



FINANSMINISTERIET

Et stærkere fællesskab

Finanslovforslaget 2015

August 2014

20
15





FINANSMINISTERIET

Et stærkere fællesskab

Finanslovforslaget 2015

August 2014

**20
15**

Et stærkere fællesskab
Finanslovforslaget 2015
August 2014

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Publikationen kan bestilles eller afhentes hos:

Rosendahls – Schultz Distribution
Herstedvang 10,
2620 Albertslund
T 43 22 73 00
F 43 63 19 69
E Distribution@rosendahls.dk
www.rosendahls.dk

Henvendelse om publikationen

kan i øvrigt ske til:

Finansministeriet
Center for udgiftspolitik og modernisering
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
T 33 92 33 33

Omslag: BGRAPHIC
Foto: Colourbox
Tryk: Rosendahls-Schultz Grafisk
Oplag: 1.000
Pris: 50 kr. inkl. moms
ISBN: 978-87-87353-51-9
Elektronik Publikation:
ISBN: 978-87-87353-52-6

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside:
fm.dk





Finansministerens forord

Kernen i den danske samfundsmodel er fællesskab. Via skatterne er vi fælles om at finansiere alt fra hospitaler og skoler til folkepension og kontanthjælp. Fællesskabet giver tryghed og frihed for den enkelte og en stor sammenhængskraft og høj tillid mellem danskerne. Det skal vi værne om.

Men den økonomiske krise, som vi har været igennem i de seneste år, har udfordret vores fællesskab. Politisk skal der prioriteres skarpt og træffes beslutninger, som ikke altid er populære. Vi skal turde stille krav om, at de, som kan, skal yde lidt ekstra. Men der skal fortsat være den nødvendige støtte til de mest udsatte, som har brug for hjælp.

Krisen har gjort ondt på mange danskere. Men prisen må ikke blive, at vi mister vores stærke fællesskab. Regeringens reformpolitik, som vi har ført siden 2011, handler i sin kerne om at fastholde og udvikle fællesskabet. Med finanslovsforslaget for 2015 fortsætter vi den linje.

Et stærkt fællesskab handler for det første om, at vi passer godt på hinanden. At vi altid ved, at der er hjælp at hente, hvis livet udvikler sig i en uventet retning. Uanset baggrund og uanset pengepung. En stærk og moderne offentlig sektor, der kan levere bedre velfærd, er et helt centralt omdrejningspunkt for regeringen. Trods de stramme økonomiske rammer har regeringen skabt plads til, at vi kan løfte velfærden for ca. 20 mia. kr. frem mod 2020. På finanslovsforslaget for 2015 prioriterer vi blandt andet et løft af indsatsen mod kræft, en markant økonomisk indsprøjtning til psykiatrien og flere penge til uddannelse.

Et stærkt fællesskab handler også om, at vi som individer hver især har muligheden for at bruge og udvikle vores evner, så vi kan forløse vores potentiale og samtidig bidrage til det fælles. Her er indsatsen for at skabe flere job helt central. Regeringen har med sine to vækstpakker fra henholdsvis 2013 og 2014 fortsat arbejdet med at skabe bedre vilkår for at drive virksomhed og investere i Danmark. Dansk økonomi er nu i fremgang, og reformpolitikken skubber på den positive udvikling. Erhvervslivets produktion og beskæftigelsen stiger. Og fremgangen vurderes at tage til i styrke i de kommende år. Arbejdsløsheden er faldet. Og vores eksport har været stigende igennem det seneste år. Regeringen vurderer, at beskæftigelsen vil stige med 21.000 personer i 2014 og yderligere 22.000 personer i 2015.

Et stærkt fællesskab handler også om at etablere et holdbart og solidt fundament under vores samfund. Der skal være styr på økonomien, for det giver ro om renten og stabilitet for virksomheder og borgere. Og det åbner ikke mindst muligheden for at investere langsigtet og klogt i velfærd og flere job. Danmark er fortsat et af bare ti lande i verden, som har den allerhøjeste såkaldte *AAA-rating* hos de tre store globale såkaldte *ratingbureauer*. Det betyder, at der er meget stor tillid til os og vores økonomi.

Et stærkere fællesskab kan vi kun skabe ved at prioritere bedre velfærd, flere job og styr på økonomien på én gang. Det er kernen i regeringens økonomiske politik og kernen i finanslovsforslaget for 2015.

God læselyst.

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'B' and 'S' followed by a long horizontal line extending to the right.



1. Et stærkere fællesskab

- Bedre velfærd. Flere job. Styr på økonomien

Regeringen overtog ansvaret for styringen af Danmark på et tidspunkt med økonomisk krise og faldende beskæftigelse.

Med den førte politik har vi under de givne økonomiske omstændigheder søgt at finde den rigtige balance mellem på én og samme tid at prioritere vores fælles velfærd, investere i flere job og sikre en høj tillid til dansk økonomi gennem en ansvarlig og holdbar finanspolitik.

Regeringens finanslovsforslag for 2015 bygger videre på regeringens balancerede politik med plads til bedre velfærd, flere job og med styr på økonomien.

Centrale elementer i finanslovsforslaget for 2015 – Et stærkere fællesskab

Bedre velfærd

- Samlet vækst i det offentlige forbrug på 0,8 pct. i 2015.
- Sundhedsudspil med et målrettet løft af indsatsen på sundhedsområdet på i alt 5 mia. kr. fra 2015-2018 samt en styrkelse af psykiatrien med i alt 2,2 mia. kr. frem til 2018.
- Samlede investeringer i uddannelse (taxametertilskud mv.) og SU løftes med knap 1,5 mia. kr. fra 2014 til 2015, og der gennemføres en reform af erhvervsuddannelserne.
- Reserve til finanslovsforhandlingerne på 1,5 mia. kr., der kan anvendes til målrettede velfærdsforbedringer.

Flere job

- Flere danskere kommer i arbejde, og det vurderes, at beskæftigelsen vil stige med 21.000 personer i 2014 (korrigeret for effekten af lærerkonflikten i 2013) og yderligere 22.000 personer i 2015.
- Regeringen understøtter stadig vækst og beskæftigelse gennem en fortsat vækst i det offentlige forbrug og et højt niveau for de offentlige investeringer (knap 43 mia. kr. i 2015).
- *Aftaler om Vækstpakke 2014* bidrager med over 90 konkrete initiativer til at styrke det langsigtede grundlag for vækst og bidrager til at trække Danmark helt ud af krisen.
- Beskæftigelsesreformen sikrer et reelt uddannelsesløft for ledige, der har behov for det med det formål at ruste arbejdsløse bedst muligt til at få et job.
- Forhøjelse af loftet over fradrag for fagforeningskontingent til 6.000 kr. årligt fra 2015 og frem, som bidrager til et velorganiseret arbejdsmarked samt øger den disponible indkomst for 1,3 mio. fagforeningsmedlemmer.

Styr på økonomien

- I 2015 fører regeringen fortsat en lempelig finanspolitik for at understøtte økonomien, men samtidig overholdes grænserne i budgetloven og EU's Stabilitets- og Vækstpagt.
- Regeringen har ført en sund og ansvarlig økonomisk politik, som har medvirket til, at Danmarks EU-henstilling blev ophævet i juni 2014.

Bedre velfærd

Vi skal værne om vores stærke fællesskab. Det er derfor afgørende for regeringen, at vi hele tiden udvikler og forbedrer vores fælles velfærd. Vi mener, at en moderne og velfungerende offentlig sektor er en stor styrke for vores samfund – både for borgernes livskvalitet og for erhvervslivets konkurrencekraft.

Men offentlig service på højeste niveau er ikke gratis. Det skal prioriteres og finansieres inden for rammerne af en holdbar og ansvarlig økonomisk politik. Vi kan ikke udvikle den offentlige sektor gennem nulvækst.

Derfor har regeringen sikret plads til, at det offentlige forbrug kan vokse med i gennemsnit godt 0,6 pct. årligt frem mod 2020. Samlet set indebærer det, at der vil være ca. 20 mia. kr. mere til offentligt forbrug i 2020, når der sammenlignes med en politik baseret på nulvækst. Regeringen vil prioritere disse midler til målrettede velfærdsforbedringer.

Sundhedssystemet skal styrkes, så vi kan anvende nye behandlingsformer i kampen mod kræft og andre livstruende sygdomme. Endnu flere danskere skal have en uddannelse, fordi uddannelse giver frihed og muligheder for den enkelte, styrker fællesskabet og samtidig er nøglen til at bryde den negative sociale arv. Og vi skal insistere på bedre kvalitet og fleksibilitet i vores dagtilbud og i vores ældrepleje.

Med finanslovsforslaget for 2015 sætter vi konkret og massivt ind på sundhedsområdet. Regeringen har fremlagt et ambitiøst sundhedspolitisk udspil, hvor vi vil investere i alt 5 mia. kr. frem til 2018, som skal målrettes de områder, hvor det danske sundhedsvæsen skal blive endnu bedre. Initiativerne i sundhedsudspillet vil blandt andet styrke kræftbehandlingen og gøre de praktiserende læger bedre i stand til at opdage kræft tidligere. Mennesker med en kronisk sygdom som fx diabetes eller gigt skal også mødes af en mere målrettet indsats. Samlet skal udspillet sikre, at sundhedsvæsenet kan måle sig med de bedste lande og sikre bedre overlevelse for patienterne. Dette vil også bidrage til at mindske uligheden i sundhed.

Sundhedsudspillet kommer oven i, at regeringen har sikret et markant løft af psykiatriområdet på i alt 2,2 mia. kr. fra 2015-2018, så problemer i sindet bliver taget lige så alvorligt og behandlet mindst lige så professionelt som andre sygdomme. Endelig har regeringen prioriteret knap 1 mia. kr. til den regionale sundhedsindsats samt 350 mio. kr. i 2015 og frem til den kommunale sundhedsindsats.

Mere og bedre uddannelse er afgørende for, at vi i Danmark kan sikre velstand og velfærd i fremtiden. Siden 2011 har regeringen prioriteret betydelige midler til uddannelsesområdet. Med finanslovsforslaget for 2015 fortsætter vi satsningen ved at løfte investeringerne på uddannelsesområdet fra 2014 til 2015 med knap 1,5 mia. kr. Disse midler bidrager til at realisere regeringens målsætninger om, at 95 pct. af en ungdomsårgang skal gennemføre mindst en ungdomsuddannelse i 2015, og at 60 pct. skal gennemføre en videregående uddannelse i 2020.

På uddannelsesområdet har vi i 2014 også stået i spidsen for en reform af erhvervsuddannelserne, der sikrer et betydeligt kvalitetsløft. Med reformen gennemføres der grundlæggende

de ændringer og forbedringer af erhvervsuddannelserne, og der sættes ambitiøse målsætninger for erhvervsuddannelsernes fremadrettede udvikling.

Samtidig fortsætter vi satsningen på at levere forskning i verdensklasse. Med finanslovsforslaget for 2015 udgør de offentlige forskningsmidler 21,4 mia. kr. i 2015. Det svarer til 1,09 pct. af BNP, og niveauet ligger dermed over regeringens ambitiøse målsætning om, at de offentlige forskningsmidler skal udgøre mindst 1 pct. af BNP.

Med finanslovsforslaget gennemfører vi derudover en række initiativer, som gavner de danske yderområder. Vi lægger op til et fortsat fokus på bedre vilkår for socialt udsatte. Vi styrker indsatsen på kulturområdet. Og vi gennemfører en række grønne initiativer, der både gavner miljøet og samtidig styrker erhvervslivets førerposition inden for miljø og klima.

