

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Regeringen
Marts 2004

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Regeringen
Marts 2004

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed, marts 2004

Publikationen kan bestilles hos:

Schultz Information
Herstedvang 12,
2620 Albertslund
Telefon 43 63 23 00
Fax: 43 63 19 69
E-mail: schultz@schultz.dk
Hjemmeside: www.schultz.dk

eller afhentes hos:

Schultz Information
Herstedvang 4
2620 Albertslund

Henvendelse om publikationen kan i øvrigt ske til:

Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
4. kontor
1218 København K
Telefon 33 92 33 33

Omslag: Schultz Grafisk
Tryk: Schultz Grafisk
Oplag: 2.000
Pris: Gratis
ISBN: 87-7856-639-8

Elektronisk publikation:
Produktion: Finansministeriet
ISBN: 87-7856-640-1

Publikationen kan hentes på Finansministeriets hjemmeside:
www.fm.dk



Trykt af Schultz Grafisk, som har licens til brug af svanemærket,
er ISO 14001 miljøcertificeret og ISO 9002 kvalitetscertificeret.

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Dansk økonomi er sund og solid, selv om de senere års internationale afmatning har medført stigende ledighed og fald i beskæftigelsen også i Danmark.

Der er nødvendige overskud i den offentlige økonomi, og den offentlige gæld bliver bragt ned. Den private opsparing er høj. Og vi har store overskud i samhandelen med udlandet.

Det giver handlemuligheder, som mange andre lande ikke har. Dem vil regeringen bruge aktivt.

Regeringen vil give det spirende opsving et ekstra skub. Økonomien skal op i et højere gear, så vi kan være sikre på, at beskæftigelsen stiger, og ledigheden bringes ned. Opsvinget skal rykkes frem i tid, og uddannelsesintensiteten skal øges.

De fleste økonomer forventer, at væksten vil tage til i Danmark, og at ledigheden vil falde frem mod 2005. Vi ser også de første tegn på, at det går den vej. Forbrug og investeringer er steget gennem det seneste halve år. Og faldet i beskæftigelsen synes at være bremset op.

Men opsvinget har indtil videre været svagt – svagere end forventet for et år siden. Der skal mere kraft i væksten, før det for alvor skaber arbejdspladser.

Regeringen vil derfor fremskynde opsvinget ved at søge tilslutning til en række initiativer, som inklusive afledte aktivitetsvirkninger øger de danske husholdningers disponible indkomster med over 9 mia. kr. i både 2004 og 2005.

Det er vurderingen, at de nye initiativer, med indregning af bidraget fra de finanspolitiske beslutninger som allerede er truffet vedr. 2004, samlet set kan reducere den registrerede ledighed med ca. 22.000 frem mod årsskiftet og ca. 22.000 i 2005 for året som helhed. Heraf vurderes de nye initiativer i sig selv at reducere den

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

registrerede ledighed med 12.000 frem mod årsskiftet og 12.500 i 2005 for året som helhed.

Forslagene forstærker dermed den hidtidige indsats og bidrager til at sikre grundlaget for et selv bærende opsving i den private sektor, der er mere robust over for fx uforudsigelige bevægelser i dollarkursen og lav vækst i Tyskland.

Konkret vil regeringen søge tilslutning til følgende forslag, der indebærer en umiddelbar stimulans på i størrelsesordenen 11 mia. kr. i 2004 og 9 mia. kr. i 2005:

- Indbetalinger til **Særlig Pensionsopsparing** suspenderes med virkning for hele 2004 og 2005. Dermed øges de disponible indkomster umiddelbart med ca. 4 mia. kr. pr. år.
- Den besluttede **nedsættelse af skatten på arbejdsindkomst** fremrykkes, så den får fuld virkning med tilbagevirkende kraft fra 1. januar i år. Fremrykningen øger umiddelbart de disponible indkomster med yderligere ca. 4 mia. kr. i 2004 og 2½ mia. kr. i 2005.
- Samtidig med en hurtigere indfasning af nedsættelserne af skatten på arbejdsindkomst foreslår regeringen, at den resterende del af den i forbindelse med skatteaftalen med Dansk Folkeparti afsatte **pulje til social- og sundhedsformål** på 1 mia. kr. fremrykkes til 2004. Tidligere er der af puljen udmøntet 430 mio. kr. til en supplerende pensionsydelse til folkepensionister. Udmøntningen af reserven på 570 mio. kr. forhandles med Dansk Folkeparti.
- **Boligbyggeri og offentlige investeringer.** Det offentligt støttede boligbyggeri stimuleres, herunder ved at fremrykke investeringsrammen til opførelse af privat udlejningsbyggeri. På blandt andet trafik- og kulturområdet fremrykkes offentlige investeringer. Den samlede aktivitetsvirkning af de nye initiativer udgør godt 2½ mia. kr. i 2004 og 2005. De kommunale anlægsbudgetter for 2004 indebærer herudover en aktivitetsstigning på 1,3 mia. kr. ud over, hvad der var forudsat ved kommuneaftalernes indgåelse. De nye initiativer og det forhøjede niveau for de kommunale anlægsinvesteringer

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

en aktivitetsvirkning, der er knap 4 mia. kr. større end oprindelig forudsat.

For at undgå, at ledigheden bider sig fast for dem, der har mistet deres arbejde eller har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet efter en periode med lavkonjunktur, foreslår regeringen en samlet pakke af forslag om uddannelse og opkvalificering omfattende to hovedmålsætninger:

- Virksomhederne skal have de bedst mulige betingelser for at kunne **rekruttere og fastholde** kvalificeret arbejdskraft. Som led i indsatsen afsættes en pulje på i alt 100 mio. kr. i 2004 og 2005 til efteruddannelse af kortuddannede på strategiske beskæftigelsesområder, og der sættes ind med styrket danskundervisning for læse- og stavesvage beskæftigede.
- De ledige skal have **relevante tilbud om opkvalificering**, der modvirker risikoen for fastholdelse i ledighed. Der sættes bl.a. ind med i alt 100 mio. kr. i 2004 og 2005 til en styrket opkvalificering af kortuddannede, en konsekvent uddannelsesindsats for unge ledige kontanthjælpsmodtagere samt en smidigere adgang til optagelse på SOSU uddannelserne. Endvidere afsættes yderligere 50 mio. kr. så der i alt er 100 mio. kr. til hurtig omskoling og opkvalificering af ledige i det første ledighedsår på områder, hvor der er eller forventes mangel på arbejdskraft.

Indsatsen skal desuden ses i forlængelse af, at der tidligere er søsat bl.a. en handlingsplan mod akademikerledighed, inklusive muligheder svarende til den tidligere ”isbryderordning” og bakket op af 65 mio. kr.

Endelig etableres som et toårigt pilot-projekt en lånegarantiordning for iværksættere, såkaldte ”Kom-i-gang” lån.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

De fremlagte forslag skønnes at øge de disponible indkomster med over 9 mia. kr. i hvert af årene 2004 og 2005, når de afledte virkninger som følge af højere aktivitet og beskæftigelse medreg-

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

nes. Hovedparten skyldes fremrykning af skattnedsættelserne og suspension af Særlig Pensionsopsparing.

De højere indkomster medfører større privat forbrug, og det vurderes, at væksten i produktionen (BNP) kan øges med 0,3 pct.enheder i 2004 og 0,1 pct.enhed i 2005. Overskuddet på betalingsbalancen skønnes reduceret med 3-4 mia. kr., men fastholdt på et højt niveau over 35 mia. kr. årligt. De offentlige overskud forøges i 2004 og 2005, og den offentlige gæld reduceres i de to år.

