



FINANSMINISTERIET

# Klar til fremtiden Finanslovforslaget 2006

August 2005





FINANSMINISTERIET

# Klar til fremtiden Finanslovforslaget 2006

August 2005

Klar til fremtiden, Finanslovsforslaget 2006  
August 2005

I tabeller kan afrunding medføre,  
at tallene ikke summer til totalen.

Publikationen kan bestilles eller afhentes hos:

Schultz Distribution

Herstedvang 4,

2620 Albertslund

Telefon 43 63 23 00

Fax: 43 63 19 69

E-mail: Schultz@schultz.dk

Hjemmeside: www.schultz.dk

Henvendelse om publikationen

kan i øvrigt ske til:

Finansministeriet

1. kontor

Christiansborg Slotsplads 1

1218 København K

Telefon 33 92 33 33

Omslag: b:graphic

Foto: Scanpix

Tryk: Schultz Grafisk

Oplag: 2.500

Pris: 50 kr. inkl. moms

ISBN: 87-7856-731-9

Elektronisk publikation:

Produktion: Schultz

ISBN: 87-7856-732-7

Publikationen kan hentes på

Finansministeriets hjemmeside:

[www.fm.dk](http://www.fm.dk)

## Finansministerens forord

Regeringen gik i februar til valg på en række løfter, der beskrev, hvordan regeringen ville prioritere det økonomiske råderum frem mod 2010.

Regeringen har fremlagt regeringsgrundlaget 'Nye mål'. Regeringsgrundlaget følger op på løfterne og fremlægger konkrete mål for regeringens arbejde i de kommende år.

På finanslovsforslaget for 2006 foreslår regeringen hovedparten af det forudsatte råderum frem mod 2010 reserveret til udvalgte, højt prioriterede indsatsområder i overensstemmelse med løfterne. Hertil kommer en række yderligere nye initiativer blandt andet fra regeringsgrundlaget, som finansieres ved omprioriteringer, målretning og effektivisering.

Fælles for initiativerne er, at de tager sigte på at forny og udvikle velfærden og samtidig styrke Danmark i den globale konkurrence gennem satsning på forskning, uddannelse, innovation og iværksætteri.

Forudsætningen for at kunne indfri de fælles valgløfter og gennemføre de nødvendige initiativer er, at der er orden i økonomien. Og det er der.

Det går godt i Danmark. Ledigheden falder og beskæftigelsen stiger. Der er overskud på de offentlige finanser og på betalingsbalancen i forhold til udlandet, og dermed falder såvel den offentlige gæld som gælden til udlandet.

Den danske økonomi er i dag en af de sundeste og mest robuste i Europa.

Den økonomiske situation giver et godt udgangspunkt for arbejdet med at udmønte regeringsgrundlaget og ruste Danmark til at imødegå fremtidens udfordringer.

Regeringen inviterer på den baggrund Folketingets partier til forhandling om finanslovsforslaget for 2006.



  
Thor Pedersen  
Finansminister

## Nye initiativer på FFL2006

	<b>2006</b>
<b>Mio. kr.</b>	
Globalisering	335
Uddannelse	255
Sundhed og kræftplan	700
Ældre	500
Børn	610
Natur og miljø	50
Integration	100
Svage grupper	670
Sikre fødevarer	65
Adgang til kulturarven	35
Forenkling af aktieavancebeskatningen	85
Anlægsreserve	350
Øvrige	200
<b>I alt</b>	<b>3.950</b>

Anm.: Afrundede tal.

# 1. Hovedlinjerne

Regeringen foreslår, at 24 mia. kr. af det forudsatte råderum på i alt 30 mia. kr. frem mod 2010 reserveres til anvendelse på udvalgte, højt prioriterede indsatsområder i overensstemmelse med regeringens løfter fra før valget, som de er indarbejdet i regeringsgrundlaget 'Nye mål'. Det gælder blandt andet:

- Globalisering – forskning, uddannelse, innovation og iværksætteri
- Bedre vilkår for børnefamilier – lavere takster og bedre kvalitet
- Sygehuse og ældre
- Natur og miljø

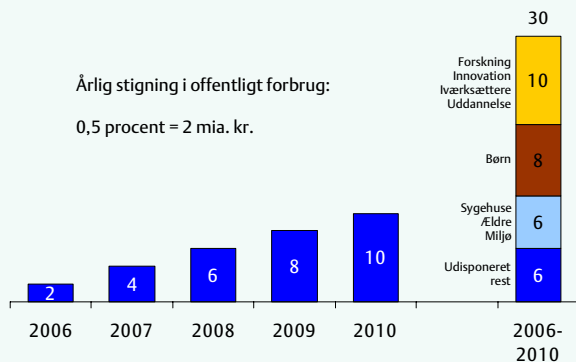
Hertil kommer en række yderligere nye initiativer som for eksempel en styrket integrationsindsats i forlængelse af aftalen om 'En ny chance til alle'.

I alt indeholder finanslovsforslaget forbedringer og nye initiativer for ca. 4 mia. kr. i 2006. Udgifterne finansieres af det forudsatte råderum, udmøntning af afsatte reserver samt ved omprioriteringer og bedre målretning af de offentlige udgifter.

Forslaget indebærer en samlet vækst i det offentlige forbrug på 0,5 pct. og ligger – i lighed med regeringens foregående finanslovsforslag – inden for rammerne af en holdbar finanspolitik.

Der forventes et overskud på de samlede offentlige finanser på knap 31 mia. kr. i 2006. Det strukturelle overskud ventes at udgøre 0,8 pct. af BNP i 2006, når der korrigeres for suspensionen af SP-bidraget. Dermed opfyldes det centrale krav til en holdbar finanspolitik, nemlig strukturelle overskud på de offentlige finanser (eksklusive ATP) på i gennemsnit 1/2-1 1/2 pct. af BNP frem mod 2010.

## Forudsat råderum frem mod 2010, mia. kr.



## Indfasning af løfterne

	I alt 2006 - 2010 Mia. kr.	Heraf i 2006 Mio. kr.
Globalisering	10	335
Børnefamilier	8	610
Sygehuse og ældre	5	1.000
Natur og miljø	1	50
<b>I alt ca.</b>	<b>24</b>	<b>2.000</b>

## Regeringens løfter

Med finanslovsforslaget for 2006 sikres der plads til at indfri regeringens løfter. Der reserveres helt som lovet før valget i alt 24 mia. kr. af det forudsatte råderum på 30 mia. kr. frem til 2010, mens de resterende 6 mia. kr. udgør en udisponeret reserve til senere udmøntning. Af de 24 mia. kr. udmøntes 2 mia. kr. i 2006.

- **Globaliseringsstrategi – Danmark som førende vækst-, viden- og iværksættersamfund i den globale økonomi.** Regeringen vil reservere i alt 10 mia. kr. i 2006-2010 til initiativerne i regeringens kommende globaliseringsstrategi. Midlerne anvendes inden for forskning, uddannelse, innovation og iværksætteri. De vil blive udmøntet med en gradvist voksende profil, der blandt andet skal sikre, at de samlede offentlige forskningsmidler udgør 1 pct. af BNP i 2010.
- **Styrket forskning.** Hovedparten af midlerne til globaliseringsinitiativer reserveres til ekstra forskning. På finanslovsforslaget for 2006 er der foreløbigt afsat i alt godt 2,8 mia. kr. i 2006-2009 til nye forskningsinitiativer mv. Heraf kommer ca. 1,7 mia. kr. fra de reservede 10 mia. kr., mens UMTS-reserven udgør godt 1,1 mia. kr. Der skal til efteråret forhandles om udmøntning af i alt knap 1,2 mia. kr. De resterende midler udmøntes senere, når regeringen har fremlagt sin samlede globaliseringsstrategi.
- **Innovation og iværksætteri.** Initiativer til fremme af innovation og iværksætteri indgår i den samlede globaliseringsstrategi. På finanslovsforslaget afsættes 140 mio. kr. af globaliseringsmidlerne i 2006-2009 til fremme af innovation og iværksætteri.
- **Uddannelser i verdensklasse.** Regeringen vil fremlægge forslag om gennemførelse af nye initiativer for ca. 90 mio. kr. i 2006, herunder flere dansk-timer i folkeskolen samt initiativer i forbindelse med integrationsaftalen 'En ny chance til alle'. Hertil kommer en fremtidssikring af de korte og mellemlange videregående uddannelser for ca. 165 mio. kr. i 2006. En række yderligere tiltag indføres fra 2007 og frem, blandt andet på baggrund af arbejdet i regeringens Globaliseringsråd. Initiativerne i 2006 finansieres ved ligestilling af frie grundskoler og folkeskoler i forhold til befordringstilskud, harmonisering af deltagerbetaling til åben uddannelse samt tilpasning af bygningstaxametre til de frie grundskoler m.fl.



