



FINANSMINISTERIET

Aftaler om den kommunale økonomi for 2004

Juni 2003

Aftaler om den kommunale økonomi for 2004, juni 2003

Publikationen kan bestilles hos:

Schultz Information
Herstedvang 12,
2620 Albertslund
Telefon 43 63 23 00
Fax: 43 63 19 69
E-mail: schultz@schultz.dk
Hjemmeside: www.schultz.dk

eller afhentes hos:

Schultz Information
Herstedvang 4
2620 Albertslund

Henvendelse om publikationen kan i øvrigt ske til:

Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
6. kontor
1218 København K
Telefon 33 92 33 33

Omslag: Schultz Grafisk
Tryk: Schultz Grafisk
Oplag: 3.000
Pris: 75 kr. inkl. moms
ISBN: 87-7856-592-8

Elektronisk publikation:
Produktion: Finansministeriet
ISBN: 87-7856-593-6

Publikationen kan hentes på Finansministeriets hjemmeside: www.fm.dk



Trykt af Schultz Grafisk, som har licens til brug af svanemærket, er ISO 14001 miljøcertificeret og ISO 9002 kvalitetscertificeret.

Indholdsfortegnelse

Indledning	5
Kommunernes økonomi 2004.....	9
Amternes økonomi 2004.....	23
Forhandlingsresultat om Københavns Kommunes forhold i 2004	45
Forhandlingsresultat om Frederiksberg Kommunes forhold i 2004	51
Bloktilskudsaktstykket for 2004	55

Indledning

Regeringen indgik den 13. og 14. juni aftaler med henholdsvis KL og Amtsrådsforeningen om kommunernes og amternes økonomi i 2004. Endvidere forelå der den 17. juni et forhandlingsresultat med henholdsvis Københavns og Frederiksberg kommune vedrørende 2004.

I aftalen med KL indgår en realvækst i kommunernes serviceudgifter på 875 mio.kr. i forhold til budget 2003.

Aftalen med Amtsrådsforeningen indebærer en real stigning i de amtslige nettodriftsudgifter på 1,35 mia.kr. i forhold til budget 2003. Hertil kommer en forøgelse af de statslige puljemidler til meraktivitet på sygehusområdet på 150 mio.kr. svarende til en samlet realvækst i amterne på 1,5 mia.kr., *jf. tabel 1.*

Tabel 1. Aftalt realvækst i kommuner og amter 2004

Mio.kr.	KL	ARF
Realvækst i alt, ekskl. forhøjelsen af de statslige sygehuspuljer	875	1.347
Heraf		
- Social, uddannelse mv.		400
- Merudgifter til medicintilskud		247
- Sundhed		700
- heraf sygehuse, generelt		500
- heraf primær sundhedssektor		200
Forøgelse af de statslige puljer til meraktivitet på sygehusene		150
Realvækst i alt, inkl. forhøjelsen af de statslige sygehuspuljer ¹	875	1.497

1) Hertil kommer en beregningsteknisk forudsat realvækst i Københavns og Frederiksberg kommunes serviceudgifter.

Under ét indebærer aftalerne en realvækst i serviceudgifter mv. i kommuner og amter på ca. 2,7 mia.kr. svarende til 0,7 pct. af det offentlige forbrug. Hele vækstrammen for det offentlige forbrug i 2004 er dermed prioriteret til de borgernære serviceområder i kommuner og amter.

Skattestop og balancetilskud

Den gennemsnitlige udskrivningsprocent, den gennemsnitlige grundskyldspromille og dækningsafgifterne for erhvervsjendomme må ikke stige i forhold til 2003 for kommunerne i hele landet set under ét. Der kan være særligt økonomisk trængte kommuner, der kan have vanskeligt ved at undgå skattestigninger. Tilsvarende vil der være kommuner, der er bedre stillede – f.eks. demografisk – og som derfor har mulighed for at reducere skatteudskrivningen. KL vil arbejde aktivt for at understøtte kommunernes bestræbelser på at sikre, at den kommunale beskatning ikke stiger. Regeringen har i anden sammenhæng tilkendegivet at ville søge tilslutning til at neutralisere virkningen af eventuelle stigninger i den kommunale beskatning. Skattestigninger i kommuner under administration er undtaget herfra.

Regeringen har tilkendegivet, at eventuelle fremtidige stigninger i den gennemsnitlige amtslige udskrivningsprocent vil blive neutraliseret fuldt ud, jf. lov nr. 94 af 12. februar 2003. Amtsrådsforeningen har tilkendegivet, at amtskommunale udgifter bør finansieres af amtskommunale skatter og at ændringer i amternes udgifter må afspejles i amternes skatter.

Københavns Kommune har tilkendegivet, at kommunen vil søge at reducere udskrivningsprocenten med 0,1 pct.point i 2004.

Frederiksberg Kommune har tilkendegivet, at kommunen ikke vil øge beskatningen i 2004.

Med aftalerne er der sikret fuld finansiering til de aftalte udgifter i 2004. I 2004 ydes et balancetilskud til KL-kommunerne på 4.315 mio.kr. svarende til en forhøjelse af det primærkommunale bloktilskud på 4.900 mio.kr. Tilsvarende får amterne i 2004 et balancetilskud på 2.111 mio.kr. svarende til en forhøjelse af det amtskommunale bloktilskud på 2.397,8 mio.kr.

De byrdefordelingsmæssige forskydninger som følge af beskæftigelsesfradraget i regeringens skatteudspil neutraliseres fuldt ud.

Aftalen med KL

For at tilgodese kommuner med høje overførselsindkomster fordeles 1 mia.kr. af det samlede primærkommunale balancetilskud i 2004 og 2005 til kommuner med høje overførselsindkomster.

Herudover forhøjes det primærkommunale bloktilskud i 2003 med 700 mio.kr. som en acconto midtvejsregulering af budgetgarantien for 2003.

Den ordinære lånepulje forhøjes i 2004 ekstraordinært med 200 mio.kr. Samtidig afsættes der i 2004 en låneramme på 1,1 mia.kr. til investeringer i folkeskolen, hvorfra der kan ydes dispensationer på op til 50 pct. af anlægsudgifterne.

Med henblik på at udjævne byggeaktiviteten i 2003 og 2004 gives der automatisk låneadgang på grundkapitalindskud til det støttede byggeri, som der gives tilsagn til i perioden 1. juni – 1. september 2003 og som påbegyndes i 2003. Regeringen vil endvidere søge tilslutning til at forlænge nedsættelsen af den kommunale grundkapital fra 14. pct. til 7 pct. til og med 2005.

Aftalen med Amtsrådsforeningen

Ud af den samlede realvækst i amterne på ca. 1,5 mia.kr. målrettes 0,4 mia.kr. til socialområdet, uddannelse mv., mens ca. 1,1 mia.kr. målrettes sundhedsvæsnet.

650 mio.kr. går direkte til sygehusområdet i form af dels en forhøjelse af den statslige pulje til meraktivitet, dels et generelt niveauløft til sygehuse-
ne. Det generelle niveauløft har blandt andet til formål at dække merud-
gifter til kræftmedicin, uddannelse af læger mv.

De statslige puljemidler til meraktivitet i sygehusvæsnet forhøjes med 482 mio.kr. svarende til en amtslig andel på 427 mio.kr. i 2003. Forhø-
jelsen videreføres i 2004. Puljemidlerne forhøjes herudover med yderligere
170 mio.kr. svarende til en amtslig andel på 150 mio.kr. i 2004, hvor-
ved der opnås samlede puljemidler i amterne på 980 mio.kr. i 2004. På
landsplan svarer puljemidlerne til meraktivitet på sygehusområdet til 937
mio.kr. i 2003 og 1.107 mio.kr. i 2004, *jf. tabel 2.*

**Tabel 2. Oversigt over statslige puljer til meraktivitet på sygehusområ-
det**

Mio.kr.	2003	2004
Eksisterende statslige puljer	455	455
Forøgelse af statslige puljemidler til meraktivitet	482	482
Yderligere forøgelse af statslige puljemidler		170
Samlede puljemidler til meraktivitet	937	1.107

Det indgår i aftalen med amterne, at tilskuddene i 2003 og 2004 udbetales med en takst på 70 pct. af DRG-taksten mod hidtil 80 pct. Aftalen omfatter alle puljemidler i 2003 og 2004. Takstniveauet afspejler et skønnet gennemsnitligt niveau for de faktiske marginale omkostninger og forudsætter derfor ikke amtslig medfinansiering.

Under forudsætning af fuld udnyttelse af de statslige puljemidler og en produktivitetsvækst på 1,5 pct. vil de afsatte midler i 2003 muliggøre en aktivitetsvækst på 1,1 pct. i forhold til 2002 på de områder, som er omfattet af de statslige puljeordninger, og i 2004 en yderligere aktivitetsvækst på 2,1 pct. i forhold til 2003. Hertil kommer det generelle løft på 500 mio.kr.

En øget anvendelse af takststyring kan bidrage til at få mere aktivitet for de prioriterede ressourcer til sygehusvæsenet ved at øge fokus på aktivitet og omkostninger. Fra 2004 skal amterne enkeltvis som minimum afregne 20 pct. af bevillingerne til egne sygehuse direkte på baggrund af præsteret aktivitet.

For at fremme strukturløsninger, der kan medvirke til at øge kvaliteten og effektiviteten inden for sygehusområdet, herunder EPJ, vil låneadgangen til anlæg på sygehusområdet i 2004 være forhøjet til 50 pct.

Det er målsætningen, at der i perioden frem til 2006 nyopføres eller renoveres mellem 700 og 1.200 boliger for handicappede på landsplan. Der afsættes derfor en årlig lånedispensationsramme på 100 mio.kr. i 3½ år til renovering og etablering af handicapboliger i kommuner og amter.

Regeringen

KL

Kommunernes økonomi 2004

13. juni 2003

1. Indledning

Hovedmålene for regeringens økonomiske politik er at fastholde en stabil økonomisk udvikling med overholdelse af skattestoppet og en halvering af Danmarks gæld frem til 2010. Under forudsætning af en stigning i erhvervsdeltagelsen er det regeringens målsætning, at der i de nærmeste år er plads til en moderat vækst i det offentlige forbrug på udvalgte prioriterede områder, men væksten vil være lavere end i tidligere år. Muligheden for at gennemføre serviceforbedringer vil i vidt omfang forudsætte, at der tilvejebringes et råderum hertil gennem omprioriteringer og effektiviseringer i de enkelte kommuner og amter og i staten.

Af hensyn til at sikre stabiliteten i dansk økonomi er det afgørende, at udviklingen i den kommunale økonomi stemmer overens med de overordnede samfundsøkonomiske hensyn. Med henblik på at understøtte den overordnede udgiftspolitik er der behov for, at kommunerne i samarbejde med staten iværksætter udgiftsdæmpende initiativer. Det gælder især på områder, hvor udgiftsvæksten i de senere år har været høj.

Det er et fælles ansvar for staten og kommunerne at afstemme borgernes forventninger til den kommunale service med de økonomiske muligheder.

KL tager regeringens økonomiske politik til efterretning.

Regeringen og KL er enige om, at kommunernes arbejdsmarkedsrettede indsats er central i forhold til at understøtte den stigning i erhvervsdeltagelsen, som er en helt afgørende forudsætning for, at der i de kommende år er et økonomisk råderum til en fortsat vækst i det offentlige forbrug.

Regeringen og KL er enige om, at princippet bag Det Udvidede Totalbalanceprincip er vigtigt for at fastholde, at økonomisk ansvar og kompetence følges ad. Regeringen og KL konstaterer i den sammenhæng, at DUT-princippet også omfatter statslige signaler og tilkendegivelser om opgaveløsningen i kommunerne, som kan virke udgiftsdrivende. Regeringen vil tage højde herfor i sine udmeldinger om det kommunale service-niveau.

Regeringen og KL er enige om, at en løbende dialog mellem parterne er en forudsætning for, at der sker den nødvendige koordinering af udviklingen i de offentlige serviceudgifter.

Regeringen og KL er enige om at tillægge det afgørende betydning, at den indgåede aftale realiseres således, at de kommunale udgifter i 2004 ligger inden for rammerne af aftalen.

2. Den kommunale beskatning

Den gennemsnitlige udskrivningsprocent, den gennemsnitlige grundskyldspromille og dækningsafgifterne for erhvervejendomme må ikke stige i forhold til 2003 for kommunerne i hele landet set under ét.

Der kan være særligt økonomisk trængte kommuner, der kan have vanskeligt ved at undgå skattestigninger. Tilsvarende vil der være kommuner, der er bedre stillede – f.eks. demografisk – og som derfor har mulighed for at reducere skatteudskrivningen.

KL vil aktivt arbejde for at understøtte kommunernes bestræbelse på at sikre, at den kommunale beskatning ikke stiger.

Regeringen har i anden sammenhæng tilkendegivet at ville søge tilslutning til at neutralisere virkningen af eventuelle stigninger i den kommunale beskatning. Skattestigninger i kommuner under administration er undtaget herfra.

3. Kommunernes økonomi i 2004

Regeringen og KL er enige om, at der for kommunerne under ét vil være samlet balance i den kommunale økonomi i 2004 med følgende forudsætninger:

- Det forudsættes, at kommunernes serviceudgifter i 2004 udgør 136,3 mia. kr., svarende til en realvækst i kommunernes serviceudgifter på 875 mio.kr. i forhold til budget 2003. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet. Kommunerne har herudover mulighed for at tilvejebringe et råderum til serviceforbedringer gennem omprioriteringer og effektiviseringer.
- Der er i det beregningsmæssige udgangspunkt taget hensyn til de økonomiske konsekvenser af den højere lønregulering pr. 1. april 2003, konsekvenserne af arbejdsskadereformen mv.
- Det er forudsat, at kommunernes udgifter til førtidspension, kontanthjælp, aktivering, introduktionsprogrammet på integrationsområdet, erhvervsgrunduddannelse, ledighedsydelse, sygedagpenge, boligstøtte, personlige tillæg og tilskud til fleksjob mv. udgør i alt 26,5 mia.kr. i KL-kommunerne. Regeringen og KL er enige om, at kommunerne kan påvirke overførselernes størrelse gennem en aktiv indsats og opfordrer kommunerne til at tillægge denne opgave særlig opmærksomhed.
- Det er lagt til grund, at nettoanlægsudgifterne på de skattefinansierede områder udgør 6,5 mia.kr. i 2004.
- Det er ved fastsættelsen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag i kommunerne lagt til grund, at fremskrivningsprocenten for de selvangivne indkomster fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2001 til 2004 udgør 11,5 pct. og at fremskrivningsprocenten for ejendomsværdiskatten for 2001 til 2004 fastsættes til 12,6 pct. Ved beregningen af statsgarantien for den enkelte kommune er der i beregningsgrundlaget (udskrivningsgrundlaget for 2001) fratrukket den skønnede effekt af beskæftigelsesfradraget i kommunen. De byrdefordelmæssige forskydninger vil blive neutraliseret fuldt ud via individuelle tilskudsreguleringer. Neutraliseringsbeløbene beregnes én gang for alle, jf. Finansieringsudvalgets drøftelser herom.

- Der er med virkning fra og med 2003 indført et loft over grundlaget for beregning af grundskyld. Det er forudsat, at reguleringsprocenten ved beregning af loftet for 2004 vil blive fastsat til 5,1 pct.
- Ved opgørelse af slutskatten for 2001, som afregnes i 2004, korrigeres den faktiske opgjorte slutskat for den enkelte kommune for den skønnede virkning af den såkaldte ældrepakke, jf. lov nr. 1291 af 20. december 2000. Opgørelsen af den skønnede virkning af ældrepakken har været drøftet i Indenrigs- og Sundhedsministeriets Finansieringsudvalg, hvor de kommunale parter er repræsenteret.
- I forlængelse af L130 om frit valg af ældrebolig mv. pr. 1/7 2002 og frit valg af leverandør af personlig og praktisk hjælp pr. 1/1 2003 udbetales i 2004 et statsligt tilskud på 532,5 mio.kr. til kommunerne efter en demografisk fordelingsnøgle.
- Der ydes i 2004 et balancetilskud til KL-kommunerne på 4.315 mio.kr. svarende til 4.900 mio.kr. for hele landet. Der er enighed om, at der dermed er sikret finansiering til de aftalte udgifter. Der fordeles 1 mia.kr. af det samlede balancetilskud til den primærkommunale sektor på grundlag af et mål for kommunernes økonomiske belastning på overførselsområdet. Den enkelte kommunes belastning beregnes som overførselsudgifterne pr. indbygger i regnskab 2002, idet der foretages en korrektion for en del af den kompensation for sociale forhold, der sker via udgiftsbehovsudligningen og med indregningen af en bundgrænse. Københavns og Frederiksberg kommuner vil ikke være omfattet af fordelingsvirkningerne herved. Fordelingsnøglen og løbsstørrelsen anvendes i 2004 og 2005.
- I 2003 foretages den endelige efterregulering af DUT-sagen vedr. grundtaksreformen. Der overføres 304,8 mio.kr. fra den kommunale bloktilskudspulje til den amtskommunale bloktilskudspulje ved midtvejsregulering i 2003 og 157,1 mio.kr. fra 2004 og frem. København og Frederiksberg kommuners andel af disse beløb tilbageføres. Det kommunale bloktilskud reduceres herudover med 923,6 mio.kr i 2003 som følge af den endelige efterregulering til staten af kommunernes overgangsordning i forbindelse med grundtaksreformen. København og Frederiksberg kommuners andel af beløbet tilbageføres. Endelig skal det kommunale bloktilskud forøges med 21,2 mio.kr. i

2003 samt 10,9 mio.kr. årligt herefter som følge af efterreguleringen af udgifter til handicaphjælpere efter Servicelovens §77.

- Det primærkommunale bloktilskud forhøjes i 2003 med 700 mio.kr. som en aconto midtvejsregulering af budgetgarantien for 2003.
- Regeringen vil søge tilslutning til, at der indføres en mellemkommunal refusion af udgifter til personlig og praktisk bistand i hjemmet ved modtagerens ophold i sommerbolig.
- Regeringen vil søge tilslutning til, at der indføres en mellemkommunal refusion af udgifter til førtidspension, så udgiftspresset på kommuner med mange tilflyttende førtidspensionister lettes.
- Det forudsættes, at kommunerne generelt undgår tillægsbevillinger, som ikke er finansieret ved omprioriteringer.

