

# Budgetoversigt 3

December 2006



Budgetoversigt 3  
December 2006

I tabeller kan afrunding medføre,  
at tallene ikke summer til totalen.

Publikationen kan bestilles eller afhentes hos:

Schultz Distribution  
Herstedvang 4,  
2620 Albertslund  
Telefon 43 63 23 00  
Fax: 43 63 19 69  
E-mail: Schultz@schultz.dk  
Hjemmeside: www.schultz.dk

Henvendelse om publikationen

kan i øvrigt ske til:

Finansministeriet  
Udgiftspolitisk center  
Christiansborg Slotsplads 1  
1218 København K  
Telefon 33 92 33 33

Omslag: BGRAPHIC  
Foto: Scanpix  
Tryk: Schultz Grafisk  
Oplag: 2.000  
Pris: 75 kr. inkl. moms  
ISBN: 87-7856-815-3

Elektronisk publikation:

Produktion: Schultz  
ISBN: 87-7856-816-1

Publikationen kan hentes på  
Finansministeriets hjemmeside:  
www.fm.dk

## Indholdsfortegnelse

1	Indledning .....	5
2	Statens finanser .....	11
2.1	Oversigt over statens finanser .....	12
2.2	Statens udgifter .....	14
2.3	Statens indtægter .....	27
2.4	Statens finansieringsbehov og gæld .....	33
2.5	De statslige udgifters sammensætning i 2007 .....	37
3	Offentlige finanser og finanspolitikken .....	41
3.1	Offentlige finanser .....	42
3.2	Finanspolitikken aktivitetens virkning .....	52
3.3	Strukturel budgetsaldo .....	53
4	English summary .....	57
4.1	General government finances .....	57
4.2	Fiscal stance .....	60
4.3	Structural budget balance .....	61
4.4	Central government finances .....	62
4.5	Central government financing requirement and debt .....	63
Bilag 1	Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2007 .....	67
Bilag 2	Offentlige finanser, 2005-2007 .....	73



# 1. Indledning

Finansloven og budgetterne for kommuner og regioner skønnes samlet set at indelbære et neutralt bidrag fra finanspolitikken i 2007 til den økonomiske aktivitet i 2007.

Finansloven for 2007 afspejler initiativer på arbejdsmarkedet og investeringer i forskning og uddannelse, innovation og iværksætter, infrastruktur, sundhed mv. Endvidere gennemføres en række forbedringer for blandt andet ældre, sygedagpengemodtagere, børn og unge mfl.

Med velfærdsaftalen er der samtidig gennemført ændringer i arbejdsmarkedspolitikken, som kan styrke arbejdsudbuddet på kort sigt.

Der ventes fortsat store overskud på statens finanser og de offentlige finanser på baggrund af den aktuelle vurdering af dansk økonomi i *Økonomiske Redegørelse*, december 2006, jf. *kapitel 2 og 3*.

## Offentlige nøgletal i 2006 og 2007

I finansloven for 2007 skønnes overskuddet på statens DAU-saldo til 68½ mia. kr. i 2007, jf. *tabel 1.1*. Dermed er overskuddet opjusteret med 8½ mia. kr. i forhold til augustvurderingen, hvilket blandt andet følger af forventningen om fortsat gunstige konjunkturer.

Overskuddet på DAU-saldoen i 2006 skønnes til ca. 83¾ mia. kr. mod et skøn på ca. 76¼ mia. kr. i augustvurderingen. Opjusteringen af DAU-overskuddet på 7½ mia. kr. følger primært af et højere skøn for pensionsafkastskatten.

**Tabel 1.1**  
**Offentlige nøgletal for 2006 og 2007**

	2006		2007	
	August	December	August	December
DAU-saldo (mia. kr.)	76,2	83,7	60,0	68,5
DAU-saldo (pct. af BNP)	4,7	5,1	3,5	4,0
DAU-saldo ekskl. engangsforhold mv. (mia. kr.)	65,0	71,5	61,6	71,2
DAU-saldo ekskl. engangsforhold mv. (pct. af BNP)	4,0	4,3	3,6	4,1
Statens nettokassesaldo (mia. kr.)	62,7	66,7	49,4	58,0
Offentlig saldo <sup>1)</sup> (mia. kr.)	50,1	56,2	47,8	56,0
Offentlig saldo <sup>1)</sup> (pct. af BNP)	3,1	3,4	2,8	3,3
Strukturel budgetsaldo <sup>2)</sup> (pct. af BNP)	1,4	1,6	1,5	1,6
Realvækst i det offentlige forbrug (pct.)	1,1	1,1	1,0	1,3
Finanseffekt (pct. af BNP)	0,2	0,2	-0,1	0,0

1) Stat, amter, kommuner og sociale kasser og fonde (A-kasser og Lønmodtagernes Garantifond).

2) Den strukturelle saldo tager højde for konjunkturerens påvirkning af de offentlige finanser samt særlige forhold, der primært er afledt af udviklingen på de finansielle markeder. Den strukturelle saldo er korrigeret for virkningen af suspensionen af SP-bidraget.

De store overskud i 2006 og 2007 skyldes navnlig den gunstige konjunktursituation samt merindtægter fra Nordsø-aktiviteterne. Hertil kommer virkningen af den videreførte suspension af SP i 2006 og 2007, der indebærer en midlertidig styrkelse af DAU-saldoen.

Korrigeret for ekstraordinært store provenuer fra Nordsø-aktiviteterne samt øvrige engangsforhold mv. skønnes DAU-saldoen til 71,5 mia. kr. i 2006 og 71,2 mia. kr. i 2007. Det svarer til 4,3 pct. af BNP i 2006 og 4,1 pct. af BNP i 2007.

Statens nettokassesaldo, der er relevant i forhold til den umiddelbare statsgældsvirkning, skønnes at udgøre ca. 66<sup>3</sup>/<sub>4</sub> mia. kr. i 2006 og 58 mia. kr. i 2007. Nettokassesaldoskønnene er i begge år lavere end DAU-skønnene, hvilket skyldes genudlån samt beholdningsbevægelser og periodiseringer.

Overskuddet på de samlede offentlige finanser skønnes til ca. 56 mia. kr. om året i 2006 og 2007 svarende til 3,4 pct. af BNP i 2006 og 3,3 pct. af BNP i 2007. I forhold til augustvurderingen er det offentlige overskud opjusteret med ca. 6 mia. kr. i 2006 og ca. 8<sup>1</sup>/<sub>4</sub> mia. kr. i 2007. Opjusteringerne kan navnlig henføres til et højere skønnet provenu fra pensionsafkastskatten i 2006 og lavere overførsels- og nettorentudgifter i 2007.

Det strukturelle overskud, der tager højde for konjunkturerens påvirkning af de offentlige finanser samt andre særlige forhold, der ikke er direkte knyttet til konjunkturudviklingen, skønnes i gennemsnit at udgøre ca. 1,3 pct. af BNP i 2004-2007, når der korrigeres for virkningen af suspensionen af SP-bidraget. Den strukturelle saldo er lavere end den faktiske saldo i 2006 og 2007 navnlig som følge af de gunstige kon-

junkturen. Dertil kommer blandt andet forventede høje indtægter fra Nordsøaktiviteterne.

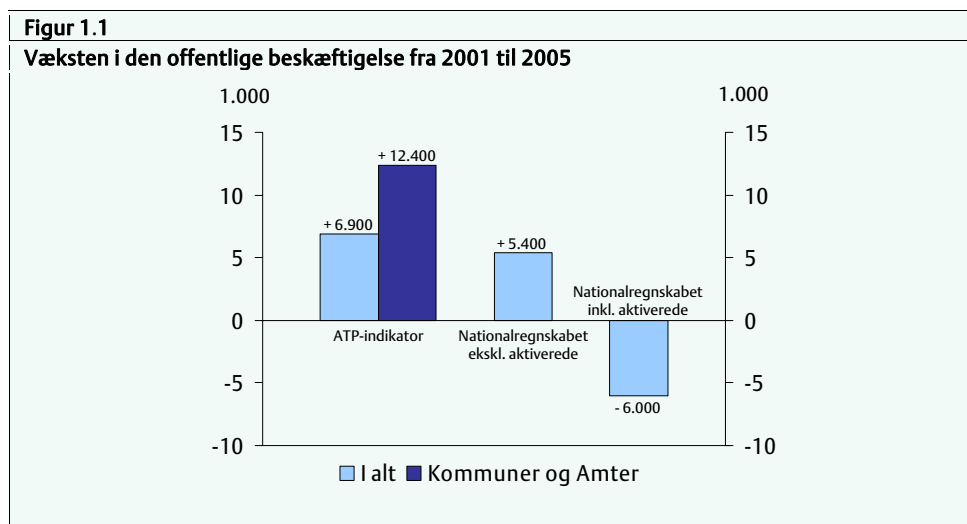
Realvæksten i de offentlige udgifter til service mv. skønnes til 1,3 pct. i 2007 på baggrund af finansloven for 2007 og kommunernes og regionernes budgetter for 2007. Realvæksten er dermed opjusteret med 0,3 pct.-enheder i 2007 i forhold til augustvurderingen. Kommunernes budgetlægning afspejler et mérforbrug på ca.  $\frac{3}{4}$  mia. kr. i 2007 i forhold til aftalen om kommunernes økonomi fra juni, mens ændringsforslaget til finanslovsforslaget for 2007 isoleret set giver anledning til en opjustering af det offentlige forbrug med godt  $\frac{3}{4}$  mia. kr. i 2007.

I 2006 skønnes realvæksten i de offentlige udgifter til service mv. til 1,1 pct., hvilket er uændret i forhold til august. Det kvartalsvise nationalregnskab afspejler en lidt lavere realvækst fra 1. halvår 2005 til 1. halvår 2006 end skønnet for hele 2006, men samtidig er der nogen usikkerhed om aktivitetsudviklingen og dermed udgiftsudviklingen på sundhedsområdet i 2006. Det foreløbige kvartalsvise nationalregnskab, der er offentliggjort efter prognosens afslutning, viser en realvækst på 1,0 pct. i de 3 første kvartaler i 2006.

Finanspolitikken i 2007 skønnes at have en neutral virkning på den økonomiske aktivitet i 2007 målt ved finanseffekten. Aktivitetsvirkningen af den offentlige forbrugsvækst skønnes således modsvaret af det skønnede fald i de offentlige investeringer i 2007. I 2006 er skønnet for finanseffekten på 0,2 pct. af BNP uændret i forhold til augustvurderingen.

### **Den offentlige beskæftigelsesudvikling**

Den offentlige beskæftigelse voksede med godt 5.000 personer fra 2001 til 2005, *jf. figur 1.1*. Det viser de seneste tal fra nationalregnskabet opgjort ekskl. aktiverede i offentlig virksomhedspraktik.



Danmarks Statistiks ATP-baserede beskæftigelsesstatistik viser en stigning i den offentlige beskæftigelse på ca. 7.000 fuldtidspersoner fra 2001 til 2005.

ATP-indikatoren og nationalregnskabet (ekskl. aktiverede) afspejler dermed begge en stigning i den offentlige beskæftigelse fra 2001 til 2005 efter Danmarks Statistiks seneste revision af nationalregnskabet.

Beskæftigelsen i amter og kommuner steg samlet set med godt 12.000 fuldtidspersoner fra 2001 til 2005 ifølge ATP-indikatoren, mens den statslige beskæftigelse er reduceret med ca. 5.000 fuldtidspersoner i samme periode. Den offentlige beskæftigelse i nationalregnskabet er ikke opdelt på den kommunale og statslige sektor.

Opgjort inkl. aktiverede i offentlig virksomhedspraktik er den offentlige beskæftigelse ifølge nationalregnskabet reduceret med ca. 6.000 personer fra 2001 til 2005. Antallet af aktiverede i virksomhedspraktik afspejler konjunkturudviklingen og aktiveringsindsatsen. Det giver derfor et mere reelt billede at opgøre den offentlige beskæftigelsesudvikling ekskl. aktiverede i offentlig virksomhedspraktik. ATP-indikatoren omfatter ikke aktiverede i offentlig virksomhedspraktik, idet der ikke er tale om lønnet ansættelse. De aktiverede i offentlig virksomhedspraktik modtager således overførselsindkomster.

I 2006 skønnes nulvækst i den offentlige beskæftigelse. For de tre første kvartaler i 2006 viser ATP-indikatoren en mindre stigning i den offentlige beskæftigelse i forhold til samme periode i 2005, mens det kvartalsvise nationalregnskab viser et mindre fald. Samlet set peger Danmarks Statistiks opgørelser af den offentlige beskæftigelse dermed i retning af en nogenlunde uændret offentlig beskæftigelse i 2006 i forhold til 2005.



I både 2007 og 2008 skønnes en stigning i den offentlige beskæftigelse på 1.000 personer. Skønnene skal ses i lyset af en faldende offentlig lønkvote igennem de senere år. Fra 2001 til 2005 har der gennemsnitligt været en realvækst i det offentlige forbrug på 1,3 pct. om året, samtidig med den offentlige beskæftigelse (ekskl. aktiverede) gennemsnitligt er steget med ca. 1.300 personer om året. Det skal evt. ses i sammenhæng med øget brug af vikar- og konsulentordninger samt øget anvendelse af private leverandører, herunder som led i frit valg ordninger.



## 2. Statens finanser

### Resumé

- På finansloven for 2007 budgetteres med et DAU-overskud på 68½ mia. kr. svarende til ca. 4 pct. af BNP. DAU-overskuddet er opjusteret med 8½ mia. kr. i forhold til finanslovsforslaget i august, hvilket blandt andet er afledt af højere indtægter og lavere udgifter i lyset af de fortsat gunstige konjunkturer.
- DAU-overskuddet i 2006 skønnes til knap 83¾ mia. kr. svarende til godt 5 pct. af BNP. I forhold til augustvurderingen er DAU-overskuddet opjusteret med ca. 7½ mia. kr. primært som følge af forventede større statslige indtægter, herunder særligt en opjustering af det forventede provenu fra pensionsafkastskatten.
- Korrigeret for engangsforhold mv. skønnes DAU-overskuddet til knap 71¼ mia. kr. i 2007 og 71½ mia. kr. i 2006. I 2007 er den korrigerede DAU-saldo omtrent på niveau med den faktiske DAU-saldo.
- Finanslovsaftalerne for 2007 omfatter en række nye større initiativer på højt prioriterede områder, herunder udmøntning af globaliseringspuljen, flerårsaftale for politiet og anklagemyndighed og investeringer i baner og veje. Aftalerne øger isoleret set statens udgifter med godt 1,4 mia. kr. i 2007. Heraf finansieres 0,9 mia. kr. af bl.a. uforbrugt opsparing og ophævelse af støtteordningen for privatboligbyggeri, som rent regnskabsteknisk vedrører 2006 og tidligere år. Desuden indebærer aftalerne isoleret set øgede statslige indtægter på godt 0,7 mia. kr. i 2007.
- Statens nettokassesaldo, der er relevant i forhold til den umiddelbare statsgældsvirkning, skønnes at udgøre ca. 66¾ mia. kr. i 2006 og 58 mia. kr. i 2007. Nettokassesaldo-skønnene er i begge år lavere end DAU-skønnene, hvilket skyldes genudlån samt beholdningsbevægelser og periodiseringer.
- Opgjort i pct. af BNP skønnes der et fald i statens gæld fra knap 27 pct. i 2005 til godt 17¼ pct. i 2007. ØMU-gælden skønnes at falde fra knap 36 pct. af BNP i 2005 til ca. 23¾ pct. af BNP i 2007.

## 2.1 Oversigt over statens finanser

Med finansloven for 2007 ventes et overskud på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget – den såkaldte DAU-saldo – på 68½ mia. kr. eller ca. 4 pct. af BNP, *jf. tabel 2.1*. Det forventede DAU-overskud er dermed 8½ mia. kr. større end budgetteret på finanslovsforlaget for 2007 i august.

<b>Tabel 2.1</b>						
<b>DAU-saldoen, 2006-2007</b>						
	<b>2006</b>			<b>2007</b>		
	<b>Aug.</b>	<b>Dec.</b>	<b>Ændr.</b>	<b>FFL</b>	<b>FL</b>	<b>Ændr.</b>
<b>Mia. kr. (årets priser)</b>						
Indtægter	541,1	550,8	9,7	620,8	626,2	5,4
Udgifter	464,8	467,1	2,2	560,8	557,7	-3,1
<b>DAU-saldo</b>	<b>76,2</b>	<b>83,7</b>	<b>7,5</b>	<b>60,0</b>	<b>68,5</b>	<b>8,5</b>
DAU-saldo (pct. af BNP)	4,7	5,1	0,4	3,5	4,0	0,5

Anm.: Niveaet for statens udgifter og indtægter i 2006 kan ikke sammenlignes med niveaet i 2007. De statslige udgifter forøges således fra 2006 til 2007 som følge af statens overtagelse af amtslige opgaver og bloktilskudsfinansieringen af sygehuse, mens statens indtægter øges fra 2006 til 2007 som følge af indførelsen af det statslige sundhedsbidrag til erstatning for den amtslige indkomstskat, jf. også *Budgetoversigt 2*, august 2006.

For 2006 skønnes et DAU-overskud på knap 83¾ mia. kr. svarende til godt 5 pct. af BNP. Skønnet for DAU-saldoen i 2006 er opjusteret med 7½ mia. kr. i forhold til augustvurderingen.

I forhold til augustvurderingen er både de statslige indtægter og udgifter teknisk forøget med 3 mia. kr. i 2007 som følge af den konkrete indbudgettering af indskud i Forebyggelsesfonden. Den tekniske forøgelse af både indtægter og udgifter er således DAU-neutral.

Opjusteringen af DAU-skønnet i 2007 kan blandt andet henføres til de fortsat gunstige konjunkturer, herunder et forventet større momsprovenu på knap 2 mia. kr. og forventede lavere overførselsudgifter til A-dagpenge og kontanthjælp på godt 1½ mia. kr. blandt andet som følge af et lavere ledighedsskøn end budgetteret på finanslovsforlaget i august, *jf. tabel 2.2*. Dertil kommer et reduceret skøn for udgifterne til tilbagetrækning på ca. 2 mia. kr. i 2007.

<b>Tabel 2.2</b>		
<b>Ændring af DAU-saldoen i 2006 og 2007 siden august</b>		
	<b>2006</b>	<b>2007</b>
<b>Mia. kr., årets priser</b>		
Pensionsafgiftsskatten	7,3	0,6
Moms	1,8	1,9
A-dagpenge og kontanthjælp	0,3	1,6
Folke- og førtidspension samt efterløn	1,0	2,0
Udbytter fra statslige aktiebesiddelser	0,6	0,8
Omlægning af den kommunale momsudligningsordning	-4,0	-
EU-bidrag	0,3	0,5
Renteudgifter på statsgæld	0,5	-0,4
Tilbageførsler fra Danmarks Erhvervsfond	-	0,7
Øvrige indtægter og udgiftsposter	-0,3	0,8
<b>Ændring af DAU-saldoen, i alt</b>	<b>7,5</b>	<b>8,5</b>

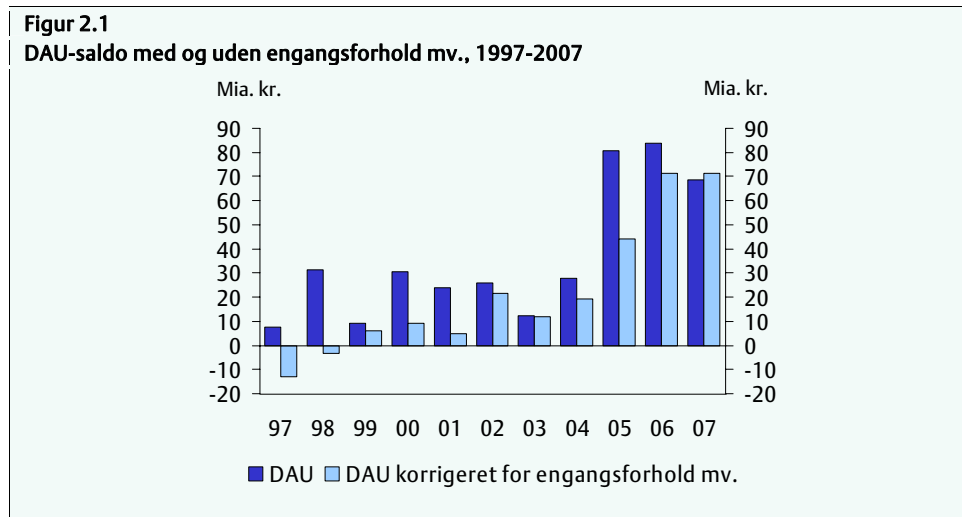
Anm.: Negative tal angiver saldoforværringer, mens positive tal viser saldoforbedringer.

Opjusteringen af DAU-skønnet i 2006 kan primært henføres til forventede højere indtægter fra pensionsafkastskatten på godt 7¼ mia. kr. og fra moms på godt 1¾ mia. kr. Omlægningen af den kommunale momsudligningsordning trækker dog isoleret set i retning af en reduktion af DAU-skønnet på 4 mia. kr. i 2006, jf. nedenfor.

Kommunalreformen og den kommunale finansieringsreform, der implementeres fra og med 2007, medfører væsentlige tekniske betingede ændringer af statens udgifter og indtægter fra 2006 til 2007. Dette medfører, at niveauet for statens udgifter og indtægter ikke umiddelbart kan sammenlignes fra 2006 til 2007, jf. også *Budgetoversigt 2*, august 2006.

Engangsforhold påvirker DAU-saldoen i varierende omfang fra år til år, jf. *figur 2.1*.

Korrigeret for engangsforhold mv. skønnes DAU-saldoen til 71½ mia. kr. i 2006 og knap 71¼ mia. kr. i 2007 og er dermed omtrent uændret fra 2006 til 2007.



I 2006 er skønnet for den korrigerede DAU-saldo lavere end skønnet for den faktiske DAU-saldo navnlig som følge af korrektionen for et ekstraordinært stort provenu fra Nordsø-aktiviteterne og fra selskabsskatten fra de øvrige selskaber, *jf. også bilag 1*, der omfatter en samlet oversigt over engangsforhold mv. i årene 1997-2007.<sup>1</sup>

I 2007 trækker provenuet fra Nordsø-aktiviteterne ligeledes i retning af en lavere korrigeret DAU-saldo, men dette bliver imidlertid mere end opvejet af en korrektion for et relativt lavt provenu fra pensionsafkastskatten, således at der samlet skønnes et positivt bidrag fra engangsforhold til DAU-saldoen i 2007.