- **Bedre sundhed – kræftplan II.** Der afsættes ½ mia. kr. årligt fra 2006 til bedre sundhed, herunder blandt andet bedre kvalitet, fortsat korte ventetider samt kræftplan II. Herudover tilføres sundhedsområdet yderligere 200 mio. kr. i 2006 og frem til kræftplanen. Regeringen vil endvidere give den kommunale hjemme-sygepleje adgang til den personlige elektroniske medicinprofil (PEM). Forslaget vil sikre bedre kvalitet i medicinbehandlingen for ældre. Det vil samtidig betyde mindre administrativt arbejde i kommunerne. Gevinsten herved medgår til finansiering af de 200 mio. kr. til kræftplanen.
- **Bedre og mere fleksibel hjemmehjælp mv.** Der afsættes 500 mio. kr. årligt til ældre, herunder til en ansøgningspulje til bedre og mere fleksibel hjemmehjælp.
- **Bedre vilkår for børnefamilierne – lavere forældrebetaling.** Den maksimale forældrebetalingsandel for dagpasning sænkes fra 33 til 25 pct. af udgifterne pr. 1. januar 2006 for alle børn under 3 år. Pr. 1. januar 2007 sænkes den maksimale forældrebetaling tilsvarende for alle børn fra 3 år og til skolealderen. Der er afsat ½ mia. kr. til lavere takster i 2006 og godt 1 mia. kr. årligt herefter.
- **Bedre kvalitet i daginstitutioner.** Der reserveres i alt 2 mia. kr. over fire år til bedre kvalitet i daginstitutioner. Heraf udmøntes 100 mio. kr. i 2006. Pengene kan f.eks. bruges til ansættelse af flere medarbejdere, forbedringer af lokaler samt til fremme af skovbørnehaver.
- **Højere børnefamilieydelse fra 2008.** Der reserveres 400 mio. kr. årligt fra 2008 til forhøjelse af børnefamilieydelsen for børn under 3 år.
- **Mere natur og bedre miljø.** Der er reserveret 1 mia. kr. ekstra over fire år til mere natur og bedre miljø, herunder til en naturplan, flere grønne naturområder mv. Heraf afsættes 50 mio. kr. i 2006 blandt andet til en styrket kemikalieindsats og oprydning ved Kærgård Klitplantage.

## Øvrige nye initiativer

- **Styrket integration – 'En ny chance til alle'.** Der er nye initiativer for ca. 100 mio. kr. i 2006 til styrket integration i forlængelse af aftalen mellem Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og regeringen om 'En ny chance til alle'. Der er samtidig indarbejdet en budgetregulering på 100 mio. kr., som forudsættes at gå til finansiering af merudgifterne i 2006, og som udmøntes efter aftale med forligspartierne.
- **Forbedringer for samfundets svageste.** Regeringen vil – i lighed med de foregående år – søge partiernes tilslutning til at udmønte satspuljen for 2006 på initiativer, der tilgodeser de svageste i samfundet. Regeringen vil således foreslå satspuljepartierne at prioritere midler til initiativer for blandt andet ældre, udsatte børn og unge, mennesker med handicap, misbrugere, bedre integration. Satspuljen udgør i alt ca. 670 mio. kr. i 2006.
- **Sikre fødevarer.** Der er afsat knap 65 mio. kr. i 2006 til sunde og sikre fødevarer, herunder til Danmarks Fødevareforskning og Fødevarestyrelsen, med henblik på fastholdelse af indsatsen for sunde og sikre fødevarer.
- **Bedre adgang til kulturarven.** På kulturområdet afsættes der i alt 260 mio. kr. i 2006-2009, heraf 35 mio. kr. i 2006 og 75 mio. kr. årligt fra 2007 og frem, til finansiering af gratis adgang for børn og unge til statslige og statsanerkendte museer, fri entre for alle på Nationalmuseet og Statens Museum for Kunsts permanente samlinger samt fra 2007 en række yderligere formidlingsinitiativer.
- **Forenkling af aktieavancebeskatningen.** Der afsættes ca. 85 mio. kr. i 2006 til forenkling af aktieavancebeskatningen for at gøre det lettere for borgerne at investere i aktier. Regeringen vil som lovet præsentere og drøfte et forslag til forenkling af aktieavancebeskatningen i forbindelse med finanslovforhandlingerne, herunder blandt andet spørgsmålet om den såkaldte 100.000 kr. grænse. Regeringens forslag vil indeholde en overgangsordning for eksisterende aktiebeholdninger.
- **Reserve til anlægsinvesteringer mv.** Der afsættes 350 mio. kr. i 2006 til nye anlægsinvesteringer mv.
- **Øvrige nye initiativer.** Hertil kommer en række øvrige initiativer for i alt ca. 200 mio. kr., herunder højt prioriterede IT-projekter, forbedring af skovbrugets økonomiske rammevilkår samt midlertidige regionale vækstfora mv.

- **Finansiering ved omprioritering og målretning.** For at tilvejebringe den nødvendige finansiering til nye initiativer, er der indarbejdet forslag til forenkling og målretning af eksisterende ordninger, herunder fastsættelse af aldersgrænsen for børn i boligstøtte Lovgivningen til 18 år, afvikling af et beregningsteknisk huslejetillæg for nye boligydelsessager, præcis periodisering af børnefamilieydelsen for 18-årige, bedre koordination mellem offentlige ydelser og erstatninger for erhvervsevnetab samt omprioritering og bedre koordination af de statslige IT-udviklingsbudgetter. Gennemførelsen af forslagene vil indgå i forhandlingerne om finansloven for 2006.

## Aftalerne om den kommunale økonomi for 2006

Størstedelen af midlerne til indfrielse af regeringens løfter i 2006 går til forbedringer af den borgerrettede service i amter og kommuner, herunder sundhed, ældrepleje og dagpasning. Aftalerne om den kommunale økonomi for 2006 indebærer derudover:

- **Fuld finansiering af det aftalte udgiftsniveau i 2006.** Herunder sikres fuld finansiering af fortsat skattestop og et lovforslag om stop for øgede forældrebetalingssandele i dagpasningstilbud for børn i alderen 3 år og indtil skolestart i 2006. Det er i aftalerne med amterne lagt til grund, at taksterne i den kollektive trafik ikke øges ud over pris- og lønudviklingen. Det er samtidig sikret, at DSB's billetpriser i regional- og fjerntogstrafikken i gennemsnit ikke må stige med mere end pris- og lønudviklingen.
- **Nye strålekanoner og scannere.** Der er afsat en låneramme til amterne på i alt 600 mio. kr. i 2006 til fuld finansiering af nye strålekanoner og scannere mv. som led i kræftplan II.
- **Fortsat reovering og forbedring af folkeskolerne.** Der er afsat en låneramme mv. til kommunerne på i alt 1,0 mia. kr. i 2006 til fortsat reovering og forbedring af folkeskolerne.
- **Låneramme til engangsudgifter i forbindelse med kommunalreformen.** Der er afsat en foreløbig låneramme til kommuner og amter på i alt 1,5 mia. kr. i 2006-2007 til visse engangsomkostninger i forbindelse med kommunalreformen.

På det kommunale område er det i forlængelse af kommuneaftalerne for 2006 endvidere besluttet at igangsætte et arbejde med henblik på blandt andet at sikre bedre ressourceanvendelse og dokumentation på de kommunale serviceområder samt et forbedret budgetsamarbejde mellem staten og kommunerne.

### Balancetilskuddet<sup>1)</sup> til amter og kommuner i 2006

	2006
<b>Mia. kr.</b>	
Balancetilskud til KL-kommunerne	9,9
Balancetilskud til amterne	4,5
Balancetilskud til København og Frederiksberg kommuner	1,9
<b>I alt</b>	<b>16,3</b>

- 1) Balancetilskuddet er det beløb, som bloktilskuddet til amter og kommuner ændres med for at sikre amter og kommuner mulighed for at finansiere det aftalte udgiftsniveau fra år til år inden for skattestoppet. Balancetilskuddet fastlægges efter forhandling med de kommunale parter.

- **Trafikområdet.** På trafikområdet vil regeringen fremlægge et oplæg til forhandling om forbedringer af jernbanenettet inden for rammerne af sigtelinierne i Trafikaftalen fra 2003. Oplægget vil blandt andet fokusere på genopretning af jernbanenettet og sikring af togenes rettidighed.

Samtidig vil regeringen inden for Trafikaftalens økonomiske rammer forelægge et oplæg til prioritering og eventuel iværksættelse af investeringsprojekter fra Trafikaftalen, hvor beslutningsgrundlaget nu er færdiggjort.

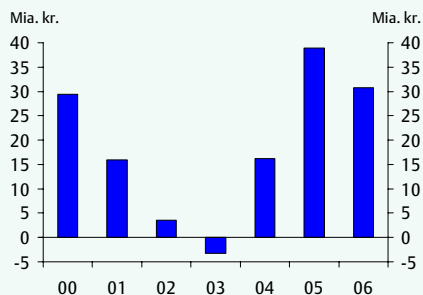
- **Finansiering af det almene byggeri.** Regeringen vil indlede drøftelser om den fremtidige anvendelse af den almene sektors midler med henblik på, at Landsbyggefonden i højere grad bidrager til finansieringen af det almene byggeri.

På finanslovsforslaget for 2006 er der indarbejdet en budgetregulering vedr. finansieringen af det almene byggeri på 1,3 mia. kr. i 2006 samt en reserve vedrørende ydelsesstøtte mv. I forbindelse med en kommende aftale forventes der afsat midler til udmøntningen af integrationsaftalen 'En ny chance til alle' med henblik på en styrket indsats i ghettoområder.

- **Fortsat suspension af SP-bidraget.** Finanslovsforslaget for 2006 afspejler en fortsat suspension af SP-bidraget. Regeringen og Dansk Folkeparti indgik 17. juni i år aftale om, at suspensionen af indbetalingerne til Særlig Pensionsopsparing forlænges frem til og med 2007.

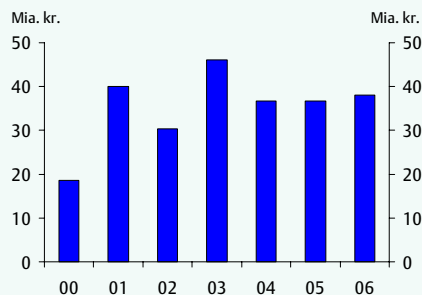
Der vil dermed også i 2006 og 2007 være flere penge til rådighed for de lønmodtagere og overførselsmodtagere, der er omfattet af ordningen.

