.

Regeringen har derfor i juni 2012 aftalt med Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti at etablere et såkaldt investeringsvindue frem til udgangen af 2013. Investeringsvinduet giver i denne periode danske virksomheder en rabat, når de investerer i ny driftsteknologi, apparatur og maskiner mv. Det sker ved at øge afskrivningsgrundlaget med 15 pct. En virksomhed, der fx anskaffer en maskine til en værdi af 1 mio. kr., kan dermed øge sit afskrivningsgrundlag med 150.000 kr.

Investeringsvinduet forventes at øge og fremrykke private investeringer for 15-20 milliarder kroner i 2012 og 2013 og øge beskæftigelsen med ca. 1.000 job i 2012 og ca. 6.500 job i

2013. Investeringsvinduet er fuldt finansieret bl.a. ved ændringer af beskatningen af kapitalpensioner som en del af aftalen om en skattereform.

**Tabel 1**

**Beskæftigelsesvirkning af investeringsvinduet**

	2012	2013
Virkning på beskæftigelsen (personer)	1.000	6.500

Investeringsvinduet kan bidrage til at modernisere og effektivisere virksomhedernes produktionsapparat hurtigere end ellers. Det styrker konkurrenceevnen og bidrager til at fastholde og skabe nye arbejdspladser i Danmark.

### Investeringer i grøn transport

Regeringen har som mål, at det bliver mere attraktivt for flere danskere at bruge den kollektive transport.

Regeringen har derfor i juni 2012 indgået aftale med Enhedslisten og Dansk Folkeparti om en række nye, markante initiativer, som styrker den kollektive trafik med i alt 1 mia. kr. årligt, *jf. boks 2*. Initiativerne i aftalen er finansieret ved merindtægter fra omlægning af registreringsafgiften for leasing- og demobiler.

## Boks 2

### Aftale om takstnedsættelser og investeringer til forbedring af den kollektive trafik

Regeringen har i juni 2012 indgået en aftale med Enhedslisten og Dansk Folkeparti om takstnedsættelser og investeringer til forbedring af den kollektive trafik. Hovedelementerne består af:

- **Takstnedsættelser i den kollektive trafik.** Som led i aftalen afsættes 300 mio. kr. årligt fra 2013 til takstnedsættelser uden for myldretiden i den kollektive trafik. Det svarer til en reduktion af billetprisen uden for myldretiden på ca. 20 pct. i gennemsnit.
- **Nyt ungdomskort.** Fra 2013 afsættes desuden ca. 300 mio. kr. årligt til et nyt ungdomskort, som viderefører og udvider tilbuddene fra HyperCard'et. Køb af ungdomskortet vil give elever på ungdomsuddannelser, studerende på videregående uddannelser og alle unge mellem 16 og 19 år mulighed for fri kollektiv trafik i hele det takstområde, den unge bor i. Det nye ungdomskort giver en bred gruppe af fremtidens brugere nem og billig adgang til den kollektive trafik.
- **Nyt togmateriel – øget kapacitet og fremme af eldrift.** For at give nye muligheder for øget el-drift i både regional- og fjerntrafikken er det besluttet at indkøbe i alt 15 el-togsæt til ca. 1,2 mia. kr. Eksisterende togsæt og lokomotiver moderniseres for i alt 75 mio. kr., til den sjællandske regionaltogtrafik indkøbes 55 dobbeltdækkervogne til samlet ca. 660 mio. kr., og der indkøbes 4 nye tog for i alt 140 mio. kr. til samdrift mellem Odder- og Grenaa-banen.
- **Forbedringer af den kollektive trafik i Danmarks mere tyndt befolkede områder.** Med aftalen er der afsat en ny pulje på 57 mio. kr. i hvert af årene 2013-2017 til at understøtte udvikling af nye ruter mv. i den kollektive trafik i yderområderne. Der afsættes godt 50 mio. kr. til at opgradere og udskifte overkørsler (kryds mellem vej og bane) mellem Varde og Nørre Nebel. Endelig er der afsat 50 mio. kr. i 2013 til mindre sporforbedringer på en række sidebaner.
- **Fremme af cykeltrafik.** Cyklen som et billigt, sundt og forureningsfrit transportmiddel skal styrkes. Der afsættes 189 mio. kr. i 2012 til etablering af supercykelstier i de større byer, som kan forbedre cykelinfrastrukturen over længere afstande. Supercykelstier kan forbedre infrastrukturen for folk, der pendler over længere afstande, ved at sikre hurtige og direkte cykelruter mellem bolig og arbejde/uddannelse gerne med tilknytning til kollektive trafikknudepunkter. Midlerne udmøntes som medfinansiering af kommunernes planer om etablering af supercykelstier.

Det er regeringens ambition, at jernbanedriften i Danmark i fremtiden i højere grad skal baseres på el-drift. Regeringen har på den baggrund indgået aftale i den grønne transportforligskreds med Venstre, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om at afsætte i alt 1,2 mia. kr. til at elektrificere banestrækningen Esbjerg-Lunderskov. Fra 2015 vil det være muligt at køre med el-tog på hele strækningen mellem København og Esbjerg.

Herudover er der i forligskredsen opnået enighed om at anlægge et dobbeltspor til 0,7 mia. kr. på den sønderjyske banestrækning Vamdrup-Vojens. Udbygningen vil fjerne en flaskehals i den jyske banekorridor mellem Danmark og Tyskland, når banestrækningen åbner i 2015.

På baneområdet er der endvidere i den grønne transportforligskreds truffet beslutning om at anlægge en afgang fra Metrocityringen til Nordhavnen som en integreret del af en kommende Cityring. Anlæg af metro til Nordhavnen vil sikre en attraktiv kollektiv trafikbetjening af dele af Østerbro og Nordhavnen og vil som en effektiv og miljøvenlig transportform medvirke til et markant løft af den kollektive trafik i hovedstaden. Anlægsudgiften for metroudbygningen

til Nordhavn udgør ca. 2,9 mia. kr., hvoraf staten bidrager med i alt 0,3 mia. kr. i perioden 2012-2019.

Herudover ønsker regeringen at forbedre forholdene for cyklister over hele landet, så cyklen bliver en mere attraktiv, udbredt og sikker transportform til både pendling og fritid. I forlængelse heraf har regeringen og den grønne transportforligskreds i 2012 udmøntet i alt godt 140 mio. kr. fra cykelpuljen til dels forbedringsprojekter på statsvejene, dels til medfinansiering af en lang række projekter i kommuner, virksomheder og organisationer. Det drejer sig både om kommunale cykelbyprojekter, cykelpendlingprojekter, projekter for fremme af cykling til skole og fritid mv.

## Energiaftalen giver omfattende grønne investeringer

Regeringen indgik i foråret 2012 en omfattende aftale med Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti om fremtidens energipolitik. Med aftalen er der bred politisk opbakning til den grønne omstilling af Danmarks energisektor.

Det forventes, at der som følge af aftalen skal investeres 90-150 mia. kr. frem mod 2020 på energiområdet, herunder to store havvindmølleparker på henholdsvis Kriegers Flak og Horns Rev samt nye kystnære vindmøller og landvindmøller.

### Boks 3

#### Hovedelementer i Energiaftalen

- Der skal opføres to store havvindmølleparker på Kriegers Flak og Horns Rev.
- Nye kystnære vindmøller og landvindmøller.
- Øget incitament til omstilling af varmforsyningen til vedvarende energi.
- Støtte til biogas øges væsentligt.
- Pulje på 250 mio. kr. i 2013 og 500 mio. kr. årligt i 2014-2020 til vedvarende energi i virksomhederne.
- Energiselskabernes energispareindsats øges med 75 pct. i perioden 2013-2014 og med 100 pct. i perioden 2015-2020.

Samlet forventes andelen af vedvarende energi øges fra 22 pct. i 2011 til 36 pct. i 2020. Bruttoenergiforbruget forventes at falde 13 pct. i 2020 sammenlignet med 2006.

Initiativerne i aftalen vil bidrage til at skabe grøn vækst og beskæftigelse frem mod 2020 samtidig med, at der tages væsentlige hensyn til virksomhedernes konkurrenceevne.

## Investeringer i klimatilpasning

Danmark vil også mærke klimaforandringerne. Derfor er det vigtigt, at vi løbende forbereder og tilpasser os til konsekvenserne af ændringer i klimaet. Med kommuneaftalen for 2013 igangsættes en ambitiøs klimatilpasningsindsats, der sikrer klare rammer og nye værktøjer til kommunerne for at imødegå konsekvenserne af klimaforandringer:

- Kommunerne løfter investeringerne i klimatilpasning af spildevandsområdet med 2,5 mia. kr. i 2013.

- Forsyningsselskaberne får bedre muligheder for at understøtte kommunale indsatser, som styrker afledning og håndtering af regnvand.
- Kommunerne udarbejder frem mod udgangen af 2013 klimatilpasningsplaner, der indeholder en kortlægning af risikoen for oversvømmelse, og som skaber overblik og prioriterer indsatsen.

## Investeringer i supersygehuse

Regionernes anlægsaktivitet øges i 2013 fra det i forvejen historisk høje niveau i budgetterne for 2012 til 5,2 mia. kr. Anlægsniveauet skal bl.a. ses i lyset af etableringen af de nye 'supersygehuse' med kvalitetsfondsstøtte rundt om i hele landet. Samlet er der forudsat kvalitetsfondsstøttede regionale sygehusinvesteringer på 3 mia. kr. i 2013.

Samtidig er der etableret mulighed for at øge investeringsrammerne for de nye sygehuse med samlet ca. 1 mia. kr. Det skal bl.a. muliggøre, at byggerierne kan opføres med de nyeste, fremtidssikrede energistandarder (bygningssklasse 2020).

For at styrke brugen af offentlig-private partnerskaber (OPP) etableres herunder en pulje på 300 mio. kr. til konkrete OPP-projekter.

**Tabel 2**

### Regional anlægsaktivitet 2013

	Mia. kr.
Almindelig anlægsaktivitet (anlægsløft)	2,2
Kvalitetsfondsbyggerier	3,0
<b>I alt</b>	<b>5,2</b>
OPP-pulje (deponeringsfritagelsespulje)	0,3

## Stigende aktivitet i universitetsbyggeriet

Der er stigende aktivitet i byggeriet til universiteterne. I 2012 og 2013 igangsættes bygningsarbejder for over 6,5 mia. kr. Byggeriet vil forbedre rammerne for forskning og uddannelse i fremtiden og vil samtidig understøtte beskæftigelsen i bygge- og anlægssektoren.

