FINANSMINISTERIET

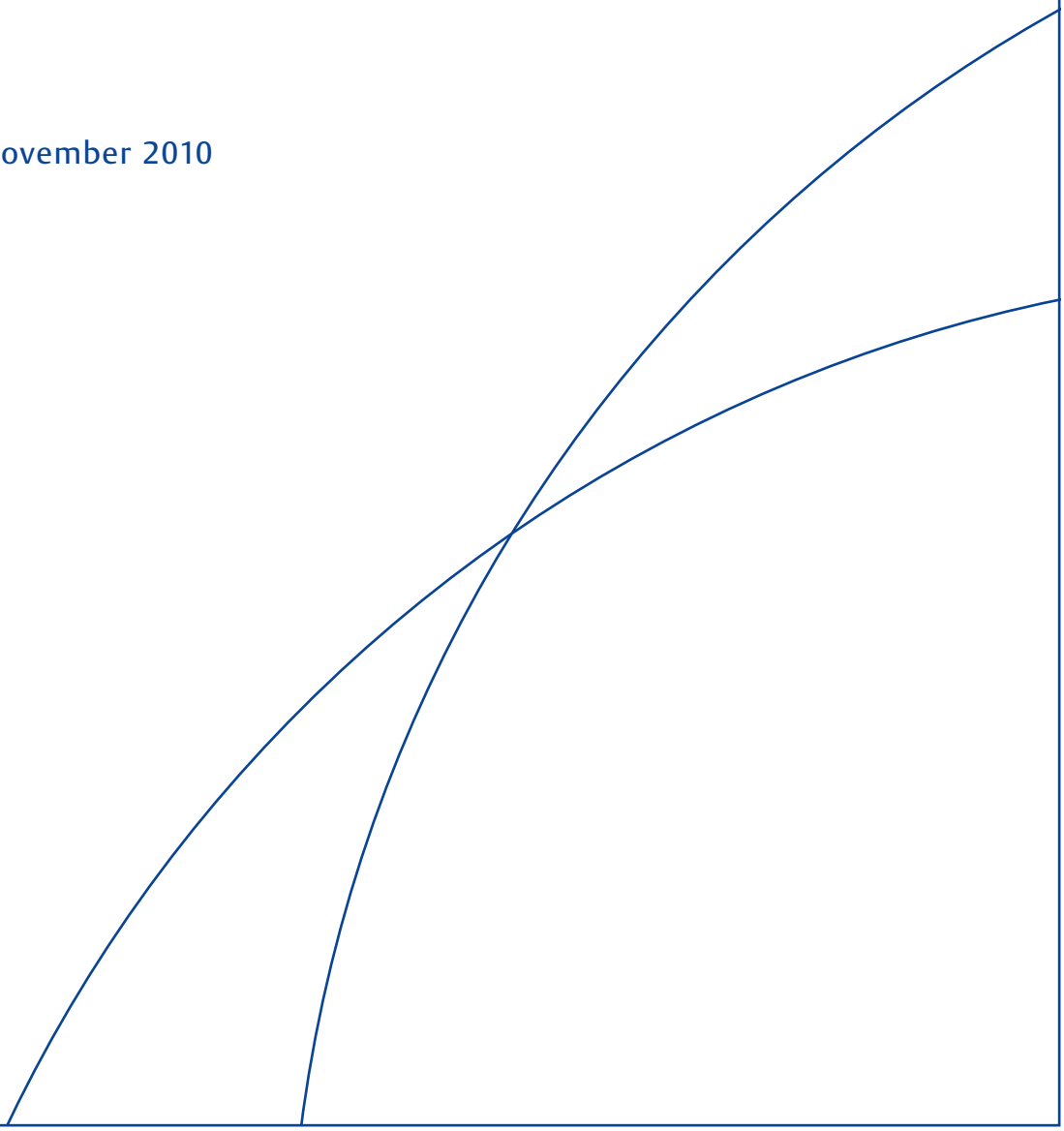
Aftaler om Finansloven for 2011

November 2010

FINANSMINISTERIET

Aftaler om Finansloven for 2011

November 2010



Aftaler om Finansloven for 2011
November 2010

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Publikationen kan bestilles eller afhentes hos:
Rosendahls-Schultz Distribution
Herstedvang 10,
2620 Albertslund
T 43 22 73 00
F 43 63 19 69
E Distribution@rosendahls-schultzgrafisk.dk
W www.rosendahls-schultzgrafisk.dk

Henvendelse om publikationen
kan i øvrigt ske til:
Finansministeriet
Udgiftspolitisk kontor
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
T 33 92 33 33

Omslag:	BGRAPHIC
Tryk:	Rosendahls-Schultz Grafisk
Oplag:	2.500
Pris:	150 kr. inkl. moms
ISBN:	978-87-7856-965-3

Elektronisk publikation:

Produktion:	Rosendahls-Schultz Grafisk
ISBN:	978-87-7856-966-0

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside:
www.fm.dk

Trykt af Schultz Grafisk, som har licens til brug af svanemærket,
er ISO 14001 miljøcertificeret og ISO 9002 kvalitetscertificeret.

Indholdsfortegnelse

Oversigt over finanslovsaftalerne for 2011 5

1. Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne om finansloven for 2011 (8. november 2010) 7

2. Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Kristendemokraterne om en aktiv beskæftigelsesindsats, der virker (5. november 2010) 81

3. Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Liberal Alliance om nye rammer for sygefraværsindsatsen (5. november 2010) 87

4. Aftale mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale venstre om flere praktikpladser i 2011 (29. oktober 2010) 93

5. Aftale mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om fordeling af globaliseringsreserven til forskning og udvikling 2011-2012 (28. oktober 2010) 103

6. Aftale mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om videreførelse af handlingsplan for offensiv global markedsføring af Danmark i 2011-2012 (1. november 2010)..... 115

7. Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance om udmøntning af midler fra ABT-fonden (6. november 2010)..... 119

8. Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om styrket indsats i ghettoområderne og anvendelsen af den almene boligsektors midler (8. november 2010) 127

9. Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne om en styrket indsats mod socialt bedrageri (7. november 2010)..... 139

10. Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om nye tider, nye krav (7. november 2010) 151

11. Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om styrket miljø- og naturbeskyttelse i 2011-2013 (8. november 2010) 163

12. Aftale mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Kristendemokraterne om politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2011 (6. november 2010) 167

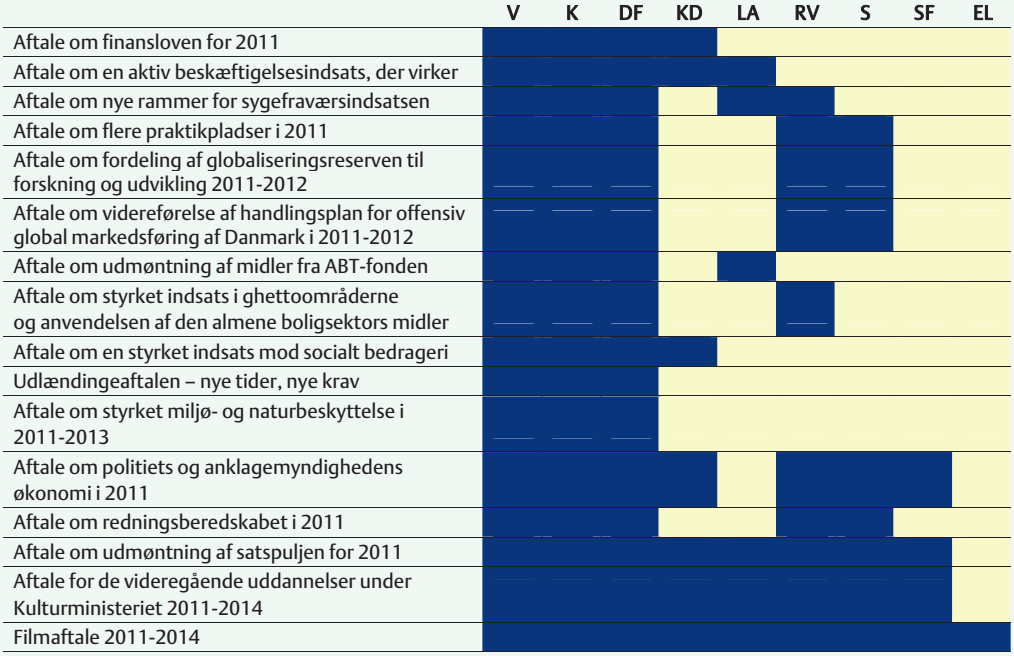
13. Aftale mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om redningsberedskabet i 2011 (7. november 2010) 173

14. Aftale mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Liberal Alliance og Kristendemokraterne om udmøntning af satspuljen for 2011 (1. november 2010) 177

15. Aftale mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Liberal Alliance og Kristendemokraterne om videregående uddannelser under Kulturministeriet 2011-2014 (27. oktober 2010) 205

16. Aftale mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Enhedslisten, Liberal Alliance og Kristendemokraterne om filmaftale 2011-2014 (27. oktober 2010)..... 211

Oversigt over aftalerne om finansloven for 2011



Anm.: Blå markering betyder, at partiet deltager i den pågældende aftale. Gul markering betyder, at partiet ikke deltager i den pågældende aftale.

Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne om:

Finansloven for 2011
(8. november 2010)

Indledning

Dansk økonomi er nu igen ved at finde fodfæste efter tilbageslaget ovenpå den internationale krise. Væksten er vendt tilbage, og arbejdsmarkedet har stabiliseret sig efter det kraftige fald i den private beskæftigelse. Sammenlignet med andre lande er ledigheden i Danmark fortsat lav og betydeligt lavere end ventet hidtil.

Det begyndende opsving i dansk økonomi skal ses i sammenhæng med den række af initiativer, der er taget for at understøtte dansk økonomi under krisen. Finanspolitikken er lempet med mere end 65 mia. kr. fra 2008 til 2010.

Boks 1. Hovedlinjer i den ekspansive finanspolitik i 2009 og 2010

- **Markant løft af de offentlige investeringer.** Investeringsløftet er bredt sammensat. Der investeres i veje og jernbaner, i bedre fysiske rammer i dagtilbud, folkeskoler og på ældreområdet, i en ny og moderne sygehusstruktur samt et teknologisk løft af universiteternes laboratorier.
- **Lavere skat på arbejde.** Skatten på arbejde er sat ned i 2009 og især i 2010. Finansieringen indfases mere gradvist og på sigt er skattereformen fuldt finansieret. Sammen med frigivelsen af midlerne i SP-ordningen bidrager skattepolitikken til at styrke familiernes købekraft og væksten og skabe tryghed om familiernes økonomi.

Den ekspansive krisepolitik har virket. Sammen med ekstraordinært lave renter har den ekspansive økonomiske politik bidraget til at holde hånden under væksten og beskæftigelsen.

Denne indsats har været mulig, fordi vi i de gode år havde sikret store offentlige overskud, så den offentlige nettogæld var ude af verden, da krisen ramte.

Boks 2. Virkninger af den ekspansive økonomiske politik og lavere renter

- **Aktiviteten.** Samlet skønnes aktivitetsniveauet i 2011 at blive styrket med 5¾ pct. af BNP som følge af den økonomiske politik i 2009-2011 samt virkningen af lavere renter siden 2008.
- **Beskæftigelsen.** Samlet skønnes beskæftigelsen at være knap 125.000 personer højere i 2011, end den ville have været uden den førte økonomiske politik og lavere renter.

Det gryende opsving i dansk økonomi understøttes af flere forhold. Erhvervs- og forbrugertilliden er vendt tilbage, boligmarkedet er stabiliseret, og privatforbruget er på vej op. Samtidig er det moderate internationale opsving med til at understøtte dansk eksport og dermed væksten.

Boks 3. Bedre konjunkturudsigter

- **Moderat, men tiltagende vækst.** BNP voksede med 3¾ pct. fra 2. kvartal i 2009 til 2. kvartal i 2010. I *Økonomisk Redegørelse* fra august skønnes BNP-væksten til 1,8 pct. i 2011, og de seneste oplysninger peger på, at væksten kan blive større i år end hidtil ventet.
- **Større vækst på danske nærmarkeder.** Væksten i Tyskland, Sverige, Holland og til dels England, som er blandt Danmarks største eksportmarkeder, har været overraskende stærk i første halvår af 2010.
- **Mere selvbærende vækst.** Væksten ventes gradvist at blive mere selvbærende med større bidrag fra investeringer, eksport og privat forbrug. Det giver plads til i 2011 at begynde tilbagetrækningen af den markante finanspolitiske ekspansion under krisen.
- **Boligmarkedet er stabiliseret.** Boligpriserne er steget det seneste år – især i storbyområderne. Det sætter skub i privatforbruget, boliginvesteringerne mv. og styrker den finansielle stabilitet.
- **De danske husholdninger ser mere lyst på fremtiden**. Forbrugertilliden har rettet sig og ligger over et historisk gennemsnit.
- **Mindre stigning i ledigheden end ventet.** Langtidsledigheden og ungdomsledigheden er mindre i Danmark end i de fleste andre lande. Ledigheden forventes at begynde at falde i 2011.

Som følge af krisen er store offentlige overskud vendt til underskud. Alene i år ventes underskuddet at udgøre omkring 80 mia. kr. Det er konsekvensen af faldet i den private beskæftigelse og den resolutte krisepolitik i 2009 og 2010.

Det er uomgængeligt, at de offentlige underskud skal bringes ned, så tilliden til og troværdigheden om finans- og fastkurspolitikken fastholdes. Prisen for svigtende tillid er høj og kontant, som vi så i foråret, hvor en række lande blev ramt af finansiel uro på grund af usikkerhed om den politiske vilje til at sikre en sund økonomi.

Finansiel uro som følge af store offentlige underskud og stigende gæld kan presse renterne op. Det vil blandt andet forringe jobmulighederne og svække boligejernes økonomi. Samtidig vil de offentlige renteudgifter stige og gradvist fortrænge andre offentlige udgifter på fx velfærdsområderne.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er fast besluttet på at sikre en sund økonomi i Danmark, så risikoen for finansiel uro og stigende renter begrænses. Det var baggrunden for *Aftale om genopretning af dansk økonomi* fra maj 2010. Med aftalen er der besluttet en klar og helt konkret plan for genopretningen af den offentlige økonomi gennem tiltag for godt 24 mia. kr. over de næste tre år. Dermed indfries den henstilling, Danmark modtog fra EU den 13. juli, om en finanspolitisk stramning på i alt 1½ pct. af BNP i 2011-2013.

Genopretningen af den offentlige økonomi er ikke en særskilt dansk udfordring. Stort set alle andre EU lande er eller skal i gang med at genoprette de offentlige finanser, og de fleste lande har modtaget henstillinger fra EU om væsentlig større stramninger end Danmark. Det skyldes, at vi i Danmark mødte krisen med relativt stærke offentlige finanser.

Aftalens hovedindhold

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne har med aftalen om finansloven for 2011 prioriteret en række områder, herunder blandt andet:

- Nye vækstinitiativer
- Sæt kommunerne fri – forsøg med frikommuner
- Ny Kræftplan III
- Plads til flere unge i uddannelse
- Modernisering af reglerne for familiesammenføring – nye krav om integrationsrelevante kvalifikationer
- Målrettet indsats mod ghettoer

Fornyet vækst i Danmark

Der er siden 2001 iværksat en ambitiøs vækstpolitik med fokus på at understøtte erhvervslivets konkurrenceevne. Der er investeret massivt i forskning, uddannelse, innovation og iværksætteri, og der er løbende gennemført reformer på skatte- og overførselsområdet, ligesom erhvervslovgivningen er moderniseret, og de administrative byrder er lettet. Det bidrager til at gøre det mere attraktivt at investere og skabe arbejdspladser i Danmark.

Boks 4. Indsatser og resultater

- **Investeringer i viden.** Med velfærds- og globaliseringsaftalerne fra 2006 indfases et løft på 10 mia. kr. til investeringer i forskning, uddannelse, innovation og iværksætteri fra 2007 til 2012.
- **Lavere skat på den sidst tjente krone.** Skatten på den sidst tjente krone er reduceret med 5-10 pct.-point for stort set alle lønmodtagergrupper, så arbejdsudbuddet øges, og tilskyndelsen til at uddanne sig eller på anden vis yde en ekstra indsats styrkes.
- **Tilbagetrækningsreform.** Med Velfærdsaftalen fra 2006 blev der gennemført en ambitiøs tilbagetrækningsreform, som skønnes at styrke beskæftigelsen med op mod 10 pct. i 2040.
- **Arbejdsmarkedsreformer.** En række arbejdsmarkedsreformer, herunder dagpengereformen i genopretningsaftalen, styrker jobsøgningen og tilskyndelsen til at arbejde.
- **Lavere selskabsskat.** Selskabsskatten er sat ned fra 30 til 25 pct. for at skabe investeringer, højere produktivitet og et mere robust skattegrundlag i en stadig mere globaliseret verden.
- **Erhvervspakke.** For at understøtte vækst og eksport er der gennemført en målrettet indsats for at forbedre finansieringsmulighederne mv. for små og mellemstore virksomheder.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne lægger stor vægt på at skabe gode vilkår for fornyet vækst efter krisen. Forligspartierne er derfor enige om at gennemføre en række nye initiativer, som bidrager til at styrke væksten i hele Danmark.

Boks 5. Nye initiativer i finanslovaftalen for 2011

- **Risikovillig kapital.** Staten vil indgå en aftale med pensionssektoren om at styrke markedet for riskovillig kapital med op til 10 mia. kr.
- **Iværksætterskat.** Beskatningen af unoterede porteføljeaktier justeres for at forbedre mulighederne for tilførsel af kapital og ekspertise til nystartede vækstvirksomheder.
- **Turismeerhvervene.** Momslettelse på hotelydelser, højere bundfradrag ved udlejning af sommerhuse og etableringen af et Videncenter for Kystturisme styrker turismeerhvervene.
- **Multimedieskat.** Multimedieskatten halveres for den ene ægtefælle i de husstande, hvor begge ægtefæller har arbejdsgiverbetalte multimedier.
- **Forskerskat.** Bruttoskatteordningen omlægges for at gøre det lettere at tiltrække højtkvalificeret udenlandsk arbejdskraft, så danske virksomheders konkurrenceposition styrkes.
- **Ny motorvej mellem Holstebro og Herning.** Med motorvejen udbygges infrastrukturen i Vestjylland til gavn for væksten og beskæftigelsen i området.
- **Forskning og udvikling.** Fordelingen af midlerne i globaliseringsreserven til forskning, innovation mv. understøtter vækst gennem viden og fremmer virksomhedernes investeringslyst.

Risikovillig kapital til iværksættere og små og mellemstore virksomheder

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne vil i samarbejde med pensionssektoren styrke markedet for risikovillig kapital med op til 10 mia. kr.

Iværksættere og små og mellemstore virksomheder oplever efter finanskrisen at blive begrænset i deres vækst- og udviklingsaktiviteter på grund af manglende adgang til kapital. Det skader virksomhedernes vækstmuligheder og dermed beskæftigelsen.

For få nye vækstvirksomheder er en af de udfordringer, som Vækstforum har peget på. Iværksættere og små og mellemstore virksomheder er centrale for at få skabt vækst og nye arbejdspladser i den private sektor, og deres adgang til risikovillig kapital skal derfor forbedres.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er på den baggrund enige om, at staten kan indgå en aftale med pensionssektoren om, at der i et samarbejde mellem pensionsinstitutter og staten stilles yderligere mindst 5 mia. kr. til rådighed som risikovillig kapital for iværksættere og små og mellemstore virksomheder. Formålet er, at flere nye og mindre virksomheder med vækstmuligheder kan realisere deres potentiale og skabe nye jobs i Danmark.

Som led i en aftale med pensionssektoren forpligter staten sig til at etablere tre låne- og kautionsordninger:

- **Vækstlån**, som er små lån til iværksættere med relativ høj risikoprofil.
- **Vækstkaution 3**, som er en udvidelse af den eksisterende Vækstkautionsordning til lidt større lån til små og mellemstore virksomheder med en lavere risikoprofil.
- **Mezzaninkaution**, som er kaution for ansvarlig lånekapital til små og mellemstore virksomheder, der ikke er klar til at modtage egenkapital.

De tre statslige ordninger tilvejebringer lånefinansiering for i alt 2¼ mia. kr. Ordningerne skal understøtte afkastet af den risikovillige kapital og skønnes at indebære et tab for staten på op mod 250 mio. kr. i alt i 2011-2015.

De nye investerings- og låneordninger vil tiltrække yderligere privat kapital, og markedet for risikovillig kapital ventes dermed samlet at blive styrket med omkring 10 mia. kr. Den endelige udmøntning sker efter konsultation med forligspartierne.

Unoterede porteføljeaktier (iværksætterskat)

Som en del af *Aftale om Forårspakke 2.0* blev der indført en enklere og mere ensartet beskatning af selskabers udbytter og aktieavancer. Med de nye regler er afkastet af aktier skattefrit, når ejeren af aktierne ejer mere end 10 pct. af aktierne i et andet selskab. Ejer selskabet mindre end 10 pct. ("porteføljeaktier"), beskattes afkastet fuldt ud, og der er fradrag for tab. Dermed beskattes udbytter og aktieavancer af porteføljeaktier på samme måde, som hvis der var tale om obligationer.

Med henblik på at forbedre mulighederne for tilførsel af kapital og ekspertise til nystartede vækstvirksomheder er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om at indføre en særlig ordning, hvor afkastet af selskabers unoterede porteføljeaktier under visse omstændigheder er skattefri for nye investeringer i små og mellemstore virksomheder, der er nystartede og stadig er i vækstfasen. Kapitaltilførslen foretages inden for rammerne af EU's retningslinjer for statsstøtteloft.

Initiativet skønnes på sigt at indebære et provenutab på i størrelsesordnen 70 mio. kr. årligt.

Forøgelse af fradrag for moms på hotelydelser

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at forbedre turisterhvervets konkurrencevilkår.

Til en start er forligspartierne enige om at styrke danske hotellers konkurrenceevne over for konkurrenter i nabolandene ved at øge erhvervslivets mulighed for at fradrage momsudgiften på overnatninger, der bliver afholdt i erhvervsmæssig sammenhæng.

I langt de fleste sammenhænge har momspligtige erhverv fuldt fradrag for moms på afholdte udgifter. Efter gældende regler kan momspligtige erhverv dog kun fradrage 25 pct. af momsudgiften på hotel- og restaurationsydelser.

Forligspartierne er på den baggrund enige om at øge erhvervenes fradrag for moms til 50 pct. ved overnatninger i erhvervsmæssig sammenhæng for at tilnærme vilkårene for danske hoteller mv. til vilkårene i udlandet. Initiativet reducerer herudover tilskyndelsen til, at danske virksomheder lægger fx konferencer i vores nabolande. Den samlede momslettelse for erhvervslivet skønnes at udgøre 180 mio. kr. årligt.
Initiativet skønnes at indebære et provenutab på 110 mio. kr. årligt.

Højere bundfradrag ved udlejning af sommerhuse

Med aftalen om finansloven for 2010 mellem regeringen og Dansk Folkeparti blev bundfradraget ved beregning af den skattepligtige indtægt ved udlejning af sommerhus hævet fra 7.000 kr. til 10.000 kr.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om med virkning fra 2011 at forhøje bundfradraget yderligere fra 10.000 kr. til 20.000 kr. for sommerhusejere, der udlejer deres sommerhus gennem et udlejningsbureau. Samtidig er forligspartierne enige om at etablere en obligatorisk indberetningsordning for udlejningsbureauerne af udlejernes lejeindtægter.

Forhøjelsen af bundfradraget vil gøre det mere attraktivt at udleje feriehuse, så sommerhusudlejningen og omsætningen i turismeerhvervet øges.

Videncenter for Kystturisme

For at styrke rammerne for innovation og viden om nye vækstmuligheder inden for kystturisme er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om at etablere et Videncenter for Kystturisme i Hvide Sande i Ringkøbing-Skjern Kommune.

Videncentret etableres som et forskningscenter i samarbejde mellem Ringkøbing-Skjern Kommune og turismeerhvervene i kommunen samt øvrige kommunale og regionale aktører.

Der afsættes 2 mio. kr. i 2011, 3 mio. kr. i 2012 og 4 mio. kr. årligt i 2013-2014 som statslig medfinansiering af videncenteret.

Ægtefællerabat for multimedieskatten

Med *Aftale om Forårspakke 2.0* blev skattereglerne for personalegoder moderniseret gennem indførelsen af multimedieskatten. Typisk vil værdien af fri telefon, en computer med tilhørende internetforbindelse eller begge dele overstige udgifter til multimedieskatten. Det gælder dog ikke nødvendigvis for ægtepar, hvor begge betaler multimedieskat.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er derfor enige om at halvere multimedieskatten for den ene ægtefælle i de husstande, hvor begge ægtefæller har arbejdsgiverbetalte multimedier. Konkret udformes skatterabatten således, at det skattepligtige multimediebeløb reduceres med 25 pct. for begge ægtefæller, når begge ægtefæller beskattes. Det svarer til en halvering af skattebetalingen for den ene ægtefælle i forhold til de nugældende regler.