Udligning

Vedtagelsen af Lov 380 om ændring af den kommunale udligning med virkning fra 2004 indebærer:

- Indførelse af udligningstillæg på i alt 400 mio.kr. til de vanskeligst stillede kommuner. Udligningstillæggene er en videreførelse og forhøjelse af de tilskud til vanskeligst stillede kommuner, der i 2003 blev fordelt efter kriterier. Herudover afsættes en pulje på 100 mio.kr. til vanskeligst stillede kommuner til fordeling efter ansøgning.
- Omlægning af refusioner mv. i overgangsordningen på grundtakstområdet til et fast tilskud til kommunerne, således at incitamenterne i grundtakstreformen nu er fuldt implementeret
- Individuel kompensation af kommunernes tab som følge af 12 promille loftet for grundskyld af produktionsjord også fra 2004
- Videreførelse af overgangsordninger for finansieringsændringer inden for vidtgående specialundervisning, førtidspension, integration, sygedagpenge mv.

Regeringen og KL er enige om, at der nedsættes en arbejdsgruppe med deltagelse af de kommunale parter, som har til formål at undersøge mulighederne for at omlægge færgestøtten fra en refusionsordning til et generelt tilskud til berørte kommuner.

Budgetsikkerhed

Regeringen og KL er enige om, at der i tilfælde af væsentlige ændringer i skønnet for udgifterne til indkomstoverførsler, sammenholdt med de øvrige forudsætninger for aftalen, vil være behov for at neutralisere dette i relation til den indgåede aftale. Regeringen og KL er samtidig enige om, at der i forbindelse med større initiativer med økonomiske konsekvenser for kommunerne, som ikke direkte er omfattet af DUT-reglerne, er behov for en forudgående vurdering af de økonomiske konsekvenser i forhold til aftalen.

Anlæg og lån

Elevtallet i folkeskolen forventes at falde fra 2008. Der er derfor behov for en gradvis normalisering af anlægsaktiviteten på folkeskoleområdet i perioden frem til da.

Der afsættes i 2004 en ramme til lånedispensationer på 1,1 mia.kr. på folkeskoleområdet, hvorfra der kan ydes dispensationer op til 50 pct. af anlægsudgifterne. Låneansøgninger skal være Indenrigs- og sundhedsministeriet i hænde inden 8. august 2003, således at ministeriet kan besvare kommunernes ansøgning inden den 1. september 2003.

Samtidig forhøjes den ordinære lånepulje i 2004 ekstraordinært med 200 mio.kr., således at den udgør 400 mio.kr.

Låneansøgningerne til anlægsinvesteringer vil blive vurderet i lyset af overvejelserne om en eventuel reform af den kommunale struktur, som skærper behovet for at anlægge et langsigtet perspektiv ved beslutninger om anlægsinvesteringer.

Der afsættes i lighed med 2003 en særlig låneramme på 100 mio.kr. med henblik på at fremme fagligt begrundede offentlig-private samarbejdsprojekter med effektiviseringsaspekter.

Der er enighed om, at der i administrationen af lånepuljerne skal tages hensyn til mindre kommuners lånebehov i forbindelse med større engangsudgifter samt mulighed for i konkrete tilfælde at kunne give flerårige lånedispensationer.

Regeringen og KL er enige om at søge at fremrykke det støttede byggeri i 2003 med henblik på at udjævne byggeaktiviteten i 2003 og 2004. Der

gives således automatisk låneadgang på grundkapitalinds kud til det støttede byggeri, som der gives tilsagn til i perioden 1. juni – 1. september 2003 og som påbegyndes i 2003.

Regeringen vil søge tilslutning til at forlænge nedsættelsen af den kommunale grundkapital fra 14 pct. til 7 pct. til og med 2005.

Det er målsætningen, at der i perioden frem til 2006 nyopføres eller renoveres mellem 700 og 1200 boliger til handicappede. Der iværksættes derfor følgende initiativer som led i en bolighandlingsplan for handicappede:

- Der afsættes en årlig ramme til lånedispensationer på 100 mio.kr. til renovering og etablering af handicapboliger under serviceloven i amter og kommuner. Lånerammen vil have virkning i 3½ år fra og med 1. juli 2003 og vil omfatte boliger med fuld kommunal/amtslig finansiering. I 2003 udgør lånerammen 50 mio.kr. Der vil være op til 50 pct. låneadgang. Dispensationsrammen omfatter også deponeringsfritagelser ved kommuners og amters leje af handicapboliger opført og ejet af pensionskasser. Hensigten er først og fremmest at få forbedret især de mindre boliger og etableret nye boliger til personer, der venter på en handicapbolig.
- Regeringen vil søge tilslutning hos Folketingets partier til – i forbindelse med udmøntningen af satspuljen – at der afsættes en pulje til forbedringer og nybygninger af boliger. Desuden vil der blive søgt tilslutning til, at de resterende puljemidler i BOFY og BOSIM-puljerne i højere grad kan målrettes boliger.
- Regeringen vil undersøge muligheden for at indføre en ny finansieringsmodel for boliger efter serviceloven. Der er enighed om at tilstræbe neutralitet for beboerne i forhold til gældende betalingsregler.
- Regeringen vil undersøge mulighederne for offentlige-private samarbejder for så vidt angår opførelsen af handicapboliger.

Regeringen og KL er desuden enige om at undersøge anvendelsen af automatiske låneadgang på det kommunale område nærmere.

4. Styring og prioritering

Regeringen og KL er enige om, at det økonomiske råderum stiller krav om en målrettet styring og fornyelse i opgaveløsningen. Kommunerne opfordres til at rette den politiske styringsindsats mod opgaveområder, hvor udgiftsvæksten i de senere år har været høj.

Befolkningsmæssige forskydninger

Der er enighed om, at de udgiftsmæssige konsekvenser af befolkningsmæssige forskydninger i hvert enkelt tilfælde må bero på en konkret vurdering som led i prioriteringen af det samlede økonomiske råderum og under hensyn til mulighederne for at forbedre ressourceudnyttelsen.

Regeringens udgiftspolitiske målsætninger indebærer, at mulighederne for forbedringer af det kommunale serviceniveau i høj grad skal tilvejebringes gennem omprioriteringer og effektiviseringer i den enkelte kommune.

For at kommunerne kan håndtere disse udfordringer, er det væsentligt, at regeringen understøtter kommunernes opgaveløsning og handlemuligheder, når de skal tilrettelægge den lokale prioritering.

Regeringen og KL er enige om, at på områder, hvor der bliver færre brugere, er det vigtigt, at ressourceforbruget nedbringes i takt hermed, så den demografiske udvikling ikke medvirker til, at en del af råderummet anvendes på uprioriterede standardglidninger. Det gælder f.eks. på dagpasningsområdet, hvor antallet af børn i dagtilbud mv. forventes at falde med 1 pct. i 2004.

Indsatsen over for udsatte børn og unge

Indsatsen for udsatte børn og unge har de seneste år været et af de hurtigst voksende udgiftsområder. Regeringen og KL er enige om, at en fortsættelse af den hidtidige vækst hverken vil være socialpolitisk eller økonomisk forsvarlig.

I regnskab 2002 er væksten i amter og kommuner under ét nedbragt. Der er enighed om, at der fortsat er behov for at sikre en opbremsning af udgiftsvæksten.

Fra den 1. januar 2004 vil marginale ændringer i udgiftsniveauet have fuldt gennemslag i den enkelte kommunes økonomi, hvilket vil sikre

kommunerne en yderligere tilskyndelse til at prioritere og målrette ressourcerne på området.

Regeringen og KL opfordrer derfor kommunerne til at skærpe den politiske styring af området, herunder gennem anvendelse af økonomisk rammestyring, således at de overordnede visitationsprincipper tilrettelægges under hensyn til de økonomiske muligheder og lovgivningens rammer.

Der er i forlængelse heraf enighed om, at enhedsudgifterne og anbringelsesfrekvensen bør nedbringes.

Endelig er der enighed om, at øget fokus på forældreansvar, herunder forældrekontrakter og alternativer til anbringelser af store børn, samt større rummelighed i normalsystemet vil kunne bidrage til en bedre målretning af indsatsen.

En undersøgelse foretaget af KL viser, at der på grundtakstområdet er meget stor variation i visitationspraksis og dermed i omkostningerne til de iværksatte tilbud, også langt ud over hvad der kan forklares ud fra politisk valgte forskelle i serviceniveau i kommunerne, og at der er et væsentligt potentiale for en mere målrettet og prioriteret ressourceanvendelse.

Der er enighed om, at regeringen vil søge tilslutning til at forbedre kommunernes muligheder for at etablere kommunale socialpædagogiske opholdssteder og andre former for fleksible døgn- og dagtilbud i de tilfælde, hvor alternativerne er utilstrækkelige. Endvidere er der enighed om, at regeringen vil arbejde for at afklare vilkårene for familiepleje, således at disse lever op til intentionerne i serviceloven om familiepleje som et familielignende anbringelsestilbud.

Regeringen og KL vil bakke klart og synligt op omkring kommunernes bestræbelser på at målrette indsatsen og dæmpe udgiftsvæksten. Det sker bl.a. ved udformning af vejledninger om styring af indsatsen på socialområdet med fokus på mål- og rammestyring og sammenhæng mellem socialfaglig indsats og ressourceforbrug. Socialministeriet vil inden 2004 udsende en vejledning med beskrivelse af metoder hertil.

Der er enighed om, at der er behov for større viden om effekten af de forskellige tilbud for de udsatte børn og unge. Regeringen vil arbejde for

at afsætte forskningsmidler hertil. Regeringen og KL vil drøfte de specifikke forskningsbehov.

Folkeskolen

Det har i flere år – også i den tidligere regerings tid - været en klar målsætning at nedbringe udgifterne pr. elev i folkeskolen, jf. bl.a. aftalerne om kommunernes økonomi for 2001 og 2003. Udgiften pr. elev er imidlertid steget også i de senere år, senest fra 2001 til 2002. Antallet af elever i folkeskolen forventes at stige med ca. 1,2 pct. i 2004. Væksten i elevtallet giver et godt udgangspunkt for at realisere målsætningen om at nedbringe udgiften pr. elev. Det kan blandt andet ske ved at øge anvendelsen af fleksibel holddannelse på tværs af klasser og klassetrin, samt generelt at indrette økonomistyringen således, at enhedsomkostningerne reduceres ved stigende elevtal.

Specialundervisning

Regeringen og KL er enige om, at der er behov for en mere målrettet faglig og økonomisk styring af specialundervisningen, jf. ovenfor. Væksten i specialundervisningen er ikke kun et økonomisk problem, men skaber også en uheldig balance mellem almensystemet og specialsystemet. Regeringen og KL har i en fælles arbejdsgruppe analyseret, hvordan der kan sikres en bedre styring og der er enighed om, at kommunerne har en række muligheder for på samme tid at forbedre såvel den faglige som den økonomiske målretning. Regeringen og KL opfordrer på den baggrund kommunerne til:

- At øge rummeligheden i almenundervisningen og derved reducere behovet for særlige undervisningstilbud.
- At skærpe den politiske styring af specialundervisningen.
- At anvende økonomiske styringsredskaber - herunder rammestyring – til at begrænse udgiftsvæksten, således at de overordnede visitationsprincipper tilrettelægges under hensyn til lovgivningen og de økonomiske muligheder.

Regeringen og KL vil arbejde for, at reglerne for henvisning og ansvar for den vidtgående specialundervisning området tydeliggøres i forbindelse med den kommende revision af loven om vidtgående specialundervisning, herunder at der tilvejebringes regler for, hvordan eventuelle uenigheder mellem kommune og amt kan løses.

Der er enighed om, at der er behov for en større viden om effekten af specialundervisningen. Regeringen vil arbejde for at afsætte forskningsmidler hertil. Regeringen og KL vil drøfte de specifikke forskningsbehov.

Handicappede

Fra den 1. januar 2004 vil marginale ændringer i udgiftsniveauet have fuldt gennemslag i den enkelte kommunes økonomi, hvilket vil sikre kommunerne en yderligere tilskyndelse til at prioritere og målrette ressourcerne på området.

Regeringen og KL er enige om, at det er vigtigt fremover at sikre den bedst mulige sammenhæng mellem de økonomiske rammer og målopfølgelsen i indsatsen. Regeringen og KL er enige om inden for lovgivningens rammer at arbejde for en bedre styring og målretning af indsatsen for handicappede.

Det er en fælles målsætning at dæmpe udgiftsvæksten på området med henblik på at sikre en mere stabil udgiftsudvikling. Regeringen og KL vil i fællesskab udarbejde en plan til støtte herfor.

Strategi for effektivisering og bedre økonomistyring

Regeringen og KL er enige om at fremme initiativer og redskaber, der kan understøtte kommunernes økonomistyring og indsatsen for at gennemføre effektiviseringer.

Regeringen og KL er på den baggrund enige om at nedsætte en fælles arbejdsgruppe, der skal udarbejde en egentlig strategi for effektivisering og bedre økonomistyring for den kommunale sektor. Arbejdsgruppen skal i den forbindelse:

- Belyse mulighederne for at gennemføre systematiske evalueringer af effektivitet og økonomistyring i den kommunale sektor.
- Belyse handlemulighederne for hvordan staten gennem sin etablering af rammebetingelser og dialog med kommunerne kan understøtte effektiviseringer.
- Foretage en vurdering af forskellige modeller for sammenlignelig brugerinformation på de kommunale serviceområder.

5. Forenkling af regler vedr. frit valg af hjemmehjælp

Regeringen har over for Folketingets partier tilkendegivet, at regeringen agter at fremsætte lovforslag, der gør det lettere at bruge udbudsmodellen for frit valg, ved at foreslå, at henholdsvis kravet om, at der efter et udbud mindst skal findes 5 leverandører af madservice, og kravet om, at der som udgangspunkt kun kan indgås 2-årige kontrakter efter et udbud, ophæves - dog således at der fortsat skal være minimum 2 leverandører af madservice for at sikre frit valg.

Herudover vil det i den kommende vejledning til frit-valgsreglerne blive meldt tydeligt ud, at kommunerne inden for godkendelsesmodellens rammer kan lave udbud under forudsætning af, at den (private) leverandør, der vinder udbuddet, lader sig konkurrenceudsætte i overensstemmelse med godkendelsesmodellens regler.

Regeringen vil søge tilslutning til, at kommunerne får mulighed for at anvende udbudsmodellen uden, at driften af plejecentre omfattes heraf. Dermed bliver det muligt at adskille udbud af hjemmehjælp fra udbud af plejecentre.

6. Øvrige

Reform af budget- og regnskabssystemet

I forbindelse med økonomiaftalen for 2003 blev det besluttet, at der fra 2004 indføres omkostningsregistrering på ældreområdet, og at der pr. 1. januar 2004 etableres en samlet statusbalance med både finansielle aktiver og materielle aktiver. Der er enighed om, at balancen i 2004 ikke skal omfatte ikke-operative aktiver (fx arealer anskaffet til rekreative, naturbeskyttelses- eller naturgenopretningsformål) og infrastrukturelle aktiver.

Regeringen og KL er enige om at videreføre dette arbejde, således at der på grundlag af de indhøstede erfaringer indføres omkostningsregistrering på det kommunale område senest i 2006. Hvor omkostningssted er autoriseret i budget- og regnskabssystemet, sker omkostningsregistreringen på det autoriserede stedniveau.

Den nærmere implementering af ændringerne i budget- og regnskabssystemet drøftes i Budget- og regnskabsudvalget. I udvalgets drøftelse ind-

går, hvilke elementer, der skal indgå i balance og omkostningsregistrering med virkning fra regnskab 2005, samt implementeringen fra regnskab 2004 af anbefalingerne fra ekspertgruppen om indsigt i den kommunale administration.

Som følge af de særlige styringsmæssige hensyn, der gør sig gældende for kommuner og amter, er det ikke foreslået at indføre omkostningsbaserede bevillinger i kommuner og amter, men der er enighed om at fordele og ulemper ved disse beskrives nærmere. Resultatet heraf skal foreligge i foråret 2004.

Ændringerne i budget- og regnskabssystemet sker som led i den løbende tilpasning af økonomistyringsværktøjer og afholdes inden for den aftalte ramme for den kommunale økonomi.

Kommunale råd og nævn

Regeringen og KL er enige i de principper, der fastlægges i rapporten fra udvalget vedr. kommunale råd og nævn. Regeringen vil i den kommende folketingssamling søge Folketingets tilslutning til gennemførelsen af anbefalingerne i rapporten herunder om frivilliggørelsen af visse råd og nævn mv. samt afskaffelsen af visse redegørelser.

Endvidere vil regeringen følge op på anbefalingerne om en forenkling af klagesystemet på miljøområdet med udgangspunkt i de i rapporten nævnte overvejelser.

KL har tilkendegivet, at der bør ske en forenkling af klagevejene på det sociale område, således at klageadgangen mere entydigt placeres i de sociale nævn og klagerådene nedlægges.

Hjemmehjælp mv.

Regeringen og KL er enige om, at der nedsættes en arbejdsgruppe, som får til opgave at belyse og vurdere mulighederne for forenkling på hjemmehjælps- og hjemmesygeplejeområdet, herunder forenkling af betaling for midlertidig hjemmehjælp. Arbejdsgruppen skal endvidere se på, hvordan ordningen med forebyggende hjemmebesøg tilrettelægges så fleksibelt som muligt.

Projekt Digital Forvaltning

Det fælles offentlige Projekt Digital Forvaltning videreføres frem til udgangen af 2006. Projektet sekretariatsbetjenes af Den Digitale Taskforce. Det kommunale bloktilskud reduceres med 5 mio.kr. i 2004 og i 2005 til finansiering af den kommunale andel. Eventuelle overskydende midler tilbageføres til de bidragende parter ved projektets udløb.

Arbejdsskadereformen

Arbejdsskadereformen træder i kraft i 2004 og har herefter kommunal-økonomiske konsekvenser. Regeringen og KL er enige om, at man løbende overvåger hvorledes reformens økonomiske konsekvenser udvikler sig over tid.

Regeringen

Amtsrådsforeningen

Amternes økonomi 2004

14. juni 2003

1. Indledning

Hovedmålene for regeringens økonomiske politik er at fastholde en stabil økonomisk udvikling med overholdelse af skattestoppet og en halvering af Danmarks gæld frem til 2010. Under forudsætning af en stigning i erhvervsdeltagelsen er der i de nærmeste år plads til en moderat vækst i det offentlige forbrug. Af hensyn til at sikre stabiliteten i dansk økonomi er det afgørende, at udviklingen i den amtskommunale økonomi stemmer overens med de overordnede samfundsøkonomiske hensyn.

Amtsrådsforeningen tager regeringens økonomiske politik til efterretning. Det er et fælles ansvar for staten og amterne at afstemme borgernes forventninger til den amtslige service med de økonomiske muligheder.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at en løbende dialog mellem parterne er en vigtig forudsætning for, at der sker den nødvendige koordinering af udviklingen i de offentlige serviceudgifter. Regeringen og Amtsrådsforeningen vil som hidtil mødes løbende efter behov for at følge op på aftalen og drøfte forhold af relevans for den amtslige økonomi.