Bygningsstyrelsen er bl.a. i gang med et stort moderniseringsprogram på universiteterne for at sikre laboratorier i verdensklasse. Der er afsat i alt ca. 6 mia. kr., som er disponeret til modernisering og erstatningsbyggeri på laboratorieområdet på de danske universiteter. Det omfatter bl.a. en udvidelse af Panum Institutet, der skal huse frontlinjeforskning inden for bl.a. sundhed, farmakologi, sund aldring, livsstilssygdomme og hjerte- og hjernesygdomme. En forbedring af de fysiske rammer skal samtidig bidrage til at øge undervisningskvaliteten på universiteterne og vil ske som led i en kapacitetsudvidelse i tilknytning til de stigende optag på uddannelserne.

## Investeringer i bedre boliger

Regeringen har med partierne i boligforligskredsen Venstre, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti i maj 2012 aftalt, at Landsbyggefondens ramme til renovering af almene boliger hæves med 4,1 mia. kr. i 2012. Det skal medvirke til at sikre tidssvarende almene boliger – også med hensyn til energistandarder. Det forventes, at der som følge af den øgede ramme kan igangsættes renovering af ca. 15.000 almene boliger. Den øgede renoveringsindsats bidrager også til at skabe vækst og beskæftigelse i 2013.

Regeringen har herudover i økonomiaftalen for 2013 aftalt med kommunerne, at det kommunale grundkapitalindskud i almene boliger søges nedsat fra 14 til 10 pct. Nedsættelsen vil i udgangspunktet gælde frem til udgangen af 2016. Et lavere kommunalt indskud i almene boliger understøtter kommunernes muligheder for at føre en aktiv boligpolitik og opføre nye almene boliger med udgangspunkt i de lokale behov. Det forventes, at der som følge af nedsættelsen vil kunne opføres ca. 700 flere almene boliger årligt.

## Udviklingspakke for små og mellemstore virksomheder

Krisen har betydet, at kreditmulighederne er blevet strammere for især de små- og mellemstore virksomheder i dansk erhvervsliv. Det udgør en barriere for deres investeringer og forretningsmuligheder.

Regeringen har derfor i foråret 2012 indgået en aftale med Venstre, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om en udviklingspakke for små og mellemstore virksomheder. Med aftalen tages nye målrettede initiativer for at fremme små og mellemstore virksomheders adgang til finansiering. Udviklingspakken, som er et supplement til bankpakkerne, sætter ind på tre områder:

- Reetablering af FIH Erhvervsbank som specialiseret erhvervsbank for små og mellemstore virksomheders investeringer.
- Etablering af en landbrugsfinansieringsbank, som skal yde anlægsfinansiering til effektive landbrug og erhvervsudvikling i landbrugserhvervet.
- Markant styrkelse af Vækstfondens og Eksportgarantifondens muligheder for at give garantier og lån.

Regeringen følger fortsat situationen nøje og overvejer behovet for yderligere initiativer.

## Vækstteams skal pege på danske styrkepositioner og potentialer

For at bidrage til at styrke væksten og jobskabelsen i Danmark har regeringen nedsat vækstteams inden for udvalgte erhvervsområder med særlige styrker og potentialer. Det gælder bl.a. kreative erhverv og design, vand, bio- og miljøløsninger, fødevarer, sundheds- og velfærdsløsninger, energi og klima. Herudover planlægges yderligere et vækstteam inden for turisme og oplevelsesøkonomi.

Der afrapporteres fra de nedsatte vækstteams i efteråret 2012. I forlængelse af afrapporteringen vil regeringen udarbejde konkrete handlingsplaner, som bl.a. skal bidrage til at nedbryde barrierer for vækst på de enkelte erhvervsområder, udvikle nye forretningsområder og skabe nye job i Danmark. Regeringen foreslår at finansiere initiativer i handlingsplanerne ved anvendelse af en del af reserven på 400 mio. kr. til nye initiativer i 2013.

## Øget konkurrence og offentlige-private partnerskaber

Regeringen afsætter med finanslovsforslaget i alt 22 mio. kr. bl.a. til vejledning om konkurrenceregler, styrket vejledningsindsats om udbudsreglerne og samarbejdsformer, bedre dokumentation af effekterne ved offentlig-privat samarbejde og større videndeling mv. Effektiv konkurrence holder virksomhederne på tæerne og sikrer de bedste produkter til den laveste pris. Lavere priser er til glæde for alle forbrugere. Derfor lancerer regeringen inden udgangen af 2012 et konkurrenceudspil.

Private virksomheder og offentlige institutioner skal samarbejde og lære af hinanden, fordi det kan øge effektiviteten og skabe nye vækstmuligheder og job.

Offentlige-private partnerskaber (OPP) kan både sikre en effektiv løsning af offentlige bygge- og anlægsopgaver og frembringe synergier mellem den private og offentlige sektor, der kan bidrage til at udvikle nye og innovative løsninger. Regeringen vil derfor afdække, hvornår det er økonomisk fordelagtigt at anvende offentlige-private partnerskaber (OPP) til løsning af offentlige bygge-, anlægs- og infrastrukturprojekter.



## Særlig ungeindsats og uddannelsesløft for ledige

Perioder med arbejdsløshed risikerer at påvirke den enkeltes opfattelse af egne evner og muligheder i tilværelsen negativt. Det gælder især for unge. Erfaringerne fra tidligere kriser viser samtidig, at unge, som havner i lange og hyppige perioder med ledighed, har sværere ved at få fast fodfæste på arbejdsmarkedet senere i livet.

Det samlede antal unge under 30 år på offentlig forsørgelse er steget fra ca. 65.000 i 2008 til godt 100.000 i 2011. Det er vigtigt, at ungdomsledigheden ikke bider sig fast på et højt niveau. Derfor foreslår regeringen at skabe bedre muligheder for, at alle unge får en god start på arbejdslivet og et solidt fodfæste på arbejdsmarkedet. Samtidig er en stor gruppe af unge hverken i kontakt med uddannelses- eller beskæftigelsessystemet.

Det er samtidig regeringens ambition, at flere ledige får en uddannelse, så flere ufaglærte bliver faglærte, og flere faglærte får mulighed for opkvalificering. Samtidig kan perioder med svage beskæftigelsesmuligheder bruges til en forstærket uddannelsesindsats, så kvalifikationerne i arbejdsstyrken forbedres. Regeringen foreslår et uddannelsesløft for ledige faglærte, ufaglærte samt personer med forældede uddannelser. Samtidig skal der gøres en særlig job- og uddannelsesindsats i forhold til dagpengemodtagere, som risikerer at miste retten til dagpenge.

### Særlig ungeindsats

Med finanslovsforslaget for 2013 lægger regeringen op til at gennemføre en ny ungepakke med virkning i perioden 2012-2016. Ungepakken bygger ovenpå den eksisterende indsats og regeringens styrkelse af beskæftigelsesindsatsen på finansloven for 2012, hvor der bl.a. blev annulleret besparelser på beskæftigelsesområdet for 500 mio. kr. årligt.

De nye initiativer skal hjælpe unge ledige uden uddannelse til at tage en erhvervskompetencegivende uddannelse og forbedre nyuddannede lediges muligheder for at tilegne sig konkret erhvervs erfaring og komme i job:

- **Brobygning til uddannelse og praktikkonsulenter.** Der afsættes i alt 61 mio. kr. i 2013-2014 til udvikling, etablering og anvendelse af brobygningsforløb, hvor unge med svage kvalifikationer deltager i indslusningsforløb på uddannelsesinstitutioner. Samtidig ansættes praktikkonsulenter på en række erhvervsskoler for at bistå unge i brobygningsforløb med at finde praktikpladser.
- **Bedre voksenlærlingeordning for ledige.** Der afsættes i alt 177 mio. kr. i en treårig forsøgsperiode fra 2013-2016, så virksomhederne kan få tilskud, når de indgår uddannelsesaftaler med voksendelever fra ledighed inden for flere fagområder.
- **Uddannelsespulje for langtidsledige ufaglærte og faglærte.** Der oprettes en midlertidig regional pulje på i alt 26 mio. kr. i 2013-2015, der giver jobcentrene mulighed for at sætte ind med en uddannelsesrettet indsats, som fx kan give ufaglærte en uddannelse og faglærte et relevant kompetenceløft, fx i form af et AMU-kursus.

- **Styrket videnpilotordning.** Videnpilotordningen styrkes, så flere nyuddannede akademikere kan komme i arbejde umiddelbart efter afsluttet uddannelse. Det mindsker risikoen for langtidsledighed. Der afsættes i alt ekstra 88 mio. kr. til ordningen i 2013-2015.
- **Fagpiloter.** Parallelt til videnpilotordningen etableres en ny ordning, som giver mulighed for tilskud til små og mellemstore virksomheder, der ansætter unge, som lige har afsluttet en erhvervsuddannelse. Der afsættes i alt 15 mio. kr. til ordningen i 2013-2015.
- **Udvidet og styrket jobrotationsordning.** Jobrotationsordningen styrkes i en 2-årig periode. Det gælder både den ordinære jobrotationsordning rettet mod faglærte og ufaglærte, og jobrotationsordningen for særlige grupper med videregående uddannelser, der også udvides til at omfatte akademikere. Der afsættes i alt 272 mio. kr. i 2012-2016.
- **Partnerskaber om dimittendjob.** Der afsættes i alt 6 mio. kr. i 2013 til partnerskaber mellem kommuner, a-kasser og offentlige institutioner med det formål at give dimittender med korte og mellemlange videregående uddannelser erhvervs erfaring i dimittendjob.