### Offentlig saldo

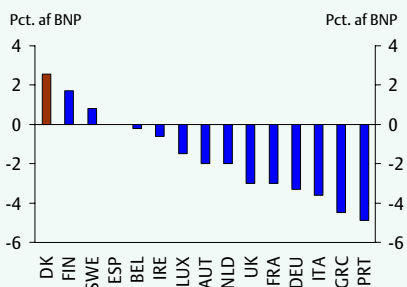


Anm.: Eksklusive ATP.

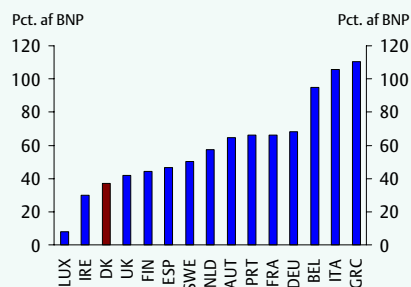
### Betalingsbalance



### Offentlig saldo i EU15-landene i 2005



### Offentlig gæld i EU15-landene i 2005



## 2. Konjunkturer og finanspolitik – fortsat vækst og holdbare finanser

Dansk økonomi er i dag en af de sundeste og mest robuste i Europa. Danmark har det største offentlige overskud blandt EU-15-landene, og den offentlige gæld er blandt de laveste i kredsen.

Der er udsigt til pæn økonomisk vækst i 2005 og 2006. Ledigheden er faldende og ventes at falde yderligere. Beskæftigelsen er høj og ventes i den resterende del af 2005 og videre ind i 2006 at stige forholdsvis markant.

Der er solide overskud på de offentlige finanser og betalingsbalancen. Den offentlige gæld og udlandsgælden nedbringes. Renterne ligger på et lavt niveau.

Dansk økonomi står således godt rustet til at håndtere de udfordringer, som fremtiden vil bringe.



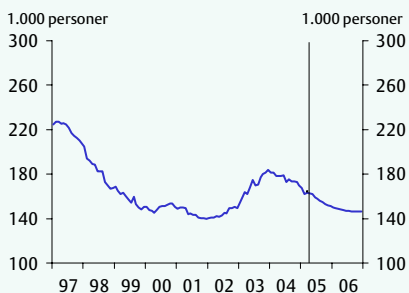
## Flere i arbejde

Regeringen vil understøtte væksten i beskæftigelsen med en række initiativer:

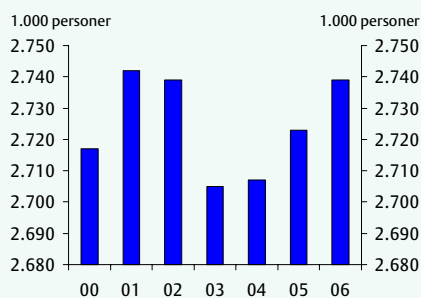
- Flere indvandrere i arbejde.
- Lavere alder ved afslutning af uddannelse.
- Mindre sygefravær.
- Flere ældre på arbejdsmarkedet.
- Bedre fungerende arbejdsmarked.

Kilde: Nye mål, februar 2005.

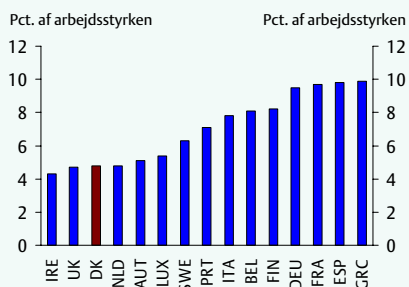
## Ledighed



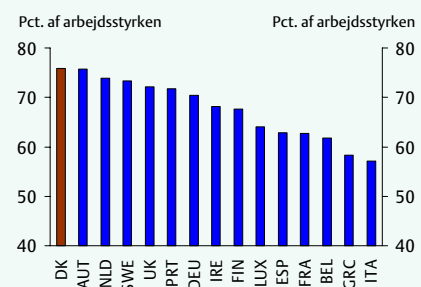
## Samlet beskæftigelse



## Ledighed i EU15-landene i 2005



## Beskæftigelsesfrekvenser i EU15-landene i 2005



## Ledigheden falder – beskæftigelsen stiger

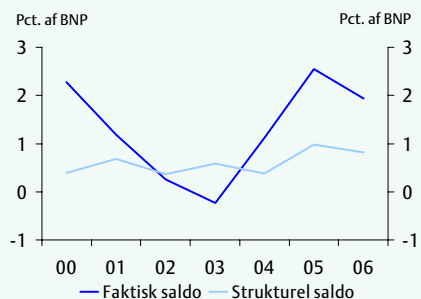
Den nuværende gunstige udvikling i dansk økonomi er ikke mindst et resultat af nedsættelserne af indkomstskatten fra begyndelsen af 2004 og initiativerne i Forårspakken, der har bidraget til at genskabe optimismen om fremtiden.

Ledigheden er faldet med ca. 25.000 personer siden slutningen af 2003 og forventes at falde med yderligere 10-15.000 personer frem mod udgangen af 2006. Ledigheden vil dermed komme ned på et niveau, der kan sammenlignes med den historisk lave ledighed omkring årsskiftet 2001/2002.

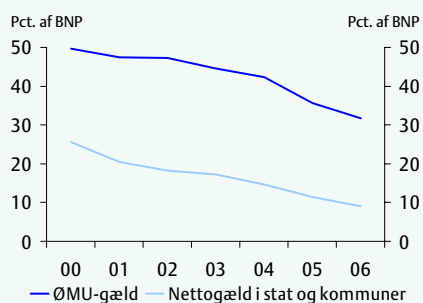
Samtidig ventes beskæftigelsen at stige med ca. 35.000 personer fra 2003 til 2006 – heraf omtrent 30.000 personer i den private sektor. Den offentlige beskæftigelse ventes i samme periode at stige med godt 4.000. Det skal bidrage til bedre offentlig service for borgerne.

Det er regeringens mål at øge beskæftigelsen med op til 60.000 personer frem mod 2010. Med initiativerne i integrationsaftalen 'En ny chance til alle' er der taget hul på denne indsats.

### Faktisk og strukturel offentlig saldo



### Gældsafviklingen er på sporet



## Finanspolitikken

Omdrejningspunktet for regeringens økonomiske politik er de såkaldte mellemfristede målsætninger frem mod 2010. Det overordnede kriterium i 2010-fremskrivningerne er en holdbar finanspolitik. Regeringen forudsætter:

- En afdæmpet vækst i de samlede offentlige udgifter – herunder en årlig realvækst i det offentlige forbrug på 0,5 pct. i perioden 2006-10.
- Et løft i beskæftigelsen på 60.000 personer svarende til en forbedring af de offentlige finanser med ca. 1 pct. af BNP.

Det centrale operationelle mål for finanspolitikken er at fastholde strukturelle overskud på de offentlige finanser (der nu opgøres eksklusive ATP) på i gennemsnit ½-1½ pct. af BNP frem mod 2010.

De seneste skøn for de offentlige finanser peger i retning af strukturelle overskud på knap 1 pct. af BNP i gennemsnit for 2005 og 2006, når der korrigeres for den fortsatte suspension af SP-bidraget. Det er inden for det opstillede målinterval.

Finanspolitikkenes virkning på den økonomiske aktivitet skønnes på basis af finanslovforslaget og aftalerne om den kommunale økonomi at være omtrent neutral i 2006.

Som forudsat i 2010-fremskrivningerne skønnes realvæksten i det offentlige forbrug til 0,5 pct. i 2006, mens realvæksten i de skattefinansierede offentlige investeringer udgør 1,0 pct. i 2006.

Efter et offentligt overskud på 16 mia. kr. i 2004 ventes overskuddet på de offentlige finanser at udgøre 39 mia. kr. i 2005 og 31 mia. kr. i 2006.

Overskuddene på de offentlige finanser – og samtidig også på statens budget (DAU-saldoen) – bidrager til en mærkbar reduktion af gælden.

ØMU-gælden, der udgjorde ca. 50 pct. af BNP i 2000, ventes nedbragt til knap 32 pct. ved udgangen af 2006. Gældsafviklingen er dermed helt på sporet i forhold til 2010-planen. Samtidig reduceres nettogælden i stat og kommuner fra ca. 25½ pct. af BNP i 2000 til 9 pct. i 2006. Målt i kroner og øre ventes ØMU-gælden nedbragt med knap 134 mia. kr. fra 2000 til 2006.

De skønnede overskud i 2005 og 2006 er påvirket af de forventede høje indtægter fra olie- og gasaktiviteterne i Nordsøen. Hertil kommer, at indtægterne fra pensionsafkastskatten i 2005 skønnes mærkbart større end det gennemsnitlige årlige provenu.

### **Fremtidens velfærd – ny flerårsplan**

Som det fremgår af regeringsgrundlaget vil regeringen i foråret 2006 fremlægge en ny økonomisk flerårsplan, der rækker mindst til 2015 og indeholder klare mål for fortsat vækst i beskæftigelsen, nedbringelse af den offentlige gæld og gradvis sænkning af beskatningen.

Velfærdskommissionen vil inden udgangen af 2005 komme med konkrete bud på, hvordan de fremtidige udfordringer som følge af den ændrede alderssammensætning kan imødegås, herunder hvordan beskæftigelsen kan øges.

Den økonomiske flerårsplan vil blive udarbejdet i lyset af analyserne fra Velfærdskommissionen.

