



FINANSMINISTERIET

Aftaler om den kommunale økonomi for 2006

Juni 2005



Aftaler om den kommunale økonomi for 2006

Juni 2005

Aftaler om den kommunale økonomi for 2006, juni 2005

Publikationen kan bestilles hos:

Schultz Distribution
Herstedvang 4
2620 Albertslund
Telefon 43 63 23 00
Fax: 43 63 19 69
E-mail: schultz@schultz.dk
Hjemmeside: www.schultz.dk

eller afhentes hos:

Schultz Distribution
Herstedvang 4
2620 Albertslund

Henvendelse om publikationen kan i øvrigt ske til:

Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
6. kontor
1218 København K
Telefon 33 92 33 33

Omslag: b:graphic aps
Tryk: Schultz Grafisk
Oplag: 2.000
Pris: 75 kr. inkl. moms
ISBN: 87-7856-717-3

Elektronisk publikation:
Produktion: Schultz
ISBN: 87-7856-718-1

Publikationen kan hentes på Finansministeriets hjemmeside: www.fm.dk

Indholdsfortegnelse

Indledning.....	5
Aftale om rammerne for kommunernes økonomi for 2006 og om fremtidens dialog mellem regeringen og kommunerne.....	7
Amternes økonomi 2006	31
Forhandlingsresultat om Københavns Kommunes forhold i 2006	45
Forhandlingsresultat om Frederiksberg Kommunes forhold i 2006.....	49
Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om forbedring af behandlingen af kræft	51
Bloktilskudsaktstykket for 2006.....	69
Status for DUT-drøftelser om kommunalreformens økonomiske konsekvenser	105

Indledning

Regeringen indgik den 10. og 11. juni aftaler med henholdsvis KL og Amdsrådsforeningen om kommunernes og amternes økonomi for 2006. Endvidere forelå der den 15. og 16. juni et forhandlingsresultat med henholdsvis Københavns og Frederiksberg Kommune vedrørende 2006.

Nedenfor fremgår hovedtallene fra kommuneaftalerne:

Tabel 1. Aftalte serviceudgifter i den kommunale sektor i 2006

Mio.kr. 06-pl	KL	Amterne	KBH/ FRB ¹⁾	I alt
Udgangspunkt for aftalerne	146.414	87.613		
Lavere medicinudgifter i 2005		-400	-50	-450
Omprioriteringsmulighed: Merudgifter til sygehuse 2005		400	50	450
Realvækst:				
Sundhed mv., <i>herunder</i>	70	590	90	750
- Kræftplan II ²⁾	70	304	51	425
- Aktivitetspulje		100	12	112
- Øvrige sundhed		236	33	269
- Medicin		-100	-14	-114
- Øvrige		50	8	58
Ældreområdet ³⁾	440		60	500
Daginstitutionstakster ⁴⁾	350		50	400

1) Udgifterne for de to kommuner er skønnet med udgangspunkt i KL- og ARF aftalerne.

2) Heraf 120 mio.kr. finansieret over puljer.

3) Jf. regeringsgrundlaget.

4) Finansieres som a conto regulering i 2006 over bloktilskuddet.

Aftalen med KL indebærer, at der i pl-opregningen af det aftalte niveau for 2005 tages højde for den kommunale overenskomst samt ændrede pl-forudsætninger i 2005 mv. Derudover foretages der en korrektion af niveauet fra 2005-aftalen i lyset af de vedtagne budgetter. Rammen for de kommunale udgifter er fastsat i lyset af den opfølgende aftale fra februar og under indtryk af ændringerne i be-

folknings sammensætningen fra 2005 til 2006. Udgangspunktet svarer hermed til de kommunale budgetter for 2005.

I forbindelse med aftalen for 2006 får kommunerne et løft af udgifterne på 70 mio.kr. (Kræftplan II) samt 440 mio.kr. i relation til ældreområdet, *jf. regeringsgrundlaget*. Endvidere a konto reguleres bloktilskuddet i 2006 med samlet 400 mio.kr. med henblik på at sikre lavere daginstitutionstakster.

Aftalen med Amtsrådsforeningen indebærer, at der i pl-opregningen af det aftalte niveau for 2005 tages højde for den kommunale overenskomst. Derudover foretages der en korrektion af niveauet fra 2005-aftalen, så udgangspunktet svarer til budgetterne for 2005.

Derudover tilføres amterne et samlet løft på 590 mio.kr., hvilket kan henføres til Kræftplan II (304 mio.kr.), en forøgelse af den aktivitetsafhængige pulje (100 mio.kr.), øvrige sundhed (236 mio.kr.) samt øvrige områder (50 mio.kr.). Der skønnes lavere medicinudgifter i amterne i 2006.

I forbindelse med aftalerne er der åbnet mulighed for lånefinansierede investeringer på folkeskoleområdet, sundhedsområdet (Kræftplan II) samt til omstillingsudgifter i forbindelse med kommunalreformen, *jf. tabel 2*.

Tabel 2. Mulighed for ekstraordinære investeringer

Mia.kr. 06-pl	I alt
Mulighed for ekstraordinære anlæg/investeringer:	
Folkeskoleområdet ¹⁾	1,0
Strålekanoner ²⁾	0,3
Scannere ²⁾	0,3
OPP investeringsprojekter ³⁾	0,2
Omstillingsudgifter kommunalreform, investeringer 2006-2007 ⁴⁾	0,8

1) Finansieret ved låneramme folkeskoleområdet (0,8 mia.kr.) og ekstraordinær forøgelse af ordinær lånepulje (0,2 mia.kr.), svarende til 2005 aftalen.

2) Låneadgang, *jf. Kræftplan II*.

3) Låneadgang OPP projekter – 100 mio.kr. til hhv. kommuner og amter.

4) Finansieret via ramme til lånedispensation som udgør hhv. 1,0 mia.kr. og 0,5 mia.kr. fordelt over 2006-2007. Beregningsteknisk er forudsat halv virkning i 2006.

Regeringen

KL

Aftale om rammerne for kommunernes økonomi for 2006 og om fremtidens dialog mellem regeringen og kommunerne

Den 10. juni 2005

1. Indledning

For at fastholde den ansvarlige økonomiske politik er det afgørende, at udviklingen i både stat, kommuner og amter flugter med de overordnede samfundsøkonomiske målsætninger. Regeringen har tilkendegivet, at der i 2006-2010 er plads til en realvækst i det samlede offentlige forbrug på 0,5 pct. årligt.

Regeringen har endvidere tilkendegivet, at udmøntningen af forbrugsvæksten vil blive prioriteret målrettede forbedringer på blandt andet ældre-, sundheds-, uddannelses- og forskningsområdet.

KL tager målsætningerne for regeringens økonomiske politik til efterretning.

Rammerne for den kommunale økonomi skal ses i sammenhæng med de muligheder kommunerne har for at tilvejebringe et råderum til serviceforbedringer gennem omprioriteringer og bedre ressourceudnyttelse.

Regeringen og KL er enige om, at kommunalreformen (opgave- og strukturreformen) og hensynet til fastholdelse af den ansvarlige økonomiske politik nødvendiggør et ændret og styrket samarbejde mellem regeringen og den kommunale sektor.

Som led i forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2006 har regeringen og KL derfor aftalt rammerne for den fremtidige dialog mellem regeringen og kommunerne.

Der er enighed om, at kommunalreformens dannelse af stærke og bæredygtige kommuner giver grundlag for, at den statslige styring i højere grad kan baseres på mål og rammer frem for detailstyring. Og der er enighed om, at budgetsamarbejdet skal styrkes med henblik på at sikre fremtidig overholdelse af de aftalte udgiftsrammer og de aftalte skatteeniveauer.

Der er endvidere enighed om behovet for et tæt samarbejde mellem staten og kommunerne, som understøtter kommunernes arbejde med at give borgerne mere service for pengene og skaber gennemsigtighed i kvalitet og ressourceudnyttelse gennem bedre dokumentation.

2. Kommunernes økonomi i 2006

Regeringen og KL er enige i at tillægge det afgørende betydning, at den indgåede aftale realiseres således, at de kommunale udgifter i 2006 både i budgetterne og regnskaberne ligger inden for rammerne af aftalen. Det forudsættes, at kommunerne generelt undgår tillægsbevillinger, som ikke er finansieret ved omprioriteringer.

KL har noteret sig, at regeringen har søgt Folketingets tilslutning til indførelse af midlertidige begrænsninger i den kommunale og amtskommunale skatteudskrivning for 2006. Regeringen har desuden tilkendegivet, at der jf. Aftale om strukturreform lægges begrænsninger på den kommunale skatteudskrivning i 2007.

Regeringen og KL er enige om, at kommunerne i 2008 igen vil have deres egen ret til at udskrive skatter.

Med aftalen bekræftes endvidere de opfølgende initiativer som KL og regeringen blev enige om den 23. februar 2005 med henblik på at begrænse udgiftsvæksten i 2005 samt understøtte en hensigtsmæssig økonomisk adfærd i overgangsperioden op til kommunalreformen.

Regeringen og KL er enige om, at der for kommunerne under ét vil være en samlet balance i den kommunale økonomi i 2006 med nedenstående forudsætninger.

Tabel 1. Balance for KL-kommunerne

Mio. kr., 2006-pl	Aftale
Serviceudgifter, netto.....	146.414
Overførsler	31.949
Bruttoanlæg (inkl. folkeskole, OPP, kommunalreform)	10.900
Øvrige udgifter	4.685
Udgifter i alt	193.948
Skatteindtægter.....	-146.962
Bloktilskud mv.	-45.235
Øvrige indtægter	-1.750
Indtægter i alt	-193.948
<i>Balance</i>	<i>0</i>

- Det forudsættes, at kommunernes serviceudgifter i 2006 udgør 146,414 mio. kr. Rammen er fastsat under indtryk af ændringerne i befolkningssammensætningen fra 2005 til 2006. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet. Kommunerne har herudover mulighed for at tilvejebringe et råderum til serviceforbedringer gennem omprioriteringer og effektiviseringer.
- Der ydes i 2006 et midlertidigt balancetilskud i KL-kommunerne på 9,9 mia. kr., svarende til et samlet bloktilskudsbeløb på 11,2 mia. kr. Der er enighed om, at der dermed er sikret finansiering til de aftalte udgifter.
- Anvendelsen af mobil teknologi er et eksempel på konkrete muligheder for at tilrettelægge ændrede arbejdsgange, der vil kunne frigøre et råderum efter investeringer. Potentialet i projekter som disse skal synliggøres og dokumenteres, så de enkelte kommuner kan se gevinsten i forhold til kommunens egen opgaveløsning.
- PL-opregningen af de kommunale udgifter dækker blandt andet over gennemslaget af det seneste overenskomstresultat på det kommunale udgiftsniveau. Der er enighed om at drøfte, hvordan budgetvirkningen i forårets overenskomst skal indgå i de kommende års økonomiaftaler.

- Der afsættes i 2006-2007 en foreløbig ramme til lånedispositioner på 1 mia. kr. vedrørende visse engangsomkostninger i forbindelse med kommunalreformen. Lånedispensationsadgangen skal ses i sammenhæng med de omstillingsmidler, som kommunerne allerede råder over, og som i nødvendigt omfang forudsættes prioriteret til gennemførelsen af kommunalreformen. Hovedparten af engangsomkostningerne vil derfor kunne afholdes inden for kommunernes almindelige drifts- og anlægsrammer. Der vil dog være en forøgelse af niveauet for investeringsudgifter for at sikre en sikker og stabil drift ved overgangen til den nye kommuneinddeling og opgavefordeling den 1. januar 2007. Der er enighed om at drøfte lånerammens størrelse igen i forbindelse med forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2007. Der er samtidig enighed om løbende at vurdere hvilke investeringer, der vil være nødvendige for at garantere en sikker drift, og som ikke kan forudsættes finansieret inden for kommunernes eksisterende rammer. Kriterierne skal meldes ud senest 1. september 2005. På baggrund af en evaluering af behandlingen af de indkomne låneansøgninger, foretages en opfølgning på kvartalsmøderne mellem regeringen og KL. Låntagning forudsætter godkendelse i sammenlægningsudvalgene. Lånene skal tilbagebetales over maksimalt 5 år. Herudover vil der i tildelingen af tilskud til vanskeligt stillede kommuner i begrænset omfang kunne tages hensyn til udgiftsbelastningen i forbindelse med sammenlægning.
- Det er forudsat, at udgifterne til førtidspension, kontanthjælp, aktive- ring, introduktionsprogrammet på integrationsområdet, erhvervs- grunduddannelse, ledighedsydelse, sygedagpenge, boligstøtte, person- lige tillæg og tilskud til fleksjob mv. udgør i alt 31,9 mia. kr. i KL- kommunerne. De forudsatte udgifter til overførsler er dermed 2,8 mia. kr. højere end i aftaleforudsætningerne for 2005. Regeringen og KL er enige om, at kommunernes aktive indsats kan påvirke størrelsen af indkomstoverførslerne.
- Regeringen og KL er enige om, at der også i 2006 i tilfælde af væsent- lige ændringer i skønnet for udgifterne til indkomstoverførsler, sam- menholdt med de øvrige forudsætninger for aftalen, vil være behov for at neutralisere dette i relation til den indgåede aftale.

- Der fordeles 1 mia. kr. af det samlede balancetilskud til den primærkommunale sektor i 2006 på grundlag af et mål for kommunernes økonomiske belastning på overførselsområdet. Den hidtil gældende fordelingsnøgle videreføres i 2006.
- Bruttoanlægsudgifterne på de skattefinansierede områder kan maksimalt udgøre 10,9 mia. kr. i 2006. Der er i aftalen finansieret et nettoanlægsniveau på 7,1 mia. kr. i 2006. Udnyttelsen af det resterende anlægsråderum vil bero på kommunernes prioriteringer, herunder forbruget af opsparede midler. Der er enighed om inden 1. juli 2005 at vurdere på hvilke præmisser jordforsyningsområdet kan friholdes.
- På følgende forsyningsområder kan der maksimalt lånes til kommunens udlæg ultimo regnskabsåret 2006: vandforsyning, kloakering og rensningsanlæg og renovation. Opkrævede og budgetterede bidrag til forsyningsanlæg for hvilke der ikke er afholdt udgifter, skal anvendes inden investeringsudgifter kan lånefinansieres.
- Det er ved fastsættelsen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag i kommunerne lagt til grund, at fremskrivningsprocenten for de selvangivne indkomster fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2003 til 2006 udgør 11,8 pct., og at fremskrivningsprocenten for ejendomsværdiskatten for 2003 til 2006 er 7,4 pct. Der er således i forlængelse af aftalen mellem KL og regeringen d. 23. februar 2005 stillet lovforslag (L144) om, at der for 2006 lægges en begrænsning på væksten i det selvbudgetterede udskrivningsgrundlag for kommunerne i forhold til den statsgaranterede vækst fra 2003 til 2006. Herudover gennemføres der i 2005 en midtvejsregulering af udligningen af beskatningsgrundlaget for kommunerne for 2005 på baggrund af faktiske opgjorte folketal pr. 1. januar 2005. Der er endvidere adgang til at gennemføre en tilsvarende midtvejsregulering i 2006.
- Der er med virkning fra og med 2003 indført et loft over grundlaget for beregning af grundskyld. Det er forudsat, at reguleringsprocenten ved beregning af loftet for 2006 vil blive fastsat til 5,5 pct.
- Med henblik på at afhjælpe likviditetsproblemer i nogle kommuner som følge af loftet over de kommunale skatter er midlerne til særtilskud til vanskeligt stillede kommuner forhøjet med 150 mio. kr. i

2006 (L144). Forhøjelsen er et-årig. Der søges tilslutning til, at forhøjelsen finansieres af staten.

- Kommunernes grundkapitalindskud i Landsbyggefonden fastholdes på 7 pct. også i 2006.
- 164 kommuner valgte i 2003 at selvbudgettere beskatningsgrundlaget. Der er en efterregulering på 2.090 mio. kr. til staten i 2006. Der er taget højde herfor ved beregningen af balancetilskuddet.

Regeringen og KL er enige om, at der i forbindelse med en gennemførelse af en udligningsreform skal ske en vurdering af størrelsen af puljerne til vanskeligt stillede kommuner. Regeringen og KL tillægger det stor betydning, at der skabes klarhed over udligningsreformens konsekvenser så tidligt som muligt i 2006, da udligningsreformen har stor betydning for kommunernes budgetlægning for 2007.

Regeringen og KL er enige om, at der i forbindelse med puljer, som forudsætter anlæg bør afsættes permanent finansiering til de heraf afledte driftsudgifter.

Der er enighed mellem regeringen og KL om, at det er vigtigt at sikre, at de anlægsinvesteringer, som kommunerne foretager i 2006, også er hensigtsmæssige i en ny struktur. KL tager til efterretning, at der for 2006 indføres en regulering af væsentlige økonomiske drifts-, anlægs- og personalemæssige dispositioner i sammenlægningskommuner, jf. L 68. I 2006 vil kompetencen hertil ligge i sammenlægningsudvalgene. Der vil blive udmeldt vejledende grænseværdier for anlægsaktiviteten i 2006. Grænseværdierne beregnes som 90 pct. af budgetoverslaget for 2006 fra budget 2005, dog minimum 1.000 kr. pr. indbygger. Beløbene prisreguleres fra 2005-niveau til 2006-niveau. Kommuner, som ikke skal sammenlægges fritages fra godkendelsesordningen, dog med undtagelse af områder, som fra enhedskommunerne overgår til staten eller regionerne per 1. januar 2007.

Som følge af nye og mere fleksible undervisningsformer er der behov for renoveringer og ombygninger af skolebygningerne. Samtidig er der frem til 2008 en vækst i antallet af elever i folkeskolen. Der afsættes i 2006 en ramme til lånedispensationer på 800 mio. kr. på folkeskoleområdet, hvorfra der kan ydes dispensationer op til 50 pct. af anlægsudgifterne på fol-

keskoleområdet. Låneansøgninger skal være Indenrigs- og Sundhedsministeriet i hænde inden den 5. august 2005, således at ministeriet kan besvare kommunernes ansøgninger inden den 1. september 2005.

Samtidig forhøjes den ordinære lånepulje i 2006 ekstraordinært med 200 mio. kr., således at den udgør 400 mio. kr.

Regeringen og KL er enige om, at der i 2006 i fastlæggelsen af balancetilskuddet for 2006 er taget højde for ændringer af momsrefusionsordningen på ældreområdet.

Regeringen og KL er enige om, at der i 2005 gennemføres en midtvejsregulering af momspuljen som følge af ændringer af momsrefusionsordningen på ældreområdet, hvor momsudgifter, der tidligere var omfattet af momsudligningsordningen, nu er at betragte som kommunale serviceudgifter. Midtvejsreguleringen vil udgøre 300 mio. kr.

3. Integrationsindsatsen

Kommunernes aktive integrationsindsats

Regeringen og KL er enige om, at den aktive integrationsindsats i kommunerne bør styrkes, og at den kan forbedres bl.a. ved hjælp af øgede incitamenter for kommunerne til at yde en aktiv beskæftigelsesrettet indsats, større aktiveringsomfang for kontanthjælpsmodtagere og ved at stille krav om systematisk opfølgning overfor sygemeldte kontanthjælpsmodtagere.

Øget ansættelse af indvandrere og efterkommere i kommunerne

Regeringen og KL er enige om, at den offentlige sektor, og herunder kommunerne, har sin del af ansvaret for, at antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i beskæftigelse øges.

Der er enighed om, at kommunerne ligesom den øvrige offentlige sektor skal tilstræbe at øge andelen af de ansatte, der er indvandrere eller efterkommere fra ikke-vestlige lande. Målet indebærer, at ikke-vestlige indvandrere og efterkommeres andel af den enkelte kommunes ansatte i videst muligt omfang kommer til at afspejle den regionale arbejdsstyrkesammensætning.

Flere indvandrere og efterkommere ansat i den offentlige sektor skal ikke opnås ved at indføre kvoteordninger og må ikke underminere princippet om, at ledige stillinger besættes med den bedst kvalificerede ansøger.

Med de statslige overenskomster 2005 blev integrationsaftalen fra 2002 mellem DA, LO, regeringen og kommunerne om særlige løn- og ansættelsesvilkår udmøntet i de såkaldte integrationsstillinger. I en integrationsstilling får personen overenskomstmæssig begyndelsesløn i 80 pct. af arbejdstiden, mens 20 pct. af arbejdstiden afsættes til oplæring og opkvalificering. Regeringen og KL er enige om, at muligheden med integrationsstillinger ligeledes bør indarbejdes i de kommunale overenskomster.

4. Ældreområdet

Regeringen afsætter 500 mio. kr. årligt til indførelse af en plejehjemsgaranti og til en ansøgningspulje til bedre og mere fleksibel hjemmehjælp i kommunerne.

KL tager prioriteringerne på ældreområdet til efterretning og noterer sig, at regeringen vil drøfte kriterierne med KL.

5. Sundhed

Med kommunalreformen får kommunerne en større rolle på sundhedsområdet – bl.a. i forhold til forebyggelse og genoptræning. Allerede i 2006 får kommunerne mulighed for at iværksætte initiativer på disse områder. I Kræftplan II er afsat midler til en række kommunale projekter:

- For at styrke den forebyggende indsats i kommunerne er der afsat 50 mio. kr. til sundhedscentre i 2006. Puljen på 50 mio. kr. for 2005 udmøntes snarest.
- Der er afsat en pulje på 10 mio. kr. til medfinansiering af kommunale rygestopprojekter herunder til projekter, der er målrettet en indsats rettet mod at undgå, at unge begynder at ryge.
- Der er afsat 40 mio. kr. over to år til et partnerskab mellem Kræftens Bekæmpelse, KL og de centrale sundhedsmyndigheder. Partnerskabet skal sikre iværksættelsen af kommunale projekter inden for udvikling af rehabiliteringsmetoder, tilvejebringelse af evidens for rehabiliteringens effekt og videnspredning.

KL-kommunernes andel heraf skønnes at være 70 mio. kr. i 2006.

6. Undervisningsområdet

Grundskolen

Væksten i elevtallet giver et godt udgangspunkt for at nedbringe udgifterne pr. elev i folkeskolen, hvilket har været målsætningen i en længere år-række, jf. aftalerne om kommunernes økonomi. Regeringen og KL vil herunder understøtte kommunernes bestræbelser på at målrette indsatsen og dæmpe udgiftsvæksten på specialundervisningsområdet. Det kan blandt andet ske ved at øge anvendelsen af fleksibel holddannelse på tværs af klasser og klasstrin, øge rummeligheden i almenundervisningen samt generelt at indrette økonomistyringen således, at enhedsomkostningerne reduceres ved stigende elevtal.

Regeringen og KL opfordrer kommunerne til at tilpasse skolestrukturen med henblik på at styrke den faglige kvalitet og forbedre ressourceanvendelsen.

Regeringen og KL er samtidig enige om behovet for at dokumentere folkeskolens resultater og hvorledes der kan ske en bedre ressourceudnyttelse i skolen.

Regeringen og KL er enige om at målrette og styrke efteruddannelse af skolelederne og lærerne i de kommende år. Der nedsættes en arbejdsgruppe med deltagelse af Undervisningsministeriet, Finansministeriet og KL, der bl.a. skal se på, hvorledes den nuværende efteruddannelsesindsats kan forbedres og målrettes øget faglighed i dansk, matematik og naturfag.

Der har i de seneste år været vækst i antallet af frie grundskoler. Regeringen og KL er enige om, at der er behov for at vurdere minimumskravene til skolestørrelse dels ved etablering og dels i forbindelse med tilskudsudbetaling til frie grundskoler. Der nedsættes en arbejdsgruppe bestående af KL, Finansministeriet og Undervisningsministeriet, der aflægger rapport i efteråret 2005.

Flere praktiklærere og praktikpladser

På bloktilskudsaktstykket i 2002 blev der afsat midler til kommunerne til uddannelse af praktiklærere i folkeskolen. Der er enighed om at drøfte, hvordan målet om uddannelse af det i aftalen forudsatte antal praktiklærere nås.

Der er enighed om, at der er behov for flere praktiske indgange i uddannelsessystemet, herunder at styrke anvendelsen af praktiske indgange og forpraktik- og traineeordninger på social- og sundhedsområdet.

7. Daginstitutioner

Regeringen vil fremsætte lovforslag om, at forældrebetalingssandelen nedsættes til 25 procent 1. januar 2006 for børn under 3 år og fra 1. januar 2007 for børn i alderen 3 år og indtil skolestart. Der er enighed om, at kommunerne kompenseres for merudgifter ved takstnedsættelsen for de 0-3-årige med en a conto bloktilskudsforhøjelse på 400 mio. kr. i 2006. Når det endelige lovforslag foreligger, efterreguleres compensationen for 2006 på bloktilskudsaktstykket for 2007.

Regeringen vil samtidig fremsætte lovforslag om, at kommunerne i 2006 ikke kan øge den forældreandel, som betales for et barn i alderen 3 år og indtil skolestart.

8. Bedre brug af offentlig-privat samarbejde

Regeringen og KL er enige om, at den offentlige sektor skal være åben for fornyelse og samarbejde med erhvervslivet.

Med etableringen af de regionale vækstfora er der skabt fundamentet for et nyt samarbejde mellem kommunerne, regioner, vidensinstitutioner, arbejdsmarkedets parter og det regionale erhvervsliv om sammen at sikre de bedst mulige rammer for den regionale vækst og erhvervsudvikling.

Det er afgørende, at det bliver de regionale vækstfora, der prioriterer og udarbejder indstillinger om anvendelse af de regionale midler til erhvervsfremme, herunder turisme. For at sikre, at vækstforaene bliver det centrale omdrejningspunkt for den regionale erhvervsfremmeindsats er KL og regeringen enige om, at der ikke bør oprettes parallelle institutioner til vækstforaene, som svækker koordination og enstrengethed.