## 2.2 Statens udgifter

Eksklusive renteudgifter er statens udgifter på finansloven for 2007 budgetteret til ca. 531<sup>3</sup>/<sub>4</sub> mia. kr., *jf. tabel 2.3*.

<sup>1</sup> Ved opgørelsen af engangsforhold mv. er der for indtægterne fra Nordsø-aktiviteterne foretaget en korrektion svarende til de provenuer, der anvendes i beregningen af den strukturelle saldo på nationalregnskabsform, *jf. kapitel 3* samt *Økonomisk Redegørelse*, december 2006. Der er ikke korrigeret for virkningen af suspensionen af SP-bidraget i 2004-2007.

**Tabel 2.3**  
**De statslige udgifter eksklusive renteudgifter, 2006-2007**

	2006		2007		Ændr. Dec06-FL07
	FL06	Dec.	FFL07	FL07	
<b>Mia. kr., 2007-priser</b>					
Ministerfordelte udgifter <sup>1)</sup>	420,9	420,1	503,7	500,7	80,6
Øvrige udgifter <sup>2)</sup>	30,8	30,5	31,6	31,1	0,6
<b>Udgifter i alt, ekskl. renteudgifter</b>	<b>451,8</b>	<b>450,6</b>	<b>535,3</b>	<b>531,8</b>	<b>81,2</b>

Anm.: De statslige udgifter forøges fra 2006 til 2007, idet der som led i kommunalreformen flyttes opgaver fra de nuværende amter til staten svarende til ca. 12 mia. kr., mens den kommunale finansieringsreform, der betyder, at sygehusene fremover finansieres over bloktilskuddet, medvirker til en vækst i udgifterne til bloktilskud på ca. 75¼ mia. kr. fra 2006 til 2007, jf. også *Budgetoversigt 2*, august 2006. Statens udgifter ekskl. renteudgifter er opregnet til 2007-priser med generelle pris- og lønstigninger på 2,4 pct.

1) Statens drifts-, overførsels- og anlægsudgifter.  
2) Omfatter børnefamilieydelse og EU-bidrag samt overførsler til §23 og §24 vedrørende pesticidafgiftsordningen.

Opgjort i 2007-prisniveau skønnes statens udgifter at stige med 81¼ mia. kr. fra det seneste skøn for 2006 til finansloven for 2007, hvilket primært skyldes tekniske forhold afledt af kommunalreformen og den kommunale finansieringsreform.

De øvrige udgifter, der omfatter udgifter til børnefamilieydelse og EU-bidrag mv., stiger med godt ½ mia. kr. opgjort i 2007-prisniveau fra det seneste skøn for 2006 til finansloven for 2007. Det dækker over en stigning i det skønnede EU-bidrag.

### Statens udgifter i 2006

Det seneste skøn for de statslige udgifter i 2006 indebærer en samlet opjustering på ca. 2¼ mia. kr. i forhold til augustskønnet. Statens udgifter inklusive renteudgifter skønnes således at blive godt 467 mia. kr. i 2006 opgjort i årets priser, jf. *tabel 2.4*.

Opjusteringen af skønnet for de statslige udgifter i 2006 kan henføres til en opjustering af skønnet for de ministerfordelte udgifter, der er godt 3 mia. kr. højere end skønnet i augustvurderingen. Dette kan primært henføres til en regnskabsteknisk konsekvens af omlægningen af den kommunale momsudligningsordning på ca. 4 mia. kr.<sup>2</sup> fra 1. januar 2007. I modsat retning trækker blandt andet ventede mindredgifter til folkepension på godt 1 mia. kr. samt lavere udgifter til A-dagpenge og kontanthjælp mv. som følge af en nedjustering af ledighedsskønnet for 2006.

<sup>2</sup> Den kommunale momsudligningsordning omlægges fra 1. januar 2007 således, at kommuner og regioner fremover ikke længere skal finansiere de statslige udgifter til momsrefusion ved direkte bidragsbetalinger til momspuljen, men derimod gennem en tilsvarende reduktion af bloktilskuddet. Omlægningen vil ikke have likviditetsmæssige konsekvenser, men på grund af periodisering vil det have konsekvenser for statsregnskabet i 2006.

**Tabel 2.4**  
**De statslige udgifter i 2006**

	FL06	August-skøn	December-skøn	Ændr. FL-dec.	Ændr. aug-dec.
<b>Mia. kr., 2006-priser</b>					
Ministerfordelte udgifter <sup>1)</sup>	411,1	407,2	410,3	-0,8	3,1
Rente af statsgæld mv.	26,9	27,6	27,0	0,1	-0,5
EU-bidrag mv.	17,0	17,0	16,7	-0,3	-0,3
Børnefamilieydelse	13,1	13,1	13,1	0,0	0,0
<b>I alt</b>	<b>468,1</b>	<b>464,8</b>	<b>467,1</b>	<b>-1,0</b>	<b>2,2</b>

1) Drifts-, overførsels- og anlægsudgifter i staten.

En nedjustering af EU-bidraget med godt ¼ mia. kr. som følge af nye skøn samt en nedjustering af renteudgifterne på ca. ½ mia. kr. som følge af et lidt lavere skøn for renteniveauet i 2006 trækker i retning af lavere statslige udgifter i 2006.

Det seneste skøn for de statslige udgifter i 2006 er ca. 1 mia. kr. lavere end budgetteret på finansloven for 2006. De lavere udgifter kan primært henføres til en nedjustering af skønnet for de ministerfordelte udgifter på godt ¾ mia. kr. og en nedjustering af EU-bidraget med godt ¼ mia. kr.

Udviklingen i de ministerfordelte udgifter dækker over en række modsatrettede forhold, *jf. tabel 2.5*. Det lavere ledighedsskøn for 2006 end budgetteret på finansloven for 2006 indebærer lavere udgifter til A-dagpenge, kontanthjælp samt aktivering af forsikrede ledige på godt 4½ mia. kr. Dertil kommer mindreudgifter på tilbagebetalingsområdet hovedsagligt som følge af nedjustering af skønnet for udgifterne til folkepension på godt 1 mia. kr. afledt af lavere gennemsnitlige udbetalinger i 2006. Der ventes endvidere mindreudgifter for godt ½ mia. kr. som følge af lavere aktivitet på SU- og undervisningsområdet.



<b>Tabel 2.5</b>	
<b>Ændrede skøn over de statslige udgifter i 2006 sammenlignet med FL06</b>	
<b>Mia. kr. (2006-priser)</b>	
A-dagpenge	-2,6
Kontanthjælp	-0,4
Aktiveringsydelse til forsikrede ledige	-1,0
Løntilskud ved ansættelse af forsikrede ledige	-0,6
Efterløn	-0,2
Tjenestemandspensioner	-0,2
Folkepension	-1,1
Boligstøtte	-0,2
Sygedagpenge	0,3
SU- og lånevirkksomhed	-0,3
Lavere aktivitet mv. på undervisningsområdet	-0,3
Tilskud til støttet privat byggeri	-0,3
Omlægning af den kommunale momsudligningsordning	4,0
Forøgelse af udviklingsbistand	0,5
Forsvarets materielanskaffelser	1,2
Engangsudgifter ifm. statens overtagelse af amtslige opgaver	0,6
Øvrige ændringer	-0,2
<b>Ministerfordelte udgifter, i alt</b>	<b>-0,8</b>
<b>Øvrige udgifter:</b>	
Renter af statens gæld mv.	0,1
EU-bidrag	-0,3
Børnefamilieydelse	0,0
<b>Øvrige udgifter, i alt</b>	<b>-0,2</b>
<b>I alt</b>	<b>-1,0</b>

De regnskabstekniske konsekvenser af omlægningen af den kommunale momsudligningsordning på ca. 4 mia. kr. bidrager omvendt til højere ministerfordelte udgifter.

Der forventes merudgifter til materielanskaffelser i forsvaret inden for rammerne af forsvarsforliget samt en opjustering af udgifterne til udviklingsbistanden på ca. ½ mia. kr. som følge af ændret skøn for BNI for 2006. Med justeringen vil den faktiske udviklingsbistand mere præcist svare til målsætningen om, at udviklingsbistanden i hvert år udgør 0,8 pct. af BNI.

Desuden skønnes der engangsudgifter på 0,6 mia. kr. i 2006 i forbindelse med statens overtagelse af amtslige opgaver, der primært finansieres af videreførte midler fra tidligere år.

### Statens udgifter i 2007

De statslige udgifter på finansloven for 2007 udgør godt 557<sup>3</sup>/<sub>4</sub> mia. kr. inkl. renteudgifter. Det er godt 3 mia. kr. lavere end budgetteret på finanslovsforslaget for 2007, jf. tabel 2.6.

<b>Tabel 2.6</b>			
<b>De statslige udgifter i 2007</b>			
	<b>FFL07</b>	<b>FL07</b>	<b>Ændr. FFL07-FL07</b>
<b>Mia. kr., årets priser</b>			
Ministerfordelte udgifter, i alt <sup>1)</sup>	503,7	500,7	-3,0
Rente af statsgæld mv.	25,5	25,9	0,4
EU-bidrag mv.	18,2	17,7	-0,5
Børnefamilieydelse	13,4	13,4	0,0
<b>Udgifter, i alt</b>	<b>560,8</b>	<b>557,7</b>	<b>-3,1</b>

1) En mere detaljeret opgørelse af de ministerfordelte udgifter på FL07 findes i *afsnit 2.5*.

Nedjusteringen af de statslige udgifter i forhold til budgetteringen på finanslovsforlaget for 2007 kan primært henføres til lavere ministerfordelte udgifter, mens skønnet for statens renteudgifter på statsgælden er justeret op med knap ½ mia. kr. i 2007. Hertil kommer en nedjustering af skønnet for det danske EU-bidrag på ca. ½ mia. kr., idet en del af betalingen for 2007 er udskudt til 2008.

Det lavere skøn for de ministerfordelte udgifter i 2007 skyldes ændrede skøn for en række overførselsudgifter mv., *jf. tabel 2.7*.

Mindreudgifterne omfatter blandt andet A-dagpenge på 1,3 mia. kr. og kontanthjælp på 0,3 mia. kr., hvilket blandt andet afspejler et lavere ledighedsskøn end budgetteret på finanslovsforslaget for 2007 i august. Hertil kommer forventede mindreudgifter på 1,2 mia. kr. til folkepension og 0,7 mia. kr. til efterløn.

Som følge af forventede færre tilsagn i 2007 er der endvidere indbudgetteret mindreudgifter til almene boliger på ca. 0,6 mia. kr., og der ventes en større tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond på knap 0,7 mia. kr. i lyset af værdireguleringer af fordringer samt ekstraordinære indfrielse af udestående fordringer. Ligeledes trækker et større omfang af selvbudgettering i kommunerne end forudsat i kommuneaftalen og finansieringsforslaget for 2007 på ca. 1,7 mia. kr. i retning af lavere statslige udgifter i 2007, som dog i vidt omfang modsvares af en forøget afregning af indkomstskat med kommunerne via de statslige indtægter, *jf. også afsnit 2.3*.

**Tabel 2.7**  
**Større ændringer i de ministerfordelte udgifter fra FFL07 til FL07**

<b>Mia. kr., årets priser</b>	
<b>Finanslovaftalerne:</b>	<b>1,4</b>
- Globalisering og velfærdsaftalen	2,8
- Ældre, sundhed og forbedring af sygedagpengereglerne	1,3
- Satspuljen	1,1
- Gymnasier, bedre kvalitet i dagtilbud og pulje til omstilling af den offentlige sektor	0,8
- Aftale om den almene boligsektor	0,4
- Natur- og miljø	0,3
- Politi, retsområdet og styrket terrorkæmpelse mv.	0,1
- Øvrige, herunder trafik	-
- Udmøntning af puljer, reserver mv.	-5,4
<b>Ændrede skøn:</b>	
- A-dagpenge	-1,3 <sup>1)</sup>
- kontanthjælp	-0,3 <sup>2)</sup>
- folkepension	-1,2
- efterløn	-0,7
- almene boliger	-0,6
- tilbageførsler fra Danmarks Erhvervsfond	-0,7
- bloktilskud	-1,7
<b>Budgettering af indskud i Forebyggelsesfonden</b>	<b>3,0</b>
Øvrige	-0,9
<b>I alt</b>	<b>-3,0</b>

- 1) Ændringen fra FFL07 til FL07 på konto 17.32.01. Statsanerkendte arbejdsløsheds-kasser, dagpengeudgifter udgør -2,0 mia. kr. Heraf kan -0,7 mia. kr. henføres til indbudgetteringen af velfærdsaftalen. På FFL07 indgik mindreudgifterne til dagpenge som følge af velfærdsaftalen i reserven på konto 17.19.79.60. Velstand og velfærd – arbejdsmarked, integration og styrket jobmulighed for ældre.
- 2) Ændringen fra FFL07 til FL07 på konto 17.35.01. Kontanthjælp udgør -0,4 mia. kr. Heraf kan -0,1 mia. kr. henføres til indbudgetteringen af velfærdsaftalen. På FFL07 indgik mindreudgifterne til kontanthjælp som følge af velfærdsaftalen i reserven på konto 17.19.79.60. Velstand og velfærd – arbejdsmarked, integration og styrket jobmulighed for ældre.

I modsat retning trækker finanslovaftalerne for 2007, jf. også nedenfor, der isoleret set øger statens udgifter i 2007 med godt 1,4 mia. kr. Heraf finansieres ca. 0,5 mia. kr. af uforbrugt opsparing, som regnskabsteknisk bortfalder i 2006, og 0,4 mia. kr. ved ophævelse af en støtteordning for privat boligbyggeri, der tilsvarende vedrører 2006 regnskabsteknisk. Finanslovaftalerne indebærer desuden isoleret set øgede statslige indtægter på godt 0,7 mia. kr. i 2007, jf. afsnit 2.3.

Dertil kommer indbudgetteringen af indskud i Forebyggelsesfonden, der teknisk øger de statslige udgifter med 3 mia. kr. i 2007. Indbudgetteringen modsvares af en tilsvarende teknisk merindtægt og er således DAU-neutral, jf. ovenfor.

## Finanslovsaftalerne og statens udgifter

Der er indgået i alt 13 delaftaler om Finansloven for 2007, som er offentliggjort i publikationen *Aftaler om Finansloven for 2007*, november 2006.

Med aftalerne iværksættes en række nye større initiativer, og samtidig udmøntes de reserver, der er afsat på finanslovsforslaget for 2007. Samlet set medfører Finansloven for 2007 investeringer i forskning og uddannelse, innovation og iværksætteri, initiativer på arbejdsmarkedet, børn og unge, infrastruktur, sundhed mv. Endvidere gennemføres en række forbedringer for blandt andet ældre, sygedagpengemodtagere mfl.

Nedenfor gennemgås en række af de større elementer i finanslovsaftalerne for 2007, herunder udmøntning af globaliseringspuljen, opfølgning på velfærdsaftalen, ny flerårsaftale for politiet, trafikaftalen, højere pensionsydelse og udmøntning af satspuljen for 2007.

### Udmøntning af globaliseringspuljen

Med aftale om udmøntning af globaliseringspuljen mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre er der aftalt en overordnet disponering af den tilvejebragte globaliseringspulje på fem hovedområder for perioden 2007-2012, *jf. tabel 2.8*.

<b>Tabel 2.8</b>						
<b>Overordnet disponering af globaliseringspuljen</b>						
	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
<b>Mio. kr. (2007-priser)</b>						
Forskning og udvikling	1.000	2.000	3.300	4.600	4.900	5.200
Innovation og iværksætteri	350	400	400	500 <sup>1</sup>	500 <sup>1</sup>	500 <sup>1</sup>
Alle unge skal have en ungdomsuddannelse	308	781	1.220	1.702	2.232	2.620
Flere skal have videregående uddannelse	200	285	537	650	1.147	1.461
Styrket voksen- og efteruddannelsesindsats	141	534	540	547	217	217
<b>I alt<sup>2</sup></b>	<b>2.000</b>	<b>4.000</b>	<b>6.000</b>	<b>8.000</b>	<b>9.000</b>	<b>10.000</b>
1)	Fordelingen af globaliseringspuljen fra 2010-2012 afventer endelig afklaring mellem regeringen og aftaltpartierne.					
2)	Afrundinger bevirker, at tallene ikke summer til totalen.					

På regeringens ændringsforslag til Finansloven for 2007 er der indarbejdet udmøntninger på de fem hovedområder, *jf. tabel 2.9*. Der udmøntes i alt 2 mia. kr. i 2007. I perioden 2008-2010 er en del af globaliseringspuljen afsat som udmøntede reserver inden for hvert af hovedområderne, der senere forhandles af aftaltpartierne.

	2007	2008	2009	2010
<b>Mio. kr. (2007-priser)</b>				
Forskning og udvikling	1.000	2.000	2.295	980
Innovation og iværksætter <sup>2</sup>	350	400	400	370
Alle skal have en ungdomsuddannelse	306	609	796	591
Flere skal have en videregående uddannelse	200	257	408	174
Styrket voksen- og efteruddannelse	143	201	207	175
<b>I alt udmøntet fra globaliseringspuljen</b>	<b>2.000<sup>1</sup></b>	<b>3.467</b>	<b>4.106</b>	<b>2.290</b>
<b>Globaliseringspulje i alt på FFL07</b>	<b>2.000</b>	<b>4.000</b>	<b>6.000</b>	<b>8.000</b>
<b>Ikke udmøntet globaliseringspulje på FL07</b>	<b>0</b>	<b>533</b>	<b>1.894</b>	<b>5.710</b>

1) Afrundinger bevirker, at tallene ikke summer til totalen.  
2) I opgørelsen indgår 10 mio. kr. i 2007 og 20 mio. kr. årligt 2008-2010 til finansiering af et mindreprovenu på indtægtsbudgettet som følge af forbedring af etableringskontoordningen, jf. afsnit om statens indtægter.

### Opfølgning på velfærdsaftalen

Regeringen indgik i juni 2006 *Aftale om fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden* med Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre. Ved indgåelsen af aftalen blev det besluttet, at den endelige udmøntning af initiativerne først skulle aftales i efteråret 2006 med henblik på indarbejdelse på ændringsforslag til Finansloven for 2007. Det skete med *Opfølgning på velfærdsaftalen* af 2. november 2006.

I forlængelse heraf er der på ændringsforslag til Finansloven for 2007 indarbejdet udgifter for i alt ca. 850 mio. kr. på Beskæftigelsesministeriets område med henblik på implementering af velfærdsaftalens initiativer i 2007, jf. tabel 2.10.

	2007
<b>Mio. kr. (2007-priser)</b>	
Nedbringelse af ledigheden	200
Flere indvandrere og efterkommere i arbejde	220
Senere tilbagetrækning	160
Bedre arbejdsmiljø og Forebyggelsesfond	270
<b>Velfærdsaftalen i alt</b>	<b>850</b>

Med indbudgetteringen på ændringsforslaget finansieres 675 mio. kr. i 2007 ved udmøntning af de reserver, der var indarbejdet på finanslovsforslaget for 2007 på Beskæftigelsesministeriets område til nye tiltag på arbejdsmarkedsområdet i forlængelse af *Aftale om fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden*.

## Ny flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden 2007-2010

Med aftalerne om Finansloven for 2007 og indgåelsen af en ny fireårig flerårsaftale tilføres politiet og anklagemyndigheden i alt godt 2 mia. kr. i 2007-2010, *jf. tabel 2.11.*

<b>Tabel 2.11</b>					
<b>Ny flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden</b>					
	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2007-2010</b>
<b>Mio. kr. (2007-priser)</b>					
Videreførelse af initiativer mv.	134	273	417	548	<b>1.372</b>
Reformomkostninger mv.	115	83	53	53	<b>304</b>
Styrkelse af indsatsen mod terror	61	71	91	101	<b>324</b>
Styrket indsats overfor bander <sup>1</sup>	13	13	13	13	<b>50</b>
Nationalt digitalt billedregister <sup>1</sup>	3	3	3	3	<b>10</b>
Styrkelse af anklagemyndighed	2	4	4	4	<b>14</b>
<b>I alt</b>	<b>327</b>	<b>446</b>	<b>580</b>	<b>721</b>	<b>2.074</b>

1) Afrundinger bevirker, at tallene ikke summer til totalen.

Heraf er der afsat knap 1,4 mia. kr. til videreførelse af initiativer fra den nuværende flerårsaftale blandt andet til 450 ekstra betjente i 2007-2010.

Endvidere er der afsat ca. 0,3 mia. kr. i 2007-2010 til reformomkostninger forbundet med gennemførelsen af politireformen. Det drejer sig blandt andet om en række it-investeringer og investeringer i ny teknologi samt udgifter med henblik på omstilling af politiet og anklagemyndigheden til den nye struktur. Det bemærkes, at overgangen til omkostningsbevillinger indebærer, at kun 0,3 mia. kr. af de samlede reformomkostninger på ca. 0,5 mia. kr. falder i perioden 2007-2010.

Endelig er der afsat midler til at styrke politiets og anklagemyndighedens indsats på en række prioriterede områder, herunder blandt andet terrorbekæmpelse og indsatsen overfor kriminelle bander.

Udgifterne til flerårsaftalen finansieres ved effektiviseringer af det statslige indkøb, justering af den offentlige rejsesygesikring, reduceret byfornyelsesaktivitet, ophævelse af støtteordningen for privat boligbyggeri samt bortfald af videreførte midler, *jf. tabel 2.12.*

**Tabel 2.12**  
**Finansiering af politiets flerårsaftale**

	2006 <sup>1</sup>	2007	2008	2009	2010	I alt
<b>Mio. kr. (2007-priser)</b>						
- Effektivisering af det statslige indkøb udover FFL07		150	250	250	250	<b>900</b>
- Justering af den offentlige rejsesygesikring		-	65	65	65	<b>195</b>
- Reduktion i byfornyelsesaktiviteten		100	100	100	100	<b>400</b>
- Ophævelse af støtteordning for privat boligbyggeri	400	100	-	-	-	<b>500</b>
- Bortfald af videreførte midler	80		-	-	-	<b>80</b>
Finansiering i alt	<b>480</b>	<b>350</b>	<b>415</b>	<b>415</b>	<b>415</b>	<b>2.075</b>
Finansieringsbehov i alt		<b>327</b>	<b>446</b>	<b>580</b>	<b>721</b>	<b>2.074</b>

Anm.: Afrundinger bevirker, at tallene ikke summer til totalen.  
1) Regnskabs teknisk vedrører de anførte poster 2006.