### 3. Nye mål – løfter og regeringsgrundlag mv.

Det er regeringens mål at ruste det danske samfund bedre til de udfordringer, der følger af globaliseringen. Det forudsætter en langsigtet og offensiv indsats på en række områder – både i forhold til at fastholde Danmark som et af verdens rigeste lande og som et helt og trygt samfund uden store skel. Og i forhold til løbende at udvikle den offentlige sektor for at få mest muligt for de penge, vi betaler i skat.

Regeringen har fremlagt konkrete mål for denne indsats i regeringsgrundlaget 'Nye mål'. Regeringen vil i forbindelse med finansloven for 2006 og kommende finanslovsforslag søge tilslutning til at anvende en væsentlig del af det forudsatte råderum på en række udvalgte indsatsområder i forlængelse af regeringens løfter og regeringsgrundlaget.

## Nye mål – Danmark i den globale økonomi

Regeringen vil udarbejde en ambitiøs, samlet og flerårig strategi for at gøre Danmark til et førende vækst-, viden- og iværksættersamfund. Strategien vil indeholde fire centrale punkter:

- **Danmark som førende videnssamfund:** Vi sætter det mål, at det offentlige og de private virksomheder tilsammen øger indsatsen inden for forskning og udvikling, så Danmark i 2010 når op på et beløb over 3 pct. af bruttonationalproduktet, heraf 1 pct. offentlig forskning.
- **Danmark som førende iværksættersamfund:** Vi sætter det mål, at Danmark i 2015 er blandt de samfund i verden, hvor der nystartes flest vækstvirksomheder.
- **Uddannelser i verdensklasse:** Vi sætter det mål, at eleverne i folkeskolen bliver blandt verdens bedste til læsning, matematik og naturfag. At alle unge gennemfører en ungdomsuddannelse – og mindst 85 pct. i 2010 og 95 pct. i 2015. Og at mindst 45 pct. gennemfører en videregående uddannelse i 2010 og 50 pct. i 2015.
- **Et innovativt samfund:** Vi sætter det mål, at Danmark er verdens mest konkurrencedygtige samfund i 2015.

Kilde: Nye mål, februar 2005 samt Danmark og Globaliseringen, juni 2005.

## Globalisering

Regeringen vil udarbejde en samlet flerårig strategi for Danmark i den globale økonomi, der skal gøre Danmark til et førende vækst-, viden- og iværksættersamfund og sikre, at vi får gavn af globaliseringens fordele.

Med finanslovsforslaget vil regeringen reservere i alt ca. 10 mia. kr. frem mod 2010 til initiativer i globaliseringsstrategien. Midlerne forudsættes anvendt inden for områderne forskning, uddannelse, innovation og iværksætteri.

Regeringens samlede strategi forventes fremlagt i foråret 2006. Indtil strategien er færdig, vil kun en mindre del af reserven blive udmøntet.

Til at rådgive regeringen om strategien har regeringen nedsat et Globaliseringsråd med deltagelse af blandt andet repræsentanter fra fagforeninger, erhvervslivets organisationer og personer fra virksomheder og fra uddannelses- og forskningsverdenen.



### Midler til nye forskningsinitiativer mv. på FFL2006

Mio. kr.	2006	2007	2008	2009	I alt
Ny forskningsreserve på § 35	200	200	200	200	800
Højteknologifonden	100	180	260	340	880
UMTS-reserve til forskning og IT	285	285	285	285	1.140
<b>I alt til nye initiativer</b>	<b>585</b>	<b>665</b>	<b>745</b>	<b>825</b>	<b>2.820</b>

### De statslige forsknings- og udviklingsbevillinger

	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Mia. kr.</b>					
<b>I alt forsknings- og udviklingsbevillinger<sup>1)2)</sup></b>	<b>10,21</b>	<b>10,65</b>	<b>10,70</b>	<b>10,64</b>	<b>10,67</b>
Forhøjelse i forhold til 2005-niveau	-	0,44	0,49	0,43	0,46
<i>heraf</i>					
- <i>generel forskningsreserve</i>	-	0,20	0,20	0,20	0,20
- <i>Højteknologifonden</i>	-	0,10	0,18	0,26	0,34
- <i>ændringer på ministerområderne</i>	-	0,14	0,11	-0,03	-0,08

Note: Tallene er behæftet med en vis usikkerhed.

- 1) Tekniske ændringer i forsknings- og udviklingsbevillingerne ift. FL05 er ikke medtaget i tabellen. Inklusive de tekniske ændringer er forskningsbevillingerne 72 mio. kr. højere i 2005, 157 mio. kr. højere i 2006 samt ca. 50 mio. kr. højere i de følgende år, jf. Budgetoversigt 2.
- 2) For årene 2007-2009 illustrerer tabellen de foreløbigt afsatte statslige forskningsbevillinger. Hertil kommer udmøntningen af yderligere midler fra reserven til globaliseringsinitiativer, som afventer regeringens globaliseringsstrategi i forlængelse af arbejdet i Globaliseringsrådet. Fra 2007 vil der dermed blive tilført yderligere midler fra reserven med en stigende profil, således at de offentlige forskningsmidler i 2010 udgør 1 pct. af BNP.

## Styrket forskning

Højt kvalificeret forskning er en forudsætning for at kunne tiltrække og fastholde den viden og de talenter, der vil være afgørende for vækst og velstand i fremtiden. Det er regeringens mål, at det offentlige og de private virksomheder øger indsatsen inden for forskning og udvikling, så der i alt anvendes mere end 3 pct. af BNP på forskning og udvikling i 2010.

De nye offentlige forskningsinitiativer forudsættes indfaset gradvist frem mod 2010. Det giver tid til at forberede og kvalitetssikre projekter samt opbygge den fornødne ekstra kapacitet, herunder uddanne ekstra forskere, etablere nye forskningsmiljøer mv. Indfasningen vil blive tilrettelagt, så den indfrier regeringens mål om, at de offentlige forskningsmidler udgør 1,0 pct. af BNP i 2010.

På finanslovsforslaget for 2006 er der foreløbigt afsat i alt godt 2,8 mia. kr. i 2006-2009 til nye forskningsinitiativer mv. Heraf kommer ca. 1,7 mia. kr. fra de reservede 10 mia. kr. til globaliseringsinitiativer, mens UMTS-reserven udgør godt 1,1 mia. kr.

Der skal i efteråret forhandles om udmøntning af i alt knap 1,2 mia. kr. Anvendelsen af de resterende midler vil indgå i udmøntningen af de udisponerede globaliseringsmidler, når regeringen har fremlagt sin samlede globaliseringsstrategi.

De 2,8 mia. kr. på finanslovsforslaget for 2006 omfatter:

- En generel forskningsreserve på 800 mio. kr. i alt i 2006-2009. Heraf foreslås 200 mio. kr. udmøntet i 2006 til forskeruddannelse, udvikling af unge forskertalenter og strategisk forskning under finanslovforhandlingerne til efteråret. Dermed skaber regeringen det nødvendige grundlag for den videre udbygning af forskningsindsatsen.
- 880 mio. kr. i 2006-2009 i form af ekstra afkast fra Højteknologifonden i 2006 og frem. Heraf udmøntes 100 mio. kr. i 2006.
- Endelig er der afsat en UMTS-reserve på 1.140 mio. kr. i 2006-2009, som afspejler det forventede provenu fra 3G-mobillicenserne. Regeringen vil foreslå partierne bag UMTS-aftalen, at den kommende fordeling sker for en treårig periode, således at der fordeles i alt 855 mio. kr. til forskning og IT i 2006-2008, svarende til 285 mio. kr. årligt.

Samlet indebærer finanslovsforslaget et løft i de statslige forskningsbevillinger på ca. 440 mio. kr. fra 2005 til 2006. Med statslige forskningsbevillinger på næsten 10,7 mia. kr. i 2006 forventes de samlede offentlige forskningsudgifter i 2006 foreløbigt at udgøre 0,76 pct. af BNP i 2006 mod 0,75 pct. i 2005.

For årene 2007-2009 udgør de ca. 10,7 mia. kr. årligt de foreløbigt afsatte statslige forskningsbevillinger. Hertil kommer udmøntningen af yderligere midler fra reserven til globaliseringsinitiativer, som afventer regeringens globaliseringsstrategi i forlængelse af arbejdet i Globaliseringsrådet. Fra 2007 vil der dermed blive tilført yderligere midler fra reserven med en stigende profil, således at de offentlige forskningsmidler i 2010 udgør 1 pct. af BNP.

# Innovation og iværksætteri

Regeringen vil udarbejde en strategi for at gøre Danmark til et af verdens førende viden- og iværksættersamfund. Det skal være lettere at starte ny virksomhed i Danmark. Vi skal være bedre til at omsætte viden og gode ideer til nye produkter og ydelser, der skaber vækst og arbejdspladser. Iværksætterkulturen skal styrkes.

Det skal blandt andet ske gennem tiltag til fremme af innovation og iværksætteri, bedre udnyttelse af forskning og tilvejebringelse af risikovillig kapital.

Som led i den samlede indsats foreslår regeringen, at der på finansloven afsættes 35 mio. kr. årligt i 2006-2009 – i alt 140 mio. kr. – af globaliseringsmidlerne til initiativer, der skal fremme og understøtte iværksætteri. Midlerne i 2006 udmøntes i forbindelse med forhandlingerne om finansloven for 2006.