**Tabel 3**

**Regeringen Ungepakke**

Mio. kr., 2013-pl	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Ungepakke i alt</b>	<b>46</b>	<b>193</b>	<b>206</b>	<b>117</b>	<b>83</b>
- Brobygning til uddannelse og praktikkonsulenter	0	35	26	0	0
- Bedre voksenlærlingeordning for ledige	0	28	54	59	36
- Uddannelse for unge ufaglærte og faglærte	0	10	10	6	0
- Fagpiloter	0	5	5	5	0
- Styrkelse af jobrotationsordningen	36	71	71	47	47
- Styrkelse af videnpilotordningen	10	38	40	0	0
- Dimittendjob	0	6	0	0	0

Initiativerne finansieres gennem en reduktion af driftsloftet over de kommunale aktiveringsudgifter, omprioritering af puljer til beskæftigelsesfremmende aktiviteter, mindredgifter som følge af frivillig deltagelse i mere end et jobsøgningskursus samt via afledte mindredgifter til forsørgelse som følge af en bedre voksenlærlingeordning og styrket jobrotation. Styrkelsen af videnpilotordningen finansieres ved omprioriteringer inden for Uddannelsesministeriets område samt midler fra forskningsreserven.

## Uddannelsesløft for ledige

På finanslovsforslaget for 2013 afsættes en reserve på i alt 300 mio. kr. i 2013 og 150 mio. kr. årligt i 2014-2015 til et uddannelsesløft for ledige og en målrettet job- og uddannelsesindsats for dagpengemodtagere, som risikerer at miste retten til dagpenge.

Uddannelsesløftet skal forbedre kvaliteten i den nuværende opkvalificerings- og uddannelsesindsats i beskæftigelsessystemet og styrke omskolingen væk fra brancher eller fag med dårlige beskæftigelsesmuligheder. Den konkrete udformning af uddannelsesløftet og den målrettede job- og uddannelsesindsats aftales som led i finanslovforhandlingerne.

**Tabel 4**

**Reserve til uddannelsesløft for ledige**

<b>Mio. kr., 2013-pl</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Reserve til uddannelsesløft for ledige	300	150	150

Indsatsen finansieres gennem omprioritering af midler fra den ordinære aktive beskæftigelsesindsats ved en tilsvarende sænkning af det kommunale driftsloft for aktiveringsudgifter.

## Flere i uddannelse og højere kvalitet

Uddannelse og faglige kvalifikationer har vidtrækkende betydning både for den enkelte og for samfundet som helhed. For den enkelte kan uddannelse give større selvværd og bedre muligheder for et aktivt samfundsliv. Uddannelse og kvalifikationer giver samtidig stærkere jobmuligheder og højere løn.

Uddannelse er samtidig en sikker vej til vækst og velstand i fremtiden. Virksomhederne får adgang til en arbejdsstyrke med højere kvalifikationer, og adgangen til dygtige og veludannede medarbejdere gør det mere attraktivt at investere og skabe arbejdspladser i Danmark. Det vil skabe et stærkt grundlag for, at Danmark også i fremtiden klarer sig godt i den internationale konkurrence.

Det er regeringens ambition at sikre, at de yngste generationer bliver de bedst uddannede. Det vil sikre et fortsat stigende uddannelsesniveau og lægge kimen til fremtidig vækst og beskæftigelse. Samtidig er uddannelse en afgørende forberedelse til at deltage som kritisk og aktiv borger i et levende demokrati i en globaliseret verden. Regeringen vil med en stærk uddannelsesindsats fra folkeskole til universitet sikre, at alle børn og unge får det bedste udgangspunkt for at skabe et godt liv.

### Rekordstort optag på ungdomsuddannelser og videregående uddannelser

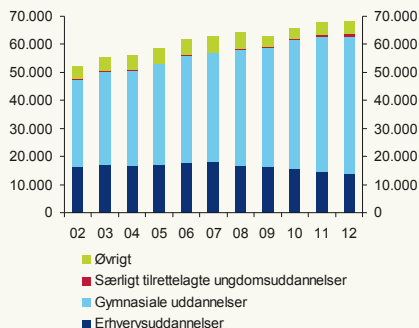
Regeringen afsætter med finanslovsforslaget for 2013 næsten 2,9 mia. kr. ekstra til finansieringen af det rekordstore optag på uddannelserne.

Aldrig har så mange tilmeldt sig en ungdomsuddannelse som i 2012. Antallet af elever i 9. og 10. klasse, der har tilmeldt sig en ungdomsuddannelse, er steget til mere end 68.000, *jf. figur 5*.

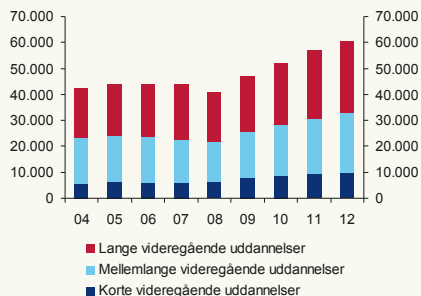
Tilsvarende er der aldrig tidligere optaget så mange studerende på de videregående uddannelser som i 2012. Ved udgangen af juli er der optaget over 60.000 studerende. Optaget er dermed øget med mere end 20.000 – svarende til 48 pct. – siden 2008, *jf. figur 6*.

**Figur 5**

Tilmeldinger til ungdomsuddannelser fra elever i 9. og 10. klasse, 2002-2012

**Figur 6**

Optag på videregående uddannelser, 2004-2012



Med finanslovsforslaget sikrer regeringen finansiering af den positive udvikling på uddannelsesområdet med flere studerende. Der budgetteres med en stigning i uddannelsesudgifterne på godt 1,2 mia. kr. på de kompetencegivende ungdomsuddannelser og de videregående uddannelser, *jf. tabel 5*. Siden 2009 er de samlede udgifter til uddannelserne dermed vokset med 4,8 mia. kr.

**Tabel 5**

Udviklingen i taxamertilskud til ungdomsuddannelser og videregående uddannelser

Mia. kr., 2013-priser	2009	2010	2011	2012	2013
Samlede udgifter	24,0	25,9	26,3	27,8	29,0

Samtidig med den positive udvikling i tilslutningen til ungdomsuddannelserne og de videregående uddannelser er der sket en stigning i antallet af SU-modtagere og i SU-udgifterne pr. SU-modtager. På finanslovsforslaget afsættes godt 1,6 mia. kr. til ekstra øgede udgifter til SU, *jf. tabel 6*. Siden 2009 er de samlede udgifter til SU dermed vokset med 5,3 mia. kr.

**Tabel 6**

Udgifter til SU

	2009	2010	2011	2012	2013
Årsværk (antal)	222.500	245.200	266.500	275.700	300.554
Udgifter (mia. kr., 2013-priser)	13,4	14,8	16,2	17,1	18,7

Det er regeringens mål, at 95 pct. af en ungdomsårgang gennemfører mindst en ungdomsuddannelse i 2015, og at 60 pct. skal gennemføre en videregående uddannelse i 2020. Der er på begge områder sket en stigning i den andel af en årgang, der forventes at gennemføre en uddannelse. Med den seneste profilmodel (2010) forventes knap 90 pct. af en ungdomsårgang at gennemføre en ungdomsuddannelse og knap 54 pct. at gennemføre en videregående uddannelse. Det øgede optag på uddannelserne i 2012 indikerer en fortsat stigning i uddannelsesniveaue og vil bidrage til at opfylde uddannelsesmålene.

## Løsning af praktikpladsudfordringen og højere kvalitet på erhvervsuddannelserne

Regeringen har som mål, at unge, der læser på en erhvervsuddannelse, ikke skal risikere at falde fra, fordi de ikke kan finde en praktikplads. Manglende praktikpladser er en af de primære årsager til det store frafald på erhvervsuddannelserne. I juni 2012 var der ca. 3.700 elever, der hverken havde en uddannelsesaftale eller var i skolepraktik.

Det er afgørende for regeringen, at der findes en holdbar og langsigtet løsning på praktikpladsproblemet. Regeringen vil skærpe uddannelsesgarantien og sikre praktikpladser, så alle kan afslutte deres erhvervsuddannelse. Det skal bl.a. ske gennem en målretning af erhvervsuddannelserne mod unge. Samtidig skal kvaliteten på erhvervsuddannelserne øges, så det bliver et mere attraktivt uddannelses tilbud. Det skal bidrage til, at flere unge gennemfører en erhvervsuddannelse i en tidligere alder.

Med finanslovsforslaget for 2013 lægger regeringen op til at videreføre en række bevillinger, som ellers ville bortfalde efter udløbet af globaliseringsaftalen. Regeringen afsætter således i alt 500 mio. kr. årligt i perioden 2013-2016 til øget kvalitet i erhvervsuddannelserne og til kommunernes vejledningsindsats mv., *jf. tabel 7*. Ud af de 500 mio. kr. vil ca. 430 mio. kr. blive udmøntet direkte til erhvervsuddannelserne.

Herudover afsætter regeringen en reserve på 300 mio. kr. i 2013 til styrkelse af uddannelsesområdet. Heraf afsættes 180 mio. kr. i 2013 til at videreføre initiativer fra praktikpladsaftalen for 2012. Den resterende del af reserven afsættes til øvrige initiativer på uddannelsesområdet.

**Tabel 7**

### Videreførelse af bevillinger og reserve til nye uddannelsesinitiativer

Mio. kr., 2013-priser	2013
Videreførelse af bevillinger til øget kvalitet i erhvervsuddannelserne mv.	500
Reserve til nye uddannelsesinitiativer	300
- heraf prioriteret til at videreføre initiativer fra praktikpladsaftalen for 2012	180
- heraf prioriteret til øvrige initiativer på uddannelsesområdet	120

Regeringen lægger op til, at reserven finansieres ved en omlægning af Arbejdsgivernes ElevRefusion (AER). Med omlægningen afholder arbejdsgiverne fremover udgifterne til sko-

lepraktikydelse og de samlede udgifter til VEU-godtgørelse. Omlægningen skaber en klarere arbejdsdeling mellem staten og arbejdsgiverne, hvor staten løfter uddannelsesindsatsen for ledige og dem med de ringeste kvalifikationer på arbejdsmarkedet. Arbejdsgiverne vil fremover løfte en større del uddannelsesindsatsen på erhvervsuddannelserne og erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse til virksomhedernes egne ansatte.