Endelig afsætter regeringen med finanslovsforslaget for 2015 også en betydelig reserve på 1,5 mia. kr., som kan anvendes til målrettede forbedringer af vores velfærdssamfund. Denne reserve udmøntes som led i forhandlingerne om finansloven for 2015.

Disse prioriteringer af velfærden og dermed det stærke fællesskab er mulige, fordi regeringen har sikret, at der er penge til at løfte ressourcerne til offentligt forbrug frem mod 2020.

Flere job

Dansk økonomi er langsomt men sikkert ved at lægge krisen bag sig. Virksomhedernes produktion vokser, beskæftigelsen er steget og ledigheden er faldet. Fremgangen i dansk økonomi skyldes, at det går bedre i udlandet, og at den økonomiske politik – som regeringen har haft ansvaret for i næsten tre år – virker.

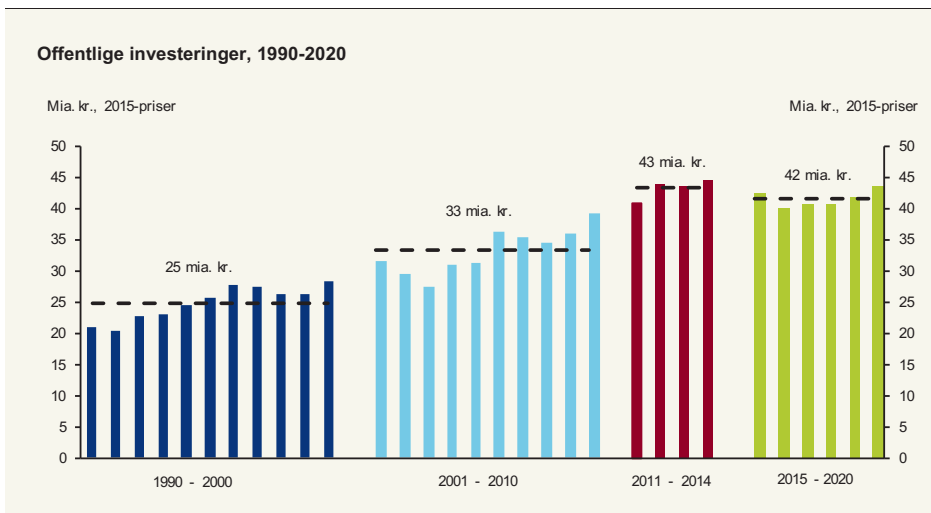
I 2015 går vi stadig helt tæt til de finanspolitiske grænser for at understøtte væksten i dansk økonomi, som fortsat er et stykke fra at være oppe i fulde omdrejninger. Det gør vi blandt andet ved at fastholde et højt niveau for de offentlige investeringer – dvs. fx byggeri af motorveje, skoler eller hospitaler.

Offentlige investeringer er en vigtig del af fundamentet for velfærdsstaten og for den private sektors evne til at skabe vækst og beskæftigelse. Samtidig kan fremrykninger af offentlige investeringer i en krisetid holde hånden under beskæftigelsen.

Regeringen har fra første dag haft de offentlige investeringer som hovedprioritet. De offentlige investeringer blev i 2012 løftet til det højeste niveau i 30 år, og det historisk høje investeringsniveau i 2012 fortsatte i både 2013 og 2014.

Selvom vi ikke er ude af krisen endnu, er der klare tegn på bedring af dansk økonomi. Det er derfor i overensstemmelse med regeringens ansvarlige politik helt naturligt, at vi i takt med, at genopretningen får mere fart, gradvist begynder at trække den lempelige finanspolitik tilbage.

I 2015 udgør de offentlige investeringer knap 43 mia. kr., og dermed sker der en tilpasning i forhold til niveauet på 44 mia. kr. i 2014. Frem mod 2020 har regeringen dog skabt plads til et fortsat højt offentligt investeringsniveau på ca. 42 mia. kr. fra 2015-2020.



Kilde: *Økonomisk Redegørelse* og opdateret 2020-forløb, august 2014.

Regeringen fortsætter samtidig sit arbejde med at sikre det langsigtede grundlag for høj vækst i Danmark. Stabile og konkurrencedygtige rammevilkår for erhvervslivet er en forudsætning for, at det er attraktivt at investere i danske virksomheder og danske arbejdspladser.

Med den målrettede reformpolitik sigter vi mod, at der frem mod 2020 kan være en gennemsnitlig økonomisk vækst på 2 pct. af BNP årligt, og at der skabes mindst 150.000 ekstra arbejdspladser i den private sektor i takt med, at konjunkturerne forbedres. En sådan vækst og forøgelse i beskæftigelse vil gøre en konkret forskel for de mennesker, der kommer i arbejde. Samtidig vil den øgede velstand komme hele fællesskabet til gode.

Med *Vækstplan DK* fra 2013 stod regeringen i spidsen for en ambitiøs plan, der gør det mere attraktivt at investere i danske virksomheder og arbejdspladser. *Vækstplan DK* indeholder blandt andet lavere selskabsskat, lavere afgifter og bedre adgang til finansiering. De konkrete initiativer i vækstplanen udgør mere end 90 mia. kr. og bidrager til væksten ved at løfte BNP med ca. 6 mia. kr. frem mod 2020.

Vækstpakke 2014 viderefører regeringens ambitiøse vækstdagsorden. Vækstpakken indeholder mere end 90 initiativer, der blandt andet reducerer omkostningsniveauet og derigennem styrker de danske virksomheder i den internationale konkurrence. Initiativerne vedrører blandt andet reduktion af sagsbehandlingstider i det offentlige, lavere energiafgifter, effektivisering af forsyningssektoren, bedre adgang til kapital for særligt små og mellemstore virksomheder samt opkvalificering af arbejdsstyrken gennem international rekruttering.

Regeringen har desuden fremlagt en række vækstplaner for at styrke vækstvilkårene på erhvervsområder, hvor danske virksomheder har international konkurrencekraft. *Vækstpakke 2014* bidrager sammen med regeringens andre erhvervsrettede initiativer i 2014 til at løfte BNP med ca. 6 mia. kr. frem mod 2020, *jf. boks 3*.

Vækstplan DK 2013	Vækstpakke 2014
<ul style="list-style-type: none"> • Bedre adgang til finansiering • Mindsket grænsehandel • Indsats for udkantsområder • Lavere selskabsskat • Lavere afgifter <p>Bidrag til BNP-vækst: 6 mia. kr. i 2020.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Lavere energifgifter • Styrket adgang til finansiering • Effektivisering af forsyningssektoren • Dygtigere medarbejdere • Danmark som produktionsland <p>Bidrag til BNP-vækst: 6 mia. kr. i 2020.</p>

Det er også helt centralt for regeringen at fastholde og udvikle vores velfungerende og fleksible arbejdsmarked i Danmark.

Regeringen har senest indgået en bred politisk aftale om en reform af beskæftigelsessystemet. Med aftalen vil ledige fremover møde et beskæftigelsessystem, der i højere grad sætter den enkelte i centrum og sikrer reel opkvalificering, som kan ruste ledige bedst muligt til job og varig beskæftigelse. Samtidig vil det nye beskæftigelsessystem i højere grad have fokus på virksomhedernes behov for arbejdskraft og reel jobformidling, ligesom kommunerne og a-kasserne får flere frihedsgrader til at tilrettelægge en individuelt tilpasset indsats for ledige.

Den velfungerende danske arbejdsmarkedsmodel er bygget op i et unikt samarbejde mellem lønmodtagere, arbejdsgivere og det offentlige. En forudsætning for opretholdelse af modellen er en høj organisationsgrad på arbejdsmarkedet. For at understøtte en fortsat høj organisationsgrad lægger regeringen med finanslovsforslaget for 2015 op til at øge loftet over fradrag for faglige kontingenter til 6.000 kr. årligt fra 2015 og frem. Det forventes, at omkring 1,3 mio. fagforeningsmedlemmer vil opleve en højere disponibel indkomst som følge heraf.

Styr på økonomien

Regeringen har fra sin første dag ført en ansvarlig økonomisk politik. Med efterlevelsen af EU-henstillingen og den nye budgetlov har vi fået sunde offentlige finanser.

Det har været en central prioritet for regeringen, at Danmark opfyldte hovedkravet i EU-henstillingen om, at Danmark holdbart skal bringe det faktiske offentlige underskud under 3 pct. af BNP.

EU har i juni 2014 ophævet Danmarks henstilling. Regeringen har dermed opfyldt en af sine centrale økonomiske målsætninger ved at føre en sund og ansvarlig krisepolitik. Det styrker troværdigheden om dansk økonomi og er dermed med til at sikre job og velfærd til fremtidige generationer.

På den såkaldte strukturelle saldo skønnes underskuddet at udgøre 0,5 pct. af BNP i 2015, mens underskuddet på den faktiske saldo i 2015 skønnes at udgøre 3,0 pct. af BNP. Disse skøn går helt tæt til de finanspolitiske grænser i budgetloven og EU's Stabilitets- og Vækstpagt.

I den aktuelle situation, hvor dansk økonomi fortsat er et stykke fra at være oppe i fulde omdrejninger, går vi dermed stadig helt tæt op ad de finanspolitiske grænser for at understøtte økonomien. Det sker blandt andet via et fortsat højt niveau for de offentlige investeringer fra 2015 og frem.

Samlet set fortsætter regeringen i 2015 sin ansvarlige politik med at holde styr på den offentlige økonomi. Samtidig understøtter finanspolitikken aktivitet og beskæftigelse mest muligt inden for rammerne af kravene i budgetloven og EU's Stabilitets- og Vækstpagt.

Regeringens ansvarlige økonomiske politik indebærer, at vi kan forsætte med at skabe bedre velfærd samt flere job og dermed bidrage til et stærkere fællesskab i Danmark.



2. Finanslovsforslaget for 2015

2.1 Hovedelementer på finanslovsforslaget for 2015

Boks 1

Hovedelementer på finanslovsforslaget for 2015 – Et stærkere fællesskab

Markant løft af sundhedsområdet

- *Sundhedsudspil:* Der afsættes i alt 5 mia. kr. til sundhedsområdet fra 2015-2018, som blandt andet målrettes styrket kræftbehandling og mere målrettet behandling af personer med en kronisk sygdom.
- *Løft af psykiatrien:* Regeringen har indgået en aftale med satspuljeparterne om et løft af psykiatrien på i alt 2,2 mia. kr. frem til 2018.
- *Løft af sundhedsindsatsen i regionerne:* Med Aftale om regionernes økonomi for 2015 har regeringen sikret en prioritering af ca. 1 mia. kr. i 2015 til sygehusmedicin, nye behandlingsformer mv.
- *Kommunal sundhed:* Regeringen har som led i Aftale om kommunernes økonomi for 2015 tilført 350 mio. kr. til en styrkelse af den kommunale sundhedsindsats.

Vækst og job

- *Reformpolitik:* I 2015 fortsætter regeringen sin målrettede reformpolitik, der sigter mod, at der frem mod 2020 kan være en gennemsnitlig økonomisk vækst på 2 pct. af BNP årligt, og at der skabes mindst 150.000 ekstra arbejdspladser i den private sektor.
- *Løft af velstanden:* Regeringen har med Vækstplan DK og Vækstpakke 2014 gennemført initiativer, der i alt løfter BNP-væksten i Danmark med ca. 12 mia. kr. i 2020.
- *Aftaler om Vækstpakke 2014:* Med Aftaler om Vækstpakke 2014 gennemfører regeringen blandt andet lempelser af erhvervsrettede omkostninger til PSO samt en tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften mv. for i alt ca. 4,3 mia. kr. i 2015. Aftalerne indeholder i alt over 90 konkrete initiativer, der styrker danske virksomheder og dermed bidrager til at fastholde og skabe gode job.