2. Den amtslige beskatning

Regeringen har tilkendegivet, at eventuelle fremtidige stigninger i den gennemsnitlige amtslige udskrivningsprocent vil blive neutraliseret fuldt ud, jf. lov nr. 94 af 12. februar 2003.

Amtsrådsforeningen har tilkendegivet, at amtskommunale udgifter bør finansieres af amtskommunale skatter og at ændringer i amternes udgifter må afspejles i amternes skatter.

3. Amternes økonomi i 2004

Regeringen og Amsrådsforeningen er enige om, at der med nedenstående forudsætninger er sikret samlet balance i amternes økonomi i 2004:

- Det forudsættes, at amternes nettodriftsudgifter i 2004 udgør 81,0 mia. kr., svarende til en realvækst i amternes nettodriftsudgifter på 1,35 mia. kr. i forhold til budget 2003. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet. Amterne har herudover mulighed for at tilvejebringe et råderum til serviceforbedringer gennem omprioriteringer og effektiviseringer.
- Der er i det beregningsmæssige udgangspunkt taget hensyn til de økonomiske konsekvenser af den højere lønregulering pr. 1. april 2003, konsekvenserne af arbejdsskadereformen mv.
- Det er lagt til grund for aftalen, at amternes medicinudgifter i 2004 udgør 5.748 mio. kr. Halvdelen af en eventuel afvigelse mellem dette beløb og udgifterne i amternes regnskaber for 2004 reguleres over bloktilskuddet i 2005, med en foreløbig regulering ved midtvejsreguleringen i 2004.
- Der gennemføres ikke i 2003 en midtvejsregulering af medicingarantien for 2003. Der gennemføres i 2004 en endelig regulering, jf. aftalen om amternes økonomi for 2003.
- På baggrund af regnskabsoplysninger om medicintilskudsudgifterne i 2002 gennemføres en endelig regulering af medicingarantien for 2002 på 211 mio.kr. for 2003 og frem, jf. aftalen om amternes økonomi for 2002. Hertil kommer en engangsregulering vedr. 2002 på 211 mio.kr. Det indebærer, at amterne modtager 422 mio. kr. i sidste kvartal 2003.
- Det forudsættes, at amternes nettoanlægsudgifter i 2004 udgør op til 3,0 mia.kr.
- I 2004 gælder en generel låneadgang på 25 pct. af nettoanlægsudgifterne. Låneadgangen til anlæg på sygehusområdet vil i 2004 være forøget til 50 pct. Dette sker for at fremme strukturtilpasninger, der kan

medvirke til at øge kvalitet og effektivitet, herunder f.eks. i forbindelse med indførelsen af elektroniske patientjournaler (EPJ).

- Der afsættes i lighed med 2003 en særlig låneramme på 100 mio.kr. med henblik på at fremme fagligt begrundede offentlig-private samarbejdsprojekter.
- Der er enighed om, at fastsætte en lånedispensationsramme for særligt vanskeligt stillede amter, herunder amter med likviditets-vanskeligheder. Der fastsættes en maksimal løbetid på 10 år for disse lån. Dispensationsrammen udgør 150 mio.kr.
- Det er ved fastsættelsen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag i amterne lagt til grund, at fremskrivningsprocenten for de selvangivne indkomster fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2001 til 2004 udgør 11,5 pct., og at fremskrivningsprocenten for ejendomsværdiskatten for 2001 til 2004 fastsættes til 12,6 pct. Ved beregningen af statsgarantien for det enkelte amt er der i beregningsgrundlaget (udskrivningsgrundlaget for 2001) fratrukket den skønnede effekt af beskæftigelsesfradraget i amtet. De byrdefordelingsmæssige forskydninger vil blive neutraliseret fuldt ud via individuelle tilskudsreguleringer. Neutraliseringsbeløbene beregnes én gang for alle, jf. finansieringsudvalgets drøftelser herom.
- Ved opgørelse af slutskatten for 2001, som afregnes i 2004, korrigeres den faktiske opgjorte slutskat for det enkelte amt for den skønnede virkning af den såkaldte ældrepacke, jf. lov nr. 1291 af 20. december 2000.
- Der er med virkning fra og med 2003 indført et loft over grundlaget for beregning af grundskyld. Det er forudsat, at reguleringsprocenten ved beregning af loftet for 2004 vil blive fastsat til 5,1 pct.
- For at skabe balance i amternes økonomi i 2004 gennemføres en midlertidig forhøjelse af amternes bloktilskud på 2.111 mio.kr. i 2004.
- Herudover afsættes en aktivitetsafhængig pulje på 980 mio.kr. til merbehandling på sygehusområdet i amterne i 2004, svarende til

1.107 mio.kr. på landsplan. Puljen fordeles mellem amterne på baggrund af en demografisk fordelingsnøgle.

- I 2003 foretages den endelige regulering af DUT-sagen vedr. grundtakstreformen. Der overføres 304,8 mio.kr. fra den kommunale bloktilskudspulje til den amtskommunale bloktilskudspulje ved midtvejsregulering i 2003 og 157,1 mio.kr. fra 2004 og frem. København og Frederiksberg kommuners andel af disse beløb tilbageføres. Endelig skal det amtskommunale bloktilskud reduceres med 47,9 mio.kr. i 2003 samt 24,7 mio.kr. årligt herefter som følge af efterreguleringen af udgifter til handicaphjælpere efter Servicelovens §77.
- I forbindelse med den endelige regulering ovenfor var isoleret set forudsat en større regulering som følge af amternes medfinansiering af kommunale udgifter på voksenområdet, jf. akt 34, november 2002. Regeringen har tilkendegivet at ville søge tilslutning til at eftergive tilbagebetalingen af acontobeløbet på 240 mio.kr.
- I økonomiaftalen for 2002 indgik en overgangsordning for amterne med kompensation til de amter, der som følge af grundtakstmodellen havde tab på over 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget. Det indgik, at efterregulering af denne ordning skulle ske i 2003. Der er enighed om, at efterreguleringen af ordningen udskydes til 2004. I forlængelse heraf afsættes en lånedispensationspulje på 70 mio.kr.
- Amterne kan optage lån i 2003 og fremover svarende til tilvæksten i omfanget af indefrosne ejendomsskatter fra pensionister.

4. Sundhed

Gennem de senere år er der gennemført en målrettet udbygning af indsatsen på hjerte-, kræft- og psykiatriområdet, og der er opnået et betydeligt fald i den gennemsnitlige ventetid til undersøgelse og behandling for somatiske patienter. Der er gennemført en udvidelse af patienternes frie valg af praktiserende læge og af sygehus.

4.1. Sygehuse

Aktiviteten i sygehusvæsenet er øget betragteligt. I 2002 blev der på landsplan behandlet 60.000 personer mere end i 2001. Der er samtidig sket en markant reduktion af ventetiderne i løbet af 2002 og første del af 2003. Fra juli 2002 til april 2003 er de maksimale forventede ventetider for 18 operationer der dækker omtrent en femtedel af den samlede aktivitet reduceret med mere end en fjerdedel.

Udviklingen i aktivitet og ventetid er en følge af realvæksten i de samlede sygehusudgifter i 2002, herunder det generelle udgiftsløft på 1,4 mia.kr. som blev afsat som led i aftalen om amternes økonomi for 2002 samt den særlige statspulje på 1,5 mia.kr.

I 2003 er der allerede afsat 403 mio.kr. til finansiering af meraktivitet i sygehusvæsenet i amterne, svarende til 455 mio.kr. på landsplan. Hertil kommer det generelle udgiftsløft på 450 mio.kr. som blev afsat som led i aftalen om amternes økonomi for 2003. Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om yderligere at tilføre 482 mio.kr. på landsplan i 2003, svarende til 427 mio.kr. i amterne. De afsatte puljer i 2003 på i alt 937 mio.kr. udbetales med en takst på 70 pct. af DRG-taksten. Baseline 2003 for amter med meraktivitet udover tilskudsrammen i 2002 nedjusteres med 70 pct. af aktivitetsværdien, svarende til 214 mio.kr. på landsplan. Under forudsætning om fuld udnyttelse af de afsatte puljer og en produktivitetsvækst på 1,5 pct. er der mulighed for en vækst i aktiviteten på 1,1 pct. i forhold til 2002.

Øget anvendelse af takststyring af sygehusene

Sygehusvæsenet er skattefinansieret, og det er derfor en politisk opgave at fastlægge kapaciteten og de samlede udgifter. En øget anvendelse af takststyring kan bidrage til at få mere aktivitet for de prioriterede ressourcer til sygehusvæsenet ved at øge fokus på aktivitet og omkostninger. Det langsigtede mål er at indføre takststyring bredt i sygehusvæsenet med henblik på at styrke sammenhængen mellem sygehusenes bevillinger og aktiviteten.

En omlægning af styringen af sygehusvæsenets økonomiske vilkår stiller store krav til de ledelsesmæssige systemer ligesom det fordrer en fortsat udvikling og forbedring af sundhedsvæsenets registreringsystemer mv.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er på den baggrund enige om, at anvendelsen af takststyring gradvist skal forøges:

- Amterne fastlægger afregningen med de enkelte sygehuse. Amterne kan anvende forskellige modeller herfor. Somatiske behandlingsområder skal omfattes af takststyring og sygehusene skal i hensigtsmæssigt omfang kanalisere "takstmidlerne" ud på de udførende afdelinger for at understøtte en effektiv arbejdstilrettelæggelse. Takststrukturen skal understøtte en effektiv udgiftstyring.
- Amternes styring tilrettelægges med udgangspunkt i de målsætninger som er beskrevet i bilag om principper for takststyring i sygehusvæsenet.
- Mellemamtslig betaling afregnes mellem de enkelte amter, således at afregningen til de enkelte sygehuse er uafhængig af patienternes bopæl.
- Der er enighed om, at indførelsen af en øget brug af takststyring må ske gradvist. Fra 2004 skal amterne enkeltvist som minimum afregne 20 pct. af bevillingerne til egne sygehuse direkte på baggrund af præsteret aktivitet. Andelen opgøres som forholdet mellem den aktivitetsfinansierede værdi og sygehusets samlede produktionsværdi, jf. bilag om udmøntning af takstfinansiering. Der udarbejdes senest i foråret 2004 en oversigt over amternes realisering heraf.
- Der gennemføres i 2005 en evaluering af erfaringerne med amternes anvendelse af samt effekterne af takststyring. Som led i evalueringen drøftes en hensigtsmæssig målsætning for omfanget af takststyring i sygehusvæsenet for de kommende år.

Fra 2004 erstattes den hidtidige godkendelsesprocedure for udmøntning af tilskuddene på de enkelte sygehuse af de samtidig aftalte generelle principper for takststyring i sygehusvæsenet.

Med de aktivitetsafhængige puljer i 2002 og 2003 er der igangsat en proces hen imod en øget anvendelse af takststyring.

Når amterne har indført en model for takststyring af sygehusene vil der være basis for at udfase de statslige aktivitetsafhængige puljer.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at der skal ske en videreudvikling af DRG-systemet med henblik på at tilvejebringe et mere præcist styringsgrundlag for amterne, herunder et grundlag for at amterne kan fastsætte marginaltakster.

Ressourcer til sygehusene

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at det høje aktivitetsniveau skal fastholdes i 2004.

Der afsættes derfor i 2004 yderligere 500 mio.kr. til et generelt løft på sygehusområdet herunder kræftmedicin mv. Herudover afsættes yderligere 150 mio.kr. i amterne, som udbetales på baggrund af præsteret meraktivitet med en takst på 70 pct. af DRG-taksten. Takstniveauet afspejler et skønnet gennemsnitligt niveau for de faktiske marginale omkostninger og forudsætter derfor ikke amtslig medfinansiering. Principperne vedrørende baseline 2004 er beskrevet i særskilt bilag.

De statslige puljemidler vil dermed i 2004 for amterne samlet udgøre 980 mio.kr., svarende til 1.107 mio.kr. på landsplan. Under forudsætning om fuld udnyttelse af de afsatte puljer og en produktivitetsvækst på 1,5 pct. er der mulighed for en vækst i aktiviteten på 2,1 pct. i forhold til 2003. Hertil kommer det generelle løft på 500 mio.kr.

Amternes registrering af aktivitet

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at tidstro, ensartede og konsistente registreringer i sundhedsvæsenet er en vigtig forudsætning for den løbende styring af sygehusene. Præcise registreringer er ligeledes en forudsætning for takststyring af sygehusene. Det kræver, at udviklingen af forløbsregistreringer, elektroniske patientjournaler og videreudviklingen af DRG-systemet er koordineret og at standarderne ligger fast og er kendte i god tid mhp. en tilretning og omlægning af sygehusejernes registreringssystemer mv.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at videreudviklingen af registreringer af aktivitet i sygehusvæsenet er et fælles forpligtende ansvar. Staten og sygehusejerne er derfor enige om, at der etableres en fast samar-

bejdsstruktur, evt. i form af en styregruppe, som det kendes fra EPJ-området, der understøtter en samlet koordinering og prioritering af opgaverne.

Det udvidede frie sygehusvalg

Amterne har for nuværende indgået aftaler med 130 private sygehuse og klinikker samt sygehuse i udlandet i forbindelse med det udvidede frie sygehusvalg.

Der er enighed om at evaluere erfaringerne med ordningen, herunder dækningen af de diagnoser, der er omfattet af det udvidede frie sygehusvalg.

Evalueringen drøftes inden udgangen af 2003.

4.2. Medicin mv.

Medicinområdet

Regeringen og Amdsrådsforeningen er enige om at understøtte initiativer, der kan medvirke til effektiv og rationel anvendelse af medicin og at søge at dæmpe væksten i udgifterne til medicintilskud.

Med henblik på at øge konkurrencepresset på lægemiddelmarkedet er der enighed om, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet omlægges apotekernes avanceregler, således at der fastsættes samme apoteksavance inden for substitutionsgrupper. Apotekernes samlede bruttoavance berøres ikke heraf.

Amterne har i deres kvalitets- og kontrolarbejde på lægemiddelområdet behov for lettilgængelige edb-værktøjer baseret på solide, troværdige lægemiddeldata.

Der er derfor enighed om at fremskynde etableringen af elektroniske personlige medicinprofiler mest muligt, at fremme arbejdet med en central receptbank og andre edb-værktøjer, der kan bistå amterne og lægerne i arbejdet med at sikre en økonomisk rationel ordinationspraksis.

Der er enighed om, at udviklingen af disse systemer sker i et gensidigt forpligtende samarbejde mellem amterne og de statslige myndigheder. Amterne bidrager til finansieringen af disse værktøjer med et beløb på 10

mio. kr., som modregnes i det beløb som amterne modtager ved den endelige regulering af medicingarantien for 2002.

Der er enighed om, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet – inden for rammerne af det behovsafhængige medicintilskudssystem og det nuværende udgiftsniveau – tager initiativ til et udvalgsarbejde om reglerne for medicintilskud herunder tilskudskriterierne og reglerne for fastsættelse af tilskudspriser. Udvalget vil afgive en foreløbig afrapportering i oktober 2003.

Elektroniske Patientjournaler (EPJ)

I forlængelse af aftalen om amternes økonomi for 2003 er det målsætningen, at landets sygehuse inden udgangen af 2005 har indført elektroniske patientjournaler baseret på fælles standarder.

Traumatiserede flygtninge

Der er enighed om at tage initiativ til en afklaring af opgave- og ansvarsfordelingen mhp. at vurdere om der er behov for justere det nuværende lovgrundlag.

5. Socialområdet

Indsatsen over for udsatte børn og unge

Udgifterne til indsatsen for udsatte børn og unge er vokset med i gennemsnit 7,9 pct. reelt i perioden 1998 - 2001. Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at det hverken vil være socialpolitisk eller økonomisk forsvarligt at fortsætte denne vækst.

I regnskab 2002 er væksten i amter og kommuner under ét nedbragt til 5,3 pct. Det er i overensstemmelse med målsætningerne bag grundtakstreformen, der bl.a. sigtede mod at skabe bedre styringsmuligheder, styrke den forebyggende indsats og inspirere til en bredere vifte af servicetilbud.

Der er enighed om, at der er behov for at sikre en yderligere opbremsning af udgiftsvæksten. Arbejdet hermed skal bl.a. tage udgangspunkt i de analyser af muligheder for at understøtte en holdbar udgiftsudvikling som er gennemført i flere fælles arbejdsgrupper. Amternes styringsmuligheder forudsætter et hensigtsmæssigt samspil med primærkommunerne, idet

amternes indsats blandt andet afhænger af antallet af anbringelser i kommunerne.

Regeringen og Amtsrådsforeningen vil bakke klart og synligt op om denne indsats.

Der er enighed om, at der er behov for større viden om effekten af de forskellige tilbud for de udsatte børn og unge. Regeringen vil arbejde for at afsætte forskningsmidler hertil. Regeringen og Amtsrådsforeningen vil drøfte de specifikke forskningsbehov.

Indsatsen for handicappede

Væksten på handicapområdet har de seneste år været meget betydelig. En foreløbig opgørelse på det samlede grundtakstområde viser, at udgiftsvæksten fra 2001 til 2002 for kommuner og amter under ét udgjorde 4,9 pct. på voksenområdet, der primært omfatter udgifter til handicappede.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at det er vigtigt fremover at sikre den bedst mulige sammenhæng mellem de økonomiske rammer og målopfyldelsen i indsatsen. Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om inden for lovgivningens rammer at understøtte en god styring og målretning af indsatsen for handicappede.

Regeringen og Amtsrådsforeningen vil bakke klart og synligt op om denne indsats. Der kan i den forbindelse iværksættes praksiskoordineringsundersøgelser på udvalgte områder.

Det er en fælles målsætning at dæmpe udgiftsvæksten på området med henblik på at sikre en mere stabil udgiftsudvikling. Regeringen, KL og Amtsrådsforeningen vil i fællesskab udarbejde en plan til støtte herfor.

Samspil mellem kriminalforsorg og social- og sundhedssektor

Regeringen og Amtsrådsforeningen vil sammen arbejde videre med de problemer i relation til blandt andet kriminelle unge, retspsykiatriske patienter og udviklingshæmmede, der er påpeget i rapport om grænsefladen mellem kriminalforsorg og social- og sundhedssektor. Målsætningen er løsninger, der sikrer det rigtige samspil mellem retspolitiske og social- og sundhedspolitiske hensyn og understøtter en økonomisk mere hensigtsmæssig anvendelse af de samlede samfundsmæssige ressourcer.