Det er vigtigt at fokusere på, om samarbejdet mellem kommunerne og erhvervslivet bør udbygges på andre områder, så rammerne for effektivitet, kvalitetsudvikling og regional erhvervsudvikling kan sikres. Det er derfor vigtigt, at man løbende overvejer, hvordan de offentlige opgaver organiseres bedst muligt, herunder om det vil være nyttigt at udbygge det offentlig-private samarbejde og partnerskab. For at understøtte et hen-

sigtsmæssigt offentlig-privat samarbejde er regeringen og KL derfor enige om at:

- Afsætte en særlig låneramme på 100 mio. kr. i 2006, i lighed med 2003, 2004 og 2005, med henblik på efter nærmere retningslinjer at fremme fagligt begrundede offentlig-private samarbejdsprojekter med effektiviseringsaspekter.
- Etablere en OPS/OPP-gruppe i tilknytning til Udbudsportalen. Gruppen skal stille viden og sparring om nye offentlig private samarbejdsformer til rådighed for kommunerne.
- KL og regeringen er enige om at skabe større gennemsigtighed i markedet for offentlige privat samspil. Derfor etableres en ny frivillig markedsplads - en udbudsdatabase i regi af Udbudsportalen - for især mindre offentlige kontrakter. Større EU-udbud annonceres fortsat i EF-Tidende.

9. Øvrige temaer

Anbringelsesreformen

Den 1. januar 2006 træder anbringelsesreformen i kraft. Regeringen og KL er enige om, at reformen vil medføre færre brudte anbringelsesforløb, en mere målrettet indsats og en bedre udnyttelse af ressourcerne. Reformen forudsætter en betydelig omlægning af de ressourcer, der i dag anvendes på området. Således vil brug af netværksplejefamilier og en om-lægning af indsatsen for de 15-17-årige, som i stedet for institutionsanbringelser i højere grad skal have tilbud i nærmiljøet, bidrage til at finansiere reformens krav om bl.a. styrket kortlægning og opfølgning af indsatsen samt øget efterværn. Der er dermed isoleret set forudsat modsvarende mindredgifter til institutionslignende anbringelser på 25,1 mio. kr. i 2006 som led i reformen. Samlet tilføres området for udsatte børn og unge ekstra ressourcer.

Sammenlignelig brugerinformation

Regeringen vil – jf. regeringsgrundlaget – sikre, at sammenlignelig brugerinformation gøres landsdækkende for de væsentligste kommunale serviceområder i 2007. Regeringen og KL er enige om, at anbefalingerne fra Udvalget om klare mål og sammenlignelig brugerinformation lægges til grund ved den lovgivningsmæssige udmøntning af dette initiativ.

Digital forvaltning

Regeringen og KL er enige om, at det er hensigtsmæssigt, at udviklingen af fælles digitaliseringsløsninger sker i fællesskab og med en kommunal medfinansiering. Kommunernes bloktilskud reduceres derfor med 30 mio. kr. i 2006 for at etablere en pulje til kommunal medfinansiering af digitaliseringsløsninger bl.a. i forbindelse med kommunalreformen. Puljen kan bl.a. medfinansiere initiativer inden for beskæftigelses-, miljø- og socialområdet, digital borgerforvaltning, veje, fælles kort samt sundhed.

10. Kommunalreformen

I forbindelse med udmøntningen af kommunalreformen har regeringen været i en løbende konstruktiv dialog med de kommunale parter, der har medført, at regeringen har fremsat en række ændringsforslag med henblik på at imødekomme ønsker fra de kommunale parter. Ændringsforslagene omhandler bl.a.:

- Hjemmel til at fastsætte regler, der indebærer, at regionerne overtager udbetaling af tjenestemandspensioner til opsatte pensioner og til allerede pensionerede tjenestemænd på det amtskommunale område og staten refunderer udgifterne hertil.
- Kommunalbestyrelsen i kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning, kan i 2006 med virkning fra 1. januar 2007 træffe bestemmelse om opsigelse eller ændring af aftaler, der som følge af en ændret opgavefordeling skal overføres til kommunen.
- Bestemmelser om at finansministeren i delingsforhandlingerne på statens vegne koordinerer forhandlingerne om aktiver og passiver mv. der skal overføres til statslige myndigheder og selvejende institutioner på uddannelsesområdet.
- På beskæftigelsesområdet er bl.a. sontringen mellem jobcentre, der varetager generelle serviceopgaver, og jobcentre, der varetager særlige opgaver, ophævet. Dette indebærer, at alle kommuner kan løse alle opgaver i beskæftigelsesindsatsen, så den ledige får én indgang til beskæftigelsesindsatsen
- Den statslige videns- og specialrådgivningsorganisation skal også betjene specialundervisningsområdet.
- Regeringen har tilkendegivet, at medarbejdere der omfattes af kommunalreformen gives størst mulig tryghed i forbindelse med flytningen til ny ansættelsesmyndighed.

11. Den fremtidige dialog

Kommunalreformen og hensynet til fastholdelse af en ansvarlig økonomisk politik forstærker behovet for et tæt samarbejde mellem regeringen og kommunerne.

Kommunernes position som omdrejningspunkt for borgenes service styrkes, når 98 bæredygtige kommuner 1. januar 2007 får overdraget ansvaret for en række nye velfærdsopgaver. Regeringen og KL er enige om, at de større og bæredygtige kommuner i højere grad skal have mulighed for at tilrettelægge lokale løsninger og målrette servicen til borgernes behov inden for de overordnede mål og rammer, som Folketinget og regeringen udstikker.

Der er enighed om, at en fortsat tæt dialog mellem regeringen og KL er et vigtigt redskab til at nå det fælles mål om at gøre kommunalreformen til en succes i form af bedre og mere sammenhængende service til borgerne.

Fastholdelsen af den holdbare finanspolitik beror i høj grad på beslutninger i kommunerne. Det er derfor af afgørende betydning, at der inden for rammerne af budgetsamarbejdet er en tæt koordination mellem regeringen og KL om den kommunale økonomi. Regeringen og KL er derfor enige om, at der er behov for en styrkelse af budgetsamarbejdet, der sikrer overholdelse af de indgåede aftaler.

Med udgangspunkt i de nye vilkår og opgaver for kommunerne er regeringen og KL enige om syv hovedprincipper, som skal udgøre grundlaget for den fremtidige dialog.

Hovedprincipper for den fremtidige dialog

1. Fastholdelse af en tæt løbende dialog mellem regeringen og KL, herunder at den statslige styring af kommunernes økonomi tager afsæt i princippet om, at de økonomiske rammer aftales for kommunerne under ét.
2. Aftaler om den kommunale skatteudskrivning skal overholdes.
3. Overholdelse af de udgiftspolitiske målsætninger og aftaler.
4. Den offentlige sektor har en forpligtelse til løbende at sikre den bedst mulige ressourceudnyttelse og dokumentere opgaveløsningens effekt, kvalitet og ressourceforbrug.
5. Den statslige styring af kommunerne skal baseres på mål- og rammestyring og fastholdelse af kommunalbestyrelsens ansvar for prioritering og opgaveløsning.
6. Der skal være metodefrihed til at finde lokale løsninger, hvor hensyn til den enkelte eller væsentlige samfundsinteresser ikke taler mod.
7. Der skal være overensstemmelse mellem de aftalte udgiftsrammer og regeringens og kommunernes tilkendegivelser om den kommunale service.

Regeringen og KL er enige om, at udmøntningen af principperne indebærer:

- I. At den statslige styring af kommunerne skal tage udgangspunkt i, at kommunalreformen styrker kommunernes rolle og giver større kommunal bæredygtighed. Styringen skal derfor i højere grad tage afsæt i mål og rammer og dokumentation for målopfyldelse frem for detailstyring.
- II. At der skal etableres et samarbejde mellem regeringen og KL om bedre ressourceudnyttelse, dokumentation af opgaveløsningen og effektmål i kommunerne.
- III. At rammerne for budgetsamarbejdet skal forbedres med henblik på at sikre fremtidig overholdelse af de aftalte udgiftsrammer og de aftalte skatteniveauer.
- IV. At det skal klargøres, hvornår DUT-princippet finder anvendelse, og der skal sikres en bedre løbende dialog om initiativer med udgiftsmæssige konsekvenser.

I. Mål- og rammestyring

Det er et særkende ved den danske offentlige sektor, at der findes en udstrakt lokal forankring af de offentlige opgaver, og at dette er et af prin-

cipperne for opgavefordelingen i den offentlige sektor. Regeringen og KL er enige om, at kommunalbestyrelserne skal have mulighed for at træffe lokale beslutninger om serviceniveau og om prioriteringen mellem serviceområder, og mulighed for lokalt at tilrettelægge opgavevaretagelsen.

Regeringen og KL er enige om, at dannelsen af stærke og mere bæredygtige kommuner giver mulighed for, at centrale styringsinitiativer i fremtiden i højere grad kan hvile på fastsættelse af effektmål, rammer og resultatkrav frem for en detaljeret styring af kommunerne. Med et fremtidigt kommuneantal på 98 er der skabt et solidt grundlag for fagligt bæredygtige kommuner. Det giver større frihed til, at opgavernes udførelse tilrettelægges lokalt.

Regeringen og KL er enige om, at en fortsat tæt dialog mellem regeringen og KL er et vigtigt redskab til at nå det fælles mål om at gøre kommunalreformen til en succes i form af bedre og mere sammenhængende service til borgerne. En fortsat dialog om fremdriften i kommunalreformen og om rammerne for og udviklingen i det kommunale selvstyres vilkår i lyset af reformen.

Regeringen vil som opfølgning på vedtagelsen af hovedlovene til kommunalreformen søge bred opbakning i Folketinget til at opstille en række principper for det kommunale selvstyres vilkår, som kan sikre de nye kommunalbestyrelser det bedste grundlag for løsningen af de kommunale opgaver inden for de overordnede lovgivnings- og aftalemæssige rammer

Der er endvidere en fælles forståelse for, at en fremtidig styringsrelation baseret på mål- og rammestyring stiller krav om øget dokumentation og mere systematisk evaluering af resultaterne i den kommunale opgaveløsning, jf. afsnit II.

Arbejdsgruppen vedr. forenkling af procesregulering af kommuner og amter, der blev nedsat i forbindelse med økonomiaftalen for 2005, har undersøgt udviklingen i den statslige regulering af den administrative tilrettelæggelse af opgaverne i kommunerne. Der har i de seneste ti år været en betydelig vækst i antallet af sådanne regler. Regeringen og KL er enige om, at regler som detaljeret fastlægger den administrative tilrettelæggelse af opgaverne i kommunerne, så vidt muligt bør undgås. Der udarbejdes en årlig status for den statslige regulering af kommunerne. I forlængelse heraf er regeringen og KL enige om, at der igangsættes et arbejde

med det formål at udvikle en metode for vurdering af administrative konsekvenser og konsekvenser for det kommunale selvstyre i bredere forstand ved ny statslig regulering.

Regeringen og KL er enige om, at det kommende kommunale evalueringsinstitut vil kunne forestå vurderinger af virkningen af den statslige regulering med udgangspunkt i den nye metode.

På denne baggrund er regeringen og KL enige om, at den fremtidige styring af kommunernes opgavevaretagelse skal tage udgangspunkt i nedenstående principper.

Principper for styringen af kommunernes opgavevaretagelse

1. Den statslige styring tilrettelægges som mål – og rammestyring, baseret på dokumentation af effekt, output og brugertilfredshed, frem for detailstyring.
2. Kommunalbestyrelserne skal have mulighed for at træffe afgørelser om serviceniveau og for at prioritere mellem opgaveområder.
3. Kommunalbestyrelserne skal have metodefrihed til at finde lokale løsninger, hvor hensyn til den enkelte, herunder hensynet til borgernes retssikkerhed, eller væsentlige samfundsinteresser ikke taler imod.
4. Regulering af den administrative tilrettelæggelse af opgaverne i kommunerne skal begrænses i videst muligt omfang.
5. Dialog mellem regeringen og KL om udviklingen i den statslige regulering af kommunerne.

Regeringen og KL er endelig enige om, at ovenstående principper skal udgøre et pejlemærke, når lovgivningen bag kommunalreformen udmøntes i administrative forskrifter.

II. Bedre ressourceanvendelse og dokumentation

Regeringen og KL er enige om, at det er et fælles mål, at der på de kommunale opgaveområder indføres dokumentation af indsatsens effekter, der i lighed med undersøgelser af skoleelevers læsefærdigheder mv. viser, hvad der kommer ud af den offentlige aktivitet, samt om effekterne bliver opnået med et rimeligt ressourceforbrug.

Der er endvidere enighed om, at bedre dokumentation udgør en forudsætning for reduceret detailstyring og øget anvendelse af mål- og rammestyring.

Regeringen og KL er samtidig enige om, at kommunalreformen giver mulighed for, at kommunerne kan realisere stordrifts- og synergigevinster, som det er væsentligt at tage højde for i forberedelsen af kommunesammenlægningerne og opgaveflytningerne. Disse synergigevinster tilfalder kommunerne og kan prioriteres som en del af det kommunale råderum.

Der er endvidere enighed om, at dette vil kunne frigøre ressourcer til omprioritering til fordel for borgerne.

Regeringen og KL er derfor enige om at etablere et samarbejdsprojekt for den decentrale offentlige sektor, der forankres i de løbende politiske drøftelser mellem regeringen og KL. Projektet omfatter:

- Fælles initiativer for bedre resourceudnyttelse.
- Dokumentation af effekt, output og brugertilfredshed ved den kommunale opgaveløsning.
- Den statslige regulering af kommunernes opgaveløsning.

Beslutning om projekter, der igangsættes indenfor samarbejdsprojektet indgår i de årlige forhandlinger om kommunernes økonomi og de løbende politiske drøftelser i efteråret og det tidlige forår.

Forberedelsen af de politiske drøftelser forankres i en styregruppe på topledelsesniveau med fast deltagelse af KL, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Finansministeriet. Herudover indgår de relevante ministerier i forbindelse med de konkrete projekter. Efter etableringen af de kommende regioner, skal det drøftes, hvordan regionerne skal indgå i samarbejdsprojektet.

Styregruppen forbereder projektforslag til de årlige politiske forhandlinger om kommunernes økonomi, herunder projektmålsætninger, og er ansvarlig for at sikre, at samarbejdsprojektet indgår som fast tema i de løbende drøftelser mellem regeringen og KL.

Der er enighed om, at finansieringen af samarbejdsprojektet deles ligeligt mellem staten og kommunerne. I perioden fra 2005-2008 afsættes 10 mio. kr. årligt fra hver af parterne. Det kommunale bidrag finansieres af bloktilskuddet.

Evalueringsinstituttets rolle

Regeringen og KL er enige om, at det evalueringsinstitut for kommuner mv. der oprettes som led i kommunalreformen skal understøtte kommunernes arbejde med dokumentation og kvalitetsudvikling af den kommunale service og bedre ressourceudnyttelse.

Regeringen og KL kan derfor i enighed tilslutte sig, at der gælder følgende rammer for Evalueringsinstituttets arbejde:

1. Evalueringsinstituttet skal primært arbejde med sammenlignende analyser på tværs af kommuner, regioner og institutioner mv. og herved skabe større viden og overblik hos beslutningstagere og borgere. Institutet er ikke tænkt som et kontrol- eller revisionsorgan af enkeltkommuner.
2. Evalueringsinstituttet skal endvidere igangsætte analyser af kommunernes og regionernes rammebetingelser med henblik på at forenkle og fjerne barrierer i lovgivningen for effektivitet og kvalitet.
3. Evalueringsinstituttet kan enten selv udføre analyser eller bestille analyser hos eksterne forskningsinstitutioner, universiteter, konsulentvirksomheder mv.

Regeringen og KL er i forlængelse heraf enige om, at Evalueringsinstituttet skal understøtte samarbejdsprojektet. Der er derfor enighed om, at en del af de undersøgelser om bedre ressourceudnyttelse, som iværksættes inden for projektet, kan varetages af Evalueringsinstituttet. Dette kan ske via den adgang, som indenrigs- og sundhedsministeren har til at rekvirere undersøgelser i instituttet. Herudover vil Evalueringsinstituttet kunne forestå vurderinger af den statslige reguleringens betydning for kommunernes rammebetingelser, jf. afsnit I.

Indenfor rammerne af samarbejdsprojektet er der enighed om at gennemgå ressourceanvendelsen på de væsentligste kommunale opgaveområder over en kort årrække. Regeringen og KL er enige om at iværksætte nedenstående konkrete initiativer i 2005 og 2006.

- Pilotundersøgelse af organisering og effektivitet på hjemmehjælpsområdet.
- Analyse af folkeskolelærernes arbejdstid i forhold til de opnåede effekter.
- Evaluering af kommunernes budgetterings- og økonomistyringspraksis.
- Udvikling af dokumentationsmetoder på ældreområdet.

Der vil på det første politiske møde i efteråret 2005 blive taget stilling til om der skal iværksættes flere projekter inden forhandlingerne om kom-

munernes økonomi for 2007, herunder projekter om rammebetingelserne for kommunernes opgavevaretagelse.

Regeringen og KL er enige om, at det er en målsætning for dokumentationsindsatsen på de kommunale opgaveområder, at dokumentationen skal kunne bruges af de enkelte kommuner til at vurdere, om deres indsats er tilfredsstillende, og om anvendelse af andre løsningsmetoder vil kunne forbedre indsatsen og ressourceanvendelsen. Dermed bliver dokumentationen af effekten ved en given indsats et væsentligt redskab i de enkelte kommuners arbejde med kvalitets- og effektivitetsudvikling.

Dokumentationen skal samtidig kunne bruges af Folketinget og regeringen til at vurdere effekterne af den samlede indsats i forhold til ressourceforbruget og vil udgøre et integreret element i mål- og rammestyringen af kommunernes opgavevaretagelse.

Regeringen og KL er enige om, at indfrielse af målet om bedre dokumentation på de kommunale opgaveområder nødvendiggør, at der over en årrække udvikles klare og dækkende dokumentationsmål, samt udvikling af nye målemetoder for effekt, output og brugertilfredshed.

Indenfor rammerne af samarbejdsprojektet og ovenstående organisering er der enighed om, at der i 2005 igangsættes en udvikling af forbedrede dokumentationsmetoder på ældreområdet, der samtidig skal kunne bidrage til udviklingen af dokumentationsmetoder på andre opgaveområder. Det er en rammebetingelse for dette arbejde, at dokumentationsindsatsen skal resultere i forbedrede muligheder for at følge effekterne af ressourceforbruget på ældreområdet bl.a. i forhold til de mål, der fremgår af regeringsgrundlaget. Tilgængelige data skal indgå i arbejdet.

Resultaterne af udviklingsarbejdet skal indgå i fastlæggelsen af den endelige model for udmøntningen af de i regeringsgrundlaget afsatte 500 mio. kr. på ældreområdet. Projektet skal være afsluttet i marts 2006 og indgå i forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2007.

III. Det fremtidige budgetsamarbejde

Realiseringen af en holdbar udgiftspolitik og fastholdelse af skattestoppet beror i høj grad på beslutningerne i den kommunale sektor. Det er derfor afgørende, at der sker en tæt koordination mellem på den ene side den

overordnede økonomiske politik og regeringens prioriteringer på velfærdsområderne og på den anden side det kommunale selvstyre.

Regeringen og KL er enige om, at koordinationen fortsat skal ske gennem de årlige økonomiforhandlinger mellem regeringen og de kommunale organisationer.

Regeringen og KL er samtidig enige om, at det er af afgørende betydning, at udgifterne i kommunerne overholder de aftalte udgiftsrammer. Der er derfor enighed om, at der er behov for at styrke rammerne for budget-samarbejdet med henblik på at sikre overensstemmelse mellem den overordnede økonomiske politik og den faktiske udvikling i den kommunale økonomi. I forlængelse heraf er der enighed om, at der skal være overensstemmelse mellem de aftalte udgiftsrammer og tilkendegivelser om den kommunale service.

Regeringen og KL er enige om, at det fremtidige budgetsamarbejde hviler på nedenstående grundpiller.

Grundpiller for det fremtidige budgetsamarbejde

1. Årlige aftaler mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for det kommende år, suppleret af en løbende dialog mellem regeringen og KL, bl.a. ved to faste møder udover de årlige økonomiforhandlinger.
2. Sikring af overensstemmelse mellem de aftalte udgiftsniveauer og den faktiske økonomiske udvikling i kommunerne.
3. Aftaler om den kommunale skatteudskrivning skal overholdes.
4. En klarere adskillelse af forsyningsområdet og de skattefinansierede dele af den kommunale økonomi under hensyntagen til fastholdelse af det politiske ansvar for området.
5. Fastholdelse af princippet om at kommunerne kompenseres økonomisk, hvis regeringen og Folketinget pålægger kommunerne nye udgifter eller opgaver (DUT).

Rammerne for budgetsamarbejdet mellem regeringen og KL skal styrkes, og der er derfor enighed om:

- Rammerne for styringen af den kommunale økonomi skal forbedres ved etablering af mekanismer, der sikrer overensstemmelse mellem de aftalte udgiftsrammer og den faktiske udvikling i den kommunale økonomi. Mekanismerne skal fastholde princippet om, at rammerne for den kommunale økonomi fastlægges ved årlige økonomiforhand-

linger mellem regeringen og KL. Der igangsættes et fælles udredningsarbejde, der skal opstille konkrete modeller for, hvordan disse mekanismer kan udformes. Arbejdet skal være afsluttet 1. april 2006 med henblik på at indgå i forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2007.

- Der skal etableres mekanismer, der sikrer overholdelse af aftaler om den kommunale skatteudskrivning. Der igangsættes derfor et fælles udredningsarbejde om styringen af de kommunale skatter fra 2008, hvor de midlertidige bindinger på den kommunale skatteudskrivningsret fjernes. Arbejdet skal være afsluttet den 1. april 2006 med henblik på at indgå i forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2007.
- Der er enighed om, at resultatet af overenskomstforhandlingerne på såvel det statslige som det kommunale område skal holdes inden for de økonomiske rammer, som er afstemt med målsætningen om finanspolitisk holdbarhed. Der er ligeledes enighed om, at der bør findes en metode, som bedre sikrer, at de overordnede økonomiske hensyn tilgodeses ved indgåelse af de respektive overenskomster. Der er derfor enighed om at drøfte, hvordan der kan tilrettelægges et hensigtsmæssigt samarbejde om de økonomiske rammer for de fremtidige overenskomstforhandlinger.
- Der skal skabes en klarere adskillelse mellem den skattefinansierede del af den kommunale økonomi og forsyningsvirksomhederne. Herunder skal det sikres, at forsyningsvirksomhederne i den gældende hvile-i-sig-selv-regulering heller ikke midlertidigt bidrager til den kommunale økonomi. Der iværksættes derfor i regi af Budget- og regnskabsudvalget, under Indenrigs- og Sundhedsministeriet, et arbejde med henblik på at opstille forslag til en klarere økonomisk adskillelse. Arbejdet sker under hensyntagen til at fastholde det politiske ansvar for opgaverne. Arbejdet iværksættes den 1. september 2005 og skal være afsluttet den 1. april 2006 med henblik på at indgå i forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2007.
- Regeringen vil i efteråret 2005 fremsætte forslag til ændret regulering og organisering af vandsektoren og affaldssektoren. Regeringen og KL er enige i målet om at skabe større økonomisk og administrativ gen-

nemsigtighed samt tilskynde til effektivisering af forsyningsvirksomhederne. Regeringen og KL vil drøfte den konkrete udformning af forslagene i forbindelse med det lovforberedende arbejde.

- I regi af det i aftalen om kommunernes økonomi for 2005 nedsatte dialogforum, skal der i 2005 igangsættes et projekt om udgiftsmæssige konsekvenser af demografiske ændringer og forskydninger.
- Der er i forlængelse af aftalen om den kommunale økonomi for 2005 ved at blive forberedt et antal pilotprojekter med anvendelse af omkostningsbaserede bevillinger i budget 2006. Der er enighed om, at de igangsatte forsøg kan fortsætte og udvides med et yderligere antal pilotprojekter i 2007. Der vil blive foretaget en evaluering af forsøgene, som skal danne grundlag for en beslutning om at overgå til omkostningsbaserede bevillinger med virkning fra 2009.

IV. Revisionen af Vejledning om Det Udvidede Totalbalanceprincip

Regeringen og KL er enige om at fastholde princippet om, at der ved ændring i udgifts- eller opgavefordelingen mellem staten, amterne/regionerne og kommunerne, samt ved ændringer i den bindende statslige regulering, skal ske en regulering af det generelle statstilskud (bloktilskuddet) til kommuner og amter/regioner for de økonomiske konsekvenser heraf (DUT-princippet).

Der er behov for en revision af vejledningen for administrationen af DUT-princippet. Revisionen skal bl.a. klargøre DUT-proceduren med henblik på at sikre realistiske forudsætninger for DUT-beregninger, samt anvendelsen af beregningsprincipperne ved fælles statslige-kommunale effektiviseringsprojekter. Der er i den forbindelse enighed om, at i de tilfælde, hvor lov- eller regelændring eller statslig IT-systemunderstøttelse direkte medvirker til indhentning af gevinsterne ved fælles statslige-kommunale effektiviseringsprojekter vil disse gevinster i særlige tilfælde kunne omfattes af DUT-princippet. Den konkrete anvendelse vil skulle drøftes for hvert enkelt projekt, der iværksættes.

Der er endvidere enighed om, at der skal sikres en tidligere og tættere dialog mellem parterne om enkeltsager med økonomiske konsekvenser.