Det bemærkes, at merprovenuet fra effektivisering af statsligt indkøb på 250 mio. kr. årligt i 2008-2010 omfatter 100 mio. kr. årligt fra indkøbsbesparelser i de selvejende institutioner. Der igangsættes en nærmere analyse af de selvejende institutionernes indkøb med henblik på endelig indbudgettering af effektiviseringsgevinsterne ved en tekstanmærkning på finanslovsforslaget for 2008.

### Aftale om trafik for 2007

Trafikaftalen for 2007 supplerer og udmønter tidligere aftaler, herunder trafikaftalen fra november 2003. Aftalen indebærer, at der frem til 2014 igangsættes nye trafikinvesteringer mv. for ca. 9 mia. kr., *jf. tabel 2.13*.

Aftalen indebærer en permanent løsning på problemerne på baneområdet gennem en genopretning af Banedanmarks spor mv. Der afsættes i alt 4,7 mia. kr. yderligere her til i perioden 2007-2014.

På vejområdet igangsættes en række anlægsprojekter med henblik på at forøge kapaciteten og skabe grundlag for sikker og effektiv trafikafvikling. Der afsættes yderligere 4,2 mia. kr. til nye vejinvesteringer i perioden 2007-2012.

**Tabel 2.13**  
**Nye trafikinvesteringer mv. som følge af Trafikaftalen for 2007**

Mio. kr. (2007-priser)	2007	2008	2009	2010	2011- 2012/14	I alt
<b>Baneområdet i alt</b>	<b>463</b>	<b>944</b>	<b>910</b>	<b>577</b>	<b>1.855</b>	<b>4.749</b>
Genopretning af jernbanenettet <sup>1</sup>	300	606	556	344	1.661	3.468
Leje af dobbeltdækkervogne	-	40	-	-	-	40
VVM-analyse af København-Ringsted	60	91	77	6	-	234
Nye togradioer	4	62	162	185	16	429
Igangsætning af KØR	14	54	67	-	-	135
fordelingsstation Vestfyn	-	-	-	-	27	27
Puljer (EDB, Handicap, Hegnspulje mv.)	36	31	33	42	151	293
Forlodsekspropriation KBH-Ringsted	25	15	15	-	-	55
Øvrige <sup>2</sup>	25	45	-	-	-	70
<b>Vejområdet i alt</b>	<b>429</b>	<b>685</b>	<b>820</b>	<b>673</b>	<b>1.569</b>	<b>4.176</b>
Anlægsprojekter der overtages fra amterne	285	484	488	449	606	2.312
Anlægsprojekter på det nuværende statsvejnet	-	16	204	104	744	1.068
Beslutningsgrundlag vedr. nye vejprojekter <sup>3</sup>	15	19	18	8	0	60
Øvrige tiltag <sup>4</sup>	112	163	110	112	219	715
Udmøntning af anlægspulje	17	4	-	-	-	21
<b>Trafikaftalen i alt<sup>5</sup></b>	<b>892</b>	<b>1.630</b>	<b>1.730</b>	<b>1.249</b>	<b>3.424</b>	<b>8.925</b>

1) Inkluderer normprojekt på Banedanmarks driftskonto, som er omregnet til omkostningsprincipper, og Trafikstyrelsens udgifter til forberedelse af udskiftning af signalanlæg.

2) Niveaufri overskæring i Taulov, Overhalingsspor ved Tommerup, Fordyrelse af Grenåvej.

3) Blandt andet beslutningsgrundlag vedrørende Køge bugt motorvej mellem Greve syd og Køge samt ny forbindelse over Roskilde Fjord.

4) Forsøg med modulvogntog på det overordnede vejnet og pulje til mindre anlægsprojekter på det tidligere amtslige vejnet.

5) Afrundinger bevirker, at tallene ikke summer til totalen.

Trafikaftalen for 2007 finansieres med ekstraordinære udbytter fra statens selskaber blandt andet fra DSB som følge af bodsbetaling fra Ansaldobreda på grund af forsinket leverance af IC4/IC2-togene og udmøntning af det trafikale investeringsråderrum. Herudover finansieres trafikaftalen af statslige engangsindtægter som følge af især arealsalg i Banedanmark, bodsbetalinger fra Bombardier og kontraktreduktion fra DSB som følge af forsinket leverance af IC4/IC2-togene. Desuden er der allerede afsat bevilling til KØR-projektet, *jf. tabel 2.14.*



**Tabel 2.14**  
**Finansiering af trafikaftalen for 2007**

Mio. kr. (2007-priser)	2007	2008	2009	2010	Udenfor perioden <sup>1</sup>	I alt
Trafikale investeringsråderum <sup>2</sup>	649	1.292	1.438	1.047	2.080	6.506
Udbytte fra selskaber på Transport- og Energiministeriets område	232	20	8		446	706
Kontraktreduktion som følge af forsinkede IC2/IC4 tog	399	31			312	742
EU tilskud til signalanalyse	10					10
Arealsalg i Banedanmark	7	285	115			407
Resterende bod fra Bombardier					47	47
Bortfald af skattereserve mv.		15	30	30	224	299
KØR projekt	14	54	67			135
Omprioritering af reserve mv.	15				23	39
Anlægspulje	32	4				35
<b>Finansiering i alt<sup>3</sup></b>	<b>1.358</b>	<b>1.701</b>	<b>1.658</b>	<b>1.077</b>	<b>3.131</b>	<b>8.925</b>

1) Dette omfatter 2005-2006 samt 2011-2014.

2) Inklusive midler overført fra amterne til anlægsprojekter på det tidligere amtslige vejnet.

3) Afrundinger bevirker, at tallene ikke summer til totalen.

### Forbedring af den supplerende pensionsydelse

Som en del af finanslovsaftalen for 2007 er der indgået aftale om økonomiske forbedringer for folkepensionister, der modtager supplerende pensionsydelse. Forbedringerne er målrettet folkepensionister i lejebolig. Forbedringerne består af to elementer:

- En forhøjelse af maksimumbeløbet for den supplerende pensionsydelse
- Den supplerende pensionsydelse fradrages i grundlaget for indkomstaftapning i boligydelse, jf. tabel 2.15.

**Tabel 2.15**

#### Udgifter til forbedringer for folkepensionister der modtager supplerende pensionsydelse

	2007	2008	2009	2010
<b>Mio. kr. (2007-priser)</b>				
Løft i supplerende pensionsydelse	236	242	249	257
Afledte konsekvenser for boligydelse (statslig udgift)	75	77	79	82
DUT-reserve vedr. afledte konsekvenser for boligydelse	25	26	27	27
<b>I alt</b>	<b>336</b>	<b>345</b>	<b>355</b>	<b>366</b>

Udgifterne til løftet af den supplerende pensionsydelse udgør ca. 236 mio. kr. i 2007 stigende til knap 260 mio. kr. i 2010. De samlede afledte udgifter til boligydelse udgør 100 mio. kr. i 2007, der udbetales som skattefrie ydelser. Det svarer til, at der udbetales skattepligtige beløb på 165 mio. kr. i 2007. De samlede udgifter er dermed 336 mio. kr. i 2007 svarende til et beløb før skat på 400 mio. kr. i 2007.

**Aftale om satspuljen for 2007**

Aftalen om satspuljen for 2007 indebærer, at der i 2007 udmøntes knap 1,1 mia. kr. til at forbedre vilkårene for svage og udsatte grupper samt overførselsindkomstmodtagere. I perioden 2007-2010 udmøntes i alt ca. 4,2 mia. kr. til psykiatri, udsatte grupper mv., handicappede, integration og svage grupper på arbejdsmarkedet, bekæmpelse af negativ social arv samt ældre og øvrige initiativer, *jf. tabel 2.16*.

<b>Tabel 2.16</b>				
<b>Udmøntning af satspuljen for 2007</b>				
	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
<b>Mio. kr. (2007-priser)</b>				
Psykiatri	337	290	300	300
Udsatte grupper mv.	343	335	333	332
Handicappede	88	130	123	110
Integration og svage grupper på arbejdsmarkedet	116	110	135	135
Bekæmpelse af negativ social arv	115	129	124	125
Ældre og øvrige initiativer	104	46	63	75
<i>Omprioriteringer</i>	<i>-36</i>	<i>-24</i>	<i>-12</i>	<i>-12</i>
<b>I alt</b>	<b>1.067</b>	<b>1.016</b>	<b>1.065<sup>1</sup></b>	<b>1.065</b>

1) Afrundinger bevirker, at tallene ikke summer til totalen.

De konkrete initiativer vedrører en lang række ministerområder og er på Finansloven for 2007 indbudgetteret som angivet i *tabel 2.17*.

**Tabel 2.17**  
**Indbudgettering af satspuljen på finansloven for 2007**

	2007	2008	2009	2010
<b>Mio. kr. (2007-priser)</b>				
§ 8 Økonomi- og Erhvervsministeriet	26	21	11	11
§ 11 Justitsministeriet	16	9	9	9
§ 15 Socialministeriet <sup>1</sup>	619	556	583	586
§ 16 Indenrigs- og Sundhedsministeriet	259	212	212	212
§ 17 Beskæftigelsesministeriet	79	78	111	114
§ 18 Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration	45	45	40	40
§ 20 Undervisningsministeriet	49	99	95	90
§ 21 Kulturministeriet	0	0	0	0
§ 27 Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender	10	20	16	16
<i>Omprioriteringer<sup>2</sup></i>	<i>-36</i>	<i>-24</i>	<i>-12</i>	<i>-12</i>
<b>I alt</b>	<b>1.067</b>	<b>1.016</b>	<b>1.065</b>	<b>1.065</b>

- 1) 98 mio. kr. årligt udgør et finansieringsbidrag til førtidspensionsreformen og finansierer allerede budgetterede merudgifter på berørte områder. Der er således på finansloven for 2007 indbudgetteret 520,5 mio. kr. i 2007, 457,7 mio. kr. i 2008, 484,8 mio. kr. i 2009 og 487,6 mio. kr. i 2010 på § 15.
- 2) Der er omprioriteret midler på hhv. § 11 (5,4 mio. kr. i 2007), § 15 (67,3 mio. kr. i 2007-2010), § 16 (4,8 mio. kr. i 2007-2010) og § 17 (6 mio. kr. i 2007).

### 2.3 Statens indtægter

I 2006 ventes statens samlede indtægter at udgøre knap 551 mia. kr. Det er en opjustering på godt 9½ mia. kr. i forhold til skønnene i august, *jf. tabel 2.18*. Opjusteringen skyldes blandt andet en markant opjustering af pensionsafkastskatten samt opjustering af de skønnede indtægter fra erhvervsskat og moms.

På finansloven for 2007 skønnes statens indtægter at blive godt 626 mia. kr. Det er knap 5½ mia. kr. højere end budgetteret på finanslovsforslaget fra august, hvilket blandt andet kan henføres til højere forventede indtægter fra momsen og de øvrige indtægter.

Den forventede stigning i statens indtægter fra 2006 til 2007 skal ses i lyset af øgede statslige skatteindtægter i 2007 som følge af den kommunale finansieringsreform. De øgede indtægter skyldes først og fremmest, at størstedelen af den hidtidige amtsskat erstattes af et statsligt sundhedsbidrag på 8 pct. Endvidere vil blandt andet provenuet fra ejendomsværdiskatten samt aktieindkomsts-katten fremover tilfalde staten, og begrænset skattepligtige overgår til ren statslig beskatning.

Det bemærkes, at de større statslige skatteindtægter modsvares af lavere kommunale skatteindtægter, ikke mindst i kraft af afskaffelsen af amtsskatten. Kommunerne kompenseres for reformens virkning på deres skatteindtægter via bloktilskuddet, *jf.*

*Budgetoversigt 2*, august 2006. Niveaueet for de samlede personskatter påvirkes ikke af finansieringsreformen.

	2006			2007		
	Aug.	Dec.	Ændr.	Aug.	Dec.	Ændr.
<b>Mia. kr., årets priser</b>						
Personskat til staten, netto	92,7	91,0	-1,7	166,4	166,6	0,2
Arbejdsmarkeds- og sociale bidrag	88,1	88,7	0,6	91,4	91,6	0,2
Erhvervsskatter til staten, netto	60,1	61,8	1,7	58,0	55,7	-2,3
Moms	163,8	165,6	1,8	171,3	173,2	1,9
Registreringsafgift	23,6	23,8	0,3	23,8	24,0	0,1
Benzin, vægt- og ansvarsafgift mv.	23,3	23,4	0,1	23,3	23,2	-0,1
Energi- og miljøafgifter	31,0	31,3	0,2	31,5	31,2	-0,3
Nydelsesmiddel- og øvrige afgifter	19,1	19,1	0,0	19,2	19,2	-0,1
Pensionsafkastskat	6,7	14,0	7,3	7,3	7,9	0,6
Tinglysningsafgift mv.	9,4	9,6	0,1	8,3	8,9	0,6
<b>Skatter og sociale bidrag i alt</b>	<b>517,9</b>	<b>528,3</b>	<b>10,4</b>	<b>600,4</b>	<b>601,5</b>	<b>1,0</b>
Øvrige indtægter	23,2	22,5	-0,7	20,4	24,7	4,4
<b>Indtægter i alt</b>	<b>541,1</b>	<b>550,8</b>	<b>9,7</b>	<b>620,8</b>	<b>626,2</b>	<b>5,4</b>

Indtægtsskønnene for 2006 og 2007 er baseret på den seneste konjunkturvurdering, jf. *Økonomisk redegørelse*, december 2006. De væsentligste budgetteringsforudsætninger er vist i tabel 2.19 nedenfor.

For 2006 er den reale BNP-vækst opjusteret med 0,7 pct.-enheder i forhold til augustskønnet. Realvæksten i privatforbruget er opjusteret med 1,1 pct.-enheder. Væksten i momsgrundlaget ventes nu at være ca. 1 pct.-enhed større end skønnet i august. Udskrivningsgrundlaget for bundskatten er nedjusteret marginalt, mens udskrivningsgrundlaget for arbejdsmarkedsbidraget er opjusteret marginalt.

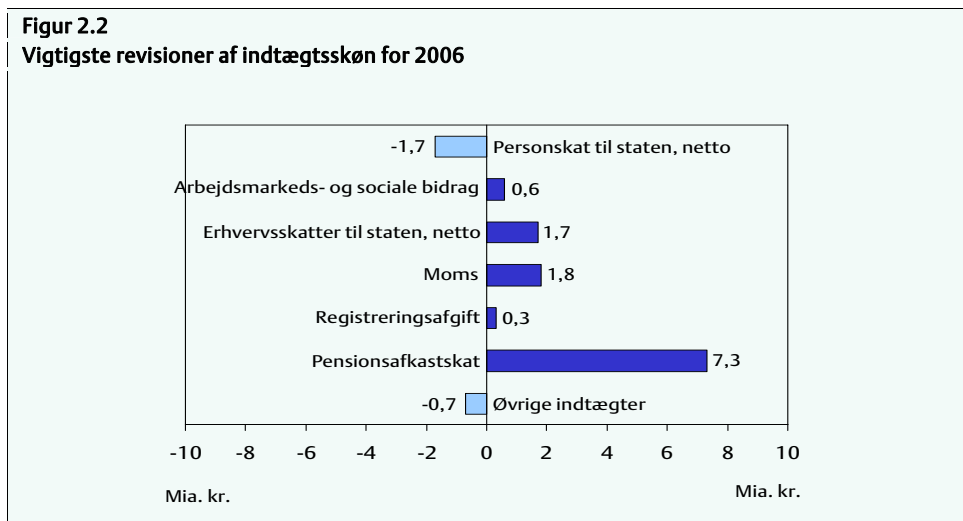
For 2007 er den reale BNP-vækst opjusteret med 0,2 pct.-enheder i forhold til augustskønnet. Realvæksten i privatforbruget i 2007 er opjusteret, herunder ventes væksten i bilkøbet dog at være lidt mindre end skønnet i august. Væksten i momsgrundlaget er opjusteret med 0,3 pct.-enheder. Udskrivningsgrundlaget for bundskatten er nedjusteret marginalt, mens udskrivningsgrundlaget for arbejdsmarkedsbidraget er opjusteret knap 4 mia. kr.

**Tabel 2.19**  
**Budgetteringsforudsætninger, 2006-2007**

	2006			2007		
	Aug.	Dec.	Ændr.	Aug.	Dec.	Ændr.
BNP, realvækst i pct.	2,7	3,3	0,7	2,0	2,2	0,2
Privatforbrug, realvækst i pct.	3,1	4,2	1,1	2,0	2,2	0,3
Heraf bilkøb	6,0	6,0	0,0	-2,7	-3,5	-0,8
Forbrugerpriser, vækst i pct.	2,0	1,9	-0,1	1,8	1,9	0,1
Momsgrundlag, nominal vækst pct.	6,6	7,5	1,0	4,2	4,5	0,3
Timeløn for LO/DA-arbejder, nominal vækst i pct.	3,7	3,9	0,2	4,2	4,4	0,2
Ledighed, 1.000 personer	127	125	-2	120	112	-8
Beskæftigelse, 1.000 personer	2.772	2.759	-13	2.780	2.774	-6
Udskrivningsgrundlag, bundskat, mia. kr.	805,7	805,1	-0,6	838,4	837,4	-1,0
Udskrivningsgrundlag, arbejdsmarkedsbidrag, mia. kr.	888,1	889,1	1,0	923,7	927,6	3,9

### Statens indtægter i 2006

De væsentligste justeringer af indtægterne i 2006 er vist i *figur 2.2* og er uddybet nedenfor.



*Persoonskatterne til staten* (91,0 mia. kr.) forventes at indbringe 1,7 mia. kr. mindre end i august. Nedjusteringen skyldes en forventning om lavere indtægter fra indkomstskatterne i 2006, mens den samlede afregning til kommunerne er uændret. Nedjusteringen af provenuet fra persoonskatterne skal primært ses i sammenhæng med en nedjustering af skønnet for indbetaling af restskat fratrukket udbetaling af overskydende skat vedrørende tidligere indkomstår. Skønnet for indkomstårets samlede slutskatter er opjusteret med ca.  $\frac{3}{4}$  mia. kr.

*Arbejdsmarkeds- og sociale bidrag* (88,7 mia. kr.) er opjusteret med 0,6 mia. kr. i forhold til skønnet i august. Opjusteringen afspejler primært en opjustering af den skønnede lønsumsafgift samt en mindre opjustering af arbejdsmarkedsbidraget, der skal ses i lyset af en lidt højere vækst i bruttolønnen end ventet i augustvurderingen.

*Erhvervs-skatte til staten* (61,8 mia. kr.) forventes samlet set at indbringe 1,7 mia. kr. mere end skønnet i august. Indtægterne fra kulbrinteproducerende selskaber er nedjusteret bl.a. som følge af lavere oliepris. De øvrige selskabers sluskat for indkomståret 2005 har til gengæld vist sig at være højere end forventet, hvilket øger restskattebetalingen i 2006 vedr. indkomståret 2005. Samlet resulterer dette i forhøjelsen på 1,7 mia. kr.

*Momsindtægterne* (165,6 mia. kr.) er opjusteret med 1,8 mia. kr. fra august til december. Omkring halvdelen af opjusteringen kan henføres til privatforbrug, mens den anden halvdel kan henføres til råstofanvendelse i erhvervene og investeringer.

*Registreringsafgiften* (23,8 mia. kr.) forventes at indbringe 0,3 mia. kr. mere end i august-skønnet. Opjusteringen skyldes især, at regnskabstal for de første 9 måneder af 2006 viser et højt niveau for både husholdningernes og erhvervenes bilkøb.

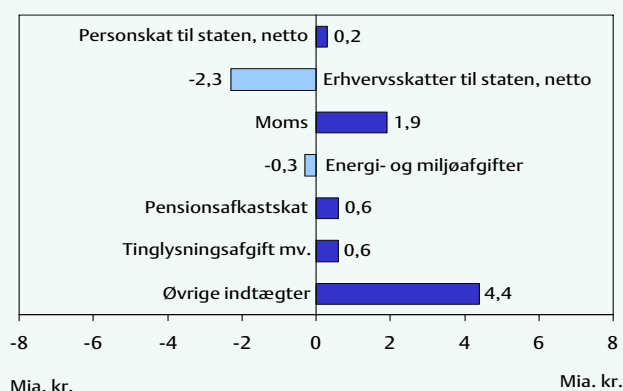
*Pensionsafkastskatten* (14 mia. kr.) skønnes nu at være 7,3 mia. kr. højere end skønnet i august. Det kan dels henføres til, at stigningen i renteniveauet i 2006 forudsættes lavere end skønnet i august. Det indebærer en nedjustering i de forventede kursfald på obligationer og renteswapaftaler. Dels er skønnet for afkastet af aktier opjusteret.

*Øvrige indtægter* (22,5 mia. kr.) er samlet set nedjusteret med 0,7 mia. kr. i forhold til augustvurderingen. Det skal navnlig ses i lyset af en nedjustering af indtægterne fra overskudsdeling ved statsdeltagelse i Nordsøen på 1,4 mia. kr. på baggrund i de registrerede indbetalinger i november. Nedjusteringen af overskudsdelingen falder i tråd med en nedjustering af den gennemsnitlige oliepris i 2006. Udbytteindtægter fra statslige aktiebesiddelser ventes i 2006 at give et merprovenu på knap 0,6 mia. kr. i forhold til det skønnede i august.

### **Statens indtægter i 2007**

Statens indtægter er budgetteret til ca. 626½ mia. kr. på finansloven for 2007. De væsentligste justeringer af indtægterne i 2007 i forhold til august vurderingen er vist i *figur 2.3.* og uddybet nedenfor.