Initiativet indebærer et provenutab på ca. 100 mio. kr. årligt.

Bruttoskatteordningen for forskere og nøglemedarbejdere

Bruttoskatteordningen letter danske virksomheders muligheder for at rekruttere kvalificeret udenlandsk arbejdskraft.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at gøre ordningen enklere og forbedre mulighederne for at tiltrække udenlandske eksperter til opgaver, der varer mere end 3 år. Flere højtkvalificerede medarbejdere er med til at styrke danske virksomheders konkurrenceposition i en stadig mere global verden og dermed øge vækstmulighederne i dansk økonomi.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er derfor enige om, at det skal være muligt at anvende ordningen i 5 år til en skattesats på 26 pct. I dag betales 25 pct., hvis ordningen anvendes i højst tre år, eller 33 pct., hvis ordningen anvendes i op til 5 år. I det nye enstrengede system bortfalder dermed også behovet for efterbeskatning for dem, der vælger at arbejde i Danmark i 4 eller 5 år.

En del danskere, der vender hjem til Danmark efter en årrække i udlandet, benytter sig i dag af bruttoskatteordningen. Flere af dem ville være kommet hjem under alle omstændigheder.

For at sikre en tilsigtet brug af ordningen er forligspartierne enige om at øge karantæneperioden for hjemvendte danskere. Fremover kan bruttoskatteordningen kun anvendes af personer, der ikke har været skattepligtige i Danmark inden for de seneste 10 år mod 3 år i dag. Initiativet skønnes at være provenuneutralt.

Initiativet drøftes med forligspartierne bag Jobplanen.

Rekruttering af højt kvalificeret arbejdskraft fra fx USA, Canada og Australien

Undersøgelser har peget på, at nogle af de andre nordiske lande i højere grad end Danmark er i stand til at tiltrække personer med videregående uddannelse, herunder personer beskæftiget med forskning eller forskningslignende arbejde.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er på den baggrund enige om at nedsætte en arbejdsgruppe, der skal arbejde for at styrke danske virksomheders rekrutteringsevne i forhold til højt kvalificeret arbejdskraft og komme med forslag til målrettede rekrutteringsinitiativer i forhold til enkeltlande, fx USA, Canada og Australien.

Øget afgift af varmeproduktion fra kraftvarme

Varme, som produceres sammen med el på kraftvarmeværker, understøttes i afgiftssystemet i forhold til varmeproduktion, der ikke produceres i kombination med el. I afgiftssystemet sker begunstigelsen ved, at kraftvarmefordelen reducerer afgiftsgrundlaget for afgiften på varme fra kraftvarmeproduktion.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at justere reglerne for opgørelse af afgift på varme produceret i samspil med el (kraftvarme), således at afgiften af varme produceret ved kraftvarme øges. Tiltaget vil bidrage til at reducere det endelige energiforbrug og til opfyldelsen af Danmarks internationale forpligtelser i forhold til at øge andelen af vedvarende energi. De nye regler træder i kraft 1. juni 2011.

Samlet set indebærer initiativet et varigt merprovenu på 110 mio. kr. årligt.

Registreringsafgift på færdselsskadede biler

Når en bil bliver skadet ved et færdselsuheld, skal den enten repareres eller skrottes og erstattes af en anden bil. Som følge af registreringsafgiften vil det ofte bedre kunne betale sig at udbedre skaderne på bilen frem for at anskaffe sig en anden bil, selv om dette ikke er samfundsøkonomisk rentabelt.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er på den baggrund enige om at stramme reglerne for registreringsafgift af færdselsskadede biler med henblik på at begrænse omfanget af reparationer, der alene foretages af afgiftsmæssige hensyn. Fremover skal der betales registreringsafgift, når udgiften til udbedring af skaden udgør mere end 65 pct. af bilens værdi før skaden mod tidligere 75 pct.

Forligspartierne er samtidig enige om, at forsikringsselskaberne skal give bilejere tilbud om kontant erstatning som alternativ til reparation, hvis udgiften hertil udgør mere end 55 pct. af bilens værdi før skaden mod tidligere 65 pct. Desuden forøges bagatelgrænsen for ordningen fra de nuværende 15.000 kr. til 25.000 kr.

Initiativet ventes at tilvejebringe et varigt merprovenu på 120 mio. kr. årligt.

Gebyr ved stiftelse og ændring af aktie- og anpartsselskaber

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen skønnes at have direkte udgifter på i størrelsesordenen 50 mio. kr. til drift mv. af selskabsregistrene. Der opkræves i dag ikke gebyrer i forbindelse med oprettelse eller ændring af et aktie- eller anpartsselskab.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at introducere gebyrer på stiftelse, ændring og genoptagelse af aktie- og anpartsselskaber med henblik på at finansiere de direkte udgifter, der knytter sig til selskabsregistrene.

Initiativet ventes at tilvejebringe et merprovenu på 50 mio. kr. årligt.

Nedsættelse af afgiften på mættet fedt

I *Aftale om Forårspakke 2.0* indgår en afgift på mættet fedt. Som led i *Serviceeftersyn af Forårspakke 2.0* er det desuden besluttet at udvide grundlaget for afgiften på mættet fedt til også at omfatte kød samt at undersøge muligheden for at forhøje vinafgiften.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er i forlængelse heraf enige om at reducere afgiften på mættet fedt fra 14 kr. pr. kilo til ca. 13 kr. pr. kilo. Provenutabet herved dækkes ved at sætte vinafgiften op, så afgiften på vin svarer til afgiften på øl målt i forhold til alkoholindholdet.

Ny motorvej mellem Holstebro og Herning

For at sikre den nødvendige infrastruktur i hele landet og skabe gode forbindelser fra alle landsdele til det overordnede vejnet er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om at afsætte i alt 2,5 mia. kr. til udbygning af strækningen mellem Holstebro og Herning til motorvej og til etablering af en opkobling fra statsvejnettets rute 18 og 15 til det kommende akutsygehus i Gødstrup.

Forligspartierne er endvidere enige om, at anlægsudgiften på 2,5 mia. kr. vil blive finansieret ved provenu fra salg af statslige aktiver. Finansieringen forudsættes tilvejebragt i takt med etableringen af projektet frem mod anlæggets forventede åbning.

Forligspartierne noterer sig, at projektet forventes at kunne påbegyndes i 2013 efter udarbejdelse af VVM-redegørelse og vedtagelse af anlægslov. Motorvejen og forbindelsen til Gødstrup vil forventeligt kunne åbne i 2018. Ved projektets færdiggørelse vil der være motorvej på hele strækningen fra Holstebro til Vejle.

Pulje til nedrivning af stærkt misligholdte huse på landet

Det skal være attraktivt at bo i alle dele af landet. I nogle dele af landet påvirkes bosætningen imidlertid negativt af eksempler på stærkt misligholdte huse mv. Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der særligt i visse landdistriktsområder er behov for at opprioritere indsatsen for at forbedre det samlede fysiske miljø.

På finansloven for 2010 er der afsat en pulje på 150 mio. kr. i 2010 til at understøtte kommunernes indsats for at styrke bosætningen i landdistrikterne. Med puljen er der ydet tilskud til kommunernes indsats blandt andet til opkøb af private ejendomme med henblik på nedrivning og renovering og til oprydning. Kommunerne har anmodet om at videreføre en del af bevillingen på 150 mio. kr. ind i 2011, hvilket er imødekommet.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at afsætte en ny pulje på 100 mio. kr. i 2011 til at videreføre indsatsen. Kommunerne skal medfinansiere 30 pct. af projektsummen, således at der med den afsatte pulje er 143 mio. kr. til rådighed. Hertil kommer de videreførte midler fra 2010. Puljen målrettes medfinansiering af indsatsen i kommuner i yderområderne.

Fordeling af globaliseringsreserven til forskning og udvikling

Regeringen har indgået aftale med Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om fordeling af globaliseringsreserven til forskning og udvikling i

2011 og 2012. Med aftalen er forligspartierne enige om at udmønte i alt 1.398 mio. kr. i 2011 og 263 mio. kr. i 2012 til forskning og udvikling fra globaliseringspuljen.

Forligspartierne er enige om at udmønte forskningsmidlerne på en måde, der understøtter vækst gennem viden og fremmer virksomhedernes investeringslyst. Midlerne er således med til at sikre, at Danmark fortsat har en optimal vidensbase og de forskningsmæssige styrkepositioner, der er nødvendige for at skabe fremgang i beskæftigelsen og velstanden.

Der afsættes 400 mio. kr. i 2011 og 263 mio. kr. i 2012 til basisforskning på universiteter og sektorforskningsinstitutioner. Til strategiske forskningsprogrammer inden for blandt andet energi, sundhed og fødevarer afsættes 767 mio. kr. i 2011 og til udvikling af forskertalenter 100 mio. kr. i 2011. Der afsættes desuden 131 mio. kr. i 2011 til at bringe forskningsinstitutionernes viden ud til erhvervslivet.

Handlingsplan for offensiv global markedsføring

Udlandets kendskab til Danmarks styrker og kompetencer er centralt for dansk eksport og for at kunne tiltrække udenlandske investeringer, turister og talenter, så mulighederne for vækst og beskæftigelse i Danmark styrkes.

Regeringen har på den baggrund indgået aftale med Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om videreførelse af handlingsplanen for en offensiv global markedsføring i 2011 og 2012. Med handlingsplanen videreføres arbejdet med at skabe et klart og positivt billede af Danmark i udlandet, så vi står stærkt i den globale konkurrence om talenter, turister, investeringer og markedsandele.

Med handlingsplanen udmøntes i alt godt 209 mio. kr. til blandt andet Fonden til markedsføring af Danmark, fastholdelse og tiltrækning af højtuddannet udenlandsk arbejdskraft og kvalificerede internationale studerende samt en styrket indsats for fremme af turisme, eksport og investeringer.

Forlængelse af erhvervspakke for små og mellemstore virksomheder

For at styrke små og mellemstore virksomheders muligheder for finansiering mv. til vækst eller eksport er regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance enige om at forlænge den målrettede, midlertidige *Erhvervspakke for små og mellemstore virksomheder* til 2011 inden for de allerede afsatte økonomiske rammer. Samtidig justeres erhvervspakken ved at afsætte ekstra midler i 2011 til styrket eksportfremme og kom-i-gang-lån.

Udmøntning af midler fra Fornyelsesfonden

Med *Aftale om fordeling af globaliseringsreserven til innovation og iværksætteri mv. 2010-2012* mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre blev der afsat i alt 760 mio. kr. i 2010-2012 til Fonden til grøn omstilling og erhvervsmæssig fornyelse (Fornyelsesfonden).

Fornyelsesfonden skal bidrage til at skabe øget vækst, beskæftigelse og eksport primært inden for grøn teknologi og velfærdsområdet – særligt i små og mellemstore virksomheder – samt støtte erhvervsmæssig omstilling i hårdt ramte områder.

Forligspartierne bag globaliseringsaftalen godkendte den 6. oktober 2010 fondsbestyrelsens handlingsplan for anvendelse af midlerne i 2011 med følgende vejledende fordeling i 2011:

- 60 mio. kr. til innovation inden for grøn teknologi og velfærdsområdet.
- 90 mio. kr. til markedsmodning af grønne løsninger.
- 55 mio. kr. til markedsmodning af velfærdsløsninger.
- 50 mio. kr. til erhvervsmæssig omstilling i hårdt ramte områder.

Afbureaukratisering – forbedringer af borgernær service

Mindre bureaukrati har betydning både for borgerne og for medarbejderne i den offentlige sektor. Borgerne skal opleve en smidig og velfungerende offentlig sektor. De ansatte skal opleve, at de kan bruge mere tid på kerneopgaverne, og de offentlige ledere skal have størst muligt råderum til at træffe egne beslutninger.

Boks 6. Indsatser og resultater

- **Afbureaukratisering i kommunerne.** Som en del af finanslovaftalen for 2010 blev det besluttet at gennemføre en lang række konkrete forenklinger af statslige regler med henblik på afbureaukratisering i kommuner og regioner. Der er frigjort ressourcer til borgernær service i kommunerne og regionerne fra 2011 svarende til knap 500 mio. kr.
- **Udfordringsretten.** Der er pr. november 2010 indkommet ca. 600 ansøgninger fra kommuner og regioner om dispensation fra statslige regler, hvoraf omkring halvdelen er imødekommet. Initiativet er derfor blevet forlænget til 2013.
- **Mere tid til velfærd II.** Regeringen vil i 2011 fremlægge en ny afbureaukratiseringsplan – Mere tid til Velfærd II – med flere forslag til forenklinger af statslige regler og krav. Som noget nyt inddrages miljøområdet i indsatsen, ligesom snitflader på tværs af kommunale serviceområder vil være i fokus.
- **En borgervendt offentlig sektor.** Regeringen vil i 2011 fremlægge en plan, som skal nedbringe borgernes bøvl i mødet med den offentlige sektor, herunder indføre bagatelgrænser for, hvornår det offentlige rejser krav mod en borger.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at fastholde ambitionen i Kvalitetsreformen om fortsat at udvikle de måder, hvormed den offentlige sektor leverer borgernær service, herunder gennem afbureaukratisering. Forligspartierne er blandt andet enige om et nyt og meget vidtgående initiativ om at sætte fem udvalgte kommuner fri for stort set al statslig regulering for at hente inspiration til at nytænke statslig regulering og kommunal opgavetilrettelæggelse.

Boks 7. Nye initiativer i finanslovaftalen for 2011

- **Forsøg med frikommuner.** Forsøg med frikommuner som en måde at afdække konsekvenserne af statslige regler og få inspiration til fremadrettet at nytænke opgavetilrettelæggelsen.
- **Styrkelse af udfordringsretten.** For at give kommunernes flere muligheder for at igangsætte forsøg under udfordringsretten indarbejdes flere forsøgshjemler i lovgivningen.
- **Kommission om livskvalitet og selvbestemmelse i plejebolig og hjem.** Arbejde og dagligdag på plejehjem og i plejeboliger skal tilrettelægges med henblik på at understøtte de ældres livskvalitet og selvbestemmelse. Nærvær og respekt for det enkelte menneske skal vægtes højt.

Sæt kommunerne fri – forsøg med frikommuner

Der er siden 2001 gennemført en række initiativer for at sikre større rum for lokal prioritering og nytænkning i kommunernes opgaveløsning. Eksempler herpå er fri-

hedsbrevet fra 2002, udfordringsretten fra 2008 og afbureaukratiseringsplanen "Mere tid til velfærd" fra 2009.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der skal ske en markant udvidelse af afbureaukratiseringsindsatsen i kommunerne. Det vil frigøre ressourcer, der i dag går til administration, så de i stedet kan anvendes fleksibelt til mere service til borgerne.

Færre krav og mere frie rammer

Forsøg med frikommuner er en lejlighed til at afdække konsekvenserne af statslige regler og krav og dermed give inspiration til at justere disse. Det er samtidigt en god måde at afprøve nye styrings- og ledelsesformer i kommunerne. Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er derfor enige om fra 2012 at gennemføre et forsøg med fem frikommuner.

Frikommuneforsøget skal sikre udvikling og afprøvning af helt nye måder at styre og tilrettelægge den borgernære service på. Forsøget skal gøre op med unødvendige proceskrav og dokumentation baseret på sædvane. Den kommunale kerneydelse skal være i centrum for styringen og skabe øget fagligt rum i opgaveløsningen. Det giver borgerne en bedre kvalitet i den offentlige service.

Det indgår derfor som ét aspekt i frikommuneforsøget at skabe forøget rum for politisk ledelse, hvor fokus er på borgernes behov og høj faglig kvalitet. Det gælder eksempelvis i ældreplejen, hvor hverdagen bedre skal kunne tilrettelægges med udgangspunkt i den enkelte ældres behov, ønsker og livssituation.

Forsøget skal også inspirere kommunerne til nye interne organiserings- og ledelsesformer. Frikommunerne kan fx gøre op med en topstyret organisering med mange ledelseslag, der indskrænker den enkelte leders rum for ledelse. Samtidig kan den enkelte pædagog, sosu-assistent og lærers mulighed for at iværksætte innovative og effektive indsatser i samarbejdet med borgerne styrkes.

Repræsentative kommuner

De kommuner, der deltager i frikommuneforsøget, skal have varierende størrelse og forskellig geografisk placering. Der udarbejdes et konkret forslag til, hvordan forsøg med frikommuner kan indrettes, herunder fastlæggelse af kommunernes økonomi i perioden.

Forslaget skal foreligge i foråret 2011 forud for forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2012 og med henblik på fremsættelse af lovforslag i 2011. Forsøget evalueres ved dets udløb.

Sammenhæng til den øvrige indsats for mindre bureaukrati

Kommunerne synes generelt at være godt i gang med at tænke nye veje for opgaveløsningen. Det er afgørende, at alle kommuner fastholder fokus på fortsat afbureau-

kratisering og forenkling, herunder også fastholder fokus på den del af forenklingsindsatsen, som ikke vedrører statslige regler.

Med frikommuneforsøgene skabes mulighed for at finde god inspiration til at udvikle det kommunale handlerum yderligere i sammenhæng med de øvrige afbureaukratiseringsinitiativer, herunder udfordringsretten.

Forsøget vil også bidrage til at præcisere og udvikle de ti principper for god decentral styring, som regeringen og KL aftalte i forlængelse af kvalitetsreformen i 2007.

Styrkelse af udfordringsretten

Kommunernes og regionernes ret til at udfordre statslige regler er et centralt omdrejningspunkt for afbureaukratiseringsindsatsen. Regeringen har derfor besluttet at forlænge udfordringsretten til 2013 med en midtvejsevaluering i 2011.

Pr. 1. november 2010 er der indkommet i alt ca. 600 ansøgninger fra kommuner og regioner om dispensation fra statslige regler, hvoraf ca. halvdelen er imødekommet. For at muliggøre endnu flere dispensationsgodkendelser er Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om, at der skal indarbejdes flere forsøgshjemler i eksisterende lovgivning.

Kommission om livskvalitet og selvbestemmelse i plejebolig og -hjem

Arbejdet og dagligdagen på plejehjem og i plejeboliger skal tilrettelægges med henblik på at understøtte de ældres livskvalitet og selvbestemmelse. Nærvær og respekt for det enkelte menneske skal vægtes højt, og der skal ikke være unødvendige regler, der virker som barrierer for indsatsen.

Tilbuddene til ældre på plejehjem og i plejeboliger skal møde de ældre på deres præmisser, så de ældre får mulighed for at leve et aktivt liv og have en meningsfuld hverdag på plejehjemmet og i plejeboligen.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der nedsættes en kommission, som skal undersøge, hvordan man på plejehjem og i plejeboliger kan understøtte de ældres livskvalitet og selvbestemmelse.

Socialministeren udpeger efter aftale med forligspartierne en formand for kommissionen med praktisk erfaring fra ledelse af plejeboliger eller plejehjem samt kommissionens øvrige medlemmer. Kommissionen afrapporterer i efteråret 2011.

Sundhed

Siden 2001 er det danske sundhedsvæsen tilført betydelige ressourcer. De ekstra midler har betydet et markant løft af kapaciteten på landets sygehuse. Og der er skabt betydelige fremskridt til gavn for patienterne.

Den udvidede kapacitet har blandt andet betydet, at 40 pct. flere patienter blev opereret i 2009 i forhold til 2001. Samtidig er ventetiderne forkortet og bragt ned til et historisk lavt niveau. Herudover er medicinområdet blevet prioriteret højt med årlige løft til indkøb af ny og mere effektiv medicin – ikke mindst på kræftområdet.

Boks 8. Indsatser og resultater

- **Økonomisk løft.** I 2011 vil sundhedsvæsenet råde over 23 mia. kr. ekstra i forhold til 2001.
- **Flere ansatte.** Der er ansat ca. 3.000 flere læger og ca. 4.000 flere sygeplejersker på sygehusene fra 2001 til 2009.
- **Markant stigning i aktiviteten.** 40 pct. flere er opereret i 2009 end i 2001. Med den fortsat stigende aktivitet på sygehusene er det forventningen, at tallet vil være endnu højere i 2011.
- **Mere og bedre apparatur.** Kapaciteten til scanninger og strålebehandling er øget betydeligt. Antallet af strålekanoner er øget med over 80 pct. siden 2001.
- **Kortere ventetider.** I 2001 var ventetiden 90 dage. I juni 2010 var ventetiden nede på 55 dage.

Med finansloven for 2011 prioriteres et yderligere løft til sundhedsområdet på 2 mia. kr. i 2011. Herudover fortsættes styrkelsen af indsatsen på kræftområdet gennem en ny Kræftplan III.

Boks 9. Nye initiativer i finanslovaftalen for 2011

- **Ekstra løft i 2011.** Sygehuse, medicin og praksislæger løftes med 2 mia. kr. årligt fra 2011.
- **Kræftplan III.** Kræftindsatsen løftes med 810 mio. kr. i 2011-2014.
- **Flere hospicepladser.** Der sikres finansiering til 42 nye hospicepladser, så det samlede antal pladser kommer op på 250 i 2014.
- **Rehabilitering/genoptræning.** Der afsættes 150 mio. kr. i 2011-2014 til en styrket indsats for rehabilitering/genoptræning.
- **Bedre forebyggelse.** Der afsættes 350 mio. kr. i 2011 fra Forebyggelsesfonden til forebyggelse af nedslidning på arbejdspladsen.
- **Center for Rett syndrom.** Der afsættes ca. 6 mio. kr. årligt fra 2011 til at opretholde Center for Rett syndrom.

De ekstra midler i 2011 er med til at styrke kapaciteten på sygehusene yderligere og giver mulighed for flere behandlinger og anvendelse af ny og mere effektiv medicin.

Samtidig har regionerne styrket fokus på økonomistyringen og prioriteringerne, så der derigennem skabes råderum til mere og bedre sundhed for pengene.

Det ekstra løft til sundhedsområdet i 2011 ligger inden for rammerne af *Aftale om genopretning af dansk økonomi* mellem regeringen og Dansk Folkeparti fra maj 2010. Med genopretningsaftalen skabes således plads til merudgifter på udvalgte områder ved at omprioritere offentlige udgifter for i alt 10 mia. kr. over de kommende tre år. Heraf prioriteres i alt 5 mia. kr. til sundhedsområdet i 2011-2013.

De fortsatte forbedringer på sundhedsområdet ligger i forlængelse af en række grundlæggende ændringer i det danske sundhedssystem, som samlet sikrer rammerne for en fortsat styrkelse af det danske sundhedsvæsen:

- **Ny sygehusstruktur og styrket akuthjælp i hele landet.** De nye akutsygehuse med specialiserede tilbud døgnet rundt vil være med til at sikre et sundhedsvæsen drevet af professionalisme, høj kvalitet og sammenhæng for patienterne. Samtidig tages de nødvendige skridt til at styrke trygheden og sikre hurtig hjælp i alle dele af landet. Regionerne udbygger deres akutindsats i takt med den nye sygehusstruktur. Regeringen og Dansk Folkeparti har aftalt at udmønte 600 mio. kr. til statslig medfinansiering af yderligere konkrete tiltag i områder med store afstande, der kan styrke trygheden og nærheden af sundhedstilbuddene.

- **Forbedringer på kræft- og hjerteområdet.** Der er prioriteret betydelige nye midler til en styrket indsats overfor livstruende kræft- og hjertesygdomme, herunder til pakkeforløb på både kræft- og hjerteområdet, så patienterne tilbydes undersøgelser og behandling af høj kvalitet i veltilrettelagte forløb uden unødig ventetid.

- **Styrkede rettigheder på sundhedsområdet.** Den enkelte dansker har fået styrket sine rettigheder på sundhedsområdet betydeligt siden 2001. Det gælder blandt andet retten til privat behandling, hvis det offentlige ikke kan tilbyde behandling inden for en måned. Endvidere kan patienter, der lider af en livstruende sygdom, og som ikke kan tilbydes yderligere behandling i det etablerede system, få en "second opinion", hvor muligheden for at få en henvisning til eksperimentel behandling i Danmark eller udlandet konkret vurderes. Der er også pr. 1. januar 2011 oprettet et Patientombud, der skal styrke patienternes retsstilling med en bedre og lettere klageadgang.

- **Øget fokus på tværgående behandlings- og plejeforløb.** Der er sat fokus på behandlings- og plejeforløb på tværs af sygehuse, kommuner og praksislæger – ikke mindst for ældre og kroniske patienter. En del af løsningen er telemedicinske tiltag, hvor behandling og samtale med specialister håndteres via video, så den kroniske patient ikke hele tiden skal møde op på fx sygehuset, og hvor in-

formationer om fx blodprøver opsamles, så de relevante aktører på sygehus, lægepraksis og hjemmepleje løbende kan følge patientens udvikling.