Revisionen skal ske med baggrund i et fælles udredningsarbejde mellem staten og de kommunale parter og skal være afsluttet den 1. april 2006, så den kan få virkning for bloktilskudsaktstykket for 2007.

Regeringen

Amtsrådsforeningen

Amternes økonomi 2006

11. juni 2005

1. Indledning

For at fastholde en ansvarlig økonomisk politik er det afgørende, at udviklingen i både stat, kommuner og amter flugter med de overordnede samfundsøkonomiske målsætninger. Regeringen har tilkendegivet, at der i 2006-2010 er plads til en realvækst i det samlede offentlige forbrug på 0,5 pct. årligt.

Amtsrådsforeningen tager målsætningerne for regeringens økonomiske politik til efterretning.

Der er enighed om, at resultatet af overenskomstforhandlingerne på såvel det statslige som det kommunale område skal holdes inden for de økonomiske rammer, som er afstemt med målsætningen om finanspolitisk holdbarhed. Der er ligeledes enighed om, at der bør findes en metode, som sikrer, at de overordnede økonomiske hensyn tilgødeses ved indgåelse af de respektive overenskomster. Der er derfor enighed om at drøfte, hvordan der kan tilrettelægges et hensigtsmæssigt samarbejde om de økonomiske rammer for de fremtidige overenskomstforhandlinger.

Det konstateres, at der ved lov oprettes et uafhængigt lønnings- og takstnævn. Der er enighed om, at hvis regionerne danner en forening, placeres nævnssekretariatet i denne, men at sekretariatet i sin opgavevaretagelse er uafhængigt af såvel staten som en forening af regioner og refererer direkte til lønnings- og takstnævnet.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om at tillægge det afgørende betydning, at den indgåede aftale realiseres således, at amternes udgifter i 2006 både i budgetterne og i regnskaberne ligger inden for rammerne af

aftalen. Det forudsættes, at amterne generelt undgår tillægsbevillinger, som ikke er finansieret ved omprioriteringer.

Amtsrådsforeningen konstaterer, at regeringen har søgt Folketingets tilslutning til uændrede amtskommunale skatter i 2006.

2. Kommunalreformen

1. januar 2007 oprettes fem regioner. Der vil i den forbindelse skulle fastlægges mekanismer for det fremtidige samspil mellem staten og regioner. Spørgsmålet vil blive drøftet med Amtsrådsforeningen og – forudsat dannelse heraf – en kommende forening af regioner.

Regeringen og Amtsrådsforeningen noterer sig, at der er en række principper for den fremtidige dialog mellem staten og kommunerne i aftalen om kommunernes økonomi for 2006. Der er enighed om at drøfte, hvordan de af temaerne, der er relevante for regionerne, tænkes at indgå i det fremtidige samspil mellem staten og regionerne.

Der er endvidere enighed om, at regionerne skal indgå i det samarbejdsprojekt, som fremgår af aftalen om kommunernes økonomi for 2006.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at det evalueringsinstitut for kommuner mv., der oprettes som led i kommunalreformen, bør understøtte det løbende arbejde med at dokumentere, kvalitetsudvikle samt forbedre ressourceudnyttelsen af opgavevaretagelsen. Amtsrådsforeningen kan tilslutte sig rammerne for Evalueringsinstitutets arbejde.

Parterne er enige om, at fra den 1. januar 2007 udstedes nye sygesikringskort gradvist i den takt, som kortene i forvejen udskiftes.

3. Amternes økonomi i 2006

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at der med nedenstående forudsætninger vil være samlet balance i amternes økonomi i 2006:

- Det er enighed om, at der er plads til en vækst i amternes serviceudgifter på 0,6 mia. kr. i 2006.
- Aftalen indeholder et balancetilskud på 4,5 mia. kr. i amterne i 2006.

- Hertil kommer i alt 120 mio. kr. i 2006 afsat i puljer til initiativer på kræftområdet, svarende til ca. 106 mio. kr. for amterne.
- Endvidere gennemføres i 2006 en forhøjelse af den aktivitetsafhængige sygehuspulje på 112 mio. kr. på landsplan, heraf ca. 100 mio. kr. i amterne i 2006. Der er således en samlet aktivitetsafhængig pulje på 1.402 mio. kr. til finansiering af aktivitet på sygehusområdet på landsplan i 2006, svarende til ca. 1.257 mio. kr. i amterne. Den aktivitetsafhængige pulje udmøntes som anført i bilag om principper for fastlæggelse af baseline for 2006. Der er dermed skabt plads til en aktivitetsstigning på godt 2 pct., svarende til den forventede stigning fra 2004 til 2005.
- PL-reguleringen af de amtskommunale udgifter dækker blandt andet over gennemslaget af det seneste overenskomstresultat på det amtskommunale udgiftsniveau. Der er enighed om at drøfte, hvordan budgetvirkningen i forårets overenskomst skal indgå i de kommende års økonomiaftaler.
- Det er lagt til grund for aftalen, at amternes medicinudgifter i 2006 udgør 5.244 mio. kr. 75 pct. af en eventuel afvigelse mellem dette beløb og udgifterne i regnskabet for 2006 fordeles i 2007 på regionerne med en foreløbig midtvejsregulering i 2006 i amternes bloktilskud.
- Der gennemføres ikke en midtvejsreguleringen af medicingarantien for 2005. Ved den endelige regulering vil reguleringsandelen være 75 pct.
- På baggrund af regnskabstallene for 2004 gennemføres i 2005 en endelig regulering af medicingarantien for 2004 på -52 mio. kr., jf. aftalerne om amternes økonomi for 2004 og 2005. Reguleringen udgør halvdelen af forskellen mellem det forudsatte niveau og de faktisk afholdte medicinudgifter.
- Der er aftalt et bruttoanlægsniveau på 4.750 mio. kr. i 2006.

- Låneadgangen til anlæg på sygehusområdet vil i 2006 være 50 pct.
- Der er enighed om at fastsætte en lånedispensationsramme for særligt vanskeligt stillede amter, herunder amter med likviditetsvanskeligheder. Der fastsættes en maksimal løbetid på 10 år for disse lån. Dispensationsrammen udgør 200 mio. kr.
- Med henblik på at sikre tilvejebringelse af hospicetilbud i alle amter meddeles amterne for 2005 og 2006 automatisk låneadgang svarende til anlægsudgiften til etablering af hospicepladser. Tilsvarende er der deponeringsfritagelse i tilfælde, hvor der indgås driftsoverenskomst med private hospicer.
- Med henblik på en styrkelse af kræftbehandlingen afsættes i 2006 en låneramme på 300 mio. kr. til fuld finansiering af strålekanoner samt en låneramme på 300 mio. kr. til fuld finansiering af yderligere CT-, MR- og PET-scannere.
- Det er ved fastsættelsen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag i amterne lagt til grund, at fremskrivningsprocenten for de selvangivne indkomster fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2003 til 2006 udgør 11,8 pct., og at fremskrivningsprocenten for ejendomsværdiskatten for 2003 til 2006 fastsættes til 7,4 pct.
- Der er med virkning fra og med 2003 indført et loft over grundlaget for beregning af grundskyld. Det er forudsat, at reguleringsprocenten ved beregning af loftet for 2006 vil blive fastsat til 5,5 pct.
- Efterregulering af skat for de selvbudgetterende amter for 2003 bortfalder. Samtidig bortfalder amternes efterregulering af tilskud og udligning samt momsudligning for tilskudsåret 2003. Ved fastsættelsen af momspuljen for 2006 skal der derfor ikke indgå en efterregulering for den endelige selvbudgetteringsvirkning for 2003. I forbindelse med ændringerne af de kommunale skattelove og udligningsloven i den kommende folketings-

ling må der tages stilling til, hvordan efterreguleringerne for 2004 og 2005 skal håndteres. Med L 144 er der foreslået obligatorisk statsgaranti for amterne for 2006, således at efterreguleringer for dette år undgås.

- Der afsættes i lighed med 2003, 2004 og 2005 en særlig låneramme på 100 mio. kr. i 2006 med henblik på – efter nærmere retningslinier – at fremme fagligt begrundede offentlig-private samarbejdsprojekter og større allerede besluttede infrastrukturprojekter. Uforbrugte midler fra 2003, 2004 og 2005 overføres til 2006.
- Der afsættes i 2006-2007 en foreløbig ramme til lånedispensationer på i alt 500 mio. kr. vedrørende visse engangsomkostninger i forbindelse med kommunalreformen. Der vil herunder være engangsudgifter vedr. arkivalier, jf. et ændringsforslag til arkivloven. Lånedispensationsadgangen skal ses i sammenhæng med de omstillingsmidler, som amterne allerede råder over, og som i nødvendigt omfang forudsættes prioriteret til gennemførelsen af kommunalreformen. Hovedparten af engangsomkostningerne vil derfor kunne afholdes inden for amternes almindelige drifts- og anlægsrammer. Der vil dog være en forøgelse af niveauet for investeringsudgifter for at sikre en sikker og stabil drift ved overgangen til de nye regioner og opgavefordelingen den 1. januar 2007. Der er enighed om at drøfte lånerammens størrelse igen i 2006. Der er samtidig enighed om løbende at vurdere hvilke investeringer, der vil være nødvendige for at garantere en sikker drift, og som ikke kan forudsættes finansieret inden for amternes og regionernes eksisterende rammer. Kriterierne skal meldes ud senest 1. september 2005. På baggrund af en evaluering af behandlingen af de indkomne låneansøgninger, foretages en opfølgning mellem regeringen og en eventuelt kommende forening af regioner. Låntagning forudsætter godkendelse i forberedelsesudvalgene. Lånene skal tilbagebetales over maksimalt 5 år.

Amtsrådsforeningen tager til efterretning, at indenrigs- og sundhedsministeren jf. L 65 (Regionsloven) kan indføre en regulering af væsentlige økonomiske dispositioner. Bemyndigelsen for ministeren påregnes udmøntet så godkendelseskompetencen i 2006 varetages af forberedelsesud-

valgene for opgaver, der efter 1. januar 2007 overgår til regionerne, mens godkendelseskompetencen varetages af staten for opgaver, der overgår til staten og til kommunerne. Amternes anlægsbudgetter for 2006 vil, for så vidt angår områder, der overgår til staten, skulle godkendes. For opgaver, som overgår til kommunerne, påregnes der etableret en indsigelsesmulighed for kommuner og sammenlægningsudvalg i forhold til amternes økonomiske dispositioner.

Der er enighed mellem parterne om, at elektronisk fakturering vil bidrage til bedre arbejdsgange og er et skridt på vejen i den løbende effektivisering af den offentlige sektor. Implementeringen af reformen har dog givet anledning til større ressourcetræk hos amterne end forudsat, og betalingen vedr. DUT-sagen omkring lov om offentlige betalinger er derfor blevet korrigeret herfor.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at der i forbindelse med puljer, som forudsætter anlæg, bør afsættes permanent finansiering til de heraf afledte driftsudgifter.

4. Integrationsindsatsen

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at den offentlige sektor, og herunder amterne, har sin del af ansvaret for, at antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i beskæftigelse øges.

Der er enighed om, at amterne ligesom den øvrige offentlige sektor skal tilstræbe at øge andelen af de ansatte, der er indvandrere eller efterkommere fra ikke-vestlige lande. Målet indebærer, at ikke-vestlige indvandrere og efterkommeres andel af det enkelte amts ansatte i videst mulige omfang kommer til at afspejle den regionale arbejdsstyrkesammensætning.

Udlicitering kan medføre ændringer i jobsammensætningen i den offentlige sektor. I det omfang udliciteringstiltag i amterne ændrer herpå, kan dette indgå i en vurdering af målopfyldelsen.

Flere indvandrere og efterkommere ansat i den offentlige sektor skal ikke opnås ved at indføre kvoteordninger og må ikke underminere princippet om, at ledige stillinger besættes med den bedst kvalificerede ansøger.

5. Sundhed

Sygehuse

Aktiviteten i sygehusvæsenet er i de senere år øget, ligesom der løbende er brugt flere ressourcer. Flere er blevet behandlet og opereret, produktionsværdien på sygehuse er steget, og ventetiderne er faldet. I 2004 blev der opereret ca. 74.000 flere end i 2001, og de fremadrettede ventetider til behandling er reduceret med i gennemsnit ca. 20 pct. i forhold til 2002.

Den aktivitetsafhængige pulje udgør i 2006 1.402 mio. kr. på landsplan, svarende til ca. 1.257 mio. kr. i amterne.

Puljen udbetales på baggrund af præsteret aktivitet med en takst på 70 pct. af DRG-taksten. Takstniveauet afspejler et skønnet gennemsnitligt niveau for de faktiske marginale omkostninger og forudsætter derfor ikke amtlig medfinansiering. Principperne for baseline 2006 er beskrevet i særskilt bilag.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om at gennemføre systematiske og offentligt tilgængelige produktivitetmålinger på sundhedsområdet. Parterne er enige om i fællesskab at fortsætte arbejdet med at udvikle systematiske opgørelser af aktivitet, omkostninger mv., hvor de gode eksempler på effektiv drift fremhæves.

Med hensyn til aftaler med private sygehuse/klinikker om behandling af fritvalgspatienter, er regeringen og Amtsrådsforeningen enige om, at der bør tages højde for, at de faktiske omkostninger kan variere og ofte vil være lavere end de gennemsnitlige omkostninger.

Takststyring

Regeringen og Amtsrådsforeningen har i et fælles udvalg gennemført en evaluering af takststyring på sygehusområdet. Evalueringen viser, at takststyring har en række positive effekter på sygehusdriften. Der er dog også identificeret et potentiale for at videreudvikle takststyring på en række områder. Udvalget har på denne baggrund opstillet en række anbefalinger til den fortsatte udvikling af takststyring.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at det er nødvendigt i fællesskab at fortsætte arbejdet med at udvikle takststyring som styringsredskab i sygehusvæsenet og opstille modeller for takststyringen i de

kommende regioner. Sygehusejerne og de centrale sundhedsmyndigheder samarbejder fortsat om at udvikle marginaltakster.

Regeringen har tilkendegivet, at den i lyset af evalueringen og dens anbefalinger samt kommunalreformen gradvist vil øge takstandelen fra 20 pct. til 50 pct.

Kræftområdet

Der er i de senere år sket en betydelig udvidelse af aktiviteten på kræftområdet. Antallet af kræftoperationer er steget med 10,3 pct. fra 2002 til 2003. Antallet af strålebehandlinger er steget med 7 pct. Og stigningerne er fortsat i første halvår af 2004.

For at fortsætte udviklingen blev der på Finansloven for 2005 afsat 100 mio. kr. i en pulje til produktivitsfremmende omlægninger på kræftcentre, 10 mio. kr. til kræftforskning og 10 mio. kr. til rekonstruktion af tænder hos kræftpatienter samt lånerammer på i alt 300 mio. kr. til investeringer i strålekanoner og scannere, svarende til investeringer på 600 mio. kr.

Den netop offentliggjorte Kræftplan II indeholder en række faglige anbefalinger til forbedringer af indsatsen igennem hele patientforløbet. Kræftplanens anbefalinger er langsigtede og skal realiseres over en årrække.

Regeringen og Dansk Folkeparti har indgået aftale om udmøntningen af Kræftplan II, der bl.a. indeholder:

- Fremrykket brystkræftscreening.
- Styrkelse af lægers efteruddannelse.
- Udbredelse af standardiserede udrednings- og behandlingsforløb (diagnostiske pakker).
- Styrket kvalitet i kirurgien (samling).
- Ekstra midler til ny kræftmedicin og iværksættelse af et program for vurdering af nye lægemidler.
- Styrket klinisk kræftforskning.
- Udvidet tilbud om eksperimentel kræftbehandling.
- Adgang til fuld finansiering af nyt og opgradering af eksisterende strålebehandlingsudstyr gennem lånerammer.

- Adgang til fuld finansiering af nyt og opgradering af eksisterende billeddiagnostiske udstyr gennem lånerammer.

Amtsrådsforeningen og regeringen er enige om, at der med ovenstående initiativer tages et vigtigt skridt i arbejdet med at omsætte de faglige anbefalinger i Kræftplan II og dermed nå målet om kræftbehandling på internationalt niveau.

På det grundlag er parterne enige om at påbegynde arbejdet med at gennemføre Kræftplan II, herunder vil parterne løbende følge udmøntningen af kræftplanens initiativer.

Elektroniske patientjournaler (EPJ)

Der er i de senere år udfoldet betydelige bestræbelser på at fremme udbredelsen af elektroniske patientjournaler. Det gælder den konkrete implementering i amterne, og det gælder arbejdet med at udvikle og definere en fælles grundstruktur for EPJ (G-EPJ).

I 2006 forventer sygehusejerne en fortsat udbredelse af EPJ, herunder de første erfaringer med GEPJ-baserede systemer. Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at fremtidige udbud af EPJ baseres på den til enhver tid gældende version af GEPJ.

Der er yderligere enighed om, at indførelse af nye klassifikationer og standarder forudsætter pilotafprøvninger og tests i den praktiske hverdag.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om fortsat at understøtte ambitionen om fuld EPJ dækning.

Øvrige sundhedstemaer

Parterne er enige om, at der er af det afsatte råderum afholdes udgifter til den lægelige videreuddannelse og en styrkelse af sygeplejerskernes efteruddannelse.

Med psykiatriaftalen for 2003 – 2006 blev grundlaget skabt for en fortsat udbygning af psykiatrien ved tilførsel af 1 mia.kr. over de 4 år, herunder 600 mio. kr. til sundhedsvæsenet. Med satspuljeaftalen for 2005 blev afsat yderligere 200 mio. kr. over 4 år til øget aktivitet i børne- og ungdomspsykiatrien med henblik på nedbringelse af ventetiderne og der blev som

et permanent løft afsat yderligere 30 mio. kr. årligt til en øget indsats for spiseforstyrrede.

Regeringen har tilkendegivet, at den vil foreslå en ny psykiertiaftale fra 2007. Der er enighed om, at der er behov for særligt fokus på de ikke-psykotiske og de retspsykiatriske patienter.

Sundhedsstyrelsen har igangsat et udvalgsarbejde om den akutte, præhospitale indsats. Når udvalgsarbejdet er afsluttet, drøfter parterne mulige initiativer, herunder spørgsmålet om lægehelikoptere.

6. Øvrige områder

Vækstfora og regional erhvervsudvikling

Gode rammer for regional erhvervsudvikling er et vigtigt mål for at skabe vækst og beskæftigelse i hele landet. Der etableres derfor regionale vækstfora i henhold til lov om erhvervsfremme, der har til formål at udvikle de regionale og lokale vækstvilkår. For at understøtte den regionale erhvervsudvikling vil regeringen se positivt på – inden for eksisterende rammer – at medfinansiere initiativer udviklet af de regionale vækstfora, samt skabe gennemsigtighed og overblik over relevante statslige midler. Regeringen har derfor nedsat et regionalpolitisk ministerudvalg, der skal koordinere den statslige indsats for at fremme vækst og erhvervsudvikling i hele landet. Af aftalens råderum er 40 mio. kr. afsat til de midlertidige vækstfora i 2006.

Omkostningsbaserede bevillinger

Der er i forlængelse af aftalen om amternes økonomi for 2005 ved at blive forberedt et antal pilotprojekter med anvendelse af omkostningsbaserede bevillinger i budget 2006. Der er enighed om, at de igangsatte forsøg kan fortsætte og udvides med et yderligere antal pilotprojekter, der forberedes i 2006. Der vil, jf. målsætningen om en nærmere tidsplan i L65 (Regionsloven), blive foretaget en evaluering af projekterne, som skal danne grundlag for en drøftelse om, at regionerne med virkning fra 2009 overgår til omkostningsbaserede bevillinger.

Kollektiv trafik

Ved fastsættelsen af balancetilskuddet for 2006 er det lagt til grund, at taksterne i den kollektive trafik følger pris- og lønudviklingen. Eventuelle

takststigninger vil være udtryk for en lokal prioritering og vil ikke være en konsekvens af økonomaftalen for 2006.

Bilag 1.

Principper for udbetaling af penge fra den statslige aktivitetspulje og baseline i 2006

Amternes takststyringsmodeller er alle baseret på en løbende opgørelse af baseline og aktivitet ud over baseline. Derfor er det nødvendigt, at frister og aftaler med hensyn til fastlæggelse af baseline, offentliggørelse af aktivitetsopgørelser og afslutning af årets puljer overholdes.

Dækningsområde for puljemidlerne

De statslige puljemidler vedrører al somatisk sygehusbehandling, der foregår ambulantly eller under indlæggelse, og som finansieres af en amtskommune ved egne eller fremmede sygehuse, på private klinikker m.v. Fertilitetsbehandling og kunstig befrugtning, sterilisation, alternativ og eksperimentel behandling på private sygehuse m.v. samt alkoholbehandling er undtaget.

Desuden indgår en række nærmere definerede ydelser på speciallægeområdet, som substituerer sygehusbehandling.

Opgørelse af baseline mv. for den statslige aktivitetspulje

Opgørelsen af aktivitet ud over den fastsatte baseline sker på samme måde som i 2005. Det indebærer, at baselineproduktionen for hvert amt fastlægges på baggrund af den sygehusproduktion, der fandt sted i amtet i 2005, dog ikke mindre end baseline 2005, korrigeret for produktivitet, budgetvirkninger af økonomiaftalen for 2006 m.v.

Baseline for 2006 forhøjes med 120 mio. kr. Forhøjelsen svarer til 30 pct. af de midler, som amterne forventes at have mulighed for at omprioritere til sygehusene som følge af lavere forventede medicinudgifter i 2005 i forhold til det opgavekorrigerede budget for 2005.

Amternes baselines (op-)justeres løbende over året for manglende indberetninger i baselineperioden. Opgørelse af baseline og aktivitet afsluttes senest den 1. april 2007 under forudsætning af at amternes inddatamateriale foreligger senest 1. marts 2007.

Der kan foretages justeringer af baseline for strukturrationaliseringer m.v. i sygehusvæsenet i henhold til Indenrigs- og Sundhedsministeriets ret-

ningslinjer herfor. Amterne kan løbende fremsende ansøgning om justeringer af baseline dog senest inden den 1. marts 2007.

Der udmeldes såkaldte budgettakster for nye behandlinger mv. af væsentligt omfang og betydning.

Aktivitetsopgørelser og baseline

Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Amtsrådsforeningen er enige om vigtigheden af, at der hver den 10. i måneden foreligger opgørelser af aktivitet m.v. til amterne.

Sundhedsstyrelsen beregner en foreløbig baseline for 2006 senest den 15. april 2006 under forudsætning af, at såvel amternes inddatamateriale som ansøgninger om justeringer af baseline for 2005 foreligger senest 1. marts 2006.

Registreringer og værdistigninger pr. kontakt

Der fastlægges i 2006 et creeploft på 1,5 pct.

Produktivitetskrav

Der indregnes et produktivetskrav på 1,5 pct. fra 2005 til 2006 svarende til den almindelige produktivetsudvikling i samfundet. Kravet har til formål at sikre, at der ikke sker en relativ fordyrelse af sygehusenes produktion sammenlignet med den øvrige produktion i samfundet.

Takstniveau

Aktivitet over baseline i 2006 honoreres med et tilskud svarende til 70 pct. af DRG/DAGS-taksten i takstsystem 2006.

Regeringen

Københavns Kommune

Forhandlingsresultat om Københavns Kommunes forhold i 2006

15. juni 2005

Indledning

Regeringen og Københavns Kommune konstaterer, at kommunen med sin indmeldelse i KL pr. 1. oktober 2005 er omfattet af de økonomiske rammer og øvrige forhold, der indgår i aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2006. Regeringen og Københavns Kommune er enige om, at Københavns Kommune på sundhedsområdet bør fastlægge et budget for overgangsåret 2006, som tager hensyn til prioriteringerne for resten af landet i aftalen mellem regeringen og Amtsrådsforeningen om amternes økonomi for 2006 under hensynstagen til særlige forhold i H:S. Herudover er der enighed om, at Københavns Kommune for så vidt angår kommunens amtskommunale del er omfattet af regeringens aftale med Amtsrådsforeningen vedrørende skatteafregning, hvorefter efterreguleringen af skat for 2003 bortfalder.

Københavns Kommune har som led i arbejdet med at skabe langsigtet balance i kommunens økonomi nedbragt den finansielle gæld med 12 mia. kr. siden 1994, så den ved indgangen til 2006 af kommunen forventes at udgøre 3,1 mia. kr. Regeringen og Københavns Kommune er principielt enige om, at den samlede kommunale gældsafvikling skal fortsætte.

Wonderful Copenhagen

Der er enighed om, at Wonderful Copenhagens arbejde med turismefremme er et væsentligt bidrag i indsatsen for at skabe øget vækst i hovedstadsregionen. Der er derfor enighed om, at staten i 2006 støtter turismefremme i hovedstaden i regi af Wonderful Copenhagen med 17 mio. kr. Der er endvidere enighed om, at regeringen vil arbejde for, at der i forbindelse med den endelige fastlæggelse af den kommunale økonomi for 2007 sikres finansiering til Wonderful Copenhagen.

Fremtidig dialog

Regeringen og Københavns Kommune er enige om, at der trods kommunalreformen og Københavns Kommunes indmeldelse i KL også fremover vil være særlige spørgsmål i relation til hovedstaden, som nødvendiggør en løbende udveksling af synspunkter og en fast forankring af samarbejdet mellem regeringen og hovedstaden.

Det er derfor aftalt, at regeringen to gange årligt - forår og efterår - indkalder til møder for at drøfte særlige hovedstadsspørgsmål. Regeringen er herudover indstillet på at fortsætte den løbende dialog om aktuelle sager af fælles interesse, og inddrage hovedstadens synspunkter i det politiske og administrative forberedelsesarbejde, når der er særlige hovedstadsinteresser involveret.