Et velfungerende arbejdsmarked

- *Flere job:* Flere danskere kommer i arbejde, og det vurderes, at beskæftigelsen vil stige med 21.000 personer i 2014 (korrigeret for lærerkonflikten) og yderligere 22.000 personer i 2015.
- *Beskæftigelsesreformen:* Regeringen har indgået et bredt politisk forlig om en omlægning af beskæftigelsesindsatsen, som sikrer reel opkvalificering og dermed rustet ledige bedst muligt til at få et job samt sikrer virksomhederne adgang til kvalificerede medarbejdere.
- *Øget fradrag for fagforeningskontingent:* Loftet over fradrag for fagforeningskontingent forøges til 6.000 kr. årligt, hvilket bidrager til en høj organisationsgrad på det danske arbejdsmarked samt øger den disponible indkomst for 1,3 mio. lønmodtagere.
- *Obligatorisk sikkerhedskort:* Der indføres obligatorisk sikkerhedskort i byggeriet for at sætte fokus på et ordentligt arbejdsmiljø samt forebyggelse og korrekt håndtering af arbejdsskader.
- *Reform af international rekruttering:* Regeringen har indgået en politisk aftale om 26 initiativer, der styrker rekruttering af international arbejdskraft fra lande uden for EU.

Offentlige investeringer

- *Forsat højt investeringsniveau:* Regeringen fortsætter det historisk høje niveau for offentlige investeringer, der i 2015 udgør knap 43 mia. kr. i alt.
- *Togfonden DK:* Der er afsat 28½ mia. kr. til et historisk løft af den danske jernbane, der blandt andet skal nedbringe rejsesiden mellem Danmarks 5 største byer til 1 time.
- *Transportinvesteringer:* Med aftalen i forligskredsen bag bedre og billigere kollektiv trafik prioriteres i alt 1 mia. kr. til et løft af den kollektive trafik, og med aftalen i den grønne transportkreds udmøntes i alt 2½ mia. kr., som primært anvendes til investeringer på statsvejnettet.

Investeringer i uddannelse og forskning

- *Investering i uddannelse:* Regeringen fortsætter de massive investeringer på uddannelsesområdet for at kunne opfylde sine ambitiøse uddannelsesmålsætninger. Fra 2014 til 2015 løftes investeringerne i uddannelse (taxametertilskud, SU mv.) med knap 1,5 mia. kr.
- *Reform af erhvervsuddannelse:* Regeringen har indgået aftale om initiativer for knap 3,6 mia. kr. frem til 2020, som skal bidrage til et kvalitetsløft af erhvervsuddannelserne.
- *Styrket forskning og innovation:* Med finanslovsforslaget for 2015 udgør de offentlige forskningsmidler 21,4 mia. kr. i 2015. Det svarer til 1,09 pct. af BNP, og ligger dermed over regeringens ambitiøse målsætning om, at de offentlige forskningsmidler skal udgøre mindst 1 pct. af BNP.

Bedre vilkår for socialt udsatte

- *Satspulje for 2015:* Satspuljen til udmøntning i finanslovsforhandlingerne udgør ca. 485 mio. kr. i 2015. Regeringen lægger op til at udmønte puljen til blandt andet opfyldelse af sociale 2020-mål, forebyggelse af kriminalitet blandt socialt udsatte, svage ældre og integration.
- *Sociale 2020-mål:* Regeringen har lanceret en række konkrete mål frem mod 2020 for, at indsatsen overfor de svageste i vores samfund rent faktisk hjælper borgere til en bedre livssituation.

Grøn omstilling

- *Danmarks Grønne Investeringsfond:* Regeringen har indgået aftale om at oprette en investeringsfond med en statsgaranti på 2 mia. kr. Fonden skal yde lån til grønne projekter.
- *Grøn innovationspulje:* Der oprettes en pulje til grøn innovation på i alt 80 mio. kr. fra 2015-2018, der skal gå til udvikling af miljø- og klimavenlige teknologier i små og mellemstore virksomheder. Desuden oprettes, der et grønt innovationsforum, der skal levere input til regeringen.
- *Øvrige tiltag:* Regeringen gennemfører som led i vækstaftalen en række klimakompenserende tiltag, og desuden afsættes der i alt knap 150 mio. kr. fra 2014-2017 til renere luftkvalitet.

De danske yderområder

- *Initiativer til gavn for yderområder i Aftaler om Vækstpakke 2014:* Der afsættes knap 200 mio. kr. i 2015 til nedsættelse af færgetakster for erhvervstransport til og fra danske øer, fuldt momsfradrag for hotelovernatninger samt udvidet befordringsfradrag for pendlere i udkantkommuner. Herudover afsættes der midler fra 2016 og frem til at forlænge nedrivningspuljerne samt til en pulje til kystturisme.
- *Oprensning af Esbjerg Havn:* Der afsættes 65 mio. kr. i 2015 til at påbegynde arbejdet med en oprensning og håndtering af forurenede materiale i Esbjerg havn, så anløbsforholdene ikke forringes.

Øvrige initiativer

- *Kulturområdet:* Regeringen styrker kulturområdet ved at afsætte midler til genetablering af Frihedsmuseet, og der afsættes i alt 145 mio. kr. fra 2015-2017 til at støtte kulturhovedstadsprojektet i Aarhus.
- *Reserve til finanslovsforhandlingerne:* Regeringen afsætter en reserve på 1,5 mia. kr. i 2015 til konkrete velfærdsforbedringer mv. Reserven udmøntes i forbindelse med finanslovsforhandlingerne.

2.2 Markant løft af sundhedsområdet

Et velfungerende sundhedssystem med let og lige adgang er en hjørnesten i det danske velfærdssamfund. Med finanslovsforslaget for 2015 prioriterer regeringen derfor sundhedsområdet højt ved at sikre markante kvalitetsløft på centrale sygdomsområder de kommende år. Regeringen vil løfte sundhedsområdet med samlet 2,2 mia. kr. i 2015, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Løft af sundhedsområdet på regeringens finanslovsforslag for 2015

Mio. kr., 2015-pl	2015
Sundhedspolitisk udspil	500
Psykiatraftale	350
Løft til regionerne	968
Løft af den kommunale sundhedsindsats	350
I alt	2.168

Denne prioritering er mulig, fordi regeringen inden for rammerne af en ansvarlig økonomisk politik har sikret, at det offentlige forbrug kan løftes med gennemsnitligt 0,6 pct. om året frem mod 2020.

Regeringens sundhedsudspil

Regeringen vil med sit sundhedspolitiske udspil, *Jo før - jo bedre - Tidlig diagnose, bedre behandling og flere gode leveår for alle*, investere i alt 5 mia. kr. over de næste fire år i et løft af det offentlige sundhedsvæsen.

Sundhedsområdet har de seneste år gennemgået en positiv udvikling men står stadig overfor en række udfordringer. Gennem en ny, ambitiøs og langsigtet strategi sætter regeringen derfor målet ind på områder, hvor det danske sundhedsvæsen skal blive endnu bedre.

Initiativerne i regeringens sundhedsudspil skal understøtte en langsigtet omstilling af sundhedsvæsenet, hvor en stærkere almen praksis er bedre rustet til at løfte flere opgaver og opdage sygdomme tidligere, så de kan blive forebygget og behandlet. Kræftbehandlingen skal styrkes og mennesker, der lider af en kronisk sygdom, skal mødes med en målrettet indsats blandt andet gennem forpligtende forløbsplaner. Det skal bidrage til at øge kvaliteten og sammenhængen for den enkelte patient, levere behandlingsløsninger tættere på patienten og mindske uligheden i sundhed.

Strategien består af en række initiativer på fem områder, som til sammen vil føre til klare forbedringer, som patienterne og deres pårørende konkret kan mærke i de kommende år:

- Kræft opdages tidligere, så flere kan overleve.
- Kroniske sygdomme opdages tidligere, der skal foreligge klare forløbsplaner, og personer med særlig stor risiko for kroniske sygdomme skal have et sundhedstjek.
- Den praktiserende læge styrkes.
- Kvaliteten forbedres ved inddragelse af patienter og pårørende.
- Kvaliteten i behandlingen forbedres via synlighed og åbenhed om resultater.

På finanslovsforslaget for 2015 har regeringen afsat i alt 5 mia. kr. i perioden 2015-2018 til initiativer i det sundhedspolitiske udspil, *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Nye prioriteringer i regeringens sundhedspolitiske udspil

Mio. kr., 2015-pl	I alt 2015-2018
Bedre kræftoverlevelse	1.100
Indsats mod kroniske sygdomme	1.480
Styrkelse af den praktiserende læge	1.025
Inddragelse af pårørende og patienter	295
Synlighed og åbenhed om resultater	1.100
I alt	5.000
- Heraf anlæg	1.000

Psykiatriaftale

Regeringen og de øvrige satspuljepartier har med *Aftale om satspuljen for perioden 2015-2018 til psykiatrien* givet psykiatrien et betydeligt løft på i alt 2,2 mia. kr. i 2015-2018.

Med afsæt i regeringens handlingsplan for psykiatrien, *Ligeværd – nyt fokus for indsatsen for mennesker med psykiske lidelse*, er midlerne prioriteret til et løft af kapaciteten, bedre kompetencer, modernisering af de fysiske rammer, flere midler til tværfaglig indsats i børne- og ungepsykiatrien og en reservation til psykiatri i satspuljeforhandlingerne for 2016, *jf. tabel 3*.

Tabel 3**Prioritering af satspuljen til psykiatrien, 2015-2018**

Mio. kr., 2015-pl	2015	2016	2017	2018	I alt
Mere kapacitet af høj kvalitet	200	300	300	300	1.100
Flere og bedre kompetencer	39	84	54	23	200
Bedre fysiske faciliteter og rammer	100	300	300	-	700
Tværfaglig indsats i børne- og ungdomspsykiatrien	11	11	11	17	50
Reservation til psykiatri	-	30	60	60	150
Prioritering i alt	350	725	725	400	2.200

Midlerne giver mulighed for flere ansatte i psykiatrien til hurtigere udredning og behandling samt højere kvalitet i behandlingen. Samtidig vil en modernisering af de fysiske rammer hjælpe til at nedbringe anvendelse af tvang og højne patienternes og personalets sikkerhed.

Herudover foreslår regeringen som led i udmøntningen af forskningsreserven, at der afsættes i alt 60 mio. kr. i alt fra 2015-2016 til forskning i psykiske sygdomme.

Sammen med den kommende udrednings- og behandlingsret og målsætningen fra finanslovsaftalen for 2014 om halvering af anvendelse af tvang i psykiatrien er der samlet tale om et markant skridt mod øget ligestilling i behandlingen af mennesker med psykiske lidelser.

Løft til regionerne

Med *Aftalen om regionernes økonomi for 2015* mellem regeringen og Danske Regioner prioriteres ca. 1 mia. kroner i 2015 til at håndtere stigende udgifter til sygehusmedicin, nye behandlingsformer og udviklingen med flere ældre og kroniske patienter. Hovedelementerne i aftalen er sammenfattet i *boks 2*.

Boks 2**Initiativer på sundhedsområdet i Aftaler om regionernes økonomi for 2015**

- Prioritering af ca. 1 mia. kr. til sygehusmedicin, nye behandlingsformer mv.
- Nyttænkninng og omlægning af opfølgningen for kræftpatienter
- En fortsat omstilling af sundhedsindsatsen mod sundhedstilbud tættere på patientens hverdag
- Ligestilling af psykiske og fysiske sygdomme

Sundhed i kommunerne

Kommunal sundhed og forebyggelse er vigtig for regeringen. Derfor udgør sundhedsområdet også et væsentligt element i *Aftale om kommunernes økonomi for 2015* mellem regeringen og KL.