Samtidig afvikles inden for AER-systemet den nuværende præmie- og bonusordning for praktikpladsaftaler med udgangen af 2012. Virkningen af præmie- og bonusordningen på praktikpladsområdet inden for erhvervsuddannelserne er aftaget det seneste år, og forlængelsen af præmie- og bonusordningen i 2012 har vist sig ikke at føre til den ønskede stigning i antallet af praktikpladser. Den er samtidig administrativ tung og dyr for virksomhederne. Som en overgangsordning fastholdes en mindre udgave af præmie- og bonusordningen i 2013, som evt. kan målrettes unge.

Den langsigtede løsning på praktikpladsudfordringen skal derfor primært findes ved at målrette erhvervsuddannelserne, så unge påbegynder og gennemfører en erhvervsuddannelse tidligere, samtidig med at flere voksne fremover så vidt muligt tager en erhvervsuddannelse i voksen- og efteruddannelsessystemet. Det kan frigøre praktikpladser til unge.

Det er regeringens mål, at både unge og voksne skal sikres den hurtigste vej til en faglært uddannelse. I dag tager mange voksne en erhvervsuddannelse i ungdomsuddannelsessystemet med fuldt praktikforløb. Det sker på trods af, at mange voksne har tilstrækkelig erhvervs erfaring eller tidligere uddannelse til at kunne gennemføre en erhvervsuddannelse i voksen- og efteruddannelsessystemet på væsentlig kortere tid. Når voksne tager en erhvervsuddannelse i ungdomsuddannelsessystemet med fuldt praktikforløb – uden de reelt har behov for det – begrænser det unges muligheder for at få en praktikplads.

Regeringen vil i efteråret 2012 nedsætte et erhvervsuddannelsesudvalg, der i samarbejde med arbejdsmarkedets parter skal fremlægge konkrete anbefalinger til langsigtede og holdbare løsninger på praktikpladsområdet, herunder modeller for målretningen af erhvervsuddannelserne mod unge under 25 år. Udvalget skal desuden pege på nye tiltag, som styrker og videreudvikler de nuværende tilbud på erhvervsuddannelsesniveau i voksen- og efteruddannelsessystemet, hvor ufaglærte voksne kan få et målrettet tilbud bl.a. baseret på erhvervede kompetencer. Dermed sikres den hurtigste vej til en faglært uddannelse for både unge og voksne.

## Videreførelse af taxameterløft

I forbindelse med fordeling af globaliseringsreserven til forskning og udvikling for perioden 2010-2012 blev taxametertilskuddene på de humanistiske og samfundsvidenskabelige uddannelser på universiteterne forhøjet til og med 2012.

Regeringen prioriterer på finanslovsforslaget for 2013 at afsætte 250 mio. kr. i 2013-2015 til at videreføre det forhøjede taxametertilskud. Løftet skal sikre mere og bedre forskningsbaseret undervisning og understøtte regeringens ambitioner om at reducere frafald på uddannelserne som led i realiseringen af 60 procent-målsætningen.

**Tabel 8****Videreførelse af taxameterløft**

Mio. kr., 2013-priser	2013	2014	2015
Taxameterløft til humanistiske og samfundsvidenskabelige universitetsuddannelser	250	254	256

Regeringen følger virkningen af taxameterløftet tæt med henblik på at sikre, at løftet giver mere og bedre forskningsbaseret undervisning på humaniora og samfundsvidenskab.

### Afskaffelse af deltagerbetaling på suppleringskurser

Studerende med en bachelorgrad skal i nogle tilfælde følge et suppleringskursus, hvis de vil videreuddanne sig på en kandidatuddannelse. Indtil 2012 skulle studerende selv betale for suppleringskurset. Regeringen besluttede på finansloven for 2012 at etablere en midlertidig overgangsordning, der fjerner deltagerbetalingen på suppleringskurserne i 2012. Regeringen afsætter 9 mio. kr. til at videreføre ordningen i 2013. Regeringen arbejder samtidig for, at supplerings ved optagelse på en kandidatuddannelse fra en bacheloruddannelse eller professionsbacheloruddannelse kan afskaffes fra 2013.

### Nyt fælles akkrediteringssystem for videregående uddannelser

Akkrediteringen af videregående uddannelser sker i dag efter to forskellige modeller. Fra 2013 samler regeringen akkrediteringsindsatsen i ét fælles system, der sætter uddannelseskvalitet i centrum. Der afsættes 24 mio. kr. årligt i 2013-2016 til den nye akkrediteringsindsats.



# Forskning og udvikling som drivkraft for vækst

Forskning er investering i fremtidens arbejdspladser og vækst. Danmark skal være et førende vækst- og vidensamfund, så vi også i fremtiden har en konkurrencedygtig økonomi og kan skabe gode arbejdspladser herhjemme.

Regeringen sikrer med finanslovsforslaget for 2013 et samlet offentligt forskningsbudget på 20,2 mia. kr. Det svarer til 1,07 pct. af BNP. Dermed lever regeringen op til forskningsmål-sætningen om at afsætte mindst 1 pct. af BNP til offentlig forskning og udvikling. De offentlige bevillinger til forskning er dermed vokset med 4,1 mia. kr. siden 2007.

**Tabel 9**

**Det offentlige forskningsbudget, 2007-2013**

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Forskningsbudget i alt (mia. kr., 2013-priser)	16,1	17,5	18,8	19,5	20,2	20,1	20,2
Andel af BNP i alt	0,84	0,91	1,05	1,08	1,10	1,09	1,07

Forskningen får et yderligere løft i de kommende år som følge af byggeaktiviteten i universitetssektoren. Der gennemføres bl.a. et stort moderniseringsprogram på laboratorieområdet på i alt ca. 6 mia. kr., som skaber bedre rammer for universitetsforskningen. I 2012 er der fx godkendt en udvidelse af Panum Institutet. Universitetsbyggerierne sker som led i en kapacitetsudvidelse i tilknytning til de stigende optag på universiteterne.

## Flerårig bevillingshorisont for universiteter og øvrige videregående uddannelsesinstitutioner

Regeringen lægger vægt på, at universiteter og øvrige videregående uddannelsesinstitutioner har de bedst mulige rammebetingelser for selv at tilrettelægge forskning og uddannelser. Derfor har regeringen med finanslovsforslaget for 2013 prioriteret at sikre en flerårig stabilitet for universiteter og øvrige videregående uddannelsesinstitutioner i forhold til den forsknings- og udviklingsbaserede undervisning. Regeringen giver dermed institutionerne bedre muligheder for at langtidsplanlægge den forskning og udviklingsaktivitet, som skal danne grundlaget for den fortsatte kvalitetsudvikling af de videregående uddannelser på universiteter, professionshøjskoler, erhvervsakademier og kunstneriske uddannelser.

Universiteternes basisforskningsmidler videreføres i perioden 2013-2015 på 2012-niveauet på 8,4 mia. kr. årligt. Der afsættes dermed 900 mio. kr. ekstra i 2013 til basisforskning på universiteter og sektorforskningsinstitutioner. Det giver universiteterne mulighed for at langtidsplanlægge grundforskningen og et udbud af universitetsuddannelser på et højt internationalt niveau.

**Tabel 10****Basisforskningsmidler på FFL13**

Mio. kr., 2013-priser	2012	2013	2014	2015
Afsættes på FFL13 til universiteter og sektorforskningsinstitutioner	-	889	696	695
Afsat på FFL i alt til basismidler på universiteterne	8.366	8.367	8.368	8.366

Af basismidlerne afsættes 10 mio. kr. i 2013 til at styrke forskning inden for arkitektur og design for at understøtte produktionen af forskningsbaseret viden, som skal bidrage til innovative løsninger af samfundsmæssige udfordringer. Bevillingen gives direkte til de enkelte institutioner med henblik på en styrkelse af synergien mellem forskning og uddannelserne.

Herudover afsætter regeringen 355 mio. kr. årligt i 2013-2015 til udviklings- og evidensbaseret af uddannelserne på professionshøjskoler og erhvervsakademier og forskning i professionsfagene. Udviklings- og evidensbaseret skal bidrage til, at institutionerne kan styrke videngrundlaget for uddannelserne bl.a. i samarbejde med universiteterne. Forskning i professionsfagene omfatter videreførelse af forskningsunderstøttelse af læringsprofessionens praksisfelt (uddannelsesforskning) gennem uddannelse af ph.d.er og opbygning af forskningskapacitet inden for alment og fagligt didaktiske samt pædagogiske områder, samt en styrkelse af forskningstilknytning på professionshøjskolerne, *jf. tabel 11*. Initiativet om uddannelsesforskning understøtter også den nye læreruddannelse.

**Tabel 11****Forskningsløft af professionsfagene**

Mio. kr., 2013-priser	2013	2014	2015
Forskning i professionsfagene	125	125	125
Flere midler til forsknings- og evidensbaseret på professionshøjskoler mv.	230	230	230
<b>I alt</b>	<b>355</b>	<b>355</b>	<b>355</b>

## Udmøntning af forskningsreserven

Med finanslovsforslaget er der afsat en reserve på 770 mio. kr. i 2013 til strategiske initiativer inden for forskning og innovation. Regeringen foreslår, at reserven udmøntes med fokus på danske og globale samfundsudfordringer og potentialer i forhold til vækst, beskæftigelse, velfærd og regeringens kommende innovationsstrategi, *jf. tabel 12*.

**Tabel 12****Forslag til udmøntning af forskningsreserven på finanslovsforslaget**

Mio. kr., 2013-priser	2013
<b>Forskningsreserve til udmøntning</b>	<b>770</b>
Strategiske investeringer i forskning (herunder miljø, sundhed, fødevarer og fremtidens produktionssystemer)	240
Forskningsinfrastruktur	30
Innovation og entreprenørskab (herunder GTS, ErhvervsPhD., innovationsmiljøer, Fonden for Entreprenørskab, innovationsprojekter, og -netværk samt Global Entrepreneurship Week)	307
Styrket europæisk og internationalt forsknings samarbejde	50
Karriereudvikling for unge forskere og forskningsformidling mv.	140
Terrorforskning	3

Regeringen foreslår, at der bl.a. udmøntes strategiske midler til en omstilling til grøn økonomi, herunder grøn transport og konkurrencedygtige miljø-, vand- og energiteknologier samt en miljøeffektiv og sundhedsfremmende produktion af fødevarer og andre biologiske produkter.

Herudover foreslår regeringen at udmønte midler til sundhedsområdet, som kan bidrage til at reducere sygdomsbelastningen og samtidig styrke danske eksportmuligheder og beskæftigelsen.