**Figur 2.3**  
**Vigtigste revisioner af indtægtskøn for 2007**



*Personskatterne til staten* (166,6 mia. kr.) forventes at indbringe 0,2 mia. kr. mere end skønnet i august. Det afspejler på den ene side en opjustering af indtægterne fra indkomstskatter mv. på 1,7 mia. kr., der blandt andet kan henføres til højere skøn for restskatter vedrørende tidligere år og for indbetaling af udbytteskatter. Skønnet for indkomstårets samlede slutskatter er omtrent uændret i forhold til augustvurderingen. På den anden side har kommunerne ud fra deres budgetter for 2007 anmeldt acontoudbetalinger på 182,4 mia. kr., hvilket er 1,4 mia. kr. højere end lagt til grund ved budgetteringen i august. Hertil kommer en mindre opjustering af det skønnede afregningsbeløb i henhold til Øresundsaf-talen om grænsegængere.

Det bemærkes, at den kommunale finansieringsreform indebærer en væsentlig ændring i fordelingen af personskatter mellem stat og kommuner, hvilket medfører et markant løft i niveauet for personskatter til staten. Personskatter til staten skønnes således at stige med knap 76 mia. kr. i forhold til 2006. Provenuet fra personskatterne ventes at stige  $15\frac{3}{4}$  mia. kr. fra 2006 til 2007, mens afregningen til kommuner og folkekirke skønnes at falde med omkring 60 mia. kr. Den lavere afregning afspejler først og fremmest, at den løbende acontoudbetaling til kommunerne mv. (12-delsrater) falder, når de kommunale skatter i medfør af finansieringsreformen falder, jf. nedenfor.

Niveauet for de samlede personskatter påvirkes ikke af finansieringsreformen. Re-formen indebærer imidlertid, at størstedelen af den hidtidige amtsskat erstattes af et statsligt sundhedsbidrag, der i lighed med amtsskatten og kommuneskatten beregnes af den skattepligtige indkomst. Hertil kommer en ændret fordeling mellem staten og kommunerne af visse skatteindtægter. Således tilfalder provenuet fra ejendomsværdi-skatten fremover staten, ligesom aktieindkomstskatten og pensionsafgifter fremover fuldt ud tilfalder staten. Bortfaldet af amtsskatten medfører en lavere kommunal andel

af provenuet i forbindelse med virksomhedsskatteordningen. Hertil kommer en mindre ændring vedrørende dødsboskatten. Endvidere overgår begrænset skattepligtige til ren statslig beskatning via sundhedsbidraget samt en særlig statsskat for begrænset skattepligtige.

*Erhvervsskatter til staten* (55,7 mia. kr.) skønnes at indbringe 2,3 mia. kr. mindre end ventet i august. Det skyldes primært, at skønnet for 2. rate af kulbrinteskatten for indkomståret 2006, der skal indbetales i 2007 er nedsat, blandt andet som følge af en nedjustering i aktivitetsomfanget og lavere oliepriser i 2006.

*Momsindtægterne* (173,2 mia. kr.) er opjusteret med 1,9 mia. kr. fra august til december. Godt halvdelen af opjusteringen kan henføres til privatforbrug, mens investeringer og råstofanvendelse i erhvervene bidrager med den anden halvdel.

*Energi- og miljøafgifter* (31,5 mia. kr.) skønnes samlet set at indbringe 0,3 mia. kr. mindre end skønnet i august. Dette skyldes hovedsageligt ændringer i budgetteringen af de provenumæssige konsekvenser af domme vedr. elektricitet anvendt til vejbelysning og transformator stationer.

*Pensionsafkastskat* (7,9 mia. kr.) er opjusteret med 0,6 mia. kr. i forhold til augustvurderingen. I august blev det forudsat, at pensionsselskaberne samlet ville få et negativt investeringsafkast i 2006, som skulle modregnes i beskatningsgrundlaget i 2007. Det forudsættes i december, at pensionsselskaberne får et positivt investeringsafkast i 2006, hvilket reducerer beholdningen af fremført negativ skat til 2007 markant. I modsat retning trækker en opjustering i de forventede kursfald på obligationer og renteswapaftaler i 2007.

*Tinglysning mv.* (8,9 mia. kr.) er opjusteret med 0,6 mia. kr. i 2007 i forhold til augustskønnet. Det skyldes blandt andet, at der ikke kan ses tegn på afmatning i regnskabs-tallene for 2006. Tinglysningsafgiften skønnes dog stadig at indbringe 0,9 mia. kr. mindre i 2007 end i 2006.

*Øvrige indtægter* (24,7 mia. kr.) ventes at indbringe 4,4 mia. kr. mere end skønnet i august. Stigningen kan navnlig henføres til en teknisk indtægtskontering af indskud på 3 mia. kr. i Forebyggelsesfonden. Indbudgetteringen modsvares af en tilsvarende teknisk udgiftskontering og er således DAU-neutral. Hertil kommer blandt andet en opjustering på knap 0,8 mia. kr. af udbytter fra statslige aktiebesiddelser samt højere renteindtægter fra statens mellemværende med Nationalbanken.

### **Finanslovsaftalernes virkning på statens indtægter i 2007**

Finanslovsaftalerne for 2007 indebærer isoleret set en stigning i statens indtægter i 2007 på godt 0,7 mia. kr., *jf. tabel 2.20.*



<b>Tabel 2.20</b>	
<b>FL07-aftalernes virkning på statens indtægter i 2007</b>	
<b>Mio. kr. (2007-priser)</b>	
Grænsehandel mv., herunder lavere afgift på sodavand	-80
Kompensation for købsmoms for almennyttige foreninger (Højere beløbsgrænse for gavefradrag)	-15
Bedre generationsskifte (Pengetanksreglen)	-30
Pant på kildevandsflasker	-6
Forbedring af etableringskontoloven, jf. Aftale om udmøntning af globaliseringspuljen	-10
Skatteeffekt som følge af forhøjelse af den supplerende pensionsydelse og forbedringer af sygedagpengereglene	110
Øgede udbytter fra selskaber under Finansministeriet	500
Udbytter fra selskaber under Transport- og Energiministeriets område og arealsalg	239
<b>I alt</b>	<b>708</b>

Øgede udbytter fra selskaber under Finansministeriet indebærer, at statens indtægter isoleret set øges med 0,5 mia. kr. i 2007. Herudover skønnes skatteeffekten af den forhøjede pensionsydelse og af forbedringerne af sygedagpengereglene at medføre øgede statslige indtægter på 110 mio. kr. i 2007. Endelig forventes øgede udbytter fra selskaber under Transport- og Energiministeriet samt arealsalg under Banedanmark at indbringe statslige merindtægter på ca. 240 mio. kr. i 2007. Sidstnævnte forudsættes anvendt som medfinansiering af trafikaftalen i perioden 2007-2012/2014, jf. afsnit om trafikaftalen for 2007.

Samtidig omfatter finanslovsaftalerne en række initiativer, som isoleret set reducerer statens indtægter i 2007, herunder lavere afgift på sodavand, kompensation for købsmoms for almennyttige foreninger, initiativer til bedre generationsskifte, pant på kildevandsflasker samt forbedring af etableringskontoloven.

## 2.4 Statens finansieringsbehov og gæld

### Statsgælden i 2006 og 2007

Statsgælden målt som andel af BNP skønnes at falde med knap 5½ pct.-enheder i 2006 i forhold til 2005 og yderligere godt 4 pct.-enheder i 2007, jf. tabel 2.21. I forhold til 2001 er der samlet tale om et fald på godt 21 pct.-enheder. Korrigeret for statslige genudlån skønnes faldet i statsgælden fra 2001 til 2007 at udgøre ca. 22½ pct.-enheder.

<b>Tabel 2.21</b>								
<b>Statsgælden 2001-2007</b>								
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Ændr. 2001- 2007
<b>Nominel statsgæld ultimo året, mia. kr., årets priser</b>								
Indenlandsk gæld	611,0	624,9	611,0	604,6	516,5	453,6	406,3	-204,7
Udenlandsk gæld	83,8	83,7	83,9	83,9	90,7	80,9	81,1	-2,7
Nettogæld til Nationalbanken <sup>1)</sup>	-39,6	-46	-40,5	-56,8	-53,5	-43,5	-51,1	-11,5
Værdi af Den Sociale Pensionsfonds obligationsbeholdning	-141,1	-141,4	-138,7	-136,9	-133,2	-131,5	-128,1	13,0
Værdi af øvrige fondes obligationsbeholdning <sup>2)</sup>	-	-	-	-	-2,7	-5,8	-10,6	-10,6
<b>Samlet statsgæld</b>	<b>514,1</b>	<b>521,3</b>	<b>515,7</b>	<b>494,9</b>	<b>417,8</b>	<b>353,6</b>	<b>297,6</b>	<b>-216,5</b>
<b>Samlet statsgæld i pct. af BNP</b>	<b>38,5</b>	<b>38,0</b>	<b>36,6</b>	<b>33,7</b>	<b>26,9</b>	<b>21,5</b>	<b>17,3</b>	<b>-21,2</b>
Genudlån til statsgaranterede enheder <sup>3)</sup>	5,8	12,5	14,7	18,5	20,3	28,3	31,7	25,9
Samlet statsgæld korrigeret for genudlån	508,3	508,8	501,0	476,3	397,5	325,4	265,9	-242,4
Samlet statsgæld korrigeret for genudlån i pct. af BNP	38,1	37,1	35,6	32,5	25,6	19,8	15,5	-22,6
1) Nettogæld til Nationalbanken er opgjort i henhold til statsregnskabet for 2001-2004, mens nettogælden for 2005 til 2007 er opgjort i henhold til Nationalbankens månedsbalance. 2) Højteknologifonden og Finansieringsfonden til øgede uddelinger fra Danmarks Grundforskningsfond. 3) Omfatter genudlån til Ørestadsselskabet I/S, A/S Storebælt og A/S Øresund.								

Opgjort nominelt skønnes statsgælden at falde med ca. 64,1 mia. kr. fra 417,8 mia. kr. i 2005 til 353,6 mia. kr. i 2006, *jf. tabel 2.22*. For 2007 skønnes et fald på 56 mia. kr. til 297,6 mia. kr.

Ændringen i statsgælden fra år til år svarer – bortset fra kurseffekter ved lånoptagelse – til nettokassesaldoen, dvs. likviditetseffekten af statens budget. Nettokassesaldoen afspejler statens nettobetaling og afviger dermed fra DAU-saldoen, der er en regnskabsmæssig opgørelse af statens indtægter og udgifter, som ikke nødvendigvis er sammenfaldende med statens faktiske ind- og udbetalinger i et givet år. Forskellen kan blandt andet henføres til beholdningsbevægelser, periodiseringer, statslige genudlån mv.

**Tabel 2.22**  
**DAU, nettokassesaldo og ændring i statsgæld, 2005-2007**

	2005	2006		2007	
	Regnsk.	Aug.	Dec.	FFL07	FL07
<b>Mia. kr., årets priser</b>					
Nettokassesaldo	75,9	62,7	66,7	49,4	58,0
- DAU-saldo	80,6	76,2	83,7	60,0	68,5
- Genudlån mv. (§40)	-3,2	-11,6	-14,6	-7,5	-6,6
- Beholdningsbevægelser og periodisering mv. (§41)	-1,6	-2,0	-2,4	-3,1	-3,9
Nettofinansieringsbehov (-nettokassesaldo)	-75,9	-62,7	-66,7	-49,4	-58,0
Kurseffekter ved lånoptagelse/nettokøb af obligationer i Den Sociale Pensionsfond mv. <sup>3</sup>	-1,2	2,7	2,5	2,5	1,9
<b>Ændring i statsgæld (år til år)</b>	<b>-77,1</b>	<b>-59,9</b>	<b>-64,1</b>	<b>-46,9</b>	<b>-56,0</b>

I 2006 skønnes nettokassesaldoen, at udvise et overskud på 66,7 mia. kr. mod et skønnet overskud på 62,7 mia. kr. i august. Opjusteringen skyldes primært et opjusteret skøn for DAU-saldoen, jf. afsnit 2.2 og 2.3, hvor der er redegjort nærmere for ændringer i de statslige udgifter og indtægter. For 2007 skønnes nettokassesaldoen at udgøre 58,0 mia. kr.

I 2006 skønnes genudlån til 14,6 mia. kr., hvilket er 3 mia. kr. mere end skønnet i augustvurderingen. For 2007 ventes omfanget af genudlån at udgøre 6,6 mia. kr., hvoraf hovedparten af genudlånene gives til statslige selskaber.

Likviditetsjusteringen fra beholdningsbevægelser og periodiseringer mv. skønnes at bidrage til en mindskelse af nettokassesaldoen med 2,4 mia. kr. i 2006. For 2007 skønnes likviditetstrækket herfra at udgøre 3,9 mia. kr.

Statens bruttofinansieringsbehov skønnes i 2006 at udgøre ca. 29 mia. kr., jf. tabel 2.23. Heraf dækkes ca. 6 mia. kr. af betalinger til staten i forbindelse med valutaswaps og 10 mia. kr. ved træk på statens konto. Lånebehovet i 2006 på 13 mia. kr. vil blive øget i takt med opkøb i papirer med forfald efter 2006. I 2007 skønnes bruttofinansieringsbehovet at udgøre 19,5 mia. kr. Uden opkøb skønnes ikke noget lånebehov i 2007. Lånebehovet i 2007 vil øges i takt med opkøb i papirer med udløb efter 2007.

<sup>3</sup> Kurseffekter ved lånoptagelse afspejler emissionskurstab eller -gevinster ved udstedelse af statsobligationer og nettokøb af obligationer i den Sociale Pensionsfond mfl. Emissionskurstab ved udstedelse har betydning for statsgældsudviklingen som følge af, at statsgælden opgøres nominelt. At det skønnede emissionskurstab isoleret set bidrager til øget gæld skyldes, at den statslige lånoptagelse forventes at ske til under kurs 100. Kurstab eller -gevinster afhænger af statspapirenes kuponrente og renteniveauet i det enkelte år, idet en kurs under 100 afspejler, at kuponrenten på årets udstedelser er lavere end den tilsvarende effektive markedsrente. Emissionskurstabet slår dermed fuldt igennem på statsgælden og mindsker gældsnedbringelsen, idet denne opgøres nominelt. Emissionskurstabet fordeles over lånenes løbetid som en omkostning over DAU-saldoen på linje med omkostninger ved de nominelle kuponrentebetalinger. Dermed sikres det, at renteomkostninger svarende til den årlige effektive rente (den nominelle rente plus fordelte emissionskurstab) indgår på DAU-saldoen i hele lånets løbetid. Derved påvirkes DAU-saldoen ikke fuldt ud af emissionskurstabet i udstedelsesåret.

**Tabel 2.23**  
**Bruttofinansieringsbehov og statens låntagning, 2005-2007**

Mia. kr., årets priser	2005	2006		2007	
	Regnsk.	Aug.	Dec.	FLL07 <sup>4)</sup>	FL07 <sup>4)</sup>
<b>Nettofinansieringsbehov</b>	<b>-75,9</b>	<b>-62,7</b>	<b>-66,7</b>	<b>-49,4</b>	<b>-58,0</b>
- Afdrag på statsgæld i alt <sup>1)</sup> :	128,7	92,7	95,5	77,5	77,4
<b>Bruttofinansieringsbehov<sup>2)</sup></b>	<b>52,9</b>	<b>30,0</b>	<b>28,9</b>	<b>28,1</b>	<b>19,5</b>
- Betalinger til staten ifm. valutaswaps	3,0	6,2	6,1	26,2	26,9
- Nedbringelse af statens konto i Nationalbanken <sup>3)</sup>	6,4	6,3	9,9	0,0	-7,6
<b>Lånebehov</b>	<b>43,5</b>	<b>17,5</b>	<b>12,8</b>	<b>1,9</b>	<b>0,1</b>

1) Langfristet gæld – dvs. gæld der på udstedelsestidspunktet har en restløbetid over 1 år inkl. betalinger fra staten i valutaswaps.  
2) Ligesom nettofinansieringsbehovet angiver nettokassesaldoen med modsat fortegn, angiver bruttofinansieringsbehovet bruttokassesaldoen med modsat fortegn.  
3) Trækket på statens konto i Nationalbanken i 2005 er opgjort i henhold til statsregnskabet.  
4) Der er fsva. 2007 beregningsteknisk forudsat indgåelse af valutaswaps fra kroner til euro i et omfang svarende til det samlede udenlandske forfald.

Udviklingen i statsgælden afspejles i en vis udstrækning i udviklingen i ØMU-gælden, jf. tabel 2.24. ØMU-gælden er som statsgælden et bruttogældsbegreb, der primært omfatter statens og kommunernes obligationsgæld. Herudover korrigeres for beholdningen af statsobligationer i de offentlige delsektorer.

ØMU-gældskvoten – ØMU-gælden målt som andel af BNP – skønnes at falde med godt 23½ pct.-enheder fra knap 47½ pct. af BNP til godt 23½ pct. af BNP i perioden 2001-2007. Korrigeres for genudlån til de statsgaranterede enheder skønnes faldet at udgøre 25 pct.-enheder.

**Tabel 2.24**  
**ØMU-gælden 2001-2007**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Ændr. 2001- 2007
<b>Nominal gæld ultimo året, mia. kr., årets priser</b>								
<b>Staten:</b>								
Indenlandsk gæld	611,0	624,9	611,0	604,6	516,5	453,6	406,3	-204,7
Udenlandsk gæld	83,8	83,7	83,9	83,9	90,7	80,9	81,1	-2,7
Værdi af Den Sociale Pensions- fonds statsobligationsbeholdning	-109,5	-113,1	-118,1	-120,8	-121,9	-121,9	-119,1	-9,6
Øvrige фонде					-2,7	-5,8	-10,6	-10,6
Øvrige statslige poster	11,2	6,6	0,4	2,7	4,6	0,9	0,4	-10,8
<b>Kommuner:</b>								
Samlet gæld	60,8	66,3	70,1	76,3	79,5	79,5	79,5	18,7
Beholdning af statsobligationer	-5,1	-4,2	-5,3	-5,4	-4,4	-4,4	-4,4	0,7
<b>Sociale kasser og фонде (ATP mv.):</b>								
Beholdning af statsobligationer mv.	-18,5	21,2	-16,9	-16,4	-4,7	-21,3	-23,3	-4,8
<b>Samlet ØMU-gæld</b>	<b>633,6</b>	<b>643,0</b>	<b>625,1</b>	<b>624,9</b>	<b>557,5</b>	<b>461,5</b>	<b>409,9</b>	<b>-223,7</b>
<b>Samlet ØMU-gæld i pct. af BNP</b>	<b>47,4</b>	<b>46,8</b>	<b>44,4</b>	<b>42,6</b>	<b>35,9</b>	<b>28,1</b>	<b>23,8</b>	<b>-23,6</b>
<b>Genudlån til statsgaranterede enheder<sup>1)</sup></b>								
	5,8	12,5	14,7	18,5	20,3	28,3	31,7	25,9
<b>Samlet ØMU-gæld korrigeret for genudlån</b>								
	627,8	630,5	610,4	606,3	537,2	433,2	378,3	-249,5
<b>Samlet ØMU-gæld korrigeret for genudlån i pct. af BNP</b>								
	47,0	45,9	43,3	41,3	34,6	26,3	22,0	-25,0
1) Genudlån til Ørestadsselskabet I/S, A/S Storebælt og A/S Øresund, hvorfor tallene ikke stemmer helt overens med de samlede ændringer i genudlån, der fremgår af tabel 3.12. De tre ovenstående selskaber står for nærværende for langt det største omfang af nye genudlån.								

Det større fald i ØMU-gælden set i forhold til statsgælden i 2006 kan blandt andet henføres til en nedbringelse af statens indestående på kontoen i Nationalbanken. Statens indestående i Nationalbanken modregnes i statsgælden, men ikke i ØMU-gælden, og en nedbringelse af indestændet fra ultimo 2005 muliggør øget nedbringelse af statens obligationsgæld i 2006.

Hverken udviklingen i ØMU-gælden eller i statsgælden kan give et dækkende billede af holdbarheden af de offentlige finanser, idet gældsbegreberne ikke på tilstrækkelig vis omfatter statslige og kommunale finansielle aktiver eller inddrager virkningen af fremtidig nettoforpligtigelser, *jf. Økonomisk Redegørelse*, december 2006.

## 2.5 De statslige udgifters sammensætning i 2007

På finansloven for 2007 er der samlet set budgetteret med statslige udgifter på ca. 557<sup>3</sup>/<sub>4</sub> mia. kr., *jf. tabel 2.25*.

	<b>Mia. kr.</b>	<b>Andel i pct.</b>
Indkomstoverførsler	234,8	42,1
Bloktilskud til kommuner og regioner	131,2	23,5
Driftsudgifter	106,2	19,0
Øvrige udgifter	34,3	6,2
Renter af statsgæld mv.	25,9	4,6
EU-bidrag	17,4	3,1
Anlægsudgifter	7,9	1,4
<b>I alt</b>	<b>557,7</b>	<b>100,0</b>

Anm.: Den valgte fordeling af udgifterne følger ikke det statslige rammesystem fuldt ud. Børnefamilieydelsen er placeret under indkomstoverførslerne på linje med nationalregnskabet's kategorisering. Driftsudgifterne er afgrænset som statens driftsramme. Øvrige udgifter omfatter blandt andet ulandsbistand og erhvervstilskud.

Indkomstoverførslerne udgør langt hovedparten af statens udgifter og er budgetteret til godt 234 $\frac{3}{4}$  mia. kr. svarende til godt 42 pct. af de samlede statslige udgifter på finansloven for 2007.

Den næststørste udgiftskategori er bloktilskud til kommuner og regioner, som udgør ca. 131 $\frac{1}{4}$  mia. kr. eller 23 $\frac{1}{2}$  pct. af de samlede statslige udgifter. Bloktilskuddets størrelse skal ses i sammenhæng med finansieringsreformen på kommuneområdet, som blandt andet indebærer, at sygehusene finansieres over bloktilskuddet.

Driftsudgifterne udgør ca. 106 $\frac{1}{4}$  mia. kr. eller 19 pct. af de samlede statslige udgifter. Renter af statsgæld udgør knap 26 mia. kr. eller godt 4 $\frac{1}{2}$  pct. af de samlede udgifter, mens øvrige udgifter, herunder blandt andet ulandsbistand og diverse tilskud mv., udgør ca. 35 $\frac{1}{2}$  mia. kr. svarende til en andel på knap 6 $\frac{1}{2}$  pct.