Kommunale investeringer

Regeringen tillægger det afgørende betydning, at der i perioden op til en reform af den kommunale struktur ikke gennemføres uhenigtsmæssige investeringer.

Med henblik på at sikre at den kommunale anlægsaktivitet i år stabiliseres på et niveau svarende til budgetterne for 2004, afløses den nuværende overvågning af kommunale bygge- og anlægsprojekter med øjeblikkelig virkning af en ordning, hvor nye kommunale og amtskommunale bygge- og anlægsarbejder med en samlet bruttoudgift på over 1 mio. kr. forudsætter forudgående statslig godkendelse, inden arbejdet kan igangsættes. Godkendelsesordningen vil omfatte alle anlægsudgifter i amter og kommuner, hvor kommunalbestyrelsen eller amtsrådet ikke på nuværende tidspunkt har truffet beslutning om anlægsbevilling til det konkrete projekt.

Regeringen vil som udgangspunkt være indstillet på at godkende projekter, som eksplicit fremgår af det vedtagne budget for 2004 i form af rådighedsbeløb, og hvor størstedelen af udgifterne forventes afholdt i 2004 og 2005. Kloakinvesteringer er undtaget fra godkendelsesordningen. Regeringen vil snarest muligt drøfte den konkrete tilrettelæggelse med KL og Amtsrådsforeningen.

Proces

Regeringen vil snarest fremsætte lovforslag om midlertidig suspension af SP-bidraget og om fremrykning af skattnedsættelserne på arbejdsindkomst, så de nye forskudsregistreringer så vidt muligt kan foreligge 1. juni 2004. Det forudsætter, at lovforslag er vedtaget senest ultimo april 2004.

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

På de forligsbundne områder vil regeringen straks tage kontakt til forligspartierne med henblik på at få deres tilslutning til gennemførelsen.

Særlig Pensionsopsparing og fremrykket nedsættelse af skat på arbejdsindkomst

Regeringen foreslår, at:

- SP-bidraget suspenderes i 2004 og 2005. Det medfører en stigning i rådighedsbeløbet allerede fra 2004 for alle bidragsydere.
- Skattenedsættelserne på arbejdsindkomst fremrykkes, så de får fuld virkning fra og med indkomståret 2004.
- Den resterende del af den i forbindelse med skatteaftalen med Dansk Folkeparti afsatte pulje til social- og sundhedsformål på 1 mia. kr. fremrykkes til 2004.

Virksomheden af den fremrykkede skattenedsættelse og suspensionen af SP-bidraget kan illustreres med et familietypeeksempel, *jf. boks 1*.

Boks 1. Virkning af initiativer for LO-parfamilie

- Suspensionen af SP-bidraget forøger familiens disponible indkomst med knap 3.000 kr.
- Fremrykningen af skattenedsættelserne forøger familiens disponible indkomst med yderligere godt 3.000 kr.
- Familiens disponible indkomst øges i alt med knap 6.000 kr. i 2004.
- Inkl. virkningen af de skattenedsættelser, der allerede er gennemført i 2004, får LO-parret en stigning i indkomsten på ca. 11.300 kr. i 2004.

De to ændringer indebærer tilsammen for en typisk LO-parfamilie en ekstra forøgelse af familiens disponible indkomst med knap 6.000 kr. i 2004, svarende til en ekstra stigning i den årlige indkomst efter skat på 1,8 pct.

Under normale omstændigheder ville forøgelsen indebære en merudbetaling til familien på ca. 500 kr. pr. måned. Men idet hele den ekstra indkomststigning for 2004 forudsættes udbetalt i årets sidste syv måneder, vil den månedlige merudbetaling blive godt 850 kr. i denne periode.

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Den samlede skattereduktion, dvs. inkl. virkningen af de skattnedsættelser, der allerede er gennemført i 2004, og de nu fremrykkede skattnedsættelser samt suspensionen af SP, indebærer for LO-parret en stigning i indkomsten på ca. 11.300 kr. i 2004.