Endelig foreslår regeringen, at reserven udmøntes til Det Frie Forskningsråd, herunder karriereprogrammet for forskertalenter, internationalt forsknings- og innovationssamarbejde, herunder innovationscentre i udvalgte lande, og innovationsinitiativer som GTS, ErhvervsPhD og vidempiloter mv. samt entreprenørskab.

## Udmøntning af UMTS-reserven

Regeringen lægger med finanslovsforslaget for 2013 op til, at UMTS-reserven på 184 mio. kr. årligt i 2013-2015 udmøntes med fokus på erhvervsrettede og vækstskabende initiativer. Den nuværende Fornylsesfond omlægges til Markedsmodningsfonden, og der afsættes midler hertil. Det skal skabe bedre muligheder for, at innovative produkter og services kommer ud på markedet. Markedsmodningsfonden skal aktivt være en del af opfølgningen på de nedsatte vækstteams arbejde om udvikling af markeder mv. i forbindelse med bl.a. grøn omstilling, innovative sundheds- og velfærdsløsninger, udvikling af design og andre kreative erhverv.

Herudover afsættes midler til at digitalisere kulturarven, videreføre designprisen *IN-DEX: Award*, initiativet *Early Warning*, der har til formål at hjælpe danske små og mellemstore virksomheder i økonomiske vanskeligheder, samt initiativet *Proof of Business* og udviklingsfinansiering for iværksættere og mindre virksomheder. Endvidere foreslås det, at reserven anvendes til hjælp til it-svage og it-sikkerhed, herunder bl.a. etablering af et beredskab for borgere, der har været udsat for identitetstyveri, jf. tabel 13.

**Tabel 13****Forslag til udmøntning af UMTS-reserven på finanslovsforslaget**

Mio. kr., 2013-priser	2013	2014	2015
<b>UMTS-reserve til udmøntning</b>	<b>184</b>	<b>184</b>	<b>184</b>
Markedsmodningsfonden	140	140	140
Digitalisering af kulturarven	6	6	6
Designprisen INDEX	6	6	6
Early Warning (væksthuse)	5	5	5
Proof of Business	10	10	10
It-sikkerhed (identitetstyveri, NemId og offentlig App Store, hjælp til it-svage)	17	17	17

## Ny Innovationsstrategi

Regeringen præsenterer i efteråret en samlet innovationsstrategi, der sikrer bedre kobling mellem offentlige investeringer i forskning, udvikling, innovation og uddannelse og vækst og jobskabelsen i den private sektor. Visionen er, at Danmark skal være løsningernes land, hvor innovative løsninger på store samfundsmæssige udfordringer omsættes til vækst og beskæftigelse.

### Boks 4

#### Andre nye investeringer i forskning på FFL13

Med finanslovsforslaget har regeringen afsat i alt 0,8 mia. kr. til andre investeringer i forskning:

- **Øget indsats i ESS-samarbejdet:** Danmark og Sverige indgik i 2009 en aftale om et fælles værtskab om at etablere en international forskningsfacilitet, European Spallation Source (ESS). Indsatsen øges fra 2013 med 180 mio. kr. ESS vil bidrage til, at Øresundsregionen kan tiltrække topforskere.
- **Innovationscentre:** For at øge hjemtagning af innovativ viden til Danmark og bidrage til at styrke den teknologiske udvikling og konkurrenceevnen i Danmark afsættes der 25 mio. kr. i 2013 og 2014 til at videreføre innovationscentre i førende internationale forsknings-, uddannelses- og innovationsregioner.
- **Energiforskning:** For at understøtte den grønne omstilling og som opfølgning på energiaftalen afsættes i alt 596 mio. kr. i 2013 til forskning i fremtidens energisystemer. Heraf afsættes 324 mio. kr. til videreførelse af Energiteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram under Klima- og Energiministeriet, mens de resterende 272 mio. kr. afsættes til forskning i fremtidens energisystemer og -teknologier og udmøntes af Det Strategiske Forskningsråd. Bevillingerne til energiforskning videreføres dermed på uændret 2012-niveau i 2013.

Mio. kr., 2013-priser	2013
Øget indsats i ESS-samarbejdet i 2013	180
Innovationscentre	25
Energiforskning	596
<b>I alt</b>	<b>801</b>

## Udsatte grupper

Den private lønudvikling har været afdæmpet i 2011. Satspuljen for 2013 består derfor af frigivne midler fra initiativer, der ophører, samt uforbrugte og omprioriterede midler. Satspuljen forventes på den baggrund at udgøre 265 mio. kr. i 2013. Regeringen vil prioritere yderligere midler til initiativer for udsatte grupper fra de afsatte reserver på finanslovsforslaget.

Regeringen vil i 2013 bl.a. afsætte midler følgende initiativer for udsatte grupper:

- **Styrket indsats i forhold til overgreb og omsorgssvigt.** Ankestyrelsens kulegravning af en række sager om misrøgt og overgreb mod børn har understreget behovet for en styrket myndighedsindsats på området. Regeringen vil derfor fremlægge konkrete initiativer, som skal understøtte en hurtig og kompetent myndighedshåndtering, når der opstår mistanke om overgreb mod et barn.
- **Nyt socialtilsyn, bedre kvalitet for udsatte børn og voksne.** Der er behov for at rydde op i de brodne kar blandt tilbuddene på socialområdet og styrke den faglige kvalitet. Regeringen vil derfor præsentere en ny model for godkendelse og tilsyn med sociale døgn-tilbud.
- **Kortere ventetid på smertebehandling.** Der er i dag 1-2 års ventetid på smertebehandling på landets seks tværfaglige smertecentre. Regeringen vil afsætte midler til en kapacitetsudvidelse i den specialiserede smertebehandling, som skal bidrage til at nedbringe ventetiden på smertebehandling.
- **Forbedring af tilbud på centre for voldtægts ofre.** Regeringen vil sikre mere ensartede og bedre tilbud på landets centre for voldtægts ofre. Konkret skal der bl.a. sættes ind i forhold til den somatiske indsats, psykologisk støtte og behandling, socialrådgiverbistand og tilbud om sexologisk rådgivning.

Regeringen vil endvidere søge satspuljepartiernes tilslutning til, at initiativer vedrørende opstart af ressourceforløb og rehabiliteringsteam samt indsatsen i ressourceforløb prioriteres i satspuljen, *jf. Aftale om en reform af førtidspension og fleksjob*. Initiativerne skal bl.a. bidrage til at sikre, at færre mennesker ender på førtidspension. I stedet skal borgere med komplekse problemer have en helhedsorienteret og tværfaglig indsats

## Målrettede velfærdsforbedringer

Det er en del af regeringens 2020-strategi *Danmark i arbejde*, at vi skal fastholde og udvikle velfærdssamfundet endnu mere. Derfor lægger regeringen med finanslovsforslaget for 2013 også op til at gennemføre målrettede velfærdsforbedringer på områder af høj prioritet.

### Aftale om regionernes økonomi

Med aftale om regionernes økonomi understøtter regeringen de ambitiøse pejlemærker på sundhedsområdet. Den røde tråd på sundhedsområdet siden regeringens tiltræden er behandling af høj kvalitet, lige og hurtig adgang for alle, styrket akutindsats, forebyggelse og ligestilling af psykiatrien med det øvrige sundhedsområde.

De første skridt blev taget med finansloven for 2012, der fjernede brugerbetaling på fertilitetsbehandling og skattefritagelse for private forsikringer, samtidig med at blandt andet kræftindsatsen, behandlingskvaliteten og psykiatrien blev styrket. Samtidig blev den forebyggende sundhedsindsats styrket.

Regeringens økonomiaftale med regionerne for 2013 leverer de næste markante skridt.

#### Boks 5

##### Prioriteringer på sundhedsområdet – Aftale om regionernes økonomi for 2013

- **Økonomiske rammer for fortsat udbygning af sundhedsvæsnet i 2013.** Regionernes driftsudgifter i 2013 løftes med godt 1 mia. kr. ift. budgettet for 2012. Det muliggør bl.a. en fortsat aktivitetsvækst på sygehusene på 3 pct.
- **Styrket psykiatri.** Psykisk syge er prioriteret højt og skal have hurtigere udredning og behandling. Det indgår derfor i aftalen om regionernes økonomi, at psykiatrien yderligere styrkes med 200 mio. kr. fra 2013 til kapacitetsopbygning.
- **Hurtig diagnose.** Alle patienter skal hurtigt have svar på, hvad de fejler. Derfor indføres en ny ret til hurtig udredning for alle på en måned og en ny behandlingsgaranti, hvor de patienter, der har størst behov, behandles først. En udrednings- og behandlingsret skal indføres i psykiatrien i takt med, at kapacitet og økonomisk råderum kan tilvejebringes
- **Hurtigere akuthjælp.** Regeringen foreslår i lyset af akutudvalget anbefalinger at udmønte de afsatte midler til en helikopterordning målrettet udkantsområder med langt til nærmeste akutsygehuse. Samtidig er der aftalt en række skridt til kortere ventetider i akutmodtagelserne, herunder visiteret adgang, så patienter ikke unødigt skal møde op på skadestuen.
- **Historisk højt regionalt anlægsniveau.** Der er for 2013 skabt økonomi til et regionalt anlægsniveau på 5,2 mia. kr., hvortil kommer en deponeringsfritagelsespulje på 300 mio. kr. til fremme af offentligt-private samarbejder.

### Økonomiske rammer til fortsat udbygning af sundhedsvæsnet

Med aftalen om regionernes økonomi for 2013 er der sikret grundlag for en fortsat udbygning af sundhedsområdet i 2013.

Med aftalen løftes aktiviteten på sygehusområdet i 2013 med 3 pct. Samlet løftes de regionale driftsudgifter eksklusiv medicintilskud med godt 1 mia. kr.