Christiania

Der er enighed om, at den proces, som regeringen har besluttet at gennemføre for den fremtidige udvikling af Christianiaområdet med opbakning fra et bredt flertal af Folketingets partier sikrer, at Christiania inden for lovens rammer kan udvikle sig som en del af København med mulighed for, at de nuværende beboere kan blive boende, og at de sociale og kulturelle aktiviteter kan videreføres.

Spørgsmålet om rammerne for den nye eller eksisterende almene boligorganisation, der skal etableres på området, skal i efteråret drøftes blandt de partier, som står bag Christiania-løsningen. Københavns kommune er indstillet på at fremme processen med etableringen af boligorganisationen mest muligt, ligesom kommunen er indstillet på - i dialog med staten og beboerne - at fremme lokalplanprocessen med udgangspunkt i Slots- og Ejendomsstyrelsens rapport: De fremtidige organisations- og ejerformer, maj 2005. I forlængelse af bemærkningerne til Christianialoven skal der i den forbindelse være en drøftelse mellem parterne af de offentlige udgiftskonsekvenser.

Nørreport St.

Regeringen og Københavns Kommune er enige om at iværksætte et fælles udredningsarbejde, der i 2007 skal resultere i et projektforslag for modernisering af Nørreport Station. Udredningsarbejdet iværksættes med henblik på at sikre sammenhæng mellem den renovering som skal gennemføres af den eksisterende station under jorden for at forbedre luftkvalitet, brandsikring mv. og en modernisering af forholdene på overfladen. Sta-

tens bidrag omfatter reableringsomkostninger til overfladen, som kan inddrages i en overfladeløsning. Kommissoriet for det fælles udredningsarbejde er vedlagt som bilag.

Regeringen

Frederiksberg Kommune

Forhandlingsresultat om Frederiksberg Kommunes forhold i 2006

16. juni 2005

Indledning

Regeringen og Frederiksberg Kommune har drøftet forhold af særlig betydning for Frederiksberg Kommune i 2006.

Regeringen og Frederiksberg konstaterer, at kommunen med sin indmeldelse i KL pr. 1. oktober 2005 er omfattet af de økonomiske rammer og øvrige forhold, der indgår i aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2006. Regeringen og Frederiksberg Kommune er enige om, at Frederiksberg Kommune på sundhedsområdet bør fastlægge et budget for overgangsåret 2006, som tager hensyn til prioriteringerne for resten af landet i aftalen mellem regeringen og Amtsrådsforeningen om amternes økonomi for 2006 under hensynstagen til særlige forhold i H:S.

Udskudte skatteafregninger

Regeringen og Frederiksberg Kommune er enige om, at det resterende udestående vedrørende de udskudte novemberrater fra indkomstårene 1989 og 1990 afskrives.

Kommunalreform og finansieringsreform

Regeringen og Frederiksberg Kommune har drøftet konsekvenserne af kommunalreformen for Frederiksberg Kommune. Frederiksberg Kommune har påpeget, at kommunen ikke får sammenlægningsfordele som andre kommuner men derimod efter kommunens opfattelse et synergital, hvorfor det er vigtigt, at kommunen efterfølgende sikres finansieringsmæssig mulighed for at opretholde serviceniveauerne for de områder, hvor kommunen beholder opgaverne. Regeringen har noteret sig disse synspunkter.

Wonderful Copenhagen

Frederiksberg Kommune noterer med tilfredshed, at der er sikret finansiering til Wonderful Copenhagen i 2006, samt at regeringen har tilkendegivet, at regeringen vil arbejde for, at der i forbindelse med den endelige fastlæggelse af den kommunale økonomi for 2007 sikres finansiering til Wonderful Copenhagen.

Hovedstadskoordination

Regeringen har drøftet en fremtidig mødestruktur med Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune. Der er enighed mellem parterne om, at der hvert forår og efterår afholdes dialogmøder om hovedstads-spørgsmål.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

8. juni 2005

Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om forbedring af behandlingen af kræft

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti er enige om at gennemføre en målrettet indsats for bedre behandling af kræftpatienterne i Danmark. Kræftbehandlingen i Danmark skal være på højeste internationale niveau. Udgangspunktet for indsatsen er de faglige anbefalinger fra Sundhedsstyrelsen i Kræftplan II.

Med kommunalreformen samler vi ansvaret for det behandlende og specialiserede sundhedsvæsen i fem stærke regioner. Ved at samle opgaverne mere entydigt er der skabt langt bedre forudsætninger for, at sygehusene kan tilrettelægge kræftbehandlingen bedre, øge kvaliteten og planlægge et sammenhængende forløb for patienterne.

For at styrke sammenhængen i sundhedsvæsenet får kommunerne en større rolle. De får ansvaret for den generelle forebyggelse og for den del af genoptræningen, der ikke foregår under indlæggelse. Samtidig skal kommunerne fremover bidrage til udgifterne, når deres borgere får behandling i sundhedsvæsenet. De får derved en kontant tilskyndelse til at investere i forebyggelsesinitiativer til gavn for borgerne. Det er der god logik i, fordi kommunerne i forvejen er dem, der har den tætteste kontakt til borgerne gennem deres ansvar for daginstitutioner, skoler, fritidstilbud, hjemmepleje, mv.

Kvaliteten af forebyggelsesindsatsen, kræftbehandlingen og rehabiliteringen måles i menneskeliv og livskvalitet for den enkelte, der rammes af sygdommen. Hvert forløb er en menneskeskæbne og en begivenhed, der påvirker en hel familie dybt. At nedbringe antallet af kræfttilfælde kræver en målrettet forebyggelsesindsats.

Når sygdommen rammer, er en forudsætning for at sikre den bedst mulige udgang for hver enkelt kræftpatient, at der er et sammenhængende behandlingstilbud, at den nødvendige kapacitet er til stede, at behandlin-

gen gennemføres på det nødvendige specialiseringsniveau, og at der eksisterer et relevant tilbud om rehabilitering eller palliation. Det skal sikres ved at gøre tilrettelæggelsen af kræftbehandlingen bedre, ved en målrettet tilførsel af ekstra ressourcer og ved at sikre, at vi får endnu mere for de ressourcer, der er afsat.

Initiativerne i denne aftale skal sikre:

- Tryghed og kvalitet under indlæggelsen
- Mere effektive og sammenhængende patientforløb
- Bedre forebyggelse
- Bedre opsporing af kræftsygdomme
- Hurtigere diagnosticering
- Bedre kvalitet og højere overlevelseshæfter i kræftbehandlingen
- Mere effektiv anvendelse af ny medicin
- Større kapacitet og kortere ventetider
- Mere sammenhæng i rehabiliteringsindsatsen
- Styrket kræftforskning

Indsatsen på kræftområdet

I februar 2000 udsendte Sundhedsstyrelsen "National kræftplan – Status og forslag til initiativer i relation til kræftbehandlingen". Formålet med denne første kræftplan var at belyse mulighederne for at forbedre kræftbehandlingen i Danmark med henblik på at nedsætte dødeligheden som følge af kræft. I de forløbne fem år siden Kræftplan I forelå, er der iværksat en lang række meget betydningsfulde initiativer på kræftområdet. Forebyggelsen er styrket i hele landet, specielt i forhold til rygning, hvor der dog fortsat er det største kræftforebyggelsespotentiale. Der er taget nye initiativer inden for screeningsområdet. Der er sket en kraftig vækst i diagnostik og behandling af kræftsygdomme, og der er øget fokus på betydningen af rehabilitering af kræftpatienter og den palliative indsats. Kræftsygdomme har fået en større plads i de sundhedsfaglige uddannelser, bl.a. er der i forbindelse med den ny speciallægeuddannelse fastlagt mål vedr. kræft i alle relevante specialer.

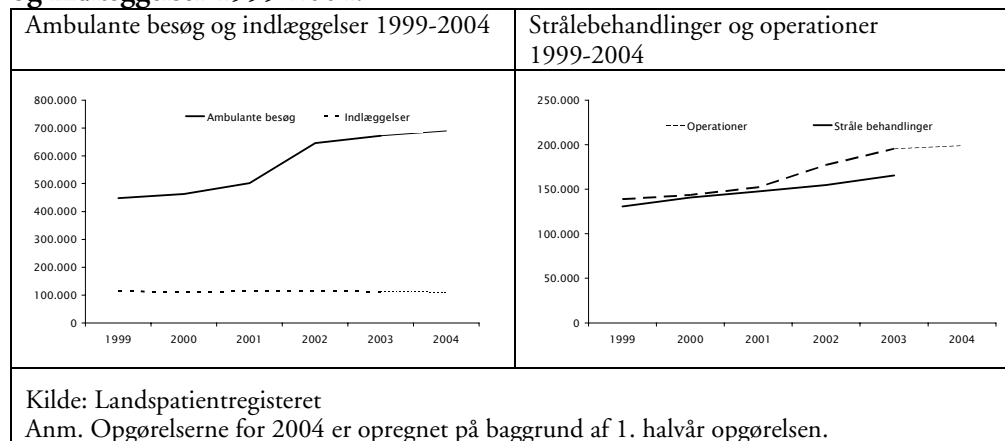
Siden 2001 er der hvert år i aftalerne om amternes økonomi samt på de årlige finanslove tilført betydelige midler til kræftområdet, jf. boks 1. Eksempelvis er midlerne er bl.a. gået til at dække stigende udgifter til medicin, som alene fra 1999 til 2004 steg fra 346 til 1.198 mio. kr./år. Ud over det generelle løft i ressourcerne har kræftområdet fået et løft via meraktivitetspuljen.

Boks 1: Flere penge til kræftområdet

Økonomiaftaler for 2003	570 mio. kr. til fortsat prioritering af bl.a. kræft
Økonomiaftaler for 2004	560 mio. kr. til sygehuse, herunder kræftmedicin m.v.
Forårspakken 2004	43,5 mio. kr. til klinisk kræftforskning 25 mio. kr. til udvikling af nye behandlingsformer
Økonomiaftaler for 2005	580 mio. kr. til sundhed, herunder kræft.
Finanslov 2005	100 mio. kr. til bedre forløb og kapacitetsudnyttelse på kræftafdelinger 300 mio. kr. i lånerammer til scannere og strålekanoner 10 mio. kr. i 2005 og 2006 til kvalitetsudvikling af kræftbehandling 10 mio. kr. årligt til rekonstruktion af tænder hos strålebehandlede patienter

Resultaterne er ikke udeblevet. Flere end nogensinde før behandles for deres kræftsygdom, og der er sket en markant stigning i antallet af behandlinger. Som det fremgår af figur 1, er antallet af operationer steget med over 40.000 fra 2001 til 2003, mens stigningen fra 1999 til 2001 kun var på knap 15.000. I hele perioden fra 1999 til 2003 har der været en stigning i antallet af strålebehandlinger fra 130.000 i 1999 til 165.000 i 2003. Af figur 1 fremgår desuden, at stigningen fortrinsvis er sket i ambulante behandlinger, mens antallet af indlæggelser er stort set uændret.

Figur 1: Antal operationer og strålebehandlinger samt ambulante besøg og indlæggelser 1999-2004.



Selvom flere behandles med succes, er overlevelsesraten ofte lavere end i en række andre lande. Eksempelvis har Danmark en dårligere overlevelse for tyktarmskræft, jf. boks 2.

Boks 2: 5-års overlevelsen i pct. for patienter, der får diagnosticeret tyktarmskræft

Land	Kvinder / Mænd
Sverige	61 / 59
Finland	59 / 63
Norge	61 / 56
Danmark	52 / 48

Tal fra år 2000

I Kræftplan II indgår nye overlevelsestal for 2004. Selv om oplysningerne for 2004 om overlevelsen hos kræftpatienter efter diagnosticering og behandling på sygehus er foreløbige og skal fortolkes varsomt, kan der dog bemærkes en forbedret overlevelse hos kvinder hvad angår brystkræft, æggestokskræft og lungekræft. Hos mænd er overlevelsen for endetarmskræft forbedret. Desuden er der en tendens til forbedret overlevelse hos mænd, hvad angår lungekræft og en tendens til forbedret overlevelse for endetarmskræft hos kvinder. For de øvrige kræftformer er overlevelsen stort set uændret.

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om den ambition, at overlevelsesraten for kræftbehandling i Danmark skal være lige så høj som i de lande, vi normalt sammenligner os med. Det kræver, at vi ikke går på kompromis med kravene til kompetencen hos de læger, der udfører behandlingen. Derfor skal den specialiserede kræftbehandling samles på de afdelinger, der er i stand til at levere den højeste kvalitet, og efteruddannelsen skal styrkes.

Samtidig er det nødvendigt at fortsætte udvidelsen af behandlingskapaciteten. Målet for kapaciteten flytter sig hele tiden, fordi der heldigvis udvikles behandlingstilbud til flere og flere af kræftpatienterne. Men behandlingsgarantien for kræftpatienterne ligger fast: Forundersøgelse inden for 2 uger, behandling inden for 2 uger (ved operation eller medicinsk behandling som primær behandling), behandling inden for 4 uger (ved strålebehandling) samt efterbehandling inden for 4 uger.

For at nå målet om kræftbehandling på højeste internationale niveau, er regeringen og Dansk Folkeparti enige om at iværksætte en række initiativer til forbedring af behandlingen for kræft i Danmark. Initiativerne sætter patienten i centrum og spænder fra forebyggelse over hele behandlingsforløbet til den opfølgende indsats.

Konkrete initiativer

Når en patient får en kræftsygdom, påbegyndes et ofte langvarigt forløb fra de første symptomer over de indledende undersøgelser til den præcise diagnose, videre gennem behandling, fx ved kirurgi til eventuel efterbehandling i form af kemo- eller stråleterapi. For de helbredte kan der være behov for rehabilitering – for andre i stedet behov for trøst og lindring i den sidste tid.

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at der skal sætte ind med konkrete initiativer over for alle faser i dette forløb – fra forebyggelse af, at så mange i det hele taget får kræft, til en værdig afslutning på livet for dem, der trods den bedst mulige indsats dør af kræft.

Bedre forebyggelse

Mindst en tredjedel af samtlige kræfttilfælde kan forebygges. Med en målrettet indsats er det derfor muligt at realisere et meget stort forebyggelsespotentiale, så borgerne undgår at blive ramt af kræft.

Med kommunalreformen overfører vi det generelle ansvar for den forebyggende og sundhedsfremmende indsats i forhold til borgerne til kommunerne.

Større kommuner skaber bedre rammer for en borgernær forebyggende indsats. Kommunerne får mulighed og ansvar for at skabe rammer for en sund levevis for borgerne. Kommunerne er nær på borgerne og har en særlig god adgang til en række målgrupper. Samtidig har kommuner erfaring med driftsmæssigt at forestå forebyggende og sundhedsfremmende opgaver.

Den stærkere kommunale rolle på sundhedsområdet nødvendiggør, at der sættes fokus på at skabe de rigtige rammer for at sikre et sundhedstilbud i nærmiljøet. Decentraliseringen af nogle af sundhedsvæsenets tilbud nødvendiggør også en god ramme for samspillet med de centraliserede specialfunktioner. Der er allerede i kommunerne en stor interesse for at gribe

de muligheder, reformen giver dem, fx ved at organisere deres indsats på sundhedsområdet i sundhedscentre. Det er en udvikling, regeringen og Dansk Folkeparti vil understøtte.

Regeringen har iværksat en række projekter om sunde kostvaner. Som eksempel kan nævnes Fødevarestyrelsens projekt "Alt om Kost". Disse initiativer er med til at give befolkningen information om, hvordan man kan spise sundt og dermed forebygge sygdomme som fx kræft.

Regeringen vil etablere et slagkraftigt, uafhængigt Motions- og Ernæringsråd, som skal styrke den faglige, videnskabelige indsats på motions- og ernæringsområdet og hermed sætte endnu mere fokus på vigtigheden af sund kost og motion til fremme af bedre sundhed for alle danskere.

Der vil i de kommende år fortsat sættes fokus på motionsområdets betydning for forebyggelse af kræft og andre store folkesygdomme med nye initiativer.

- Regeringen vil snarest udmønte 50 mio. kr. til kommunale sundhedscentre, som er afsat i finanslovsaftalen for 2005 med Dansk Folkeparti. Mange kommuner har søgt støtte fra puljen, bl.a. med henblik på at styrke den forebyggende indsats
- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at afsætte 50 mio. kr. til sundhedscentre i 2006.

En række kræftformer, som for en stor del kan forebygges, fx lungekræft, er betydeligt hyppigere i Danmark end de øvrige nordiske lande.

Tobak er fortsat den enkelte faktor, der udgør den største risiko.

- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at afsætte en pulje på 10 mio. kr. til medfinansiering af kommunale rygestop-projekter, herunder til projekter, der er målrettet en indsats rettet mod at undgå, at unge begynder at ryge.
- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at indeværende år anvendes til debat om evt. lovforslag på tobaksområdet i 2006.

Hurtigere opsporing af kræftsygdomme

I et screeningsprogram inviteres bestemte grupper, fx aldersgrupper til undersøgelse for at finde sygdom på et tidligt tidspunkt og i nogle tilfælde også for at forebygge sygdom. Screening gør det muligt at påvise kræft eller forstadier til kræft på et tidspunkt, hvor sygdommen endnu ikke har givet symptomer. Jo tidligere kræft opdages og behandles, jo bedre bliver resultaterne.

Screening for brystkræft. Folketinget vedtog i 1999, at amterne skal tilbyde brystkræftscreening til kvinder i alderen 50-69 år. Formålet med brystkræftscreening er at give kvinder et regelmæssigt tilbud om undersøgelse for brystkræft med henblik på at opdage eventuel sygdom på et tidligt tidspunkt og dermed reducere risikoen for at dø af brystkræft.

Brystkræftscreening skal indføres i takt med, at den nødvendige kapacitet tilvejebringes. Tilbudet skal være indført senest år 2010 i alle amter. I dag tilbydes brystkræftscreening kun i 3 amter og i H:S.

- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at fremrykke fristen for udbredelse af brystkræftscreening til hele landet til inden udgangen af 2007.
- Regionernes sammenlægningsudvalg forpligtes til at indarbejde udgiften til brystkræftscreening i budgettet for 2007.
- Der afsættes yderligere 30 mio. kr. til projekter, der gennem ændret arbejdstilrettelæggelse, opgaveglidning, ibrugtagning af ny teknologi m.v. tilvejebringer yderligere kapacitet eller udnytter den eksisterende personalekapacitet bedre.

Screening for tarmkræft. Tarmkræft er en af de oftest forekommende kræftformer i Danmark. I 2002 var der således ca. 1.700 nye tilfælde blandt kvinder og ca. 1.800 nye tilfælde blandt mænd. Hvert år dør ca. 2.000 af sygdommen.

- I august 2005 igangsættes et 2-årigt projekt med screening for tarmkræft i Københavns Amt og Vejle Amt. Regeringen og Dansk Folkeparti har afsat 20 mio. kr. til formålet.

- I forbindelse med de to screeningsundersøgelser vil der blive indhøstet erfaringer med organiseringen af screening for tarmkræft.
- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at spørgsmålet om eventuel indførelse af et landsdækkende tilbud om tarmkræftscreening tages op, når resultatet af de to screeningsundersøgelser foreligger.

Hurtig diagnostik og bedre patientforløb

Et af de problemer, patienter ofte støder på i forbindelse med deres behandlingsforløb, er utilfredsstillende lange udredningsforløb på grund af interne ventetider mellem forskellige undersøgelser, altså ventetid på skanninger, analyser m.v., efter at patienten er kommet i et undersøgelsesforløb på et sygehus.

Der skal skabes sammenhæng i patientforløbet ved, at der tages udgangspunkt i patienten og ikke i hver af de enheder, som patienten bevæger sig imellem.

De fleste patienter, som lider af en bestemt kræftsygdom, skal gennemgå nogenlunde de samme forundersøgelser og de samme behandlinger. Erfaringen viser, at det er muligt at indføre faste, standardiserede forløb for hver enkelt kræftsygdom. Det kan ske i form af såkaldt diagnostiske pakker, hvor der er forhåndsreserveret et antal tider pr. uge på hver af de involverede sygehusafdelinger. Derved undgås unødige forsinkelser og effektiviteten øges.

- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at standardiserede udrednings- og behandlingsforløb, som de er beskrevet i Kræftplan II, inden udgangen af 2007 skal udbredes bredt på sygehuse og afdelinger, der undersøger og behandler kræftpatienter, så interne ventetider i kræftbehandlingen kan reduceres til gavn for patienterne.
- Sundhedsstyrelsen følger op på udviklingen i de interne ventetider.

Ved udmøntningen af puljen til produktivitetsforbedringer i kræftbehandlingen, jf. nedenfor, vil der blive lagt vægt på projekter, der medvirker til udviklingen af diagnostiske pakker.

Tryghed under indlæggelse

For at sikre den størst mulige tryghed for patienterne gennem behandlingsforløbet er det som led i *Strategien for det behandlende sundhedsvæsen* aftalt med amterne, at der vil blive indført formaliserede kontaktpersonordninger på alle sygehuse inden udgangen af 2005.

Kontaktpersonordningen betyder, at patienter på alle landets sygehuse skal tilknyttes faste kontaktpersoner (en læge og en sygeplejerske), der er ansvarlige for koordinationen af indlæggelsesforløbet og for informationen til patienten og på denne måde fungerer som patientens "lods" gennem forløbet. Derved vil patienter opleve en bedre, mere sammenhængende og mere tryk sygehusindlæggelse.

- Regeringen og Dansk Folkeparti vil i fjerde kvartal af 2005 lave status på gennemførelsen af aftalen om kontaktpersoner.

Styrket kirurgi

Kirurgi er den vigtigste helbredende behandling for de fleste kræftsygdomme. For en række af de kræftsygdomme, hvor behandlingen primært består i operation, er der imidlertid en ringere overlevelse i Danmark end i de øvrige nordiske lande, navnlig i det første år efter sygdommens debut, hvor den kirurgiske indsats har særligt stor betydning.

Den faglige kvalitet kan gøre forskellen mellem liv og død. Regeringen og Dansk Folkeparti er derfor enige om, at der er behov for at optimere den kræftkirurgiske indsats.

Kræftplan II fastslår, at kvaliteten har sammenhæng med antallet af operationer pr. kirurg og pr. afdeling.

Det er vigtigt at sikre den nødvendige samling af behandlingen af kræftpatienter. En effektiv landsdækkende koordinering skal sikre samling af den mest specialiserede behandling.

- Ansvar for det behandlende og specialiserede sundhedsvæsen samles med kommunalreformen i fem stærke regioner med bedre forudsætninger for at samle og tilrettelægge kræftkirurgien bedre, øge kvaliteten og planlægge et sammenhængende forløb for patienterne.

- Sundhedsstyrelsens kompetence efter kommunalreformen til at fastlægge krav til lands- og landsdelsfunktionerne og til at godkende deres placering på bestemte sygehuse mv., skal bl.a. sikre kvaliteten i den specialiserede kræftkirurgi.
- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at kræftkirurgien skal samles på færre enheder. Sundhedsstyrelsen skal følge op på udviklingen.
- Efteruddannelsen af kræftkirurger styrkes med henblik på at øge kvaliteten i den kirurgiske behandling, jf. nedenfor.

Styrkelse af lægers efteruddannelse

Det er en forudsætning for at kunne tilbyde kræftpatienter behandlinger af en høj faglig kvalitet, der kan stå mål med internationale standarder, at de behandlende læger har de nødvendige faglige kvalifikationer. Et særligt område er som nævnt ovenfor kræftkirurgien, hvor de nødvendige kvalifikationer kun opnås gennem systematisk mesterlære, men også inden for de øvrige specialer skal kræftlægenes efteruddannelse styrkes.

Kræftplanen anbefaler, at der fastsættes mål for den viden og kompetence, den enkelte speciallæge skal erhverve sig i sin efteruddannelse, og at der udarbejdes en overordnet plan for og skabes de konkrete muligheder for at forbedre speciallægers efteruddannelse og supervision på kræftområdet.

- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at afsætte 25 mio. kr. til lægers efteruddannelse i kræftbehandling i 2006.

Ekstra midler til ny kræftmedicin

Indførelse af nye lægemidler på kræftområdet er forbundet med store omkostninger. Alene fra 1999 til 2004 er udgifterne til kræftlægemidler i sygehussektoren steget fra 346 til 1.198 mio. kr./år. Stigningen er udtryk for, at udviklingen af nye lægemidler til kræftpatienter er gået meget stærkt de seneste år og har for enkelte kræftsygdomme betydet, at helbredelse nu er mulig. For andre kræftsygdomme har nye lægemidler givet mulighed for en kortere eller længere forlængelsen af levetiden. Denne udvikling må forventes at fortsætte.

Kræftpatienter skal tilbydes relevant ny medicin, når grundige faglige vurderinger af fordele og ulemper tilsiger, at lægemidlet tages i brug.

- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at prioritere ekstra midler til ny kræftmedicin med 200 mio. kr..
- Sundhedsstyrelsen og Lægemiddelstyrelsen udarbejder et program for vurdering af nye lægemidler og nye anvendelser af eksisterende lægemidler. Vurderingen vil omfatte lægemidlets kvalitet, sikkerhed og bivirkninger samt sundhedsøkonomiske, patientmæssige og organisatoriske konsekvenser af en indførelse af behandlingen.

Samling af rehabiliteringsindsatsen

I takt med de forbedrede behandlingsmuligheder helbredes stadig flere for deres kræftsygdom. Helbredelse er dog ikke for alle ensbetydende med at en kræftpatient umiddelbart er klar til at vende tilbage til en almindelig hverdag. Andelen af kræftpatienter, som har behov for rehabilitering, kendes ikke præcist. Et helt overordnet dansk skøn angiver, at maksimalt 70 pct. af de nydiagnosticerede kræftpatienter har et potentielt behov for rehabilitering.