## Nye mål – Danmark som førende iværksættersamfund

- Skattelettelser for vækstiværksættere.
- Nye samarbejder om teknologioverførsel fra universiteter til virksomheder.
- Stærkere incitamentter for forskere til at omsætte deres resultater til produktion.
- Markedsplads for noterede aktier.
- Bedre mulighed for at investere rate- og kapitalpensioner i noterede aktier.
- Lettere for pensionsbranchen at investere i noterede aktier.
- Ny venturefond på 3-4 mia. kr.
- Flere aktive Business Angels.
- Vidensspredning og brugerdreven innovation i hele landet.
- Fokuserer iværksætter- og innovationsindsatsen.
- Udbrede iværksætterakademier.
- Flere væksthuse.
- Iværksætteri som tema i uddannelserne.
- Lette de administrative byrder ved virksomhedsstart.
- Én indgang til offentlige, digitale erhvervservices.
- Lette byrderne ved ansættelse af virksomhedens første medarbejder.
- Forenkle og reducere byrder ift. blandt andet revisionspligt, momsafregning, statistikindberetning mv.

Kilde: Nye mål, februar 2005.

### Nye mål – Fornyelse af folkeskolen

- Bedre læreruddannelse.
- Efteruddannelse af lærere og skoleledere.
- National handlingsplan for læsning.
- Flere timer i dansk for 1.-3. klasse.
- Flere timer i historie for 4.-5. klasse.
- Styrkelse af naturfag.
- Styrkelse af matematik.
- En god start for alle børn (blandt andet sprogscreening og obligatorisk børnehaveklasse).
- Obligatorisk afgangsprøve i 9. klasse.
- Reform af 10. klasse.
- Reform af pædagoguddannelsen.
- Nationale, obligatoriske test i læsning, matematik, naturfag og engelsk.
- Dokumentation af folkeskolens resultater.
- Nyt uafhængigt råd for evaluering og kvalitetsudvikling af folkeskolen.
- Ny styrelse for kvalitetsudvikling og evaluering.
- Styrke kommunernes tilsyn med folkeskolen.

Kilde: Nye mål, februar 2005.

### Nye initiativer på folkeskoleområdet på FFL2006

	2006	2007	2008	2009	I alt
<b>Mio. kr.</b>					
Flere dansktimer m.m.	16	55	114	187	371
Efteruddannelse	25	50	50	50	175
Plan for læsning <sup>1)</sup>	15	30	30	30	105
Styrket evaluering	10	4	7	7	29
<b>I alt</b>	<b>67</b>	<b>138</b>	<b>201</b>	<b>274</b>	<b>680</b>

Anm.: Afrundede tal.

1) En national handlingsplan for læsning kan indeholde delinitiativer, som vil blive udmøntet uden for folkeskoleområdet.

## Uddannelse i verdensklasse

Grundstenen i uddannelsessystemet er folkeskolen. Regeringens mål er, at vi skal have verdens bedste folkeskole. Målet er ambitiøst og kræver en indsats over en bred front. Den samlede indsats vil blandt andet blive tilrettelagt i forbindelse med arbejdet i Globaliseringsrådet.

Med finanslovsforslaget for 2006 tager regeringen hul på dette arbejde og følger op på en række af regeringsgrundlagets initiativer på uddannelsesområdet. Regeringen foreslår, at der på finanslovsforslaget for 2006 indarbejdes nye initiativer på folkeskoleområdet for ca. 680 mio. kr. i 2006-2009, heraf 66 mio. kr. i 2006. Initiativerne omfatter blandt andet:

- **Flere dansktimer og ekstra historietimer.** De yngste folkeskoleelever skal sikres en god start. Fra skoleåret 2006/2007 indføres en ekstra ugentlig time i dansk i 1.-3. klasserne. Fra skoleåret 2008/2009 indføres en ekstra ugentlig time i historie i 4. og 5. klasserne. Der er afsat i alt godt 370 mio. kr. hertil i 2006-2009.
- **Mere målrettet og øget efteruddannelse til lærere og skoleledere.** Lærerne skal have en tidssvarende uddannelse på et højt fagligt niveau. Regeringen vil fremlægge et forslag til en reform af læreruddannelsen. For at underbygge indsatsen afsættes i alt 175 mio. kr. i 2006-2009 til en målrettet efteruddannelsesindsats af lærere og skoleledere.
- **National handlingsplan for læsning.** Undersøgelser har vist, at for mange elever forlader folkeskolen uden tilstrækkelige læsefærdigheder. Det reducerer chancerne for at klare sig godt efterfølgende i uddannelsessystemet og på arbejdsmarkedet. Regeringen vil fremlægge en national handlingsplan for læsning. Handlingsplanen skal sikre, at børn, unge og voksne får de bedste muligheder for at forbedre deres læsefærdigheder. Der afsættes i alt 105 mio. kr. hertil i 2006-2009.
- **Øget evaluering i folkeskolen.** Der afsættes i alt knap 30 mio. kr. i 2006-2009 til en styrket evaluering i folkeskolen, herunder til indførelse af nationale test i blandt andet læsning fra skoleåret 2005/2006.

## Øvrige uddannelsesinitiativer i 2006

De korte og mellemlange videregående uddannelser står overfor store udfordringer i de kommende år. Regeringen vil derfor afsætte i alt 660 mio. kr. i 2006-2009 til fastholdelse af bevillingsniveauet efter udløbet af den tidligere flerårsaftale. Det giver mulighed for at gennemføre nye initiativer. Den konkrete anvendelse af midlerne fastlægges i forlængelse af Globaliseringsrådets drøftelser i efteråret.

I forbindelse med integrationsaftalen om 'En ny chance til alle' er der afsat i alt godt 50 mio. kr. på uddannelsesområdet i 2006-2009. Heraf afsættes 10 mio. kr. årligt i 2006-2009 til at sikre en mere målrettet forældreinddragelse samt til særbevillinger til erhvervsskoler med mange tosprogede elever for at reducere frafaldet på ungdomsuddannelserne. Hertil kommer integrationsaftalens forslag om at give 18-25-årige kontanthjælpsmodtagere pligt til at påbegynde en relevant kompetencegivende uddannelse.

I 2006 afsættes 14 mio. kr. til at øge erhvervsskolernes incitament til at skaffe nye praktikpladser. Styrkelsen skal ses i sammenhæng med, at regeringen i 2005 har øget virksomhedernes incitament til at etablere praktikpladser ved at indføre et bonusløb på 20.000 kr. pr. elev til virksomheder, der tager en ekstra elev i praktik.

### Øvrige initiativer på uddannelsesområdet på FFL06

	2006	2007	2008	2009	I alt
<b>Mio. kr.</b>					
Nye praktiskpladser mv.	24	10	10	10	54
Korte og mellemlange videregående uddannelser	165	165	165	165	660
<b>I alt</b>	<b>189</b>	<b>175</b>	<b>175</b>	<b>175</b>	<b>714</b>

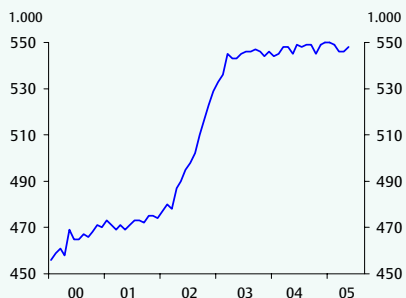
## Omprioritering og øget målretning på uddannelsesområdet

Initiativerne på uddannelsesområdet i 2006 foreslås finansieret ved omprioritering og øget målretning af de offentlige ressourcer på undervisningsområdet:

- **Omlægning af bonus til elever i lønnet praktik.** Regeringen foreslår, at den nuværende årlige bonus til elever i lønnet praktik ændres til en slutbonus. Det høje frafald på erhvervsuddannelserne for de elever, der har fået en praktikplads, er til skade både for den enkelte elev og for samfundet. Omlægningen af bonusordningen vil øge den enkelte elevs tilskyndelse til at afslutte uddannelsen og udgør et signal om, at en påbegyndt uddannelse bør færdiggøres.
- **Ligestilling af de frie grundskoler og folkeskoler i forhold til befordrings-tilskud.** Regeringen foreslår, at det statslige befordringstilskud til de frie grundskoler afvikles fra skoleåret 2006/2007 med henblik på at harmonisere vilkårene for befordring, uanset om forældrene vælger en fri grundskole eller benytter det frie valg af folkeskole. For at tilgodese økonomisk vanskeligt stillede familier udvides den nuværende tilskudsordning (friplads- og opholdsstøtte).
- **Harmonisering af deltagerbetaling til åben uddannelse.** Regeringen foreslår en harmonisering af tilskuddene til åben uddannelse på videregående niveau, således at tilskud og deltagerbetaling til efteruddannelse på videregående niveau i højere grad svarer til forholdene for efteruddannelse af f.eks. ufaglærte og faglærte.
- **Tilpasning af bygningstaxametre.** Renteudviklingen og udviklingen på det finansielle lånemarked muliggør i dag en mere effektiv bygningsadministration. Bygningstaxametret pr. elev til de frie grundskoler har stort set været uændret i de seneste 10 år til trods for, at renteniveauet er faldet betydeligt i samme periode, og der er indført nye mere fleksible låneformer. Regeringen foreslår derfor, at bygningstaxameteret på uddannelsesområdet generelt og bygningstaxameteret til de frie grundskoler nedjusteres.



### Udviklingen i antal opererede personer



Kilde: Sundhedsstyrelsen.

### Udviklingen i ventetid for udvalgte operationer



Kilde: Sundhedsstyrelsen.

### Nye mål – Bedre sundhed

- 2 mia. kr. i 2006-2009 til bedre kvalitet, mere aktivitet og kortere ventetider.
- Frit valg til behandling på privat eller udenlandsk sygehus efter 1 måned fra 2007.
- Oplysninger om kvalitet og service.
- Ny kræftbehandlingsplan.
- Indsats for ældre medicinske patienter.
- Kortere uddannelsestid for læger.
- Nyt slagkraftigt Motions- og Ernæringsråd.