Stop for indbetalinger til Særlig Pensionsopsparing i 2004 og 2005

Den Særlige Pensionsopsparing (SP) er en obligatorisk opsparingsordning, hvor alle beskæftigede og visse overførselsmodtagere bidrager med 1 pct. af indkomsten.

Det obligatoriske bidrag til Særlig Pensionsopsparing blev (oprindeligt under navnet Den Midlertidige Pensionsopsparing) indført fra 1998. Formålet var at tage toppen af det private forbrug og mindske presset på arbejdsmarked og betalingsbalance.

I dag er situationen nærmest modsat. Betalingsbalancen viser store overskud, inflationen er lav, og væksten i det private forbrug har i flere år været forholdsvis svag, idet den private opsparing er høj. Medicinen er derfor den samme som i 1998 – men med omvendt fortegn.

Mulighederne for at finansiere offentlige pensioner, ældrepleje mv., når der bliver flere ældre, påvirkes ikke af at suspendere indbetalingerne til SP.

Fremrykning af nedsættelsen af skat på arbejdsindkomst

Skattnedsættelserne på arbejdsindkomst fremrykkes, så de får fuld virkning fra og med indkomståret 2004.

Herved hæves mellemskattegrænsen med yderligere 37.200 kr. (2004-niveau), svarende til den planlagte forhøjelse i årene 2005-2007. Grænsen for beregningen af beskæftigelsesfradraget hæves parallelt hermed.

Den foreslåede fremrykning af forhøjelsen af mellemskattegrænsen vil medføre, at yderligere ca. 550.000 skatteydere helt vil slippe for at betale mellemskat med virkning fra 2004. Samlet set vil for-

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

højelsen af mellemskattegrænsen i 2004 betyde, at ca. 750.000 af de hidtil ca. 1,8 mio. mellemskatteydere slipper for at betale mellemskat med virkning fra 2004.

Sammenlignet med den oprindelige indfasning af skatnedsættelsen medfører fremrykningen en stigning i den disponible indkomst svarende til 4 mia. kr. i 2004, 2½ mia. kr. i 2005 og 1,1 mia. kr. i 2006. Den samlede nedsættelse af skatten på arbejdsindkomst udgør dermed med virkning fra 2004 knap 10 mia. kr.

Den fremrykkede nedsættelse af skatten på arbejde skønnes at øge beskæftigelsen med ca. 3.000 personer i 2005, mens bortfaldet af SP-bidraget i 2004 og 2005 skønnes at øge beskæftigelsen med op mod 2.500 personer i 2005. Dermed kan den samlede virkning af suspension af SP samt fremrykningen af skattelettelserne skønnes til godt 5.000 beskæftigede i 2005.

Med henblik på at sikre størst mulig effekt på de disponible indkomster i 2004 gennemføres en ny forskudsregistrering, som tager højde for den forøgede mellemskattegrænse og forøgelsen af beskæftigelsesfradraget, således at skatnedsættelsen i fuldt omfang vil kunne ses på den udbetalte løn i 2004.

Suspensionen af SP-bidraget indarbejdes ligeledes i den nye forskudsregistrering. Tilbagebetalingen af de SP-bidrag, som allerede er trukket fra januar til maj 2004, sker ved, at skattekontorets fradrag for den resterende del af 2004 forhøjes.¹

Det er ikke muligt at foretage en præcis løbende tilbagebetaling af SP-bidrag i den resterende del af året. Derfor foretages den endelige afregning i forbindelse med årsopgørelsen for 2004, der typisk udsendes i marts-maj 2005.

¹ SP-bidraget for selvstændigt erhvervsdrivende tilbagebetales ved, at der udsendes nye B-skatteater, som korrigerer for den fulde virkning af det bortfaldne SP-bidrag.