Flere behandlinger og ny medicin

Regeringen og Danske Regioner har med aftalen om regionernes økonomi for 2011 afsat 2 mia. kr. ekstra til sundhedsområdet i forhold til det aftalte niveau for 2010.

Sygehusene tilføres knap 1½ mia. kr. mere i 2011 til flere behandlinger, medicin mv., mens godt ½ mia. kr. afsættes til flere behandlinger hos praktiserende læger mv. og sygesikringsmedicin.

På sygehusområdet muliggør de nye midler sammen med en produktivitetsforbedring på 2 pct., at sygehusenes aktivitet i 2011 kan øges med 3 pct. i forhold til det aftalte niveau for 2010.

I tillæg hertil betyder aftalen om regionernes økonomi for 2011 også, at regionerne gennemfører en række omprioriteringer, så frigjorte ressourcer fra en mere effektiv administration, nedbringelse af sygefravær og et mere effektivt indkøb anvendes til en styrket indsats på sundhedsområdet.

Ny Kræftplan III

Regeringen og Dansk Folkeparti har siden 2001 forbedret behandlingen af kræft markant. På de årlige finanslove og i aftalerne om regionernes økonomi er der tilført betydelige midler til kræftområdet.

I forlængelse af Kræftplan II er der blandt andet afsat midler til målrettede investeringer i nye strålekanoner og scannere, til effektiviseringer af arbejdstilrettelæggelsen, til kræftmedicin og til lægers efteruddannelse mv.

Herudover er der med aftalen om akut handling og klar besked til kræftpatienter indført pakkeforløb for alle kræftformer. Pakkeforløbene sikrer, at kræftpatienter ikke oplever unødig ventetid i løbet af et behandlingsforløb, og at de får den nødvendige information. Det skaber tryghed for patienten og de pårørende.

Resultatet af de mange initiativer er 60.000 flere behandlinger om året siden 2001 og stigende overlevelsesrater for landets kræftpatienter.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at styrke kræftområdet yderligere gennem en ny Kræftplan III, *jf. bilag 1*. Med Kræftplan III rettes fokus særligt mod de dele af indsatsen, der ligger før og efter selve kræftbehandlingen, som hidtil har været det primære indsatsområde. Planen skal øge helhedsindsatsen på kræftområdet, så den positive udvikling inden for kræftbehandlingen fortsættes.

Herudover er forligspartierne enige om at styrke indsatsen på det palliative område, herunder gennem finansiering af RehabiliteringsCenter Dallund fra 2012.

Boks 10. Aftale om Kræftplan III

Med Kræftplan III indføres blandt andet:

- En samlet diagnostisk pakke for at sikre hurtig specialiseret udredning af patienter med uspecifikke symptomer, der kan tyde på kræft.
- Landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft som et tilbud til personer i alderen 50-74 år.
- Forløbsprogrammer så personer, der har haft kræft, kan vende tilbage til en meningsfuld hverdag, og dem, der desværre ikke kan helbredes, får den nødvendige støtte og lindring.
- 12 nye hospicepladser i 2011 og yderligere 10 pladser årligt i perioden 2012-2014. Derved vil det samlede antal hospicepladser i Danmark nå op på i alt 250 pladser.
- Sikring af den fremtidige udvikling og spredning af viden om smertelindring (palliation) i Danmark.

Udsatte patienter med hjerneskader

Patienter, som har været igennem lange og alvorlige sygdomsforløb, skal have hjælp til at vende tilbage til en meningsfuld hverdag og til at håndtere de følger, der kan opstå i forbindelse med deres sygdom og den behandling, de har modtaget. Et vigtigt led heri er, at patienterne tilbydes et sammenhængende rehabiliteringsforløb af høj faglig kvalitet.

En bedre indsats skal trække på relevant viden og engagement. Sundhedsstyrelsen vil i foråret 2011 udarbejde og offentliggøre anbefalinger til forløbsprogrammer for personer med traumatiske hjerneskader og tilgrænsende lidelser samt apopleksi. Der skal i den forbindelse udarbejdes faglige retningslinjer, der skal forbedre det samlede faglige grundlag for indsatsen. Samtidig vil patientorganisationerne aktivt blive inddraget blandt andet i relation til, at patienterne bedre skal kunne håndtere egen livssituation.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at afsætte i alt 150 mio. kr. i perioden 2011-2014 til løft af indsatsen på genoptrænings- og rehabiliteringsområdet. Den konkrete udmøntning af puljen, herunder eventuelt lovgivningsmæssige konsekvenser, aftales mellem forligspartierne inden udgangen af 1. kvartal 2011, således at den forstærkede indsats kan træde i kraft hurtigst muligt i 2011.

Sammenhæng i rehabiliteringsforløbet

Det er vigtigt, at patienter med behov for længerevarende rehabiliteringsforløb, der går på tværs af den kommunale organisering, sikres sammenhæng i hele forløbet. Patienten skal sikres de rigtige tilbud og en hurtig sagsbehandling uden unødig spild af tid og uden at blive "sendt rundt i systemet" mellem forskellige myndigheder, kommunale forvaltninger el. lign.

Kommunerne kan med fordel organisere sig med fx en kommunal rehabiliteringskoordinator eller et koordinerende team, hvilket allerede ses i en række kommuner. Koordinatorfunktionen kan sikre patienterne en smidig og tryg overgang fra sygehus til primærsektoren og fungerer dermed som indgang til den kommunale rehabilitering og som bindeled til sygehusniveau og almen praksis.

På baggrund af udmøntningen af puljen til løft af rehabiliteringsindsatsen vil regeringen i forbindelse med aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi for 2012 drøfte med KL og Danske Regioner, hvorledes der kan sikres en udbredelse af bedste praksis for sammenhæng i kommunale rehabiliteringsforløb samt en udbredelse af bedste praksis for samarbejdet på tværs af kommuner og regioner med henblik på, at patienterne oplever så smidige tværsektorielle rehabiliteringsforløb som muligt.

Flere hospicepladser

Det er vigtigt, at borgere, der er ramt af uhelbredelige sygdomme, kan få en værdig afslutning på livet. Derfor er der sket en udbygning af kapaciteten på hospicerne de senere år. I 2005 blev det fastsat, at der på landsplan skal være 180 hospicepladser. På nuværende tidspunkt er 196 hospicepladser i drift, mens yderligere 12 pladser forventes taget i brug i starten af 2011.

For at give flere patienter mulighed for ophold på et hospice er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om at afsætte 6 mio. kr. i 2011 til etablering af 12 ekstra hospicepladser.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er endvidere enige om at udbygge kapaciteten med yderligere 10 pladser årligt i perioden 2012-2014, så det samlede antal hospicepladser i Danmark når op på i alt 250. Forligspartierne er enige om at afsætte 5 mio. kr. årligt i perioden 2012-2014 til etableringstilskud til de ekstra 30 pladser. Til drift af de i alt 42 nye hospicepladser, når disse er etableret, afsættes 6 mio. kr. i 2011, 15 mio. kr. i 2012, 22 mio. kr. i 2013 og 29 mio. kr. årligt fra 2014 og frem.

Sundheds IT

Bedre og mere udbredt brug af IT på blandt andet sygehusene skal medvirke til bedre og mere sammenhængende behandling.

Telemedicin muliggør blandt andet behandling og overvågning i patientens eget hjem i trygge rammer med kontakt til specialister og bedre mulighed for behandlings- og plejeforløb på tværs af sygehuse, kommuner og praksislæger. Med aftalen om regionernes økonomi for 2011 har regionerne forpligtet sig til, at hver region inden udgangen af 2013 har en fuld elektronisk patientjournal (EPJ) og fælles log-in for personalet til alle relevante sygehussystemer. Desuden skal der etableres et nationalt patient indeks (NPI), der samler oplysninger om patienten ét sted, og som løbende udbygges med flere data om patienten.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at gennemføre en ændring af sundhedsloven, der fjerner uhensigtsmæssige barrierer for at indhente elektroniske helbredsoplysninger mv. i forbindelse med aktuel behandling af patienter, og giver kommunerne adgang til oplysninger om borgeres sygehusbehandling.

Kommunerne skal have øget fokus på forebyggelse

Kommunerne skal have fokus på god pleje, der forebygger unødvendige indlæggelser. For at give de enkelte kommuner en større tilskyndelse til at levere en effektiv forebyggelse og plejeindsats er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om, at den kommunale medfinansiering på sundhedsområdet skal omlægges.

Kommunerne medfinansierer i dag sygehuse og lægebesøg med en aktivitetsafhængig betaling, som betales for hver behandling, og et grundbidrag. Med omlægningen skal den aktivitetsafhængige finansiering øges, mens det kommunale grundbidrag modsvarende reduceres. En sådan omlægning vil forøge den kommunale betaling pr. behandling og vil dermed give tilskyndelse til en effektiv plejeindsats. Omlægningen vil ikke mindst berøre gruppen af ældre medicinske patienter. Omlægningen skal gennemføres med inddragelse af hensynet til at undgå kassetænkning i kommuner og regioner og samtidig sikre en enkel og administrerbar ordning.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil samtidig offentliggøre relevante indikatorer med henblik på at synliggøre forskelle og øge udbredelsen af bedste praksis på særligt plejeområdet i kommunerne. Offentliggørelsen vil også være inspiration for mere detaljerede analyser i kommunerne.

Forebyggelse af fysisk og psykisk nedslidning på arbejdspladsen

Regeringen, Dansk Folkeparti, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre er enige om udmøntning af i alt 350 mio. kr. fra Forebyggelsesfonden i 2011 med henblik på at forebygge fysisk og psykisk nedslidning på arbejdsmarkedet.

Der afsættes 106 mio. kr. til forebyggelse af nedslidende rutiner og arbejdsgange på offentlige og private virksomheder, der blandt andet omfatter projekter vedrørende udvikling af teknologiske hjælpemidler.

Desuden afsættes 100 mio. kr. til bedre genoptræning og rehabilitering. Hovedparten af midlerne prioriteres til at gennemføre projektet "tilbage-til-arbejde", der skal lette sygemeldte medarbejderes tilbagevenden til arbejdsmarkedet.

Der afsættes endvidere 30 mio. kr. til projekter, der styrker bevidstheden om risici forbundet med rygning, alkohol, fedme og fysisk inaktivitet. Fokus er særligt rettet mod projekter, der kombinerer sund livsstil med arbejdsmiljø.

Der afsættes yderligere 20 mio. kr. til udvalgte jobgrupper til forebyggelse af stress og psykisk nedslidning.

Herudover afsættes 94 mio. kr. til blandt andet en videreførelse af den særlige tilsynsindsats i Arbejdstilsynet samt til nye forebyggelsespakker til virksomhederne.

Center for Rett syndrom

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at afsætte ca. 6 mio. kr. årligt fra 2011 og frem til at opretholde Center for Rett syndroms aktiviteter. Rett syndrom er en sjælden genetisk udviklingsdefekt, der hovedsageligt rammer piger, karakteriseret ved multihandicap, svær mental retardering og udtalte forstyrrelser af nervesystem og muskler. Centret vil således kunne fortsætte sine aktiviteter inden for blandt andet rådgivning og indsamling af populationsbaseret viden om livslange symptomer med henblik på rettidig forebyggelse og behandling.

Ældre samt svage og udsatte

Siden 2001 er forholdene for ældre samt svage og udsatte grupper forbedret markant.

Boks 11. Indsatser og resultater

- **Ældrechecken.** Ældrechecken (den supplerende pensionsydelse) har siden 2003 forbedret de økonomiske vilkår for de svagest stillede ældre mærkbart. Ældrechecken udgør i dag op til 10.700 kr., og knap 240.000 modtager ydelsen i 2010. Med ordningen er rådighedsbeløbet for en typisk enlig pensionist i lejebolig uden supplerende indkomst øget med omkring 8 pct.
- **Prisloft for mad til ældre.** Der er indført et prisloft på 3.000 kr. pr. måned (2009-niveau) for ældres betaling for madservice i plejebolig og plejehjem mv. Der er endvidere indført et prisloft for udbragt mad mv. Loftet er 45 kr. for en hovedret (2010-niveau).
- **Højere pensionstillæg.** Pensionstillægget til folkepensionister og førtidspensionister efter den gamle ordning er øget med 2.000 kr. i 2010.
- **Markant løft til ældrepleje.** De økonomiske rammer for ældreplejen i kommunerne er løftet gennem de senere år. Der er således ad flere omgange afsat godt 1,5 mia. kr. til et generelt løft og styrket kvalitet i ældreplejen. Senest er der med finanslovaftalen for 2010 afsat 300 mio. kr. årligt i 2010 og frem til bedre ældrepleje.
- **Svage og udsatte.** Forholdene for svage og udsatte er forbedret ad flere omgange blandt andet gennem de årlige udmøntninger af satspuljen. Fx er der med hjemløsestrategien afsat over 500 mio. kr. til at nedbringe antallet af hjemløse, og siden 2001 er der med Barnets Reform, Lige Muligheder, Anbringelsesreformen mv. afsat over 2 mia. kr. til forebyggende og tidlig støtte til udsatte børn og deres familier.

Med finanslovaftalen for 2011 fastholdes et stærkt fokus på at forbedre vilkårene for ældre samt svage og udsatte grupper.

Boks 12. Nye initiativer i finanslovaftalen for 2011

- **Plejeboliggaranti.** Opfølgning på og indskærpelse af reglerne om plejeboliggaranti overfor kommuner, hvor der har vist sig at være problemer med overholdelsen af garantien.
- **Styrket indsats for demente.** Der er udarbejdet en National handlingsplan for demensindsatsen. Der afsættes i alt 20 mio. kr. i 2011-2014 til en styrket indsats for personer med demens.
- **Tilsyn i hjemmeplejen.** Alle kommuner skal udarbejde og offentliggøre en tilsynspolitik for hjemmeplejen, så alle kommuner lever op til deres tilsynsforpligtelser.
- **Udsatte og svage grupper.** Med udmøntningen af satspuljen for 2011 afsættes 484 mio. kr. i 2011 til at forbedre vilkårene for svage og udsatte grupper.
- **Jobpræmie.** Der indføres en jobpræmie til enlige forsørgere på op til 600 kr. pr. måned.
- **Ungdomsuddannelse for unge med særlige behov.** Der igangsættes en række initiativer for blandt andet at styrke udviklingshæmmede unges tilknytning til arbejdsmarkedet.

Plejeboliggarantien

Med finanslovaftalen for 2006 mellem regeringen og Dansk Folkeparti blev der indført en plejeboliggaranti, der pr. 1. januar 2009 indebærer, at en ældre, som er visiteret til en plejebolig, maksimalt skal vente to måneder på at få tilbudt en bolig.

En opgørelse fra Danmarks Statistik i oktober 2010 viser, at enkelte kommuner i 2009 ikke levede op til kravet om en maksimal ventetid på to måneder.

Kommunerne har det fulde ansvar for, at plejeboliggarantien bliver overholdt. Kommunerne er samtidig tilført midler til at dække merudgifterne som følge af indførelsen af plejeboliggarantien.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne lægger stor vægt på, at kommunerne lever op til plejeboliggarantien. Forligspartierne noterer sig, at regeringen inden udgangen af 2010 vil følge op overfor de kommuner, hvor der har vist sig at være problemer med overholdelsen af garantien, og indskærpe de gældende regler på området for at sikre, at alle kommuner fremadrettet efterlever reglerne om plejeboliggarantien. Statsforvaltningerne vil vurdere grundlaget for en tilsynssag overfor de kommuner, hvor man konstaterer systematisk ikke-overholdelse af garantien.

National handlingsplan om demens

Mange i Danmark lever med demens tæt inde på livet. Det skønnes, at der i dag er ca. 80.000 personer med demens i Danmark.

Som opfølgning på finanslovaftalen for 2010 er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om at iværksætte en *National handlingsplan for demensindsatsen*, der skal bidrage til at udvikle og styrke demensindsatsen i kommuner og regioner.

I handlingsplanen indgår 14 konkrete anbefalinger til forbedring af indsatsen over for personer med demens, herunder:

- Nye metoder til bedre håndtering af personer med demens med svære adfærdsforstyrrelser.
- Nye og bedre aflastningstilbud til pårørende.
- Videreførelse af Nationalt Videnscenter for Demens.
- Udvikling af kliniske retningslinjer for udredning og behandling af demens.
- Oplysningsindsats om demens.

På baggrund af handlingsplanens anbefalinger er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om at afsætte i alt 20 mio. kr. i 2011-2014 til en styrket indsats for personer med demens.

Med satspuljeaftalen for 2011 er der endvidere enighed om at videreføre Nationalt Videnscenter for Demens for at sikre et fortsat stærkt fokus på forskning i og udvik-

ling af demensområdet. Der er afsat 6,1 mio. kr. i 2012 og 2,7 mio. kr. i 2013 fra satspuljen til at videreføre centeret.

Tilsyn i hjemmeplejen

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne lægger stor vægt på, at ældre modtager den personlige og praktiske hjælp i hjemmet, som de er visiteret til, og at hjælpen svarer til den enkeltes behov.

Boks 13. Rettigheder og valgmuligheder for de ældre

Siden 2001 har der været et markant fokus på at sikre, at de ældre får tilbud, der passer til den enkeltes ønsker og behov. Den ældres rettigheder og valgmuligheder er således forbedret på en række punkter:

- Siden 2002 har ældre, der er visiteret til en plejehjemsplads eller en plejebolig, kunnet vælge frit, hvor de ønsker at bo.
- Der er fra 2002 indført et retskrav på erstatningshjælp ved aflysning af hjemmehjælp.
- Modtagere af hjemmehjælp har siden 2003 haft ret til at vælge, hvilken leverandør der skal udføre hjælpen.
- Borgere med demens har fra 2005 fået mulighed for at tilkendegive ønsker for den fremtidige pleje og omsorg i et plejetestamente. Kommunen skal i videst muligt omfang respektere plejetestamentet.
- Fra 2009 har alle modtagere af personlig og praktisk hjælp fået ret til en fast kontaktperson i hjemmeplejen, som de kan henvende sig til.
- Der er fra 2009 indført en plejeboliggaranti, så ældre, der er visiteret til en plejebolig, højest skal vente to måneder på at få tilbudt en plads.

Kommunerne har ansvar for at føre tilsyn med hjemmeplejen og sikre, at de ældre modtager den rette hjælp. Samtidig er det ledelsens ansvar, at der er en medarbejderkultur og arbejdsindstilling, som sikrer, at der bliver leveret ældrepleje af høj kvalitet.

Ledelsesopgaven og tilsynet har ikke været prioriteret højt nok alle steder. Der er derfor et behov for at styrke kommunernes fokus på tilsyn og ledelsesmæssig opfølgning i hjemmeplejen.

I forbindelse med tildeling af hjemmehjælp skal kommunen oplyse, hvilke ydelser den ældre er visiteret til. Samtidig skal kommunen oplyse om den forventede tidsramme til både personlig og praktisk hjælp, hvis den ældre ønsker det.

Kommunerne har pligt til at føre tilsyn med hjemmeplejen. Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er derfor enige om, at alle kommuner skal udarbejde og offentliggøre en tilsynspolitik med klare retningslinjer og faste procedurer for, hvordan kommunen tilrettelægger tilsynet. Det skal sikre, at alle kommuner lever op til deres forpligtelser til at føre tilsyn med hjemmeplejen. Regeringen vil i forlængelse

heraf drøfte kommunernes tilsyn i hjemmeplejen med KL i økonomiforhandlingerne for 2012.

Som led i kvalitetsreformen og trepartsaftalerne fra 2007 er der igangsat en række initiativer for at styrke ledelsen i kommunerne. Der er fx givet ret til lederuddannelse på diplomniveau for ledere på blandt andet ældreområdet. Med finanslovaftalen for 2010 er der desuden afsat 20 mio. kr. til et Videnscenter for Velfærdsledelse, der skal styrke den offentlige ledelse inden for blandt andet hjemmeplejen og på ældreområdet generelt.

Udsatte og svage grupper mv.

Der er mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Liberal Alliance og Kristendemokraterne indgået aftale om udmøntning af satspuljen for 2011.

Med udmøntningen af satspuljen for 2011 bliver der afsat 484 mio. kr. i 2011 til at forbedre vilkårene for svage og udsatte grupper, hvoraf omprioriteringer af blandt andet uforbrugte midler udgør 175 mio. kr. i 2011.

Forligspartierne bag satspuljeaftalen er enige om, at der i 2011-2014 afsættes i alt 1,8 mia. kr. til en række initiativer, herunder blandt andet:

- En prioritering af psykiatri og sundhed samt en handlingsplan mod stofmisbrug (495 mio. kr.)
- En styrkelse af de frivillige organisationer og foreningers arbejde, blandt andet i regi af en civilsamfundsstrategi, samt sociale indsatser målrettet blandt andet børn, unge og voksne med sindslidelser, hjemløse og handicappede (1.032 mio. kr.)
- En styrket indsats i forhold til integration og svage grupper på arbejdsmarkedet samt midler til igangsættelse af en førtidspensionsreform (231 mio. kr.)

Herudover afsætter regeringen og Dansk Folkeparti 20 mio. kr. årligt i 2011-2014 til at indgå strategiske samarbejder med kommuner, der har ghettoområder.

Pulje til initiativer på blandt andet social- og sundhedsområdet

Forligspartierne er enige om at afsætte en pulje på 75 mio. kr. i 2011 til initiativer på blandt andet social- og sundhedsområdet.

Pulje til særlige sociale indsatser mv.

Der afsættes herudover en pulje på 25 mio. kr. i 2011, der blandt andet har til formål at understøtte særlige sociale indsatser mv. blandt andet med henblik på at forankre projekter, der har til formål at forbedre forholdene for de vanskeligst stillede, herunder sindslidende, alkohol- og stofmisbrugere, hjemløse m.fl.

Jobpræmie til enlige forsørgere

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der som en forsøgsordning fra 1. januar 2011 til 31. december 2012 indføres en jobpræmie til enlige forsørgere på op til 600 kr. pr. måned.

Formålet med jobpræmien er at teste virkningerne af nye supplerende metoder, der kan bidrage til at styrke erhvervsdeltagelsen og reducere risikoen for langvarig ledighed for blandt andet enlige forsørgere.

Jobpræmien omfatter enlige forsørgere, der pr. 2. august 2010 har modtaget offentlig forsørgelse i form af dagpenge, kontant- og starthjælp, sygedagpenge mv. eller har været aktiverede i mindst 47 af de forudgående 52 uger.

Jobpræmieordningen skønnes at medføre statslige merudgifter på ca. 23 mio. kr. i 2011 og ca. 22 mio. kr. i 2012.

Ungdomsuddannelse for unge med særlige behov

Regeringen og Dansk Folkeparti har med finanslovsaftalen for 2010 nedsat en arbejdsgruppe, som skal vurdere behovet for at etablere en overbygning til den særlige ungdomsuddannelse. Arbejdsgruppen skal blandt andet kortlægge målgruppen og omfanget af eksisterende tilbud til målgruppen samt afklare, hvordan uddannelsen i givet fald vil kunne tilrettelægges og finansieres mest hensigtsmæssigt. Arbejdsgruppen færdiggør arbejdet i december 2010. Umiddelbart herefter følger forligspartierne op på resultatet af arbejdsgruppens arbejde.

Forligspartierne er herudover enige om at bygge videre på den eksisterende uddannelse for unge med særlige behov med en række konkrete initiativer:

- Der afsættes en pulje til konkrete projekter, der kan forbedre Ungdommens Uddannelsesvejlednings indsats overfor målgruppen blandt andet ved, at unge udviklingshæmmede på frivillig basis medvirker til information og udbredelse af erfaringer. Der afsættes 6 mio. kr. hertil i 2011.
- Med henblik på at øge tilknytningen til arbejdsmarkedet for udviklingshæmmede unge afsættes midler til ansættelse af 10 særlige virksomhedskonsulenter, som alene har fokus på at skabe jobmuligheder for målgruppen i private og offentlige virksomheder. Indsatsen skal ske i et samarbejde mellem jobcentre, Ungdommens Uddannelsesvejledning og specialfunktionen job og handicap. Der afsættes 6 mio. kr. årligt hertil i 2011-2013.
- Der udarbejdes et informationsmateriale målrettet virksomhederne med henblik på at informere om mulighederne for støtte ved ansættelse af unge i målgruppen. Der afsættes 1 mio. kr. hertil i 2011.

Udvikling af ledelsesformer i selvejende daginstitutioner

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om i samarbejde med Menighedernes Daginstitutioner at igangsætte et projekt om bedre kvalitet i selvejende dagtilbud gennem udvikling af ledelsesformer, herunder netværksledelse. Der afsættes 5 mio. kr. i 2011 til projektet.

Uddannelse

En veluddannet arbejdsstyrke er afgørende for vækstmulighederne i dansk økonomi. Vi skal leve af menneskelig formåen. Den danske arbejdsstyrke skal være blandt de bedst uddannede i verden.