Endelig udgør Danmarks EU-bidrag ca. 17 $\frac{1}{2}$  mia. kr. svarende til omtrent 3 pct. af statens udgifter i 2007, mens anlægsudgifterne udgør ca. 1 $\frac{1}{2}$  pct.

Nedenfor gives en mere detaljeret oversigt over udgiftssammensætningen for indkomstoverførsler og driftsudgifter, der er to centrale poster på statens udgiftsbudget.

### **Indkomstoverførsler**

Af statens udgifter til indkomstoverførsler på i alt godt 234 $\frac{3}{4}$  mia. kr. udgør udgifterne til folkepension ca. 81 $\frac{1}{2}$  mia. kr. på finansloven for 2007, *jf. tabel 2.26*. Det svarer til knap 35 pct. af de samlede udgifter til indkomstoverførsler. Efterlønnen, førtidspension og tjenestemandspension samt A-dagpenge er andre store udgiftsposter, hvor blandt andet efterlønnen med ca. 22 mia. kr. udgør knap 9 $\frac{1}{2}$  pct. af de samlede udgifter til indkomstoverførsler.

**Tabel 2.26**  
**Statens udgifter til indkomstoverførsler i 2007**

	Mia. kr.	Andel i pct.
Folkepension	81,5	34,7
Efterløn	22,0	9,4
Førtidspension	20,9	8,9
Tjenestemandspensioner	17,1	7,3
A-dagpenge	14,9	6,3
Børnefamilieydelse	13,4	5,7
Stipendier (SU)	10,7	4,6
Barselsdagpenge	8,7	3,7
Boligstøtte	7,9	3,4
Aktivering <sup>1)</sup>	6,8	2,9
Sygedagpenge	6,5	2,8
Løntilskud til fleks- og skånejob	4,8	2,0
Kontanthjælp	3,7	1,6
Børnetilskud mv.	2,6	1,1
Revalidering	2,4	1,0
Godtgørelse til voksen- og efteruddannelse, herunder SVU	1,8	0,8
Elevstøtte/skoleydelse	1,0	0,4
Personlige tillæg og varmetillæg	0,8	0,3
Resterende indkomstoverførsler <sup>2)</sup>	7,3	3,1
<b>Indkomstoverførsler i alt</b>	<b>234,8</b>	<b>100,0</b>

Anm.: Afgrænsningen af indkomstoverførslerne stemmer ikke fuldstændig overens med afgrænsningen i nationalregnskabet. For visse ordninger, f.eks. førtidspension, kontanthjælp og sygedagpenge, er der også kommunale udgifter. Af tabellen fremgår kun de statslige udgifter.

1) Afgrænset som den del af den aktive arbejdsmarkedspolitik, der er opført på statens overførselsbudget.

2) Omfatter blandt andet udgifter til børnepasningsorlov, introduktionsydelse og delpension.

### Driftsudgifter

Statens driftsudgifter – afgrænset som driftsrammen – er budgetteret til ca. 106¼ mia. kr. på finansloven for 2007, jf. tabel 2.27.

Udgifterne til videregående uddannelser og forskning på ca. 18½mia. kr. eller ca. 17½ pct. af driftsudgifterne udgør den største post på statens driftsramme. En anden stor udgiftspost er forsvaret og hjemmeværnet på ca. 18 mia. kr. svarende til knap 17 pct. af driftsrammen. Af øvrige store poster på driftsrammen kan nævnes ungdomsuddannelserne, departementer/centrale styrelser mv. og politi.

<b>Tabel 2.27</b>		
<b>Statens driftsudgifter i 2007</b>		
	<b>Mia. kr.</b>	<b>Andel i pct.</b>
Videregående uddannelser, forskning mv.	18,5	17,4
Forsvar og Hjemmeværnet	17,9	16,9
Ungdomsuddannelser	14,4	13,6
Politi	7,8	7,3
Departementer/centrale styrelser mv.	8,9	8,3
SKAT	5,5	5,2
Kriminalforsorg og retsvæsen	4,2	4,0
Kulturområdet	3,6	3,4
AMU, åben uddannelse, folkeoplysning mv.	3,5	3,3
Grundskolen	2,4	2,2
Trafikområdet	1,6	1,5
Aktivering af forsikrede ledige <sup>1)</sup>	1,8	1,7
Fødevarerområdet	1,8	1,7
Arbejdsmarkedsservice mv.	1,0	0,9
Miljøområdet	1,5	1,4
Momsreserve <sup>2)</sup>	8,1	7,6
Resterende driftsudgifter	3,7	3,5
<b>Driftsudgifter i alt</b>	<b>106,2</b>	<b>100,0</b>

Anm.: Opgørelsen er baseret på statens driftsramme med udgangspunkt i finanslovens aktivitetsområder.

1) Afgrænset som den del af den aktive arbejdsmarkedspolitik, der er opført på statens driftsramme.

2) Statsinstitutionernes udgifter til ikke-fradragsberettiget købsmoms afholdes ved træk på momsreserven, jf. finanslovens §35.



### 3. Offentlige finanser og finanspolitikken

#### Resumé

- Finanspolitikken i 2007 skønnes at have en neutral virkning på den økonomiske aktivitet i 2007 målt ved finanseffekten.
- Overskuddet på de samlede offentlige finanser skønnes til 56,2 mia. kr. i 2006 og 56,0 mia. kr. i 2007. Det svarer til 3,4 pct. af BNP i 2006 og 3,3 pct. af BNP i 2007.
- De nye skøn for de offentlige finanser indebærer en opjustering af overskuddet på 6,1 mia. kr. i 2006 og 8,2 mia. kr. i 2007 i forhold til augustvurderingen. Opjusteringerne kan navnlig henføres til et højere skønnet provenu fra pensionsafkastskatten i 2006 og lavere overførsels- og net-torenteudgifter i 2007.
- Overskuddene på den strukturelle saldo skønnes i gennemsnit til ca. 1,3 pct. af BNP i 2004-2007, når der korrigeres for virkningen af suspensionen af SP-bidraget. Den strukturelle saldo er lavere end den faktiske saldo i 2006 og 2007 navnlig som følge af de gunstige konjunkturer.
- Et skøn for 2008, der overvejende beror på beregningstekniske forudsætninger, viser et offentlig overskud på 56,2 mia. kr. svarende til 3,1 pct. af BNP.
- De samlede offentlige udgifter opgjort i pct. af BNP skønnes at falde med 4,6 pct.-enheder fra 2001 til 2008. Det kan især henføres til et forventet fald i renteudgifterne svarende til 2,3 pct. af BNP, der er afledt af det faldende renteniveau og gældsafviklingen. Det samlede offentlige indtægtstryk skønnes reduceret med 2,6 pct.-enheder fra 2001 til 2008 især som følge af lavere skatte- og renteindtægtstryk.

### 3.1 Offentlige finanser

Skønnet for de offentlige finanser i 2006 og 2007 tager afsæt i den aktuelle vurdering af dansk økonomi, *jf. Økonomisk Redegørelse*, december 2006.

I 2006 er skønnet for de offentlige finanser endvidere baseret på de ministerielle rammeredegørelser for den statslige udgiftsudvikling, mens skønnet for 2007 er baseret på blandt andet finansloven samt kommunernes og regionernes budgetter. For 2008 beror skønnet overvejende på beregningstekniske forudsætninger.

Siden augustvurderingen har Danmarks Statistik oprevideret overskuddet på de offentlige finanser i 2005 med 10,6 mia. kr. til 71,8 mia. kr., *jf. tabel 3.1*. Oprevisionen skyldes navnlig større skatteindtægter fra pensionsafkastskatten, selskabsskatten og personskatterne samt større øvrige indtægter, *jf. bilag 2*. I 2004 er overskuddet oprevideret med 3,1 mia. kr. til 27,9 mia. kr.

<b>Tabel 3.1</b>								
<b>Saldoen på de offentlige finanser 2001-2008</b>								
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Mia. kr., årets priser</b>								
August	15,8	3,2	-1,0	24,8	61,2	50,1	47,8	-
December	15,8	3,2	-1,4	27,9	71,8	56,2	56,0	56,2
Heraf stat <sup>1)</sup>	2,9	3,4	-1,7	29,0	76,6	55,7	55,5	55,7
Heraf kommuner <sup>1)</sup>	5,0	-0,1	0,1	-1,4	-5,2			
Heraf sociale kasser og fonde <sup>2)</sup>	7,9	-0,1	0,2	0,2	0,4	0,5	0,5	0,5
December (pct. af BNP)	1,2	0,2	-0,1	1,9	4,6	3,4	3,3	3,1

1) Opgørelsen af saldoen på henholdsvis stat og kommuner afspejler ikke fuldt ud, at staten via overførsler til kommuner og amter overvejende bærer risikoen for konjunkturelt betingede udsving i udgifter og indtægter.

2) A-kasserne og Lønmodtagernes Garantifond samt Særlig Pensionsopsparing i 2001.

Den offentlige saldo er vokset med godt 73 mia. kr. fra -1,4 mia. kr. i 2003 til 71,8 mia. kr. i 2005 ifølge de nye tal fra Danmarks Statistik. Den markante forbedring af den offentlige saldo i perioden skyldes navnlig lavere overførsels- og renteudgifter samt højere skatteindtægter fra pensionsafkastskatten og selskabsskatten, herunder større indtægter fra Nordsø-aktiviteterne afledt af en højere oliepris.

Overskuddet på den offentlige saldo skønnes til 56,2 mia. kr. i 2006 og 56,0 mia. kr. i 2007. Det svarer til 3,4 pct. af BNP i 2006 og 3,3 pct. af BNP i 2007. I 2008 skønnes overskuddet til 56,2 mia. kr. eller 3,1 pct. af BNP.

Det forventede fald i det offentlige overskud fra 2005 til 2006 på knap 16 mia. kr. kan primært henføres til en forventning om et markant lavere provenu fra pensionsafkastskatten i 2006 i forhold til det ekstraordinært høje provenu i 2005. I modsat retning trækker blandt andet lavere udgifter til overførselsindkomster i lyset af den gunstige konjunktursituation og højere indtægter fra olie- og gasindvindingen i

Nordsøen afledt af en stigende oliepris. I perioden 2006-2008 skønnes et stabilt offentligt overskud på 3,1-3,4 pct. af BNP.

Overskuddene på den strukturelle saldo skønnes til i gennemsnit ca. 1,3 pct. af BNP i 2004-2007, når der korrigeres for virkningen af suspensionen af SP-bidraget, *jf. afsnit 3.3*. Finanspolitikken i 2007 skønnes at have en neutral virkning på den økonomiske aktivitet i 2007 målt ved finanseffekten, *jf. afsnit 3.2*. Finanseffekten i 2006 skønnes uændret til 0,2 pct. af BNP i forhold til augustvurderingen.

### Ændringer i forhold til vurderingen i august 2006

Den offentlige saldo er opjusteret med ca. 6 mia. kr. i 2006 og ca. 8¼ mia. kr. i 2007 i forhold til augustvurderingen, *jf. tabel 3.2 og boks 3.1*.

<b>Tabel 3.2</b>		
<b>Ændring af den offentlige saldo i 2006 og 2007 siden august</b>		
	<b>2006</b>	<b>2007</b>
<b>Mia. kr., årets priser</b>		
Pensionsafkastskat	7,0	0,8
Nordsøindtægter	-5,3	-0,4
Moms	1,5	2,0
Offentligt forbrug	-0,2	-1,6
Overførselsindkomster	1,9	4,7
Nettorenteudgifter og udbytter	0,0	3,0
Andre udgifts- og indtægtsposter	1,2	-0,4
<b>Ændring af den offentlige saldo, i alt</b>	<b>6,1</b>	<b>8,2</b>

Anm.: Negative tal angiver saldoforværringer, mens positive tal viser saldoforbedringer.

Provenuet fra pensionsafkastskatten er opjusteret med 7 mia. kr. i 2006 og ca. ¾ mia. kr. i 2007 i forhold til augustvurderingen. Opjusteringen i 2006 skyldes navnlig, at aktiemarkederne har udviklet sig mere positivt end skønnet i augustvurderingen samt en nedjustering af skønnet for renteniveauet, der medfører en nedjustering af de forventede kurstab på obligationer mv.

Nordsø-indtægterne<sup>1</sup> er nedjusteret med ca. 5¼ mia. kr. i 2006 og knap ½ mia. kr. i 2007. Nedjusteringen i 2006 skyldes navnlig en nedjustering af olieprisen samt et lavere aktivitetsniveau ifølge Energistyrelsens seneste produktionsprognose. Nedjusteringen i 2007 kan navnlig henføres til et lavere skønnet aktivitetsniveau. Olieprisen opgjort i kroner er samtidig opjusteret marginalt i 2007.

<sup>1</sup> Statens indtægter fra olie- og gasudvindingen i Nordsøen omfatter kulbrinteskatten, de kulbrintepligtige selskabers selskabsskat, rorledningsafgiften samt overskudsdelingen ved deltagelse i Nordsøaktiviteter.

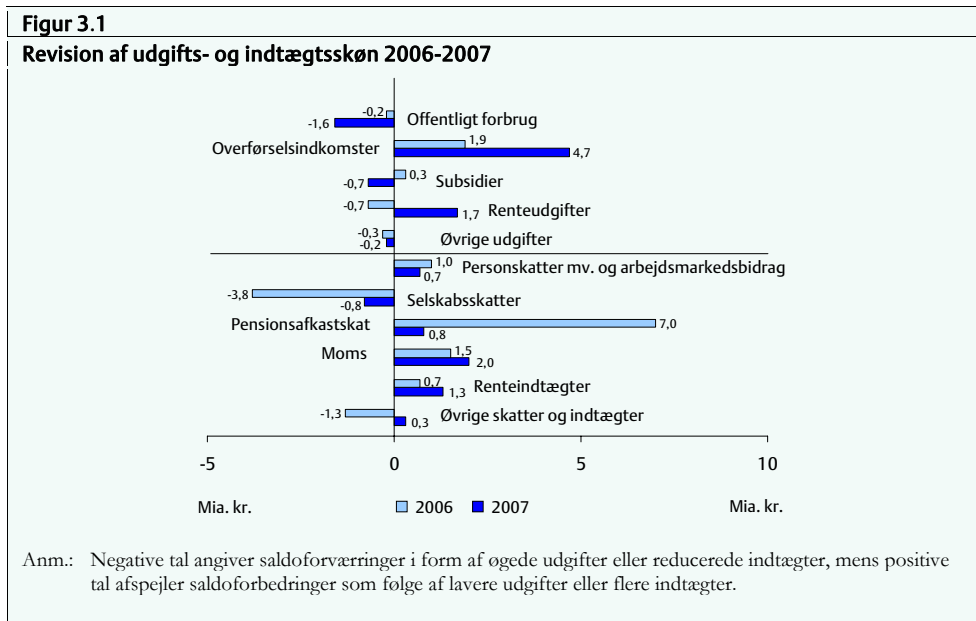
Momsprovenuet er opjusteret med 1½ mia. kr. i 2006 og 2 mia. kr. i 2007. Opjusteringen kan navnlig henføres til et højere privatforbrug og større investeringsomfang end ventet i august.

Det offentlige forbrug er opjusteret med ca. ¼ mia. kr. i 2006 og godt 1½ mia. kr. i 2007. Opjusteringen i 2006 skyldes forventede mérudgifter i amterne på det tunge sociale område. I 2007 afspejler kommunernes budgetlægning et mérforbrug på ca. ¾ mia. kr. i forhold til aftalen om kommunernes økonomi fra juni, mens ændringsforslaget til finanslovsforslaget for 2007 isoleret set giver anledning til en opjustering af det offentlige forbrug med godt ¾ mia. kr. Realvæksten i det offentlige forbrug skønnes på denne baggrund til 1,1 pct. i 2006, hvilket er uændret i forhold til augustvurderingen. Det kvartalsvise nationalregnskab afspejler dog en lidt lavere realvækst fra 1. halvår 2005 til 1. halvår 2006 end skønnet for hele 2006, men samtidig er der nogen usikkerhed om aktivitetsudviklingen og dermed udgiftsudviklingen på sundhedsområdet i 2006. Det foreløbige kvartalsvise nationalregnskab, der er offentliggjort efter prognosens afslutning, viser en realvækst på 1,0 pct. i de 3 første kvartaler i 2006. I 2007 er realvæksten i det offentlige forbrug opjusteret med 0,3 pct.-enheder til 1,3 pct.

Udgifterne til overførselsindkomster er nedjusteret med ca. 2 mia. kr. i 2006 og ca. 4¾ mia. kr. i 2007 blandt andet som følge af en nedjustering af ledigheden samt lavere forventede udgifter til folkepension.

Nettorenteudgifterne er uændret i 2006, men nedjusteret med 3 mia. kr. i 2007. Nedjusteringen i 2007 kan blandt andet henføres til højere udbytter fra de statslige selskaber samt ændrede skøn for swap-korrektionen og emissionskurstab.

Andre udgifts- og indtægtsposter bidrager samlet set til en opjustering af saldoen med 1¼ mia. kr. i 2006 og en nedjustering på ½ mia. kr. i 2007. Det kan blandt andet henføres til en opjustering af skønnet for personskatter mv. og arbejdsmarkedsbidraget i begge år samt større udgifter til subsidier i 2007.



**Boks 3.1****Revision af udgifts- og indtægtskøn 2006 og 2007**

De nye skøn for de offentlige finanser indebærer en opjustering af overskuddet på ca. 6 mia. kr. i 2006 og ca. 8¼ mia. kr. i 2007 i forhold til augustvurderingen. De væsentligste ændringer kan opsummeres på følgende vis, jf. figur 3.1 og bilag 2.

De offentlige forbrugsudgifter er opjusteret med ca. ¼ mia. kr. i 2006 og godt 1½ mia. kr. i 2007. Opjusteringen i 2006 skyldes forventede mérudgifter i amterne på det tunge sociale område. I 2007 afspejler kommunernes budgetlægning et mérforbrug på ca. ¾ mia. kr. i forhold til aftalen om kommunernes økonomi fra juni. Endvidere giver ændringsforslaget til finanslovsforslaget for 2007 isoleret set anledning til en opjustering af det offentlige forbrug med godt ¾ mia. kr., herunder som følge af mérudgifter til gymnasierne, gratis influenzavaccination og eksperimentel behandling samt nye puljer til omstilling af den offentlige sektor, social- og sundhed og ældre. Realvæksten i det offentlige forbrug skønnes på denne baggrund til 1,1 pct. i 2006 og 1,3 pct. i 2007, hvilket afspejler et uændret skøn i 2006 og en opjustering på 0,3 pct.-enheder i 2007 i forhold til augustvurderingen. Skønnet for den offentlige beskæftigelsesudvikling er uændret i 2006 og opjusteret med 1.000 personer i 2007 i forhold til augustvurderingen. Udviklingen i det offentlige forbrug og den offentlige beskæftigelse i 2002-2008 er uddybet nedenfor.

Skønnene for de *offentlige investeringer* er uændrede i 2006 og 2007. I 2007 ligger kommunernes budgetterede anlægsudgifter ca. 0,3 mia. kr. under niveauet i kommuneaftalen fra juni, men i modsat retning trækker højere offentlige investeringer som følge af finanslovaftalerne, herunder trafikinvesteringer og en lånepulje til regionerne til scannere og strålekanoner.

Udgifterne til *overførselsindkomster* er nedjusteret med ca. 2 mia. kr. i 2006 og ca. 4¾ mia. kr. i 2007. I 2006 kan nedjusteringen navnlig henføres til lavere udgifter til folkepension (1 mia. kr.) og a-dagpenge (½ mia. kr.). Dertil kommer blandt andet en nedjustering af udgifterne til aktiveringsydelse og boligstøtte. I 2007 kan nedjusteringen navnlig henføres til lavere udgifter til folkepension (1¼ mia. kr.), a-dagpenge (1¼ mia. kr.), efterløn (¾ mia. kr.), kontanthjælp (¾ mia. kr.) og ledighedsydelse (½ mia. kr.). Nedjusteringen af udgifterne til folkepension begge år skyldes nye skøn for den gennemsnitlige pensionsudbetaling.

De offentlige *subsidier* er nedjusteret med ca. ¼ mia. kr. i 2006 og opjusteret med ca. ¾ mia. kr. i 2007. I 2006 er tilskuddet til støttet privat byggeri nedjusteret med ca. ¾ mia. kr., men i modsat retning trækker blandt andet større udgifter til kontanthjælp til aktiverede. Opjusteringen i 2007 skal navnlig ses i sammenhæng med udmøntningen af velfærdsaftalen, herunder et øget aktiveringsomfang via løntilskudsordninger samt større udgifter til kontanthjælp til aktiverede.

*Renteudgifterne* er opjusteret med ¾ mia. kr. i 2006 og nedjusteret med 1¼ mia. kr. i 2007, hvilket navnlig kan henføres til ændrede skøn for swaps og emissionskurstab.

*Personskatterne mv. og AM-bidraget* er opjusteret med 1 mia. kr. i 2006 og ca. ¾ mia. kr. i 2007. Det skal blandt andet ses i sammenhæng med en forventning om større vækst i bruttolønnen og større indtægter fra aktieindkomsts-katten end skønnet i august. I modsat retning trækker lavere overførsler, større rentefradrag samt nye oplysninger fra SKAT om de personlige indkomster i 2005, der ligger til grund for skønnene i 2006 og 2007.

*Selskabsskatteprovenuet* er nedjusteret med 3¼ mia. kr. i 2006 og ¾ mia. kr. i 2007, hvilket primært kan henføres til lavere forventede indtægter fra olie- og gasindvindingen i Nordsøen. Energistyrelsens seneste produktionsprognose afspejler et lavere aktivitetsniveau i 2006 og 2007, og skønnet for olieprisen er samtidig nedjusteret i 2006.

**Boks 3.1 (fortsat)****Revision af udgifts- og indtægtskøn 2006 og 2007**

Provenuet fra *pensionsafkastskatten* er opjusteret med 7 mia. kr. i 2006 og ca. ¾ mia. kr. i 2007. Opjusteringen i 2006 skyldes navnlig, at aktiemarkederne har udviklet sig mere positivt end forudsat i augustvurderingen samt en nedjustering af skønnet for renteniveauet, der medfører en nedjustering af de forventede kurstab på obligationer og renteswapaftaler. Opjusteringen i 2007 kan navnlig henføres til en markant lavere skønnet beholdning af fremført negativ skat til 2007, der delvist opvejes af en opjustering af de forventede kursfald på obligationer og renteswapaftaler i 2007. Afkastet af pensionssektorens obligationsbeholdning skønnes at blive negativt i både 2006 og 2007, idet kurstab på obligationer og renteswapaftaler forventes at overstige indtægterne fra kuponrenter. Aktieafkastet skønnes at ligge over det forudsatte normalafkast på 7 pct. i 2006 og på niveau med normalafkastet i 2007.