**Tabel 14**

**De økonomiske rammer i aftalen om regionernes økonomi for 2013**

Mio. kr., 2013-priser	2013
Løft af driftsudgifterne i forhold til budgetterne for 2012	1.022
Prioritering af psykiatrien (omprioritering)	200

Regeringen ønsker, at psykiatrien i højere grad end i dag ligestilles med fysiske sygdomme. Derfor er der aftalt en prioritering af psykiatrien med 200 mio. kr. til en målrettet kapacitetsudbygning med henblik på indførelse af nye patientrettigheder i psykiatrien. Prioriteringen af psykiatrien kommer oveni den prioritering, der skete med satspuljeaftalen for 2012 med samlet 830 mio. kr. til effektiv og hurtig udredning og behandling af sindslidende, herunder børn og unge, og nye psykiatriske sengepladser.

### Hurtigere akutindsats og helikopterordning

Regeringen foreslår at udmønte de afsatte midler til en helikopterordning målrettet udkantsområder med langt til nærmeste akutmodtagelse.

**Tabel 15**

**Afsatte midler til etablering af helikopterordning**

	2013	2014	2015	2016
Etablering af helikopterordning	80	125	125	125

En udmøntning vil tage udgangspunkt i erfaringerne fra de to igangværende forsøgsordninger med helikoptere placeret med base i Karup og Ringsted.

### Etablering af supersygehuse

Den regionale anlægsaktivitet øges i 2013 til 5,2 mia. kr. fra det i forvejen historisk høje niveau i budgetterne for 2012.

Anlægsniveauet sikrer bl.a. mulighed for den fortsatte realisering af de nye 'supersygehuse' med kvalitetsfondsstøtte rundt om i hele landet. Der etableres over de kommende år med støtte fra kvalitetsfonden nye og/eller moderniserede sygehuse. Samlet er forudsat kvalitetsfondsstøttede regionale investeringer på 3 mia. kr. i 2013.

For at styrke brugen af offentlig-private samarbejder etableres endvidere en pulje på 300 mio. kr. til konkrete OPP-projekter.

## Boks 6

### Nye og moderniserede sygehuse

Der gennemføres over de kommende år en stor investeringssatsning i nye og moderniserede sygehuse med støtte fra den statslige kvalitetsfond. I 2013 forventes den afledte anlægsinvestering i regionerne at udgøre 3 mia.kr.

De nye og moderniserede sygehuse etableres over hele landet: Aalborg, Viborg, Aarhus, Gødstrup, Aabenraa, Kolding, Odense, Køge, Slagelse, Hvidovre, Bispebjerg, Rigshospitalet, Herlev samt Hillerød. Hertil kommer to psykiatriske sygehusbyggerier i henholdsvis Slagelse og på Sct. Hans hospital.

Samtidig er der etableret mulighed for at øge investeringsrammerne for de nye sygehuse med samlet ca. 1 mia. kr. Det muliggør, at byggerierne kan opføres med de nyeste, fremtidssikrede energistandarder (bygningssklasse 2020).

## Boks 7

### Låneramme til fremtidssikring af sygehusbyggerier

Bygningsreglementet fastsætter standarder for et byggeris energiforbrug, som fastsættes i en energiramme, som er en minimumsstandard for nybyggeri. I bygningsreglementet indgår endvidere to frivillige lavenergiklasser, de såkaldte 2015- og 2020-lavenergiklasser.

Regeringen har etableret en lånepulje på ca. 1 mia. kr. til energiinvesteringer i kvalitetsfundsstøttede sygehusbyggerier. Lånepuljen giver mulighed for, at regionerne i de kvalitetsfundsstøttede sygehusbyggerier kan prioritere en opgradering til de skrappeste energimæssige bygningskrav, lavenergiklasse 2020.

Dermed fremtidssikres de nye 'supersygehuse' i forhold til et lavt energiforbrug.

## Aftale om kommunernes økonomi

Aftalen om kommunernes økonomi for 2013 sikrer, at kommunerne til næste år kan videreføre udgiftsniveauet fra budgetterne for 2012.

For at styrke kvaliteten i dagtilbud udmønter regeringen med Aftalen om kommunernes økonomi for 2013 de 500 mio. kr. til bedre normeringer i dagtilbud, der blev afsat med finanslovaftalen for 2012. Midlerne fordeles til alle kommuner, og der følges op på udviklingen i normeringen i kommunerne fra 2012 til 2013.

Herudover målrettes 300 mio. kr. til et løft af kommunernes arbejde med forebyggelse og hverdagsrehabilitering for ældre samt kommunernes indsats over for mennesker med kronisk sygdom.

Regeringen og KL er enige om i fællesskab at frigøre ressourcer i kommunerne svarende til samlet 1½ mia. kr. i 2013 og 2014. Regeringen har i den forbindelse fremlagt nye statslige initiativer, der frigør i alt 358 mio. kr. i kommunerne i 2013. De frigjorte ressourcer forbliver i



kommunerne og anvendes til at forbedre den borgernære service efter lokale ønsker og behov.

---

### **Boks 8**

#### **Prioriterede velfærdsloft i aftalen om kommunernes økonomi for 2013**

- Løft på 500 mio. kr. til bedre normeringer i dagtilbud.
- Løft på 300 mio. kr. til en styrket forebyggende og sundhedsfremmende indsats over for ældre og kronikere i kommunerne.
- Fremrykket udmøntning af 2 mia. kr. fra Kvalitetsfonden til 2013. Kommunernes investeringer i forbedringer af de fysiske rammer i folkeskolen, daginstitutioner og på ældreområdet udgør dermed mindst 7 mia. kr. i 2013.
- Grønne investeringer i klimatilpasning for 2 ½ mia. kr. i 2013.

## Indsats for bedre arbejdsmiljø

Alle skal have mulighed for et langt og godt arbejdsliv. Et godt arbejdsmiljø kan mindske både fysisk og psykisk nedslidning og give den enkelte en bedre livskvalitet. Et godt arbejdsmiljø mindsker risikoen for ledighed. Og et godt arbejdsmiljø kan bidrage til, at danskerne bliver længere på arbejdsmarkedet.

Regeringen lægger med finanslovsforslaget op til at målrette 226 mio. kr. af midlerne i Forebyggelsesfonden i 2012, 292 mio. kr. i 2013, 297 mio. kr. i 2014 og 227 mio. kr. i 2015. Målrretningen skal sikre et nyt og markant fokus på forebyggelse af fysisk og psykisk nedslidning via øget tilsyn og rådgivning. Samtidig skal målrretningen sikre, at flere bliver fastholdt på arbejdsmarkedet via fx udviklingsprojekter for seniorer og ved at skaffe flere fleksjob.

Med målrretningen øges fokus på at fastholde fysisk og psykisk nedslidningstruede medarbejdere og på nye seniorinitiativer. Blandt initiativerne i målrretningen kan især fremhæves:

- **Økonomisk støtte til arbejdsmiljørådgivning.** Offentlige og private virksomheder i særligt nedslidningstruede brancher skal kunne få økonomisk støtte til rådgivning fra autoriserede arbejdsmiljørådgivere. Der kan ydes 50 pct. refusion for udgifter til rådgivning fra autoriserede arbejdsmiljørådgivere.
- **Forebyggelsespakker.** Der afsættes midler til forebyggelsespakker til brug for private og offentlige virksomheder i særligt nedslidningstruede brancher. En forebyggelsespakke er en trin-for-trin-beskrivelse af, hvad en virksomhed kan gøre for at modvirke de typiske nedslidningsproblemer i branchen.
- **Handleplan mod arbejdsulykker i bygge- og anlægsbranchen.** Arbejdstilsynet skal i samarbejde med relevante parter udarbejde en handlingsplan for bedre forebyggelse af arbejdsulykker inden for bygge- og anlægsbranchen. Handleplanen vil bl.a. indeholde en forstærket kontrol- og tilsynsindsats fra Arbejdstilsynet.
- **Bedre seniorarbejdsliv.** Der igangsættes konkrete udviklingsprojekter, hvor virksomheder udvikler og afprøver en seniorpolitik. På den baggrund skal virksomhederne tilbydes trin-for-trin beskrivelser af, hvordan ledelsen og medarbejderne sammen får afdækket behov, muligheder og forventninger, som kan forbedre seniorernes arbejdsliv.

**Tabel 16**

Målrretning af Forebyggelsesfondens kapital fra 2012 til 2015

Mio. kr., 2012-PL	2012 (FL12)	2013	2014	2015
Målrretning af midler i Forebyggelsesfonden	226	292	297	227

# Grøn omstilling

Der er med energiaftalen fra foråret 2012 sikret bred politisk opbakning til den grønne omstilling af Danmarks energisektor. Det er det bredeste, grønneste og længstvarende energiforlig i Danmark nogensinde. Vi kommer til at spare på energien i hele samfundet og få mere vedvarende energi i form af flere vindmøller, mere biogas og mere biomasse.

Aftalen er en vigtig milepæl på vej til at omstille Danmarks energiforsyning til vedvarende energi i 2050. Med energiaftalen går Danmark foran andre lande i den grønne omstilling på energi- og klimaområdet med store investeringer i vedvarende energi og en massiv styrket energieffektiviseringsindsats. Det forventes, at der i medfør af aftalen skal investeres 90-150 mia. kr. frem mod 2020 på energiområdet.

Energiaftalen rummer en lang række energipolitiske initiativer for perioden 2012-2020, *jf. boks 9*. Der vil blive investeret i vind, sol, bølger, biomasse og biogas. Hertil kommer en markant styrkelse af energispareindsatsen, der skal bidrage til at fortsætte den udvikling, som har gjort Danmark til et af de mest energieffektive lande i verden.

## Boks 9

### Hovedelementer i Energiaftalen

Energiaftalen skal bidrage til at sikre en grøn og bæredygtig energiforsyning baseret på vedvarende energi samt markant flere energibesparelser. Energiaftalen indeholder følgende hovedelementer:

- Andelen af vedvarende energi forventes øget fra 22 pct. i 2011 til 36 pct. i 2020 bl.a. via følgende:
  - Der skal opføres to store havvindmølleparker på henholdsvis Kriegers Flak og Horns Rev samt nye kystnære vindmøller og landvindmøller.
  - Varmeforsyningen skal omstilles til vedvarende energi. Barriererne for skift fra kul til biomasse på de centrale kraftværker reduceres. Der indføres stop for installation af oliefyre med mindre der ikke er egnede alternativer.
  - Støtte til biogas øges væsentligt.
  - Der indføres en støttepulje på 250 mio. kr. i 2013 til 500 mio. kr. årligt i 2014-2020 til fremme af vedvarende energi i virksomhedernes produktionsprocesser.
- Der indgår en markant styrkelse af energispareindsatsen i energiaftalen. Energiselskabernes energispareindsats øges med 75 pct. i perioden 2013-2014 og med 100 pct. i perioden 2015-2020. Energiselskaberne kommer i endnu højere grad til at arbejde for at realisere konkrete energibesparelser i husholdninger og erhvervsliv, fx gennem rådgivning og tilskud.