Rehabilitering omfatter mange indsatser, som i dag løses af amter og kommuner efter forskellig lovgivning på sundhedsområdet, det sociale område, undervisningsområdet osv. Ansvar for hele rehabiliteringsindsatsen samles med kommunalreformen i kommunerne tæt på borgerne. Dermed sikrer vi sammenhæng i indsatsen over for borgere med rehabiliteringsbehov. Kræftpatienter, som i forvejen befinder sig i en meget vanskelig situation, undgår dermed at blive kastebold mellem flere myndigheder. Også på dette område kan kommunale sundhedscentre spille en vigtig rolle.

- Regeringen og Dansk Folkeparti har i forbindelse med finanslovaftalen for 2005 afsat 10 mio. kr. årligt til rekonstruktion af tænder hos kræftpatienter.
- Regeringen og Dansk Folkeparti bakker op om kommunale initiativer med henblik på en styrket indsats på rehabiliteringsområdet, bl.a. gennem støtten til oprettelse af kommunale sundhedscentre.
- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at afsætte 40 mio. kr. til et partnerskab mellem Kræftens Bekæmpelse, Kommunernes Lands-

forening og de centrale sundhedsmyndigheder. Partnerskabet skal sikre iværksættelsen af kommunale pilotprojekter inden for udvikling af rehabiliteringsmetoder, tilvejebringelse af evidens for rehabiliteringens effekt og vidensspredning. Midlerne udmøntes i år 2006 og 2007.

Udbygning af den palliative indsats

Alle døende skal have mulighed for en sammenhængende og kvalificeret pleje og behandling i trygge rammer. Hertil hører at kunne vælge hvor den sidste tid skal tilbringes – på sygehus, i hjemmet eller på hospice.

Patienter, der ønsker at dø i hjemmet, skal kunne få støtte fra palliative teams. Der er i stort set alle amter og H:S med udgangen af 2004 etableret palliative teams.

Hospicetilbuddet er kendetegnet ved, at der ud over pleje, omsorg og smertelindring også ydes en mere åndelig, psykologisk og social omsorg for den døende.

Der er i dag 6 hospicer med i alt 70 sengepladser. 3 hospicer med en kapacitet på i alt 32 sengepladser er under etablering og forventes at kunne modtage patienter i 2006.

- Regeringen og Dansk Folkeparti vil sikre et landsdækkende hospicetilbud svarende til minimum 12 pladser i hvert amt og har med aftalen om finansloven for 2005 afsat midler til etablering og drift af nye hospices svarende hertil.
- Amterne forpligtes fra den 1. juli 2005 til at indgå driftsoverenskomst med selvejende hospicer. Der forventes derfor i de kommende år en udbygning af kapaciteten på eksisterende hospices samt etablering af nye hospices.
- Der er enighed om at vurdere behovet for hospicepladser, når de beskrevne initiativer er gennemført.

Strategiske investeringer i strålekanoner

Aktiviteten på strålebehandlingscentrene er øget betydeligt de senere år. Alligevel er der patienter, der venter alt for længe på strålebehandling, fordi der er for få eller forældede stråleapparater til rådighed. Det skal vi gøre noget ved.

- Regeringen har i marts 2005 fordelt en lånepulje til nye strålekanoner på landets kræftcentre. Med puljen, der er afsat i regeringens finanslovsaftale for 2005 med Dansk Folkeparti, åbnedes op for målrettede investeringer i nye strålekanoner for 300 mio. kr.

Lånepuljen giver mulighed for en væsentlig modernisering og udbygning i den kommende tid. Men det er nødvendigt også fremover at sikre den nødvendige kapacitet gennem strategiske og målrettede investeringer, så ventetiderne holdes nede. Fremtidige investeringer i nyt og opgradering af eksisterende udstyr skal derfor – i overensstemmelse med anbefalingerne i Kræftplan II - indgå i en strategisk planlægning.

- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at udmelde en låneramme i 2006 på 300 mio. kr. til fuld finansiering af til strålekanoner. Puljen udmøntes, når der foreligger en regional strategiplan for udskiftning af apparatur inden for stråleterapien, som er godkendt af Sundhedsstyrelsen.

Målrettede investeringer i nye scannere

Nye behandlinger og flere patienter betyder pres på de eksisterende scannere. Patienterne har krav på, at det nødvendige udstyr er til rådighed.

- Regeringen har i marts 2005 fordelt en lånepulje til nye scannere på landets kræftcentre. Med puljen, der var afsat i regeringens finanslovsaftale for 2005 med Dansk Folkeparti, åbnedes op for målrettede investeringer i nye scannere for 300 mio. kr.
- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at afsætte en låneramme på 300 mio. kr. i 2006 til fuld finansiering af yderligere CT-, MR- og PET-scannere for at styrke planlægningen og monitoreringen af kræftbehandlingen og for at afhjælpe presset på det billeddiagnostiske område.

Tværgående initiativer

Flere nødvendige og vigtige initiativer på kræftområdet går på tværs af patientforløbene. Effektiv arbejdstilrettelæggelse vedrører fx alle faser – undersøgelse, behandling o.s.v. Det samme gælder uddannelses- og personaleplanlægningen og kræftforskningen.

Effektivisering af arbejdstilrettelæggelsen

Undersøgelser af patientforløb har peget på, at flere patienter kan undersøges og behandles på den samme tid, hvis arbejdet på afdelingerne tilrettelægges bedre. Det gælder for både kirurgisk og medicinsk behandling samt diagnostiske undersøgelser og strålebehandling. Det handler ikke kun om anskaffelse af nyt udstyr. Det handler også om at optimere organisationen af arbejdet både på den enkelte afdeling og mellem afdelingerne rundt om i landet.

Erfaringen viser, at der kan opnås betydelige produktivetsgevinster på sygehuse ved at benytte nye principper for arbejdstilrettelæggelse mv.. Ved at anvende det såkaldte Lean-management-princip og foretage en nøje gennemgang af arbejdstilrettelæggelsen har sygehuse fjernet overflødige rutiner og procedurer, som sinker produktionen uden at gavne patienterne. Resultatet har været markante forbedringer af effektiviteten i patientbehandlingen og en reduktion i patienternes ventetid.

Fx peger erfaringer fra billeddiagnostiske afdelinger på, at man ved en kritisk gennemgang af procedurerne i forbindelse med de enkelte radiologiske undersøgelser til glæde for både sygehuset og patienten kan optimere driften og dermed øge effektiviteten og nedsætte ventetiderne.

- Regeringen vil snarest fordele en pulje på 100 mio. kr. til produktivetsfremmende omlægninger i kræftbehandlingen, som indgår i finanslovsaftalen for 2005 med Dansk Folkeparti . Puljen vil blive fordelt til kræftcentre og sygehusafdelinger i øvrigt, der kan fremlægge projekter, hvori det sandsynliggøres, at der kan opnås en bedre kapacitetsudnyttelse og bedre patientforløb gennem ændrede arbejdsgange, bedre logistik mv.
- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at der tages initiativer, fx i form af vejledninger, spredning af best practice m.v. til at øge produktiviteten i kræftbehandlingen, bl.a. på baggrund af udenlandske erfaringer og erfaringer fra puljen på 100 mio. kr. til produktivetsfremmende omlægninger i kræftbehandlingen.
- Der afsættes 50 mio. kr. i 2006 til en ny produktivetspulje på kræftområdet. I udmøntningen af puljen vil der bl.a. blive lagt vægt på projekter der medvirker til udviklingen af diagnostiske pakker med henblik på mere effektive og sammenhængende patientforløb.

Forbedret uddannelses- og personaleplanlægning

Erfaringer har vist, at personalemangel kan forårsage flaskehalse i kræftbehandlingen. De faggrupper i stråleterapien, hvor der er eller kan forventes personalemangel er onkologer, fysikere og radiografer.

Kræftpatienter må ikke vente unødigt længe på behandling som følge af mangel på personale.

- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at Sundhedsstyrelsen i løbet af foråret 2006 skal præsentere en samlet plan på kort og lang sigt for al personalebehov og de afledte uddannelses- og rekrutteringsinitiativer.

Styrket klinisk kræftforskning

En forudsætning for i fremtiden at kunne levere moderne behandling, der lever op til kvaliteten på det højeste internationale niveau er, at der forsøges i alle relevante dele af kræftforløbet.

Allerede i forbindelse med Forårspakken fra marts 2004 og i forbindelse med finanslovsaftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti for 2005 er der bevilget 43,5 mio. kr. til en styrkelse af den kliniske kræftforskning.

Desuden er der i forbindelse med finanslovsaftalen for 2005 mellem regeringen og Dansk Folkeparti afsat 10 mio. kr. i 2005 og 2006 til kvalitetsudvikling af kræftbehandlingen.

- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at de tre regionale sundhedsvidenskabelige forskningsfora efter ansøgning til Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal varetage den konkrete udmøntning af de afsatte midler til styrkelsen af den kliniske kræftforskning.
- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at reservere et beløb til kræftdatabaser mv. Beløbet vil blive fastsat, når Sundhedsstyrelsen og amterne/regionerne har udarbejdet en model for organiseringen af de Danske Multidisciplinære Cancergrupper.
- Regeringen vil snarest uddele midler til sikring af igangværende funktioner i otte kliniske kræftgrupper i resten af 2005.

- Regeringen og Dansk Folkeparti har reserveret 25 mio. kr. fra Forårspakken til projekter, der har til formål at styrke udviklingen af nye behandlingsformer i form af molekylærbiologiske analyser med henblik på skræddersyet behandling af kræftpatienter. Disse midler fordeles efter ansøgning til projekter, der ligger inden for formålet.
- Der afsættes yderligere 25 mio. kr. i 2006 til kræftforskning.

Udvidet tilbud om eksperimentel kræftbehandling

Siden januar 2003 har patienter med livstruende sygdom gennem second opinion ordningen haft adgang til en ekstra vurdering af behandlingsmulighederne og mulighed for eksperimentel behandling i udlandet.

Nogle af de behandlinger, der ved starten af ordningen blev anbefalet af second opinion panelet, og som på det tidspunkt ikke blev givet eller kun givet enkelte steder i Danmark, er nu standardtilbud i Danmark.

Andre behandlinger, som panelet har anbefalet varetaget i udlandet, er ved at blive etableret som behandlingsforsøg i Danmark. Panelets indsats har således medvirket til at udvide behandlingsmulighederne i Danmark.

Erfaringer med second opinion ordningen har vist, at flere af de eksperimentelle behandlinger, der tilbydes i udlandet, rent teknisk også kan foretages i Danmark. Regeringen og Dansk Folkeparti aftalte på den baggrund, at yde 12 mio. kr. i tilskud til etablering af tre enheder for eksperimentel kræftbehandling i Danmark.

Med aftalen sikres, at flere patienter med livstruende kræftsygdomme kan tilbydes eksperimentel behandling, og at behandlingen kan tilbydes på et dansk sygehus frem for i udlandet. Færre kræftpatienter vil i fremtiden være nødt til at rejse til udlandet for at modtage eksperimentel behandling. Samtidig betyder aftalen, at den nyeste viden og de nyeste behandlingsformer hurtigere vil kunne indgå som en del af det almindelige behandlingstilbud i det danske sundhedsvæsen.

- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at afsætte yderligere 15 mio. kr. til behandling af patienter på de tre danske enheder for eksperimentel kræftbehandling.

Understøttende behandling

I Kræftplan II beskrives fordele og ulemper ved anvendelse af kølehætter med henblik på stillingtagen til dette behandlingstilbud til kræftpatienter i kemobehandling.

Aftaleparterne noterer, at Sundhedsstyrelsen på det foreliggende grundlag kun kan anbefale, at et tilbud om kølehættebehandling indføres i et protokolleret forsøg. På Odense Universitetshospital gennemføres et 2-årigt protokolleret projekt med ikrafttræden den 1. oktober 2003. Projektets evalueres i sidste halvdel af 2005.

- Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at en evt. udbredelse af kølehættebehandling afventer evalueringen af det igangværende forsøg.

Gennemsigthed, overvågning og videnspredning

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om vigtigheden af, at der løbende sker en overvågning af effekten af de foreslåede initiativer. Det drejer sig bl.a. om styrkelse af det datamæssige beredskab, f.eks. vedrørende overvågning af udviklingen i overlevelsestal for kræftpatienter.

Arbejdet med den danske kvalitetsmodel skal ligeledes bidrage til mere gennemsigthed med hensyn til kvalitet i behandlingen. Der skal sikres en systematisk opsamling af erfaringer fra de igangsatte initiativer, så positive erfaringer med hensyn til forebyggelse og behandling spredes.

Fortsat styrkelse af kræftbehandlingen

Med Kræftplan II har vi fået en handlingsplan, som giver en lang række faglige anbefalinger til forbedringer af indsatsen igennem hele patientforløbet. Kræftplanens anbefalinger kan ikke alle iværksættes samtidig. Planen er tværtimod langsigtet og skal "rulles ud" over flere år.

Med denne aftale har regeringen og Dansk Folkeparti påbegyndt arbejdet med over en årrække at omsætte kræftplanens mange anbefalinger til konkrete forbedringer for patienterne.

Regeringen og Dansk Folkeparti vil løbende følge op på effekten af de aftalte initiativer og vurdere, om der er behov for yderligere initiativer.

Nogle anbefaling vedrører forbedringer, som umiddelbart kan gennemføres ved organisationsændringer centralt og lokalt, mens andre vil kræve en nærmere beskrivelse af, hvordan de omsættes til handling. Endelig vil en række anbefalinger kunne omsættes til forbedringer i kræftbehandlingen i kraft af de ressourcer, denne aftale reserverer til området.

Sammen med det generelle løft, der er tilført sygehusvæsenet siden 2001 og den styrkelse af det samlede sundhedsvæsen, som vil følge af, at vi med kommunalreformen samler ansvaret for det behandlende og specialiserede sundhedsvæsen i fem stærke regioner, vil der med denne aftale blive taget et vigtigt skridt i bestræbelserne på at bringe kræftbehandlingen i Danmark op på højeste internationale niveau til gavn for patienterne.

Aftalen vil styrke den forebyggende indsats, medvirke til en forbedret overlevelse for danske kræftpatienter og give et løft til kvaliteten af den indsats, patienterne tilbydes gennem hele sygdomsforløbet.

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg
1218 København K.

nr. 195

Finansministeriet. København, den 15. juni 2005.

a.

Finansministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til kommuner og amtskommuner for finansåret 2006 fastsættes til henholdsvis 39.414,3 mio. kr. og 16.400,1 mio. kr., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

I forbindelse hermed søges om tilslutning til:

- at fremskrivningsprocenten for de selvangivne indkomster fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2003 til 2006 udgør 11,8 pct., og at fremskrivningsprocenten for ejendomsværdiskatten for 2003 til 2006 fastsættes til 7,4 pct.
- at de byrdefordelmæssige forskydninger som følge af beskæftigelsesfradraget neutraliseres fuldt ud via individuelle tilskudsreguleringer for hver enkelt kommune og amtskommune.
- at der anvendes en skønnet satsreguleringsprocent på 2,0 pct. for 2006.
- at der ved beregning af loftet for grundskyld for 2006 anvendes en skønnet stigning i det kommunale udskrivningsgrundlag for 2005-2006 på 2,5 pct. og at reguleringsprocenten hermed udgør 5,5 pct.

- at det primærkommunale bloktilskud i 2006 reguleres med 2.090,8 mio.kr. som en foreløbig regulering vedr. budgetgarantien for 2006.
- at det primærkommunale bloktilskud i 2006 reguleres med 223,1 mio.kr. som en efterregulering vedr. budgetgarantien for 2002-2004 samt at det primærkommunale bloktilskud i 2006 reguleres med 1.166,8 mio.kr. som en permanent opregulering vedr. budgetgarantien vedr. 2003-2004.
- at der fordeles 1,0 mia. kr. af det samlede balancetilskud til den primærkommunale sektor i 2006 på grundlag af et mål for kommunernes økonomiske belastning på overførselsområdet samt at den hidtil gældende fordelingsnøgle videreføres i 2006.
- at det primærkommunale bloktilskud i 2006 forhøjes med et conto beløb på 400 mio. kr. som kompensation for merudgifter til takstnedsættelsen i daginstitutioner for børn under 3 år.
- at det primærkommunale bloktilskud i 2006 midlertidigt reduceres med 30 mio. kr. til etablering af en pulje til kommunal medfinansiering af digitaliseringsløsninger bl.a. i forbindelse med kommunalreformen.
- at det primærkommunale bloktilskud årligt i perioden 2005-2008 reduceres med 10 mio. kr. til finansiering af et samarbejdsprojekt for den decentrale offentlige sektor.
- at der for 2006 afsættes en aktivitetsafhængig pulje på 1.402 mio. kr. til finansiering af aktivitet på sygehusområdet på landsplan.
- at staten delvis garanterer amternes udgifter til medicintilskud i 2006, således at 75 pct. af afvigelsen mellem et skønnet udgiftsniveau på 5.244 mio. kr. i amterne og udgifterne i amternes regnskaber for 2006 fordeles i 2007 på regionerne med en foreløbig midtvejsregulering i 2006 i amternes bloktilskud.
- at der ved den endelige regulering af medicingarantien for 2005 i 2006 anvendes en reguleringsandel på 75 pct.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at undlade at efterregulere indkomstskat og ejendomsværdiskat for de selv-budgetterende amtskommuner for 2003 – herunder også den amtskommunale del af Københavns Kommunes indkomstskat,

opgjort som 40 pct. af kommunens indkomstskat for 2003 samt den amtskommunale del af kommunens ejendomsværdiskat for 2003. Samtidig bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at undlade efterregulering af amtskommunernes tilskud og udligning samt momsudligning for tilskudsåret 2003. Ved fastsættelsen af den amtskommunale momspulje for 2006 skal der ikke indgå en efterregulering for den endelige selvbudgetteringsvirkning for 2003.

- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at undlade at kræve tilbagebetaling i 2006 af Frederiksberg Kommunes udsudte skatteafregninger fra indkomstårene 1989 og 1990 samt til at afskrive de resterende udeståender.
- at socialministeren bemyndiges til at forestå en gradvis omlægning til de generelle statstilskud til amter og kommuner af de permanente driftstilskud til (amts)kommunale aktiviteter støttet af puljen til socialt udsatte grupper.
- at Socialministeriet pr. 1. juli 2005 overtager opgaverne fra Udviklingscenter for Specialrådgivning fra Amtsrådsforeningen og Københavns og Frederiksberg kommuner.
- at den midlertidige nedsættelse af det kommunale grundkapitalindskud i Landsbygefonden fra 14 til 7 pct. fastholdes i 2006.

- b. Staten yder et årligt tilskud til kommunerne og amtskommunerne, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. Tilskuddet fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Kommuner og amter skal senest den 1. juli året forud for tilskudsåret have meddelelse om størrelsen af det samlede tilskud.

Regeringen indgik den 10. juni 2005 aftale med KL om kommunernes økonomi for 2006. Den 11. juni 2005 indgik regeringen aftale med Amtsrådsforeningen om amternes økonomi for 2006. Der forventes snarest indgået forhandlingsresultater med Københavns og Frederiksberg kommuner.

Aftalen med KL

Aftalen med KL omfatter økonomien i 2006. Det forudsættes, at

kommunernes serviceudgifter i 2006 udgør 146.414 mio. kr. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet. Kommunerne har herudover mulighed for at tilvejebringe et råderum til serviceforbedringer gennem omprioriteringer og effektiviseringer.

Der ydes i 2006 et midlertidigt balancetilskud i KL-kommunerne på 9.855,0 mio. kr. svarende til 11.183,6 mio.kr. på landsplan. Der er enighed om, at der dermed er sikret finansiering til de aftalte udgifter.

Det er forudsat, at udgifterne til førtidspension, kontanthjælp, aktivering, introduktionsprogrammet på integrationsområdet, erhvervsgrunduddannelse, ledighedsydelse, sygedagpenge, boligstøtte, personlige tillæg og tilskud til fleksjob mv. udgør i alt 31,9 mia. kr. i KL-kommunerne.

Der gennemføres i 2006 en foreløbig regulering vedrørende 2006 af budgetgarantien på det primærkommunale område på 2.090,8 mio. kr., en efterregulering af 2002-2004 på 223,1 mio. kr. og en permanent opregulering for udviklingen 2003-2004 på 1.166,8 mio. kr.

Regeringen og KL er enige om, at der også i 2006 i tilfælde af væsentlige ændringer i skønnet for udgifterne til indkomstoverførsler, sammenholdt med de øvrige forudsætninger for aftalen, vil være behov for at neutralisere dette i relation til den indgåede aftale.

Der fordeles 1,0 mia. kr. af det samlede balancetilskud til den primærkommunale sektor i 2006 på grundlag af et mål for kommunernes økonomiske belastning på overførselsområdet. Den enkelte kommunes belastning beregnes som overførselsudgifterne pr. indbygger i regnskab 2002, idet der foretages en korrektion for en del af den kompensation for sociale forhold, der sker via udgiftsbehovsudligningen og med indregning af en bundgrænse. Københavns og Frederiksberg kommuner vil ikke være omfattet af fordelingsvirkningerne herved.

Midlerne til særtilskud efter udligningslovens § 22 forøges i 2006 med i alt 150 mio. kr. (L144). Forhøjelsen er et-årig og fremgår af ændringsforslag til L 144.

Kommunernes grundkapitalindskud i Landsbyggefonden fastholdes på 7 pct. også i 2006.

164 kommuner valgte i 2003 at selvbudgettere beskatningsgrundlaget. Der er en efterregulering på 2.090 mio. kr. til staten i 2006. Der er taget højde herfor ved beregningen af balancetilskuddet.

Bruttoanlægsudgifterne på de skattefinansierede områder kan maksimalt udgøre 10,9 mia. kr. i 2006. Der er i aftalen finansieret et nettoanlægsniveau på 7,1 mia. kr. i 2006. Udnyttelsen af det resterende anlægsråderum vil bero på kommunernes prioriteringer, herunder forbruget af opsparede midler. Der er enighed om inden 1. juli 2005 at vurdere på hvilke præmisser jordforsyningsområdet kan friholdes.

Der afsættes i 2006 en ramme til lånedispensationer på 800 mio. kr. på folkeskoleområdet, hvorfra der kan ydes dispensationer op til 50 pct. af anlægsudgifterne på folkeskoleområdet. Der afsættes i lighed med 2003, 2004 og 2005 en særlig låneramme på 100 mio. kr. i 2005 med henblik på efter nærmere retningslinier at fremme fagligt begrundede offentlig-private samarbejdsprojekter med effektiviseringsaspekter. Samtidig forhøjes den ordinære lånepulje i 2006 ekstraordinært med 200 mio. kr., således at den udgør 400 mio. kr.

Der afsættes i perioden 2006-2007 en foreløbig ramme til lånedispensationer på 1,0 mia. kr. vedrørende visse engangsomkostninger i forbindelse med kommunalreformen. Lånedispensationsadgangen skal ses i sammenhæng med de omstillingsmidler, som kommunerne allerede råder over, og som i nødvendigt omfang forudsættes prioriteret til gennemførelsen af kommunalreformen. Hovedparten af engangsomkostningerne vil derfor kunne afholdes inden for kommunernes almindelige drifts- og anlægsrammer. Der vil dog være en forøgelse af niveauet for investeringsudgifter for at sikre en sikker og stabil drift ved overgangen til den nye kommuneinddeling og opgavefordeling den 1. januar 2007. Der er enighed om at drøfte lånerammens størrelse igen i forbindelse med forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2007. Der er samtidig enighed om løbende at vurdere hvilke investeringer, der vil være nødvendige for at garantere en sikker drift, og som ikke kan forudsættes finansieret inden for kommunernes eksisterende rammer. Kriterierne skal meldes ud se-

nest 1. september 2005. På baggrund af en evaluering af behandlingen af de indkomne låneansøgninger, foretages en opfølgning på kvartalsmøderne mellem regeringen og KL. Låntagning forudsætter godkendelse i sammenlægningsudvalgene. Lånene skal tilbagebetales over maksimalt 5 år.

Regeringen og KL er enige om, at der i 2005 gennemføres en midtvejsregulering af momspuljen som følge af ændringer af momsrefusionsordningen på ældreområdet, hvor momsudgifter, der tidligere var omfattet af momsudligningsordningen, nu er at betragte som kommunale serviceudgifter. Midtvejsreguleringen vil udgøre 300 mio. kr.

Regeringen vil fremsætte lovforslag om, at forældrebetalingens andelen nedsættes til 25 procent 1. januar 2006 for børn under 3 år og fra 1. januar 2007 for børn i alderen 3 år og indtil skolestart. Der er enighed om, at kommunerne kompenseres for merudgifter ved takstnedsættelsen for de 0-3-årige med en a conto bloktilskudsforhøjelse på 400 mio. kr. i 2006. Når det endelige lovforslag foreligger, efterreguleres kompensationen for 2006 på bloktilskudsaktstykket for 2007.

Regeringen og KL er enige om, at det er hensigtsmæssigt, at udviklingen af fælles digitaliseringsløsninger sker i fællesskab og med en kommunal medfinansiering. Kommunernes bloktilskud reduceres derfor midlertidigt med 30 mio. kr. i 2006 for at etablere en pulje til kommunal medfinansiering af digitaliseringsløsninger bl.a. i forbindelse med kommunalreformen. Puljen kan bl.a. medfinansiere initiativer inden for beskæftigelses-, miljø- og socialområdet, digital borgerforvaltning, veje, fælles kort samt sundhed.