*Momsprovenuet* er opjusteret med 1½ mia. kr. i 2006 og 2 mia. kr. i 2007. Opjusteringen kan navnlig henføres til et højere privatforbrug og større investeringsomfang end ventet i august.

*Renteindtægterne* er opjusteret med ca. ¾ mia. kr. i 2006 og 1¼ mia. kr. i 2007. Opjusteringen kan navnlig henføres til større renteindtægter fra statens mellemværende med Nationalbanken i 2006 og større udbytter fra statslige selskabet i 2007.

Skønnet for de *øvrige skatter og indtægter* er nedjusteret med ca. 1¼ mia. kr. i 2006 og opjusteret med ca. ¼ mia. kr. i 2007. Nedjusteringen i 2006 skyldes navnlig lavere forventede Nordsø-indtægter fra overskudsdelingen og rørdningsafgiften. Provenuet fra registreringsafgiften og tinglysningsafgiften er samtidig opjusteret begge år.

**Udviklingen i udgifts- og skattetryk**

Det samlede udgiftstryk skønnes at falde med 4,6 pct. af BNP fra 2001 til 2008, *jf. tabel 3.3*. Faldet kan primært henføres til et forventet fald i renteudgiftstrykket på 2,3 pct. af BNP, der er afledt af det faldende renteniveau og gældsafviklingen.

**Tabel 3.3**  
**Udgifts- og skattetryk 2001-2008**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Ændr. 2001- 2008
<b>Pct. af BNP</b>									
Forbrug	25,7	26,2	26,3	26,5	25,8	25,4	25,3	25,2	-0,5
Overførsler	16,5	16,7	17,3	17,1	16,4	15,7	15,3	15,3	-1,2
Investeringer	1,9	1,8	1,6	1,8	1,7	1,9	1,6	1,6	-0,3
Renteudgifter	4,0	3,8	3,4	3,1	2,6	2,3	2,0	1,7	-2,3
Øvrige udgifter	5,3	5,3	5,2	5,2	5,0	4,8	4,9	5,0	-0,3
<b>Udgiftstryk<sup>1)</sup></b>	<b>53,5</b>	<b>53,8</b>	<b>53,8</b>	<b>53,6</b>	<b>51,6</b>	<b>50,1</b>	<b>49,2</b>	<b>48,9</b>	<b>-4,6</b>
Personskatter mv. <sup>2)</sup>	22,2	21,9	21,6	21,2	20,9	20,6	20,5	20,2	-2,0
Arbejdsmarkedsbidrag	4,4	4,5	4,4	4,4	4,3	4,3	4,3	4,3	-0,1
Pensionsafkastskat	0,1	0,1	0,4	1,6	2,4	0,5	0,4	0,9	0,8
Selskabsskatter	2,8	2,9	2,9	3,2	3,8	3,6	3,4	3,3	0,5
Moms	9,6	9,6	9,6	9,8	10,0	10,2	10,2	10,1	0,5
Øvrige indirekte skatter	7,8	7,9	7,5	7,6	7,7	7,7	7,4	7,2	-0,6
Øvrige skatter <sup>3)</sup>	1,7	1,2	1,4	1,4	1,3	1,1	1,0	1,0	-0,7
<b>Skattetryk</b>	<b>48,6</b>	<b>48,0</b>	<b>47,9</b>	<b>49,1</b>	<b>50,4</b>	<b>48,0</b>	<b>47,2</b>	<b>47,0</b>	<b>-1,6</b>
Renteindtægter	1,8	1,5	1,4	1,5	1,3	1,3	1,3	1,3	-0,5
Øvrige indtægter	4,5	4,7	4,6	5,1	4,7	4,4	4,1	4,0	-0,5
Told mv. til EU <sup>4)</sup>	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	0,0
<b>Indtægtstryk<sup>1)</sup></b>	<b>54,7</b>	<b>54,0</b>	<b>53,7</b>	<b>55,5</b>	<b>56,2</b>	<b>53,5</b>	<b>52,4</b>	<b>52,1</b>	<b>-2,6</b>

1) Opgørelsen af de samlede offentlige udgifter og indtægter afviger fra Danmarks Statistiks opgørelse. Danmarks Statistik henfører f.eks. indtægter fra salg af varer og tjenester, der indgår i det offentlige forbrug, til indtægterne, mens det samlede offentlige forbrug indgår på udgiftssiden i tabellen. På den baggrund afviger udgifts- og indtægtstrykket definatorisk fra opgjorte tryk, der er baseret på Danmarks Statistiks opgørelser.

2) Personskatter mv. omfatter kildeskat, vægtafgift fra husholdninger, arve- og gaveafgift samt andre personlige skatter.

3) Bidrag til sociale ordninger (A-kassebidrag, efterlønsbidrag mv.) samt i 2001 den særlige pensionsopsparing (SP).

4) Ifølge nationalregnskabsprincipperne kategoriseres disse indtægter som skatter og indgår derfor i skattetrykket, men da indtægterne tilfalder EU, indgår de ikke i indtægtstrykket.

Efter vækst i det offentlige forbrugstryk fra 2001 til 2004 er forbrugstrykket reduceret fra 2004 til 2005 med ca. 0,7 pct. af BNP ifølge Danmarks Statistiks seneste opgørelse og forudsættes reduceret yderligere med 0,6 pct.-enheder fra 2005 til 2008. Det aftagende forbrugstryk fra 2004 til 2008 skal ses i lyset af den forholdsvis kraftige stigning i BNP i perioden.

Overførslernes bidrag til udgiftstrykket skønnes at være faldende i 2006 og 2007 som følge af blandt andet lavere ledighed samt den afdæmpede stigning i satsreguleringsprocenten, der udgør 2,0 pct. i 2006 og 2,4 pct. i 2007, og som følger af den private



lønstigningstakt i henholdsvis 2004 og 2005. I 2008 skønnes overførslernes bidrag til udgiftstrykket at være omtrent uændret i forhold til 2007.

De offentlige investeringers andel af BNP skønnes at stige fra 1,7 pct. i 2005 til 1,9 pct. i 2006, mens der skønnes et fald til 1,6 pct. i 2007 og 2008. Udviklingen i de offentlige investeringsudgifter skal blandt andet ses i sammenhæng med engangsudgifter i 2006 som følge af kommunalreformen.

Skattetrykket, opgjort som skatteindtægternes andel af BNP, skønnes at falde med godt 1½ pct.-enhed fra 2001 til 2008. Det faldende skattetryk afspejler blandt andet en lempelse af beskatningen som følge af personskattenedsættelserne i Forårspakken samt skattestoppet.

Udviklingen i skattetrykket er ikke et velegnet mål for den økonomiske politiks bidrag til ændringer i skattebelastningen. De umiddelbare provenuvirkninger af diskretionært besluttede ændringer i skatte- og afgiftsregler giver et mere retvisende billede. Det skyldes blandt andet, at konjunkturudviklingen samt udsving i oliepriser, renter og aktiekurser mv. kan medføre, at væksten i beskatningsgrundlaget for en række skatter og afgifter afviger fra væksten i BNP. Det kan føre til betydelige udsving i skattetrykket fra år til år, selv om skattebelastningen er uændret.

Eksempelvis var stigningen i det målte skattetryk fra 2003 til 2005 ikke udtryk for en øget skattebelastning. Nedsættelsen af skatten på arbejdsindkomst i 2004 på 10 mia. kr. eller 0,7 pct. af BNP og skattestoppet har derimod bidraget til at reducere den reelle skattebelastning i perioden.

Det samlede offentlige indtægtstryk skønnes reduceret med godt 2½ pct.-enheder fra 2001 til 2008 især som følge af lavere skatte- og renteindtægtstryk.

### **Det offentlige forbrug og den offentlige beskæftigelse 2002-2008**

Realvæksten i det offentlige forbrug udgjorde gennemsnitligt 1,3 pct. om året i perioden 2002-2005, *jf. tabel 3.4*. Hele realvæksten i det offentlige forbrug i 2002-2005 har fundet sted i amter og kommuner, mens statens forbrug er reduceret i perioden.

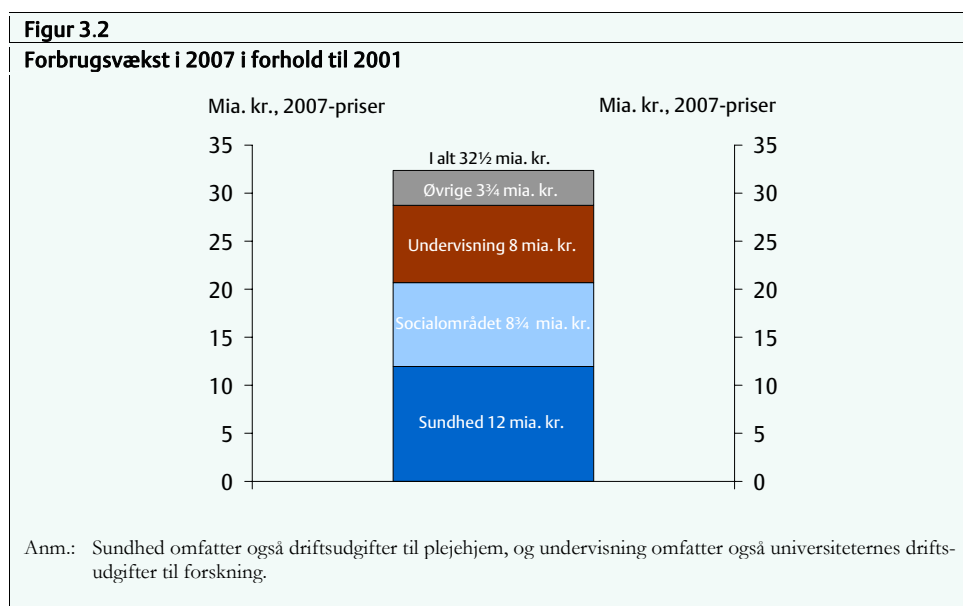
**Tabel 3.4**  
**Realvækst i det offentlige forbrug, 2002-2008**

	2002	2003	2004	2005	Gnst. 2002- 2005	2006	2007	2008
<b>Realvækst i pct.</b>								
Stat	1,2	-3,2	1,5	-0,4	-0,2	-	-	-
Amter og kommuner	2,8	1,6	1,8	1,9	2,0	-	-	-
<b>I alt<sup>1)</sup></b>	<b>2,3</b>	<b>0,2</b>	<b>1,7</b>	<b>1,2</b>	<b>1,3</b>	<b>1,1</b>	<b>1,3</b>	<b>1,1</b>

Anm.: Danmarks Statistik korrigerer ikke for flytning af opgaver mellem sektorer. I 2005 er den sektorfordelte realvækst påvirket af opgaveflytningen på skatte- og inddrivelsesområdet pr. 1/11 2005.  
1) Omfatter endvidere A-kasser mv., der ikke bidrager nævneværdigt til realvæksten i perioden.  
Kilde: Danmarks Statistik samt egne beregninger og skøn.

I perioden 2002-2007 skønnes realvæksten i det offentlige forbrug til gennemsnitligt 1,3 pct. om året. Det svarer til en samlet realvækst på ca. 32½ mia. kr. (2007-priser) i perioden.

Det er navnlig de borgernære områder i amter og kommuner, der er tilført ekstra ressourcer siden 2001. Udgifterne på sundhedsområdet er øget med 12 mia. kr. fra 2001 til 2007, og socialområdet er tilført et løft på ca. 8¾ mia. kr. blandt andet til børn, ældre og udsatte grupper, jf. figur 3.2. På undervisningsområdet udgør udgiftsvæksten godt 8 mia. kr. fra 2001 til 2007.



Skønnet for det offentlige forbrug i 2008 beror på en beregningsteknisk forudsætning om en realvækst på 1,1 pct. i lyset af den forudsatte realvækst ifølge 2010-planen, nye initiativer i 2008 ifølge velfærdsaftalen samt bortfald i 2008 af engangsudgifter i 2007 blandt andet afledt af strukturreformen.

I 2008-2010 forudsættes en gennemsnitlig realvækst i det offentlige forbrug på 1 pct. om året, heraf 0,5 pct. ifølge 2010-planen og 0,5 pct. ifølge velfærdsaftalen.

Den offentlige beskæftigelse voksede med godt 5.000 personer fra 2001 til 2005, *jf. tabel 3.5*. Det viser de seneste tal fra nationalregnskabet opgjort ekskl. aktiverede i offentlig virksomhedspraktik.

<b>Tabel 3.5</b>								
<b>Ændring i den offentlige beskæftigelse, 2002-2008</b>								
	2002	2003	2004	2005	I alt 2002- 2005	2006	2007	2008
<b>Antal i 1.000</b>								
<b>Nationalregnskabet, antal personer</b>	<b>9</b>	<b>-12</b>	<b>-1</b>	<b>-3</b>	<b>-6</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
- aktiverede i offentlig virksomhedspraktik	-3	-4	-3	-1	-11	-	-	-
- øvrige	12	-8	4	-2	5	-	-	-
<b>ATP-statistikken, fuldtidspersoner<sup>1)</sup></b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>-3</b>	<b>7</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
- stat	0	-2	-3	0	-5	-	-	-
- amter og kommuner	8	3	3	-2	12	-	-	-
- sociale kasser og fonde	0	0	0	-1	-1	-	-	-
1) Minimum 30 timer pr. uge. Ekskl. aktiverede i virksomhedspraktik. Danmarks Statistik korrigerer ikke for flytning af opgaver mellem sektorer. I 2005 er sektorfordelingen påvirket af opgaveflytningen på skatte- og inddrivelsesområdet pr. 1/11 2005.								
Kilde: Danmarks Statistik samt egne beregninger og skøn.								

Opgjort inkl. aktiverede i offentlig virksomhedspraktik er den offentlige beskæftigelse reduceret med 6.000 personer fra 2001 til 2005. Idet antallet af aktiverede i virksomhedspraktik afspejler konjunkturudviklingen og aktiveringsindsatsen, giver det et mere reelt billede at opgøre den offentlige beskæftigelsesudvikling ekskl. aktiverede i offentlig virksomhedspraktik.

Beskæftigelsen i amter og kommuner er steget med i alt godt 12.000 fuldtidspersoner fra 2001 til 2005 ifølge ATP-statistikken, mens den statslige beskæftigelse er reduceret med ca. 5.000 fuldtidspersoner i samme periode. Den ATP-baserede beskæftigelsesindikator, der ikke omfatter aktiverede i offentlig virksomhedspraktik, viser således en samlet vækst i den offentlige beskæftigelse på ca. 7.000 fuldtidspersoner fra 2001 til 2005. Både ATP-indikatoren og nationalregnskabet (ekskl. aktiverede) afspejler dermed en stigning i den offentlige beskæftigelse fra 2001 til 2005.

I 2006 skønnes nulvækst i den offentlige beskæftigelse. For de tre første kvartaler i 2006 viser ATP-indikatoren en mindre stigning i den offentlige beskæftigelse i forhold til samme periode i 2005, mens det kvartalsvise nationalregnskab viser et mindre fald. Samlet set peger Danmarks Statistiks opgørelser af den offentlige beskæftigelse dermed i retning af en nogenlunde uændret offentlig beskæftigelse i 2006 i forhold til 2005.

I både 2007 og 2008 skønnes en stigning i den offentlige beskæftigelse på 1.000 personer. Skønnene skal ses i lyset af en faldende offentlig lønkvote igennem de senere år. Fra 2001 til 2005 har der gennemsnitligt været en realvækst i det offentlige forbrug på 1,3 pct. om året, samtidig med den offentlige beskæftigelse (ekskl. aktiverede) gennemsnitligt er steget med ca. 1.300 personer om året. Det skal evt. ses i sammenhæng med øget brug af vikar- og konsulentordninger samt øget anvendelse af private leverandører, herunder som led i frit valg ordninger.

### 3.2 Finanspolitikkenes aktivitetsvirkning

Finanspolitikkenes umiddelbare påvirkning af den økonomiske aktivitet måles ved den ét-årige finanseffekt. En positiv finanseffekt indikerer, at finanspolitikken medvirker til at øge den økonomiske aktivitet, mens en negativ finanseffekt er udtryk for en finanspolitisk afdæmpning af aktiviteten.

På baggrund af finansloven for 2007 samt kommunernes og regionernes budgetter for 2007 skønnes et neutralt bidrag til den økonomiske aktivitet fra finanspolitikken i 2007. Finanseffekten skønnes til 0,0 pct. af BNP i 2007, *jf. tabel 3.6.*

**Tabel 3.6**

#### Finanseffekt 2001-2007

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Aktivitetsvirkning, pct. af BNP</b>							
Udgifter i alt	0,5	0,2	-0,6	0,3	0,0	0,2	0,0
Indtægter i alt <sup>1)</sup>	-0,2	0,1	0,1	0,4	0,1	0,1	0,0
<b>Finanseffekt i alt</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>-0,4</b>	<b>0,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>
Midlertidig suspension af SP	-	-	-	0,1	-	-	-

1) Omlægningen af den særlige pensionsopsparing (SP) til en individuel pensionsordning fra og med 2001 påvirker ikke finanseffekten.

Den neutrale virkning af finanspolitikken i 2007 skal ses i sammenhæng med, at aktivitetsbidraget fra den offentlige forbrugsvækst modsvares af aktivitetsvirkningen af det budgetterede fald i de offentlige investeringer. Finanseffekten i 2007 er opjusteret med 0,1 pct.-enhed i forhold til augustvurderingen. Det skyldes navnlig, at realvæksten i det offentlige forbrug er opjusteret fra 1,0 pct. til 1,3 pct. i 2007.

I 2006 er skønnet for finanseffekten uændret i forhold til augustvurderingen.

Finanspolitikkenes stramhedsgrad i 2008 er ikke fastlagt på nuværende tidspunkt. Den konkrete finanspolitiske prioritering vil finde sted i løbet af 2007.

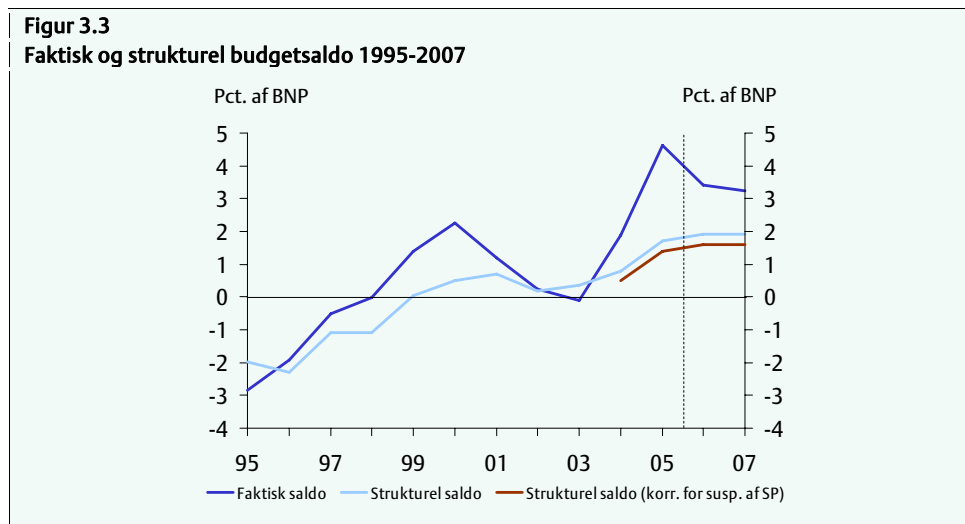
### 3.3 Strukturel budgetsaldo

Saldoen på de offentlige finanser afhænger af konjunktursituationen. I perioder med høj økonomisk vækst stiger de offentlige indtægter fra skatter og afgifter således relativt meget, mens udgifterne til overførselsindkomster har en tendens til at falde – primært som følge af faldende ledighed. Potentialet for en gunstig udvikling i den offentlige saldo er derfor større i en højkonjunktur med lav ledighed og høj beskæftigelse end i en periode med højere ledighed og lavere beskæftigelse.

Den *strukturelle budgetsaldo* opgøres som den faktiske offentlige saldo fratrukket det positive eller negative bidrag fra konjunkturerne og angiver dermed stillingen på de offentlige finanser rensset for den givne konjunktursituation. Forskellen mellem den faktiske og den strukturelle saldo afhænger af, hvor mange ledige ressourcer der er i økonomien. Den strukturelle budgetsaldo er derfor blandt andet bestemt af finanspolitikkenes stramhedsgrad og den skønnede strukturelle ledighed.

Udover bidrag fra konjunkturerne korrigeres der i beregningen af den strukturelle saldo også for indflydelsen af særlige forhold, som ikke er direkte knyttet til konjunkturudviklingen, men som kan have betydelig og varierende indflydelse på de offentlige finanser fra år til år. Det drejer sig især om pensionsafkastskatteprovenuet, der afhænger af udviklingen i aktie- og obligationskurserne, hvorfor provenuet kan fluktuerer meget kraftigt, selskabsskatteprovenuet, herunder fra Nordsø-aktiviteterne samt udviklingen i de offentlige drifts- og kapitaloverførsler.

Overskuddene på den strukturelle saldo skønnes i gennemsnit til ca. 1,3 pct. af BNP i 2004-2007, når der korrigeres for virkningen fra suspensionen af SP-bidraget, *jf. figur 3.3*.



I 2004-2007 skønnes overskuddet på den strukturelle saldo at være lavere end overskuddet på den faktiske saldo. Det skyldes især de ekstraordinært store provenuer fra pensionsafkastskatten i 2004 og 2005 samt den gunstige konjunkturudvikling i 2006 og 2007, der forventes at bidrage til en større faktisk saldo. Dertil kommer forventede høje indtægter fra Nordsø-aktiviteterne i 2005-2007 og den øvrige selskabsskat i hele perioden, mens indtægterne fra pensionsafkastskatten skønnes at blive lavere end det beregnede normale niveau i 2006 og 2007.