Boks 14. Indsatser og resultater

- **Folkeskolen.** Der er indført frit valg på folkeskoleområdet, bindende nationale mål for undervisningen, nationale test samt flere timer i dansk, matematik, fysik/kemi, engelsk, historie og idræt. Desuden er undervisningspligten udvidet til 10 år.
- **Ungdomsuddannelser.** Der er skabt rammer for etableringen af flere praktikpladser. Erhvervsuddannelserne er styrket ved at indføre mesterlære, mentorordninger mv. Der er indført krav til alle 15-17-årige om at være i gang med uddannelse eller beskæftigelse.
- **Videregående uddannelser.** Der er gennemført en universitetsreform med styrket selvstyre under ansvar af professionelle bestyrelser. Der er skabt et nyt Danmarkskort for universiteter og forskning med større og stærkere universiteter. Herudover er der etableret store og fagligt stærke erhvervsakademier og professionshøjskoler. Og der er gennemført en række initiativer for at få unge hurtigere gennem uddannelse og få frafaldet bragt ned.

Med finanslovaftalen for 2011 igangsættes en række nye initiativer på uddannelsesområdet, som blandt andet bidrager til at sikre plads til flere unge i uddannelse i 2011 og de kommende år.

Boks 15. Nye initiativer i finanslovaftalen for 2011

- **Flere unge i ungdomsuddannelse.** På de kompetencegivende ungdomsuddannelser ventes tilgangen at stige fra godt 106.000 elever i 2009 til knap 114.000 elever i 2010. Tilgangen er øget både på erhvervsuddannelserne, erhvervsgymnasierne og almene gymnasier.
- **Flere unge i videregående uddannelse.** På de videregående uddannelser ventes et optag på 57.000 studerende i 2010. Det er det største optag nogensinde. Optaget er øget både på de korte, mellemlange og lange videregående uddannelser.
- **Flere praktikpladser.** Der tilvejebringes 2,4 mia. kr., som skal skabe rammerne for etableringen af knap 9.000 praktikpladser i 2011 som led i den særlige indsats på praktikpladsområdet.
- **Udkantstilskud til professionshøjskoler.** Institutionstilskuddet til professionshøjskoler omlægges, så midlerne omfordeles til de skoler, der har de største udfordringer i forhold til regional uddannelsesdækning.
- **Reducerede besparelser på efterskoler og højskoler.** De aftalte besparelser vedrørende efterskoler og folkehøjskoler reduceres.
- **Læsefond for folkeskolen.** Der afsættes 150 mio. kr. årligt til en læsefond til tiltag målrettet mod, at alle elever kan læse sikkert inden udgangen af anden klasse.

Flere unge i uddannelse

Søgningen til ungdomsuddannelserne og de videregående uddannelser er øget markant i de seneste år.

Nye indberetninger fra undervisningsinstitutionerne peger på, at aktiviteten på uddannelserne aktuelt er højere end hidtil ventet. Det skyldes ikke kun, at flere unge kommer i uddannelse, men også at færre unge falder fra, og flere derfor forventes at gennemføre deres uddannelse.

En større tilgang og et mindre frafald på uddannelserne er den vigtigste forudsætning for at nå målene i globaliseringsaftalen fra 2006 om, at mindst 95 pct. af alle unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse i 2015, og at mindst 50 pct. af alle unge skal gennemføre en videregående uddannelse i 2015.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at fastholde den markante stigning i aktiviteten på uddannelserne, så den positive udvikling kan fortsætte i 2011 og de kommende år.

Den øgede tilgang til uddannelserne indebærer merudgifter i 2011 og de kommende år. Merudgifterne til den øgede aktivitet på uddannelserne skal som udgangspunkt afholdes af midlerne i globaliseringspuljen, der er afsat for blandt andet at nå målene om, at mindst 95 pct. og 50 pct. af alle unge skal have henholdsvis en ungdomsuddannelse og en videregående uddannelse i 2015. I 2011 er midlerne i globaliseringspuljen imidlertid fuldt udmøntede. Det er derfor nødvendigt at finde særskilt finansiering til merudgifterne i 2011.

Forligspartierne er på den baggrund enige om en etårig dispositionsbegrænsning på Undervisningsministeriets taxametre mv. på 1,5 pct. i 2011. Det frie skoleområde samt grundtilskud og udkantstilskud friholdes herfor. Herudover er forligspartierne enige om, at merudgifterne i 2012 skal finansieres af midler i globaliseringspuljen.

Der har i tidligere år været et mindreforbrug på de afsatte globaliseringsreserver til uddannelsesaktivitet, som partierne bag globaliseringsaftalen har omprioriteret til andre formål. Nu er der omvendt behov for flere midler til den øgede tilgang til uddannelserne. Det vil indgå i regeringens forslag til udmøntning af globaliseringspuljen for 2012.

Forligspartierne er endvidere enige om at gennemføre en særskilt tilpasning af tilskud på de almene voksenuddannelser fra 2011, således at tilskuddene i højere grad afspejler de afholdte omkostninger og i højere grad målrettes personer med arbejdsmarkedstilknytning.

For at sikre, at flere unge får en videregående uddannelse, er forligspartierne enige om at reducere Videnskabsministeriets omstillingsreserve til uddannelse, universite-

ternes bevilling til øvrige formål, bidraget til Den Europæiske Rumorganisation mv. Det samlede provenu herved udgør 225 mio.kr. i 2011.

Bevillingerne til aktiviteten på ungdomsuddannelserne og de videregående uddannelser mv. vil med omprioriteringerne fortsat stige fra 2010 til 2011 med i størrelsesordenen 600 mio. kr.

Optaget på de maritime uddannelser et steget markant i de seneste år. Det fører til et større rekrutteringsgrundlag af velkvalificerede medarbejdere til Det Blå Danmark, som kan styrke dansk skibsfarts internationale konkurrenceposition. Det øgede optag af unge på de maritime uddannelser medfører merudgifter for godt 60 mio. kr. i 2011.

Med henblik på delvist at finansiere det øgede optag er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om at gennemføre en række omprioriteringer og justeringer på Økonomi- og Erhvervsministeriets område. Blandt andet reduceres taxametrene til de maritime uddannelser med 1,5 pct., og der genindføres adgangsbegrænsning på skibsofficers- og maskinmesteruddannelserne. Herudover er forligspartierne enige om at reducere regionale støtteordninger med 12 mio. kr.

Flere praktikpladser i 2011

Regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre indgik i 2009 en praktikpladspakke, der skabte rammerne for etablering af 5.000 ekstra praktikpladser i 2010.

I forlængelse heraf har forligspartierne indgået *Aftale om flere praktikpladser i 2011*. Med aftalen afsættes 2,4 mia. kr., som skal skabe rammerne for etableringen af knap 9.000 praktikpladser i 2011 som led i den særlige indsats på praktikpladsområdet. Desuden videreføres en forhøjet kvote på skolepraktik med 1.500 pladser i 2011.

Præmieringsordningen fra november 2009 videreføres til og med 2011 og styrkes yderligere, så virksomhederne modtager en præmie og bonus på op til 70.000 kr. pr. praktikpladsaftale af minimum 24 måneders varighed.

Midlerne tilvejebringes blandt andet gennem en midlertidig forøgelse af AER-bidraget. Ændringen i AER-bidraget er udgiftsneutral for arbejdsgiverne under ét og understreger arbejdsgivernes medansvar for at sikre uddannelse af den fremtidige arbejdskraft ved at omfordele fra dem, der ikke løfter opgaven, til dem, der indgår uddannelsesaftaler.

Indsatsen for flere praktikpladser er et vigtigt skridt i retning af at nå målet om, at 95 pct. af alle unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse. Samtidig bidrager indsatsen til at mindske ledigheden blandt unge.

Elevstøtte til efterskoleelever

I *Aftale om genopretning af dansk økonomi* indgår en tilpasning af elevstøtten til efterskoleelever. Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at justere initiativet, så elevstøtten tildeles på baggrund af husstandsindkomst i stedet for forældreindkomst. Støtten bevares for alle med en husstandsindkomst op til 610.000 kr., mens støtten reduceres for store husstandsindkomster. Justeringerne er med til at understøtte, at familier ikke skal fravælge et efterskoleophold på grund af familiernes økonomi.

Justeringerne af elevstøtten indfases frem mod 2013. Den planlagte besparelse i 2014 bortfalder.

Tilskud til folkehøjskoler

I genopretningsaftalen indgik en tilpasning af tilskuddet til folkehøjskoler. Forligspartierne er enige om at reducere besparelsen på taksten til kurser mellem 2-11 uger og besparelsen på grundtilskuddet, der ydes til skolerne, med 2 mio. kr. årligt.

Befordringsordninger på ungdoms- og videregående uddannelser

Det skal være muligt for studerende i alle dele af landet at tage en ungdomsuddannelse og en videregående uddannelse. Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er derfor enige om, at studerende på de videregående uddannelser fremover får refunderet 100 pct. af udgifterne ud over egenbetalingen mod tidligere 65 pct., og at den maksimale grænse for rabat på videregående uddannelser afskaffes. Herudover indføres kilometergodtgørelse på de videregående uddannelser, hvor kollektiv transport ikke er en reel mulighed. Forligspartierne er derfor enige om, at det beløb, elever og studerende selv skal betale, før de opnår ret til befordringsrabat, hæves til 551 kr. om måneden for både ungdomsuddannelser og videregående uddannelser.

Friskoler

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om i 2011 at evaluere friskoleområdet med henblik på at vurdere behovet for eventuelle justeringer.

Herudover er forligspartierne enige om, at besparelsen i genopretningsaftalen på 17½ mio. kr. årligt på befordringsstøtte til friskoleelever halveres til 8¾ mio. kr.

Udkantstilskud til professionshøjskoler

For at skabe bedre muligheder for videregående uddannelser i yderområderne er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om at omlægge en del af institutionstilskuddet til professionshøjskolerne, så midlerne omfordeles til de uddannelsesinstitutioner, der har de største udfordringer i forhold til regional uddannelsesdækning. Den del af institutionstilskuddet, der gives på baggrund af det arealområde, som professionshøjskolen dækker, forhøjes mod en tilsvarende nedsættelse af den andel af institutionstilskuddet, der fordeles på baggrund af uddannelsesaktivitet.

Folkeskoleudspil – Læsefond for folkeskolen

Regeringen har tilkendegivet, at den i november 2011 vil fremlægge et udspil til en reform af folkeskolen. Sigtet med reformen er, at folkeskolen får det løft, der skal til for at nå målet om, at den danske folkeskole i 2020 bliver blandt verdens fem bedste. Forligspartierne er enige om at afsætte 150 mio. kr. årligt til en læsefond med henblik på, at alle elever kan læse sikkert inden udgangen af anden klasse.

Voksen- og efteruddannelse

Der er aktuelt en høj efterspørgsel efter erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse (AMU mv.), som forventes at fortsætte videre ind i 2011.

I lyset af den aktuelle konjunktursituation er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om, at der fortsat er behov for om- og opkvalificering af kortuddannede. Forligspartierne er derfor enige om at fastholde det forventede høje aktivitetsniveau på det erhvervsrettede voksen- og efteruddannelsesområde i 2011 og muliggøre udgifterne til VEU-godtgørelse i forbindelse hermed.

Forligspartierne er enige om, at disse udgifter finansieres ved, at de planlagte satsnedsættelser på VEU-godtgørelse og Statens VoksenUddannelsesstøtte (SVU), der indgik i genopretningsaftalen, fremrykkes fra 2012 til henholdsvis februar og april 2011.

Tyske mindretalsskoler

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at øge tilskuddet til de tyske mindretalsskoler, således at der sikres en fuld overholdelse af ligebehandlingsprincippet overfor de tyske mindretalsskoler.

Udlændingeområdet

Siden 2001 er der sikret en fast og fair udlændingepolitik. Indvandringen er bragt under kontrol, og der er skabt rum for en bedre integration. Otte ud af ti udlændinge kommer i dag til Danmark for at arbejde eller studere. Samtidig er antallet af familiesammenførte og flygtninge reduceret markant som følge af strammere regler for familiesammenføring og asyl.

Boks 16. Indsatser og resultater

- **En fast og fair udlændingepolitik.** I 2001 fik mere end 15.000 personer ophold som flygtninge eller familiesammenførte mod 6.600 personer 2009. I dag kommer otte ud af ti til landet for at arbejde eller studere. Samtidig er reglerne gjort mere smidige for danske virksomheder, der vil tiltrække velkvalificeret udenlandsk arbejdskraft.
- **En målrettet integrationsindsats.** Opbremsningen i tilstrømningen af ressourcesvage indvandrere har givet plads til en målrettet integrationsindsats. Beskæftigelsesfrekvensen for ikke-vestlige indvandrere er steget fra 44 pct. i 2001 til 54 pct. i 2009.
- **En styrket indsats mod misbrug af udlændingeregler.** Siden 2001 har der været et konstant og skarpt fokus på, at de danske udlændingeregler ikke misbruges. Der er blandt andet gjort en særlig indsats for, at udlændinge uden lovligt ophold straks rejser ud af landet.

Nye tider betyder, at der må stilles nye og strammere krav til udlændinge, der ønsker at bosætte sig i Danmark. Viljen og ikke mindst kompetencerne til at deltage på det danske arbejdsmarked er vigtig. Og de danske velfærdsydelser skal ikke være en rettighed fra første dag i landet. Det er rimeligt i en tid, hvor mange danskere mærker konsekvenserne af den økonomiske krise.

Boks 17. Nye initiativer i Udlændingeaftalen - nye tider, nye krav mellem regeringen og Dansk Folkeparti

- **Regler for familiesammenføring.** 24-års reglen moderniseres, og kravene til tilflytteres integrationspotentiale skærpes.
- **Afviste asylansøgere.** Indsatsen for udsendelse af afviste asylansøgere styrkes i lyset af det aktuelt stigende antal asylansøgere og problemer med udsendelser til blandt andet Grækenland. Politiet skal sikre en så kort ventetid som muligt fra afvisning af asyl til udsendelse til hjemlandet.
- **Optjeningsprincipper.** Der indføres optjeningsprincipper for udlændinges adgang til offentlige ydelser. Eksempelvis skal adgangen til børnefamilieydelse fremover afhænge af bopælstid.
- **Økonomiske konsekvenser ved indvandring.** Der udarbejdes en analyse af blandt andet de direkte udgifter forbundet med indvandring.
- **Gebyr på tolkeydelser.** Der indføres gebyr på tolkeydelser, når tilflyttende udlændinge efter fire år kan forventes at have lært dansk.
- **Kontrol med udenlandske studerende.** Kontrollen med udenlandske studerende skærpes, så det sikres, at der er tale om reelle studerende, og at studieopholdet ikke bruges til at arbejde.
- **Højere straf for indrejse.** Overtrædelser af et indrejseforbud medfører at strafferammen forhøjes fra fængsel i 2 år til fængsel i 3 år.

Løft af de almene boligområder

Regeringen, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre har indgået aftale om et løft af de almene boligområder og en styrket indsats over for ghettoområderne.

Aftalen sikrer et betydeligt løft af de fysiske rammer i landets almene boligområder. I Landsbyggefonden afsættes der således:

- I alt 5 mia. kr. i 2011-2013 til et ekstraordinært løft af renoveringsrammen med henblik på at fremrykke renoveringsprojekter, der står på venteliste.
- Derudover indeholder aftalen 2,6 mia. kr. årligt i 2013-2016 til renoveringer (investeringsramme).
- ½ mia. kr. i 2011-2014 til strategisk udvalgte nedrivninger af boligblokke i udsatte boligområder.
- 150 mio. kr. årligt i 2011-2016 til infrastrukturforbedringer i ghettoområder.

Herudover afsættes 440 mio. kr. årligt i 2011-2014 til at fastholde en betydelig boligsocial indsats for at forbedre de sociale vilkår i ghettoområder og udsatte boligområder generelt.

Målrettet indsats mod ghettoer

I boligaftalen indgår endvidere initiativer, der skal sikre en mere balanceret beboersammensætning. Herudover indgår der initiativer mod ghettoisering i aftalen om udlændingeområdet, aftalen om en styrket indsats mod socialt bedrageri og satspuljeaftalen for 2011.

Regeringen og Dansk Folkeparti har endvidere indgået aftale om en række yderligere indsatser mod ghettoisering, *jf. bilag 2*.

Flygtninges optjening af ret til dansk folkepension

I Danmark gælder princippet om brøkpension, hvor størrelsen af folkepensionen bygger på opholdstiden i Danmark. Retten til fuld folkepension er således betinget af mindst 40 års fast bopæl i Danmark mellem det fyldte 15. år og folkepensionsalderen. Udgør opholdstiden mindre end 40 år, udbetales folkepensionen med en brøk. I henhold til gældende pensionslove er flygtninge imidlertid undtaget fra de sædvanlige optjeningsregler.

For at harmonisere optjeningsreglerne for folkepension er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om at afskaffe flygtninges adgang til at medregne bopælstid i oprindelseslandet ved beregning af folkepension. Dermed omfattes flygtninge af de samme principper, som gælder for øvrige indvandrere og danskere, der har haft ophold i andre lande. Flygtninge, der ikke længere vil kunne modtage fuld folkepension, kan efter en konkret individuel vurdering modtage personligt tillæg efter pensionsloven, starthjælp eller kontanthjælp.

For at give herboende flygtninge mulighed for at indrette sig på de ændrede regler indføres en overgangsordning på 10 år.

De nye regler træder i kraft 1. januar 2011.

Optjening af ret til børnefamilieydelse og børnetilskud via bopæl i Danmark

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til det danske samfund for at kunne opnå den fulde ydelse.

Forligspartierne er derfor enige om at indføre et optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud, således at ydelsesmodtageren skal have haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i to år inden for de seneste 10 år for at få fuld ydelse.

Ændringen betyder, at der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark og 50 pct. efter et år osv. Efter to års bopæl eller arbejde i Danmark vil der således være optjent ret til fuld ydelse.

Indførelsen af optjeningsprincippet vil træde i kraft hurtigst muligt.

Udredningsarbejde om optjeningsret til sociale ydelser mv.

Adgangen til velfærdsydelser er i en del andre lande baseret på optjeningsprincipper. Samtidig ligger normallønnen i andre lande under niveauet for dagpenge og kontanthjælp i Danmark. Det kan give et pres på danske ydelser.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er derfor enige om at undersøge, hvordan adgangen til sociale ydelser i Danmark i højere grad kan baseres på et princip om optjening af ret til offentlige ydelser og service.

På den baggrund nedsættes et hurtigarbejdende tværministerielt udvalg, som skal kortlægge udlændiges ret til danske velfærdsydelser. Det gælder både offentlige indkomstoverførsler og serviceydelser. På baggrund af kortlægningen skal udvalget allerede til marts anvise foreløbige forslag.

Tolkebistand

De offentlige udgifter til fremmedsprogstolkning skal nedbringes.

Efter den gældende lovgivning skal regionerne fra 1. juni 2011 opkræve gebyr for tolkebistand, der ydes til personer, der har boet her i landet i mere end 7 år, i forbindelse med behandling på sygehus og hos alment praktiserende læge og speciallæge.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der på sundhedsområdet og andre relevante områder skal opkræves et fast gebyr ved tolkning fra personer, der har boet i landet i 4 år. Personer med vanskeligheder ved at lære dansk på grund af handicap, traumer mv. undtages for gebyret.

Forligspartierne er endvidere enige om at undersøge muligheden for at differentiere gebyrbetalingen på baggrund af opholdsgrundlag, således at fx ressourcestærke grupper som fx arbejdskraftindvandrere skal betale for tolkning, uanset hvor længe de har boet i Danmark.

Uledsagede mindreårige asylansøgere

Som opfølgning på aftalen fra den 15. marts 2010 mellem regeringen og Dansk Folkeparti er der fremsat lovforslag om en samlet revision af området for uledsagede mindreårige.

Med lovforslaget bliver det muligt at hjemsende uledsagede mindreårige asylansøgere til særlige modtagefaciliteter i hjemlandet. I 2011 forventes oprettet et børnehjem i Afghanistan. Lovforslaget medfører samlet en årlig mindreudgift på ca. 75 mio. kr. fra 2012 primært som følge af et lavere indkvarteringsomfang.

Retsområdet og indsatsen mod socialt bedrageri

Der er siden 2001 taget en række initiativer for at sikre, at Danmark er et trygt og velfungerende samfund at leve i. Kriminalitet er imødegået med en konsekvent og fast hånd, og der er sat ind for at forhindre snyd med sociale ydelser.

Boks 18. Indsatser og resultater

- **Skærpede straffe for grove forbrydelser.** Straffene for en række grove forbrydelser er blevet markant skærpet, herunder for voldsforbrydelser, voldtægt, seksuelt misbrug af børn og våbenbesiddelse.
- **Øget kapacitet i kriminalforsorgen.** Kapaciteten i kriminalforsorgens institutioner er blevet udvidet med mere end 500 nye fængsels- og arrestpladser.
- **Bekæmpelse af bande- og rockerkriminalitet.** Politiet er blevet tilført betydelige midler til en række særlige indsatsområder, herunder bekæmpelsen af bande- og rockerkriminalitet.
- **Terrorpakkerne I og II.** PET er blevet styrket og har fået en række redskaber til at bekæmpe terror.
- **Skærpede straffe for spirituskørsel.** Straffene for spirituskørsel og anden hensynsløs kørsel er markant forhøjet, og muligheden for at konfiskere køretøjet er blevet udvidet.
- **Al Capone.** SKAT og politiets samarbejde om "Al Capone"-modellen har styrket indsatsen overfor bander og rockere, og SKAT har forbedret kontrollen ved grænserne med containerscanner samt skærpet bekæmpelsen af snyd med beskatning og anvendelse af biler.

Med finanslovaftalen for 2011 videreføres den konsekvente og faste retspolitik, og indsatsen mod socialt bedrageri styrkes yderligere.

Boks 19. Nye initiativer på finansloven for 2011

- **Politiaftale.** Med den nye aftale om politiets økonomi i 2011 er der sat fokus på effektivisering og fortsat modernisering af politiets virksomhed. Aftalen er første fase af en flerårig omstillingsproces frem mod 2015, der skal resultere i et endnu bedre og mere effektivt politi.
- **Kontrol i lufthavne.** Antallet af kontroller i lufthavnene tredobles og øges ved grænseovergange.
- **Særlige kontrolteams.** Der etableres særlige kontrolteams i Tyrkiet, Spanien, Thailand og Marokko med henblik på at afdække snyd med ydelser ved ophold i udlandet.
- **Sanktioner ved socialt bedrageri.** Kontanthjælpen nedsættes i en periode for personer, som uberettiget modtager ydelser under ophold i udlandet.
- **Styrket indsats over for snyd mv.** SKAT skærper indsatsen mod sort arbejde og socialt bedrageri samt overfor dem, der ikke følger reglerne, herunder i udsatte byområder. Samtidig skærpes kontrollen med grænseoverskridende aktiviteter og snyd med beskatningen af biler.

Politiaftale

Regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Kristendemokraterne er enige om en aftale om politiets og anklage-

myndighedens økonomi i 2011. Aftalen markerer en ny tid for politiet med fokus på effektivisering og fortsat modernisering af politiets virksomhed. Aftalen i 2011 er således første fase af en flerårig omstillingsproces frem mod 2015, der skal resultere i et endnu bedre og mere effektivt politi.

Med aftalen påbegynder politiet implementeringen af alle effektiviseringsforslag fra Udvalget for en budgetanalyse af politiet 2009-2010, og aflønningen af politielever ændres, så de overgår til SU i skoleperioderne.

Politiet tilføres en bevilling på i alt 515 mio. kr. i 2011 til fastholdelse af det politifaglige aktivitetsniveau i 2011. Hertil kommer en bevilling på 15 mio. kr. til merudgifter til SU mv.

Bevillingen på i alt 530 mio. kr. finansieres til dels med tiltag, som også finansierer den nuværende flerårsaftale for perioden 2007-2010.

Pulje til indsatsen mod negativt stærke indsatte

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at indsatsen mod negativt stærke indsattes dominans i fængsler og arresthuse skal styrkes yderligere. Derfor afsættes en pulje på 20 mio. kr. til kriminalforsorgen i 2011, som blandt andet kan anvendes til øget sektionering, så de negativt stærke indsatte adskilles fra øvrige indsatte. Forligspartierne vil nøje følge udviklingen i fængslerne.

Styrket Al Capone mv.

SKAT og politiet har gennem de senere år taget nye og mere grundige analysemetoder i brug overfor bander og rockere efter den såkaldte "Al Capone"-model. Metoden indebærer, at bande- og rockermedlemmers økonomi gennemgås grundigt, og der sættes særligt fokus på, om der skjules penge for SKAT gennem fx familie- og selskabskonstruktioner. En tilsvarende indsats benyttes over for andre grupper, der ikke følger reglerne.

Boks 20. Styrket Al Capone mv.