Energiaftalen indebærer, at der afsættes i alt 2,7 mia. kr. til en række centrale initiativer i 2013-2016, *jf. tabel 17*, hvoraf en væsentlig del udgør en støttepulje til fremme af vedvarende energi i virksomheder

**Tabel 17****Udmøntning af energiaftalen på FFL13**

Mio. kr., 2013-priser	2013	2014	2015	2016	I alt
Udmøntning af energiaftalen	472,2	764,0	781,8	683,5	2.703,5

Forskning i grønne teknologier og løsninger er en vigtig forudsætning for en hurtig og effektiv omstilling til en grøn økonomi. For at fastholde et højt ambitionsniveau inden for udviklingen af grønne teknologier og som opfølgning på energiaftalen afsætter regeringen på finanslovsforslaget i alt 596 mio. kr. i 2013 til forskning i fremtidens energisystemer.

Af den afsatte reserve prioriteres 324 mio. kr. til videreførelse af Energiteknologisk Udviklings- og demonstrationsprogram under Klima-, Energi- og Bygningsministeriet, mens de resterende 272 mio. kr. afsættes til forskning i fremtidens energisystemer og teknologier og udmøntes af Det Strategiske Forskningsråd.

Det er også en del af den grønne omstilling, at vi løbende forbereder og tilpasser os til konsekvenserne af ændringer i klimaet. Med kommuneaftalen for 2013 igangsættes derfor en ambitiøs klimatilpasningsindsats, der sikrer klare rammer og nye værktøjer til kommunerne for at imødegå konsekvenserne af klimaforandringer:

- Kommunerne løfter investeringer i klimatilpasning af spildevandsområdet med 2,5 mia. kr. i 2013.
- Forsyningsselskaberne får bedre muligheder for at understøtte kommunale indsatser, som styrker afledning og håndtering af regnvand.
- Kommunerne udarbejder frem mod udgangen af 2013 klimatilpasningsplaner, der indeholder en kortlægning af risikoen for oversvømmelse, og som skaber overblik og prioriterer indsatsen.
- Herudover styrkes kommunernes indsats i forhold til beskyttet natur og vandmiljø med godt 100 mio. kr. årligt i perioden frem mod 2015.

Endelig vil regeringen hurtigst muligt implementere en satellitbaseret model for kørselsafgift for lastbiler. Kørselsafgiften vil bidrage til, at lastbilerne i højere grad end i dag betaler for det vejslid, de giver anledning til. Det gælder også de udenlandske lastbiler, der kører i Danmark. Hertil kommer mindre støj, trængsel samt partikel- og CO<sub>2</sub>-udledning.

Kørselsafgiften skal give et større provenu end det, der allerede er disponeret i forbindelse med *Forårspakke 2.0* og *En grøn transportpolitik* fra 2009. Det ekstra provenu skal bruges på at gøre den kollektive transport bedre og billigere.

## Styrkelse af Natur- og Miljøklagenævnet

Regeringen vil ikke gå på kompromis med hverken naturens eller borgernes retssikkerhed. Regeringen vil øge effektiviteten i klagesagsbehandlingen på natur- og miljøområdet, så vand- og naturindsatsen ikke bremses i klagesagsbehandlingen. Derfor styrkes Natur- og Miljøklagenævnet med i alt 57 mio. kr. i 2012-2015, *jf. tabel 18*.

**Tabel 18****Styrkelse af Natur- og Miljøklagenævnet**

<b>Mio. kr., 2013-priser</b>		<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Styrkelse af Natur- og Miljøklagenævnet	16	17	17	7

Med styrkelsen kan Natur- og Miljøklagenævnet få gjort op med gamle sagsbunker og samtidigt håndtere nye forventede klagesager som følge af vand- og naturplanerne. Styrkelsen finansieres ved omprioriteringer på Miljøministeriets område.

## Øvrige initiativer

### Styrket trafiksikkerhed

I de seneste år har der været en positiv udvikling i trafiksikkerheden, og antallet af dræbte og alvorligt tilskadekomne er faldet. Selvom antallet af alvorlige ulykker har været faldende, er der stadig for mange mennesker, der kommer til skade i trafikken.

Regeringen foreslår at styrke trafiksikkerheden i Danmark og gennemføre en konkret indsats på færdselsområdet.

Regeringen foreslår bl.a. at forbedre trafiksikkerheden på en række lokaliteter på statsvejnettet, herunder udbedring af "sorte pletter" (uheldsbelastede lokaliteter) via blandt andet krydsombygninger, venstresvingsbaner, bedre skiltning og dynamisk hastighedsskiltning, forbedring af oversigtsforhold mv.

Endvidere ønsker regeringen at udvide politiets anvendelse af automatisk trafikkontrol (ATK) gennem en betydelig udvidelse af antallet af ATK-biler hos politiet i løbet af 2013. Det forventes at have en hurtigtvirkende og positiv effekt på færdselssikkerheden.

Samtidig udvides antallet af såkaldte "multikontroller" på eksempelvis motorveje, hvor politiet tager et større antal bilister ind til rutinekontrol for bl.a. påvirkning af spiritus eller narkotika, brug af sele samt besiddelse af gyldigt kørekort mv.

I sammenhæng hermed styrkes det forebyggende arbejde med flere kampagneindsatser hos blandt andet Rådet for Sikker Trafik.

Regeringen sætter også fokus på trafikofre. Det foreslås, at der fra den kommende offerfond skal kunne ydes tilskud til foreninger, der arbejder for at hjælpe og støtte trafikofre.

#### **Boks 10**

##### **Initiativer for øget trafiksikkerhed**

- Trafiksikkerheden på en række lokaliteter på statsvejnettet styrkes bl.a. ved udbedring af "sorte pletter" bl.a. ved forbedring af kryds mv. og dynamisk hastighedsskiltning mv.
- Antallet af ATK-biler udvides fra de nuværende 26 biler til ca. 100 biler i løbet af 2013 med henblik på en styrket indsats for at sænke antallet af hastighedsovertrædelser i trafikken.
- Antallet af politiets "multikontroller" øges. Ved disse kontroller tages et større antal bilister ind til rutinekontrol for blandt andet påvirkning af spiritus eller narkotika, brug af sele samt besiddelse af gyldigt kørekort mv.
- Kampagneindsatsen hos bl.a. Rådet for Sikker Trafik styrkes for derved at udvide den forebyggende indsats.
- Midler fra den kommende offerfond anvendes til aktiviteter, der kan hjælpe trafikofre videre i tilværelsen.

## Sanering af erhvervsstøtteordninger

På baggrund af en gennemgang af samtlige erhvervsstøtteordninger lægger regeringen med finanslovsforslaget for 2013 op til en sanering af erhvervsstøtten med i alt 2 mia. kr., *jf. tabel 19*.

Med saneringen frigøres midler til nye, højt prioriterede initiativer. Regeringen foreslår således en omprioritering af 240 mio. kr. fra Højteknologifonden til universiteternes og sektorforskningsinstitutionernes basismidler. Det er centralt for at sikre grundforskningen og et udbud af uddannelser på et højt internationalt niveau.

**Tabel 19**  
**Reduktion i erhvervsstøtte 2013**

Mio. kr., 2013-priser	Umiddelbar virkning	Efter tilbageløb og rådighed
<b>Erhvervsstøtte på finansloven mv.</b>	<b>874</b>	<b>861</b>
Hjemmeservice	59	59
Medfinansiering af EU's Regional og Socialfond	25	25
Højteknologifonden	240	240
Støtteordning til energirenovering af boliger	500	500
Sygeforsikringsordning mindre private arbejdsgivere	50	37
<b>Erhvervsstøtte gennem skattesystemet</b>	<b>660</b>	<b>405</b>
Lønsumsafgift	465	280
Øvrige erhvervsrettede skatteudgifter	195	125
<b>Udløb af eksisterende erhvervsstøtteordninger</b>	<b>505</b>	<b>0</b>
<b>Reduktion i alt</b>	<b>2.039</b>	<b>1.266</b>
Omprioritering til bl.a. universiteternes basismidler	-240	-240
<b>Reduktion efter omprioritering</b>	<b>1.799</b>	<b>1.026</b>

For så vidt angår erhvervsstøtten gennem skattesystemet, er det beløb, der kan anvendes som finansiering i anden sammenhæng, mindre end selve skatteudgiften. Det skyldes, at en reduktion af en given ordning giver færre indtægter fra blandt andet moms og afgifter. Denne virkning reducerer bidraget til råderummet.

Udløbet af bl.a. globaliseringsaftalen indebærer en større reduktion i erhvervsstøtten, som i forvejen er indarbejdet på finansloven og derfor ikke kan anvendes som finansiering i anden sammenhæng. I alt reduceres erhvervsstøtten med regeringens forslag til finanslov med 2.039 mio. kr. i 2013. Af disse indgår 1.026 mio. kr. som finansiering af nye initiativer på finanslovsforslaget for 2013.

## Styrkelse af udviklingsbistanden

Med finanslovaftalen for 2012 stoppede regeringen den gradvise udhulning af udviklingsbistanden. I 2013 afsætter regeringen i alt 16.045 mio. kr. til udviklingsbistand. Det svarer til stigning på i alt 371 mio. kr. i forhold til niveauet i 2012.

Indsatsen vil tage udgangspunkt i regeringens nye strategi for Danmarks udviklingssamarbejde, *Retten til et bedre liv (2012)*, hvor den overordnede målsætning er at bekæmpe fattigdom og fremme menneskerettigheder. Det skal ske inden for fire strategiske prioritetsområder: Menneskerettigheder og demokrati, grøn vækst, sociale fremskridt samt stabilitet og beskyttelse.

Med det afsatte beløb skønnes udviklingsbistanden at udgøre 0,83 pct. af BNI i 2013.