6. Bolighandlingsplan for handicappede

Der er et generelt behov for at øge omfanget af nybyggeri og renovering af handicapboliger. Det mest presserende er ca. 450 handicapboliger på under 10 m² (ekskl. fællesarealer) i amter og kommuner, og ca. 650 handicappede, der ifølge amternes ventelisteopgørelser har et aktuelt behov for amtsligt døgntilbud.

Der er enighed om at opprioritere udbygningen af handicapboliger og renovere de mest utidssvarende boliger. Det er målsætningen, at der i perioden frem til 2006 nyopføres eller renoveres mellem 700 og 1200 boliger til handicappede. Der iværksættes derfor følgende initiativer som led i en bolighandlingsplan for handicappede:

- Der afsættes en årlig ramme til lånedispositioner på 100 mio.kr. til renovering og etablering af handicapboliger, herunder servicearealer, under serviceloven i amter og kommuner. Lånedispositionsrammen vil have virkning i 3½ år fra og med 1. juli 2003 og vil omfatte boliger med fuld kommunal/amtslig finansiering. I 2003 udgør lånerammen 50 mio.kr. Der vil være op til 50 pct. låneadgang. Dispensionsrammen omfatter også deponeringsfritagelser ved kommuners og amters leje af handicapboliger opført og ejet af pensionskasser. Hensigten er først og fremmest at få forbedret især de mindre boliger og etableret nye boliger til personer, der venter på en handicapbolig.
- Regeringen vil søge tilslutning hos Folketingets partier til – i forbindelse med udmøntningen af satspuljen – at der afsættes en pulje til forbedringer og nybygninger af boliger, herunder servicearealer samt eventuelle merudgifter til pleje og omsorg. Desuden vil der blive søgt tilslutning til, at de resterende puljemidler i BOFY og BOSIM puljerne i højere grad kan målrettes boliger.
- Regeringen vil undersøge muligheden for at indføre en ny finansieringsmodel for boliger finansieret efter serviceloven. Der er enighed om at tilstræbe neutralitet for beboerne i forhold til gældende betalingsregler.
- Regeringen vil undersøge mulighederne for offentlige-private samarbejder for så vidt angår opførelsen af handicapboliger.

7. Specialundervisning

Regeringen og de kommunale organisationer har i en fælles arbejdsgruppe, analyseret, hvordan der kan opnås en bedre faglig og økonomisk styring af området. Der er enighed om, at dette først og fremmest kan ske ved at skabe større rummelighed i folkeskolen for herved at bremse stigningen i antallet af henviste elever og udgifterne til vidtgående specialundervisning

Regeringen og Amtsrådsforeningen vil arbejde for, at reglerne for henvisning og ansvar for området tydeliggøres i forbindelse med den kommende revision af loven om vidtgående specialundervisning, herunder at der tilvejebringes regler for hvordan eventuelle uenigheder mellem kommune og amt kan løses.

Der er enighed om, at der er behov for en større viden om effekten af specialundervisningen. Regeringen vil arbejde for at afsætte forskningsmidler hertil. Regeringen og Amtsrådsforeningen vil drøfte de specifikke forskningsbehov.

8. Øvrige

Reform af budget- og regnskabssystemet

Som aftalt mellem regeringen og Amtsrådsforeningen i økonomiaftalen for 2003 indføres der fra 2004 omkostningsregistrering på sygehusområdet, og der etableres pr. 1. januar 2004 en samlet statusbalance med både finansielle aktiver og materielle aktiver. Der er enighed om, at balancen i 2004 ikke skal omfatte ikke-operative aktiver (fx arealer anskaffet til rekreative, naturbeskyttelses- eller naturgenopretningsformål) og infrastrukturelle aktiver.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om at videreføre dette arbejde, så der på grundlag af de indhøstede erfaringer indføres omkostningsregistrering på det amtskommunale område senest i 2006. Hvor omkostningssted er autoriseret i budget- og regnskabssystemet, sker omkostningsregistreringen som udgangspunkt på det autoriserede stedniveau.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er ligeledes enige om, at omkostningsregistreringen tilrettelægges sådan, at registreringerne kan indgå ved øget anvendelse af takststyring af sygehusene.

Den nærmere implementering af ændringerne i budget- og regnskabssystemet drøftes i Budget- og regnskabsudvalget. I udvalgets drøftelse indgår, hvilke elementer, der skal indgå i balance og omkostningsregistrering med virkning fra regnskab 2005, samt endvidere implementeringen fra regnskab 2004 af anbefalingerne fra ekspertgruppen om indsigt i den kommunale administration.

Som følge af de særlige styringsmæssige hensyn som gør sig gældende for kommuner og amter, er det ikke foreslået at indføre omkostningsbaserede bevillinger i kommuner og amter, men der er enighed om at fordele og ulemper ved disse beskrives nærmere. Resultatet heraf skal foreligge i foråret 2004.

Ændringerne i budget- og regnskabssystemet sker som led i den løbende tilpasning af økonomistyringsværktøjer og afholdes inden for den aftalte ramme for den amtslige økonomi.

Forenkling af reglerne vedrørende jordforurening

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at der i forlængelse af lovovervågningsredegørelsen nedsættes en arbejdsgruppe med deltagelse af de kommunale parter, der har til formål at undersøge mulighederne for at klargøre og forenkle reglerne vedrørende jordforurening.

Færgestøtte

Der nedsættes en arbejdsgruppe med deltagelse af de kommunale parter, som har til formål at undersøge mulighederne for at omlægge færgestøtten fra en refusionsordning til et generelt tilskud til de berørte amter.

Arbejdsskadereformen

Arbejdsskadereformen træder i kraft i 2004 og har herefter kommunal-økonomiske konsekvenser. Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at man løbende overvåger hvorledes reformens økonomiske konsekvenser udvikler sig over tid.

Projekt digital forvaltning

Det fælles offentlige Projekt Digital Forvaltning videreføres frem til udgangen af 2006. Projektet sekretariatsbetjenes af Den Digitale Taskforce. Det amtslige bloktilskud reduceres med 5 mio.kr. i 2004 til 2005 til finansiering af den amtslige andel. Eventuelle overskydende midler tilbageføres til de bidragende parter ved projektets udløb.

Bilag: Principper for takststyring af sygehusene

Det danske sygehusvæsen er blandt andet karakteriseret ved, at:

- den enkelte patient har fri og lige adgang til sygehusbehandling
- der er frit valg mellem sygehuse
- udgifterne er skattefinansierede
- patienterne søges behandlet på det laveste, effektive omsorgsniveau.

Disse grundlæggende præmisser har stor betydning for, hvordan takststyringen af sygehusene kan tilrettelægges mest hensigtsmæssigt.

Takststyring indebærer, at udvidelser af aktiviteten automatisk medfører øgede indtægter for sygehuset og omvendt at en vigende aktivitet medfører lavere indtægter for sygehuset. Takststyring giver således sikkerhed for, at udgifter også modsvares af en konkret aktivitet.

Amternes takststyringsmodeller bør søges afvejet i forhold til at kunne understøtte følgende hensyn:

- en høj aktivitet og korte ventetider
- en høj grad af udgiftskontrol
- en høj omkostningsproduktivitet
- en høj kvalitet i behandlingen

Virkningerne i forhold til udgiftsstyringen vil afhænge af den konkrete takstfastsættelse og kan søges modificeret ved at taksterne bygger oven på et væsentligt element af grundbevillinger til den faste kapacitet, og ved at indbygge elementer såsom trinvis reduktioner af taksterne med stigende aktivitet, afregningslofter e.l. i en takststyringsmodel.

Ligeledes skal takststyring suppleres med en række andre styringsværktøjer, der skal sikre overvågning af kvaliteten, udviklingen i henvisningspraksis mv.

De konkrete takststyringsmodeller bør følge nedenstående principper:

- Somatiske behandlingsområder bør være omfattet.
- Sundhedsstyrelsens omkostningsdatabaser indeholder endnu ikke et fuldt udviklet grundlag for at fastsætte marginaltakster.
- Taksterne bør fastlægges diskretionært med udgangspunkt i en konkret vurdering af de underliggende omkostningsstrukturer og overordnede prioriteringer i forhold til aktiviteten mv.
- Taksten bør som minimum dække de direkte patientrelaterede omkostninger, (f.eks. implantater, medicin, utensilier).
- Modellerne skal være gennemskuelige, robuste og fair, f.eks. i form af synlige konsekvenser for sygehuse, hvis produktivitet eller aktivitet afviger fra de fastlagte krav.
- Melleamtlig betaling afregnes mellem de enkelte amter, således at afregningen til de enkelte sygehuse er uafhængig af patienternes bopæl.
- Takststyring skal understøttes af øgede frihedsgrader til sygehus- og afdelingsledelsen, jf. det Rådgivende udvalgs anbefaling
- Sygehusene bør i hensigtsmæssigt omfang føre ”takstmidlerne” og incitamenterne ud på de udførende afdelinger for at understøtte en effektiv arbejdstilrettelæggelse.

Amterne skal inden budgetårets begyndelse redegøre for implementeringen af takststyring og hvordan de beskrevne principper udmøntes i praksis. Ligeledes skal det af budgettet fremgå hvilke takster, der gælder for afregning af sygehusene.

Der bør endvidere ske en løbende tilpasning af sygehusenes grundbevillinger i forhold til den præsterede aktivitet.

I tilknytning til mere synlighed omkring sygehusenes produktivitet bør der arbejdes med en mere systematisk udbredelse af de gode eksempler på god arbejdstilrettelæggelse – også på tværs af amter.

Bilag: Udmøntning af takststyring

Andelen af sygehusenes bevillinger, der takstafregnes, opgøres på produktionsamt efter følgende metode:

Aktivitetsfinansieret værdi (antal patienter (aktiviteten) * amtets interne takster, der fastsættes i budgettet) / Sygehusets produktionsværdi (antal patienter (aktiviteten) * årets DRG-takster).

For amtet under ét vil den takstakstafregnede andel udgøre summen af den aktivitetsfinansierede værdi for amtets sygehuse divideret med summen af sygehusenes DRG-opgjorte produktionsværdi.

De amtslige fastsatte takster, der anvendes til afregning med egne sygehuse, skal fremgå af budgettet, således at der for sygehusene foreligger en på forhånd kendt takst og kendte vilkår for produktionen, herunder vilkår for evt. knæktakster og lofter for bevillingen. Andelen af det enkelte amts sygehus bevillinger, der takstafregnes og dermed er underlagt automatiske bevillingstilpasninger på baggrund af aktiviteten, udgør mindst 20 pct. i 2004.

Amtet kan implementere takststyring ved, at sygehuset tildeles en bevilling á conto med tilknyttede aktivitets/produktionskrav. Ved mindre aktivitet/produktion end det forudsatte reduceres grundbevillingen svarende til de for aktiviteten fastsatte takster, jf. ovenfor.

Amternes konkrete takststyringsmodeller skal indrettes i overensstemmelse med de principper, der skitseres i bilag om principper for takststyring af sygehusene.

De amtsligt fastsatte taksters andel af DRG-taksten kan variere for de forskellige DRG-grupper/afdelinger/sygehuse.

Bilag: Principper for fastlæggelse af baseline i 2004

Udgangspunktet for fastlæggelsen af forudsætningerne for udbetaling af penge fra den statslige aktivitetspulje i 2004 er, at der med visse justeringer sker en videreførelse af den i 2003 anvendte model.

Dækningsområde for puljemidlerne

De statslige puljemidler vedrører al somatisk sygehusbehandling, der foregår ambulant eller under indlæggelse, og som finansieres af en amtskommune ved egne eller fremmede sygehuse, på private klinikker m.v.

Desuden indgår en række nærmere definerede ydelser på speciallægeområdet, som substituerer sygehusbehandling. Fertilitetsbehandling og kunstig befrugtning, sterilisation, alternativ og eksperimentel behandling på private sygehuse m.v. samt alkoholbehandling er undtaget.

Opgørelse af meraktivitet

Meraktivitet i 2004, som honoreres af puljen, omfatter real meraktivitet i forhold til det faktisk konstaterede aktivitetsniveau i 2003. Opgørelsen af meraktiviteten sker på samme måde som i 2003. Det indebærer, at baselineproduktionen for hvert amt fastlægges på baggrund af den sygehusproduktion, der fandt sted i amtet i 2003, dog ikke mindre end baseline 2003, korrigeret for produktivitet, budgetvirkninger af økonomiaftalen for 2004 m.v.

Eventuel meraktivitet ud over puljeloftet for 2003 indregnes som udgangspunkt i baseline for 2004 med 30 pct. Parterne er enige om inden udgangen af 2003 at drøfte om der er særlige forhold der taler for at fravige denne model.

Amternes baselines (op-)justeres løbende over året for manglende indberetninger i baselineperioden. Den endelige baselineopgørelse foretages sammen med tilskudsopgørelsen den 1. april 2005.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil efter aftale med Amtsrådsforeningen fastlægge principper for, hvordan fastlæggelse af de enkelte amters

baseline og takststrukturen generelt skal søge at understøtte amternes tilskyndelse til fortsatte strukturrationaliseringer i sygehusvæsenet. Formålet er bl.a. at sikre, at politisk besluttede strukturændringer mv. ikke påvirker amternes mulighed for at optjene puljemidler negativt. Det er op til det enkelte amt at godtgøre konkrete behov for korrektion af baseline i overensstemmelse med de udmeldte principper. Og eventuelle justeringer af baseline sker efter konkret drøftelse med de enkelte amter.

Justeringer kan omfatte opgørelsesmæssige konsekvenser af bl.a. lukning og sammenlægning af konkrete afdelinger mv. Der er endvidere enighed om, at takstfastlæggelsen så vidt muligt bør understøtte incitamentet til at omlægge og effektivisere sygehusenes behandlinger, f.eks. i forbindelse med omlægninger fra stationære til ambulante behandlingsforløb.

Der udvikles løbende nye behandlingsmetoder, herunder introduktion af ny medicin, som den årlige takstberegning i DRG-systemet ikke umiddelbart tager højde for. Sundhedsstyrelsen har igangsat et arbejde, der, som supplement til det årlige takstkatalog, muliggør løbende udmelding af såkaldte budgettakster for nye behandlinger mv. af væsentligt omfang og betydning. Udmelding af budgettakster vil ske efter drøftelse med amterne. Det forventes, at det vil være muligt at kunne udmelde sådanne budgettakster fra efteråret 2003.

Meraktivitetsopgørelser

Indenrigs- og Sundhedsministeriet leverer i videst muligt omfang hver den 10. i måneden opgørelser af meraktivitet m.v. til amterne.

Registreringer og værdistigninger pr. kontakt

Der fastlægges i 2004 et creeploft på 1,5 pct.

Produktivitetskrav

Der indregnes et produktivitetskrav på 1,5 pct. fra 2003 til 2004 svarende til den almindelige produktivitetsudvikling i samfundet. Kravet har til formål at sikre, at der ikke sker en relativ fordyrelse af sygehusenes produktion sammenlignet med den øvrige produktion i samfundet.

Takstniveau

Meraktivitet i 2004 honoreres med et tilskud svarende til 70 pct. af DRG-/DAGS-taksten i takstsystem 2004.

Oversigt

Samlet set indebærer ovenstående, at baseline fastlægges, som skitseret i boks 1:

Boks 1. Oversigt over principperne

- Der anvendes samme afgrænsning af tilskudsberettiget meraktivitet som i 2003.
- Meraktiviteten opgøres i forhold til den faktiske aktivitet i 2003 ekskl. amtlig finansieret, meraktivitet ud over puljeloftet hhv. meraktivitet i 2003 finansieret af statslige puljemidler.
- Der foretages over året løbende opjusteringer af baseline for manglende indberetninger.
- Eventuelle korrektioner af baseline sker efter en fast procedure og efter konkret drøftelse mellem Indenrigs- og Sundhedministeriet og det enkelte amt.
- Indenrigs- og Sundhedsministeriet leverer i videst muligt omfang hver den 10. i måneden opgørelser af meraktivitet m.v. til amterne.
- I baseline indgår et produktivitetskrav på 1,5 pct.
- I beregningen af meraktivitet kan indgå værdistigninger pr. kontakt på op til 1,5 pct.
- Tilskudsberettiget meraktivitet honoreres med et takstniveau på 70 pct. af DRG-/DAGS-taksten i takstsystem 2004.

Forhandlingsresultat om Københavns Kommunes forhold i 2004

17. juni 2003

1. Indledning

Regeringen og Københavns Kommune har drøftet en række forhold af særlig betydning for Københavns Kommune i 2004.

Københavns Kommune tager regeringens økonomisk-politiske målsætninger til efterretning.

Regeringen og Københavns Kommune er enige om, at kommunernes – herunder Københavns Kommunes – arbejdsmarkedsrettede indsats er central i forhold til at understøtte den stigning i erhvervsdeltagelsen, som er en helt afgørende forudsætning for, at der i de kommende år er et økonomisk råderum til en moderat vækst i det offentlige forbrug.

Københavns Kommune tager størrelsen af bloktilskuddet til amter og kommuner til efterretning.

Endelig tager Københavns Kommune regeringens aftaler med KL og Amtsrådsforeningen til efterretning.

2. Beskatningen i Københavns Kommune

Regeringens skattestop indebærer, at den gennemsnitlige udskrivningsprocent, den gennemsnitlige grundskyldspromille og dækningsafgifterne for erhvervsjendomme ikke må stige i forhold til 2003 for hhv. amterne og kommunerne i hele landet set under ét.

Københavns Kommune har tilkendegivet, at kommunen vil søge at reducere udskrivningsprocenten med 0,1 pct.point i 2004.

Ved beregningen af statsgarantien for den enkelte kommune er der i beregningsgrundlaget (udskrivningsgrundlaget for 2001) fratrukket den skønnede effekt af beskæftigelsesfradraget i kommunen. De byrdefordelingsmæssige forskydninger vil blive neutraliseret fuldt ud via individuelle tilskudsreguleringer. Neutraliseringsbeløbene beregnes én gang for alle, jf. Finansieringsudvalgets drøftelser herom.

3. Gældsafvikling

Københavns Kommunes gæld er som led i arbejdet med at skabe langsigtet balance i kommunens økonomi nedbragt med 6,7 mia. kr. fra 1994 til 2003.

Som led i Københavns Kommunes gældsafviklingsstrategi og i lyset af det lave indkomstskatteniveau i Københavns Kommune, nedskrives udestående vedrørende de udskudte skatteafregninger fra indkomstårene 1989 og 1990 med 240 mio.kr. Spørgsmålet om tilbagebetaling kan herefter tidligst rejses i 2007. Spørgsmålet om kommunens udskudte novemberrater vil generelt skulle drøftes i sammenhæng med andre emner i forbindelse med eventuelle fremtidige strukturændringer i hovedstadsområdet.