- **Udsatte byområder.** Styrket fokus på uberettigede udbetalinger af offentlig forsørgelse i udsatte byområder gennem tværgående samarbejde mellem blandt andet beskæftigelsesmyndighederne og SKAT om en systematisk kontrolindsats.
- **FairPlay.** Styrket indsats overfor sort og illegalt arbejde samt socialt bedrageri, herunder i restaurations- og byggebranchen.
- **"Sorte huller".** Styrket indsats overfor snyd i såkaldte "sorte huller", herunder i kioskmiljøet, på markeder og musikfestivaler, til koncerter og over Danmarks grænser.
- **Grænseoverskridende kriminalitet.** Udvidet kontrol med grænseoverskridende kriminalitet gennem blandt andet en midlertidig forøgelse af bemandingen i Københavns og Billund Lufthavne med fokus på socialt bedrageri, pengesmugling og narko.
- **Snyd med beskatning af biler.** Videreførelse af SKATs indsats mod ulovlig kørsel med udenlandsk indregistrerede køretøjer, herunder i bande- og rockermiljøet.

Erfaringerne med indsatsen er positive. SKAT og politiet har blandt andet beslaglagt bande- og rockermedlemmers kontante pengebeløb og udenlandsk indregistrerede biler, ligesom der er rejst straffesager mod bande- og rockermedlemmer for overtrædelse af skatte- og afgiftslovgivningen. I 2010 er der gennemført 135 fogedforretninger og iværksat 58 kontrolsager, som blandt andet har resulteret i udlæg for ca. 5 mio. kr., foreløbige reguleringer på ca. 14 mio. kr. og 4 afsluttede straffesager.

Herudover har SKAT gennemført en indsats over for ulovlig kørsel i udenlandsk indregistrerede biler, hvor der er foretaget mere end 300 kontroller af køretøjer. Det har resulteret i beslaglæggelse af ca. 100 køretøjer samt efterbetaling af registreringsafgift for mere end 10 mio. kr.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at indsatsen mod dem, der ikke følger reglerne, skal videreføres og styrkes med en række nye initiativer i 2011. Det skal ske ved en målrettet anvendelse af ca. 230 årsværk af de midlertidige ressourcer i Skatteministeriet. Skatteministeren orienterer halvårligt forligspartierne om den gennemførte indsats.

De øvrige midlertidige ressourcer målrettes andre relevante indsatsområder inden for rammerne af Skatteministeriets fokusområder.

Boks 21. Prioriterede indsatsområder i 2011

- Nedbringelse af restancer til det offentlige (ca. 150 årsværk).
- Bekæmpelse af sort arbejde, socialt bedrageri, grænseoverskridende kriminalitet, snyd mv. blandt andet via "Al Capone"-modellen (ca. 230 årsværk).
- Øget fokus på multinationale selskaber mv. samt nedbringelse af sagspukkel vedrørende sager om fradrag for grundforbedringer (ca. 100 årsværk).

Styrkelse af toldindsatsen ved grænserne

SKATs arbejde med økonomisk kriminalitet, herunder hvidvaskning af penge, bekæmpelse af illegal import, socialt bedrageri mv., viser, at der heri indgår en grænseoverskridende trafik af personer, varer, penge narko mv.

Igennem de senere år er der taget en række initiativer, der skal styrke toldindsatsen ved de danske grænser. Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at denne udvikling skal fortsætte.

Boks 22. Styrkelse af toldindsatsen ved grænserne

- SKAT og politiet samarbejder løbende om blandt andet udveksling af operative efterretninger. Som led heri har SKAT udstationeret en toldkoordinator i politiets nationale efterforskningscenter (NEC).
- SKAT og politiet samarbejder om aktiviteter, der udføres af de mobile enheder i de grænsenære områder, hvor SKAT kontrollerer mængden og lovligheden af medbragte varer.
- Med finanslovaftalen for 2008 blev der afsat 10 mio. kr. til at styrke kontrollen ved Frøslev grænseovergang og dermed styrke bekæmpelsen af menneskesmugling og smugling af fx narkotika. De permanente faciliteter til brug for stikprøvekontrol ved Frøslev grænseovergang etableres i 2011.
- SKATs mobile containerscanner løser mange varierende kontrolopgaver, fx undersøgelse af containere inden afsendelse til USA som led i kampen mod terror. Med finanslovaftalen for 2010 blev der afsat midler til anskaffelse af en ekstra containerscanner, som tages i brug i andet halvår af 2011.
- Toldindsatsen ved grænseovergangene opprioriteres med 40 mand i 2011. Herudover skærper SKAT sin kontrol med grænseoverskridende aktiviteter blandt andet gennem en midlertidig øget bemanding i lufthavne med fokus på pengesmugling og narko i 2011. Kontrollen vil også styrke bekæmpelsen af socialt bedrageri.

Undersøgelse af "mængderabat" på straf

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at undersøge reglerne om strafudmåling ved samtidig pådømmelse af flere kriminelle forhold og i forbindelse hermed vurdere konsekvenserne af at ændre de gældende regler i forhold til kapacitetsbehovet i Kriminalforsorgens institutioner.

Styrket indsats mod socialt bedrageri

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at styrke indsatsen mod socialt bedrageri.

Sociale ydelser er forbeholdt borgere, der har ret til og behov for hjælpen. Misbrug af sociale ydelser er asocialt og med til at svække sammenhængskraften i vores velfærdssamfund. Hvis der ikke gribes ind over for socialt bedrageri, mindskes danskernes vilje til at bidrage til velfærdssamfundet.

Som led i finanslovsaftalen for 2010 blev der nedsat et tværministerielt udvalg, som har fremlagt en række anbefalinger, der kan styrke den generelle indsats mod socialt bedrageri.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at gennemføre udvalgets anbefalinger, herunder forbedre kontrollen med ydelser ved ophold i udlandet, dobbeltforsørgelse og sort arbejde. Endvidere styrkes koordinationen af indsatsen mod misbrug af fx dagpenge, kontanthjælp og efterløn i udsatte boligområder, og der etableres særlige kontrolteams i Tyrkiet og Spanien samt et pilotprojekt med kontrolteams i Thailand og Marokko.

I lyset af de gode erfaringer intensiveres lufthavnstilsynet, hvor antallet af tilsyn tredobles. Kontrollen i lufthavne øges og udbredes til grænseovergange.

Forligspartierne er enige om, at det skal have større konsekvenser, hvis kontant- eller starthjælpsmodtagere uberettiget modtager ydelser under ophold i udlandet. Derfor indføres skrappere sanktioner, så ydelsesmodtagere - udover det nuværende tilbagebetalingskrav - også vil få hjælpen nedsat fremadrettet i en periode. Samtidig skal kommunen, hvis den får meddelelse om, at der i Lufthavnstilsynet er rejst tvivl om den generelle rådighed for en kontant- eller starthjælpsmodtager, hurtigst muligt indkalde personen til en individuel jobsamtale efter meddelelsen er modtaget. Herefter skal kommunen i en tre måneders periode indkalde personen til jobsamtale hver anden uge.

Initiativerne vil føre til en styrkelse af indsatsen mod socialt bedrageri og derved føre til offentlige besparelser i form af reducerede udbetalinger af sociale ydelser mv. Der afsættes ca. 7 mio. kr. årligt i 2011 og 2012 til at implementere og igangsætte initiativerne og yderligere 3 mio. kr. årligt i 2013 og 2014 til løbende udgifter.

Bedre kontrol med udbetaling af børnefamilieydelse mv. til udlændinge

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at styrke kommunernes kontrol med udbetalingerne af børnefamilieydelse og børnetilskud til udlændinge gennem et forbedret datagrundlag til de kommunale sagsbehandlere og udvidet modregningsadgang i skyldig børnefamilieydelse.

Kommunerne skal have et klart lovgrundlag til at indhente indkomstoplysninger i SKATs indkomstregistre. Herudover skal E-indkomstregistret udbygges med en advis-ordning, så det vil være muligt for den kommunale sagsbehandler at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst eller ansættelsesforhold. Endvidere udvides adgangen til at modregne restancer i børnefamilieydelsen til også at omfatte eksisterende skyldig børnefamilieydelse.

Initiativerne vurderes at reducere uberettigede udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud til udlændinge med ca. 5 mio. kr.

En sund offentlig økonomi

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at sikre et solidt fundament for en sund offentlig økonomi. Forligspartierne er derfor enige om, at den samlede aftale om finansloven for 2011 holdes inden for rammerne af genopretningsaftalen, så de offentlige underskud bringes ned, og henstillingen fra EU indfries. Forligspartierne er således enige om at finansiere merudgifter i forhold til regeringens finanslovforslag for 2011.

Boks 23. Hovedlinjer i genopretningsaftalen

- **Konsolidering.** Som led i den samlede konsolidering gennemføres tiltag for godt 24 mia. kr. i 2013. Dermed indfris den henstilling, som Danmark modtog fra EU den 13. juli, om en finanspolitisk stramning på i alt 1½ pct. af BNP i 2011-2013.
- **Offentlige udgifter.** De samlede ressourcer til offentlig service holdes i ro i 2011-2013.
- **Tiltag på skatteområdet.** Den automatiske regulering af beløbsgrænser for skatter mv. (§ 20-reguleringen) suspenderes i 2011-2013. Den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen udskydes i tre år til 2014. Og der indføres en grænse for fradrag for lønmodtageres faglige kontingent mv.
- **Arbejdsmarkedsreform.** Dagpengeperioden forkortes fra 4 til 2 år. Det bidrager til at reducere den strukturelle ledighed og styrke beskæftigelsen, som erfaringerne med at forkorte dagpengeperioden i 1990'erne viser.
- **Omprioriteringer af offentlige udgifter.** Inden for rammerne af genopretningsaftalen omprioriteres offentlige udgifter for i alt 10 mia. kr. i 2011-2013. Det skaber plads til at prioritere ressourcer til flere i unge uddannelse og flere behandlinger på sundhedsområdet.

En helt central målsætning i genopretningsaftalen er, at de offentlige udgifter holdes i ro over de kommende år. De økonomiske vismænd, IMF og andre uafhængige institutioner har bakket op om konsolideringen i genopretningsaftalen og har blandt andet understreget behovet for en stram udgiftsstyring i de kommende år.

Hovedparten af lovforslagene, der udmønter *Aftale om genopretning af dansk økonomi*, er fremsat og vedtaget i Folketinget. Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at gennemføre den udestående lovgivning.

Som led i genopretningsaftalen er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om at udvide sygedagpengelovens arbejdsgiverperiode fra de nuværende 3 uger til 4 uger og 2 kalenderdage med virkning fra den 1. januar 2012. Det indebærer offentlige mindreudgifter på 760 mio. kr. årligt fra 2012 og frem, og som forudsat i genopretningsaftalen tilvejebringes dermed et provenu på ¾ mia. kr. årligt fra og med 2012.

Forligspartierne er herudover enige om en række yderligere initiativer, som bidrager til at fastholde en sund offentlig økonomi.

Boks 24. Nye initiativer i finanslovaftalen for 2011

- **En aktiv beskæftigelsesindsats.** Der gennemføres blandt andet en harmonisering og nedsættelse af refusionssatserne på tværs af en række indkomstoverførsler for at understøtte en mere effektiv beskæftigelsesindsats med større fokus på den virksomhedsrettede indsats.
- **Prisloft på 6 ugers selvvalgt uddannelse.** Prisloftet begrænser stigningen pr. årselev i 6 ugers selvvalgt uddannelse.
- **Styrkelse af kommunernes incitamenter til at overholde de økonomiske ramme.** Det betingede bloktilskud til kommunerne justeres, så overskridelser i kommunernes regnskaber under ét modregnes 60 pct. individuel og 40 pct. kollektiv.
- **Skattestop og kommunale skattestigninger.** Den budgetterede stigning i kommuneskatten i 2011 neutraliseres i overensstemmelse med skattestoppet gennem en nedsættelse af bundskatten i 2011.

En aktiv beskæftigelsesindsats

Den aktive beskæftigelsesindsats kan blive mere effektiv. I dag anvendes i for høj grad kurser og projekter uden tilstrækkeligt jobsigte.

Regeringen har den 5. november 2010 indgået aftale med Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Kristendemokraterne om en række initiativer på beskæftigelsesområdet, som understøtter en mere effektiv beskæftigelsesindsats med større fokus på en virksomhedsrettet indsats.

Med aftalen harmoniseres og sænkes refusionssatserne på tværs af dagpenge, kontanthjælp, starthjælp, revalidering og ledighedsydelse. Der ydes herefter 50 pct. refusion for forsørgelsesudgifter i perioder med virksomhedsrettet aktivering eller ordinær uddannelse og 30 pct. i perioder med øvrig vejledning og opkvalificering, 6 ugers selvvalgt uddannelse eller passiv forsørgelse. Der indføres desuden et loft for driftsudgifter til aktivering på 13.700 kr. pr. helårsperson på tværs af ydelserne.

Herudover har regeringen den 5. november 2010 indgået aftale med Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Liberal Alliance om en refusionsomlægning på sygedagpengeområdet efter samme principper som på aktiveringsområdet. Med aftalen fritages også en række grupper fra aktive tilbud og samtaler, herunder meget syge mennesker samt personer med en klar diagnose, som forventes raske inden for 8 uger.

Den samlede refusionsomlægning får virkning fra 2011. Der indføres en overgangsordning i 2011, som kompenserer de kommuner, der får et tab på mere end 0,1 pct. af deres beskatningsgrundlag.

Aftalerne skønnes at indebære offentlige mindreudgifter på 525 mio. kr. årligt fra 2011 og frem som følge af øget anvendelse af billigere og mere effektive redskaber og et lavere aktiveringsomfang.

Prisloft på 6 ugers selvvalgt uddannelse

Udgiften pr. årselev i 6 ugers selvvalgt uddannelse er steget fra ca. 110.000 kr. i 2007 til knap 190.000 kr. i 2010.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er derfor enige om at indføre et prisloft på 140.000 kr. pr. årselev. Retten til 6 ugers selvvalgt uddannelse bliver ikke berørt. Loftet skønnes at indebære samlede offentlige mindreudgifter på 389 mio. kr. årligt.

Forligspartierne er endvidere enige om at reducere en række puljer på Beskæftigelsesministeriets område med 86 mio. kr. i 2011 med henblik på at prioritere og målrette indsatsen.

Kommunernes økonomi

Der er siden 2001 tilført betydelige midler til den borgernære service i kommunerne. Det er et resultat af, at regeringen har prioriteret den kommunale service til blandt andet børn og ældre meget højt.

Boks 25. Den borgernære service er blevet prioriteret højt

- **Den borgernære service** i kommuner og regioner er blevet tilført betydelige midler siden 2001. Det offentlige forbrug forventes således at være knap 74 mia. kr. højere i 2011 end det var i 2001. Langt hovedparten af stigningen i det offentlige forbrug er målrettet borgernær service i kommuner og regioner.
- **Kvalitetsfonden** sikrer et markant løft af de fysiske rammer på dagtilbudsområdet, i folkeskolen samt på ældreområdet mv. I 2009-2013 løftes kommunernes investeringer på de borgernære områder således fra det hidtidige niveau på 25 mia. kr. til i alt 34 mia. kr.
- **Gensidighedsaftalen** mellem regeringen og KL indebærer, at regeringen gennemfører konkrete initiativer, der frigør ressourcer i kommunerne. I 2011 er der frigjort ressourcer for i alt 1,1 mia. kr., så kommunerne kan levere mere og bedre service til borgerne.
- **Kommunalreformen** har skabt større kommuner med en forbedret økonomisk og faglig bæredygtighed. Samtidig har kommunerne fået ansvaret for flere opgaver, så kommunerne i dag udgør det centrale omdrejningspunkt for den borgernære service. I forlængelse af kommunalreformen har kommunerne endvidere overtaget ansvaret for beskæftigelsesindsatsen. Det indebærer, at to indgange til det offentlige er blevet slået sammen til én.

Med kvalitetsfonden er der samtidig sikret et markant løft af de fysiske rammer på dagtilbudsområdet, i folkeskolen samt på ældreområdet mv. Kommunernes investeringer på de borgernære områder løftes således fra det hidtidige niveau på omkring 25 mia. kr. til i alt 34 mia. kr. i 2009-2013.

Med *Aftale om genopretning af dansk økonomi* sikres, at kommunerne i 2011 og frem kan fastholde den nuværende høje budgetramme i 2010. Med afsæt i genopretningsaftalen har regeringen og KL indgået aftale om rammerne for kommunernes økonomi i 2011. Kommunernes bloktilskud i 2011 er i den forbindelse fastsat, så der er sikret fuld finansiering af det aftalte udgiftsniveau for kommunerne under ét.

Udover at videreføre udgiftsniveauet i budgetterne for 2010 kan kommunerne i de kommende år frigøre ressourcer til fortsat udvikling og forbedring af den kommunale borgernære service gennem omprioriteringer og bedre ressourceudnyttelse.

En bedre ressourceudnyttelse i kommunerne understøttes blandt andet af, at regeringen som led i gensidighedsaftalen med kommunerne har fremlagt konkrete initiativer, der i alt frigør 1,1 mia. kr. i kommunerne i 2011. Et væsentligt element som led heri er en række initiativer til afbureaukratisering på centrale velfærdsområder, der blev aftalt som led i finanslovaftalen for 2010. De frigjorte midler skal anvendes til bedre service i kommunerne.

Overholdelse af de aftalte økonomiske rammer for kommunerne
Som led i genopretningen af den offentlige økonomi er det centralt, at kommunerne fremadrettet respekterer de økonomiske rammer, der aftales, og som ligger til grund for de årlige finanslovaftaler.

Med genopretningsaftalen blev det betingede bloktilskud forhøjet til 3 mia. kr. og justeret, så det også betinges af, at regnskaberne for kommunerne under ét overholder de samlede aftalte rammer for kommunernes økonomi. Fra 2011 skal kommunerne samtidig udarbejde halvårsregnskaber.

For at styrke den enkelte kommunes incitament til at overholde de økonomiske rammer er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om at justere det betingede bloktilskud således, at en eventuel modregning i tilfælde af, at kommunernes regnskaber under ét overskrider de aftalte rammer i 2011, foretages 60 pct. individuelt og 40 pct. kollektivt.

Skattestop og kommunale skattestigninger
Med aftalen om kommunernes økonomi for 2011 mellem regeringen og KL kan et mindre antal kommuner i en særlig vanskelig økonomisk situation foretage en justering af de kommunale skatter i 2011 inden for en samlet ramme på 300 mio. kr. Kommunernes budgetter for 2011 viser en stigning i de kommunale skatter på i alt 330 mio. kr. Regeringen har valgt at acceptere budgetresultatet og på den baggrund vil den kommunale skattestigning i budgetterne for 2011 ikke medføre en nedsættelse af bloktilskuddet.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at neutralisere den højere kommuneskat ved at sænke bundskatten i 2011, så skattestoppet overholdes. Skattenedsættelsen vil blive indarbejdet ved efterfølgende korrektioner til de individuelle forskudsregistreringer for 2011 samt ved slutskatteopgørelsen for indkomståret 2011.

Kommunale indtægter fra betalingsparkering
Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om fremadrettet at sikre, at kommunerne ikke opkræver betaling for parkering af økonomiske hensyn.

Der er på den baggrund enighed om en model, der indebærer, at indtægter fra betalingsparkering over niveauet i 2007 tilfalder staten via en modregning i bloktilskuddet. Der ændres ikke på kommunernes mulighed for at anvende betalingsparkering for at tilgodese trafikale hensyn. Kommunerne kan undgå modregning under forudsætning af, at kommunens parkeringsordning "hviler i sig selv". Det giver mulighed for at foretage større investeringer i eksempelvis parkeringshuse mv. Forligspartierne noterer sig, at regeringen vil fremsætte lovforslag herom.

Kommunernes gælds- og formueforvaltning
Der er indikationer på, at nogle kommuner i gælds- og formueforvaltningen anvender avancerede finansielle instrumenter og lån i fremmed valuta, som ikke nødvendigvis afspejler et behov for at afdække kommunale risikoeksponeringer.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der ikke skal foretages finansiel spekulation for borgernes penge. Forligspartierne er derfor enige om at igangsætte et arbejde, der skal belyse kommunernes nuværende gælds- og formueforvaltning. Som led heri skal det blandt andet overvejes, om der bør ske en regulering af kommunernes muligheder for at optage lån i fremmed valuta samt anvende afledte finansielle instrumenter. Arbejdet skal afsluttes i foråret 2011.

Andre temaer

Værdikommission

I en tid, hvor samfundslivet og vores dagligdag i stigende grad præges af mødet mellem forskellige kulturer, nye teknologiske muligheder og en høj materiel velstand, er der behov for at kortlægge, hvilke værdier der er vigtige for danskernes liv, og som vi ønsker at fremme og udvikle.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er på den baggrund enige om at nedsætte en værdikommission, som frem til udgangen af 2012 skal bidrage til en bred folkelig debat om positive værdier i det danske samfund inden for fire temaer:

- Familien med særlig vægt på børns opvækst og opdragelse.
- De nære fællesskaber i lokalsamfundet.
- Den voksende forbrugerkulturs påvirkning af vores liv.
- Den enkeltes frihed og det personlige ansvar.

Forligspartierne er enige om, at værdikommissionen skal bidrage til en åben folkelig debat - uden selv at gøre sig til fortaler for bestemte værdier - blandt andet gennem debatmøder rundt om i landet og ved et Internet-forum, hvor alle kan deltage. Kommissionen afslutter sit arbejde med en rapport, der sammenfatter hovedpunkterne i den folkelige debat.

Kommissionen nedsættes efter aftale med forligspartierne af kulturministeren med en formand og ti medlemmer med kompetencer inden for de fire temaer. Der afsættes i alt 6 mio. kr. til Kommissionens arbejde i 2011 og 2012.

Strandingsmuseet i Thorsminde

Jyllandsslaget fandt sted ud for den jyske vestkyst under 1. verdenskrig med tab af næsten 10.000 menneskeliv. Det er det største søslag, der nogensinde er udkæmpet, og på den baggrund også en vigtig del af den danske kulturarv. Strandingsmuseet i Thorsminde har blandt andet en udstilling om slaget. Strandingsmuseet er i dag organisatorisk en del af det statsanerkendte Holstebro Museum.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at undersøge muligheden for at overflytte Strandingsmuseet til det statsanerkendte Fiskeri- og Søfartsmuseum i Esbjerg for blandt andet at styrke Strandingsmuseets fokus på det maritime område. Målet er, at Strandingsmuseet på sigt kan blive et selvstændigt, statsanerkendt museum. Der foretages en evaluering efter to år for at vurdere, hvor langt Strandingsmuseet er i forhold til at kunne leve op til museumslovens krav om statsanerkendelse.

Forligspartierne er enige om at afsætte 0,4 mio. kr. årligt til Strandingsmuseet, som blandt andet skal anvendes til at styrke museets forskning og samarbejdet med andre museer på det maritime område med henblik på, at museet eventuelt kan opfylde betingelserne for selvstændig statsanerkendelse.

Puljen til kystsikring af småøer

Med henblik på at understøtte indsatsen for genopretning og udvidelse af kystbeskyttelse og diger på småøer blev der med finanslovaftalen for 2010 etableret en pulje på 4 mio. kr. årligt i 2010 og 2011 til kystsikring af småøer.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at afsætte yderligere 4 mio. kr. i 2012 til kystsikring af småøer.

Landdistrikternes Fællesråd

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at støtte informationsvirksomhed mv. om landdistrikternes udviklingsvilkår med henblik på at fremme en bæredygtig udvikling. Der afsættes på den baggrund 1,0 mio. kr. i 2011 til Landdistrikternes Fællesråd.

Filmaftale for 2011-2014

Regeringen har den 27. oktober 2010 indgået aftale med Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Enhedslisten, Liberal Alliance og Kristendemokraterne om den filmpolitiske indsats i 2011-2014.

Med aftalen sikres en stabil ramme for en fortsat udvikling af den succes, som dansk film har haft i en årrække. Aftalen rummer en række nye elementer, herunder at der kan ydes støtte til digitaliseringen af både små og store biografer, så der bevares en mangfoldig biografkultur i Danmark, og at der indføres større fleksibilitet i støttesystemet til film. Herudover afsættes der flere penge til udvikling af computerspil.

Aftale for de videregående uddannelser under Kulturministeriet i 2011-2014

Regeringen har den 27. oktober 2010 indgået aftale med Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Liberal Alliance og Kristendemokraterne om Kulturministeriets videregående uddannelser i 2011-2014.

Med aftalen sikres stabile rammer til at fortsætte udviklingen af uddannelsestilbud, forskning og kunstnerisk udviklingsvirksomhed, der er på internationalt niveau. Samtidig sættes fokus på de studerendes fremtidige beskæftigelsesmuligheder.

Aftale om biblioteksafgiften og litteraturpulje

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at forhøje biblioteksafgiften med i alt 5,5 mio. kr. årligt. Desuden videreføres Kunstrådets eksisterende litteraturpulje, og der afsættes 10,9 mio. kr. årligt til formålet.

Med løftet til biblioteksafgiften og videreførslen af litteraturpuljen sikres et markant løft til danske forfattere og dansk litteratur.