Med aftalen er der prioriteret 350 mio. kr. fra 2015 og frem til den kommunale sundhedsindsats. Midlerne skal anvendes til at understøtte arbejdet med den patientrettede forebyggelse samt sikre sammenhæng i sundhedsindsatsen på tværs af kommune, sygehus og praksislæge til gavn for den enkelte patient.

Aftale om kommunernes økonomi for 2015 ligger i direkte forlængelse af sidste års aftale om kommunernes økonomi mellem regeringen og KL, hvor der blev aftalt en prioritering af 300 mio. kr. til den patientrettede forebyggelse. Med løftet til den kommunale sundhedsindsats i 2015 understreges det, at regeringen fortsætter opprioriteringen af den borgernære sundhedsindsats.

2.3 Vækst og job

Regeringens hovedprioritet har fra første dag været at skabe gode job og løfte velfærden inden for rammerne af en ansvarlig og holdbar økonomisk politik. Et stærkt erhvervsliv er en grundsten under gode job og dermed også forudsætningen for vores velstand og velfærd.

Regeringen fortsætter derfor arbejdet med at forbedre rammevilkårene for erhvervslivet med henblik på at øge væksten i Danmark, *jf. boks 3*.

Boks 3

Målsætning om 20 mia. kr. i BNP-vækst i 2020 gennem bedre rammevilkår for erhvervslivet

- Regeringen præsenterede med *Vækstplan DK* sidste år en vækstmålsætning for Danmark frem mod 2020. Som en del af vækstmålsætningen vil regeringen frem mod 2020 levere et bidrag til væksten på 20 mia. kr. i BNP i 2020 gennem styrket konkurrenceevne og bidrag til produktivitsfremgang.
- Øget vækst vil bidrage til højere velstand og velfærd for danskerne og øge rådighedsbeløbet for de enkelte husholdninger.

Med den målrettede reformpolitik sigter vi mod, at der frem mod 2020 kan være en gennemsnitlig økonomisk vækst på 2 pct. af BNP årligt, og at der skabes mindst 150.000 ekstra arbejdspladser i den private sektor i takt med, at konjunkturerne forbedres.

Regeringen gennemførte sidste år *Vækstplan DK* med initiativer for samlet 90 mia. kr., som giver virksomhederne, herunder særligt produktionsvirksomhederne, bedre vilkår og øger BNP med ca. 6 mia. kr. i 2020.

Regeringen har siden *Vækstplan DK* gennemført initiativer som opfølgning på Konkurrencepolitisk udspil og indgået politiske aftaler om vækstplaner for en række erhverv, der står stærkt i den internationale konkurrence.

Regeringen har samtidig gennemført ambitiøse reformer af folkeskolen og erhvervsuddannelserne samt løftet investeringerne i de videregående uddannelser. Det har til formål at sik-

re, at næste generation bliver den dygtigste i Danmarkshistorien og vil dermed på sigt kunne øge produktiviteten.

Herudover har regeringen investeret massivt i infrastruktur med blandt andet et højt offentligt investeringsniveau og Togfonden DK. Det skaber gode rammebetingelser for virksomhederne. Og vi har med innovationsstrategien bidraget til, at de betydelige investeringer i forskning, innovation og uddannelse kan understøtte vækst og jobskabelse.

Endelig har regeringen som led i *Vækstpakke 2014* fremlagt en strategi for *Danmark som produktionsland*, som forfølger to overordnede mål. Vi skal udnytte de nye muligheder i avanceret produktion, og samtidig skal flere nye og mindre virksomheder vokse sig store.

Aftaler om Vækstpakke 2014

Med dette års *Aftaler om Vækstpakke 2014* har regeringen taget yderligere skridt for at styrke de danske virksomheders muligheder for at lægge krisen bag sig og fastholde og skabe gode job. *Aftaler om Vækstpakke 2014* reducerer omkostningerne for virksomhederne og bidrager til at øge produktiviteten, så danske virksomheder har de bedste forudsætninger for at koble sig på det internationale opsving og sikre vækst og gode job i Danmark.

Samlet bidrager *Aftaler om Vækstpakke 2014* med ca. 6 mia. kr. i øget BNP i 2020. Heraf 5½ mia. kr. gennem bedre rammevilkår for erhvervslivet og ¾ mia. kr. gennem øget arbejdsudbud som følge af styrket international rekruttering. Sammen med initiativerne i *Vækstplan DK* fra sidste år er regeringen nu – mindre end to år efter, at regeringen fremsatte sin 2020-vækstmålsætning – over halvvejs mod målet om at øge BNP med 20 mia. kr. gennem bedre rammevilkår for erhvervslivet.

Med vækstaftalerne gennemføres der blandt andet lempelser af energiomkostningerne, herunder betydelige erhvervsrettede PSO-lempelser og en tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften for i alt ca. 4,3 mia. kr. i 2015 stigende til ca. 6,5 mia. kr. i 2020. Det vil komme erhvervslivet til gode i form af generelle erhvervsrettede lempelser og målrettede lempelser for energiintensive virksomheder.

Aftaler om Vækstpakke 2014 indeholder alt i alt mere end 90 konkrete tiltag, som er sammenfattet i boks 4.

Boks 4

Hovedelementer i Aftaler om Vækstpakke 2014

Nemmere og billigere at være virksomhed

- Lempelse af energiomkostninger for virksomheder og husholdninger
- Kortere sagsbehandlingstider
- Færre administrative byrder og bedre erhvervsregulering
- Lavere færgetakster for godstransport til og fra de danske småøer
- Mål om 2 mia. kr. i yderligere byrdereduktion i 2020

Styrket adgang til finansiering – flere vækstvirksomheder

- Lempelse af udbyttebeskatningen for danske selskaber
- Forlængelse af Vækstlåneneordningen og Eksportlåneneordningen
- Mere kapital til vækstvirksomheder

Lavere priser for forbrugerne og virksomhederne

- Forsyningssektoren effektiviseres for 3,3 mia. kr. i dialog med sektoren
- Øget konkurrence og produktivitet samt lavere priser i byggebranchen
- Konkurrencen i private serviceerhverv styrkes

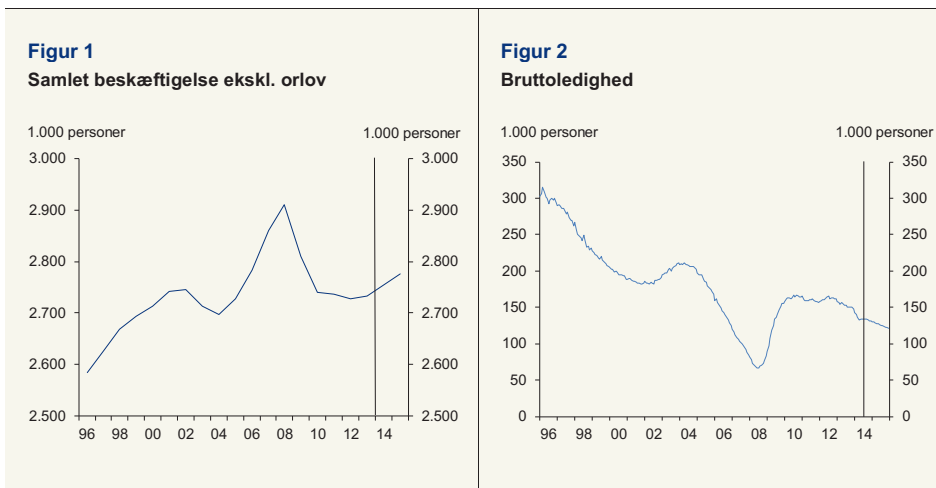
Flere dygtige medarbejdere og mere avanceret produktion

- Styrket international rekruttering
- Bedre voksen- og efteruddannelse samt flere praktikpladser
- 3 mia. kr. til Danmarks Grundforskningsfond og forskning i avanceret produktion

2.4 Et velfungerende arbejdsmarked

Det har fra dag ét været en hovedprioritet for regeringen at holde hånden under beskæftigelsen med en bred vifte af initiativer. Vi har fremrykket offentlige investeringer, sikret en fortsat høj vækst i det offentlige forbrug, gennemført en skattereform samt gennemført en reform af den aktive beskæftigelsesindsats. Til sammen har regeringens initiativer bidraget til, at Danmark er sluppet mere nænsomt gennem krisen end mange andre lande.

I dag er arbejdsmarkedet i bedring, hvilket afspejler sig i stigende beskæftigelse. I både 2014 og 2015 ventes beskæftigelsen at stige med over 20.000 personer om året, *jf. figur 1 og 2*.



Kilde: Økonomisk Redegørelse, august 2014.

I 2015 fortsætter regeringen med at understøtte et velfungerende og fleksibelt arbejdsmarked i Danmark. Vi har aftalt en bred reform af beskæftigelsesindsatsen. Vi øger loftet over fradrag for faglige kontingenter for at understøtte en fortsat høj organisationsgrad på arbejdsmarkedet. Vi har indgået en aftale med SF og Enhedslisten om at indføre obligatoriske sikkerhedskort på byggepladser. Og vi har indgået en aftale om 26 initiativer, der styrker rekruttering af international arbejdskraft.

En ny beskæftigelsesindsats

Det danske arbejdsmarked skal også i fremtiden være blandt de bedste i verden med stor fleksibilitet, lav strukturel arbejdsløshed og høj beskæftigelse. Regeringen har derfor indgået et bredt politisk forlig om en reform af beskæftigelsesindsatsen for dagpengemodtagere, som skal understøtte et velfungerende og fleksibelt arbejdsmarked.

Med aftalen vil ledige fremover møde et beskæftigelsessystem, der i langt højere grad sætter den enkelte i centrum og sikrer reel opkvalificering, som kan ruste ledige bedst muligt til job og varig beskæftigelse. Samtidig vil det nye beskæftigelsessystem i højere grad have fokus på virksomhedernes behov for arbejdskraft og reel jobformidling, ligesom kommunerne og a-kasserne får flere frihedsgrader til at tilrettelægge en individuelt tilpasset indsats for ledige.

Reformen af beskæftigelsessystemet skal ses i sammenhæng med regeringens reformdagsorden om at skabe mere vækst, flere job og stærkere konkurrenceevne. Beskæftigelsesreformen indgår således også i moderniseringen af den offentlige sektor, idet reformen blandt andet understøtter en bedre ressourceanvendelse med øget fokus på resultatstyring, evidens i indsatsen, afbureaukratisering og tillid til kommuner og medarbejdere, *jf. boks 5*.

Boks 5

Hovedelementer i forliget om reform af beskæftigelsesindsatsen

- En regional uddannelsespulje på årligt 100 mio. kr. til korte, erhvervsrettede uddannelsesforløb.
- En pulje på årligt 150 mio. kr. der skal give arbejdsløse med færrest eller forældede kompetencer et reelt uddannelsesløft.
- En ny ordning med ret til seks ugers jobrettet uddannelse målrettet arbejdsløse ufaglærte eller faglærte med en forældet uddannelse.
- Et fælles og intensiveret kontaktføreløb med månedlige samtaler i de første seks måneder.
- Afskaffelse af pligt til gentagen aktivering og mere fokus på virksomhedsrettede indsatser.
- Mere ansvar til den enkelte ledige i forbindelse med tilrettelæggelse af kontaktføreløbet.
- Et nyt og styrket servicekoncept for virksomheder med fokus på jobformidling.
- 150 mio. kr. i perioden 2015-2020 til kompetenceudvikling af jobkonsulenter i jobcentre og a-kasser.
- Større frihedsgrader til kommunerne og færre regler gennem afbureaukratisering og digitalisering.
- Bedre organisering og styrket partsinddragelse gennem oprettelse af nye Regionale Arbejdsmarkedsråd, der erstatter de nuværende 94 lokale beskæftigelsesråd og fire regionale beskæftigelsesråd.
- Gradvis afskaffelse af arbejdsgivernes dagpengegodtgørelse for 1., 2., og 3. ledighedsdag (de såkaldte G-dage) for personer med mindre end 3 måneders ansættelse.