Fra 2002 til 2007 skønnes en forøgelse af den strukturelle saldo på 1,7 pct.-enheder af BNP, der primært kan henføres til faldende nettorenteudgifter, *jf. tabel 3.7.*

**Tabel 3.7**  
**Den strukturelle budgetsaldo 2002-2007**

	Strukturel saldo		Ændring som følge af						
	Niveau	Årlig ændr.	Finanspolitik <sup>1)</sup>	Strukturel ledighed <sup>2)</sup>	Arbejdsudbud <sup>3)</sup>	Nettorenterudgifter	Nordsøindtægter	Efterspørgsel <sup>4)</sup>	Andet/residual <sup>5)</sup>
<b>Pct. af BNP</b>									
2002	0,2	-	-	-	-	-	-	-	-
2003	0,4	0,2	0,3	-0,2	-0,2	0,3	0,2	0,2	-0,5
2004	0,8	0,4	-1,0	0,0	0,1	0,3	0,2	0,4	0,5
2005	1,7	1,0	0,0	0,1	0,0	0,2	0,1	0,1	0,4
2006	1,9	0,2	-0,2	0,0	0,0	0,3	0,1	0,1	-0,2
2007	1,9	0,0	0,1	0,2	-0,1	0,2	0,1	0,0	-0,5
<b>I alt</b>		<b>1,7</b>	<b>-0,7</b>	<b>0,1</b>	<b>-0,2</b>	<b>1,3</b>	<b>0,7</b>	<b>0,8</b>	<b>-0,3</b>

Anm.: Metoden til beregningen af den strukturelle saldo er som udgangspunkt baseret på den metode, der anvendes af OECD.

- 1) Bidraget fra finanspolitikken, der er baseret på en ADAM beregning, kan som følge af metodeforskelle afvige fra de direkte provenuer, der anvendes til beregningen af finanseffekten. Personskatteprovenu-virkningen af den midlertidige suspension af SP-indbetalingerne i 2004-2007 er medregnet i bidraget fra finanspolitikken.
- 2) Den strukturelle ledighed angiver det ledighedsniveau, som er foreneligt med en langsigtsholdbar inflation.
- 3) Til grund for beregningen ligger arbejdsudbuddet målt i timer.
- 4) Strukturelle virkninger for de offentlige finanser af ændringer i efterspørgsels sammensætningen, der navnlig følger af forskelle i den indirekte beskatning.
- 5) Residualet indeholder blandt andet drifts- og kapitaloverførsler, overskud af offentlig virksomhed samt skatteværdien af nettopensionsindbetalinger.

Hertil kommer, at efterspørgsels sammensætningen siden 2002 – karakteriseret ved relativt høj vækst i det private forbrug – har medført et større afgiftsindhold i den samlede efterspørgsel, end hvis fremgangen havde været mere ligeligt fordelt på investeringer og eksport. I opgørelsen af den strukturelle saldo bidrager sådanne skift til at styrke den strukturelle saldo med 0,8 pct. af BNP i siden 2002.

Nordsø-indtægterne bidrager også til forbedringen af den strukturelle saldo. I forbindelse med opgørelsen af den strukturelle offentlige saldo beregnes et strukturelt eller rettere et gennemsnitligt niveau for indtægterne fra Nordsø-aktiviteterne som et 7 års centreret glidende gennemsnit af de faktiske Nordsø-indtægter. Den aktuelt relativt høje oliepris påvirker med andre ord det beregnede strukturelle niveau for Nordsø-indtægterne og medvirker dermed til at øge de nuværende strukturelle overskud, *jf. boks 5.4 i Økonomisk Redegørelse*, august 2006.

Finanspolitikken, navnlig i 2004, bidrager omvendt til en reduktion af det strukturelle overskud i perioden 2002-2007.





## 4. English summary

Based on the central government budget for 2007 and local governments' budgets for 2007 fiscal policy is estimated to have a neutral impact on the economic activity in 2007.

The central government budget includes labour market initiatives and investments in education, research, innovativeness and infrastructure. Improvements for families with children, the elderly, people on sick leave and the health care sector are also prioritized in the budgets.

Furthermore the welfare agreement from June 2006 includes labour market initiatives that are expected to increase the labour force and reduce structural unemployment.

### 4.1 General government finances

The estimates for the general government finances in 2006 and 2007 are based on the short term projections for the Danish economy, *cf. Economic Survey*, December 2006.

Furthermore, the estimates are based on a status for central government spending in 2006, the central government budget for 2007 and local governments' budgets for 2007. In 2008 the estimates for general government finances are primarily based on technical fiscal policy assumptions.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
DKK bn, current prices								
August 2006	15.8	3.2	-1.0	24.8	61.2	50.1	47.8	-
December 2006, hereof	15.8	3.2	-1.4	27.9	71.8	56.2	56.0	56.2
Central government	2.9	3.4	-1.7	29.0	76.6	55.7	55.5	55.7
Local governments	5.0	-0.1	0.1	-1.4	-5.2			
Social funds	7.9	-0.1	0.2	0.2	0.4	0.5	0.5	0.5
December 2006 (per cent of GDP)	1.2	0.2	-0.1	1.9	4.6	3.4	3.3	3.1

Note: The specification of the central and local governments' budget balances do not fully reflect, that central government through transfers to local governments bears the risk of fluctuations in expenditures and revenues due to the business cycles.

The general government surplus is estimated at approx. DKK 56¼bn in 2006 and DKK 56bn in 2007, *cf. table 4.1*. The surpluses correspond to 3.4 per cent of GDP in 2006 and 3.3 per cent of GDP in 2007.

The estimated decline in the general government surplus from 2005 to 2006 primarily reflects reduced revenues from pension yield taxation in 2006.

Compared to the August projection the general government surplus has been revised up by approx. DKK 10½bn in 2005 due to higher tax revenues, *cf. Annex 1*.

The general government surplus has been adjusted upwards by DKK 6bn in 2006 and DKK 8¼bn in 2007 compared to the August projection, *cf. table 4.2*.

DKK bn, current prices	2006	2007
<b>Total revision of general government budget balance</b>	<b>6.1</b>	<b>8.2</b>
- Pension yield taxation	7.0	0.8
- North Sea oil and gas exploration activities	-5.3	-0.4
- VAT	1.5	2.0
- Public consumption expenditure	-0.2	-1.6
- Income transfers	1.9	4.7
- Net interests and dividends	0.0	3.0
- Other expenditures and revenues	1.2	-0.4

Note: Negative numbers imply reductions of the surplus due to reduced revenues or increased expenditures, and positive numbers imply increases in the surplus due to increased revenues or decreased expenditures.

The revenues from the pension yield taxation have been adjusted upwards by DKK 7bn in 2006 and approx. DKK ¾bn in 2007. The adjustment in 2006 is mainly due to a more favourable development in the stock market than expected. Furthermore, a downward adjustment of the interest rate level has increased expected bond prices and thus reduced expected losses.

Revenues from the North Sea oil and gas exploration activities are adjusted downwards by approx. DKK 5¼bn in 2006 and almost DKK ½bn in 2007. The adjustment in 2006 is primarily due to a decrease in expected oil prices and a downward adjustment in expected production. The adjustment in 2007 is primarily due to a downward adjustment in expected production.

Revenues from VAT are expected to be DKK 1½bn higher in 2006 and DKK 2bn higher in 2007 than estimated in August primarily due to an estimated increase in private consumption and in investments.

Public consumption expenditure has been upward adjusted by approx. DKK ¼bn in 2006 and approx. DKK 1½bn in 2007. The adjustment in 2006 is based on an expected increase in the counties' social expenditures. The local government budgets for 2007 reflects higher consumption expenditure of approx. DKK ¾bn compared

to the agreement between the central government and local governments in June. The central government budget for 2007 display an increase in consumption by approx. DKK ¾bn compared to the budget proposal in August. The estimated real growth in public consumption is 1.1 in 2006 and inline with the august projections, whereas the real growth rate in 2007 has been upward adjusted by 0.3 percentage points to 1.3 per cent.

The income transfers have been downward adjusted by approx. DKK 2bn in 2006 and approx. DKK 4¾bn in 2007 primarily due to lower expected unemployment and a downward adjustment of pension expenditures.

Net interest payments and dividends are downward adjusted by DKK 3bn in 2007 among other things due to larger dividends than expected from government owned companies and new estimates for swap corrections.

Other expenditures and revenues increase the estimated budget balance by DKK 1¼bn in 2006 and decrease the balance by DKK ½bn in 2007 compared to the august projection. The adjustments reflect higher expected revenue from personal income taxes and labour market contributions in both years and higher expected subsidies in 2007.

Detailed information about the general government finances including adjustments since the August projection can be found in *Annex 1* below.

**Table 4.3**  
**Expenditure, tax and revenue burden, 2001-2008**

Per cent of GDP	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Diff. 2001- 2008
Expenditure burden <sup>1)</sup>	53.5	53.8	53.8	53.6	51.6	50.1	49.2	48.9	-4.6
Tax burden	48.6	48.0	47.9	49.1	50.4	48.0	47.2	47.0	-1.6
Revenue burden <sup>1)</sup>	54.7	54.0	53.7	55.5	56.2	53.5	52.4	52.1	-2.6

1) The specification of total public expenditures and revenues deviates from the revised specification from Statistics Denmark. Public consumption includes revenues from sales and calculated depreciation expenditure and in this light, the previous specification has been maintained. The specification of public expenditure from Statistics Denmark does not include public sales, which has been reclassified as revenue and calculated depreciation is not included in public expenditures and revenues. In light of this, the expenditure and revenue burden differ from the ascertained burdens based on the specifications according to Statistics Denmark.

The expenditure burden, i.e. the ratio of general government expenditures to GDP, is expected to decrease by 4.6 percentage points from 2001 to 2008, *cf. table 4.3*. The decline is primarily due to a decrease in the interest expenditure burden of 2.3 per cent of GDP, which results from a reduction of public debt and a decrease in interest rates.

The decrease in the tax burden, i.e. the ratio of aggregate tax revenues to GDP, by 1.6 percentage point over the period 2001-2008 reflects among other things a decrease in the personal income tax burden due to the tax cuts in 2004 and the tax freeze.

The revenue burden, i.e. the ratio of general government revenues to GDP, is expected to decrease by 2.6 percentage points from 2001 to 2008. Apart from the estimated reduction in the tax burden this is due to lower interest revenues.

Detailed information about the expenditure, tax and revenue burdens can be found in *Annex 2* below.

## 4.2 Fiscal stance

The *fiscal effect* is an indicator of the fiscal policy stance. The fiscal effect measures the impact of fiscal policy changes on economic activity – measured by the estimated impact on GDP.

Based on the central government budget for 2007 and the local governments' budgets for 2007 the fiscal effect is estimated at 0.0 per cent of GDP in 2007, *cf. table 4.4*.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Per cent of GDP</b>							
Expenditures	0.5	0.2	-0.6	0.3	0.0	0.2	0.0
Revenues	-0.2	0.1	0.1	0.4	0.1	0.1	0.0
<b>Fiscal effect</b>	<b>0.3</b>	<b>0.3</b>	<b>-0.4</b>	<b>0.7</b>	<b>0.0</b>	<b>0.2</b>	<b>0.0</b>
Temporary suspension of SP <sup>1)</sup>	-	-	-	0.1	-	-	-

1) Special pension scheme.

Hence, fiscal policy is estimated to have a neutral effect on the economic activity in 2007. The increase in public consumption has an expanding effect on economic activity, but a reduction in public investments has a dampening effect. The fiscal effect is adjusted upwards by 0.1 percentage point in 2007 compared to the August projection. The adjustment is primarily due to an increase in the real growth rate of public consumption by 0.3 percentage points to 1.3 per cent.

In 2006 the fiscal effect is estimated at 0.2 per cent in line with the August projection.

The fiscal effect in 2008 has not yet been determined. The economic priorities for 2008 will be decided during 2007 and presented with the central government budget proposal for 2008 in August 2007.

### 4.3 Structural budget balance

The structural budget balance is the general government budget balance adjusted for the estimated positive or negative impact on the budget from the cyclical position of the economy and some special factors. Thus, the development in the structural budget balance is mainly determined by the fiscal policy stance, differences between the actual and structural rate of unemployment and the underlying growth in the labour force.

The structural budget balance is estimated at 1.3 per cent of GDP on average over the period 2004-2007 after correction for the impact of the temporary suspension of Special Pension (SP) contributions.

In the period 2004-2007 the estimated structural budget balance surplus is lower than the actual surplus on the general government budget balance. This reflects extraordinary large revenues from pension yield taxation in 2004 and 2005 and from revenues from the North Sea activities in the period 2005-2007. The cyclical position of the economy is also expected to improve the actual general government budget balance in 2006 and 2007.

The structural budget balance is expected to increase by 1.7 per cent of GDP from 2002 to 2007 primarily due to the lower net interest payments, *cf. table 4.5*.

Structural balance			Change due to						
Per cent of GDP	Level	Yearly change	Fiscal policy effects <sup>1)</sup>	Structural rate of unempl.	Labour force <sup>2)</sup>	Net interest	North Sea oil and gas exploration activities	Demand	Other/residual
			2002	0.2	-	-	-	-	-
2003	0.4	0.2	0.3	-0.2	-0.2	0.3	0.2	0.2	-0.5
2004	0.8	0.4	-1.0	0.0	0.1	0.3	0.2	0.4	0.5
2005	1.7	1.0	0.0	0.1	0.0	0.2	0.1	0.1	0.4
2006	1.9	0.2	-0.2	0.0	0.0	0.3	0.1	0.1	-0.2
2007	1.9	0.0	0.1	0.2	-0.1	0.2	0.1	0.0	-0.5
<b>Total</b>		<b>1.7</b>	<b>-0.7</b>	<b>0.1</b>	<b>-0.2</b>	<b>1.3</b>	<b>0.7</b>	<b>0.8</b>	<b>-0.3</b>

1) Due to different methods of calculation the fiscal policy effects differ from the effects used in the calculation of the fiscal effect.  
2) Measured in hours of working.

Changes to the composition of aggregate demand have also contributed to the improved structural budget balance mainly due to strong growth in private consumption. The share of exercise duties in private consumption is relatively high compared

to other components of GDP, and a strong growth in private consumption therefore tends to improve the structural budget balance

Furthermore, the revenues from the North Sea oil and gas exploration activities are improving the structural budget balance. The structural revenue from the North Sea activities is calculated as a 7 year moving average of the actual revenues. The currently high oil prices are thus increasing the structural North Sea revenues and the structural budget balance.

#### 4.4 Central government finances

The central government budget proposal for 2007 implies a surplus on the current, investment and lending account, i.e. the CIL-account<sup>1</sup>, of DKK 68½bn or 4.0 per cent of GDP in 2007, *cf. table 4.6*. The expected surplus is DKK 8½bn larger than estimated in August.

DKK bn, current prices	2006			2007		
	Aug.	Dec.	Diff.	Budget proposal	Budget	Diff.
Total revenues	541.1	550.8	9.7	620.8	626.2	5.4
Total expenditures	464.8	467.1	2.2	560.8	557.7	-3.1
<b>CIL-account</b>	<b>76.2</b>	<b>83.7</b>	<b>7.5</b>	<b>60.0</b>	<b>68.5</b>	<b>8.5</b>
CIL-account (per cent of GDP)	4.7	5.1	0.4	3.5	4.0	0.5

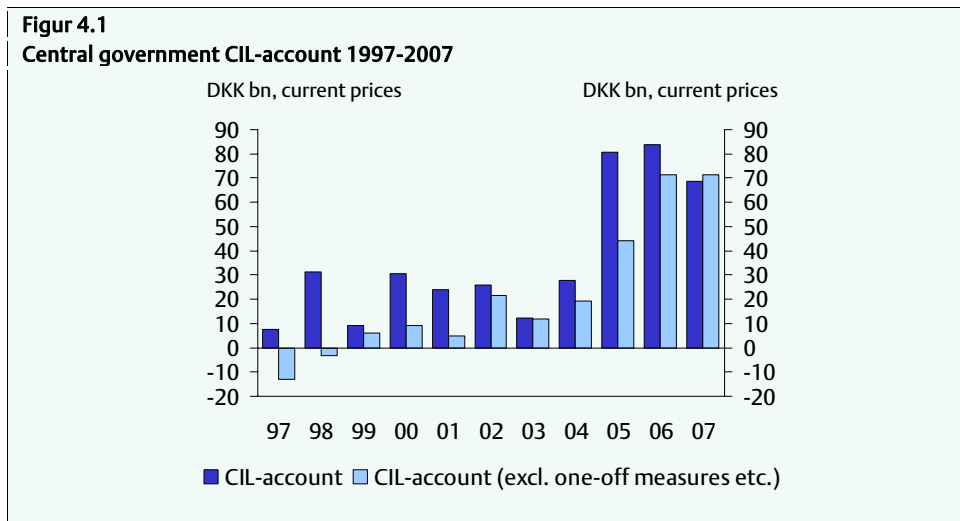
Lower unemployment expenditures and higher revenues from VAT in light of the continued strong business cycle contribute to the improved CIL-account in 2007. Furthermore, the pension expenditures have been adjusted downwards by approx. DKK 2bn.

The CIL-account in 2006 is estimated at approx. DKK 83¾bn which corresponds to 5.1 per cent of GDP. The CIL-account has been upward adjusted by DKK 7½bn in 2006 compared to the August projection primarily due to higher revenues from the pension yield taxation.

The central government revenues and expenditures are expected to increase significantly from 2006 to 2007. This is due to technical changes as a consequence of the government structural reform, *cf. Budget Outlook*, August 2006.

<sup>1</sup> The CIL-account displays the surplus on the central government accounts. The CIL-account differs from the central government balance in the national accounts with respect to the accruals concept (e.g. taxes), the treatment of financial transactions etc. In addition, some institutions that are part of the central government accounts are not considered part of the central government sector in the national accounts, and some institutions that are not part of the central government accounts are considered part of the central government sector.

Excluding one-off measures the CIL-account surplus is estimated at almost DKK 71½bn in 2006 and approx. DKK 71¼bn in 2007, *cf. figure 4.1*. In both years there is a downward correction for extraordinarily high revenues from the North Sea activities, but in 2007 this is off set by a correction for relatively low revenues from the pension yield taxation.



#### 4.5 Central government financing requirement and debt

Central government debt measured as a percentage of GDP is estimated to decrease by almost 5½ percentage points from 2005 to 2006 and by more than 4 percentage points from 2006 to 2007, *cf. table 4.7*. From 2004 to 2007 the total decrease in central government debt is estimated at approx. 16½ percentage points.

Measured in nominal terms central government debt is estimated to be reduced by approx. DKK 64bn in 2006 to a level of approx. DKK 353½bn. Central government debt is estimated to be reduced by DKK 56bn in 2007 to a level of approx. DKK 297½bn.

The expected surplus on the CIL-account is lower than the debt reductions, and the difference is due to cash flows, on-lending to government guaranteed infrastructure entities, bond price fluctuations and other technical issues.

	2004	2005	2006	2007
<b>End of year, nominal value</b>				
Central government debt, DKK bn	494.9	417.8	353.6	297.6
Relending to infrastructure entities etc. <sup>1)</sup>	18.5	20.3	29.3	31.7
Central government debt, adjusted for relending	476.3	397.5	325.4	265.9
Central government debt, per cent of GDP	33.7	26.9	21.5	17.3
Central government debt, adjusted for relending, per cent of GDP	32.5	25.6	19.8	15.5
1) Primarily Ørestadsselskabet I/S, A/S Storebælt and Øresundsforbindelsen A/S.				

In 2006 the increase in liquidity, measured as net balance, is estimated to be approx. DKK 66<sup>3</sup>/<sub>4</sub>bn, cf. table 4.8. The estimate is adjusted upward compared to the August projection of a net balance of DKK 62<sup>3</sup>/<sub>4</sub>bn. The adjustment is primarily due to the expected increase in the CIL-account in 2006. The net balance is estimated to be DKK 58bn in 2007.

	2006	2007 Budget
<b>DKK bn</b>		
<b>CIL-account</b>	83.7	68.5
Total relending <sup>1)</sup>	-14.6	-6.6
Differences between posted revenues and expenditures and cash flow	-2.4	-3.9
<b>Net financing requirement (-net balance)</b>	-66.7	-58.0
Redemption of central government debt	95.5	77.4
<b>Gross financing requirement</b>	28.9	19.5
- Payments from/to the central government in currency swaps	6.1	26.9
- Drawing on the central government's account in Danmarks Nationalbank	9.9	-7.6
<b>Borrowing requirement</b>	12.8	0.1
Note: Numbers are rounded. Hence, the sum of the components does not necessarily equal the total.		
1) Including on lending to infrastructure entities.		

The central government gross financing requirement is expected to be DKK 29bn in 2006. DKK 6bn will be covered by payments to the central government in currency swaps and approx. DKK 10bn will be drawn from the central government account in the Danish central bank. The central government borrowing requirement is approx. DKK 12<sup>3</sup>/<sub>4</sub>bn in 2006. In 2007 the gross financing requirement is expected to be DKK 19<sup>1</sup>/<sub>2</sub>bn, and the central government is not expected to have a borrowing requirement in 2007.