Partnerskab for Dialog og Reform

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at ændre navnet på Det Arabiske Initiativ til Partnerskab for Dialog og Reform.

Forligspartierne er desuden enige om at afsætte 10 mio. kr. i 2011 under Partnerskab for Dialog og Reform til projekter med det formål at fremme dialog og samarbejde mellem israelere og arabere, herunder 5 mio. kr. til organisationen "Peres Center for Peace". Forligspartierne er enige om at undersøge mulighederne for at yde støtte til et muligt dansk institut i Jerusalem.

Udmøntning fra miljømilliard II

I 2007 afsatte regeringen 1 mia. kr. til natur- og miljøindsatser i 2010-2013 (miljømilliard II). Midlerne skal bidrage til at indfri visionerne om, at fremtidige generationer skal have mindst samme glæde af naturen, som vi har i dag.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at udmønte i alt 143 mio. kr. i 2011-2013 til initiativer, der understøtter bedre miljø i dagligdagen, en styrket miljøindsats til gavn for borgere og erhverv samt bedre grundlag for beskyttelse af værdifuld danske natur.

Med aftalen styrkes blandt andet vejledning og information i forhold til den enkelte borgers miljøhensyn og -sikkerhed, ligesom der skabes bedre muligheder for friluftsliv gennem lokalt samarbejde og bynær skovrejsning.

Natur- og Miljøklagenævnet

Regeringen og Dansk Folkeparti har med *Aftale om Moderniseringen af klagesystemet på natur- og miljøområdet og styrkelse af borgernes retsstilling* fra 2009 sat fokus på kortere sagsbehandlingstid gennem forenkling, styrkelse og effektivisering af behandlingen af klagesager på natur- og miljøområdet.

Aftalen har medført en reduktion af den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i Miljøklagenævnet i 2010, herunder også for husdyrsager. Samtidigt er antallet af afsluttede sager øget fra 2009 til 2010. Der er dog fortsat for mange uafsluttede sager, der er over to år gamle.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er på den baggrund enige om at afsætte en pulje på 10 mio. kr. i 2011 til ekstern bistand til en fokuseret indsats i Natur- og Miljøklagenævnet, som fra starten af året målrettet nedbringer de ældre, uafsluttede sager.

Forligspartierne er endvidere enige om at diffenrentiere gebyret for klager til Natur- og Miljøklagenævnet. Klagegebyret fastholdes på 500 kr. for privatpersoner og hæves

til 3.000 kr. for virksomheder og organisationer. Hermed får Natur- og Miljøklagenævnet i højere grad mulighed for at rette fokus på de væsentligste sager.

Forligspartierne er herudover enige om at nedsætte et hurtigt arbejdende eksternt ekspertudvalg, der skal forberede en samlet reform af klagesystemet på miljøområdet. Sigtet er at etablere et klagesystem, der sikrer en hurtig og effektiv behandling af klagesager, så ingen skal vente i årevis på en afgørelse.

Forlig om Beredskabet

Regeringen har den 7. november 2010 indgået aftale med Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om det statslige beredskab i 2011. Med aftalen forlænges den nuværende flerårsaftale fra 2007 med et år, herunder den overordnede struktur for beredskabet. Der afsættes 16,4 mio. kr. til beredskabsområdet i 2011.

Udmøntning fra ABT-fonden

På finansloven for 2008 blev der afsat i alt 3 mia. kr. i 2009-2015 til medfinansiering af afprøvning og udbredelse af ny teknologi og nye arbejds- og organisationsformer, der kan aflaste medarbejderne og give mere tid til borgernær service og omsorg.

Som opfølgning herpå har regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance den 6. november 2010 indgået aftale om at udmønte ca. 48 mio. kr. i 2011 til 13 demonstrationsprojekter fra ABT-fonden. Herudover reserveres ca. 328 mio. kr. til blandt andet udmøntning af midler i foråret 2011. Heraf reserveres 109 mio. kr. til udbredelse af en videokonferenceløsning på justitsområdet under forudsætning af, at der sker en afklaring omkring projektets samlede økonomiske rentabilitet. Forslaget vil kunne reducere politiets ressourceforbrug på transport af arrestanter og omkostningerne til vidnegodtgørelse mv. Fondens udmøntningsprofil ændres endvidere, så der også i 2016 kan uddeles støtte fra ABT-fonden.

De støttede projekter i 2011 omfatter arbejdskraftbesparende tiltag på blandt andet social- og sundhedsområdet med fokus på bedre it-understøttet genoptræning og ældreomsorg, selvhjælpsprogrammer for personer med psykiske lidelser samt telemedicinsk støtte for især kronisk syge patienter med behandlingsforløb på tværs af forskellige behandlere i sundhedsvæsenet.

Herudover ydes støtte til optimering af administrative arbejdsgange fx på biblioteksområdet og i forbindelse med kommunernes borgerservice. De nye initiativer skal sikre en lettere og hurtigere opgaveløsning, så belastningen af medarbejderne mindskes. Samtidig frigøres ressourcer til bedre service for fx ældre, demente og patienterne på sygehusene.

Effektivisering af DSB

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der i den nuværende økonomiske situation skal sikres en effektiv opgavevaretagelse i alle dele af

den offentlige sektor. Forligspartierne er derfor enige om at indarbejde en reduktion i kontraktbetalingen til DSB på 300 mio. kr. årligt fra og med 2011.

Bilag 1. Aftale om Kræftplan III

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at gennemføre en styrket indsats på kræftområdet med en Kræftplan III. Den massive indsats for at forbedre den danske kræftindsats til højeste internationale niveau, og det momentum, der eksisterer på området, skal fastholdes og udbygges.

Kræftplan III skal særligt føre til:

- Hurtigere diagnostik ved mistanke om kræft samt styrkelse af den tidlige opsporing.
- Bedre efterforløb med et markant løft af rehabiliteringen og den palliative indsats.
- Øget overlevelse for danske kræftpatienter samt forbedring af livskvaliteten for patienterne både før, under og efter behandlingen.

Kræftplan III fokuserer primært på de dele af patientens forløb, som ligger før og efter selve behandlingen. Vi skal være hurtigere til at finde ud af, om folk har kræft, og vi skal være bedre til at opfylde de behov, den enkelte patient har i forlængelse af selve behandlingsforløbet. Kort sagt skal kræftpatienter bringes sikkert tilbage til en meningsfuld hverdag. Det gælder både de borgere, som er helbredt for kræft, og de som skal leve resten af deres liv med sygdommen. Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne vil blandt andet tage følgende initiativer med Kræftplan III:

- Vi vil indføre en diagnostisk pakke for patienter med uspecifikke symptomer på kræft, så deres situation afklares hurtigt som led i et sammenhængende diagnostisk forløb.
- Vi vil indføre landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft som et tilbud til personer i alderen 50-74 år.
- Vi vil indføre et samlet forløbsprogram for kræftpatienters rehabilitering og palliation, så de mennesker, der har haft kræft, finder tilbage til et meningsfuldt liv, og de, der desværre ikke kan helbredes, får den nødvendige støtte og lindring.
- Vi vil styrke den palliative indsats både på det basale og specialiserede niveau og afsætte midler til nye hospicepladser.
- Vi vil styrke inddragelsen af patienternes pårørende, og det skal ske med særligt fokus på børn, der som pårørende er en sårbar - men ofte tavs – gruppe.
- Vi vil styrke forebyggelsen af kræft, så endnu færre danskere overhovedet rammes af sygdommen.
- Vi vil styrke danskernes kendskab til symptomer på kræft.
- Vi vil styrke forløbskoordinationen.

Disse overordnede målsætninger, som konkretiseres i planen, skal bidrage til en øget helhedstænkning på hele kræftområdet. Alle, der kommer i kontakt med den danske kræftindsats, det være sig borgere med mistanke om kræft, patienter og pårørende, skal opleve tryghed, helhed og høj kvalitet gennem hele forløbet.

Det er samtidig vigtigt at understrege, at de tidligere initiativer, herunder Kræftplan I og Kræftplan II, naturligvis ikke går i glemmebogen - tværtimod er de fundamentet for Kræftplan III. Og det skal understreges, at det ikke forholder sig sådan, at Kræftplan II nødvendigvis skal være fuldstændig færdigimplementeret, før man kan begynde at arbejde med Kræftplan III. Der vil være et andet fokus i Kræftplan III sammenlignet med de tidligere kræftplaner, og kræftplanerne vil således supplere og understøtte hinanden. Kræftplan III kan på den måde bidrage til at fastholde den positive udvikling og sikre fortsat momentum på kræftområdet.

Det har krævet en meget stor og anerkendelsesværdig indsats på de danske hospitaler at gennemføre de betydelige forbedringer, vi har set i udrednings- og behandlingsindsatsen på kræftområdet de seneste år. Vi har blandt andet med indførelse af pakkeforløb set, at både viljen og modet til at skabe vigtige forandringer findes hos aktørerne på kræftområdet. Det er en helt afgørende forudsætning for succes, og det viser, at med de rigtige rammer og de nødvendige ressourcer kan der udrettes imponerende ændringer og forbedringer på kort tid.

Det er forligspartiernes forventning, at vi med de ressourcer som Kræftplan III tilfører området, vil fastholde og styrke indsatsen på kræftområdet yderligere til gavn for patienterne og deres pårørende.

Store fremskridt på kræftområdet

Kræftområdet har undergået en betydelig udvikling de seneste 10 år. I år 2000 kom Kræftplan I, hvis formål var at nedsætte dødeligheden ved generelt at forbedre kræftbehandlingen. Man styrkede blandt andet forebyggelsen, og der skete en kraftig vækst i diagnostik og behandling af kræftsygdomme. I 2005 blev Kræftplan I suppleret med Kræftplan II, hvor fokus var på styrket forebyggelse, særligt på tobaksområdet, samt anbefalinger om at tilbyde udrednings- og behandlingsforløb, der opleves sammenhængende og er af høj international faglig kvalitet. Kræftplan II blev fulgt op af aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om forbedring af behandlingen af kræft. Heri blev der afsat økonomiske ressourcer til at gennemføre de væsentligste anbefalinger i Kræftplan II.

I oktober 2007 indgik regeringen og Danske Regioner aftalen om akut handling og klar besked til kræftpatienter. Aftalen har betydet, at der i dag er indført pakkeforløb for alle kræftformer. Et pakkeforløb sikrer patienter forløb af høj faglig kvalitet uden unødig ventetid. Af pakkerne fremgår også målsætninger for håndtering af patienter, som ikke kan følge et standardpakkeforløb.

I august 2010 offentliggjorde Sundhedsstyrelsen en national monitorering af kræftpatienters forløb. Tallene viser hurtigere forløb og dermed kortere vej til behandling for otte ud af elleve store kræftformer i dag sammenlignet med i 2008. I forlængelse heraf udarbejdede regionerne en redegørelse, der understreger, at dansk kræftbehandling har udviklet sig meget positivt, og at pakkeforløbene blandt andet har medført hurtigere udredning og behandling, at beslutningerne træffes i et team af specialister, de har styrket dialogen mellem specialerne og fremmet en ensartet behandling i hele landet.

Kræftområdet er blevet tilgodeset med betydelige ressourcer de seneste år. Det illustreres i boks 1 nedenfor.

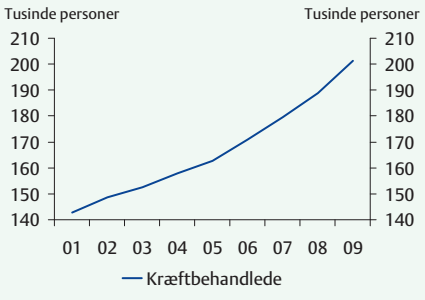
Boks 1. Ekstra midler til kræftområdet siden 2005

- 30 mio. kr. i 2006 til mammografiscreening.
- 200 mio. kr. årligt fra 2006 til kræftmedicin.
- 20 mio. kr. i 2006 og 2007 til rehabilitering.
- 50 mio. kr. i 2006 til produktivitetsfremmende omlægninger.
- 25 mio. kr. i 2006 til klinisk kræftforskning.
- 15 mio. kr. i 2006 og 143 mio. kr. årligt fra 2007 til eksperimentel kræftbehandling.
- 300 mio. kr. årligt fra 2007 primært til kræftmedicin.
- 225 mio. kr. i 2007 til indførelse af pakkeforløb.
- 175 mio. kr. årligt fra 2008 til indførelse af pakkeforløb.
- 108 mio. kr. i 2007 og 208 mio. kr. årligt fra 2008 til strålebehandling.
- 25 mio. kr. i 2008 og 183 mio. kr. årligt fra 2009 til livmoderhalskræftvaccine.
- 2,25 mia. kr. til lånepuljer til kræftapparatur siden 2005.

Der er samtidigt sket en markant stigning i behandlingsaktiviteten siden 2001. Det gælder både antallet af opererede personer og antallet af behandlinger og operationer. Det ses af figurerne 1-4. Den stigende behandlingsaktivitet har været ledsaget af en øget overlevelse for danske kræftpatienter.

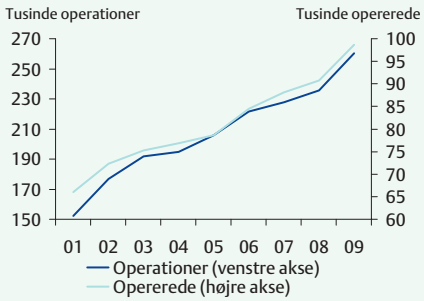
Figur 1

Antal personer, som har fået kræft- eller kræftrelateret behandling, 2001-2009



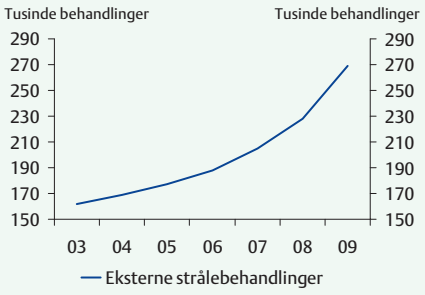
Figur 2

Antal opererede og operationer for kræft og kræftrelaterede forhold 2001-2009



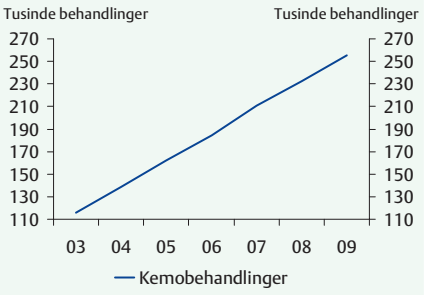
Figur 3

Antal eksterne strålebehandlinger, 2001-2009



Figur 4

Antal kemobehandlinger, 2001-2009



Vi begynder at se resultaterne af de senere års massive indsats for at styrke udredning og behandling af kræft, og vi ser, at flere og flere overlever en kræftsygdom. Det betyder, at der i dag lever over 200.000 danskere med kræft. De skal, i det omfang de har et behov, rehabiliteres og på fornuftig vis hjælpes tilbage til en meningsfuld hverdag - både fysisk, socialt og arbejdsmæssigt.

Kræftplan III og det sundhedsfaglige oplæg "Styrket indsats på kræftområdet" skal bidrage til en øget *helhedsindsats* på kræftområdet med udgangspunkt i den enkeltes ønsker og behov, så patienten oplever tryghed og høj kvalitet i hele forløbet fra mistanken om kræft opstår, til patienten er færdigbehandlet og rehabiliteret.

TIDLIG OPSPORING OG DIAGNOSTIK

Diagnostisk pakke

Kræft skal opdages tidligt. Jo tidligere sygdommen opdages, desto større er patientens chance for at overleve, og patienten kan tilbydes en mindre belastende behandling. Derfor har tidlig opsporing potentiale til at gøre en stor forskel for patienternes behandlingsmuligheder og overlevelse – og dermed for den danske kræftbehandling som helhed.

Pakkeforløbene har allerede forbedret udredning af patienter, hvor der findes begrundet mistanke om kræft. Men patienter med uspecifikke symptomer på kræft kan imidlertid ikke henvises direkte til et pakkeforløb. Disse patienter kan opleve lange og usammenhængende udredningsforløb. Der er derfor behov for at sikre hurtig specialiseret udredning af patienter, når den praktiserende læge har mistanke om kræft eller anden alvorlig sygdom, men ikke kan udpege nøjagtig hvilken.

Der er indført et generelt udvidet frit valg til diagnostiske undersøgelser med virkning fra 1. januar 2010. Den nye rettighed, som vedrører enkeltstående undersøgel-

ser, er til gavn for en stor gruppe patienter, som får mulighed for et kortere udrednings- og behandlingsforløb.

For at sikre hurtige og sammenhængende forløb for patienter med uspecifikke symptomer på alvorlig sygdom, som har behov for en række diagnostiske undersøgelser, vurderes der dog at være behov for yderligere tiltag. For at sikre et markant løft i diagnostikken for denne patientgruppe skal der derfor udarbejdes en samlet diagnostisk pakke for patienter med uspecifikke symptomer på alvorlig sygdom, der kan tyde på kræft. Pakken skal indeholde kliniske retningslinjer for udredning og henvisning af patienter med uspecifikke symptomer på alvorlig sygdom. Retningslinjerne skal primært være orienteret mod patienter, der møder hos den praktiserede læge med uspecifikke symptomer. Udover at retningslinjerne skal støtte den praktiserende læge i sin udredning af patienten, skal retningslinjerne fungere som et "visitationsværktøj" til lægens eventuelle viderehenvisning til den specialiserede udredning. Den diagnostiske pakke skal også indeholde kliniske retningslinjer for den videre udredning i sygehusregi, samt beskrive principper for kommunikation mellem sundhedspersonalet og patienten med særligt fokus på patientens overgange mellem almen praksis og det specialiserede niveau. Endvidere skal den diagnostiske pakke beskrive principper for organisering med henblik på at sikre en samlet forløbsplanlægning og entydig ansvarsplacering gennem hele patientens forløb, så der ikke opstår tvivl om, hvem der har ansvaret for patienten og til hvem, patienten skal henvende sig.

Det betyder også, at når almen praksis har henvist en patient med uspecifikke symptomer på alvorlig sygdom til diagnostisk undersøgelse på sygehus, skal patienten ikke sendes tilbage til den praktiserende læge, før en diagnose er stillet eller mistanken om alvorlig sygdom er afkræftet. Det vil sige, at det pågældende sygehus har ansvaret for at udrede patienten endeligt. Det er regionerne, der udformer den konkrete organisatoriske tilrettelæggelse af den diagnostiske pakke. Det kan for eksempel ske ved, at den diagnostiske pakke forankres i fysiske såvel som såkaldt virtuelle diagnostiske centre. Også åbne ambulatorier for diagnostiske undersøgelser og lignende vil kunne understøtte hensigtsmæssig organisering af den diagnostiske pakke.

Ensartet og let adgang til specialiseret udredning samt vejledning til den praktiserende læge

For patienter med uspecifikke symptomer på alvorlig sygdom vil specialistundersøgelser ofte være relevante som led i udredningen. Afhængig af den regionale organisering kan det både være i form af udredning hos privatpraktiserende speciallæge og på sygehus. For at fremme udredning og diagnostik uden unødig ventetid er det derfor vigtigt, at der ikke er barrierer for almen praksis' adgang til at henvise til specialistundersøgelser såvel som for speciallægers adgang til at henvise på tværs af specialer, herunder også på tværs af sygehusafdelinger.

Den praktiserende læge skal desuden have mulighed for at få specialistvejledning i sin udredning af patienter med uspecifikke symptomer. Det gælder både i relation til at identificere mulige symptomer på kræft og hvilken udredning, der i den forbindelse

er mest hensigtsmæssig at iværksætte. Derfor skal almen praksis sikres let adgang til at drøfte udredningen af konkrete patienter med specialister på relevante sygehusafdelinger.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der afsættes 1 mio. kr. i 2011 til at udarbejde den diagnostiske pakke for patienter med uspecifikke symptomer på alvorlig sygdom, der kan tyde på kræft.

Forligspartierne er enige om, at der fra 2012 og frem årligt afsættes 85 mio. kr. til regionerne med henblik på at styrke den tidlige diagnostik med udgangspunkt i den diagnostiske pakke for patienter med uspecifikke symptomer, der kan tyde på kræft. Midlerne skal målrettes behovet for hensigtsmæssig organisering og tilrettelæggelse af effektive diagnostiske forløb, herunder øget diagnostisk kapacitet i form af fx billeddiagnostik, som følge af indførelsen af den diagnostiske pakke. Endvidere kan midlerne målrettes eventuelle behov for uddannelse og specialisering af særlige personalegrupper.

Forligspartierne er enige om, at almen praksis skal have let og fleksibel adgang til henvisning til specialiseret udredning. Speciallægers adgang til at henvise på tværs af specialer skal sikres, herunder også udredning på sygehus på tværs af afdelinger. Disse adgangsmuligheder skal være ensartede for hele landet.

Optimering af henvisning til pakkeforløb

Det har vist sig, at det i nogle situationer kan være vanskeligt for almen praksis at henvise til pakkeforløbene for kræft. Øget viden om de konkrete henvisningskriterier til pakkeforløbene forventes at kunne bidrage til, at en større andel af patienterne kan henvises direkte til et pakkeforløb - hvis muligt allerede ved den første henvendelse hos den praktiserende læge.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der afsættes 4 mio. kr. i 2011 og 6 mio. kr. i 2012 til at opdatere de praktiserende læger på symptomer på kræft og på kriterier for henvisning til pakkeforløb.

Styrkelse af danskernes kendskab til symptomer på kræft

En afgørende forudsætning for en tidlig indsats over for kræft er, at befolkningen har kendskab til symptomer på kræft og i givet fald søger læge. Der findes adskillige gode kanaler til information om kræft, som i dag også når ud til dele af befolkningen. Men der er særlige grupper i samfundet, som ikke nås af de eksisterende kanaler og indsatser. Derfor skal der iværksættes en målrettet informationsindsats henvendt til disse grupper, så det sikres, at så mange som muligt har den nødvendige viden om symptomer på kræft. Indsatsen skal desuden adressere, hvordan det sikres, at viden om symptomer på kræft fører til, at den enkelte borger går til læge, hvis borgeren oplever symptomer.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der afsættes 3 mio. kr. i 2011, til at gennemføre en målrettet informationsindsats om symptomer på kræft. Informations-

kampagnen skal udformes med afsæt i viden om befolkningens nuværende kendskab til symptomer på kræft.

LANDSDÆKKENDE SCREENINGSPROGRAMMER

Det er afgørende, at have fokus på metoder til at opspore kræft og forstadier til kræft. Screening kan være en effektiv metode til at finde en kræftsygdom i et så tidligt stadie, at sygdommen endnu ikke har manifesteret sig med symptomer. For de patienter, som får konstateret kræft i forbindelse med screening, og som på grund af den tidlige diagnosticering får en væsentligt forbedret prognose og kan tilbydes mindre indgribende behandling, er screening et yderst værdifuldt tilbud.

Screening for tyk- og endetarmskræft

I aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om forbedring af behandlingen af kræft, som fulgte op på Kræftplan II, har forligspartierne aftalt, at spørgsmålet om at indføre et landsdækkende tilbud om screening for tyk- og endetarmskræft tages op, når resultatet foreligger af de to screeningsundersøgelser, der blev iværksat i 2002 i det daværende Københavns Amt og Vejle Amt. Samtidigt er indførelse af screening for tarmkræft i overensstemmelse med en henstilling fra 2003 fra Rådet for den Europæiske Union, og screeningen er indført eller er under indførelse i blandt andet England, Finland og Italien. Endvidere har Sundhedsstyrelsen den 29. april 2010 på baggrund af en udredning af mulighederne for og perspektiverne i at screene for tarmkræft, indstillet, at der indføres et tilbud om screening for tyk- og endetarmskræft.

På denne baggrund er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om, at tilbyde borgere i den relevante målgruppe screening for tyk- og endetarmskræft hvert andet år.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at indføre landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft som et tilbud til personer i alderen 50-74 år hvert andet år. Implementeringen af screeningsprogrammet forberedes i årene 2011-2013 og i den forbindelse afsættes der 38 mio. kr. i 2013 til etableringsomkostningerne. Screeningen påbegyndes i 2014 og indfases over 4 år. I den forbindelse afsættes der 220 mio. kr. i 2014 stigende til 391 mio. kr. fra 2023.

Task Force for Patientforløb på Kræft- og Hjerteområdet følger implementeringen af screeningsprogrammet.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne lægger vægt på, at der i forbindelse med iværksættelse af screeningsprogrammet fokuseres på nuanceret information til borgerne. Det skal sikres, at borgerne i målgruppen for screening træffer en aktiv og oplyst beslutning om, hvorvidt de ønsker at tage imod tilbuddet om screening eller ej og at de, som ønsker screening, også motiveres til reelt at blive screenet.