Som led i forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2006 har regeringen og KL aftalt rammerne for den fremtidige dialog mellem regeringen og kommunerne. Aftalen indebærer etablering af et samarbejdsprojekt for den decentrale offentlige sektor. Projektet omfatter:

- Fælles initiativer for bedre ressourceudnyttelse.
- Dokumentation af effekt, output og brugertilfredshed ved den kommunale opgaveløsning.
- Den statslige regulering af kommunernes opgaveløsning.

Finansieringen af samarbejdsprojektet deles ligeligt mellem staten og kommunerne. I perioden fra 2005-2008 afsættes 10 mio. kr. årligt fra hver af parterne. Det kommunale bidrag finansieres af bloktilskuddet. Det statslige bidrag på 10 mio. kr. i 2005 finansieres af § 35.11.09 Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv. og på finanslovsforslaget for 2006 indbudgetteres det statslige bidrag for årene 2006-2008. Der er enighed mellem regeringen og Amtsrådsforeningen om, at regionerne skal indgå i samarbejdsprojektet.

Aftalen med Amtsrådsforeningen

Aftalen skaber plads til en vækst i amternes serviceudgifter på 590 mio. kr. i 2006, hvoraf ca. 200 mio. kr. er finansieret via statslige puljer.

Aftalen indeholder et balancetilskud på 4,5 mia. kr. i amterne i 2006. Hertil kommer i alt 120 mio. kr. i 2006 afsat i puljer til initiativer på kræftområdet, svarende til ca. 106 mio. kr. for amterne.

Endvidere gennemføres i 2006 en forhøjelse af den aktivitetsafhængige sygehuspulje på 112 mio. kr. på landsplan, heraf ca. 100 mio. kr. i amterne i 2006. Der er således en samlet aktivitetsafhængig pulje på 1.402 mio. kr. til finansiering af aktivitet på sygehusområdet på landsplan i 2006, svarende til ca. 1.257 mio. kr. i amterne.

Den aktivitetsafhængige pulje udbetales på baggrund af præsteret aktivitet med en takst på 70 pct., jf. bilag om principper for fastlæggelse af baseline for 2006. Takstniveauet afspejler et skønnet gennemsnitligt niveau for de faktiske marginale omkostninger og forudsætter derfor ikke amtslig medfinansiering. Med puljen for 2006 er der skabt plads til en aktivitetsstigning på godt 2 pct., svarende til den forventede stigning fra 2004 til 2005.

Det er lagt til grund for aftalen, at amternes medicinudgifter i 2006 udgør 5.244 mio. kr. 75 pct. af en eventuel afvigelse mellem dette beløb og udgifterne i regnskabet for 2006 fordeles i 2007 på regionerne med en foreløbig midtvejsregulering i 2006 i amternes bloktilskud.

Der udmøntes 304 mio. kr. i amterne til kræftinitiativer i 2006 svarende til 345 mio. kr. i hele landet, jf. *Aftale om forbedring af behandlingen af kræft* af 8. juni 2005. Hertil kommer, at der etableres rammer til lånedispensationer på i alt 600 mio. kr. til fuld finansiering af scannere og strålekanoner i 2006.

Der er i 2006 aftalt et samlet bruttoanlægsniveau i amterne på 4.750 mio. kr. Låneadgangen til anlæg på sygehusområdet vil i 2006 være 50 pct. af amternes nettoanlægsudgifter.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at undlade at efterregulere indkomstskat og ejendomsværdiskat for de selvbudgetterende amtskommuner for 2003 – herunder også den amtskommunale del af Københavns Kommunes indkomstskat, opgjort som 40 pct. af kommunens indkomstskat for 2003 samt den amtskommunale del af kommunens ejendomsværdiskat for 2003. Samtidig bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at undlade efterregulering af amtskommunernes tilskud og udligning samt momsudligning for tilskudsåret 2003. Ved fastsættelsen af den amtskommunale momspulje for 2006 skal der ikke indgå en efterregulering for den endelige selvbudgetteringsvirkning for 2003.

Med henblik på at sikre tilvejebringelse af hospicetilbud i alle amter meddeles amterne for 2005 og 2006 automatisk låneadgang svarende til anlægsudgiften til etablering af hospicepladser. Tilsvarende er der deponeringsfritagelse i tilfælde, hvor der indgås driftsoverenskomst med private hospicer.

Der fastsættes en lånedispensionsramme for særligt vanskeligt stillede amter, herunder amter med likviditetsvanskeligheder. Der fastsættes en maksimal løbetid på 10 år for disse lån. Dispensionsrammen udgør 200 mio. kr.

Der afsættes i lighed med 2003, 2004 og 2005 en særlig låneramme på 100 mio. kr. i 2006 med henblik på – efter nærmere retningslinier – at fremme fagligt begrundede offentlig-private samarbejdsprojekter og større allerede besluttede infrastrukturprojekter. Uforbrugte midler fra 2003, 2004 og 2005 overføres til 2006.

Der afsættes i perioden 2006-2007 en foreløbig ramme til lånedis-
pensationer på i alt 500 mio. kr. vedrørende visse engangsomkost-
ninger i forbindelse med kommunalreformen. Der vil herunder være
engangsudgifter vedr. arkivalier. Låntagning forudsætter godkendelse
i forberedelsesudvalgene. Lånene skal tilbagebetales over maksimalt 5
år. Der er enighed om at drøfte lånerammens størrelse igen i 2006.

Af aftalens råderum er 40 mio. kr. afsat til midlertidige vækstfora i
2006.

Øvrige elementer i aftalerne

Det er ved fastsættelsen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag
lagt til grund, at fremskrivningsprocenten for de selvangivne ind-
komster fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2003 til 2006
udgør 11,8 pct., og at fremskrivningsprocenten for ejendomsværdi-
skatten for 2002 til 2005 fastsættes til 7,4 pct.

Ved beregningen af statsgarantien for det enkelte amt henholdsvis
den enkelte kommune er der i beregningsgrundlaget (udskrivnings-
grundlaget for 2003) korrigeret for den skønnede effekt af beskæfti-
gelsesfradraget.

Der er med virkning fra og med 2003 indført et loft over grundlaget
for beregning af grundskyld. Det er i aftalen forudsat, at det skøn for
stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocen-
ten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 2,5
pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 5,5 pct.

Satsreguleringsprocenten m.v. for 2006 vil blive bekendtgjort senest
august 2005, jf. Lov om en satsreguleringsprocent.

Det bemærkes, at Bornholms Regionskommune anses for omfattet
af forhandlingsresultaterne med såvel KL som Amtsrådsforeningen.

Som opfølgning på kommuneaftalen for 2003 bemyndiges socialmi-
nisteren til at forestå en gradvis omlægning til de generelle statstil-
skud til amter og kommuner af de permanente driftstilskud til

(amts)kommunale aktiviteter støttet af puljen til socialt udsatte grupper på § 15.75.26. Konkret sker omlægningen ved, at tilskud fra puljen til (amts)kommuners driftsudgifter efter det enkelte projekts første to år omlægges med en femtedel ad gangen til bloktilskuddet. Princippet for modellen er aftalt mellem satspuljepartierne og socialministeren i januar 2003, jf. »Rapport om udmøntning af pulje til socialt udsatte grupper«, april 2003. Aftalen mellem satspuljepartierne forudsætter, at Københavns Kommune uanset omlægningen til bloktilskud vedvarende skal sikres en samlet dækning på 100 pct. af de bevilgede driftsudgifter til de berørte aktiviteter for socialt udsatte grupper.

På FFL06 overføres der i 2005 2,5 mio.kr. og derefter 13,5 mio.kr. årligt fra § 15.75.26 til det kommunale bloktilskud på § 16.91.11, og 4,2 mio.kr. i 2005 og derefter 12,6 mio.kr. årligt fra § 15.75.26 til det amtskommunale bloktilskud på § 16.91.01.

Med henblik på at kunne bruge Udviklingscenter for Specialrådgivnings ekspertise i forbindelse med opgaverne med forberedelse af Kommunalreformen, herunder etableringen og oprettelsen af en Videns- og Specialrådgivningsfunktion (VISO), som skal indgå i en ny styrelse sammen med Styrelsen for Social Service, overføres Udviklingscenter for Specialrådgivning til Styrelsen for Social Service fra og med den 1. juli 2005. Konkret skal Udviklingscenter for Specialrådgivning bistå med viden i forbindelse med dels opbygning af VISO's centrale del samt VISO's vidensdel, herunder overtagelse af de amtslige videnscentre, Hjælpemiddelinstuttet, Center for Små Handicapgrupper og Videnscenter for Socialpsykiatri, dels fastlæggelse af omfang og art af det netværk, som VISO skal samarbejde og indgå kontrakter med om levering af specialiseret rådgivning og vejledning samt selve gennemførelsen heraf. Der overføres fra det amtskommunale bloktilskud på § 16.91.01. 2,6 mio.kr. i 2005 og 5,2 mio.kr. fra 2006 til Styrelsen for Social Service § 15.11.30.

Der vil på FFL06 blive søgt tilslutning til, at statstilskuddet til Wonderful Copenhagen på 17,0 mio. kr. videreføres i 2006.

Generelle tilskud til kommuner og amtskommuner

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner vder staten til samtlige kommuner og amts-

kommuner et årligt generelt tilskud.

De generelle tilskud til primærkommuner og amtskommuner for finansåret 2006 søges fastsat til hhv. 39.414,3 mio. kr. og 16.400,1 mio. kr.

Opgørelsen heraf er sket med udgangspunkt i det foregående års tilskud med regulering for pris- og lønudviklingen. De generelle tilskud til primærkommuner og amtskommuner for 2006 er reguleret med hhv. -1.822,1 mio.kr. og -201,9 mio.kr. som følge af ændringer i udgifts- og opgavefordelingen mellem staten, kommunerne og amtskommunerne samt ændringer i den bindende statslige regulering af kommunernes og amtskommunernes virksomhed (Det Udvidede Totalbalanceprincip), jf. Lov om kommunal udligning og generelle tilskud til primærkommuner og amtskommuner.

For at sikre balance i økonomien ved uændret aktivitet ydes primærkommunerne i 2006 et samlet balancetilskud på 11.183,6 mio.kr., svarende til en midlertidig forhøjelse af bloktilskuddet. Tilsvarende forhøjes amtskommunerne bloktilskud i 2006 med 5.153,9 mio.kr.

Hertil kommer i alt 120 mio.kr. i 2006 afsat i puljer til initiativer på kræftområdet samt at puljen til aktivitet på sygehusene i 2006 forhøjes med 112 mio.kr.

Der gennemføres i 2006 en foreløbig regulering vedrørende 2006 af budgetgarantien på det primærkommunale område på 2.090,8 mio. kr., en efterregulering af 2002-2004 på 223,1 mio. kr. og en permanent opregulering for udviklingen 2003-2004 på 1.166,8 mio. kr.

De generelle tilskud til primærkommunerne og amtskommunerne for 2005 søges reguleret med hhv. -230,1 mio. kr. og -23,9 mio. kr. som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip mv., jf. Lov om udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner

De generelle tilskud til amtskommunerne søges herudover reguleret med -52,0 mio. kr. i 2005 som en endelig regulering af medicinga-

rantien for 2004.

I vedlagte bilag 1 og 2 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2005 og den søgte foreløbige tilskudsfastsættelse for 2006. Bilag 1 vedrører primærkommunernes tilskud, og bilag 2 vedrører amtskommunernes tilskud. De søgte tilskudsbeløb for 2006 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2006.

Den søgte ændring af de generelle tilskud for finansåret 2005 finansieres inden for rammerne af finansloven for 2005, herunder ved træk på de enkelte ministeriers reserver til finansiering af bindende regelændringer.

Ændringerne af de generelle tilskud for finansåret 2005 kan specificeres således på under og standardkonti:

§ 16.91.01. Amtskommuner

10. Statstilskud til amtskommuner

Udgift:

72. Overførsler til kommuner -75,9 mio. kr.

§ 16.91.11. Kommuner

20. Statstilskud til kommuner

Udgift:

72. Overførsler til kommuner -230,1 mio. kr.

Andre bevillingsforhold

Af den samlede kompensation til kommunerne og amterne på i alt 46.978,6 mio.kr. i 2005 søges en del finansieret ved forbrug af reserven til midtvejs- og efterregulering af bloktilskuddet. Dette kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 35.11.09. Midtvejsregulering af det kommunale bloktilskud

10. Midtvejsregulering af det kommunale bloktilskud

Udgift:

74. Reserver og budgetregulering..... -66,3 mio. kr.

§ 7.11.02 forhøjes med 20 mio. kr. i forbindelse med etableringen af et samarbejdsprojekt for den decentrale offentlige sektor. Dette kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 7.11.02. Effektivisering af offentlige institutioner.

10. Effektivisering af offentlige institutioner

Udgift:

74. reserver og budgetregulering.....20 mio. kr.

Der afsættes en reserve til éngangsudgifter i forbindelse med direktiv om fastsættelse af standarder for kvaliteten og sikkerheden ved donation, udtagning m.v. Dette specificeres således på under- og standardkonti:

07.11.79 Reserver og budgetregulering

30. Standarder for kvaliteten og sikkerheden ved donation, udtagning m.v.

Udgift:

74. Reserver og budgetregulering.....30,0 mio. kr.

- c. Særskilt forelæggelse for Finansudvalget af de søgte tilskudsbeløb sker under henvisning til §§ 10 og 17 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.
- d. Finansministeriet har forhandlet med de respektive ministerier om de forhold, som vedrører disse ministeriers ressort, samt med de kommunale organisationer og Københavns og Frederiksberg Kommuner.
- e. Under henvisning til ovenstående søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til kommuner og amtskommuner for finansåret 2005 fastsættes til henholdsvis 32.946,9 mio. kr. og 14.031,7 mio. kr., og at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2005 optages følgende:

07.11.02 Effektivisering af offentlige institutioner... 20,0 mio. kr.

07.11.79 Reserver og budgetregulering..... 30,0 mio. kr.

§ 16.91.01. Amtskommunerne..... –75,9 mio. kr.

§ 16.91.11. Kommunerne –230,1 mio. kr.

§ 35.11.09.

Midtvejsregulering af det kommunale bloktilskud ... –66,3 mio. kr.

Der søges endvidere tilslutning til, at der på lov om tillægsbevilling for finansåret 2005 optages følgende tekstanmærkninger under § 15:

”Tekstanmærkning ad 15.11.30.

Socialministeriet overtager i forbindelse med kommunalreformen Udviklingscenter for Specialrådgivning fra Amtsrådsforeningen og Københavns og Frederiksberg kommuner. Socialministeriet overtager samtidig de amtslige opgaver, der hidtil har været varetaget af centret. Med henblik på, at centret frem til 1. januar 2007 bistår Socialministeriet med etablering og oprettelse af Videns- og Specialrådgivningsfunktionen VISO, som oprettes i medfør af kommunalreformen, sker overtagelsen pr. 1. juli 2005.”

”Tekstanmærkning ad 15.75.26.

Socialministeren bemyndiges til at forestå en gradvis omlægning til det generelle statstilskud af de permanente driftstilskud til kommunale og amtskommunale aktiviteter støttet af puljen til socialt udsatte grupper. Tilskuddene til kommuners og amtskommuners driftsudgifter ved aktiviteter for socialt udsatte grupper udbetales direkte og med 100 pct. i det enkelte projekts første to år. Derefter omlægges tilskuddene med en femtedel ad gangen til det generelle statstilskud. Københavns Kommune modtager vedvarende et tilskud svarende til 100 pct. af de bevilgede driftsudgifter.”

Der søges endvidere tilslutning til, at der på lov om tillægsbevilling for finansåret 2005 optages følgende tekstanmærkninger under §16:

”Tekstanmærkning ad 16.91.01, 16.91.02, 16.91.11, 16.91.12, 16.91.14 og 16.91.20.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til ved udmelding af tilskud og udligning til kommuner og amtskommuner for 2006 pr.

1. juli 2005, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, at anvende en skønnet satsreguleringsprocent for 2006 på 2,0 pct."

"Tekstanmærkning ad 16.91.01.

Finansministeren bemyndiges til som endelig regulering vedrørende medicingarantien for 2004 at foretage en regulering af statstilskudet til amtskommunerne på -52,0 mio. kr. i 2005."

"Tekstanmærkning ad 16.91.01.

Finansministeren bemyndiges til at regulere det amtskommunale bloktilskud med -10,0 mio.kr. årligt fra og med 2005. Beløbene overføres til § 16.31.03.10. Videreuddannelse af læger og tandlæger."

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til kommuner og amtskommuner for finansåret 2006 fastsættes til henholdsvis 39.414,3mio. kr. og 16.400,1 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2006 optages således følgende:

§ 16.91.01. Amtskommunerne.....	16.400,1 mio.kr.
§ 16.91.11. Kommunerne	39.414,3 mio.kr.

"Tekstanmærkning ad 16.91.11.

I forbindelse med etableringen af et samarbejdsprojekt for den centrale offentlige sektor bemyndiges finansministeren til at overføre 10 mio. kr. af det primærkommunale bloktilskud for 2005 til § 7.11.02. § 35.11.09 Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv. reduceres med 10 mio. kr., som ligeledes overføres til § 7.11.02. § 7.11.02 forøges hermed med i alt 20 mio. kr."

"Tekstanmærkning ad. 16.91.01. og 16.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det primærkommunale bloktilskud for 2005 med 19,5 mio. kr. og det amtskommunale bloktilskud for 2005 med 6,8 mio. kr. som følge af udskydelsen af ikrafttrædelsestidspunktet for elektronisk fakturering fra 1. januar

2005 til 1. februar 2005 og som følge af, at implementeringen af reformen har givet anledning til større ressourcetræk hos amterne og kommunerne end forudsat.”

På forslag til finanslov for finansåret 2006 optages følgende tekst-anmærkning under §15:

”Tekstanmærkning ad 15.11.30.

Socialministeriet overtager i forbindelse med kommunalreformen Udviklingscenter for Specialrådgivning fra Amtsrådsforeningen og Københavns og Frederiksberg kommuner. Socialministeriet overtager samtidig de amtslige opgaver, der hidtil har været varetaget af centret. Med henblik på, at centret frem til 1. januar 2007 bistår Socialministeriet med etablering og oprettelse af Videns- og Specialrådgivningsfunktionen VISO, som oprettes i medfør af kommunalreformen, sker overtagelsen pr. 1. juli 2005.”

”Tekstanmærkning ad § 15.51.

Uanset bestemmelsen i § 118 a i lov om almene boliger gælder for tilsagn efter lovens § 115, stk. 1-4, der meddeles i perioden 1. januar -31. december 2006, at de i lovens § 118, stk. 1 og 2, nævnte realkreditlån forhøjes til 91 pct., samtidig med at den i § 118, stk. 1, nævnte kommunale grundkapital nedsættes til 7 pct. og den i § 118, stk. 2, nævnte amtskommunale grundkapital nedsættes til 7 pct.”

”Tekstanmærkning ad 15.75.26.

Socialministeren bemyndiges til at forestå en gradvis omlægning til det generelle statstilskud af de permanente driftstilskud til kommunale og amtskommunale aktiviteter støttet af puljen til socialt udsatte grupper. Tilskuddene til kommuners og amtskommuners driftsudgifter ved aktiviteter for socialt udsatte grupper udbetales direkte og med 100 pct. i det enkelte projekts første to år. Derefter omlægges tilskuddene med en femtedel ad gangen til det generelle statstilskud. Københavns Kommune modtager vedvarende et tilskud svarende til 100 pct. af de bevilgede driftsudgifter.”

På forslag til finanslov for finansåret 2006 optages følgende tekst-

anmærkninger under § 16:

"Tekstanmærkning ad 16.51.72.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2006 at afsætte en aktivitetsafhængig pulje på 1.402 mio.kr. til merbehandlinger på sygehusområdet."

"Tekstanmærkning ad 16.91.01.

Finansministeren bemyndiges til ved den endelige regulering af medicingarantien for 2005 i 2006 at anvende en reguleringsandel på 75 pct."

"Tekstanmærkning ad 16.91.01.

Finansministeren bemyndiges til at give amterne en delvis garanti for medicinudgifterne, som indebærer, at 75 pct. af en eventuel afvigelse mellem skønnet for amternes udgifter til medicintilskud på 5.244 mio. kr. i 2006 og udgifterne i amternes regnskaber for 2006 fordeles i 2007 på regionerne med en foreløbig regulering ved midtvejsreguleringen i 2006 i amternes bloktilskud."

"Tekstanmærkning ad 16.91.01 og 38.11.20

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at undlade at efterregulere indkomstskat og ejendomsværdiskat for de selvbudgetterende amtskommuner for 2003 – herunder også den amtskommunale del af Københavns Kommunes indkomstskat, opgjort som 40 pct. af kommunens indkomstskat for 2003 samt den amtskommunale del af kommunens ejendomsværdiskat for 2003. Samtidig bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at undlade efterregulering af amtskommunernes tilskud og udligning samt momsudligning for tilskudsåret 2003. Ved fastsættelsen af den amtskommunale momspulje for 2006 skal der ikke indgå en efterregulering for den endelige selvbudgetteringsvirkning for 2003."

"Tekstanmærkning ad § 16

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at undlade at kræve tilbagebetaling i 2006 af de udskudte skatteafregninger fra indkomstårene 1989 og 1990 for Frederiksberg Kommune, if. kilde-

skattelovens §64A, og til at afskrive de resterende udeståender.

”Tekstanmærkning ad § 16

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at korrigere beregningsgrundlaget for 2003, vedr. fremskrivningsprocenten for de selvangivne indkomster fra 2003-2006, for virkningerne af fremrykningen af beskæftigelsesfradraget.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.01 og 16.91.11.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at neutralisere de byrdefordelingsmæssige forskydninger som følge af indførelse af beskæftigelsesfradraget via individuelle tilskudsreguleringer for hver enkelt kommune og amtskommune, som beregnet af Indenrigs- og Sundhedsministeriet for 2005 og 2006.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at reducere det primærkommunale bloktilskud med 30 mio. kr. i 2006 for at etablere en pulje til kommunal medfinansiering af digitaliseringsløsninger blandt andet i forbindelse med kommunalreformen. Puljen udmøntes efter indstilling fra KL.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11.

I forbindelse med etableringen af et samarbejdsprojekt for den decentrale offentlige sektor bemyndiges finansministeren til at overføre 10 mio. kr. årligt af det primærkommunale bloktilskud i årene 2006-2008 til § 7.11.02.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at regulere det primærkommunale bloktilskud i 2006 med 400,0 mio. kr. som en foreløbig regulering for nedsættelsen af den maksimale forældrebetalingssandel fra 33 pct. til 25 pct. for 0-2-årige for en plads i dagtilbud og privat pasning. Kompensationen vil blive efterreguleret over bloktilskuddet for 2007. Regeringen fremsætter forslag om nedsættelse af den maksi-

male forældrebetalingsandel fra 33 pct. til 25 pct. for de 0-2-årige i oktober 2005.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11 og 16.91.12.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2006 at fordele 1,0 mia. kr. af statstilskuddet til primærkommunerne efter en særlig fordelingsnøgle, som beregnet af Indenrigs- og Sundhedsministeriet, jf. stk. 2 og 3.

Stk. 2. Fordelingsnøglen, jf. stk. 1, opgøres som den enkelte kommunes udgifter til overførselsindkomster i regnskabsåret 2002, fremskrevet til 2003 pris- og lønniveau ud over en bundgrænse på 2.500 kr. pr. indbygger. Kommunernes udgifter til overførselsindkomster opgøres som nettodriftsudgifterne til kontanthjælp, kontanthjælp vedrørende visse grupper af flygtninge, aktiverede kontanthjælpsmodtagere, personlige tillæg til pensionister, førtidspension, sygedagpenge, jobtræningsordningen, pulje- og servicejob og beskæftigelsesordninger. Udgifterne korrigeres med summen af følgende beløb:

- 1) 25 pct. af det beløb, der for den enkelte kommune kan henføres til udligningen af det sociale udgiftsbehov i landsudligningen for 2003, jf. §§ 5-7 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner,
- 2) 75 pct. af det beløb, der for den enkelte kommune kan henføres til udligningen af det sociale udgiftsbehov i hovedstadsområdet for 2003, jf. §§ 8 og 9 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

Stk. 3. For Københavns og Frederiksberg Kommuner neutraliseres ordningen, idet tilskuddet til hver af disse kommuner fastsættes svarende til kommunens beregnede medfinansiering af ordningen.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at regulere det primærkommunale bloktilskud i 2006 med 2.090,8 mio.kr. som en foreløbig regulering vedr. budgetgarantien for 2006.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11.

Finansministeren bemyndiges til at regulere det primærkommunale

bloktilskud i 2006 med 223,1 mio.kr. som en efterregulering vedr. budgetgarantien for 2004 samt regulere det primærkommunale bloktilskud i 2006 med 1.166,8 mio. kr. som en permanent opregulering vedr. budgetgarantien vedr. 2003-2004.”

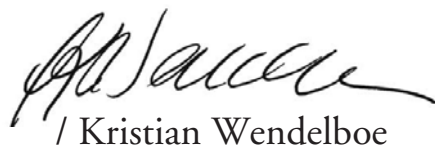
Statsgaranteret udskrivningsgrundlag

Herudover anmodes om tilslutning til, at fremskrivningsprocenten for de selvangivne indkomster fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2003 til 2006 udgør 11,8 pct. og at fremskrivningsprocenten for ejendomsværdiskatten for 2003 til 2006 fastsættes til 7,4 pct.

Loft over stigning i afgiftspligtige grundværdier

Endelig søges om tilslutning til, at det skøn for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 2,5 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 5,5 pct.