Kilde: Nye mål, februar 2005.

## Sundhed

Regeringen har i sin første valgperiode gennemført markante forbedringer på sundhedsområdet. Sygehusene er tilført ekstra midler, som har sikret øget aktivitet og kortere ventetider. Der er indført frit valg efter 2 måneder på venteliste, og indsatsen for de ældre medicinske patienter er styrket væsentligt.

Regeringen vil fortsætte arbejdet med at udvikle og styrke sundhedsområdet. Borgerne skal have sundhedsydelser af højeste kvalitet.

Kommunalreformen, der samler ansvaret for sygehuse i fem stærke regioner, er et vigtigt skridt på vejen. De nye regioner giver bedre rammer for at sikre den nødvendige specialisering.

Hertil kommer forbedringer, der følger af initiativerne i regeringsgrundlaget.

På finanslovsforslaget for 2006 er der i overensstemmelse med regeringens løfter afsat ½ mia. kr. årligt til blandt andet bedre kvalitet, fortsat korte ventetider og til delvis finansiering af initiativerne i Kræftplan II.

Herudover tilføres sundhedsområdet yderligere næsten 200 mio. kr. årligt til den del af kræftplanen, der ligger ud over løftet på ½ mia. kr.

## Kræftplan II – 12 nye initiativer

- Rygestoptilbud i kommunerne.
- Fremrykket brystkræftscreening.
- Styrkelse af lægers efteruddannelse.
- Hurtig diagnostik og bedre patientforløb (diagnostiske pakker).
- Mere kvalitet i kirurgi (samling).
- Ekstra midler til ny kræftmedicin.
- Partnerskab mellem Kræftens Bekæmpelse, KL og sundhedsmyndigheder om rehabilitering.
- Styrket klinisk kræftforskning.
- Udvidet tilbud om eksperimentel kræftbehandling.
- Flere strålekanoner.
- Flere scannere.
- Fordobling af midler til sundhedscentre i kommunerne.

Kilde: Aftale om forbedringen af behandlingen for kræft, juni 2005.

## Kræftplan II og den personlige elektroniske medicinprofil

Regeringen og Dansk Folkeparti indgik i juni 2005 en aftale om forbedring af behandlingen af kræft som opfølgning på den første kræftplan. Kræftplan II skal sikre de borgere, der rammes af kræft, en bedre, hurtigere og mere målrettet behandling. Kræftbehandlingen i Danmark skal være på højeste internationale niveau.

Initiativerne i Kræftplan II indebærer merudgifter for i alt 425 mio. kr. i 2006. Planen giver samtidig amterne lånerammer på 600 mio. kr. til forudsatte nye investeringer i strålekanoner og scannere.

Regeringen vil endvidere give den kommunale hjemmesygepleje adgang til den personlige elektroniske medicinprofil (PEM). Forslaget vil sikre bedre kvalitet i medicinbehandlingen og mindske risikoen for fejlmedicinering i hjemmeplejen til gavn for blandt andet de mange ældre borgere. Det vil samtidig betyde mindre administrativt arbejde i kommunerne. Gevinsten herved medgår til delvis finansiering af de nye initiativer på sundhedsområdet.

### Nye mål – Bedre omsorg for de ældre

- Ældre skal have den pleje, de har behov for.
- 500 mio. kr. årligt til ældreområdet.
- Garanti for plejehjemsplads efter 2 måneder.
- Frit valg mellem kommunale plejehjem, selvejende institutioner og private plejehjem.
- Personlige budgetter – forsøg og evaluering.

Kilde: Nye mål, februar 2005.

## Ældre

I forbindelse med de senere års finanslovaftaler er der gennemført en række markante forbedringer for de ældre. De ældres valgmuligheder er forbedret – blandt andet ved indførelse af frit valg af hjemmehjælp og plejehjem/plejebolig. De økonomisk svageste stillede ældre har fået et mærkbart økonomisk løft med den supplerende pensionsydelse. De ældres retssikkerhed er blevet styrket ved at præcisere reglerne for erstatningshjælp og ændre magtanvendelsesreglerne.

Regeringen vil fortsætte med at styrke indsatsen for vores ældre medborgere. De ældre skal have den pleje, de har behov for. Hjælpen skal gives med respekt for den enkelte. Ældreomsorgen må ikke standardiseres efter stive bureaukratiske regler, men skal ydes fleksibelt og med fokus på de ældres individuelle behov.

Fra og med 2006 afsættes 500 mio. kr. årligt til ældreområdet - i alt 2 mia. kr. i 2006-2009. Pengene skal blandt andet bruges på en ansøgningspulje til bedre og mere fleksibel hjemmehjælp til de ældre. Regeringen vil drøfte kriterierne for tildeling af midler fra ansøgningspuljen for 2006 med KL.

Regeringen vil desuden indføre en plejehjemsgaranti, der sikrer, at borgere, som er visiteret til plejehjem, højst skal vente to måneder på at få en plads.

I forlængelse af aftalen om den kommunale økonomi for 2006 vil der blive igangsat et udviklingsarbejde på ældreområdet med henblik på at forbedre dokumentationsmetoderne. Resultatet af dette arbejde skal indgå i forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2007 med henblik på at fastsætte en endelig model for udmøntningen af midlerne i ansøgningspuljen i 2007 og frem.

## Lavere takster og højere børnefamilieydelse

En familie med to børn i henholdsvis dagpleje og børnehave får et forhøjet rådighedsbeløb på næsten 10.700 kroner årligt, når regeringens forslag på børneområdet er fuldt indfasede i 2008.

**Tabel 1. Årlig effekt ved fuldt indfaset regeringsgrundlag**

	Beløb
Fald i betaling til dagpleje	6.432
Fald i betaling til børnehave	2.231
Øget børnefamilieydelse	2.000
<b>I alt</b>	<b>10.663</b>

Anm.: Taksten for forældrebetaling til børnehave falder i gennemsnit med 4.462 kr. årligt. Grundet *søskenderabatten* falder betalingen for børnehave – for den valgte familie – med 2.231 kr. Parret har et indkomstgrundlag på over 412.000 kroner i 2006 og har dermed ikke friplads.

Kilde: Lovmodellen.

## Nye mål – Bedre vilkår for børnefamilier

- Takstloftet for børnepasning sænkes fra 33 til 25 pct. for børn under 3 år (1. januar 2006)
- Takstloftet for børnepasning sænkes fra 33 til 25 pct. for børn mellem 3 og 6 år (1. januar 2007)
- Børnefamilieydelsen forhøjes med 2.000 kr. årligt pr. barn under 3 år (1. januar 2008)
- Stop for højere forældrebetalingsandel indtil de nye takstlofter træder i kraft
- 2 mia. kr. over fire år til bedre kvalitet i børnepasningen
- Barselsfond, som øger ligestilling
- Kommission om fremtidens arbejdsliv og livsstil
- Nye regler om ægtefællepension ved skilsmisse
- Udvalg om samværsreform
- Én indgang for sager om skilsmisse og forældremyndighed

Kilde: Nye mål, februar 2005.

## Børn og familier

Regeringen har siden sin tiltrædelse gennemført en række initiativer, der giver den enkelte familie bedre mulighed for at kombinere arbejds- og familieliv. Der er blandt andet indført et års fleksibel barsel, tilskud til pasning af børn i eget hjem og en landsdækkende pasningsgaranti. Princippet om frit valg er blevet udbredt også på børneområdet blandt andet i form af frit valg af dagtilbud over kommunegrænser og frit valg mellem offentlige og private leverandører af dagtilbud.

På finanslovsforslaget for 2006 lægger regeringen op til en styrket indsats for børn og familiers vilkår. For mange børnefamilier vejer udgiften til børnepasning tungt. Det gælder især familier med små børn. Regeringen vil derfor pr. 1. januar 2006 sænke den maksimale forældrebetaling for en plads i et dagtilbud for et barn under 3 år fra 33 til 25 pct. af udgifterne. Pr. 1. januar 2007 sænkes den maksimale forældrebetaling for børn fra 3 år og til skolealderen fra 33 til 25 pct. af udgifterne. Der er afsat ½ mia. kr. til lavere takster i 2006 og godt 1 mia. kr. årligt herefter.

Pr. 1. januar 2008 vil regeringen desuden bruge 400 mio. kr. årligt på en forhøjelse af børnefamilieydelsen med 2.000 kr. årligt pr. barn under 3 år.

Endelig reserveres der i perioden 2006-2009 i alt 2 mia. kr. til bedre kvalitet i børnepasningen. Pengene skal f.eks. bruges til en forstærket indsats over for socialt udsatte børn, flere medarbejdere, forbedringer af lokaler, og fremme af etablering af skovbørnehaver.

Af de 2 mia. kr. til bedre kvalitet afsættes der på finanslovsforslaget for 2006 i første omgang i alt 400 mio. kr. 2006-2009, hvoraf 100 mio. kr. udmøntes i 2006.

Mange oplever en forjaget og stresset hverdag. Ikke mindst er der et stærkt tidspres for unge familier med små børn. Regeringen vil derfor nedsætte en bredt sammensat kommission, der skal kortlægge, hvilke krav det moderne arbejdsliv og den moderne livsstil stiller til et mere fleksibelt samfund i fremtiden, herunder et mere fleksibelt arbejdsmarked og mere fleksibel offentlig og privat service. Kommissionen skal afslutte sit arbejde inden udgangen af 2006.

Endelig vil regeringen fremlægge forslag om en national barselsudligningsordning for arbejdsgivere. Ordningen skal sikre indbyrdes udligning mellem arbejdsgiverne af lønudgifter i forbindelse med graviditet og barsel mv. og dermed fremme ligestillingen mellem mænd og kvinder på arbejdsmarkedet.