Fradrag for fagforeningskontingent

Den danske arbejdsmarkedsmodel er bygget op i et unikt samarbejde mellem lønmodtagere, arbejdsgivere og det offentlige. Mange opgaver løses af arbejdsmarkedets parter. Løn- og arbejdsvilkår aftales i kollektive overenskomster, og der er ingen mindsteløn i Danmark. Den danske model bygger således på en høj organisationsgrad på arbejdsmarkedet.

Den tidligere regering indførte i forbindelse med Genopretningsaftalen fra og med 2011 et loft over fradraget for fagforeningskontingenter på 3.000 kr.

For at understøtte en fortsat høj organisationsgrad på det danske arbejdsmarked lægger regeringen med finanslovsforslaget for 2015 op til at forhøje det nuværende loft over fradrag for fagforeningskontingenter til 6.000 kr. Ligesom i dag vil loftet blive fastholdt nominelt fremover.

Forhøjelsen af loftet indebærer en forøgelse af den disponible indkomst for de lønmodtagere, der er medlemmer af fagforeninger, hvor kontingentet er højere end det nuværende loft på 3.000 kr. Det skønnes, at omkring 1,3 mio. personer vil opleve en højere disponibel indkomst som følge af fradragsforøgelsen. Eksempelvis vil en person med et årligt fagforeningskontingent på 5.000 kr. opnå en fremgang i rådighedsbeløbet på ca. 600 kr. årligt som følge af en forhøjelse af loftet.

Prioriteringen af en forhøjelse af loftet over fradrag for fagforeningskontingenter og nominal fastholdelse svarende til gældende regler indebærer et umiddelbart mindreprovenu i 2015 på ca. 750 mio. kr. og ca. 510 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Obligatorisk sikkerhedskort i byggeriet

Det er vigtigt for regeringen, at arbejdsmiljøet er i orden på byggepladserne, og at arbejdsulykker håndteres korrekt – uanset hvilket land, der står på passet. Derfor har regeringen indgået en aftale med SF og Enhedslisten om at indføre obligatoriske sikkerhedskort i bygge- og anlægsbranchen.

Bygge- og anlægsbranchen er en af de brancher, der er hårdest ramt af alvorlige ulykker, og hvor ulykkestallet ikke er faldende, som man ser det i andre brancher. Samtidig er branchen blandt dem, hvor der oftest ikke sker anmeldelse af arbejdsskader.

Med sikkerhedskortet sættes der mere fokus på et ordentligt arbejdsmiljø samt forebyggelse og korrekt håndtering af arbejdsskader. Alle ansatte i bygge- og anlægsbranchen får udstedt et sikkerhedskort med oplysning om blandt andet navn, arbejdsgiver, social sikring og obligatorisk arbejdsskadeforsikring, hvis den ansatte er social sikret i Danmark. Dermed får alle ansatte klarhed over, hvordan vedkommende er stillet i tilfælde af en arbejdsulykke.

Reform af international rekruttering

Med *Aftale om en reform af international rekruttering – Lettere adgang til højt kvalificeret arbejdskraft* fra juni har regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti sikret, at virksomheder i Danmark får lettere adgang til højt kvalificeret arbejdskraft fra lande uden for EU. Det skal ruste virksomhederne bedre i den internationale konkurrence.

Reformen skal styrke og målrette rekrutteringen af international arbejdskraft samt understøtte, at arbejde i Danmark sker på danske vilkår. Hovedelementerne fremgår af *boks 6*.

Boks 6

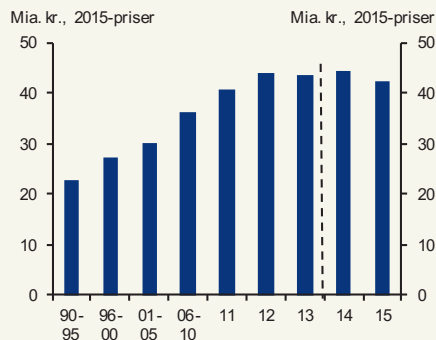
Hovedelementer i Reform af international rekruttering

- Ny fast track-ordning, hvor certificerede virksomheder kan få behandlet sager om arbejdstilladelse under mere fleksible betingelser
- Mere fleksible regler for udenlandske forskere, så de har lettere adgang til det danske arbejdsmarked.
- Målretning af green card-ordningen og ordningen for øvrigt lønarbejde, så rekruttering af international arbejdskraft fokuseres på efterspurgt arbejdskraft.
- Lempelse af forskerskatteordningen, så det månedlige vederlagskrav nedsættes med 10.000 kr., Dermed bliver det lettere at tiltrække højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft til Danmark.
- Forenkling af regler for virksomheder og borgere, blandt andet gennem enklere regler for forlængelsesansøgninger, smidigere regler for obligatoriske praktikophold samt tildeling af administrative CPR-numre.
- Etableringskort til internationale studerende, der afslutter en dansk kandidat- eller ph.d.-uddannelse.
- Bedre mulighed for at blive selvstændig erhvervsdrivende for udlændinge i Danmark.
- Hævelse af arbejdstilladelsen til 20 timer ugentligt for internationale studerende.

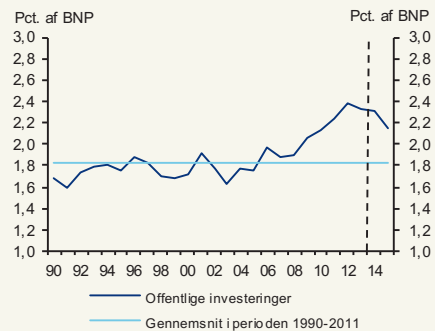
2.5 Offentlige investeringer

De offentlige investeringer er øget markant til omkring 44 mia. kr. i perioden 2012-2014. Det er et meget højt niveau i historisk perspektiv, *jf. figur 3 og 4.*

Figur 3
Offentlige investeringer, mia. kr., 1990-2015



Figur 4
Offentlige investeringer, pct. af BNP, 1982-2015



Kilde: *Økonomisk Redegørelse* og opdateret 2020-forløb, august 2014.

Det høje niveau for de offentlige investeringer har medvirket til at holde hånden under beskæftigelsen igennem det økonomiske tilbageslag de seneste år. Samtidig er den offentlige infrastruktur udbygget, og der er hermed skabt bedre rammer for den offentlige velfærd samt for den private sektors muligheder for at transportere varer og tjenester.

Frem mod 2020 har regeringen skabt plads til et fortsat højt offentligt investeringsniveau, der dog tilpasses gradvist i takt med, at konjunkturerne forbedres. I alle år frem mod 2020 er det planlagte investeringsniveau imidlertid noget højere end gennemsnittet i perioden 1990-2008.

Konkret er der frem mod 2020 planlagt massive offentlige investeringer i blandt andet nye veje, bedre jernbaner og en ny sygehusstruktur, *jf. tabel 4*. Dertil kommer en række store, politisk besluttede investeringsprojekter i blandt andet Femern Bælt forbindelsen, metroen i hovedstadsområdet og investeringer i den danske energiinfrastruktur.

Tabel 4**Større offentlige og politisk initierede investeringsprojekter i de kommende år**

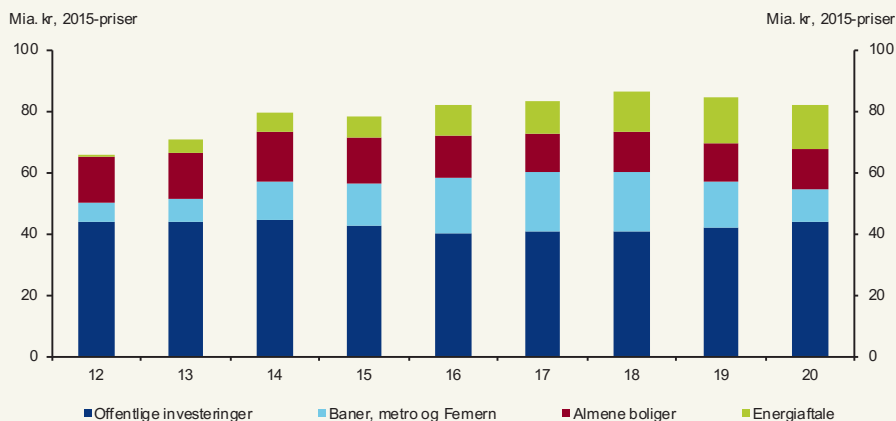
	Mia. kr., 2015-pl	Periode
Transportområdet		
Infrastrukturfonden	101	2009-2020
Togfonden DK	29	2014 og frem
Femern Bælt forbindelsen	57	2015-2021
Metro Cityringen (inkl. afgrening til Nordhavn)	25	2009-2018
Metroafgrening til Sydhavn	9	2014-2023
Kvalitetsfonden		
Kommunale investeringer på folkeskole, dagtilbud og ældreområdet	22	2009-2018
En ny sygehusstruktur (inkl. regional medfinansiering)	45	2009-2024
Energiområdet		
Planlagte investeringer i Energinet.dk	27	2014-2023

Kilde: Transportministeriet, Økonomi- og Indenrigsministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse samt Klima, Energi og Bygningsministeriet.

Herudover er der lagt op til betydelige investeringer i almene boliger som følge af en række fremrykninger og forøgelse af Landsbyggefondens ramme til renoveringer. Samtidig forventes den ambitiøse energiaftale fra 2012 at indebære investeringer på 90-150 mia. kr.

Samlet set er der således udsigt til et meget højt investeringsniveau for offentlige og politisk initierede anlægsprojekter frem mod 2020, *jf. figur 5*.

Figur 5
Offentlige og politisk initierede investeringer



Anm.: Der er taget højde for, at en del af de af energiaftalen afledte investeringer skønnes at fortrænge øvrige investeringer. Virkningerne af *Aftaler Vækstpakke 2014* på energiaftalen, som generelt vurderes at være begrænsede, er indarbejdet i forløbet.

Kilde: *Økonomisk Redegørelse* og opdateret 2020-forløb, august 2014, Transportministeriet, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter samt Klima, Energi og Bygningsministeriet.

Forbedringer af den kollektive trafik

Regeringen lægger med finanslovsforslaget for 2015 op til at afsætte 313 mio. kr. i 2015 til annullering af den besparelse, som den tidligere VK-regering pålagde DSB med finansloven for 2011. Regeringen ønsker dermed at skabe ro om DSB's økonomi, og annulleringen af besparelsen i 2015 skal ses som led heri.

Regeringen har endvidere stået i spidsen for en lang række øvrige forbedringer af den kollektive trafik.

Med Togfonden DK er der afsat i alt 28½ mia. kr. til et historisk løft af den danske jernbane. Regeringen har i januar 2014 indgået en aftale med Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om udmøntning af størstedelen af midlerne, *jf. boks 7*.

Boks 7

Hovedelementer i Aftale om En moderne jernbane – udmøntning af Togfonden DK

Aftalen medfører udmøntning af Togfonden DK, som blandt andet indebærer, at:

- Timemodellen realiseres, så rejsetiden mellem de største danske byer bliver nedbragt til 1 time.
- Jernbanens hovedstrækninger elektrificeres.
- Der gennemføres hastighedsopgraderinger af en række regionale jernbaner.