THOR PEDERSEN


/ Kristian Wendelboe

Bilag 1

Regulering af de generelle tilskud til kommunerne

Mio. kr.	Korrigeret pulje 2005 (05-pl)	Foreløbig pulje 2006 (06-pl)	BO 2007 (06-pl)	BO 2008 (06-pl)
I. Overført tilskudspulje				
Permanent tilskud, jf. Akt 180 af 24. juni 2004.....				
	33.184,5	25.214,9	25.261,1	25.261,1
Pris- og lønregulering				
- Opregulering.....	-	704,6	704,6	704,6
- Efterregulering	-	704,6	-	-
I alt	33.184,5	26.624,1	25.965,7	25.965,7
II. Budgetgaranti				
Foreløbig 2006.....	-	2.090,8	-	-
Efterregulering vedr. 2002-2004.....	-	223,1	-	-
Permanent opregulering vedr. 2003-2004.....		1.166,8	1.166,8	1.166,8
I alt	0,0	3.480,7	1.166,8	1.166,8
III. Lov- og cirkulæreprogram				
Finansministeriet				
Lov nr. 1203 af 27. december 2003 om offentlige betalinger m.v.				
	19,5	-	-	-
I alt	19,5	0,0	0,0	0,0
<i>Økonomi- og Erhvervsministeriet</i>				
Lov nr. 484 af 09/06/2004 om ændring af byggeloven, lov om planlægning og lov om statens byggevirksomhed m.v. (Handicappedgængelighed og adgang til at iværksætte undersøgelser af alvorlige ulykker i byggeriet).....				
	-	-	-	-20,2
Lov om ændring af lov om restaurations- og hotelvirksomheder mv. (frakendelse af næringsbrev) jf. Lov nr. 487 af 9. juni 2004..				
	0,7	0,7	0,7	0,7
I alt	0,7	0,7	0,7	-19,5

Skatteministeriet

Lov nr. 1441 af 22/12/2004 om ændring af skattekontrolloven og lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. (Digitalisering af regnskabsoplysninger, ophævelse af virksomheders underretningspligt og afskaffelse af kildeskattebøderne).....	-	-13,2	-13,2	-13,2
Lov nr. 427 af 6. juni 2005 om skatteforvaltningsloven samt lov nr. 428 af 6. juni 2005 om ændring af en række love som følge af skatteforvaltningsloven (Navnlig konsekvensændringer som følge af en kommunalreform)	-343,9	-2.024,4	-2.039,8	-2.039,8
Lov nr. 429 af 6. juni 2005 om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer samt lov nr. 430 af 6. juni 2005 om ændring af forskellige love (Konsekvensændringer som følge af lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer – samlingen af inddrivelsen i Skatteministeriet)	-83,5	-516,5	-516,5	-516,5
I alt	-427,4	-2554,1	-2569,5	-2569,5

Forsvarsministeriet

Bekendtgørelse om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.....	5,0	5,2	-	-
I alt	5,0	5,2	0,0	0,0

Socialministeriet

Lov nr. 285 af 25. april 2001 om ændring af lov om social pension og andre love (Førtidspensionsreform) 1) *)	-	-	-	-13,1
Lov nr. 1072 af 17. december 2002 om ændring af lov om social pension (Udvidelse af regler om helbredstillæg)	-	-	-	-14,9
Lov nr. 471 af 9. juni 2004 om ændring af lov om social pension (Udvidelse af modtagerkredsen for den supplerende pensionsydelse)	-	-	-	-0,2

Lov nr. 1235 af 27. december 2003 om ændring af lov om andelsboligforeninger og andre boligfællesskaber, lov om individuel boligstøtte, lov om midlertidig regulering af boligforhold og forskellige andre love (konsekvensændringer som følge af lov om byfornyelse og udvikling af byer)	-	-	-	-6,6
Lov nr. 1085 af 17. december 2002 om ændring af lov om byfornyelse (Styrkelse af kommunernes incitamenter til udgiftsbe- grænsning) 1)	-	-	-	1,8
Lov nr. 1089 af 17. december 2002 om ændring af lov om støttede private ung- domsboliger.....	-	-	-	-0,6
Lov nr. 1234 af 27. december 2003 om byfornyelse og udvikling af byer.....	-	-	-	17,8
Lov nr. 1442 af 22. december 2004 om ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Anbringelsesreformen) 1) *)..	-	132,5	94,4	46,5
Lov nr. 1378 af 20. december 2004 om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med behandlingskrævende stofmisbrug).....	1,5	1,5	1,5	1,5
Lov nr. 1445 af 22. december 2004 om ændring af lov om social service og andre love (Videreførelse af overvågningen på grundtaksområdet)	5,0	5,2	-	-
Lov nr. 1450 af 22. december 2004 om ændring af lov om social service, lov om social pension og lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtids- pension m.v. (Udvidelse af den personkreds, der er berettiget til plejevederlag ved pas- ning af nærtstående døende)	23,8	24,5	24,5	24,5
Lov nr. 1449 af 22. december 2004 om ændring af lov om social pension (Forbed- ring af den supplerende pensionsydelse).....	0,5	-6,0	-7,0	-7,0

Lov nr. 331 af 18. maj 2005 om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde) 1)	0,1	-	-	-
Lov nr. 1446 af 22. december 2004 om ændring af lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v. (Forsøg med udbud af rammeaftaler i alment nybyggeri)	-	-9,8	-19,6	-19,6
Lov nr. 330 af 18. maj 2005 om ændring af lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v., lov om leje af almene boliger, lov om social service, lov om boliger for ældre og personer med handicap, lov om ejerlejligheder og lov om byfornyelse og udvikling af byer (Nyetablering af selvejende almene ungdomsboliginstitutioner m.v.)...	0,1	0,3	0,3	0,3
Lov nr. 328 af 18. maj 2005 om ændring af lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v. og lov om kommunal anvisningsret (Indsats mod ghettoisering)	2,2	3,8	3,8	3,8
Bekendtgørelse nr. 1306 af 14. december 2004 om ydelse af hjælpemidler og forbrugsgoder efter serviceloven og vejledning nr. nr. 129 af 14. december 2004 om støtte til hjælpemidler og forbrugsgoder	0,1	0,2	0,2	0,3
Bekendtgørelse nr. 1309 af 14. december 2004 om magtanvendelse over for børn og unge, der er anbragt uden for hjemmet	6,6	6,8	6,8	6,8
Bekendtgørelse nr. 1229 af 10. december 2004 om beregning af varmetillæg for 2005 (Folkepension og førtidspension)	5,0	-	-	-
Bekendtgørelse nr. 1227 af 10. december 2004 om ændring af bekendtgørelse om social pension (Helbredstillæg til læsebriller) samt Bekendtgørelse nr. 1228 af 10. december 2004 om ændring af bekendtgørelse om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. (Helbredstillæg til læsebriller).	0,9	1,0	1,0	1,0

Bekendtgørelse nr. 241 af 7. april 2005 om regnskab og revision efter lov om byfornyelse og udvikling af byer	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og andre love L 39 (handicapråd) *) ..	-	4,4	0,6	0,6
I alt	45,7	164,3	106,4	42,8

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Ændring af lov om offentlig sygesikring, lov om social pension og lov om højeste, mellemste forhøjet almindelig og almindelig førtidspension (ændring af regler om tilskud til lægemidler m.v.).....	-5,6	-10,4	-11,0	-11,1
Lov nr. 1432 af 22. december 2004 om lov ændring om sygehusvæsenet (Driftsoverenskomster med hospicer).....	-	1,5	9,2	13,8
Lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet	-	-	1,3	1,3
I alt	-5,6	-8,9	-0,5	4,0

Beskæftigelsesministeriet

Lov om ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, lov om arbejdsskadesikring og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område - en styrket sygefraværsindsats med ny visitation og opfølgning i sygedagpengesager m.v. (Sygefraværshandlingsplanen) (L21 som vedtaget 19. maj 2005). *).....	35,0	51,6	51,6	51,6
Bekendtgørelser om arbejdsmiljøuddannelse: Bekendtgørelse nr. 558 af 17. juni 2004 om ændring af bekendtgørelse om sikkerhedsgruppens arbejdsmiljøuddannelse - afkorting af uddannelse for kontor/administration, bekendtgørelse nr. 1503 af 21. december 2004 om arbejdsmiljøuddannelserne - Godkendelsesordning mv. samt bekendtgørelse nr. 1507 af 21. december 2004 om ændring af bekendtgørelse om bygherrens pligter	0,2	-0,1	-0,1	0,1

Bekendtgørelse nr. 406 af 28. maj 2004. Efterregulering af acontobeløb i forbindelse med den midlertidige suspension af bidrag til Særlig Pensionsopsparring.....	0,2	-	-	-
Bekendtgørelse nr. 1097 af 29. oktober 2004 om ændring af bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats - ansættelse med løntilskud hos private arbejdsgivere.....	5,5	5,7	5,7	5,7
Forslag til lov om ændring af lov om ar- bejdsløshedsforsikring m.v., lov om aktiv socialpolitik, lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, lov om en aktiv beskæftigelses- indsats, lov om retssikkerhed og administra- tion på det sociale område og lov om inte- gration af udlændinge i Danmark - Bekæm- pelse af misbrug af sociale ydelser m.v., udvidelse af kontrolbeføjelser, indførelse af sanktioner, hurtig beskæftigelsesindsats m.v. (Lov nr. 304 af 2. maj 2005)	1,7	3,5	3,5	3,5
Vejledning om vaccination af personer, der er beskæftiget med kloakslam og spildevand...	0,9	0,7	0,3	0,3
Forslag til lov om ændring af lov om fleksy- delse - Ændring af anciennitetsreglernes overgangsbestemmelser, fradrag for ferie- penge, ændret pensionsmodregningsregel m.v. (Lov nr. 1413 af 22. december 2004).....	0,3	0,3	0,3	0,3
Forslag til lov om ændring af lov om ar- bejdsskadesikring - Justeringer i forhold til arbejdsskadereformen på erhvervs sygdoms- området, justering af forsikrings selskabernes og Arbejds markedets Erhvervs sygdomssik- rings adgang til at betale behandlingsudgifter og af finansielle bestemmelser vedrørende Arbejds markedets Erhvervs sygdomssikring (L116 som vedtaget 19. maj 2005) samt Ankestyrelsens principielle afgørelse om ikrafttrædelsestidspunktet (SM U 16-04).	-	14,4	-	-
I alt	43,8	76,1	61,3	61,5

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration

Lov nr. 361 af 6. juni 2002 om ændring af lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven (1).....	-	-	-	7,5
Bekendtgørelse nr. 582 af 10. juli 2002 om sikkerhedsstillelse efter udlændingelovens § 9, stk. 4, eller § 9 c, stk. 1, 2. pkt., jf. § 9, stk. 4, til dækning af offentlige udgifter til hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven (1).....	-	-	-	0,3
Forslag til lov om ændring af lov om dansk-uddannelse til voksne udlændinge m.fl., integrationsloven og udlændingeloven (L 79).	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2
I alt.....	-0,2	-0,2	-0,2	7,6

Undervisningsministeriet

Reform af folkeskolen (jf. Lov 300 30/4 2003) 1)	-	-	-	11,8
Vejledningsreform (jf. Lov 298 28/4 2003) 1).....	-	-	-	2,5
Lov om ændring af lov om produktionsskoler (Vejledning via Ungdommens Uddannelsesvejledning m.v.), jf. Lov 1453 22/12 2004.	2,4	2,5	2,5	2,5
Bekendtgørelse nr. 822 af 26. juli 2004 om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen.	3,4	2,5	2,5	2,5
Bekendtgørelse nr. 809 af 16. juli 2004 om procedureregler ved en elevs fritagelse for kristendomskundskab i folkeskolen.	0,3	0,2	0,2	0,2
Lov om ændring af lov om produktionsskoler (omlægning af det kommunale bidrag), jf. Lov 1458 22/12 2004. *).....	-18,6	-	-	-
Voldgiftssag på specialundervisningsområdet *).....	37,8	-	-	-
I alt.....	25,3	5,2	5,2	19,5

Miljøministeriet

Cirkulære nr. 18 af 9. marts 2005 om indberetning for 2004 om jordforureninger.	0,2	-	-	-
Ændring af bekendtgørelse nr. 829 af 24. Oktober 1999 om indretning, etablering og drift af olietanke, rørsystemer og pipelines.....	2,4	2,5	2,5	2,5
Bekendtgørelse nr. 766 af 7. juli 2004 om kortlægning af ekstern støj og udarbejdelse af handlingsplaner (Støjbekendtgørelsen) 1).....	-	-	-	0,4
I alt.....	2,6	2,5	2,5	2,9

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Bekendtgørelse nr. 1519 af 22. december 2004 om kontrol med krydsoverensstemmelse i forbindelse med direkte støtte til landbrugere	2,3	2,4	2,4	2,4
I alt	2,3	2,4	2,4	2,4

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggende

Lov nr. 399 af 1. juni 2005 om ændring af lov om social service (Frit valg af klubtilbud eller andre socialpædagogiske fritidstilbud over kommunegrænse og indførelse af minimumsgrænse for tilskud til private pasningsordninger)	0,9	3,6	3,6	3,6
Lov nr. 1423 af 22. december 2004 om ændring af lov om social service (Landsdækkende pasningsgaranti til børn i dagtilbud)	4,5	7,8	4,7	4,7
Lov nr. 400 af 1. juni 2005 om ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Private leverandører af dagtilbud – pengene følger barnet) og konsekvensrettelser i Bekendtgørelse om kommunens tilskud til brug for dagtilbud til børn, forældrenes egenbetaling og fripladstilskud m.v.	5,6	24,1	31,9	28,1

Lov nr. 1425 af 22. december 2004 om ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel (Adoptionssøgendes ret til dagpenge før modtagelsen af barnet)	-2,8	-2,9	-2,9	-2,9
Ændring af lov om orlov til lønmodtagere, der passer nærtstående med handicap eller alvorlig sygdom og lov om social service (Ret til orlov til pasning af døende og ret til refusion til en arbejdsgiver, der yder løn under fravær), jf. Lov nr. 1422 af 22. 12.2004.	2,3	3,1	3,1	3,1
Bekendtgørelse nr. 890 af 6. november 2003 om kommunens tilskud til brug for dagtilbud til børn, forældrenes egenbetaling og fripladstilskud m.v. og Bekendtgørelse nr. 146 af 5. marts 2004 om ændring af bekendtgørelse om kommunens tilskud til brug for dagtilbud til børn, forældrenes egenbetaling og friplads m.v.	12,6	13,0	13,0	13,0
Lov nr. 1424 af 22. december 2004 om ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel (Forbedring af reglerne for pasning af alvorligt syge børn).....	5,0	5,2	5,2	5,2
Lov nr. 1457 af 22. december 2004 om ændring af lov om folkeskolen (Fripladstilskud i skolefritidsordninger af økonomiske, sociale eller pædagogiske grunde)	30,0	30,9	30,9	30,9
Forslag til navnelov. jf. L 27 af 23.2.2005	-	-0,1	-0,2	-0,2
Ændring af lov om social service (Nedsættelse af daginstitutionstakster) *)	-	400,0	-	-
I alt.....	58,1	484,7	89,3	85,5

IV. Andre reguleringer

Balancetilskud	-	11.183,6	-	-
Overførsel af tilskud til projekter til udsatte grupper.....	2,5	13,5	13,5	13,5
Samarbejde vedr. udvikling af fælles digitaliseringsløsninger	-	-30,0	-	-
Samarbejdsprojekt vedr. fremtidig dialog mellem regeringen og kommunerne	-10,0	-10,0	-10,0	-10,0
Overførsel til tilskud til ø-kommuner, jf. L 296 af 27/04/2005	-	-25,5	-25,5	-25,5
I alt	-7,5	11.131,6	-22,0	-22,0
Total	32.946,9	39.414,3	24.808,1	24.747,7

*) Kompensationsbeløbet efterreguleres i henhold til henhold til parternes skriftlige aftale.

1) Permanent udgiftsniveau nås efter BO-periodens udløb. Punktet medtages på følgende års aktstykker.

Bilag 2

Regulering af de generelle tilskud til amtskommunerne

Mio. kr.	Korrigeret pulje 2005 (05-pl)	Foreløbig pulje 2006 (06-pl)	BO 2007 (06-pl)	BO 2008 (06-pl)
I. Overført tilskudspulje				
Permanent tilskud, jf. Akt 180 af 24. juni 2004.....	14.116,0	10.936,1	10.874,3	10.874,3
Pris- og lønregulering				
- Opregulering.....	-	261,4	261,4	261,4
- Efterregulering	-	261,4	-	-
I alt	14.116,0	11.458,9	11.135,7	11.135,7

II. Lov- og cirkulæreprogram

Finansministeriet

Lov nr. 1203 af 27. december 2003 om offentlige betalinger m.v.	6,8	-	-	-
I alt	6,8	0,0	0,0	0,0

Økonomi- og Erhvervsministeriet

Lov nr. 484 af 09/06/2004 om ændring af byggeloven, lov om planlægning og lov om statens byggevirksomhed m.v. (Handicap- tilgængelighed og adgang til at iværksætte undersøgelser af alvorlige ulykker i bygge- riet).	-	-	-	-2,9
I alt	0,0	0,0	0,0	-2,9

Skatteministeriet

Lov nr. 1441 af 22/12/2004 om ændring af skattekontrolloven og lov om opkræv- ning af skatter og afgifter m.v. (Digitalise- ring af regnskabsoplysninger, ophævelse af virksomheders underretningspligt og af- skaffelse af kildeskattebøderne)	-	-1,6	-1,6	-1,6
I alt	0,0	-1,6	-1,6	-1,6

Socialministeriet

Lov nr. 285 af 25. april 2001 om ændring af lov om social pension og andre love (Førtidspensionsreform) 1) *)	-	-	-	-66,2
Lov nr. 1442 af 22. december 2004 om ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Anbringelsesreformen) 1) *).....	-	4,9	-18,2	-25,2
Lov nr. 1445 af 22. december 2004 om ændring af lov om social service og andre love (Videreførelse af overvågningen på grundtakstområdet)	16,7	17,2	-	-
Lov nr. 331 af 18. maj 2005 om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde) 1)*)	1,5	-	-	-
Lov nr. 330 af 18. maj 2005 om ændring af lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v., lov om leje af almene boliger, lov om social service, lov om boliger for ældre og personer med handicap, lov om ejerlejligheder og lov om byfornyelse og udvikling af byer (Nyetablering af selvejende almene ungdomsboliginstitutioner m.v.)	0,2	1,1	1,1	1,1
Bekendtgørelse nr. 1306 af 14. december 2004 om ydelse af hjælpemidler og forbrugsgoder efter serviceloven og vejledning nr. nr. 129 af 14. december 2004 om støtte til hjælpemidler og forbrugsgoder	6,8	5,8	5,8	5,8
Bekendtgørelse nr. 1308 af 14. december 2004 om støtte til køb af bil efter servicelovens § 99 m.v.	10,0	10,3	10,3	10,3
Bekendtgørelse nr. 1309 af 14. december 2004 om magtanvendelse over for børn og unge, der er anbragt uden for hjemmet	21,0	21,7	21,7	21,7
I alt	56,2	61,0	20,7	-52,5

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Screening af gravide for Hepatitis B.....	1,2	1,2	-	-
Ændring af lov om fremskaffelse af humant blod til lægemiddelformål m.v.	1,0	2,1	2,1	2,1
Ændring af lov om offentlig sygesikring, lov om social pension og lov om højeste, mellemste forhøjet almindelig og almindelig førtidspension (ændring af regler om tilskud til lægemidler m.v.).	-173,3	-238,9	-266,3	-273,2
FL § 16.51.31 Udligning vedr. behandling af bløderpatienter.	-2,8	-24,7	-	-
Lov nr. 1432 af 22. december 2004 om lov ændring om sygehusvæsenet (Driftsoverenskomster med hospicer og frister for tilbud om alkoholbehandling). *).....	25,0	39,9	48,1	63,7
Særligt tandplejetilbud til fokussanerede kræftpatienter.	12,0	12,4	12,4	12,4
Bekendtgørelse om tilskud efter sygesikringsloven til psykologbehandling for særligt udsatte grupper.....	11,3	15,5	15,5	15,5
Styrkelse af behandlingsindsatsen for patienter med spiseforstyrrelser.....	30,0	30,9	30,9	30,9
Lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet.....	-	22,0	22,1	22,1
Omlægning af finansieringsmodellen for børnevaccinations-programmet.....	-	-111,5	-111,5	-111,5
Bekendtgørelse nr. 366 af 22. maj 2003 om midlertidig gratis influenzavaccination til alle over 65 år.....	0,6	-	-	-
§ 267 i Sundhedsloven (Omlægning af refusion af udgifter til sygehjælp iht. forordning 1408/71).....	-	-16,9	-16,9	-16,9
I alt	-95,0	-268,0	-263,6	-254,9

Beskæftigelsesministeriet

Bekendtgørelser om arbejdsmiljøuddannelse: Bekendtgørelse nr. 558 af 17. juni 2004 om ændring af bekendtgørelse om sikkerhedsgruppens arbejdsmiljøuddannelse - afkortning af uddannelse for kontor/administration, bekendtgørelse nr. 1503 af 21. december 2004 om arbejdsmiljøuddannelserne - Godkendelsesordning mv. samt bekendtgørelse nr. 1507 af 21. december 2004 om ændring af bekendtgørelse om bygherrens pligter.....	0,2	0,1	0,1	0,1
Lov om ændring af lov om arbejdsmiljø - Gennemførelse af arbejdsmiljøreformen "Et godt arbejdsmiljø for medarbejdere og virksomheder" m.v. (Lov nr. 425 af 9. juni 2004 - BST).....	2,1	-	-	-
Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsskadesikring - Justeringer i forhold til arbejdsskadereformen på erhvervs sygdomsområdet, justering af forsikrings selskabernes og Arbejdsmarkedets Erhvervs sygdomssikrings adgang til at betale behandlingsudgifter og af finansielle bestemmelser vedrørende Arbejdsmarkedets Erhvervs sygdomssikring (L116 som vedtaget 19. maj 2005) samt Ankestyrelsens principielle afgørelse om ikrafttrædelsestidspunktet (SM U 16-04).....	-	5,9	-	-
I alt	2,3	6,0	0,1	0,1

Undervisningsministeriet

Klinisk diætetik	0,9	0,6	0,6	0,6
Tilpasning af It-eksamenssystem m.v. i forlængelse af gymnasireformen.....	4,5	-	-	-
I alt	5,4	0,6	0,6	0,6

Miljøministeriet

Cirkulære nr. 18 af 9. marts 2005 om indberetning for 2004 om jordforureninger.....	0,1	-	-	-
I alt	0,1	0,0	0,0	0,0

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Bekendtgørelse nr. 1519 af 22. december 2004 om kontrol med krydsoverensstemmelse i forbindelse med direkte støtte til landbrugere	0,3	0,1	0,1	0,1
I alt	0,3	0,1	0,1	0,1

III. Andre reguleringer

Balancetilskud	-	5.153,9	-	-
Medicingaranti 2004, endelig regulering	-52,0	-	-	-
Overførsel af udviklingscenter for specialrådgivning	-2,6	-5,2	-5,2	-5,2
Overførsel af tilskud til projekter til udsatte grupper.	4,2	12,6	12,6	12,6
Lægers videreuddannelse*)	-10,0	-10,0	-10,0	-10,0
Overførsel til tilskud til ø-kommuner, jf. L 296 af 27/04/2005	-	-8,2	-8,2	-8,2
I alt	-60,4	5.143,1	-10,8	-10,8
Total	14.031,7	16.400,1	10.881,2	10.813,8

*) Kompensationsbeløbet efterreguleres i henhold til henhold til parternes skriftlige aftale.

1) Permanent udgiftsniveau nås efter BO-periodens udløb. Punktet medtages på følgende års aktstykker.

KL

Amtsrådsforeningen
Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Finansministeriet

14. juni 2005

Fastlæggelsen af den fremtidige fordeling af midler mellem stat, regioner og kommuner som følge af kommunalreformen har været genstand for drøftelser mellem staten, KL og Amtsrådsforeningen.

I foråret 2005 har drøftelserne handlet om den fremtidige fordeling af driftsudgifterne (hovedkontiene 0-5 i det kommunale budget- og regnskabssystem) og administrative udgifter (hovedkonto 6), der direkte kan henføres til løsningen af driftsopgaverne.

Der er i den forbindelse foretaget en afdækning af de amtslige ressourcer på hovedkontiene 0-6 i det kommunale budget- og regnskabssystem, som skal flyttes som følge af reformens opgaveændringer. Der er overvejende enighed om omfanget af disse poster.

Den 17. juni 2005 forventes de sidste lovforslag vedr. kommunalreformen trediebehandlet i Folke-tinget. Lovgrundlaget, som fordelingen af midlerne skal ske med udgangspunkt i, fastlægges således først efter denne aftales indgåelse. Der er på den baggrund enighed om, at de i bilaget anførte beløb, der i udgangspunktet er opgjort på grundlag af de fremsatte lovforslag, vil kunne ændres som følge af indholdsmæssige ændringer i forbindelse med behandlingen af lovforslagene i Folketinget. Der er således bl.a. fremsat ændringsforslag til *lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunal-reformen*, der indeholder en hjemmel til at fastsætte regler, der indebærer, at regionerne overtager udbetaling af tjenestemandspensioner til allerede pensionerede tjenestemænd og tjenestemænd med ret til opsat pension på det amtskommunale område, og at staten refunderer udgifterne hertil. Pensionsforpligtelsen for aktive tjenestemænd i den amtskommunale sektor overgår til den nye ansættelsesmyndighed.