Københavns Kommune har tilkendegivet, at kommunen ekstraordinært afdrager 65 mio.kr. på kommunens gæld i 2003.

Københavns Kommune gør endvidere opmærksom på, at kommunen har en betydelig vedligeholdelses- og efteruddannelsesgæld, der også skal tages i betragtning, når den samlede økonomiske situation vurderes.

Regeringen og Københavns Kommune er enige om, at gældsafviklingen bør fortsætte i 2004.

4. H:S

H:S har i perioden fra 1995 og frem til og med budgettet for 2003 gennemført effektiviseringer og rationaliseringer på knap 1,1 mia. kr. Samtidig er der i perioden fra dannelsen af H:S og frem til i dag gennemført en række service- og kvalitetsforbedringer svarende til ca. 0,8 mia. kr. Samlet er nettoudgiftsniveauet derfor nedbragt med knap 0,3 mia. kr.

Regeringen og Københavns Kommune er enige om, at udgifterne i H:S for så vidt angår det somatiske område nu befinder sig på niveau med landsgennemsnittet for sygehusudgifterne, mens udgifterne indenfor det psykiatriske område er højere end i andre amter pga. flere psykisk syge. Udsigterne for økonomien i H:S indebærer, at København og Frederiksberg Kommuner ligesom amterne i resten af landet står overfor en betydelig udfordring med hensyn til at prioritere ressourceanvendelsen. Parterne er enige om at strukturelle tilpasninger i H:S forsat bør anvendes som et led i løsningen af disse udfordringer.

Indenrigs- og sundhedsministeren kan yde H:S en dispensation til at optage lån med en maksimal løbetid på 10 år, der er målrettet IT-investeringer i forbindelse med indførelse af elektroniske patientjournaler (EPJ) eller andre effektivitetsfremmende foranstaltninger. Dispensationen kan maksimalt omfatte 75 pct. af de planlagte investeringer i henhold til H:S's IT-strategi, heri inklusiv de investeringer som H:S allerede har budgetteret i 2003.

Sygehusvæsenet er skattefinansieret, og det er derfor en politisk opgave at fastlægge kapaciteten og de samlede udgifter. En øget anvendelse af takststyring kan bidrage til at få mere aktivitet for de prioriterede ressourcer til sygehusvæsenet ved at øge fokus på aktivitet og omkostninger. Det langsigtede mål er at indføre takststyring bredt i sygehusvæsenet med henblik på at styrke sammenhængen mellem sygehusenes bevillinger og aktiviteten.

Regeringen og Københavns Kommune er enige om, at der i de kommende år skal ske en gradvis forøgelse af anvendelsen af takststyring i H:S. Dette indføres under hensyntagen til de allerede eksisterende styringsprincipper i H:S. Københavns Kommune tager aftalen mellem regeringen og Amtsrådsforeningen om øget anvendelse af takststyring på sygehusområdet til efterretning.

5. Ledigheden i København

Regeringen har besluttet en særlig indsats for den stigende akademikerledighed. I den forbindelse vil indsatsen ikke mindst rette sig mod akademikerledigheden i Københavns kommune.

Københavns Kommune har en relativt stor andel af borgere med anden etnisk baggrund. Københavns Kommune har en særlig udfordring i forhold til ledighedsindsatsen overfor disse grupper. Der nedsættes en fælles arbejdsgruppe, som skal vurdere mulighederne for at nedbringe ledigheden for denne gruppe.

6. Nye løsninger inden for den offentlige velfærdsservice

Regeringen og København er enige om, at det er vigtigt at udnytte ressourcerne bedst muligt gennem målrettet styring og nytænkning i opgaveløsningen. Det er vigtigt løbende at forbedre effektivitet og produktivitet gennem bedre arbejdstilrettelæggelse, ny teknologi og samling af støttefunktioner mhp. på at frigøre ressourcer, som kan anvendes til forbedringer på de højt prioriterede områder:

- På dagpasningsområdet arbejder Københavns Kommune for at kunne tilbyde alle børn et pasningstilbud fra det tidspunkt, hvor familien har behov for pasning. Regeringen noterer sig, at Københavns Kommune gør en betydelig indsats på dette område. Regeringen er indstillet på at bidrage til dette ved at give Københavns Kommune mulighed for at udvikle forskellige kvalitative alternativer til institutionsløsninger, bl.a. flerbørnsdagpleje (hvor flere dagplejemødre deler fælles lokalefaciliteter) og kommunal hjemmepasning.

Regeringen og Københavns Kommune er enige om, at København i sin egenskab af at være både primær- og amtskommune har særlige muligheder og forpligtelser til at afprøve nye veje for en mere hensigtsmæssig og effektiv velfærdsservice. Parterne er derfor enige om, at Københavns Kommune kan medvirke til at afprøve nye måder at tilrettelægge og gennemføre velfærdsopgaverne på inden for de givne lovgivningsmæssige og administrative rammer fx ved at undersøge mulighederne for en ændret arbejdsdeling på sundhedsområdet mellem sygehuse og primær sundheds- og socialektor.

Regeringen og København er enige om, at København får mulighed for at etablere en forsøgsordning med en borgerrådgivningsfunktion i Københavns Kommune:

- Formålet med borgerrådgiverfunktionen er at styrke dialogen mellem borgerne og kommunen og sikre en struktureret indsamling og behandling af borgernes tilbagemeldinger på kommunens service.
- Borgerrådgiveren skal være et supplement til den bestående klagesagsbehandling, idet det forudsættes, at borgerrådgiveren ikke kan behandle klager over det materielle indhold i kommunens afgørelser, og at borgerrådgiveren ikke kan gøre indgreb i udvalgenes eller borgmestrenes kompetence. Borgerrådgiverfunktion administreres direkte under Borgerrepræsentationen.

Der nedsættes en arbejdsgruppe, hvor parterne i fællesskab vil vurdere mulighederne for at iværksætte forsøg med etablering af et énstrengt arbejdsmarkedssystem i Københavns Kommune.

7. Operahuset

Det var oprindeligt forventet, at Det Kongelige Teater tager operahuset i brug 1. januar 2005, men pga. af en fremskreden byggeproces forventes overdragelsen nu at finde sted 1. juli 2004 med forventet åbning af operahuset januar 2005.

Københavns Kommune har tilkendegivet, at ville afsætte 40 mio. kr. årligt i tilskud til Det Kongelige Teater ved operahusets ibrugtagning i 2005.

Der er enighed om, at Københavns Kommune vil arbejde for sammen med staten at bidrage til opstart af Det Kongelige Teaters nye operahus i perioden fra overdragelsen af operahuset 1. juli 2004 og frem til åbningen af operahuset i januar 2005. Københavns Kommunes bidrag i 2004 udmåles med udgangspunkt i kommunens andel af den samlede statslige og kommunale merbevilling til operahuset på 140 mill. kr. årligt fra åbningen af operahuset, dog maksimalt 10,3 mill. kr.

8. Boligområdet

Københavns Kommune ønsker at skabe blandede byggerier og flere familieboliger.

For yderligere at understøtte Københavns Kommunes muligheder for at opfylde disse ønsker vil regeringen

- Overveje kriterierne for prioritering af indkomne ansøgninger om tilsagn efter lov om fremme af privat udlejningsbyggeri,
- På baggrund af Københavns Kommunes evaluering af udbud i det almene byggeri vurdere behovet for at justere udbudsreglerne, så der i højere grad åbnes mulighed for ved nybyggeri at blande almene boliger med andre boligformer.
- I forbindelse med regeringens evaluering af lov om fremme af privat udlejningsbyggeri overveje muligheden for at ændre loven således, at erhvervsarealer kan omdannes til boliger med støtte.
- Undersøge mulighederne for at fjerne lovgivningsmæssige barrierer for etablering af boliger på markedsmæssige vilkår i tidligere erhvervsarealer.
- Søge tilslutning til, at kommuner kan få hjemmel til at give støtte til arkitektbistand og flyttetilskud i forbindelse med lejlighedssammenlægninger.

9. Metro

Regeringen, Københavns Kommune og Frederiksberg kommune iværksatte i forbindelse med aftalerne om den kommunale økonomi for 2002 et udredningsarbejde af mulighederne for at etablere en Cityring som metroløsning i København og på Frederiksberg. Udredningsarbejdet forventes afsluttet medio 2004. Parterne vil sideløbende med udredningsarbejdet undersøge finansieringsmodeller for Cityringen med henblik på et samlet beslutningsgrundlag for projektet, når resultatet af udredningsarbejdet foreligger.

10. Index: 2005

Index: 2005 er en stor verdensbegivenhed for design og innovation, der afholdes i København i 2005. Parterne er enige om at støtte projektet med et engangsbeløb på hver 4 mio.kr.

Forhandlingsresultat om Frederiksberg Kommunes forhold i 2004

17. juni 2003

1. Indledning

Regeringen og Frederiksberg Kommune har drøftet en række forhold af særlig betydning for Frederiksberg Kommune i 2004.

Frederiksberg Kommune tager regeringens økonomisk-politiske målsætninger til efterretning.

Frederiksberg Kommune tager størrelsen af bloktilskuddet til amter og kommuner til efterretning.

Endelig tager Frederiksberg Kommune regeringens aftaler med KL og Amtsrådsforeningen til efterretning.

Frederiksberg Kommune deltager i de relevante arbejdsgrupper i forlængelse af kommuneaftalerne for 2004.

2. Skattestop

Regeringen har indført et skattestop. Det indebærer, at den gennemsnitlige udskrivningsprocent, den gennemsnitlige grundskyldspromille og dækningsafgifterne for erhvervsjendomme ikke må stige i forhold til 2003 for hhv. amterne og kommunerne i hele landet set under ét.

Frederiksberg Kommune har tilkendegivet, at kommunen ikke vil øge beskatningen i 2004.

Ved beregningen af statsgarantien for den enkelte kommune er der i beregningsgrundlaget (udskrivningsgrundlaget for 2001) fratrukket den skønnede effekt af beskæftigelsesfradraget i kommunen. De byrdeforde-

lingsmæssige forskydninger vil blive neutraliseret fuldt ud via individuelle tilskudsreguleringer. Neutraliseringsbeløbene beregnes én gang for alle, jf. Finansieringsudvalgets drøftelser herom.

3. H:S

H:S har i perioden fra 1995 og frem til og med budgettet for 2003 gennemført effektiviseringer og rationaliseringer på knap 1,1 mia. kr. Samtidig er der i perioden fra dannelsen af H:S og frem til i dag gennemført en række service- og kvalitetsforbedringer svarende til ca. 0,8 mia. kr. Samlet er nettoudgiftsniveauet derfor nedbragt med knap 0,3 mia. kr..

Regeringen og Frederiksberg Kommune er enige om, at udgifterne i H:S for så vidt angår det somatiske område nu befinder sig på niveau med landsgennemsnittet for sygehusudgifterne, mens udgifterne indenfor det psykiatriske område højere end i andre amter pga. flere psykisk syge. Udsigterne for økonomien i H:S indebærer, at København og Frederiksberg Kommuner ligesom amterne i resten af landet står overfor en betydelig udfordring med hensyn til at prioritere ressourceanvendelsen. Parterne er enige om at strukturelle tilpasninger i H:S forsat bør anvendes som et led i løsningen af disse udfordringer.

Indenrigs- og sundhedsministeren kan yde H:S en dispensation til at optage lån med en maksimal løbetid på 10 år, der er målrettet IT-investeringer i forbindelse med indførelse af elektroniske patientjournaler (EPJ) eller andre effektivitetsfremmende foranstaltninger. Dispensationen kan maksimalt omfatte 75 pct. af de planlagte investeringer i henhold til H:S's IT-strategi, heri inklusiv de investeringer som H:S allerede har budgetteret i 2003.

Sygehusvæsenet er skattefinansieret, og det er derfor en politisk opgave at fastlægge kapaciteten og de samlede udgifter. En øget anvendelse af takststyring kan bidrage til at få mere aktivitet for de prioriterede ressourcer til sygehusvæsenet ved at øge fokus på aktivitet og omkostninger. Det langsigtede mål er at indføre takststyring bredt i sygehusvæsenet med henblik på at styrke sammenhængen mellem sygehusenes bevillinger og aktiviteten.

Regeringen og Frederiksberg Kommune er enige om, at der i de kommende år skal ske en gradvis forøgelse af anvendelsen af takststyring i H:S. Dette indføres under hensyntagen til de allerede eksisterende styringsprincipper i H:S. Frederiksberg Kommune tager aftalen mellem regeringen og Amtsrådsforeningen om øget anvendelse af takststyring på sygehusområdet til efterretning.

4. Udligning

Frederiksberg Kommune er af den opfattelse, at en reform af tilskuds- og udligningssystemet bør inddrage storbyfaktorer, som eksempelvis antallet af psykisk syge, gymnasiefrekvens mv.

5. Metro

Regeringen, Københavns Kommune og Frederiksberg kommune iværksatte i forbindelse med aftalerne om den kommunale økonomi for 2002 et udredningsarbejde af mulighederne for at etablere en Cityring som metroløsning i København og på Frederiksberg. Udredningsarbejdet forventes afsluttet medio 2004. Parterne vil sideløbende med udredningsarbejdet undersøge finansieringsmodeller for Cityringen med henblik på et samlet beslutningsgrundlag for projektet, når resultatet af udredningsarbejdet foreligger.

København, den 18. juni 2003

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg
1218 København K.

Finansministeriet.

a.

Finansministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til kommuner og amtskommuner for finansåret 2004 fastsættes til henholdsvis 29.956,2 mio. kr. og 12.226,8 mio. kr., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

I forbindelse hermed søges om tilslutning til:

- at fremskrivningsprocenten for de selvangivne indkomster fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2001 til 2004 udgør 11,5 pct., og at fremskrivningsprocenten for ejendomsværdiskatten for 2001 til 2004 fastsættes til 12,6 pct.
- at de byrdefordelmæssige forskydninger som følge af indførelse af beskæftigelsesfradraget neutraliseres fuldt ud via individuelle tilskudsreguleringer for hver enkelt kommune og amtskommune.
- at der anvendes en skønnet satsreguleringsprocent på 2,9 pct. for 2004.
- at der ved beregning af loftet for grundskyld for 2004 anvendes en skønnet stigning i det kommunale udskrivningsgrundlag for 2003-2004 på 2,1 procent.
- at der af det kommunale balancetilskud finansieres en pulje på 1 mia.kr., som fordeles på grundlag af et mål for kommunernes økonomiske belastning på overførselsområdet. Fordelingsnøglen og beløbstørrelsen anvendes i 2004 og 2005.
- at staten delvis garanterer amternes udgifter til medicintilskud i 2004, således at 50 pct. af afvigelsen mellem et udgiftsniveau på

5.748 mill. kr. i de 14 amter og udgifterne i amternes regnskaber for 2004 reguleres over bloktilskuddet i 2005, og med en foreløbig regulering ved midtvejsreguleringen i 2004.

- at der for 2004 afsættes en aktivitetsafhængig pulje på 1.107 mio.kr. til merbehandlinger på sygehusområdet.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at undlade at kræve tilbagebetaling i 2004 af Københavns Kommunes udskudte skatteafregninger fra indkomstårene 1989 og 1990 samt til at nedskrive disse udeståender med 240 mio.kr.
- at der i 2004 foretages en efterregulering for overgangsordningen i 2002 for amternes udgifter i forbindelse med grundtakstreformen.

Samtidig anmodes om tilslutning til, at det allerede fastsatte tilskud for 2003 til kommunerne reguleres med -70,0 mio. kr. til i alt 24.149,8 mio. kr., og at tilskuddet til amtskommunerne reguleres med 555,0 mio. kr. til i alt 9.688,3 mio. kr. Udgifterne afholdes delvis inden for ministeriernes rammer samt ved træk på de generelle reserver.

Som led heri anmodes om tilslutning til:

- at det allerede fastsatte tilskud til primærkommunerne i 2003 forhøjes med 250 mio.kr. til neutralisering af ændringer i skønnet for udgifterne til indkomstoverførsler, sammenholdt med de øvrige forudsætninger for aftalen om kommunernes økonomi i 2003.
- at det allerede fastsatte tilskud til primærkommunerne i 2003 forhøjes med 700 mio.kr. som en aconto midtvejsregulering af budgetgarantien for 2003.
- at de statslige puljemidler til finansiering af meraktivitet i sygehusvæsenet i 2003 forøges med 482 mio.kr. i forhold til de allerede afsatte midler, så de samlede statslige puljemidler i 2004 udgør 937 mio.kr.
- at det amtskommunale bloktilskud forhøjes med 239,7 mio.kr. for 2003 og frem, svarende til en endelig regulering af medicingarantien for 2002.
- at det amtskommunale bloktilskud i 2003 forhøjes midlertidigt med 229,7 mio. kr., svarende til en engangsregulering vedr. medi-

cingarantien for 2002 på 239,7 fratrukket det amtslige bidrag på 10 mio.kr. til finansieringen af etableringen af personlige medicinprofiler mv.

- at der i 2003 ikke gennemføres en midtvejsregulering af medicingarantien for 2003.
 - at regeringen eftergiver tilbagebetalingen af acontobeløbet på 240 mio.kr. til de 14 amter, som blev givet som forskud på efterreguleringen af grundtakstmodellen, jf. Akt 34 af november 2002.
 - at det allerede fastsatte tilskud til amtskommunerne i 2003 reduceres med 340,5 mio.kr. på grund af tilbagebetalingen af aconto forskud på efterregulering af grundtakstreformen, jf. akt 203 af november 2002.
 - at uforbrugte midler på 12,1 mio.kr. fra statens pulje til tilskud til medfinansiering af EU-projekter i særligt vanskeligt stillede kommuner overføres fra 2002 til 2003.
- b. Staten yder et årligt tilskud til kommunerne og amtskommunerne, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. Tilskuddet fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Kommuner og amter skal senest den 1. juli året forud for tilskudsåret have meddelelse om størrelsen af det samlede tilskud.

Regeringen indgik den 13. juni 2003 aftale med KL om kommunernes økonomi for 2004. Den 14. juni 2003 indgik regeringen aftale med Amtsrådsforeningen om amternes økonomi for 2004. Den 17. juni 2003 indgik regeringen og Københavns Kommune et forhandlingsresultat for 2004. Den 17. juni 2003 indgik regeringen og Frederiksberg Kommune ligeledes et forhandlingsresultat for 2004.

Aftalen med KL

Aftalen med KL omfatter økonomien i 2004. Det forudsættes, at kommunernes serviceudgifter i 2004 udgør 136,3 mia. kr., svarende til en realvækst i kommunernes serviceudgifter på 875 mio. kr. i forhold til budget 2003. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet. Kommunerne har herudover mulighed for at tilvejebringe et råderum til serviceforbedringer gennem omprioriteringer og effektiviseringer.