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Virksomheden af regeringens forslag om suspension af SP-bidraget og fremrykning af nedsættelsen af skatten på arbejdsindkomst vil blive neutraliseret i forhold til det kommunale skatteprovenu i 2004.

Pulje til social- og sundhedsformål

Samtidig med en hurtigere indfasning af nedsættelserne af skatten på arbejdsindkomst foreslår regeringen, at den resterende del af den i forbindelse med skatteaftalen med Dansk Folkeparti afsatte pulje til social- og sundhedsformål på 1 mia. kr. fremrykkes til 2004. Tidligere er der af puljen udmøntet 430 mio. kr. til en supplerende pensionsydelse til folkepensionister. Udmøntningen af reserven på 570 mio. kr. forhandles med Dansk Folkeparti.

Målrettede beskæftigelses- og efteruddannelsesinitiativer

Det er vigtigt, at arbejdsløsheden ikke bider sig fast. Både af hensyn til dem, der har mistet deres arbejde og af hensyn til dem, som har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet.

Det er også vigtigt, at et kommende opsving ikke bremses, fordi nye job ikke kan besættes med kvalificeret arbejdskraft.

Kvalifikationerne bliver i dag hurtigt forældede, hvis de ikke vedligeholdes gennem et arbejde eller gennem efteruddannelse. Derfor skal vi undgå tab af kvalifikationer i den danske arbejdsstyrke.

Regeringen sætter en række målrettede initiativer i gang på beskæftigelsesområdet.

Styrket opkvalificering af kortuddannede ledige. Mange ledige kommer fra brancher, hvor der er udsigt til faldende beskæftigelse fremover. Hvis ledige fra sådanne brancher skal have bedre chancer for at få arbejde igen, skal de omskoles eller opkvalificeres.

Regeringen afsætter en pulje på 100 mio. kr. i 2004 og 2005 til en målrettet uddannelsesindsats for kortuddannede, der har mere end et års ledighed bag sig. Det giver ca. 40.000 ugers ekstra uddannelse.

Mere efteruddannelse til kortuddannede på strategiske beskæftigelsesområder. Erhvervsstrukturen er under stadig forandring, og kvalifikationer bliver forældede. Det er en vigtig opgave at sikre, at de kortuddannede har kvalifikationer, der er tidssvarende, så de kan varetage job på fremtidens arbejdspladser.

Regeringen afsætter en pulje på 100 mio. kr. i 2004 og 2005 til efteruddannelse af kortuddannede på særligt udvalgte beskæftigelsesområder.

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Både beskæftigede og ledige med ret til seks ugers selvvalgt uddannelse kan komme i betragtning. Det forventes, at puljen kan finansiere ekstra uddannelse svarende til skønsmæssigt 21.000 ekstra kursister om året.

Udvidet uddannelse af nyledige til områder med aktuel eller mulig mangel på arbejdskraft. I forbindelse med en række fyringer på større virksomheder har det vist sig nødvendigt at sætte ind med målrettet uddannelse tidligt i ledighedsforløbet. Det er blandt andet sket, da Stålvalseværket i Frederiksværk trådte i betalingsstandsning, hvor en række medarbejdere allerede i opsigelsesperioden fik mulighed for at få uddannelse med henblik på job i andre brancher, fx som buschauffører.

Regeringen har allerede afsat 100 mio. kr. til omskoling og opkvalificering af nyledige. Ordningen udløber 1. juli 2004.

Ordningen forlænges til udgangen af 2004. Regeringen afsætter 50 mio. kr. til formålet. Det giver ca. 20.000 ekstra ugers uddannelse.

Alle unge skal have en uddannelse. Unge arbejdsmarkedsparate ledige skal have en uddannelse – ikke kontanthjælp. Mange unge på kontanthjælp vil gerne have en uddannelse, men har behov for et ”velment skub”.