På områder, hvor der er usikkerhed om afgrænsningen af kommunale og amtskommunale udgifter i Københavns og Frederiksberg kommuner og

Bornholms Regionskommune, kan der ske opregning af de amtslige udgifter til landsplan. Det vedrører blandt andet administrationsudgifterne på hovedkonto 6. For at begrænse byrdefordelingsvirkningerne i hele landet mest muligt vil opregningen i givet fald ske med udgangspunkt i det amtslige udgiftsniveau og med fordelingsnøglen for bloktilskuddet som opregningsfaktor og vil således udgøre en antagelse om udgifterne på disse områder for de tre enhedskommuner.

Følgende forhold kan frem til 15. september 2005 begrunde korrektioner af de i bilaget anførte beløb:

- Yderligere indarbejdelse af kendte opgaveændringer, f.eks. ændringsforslag til de fremsatte lovforslag vedr. kommunalreformen.
- Eventuel tilvejebragt ny information, herunder f.eks. ændrede pl-forudsætninger m.v.
- Yderligere forhandling af de lovforslag, hvor der udestår afklaring, jf. noterne til bilaget.

Da beløbene i bilaget er foreløbige, kan de ikke benyttes som pejlemærke i forbindelse med fordelingen af personale på modtagende myndigheder.

Foruden ovennævnte forhold er der enighed om, at tallene skal opgøres, så de modsvarer det samlede udgiftsniveau på tidspunktet for opgaveflytningerne, jf. at udgangspunktet for den endelige regulering i forbindelse med opgaveflytningen vil være de afgivende myndigheders faktiske udgiftsniveau på overflytningstidspunktet. Tallene vil derfor skulle justeres, så de modsvarer det aftalte udgiftsniveau i 2006.

Fordelingen af de nuværende amtslige direkte henførbare udgifter på hovedkonto 6 som angivet i bilaget er baseret på indberetninger fra amterne. I fordelingen på stat, regioner og kommuner er der som en beregnings-teknisk forudsætning taget udgangspunkt i ministeriernes skøn. I efteråret 2004 udsendte Finansministeriet en spørgeskemaundersøgelse med henblik på at afdække fordelingen af de amtskommunale administrationsudgifter. I foråret 2005 blev der i samarbejde mellem Finansministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, KL og Amtsrådsforeningen foretaget en opfølgende spørgeskemaundersøgelse blandt andet med henblik på at kvalitetssikre de tidligere indberettede oplysninger. Der kan dog fortsat ske ændringer i fordelingen. Det samlede udgiftsgrundlag er beregnings-teknisk opregnet til landsplan med udgangspunkt i de amtslige udgifter inkl. amternes andel af HUR.

Der er enkelte områder, hvor de overordnede drøftelser fortsætter frem til 15. september 2005, hvor forhandlingerne skal være afsluttet. Temaerne for de kommende drøftelser vil være størrelsen og den fremtidige fordeling af:

- Ikke-henførbare administrative udgifter (hovedkonto 6), hvor det fremgår af procedureloven, at der skal ske en forholdsmæssig fordeling efter opgaver.
- Fordelingen af amternes direkte henførbare udgifter på hovedkonto 6 på sektorer.
- Fordelingen af amternes anlægsudgifter på sektorer.
- Fordeling af amternes finansielle konti (hovedkontiene 7 og 8).
- Korrektion af tallene, så de modsvarer udgiftsniveauet i aftalerne for 2006.

Såfremt udgiftsniveauet i 2006 viser sig at afvige fra det i aftalen forudsatte, vil tallene blive korrigeret herfor.

Der vil blive søgt tilslutning til den endelige regulering i forbindelse med finansieringsreformen i næste folketingssamling.

Den nærmere lovregulering af de økonomiske konsekvenser vil ske som led i lovgivningen om det kommunale finansieringssystem. Som led i finansieringsreformen korrigeres de kommunale skatteprocenter i det omfang, der sker overflytning af en del af den amtskommunale beskatning. Samtidigt etableres et bloktilskud med udgangspunkt i opgaveflytningerne m.v., og der gennemføres ændringer i tilskuds- og udligningssystemet. De byrdefordelmæssige virkninger ved den samlede reform udjævnes mest muligt for at begrænse påvirkningerne af den enkelte kommunes økonomi, ligesom der etableres en overgangsordning.

Amterne vil senest den 1. januar 2006 skulle forelægge udkast til aftale om den fremtidige fordeling af aktiver og passiver for de modtagende myndigheder. Aftaleudkastet forudsættes udarbejdet efter en forudgående dialog med de modtagende myndigheder. Senest den 1. april 2006 skal der være opnået aftale mellem den afgivende og den modtagende myndighed ellers overgår forhandlingerne til delingsrådene. Hvis der ikke senest 1. juni 2006 er opnået en aftale om fordelingen, da træffer delingsrådene senest den 15. juni 2006 beslutning om den fremtidige fordeling af aktiver og passiver. Forslag til *lov om visse proceduremæssige spørgsmål i*

forbindelse med kommunalreformen (procedureloven) fastslår, at aktiver og passiver, der direkte kan henføres til en opgave, skal overgå til den nye opgavevaretagende myndighed, mens ikke-henførbare aktiver og passiver skal fordeles således at der samlet set sker en forholdsmæssig fordeling mellem myndigheder, som modtager opgaver.

Det omhandlede aftaleudkast vil endvidere indeholde et udkast til fordelingen af de ansatte mellem de myndigheder, der modtager opgaver fra amterne. Det følger af procedureloven, at ansatte, der udelukkende eller helt overvejende er beskæftiget med en opgave, der overføres, ligeledes skal overgå til den nye opgavevaretagende myndighed, mens øvrige ansatte vil skulle fordeles forholdsmæssigt mellem de opgavemodtagende myndigheder. Amterne vil tilrettelægge en proces i efteråret 2005, der sikrer, at de ansatte får mulighed for at fremsætte deres ønsker til fordelingen, at der – også for så vidt angår fordelingen af ansatte – bliver en dialog om fordelingen med de opgavemodtagende myndigheder, ligesom amterne i overensstemmelse med det fremsatte ændringsforslag til procedureloven vil sikre, at de enkelte berørte ansatte – inden forelæggelsen af aftaleudkastet for de modtagende myndigheder – bliver hørt over amtets forslag til, til hvilken myndighed den enkelte skal overføres og – medmindre den ansattes ønsker fuldt ud imødekommes – det faktiske grundlag for dette forslag

Den konkrete fordeling af de amtskommunale aktiver og passiver samt ansatte vil blive håndteret i overensstemmelse med disse fordelingsprincipper i forbindelse med delingsprocessen i løbet af efteråret 2005 og foråret 2006.

Bilag Flytning af opgaveområder - drift HK 0-5 og direkte henførbare udgifter på hovedkonto 6

Mio.kr. (05 pl)	Amts-kommunal sektor	Stat	Regioner	Primær-kommunal sektor
Hovedkonto 0-5 udgifter				
§7 Finansministeriet	0,0	0,0	0,0	0,0
L 15 Forslag til lov om ændring af forskellige love på Finansministeriets område. (Konsekvensændringer som følge af kommunalreformen)	0,0	0,0	0,0	0,0
§8 Økonomi- og Erhvervsministeriet	-76,9	-0,6	76,9	0,6
L 47 Forslag til lov om erhvervsfremme. 1)	-76,9	0,0	76,9	0,0
L 46 Forslag til lov om ændring af lov om bygnings- og boligregistrering, lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktie-selskaber m.v., konkurrenceloven og lov om stormflod og stormfald (Udmøntning af kommunalreformen med henblik på præcisering af adressebetegnelser m.v.) 2)	0,0	-0,6	0,0	0,6
§9 Skatteministeriet	0,0	2.479,5	0,0	-2.479,5
Lov nr. 427 af 6. juni 2005 (Forslag til skatteforvaltningsloven vedtaget 31. maj 2005) og Lov nr. 428 af 6. juni 2005 (Forslag til Lov om ændring af en række love som følge af skatteforvaltningsloven (Navnlig konsekvensændringer som følge af kommunalreformen) vedtaget 31. maj 2005) 2)	0,0	1.978,5	0,0	-1.978,5
Lov nr. 429 af 6. juni 2005 (Forslag til lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer vedtaget 31. maj 2005) og Lov nr. 430 af 6. juni 2005 (Forslag til Lov om ændring af lov om forskellige love (Konsekvensændringer som følge af lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer – samlingen af inddrivelsen i Skatteministeriet) vedtaget 31. maj 2005) 2)	0,0	501,0	0,0	-501,0
Lov nr. 431 af 6. juni 2005 (Forslag til Lov om ændring af lov om forskellige love (Forenkling, harmonisering og objektivering af reglerne for inddrivelse af gæld til det offentlige m.v. samt mulighed for anvendelse af digitale lønsedler) vedtaget 31. maj 2005)	0,0	0,0	0,0	0,0

Bilag Flytning af opgaveområder - drift HK 0-5 og direkte henførbare udgifter på hovedkonto 6				
Mio.kr. (05 pl)	Amts-kommunal sektor	Stat	Regioner	Primær-kommunal sektor
§11 Justitsministeriet	0,0	-23,0	0,0	23,0
L 29 Forslag til lov om ændring af færdselsloven og pasloven. (Kommunernes varetagelse af visse opgaver på kørekort- og pasområdet som led i kommunalreformen).3)	0,0	-23,0	0,0	23,0
L 30 Forslag til lov om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love. (Ændringer som følge af kommunalreformen).	0,0	0,0	0,0	0,0
§ 12 Forsvarsministeriet	0,0	0,0	0,0	0,0
L 58 Forslag til lov om ændring af beredskabsloven. (Konsekvensændringer i forbindelse med kommunalreformen).	0,0	0,0	0,0	0,0
§15 Socialministeriet	-8.464,7	1.588,1	223,3	6.653,3
L 38 Forslag til Lov om social service 4)	-8.464,4	1.587,8	223,3	6.653,3
L 39 Forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og andre love. (Konsekvensrettelser på det sociale område som følge af kommunalreformen).	0,0	0,0	0,0	0,0
L 40 Forslag til lov om ændring af lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v., lov om fremme af privat udlejningsbyggeri og forskellige andre love. (Konsekvensændringer på boligområdet som følge af kommunalreformen).	-0,3	0,3	0,0	0,0

Bilag Flytning af opgaveområder - drift HK 0-5 og direkte henførbare udgifter på hovedkonto 6				
Mio.kr. (05 pl)	Amts-kommunal sektor	Stat	Regioner	Primær-kommunal sektor
§16 Indenrigs- og Sundhedsministeriet	-66.905,9	-3,2	52.583,8	14.325,3
L 65 Forslag til Lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab	0,0	0,0	0,0	0,0
L 68 Forslag til Lov om revision af den kommunale inddeling	0,0	0,0	0,0	0,0
L 69 Forslag til Lov om forpligtende kommunale samarbejder.	0,0	0,0	0,0	0,0
L 67 Forslag til Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen	0,0	0,0	0,0	0,0
L 72 Forslag til Lov om kommunale borgerservicecentre	0,0	0,0	0,0	0,0
L 71 Forslag til Lov om regionernes finansiering	0,0	0,0	0,0	0,0
L 66 Forslag til Lov om ændring af lov om Begunstigelser for en Kreditforening af Kommuner i Danmark. (Konsekvensrettelser som følge af kommunalreformen).	0,0	0,0	0,0	0,0
L 76 Forslag til Lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.	0,0	0,0	0,0	0,0
L 74 Forslag til Sundhedsloven 5)	-66.905,9	20,0	52.561,9	14.324,0
L 75 Forslag til Lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet 2)	0,0	-23,2	21,9	1,3
L 73 Forslag til Lov om ændring af forskellige love på sundhedsområdet og visse andre områder. (Konsekvensrettelser som følge af kommunalreformen)	0,0	0,0	0,0	0,0
L 70 Forslag til Lov om regional statsforvaltning	0,0	0,0	0,0	0,0
§17 Beskæftigelsesministeriet	-334,0	310,0	13,0	11,0
L 22 Forslag til lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats mv. 6)	-29,0	5,0	13,0	11,0
L 23 Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love (Konsekvensrettelser som følge af kommunalreformen)	-305,0	305,0	0,0	0,0

Bilag Flytning af opgaveområder - drift HK 0-5 og direkte henførbare udgifter på hovedkonto 6

Mio.kr. (05 pl)	Amts-kommunal sektor	Stat	Regioner	Primær-kommunal sektor
§20 Undervisningsministeriet	-9.253,7	7.257,2	130,3	1.866,2
L 106 Forslag til Lov om ændring af lov om institutioner for uddannelsen til studentereksamen, lov om institutioner for uddannelsen til højere forberedelseksamen, lov om grundlæggende social- og sundhedsuddannelser, lov om almen voksenuddannelse og om voksenuddannelsescentre og forskellige andre love (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår det almene gymnasium, hf, social- og sundhedsuddannelser og andre ungdomsuddannelser samt voksenuddannelsescentre (VUC))	-6.642,0	6.542,0	100,0	0,0
L 107 Forslag til lov om Centre for Videregående Uddannelser m.v., lov om mellemlange videregående uddannelser, lov om centre for undervisningsmidler m.v. og forskellige andre love på Undervisningsministeriets område (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår sygepleje- og radiografskolerne og centre for undervisningsmidler samt tekniske konsekvensændringer).	-657,9	657,9	0,0	0,0
L 108 Forslag til Lov om ændring af lov om folkeskolen, lov om specialundervisning for voksne, lov om forberedende voksenundervisning (FVU-loven) og forskellige andre love (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår specialundervisning, forberedende voksenundervisning, ordblindeundervisning m.v.)	-1.948,5	56,7	30,3	1.861,5
L 109 Forslag til Lov om ændring af lov om produktionskoler, lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet (folkeoplysningsloven) og forskellige andre love på Undervisningsministeriets område (Konsekvensændringer som følge af kommunalreformen)	-5,3	0,6	0,0	4,7

Bilag Flytning af opgaveområder - drift HK 0-5 og direkte henførbare udgifter på hovedkonto 6				
Mio.kr. (05 pl)	Amts-kommunal sektor	Stat	Regioner	Primær-kommunal sektor
§21 Kulturministeriet	-525,9	483,3	27,0	15,6
L 52 Forslag til Lov om ændring af museumsloven, bygningsfredningsloven og lov om folkekirkens kirkebygninger og kirkegårde og om ophævelse af lov om regionale faglige kulturmiljøråd 9)	-126,5	120,9	0,0	5,6
L 51 Forslag til Lov om ændring af musikloven (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår musikområdet)	-40,3	30,3	0,0	10,0
L 50 Forslag til Lov om ændring af teaterloven (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår teaterområdet)	-249,1	249,1	0,0	0,0
L 53 Forslag til Lov om ændring af en række love på kulturområdet 10)	-27,0	0,0	27,0	0,0
- Kommunalfuldmagtsopgaver på kulturområder (udenfor lov)	-83,0	83,0	0,0	0,0

Bilag Flytning af opgaveområder - drift HK 0-5 og direkte henførbare udgifter på hovedkonto 6

Mio.kr. (05 pl)	Amts-kommunal sektor	Stat	Regioner	Primær-kommunal sektor
§23 Miljøministeriet	-596,5	166,7	187,0	242,8
L 91 Forslag til Lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår organiseringen af myndigheder m.v.)	-163,1	114,9	0,0	48,2
L 89 Forslag til Lov om ændring af lov om naturbeskyttelse (Udmøntning af kommunalreformen 11)	-89,5	23,8	0,0	65,7
L 93 Forslag til Lov om ændring af lov om planlægning (Udmøntning af kommunalreformen)	-5,1	1,0	0,3	3,8
L 92 Forslag til Lov om ændring af lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder (miljømålsloven) og lov om vandforsyning m.v. (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår organisering af myndighederne m.v.)	-50,0	26,3	0,0	23,7
L 90 Forslag til Lov om ændring af lov om forurennet jord (Udmøntning af kommunalreformen)	-190,1	0,4	185,3	4,4
L 88 Forslag til Lov om ændring af lov om råstoffer (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår råstofplanlægning og -indvinding på land)	-3,9	0,0	1,4	2,5
L 87 Forslag til Lov om ændring af lov om miljø og genteknologi (Konsekvensrettelser som følge af kommunalreformen)	-0,2	0,2	0,0	0,0
L 86 Forslag til Lov om ændring af lov om beskyttelse af havmiljøet, lov om vandløb, lov om sommerhuse og camping m.v. og forskellige andre love (udmøntning af kommunalreformen i en række love på natur- og miljøområdet).	-94,6	0,1	0,0	94,5
§24 Fødevarerministeriet	0,0	0,0	0,0	0,0
L 6 Forslag til Lov om ændring af jordfordelingsloven, landdistriktsstøtteleven, lov om drift af landbrugsjorder og forskellige andre love på Fødevarerministeriets område (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger samt konsekvensrettelser som følge af kommunalreformen).	0,0	0,0	0,0	0,0

Bilag Flytning af opgaveområder - drift HK 0-5 og direkte henførbare udgifter på hovedkonto 6				
Mio.kr. (05 pl)	Amts-kommunal sektor	Stat	Regioner	Primær-kommunal sektor
§27 Ministeriet for Familie- og Forbrug	0,0	0,0	0,0	0,0
L 28 Forslag til Lov om ændring af lov om forældremyndighed og samvær, lov om ægteskabs indgåelse og opløsning og forskellige andre love. (Udmøntning af kommunalreformen på det familieretlige område).	0,0	0,0	0,0	0,0
§28 Trafikministeriet	-2.903,3	419,7	749,0	1.733,7
L 84 Forslag til lov om ændring af lov om offentlige veje, lov om private fællesveje, lov om grundejerbidrag til offentlige veje, lov om vintervedligeholdelse og renholdelse af veje samt lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom. (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår vej- og ekspropriationslovgivningen)	-1.329,0	402,7	0,0	926,3
L 82 Forslag til Lov om ændring af lov om kystbeskyttelse, forskellige love om digeanlæg, lov om havne, lov om luftfart og lov om færgefart (Konsekvensrettelser som følge af kommunalreformen)	-6,3	0,0	0,0	5,4
L 85 Forslag til lov om ændring af lov om fremme af besparelser i energiforbruget, lov om Elsparafonden og lov om fremme af energi- og vandbesparelser i bygninger (Konsekvensrettelser som følge af kommunalreformen).	0,0	0,0	0,0	0,0
L 83 Forslag til Lov om trafiksselskaber 13)	-1.551,0	0,0	749,0	802,0
Trafiksikkerhed (amternes hidtidige midler)	-17,0	17,0	0,0	0,0
HK 0-5, i alt	-89.060,9	12.677,7	53.990,3	22.392,0
Kommunal medfinansiering af regionale udviklingsopgaver			-570	570
HK 0-5, i alt inkl. kommunal medfinansiering af regionale udviklingsopgaver	-89.060,9	12.677,7	53.420,3	22.962,0

Bilag Flytning af opgaveområder - drift HK 0-5 og direkte henførbare udgifter på hovedkonto 6

Mio.kr. (05 pl)	Amts-kommunal sektor	Stat	Regioner	Primær-kommunal sektor
Direkte henførbare udgifter på HK 6				
<i>Amtslige udgifter, som flyttes mellem stat, regioner og kommuner 14)</i>	Amts kommunal sektor	Stat	Regioner	Primær kommunal sektor
§8 Erhverv og turisme	-89	10	79	0
Erhvervsstøtte 6.62	-269	35	234	0
§15 Socialområdet	-480	97	21	362
§16 Sundhedsområdet 15)	-533	39	494	0
§17 Beskæftigelsesområdet	-21	0	0	21
§20 Uddannelsesområdet	-203	140	10	53
§21 Kulturområdet	-27	17	1	8
§23 Miljøområdet	-732	255	108	368
§24 Fødevarerområdet	-33	15	16	2
§28 Kollektiv trafik	-91	4	87	0
Vejområdet	-199	70	0	129
Direkte henførbare udgifter HK 6, i alt	-2.676	682	1.051	943
Ikke-henførbare udgifter på HK 6, i alt	-1.954			
HK 6, i alt	-4.630			
HK 0-6, i alt	-93.691			

- 1) I tallet er inkluderet et beløb på 16,9 mio. kr. vedr. amtsandele i København og Frederiksbergs kommuner samt Bornholms Regionskommune. På områder, hvor der i dag er statslig medfinansiering forudsættes det som udgangspunkt, at den statslige medfinansiering fortsætter, hvis der fra statslig side stilles krav om, at de pågældende aktiviteter skal fortsætte med uændret aktivitetsniveau fra 2007. Der vil fra 2011 tilgå kommunerne 81,2 mio. kr. fra staten til finansiering af erhvervs-service. Der skal ske en endelig afklaring af finansieringen af den kommende erhvervs-service samt turismefremmende foranstaltninger. Amtsrådsforeningen har rejst et særskilt krav om et beløb på 1.042,5 mio. kr. til nye opgaver i forbindelse med regional udvikling.
- 2) Der er tale om en direkte henførbare administrativ udgift.
- 3) Der er tale om en direkte henførbare administrativ udgift. Der skal ske en endelig afklaring vedr. ressourceforbruget på området. Det anførte tal er statens skøn.
- 4) På grund af usikkerhed om afgrænsningen af kommunale og amtskommunale udgifter i Københavns og Frederiksbergs kommuner samt Bornholms Regionskommune vil de amtslige udgifter i disse tre enhedskommuner for at begrænse de byrdefordelingsmæssige konsekvenser mest muligt blive omregnet til landsplan med udgangspunkt i det amtslige udgiftsniveau og med fordelingsnøglen for bloktilskuddet som opregningsfaktor. Det er fra statslig side forudsat, at DUKH vil kunne afholdes inden for de hidtidige lokale midler. Amtsrådsforeningen forudsæt-

ter, at der findes en løsning med hensyn til dækning af regionernes administrationsudgifter, så regionerne ikke stilles i en ulige konkurrencemæssigt situation i forhold til kommunerne og private udbydere. Der vil ske en endelig afklaring af udgifterne forbundet med VISO. Det indlagte tal er statens skøn.

- 5) Der vil på baggrund af de endelige resultater af den igangværende afklaring af sondringen mellem genoptræning og behandling kunne ske ændringer af de nævnte beløb. KL er principielt uenig i den definition af genoptræning, der ligger til grund for beregningerne. Det er KL's opfattelse, at genoptræning skal defineres som den samlede fysio- og terapeutiske aktivitet. Det er forudsat, at den konkrete udformning af kravene til kommunernes opgaveløsning vedr. genoptræning afstemmes i forhold til den generelle forudsætning om, at reformen er udgiftsneutral. Der er enighed om, at såfremt aktiviteten stiger mere end forudsat kan dette tages op i forbindelse med økonomiforhandlingerne. Der er enighed om, at der skal ske en nærmere belysning af de amtskommunale udgifter til forebyggelse. Det er forudsat, at taksterne for regionernes rådgivning og vejledning om alkohol fastsættes således, at de sikrer regionerne dækning for de forudsatte udgifter til løsning af opgaven. Det er endvidere forudsat, at de nuværende statslige midler til H:S tilskud, den statslige aktivitetspulje samt forskning udgør et beløb på i alt 1.641 mio. kr. [05-PL] fortsat tilgår sundhedsområdet fra 2007. Herudover finder Amtsrådsforeningen, at regionerne bør tilføres yderligere midler til forskning, fordi forskning efter sundhedsloven bliver lovpligtig. Der skal endelig ske en nærmere afklaring af de økonomiske konsekvenser af indførelse af obligatorisk plejetakst for færdigbehandlede psykiatriske patienter.
- 6) KL har taget forbehold for en administrativ merbelastning som følge af udarbejdelse af beskæftigelsesplaner.
- 7) Der skal ske en endelig afklaring af størrelsesordenen af de regionale udviklingsmidler.
- 8) Da der er usikkerhed om afgrænsningen af kommunale og amtskommunale udgifter i Københavns og Frederiksbergs kommuner samt Bornholms Regionskommune vil de amtslige udgifter i disse tre enhedskommuner for at begrænse de byrdefordelingsmæssige konsekvenser mest muligt blive omregnet til landsplan med udgangspunkt i det amtslige udgiftsniveau og med fordelingsnøglen for bloktilskuddet som opregningsfaktor. Der skal ske en afklaring vedr. udgifterne til befordring samt en mulig udgiftsdrivende effekt pga. klageadgang
- 9) Der skal ske en endelig afklaring af fordelingen af ressourcerne til tilsyn og vedligeholdelse af fortidsminder.
- 10) Der skal ske en endelig afklaring af størrelsesordenen af de regionale udviklingsmidler.
- 11) Der skal ske en afklaring mht. størrelsesordenen af amternes midler til naturbeskyttelse.

- 12) Der skal ske en afklaring af fordelingen af udgifterne mellem staten og kommunerne. Det anførte tal er statens skøn.
- 13) Der skal ske en endelig afklaring vedr. privatbaner og administration, HURs driftsunderskud og omfanget af den fremtidige administration i Trafikselskab Sjælland med henblik på at fastlægge den endelige fordeling på administration og drift. Hvis den definition af regional og kommunal buskørsel, som ligger til grund for Trafikministeriets fordeling af DUT-beløbene vedrørende regional og kommunal buskørsel i Hovedstadsområdet, ikke gøres gældende fra 2007 og fremover, skal der ske efterregulering.
- 14) Eksklusive udgifter til politisk organisation, tjenestemandspensionsudgifter, særlige udgifter mv.
- 15) De centrale sundhedsmyndigheder styrkes, jf. sundhedslovens bemærkninger. Der vil i forbindelse hermed ske en finansieringsomlægning fra de decentrale til de centrale sundhedsmyndigheder. Den endelige fordeling af de direkte henførbare udgifter på hovedkonto 6 drøftes fortsat med de kommunale parter. En andel af de regionale udgifter vil skulle henføres til kommunerne som følge af genoptræningsopgaven m.v.