National opfølgning og kvalitetssikring af screeningsresultater

Der er allerede taget initiativ til at fremrykke indførelsen af screening for brystkræft, således at alle kvinder i målgruppen skulle have et tilbud om screening for brystkræft inden udgangen af 2009. Ligeledes har man i en længere årrække screenet for livmoderhalskræft. Det betyder, at der med indførelse af tilbud om screening for tyk- og endetarmskræft er et landdækkende tilbud om screening for tre væsentlige kræftformer.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der skal iværksættes en ensartet opfølgning på de nationale screeningsprogrammer til brug for løbende evaluering og optimering af programmerne, der samtidig skal inddrage international forskning og erfaringer. Det skal ske som supplement til den eksisterende monitorering af programmernes sundhedsfaglige kvalitet i regi af Kræftstyregruppen.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der afsættes 1 mio. kr. årligt fra 2013 til en løbende evaluering og optimering af alle nationale screeningsprogrammer på kræftområdet ved at iværksætte en ensartet, systematisk opfølgning på programmerne med fokus på resultatopfølgning, deltagelsessikring, effekt samt faglig udvikling af screeningsområdet.

FORLØBSPROGRAM

Der er i dag over 200.000 mennesker, der lever med kræft eller har haft kræft. Flere og flere patienter helbredes eller lever længere tid med en kræftsygdom. Derfor har et stigende antal danskere behov for hjælp til at vende tilbage til en meningsfuld hverdag og håndtere de følger, der kan opstå i forbindelse med sygdommen og behandlingen. Samtidig skal den gruppe patienter, der desværre ikke kan helbredes, sikres støtte og lindring, så den sidste tid bliver så god og tryg som muligt.

Det er derfor ikke alene nok at fokusere på hurtig og effektiv behandling. En kræftsygdom vender op og ned på ens hverdag. For nogle vil sygdommen og behandlingen medføre en række fysiske og psykiske følger. For de, der stadig er på arbejdsmarkedet, kan det betyde langt sygefravær eller helt ophør af arbejde, og mange har smerter og kan ikke klare de samme dagligdagsting, som man har været vant til. Det er vigtigt, at der sættes tidligt ind, så der tages hånd om de indvirkninger sygdommen og behandlingen har på patientens liv. Her kan målrettede indsatser som genoptræning, praktiske hjælpeforanstaltninger, hjælp til jobsituation, psykologhjælp og smertelindring være med til at hjælpe patienten tilbage til en så normal hverdag som mulig. Det er indsatser, der kræver en tæt koordinering mellem sygehus, almen praksis og kommune i en samlet rehabiliterings- og palliativ indsats.

Forløbsprogram for kræftpatienters rehabilitering og palliation

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne vil styrke kræftpatienters forløb yderligere gennem udvikling af et nationalt tværfagligt og tværsektorielt forløbsprogram for kræftpatienters rehabilitering og palliation. Formålet med udviklingen af

forløbsprogrammet er at opnå en faglig indsats af høj kvalitet i hele forløbet og sikre at den samlede indsats bliver sammenhængende for patienten

Forløbsprogrammet skal sikre, at alle kræftpatienter systematisk og på baggrund af klare faglige kriterier får vurderet sit behov for rehabilitering og palliation. I forløbsprogrammet skal der lægges vægt på tidlig indsats, hvor den behandlingsansvarlige sygehusafdeling foretager en behovsvurdering af alle kræftpatienters rehabiliteringsbehov under behandlingsforløbet og altid ved udskrivning af patienten.

Kommunerne kan med fordel organisere sig med fx en kommunal rehabiliteringskoordinator eller et koordinerende rehabiliteringsteam. En sådan organisering ses allerede i en række kommuner. Koordinatorfunktionen kan sikre patienterne en sikker, smidig og tryg overgang fra sygehus til primærsektoren og dermed fungere som indgang til den kommunale rehabilitering og som bindeled til sygehusniveau og almen praksis. Koordinatorfunktionen kan endvidere sikre, at patienten får en sammenhængende indsats i kommunen.

Med udgangspunkt i forløbsprogrammet skal den enkelte patient tilbydes målrettet rehabilitering og palliation efter behov i et sammenhængende forløb med vægt på patientinddragelse og patientuddannelse. For de patienter, hvor helbredende behandling desværre ikke er mulig, skal forløbsprogrammet bidrage til at sikre den nødvendige støtte til at opnå en tryg og værdig afslutning på livet.

Forløbsprogrammet baseres på faglige retningslinjer med henblik på at sikre et ensartet og højt fagligt niveau i indsatsen. Endvidere skal forløbsprogrammet sikre en præcis beskrivelse af opgave- og arbejdsdeling mellem sygehus, almen praksis og kommune samt koordinering mellem alle involverede i patientens rehabiliteringsforløb. Der skal i udviklingen af forløbsprogrammet inddrages internationale erfaringer på området. Regioner og kommuner skal forankre forløbsprogrammet i sundhedsaftalerne. Forløbsprogrammet for kræftpatienters rehabilitering og palliation skal indgå som en del af et samlet forløbsprogram for kræftbehandling.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der afsættes 1 mio. i 2011, til at udvikle et forløbsprogram for kræftpatienters rehabilitering og palliation.

Forligspartierne er desuden enige om at afsætte 30 mio. kr. i 2012 og 40 mio. kr. årligt fra 2013 og frem til at understøtte et forløbsprogram for kræftpatienters rehabilitering og palliation i kommunerne og regionerne.

Palliation – lindrende behandling

Palliation er en tværfaglig indsats, der tilbydes på et specialiseret og et basalt niveau. Den basale palliative indsats foregår i almen praksis, i kommunalt regi og på almene sygehusafdelinger. Den basale indsats udføres af personale, som varetager palliation som én af mange opgaver. Den specialiserede palliative indsats foregår ved palliative teams, på palliative sengeafsnit på sygehusene og på hospices, hvor palliation er ker-

neopgaven. Det vurderes, at der er behov for at styrke begge niveauer. Den styrkede palliative indsats vil ikke alene komme kræftpatienter til gode. Initiativerne på det palliative område, der beskrives nedenfor, skal i lige grad løfte indsatsen for alle uhelbredeligt syge patienter.

Det specialiserede niveau

Der er behov for at udbygge adgangen til den specialiserede palliative indsats, blandt andet i form af specialiserede palliative teams, der kan sikre det basale niveau bedre adgang til specialistbistand. Det palliative team skal tilbyde assistance på sygehusafdelingerne og hjemmebesøg samt stå til rådighed for det basale niveau døgnet rundt. En vigtig opgave for et palliativt team er at være kompetencecenter, som det basale palliative niveau kan rådføre sig med. I dag er de palliative teams ikke døgndækkende og der er derfor ikke altid adgang til specialiserede palliative kompetencer og rådgivning. Dette betyder at palliative patienter, der ville foretrække at blive i eget hjem, i nogle tilfælde må indlægges, hvis deres helbredssituation ændres om natten eller i weekenden.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der afsættes 8 mio. kr. fra 2011 og frem til at sikre øget adgang til specialiseret palliativ behandling og specialiseret rådgivning til det basale niveau.

Der er herudover behov for at udbygge antallet af hospicepladser samt antallet af palliative sengepladser på sygehusene. I dag ligger palliative patienter på almindelige sygehusafdelinger, der ikke har den fornødne viden om palliation. Mange afdelinger kan desuden ikke tilbyde dødende patienter enestue.

For at give flere patienter mulighed for ophold på et hospice er regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne enige om at afsætte 6 mio. kr. i 2011 til etablering af 12 ekstra hospicepladser.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er endvidere enige om at udbygge kapaciteten med yderligere 10 pladser årligt i perioden 2012-2014, så det samlede antal hospicepladser i Danmark når op på i alt 250. Forligspartierne er enige om at afsætte 5 mio. kr. årligt i perioden 2012-2014 til etableringstilskud til de ekstra 30 pladser. Til drift af de i alt 42 nye hospicepladser, når disse er etableret, afsættes 6 mio. kr. i 2011, 15 mio. kr. i 2012, 22 mio. kr. i 2013 og 29 mio. kr. årligt fra 2014 og frem.

Opdatering af kliniske retningslinjer om specialiseret palliation

I den specialiserede indsats er det vigtigt, at der defineres minimumskrav til, hvordan indsatsen bør foregå, og hvordan den organiseres, herunder hvilke personalegrupper, der skal indgå for blandt andet at sikre tværfaglighed. Der er derfor behov for at opdatere de kliniske retningslinjer, som vil kunne understøtte en ensartet kvalitet på tværs af landet, sammenhængende patientforløb samt videndeling på tværs af sektorer og faggrupper.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der afsættes 1 mio. kr. i 2011 til at opdatere Sundhedsstyrelsens kliniske retningslinjer for den palliative indsats, som dækker hele det palliative område inklusiv kræft. Opdateringen skal koordineres med udarbejdelsen af forløbsprogrammet for kræftpatienters rehabilitering og palliation.

Det basale niveau

I kommunerne kan man med fordel organisere sig med en nøglefunktion, der har særligt ansvar for kommunens palliative patienter. En sådan organisering ses allerede i en række kommuner. Funktionen sikrer lokal formidling af viden og er bindeled til det specialiserede niveau med henblik på at styrke samarbejdet på tværs af sektorerne. Som beskrevet ovenfor sikres det nu, at den kommunale funktion døgnet rundt får adgang til rådgivning fra det specialiserede niveau. Det vil blandt andet kunne afhjælpe indlæggelse af mange terminale patienter, som har et ønske om at blive i eget hjem. Flere steder i landet har de palliative teams eller hospicerne korte uddannelsesforløb, hvor de uddanner kommunale nøglepersoner i palliation.

I Vejle har man udviklet medicinkassen "Tryghedskassen", som indeholder den nødvendige medicin mv. til en patients sidste levedøgn. Formålet er, at sikre et godt forløb for patienter, der ønsker at dø hjemme. Det palliative team ordinerer tryghedskassen, som patienten har stående i hjemmet. Den praktiserende læge, en kommunal nøgleperson eller vagtlægen kan ved behov give den ordinerede medicin fra tryghedskassen.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der skal udarbejdes et katalog over bedste praksis for den basale palliative indsats i primærsektoren – herunder i almen praksis.

Viden og forskning på det palliative område

Det palliative område er et udviklingsfelt, og der er mange gode initiativer i gang i forhold til at koordinere og specialisere den palliative indsats, men der mangler et samlet overblik over initiativer på de forskellige niveauer. Palliativt Videncenter har til formål at sikre udvikling, høj faglig kvalitet og spredning af viden i den palliative indsats i Danmark. Centret har i 2009 lavet en kortlægning af den palliative indsats på det specialiserede niveau og arbejder nu på at kortlægge indsatsen på det kommunale niveau. I 2011 vil centret kortlægge den basale palliative indsats på sygehusene.

En videreførelse af Palliativt Videncenter kan medvirke til at sikre den fremtidige udvikling og spredning af viden om palliation i Danmark. Derved kan den positive udvikling af området understøttes og styrkes med det formål at sikre en palliativ indsats af høj kvalitet.

Med henblik på at opnå en større sammenhæng mellem rehabiliteringsindsatsen og den palliative indsats skal aktiviteterne på RehabiliteringsCenter Dallund og Palliativt Videnscenter sammentænkes fra 2012 i et nyt Videncenter for Rehablitering og Palliation. Det nye center samles i regi af det tværfaglige forskningsmiljø på Institut for

Sundhedstjenesteforskning på Syddansk Universitet, der blandt andet består af det Nationale forskningscenter for kræftrehabilitering (NFK) og Forskningsenheden for Almen Praksis.

Forankringen på Syddansk Universitet er begrundet i, at universitetet har en styrkeposition inden for rehabiliteringsfeltet, og at Kræftens Bekæmpelse i forvejen har et forskningssamarbejde med universitetet.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at afsætte 4 mio. kr. årligt fra 2012 til Palliativt Videnscenter, samt tage stilling til finansieringen af videreførsel af aktiviteterne på RehabiliteringsCenter Dallund i forbindelse med finanslovforhandlingerne for 2012.

PÅRØRENDE

Vi har i dag initiativer, der sikrer patienters inddragelse i eget forløb. Det er blandt andet kontaktpersonordningen og pakkeforløb for kræft. Men aktiv patientinddragelse involverer også fokus på pårørende, som skal inddrages i overensstemmelse med patientens ønsker. Undersøgelser viser, at pårørende til alvorligt syge kræftpatienter kan have en øget risiko for at udvikle psykiske lidelser. De pårørendes behov såvel som ressourcer er en del af patientens samlede forløb. Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er derfor enige om at sætte fokus på inddragelse af pårørende i Kræftplan III

Børn er en særligt udsat gruppe

En særligt udsat – men ofte tavs – gruppe af pårørende er børn. Børn der oplever at far eller mor er alvorlig syg er i en meget utryg livssituation. Hvert år oplever i omegnen af 40.000 danske børn og unge mellem 0 og 18 år, at deres far eller mor bliver indlagt med kritisk sygdom. Det er ikke kun kræft, der er årsagen, men det er det desværre ofte. Årligt mister godt 1.300 børn en forælder på grund af kræft.

Vi skal sikre, at børn inddrages i deres forældres sygdomsforløb. Børn som pårørende skal støttes og involveres i det omfang, det er hensigtsmæssigt for det enkelte barn i forhold til barnets følelsesmæssige udvikling og ressourcer. Vi skal desuden sikre, at vi kan tilbyde de nødvendige støttefunktioner, både i forhold til den syge forælders behov for vejledning og information i forbindelse med sin rolle som forælder og i forhold til, at børn som pårørende kan have behov for at tale med andre børn i samme situation eller "professionelle andre", der kan aflaste barnet.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der afsættes 5 mio. kr. i 2011 til at sikre, at børn som pårørende til alvorligt syge forældre involveres og støttes i det omfang, det er hensigtsmæssigt ud fra barnets behov. Arbejdet kan gennemføres i samarbejde med fx Kræftens Bekæmpelses "OmSorg", der er en enhed, som vejleder voksne i at støtte børn i sorg. Også Trygfonden og andre lignende organisationer kan inddrages i udviklingsarbejdet.

Forligspartierne er endvidere enige om, at der i 2011 udarbejdes nationale retningslinjer for sundhedspersonalets møde med pårørende til alvorligt syge patienter. Retningslinjerne skal lægge særligt vægt på børn som pårørende, og arbejdet skal inddrage de norske og eventuelt andre internationale erfaringer på området.

Forligspartierne er desuden enige om, at der afsættes 1 mio. kr. i 2012 til at udarbejde materiale, der formidler retningslinjerne for inddragelse af pårørende til de relevante sygehusafdelinger.

FOREBYGGELSE

Forebyggelsesområdet er styrket betydeligt de seneste år. Kræft er netop en af de 8 folkesygdomme der tilbage i 2002 blev sat særlig fokus på i sundhedsprogrammet "Sund hele livet". Mange kræftsygdomme er relateret til den enkelte borgers livsstil, og det vurderes, at op mod en tredjedel af alle tilfælde af kræft kan forebygges. Da en forebyggelsesindsats ligger før udvikling af livsstilsrelaterede sygdomme, vil forebyggelse af kræft også forebygge en lang række andre livsstilsrelaterede sygdomme, ligesom kræftpatienter vil få gavn af den forebyggelsesindsats, der er iværksat generelt for at dæmme op for livsstilsrelaterede sygdomme i befolkningen.

I august 2007 trådte Lov om røgfri miljøer i kraft. De årlige rygevaneundersøgelser fra Sundhedsstyrelsen viser, at antallet af danske dagligrygere er faldet fra ca. 24 pct. i 2007 til ca. 21 pct. i 2010. Faldet i antal dagligrygere forventes på sigt at slå positivt igennem i statistikkerne for flere kræftsygdomme. For eksempel er lungekræft helt overvejende forårsaget af rygning, men rygning har også indvirkning på udvikling af blandt andet kræft i strube, svælg, mund, spiserør, bugspytkirtel, blære og livmoderhals.

I oktober 2009 blev der lanceret en handlingsplan for forebyggelse, som indeholder 30 forebyggelsesinitiativer. Handlingsplanen er blandt andet fulgt op af *Forårspakke 2.0*, hvor forligspartierne bag har sikret højere afgifter på nogle af de forbrugsgoder, hvor man ved at et overforbrug kan føre til livsstilssygdomme. Det drejer sig om tobak, is, chokolade og andre sukkerholdige varer. Endvidere er der i foråret 2010 indgået en bred politisk aftale om at indføre en forhøjelse af aldersgrænsen for køb af drikkevarer med høj alkoholprocent fra 16 til 18 år.

Styrkelse af den generelle forebyggelse

Selvom forebyggelsesindsatsen på kræftområdet også tilgodeses af den generelle forebyggelsespolitik og de ovennævnte tiltag, er forligspartierne enige om, at sætte ind på særlige områder med Kræftplan III. Livsstil grundlægges allerede i den tidlige barndom, hvorfor initiativerne på forebyggelsesområdet primært skal være fokuseret på børn og unge samt andre udsatte gruppe, hvor potentialet for at styrke sundheden er stort.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der afsættes 3 mio. kr. i 2011, til at der gennemføres en informationskampagne målrettet børn og unge samt særligt udsatte grupper. Kampagnen skal fokusere på det positive ved at føre en sund livsstil, herunder fordelene ved at dyrke regelmæssig motion, spise varieret og sundt, begrænse indtaget af alkohol samt prioritere at få dækket søvnbehov.

Det kommunale niveau

Forligspartierne er enige om, at komme med en række *opfordringer* til kommunerne om at øge fokus på fysisk aktivitet og motion. Det kan ske gennem følgende initiativer:

- At skolerne indtænker fysisk aktivitet – også uden for idrætstimerne. Der er allerede flere skoler, der har høstet gode erfaringer på dette område, hvorfor det er oplagt at lære af hinanden.

- At aktiv transport til og fra skole fremmes i et samarbejde mellem forældre og skoler – som foreslået af Forebyggelseskommissionen.

- At kommunerne fremmer hensynet til aktiv transport, attraktive og let tilgængelige gang- og cykelstier og ved at gøre adgangen til grønne områder, inspirerende legepladser og idrætsfaciliteter lettere – som foreslået i regeringens Sundhedspakke 2009.

Samtidigt vil forligspartierne gerne støtte op om de positive tendenser, der allerede er i gang i kommunerne omkring forbud mod rygning på alle offentlige matrikler samt steder, hvor det offentlige finansierer aktiviteter, der involverer børn og unge.

Samme tendenser ses omkring adgangen til solarier i offentlige bygninger. Sammenhængen mellem eksponering for solariets intense UV-stråling og udviklingen af hud- og modermærkekræft er velkendt og veldokumenteret. Samtidigt ved vi, at børn og unge er mere udsatte for at få kræft fra UV-stråling, fordi deres krop er under udvikling. Derfor opfordrer forligspartierne kommunerne til helt at fjerne muligheden for at benytte solarier i offentlige svømmehaller, idrætsanlæg og øvrige offentlige bygninger.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil i første halvdel af 2011 sende et brev til samtlige kommuner, hvor de initiativer, der knytter sig til øget fysisk aktivitet i den kommunale planlægning, ophør af rygning på offentlige matrikler samt ophør af adgang til brug af solarier, konstruktivt adresseres som en opfordring til kommunerne.

Det skal samtidig fremhæves, at den enkelte kommunalbestyrelse med fordel kan formulere klare målsætninger for forebyggelsesindsatsen i kommunen. Det kan fx ske med udgangspunkt i kommunens sundhedsprofil. De nye kommunale kvalitets-

kontrakter vil være et oplagt sted for kommunalbestyrelsen at formulere sådanne mål.

Styrket tobaksforebyggelse

Den nationale rygestopkampagne "Hver eneste cigaret skader dig", der kørte fra oktober 2009 til januar 2010, har haft stor effekt. Formålet med kampagnen var at bidrage til at begrænse andelen af dagligrygere i befolkningen og nedbringe sygelighed og dødelighed som følge af rygning. I kampagnen blev rygerne opfordret til at søge hjælp til rygestop blandt andet på rådgivningstelefonen STOP-Linien. En evaluering viser, at kampagnen har fået 40 pct. af alle rygere til at overveje at holde op med at ryge, 10 pct. af rygerne til at gøre et forsøg på at stoppe og knap 3 pct. til at holde helt op med at ryge.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at afsætte 6 mio. kr. i 2011 til at gennemføre den succesfulde nationale rygestopkampagne: "Hver eneste cigaret skader dig". Kampagnen kan eventuelt tilpasses yderligere med det formål at nå særligt udsatte grupper. Kampagnens indhold skal være fagligt dokumenteret.

Samtidig er forligspartierne enige om at afsætte 2,5 mio. kr. årligt fra 2011 til finansiering af driften af STOP-Linien. Med disse midler forventes det endvidere, at STOP-linien kan udvikle sine aktiviteter til for eksempel i højere grad at iværksætte opsøgende indsatser.

SAMMENHÆNGENDE FORLØB OG FORTSAT FOKUS PÅ BEHANDLINGSINDSATSEN

Styrket forløbskoordinatorfunktion

Regeringen og Dansk Folkeparti har sikret, at der i 2008 blev indført pakkeforløb på kræftområdet og i 2009 pakkeforløb på hjerteområdet. Formålet med pakkeforløbene er – ud over at sikre patienterne forløb uden unødig ventetid og klar information undervejs – at patienterne skal tilbydes velkoordinerede forløb. Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at koordineringen af forløbene for kræft- og hjertepatienter skal styrkes yderligere, så patienter, hvis forløb finder sted på flere afdelinger eller sygehuse, ikke oplever at blive tabt i forløbet. En forløbskoordinatorfunktion på sygehusniveau kan understøtte og styrke denne koordination.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at gøre det obligatorisk for regionerne at have organisatoriske forløbskoordinatorfunktioner på sygehusniveau, som sikrer løbende koordinering af forløb for kræft- og hjertepatienter både internt på afdelingerne og mellem sygehuse. I forbindelse med revision af pakkeforløbene, jf. nedenfor, medtages denne aftale i det generelle rammepapir for pakkeforløb på kræft- og hjerteområdet: "Akut handling og klar besked - generelle rammer for indførelse af pakkeforløb".

Kræftbehandling i udlandet

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne ønsker at styrke patientinformationen om muligheder for henvisning til behandling i udlandet. Den danske

sundhedslovgivning giver en række muligheder for at patienter kan henvises til behandling i udlandet, herunder til højt specialiseret, forskningsmæssig og eksperimentel behandling. Der er tale om velfungerende ordninger, der med fordel kan sikres øget information om hos patienterne.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at afsætte 1 mio. kr. i 2011 til udarbejdelse og formidling af patientinformation om mulighederne for henvisning til behandling i udlandet.

Revision af pakkeforløb for kræft

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne finder det samtidig vigtigt, at der fortsat sikres hurtige og sammenhængende patientforløb med høj kvalitet i udredning og behandling for alle kræftpatienter, herunder også patienter med komorbiditet, tilbagefald og for ældre patienter.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om, at der i 2011 i regi af Sundhedsstyrelsen foretages en revision af pakkeforløbene for kræft. I revisionen skal rehabilitering, understøttende behandling og kontrol inkluderes i pakkeforløbene i det omfang, det er hensigtsmæssigt. Ligeledes skal snitflader til andre dele af patientforløbet tænkes ind - det vil sige forløbsprogrammet for kræftpatienters rehabilitering og palliaton, som skal indeholde anvisninger i forhold til blandt andet rehabilitering, senfølger og palliation.

Styrket monitorering og kvalitetsudvikling

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne lægger vægt på, at der sker en systematisk opfølgning på indsatsen på kræftområdet. Blandt andet er det vigtigt med løbende opfølgning på forløbstider på kræftområdet, herunder i forlængelse af initiativet om indførelse af en diagnostisk pakke.

De i alt 18 Danske Multidisciplinær Cancer Grupper (DMCG) har udgjort en central drivkraft i udarbejdelse og implementering af pakkeforløb på kræftområdet. DMCG'erne er samtidigt ansvarlige for en række kræftspecifikke kvalitetsdatabaser. Disse databaser udgør centrale instrumenter i forskning og kvalitetsudvikling på kræftområdet. De kliniske kvalitetsdatabaser skal i højere grad indgå i den fortsatte udvikling af den nationale monitorering på kræftområdet.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enig om, at der fra 2011 og frem afsættes 2 mio. kr. årligt til at styrke monitorering og kvalitetsudvikling på kræftområdet i regi af DMCG'erne, herunder til anvendelse af de kliniske kvalitetsdatabaser i den nationale monitorering på kræftområdet.

Bilag 2. Målrettet indsats mod ghettoer

I Danmark er der gennem generationer opbygget et trygt, rigt og frit samfund. Det afgørende bindemiddel har været og er stadig de fælles værdier. Men der er i dag boligområder, som har udviklet sig til parallelsamfund – hvor de danske værdier ikke længere er bærende, og hvor de regler, som gælder i resten af samfundet, ikke har samme effekt.

Der er i dag 29 boligområder, som har så store udfordringer, at de falder ind under betegnelsen ghettoer. Det er områder, hvor en stor del af beboerne er uden arbejde. Hvor relativt mange beboere er kriminelle. Og hvor der bor mange danskere med indvandrerbaggrund.