Staten og Københavns Kommune er endvidere enige om at anlægge en ny metrolinje til Sydhavnen med fem stationer til 8,6 mia. kr. Den nye metrolinje skal bidrage til at fremtidssikre den kollektive trafik i hovedstaden og modvirke den øgede trængsel, *jf. boks 8*.

Boks 8

Metro til Sydhavn

Med Sydhavnsmetroen vil flere centrale bydele i København være koblet på metronetværket. Metroen finansieres ved, at staten overdrager 40 procentpoint af sin ejerandel af By og Havn til Københavns Kommune, der herefter har ansvaret for finansieringen af Sydhavnsmetroen. Sydhavnsmetroen forventes at stå færdig i 2023.

Endelig afsatte regeringen i juni 2014 sammen med Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten 1 mia. kr. til den kollektive trafik. Aftalen sikrer finansiering til en lang række konkrete projekter, der løfter den kollektive trafik i hele landet, *jf. boks 9*.

Boks 9

Hovedelementer i Aftale om metro, letbane, nærbaner og cykler

- Aarhus letbane, herunder hastighedsopgradering Ryomgaard-Grenaa (281 mio. kr.)
- Afgreningskammer til Sydhavnsmetroen (263 mio. kr.)
- Pulje til supercykelstier og cykelparkering i hele landet (180 mio. kr.)
- Reservation til ny station i Vinge ved Frederikssund (55 mio. kr.)
- Pulje til busfremkommelighed (50 mio. kr.)
- Statsligt bidrag til ekstra stop ved DTU på den kommende letbane i Ring 3 (50 mio. kr.)

Forbedringer på vejnettet

Regeringen har endvidere stået i spidsen for et betydeligt løft af vejnettet. Sammen med Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti indgik regeringen i juni 2014 en aftale om udmøntning af disponible midler i Infrastrukturfonden.

Aftalen indeholder en række initiativer med en høj samfundsøkonomisk forrentning og med fokus på at fremme vækst og produktivitet i hele landet, *jf. boks 10*.

Boks 10

Hovedelementer i Trafikaftale 2014 – udmøntning af disponible midler i Infrastrukturfonden

- Udbygning af Kalundborgmotorvejen syd om Regstrup (428 mio. kr.)
- Ribe omfartsvej (372 mio. kr.)
- Motorvej fra Rønnede mod Næstved, 1. etape (350 mio. kr.)
- Haderup omfartsvej (250 mio. kr.)
- Modulvogntog på hele statsvejnettet (75 mio. kr.)
- Ny cykelpulje (50 mio. kr.)

2.6 Investeringer i uddannelse og forskning

Mere og bedre uddannelse er afgørende for, at vi i Danmark kan sikre velstand i fremtiden – både for den enkelte og for samfundet som helhed.

For den enkelte kan uddannelse ikke blot give bedre jobmuligheder og højere løn, men også være en afgørende forberedelse til at deltage som kritisk og aktiv borger i et levende demokrati i en globaliseret verden. Samtidig er uddannelse og relevante faglige kvalifikationer en sikker vej til vækst og et samfund, hvor en stor andel af befolkningen er i arbejde.

Med massive investeringer i og en række store reformer på uddannelsesområdet har regeringen taget ansvar for Danmarks fremtid og skabt grundlag for, at ambitiøse målsætninger på uddannelsesområdet indfries – og tiltagene virker. Regeringen opstiller herved også rammen for, at den yngste generation kan blive den bedst uddannede i Danmarks historie.

Uddannelsesmålsætningerne er næsten opfyldt

Det er regeringens målsætning, at 95 pct. af en ungdomsårgang skal gennemføre mindst en ungdomsuddannelse i 2015, og at 60 pct. skal gennemføre en videregående uddannelse i 2020. *Boks 11* viser, at uddannelsesadfærden på begge områder allerede nu ligger tæt på målsætningerne. Ifølge de nyeste prognoser forventes 93 pct. af en ungdomsårgang at gennemføre mindst en ungdomsuddannelse og 62 pct. en videregående uddannelse.

Boks 11

Status på opfyldelse af regeringens uddannelsesmålsætninger

Ungdomsuddannelser:

Målsætning: 95 pct. af en ungdomsårgang gennemfører mindst en ungdomsuddannelse i 2015.

Status: 93 pct. af 2012-ungdomsårgangen forventes at gennemføre en ungdomsuddannelse inden for 25 år. Målsætningen er således tæt på at være opfyldt. Regeringens reform af erhvervsuddannelserne og oprettelsen af den kombinerede ungdomsuddannelse forventes at kunne bidrage yderligere.

Videregående uddannelser:

Målsætning: 60 pct. skal gennemføre en videregående uddannelse.

Status: 62 pct. af 2012-ungdomsårgangen forventes at gennemføre en videregående uddannelse inden for 25 år. Målsætningen er således mere end opfyldt.

Kilde: Profilmodel 2012, Undervisningsministeriet.

Flere penge til uddannelse

Med finanslovsforslaget for 2015 afsætter regeringen i alt knap 1,5 mia. kr. ekstra til uddannelsesområdet i 2015. De øgede midler i 2015 dækker blandt andet over et løft i midlerne til ungdomsuddannelser og videregående uddannelser samt øvrige uddannelser og SU. Dermed er der finansiering til det øgede antal elever og studerende, der forventes i 2015.

Samlet set fortsætter regeringen de massive prioriteringer af uddannelsesområdet, der er gennemført siden tiltrædelsen i 2011. Det kan blandt andet ses på ungdomsuddannelserne og de videregående uddannelser, hvor der i 2015 er afsat knap 3,4 mia. kr. mere end i 2011, jf. tabel 5.

Tabel 5

Udgifter til taxametertilskud mv. til ungdomsuddannelserne og videregående uddannelser, 2011-2015

Driftsudgifter, mia. kr., 2015-pl	2011	2012	2013	2014	2015
Til ungdomsuddannelserne	18,7	19,3	19,6	20,1	19,9
Til de videregående uddannelser	12,6	12,9	13,2	14,1	14,7
Samlede udgifter	31,2	32,2	32,8	34,2	34,6

Desuden sker der et stort løft på de øvrige uddannelser fra 2014 og 2015, herunder voksen- og efteruddannelse, produktionsskoler, folkehøjskoler mv., hvor der afsættes knap 0,6 mia. kr. ekstra i 2015 i forhold til 2014. Det skal blandt andet ses i lyset af regeringens erhvervsuddannelsesreform, hvor der i reformens indfasningsperiode forventes meraktivitet på de almenne voksenuddannelser og produktionsskolerne. Hertil kommer, at regeringen med *Vækstpakke 2014* har udmøntet 1 mia. kr. i alt frem til 2020 til at styrke VEU-området.

Som følge af udviklingen i tilslutningen til uddannelserne er der sket en stigning i antallet af SU-modtagere. Regeringen har derfor på finanslovsforslaget for 2015 afsat knap 0,6 mia. kr. yderligere til udgifter til SU i forhold til 2014, *jf. tabel 6*.

Tabel 6

Udgifter til SU, 2011-2015

Mia. kr. 2015-pl	2011	2012	2013	2014	2015
Udgifter til SU	16,7	18,1	19,4	20,7	21,3

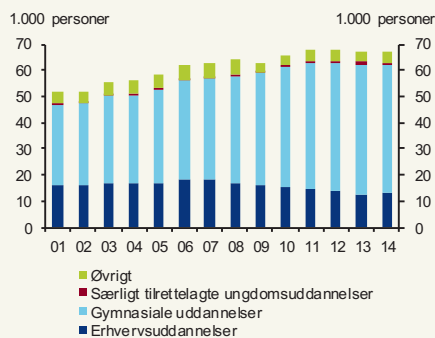
I foråret 2013 indgik regeringen en bred aftale om en omfattende reform af SU-systemet og rammerne for studie gennemførelse. Reformen skal sikre et velfungerende og effektivt SU-system og bidrager ligeledes til sikre en hurtigere studie gennemførelse.

Fortsat stort optag på uddannelserne

I 2014 fastholdes de senere års høje niveau for tilmelding til ungdomsuddannelserne, idet godt 67.000 elever fra 9. og 10. klasserne har valgt at tilmelde sig. Derudover er det store optag på de videregående uddannelser fortsat, og ved udgangen af juli 2014 er der optaget et rekordstort antal – godt 64.000 – studerende, hvilket er en smule højere end i 2013, *jf. figur 6 og 7*.

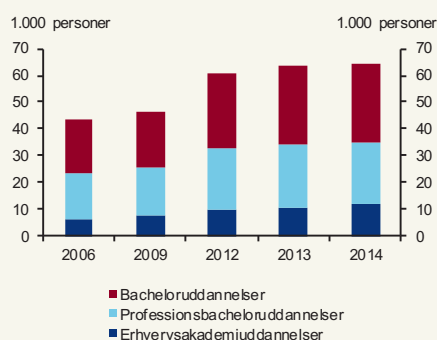
Figur 6

Tilmelding til ungdomsuddannelser fra elever i 9. og 10. klasse, 2003-2014



Figur 7

Optag på videregående uddannelser, 2006-2014



Anm.: De maritime uddannelser indgår kun i 2013 og 2014.

Kilde: Den Koordinerede Tilmelding (KOT), tilbudte pladser via KOT.

Størstedelen af tilmeldingerne til ungdomsuddannelserne er fortsat til de gymnasiale uddannelser, hvilket peger i retning af, at mange ønsker at tage en videregående uddannelse. En lidt større andel har dog i 2014 valgt en erhvervsfaglig uddannelse. Det er positivt, at flere vælger en erhvervsuddannelse, og en øget tilmelding til disse er netop et af målene med regeringens reform af erhvervsuddannelserne, der træder i kraft i 2015.

Det større optag på de videregående uddannelser skyldes i særlig grad en stigning i optaget på erhvervsakademiuddannelserne. Der er yderligere en tendens til et stigende optag på uddannelsesinstitutioner uden for Hovedstadsområdet. Det er positivt, at der er stor interesse for at studere i alle landets regioner, så der dannes et bredt og mere lige fundament for vækst og udvikling over hele landet og ikke blot i de større byer.

Bedre og mere attraktive erhvervsuddannelser

Danmark har brug for dygtige faglærte med kvalifikationer, som lever op til virksomhedernes behov. Dygtige faglærte giver mulighed for at fastholde og skabe produktionsarbejdspladser i Danmark.

For at imødegå en række udfordringer for erhvervsuddannelserne indgik regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Konservative Folkeparti og Liberal Alliance i februar 2014 en aftale om bedre og mere attraktive erhvervsuddannelser.

Med reformen gennemføres grundlæggende ændringer og forbedringer af erhvervsuddannelserne, og der sættes ambitiøse målsætninger for erhvervsuddannelsernes fremadrettede udvikling, *jf. boks 12*.

Boks 12

Overordnede mål i aftale om bedre og mere attraktive erhvervsuddannelser

- Flere elever skal vælge en erhvervsuddannelse direkte efter 9. eller 10. klasse
- Flere skal fuldføre en erhvervsuddannelse
- Erhvervsuddannelserne skal udfordre alle elever, så de bliver så dygtige, som de kan
- Tilliden til og trivslen på erhvervsskolerne skal styrkes

Reformen indeholder samlet set initiativer for ca. 660 mio. kr. i 2015 og initiativer for i alt ca. 3,6 mia. kr. frem til 2020. Initiativerne understøtter reformens overordnede målsætninger og indebærer blandt andet en mere enkel og overskuelig struktur, bedre og mere undervisning, bedre videreuddannelsesmuligheder, en ny erhvervsuddannelse for voksne og en fortsat indsats på praktikpladsområdet.