Der ydes i 2004 et balancetilskud til KL-kommunerne på 4.315 mio.kr. svarende til 4.900 mio.kr. for hele landet. Der er enighed om, at der dermed er sikret finansiering til de aftalte udgifter. Der fordeles 1 mia.kr. af det samlede balancetilskud til den primærkommunale sektor på grundlag af et mål for kommunernes økonomiske belastning på overførselsområdet. Den enkelte kommunes belastning beregnes som overførselsudgifterne pr. indbygger i regnskab 2002, idet der foretages en korrektion for en del af den compensation for sociale forhold, der sker via udgiftsbehovsudligningen og med indregningen af en bundgrænse. Københavns og Frederiksberg kommuner vil ikke være omfattet af fordelingsvirkningerne herved. Fordelingsnøglen og beløbstørrelsen anvendes i 2004 og 2005.

Det er lagt til grund, at nettoanlægsudgifterne på de skattefinansierede områder udgør 6,5 mia.kr. i 2004. Den gennemsnitlige udskrivningsprocent, den gennemsnitlige grundskyldspromille og dækningsafgifterne for erhvervsejendomme må ikke stige i forhold til 2003 for kommunerne i hele landet set under ét. KL vil aktivt arbejde for at understøtte kommunernes bestræbelse på at sikre, at den kommunale beskatning ikke stiger. Regeringen har tilkendegivet at ville søge tilslutning til at neutralisere virkningen af eventuelle stigninger i den kommunale beskatning. Skattestigninger i kommuner under administration er undtaget herfra.

Regeringen og KL er enige om, at der i tilfælde af væsentlige ændringer i skønnet for udgifterne til indkomstoverførsler, sammenholdt med de øvrige forudsætninger for aftalen, vil være behov for at neutralisere dette i relation til den indgåede aftale. Regeringen og KL er samtidig enige om, at der i forbindelse med større initiativer med økonomiske konsekvenser for kommunerne, som ikke direkte er omfattet af DUT-reglerne, er behov for en forudgående vurdering af de økonomiske konsekvenser i forhold til aftalen.

Der afsættes i 2004 en ramme til lånedispensationer på 1,1 mia.kr. på folkeskoleområdet, hvorfra der kan ydes dispensationer op til 50 pct. af anlægsudgifterne. Samtidig forhøjes den ordinære lånepulje i 2004 ekstraordinært med 200 mio.kr., således at den udgør 400 mio.kr. Der gives endvidere automatisk låneadgang på grundkapitalindskud til det støttede byggeri, som der gives tilsagn til i perioden 1. juni – 1. september 2003 og som påbegyndes i 2003. Endelig afsættes i lighed

med 2003 en særlig låneramme på 100 mio.kr. med henblik på at fremme fagligt begrundede offentlig-private samarbejdsprojekter med effektiviseringsaspekter.

Aftalen med Amtsrådsforeningen

Aftalen med Amtsrådsforeningen omfatter økonomien i 2004. Det forudsættes, at amternes nettodriftsudgifter i 2004 udgør 81,0 mia. kr., svarende til en realvækst i amternes nettodriftsudgifter på 1,35 mia. kr. i forhold til budget 2003. Når der tages højde for stigningen i de statslige puljer til sygehusområdet udgør væksten i amternes udgifter 1,5 mia.kr. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet. Amterne har herudover mulighed for at tilvejebringe et råderum til serviceforbedringer gennem omprioriteringer og effektiviseringer.

Det er lagt til grund for aftalen, at amternes medicinudgifter i 2004 udgør 5.748 mio. kr. Halvdelen af en eventuel afvigelse mellem dette beløb og udgifterne i amternes regnskaber for 2004 reguleres over bloktilskuddet i 2005, med en foreløbig regulering ved midtvejsreguleringen i 2004.

I 2003 er der allerede afsat 403 mio.kr. til finansiering af meraktivitet i sygehusvæsenet i amterne, svarende til 455 mio.kr. på landsplan. Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om yderligere at tilføre 482 mio.kr. på landsplan i 2003, svarende til 427 mio.kr. i amterne. De afsatte puljer i 2003 på i alt 937 mio.kr. udbetales med en takst på 70 pct. af DRG-taksten. Baseline 2003 for amter med meraktivitet udover tilskudsrammen i 2002 nedjusteres med 70 pct. af aktivitetsværdien, svarende til 214 mio.kr. på landsplan. Under forudsætning om fuld udnyttelse af de afsatte puljer og en produktivitetsvækst på 1,5 pct. er der i 2003 mulighed for en vækst i aktiviteten på 1,1 pct. i forhold til 2002.

Der afsættes i 2004 yderligere 500 mio.kr. til et generelt løft på sygehusområdet herunder kræftmedicin mv. samt 247 mio.kr. til dækning af stigende udgifter til medicintilskud. Herudover afsættes yderligere 150 mio.kr. i amterne, som udbetales på baggrund af præsteret meraktivitet med en takst på 70 pct. af DRG-taksten. Takstniveauet afspejler et skønnet gennemsnitligt niveau for de faktiske marginale om-

kostninger og forudsætter derfor ikke amtlig medfinansiering.

De statslige puljemidler vil dermed i 2004 for amterne samlet udgøre 980 mio.kr., svarende til 1.107 mio.kr. på landsplan. Puljen fordeles mellem amterne på baggrund af en demografisk fordelingsnøgle. Under forudsætning om fuld udnyttelse af de afsatte puljer og en produktivtetsvækst på 1,5 pct. er der i 2004 mulighed for en vækst i aktiviteten på 2,1 pct. i forhold til 2003. Hertil kommer det generelle løft på 500 mio.kr.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at anvendelsen af takststyring over de næste tre år gradvis skal forøges for at bidrage til at få mere aktivitet for de prioriterede ressourcer til sygehusvæsenet og styrke sammenhængen mellem sygehusenes bevillinger og aktiviteten. Fra 2004 skal amterne enkeltvist som minimum afregne 20 pct. af bevillingerne til egne sygehuse direkte på baggrund af præsteret aktivitet.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at tidstro, ensartede og konsistente registreringer i sundhedsvæsenet er en vigtig forudsætning for den løbende styring af sygehusene. Præcise registreringer er ligeledes en forudsætning for takststyring af sygehusene. Det kræver, at udviklingen af forløbsregistreringer, elektroniske patientjournaler og videreudviklingen af DRG-systemet er koordineret og at standarderne ligger fast og er kendte i god tid mhp. en tilretning og omlægning af sygehusejernes registreringssystemer mv.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at videreudviklingen af registrering af aktivitet i sygehusvæsenet er et fælles forpligtende ansvar. Staten og sygehusejerne er derfor enige om, at der etableres en fast samarbejdsstruktur, evt. i form af en styregruppe, som det kendes fra EPJ-området, der understøtter en samlet koordinering og prioritering af opgaverne.

Det forudsættes, at amternes nettoanlægsudgifter i 2004 udgør op til 3,0 mia.kr. For at fremme strukturtilpasninger, der kan medvirke til at øge kvalitet og effektivitet på sygehusområdet, herunder f.eks. i forbindelse med indførelsen af elektroniske patientjournaler (EPJ), forøges låneadgangen til anlæg på sygehusområdet til 50 pct. i 2004.

Der er enighed om at fremskynde etableringen af elektroniske personlige medicinprofiler mest muligt, for derigennem at fremme arbejdet med en central receptbank og andre edb-værktøjer, der kan bistå amterne og lægerne i arbejdet med at sikre en økonomisk rationel ordinationspraksis.

Der er enighed om, at udviklingen af disse systemer sker i et gensidigt forpligtende samarbejde mellem amterne og de statslige myndigheder. Staten og amterne bidrager hver især til finansieringen af disse værktøjer med et beløb på 10 mio.kr. i 2003. Amternes bidrag modregnes i det beløb, som amterne modtager ved den endelige regulering af medicingarantien for 2002.

Der afsættes i lighed med 2003 en særlig låneramme på 100 mio.kr. med henblik på at fremme fagligt begrundede offentlig-private samarbejdsprojekter. Der er endvidere enighed om at fastsætte en lånedispensationsramme for særligt vanskeligt stillede amter, herunder amter med likviditetsvanskeligheder. Der fastsættes en maksimal løbetid på 10 år for disse lån. Dispensationsrammen udgør 150 mio.kr. I aftalen indgår endvidere, at amterne kan optage lån i 2003 og fremover svarende til tilvæksten i omfanget af indefrosne ejendomsskatter fra pensionister.

I 2003 foretages den endelige regulering af DUT-sagen vedr. grundtakstreformen. I forbindelse med den endelige regulering ovenfor var isoleret set forudsat en større regulering som følge af amternes medfinansiering af kommunale udgifter på voksenområdet, jf. akt 34, november 2002. Regeringen har tilkendegivet at ville søge tilslutning til at eftergive tilbagebetalingen af acontobeløbet på 240 mio.kr.

I økonomiaftalen for 2002 indgik en overgangsordning for amterne med kompensation til de amter, der som følge af grundtakstmodellen havde tab på over 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget. Det indgik, at efterregulering af denne ordning skulle ske i 2003. Der er enighed om, at efterreguleringen af ordningen udskydes til 2004. I forlængelse heraf afsættes en lånedispensationspulje på 70 mio.kr.

Forhandlingsresultat med Københavns Kommune

Regeringen og Københavns Kommune har drøftet en række forhold af

særlig betydning for Københavns Kommune i 2004. Københavns Kommune tager regeringens aftaler med KL og Amtsrådsforeningen til efterretning.

Københavns Kommune har tilkendegivet, at kommunen vil søge at reducere udskrivningsprocenten med 0,1 pct.enheder i 2004.

Regeringen og Københavns Kommune er enige om, at gældsafviklingen bør fortsætte i 2004. Regeringen søger tilslutning til, at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at nedskrive Københavns Kommunes udestående vedrørende de udskudte skatteafregninger fra indkomstårene 1989 og 1990 med 240 mio.kr.

Københavns Kommune har tilkendegivet, at kommunen vil arbejde for at kunne tilbyde alle børn et pasningstilbud fra det tidspunkt, hvor familien har behov for pasning. Københavns Kommune har endvidere tilkendegivet at ville afsætte 40 mio. kr. årligt i tilskud til Det Kongelige Teater ved operahusets ibrugtagning i 2005.

Regeringen har tilkendegivet at ville understøtte opfyldelsen af Københavns Kommunes ønsker om at skabe blandede byggerier og flere familieboliger.

Forhandlingsresultat med Frederiksberg Kommune

Regeringen og Frederiksberg Kommune har drøftet en række forhold af særlig betydning for Frederiksberg Kommune i 2004. Frederiksberg Kommune tager regeringens aftaler med KL og Amtsrådsforeningen til efterretning. Frederiksberg Kommune har tilkendegivet, at kommunen ikke vil øge beskatningen i 2004.

Øvrige elementer i aftalerne

Det er ved fastsættelsen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag lagt til grund, at fremskrivningsprocenten for de selvangivne indkomster fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2001 til 2004 udgør 11,5 pct., og at fremskrivningsprocenten for ejendomsværdiskatten for 2001 til 2004 fastsættes til 12,6 pct.

Ved beregningen af statsgarantien for det enkelte amt henholdsvis den

enkelte kommune er der i beregningsgrundlaget (udskrivningsgrundlaget for 2001) fratrukket den skønnede effekt af beskæftigelsesfradraget i amtet henholdsvis kommunen. De byrdefordelingsmæssige forskydninger vil blive neutraliseret fuldt ud via individuelle tilskudsreguleringer. Neutraliseringsbeløbene beregnes én gang for alle.

Der er med virkning fra og med 2003 indført et loft over grundlaget for beregning af grundskyld. Det er i aftalen forudsat, at det skøn for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 2,1 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 5,1 pct.

Satsreguleringsprocenten m.v. for 2004 vil blive bekendtgjort senest august 2003, jf. lov om en satsreguleringsprocent.

Der afsættes en årlig ramme til lånedispensationer på 100 mio.kr. til renovering og etablering af handicapboliger under serviceloven i amter og kommuner. Lånerammen vil have virkning i 3½ år fra og med 1. juli 2003 og vil omfatte boliger med fuld kommunal/amtslig finansiering. I 2003 udgør lånerammen 50 mio.kr. Der vil være op til 50 pct. låneadgang. Dispensationsrammen omfatter også deponeringsfritagelser ved kommuners og amters leje af handicapboliger opført og ejet af pensionskasser. Hensigten er først og fremmest at få forbedret især de mindre boliger og etableret nye boliger til personer, der venter på en handicapbolig.

Det bemærkes, at Bornholms Regionskommune anses for omfattet af forhandlingsresultaterne med såvel KL som Amtsrådsforeningen.

Det særlige tilskud til ældreområdet (§ 16.91.12.70) fordeles i 2004 efter den demografiske fordelingsnøgle, som anvendes i den generelle udgiftsbehovsudligning.

Det fælles offentlige Projekt Digital Forvaltning videreføres frem til udgangen af 2006. Projektet sekretariatsbetjenes af Den Digitale Taskforce. Såvel det primærkommunale som det amtskommunale bloktilskud reduceres med 5 mio.kr. i 2004 og i 2005 til finansiering

af den kommunale andel. Det statslige bidrag på 5 mio.kr. årligt i 2004 og 2005 indbudgetteres på finanslovsforslaget for 2004 og for 2005.

I forlængelse af kommuneaftalerne for 2003 har staten og kommunerne indgået en aftale vedrørende udvalgte data, herunder særligt geodata (DUT-sagen om geodatapakken). Aftalen, der er trådt i kraft 1. januar 2003, indebærer, at data kan erhverves til distributionsomkostningerne. Som følge heraf vil nogle myndigheder miste indtægter, mens andre myndigheder og erhvervsmæssige dataaftagere vil kunne erhverve data billigere end hidtil. De internt statslige konsekvenser af aftalen om geodatapakken optages på lov om tillægsbevilling for finansåret 2003.

Generelle tilskud til kommuner og amtskommuner

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner yder staten til samtlige kommuner og amtskommuner et årligt generelt tilskud.

De generelle tilskud til primærkommuner og amtskommuner for finansåret 2004 søges fastsat til hhv. 29.956,2 mio. kr. og 12.226,8 mio. kr.

Opgørelsen heraf er sket med udgangspunkt i det foregående års tilskud med regulering for pris- og lønudviklingen. De generelle tilskud til primærkommuner og amtskommuner for 2004 er reguleret med hhv. 111,1 mio. kr. og 347,1 mio. kr. som følge af ændringer i udgifts- og opgavefordelingen mellem staten, kommunerne og amtskommunerne samt ændringer i den bindende statslige regulering af kommunernes og amtskommunernes virksomhed (Det Udvidede Totalbalanceprincip), jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til primærkommuner og amtskommuner. De generelle tilskud til primærkommuner og amtskommuner er herunder blevet reguleret for den endelige efterregulering af DUT-sagen vedrørende grundtakstreformens. Der søges i den forbindelse om tilslutning til, at regeringen eftergiver tilbagebetalingen af acontobeløbet på 240 mio.kr., som blev givet som forskud på efterreguleringen af grundtakstmodellen, jf. Akt 34 af november 2002. Endvidere reguleres tilskuddene til primær-

kommunerne i 2004 med 1.440,3 mio. kr. vedrørende budgetgarantien.

Hertil kommer, at de generelle tilskud til primærkommuner og amtskommuner for år 2004 midlertidigt forhøjes med hhv. 4.900,0 mio.kr. og 2.397,8 mio.kr. svarende til et balancetilskud.

De generelle tilskud til kommunerne og amtskommunerne for 2003 søges reguleret med hhv. -977,9 mio. kr. og 426,1 mio. kr. som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip, jf. lov om udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. Endvidere forhøjes tilskuddene til primærkommunerne i 2003 med 700 mio. kr. svarende til en aconto midtvejsregulering af budgetgarantien for 2003. Den endelige regulering af budgetgarantien for 2003, som opgøres i 2004 med afregning i 2005 opgøres som den faktiske udgiftsudvikling 2001-2003, korrigeret for aconto midtvejsreguleringen på 700 mio. kr. samt beløb ydet efter den tidligere budgetgarantiordning.

I henhold til lov nr 380 af 28. maj 2003 (Indførelse af udligningstilæg, omlægning af refusionsordningen vedr. grundtakstmodellen mv.) videreføres grundtakstreformens overgangsordning for KL-kommunerne ud over 2003 i justeret form. I alt reduceres det kommunale bloktilskud i 2004 med 8.286,0 mio.kr. og med 8445,0 mio.kr. i 2005 og frem. Den del af den permanente bloktilskudsreduktion fra 2004 og frem, der vedrører KL-kommunerne overføres til § 15 Socialministeriet. Den del af den permanente bloktilskudsreduktion fra 2004 og frem, der vedrører Københavns og Frederiksberg Kommuner tilbageføres til Københavns og Frederiksberg Kommuner, jf. lov nr. 380. Tilbageførslen til Københavns og Frederiksberg Kommuner opreguleres årligt med den kommunale pl for hele landet.

De generelle tilskud til amtskommunerne søges herudover forhøjet med 239,7 mio. kr. for 2003 og frem som en endelig regulering af medicingarantien for 2002 samt med 229,7 mio. kr. som et engangsbeløb for 2003, svarende til en engangsregulering vedr. medicingarantien for 2002 på 239,7 fratrukket det amtslige bidrag på 10 mio.kr. til finansiering af etableringen af personlige medicinprofiler mv.

Det generelle tilskud til amtskommunerne i 2003 søges herudover reguleret med -340,5 mio.kr., som modregning for aconto forskuddet på efterregulering af DUT-sagen vedr. den sociale finansieringsreform (jf. Akt 203 af 28. juni 2002).

I vedlagte bilag 1 og 2 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2003 og den søgte foreløbige tilskudsfastsættelse for 2004. Bilag 1 vedrører primærkommunernes tilskud, og bilag 2 vedrører amtskommunernes tilskud. De søgte tilskudsbeløb for 2004 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2004.

Den søgte ændring af de generelle tilskud for finansåret 2003 finansieres delvis inden for rammerne af finansloven for 2003, herunder ved træk på de enkelte ministeriers reserver til finansiering af bindende regelændringer.