## Domstolene og kriminalforsorgen

Med finanslovforslaget afsætter regeringen yderligere 171 mio. kr. i 2013 til domstolene. Det skal blandt andet bidrage til en videreførelse af domstolenes nuværende sagsproduktion, videreførelse af den digitale tinglysning, en landsdækkende videokonferenceløsning på justitsområdet, gennemførelse af en retskredsreform i Grønland mv.

Regeringen vil endvidere i efteråret lægge op til forhandlinger om den fremtidige økonomi for Kriminalforsorgen.



# Finanspolitikken i 2013

Finanspolitikken og regeringens øvrige økonomisk politiske tiltag i 2012 og 2013 er planlagt, så de understøtter væksten og holder hånden under beskæftigelsen samtidig med at de skaber troværdighed om dansk økonomi. Det skønnes samlet set at understøtte BNP-væksten med 0,6 pct. i 2012 og 0,3 pct. i 2013, *jf. figur 7*.

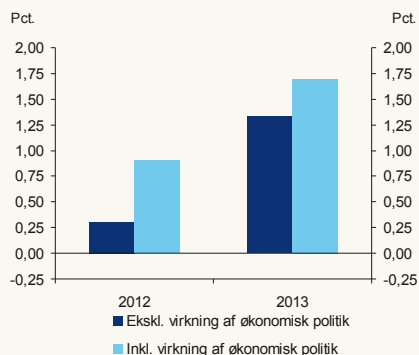
Den finanspolitiske lempelse i 2012 skal ses i sammenhæng med en realvækst i det offentlige forbrug på 1½ pct. Dertil kommer kickstarten med bl.a. fremrykninger af offentlige investeringer samt tilbagebetalinger af efterlønsbidrag for ca. 24 mia. kr.

Finanspolitikken og regeringens øvrige økonomisk politiske tiltag i 2012 og 2013 understøtter også væksten i 2013, selvom den strukturelle saldo forbedres med ¼ pct. af BNP i løbet af de to år – heraf ½ pct. af BNP som følge af provenufremrykning, der ikke påvirker aktivitetsniveauet. Den positive vækstvirkning skal ses i lyset af, at investeringsvinduet i skatteaftalen samt investeringer i forsyningsvirksomheder, almennyttige boligselskaber og husholdninger mv. afledt af initiativerne i kickstarten samt en række øvrige tiltag skønnes at øge BNP-væksten med ¾ pct. i 2013. Samlet forbedres den strukturelle saldo med 1½ pct. i 2011-2013 i overensstemmelse med EU-henstillingen.

Regeringens finanspolitik og øvrige økonomisk politiske tiltag skønnes isoleret set at styrke beskæftigelsen med omkring 21.000 job i 2013. Tages der højde for den underliggende stramning af finanspolitikken, herunder den tidligere regerings genopretningsaftale, skønnes beskæftigelsesvirkningen af finanspolitikken og øvrige økonomisk politiske tiltag til samlet set 11.500 job i 2013.

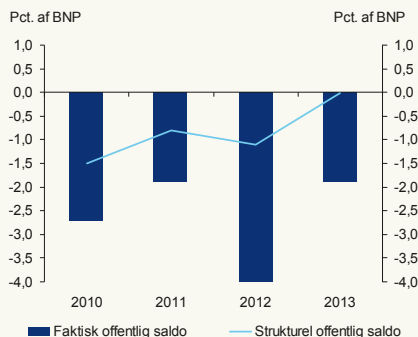
**Figur 7**

**BNP-vækst med og uden virkningen af den samlede finanspolitik og øvrige økonomisk politiske tiltag fra og med 2012**



**Figur 8**

**Det faktiske og strukturelle underskud**



Den troværdige finanspolitik med styr på de offentlige finanser sikrer samtidig lave renter, som understøtter boligmarkedet, væksten og beskæftigelsen. Det vurderes, at faldet i renter-

ne siden finanskrisen eskalerede i 2008 har holdt hånden under arbejdsmarkedet svarende til en beskæftigelsesvirkning på ca. 35.000-40.000 personer i 2012.

Statens og de samlede offentlige underskud reduceres fra 2012 til 2013 som led i konsolideringen af den offentlige økonomi og efterlevelsen af EU-henstillingen, *jf. tabel 20*. Underskuddet på statens finanser (den såkaldte DAU-saldo) skønnes til 3,9 pct. af BNP i 2012 og 0,3 pct. af BNP i 2013, mens det offentlige underskud ventes reduceret fra 4,0 pct. af BNP i 2012 til 1,9 pct. af BNP i 2013. Den strukturelle offentlige saldo forbedres fra et underskud på 1,1 pct. af BNP i 2012 til strukturel balance mellem indtægter og udgifter i 2013.

**Tabel 20**

**Offentlige nøgletal for 2012 og 2013**

	2012	2013
Statens finanser – DAU-saldo (pct. af BNP)	-3,9	-0,3
Offentlig saldo (pct. af BNP)	-4,0	-1,9
Strukturel offentlig saldo (pct. af BNP)	-1,1	0,0
Realvækst offentligt forbrug (pct.)	1,5	0,1
Realvækst offentlige investeringer (pct.)	7,5	-11,5

I 2012 skønnes realvæksten i det offentlige forbrug til 1½ pct., mens realvæksten i de offentlige investeringer ventes at blive 7½ pct. i 2012. Som led i konsolideringen af den offentlige økonomi skønnes omtrent nulvækst i det offentlige forbrug i 2013 og en reduktion i de offentlige investeringer på 11½ pct.

# Reformperspektiver frem mod 2020

Regeringen har med 2020-planen *Danmark i arbejde – udfordringer for dansk økonomi mod 2020* præsenteret en strategi for at styrke vækstmulighederne i dansk økonomi i de kommende år og for at gennemføre den nødvendige konsolidering og langtidssikring af den offentlige økonomi..

Det er nødvendigt med en reformstrategi, der grundlæggende og varigt forbedrer vores evne til at skabe flere arbejdspladser og skabe en positiv udvikling for familiernes økonomi og for velfærdssamfundet.

2020-planen opfylder de centrale finanspolitiske mål i regeringsgrundlaget *Et Danmark, der står sammen*. Det drejer sig navnlig om målene om mindst balance på den strukturelle offentlige saldo i 2020 og finanspolitisk holdbarhed. 2020-planen er baseret på et forsigtighedsprincip, der indebærer, at de offentlige udgifter først kan øges, når der er fundet flertal i Folketinget for finansieringen.

Regeringen har allerede taget de første vigtige skridt til at indfri 2020-planen. I juni måned indgik regeringen en aftale om en skattereform, der skaber vækst og nye job. Og regeringen har også indgået en aftale om en reform af førtidspension og fleksjob, som vil få flere på kanten af arbejdsmarkedet i beskæftigelse.

## Skattereform

Regeringen indgik i juni 2012 en aftale om en skattereform med Venstre og Det Konservative Folkeparti, der sænker skatten på arbejde markant og skaber ny vækst og flere job. Reformen bidrager til en hurtigere genopretning af beskæftigelsen efter krisen og vil på længere sigt øge beskæftigelsen svarende til knap 16.000 personer. Samlet set skønnes skatteaftalen at styrke de offentlige finanser varigt med 2,7 mia. kr.

To tredjedele af den samlede nedsættelse af skatten på arbejde på godt 14 mia. kr. anvendes på højere beskæftigelsesfradrag. Dermed sikres næsten en fordobling af beskæftigelsesfradraget for de cirka 3,1 mio. danskere, som har en arbejdsindkomst, og mere end en tredobling af beskæftigelsesfradraget for de ca. 130.000 enlige forsørgere, som er i beskæftigelse. Det er en markant forøgelse af gevinsten ved at være i arbejde.

En tredjedel af skattenedsættelsen anvendes til at forhøje grænsen for, hvornår man skal betale topskat. Forhøjelsen betyder, at 275.000 skatteydere ikke længere skal betale topskat og dermed får reduceret skatten på den sidst tjente krone med 14 pct.-point. Færre håndværkere og skolelærere vil fremover skulle betale topskat.

Omkring to tredjedele af de samlede skattenedsættelser vil gælde allerede fra 2013. Resten af skattenedsættelserne gennemføres gradvist frem til 2022.

## Reform af førtidspension og fleksjob

Regeringen har i juni 2012 indgået en aftale med Venstre, Konservative og Liberal Alliance om en reform af førtidspension og fleksjobordningen.

Reformen betyder, at unge som udgangspunkt ikke skal på førtidspension. I stedet skal sårbare unge have en individuel og helhedsorienteret indsats i ressourceforløb, så flere får mulighed for at komme tættere på arbejdsmarkedet. Samtidig oprettes kommunale rehabiliteringsteams, der skal sikre en bedre koordinering af indsatsen på tværs af de forskellige forvaltninger og sektorer (beskæftigelse, uddannelse, social og sundhed).

Endvidere målrettes fleksjobordningen, så også personer med en meget begrænset arbejds-evne fremover reelt kan få glæde af ordningen. Samtidig øges den fleksjobansattes tilskyndelse til at øge arbejdsindsatsen, fordi en stigning i antal arbejdstimer vil øge arbejdsindkomsten – modsat i dag.

Reformen af førtidspension og fleksjob vurderes at styrke de offentlige finanser med 1,9 mia. kr. netto i 2020. Nettobidraget på 1,9 mia. kr. dækker over et finansieringsbidrag på 3,2 mia. kr. fra reformens virkninger på beskæftigelse, skatteindtægter og overførselsudgifter, mens øgede driftsudgifter i forbindelse med ressourceforløb mv. udgør ca. 1,3 mia. kr. Med reformen øges rammen for det offentlige forbrug således med i alt 3,2 mia. kr. i 2020.

### Yderligere reformer

I regeringens 2020-plan lægges der op til at gennemføre yderligere reformer, som skal styrke de offentlige finanser. Der skal bl.a. opnås en forbedring af de offentlige finanser med 2 mia. kr. gennem tidligere færdiggørelse af uddannelse.

Herudover lægges der op til reformer af integration, international rekruttering, forebyggelse, sygefravær, kontanthjælp mv., der samlet set styrker de offentlige finanser i 2020 med 3 mia. kr.

Endelig vil regeringen løbende modernisere den offentlige sektor.

[www.fm.dk](http://www.fm.dk)