### Nye mål – Mere natur og bedre miljø

- 1 mia. kr. blandt andet til naturgenopretning, sikring af habitater og renere vand.
- Langsigtet indsats for bedre vandmiljø. Gennemførelse af bindende EU-mål for vandmiljøet.
- Forslag om oprettelse af nationalparker, på baggrund af de lokale pilotprojekter.
- Miljøgodkendelse af husdyrbrug med over 75 dyreenheder.
- Handlingsplan mod farlige kemikalier.
- Bedre overvågning af danske farvande og øget brug af lods i skibstrafik.
- Enklere og klarere regler for indsatsen mod jordforurening.
- Effektivisering af affaldssektoren.
- Modernisering af vandsektoren.
- Udvikling af grøn teknologi og biobrændstof.
- Klima: Aktiv indsats for reduktion af drivhusgasser globalt.
- Omkostningseffektiv miljøpolitik.

Kilde: Nye mål, februar 2005.

## Mere natur og bedre miljø

Regeringen vil fortsat føre en aktiv og ambitiøs miljøpolitik, så senere generationer kan få mindst samme livsgrundlag og naturoplevelser, som vi har i dag. Det danske samfund skal udvikles på en miljømæssig bæredygtig måde. Regeringen vil afsætte i alt 1 mia. kr. over de næste fire år til blandt andet naturgenopretning, sikring af levesteder for dyr og planter, en styrket indsats for renere vand samt til rejsning af mere skov.

De nye natur- og miljømidler afsættes som en reserve, der kan trækkes på i takt med udmøntningen af regeringsgrundlagets målsætninger på området. Igangsættelse af nye naturprojekter kræver et grundigt forberedelsesarbejde for at få mest muligt natur og miljø for pengene, hvorfor midlerne er indbudgetteret på finansloven med vægten på en indsats fra 2007 og frem.

I 2006 anvendes 50 mio. kr. af de afsatte 1 mia. kr. blandt andet på en styrket kemikalieindsats og oprydning ved Kærgård Klitplantage.

### Integration – 'En ny chance til alle'

- Integrationskontrakt frem til der er opnået tidsubegrænset opholdstilladelse.
- En særlig indsats for langvarige kontanthjælpsmodtagere.
- Økonomiske gevinster for kommuner, der gør en aktiv beskæftigelsesindsats.
- Skærpelse af udvisningsreglerne.
- For ægtepar på kontanthjælp bortfalder hjælpen til hjemmegående ægtefæller og forsørger-tillægget afskaffes.
- Tilbud om uddannelse i stedet for kontanthjælp for unge mellem 18 og 25 år.
- Styrkelse af forældreansvaret.
- Kommunerne får pligt til løbende at give alle kontanthjælpsmodtagere aktive tilbud.

Kilde: 'En ny chance til alle', juni 2005.

## Integration – En ny chance til alle

Regeringen indgik den 17. juni 2005 aftale med Socialdemokraterne og Dansk Folkeparti om en flerårig indsats på integrationsområdet. Finanslovsforslaget indeholder i forlængelse af aftalen nye integrationsinitiativer for ca. 100 mio. kr. i 2006. Målet med initiativerne i aftalen er blandt andet:

- Større konsekvens i integrationsindsatsen.
- Flere udlændinge i arbejde.
- Flere unge indvandrere med en uddannelse.
- Styrket indsats mod ghettodannelse og kriminalitet.

Der er samtidig indarbejdet en negativ budgetregulering på 100 mio. kr. på finanslovsforslaget, som forudsættes udmøntet til finansiering af merudgifterne i 2006.

## Satspuljen for 2006

Igen i år vil regeringen stille forslag til udmøntning af satspuljen, der tilgodeser de svageste i samfundet på en lang række områder.

Regeringen vil fortsætte indsatsen mod den negative sociale arv. Udsatte børn og unge har stadig markant højere risiko for at få problemer senere i livet, og regeringen vil derfor forslå konkrete initiativer, der skal medvirke til at bryde den negative sociale arv.

Regeringen vil fortsat prioritere indsatsen for bedre vilkår for de svageste grupper og i den forbindelse inddrage forslagene fra Rådet for socialt udsatte. Regeringen vil blandt andet foreslå at sætte penge af til en styrket indsats overfor stofmisbrugere, herunder en særlig indsats målrettet stofmisbrugere i fængslerne. Efter aftale med satspuljepartierne vil indsatsen overfor indsatte stofmisbrugere ske på baggrund af en evaluering af den hidtidige indsats.

Andre indsatsområder omfatter ældre, mennesker med handicap, integrationsindsatsen, bekæmpelse af kriminalitet i ghettoområdet mv.

### Nye mål – God start til alle børn

- Nyt samlet program for bekæmpelse af den negative sociale arv – sammentænkning af initiativer.
- Krav til forældre om at tage ansvar for deres børn. Hvis forældrene ikke efterlever et konkret pålæg om aktivt at medvirke til, at børnene kommer i skole eller undgår at begå kriminalitet, kan børnefamilieydelsen stoppes.
- Forældreprogrammer for forældre, som har behov for støtte til børneopdragelsen.

Kilde: Nye mål, februar 2005.

## Sikre fødevarer

Borgerne skal være trygge ved den mad og de fødevarer, de køber i butikkerne. Der må ikke kunne sættes spørgsmålstegn ved fødevarerens sikkerhed. Det forudsætter en effektiv og tidssvarende fødevarekontrol, der fokuserer indsatsen på de områder, hvor problemerne er.

Der er afsat i alt knap 65 mio. kr. i 2006 med henblik på fastholdelse af indsatsen for sunde og sikre fødevarer. Heraf tilføres Fødevarestyrelsen 24 mio. kr. i 2006 til sikring af opgavevaretagelsen i forbindelse med reorganiseringen af styrelsen. Danmarks Fødevareforskning tilføres 17 mio. kr. i 2006.

Endelig tilføres Fiskeridirektoratet 23 mio. kr. til etablering af en torskegenopretningsplan, digitalisering af fiskerikontrollen, og øget kontrol af det industrielle fiskeri som følge af skærpede EU krav.

### Kultur – Eksempler på større initiativer 2002-2005

- Mediaftale.
- Filmaftale.
- Aftale om de kunstneriske uddannelser.
- Aftale om biblioteksafgiften.
- Ny struktur for kunststøtten og den internationale kulturudveksling.
- Satsningspulje "Børn og Unge i bevægelse".
- Danmark i kultur- og oplevelsesøkonomien (sportserhverv, design, arkitektur og events).
- Aftale om Det Kgl. Teater.
- Kulturbevaringsplanen.
- Magasiner til Rigsarkivet, Det Kongelige Bibliotek, Statens Arkiver i Jylland mv.
- Magasiner til Nationalmuseet samt brandsikring på Louisiana og Statens Museum for Kunst.
- Ny eliteidrætslov.
- Dansk litteratur og danske forfattere.
- Restaurering af fortidsminder og arkæologiske undersøgelser.
- En ekstraordinær indsats for det danske sprog.
- Pulje til styrkelse af dansk design både nationalt og internationalt.
- Nye musikpolitiske initiativer.
- Fradag for virksomheders donationer til kulturinstitutioner.
- Lov om fremme af dopingfri idræt.
- Bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn: Lov om indhentelse af børneattester.

### Nye mål – Kunst og kultur: Kreativitet og kvalitet

- Fri entre til Nationalmuseet og Statens Museum for Kunsts permanente samlinger.
- Fri entre for børn og unge til alle statslige og statsanerkendte museer.
- Udvidelse af skattefrihed for legater og hædersgaver.
- Fjerne arbejdsmarkedsbidrag for bibliotekspenge.
- Liberalisering af bogmarkedet.
- Højere skattefri godtgørelser og administrative lettelser for frivillige ledere og trænere.
- Handlingsplan for store idrætsbegivenheder til Danmark.
- Fokusering af tipsmidler.
- Ny mediaftale.

Kilde: Nye mål, februar 2005.

## Bedre adgang til kulturarven

Regeringen har de seneste fire år gennemført en lang række konkrete initiativer på kulturområdet. Målet har været at bevare den danske kulturarv, styrke mangfoldigheden og alsidigheden i medie billedet, forbedre vilkårene for de skabende kunstnere, styrke kultureksperten, forbedre idrættens vilkår og samspillet mellem kultur og erhvervsliv.

En levende og stærk kulturarv er vigtig i en global verden. Kulturarven skal løbende formidles. Borgerne skal have adgang til kulturarven og understøttes i at bruge den.

Det er i høj grad museerne, der forvalter og formidler centrale dele af vores fælles kulturarv. Regeringen vil derfor fra og med 2006 etablere gratis adgang for børn og unge på de statslige og statsanerkendte museer samt for alle borgere til de permanente samlinger på Statens Museum for Kunst og Nationalmuseet.

Regeringen har i samarbejde med Folketingets øvrige partier herudover nedsat et udvalg med henblik på at få belyst museernes formidlingsindsats. Regeringen vil på baggrund af udvalgets anbefalinger gennemføre yderligere formidlingsinitiativer blandt andet med vægt på større tilgængelighed og bedre udnyttelse af museernes viden om kulturarven i undervisningssammenhæng.

Der er afsat i alt 260 mio. kr. i 2006-2009 til at styrke danskerens kendskab til den fælles kulturarv, heraf 35 mio. kr. i 2006 og 75 mio. kr. årligt fra 2007 og frem.

## Forenkling af aktieavancebeskatningen

De gældende regler for beskatning af aktier er komplicerede og ugenomskeelige for både de ca. 1 mio. private investorer og for professionelle rådgivere.