Ændringerne af de generelle tilskud for finansåret 2003 kan specificeres således på under og standardkonti:

§ 16.91.01. Amtskommuner

10. Statstilskud til amtskommuner

Udgift:

72. Overførsler til kommuner 555,0 mio. kr.

§ 16.91.11. Kommuner

20. Statstilskud til kommuner

Udgift:

72. Overførsler til kommuner -70,0 mio. kr.

Andre bevillingsforhold

Af den samlede kompensation til kommunerne og amterne på i alt 33.838,1 mio.kr. i 2003 samt de statslige sygehuspuljer i 2003 søges en del finansieret ved forbrug af den generelle reserve. Dette kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 35.11.09. Midtvejsregulering af det kommunale bloktilskud

10. Midtvejsregulering af det kommunale bloktilskud

Udgift:

74. Reserver og budgetregulering..... -545,0 mio. kr.

Efter § 19 a i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner yder staten et tilskud til særlig vanskeligt stillede kommuners medfinansiering af EU-projekter. Støtteordningen har til formål at bidrage til erhvervsudvikling og beskæftigelsesfremme i særlig vanskeligt stillede kommuner. I 2002 udgjorde tilsagnsrammen 16,4 mill.kr. Af administrative grunde blev de indkomne kvalificerede ansøgninger fra ansøgningsfristen 1. oktober 2002 ikke godkendt inden for finansåret 2002. Det anmodes derfor om at overføre de uforbrugte midler på kr. 12,1 mill.kr. fra 2002 til 2003.

- c. Særsomt forelæggelse for Finansudvalget af de søgte tilskudsbeløb sker under henvisning til §§ 10 og 17 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.
- d. Finansministeriet har forhandlet med de respektive ministerier om de forhold, som vedrører disse ministeriers ressort, samt med de kommunale organisationer og Københavns og Frederiksberg Kommuner.
- e. Under henvisning til ovenstående søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til kommuner og amtskommuner for finansåret 2003 fastsættes til henholdsvis 24.149,8 mio. kr. og 9.688,3 mio. kr., således at der på forslag til tillægsbevillingslov for 2003 optages følgende ændringer:

§ 16.91.01. Amtskommunerne..... 555,0 mio. kr.

§ 16.91.11. Kommunerne -70,0 mio. kr.

§ 35.11.09.

Midtvejsregulering af det kommunale bloktilskud-545,0 mio. kr.

Forøgelsen af de statslige puljemidler til finansiering af meraktivitet i sygehusvæsenet i 2003 med 482 mio.kr. indsættes på §16.51.72.20. Aktivitetsafhængig pulje til merbehandling på sygehusområdet:

- § 16.51.72. Pulje til at øge behandlingskapaciteten i sundhedsvæsenet
- 20. Aktivitetsafhængig pulje til merbehandling på sygehusområdet
Udgift:
 - 54. Tilskud til anden virksomhed..... 482,0 mio.kr.

Det amtslige bidrag på 10 mio.kr. i 2003 til etableringen af personlige medicinprofiler mv. overføres til §16.51.62:

§16.51.62. Etablering af personlige elektroniske medicinprofiler mv.
.....10,0 mio.kr.

Der søges endvidere tilslutning til, at der på lov om tillægsbevilling for finansåret 2003 optages følgende tekstanmærkninger under §15:

"Tekstanmærkning ad 15.13.55

I midtvejsreguleringen af kommunernes bloktilskud i 2003, § 16.91.11, indgår en regulering på -3,2 mio. kr. vedrørende korrektion af tilskud til kommuner på 75.000 kr. pr. anbragt barn, ung eller familie, jf. lov nr. 489 af 7. juni 2001. Beløbet optages på forslag til tillægsbevillingslov for finansåret 2003 på hovedkonto 15.13.55. Pulje til indførelse af en grundtakstmodel for visse sociale serviceydelser."

"Tekstanmærkning ad 15.15.01.

Socialministeren bemyndiges til ved fastsættelsen i 2003 af det faste tilskud til kommuner i 2004, jf. § 3 nr. 1 stk. 1 i lov nr. 380 af 28.5.2003 at anvende en skønnet satsreguleringsprocent for 2004 på 2,9 pct."

Der søges endvidere tilslutning til, at der på lov om tillægsbevilling for finansåret 2003 optages følgende tekstanmærkninger under §16:

"Tekstanmærkning ad 16.91.01, 16.91.02, 16.91.11, 16.91.12, 16.91.14 og 16.91.20.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til ved udmelding af tilskud og udligning til kommuner og amtskommuner for 2004 pr. 1. juli 2003, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, at anvende en skønnet satsreguleringsprocent for 2004 på 2,9 pct."

”Tekstanmærkning ad 16.91.01.

Finansministeren bemyndiges til som endelig regulering vedrørende medicingarantien for 2002 at foretage en permanent forhøjelse af statstilskuddet til amtskommunerne på 239,7 mio. kr. fra 2003 og frem. Finansministeren bemyndiges endvidere til at foretage en engangsförhøjelse af statstilskuddet til amtskommunerne på 229,7 mio. kr. i 2003, svarende til en engangsregulering vedr. medicingarantien for 2002 på 239,7 fratrukket et amtsligt bidrag på 10 mio.kr. til etableringen af personlige medicinprofiler mv. Det amtslige bidrag på 10 mio.kr. i 2003 overføres til §16.51.62”

”Tekstanmærkning ad 16.91.01.

Finansministeren bemyndiges til i 2003 at undlade at gennemføres en midtvejsregulering af medicingarantien for 2003.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.01.

Finansministeren bemyndiges til at reducere det allerede fastsatte tilskud til amtskommunerne i 2003 med 340,5 mio.kr. på grund af tilbagebetalingen af forskud på efterregulering af grundtakstreformen, jf. akt 203 af 28/6/2002.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.01.

Finansministeren bemyndiges til i 2003 at eftergive tilbagebetalingen af acontobeløbet på 240 mio.kr. til de 14 amter, som blev givet som forskud på efterreguleringen af grundtakstmodellen, jf. Akt 34 af november 2002.”

”Tekstanmærkning ad. 16.91.01.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til ved udmeldingen af det amtskommunale statstilskud for 2004 at foretage efterregulering for overgangsordningen for amterne med kompensation til de amter, der i 2002 som følge af grundtakstmodellen havde tab på over 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget, jf. aftalen af 14. juni 2003 mellem regeringen og Amtsrådsforeningen om amternes økonomi 2004.”

”Tekstanmærkning ad 16.51.72.

Finansministeren bemyndiges til at forøge de statslige puljemidler til finansiering af meraktivitet i sygehusvæsenet i 2003 med 482 mio.kr.

Beløbet indsættes på §16.51.72.20. Aktivitetsafhængig pulje til merbehandling på sygehusområdet.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det statslige tilskud til primærkommunerne i 2003 med 250 mio.kr. til neutralisering af ændringer i skønnet for udgifterne til indkomstoverførsler, sammenholdt med de øvrige forudsætninger for aftalen om kommunernes økonomi i 2003.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det statslige tilskud til primærkommunerne i 2003 med 700 mio.kr. som en aconto midtvejsregulering af budgetgarantien for 2003.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.12.

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det statslige tilskud til generelt løft af ældreplejen med 17,0 mio.kr. i 2003 i medfør af manglende pl-regulering af tilskuddet fra 2002 til 2003 i forbindelse med tilskudsudmeldingen til kommunerne for 2003 pr. 1. juli.”

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til kommuner og amtskommuner for finansåret 2004 fastsættes til henholdsvis 29.956,2 mio. kr. og 12.226,8 mio. kr. På finanslov for finansåret 2004 optages således følgende:

§ 16.91.01. Amtskommunerne.....	12.226,8 mio.kr.
§ 16.91.11. Kommunerne	29.956,2 mio.kr

På forslag til finanslov for finansåret 2004 optages følgende tekstanmærkning under § 15:

”Tekstanmærkning ad 15.15.01.

Socialministeren bemyndiges til ved fastsættelsen i 2003 af det faste tilskud til kommuner i 2004, jf. § 3 nr. 1 stk. 1 i lov nr. 380 af 28.5.2003 at anvende en skønnet satsreguleringsprocent for 2004 på 2,9 pct.”

På finanslov for finansåret 2004 optages følgende tekstanmærkninger

under § 16:

”Tekstanmærkning ad 16.51.72.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2004 at afsætte en aktivitetsafhængig pulje på 1.107 mio.kr. til merbehandlinger på sygehusområdet.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.01.

Indenrigs- og Sundhedsministeren bemyndiges til i 2004 at foretage efterregulering for overgangsordningen for amterne med kompensation til de amter, der i 2002 som følge af grundtakstmodellen havde tab på over 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget, jf. aftalen af 14. juni 2003 mellem regeringen og Amtsrådsforeningen om amternes økonomi 2004.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11 og 16 91.12.

”Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2004 at fordele 1 mia. kr. af statstilskuddet til primærkommunerne efter en særlig fordelingsnøgle, som beregnet af Indenrigs- og Sundhedsministeriet, jf. stk. 2 og 3.

Stk. 2. Fordelingsnøglen, jf. stk. 1, opgøres som den enkelte kommunes udgifter til overførselsindkomster i regnskabsåret 2002, fremskrevet til 2003 pris- og lønniveau ud over en bundgrænse på 2.500 kr. pr. indbygger. Kommunernes udgifter til overførselsindkomster opgøres som nettodriftsudgifterne til kontanthjælp, kontanthjælp vedrørende visse grupper af flygtninge, aktiverede kontanthjælpsmodtagere, personlige tillæg til pensionister, førtidspension, sygedagpenge, jobtræningsordningen, pulje- og servicejob og beskæftigelsesordninger. Udgifterne korrigeres med summen af følgende beløb:

- 1) 25 pct. af det beløb, der for den enkelte kommune kan henføres til udligningen af det sociale udgiftsbehov i landsudligningen for 2003, jf. §§ 5-7 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner,
- 2) 75 pct. af det beløb, der for den enkelte kommune kan henføres til udligningen af det sociale udgiftsbehov i hovedstadsområdet for 2003, jf. §§ 8 og 9 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

Stk. 3. For Københavns og Frederiksberg Kommuner neutraliseres ordningen, idet tilskuddet til hver af disse kommuner fastsættes svarende til kommunens beregnede medfinansiering af ordningen.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.12.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fordele et statsligt tilskud på 532,5 mill. kr. i 2004 til kommunerne efter en demografisk fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.01 og 16.91.11.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at neutralisere de byrdefordelingsmæssige forskydninger som følge af indførelse af beskæftigelsesfradraget via individuelle tilskudsreguleringer for hver enkelt kommune og amtskommune. Neutraliseringsbeløbene er beregnet af Indenrigs- og Sundhedsministeriet én gang for alle for perioden 2004-2006 efter drøftelser i Finansieringsudvalget herom.”

”Tekstanmærkning ad § 16

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at undlade at kræve tilbagebetaling i 2004 af de udskudte skatteafregninger fra indkomstårene 1989 og 1990 for Københavns Kommune, jf. kildeskattelovens §64A, og til at nedskrive dette udestående med 240 mio. kr.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.01 og 16.91.11.

I forbindelse med videreførelsen af det fælles offentlige Projekt Digital Forvaltning bemyndiges finansministeren til at overføre 5 mio.kr. af det primærkommunale og 5 mio.kr. af det amtskommunale bloktilskud for 2004 og 2005 til § 7.11.04.10.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.01.

Finansministeren bemyndiges til at give amterne en delvis garanti for medicinudgifterne, som indebærer, at halvdelen af en eventuel afvigelse mellem skønnet for de 14 amters udgifter til medicintilskud på 5.748 mio. kr. i 2004 og udgifterne i amternes regnskaber for 2004 reguleres over bloktilskuddet i 2005, med en foreløbig regulering ved midtvejsreguleringen i 2004.”

Statsgaranteret udskrivningsgrundlag

Herudover anmodes om tilslutning til, at fremskrivningsprocenten for de selvangivne indkomster fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2001 til 2004 udgør 11,5 pct. og at fremskrivningsprocenten for ejendomsværdiskatten for 2001 til 2004 fastsættes til 12,6 pct.

Loft over stigning i afgiftspligtige grundværdier

Endelig søges om tilslutning til, at det skøn for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 2,1 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 5,1 pct.



THOR PEDERSEN



/ Kristian Wendelboe

Til Finansudvalget.

Bilag 1

Regulering af de generelle tilskud til kommunerne

Mio.kr.	Korrigeret pulje 2003 (03-pl)	Foreløbig pulje 2004 (04-pl)	BO 2005 (04-pl)	BO 2006 (04-pl)
---------	-------------------------------	------------------------------	-----------------	-----------------

I. Overført tilskudspulje

Permanent tilskud, jf. Akt 203 af 28.juni 2002.....	24219,8	30981,1	31063,4	31063,4
Pris- og lønregulering				
- Opregulering	-	555,5	555,5	555,5
- Efterregulering	-	555,5	-	-
I alt	24219,8	32092,1	31618,9	31618,9

II. Budgetgaranti

Foreløbig 2002-2004 (nye regler) inkl. ledighedsydelse 2003-2004	-	1304,1	-	-
Efterregulering af 2001-2002 (gamle regler)	-	365,2	-	-
Permanent opregulering for udviklingen 2001-2002	-	818,6	818,6	818,6
<i>Overgangsordning, som følge af ændret budgetgarantiordning:</i>				
Neutralisering vedrørende 2001-2002, foreløbig 2001-2002, jf. akt 269 af 20/6/2001	-	-466,3	-466,3	-466,3
Neutralisering vedrørende 2001-2002, regelændringer 2001-2002, jf. akt 203 19/6/2002	-	12,9	12,9	12,9
Neutralisering af opgørelse for 2002-2003 efter tidligere regler, jf. akt 203 19/6/2002	-	-594,2	-594,2	-594,2
I alt	-	1440,3	-229,0	-229,0

III. Lov- og cirkulæreprogram

Finansministeriet

Aftalen om Geodatapakken*	-2,9	-3,0	-3,0	-6,2
I alt	-2,9	-3,0	-3,0	-6,2

Mio.kr.	Korrigeret pulje 2003 (03-pl)	Foreløbig pulje 2004 (04-pl)	BO 2005 (04-pl)	BO 2006 (04-pl)
<i>Økonomi- og Erhvervsministeriet</i>				
Bekendtgørelse nr. 900 om betaling for syn af skibe mv.....	0,5	0,5	0,5	0,5
Forslag til lov om ændring af lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v. (Aftapning af støtten til private andelsboliger), L 52.	-17,0	-35,0	-70,0	-70,0
Forslag til lov om ændring af lov om byfornyelse (Styrkelse af kommunernes incitamentter til udgiftsbegrænsning), L51 1).....	-7,8	-41,6	-81,3	-100,3
Forslag til lov om ændring af lov om støttede private ungdomsboliger, L56 1).....	0,3	0,6	0,6	0,6
Regulering vedr. forslag til lov om ændring af almenboligloven og andelsboligloven (flere støttede private boliger) L41	-	-	-	-64,6
Regulering vedr. reduktion af byfornyelsesrammen på 750 mio. kr. fra 2.000 mio. kr. til 1.250 mio. kr. på FFL 2002	-	-	-	54,5
Ændring af bekendtgørelse om støtte til almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v.	-4,0	-4,1	-8,2	-8,2
I alt	-28,0	-79,6	-158,4	-187,5
<i>Skatteministeriet</i>				
Forslag til Lov om ændring af skattekontrolloven og andre skatte- og afgiftslove (Forenkling). 1)	-	-6,6	-14,8	-16,6
Forslag til lov om ændring af skattestyrelsesloven. (Ændret klagestruktur, styrkelse af kommunale samarbejder og digital kommunikation mv.).....	-34,4	-117,4	-117,4	-117,4
I alt	-34,4	-124,0	-132,2	-134,0
<i>Socialministeriet</i>				
Lov nr. 288 af 12.maj 1999 om ændring af diverse love (Konsekvensændringer som følge af nedsættelsen af folkepensionsalderen fra 67 til 65 år) 1)	-	-	-	-18,5
Lov nr. 1070 af 17. december 2002 om ændring af lov om social service (Garanti for social behandling for stofmisbrug).....	4,5	4,6	3,6	3,6

Aftaler om den kommunale økonomi for 2004

Mio.kr.	Korrigeret pulje 2003 (03-pl)	Foreløbig pulje 2004 (04-pl)	BO 2005 (04-pl)	BO 2006 (04-pl)
Lov nr. 397 af 28. maj 2003 om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område samt lov om social service (Selvstændig handlekommune for anbragte børn samt høring og inddragelse af børn i sagsbehandlingen)	7,5	15,5	15,5	15,5
Bekendtgørelse nr. 602 af 12. juli 2002 om ændring af bekendtgørelse om social pension (Ændring af varmetillægsreglerne m.v.)	-	-	-	0,3
Lov nr. 342 af 14. maj 2003 om ændring af lov om social service (Frit valg af dagtilbud til børn over kommunegrænser m.v.)	-	0,8	0,8	0,8
Lov nr. 285 af 25. april 2001 om ændring af lov om social pension og andre love (Førtidspensionsreform) *) 1).....	-	-	-	-18,4
Lov nr. 287 af 12. maj 1999 om ændring af lov om social pension (nedsættelse af folkepensionsalderen fra 67 til 65 år) 1).....	-	-	-	56,0
Lov nr. 1066 af 17. december 2002 om ændring af lov om social service, lov om aktiv socialpolitik, pensionsbeskatningsloven, lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension og lov om en arbejdsmarkedets fond (Forbedringer af regler om pasning i hjemmet af børn med handicap).....	43,2	59,8	59,8	59,8
Bekendtgørelse nr. 1012 af 11. december 2002 om beregning af boligens bruttoetageareal efter boligstøtteloven.....	0,6	0,6	0,6	0,6
Korrektion vedr. tilskud til kommuner på 75.000 kr. pr. barn, ung eller familie i ophold	-3,2	-	-	-
Lov nr. 1072 af 17. december 2002 om ændring af lov om social pension (Udvidelse af regler om helbredstillæg) 1) *)	47,9	49,1	51,0	52,9
Lov nr. 1073 af 17. december 2002 om ændring af lov om social pension (Supplerende engangsydelse til folkepensionister).....	1,2	-	-	-
Efterregulering af grundtakstmodel og overgangsordningen i forbindelse med indførslen af grundtakstmodellen.....	-1207,2	-146,1	-146,1	-146,1
Regulering af afrundingsfejl på Akt 203 af 28. juni 2002	-	-	0,1	-
I alt	-1104,7	-15,7	-14,7	6,5

Mio.kr.	Korrigeret pulje 2003 (03-pl)	Foreløbig pulje 2004 (04-pl)	BO 2005 (04-pl)	BO 2006 (04-pl)
<i>Indenrigs- og Sundhedsministeriet</i>				
L 39 Lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme (loft over grundlaget for beregning af kommunal grundskyld) *) ...	18,0	-	-	-
Bekendtgørelse 1010, 11. december 2002 om det kommunale redningsberedskabs dimensionering og L 108 Forslag til lov om ændring af beredskabsloven	-39,7	-105,4	-109,8	-109,8
L 225 Lov om ændring af lov om patientforsikring og lov om erstatning for lægemidler 1)	-	1,9	3,7	5,3
I alt	-21,7	-103,5	-106,1	-104,5