Socialt taxameter på ungdomsuddannelserne

Regeringen ønsker, at ressourcerne til ungdomsuddannelserne fordeles mere retfærdigt, så der tages højde for uddannelsesstedernes forskellige sociale og geografiske udfordringer. På finanslovsforslaget for 2015 har regeringen derfor indført et socialt taxameter på ungdomsuddannelserne, der tilgodeser uddannelsesinstitutioner med mange frafaldstruede elever. De pågældende institutioner får dermed bedre muligheder for at iværksætte målrettede indsatser med henblik på at reducere frafaldet blandt deres elever.

Med finanslovsforslaget har regeringen ligeledes prioriteret at øge de eksisterende geografiske tilskud til ungdomsuddannelserne. Det vil medvirke til at opretholde et bredt og varieret uddannelsesudbud i udkantsområderne og give flere unge mulighed for at tage en ungdomsuddannelse i deres nærområde.

Styrket forskning og udvikling

Regeringen har høje ambitioner på forskningsområdet. Investeringer i forskning og udvikling skal medvirke til at sikre den fortsatte udvikling af en stærk og konkurrencedygtig dansk økonomi. Regeringen fastholder derfor det høje niveau for offentlige forskningsbevillinger i 2015.

Med finanslovsforslaget for 2015 udgør statens forskningsbudget 16,6 mia. kr. i 2015, hvilket sikrer et samlet offentligt forskningsbudget på 21,4 mia. kr. svarende til 1,09 pct. af BNP, *jf. tabel 7*. Regeringen lever dermed op til målsætningen om, at de offentlige bevillinger til forskning og udvikling skal udgøre mindst 1 pct. af BNP.

Tabel 7

Det offentlige forskningsbudget 2014-2018

Mia. kr., 2015-pl	2014	2015	2016	2017	2018
Statens forskningsbudget	16,6	16,6	16,8	16,0	16,0
Øvrigt offentligt forskningsbudget	4,7	4,8	4,9	5,0	5,0
Offentligt forskningsbudget i alt	21,3	21,4	21,7	21,0	21,0
<i>1 pct. af BNP</i>	<i>9,3</i>	<i>19,7</i>	<i>20,1</i>	<i>20,5</i>	<i>21,0</i>
<i>Andel af BNP i alt</i>	<i>1,10</i>	<i>1,09</i>	<i>1,08</i>	<i>1,02</i>	<i>1,00</i>

Kilde: Danmarks Statistik, Danmarks Grundforskningsfond, *Økonomiske Redegørelse*, august 2014 samt Finansministeriet.

Investeringer i forskning og innovation

Regeringen sikrer med finanslovsforslaget, at såvel grundforskningen som den erhvervsrettede og udfordringsdrevne forskning prioriteres.

Som følge af *Aftaler om Vækstpakke 2014* afsættes 3 mia. kr. i 2015 til et kapitalindsud i Danmarks Grundforskningsfond. Kapitalindsuddet sikrer, at Danmarks Grundforskningsfond kan fortsætte sit arbejde og igangsætte nye forskningscentre i yderligere 10 år frem til 2026.

Det er fortsat regeringens ønske, at universiteterne og de øvrige videregående uddannelsesinstitutioner har mulighed for at kunne planlægge og tilrettelægge forsknings- og udviklingsaktiviteterne med henblik på at få mest muligt for pengene. Regeringen afsætter derfor 1 mia. kr. i 2017 til at videreføre niveauet for de videregående uddannelsesinstitutioners basisforsknings- og udviklingsmidler. Det sikrer en fortsat 3-årig bevillingshorisont. Basisforsknings- og udviklingsmidlerne udgør dermed samlet set 8,9 mia. kr. årligt i perioden 2015-2017.

På finanslovsforslaget for 2015 er der desuden afsat en reserve på 613 mio. kr. i 2015 til strategiske initiativer inden for forskning og innovation. Dertil udmøntes med *Aftaler om Vækstpakke 2014* 244 mio. kr. til Danmarks Innovationsfond. Midlerne vedrører provenuet fra reformen af førtidspension og fleksjob og skal blandt andet understøtte igangsættelsen af to nye samfundspartnerskaber om henholdsvis *big data* og *avancerede materialer*. Det samlede forslag til forhandling udgør dermed 857 mio. kr., *jf. tabel 8*.

Regeringen foreslår, at forskningsreserven for 2015 udmøntes med særligt fokus på at styrke den forskning, som virksomhederne direkte kan anvende, samt at fremme virksomhedernes samarbejde med forskningsinstitutionerne.

Tabel 8

Forslag til udmøntning af forskningsreserven på finanslovsforslaget

Mio. kr., 2015-pl	2015	2016
Danmarks Innovationsfond – Fonden for strategisk forskning, højteknologi og innovation	222	30
Udviklings- og demonstrationsprogrammer	30	-
Innovation og entreprenørskab	55	-
Internationalt samarbejde om forskning og innovation	60	-
Fri forskning med fokus på talentudvikling mv.	218	-
Forskningsinfrastruktur	26	-
Cybersikkerhed	2	-
Forslag til udmøntning i alt	613	30
<i>Midler fra FØP/Fleks-reformen</i>	<i>244</i>	<i>-</i>
Forslag til forhandling i alt	857	30

Regeringen foreslår blandt andet, at der udmøntes 222 mio. kr. fra forskningsreserven i 2015 til Danmarks Innovationsfond med udgangspunkt i FORSK2020, hvilket sikrer samme bevilningsniveau til fonden i 2015 som i 2014. Midlerne har til formål at styrke forskningen i blandt andet ressourceeffektiv biologisk produktion, fødevarer og strategiske vækstteknologier, transport og infrastruktur samt miljøteknologi. Endvidere lægger regeringen op til, at der udmøntes midler gennem fonden til velfærdsområdet og til sundhedsområdet til klinisk forskning, blandt andet øget forskning i psykiatri som led i regeringens psykiatriløsningsplan, hvor der lægges op til en øremærkning af midler fra reserven i både 2015 og 2016.

2.7 Bedre vilkår for socialt udsatte

Regeringen fremlagde i efteråret 2013 sine sociale 2020-mål. Der er tale om ambitiøse mål for, at indsatsen overfor de svageste i vores samfund – udsatte børn og voksne – rent faktisk hjælper borgerne videre til en bedre livssituation. Målene skal medvirke til en omstilling af den sociale indsats og udgør dermed et helt centralt element i regeringens socialpolitik, *jf. boks 13*.

Boks 13

Regeringens sociale 2020-mål

Lige muligheder for udsatte børn og unge

- Mindst 50 pct. af udsatte børn og unge har som 25-årige gennemført en ungdomsuddannelse.
- De udsatte børns faglige niveau i læsning og matematik skal forbedres.
- Andelen af 15-17-årige udsatte unge, der begår kriminalitet og får en fældende strafferetlig afgørelse, skal falde med mindst 25 pct. Det svarer til en andel på højst 9 pct.
- Andelen af anbringelser, der bryder sammen, skal falde med mindst 30 pct. Det svarer til, at andelen af sammenbrud højst må udgøre 4 pct.

Særlig indsats over for udsatte voksne

- Antallet af hjemløse i Danmark reduceres med mindst 25 pct. Det svarer til et niveau på højst 4.000 personer.
- Andelen af borgere, der vender tilbage til et herberg eller et forsorgshjem inden for det første år efter udskrivning til egen bolig, må højst udgøre 20 pct.
- Andelen af kvinder på kvindekrisecentre, der har behov for mere end ét ophold, reduceres med mindst 30 pct. Det svarer til en andel på højst 25 pct.
- Andelen af borgere, som afslutter et behandlingsforløb for stofmisbrug som stoffri eller med reduktion i misbruget, øges til mindst 50 pct.
- Antallet af narkorelaterede dødsfald skal reduceres og fastholdes på et niveau på højst 200 personer. Det svarer til en reduktion på mindst 30 pct.

Regeringens forslag til udmøntning af satspuljen for 2015

Satspuljen for 2015 forventes at udgøre 835 mio. kr. Samlet set vil regeringen afsætte i alt ca. 4 mia. kr. i perioden 2015-2018 til indsatsområder, der skal tilgodese overførselsmodtagere samt de mennesker, der er mest udsatte.

Regeringen og satspuljepartierne har allerede i juni 2014 aftalt et markant løft af psykiatrien, der skal styrke indsatsen over for mennesker med psykiske lidelser. Der er således afsat 350 mio. kr. i 2015, 725 mio. kr. i 2016 og 2017 og 400 mio. kr. i 2018 til psykiatrien.

Herudover vil regeringen stille forslag om, at satspuljen for 2015 blandt andet udmøntes inden for følgende overordnede indsatsområder:

- *Sociale 2020-mål:* Med henblik på at sikre en omstilling af den sociale indsats, der kan bidrage til, at regeringens sociale 2020-mål nås, vil regeringen iværksætte en række initiativer for udsatte børn og voksne.

- *Forebyggelse af kriminalitet blandt socialt udsatte:* Der er behov for at nytænke den resocialiserende indsats og målrette den mod tiltag, der modvirker tilbagefald til kriminalitet. Regeringen ønsker derfor at iværksætte initiativer, der skal understøtte resocialiserende indsatser for at få færre gengangere i fængslerne.
- *Svage ældre og demens:* Der er et stigende antal ældre med demens på landets plejehjem og i hjemmeplejen, og det stiller nye krav til omgivelserne, medarbejderne og den pleje, der ydes. Regeringen vil derfor styrke indsatsen, så vi er bedre i stand til at tage hånd om de svageste ældre.
- *Integration:* Regeringen vil prioritere midler til en handlingsplan, der skal forebygge radikaliserings og ekstremisme. Handlingsplanen retter sig mod børn, unge og voksne, der viser tegn på radikaliserings eller er en del af politiske og religiøse ekstremistiske miljøer.

2.8 Grøn omstilling

Regeringen fortsætter sin kurs for en grøn omstilling af Danmark med markante initiativer, der styrker arbejdet med at reducere energiforbruget i virksomheder og boliger og levere nye grønne innovative løsninger.

Aftale om Et grønnere Danmark

Med *Aftale om Et grønnere Danmark* mellem regeringen, SF og Enhedslisten fra juni 2014 får Danmark en grøn indsprøjtning, der både gavner miljøet og samtidig styrker erhvervslivets førerposition inden for miljø og klima, så der kan komme flere grønne job og nye eksportmuligheder.

Som led i aftalen oprettes Danmarks Grønne Investeringsfond, der gør det mere attraktivt for danske virksomheder at investere i bæredygtige løsninger, så der sættes fart på den grønne omstilling af samfundet, *jf. boks 14*.

Boks 14

Danmarks Grønne Investeringsfond

Danmarks Grønne Investeringsfond skal yde lån på rimelige vilkår til investeringer i fx energibesparelser, vedvarende energianlæg og ressourceeffektivitet i virksomhederne.

Fonden henvender sig til private virksomheder, almene boligorganisationer samt visse offentlige institutioner og vil kunne tilbyde lån, der gør, at det bedre kan betale sig at investere i eksempelvis bedre isolering af bygninger eller mere energi- og ressourceeffektiv produktion.

Der gives i første omgang et statsligt egenkapitalindskud til fonden på 80 mio. kr. i 2014-16, heraf 25 mio. kr. i 2015. Derudover ydes en statsgaranti på op til 2 mia. kr. til lån i det private marked, som blandt andet kan komme fra danske pensionskasser.