Regeringen vil derfor give mulighed for, at kommunerne kan henvise arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere under 25 år uden forsørgerforpligtelser til at tage en SU-berettiget uddannelse. Hvis den unge afviser at søge uddannelse, får kommunen mulighed for at fratage den unge kontanthjælp i en periode.

Danskundervisning til faglærte med læse- og staveproblemer. I stort set alle job er det en forudsætning, at man kan læse og skrive. I dag er det alene de kortudannede, der har adgang til støttet uddannelse efter reglerne for Statens Voksenuddannelsesstøtte (SVU), der forbedrer deres læse- og skrivefærdigheder.

Derfor sikrer regeringen, at de faglærte får adgang til SVU for så vidt angår støtte til deltagelse i forberedende voksenundervisning

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

og undervisning for ordblinde. Det sker med en ramme på 3.000 faglærte hvert år. I 2004 dog 2.000 personer.

Opkvalificering af ansøgere til SOSU-uddannelserne. Selvom ledigheden er steget, er der fortsat mangel på kvalificerede medarbejdere på social- og sundhedsområdet. Derfor skal flere have en SOSU-uddannelse.

Der findes imidlertid grupper, der ikke har de fornødne kvalifikationer til at blive optaget. Derfor gør regeringen optagelseskravene mere smidige. Det sker ved, at der bliver etableret særlige individuelle grundforløb for voksne. Ligesom der bliver mulighed for, at skoledelen kan forlænges med op til seks uger for bogligt svage elever.

Ændringerne vil give flere muligheder for at gennemføre en SOSU-uddannelse samtidig med, at uddannelsens kvalitet fastholdes.

Kampagne for flere jobtræningspladser. De ledige skal ud på virksomhederne. Virksomhedsrettet aktivering giver de bedste resultater. I det lys er der behov for at sætte mere fokus på de virksomhedsrettede aktiviteter.

Der gennemføres i foråret en landsdækkende kampagne i AF-regionerne for at skaffe flere ledige ud på virksomhederne i løn-tilskudsjob, virksomhedspraktik og voksenlærlingeforløb. Kampagnen supplerer bredt den indsats for jobtræningspladser, svarende til ”isbryderordningen”, der indgår i den særlige handlingsplan mod akademikerarbejdsløsheden, herunder bl.a. projekt ”Springbræt”, som skal hjælpe akademikere uden erhvervs erfaring til ansættelse i den private sektor gennem en midlertidig ansættelse med løn-tilskud i staten.

”Hotjob” – en ny jobdatabase på Jobnet.dk. Selv om ledigheden er steget, er der paradoksalt nok virksomheder, som ikke kan få besat ledige stillinger. Det er vigtigt, at virksomhederne kan få den arbejdskraft, de efterspørger. Ledige stillinger skal besættes.

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Arbejdsmarkedsstyrelsen udvikler en database ”Hotjob”, som indeholder job, der har stået ubesat i en vis periode. Job som de fleste kan bestride.

”Kom-i-gang” lån. Der etableres som et toårigt pilot-projekt en lånegaranti-ordning for iværksættere, som skal fungere gennem aftaler med pengeinstitutter om at etablere særlige filialer, der er specialiserede i iværksætterfinansiering. Ordningen skønnes at kunne finansiere merudlån på ca. 150 mio. kr. til ca. 400 nye iværksættere. Det skal bidrage til, at flere kommer i gang med at starte egen virksomhed.

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Fremrykning af investeringer

Regeringen vil understøtte opsvinget ved at fremskynde højt prioriterede forbedrings- og vedligeholdelsesarbejder. Arbejder der alligevel er planlagt gennemført senere.

Regeringen vil fremrykke et antal større investeringsprojekter og stimulere byggeri af lejeboliger, herunder ungdomsboliger.

Projekterne er nøje udvalgt for at opnå maksimal sikkerhed for, at projekterne rent faktisk kan nå at få virkning på beskæftigelsen i perioden 2004-2005.