Beskæftigelsesministeriet

Bekendtgørelse nr. 906 af 8. november 2002 om ændring i bekendtgørelse om forebyggelse af kræftfare ved arbejde med stoffer og materialer.	0,4	0,2	-	-
Flere i arbejde, Forslag til lov nr. 191 af 13. Marts 2003 om ændring af lov om aktiv socialpolitik mv. (loft over kontanthjælp, hjælp til unge og forsørgere, flytning af regler om aktive tilbud mv.), forslag til lov nr. 193 af 13. marts 2003 om en aktiv beskæftigelsesindsats, Lov nr. 1033 af 17. december 2002 om dagpenge ved sygdom eller fødsel (Lempelse af beskæftigelseskravet), Lov nr. 1036 af 17. december 2002 om ændring af lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik og lov nr. 1037 af 17. december 2002 ændringer af lov om aktiv socialpolitik mv. (Ændring af rådighedsreglerne, ændring af reglerne for offentlig jobtræning, nedsættelse af kontanthjælp og introduktionsydelse efter 6 måneder)	70,5	176,0	180,0	179,8
Bekendtgørelse nr. 491 af 20. juni 2002 om ændring i bekendtgørelse om virksomhedernes sikkerheds- og sundhedsarbejde	-4,0	-2,1	-2,1	-2,1
Efterregulering af lov nr. 1198 af 27. december 1996 om præmieringsordningen.....	23,0	11,8	11,8	11,8
Bekendtgørelse nr. 357 af 17. maj 2001 om fortegnelsen over erhvervs sygdomme (ændret kriterium for anerkendelse af lænde-ryglidelser for personer ansat i plejesektoren) 1)	-	-	-	0,5

Aftaler om den kommunale økonomi for 2004

Mio.kr.	Korrigeret pulje 2003 (03-pl)	Foreløbig pulje 2004 (04-pl)	BO 2005 (04-pl)	BO 2006 (04-pl)
Lov nr. 284 af 24. april 2001 om ændring af lov om aktiv socialpolitik og andre love (ændring af regler om fleksjob, ledighedsydelse, sagsbehandling mv.)	-	-	-	302,2
Bekendtgørelse nr. 1099 af 12. december 2002 om ændring af §7 i bekendtgørelse om sikkerhedsgruppens arbejdsmiljøuddannelse	0,3	0,2	0,2	0,2
I alt	90,2	186,1	189,9	492,4

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration

Lov nr. L 1043 af 17. december 2002 om ændring af integrationsloven, lov om undervisning i dansk som andetsprog for voksne udlændinge m.fl. og sprogcentre med flere love (Anvisning af boliger til flygtninge, kommunalt samarbejde på integrationsområdet, integrationsråd, ophævelse af revisionsbestemmelse m.v., udvidelse af danskundervisningens udbyderkreds m.v.)	0,1	0,1	0,1	0,1
Bekendtgørelse nr. 582 af 10. juli 2002 om sikkerhedsstillelse efter udlændingelovens § 9, stk. 4, eller § 9 c, stk. 1, 2, pkt., jf. § 9, stk. 4, til dækning af offentlige udgifter til hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven 1)	0,3	0,5	1,2	1,5
Lov nr. 361 om ændring af lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven 1)	72,2	82,8	92,9	103,1
Lovforslag nr. L174 om ændring af integrationsloven og udlændingeloven.	-	43,8	43,8	43,8
Lov nr. 365 af 6/6 2002 om ændring af udlændingeloven og ægteskabsloven med flere love. 1)	2,1	2,2	2,8	2,8
I alt	74,7	129,4	140,8	151,3

Undervisningsministeriet

Reform af mellemlange sundhedsuddannelser 1) ..	-	-	-	-0,2
Efterregulering af forhøjet kommunalt bidrag for elever i SFO ved frie grundskoler	0,8	0,4	0,4	0,9
Lov 300 2003 Ændring af lov om folkeskolen (Bedre indskoling og styrkelse af fagligheden i folkeskolens undervisning) 1)	5,1	104,5	255,6	288,0

Mio.kr.	Korrige- ret pulje 2003 (03-pl)	Foreløbig pulje 2004 (04-pl)	BO 2005 (04-pl)	BO 2006 (04-pl)
Bortfald af den obligatoriske modersmålsundervisning	-	-	-	-3,2
Lov om vejledning om valg af uddannelse og erhverv, jf. Lov 298 2003 og Lov 299 2003 1)	-	19,6	46,7	46,7
I alt	5,9	124,5	302,7	332,2

Miljøministeriet

Bekendtgørelse om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage mv. 1)	5,3	2,7	2,7	2,7
Bekendtgørelse om etablering og drift af tekstilrenserier	0,7	-	-	-
Vejledning om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (Seveso II)	0,1	-	-	-
Bekendtgørelse om visse listevirksomheders pligt til at udarbejde grønt regnskab, 1)	0,6	0,5	0,3	0,1
Bekendtgørelse om pelsdyrfarme m.v.	1,0	1,5	-0,2	-0,2
Ændring af bekendtgørelse nr. 692 af 22. september 1998 om forbud mod salg og eksport af kviksølv og kviksølvholdige produkter	0,3	0,3	0,3	0,3
Ændring af bekendtgørelse nr. 646 af 29. juni 2001 om godkendelse af listevirksomhed (Godkendelsesbekendtgørelsen) med de ændringer der følger af bekendtgørelse nr. 606 af 15. juli 2002 ...	-3,9	-4,0	-4,0	-4,0
Korrektion af kompensation for L 118 om ændring af planloven (præcisering vedr. detailhandel) fra 1997	-4,0	-4,1	-4,1	-4,1
Regulering af afrundingsfejl på Akt 203 af 28. juni 2002	-	-	-0,1	-
Cirkulære af 15. november 2002 om indberetninger for 2002 og 2003 om jordforureninger	0,4	-	-	-
I alt	0,5	-3,1	-5,1	-5,2

IV. Andre reguleringer

Balancetilskud	-	4900,0	-	-
Aconto midtvejsregulering af budgetgarantien for 2003	700,0	-	-	-
Projekt Digital Forvaltning	-	-5,0	-5,0	-

Aftaler om den kommunale økonomi for 2004

Mio.kr.	Korrige- ret pulje 2003 (03-pl)	Foreløbig pulje 2004 (04-pl)	BO 2005 (04-pl)	BO 2006 (04-pl)
Regulering vedr. ændrede skøn for udgifter til indkomstoverførsler ift. forudsætningerne for kommuneaftalen for 2003	250,0	-	-	-
Udligningstillæg, jf. lov nr. 380 af 28/5/2003 om ændring af lov om kommunal udligning mv.	-	-296,4	-296,4	-296,4
Lov nr 380 af 28/05/2003 om ændring af lov om kommunal udligning mv. : videreførelse af overgangsordningen/fast tilskud	-	-6949,8	-6949,8	-6949,8
Lov nr 380 af 28/05/2003 om ændring af lov om kommunal udligning mv. : videreførelse af overgangsordningen/75.000 kr. tilskud	-	-1336,2	-1336,2	-1336,2
Lov nr 380 af 28/05/2003 om ændring af lov om kommunal udligning mv. : videreførelse af overgangsordningen/140 mio. kr. tilskud	-	-	-159,0	-159,0
Regulering vedr. rentetillæg til forskelsbeløb af kildeskat vedr. 2000	0,3	-	-	-
I alt	950,3	-3687,4	-8746,4	-8741,4
Total	24149,8	29956,2	22857,5	23193,6

Bilag 2 Regulering af de generelle tilskud til amtskom- munerne

Mio.kr.	Korrigeret pulje 2003 (03-pl)	Foreløbig pulje 2004 (04-pl)	BO 2005 (04-pl)	BO 2006 (04-pl)
I. Overført tilskudspulje				
Permanent tilskud, jf. Akt 203 af 28.juni 2002	9133,3	8742,4	8680,3	8680,3
Pris- og lønregulering				
- Opregulering	-	308,1	308,1	308,1
- Efterregulering.....	-	308,1	-	-
I alt.....	9133,3	9358,7	8988,4	8988,4
II. Lov- og cirkulæreprogram				
<i>Finansministeriet</i>				
Aftalen om Geodatapakken	-3,1	-3,2	-3,2	-3,2
I alt.....	-3,1	-3,2	-3,2	-3,2
<i>Økonomi- og Erhvervsministeriet</i>				
Bekendtgørelse nr. 900 om betaling for syn af skibe mv.....	0,5	0,5	0,5	0,5
I alt.....	0,5	0,5	0,5	0,5
<i>Justitsministeriet</i>				
Lov nr. 35 af 21. januar 2003 om ændring af lov om erstatningsansvar og lov om er- statning fra staten til ofre for forbrydelser. (Godtgørelse til efterladte ved dødsfald)	0,1	0,3	0,5	0,8
L 184 Forslag til lov om ændring af lov om svangerskabsafbrydelse og lov om sterilisati- on og kastration. (Fosterreduktion, svanger- skabsafbrydelse på privathospitaler og ophæ- velse af bopælskrav)	-	-0,3	-0,6	-0,6
I alt.....	0,1	0,0	-0,1	0,2

Aftaler om den kommunale økonomi for 2004

Mio.kr.	Korrigeret pulje 2003 (03-pl)	Foreløbig pulje 2004 (04-pl)	BO 2005 (04-pl)	BO 2006 (04-pl)
<i>Socialministeriet</i>				
Lov nr. 288 af 12.maj 1999 om ændring af diverse love (Konsekvensændringer som følge af nedsættelsen af folkepensionsalderen fra 67 til 65 år 1).....	-	-	-	-0,8
Lov nr. 1068 af 17. december 2002 om ændring af lov om udlægning af åndssvageforsorgen og den øvrige særforborg m.v. (Bortfald af tilskud til Teknisk-Audiologisk Laboratorium).....	0,4	0,4	0,4	0,4
Lov nr. 1070 af 17. december 2002 om ændring af lov om social service (Garanti for social behandling for stofmisbrug).....	105,1	140,8	98,7	98,7
Lov nr. 285 af 25.april 2001 om ændring af lov om social pension og andre love (Førtidspensionsreform).*) 1)	-	-	-	-68,9
Bekendtgørelse nr. 482 af 19. juni 2002 om ændring af bekendtgørelse om betaling for botilbud m.v. efter servicelovens kap. 18, samt om flytteret i forbindelse med botilbud efter § 92	0,8	0,3	0,3	0,3
Bekendtgørelse nr. 249 af 2. april 2003 om kvalitetsstandard for botilbud efter § 92 i serviceloven.....	3,6	2,5	2,5	2,5
Efterregulering af grundtakstmodel og overgangsordningen i forbindelse med indførslen af grundtakstmodellen.....	256,9	132,3	132,3	132,3
Regulering af afrundingsfejl på Akt 203 af 28. juni 2002	-0,1	-	-	-
I alt.....	366,7	276,3	234,2	164,5

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

L 189 Ændring af lov om lægemidler (kliniske forsøg, bivirkningsindberetning, inspektioner i forbindelse med lægemiddelovervågning m.v.).....	-	3,4	5,2	5,2
L 225 Lov om ændring af lov om patientforsikring og lov om erstatning for lægemidler 1)	-	8,4	16,9	23,6
Bekendtgørelse om midlertidig gratis influenzavaccination til alle over 65 år. (Bekendtgørelse nr. 921, af 19. nov. 2002).....	0,6	-	-	-

Mio.kr.	Korrigeret pulje 2003 (03-pl)	Foreløbig pulje 2004 (04-pl)	BO 2005 (04-pl)	BO 2006 (04-pl)
Efterregulering i relation til lov- og cirkulæreprogramets pkt. 376 2001/2002. Behandling i udlandet.....	-17,5	-18,0	-18,0	-18,0
L634 af 17. december, tilbud om gratis vaccination mod visse sygdomme. Bktg. 305 13.maj 1993 og senere bktg. 922 af 13. maj 1996. Regulering som konsekvens af ændret vaccinationspraksis vedr. børnevaccinationsprogrammet	-3,3	-3,4	-3,4	-3,4
L 224 Forslag til lov om patientsikkerhed i sundhedsvæsenet	-	5,2	5,2	5,2
Udlægning af praksisreservelægeordningen (Finanslovens §16.31.05) til den amtskommunale bloktilskudspulje 1) 2)	90,2	101,0	114,4	111,9
Udligning vedr. behandling af bløderpatienter.....	-	-35,2	-	-
Cirkulære om ordination af afhængigheds-skabende lægemidler	3,5	3,6	3,6	3,6
Bekendtgørelse nr. 624 af 28. juni 2000 om specialuddannelse for sygeplejersker i infektionshygijne (hygiejnesygeplejerske)	0,8	-	-	-
I alt.....	74,3	65,0	123,9	128,1

Beskæftigelsesministeriet

Udannelseskraft for arbejde med bandager med indhold af isocyanater.....	4,6	0,6	0,6	0,6
Flere i arbejde, Forslag til lov nr. 191 af 13. Marts 2003 om ændring af lov om aktiv socialpolitik mv. (loft over kontanthjælp, hjælp til unge og forsørgere, flytning af regler om aktive tilbud mv.), forslag til lov nr. 193 af 13. marts 2003 om en aktiv beskæftigelsesindsats, Lov nr. 1033 af 17. december 2002 om dagpenge ved sygdom eller fødsel (Lempelse af beskæftigelseskravet), Lov nr. 1036 af 17. december 2002 om ændring af lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik og lov nr. 1037 af 17. december 2002 ændringer af lov om aktiv socialpolitik mv. (Ændring af rådighedsreglerne, ændring af reglerne for offentlig jobtræning, nedsættelse af kontanthjælp og introduktionsydelse efter 6 måneder).....	6,6	31,0	32,0	32,0

Aftaler om den kommunale økonomi for 2004

Mio.kr.	Korrigeret pulje 2003 (03-pl)	Foreløbig pulje 2004 (04-pl)	BO 2005 (04-pl)	BO 2006 (04-pl)
Bekendtgørelse nr. 491 af 20. juni 2002 om ændring i bekendtgørelse om virksomhedernes sikkerheds- og sundhedsarbejde.....	-1,0	-0,5	-0,5	-0,5
Efterregulering af lov nr. 1198 af 27. december 1996 om præmieringsordningen	5,2	2,7	2,7	2,7
Bekendtgørelse nr. 357 af 17. maj 2001 om fortegnelsen over erhvervs sygdomme (ændret kriterium for anerkendelse af lænderygglidelser for personer ansat i plejesektoren) 1).....	-	-	-	0,2
Bekendtgørelse nr. 1099 af 12. december 2002 om ændring af §7 i bekendtgørelse om sikkerhedsgruppens arbejdsmiljøuddannelse..	0,1	0,1	0,1	0,1
I alt.....	15,5	33,9	34,9	35,1
Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling				
Lov om et videnskabsetisk komitéssystem og behandling af biomedicinske forskningsprojekter	1,7	3,5	3,5	3,5
I alt.....	1,7	3,5	3,5	3,5
<i>Undervisningsministeriet</i>				
Lov 300 2003 Ændring af lov om folkeskolen (Bedre indskoling og styrkelse af fagligheden i folkeskolens undervisning).....	0,6	11,8	28,9	32,5
Lov 1177 2003 Ændring af lov om erhvervsgrunduddannelse (egu-initierede forløb på produktionsskoler)	0,7	1,3	1,3	1,3
Lov 1078 2002 Ændrede regler for deltagerbetaling på VUC.....	-31,5	-38,6	-38,6	-38,6
Lovforslag L 73 6/11 2002 og L 74 6/11 2002 Ændring af lov om arbejdsmarkedsuddannelser og lov om åben uddannelse.....	-	1,8	1,8	1,8
Lov om vejledning om valg af uddannelse og erhverv, jf. Lov 298 2003 og Lov 299 2003 *)	-	-6,7	-16,0	-16,0
Diplomuddannelser på Danmarks Sygeplejerskehøjskole.....	1,7	4,1	4,1	4,1
IT-kurser	1,0	1,2	1,2	1,2
Bekendtgørelse om lektorbedømmelser (*) ...	-	0,7	1,5	2,6
I alt.....	-27,5	-24,4	-15,8	-11,1

Mio.kr.	Korrigeret pulje 2003 (03-pl)	Foreløbig pulje 2004 (04-pl)	BO 2005 (04-pl)	BO 2006 (04-pl)
<i>Miljøministeriet</i>				
Vejledning om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (Seveso II)	0,6	0,2	0,2	0,2
Bekendtgørelse om visse listevirksomheders pligt til at udarbejde grønt regnskab, 1).....	1,0	0,8	0,5	0,2
Ændring af bekendtgørelse nr. 646 af 29. juni 2001 om godkendelse af listevirksomhed (Godkendelsesbekendtgørelsen) med de ændringer der følger af bekendtgørelse nr. 606 af 15. juli 2002	-3,9	-5,5	-5,5	-9,0
Cirkulære af 15. november 2002 om indberetninger for 2002 og 2003 om jordforuren- ninger	0,2	-	-	-
I alt.....	-2,1	-4,5	-4,8	-8,6
 III. Andre reguleringer				
Balancetilskud.....	-	2397,8	-	-
Tilbagebetaling af acontobeløb givet som forskud på efterregulering af DUT-sagen vedr. den sociale finansieringsreform (jf. Akt 203 af 28. juni 2002)	-340,5	-	-	-
Projekt Digital Forvaltning	-	-5,0	-5,0	-
Endelig regulering vedr. medicingaranti for 2002	239,7	246,9	246,9	246,9
Engangsregulering vedr. medicingaranti for 2002	229,7	-	-	-
Tilskudsregulering i medfør af skattestigninger, jf. lov 94 af 12/2/2003.	-	-59,3	-118,6	-118,6
Udskudt afregning af regulering i 2003 vedr. tilskudsregulering i medfør af skattestigninger, jf. lov 94 af 12/2/2003.	-	-59,3	-	-
I alt.....	128,9	2521,1	123,3	128,3
Total	9688,3	12226,8	9484,8	9425,7

*) Kompensationsbeløbet efterreguleres i henhold til parternes skriftlige aftale.

- 1) Permanent udgiftsniveau nås efter BO-periodens udløb. Punktet medtages på følgende års aktstykker.
- 2) Der er indgået aftale mellem de amtskommunale parter og Indenrigs- og Sundhedsministeriet om, at den fremadrettede økonomiske kompensation efter 2006 tages op til fornyet overvejelse i efteråret 2006.