Med henblik på at understøtte små og mellemstore virksomheders muligheder for at finansiere udvikling af nye teknologier etableres med aftalen endvidere en grøn innovationspulje. Puljen udgør 20 mio. kr. årligt i 2015-2018 og kan udmøntes som tilskud til en bred vifte af aktiviteter, der understøtter innovation og udvikling af teknologier i relation til klimatilpasning og vand, reduceret belastning af natur og miljø samt bedre ressourceeffektivitet.

Med aftalen etableres endelig et innovationsforum for grønne løsninger og bæredygtig produktion, som på baggrund af faglige drøftelser skal levere input til regeringens indsats for at fremme den grønne omstilling i erhvervslivet.

Øvrige styrkelser af den grønne omstilling

Som led i *Aftaler om Vækstpakke 2014* iværksættes nye klimatiltag for at kompensere for den forøgede CO₂-udledning, som skyldes tilbagerulning af forsyningsikkerhedsafgiften. Tiltagene vedrører udtag af lavbundsjord, etablering af biocovers og oprettelse af et energisparssekretariat. Tiltagene finansieres via reserven til grøn omstilling, som blev afsat på finansloven for 2014.

Regeringen har på finanslovsforslaget for 2015 afsat 60 mio. kr. til en indsats, der skal sikre renere luft i Danmark frem mod 2016. Midlerne målrettes en særlig indsats mod forurening blandt andet brændeovne og skibstrafik. Midlerne afsættes yderligere til udvikling og demonstration af luftteknologier mv. I alt afsættes der 149 mio. kroner i perioden 2014-2016 til at forbedre luftkvaliteten i Danmark.

Regeringen arbejder for en øget eksport af danske kvalitetsfødevarer, herunder økologiske. Der afsættes 30 mio. kr. i perioden 2015-2017 til eksportfremmende aktiviteter på fødevarerområdet.

2.9 De danske yderområder

Det er centralt for regeringen, at alle dele af landet får del i væksten og jobskabelsen i Danmark.

Initiativer til gavn for yderområderne i Vækstpakke 2014 mv.

Med *Aftaler om Vækstpakke 2014* understøttes væksten i de danske yderområder. Initiativerne i aftalen forbedrer således rammevilkårene for erhvervslivet, herunder særligt produktionsvirksomhederne, der udgør en relativt stor del af beskæftigelsen uden for de større byer.

Med *Aftaler om Vækstpakke 2014* har regeringen og aftaleparterne desuden gennemført en række konkrete initiativer, der skal bidrage til at skabe vækst og gøre det attraktivt at arbejde i yderområderne til gavn for både virksomheder og borgere, *jf. boks 15*.

Boks 15

Initiativer til gavn for yderområderne i Aftaler om Vækstpakke 2014

- Permanent nedsættelse af færgetaksterne for erhvervstransport til og fra øerne med henblik på at understøtte erhvervsudviklingen i ø-samfundene.
- Fuld momsfradrag for hotelovernatninger i Danmark.
- Forlængelse af nedrivningspuljerne, som skal styrke kommunernes mulighed for at fremme nedrivningsprocessen i yderområderne.
- Udvidelse af reglerne vedr. befordringsfradrag for pendlere i udkantskommuner, så flere pendlere får gavn af øget befordringsfradrag.
- Etablering af en lånepulje til kommunerne på samlet 100 mio. kr. i 2015 og 2016 til udbredelse af bredbånd og mobildekning i danske yderområder.
- Der afsættes 10 mio. kr. årligt i perioden 2016-17 til VisitDenmark med henblik på at styrke markedsføringen af danske kyst- og naturområder i udlandet, herunder særligt i Tyskland.

Initiativerne i aftalen ligger i forlængelse af en række regeringsindsatser til en generel styrkelse af dansk turisme, herunder i de danske yderområder.

Med *Aftale om en vækstplan for turisme* etableres en mere effektiv organisering af den offentlige turismefremmeindsats med det formål at udnytte potentialerne for vækst- og jobskabelse i turismeerhvervet. For at samle kræfterne på tværs af landet etableres et nationalt turisforum, som får til opgave at lave en samlet national strategi for dansk turisme.

Udviklingen i turismen ved de danske kyster skal desuden styrkes yderligere gennem oprettelse af udviklingsselskabet Dansk Kyst- og Naturturisme. Målet er at gøre det lettere at tiltrække kommercielle investeringer samt gøre det attraktivt for turismeerhvervet at investere i konkrete nye fysiske projekter og attraktioner i de danske yderområder.

Oprensning af Esbjerg havn

Der skal foretages en oprensning og sikres en sikker håndtering af forurenede materiale i Esbjerg havn, så større skibe fortsat kan anløbe havnen.

Oprensningen er vigtig for Esbjergs virke som industrihavn og de tilhørende arbejdspladser. Oprensningen er desuden central ud fra et miljømæssigt synspunkt. Det forurenede materiale fra havnen vil således skulle håndteres sikkert, så der ikke er udslip til miljøet.

Der pågår et arbejde med at finde en konkret løsningsmodel for oprensning af Esbjerg Havn samt håndtering af det forurenede materiale. Der afsættes 65 mio. kr. i 2015 til at foretage forundersøgelser og påbegynde arbejdet. Arbejdet vil pågå over en flerårig periode.

2.10 Øvrige initiativer

Styrket indsats på kulturområdet

Regeringen prioriterer med finanslovsforslaget for 2015 midler til to store kulturprojekter i henholdsvis København og Aarhus.

Frihedsmuseet blev ved en brand den 28. april 2013 så beskadiget, at det måtte rives ned. Regeringen ønsker at genetablere Frihedsmuseet i en ny bygning på den samme plads og har derfor på finanslovsforslaget for 2015 prioriteret i alt 64 mio. kr. i perioden 2013-2018 til dette formål. Det forventes, at museet kan genåbne i 2018.

Aarhus skal være Europæisk Kulturhovedstad i 2017 og har under hovedtemaet RETHINK udarbejdet et projekt, der kan bidrage til udvikling af den kulturelle og kreative sektor i Aarhus og Region Midtjylland. Regeringen har afsat i alt 145 mio. kr. i perioden 2015-2017 til at støtte kulturhovedstadsprojektet i Aarhus.

Reserver til forhandlingerne om finansloven for 2015

Regeringen har afsat en reserve på 1,5 mia. kr. årligt i 2015 og frem til yderligere konkrete velfærdsforbedringer mv. Reserven udmøntes i forbindelse med forhandlingerne om finansloven for 2015.

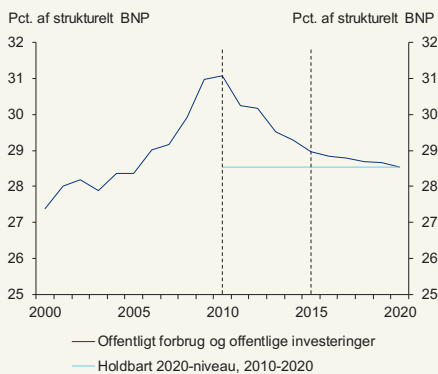
2.11 Finanspolitikken i 2015 og de offentlige finanser

Regeringen har fra første dag ført en ansvarlig økonomisk politik. Med efterlevelsen af EU-henstillingen og budgetloven er der styr på væksten i de offentlige udgifter. Samtidig understøtter vi aktivitet og beskæftigelse mest muligt inden for rammerne af kravene i budgetloven og EU's Stabilitets- og Vækstpagt.

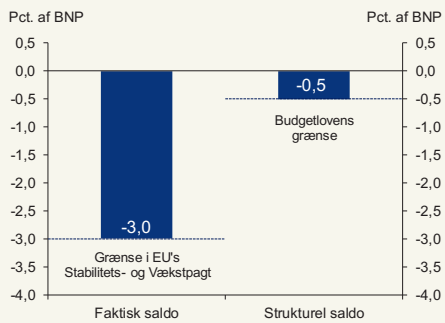
Udgiftspolitikken har i en årrække været lempelig både i et historisk perspektiv og i forhold til, hvad der holdbart kan finansieres fremadrettet, *jf. figur 8*.

Målt i forhold til et allerede lempeligt niveau i 2011 understøtter finanspolitikken og de øvrige tiltag, der er gennemført siden 2012, fortsat aktiviteten i 2014 svarende til 0,1 pct. af BNP. Det positive bidrag afspejler, at der er gennemført en række politiske tiltag, som understøtter aktiviteten uden direkte at påvirke de offentlige finanser, fx private investeringer afledt af energiaftalen og investeringer i almene boliger. Disse tiltag opvejer i 2014 virkningen af, at de offentlige finanser er konsolideret i overensstemmelse med EU-henstillingen fra 2010-2013.

Figur 8
Niveauet for det offentlige forbrug og de offentlige investeringer ligger fortsat højt



Figur 9
Det finanspolitiske manøvrerum er udnyttet fuldt ud i 2015



De overordnede rammer for finanspolitikken i 2015 er primært bestemt af budgetlovens krav, hvor det årlige strukturelle offentlige underskud højst må udgøre 0,5 pct. af BNP.

I 2015 ligger de offentlige udgifter til forbrug og investeringer fortsat højt, og manøvrerummet er udnyttet fuldt ud med offentlige underskud, der går helt til grænsen i både budgetloven og EU's Stabilitets- og Vækstpagt, *jf. figur 9*. Det skal ses i lyset af, at dansk økonomi fortsat er et stykke fra at være oppe i fulde omdrejninger.

Der er imidlertid tegn på bedring af dansk økonomi. Derfor påbegynder vi en normalisering af den lempelige finanspolitik, herunder en gradvis tilpasning af det offentlige investeringsniveau, *jf. tabel 9*. I takt med at den økonomiske fremgang tager yderligere til, vil der være behov for en fortsat normalisering af den lempelige finanspolitik i de følgende år med henblik på at mindske de offentlige underskud og nærme sig det planlagte udgiftsniveau i 2020, som er i overensstemmelse med finanspolitisk holdbarhed.

Tabel 9
Offentlige nøgletal for 2013-2015

	2013	2014	2015
Pct. af BNP			
DAU-saldo	0,3	-1,8	-2,3
Faktisk offentlig saldo	-0,9	-1,2	-3,0
Strukturel offentlig saldo	-0,1	-0,8	-0,5
Realvækst i pct.			
Offentligt forbrug	0,7	1,3	0,8
Offentlige investeringer	-0,7	1,8	-4,6

Regeringen fik opfyldt en af sine centrale økonomiske målsætninger, idet EU-Kommissionen i juni 2014 ophævede Danmarks henstilling. Henstillingen blev ophævet, fordi Kommissionen vurderede, at Danmark har bragt de faktiske offentlige underskud holdbart under 3 pct. af BNP. De stigende offentlige underskud fra 2013 til 2015 afspejler, at underskuddene i 2013 og 2014 holdes nede af store engangsindtægter fra omlægningen af eksisterende kapitalpensioner.

Regeringen planlagde også i 2014 finanspolitikken inden for budgetlovens rammer, og både ved fremsættelsen af finanslovsforslaget for 2014 og ved vedtagelsen af finansloven for 2014 var den strukturelle saldo i overensstemmelse med budgetlovens underskudsgrænse. Efterfølgende er skønnet for det strukturelle underskud opjusteret i 2014, hvilket især afspejler højere indbetalinger til fradragsberettigede pensionsordninger og derigennem lavere skatteindtægter.

Finanslovsforslaget for 2015 er tilrettelagt, så den strukturelle saldo holder sig inden for grænsen på -0,5 pct. af BNP med de opdaterede forudsætninger.

fm.dk