Af hensyn til at opnå en balanceret konjunkturudvikling er der samtidig lagt vægt på, at aktivitetsvirkningen af de udvalgte projekter i de efterfølgende år er moderat og aftagende.

Initiativerne på vedligeholdelses- og investeringsområdet skønnes at kunne sikre en merbeskæftigelse på knap 3.000 personer i 2005.

Flere og bedre boliger

Regeringen har tidligere med bred opbakning i Folketinget fået vedtaget en boligpakke, som skal fremme byggeriet af tidssvarende boliger. En række af de boligpolitiske initiativer kan fremskyndes.

Regeringen lægger op til, at der fra 2006 og 2007 fremrykkes en investeringsramme på samlet 1 mia. kr. til 2004 til opførelse af **privat udlejningsbyggeri**, således at den samlede ramme i 2004 bliver på 2 mia. kr. Dermed bliver der mulighed for at give tilsagn om offentlig støtte til op til 900 ekstra nye lejeboliger i 2004. Aktivitetsvirkningen af fremrykningen vil helt overvejende vise sig i 2005.

Samtidig søges der tilslutning til at fremrykke investeringstilsagn til opførelse af nye **private ungdomsboliger** for 300 mio. kr. fra 2006 og 2007 til 2004. De ekstra tilsagn vil muliggøre igangsættelse af 400-600 ekstra nye boliger til unge. Dermed vil flere unge

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

re kunne få en god bolig i deres studietid til en husleje, som de har råd til at betale.

Mulighederne vil blive undersøgt for at indgå aftaler om en tidsbegrænset, **målrettet byfornyelsesindsats** i udvalgte kommuner med særlige behov inden for en ramme på 100 mio. kr. i 2004. Det vil kunne øge aktiviteten med i størrelsesordenen 400 mio. kr. Det skønnes, at flere kommuner vil have projekter klar, som kan igangsættes relativt hurtigt. Projekter, der kan bidrage til at fremme integration og modvirke ghettodannelser, vil blive særligt prioriteret.

Endelig lægger regeringen op til, at der gives automatisk låneadgang til **alment boligbyggeri** for tilsagn afgivet i perioden 16. marts til 1. september 2004, såfremt byggeriet påbegyndes senest 1. januar 2005.

Styrket indsats for veje og jernbaner

Der er som led i trafikaftalen afsat en pulje til **sikkerhed og bedre kapacitet på trafikområdet** på 50 mio. kr. årligt i 2004-2007 og 125 mio. kr. i 2008. Regeringen foreslår, at puljen udmøntes hurtigere end forudsat. Projekterne i anlægspuljen omfatter bl.a. støjinitiativer, handicaptilgængelighed (fx elevatorer på stationer), udbedring af sorte pletter på vejnettet samt en række (regionalt) meget vigtige projekter, herunder Videbæk omfartsvej og Grenåbanen.

Prioriteringen af projekterne fra **Trafikaftalen** opretholdes i øvrigt, idet dog to projekter fremrykkes til 2004. Det gælder udbygningen af motorvejssammenløbet Nørresundby-Bouet og etablering af overhalingsstationer på Vestfyn.

Kultur

Som led i aftalerne om finansloven for 2004 er der allerede aftalt væsentlige nyinvesteringer på kulturområdet i de kommende år, herunder til kulturbevaring.

Denne indsats styrkes yderligere. Der igangsættes en nødvendig **brandsikring** på Statens Museum for Kunst for i alt 40 mio. kr. i 2004 og 2005, ligesom regeringen ekstraordinært vil yde et statsligt

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

anlægstilskud til en tilsvarende nødvendig brandsikring på kunstmuseet Louisiana i Humlebæk.

Endelig afsættes til en fremrykning af påbegyndelsen af en løsning af **Nationalmuseets magasinproblemer** en merbevilling på i alt 40 mio. kr. i 2004 og 2005.