Regeringen vil derfor som lovet præsentere og drøfte et forslag til forenkling af aktieavancebeskatningen i forbindelse med finanslovforhandlingerne, herunder blandt andet spørgsmålet om den såkaldte 100.000 kr. grænse.

Regeringens forslag vil indeholde en overgangsordning for eksisterende aktiebeholdninger. Der er på finansloven indbudgetteret en ramme på 85 mio. kr. til finansiering af en forenkling af aktieavancebeskatningen.



## Øvrige nye initiativer

- **Reserve til anlægsinvesteringer mv.** Der afsættes 350 mio. kr. i 2006 til nye anlægsinvesteringer mv. Reserven udmøntes i forbindelse med forhandlingerne om finansloven for 2006.

Finanslovsforslaget omfatter herudover øvrige nye initiativer for i alt ca. 200 mio. kr.:

- **Højt prioriterede IT-projekter.** Der afsættes i alt ca. 45 mio. kr. i 2006 til højt prioriterede IT-projekter, som på sigt vil medføre bedre service og administrative besparelser for borgere og virksomheder. Projekterne omfatter blandt andet for-  
enkling af bilregistreringen samt domstolenes IT.
- **Forbedring af skovbrugets økonomiske rammevilkår.** Skovbrugets amtskommunale grundskyldspromille er i dag forskellig fra landbrugets. For at ligestille skovbruget med landbruget og for at forbedre skovbrugets økonomiske rammevilkår foreslår regeringen at nedsætte den amtskommunale grundskyld af skovbrugsjord fra 10 til 1,5 promille. En ensartet grundskyldssats vil samtidig forenkle skattesystemet. Der afsættes 27 mio. kr. i 2006 til formålet.
- **Midlertidige regionale vækstfora.** Der er i forlængelse af aftalen om amternes økonomi for 2006 afsat 40 mio. kr. i 2006 til midlertidige regionale vækstfora, der har til formål at udvikle de regionale og lokale vækstvilkår og understøtte den regionale erhvervsudvikling i hele landet.
- **Yderligere initiativer.** Hertil kommer yderligere initiativer for i alt ca. 85 mio. kr., herunder blandt andet videreførelse af Wonderful Copenhagen, reparation af taget på Roskilde Domkirke samt motorvejsprojektet Søften-Skødstrup.

Ud over de nævnte initiativer er der i 2006 afsat midler til landdistriktsinitiativer, som sikrer fuld hjemtagelse af EU-medfinansiering under landdistriktsprogrammet. Initiativerne skal yderligere styrke udviklingen i landdistrikterne. Fokus for de nye initiativer har været natur og miljø, forbedring af fødevarerhvervsomhedernes konkurrenceevne samt gode levevilkår i landområderne.

## Finansiering af nye initiativer i øvrigt

For at tilvejebringe den nødvendige finansiering til nye initiativer, er der indarbejdet forslag til forenkling og målretning af eksisterende ordninger mv.

- **Boligstøtte – fastsættelse af aldersgrænsen for børn til 18 år.** Familier kan i dag få ekstra boligstøtte til hjemmeboende børn op til 23 år. Lovgivningen på andre områder følger den generelle myndighedsalder på 18 år. Det gælder f.eks. reglerne for børnefamilieydelse og børnetilskud. Regeringen foreslår en harmonisering af aldersgrænsen for børn i boligstøttelovgivningen i forhold til anden lovgivning.
- **Boligydelse – afvikling af beregningsteknisk tillæg for nye boligydelsessager.** Ved beregning af boligydelsen indgår i dag et beregningsteknisk tillæg. Tillægget modsvarer ikke af tilsvarende huslejeudgifter. Pensionister med supplerende indtægter udover folkepensionen stilles som følge af tillægget generelt gunstigere end pensionister uden supplerende indtægter – særligt hvis pensionisterne ikke bor i ældrebolig. Regeringen foreslår, at det beregningstekniske tillæg afvikles for nye boligydelsessager.
- **Præcis periodisering af børnefamilieydelsen.** Børnefamilieydelsen udbetales i dag frem til slutningen af det kvartal, hvor den unge er fyldt 18 år. Man kan derfor modtage op til knap tre måneders børnefamilieydelse ”for meget”, hvis man har fødselsdag først i kvartalet. Regeringen foreslår, at børnefamilieydelsen for 18-årige periodiseres i forhold til barnets fødselsdag, så udbetalingen stopper på 18-års-fødselsdagen.
- **Bedre koordination mellem erstatninger for tab af erhvervsevne og offentlige ydelser.** I dag kan summen af erstatning ved tabt erhvervsevne og løn i fleksjob i nogle tilfælde overstige den hidtidige indtægt. Regeringen foreslår reglerne for erhvervsevnetabserstatninger harmoniseret blandt andet med henblik på at sikre, at erstatninger til personer i fleksjob beregnes ligesom for almindelige lønmodtagere.
- **Indtægtsdækning af kontrol og tilsyn.** Der er i dag stor variation i graden af brugerfinansiering af offentlige kontrol- og tilsynsydelser på tværs af brancher og ministerområder. Regeringen foreslår at indføre fuld indtægtsdækning på en række erhvervsrettede kontrol- og tilsynsopgaver, der i dag er bevillingsfinansierede. Forslaget indebærer en reduktion af de offentlige udgifter til kontrol og tilsyn på ca. 20 mio. kr. årligt, der i overensstemmelse med skattestoppet anvendes til finansiering af modgående skattelettelser.

- **Omprioritering og bedre koordination af statens IT-udviklingsbudgetter.**  
En analyse har vist, at udviklingsandelen af de statslige IT-budgetter er større i Danmark end i andre lande, og at der på en række områder sker dobbeltudvikling af IT-systemer. Regeringen vil frigøre midler til nye initiativer gennem omprioritering og bedre koordination af det samlede statslige IT-udviklingsbudget.

Gennemførelsen af forslagene vil indgå i forhandlingerne om finansloven for 2006.

Herudover indeholder finanslovforlaget engangsindtægter på i alt ca. 360 mio. kr. i 2006. Pengene går til delvis finansiering af et nyt indskud i Højteknologifonden på 2 mia. kr. i 2006. Engangsindtægter vedrører kapitaludlodninger fra Investeringsfonden for Østlandene (IØ) samt salg af statslige arealer mv. Finansieringen af det resterende indskud i Højteknologifonden i 2006 vil skulle ske ved yderligere omlægning af aktiver mv.

## 4. Hovedtal på finanslovforslaget for 2006

### Statens overskud

Statens budget omfatter drifts-, anlægs- og udlånsbudgetterne (DAU). Der er på finanslovforslaget for 2006 indbudgetteret et DAU-overskud på statens finanser på knap 40 mia. kr.

### Statens udgifter

De samlede statslige udgifter forventes at blive godt 467½ mia. kr. i 2006.

Langt den største enkeltpost på statens budget er indkomstoverførslerne. Indkomstoverførslerne er overførsler til personer i form af f.eks. folkepension, SU, arbejdsløshedsdagpenge mv. Det forventes, at indkomstoverførsler mv. vil udgøre godt 234 mia. kr. i 2006, hvilket svarer til godt halvdelen af de samlede statslige udgifter.

De statslige driftsudgifter forventes at udgøre godt 93 mia. kr. i 2006 svarende til knap 20 pct. af de samlede udgifter. Driftsudgifterne omfatter udgifter til de statslige institutioner, herunder uddannelse, forsvar og politi mv.

Desuden ventes staten at bruge godt 5 mia. kr. på anlæg. Anlægsudgifterne går blandt andet til at forbedre vej- og jernbanenettet.

Renteudgifterne til statens gæld skønnes til knap 27 mia. kr. næste år.

Staten skal herudover bruge knap 65 mia. kr. til bloktilskud mv. til kommuner og amter i 2006. Størrelsen af bloktilskuddet fastsættes hvert år ved forhandlinger mellem staten, kommunerne og amterne. Hertil kommer, at en række af de serviceforbedringer i amter og kommuner, der følger af udmøntningen af regeringens løfter finansieres af særskilte midler afsat på finanslovforslaget for 2006. Dermed er der sikret den fornødne finansiering til, at kommuner og amter kan opretholde det aftalte serviceniveau i overgangsåret 2006, inden kommunalreformen træder i kraft i 2007.

Endelig udgør statens øvrige udgifter knap 43½ mia. kr. Det omfatter blandt andet udgifter til Danmarks internationale indsats.

## Statens indtægter

De statslige indtægter forventes at blive på knap 507½ mia. kr. i 2006.

Den største indtægtskilde er moms. Momsen forventes at give staten en indtægt på knap 157 mia. kr. i 2006. Det svarer til knap 31 pct. af de samlede statslige indtægter.

Arbejdsmarkedsbidrag mv. ventes næste år at give en indtægt på 87 mia. kr. i 2006, svarende til godt 17 pct. af de samlede indtægter.

Personskatterne skønnes at indbringe knap 88½ mia. kr. i 2006, hvilket svarer til godt 17 pct. af statens indtægter i 2006, mens erhvervsskatterne forventes at udgøre 49 mia. kr. eller omtrent 10 pct. af statens indtægter i 2006.

Herudover ventes afgifter, herunder på tobak og alkohol mv., samt pensionsafkastskatten samlet at bidrage med knap 109 mia. kr. til statskassen i 2006 svarende til omtrent 21½ pct. af de samlede indtægter.

Øvrige indtægter, blandt andet Nationalbankens overskud, udbytte fra statens aktier og statens renteindtægter, ventes at bidrage med godt 17 mia. kr. næste år.