## Annex 1

<b>Table 1</b>									
<b>General government finances, 2005-2007</b>									
	<b>2005</b>			<b>2006</b>			<b>2007</b>		
	<b>Aug.</b>	<b>Dec.</b>	<b>Diff.</b>	<b>Aug.</b>	<b>Dec.</b>	<b>Diff.</b>	<b>Aug.</b>	<b>Dec.</b>	<b>Diff.</b>
<b>DKK bn, current prices</b>									
Public consumption	402.0	401.4	-0.5	417.8	418.0	0.2	433.1	434.7	1.6
Income transfers	255.5	255.3	-0.2	259.5	257.6	-1.9	268.6	263.9	-4.7
Investment	27.6	27.1	-0.5	30.4	30.4	0.0	27.9	27.9	0.0
Interest expenditure	40.0	39.9	-0.2	37.3	38.0	0.7	36.5	34.8	-1.7
Subsidies	35.1	35.7	0.6	36.3	36.0	-0.3	37.9	38.6	0.7
Other expenditure <sup>1)</sup>	41.3	42.5	1.1	43.3	43.6	0.3	45.8	46.1	0.2
<b>Total expenditure</b>	<b>801.5</b>	<b>801.8</b>	<b>0.3</b>	<b>824.6</b>	<b>823.7</b>	<b>-1.0</b>	<b>849.9</b>	<b>846.0</b>	<b>-3.9</b>
Personal income taxes <sup>2)</sup>	323.6	324.4	0.7	338.5	339.4	1.0	351.5	351.9	0.4
Labour market contributions	66.8	67.1	0.3	71.1	71.1	0.1	73.9	74.2	0.3
Corporate taxes	56.1	59.3	3.1	62.8	59.0	-3.8	59.0	58.2	-0.8
Pension yield taxation	31.5	37.0	5.5	1.0	8.0	7.0	6.5	7.3	0.8
VAT	155.6	155.5	-0.1	165.8	167.3	1.5	172.8	174.8	2.0
Vehicle registration fee	21.9	21.9	0.0	24.5	24.7	0.3	24.7	24.9	0.2
Other duties	97.1	97.0	-0.1	99.0	98.8	-0.2	98.9	99.1	0.2
Other taxes <sup>3)</sup>	17.1	17.1	0.0	17.5	17.5	0.0	18.0	18.0	0.0
Interest revenues	20.5	20.7	0.2	20.7	21.4	0.7	21.1	22.4	1.3
Gross operating surplus	28.2	28.1	-0.1	28.8	28.9	0.0	29.2	29.2	0.0
Other revenues <sup>4)</sup>	44.2	45.5	1.3	45.1	43.7	-1.4	42.1	42.1	0.0
<b>Total revenue</b>	<b>862.7</b>	<b>873.6</b>	<b>10.9</b>	<b>874.7</b>	<b>879.8</b>	<b>5.1</b>	<b>897.7</b>	<b>902.0</b>	<b>4.3</b>
<b>General government budget balance</b>	<b>61.2</b>	<b>71.8</b>	<b>10.6</b>	<b>50.1</b>	<b>56.2</b>	<b>6.1</b>	<b>47.8</b>	<b>56.0</b>	<b>8.2</b>
Net interest expenditure	19.5	19.2	-0.3	16.5	16.6	0.0	15.4	12.4	-3.0
<b>General government primary balance<sup>5)</sup></b>	<b>80.7</b>	<b>91.0</b>	<b>10.3</b>	<b>66.6</b>	<b>72.8</b>	<b>6.1</b>	<b>63.2</b>	<b>68.4</b>	<b>5.2</b>
<p>Note: The specification of total public expenditures and revenues deviates from the revised specification from Statistics Denmark. Public consumption includes revenues from sales and calculated depreciation expenditure and in this light, the previous specification has been maintained. The specification of public expenditure from Statistics Denmark does not include public sales, which has been reclassified as revenue and calculated depreciation is not included in public expenditures and revenues. In light of this, the expenditures and revenues differ from the specifications according to Statistics Denmark.</p> <p>1) Other expenditures include capital transfers, transfers to the Faroe Islands and Greenland and Danish EU-contributions.</p> <p>2) Personal income taxes include withholding taxes, tax on imputed income from owner occupied dwellings, specific taxes from households, tax on estates of deceased persons and other personal taxes.</p> <p>3) Other taxes include social security contributions (labour market supplementary pension scheme contributions, unemployment insurance contributions and early retirement contributions).</p> <p>4) Other revenues include profits from public enterprises, current and capital transfers from other domestic sectors and EU, and imputed (calculated) revenues such as contributions to civil servants' earned pension.</p> <p>5) The general government primary balance states the balance of the general government finances before net interest expenditures.</p>									

## Annex 2

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Diff. 2001- 2008
<b>Per cent of GDP</b>									
Public consumption	25.7	26.2	26.3	26.5	25.8	25.4	25.3	25.2	-0.5
Income transfers	16.5	16.7	17.3	17.1	16.4	15.7	15.3	15.3	-1.2
Investment	1.9	1.8	1.6	1.8	1.7	1.9	1.6	1.6	-0.3
Interest expenditure	4.0	3.8	3.4	3.1	2.6	2.3	2.0	1.7	-2.3
Other expenditure	5.3	5.3	5.2	5.2	5.0	4.8	4.9	5.0	-0.3
<b>Expenditure burden<sup>1)</sup></b>	<b>53.5</b>	<b>53.8</b>	<b>53.8</b>	<b>53.6</b>	<b>51.6</b>	<b>50.1</b>	<b>49.2</b>	<b>48.9</b>	<b>-4.6</b>
<b>Personal income taxes</b>	<b>22.2</b>	<b>21.9</b>	<b>21.6</b>	<b>21.2</b>	<b>20.9</b>	<b>20.6</b>	<b>20.5</b>	<b>20.2</b>	<b>-2.0</b>
Labour market contributions	4.4	4.5	4.4	4.4	4.3	4.3	4.3	4.3	-0.1
Pension yield taxation	0.1	0.1	0.4	1.6	2.4	0.5	0.4	0.9	0.8
Corporate taxes	2.8	2.9	2.9	3.2	3.8	3.6	3.4	3.3	0.5
Value added tax	9.6	9.6	9.6	9.8	10	10.2	10.2	10.1	0.5
Other duties	7.8	7.9	7.5	7.6	7.7	7.7	7.4	7.2	-0.6
Other taxes	1.7	1.2	1.4	1.4	1.3	1.1	1.0	1.0	-0.7
<b>Tax burden</b>	<b>48.6</b>	<b>48.0</b>	<b>47.9</b>	<b>49.1</b>	<b>50.4</b>	<b>48</b>	<b>47.2</b>	<b>47</b>	<b>-1.6</b>
<b>Interest revenue</b>	<b>1.8</b>	<b>1.5</b>	<b>1.4</b>	<b>1.5</b>	<b>1.3</b>	<b>1.3</b>	<b>1.3</b>	<b>1.3</b>	<b>-0.5</b>
<b>Other non-tax revenue</b>	<b>4.5</b>	<b>4.7</b>	<b>4.6</b>	<b>5.1</b>	<b>4.7</b>	<b>4.4</b>	<b>4.1</b>	<b>4.0</b>	<b>-0.5</b>
<b>Tariffs etc. to the EU</b>	<b>-0.2</b>	<b>-0.2</b>	<b>-0.2</b>	<b>-0.2</b>	<b>-0.2</b>	<b>-0.2</b>	<b>-0.2</b>	<b>-0.2</b>	<b>0.0</b>
<b>Revenue burden<sup>1)</sup></b>	<b>54.7</b>	<b>54.0</b>	<b>53.7</b>	<b>55.5</b>	<b>56.2</b>	<b>53.5</b>	<b>52.4</b>	<b>52.1</b>	<b>-2.6</b>
1)	The specification of total public expenditures and revenues deviates from the revised specification from Statistics Denmark. Public consumption includes revenues from sales and calculated depreciation expenditure and in this light, the previous specification has been maintained. The specification of public expenditure from Statistics Denmark does not include public sales, which has been reclassified as revenue and calculated depreciation is not included in public expenditures and revenues. In light of this, the expenditure and revenue burden differ from the ascertained burdens based on the specifications according to Statistics Denmark.								

## Bilag 1

<b>Bilag 1</b>	
<b>Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2007</b>	
<b>Mia. kr., årets priser</b>	
Fremrykning af selskabsskat, a conto-ordning	8,9
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-0,3
Korrektion vedr. afregning i 1999 af indkomstskat til kommunerne for 1997	0,1
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1995	-2,4
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	0,2
Afregning af feriepenge	4,7
Feriefondens renteindtægter	0,1
Fremrykning af kildeskatteafregning	8,8
Aktiesalg, EKR Kreditforsikring	0,3
Etablering af Statens Ejendomsselskab	0,2
<b>1997 i alt</b>	<b>20,7</b>
Fremrykning af selskabs-, fonds- og kulbrintebeskatningen	1,6
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-1,2
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1996	-1,3
Korrektion vedr. afregning i 2000 af indkomstskat til kommunerne for 1998	0,1
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	1,0
Scandlines	0,5
Salg af aktier i TeleDanmark	30,9
Omlægning af statslige aktiver	1,9
Harmoniseret afregning af lønsumsafgift	0,7
Betalingsregler for elafgift (inkl. momseffekt)	0,5
<b>1998 i alt</b>	<b>34,7</b>
Fremrykning af selskabs-, fonds- og kulbrintebeskatningen	5,2
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-1,9
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1997	-0,1
Korrektion vedr. afregning i 2001 af indkomstskat til kommunerne for 1999	0,1
Korrektion vedr. afregning i 2001 af kapitalpensionsafgift til kommunerne for 1999	-0,3
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	0,2
Aftale med Naturgas Syd og DONG	-1,4
Kapitalindsud i COMBUS	-0,3
Acontoindbetaling vedr. Dansk Tipstjeneste	0,7
Salg af statslige aktiver	1,3
Pinsepakken	-0,7
<b>1999 i alt</b>	<b>2,9</b>

<b>Bilag 1</b>	
<b>Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2007</b>	
<b>Mia. kr., årets priser</b>	
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	2,7
Selskabsskat	-3,4
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	1,9
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1998	1,3
Korrektion vedr. afregning i 2002 af personskat mv. til kommunerne for 2000	2,8
Korrektion vedr. afregning i 2002 af kapitalpensionsafgift til kommunerne for 2000	0,8
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	-0,9
Pinsepakken	0,8
Overdragelse af statshavne	-0,7
Kapitaludtræk fra Post Danmark	0,3
Ekstraordinær indfrielse af saneringslån (Københavns kommune)	0,5
Ekstraordinært udbytte fra PostDanmark og DSB	0,2
Frivillige indbetalinger af personskat	0,4
Opløsning af Dansk Eksportfinansieringsfond	0,2
Omlægning af kredittider for moms (inkl. afledt effekt på andre afgifter)	12,4
Omlægning af kredittider for vandafgiften	0,2
Afvikling af ejendomsselskabet TOR I/S	-1,0
Ændring af procentgodtgørelse	0,5
Kraftvarmeværkers efterbetaling	0,3
Overførsel fra Hypotekbankens reserver	1,0
Salg af aktier i Københavns Lufthavn	0,9
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	0,2
<b>2000 i alt</b>	<b>21,5</b>
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	-11,8
Selskabsskat	7,9
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	0,7
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1999	-0,1
Afregning af kapitalpensionsafgift til kommunerne for indkomståret 1999	-0,3
Korrektion vedr. afregning i 2004 af personskat mv. til kommunerne for 2001	2,1
Korrektion vedr. afregning i 2003 af kapitalpensionsafgift til kommunerne for 2001	0,1
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	-0,7
Ekstraordinært aktieudbytte fra DONG m.fl.	1,0
Stramning af momskredittider for store virksomheder	14,4
Afskaffelse af importmoms	-1,9
Omlægning af momskredittider for landbrug (inkl. afledt effekt på andre afgifter)	0,5
Stramning af kredittid for lønsumsafgift	0,3
Pinsepakken	1,1
Frivillige skatteindbetalinger	6,3
Fastfrysning af personfradrag/ nedsættelse af A-kassekontingent	-1,2
Ekstraordinært bidrag til EU sfa. omlægning af kredittider for moms i 2000	-0,5
Overdragelse af statshavne	-0,1
Ændret beskatning af husdyrbesætninger	0,4
Naturgas Sjællands overgang til DONG	-0,2
UMTS-licenser – ekstraordinær indtægt i 2001 i forhold til den årlige indtægt 10 år frem	0,7
Indbetaling fra DTU m.fl. vedr. overgang til selveje	1,8
Tilbagebetaling af kantinemoms	-0,3
Statens forsknings- og uddannelsesbygninger	-0,6
Afregning vedr. told og landbrugsafgifter til EU (refusion af opkrævningsomkostninger)	-0,4
<b>2001 i alt</b>	<b>19,2</b>

<b>Bilag 1</b>	
<b>Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2007</b>	
<b>Mia. kr., årets priser</b>	
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	-12,6
Selskabsskat	3,2
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-1,8
Afregning af personskat mv. til kommunerne for indkomståret 2000	-2,8
Afregning af kapitalpensionsafgift til kommunerne for indkomståret 2000	-0,8
Korrektion vedr. afregning i 2005 af personskat mv. til kommunerne for 2002	-0,2
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	1,1
Pinsepakke	0,8
Ekstraordinært bidrag til EU som følge af omlægning af kredittider for moms i 2001	-0,4
Fastfrysning af personfradrag/nedsættelse af A-kassekontingent	1,2
EU-formandskab	-0,8
Stramning af kredittider for A-skat og arbejdsmarkedsbidrag	14,8
Tilbagebetaling af kantinemoms	-0,5
Omlægning af statslige aktiver	0,7
Konkurrenceevnepakke, lempelse af kredittid for mellemstore virksomheder	-1,5
Mindreforbrug som følge af reduktion af videreførte midler	0,5
Regeringsinitiativer i forbindelse med FL02 og 100-dages programmet	0,2
Ekstraordinært låneafdrag fra DONG	0,5
Mindreudgift vedr. tjenestemandspensioner	1,6
Statens forsknings- og uddannelsesbygninger	0,9
Afregning vedr. told og landbrugsafgifter til EU (refusion af opkrævningsomkostninger)	0,4
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	0,4
<b>2002 i alt</b>	<b>4,7</b>
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	-5,9
Selskabsskat	7,5
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-6,0
Afregning af indkomstskat mv. til kommunerne for indkomståret 2000	-0,3
Afregning af kapitalpensionsafgift til kommunerne for indkomståret 2001	-0,1
Korrektion vedr. afregning i 2006 af personskat mv. til kommunerne for 2003	-2,1
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	1,8
Modregning af regeringsinitiativer i forbindelse med FL02 og 100-dages programmet	-0,2
Ekstraordinært udbytte fra DSB	0,2
Omlægning af statslige aktiver	1,0
En afregningskonto	3,5
DONG ekstraordinært afdrag af lån	0,4
Overførsel af midler fra Hypotekbanken	0,3
Supplerende engangsydelse til folkepensionister	-0,4
Grænsehandel	-0,3
Medarbejderaktieordninger, jf. Coloplast-dommen	-1,0
Tabt landsretskendelse vedr. momsopgørelse fra selvejende institutioner	-0,1
Tilbagebetaling af kantinemoms	-0,1
Tilkendt erstatning i Wanadoo-sagen	0,1
Ejendomssalg på ministerområder	0,1
Indtægt fra salg af radio-sendetilladelser (P5 og P6)	0,1
Teknisk omlægning vedr. SES, kontorejendomme	0,2
Førtidig indfrielse af udviklingslån (Indien)	0,5
Ekstraordinær tilbagebetaling af EU-bidrag for 2003	0,6
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	0,5
<b>2003 i alt</b>	<b>0,4</b>

<b>Bilag 1</b>	
<b>Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2007</b>	
<b>Mia. kr., årets priser</b>	
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	10,7
Selskabsskat	-2,0
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-2,4
Afregning af personskat mv. til kommunerne for indkomståret 2001	-2,1
Udlodninger fra IØ og IFU samt afvikling af investeringsfonden for vækstmarkeder	1,4
Tabt landsretskendelse vedr. momsopgørelse fra selvejende institutioner	-0,1
Overførsel af midler fra Hypotekbanken	0,5
Ekstra bevilling til udbetaling af overarbejde	-0,1
Aftale vedrørende DUC's olie- og gasindvinding	2,0
Køb af Gastra A/S	-1,1
Aktieudbytte fra Dong A/S	1,1
Ekstraordinært udbytte fra DSB	0,1
Overdragelse af statens aktiepost i Orange Holding	0,1
Tilbagebetaling af statsstøtte	1,1
Rekapitalisering af TV2/Danmark	-0,8
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	0,7
<b>2004 i alt</b>	<b>9,1</b>
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	21,4
Selskabsskat	4,7
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	4,7
Afregning af personskat mv. til kommunerne for indkomståret 2002	0,2
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	-1,4
Ekstraordinært udbytte fra DSB	0,4
Køb og salg af bygninger og grunde mv.	0,1
Post Danmark	0,6
Overførsel af midler fra Hypotekbanken	2,2
Stiftertilgodehavende i Københavns Havn	0,7
Udbetalinger af opsparede midler til universiteterne	-0,8
Salg af Statens Bilinspektion	0,5
Salg af Gastra A/S	1,1
Salg af statens aktier i Bella Center A/S	0,1
Ekstraordinært udbytte fra Scandlines	0,3
Salg af aktier i Post Danmark	1,4
Indfrielse af statslån til institutioner under § 20	0,6
Engangsudgifter ifm. overdragelse af skatteligningen til staten	-0,5
Kapitalindsud i Bornholmstrafikken A/S	-0,2
Indtægter for omlægning af Danmarks Skibskreditfond	0,4
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	0,4
<b>2005 i alt</b>	<b>37,0</b>
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	-2,5
Selskabsskat	5,5
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	7,8
Afregning af personskat mv. til kommunerne for indkomståret 2003	2,1
Omlægning af den kommunale momsudligningsordning	-4,0
Omlægning af statslige aktiver (FL06 § 35)	2,2
Overførsel af midler fra Hypotekbanken	0,1
Udlodninger fra IØ og IFU	0,3
Salg af ejendomme og grunde	0,1
Ekstraordinære udbytter under § 28	0,7
Engangsudgifter i forbindelse med Kommunalreformen	-0,7
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	1,6
Ændret regnskabsprincip for restancer under politiet	-1,0
<b>2006 i alt</b>	<b>12,3</b>

<b>Bilag 1</b>	
<b>Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2007</b>	
<b>Mia. kr., årets priser</b>	
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	-10,0
Selskabsskat	-0,3
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	3,4
Omlægning af statslige aktiver (FL07 § 35)	2,0
Udlodninger fra IØ og IFU	0,5
Ekstraordinære udbytter under § 28	0,4
Etårige puljer	-0,3
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	1,7
<b>2007 i alt</b>	<b>-2,6</b>





## Bilag 2

Bilag 2									
Offentlige finanser, 2005-2007									
	2005			2006			2007		
	Aug.	Dec.	Ændr.	Aug.	Dec.	Ændr.	Aug.	Dec.	Ændr.
<b>Mia. kr., løbende priser</b>									
Forbrug	402,0	401,4	-0,5	417,8	418,0	0,2	433,1	434,7	1,6
Overførsler	255,5	255,3	-0,2	259,5	257,6	-1,9	268,6	263,9	-4,7
Investeringer	27,6	27,1	-0,5	30,4	30,4	0,0	27,9	27,9	0,0
Renteudgifter	40,0	39,9	-0,2	37,3	38,0	0,7	36,5	34,8	-1,7
Subsidier	35,1	35,7	0,6	36,3	36,0	-0,3	37,9	38,6	0,7
Øvrige udgifter <sup>1)</sup>	41,3	42,5	1,1	43,3	43,6	0,3	45,8	46,1	0,2
<b>Udgifter i alt<sup>2)</sup></b>	<b>801,5</b>	<b>801,8</b>	<b>0,3</b>	<b>824,6</b>	<b>823,7</b>	<b>-1,0</b>	<b>849,9</b>	<b>846,0</b>	<b>-3,9</b>
Persoonskatter mv. <sup>3)</sup>	323,6	324,4	0,7	338,5	339,4	1,0	351,5	351,9	0,4
Arbejdsmarkedsbidrag	66,8	67,1	0,3	71,1	71,1	0,1	73,9	74,2	0,3
Selskabsskatter	56,1	59,3	3,1	62,8	59,0	-3,8	59,0	58,2	-0,8
Pensionsafkastskat	31,5	37,0	5,5	1,0	8,0	7,0	6,5	7,3	0,8
Moms	155,6	155,5	-0,1	165,8	167,3	1,5	172,8	174,8	2,0
Registreringsafgift	21,9	21,9	0,0	24,5	24,7	0,3	24,7	24,9	0,2
Øvrige indirekte skatter	97,1	97,0	-0,1	99,0	98,8	-0,2	98,9	99,1	0,2
A-kassebidrag mv.	17,1	17,1	0,0	17,5	17,5	0,0	18,0	18,0	0,0
Renteindtægter	20,5	20,7	0,2	20,7	21,4	0,7	21,1	22,4	1,3
Bruttoestindkomst	28,2	28,1	-0,1	28,8	28,9	0,0	29,2	29,2	0,0
Øvrige indtægter <sup>5)</sup>	44,2	45,5	1,3	45,1	43,7	-1,4	42,1	42,1	0,0
<b>Indtægter i alt<sup>2)</sup></b>	<b>862,7</b>	<b>873,6</b>	<b>10,9</b>	<b>874,7</b>	<b>879,8</b>	<b>5,1</b>	<b>897,7</b>	<b>902,0</b>	<b>4,3</b>
<b>Offentlig saldo</b>	<b>61,2</b>	<b>71,8</b>	<b>10,6</b>	<b>50,1</b>	<b>56,2</b>	<b>6,1</b>	<b>47,8</b>	<b>56,0</b>	<b>8,2</b>
Renter, netto	19,5	19,2	-0,3	16,5	16,6	0,0	15,4	12,4	-3,0
Offentlig primær Saldo <sup>6)</sup>	80,7	91,0	10,3	66,6	72,8	6,1	63,2	68,4	5,2

1) Øvrige udgifter indeholder blandt andet kapitaloverførsler, overførsler til Færøerne og Grønland samt bidrag til EU's budget.

2) Opgørelsen af de samlede offentlige udgifter og indtægter afviger fra Danmarks Statistiks opgørelse. Danmarks Statistik henfører f.eks. indtægter fra salg af varer og tjenester, der indgår i det offentlige forbrug, til indtægterne, mens det samlede offentlige forbrug indgår på udgiftssiden i tabellen. På den baggrund afviger udgifts- og indtægtstrykket definatorisk fra opgjorte tryk, der er baseret på Danmarks Statistiks opgørelser.

3) Persoonskatter mv. indeholder: Kildeskatter, ejendomsværdiskat, vægtafgift fra husholdninger, afgift af dødsboer og gaver samt andre personlige skatter.

4) Bidrag til sociale ordninger (A-kassebidrag, efterlønsbidrag mv.).

5) Øvrige indtægter indeholder blandt andet overskud af offentlig virksomhed, diverse drifts- og kapitaloverførsler fra andre indenlandske sektorer og EU samt imputerede (beregned) indtægter i form af bidrag til tje-nestemandspensioner.

6) Den primære saldo angiver stillingen på de offentlige finanser før nettorenteudgifter.