Andre områder

På sundheds- og fødevarerområdet ønsker regeringen som led i en samlet indsats for fremskyndet renovering at prioritere en række projekter.

Der foreslås afsat en ekstra anlægsbevilling på op til 80 mio. kr. i 2004 og 2005 til **om- og tilbygning af John F. Kennedy Institutet/Statens Øjenklinik**, der er en sektorforskningsinstitution under Socialministeriet.

Der afsættes i alt 64 mio. kr. i 2004 og 2005 til anlægsinvesteringer vedrørende **renovering af laboratorier under Danmarks Fødevarer- og Veterinærforskning**. Renoveringen vil styrke indsatsen for bedre fødevarer sikkerhed.

Der lægges op til indenfor en ramme på 50 mio. kr. fordelt over 2004 og 2005 at **renovere staldanlæg under Danmarks Jordbrugsforskning**.

Endelig fremskyndes bygningen af et **nyt fiskeriinspektionsfartøj**, så projektet kan igangsættes allerede i 2004. Der afsættes i alt 20 mio. kr. over perioden 2004-2007.

Regeringen har allerede indgået aftale om opførelse af **ekstra 175 fængselspladser** i 2004. Udgiften hertil udgør knap 150 mio. kr. i 2004 og godt 90 mio. kr. i 2005, inkl. den løbende drift.

Kommunerne har fri låneadgang på kloakområdet, men der er i mange kommuner et betydeligt efterslæb i indsatsen for fornyelse og renovering af kloaknettet. Regeringen opfordrer derfor kraftigt til, at kommunerne **øger investeringerne i kloaknettet**.

Bilagstabeller

Tabel 1. Flerårige virkninger på ledigheden af regeringens økonomiske politik i 2004

Personer	2004 ¹⁾	2005
Reduktion af ledigheden sfa. finanspolitikken i 2004 mv.	22.000	22.000
Do. sfa. regeringens nye initiativer	12.000	12.500
- heraf som følge af flere i beskæftigelse	6.000	8.000
- heraf som følge af øget aktivering mv.	6.000	4.500
Do. sfa. regeringens tidl. initiativer vedr. 2004	10.000	9.500

1) Skøn for virkning frem mod årets udgang.

Anm.: Der er ikke i opgørelsen taget højde for mulige virkninger på arbejdsudbuddet som følge af højere beskæftigelse.

Tabel 2. Umiddelbar virkning på de offentlige finanser, ekskl. afledte aktivitetsvirkninger

Mia. kr.	2004	2005
Suspension af SP i 2004 og 2005	3,9	3,9
Fremrykning af skattnedsættelser ¹⁾	-3,9	-2,5
Fremrykning af pulje til social- og sundhedsformål	-0,6	0,0
Offentlige investeringer mv.	-0,8	-0,4
Initiativer på beskæftigelsesområdet	-0,2	-0,1
Samlet budgetvirkning	-1,6	0,9

1) Fremrykningen af skattnedsættelsen indebærer desuden en umiddelbar virkning på de offentlige finanser i 2006 på -1,1 mia. kr.

Anm.: Ekskl. afledte aktivitetsvirkninger af de nye initiativer.

Kilde: Konjunkturvurderingen, december 2003 og egne beregninger.

Tabel 3. Virkning på centrale nøgletal, inkl. afledte aktivitetsvirkninger

	2004	2005
Offentlige finanser, ændr. i mia.kr.	1,1	5,4
ØMU-gæld, ændr. i pct. af BNP	-0,2	-0,7
Husholdningers disp. indk., ændr. i mia. kr.	9,2	9,1
Betalingsbalance, ændr. i mia. kr.	-2,7	-4,2
BNP-vækst, ændring i pct.enheder	0,3	0,1

Anm.: Inkl. afledte aktivitetsvirkninger af de nye initiativer.

Kilde: Konjunkturvurderingen, december 2003 og egne beregninger.