Med aftalen på boligområdet om blandt andet en styrket indsats i ghettoområderne er regeringen, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre endvidere enige om en række indsatser, der skal åbne ghettoerne – både fysisk og socialt – så de kommer tilbage til samfundet. I aftalen indgår samtidig en række initiativer, der skal sikre en mere balanceret beboersammensætning i ghettoområder og udsatte boligområder generelt.

Derudover indgår en række initiativer i indsatsen mod ghettoisering i aftale om udlændingeområdet, aftale om en styrket indsats mod socialt bedrageri og aftale om udmøntning af satspuljen for 2011.

Regeringen og Dansk Folkeparti har endvidere aftalt yderligere indsatser for at bringe ghettoerne tilbage til samfundet, som beskrives i det følgende. Initiativerne retter sig både mod de 29 ghettoområder og mod udsatte boligområder generelt. Det bredere sigte skal modvirke, at andre boligområder udvikler sig til ghettoer.

Regeringen vil i november komme med et udspil om en bedre folkeskole. I den forbindelse præsenteres en række indsatser, der er målrettet de mange børn og unge, der udgør en stor andel af beboerne i ghettoerne.

Strategiske samarbejder med kommuner, der har ghettoer

Der er behov for markante forandringer i ghettoerne. Hvis disse forandringer skal lykkes, er det nødvendigt, at staten, kommunerne og boligorganisationerne løfter deres ansvar. Det kræver en effektiv lokal indsats og en tæt dialog med kommunerne.

Regeringen vil derfor indgå i en tæt dialog med de 17 kommuner med ghettoområder. Kommunerne skal opstille relevante målsætninger for ghettoområderne og forpligtes på at fremme anvendelsen af både eksisterende og nye redskaber. Det er en forudsætning for at indgå i samarbejdet, at kommunerne forpligter sig til at indgå i en

dialog om den generelle opfølgning på forskellige tiltag som fx obligatorisk dagtilbud til tosprogede børn og indsatsen over for ungdomskriminalitet.

For at understøtte kommunernes målsætninger afsættes en pulje på i alt 80 mio. kr. i perioden 2011-2014. Af de afsatte midler kan der ydes støtte til fx forældreprogrammer, fritids- og kulturtilbud og erhvervsfremme i ghettoområderne.

Der er med satspuljeaftalen for 2011 endvidere afsat i alt 40 mio. kr. i perioden 2011-2014 i tilknytning til de strategiske samarbejder til aktiviteter i de 29 ghettoområder, herunder 20 mio. kr. til flyttetilskud og til en ny start et nyt sted og 20 mio. kr. til fremskudte jobcenterafdelinger i ghettoerne.

Obligatorisk dagtilbud til tosprogede børn uden for dagtilbud

Gode danskkundskaber er helt afgørende for, at et barn kan klare sig godt i skolen og det videre uddannelsesforløb. Der er behov for, at børn, som har problemer med at lære det danske sprog, kommer i dagtilbud, så de får mulighed for at lære dansk, og så man undgår, at børn vokser op isoleret fra det danske samfund.

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at forældre med tosprogede børn uden for dagtilbud får pligt til at lade deres barn i alderen omkring 3 år optage i et 30-timers dagtilbud, når en sprogvurdering viser, at barnet har behov for sprogstimulering, og mindst den ene af barnets forældre er uden for arbejdsmarkedet.

Kommunerne forpligtes til at standse børnefamilieydelsen efter reglerne herom, hvis forældrene ikke samarbejder om opfølgningen på sprogvurderingen.

Der afsættes i alt 11,0 mio. kr. i 2011, 30,0 mio. kr. i 2012 og 45,0 mio. kr. årligt fra 2013 og frem til forslaget. Midlerne til bedre kvalitet i dagtilbud, som regeringen og Dansk Folkeparti afsatte med finansloven for 2007, medgår til finansiering af forslaget.

Styrket forældreansvar – flere forældrepålæg

Regeringen og Dansk Folkeparti indførte i 2006 de såkaldte forældrepålæg, der skal sikre, at forældre lever op til deres forældreansvar. Reglerne blev skærpet i 2009. Her blev partierne enige om, at kommunerne får pligt til at træffe afgørelse om et forældrepålæg, når der er grundlag for det. Hvis pålægget ikke efterleves, skal kommunen standse udbetalingen af børnefamilieydelsen.

I 2009 indførte regeringen og Dansk Folkeparti endvidere et ungepålæg til børn og unge mellem 12 og 17 år, der udviser en uacceptabel adfærd. Ungepålægget kan bestå i aktiviteter, der bidrager positivt i lokalsamfundet, fx pålæg om "viceværtshjælp" eller oprydning efter hærværk. Ungepålægget ledsages som udgangspunkt af et forældrepålæg, så forældrene får pligt til at sikre, at den unge efterlever pålægget.

Der prioriteres 4 mio. kr. i 2011 af de afsatte midler til bedre kvalitet i dagtilbud til oprettelse af en task-force, der skal vejlede kommunerne, om de muligheder, unge- og forældrepålægget giver.

Indsatsen skal blandt andet sikre, at kommunerne anvender unge- og forældrepålæg, så både mindre børn under 12 år og børn og unge over 12 år kommer i dagtilbud eller skole og ikke færdes ude sent om aftenen eller om natten. Der vil som led i initiativet blive fulgt op på kommunernes brug af forældre- og ungepålæg. Såfremt forældre- og ungepålæg ikke i stigende omfang indgår i kommunernes håndtering af utilpassede børn og unge, vil partierne drøfte muligheden for yderligere initiativer.

Kommunerne har i de senere år fået bedre mulighed for at sætte ind, hvis forældrene ikke magter at varetage deres forældreansvar. Der er blandt andet givet øget mulighed for tvangsbortadoption af børn, og med Barnets Reform har kommunerne fået mulighed for at iværksætte en socialfaglig undersøgelse (§ 50) uden samtykke, så forældrene ikke kan blokere for, at børnene får den nødvendige hjælp.

Der har i en årrække været stor succes med lektiehjælpsordninger og rollemodeller for nydanske unge i hele landet. Det skal blandt andet ses i lyset af, at der fortsat er for mange, især drenge, der forlader folkeskolen med uacceptable resultater, eller ikke får en uddannelse. Indsatsen er blandt andet prioriteret med en række satspuljeprojekter, eksempelvis projektet Brug for Alle Unge på integrationsområdet, som også er prioriteret med satspuljeaftalen for 2011.

Reduktion af boligstøtten som sanktion ved manglende forældreansvar og manglende opfyldelse af rådighedsforpligtelsen

Der er brug for en klar konsekvens, hvis ydelsesmodtagere ikke gør en reel indsats for at komme væk fra passiv forsørgelse. Det kan være unge ydelsesmodtagere, der ikke følger eller samarbejder om en uddannelsesplan. Det kan være forældre, der ikke lever op til deres forældreansvar. Eller kontanthjælpsmodtagere, der ikke opfylder rådighedsforpligtelsen.

Der eksisterer allerede i dag en række incitamentsfremmende regler, som indebærer, at en del af ydelsesudbetalingen er afhængig af, om modtageren gør en reel indsats for at komme væk fra passiv forsørgelse over i uddannelse og job.

Regeringen og Dansk Folkeparti ønsker at fremme sådanne incitamentsfremmende regler yderligere. Der er på den baggrund enighed om at ændre reglerne om boligstøtte således, at kommunale afgørelser om bortfald af børne- og ungeydelsen også fremover kan medføre, at den del af boligstøtten, som vedrører det pågældende barn, bortfalder. Tilsvarende fjernes den nuværende kompensation via boligstøttereglerne, hvis kontanthjælpen nedsættes i forbindelse med manglende opfyldelse af rådighedsforpligtelsen.

Forligspartierne vil fremadrettet overveje, hvorvidt sådanne incitamentsfremmende regler kan indgå i en egentlig integrationskontrakt mellem kommunen og for den enkelte familie.

Stramning af 450-timers reglen for ægtefæller på kontanthjælp

Næsten 20 pct. af beboerne i landets ghettoer får start- eller kontanthjælp. En væsentlig del af disse kontanthjælpsmodtagere i ghettoområderne er ægtepar, hvor begge modtager kontanthjælp. I resten af landet er det under 5 pct. af borgerne, som er på start- eller kontanthjælp.

I dag udmåles arbejdskravet til ægtefæller på kontanthjælp over en 2-årig periode. Dermed er effekten af 300-timers-reglen (pr. 1. juli 450-timers-reglen) begrænset for gifte kontanthjælpsmodtagere, der kun har været kort tid i systemet eller netop har genoptjent retten til, at begge kan modtage kontanthjælp.

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at ændre den to-årige 450-timers regel til en ét-årig 225-timers-regel, så kontanthjælpen falder bort for denne ene ægtefælle, hvis hver ægtefælle ikke har haft 225 timers arbejde inden for det seneste år.

Stop for anvisning til ghettoområder og udsatte boligområder af personer fra ikke-EØS-lande

Ghettoområder og udsatte boligområder er typisk karakteriseret ved en høj koncentration af indvandrere og efterkommere. Det gør det sværere for udlændinge at blive integreret i det danske samfund, hvis de bosætter sig i disse områder. Kommunernes boligsociale anvisning kan forstærke koncentrationen, og der er derfor behov for en præcis styring af anvisningen til disse områder.

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at almenboligloven ændres, således at kommunerne kun kan anvise personer uden for det europæiske økonomiske samarbejde (EØS) til en bolig i et ghettoområde eller et område, som er optaget på Socialministeriets liste over kombineret udlejning, hvis kommunen ikke har andre boliger til rådighed. Udenlandske studerende vil fortsat kunne få anvist bolig i de udsatte boligområder. EØS-landene omfatter EU-landene, Island, Liechtenstein og Norge.

Udvidet adgang til tv-overvågning

Tv-overvågning kan være med til at skabe en øget følelse af tryghed og sikkerhed for borgere i områder, der er præget af utryghedsskabende kriminalitet som fx vold og hærværk. Samtidig kan tv-overvågning have en præventiv effekt på visse typer af kriminalitet.

Pr. 1. juli 2010 fik blandt andet boligorganisationer derfor mulighed for at opsætte tv-overvågning i områder, der er præget af utryghedsskabende kriminalitet.

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om også at give kommunerne adgang til at foretage tv-overvågning af offentlige arealer, der ligger i nær tilknytning til områder,

hvor en almen boligorganisation foretager tv-overvågning. Kommunerne skal inden iværksættelsen af tv-overvågningen drøfte denne nærmere med politiet.

Der afsættes en pulje på 10 mio. kr. i 2011 til udbredelse af videoovervågning i kommuner med udsatte boligområder, herunder kommuner, som der indgås strategiske samarbejder med. Udmøntningen af midler fra puljen forudsætter 50 pct. kommunal medfinansiering.

Styrket udslusningsindsats gennem KSP-samarbejdet

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at styrke samarbejdet om udslusning mellem kriminalforsorgen, de sociale myndigheder og politiet. Samarbejdet skal blandt andet sikre, at de involverede myndigheder hurtigt og smidigt kan udveksle alle fornødne oplysninger i forbindelse med udslusning fra fængsel.

Der er enighed om, at der også fremadrettet skal være fokus på et stærkt lokalt kriminalpræventivt arbejde i de udsatte boligområder, som blandt andet varetages gennem SSP-samarbejdet, kreds- og lokalråd. Politiet er i dag i regelmæssig kontakt med lokalområdets børn og unge i skoler, fritidsklubber og ungdomsklubber. Politiet indgår herudover i tæt kontakt med lokalsamfundet og deltager i relevante aktiviteter arrangeret af bolig- og beboerforeninger, frivillige foreninger eller i de øvrige fællesskaber i områderne. Herigennem møder børn og unge så tidligt som muligt i livet et politi, der både kan lytte og samtidig handle konsekvent, når situationen kalder på det.

Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Kristendemokraterne om:

En aktiv beskæftigelsesindsats, der virker
(5. november 2010)

Aftale om en aktiv beskæftigelsesindsats, der virker

Aftalepartierne er enige om, at den jobrettede aktive indsats for at hjælpe ledige tilbage i job har været en succes. Aftalepartierne er derfor enige om at fortsætte med en jobrettet aktiv beskæftigelsespolitik.

Samtidig konstaterer aftalepartierne, at de kommunale jobcentre i dag sender for mange ledige på kurser og i projekter uden tilstrækkeligt jobsigte og effekt. Erfaringerne viser, at de kommunale projekter og kurser ofte er den nemmeste løsning for kommunen, men ofte ikke den løsning, der hjælper ledige hurtigst tilbage i job. De ledige risikerer at blive fastholdt i offentlig forsørgelse.

Det skal være slut med at sende ledige på kurser og i projekter uden tilstrækkelig jobfokus. De ledige skal i stedet have en indsats på det ordinære arbejdsmarked. Mange undersøgelser har vist, at den bedste vej tilbage i job er, når den ledige på offentlige og private arbejdspladser løser opgaver i et kollegialt fællesskab.

Derfor er aftalepartierne enige om at iværksætte initiativer, der sikrer, at flere ledige får en individuelt tilrettelagt hjælp på det ordinære arbejdsmarked og i tilbud med ordinær uddannelse.

Initiativerne vil både give ledige en mere jobrettet aktiv indsats og bedre chancer for at få fodfæste på arbejdsmarkedet og samtidig spare det offentlige omkring ½ mia. kr. årligt.

Udover nedenstående ændringer af beskæftigelsesindsatsen er aftalepartierne enige om i en anden fase at drøfte en forenkling af reglerne på beskæftigelsesområdet, når der ligger endelige forslag som følge af rapporten "Afbureaukratisering af beskæftigelsesindsatsen" fra oktober 2010. Aftalepartierne er enige om at påbegynde drøftelserne inden udgangen af 2010.

1. Initiativer – Et mere effektivt refusionssystem

En ny og effektiv refusionsmodel

I dag hjemtager kommunerne høj refusion i aktive perioder – uanset aktiveringstypen – og lav refusion i perioder med passiv forsørgelse. Refusionssatserne på dagpengeområdet er 75/50 pct. og 65/35 pct. på kontanthjælps-, ledighedsydelses- og sygedagpengeområdet. Refusionssatsen for revalidering er 65 pct.

De nuværende refusionsprocenter giver en for stærk tilskyndelse for kommunerne til aktivering uden hensynstagen til hvorfor, hvor meget og hvordan der aktiveres.

Aftalepartierne er på den baggrund enige om, at kommunerne fremover hjemtager 50 pct. refusion af forsørgelsesudgifterne i perioder med virksomhedsrettet aktivering (virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud) samt ordinær uddannelse og 30 pct. i perioder med øvrig vejledning og opkvalificering, seks ugers selvvalgt uddannelse eller passiv forsørgelse.

Refusion for timer i aktive tilbud

Aftalepartierne er enige om på et senere tidspunkt at drøfte – med de relevante forligskredse – mulighederne for, at der indføres en automatisk time-for-time beregning af aktivering af personer på sygedagpenge, ledighedsydelse, kontant- og starthjælp samt revalidering, så der gives høj refusion for det faktiske antal timer, som de er i aktivering. Refusionsberegningen findes allerede på dagpengeområdet. I forbindelse med drøftelserne inddrages også mulighederne for kombinerede forløb.

Et fælles driftsloft

Prioriteringen, styringen og administrationen af beskæftigelsesindsatsen er i dag unødvendig kompliceret som følge af, at kommunernes driftsudgifter til aktivering er underlagt to forskellige rådighedsbeløb afhængigt af målgruppe: ét for forsikrede ledige og ét for kontant- og starthjælpsmodtagere samt revalidender.

Samtidig har refusionen af kommunernes driftsudgifter til aktivering af sygedagpengemodtagere samt til køb af seks ugers selvvalgt uddannelse til forsikrede ledige været i markant vækst og er ikke underlagt et driftsloft i dag.

Aftalepartierne er på den baggrund enige om, at kommunernes styring forenkles og effektiviseres ved, at der etableres ét fælles driftsloft på 13.700 kr. pr. helårsperson for driftsudgifter til aktivering af kontant- og starthjælpsmodtagere, revalidender, forsikrede ledige, sygedagpenge- samt ledighedsydelsesmodtagere samt deltagere i seks ugers selvvalgt uddannelse. Staten refunderer 50 pct. af driftsudgifterne til aktivering inden for loftet.

Ingen refusion for administrative udgifter til andre aktører

Finansieringsreglerne for administrationsudgifter er forskellige afhængigt af, om indsatsen gennemføres af jobcentret eller af anden aktør. Kommunerne får, når andre aktører varetager opgaven, op til 50 pct. af udgifterne dækket, uanset om der er tale om driftsudgifter til aktivering eller udgifter til administrative opgaver. Når kommunen selv varetager opgaven, kan kun driftsudgifterne til aktivering anmeldes til refusion, mens der ikke er refusion for de administrative udgifter.

Aftalepartierne er enige om, at der fremover kun skal være 50 pct. refusion for driftsudgifterne til aktivering, mens udgifterne til administrative opgaver fremover ikke skal være refusionsberettigede. Finansieringsreglerne bliver dermed de samme uanset, om indsatsen gennemføres af anden aktør eller jobcentret og uanset målgruppe.

Bilag

1. Initiativer – Et mere effektivt refusionssystem

En ny og effektiv refusionsmodel

Refusionssystemet skal målrettes, så kommunerne fremover får en større tilskyndelse til at give den enkelte en individuelt tilrettelagt indsats rettet mod job. Der skal "ryddes op" i standardkurser og de kommunale projekter.

- Refusionssatserne justeres og nedsættes, så den høje refusionssats bliver 50 pct. og den lave bliver 30 pct.
- Høj refusion gives, når en ydelsesmodtager (modtager af dagpenge, kontant-/starthjælp (inkl. særlig støtte), revalideringsydelse og ledighedsydelse (inkl. særlig ydelse)) får et aktivt tilbud på en virksomhed (løntilskud eller virksomhedspraktik), er i ordinær uddannelse, mens der gives lav refusion ved øvrig vejledning og opkvalificering (som bl.a. dækker over kurser og kommunale projekter), ved deltagelse i seks ugers selvvalgt uddannelse (uddannelsesydelse) og ved passive perioder.
- Refusionen af driftsudgifter under selvvalgt uddannelse harmoniseres til satsen for øvrige målgrupper (50 pct. inden for et fælles driftsloft).
- Refusion for boligtilskud til revalidender fastsættes ligeledes til 50 pct.
- Forslaget omfatter ikke revalidender i virksomhedsrevalidering med revalideringsydelse (her gælder fortsat 65 pct.).
- Refusion for ledighedsydelse under ferie harmoniseres til 30 pct.
- Ordinær uddannelse med høj refusion afgrænses således: 1) der skal være tale om en uddannelse, som har hjemmel i lov, 2) der skal være tale om en uddannelse, som udbydes generelt til alle, 3) som hovedregel skal uddannelsen være direkte rettet mod beskæftigelse på arbejdsmarkedet – som undtagelse hertil kan være visse forberedende uddannelser.
- Der indføres en overgangsordning i 2011 for kommuner med et tab på mere end 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget for virkninger ud over 0,1 pct.
- Initiativet træder i kraft 1. januar 2011.
- Med ovenstående ændringer af refusionssystemet forventes den virksomhedsrettede indsats opprioriteret. På den baggrund er aftalepartierne enige om, at det skal evalueres, om rammerne for de virksomhedsrettede tilbud, herunder løntilskud og virksomhedspraktik, fungerer optimalt. Når evalueringen foreligger, vil aftaleparterne drøfte evalueringen. Evalueringen skal gennemføres i 2011.

Et fælles driftsloft

Kommunernes styring forenkles ved, at der etableres ét fælles driftsloft for driftsudgifter til aktivering på 13.700 kr. pr. helårsperson for følgende målgrupper: revali-

dender, kontant- og starthjælpsmodtagere, forsikrede ledige, sygedagpenge- og ledighedsydelsesmodtagere samt deltagere i seks ugers selvvalgt uddannelse.

- Som en konsekvens af etableringen af et fælles driftsloft omfattes kommunernes driftsudgifter til aktivering af forsikrede ledige samt udgifterne til seks ugers selvvalgt uddannelse og til aktivering af sygedagpengemodtagere af budgetgarantien. Kommunernes driftsudgifter til aktivering af forsikrede ledige udgår således af det særlige beskæftigelsestilskud.
- Initiativet træder i kraft 1. januar 2011.

Ingen refusion for administrative udgifter til andre aktører

Kommunerne kan ikke længere hjemtage refusion for andre aktørers administrationsudgifter.

- Initiativet træder i kraft 1. januar 2011.

Økonomi

Pakken medfører offentlige besparelser til drift i størrelsesordenen 525 mio. kr. i 2011 og årene efter, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Et mere effektivt refusionssysstem	525	525	525	525

Omlægningen af refusionssystemet indebærer, at kommunerne får mindre i direkte statslig refusion og mere i det generelle bloktilskud. Kommunerne under ét kompenseres fuldt ud via budgetgarantien og det særlige beskæftigelsestilskud. Der forventes dog at blive tale om visse forskydninger i de enkelte kommuners økonomi. På den baggrund indføres en overgangsordning i 2011, der kompenserer de kommuner, der får et tab på mere end 0,1 pct. af deres beskatningsgrundlag.

Derudover vil de fordelingsmæssige virkninger i kommunerne af de ændrede finansieringsregler blive inddraget i det arbejde, som Indenrigs- og Sundhedsministeriets Finansieringsudvalg gennemfører vedrørende eventuelle tilpasninger i tilskuds- og udligningssystemet.

Der afsættes 8 mio. kr. til tilpasning af IT-systemer (langt overvejende de kommunale systemer) og 2 mio. kr. årligt til drift heraf samt 2 mio. kr. til evaluering.

Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Liberal Alliance om:

Nye rammer for sygefraværsindsatsen (5. november 2010)

Nye rammer for sygefraværsindsatsen

Partierne bag sygefraværsaftalen er enige om, at der fortsat skal ydes en aktiv indsats over for sygemeldte. Målet for sygefraværsindsatsen er, at sygemeldte hurtigst muligt vender tilbage på arbejdsmarkedet.

For mange sygemeldte borgere får i dag standardkurser og projekter, der ikke hjælper den sygemeldte tilbage i job.

Det skal være slut med at sende sygemeldte på standardkurser. Sygemeldte skal i stedet have en indsats, der er individuelt tilpasset og har fokus på, at den sygemeldte vender tilbage i job eller kommer ud på en virksomhed og løser opgaver i et kollegialt fællesskab. Kommunerne skal derfor kun give aktive tilbud, hvis det kan hjælpe den sygemeldte med at blive på arbejdsmarkedet.

Aftalepartierne er også enige om, at kommunerne kun skal yde en aktiv indsats over for de sygemeldte, der har behov for en indsats. Derfor skal alvorligt syge og syge, der snart vender tilbage til arbejdsmarkedet, fritages for aktive tilbud og møder i jobcenteret.

Aftalepartierne er derfor enige om en justeret sygefraværsindsats, der består af følgende elementer:

En ny og effektiv refusionsmodel

I dag hjemtager kommunerne lav refusion i perioder med passiv forsørgelse og høj refusion i aktive perioder – uanset aktiveringstypen. Refusionssatserne på sygedagpengeområdet er 35/65. Staten refunderer 50 pct. af driftsudgifterne til aktive tilbud til sygedagpengemodtagere uden loft over udgifterne.

De nuværende refusionsprocenter giver en for stærk tilskyndelse til at give aktive tilbud uden hensynstagen til, hvorfor, hvor meget og hvordan der aktiveres.

Aftalepartierne er på den baggrund enige om, at kommunerne fremover kan hjemtage 50 pct. refusion af forsørgelsesudgifterne i perioder med gradvis tilbagevenden (delvis raskmelding), virksomhedsrettet aktivering (virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud) eller ordinær uddannelse, og 30 pct. i perioder med øvrig vejledning og opkvalificering eller passiv forsørgelse.

Et fælles rådighedsloft

Refusionen af kommunernes driftsudgifter til aktive tilbud til sygedagpengemodtagere har været i markant vækst og er ikke underlagt et driftsloft i dag. Driftsudgifter til aktive tilbud til sygedagpengemodtagere i 2010 vil således væsentligt overstige det forudsatte niveau i sygefraværsaftalen.

Aftalepartierne er på den baggrund enige om, at kommunernes styring forenkles og effektiviseres ved, at der etableres ét fælles driftsloft på 13.700 kr. pr. helårsperson for driftsudgifter til aktive tilbud til sygedagpengemodtagere. Loftet omfatter også ledighedsydelsesmodtagere, kontant- og starthjælpsmodtagere, revalidender, forsikrede ledige, samt deltagere i 6 ugers selvvalgt uddannelse.

Refusion for timer i aktive tilbud

Aftalepartierne er enige om på et senere tidspunkt at drøfte mulighederne for, at der indføres en automatisk time-for-time beregning for aktive tilbud til personer på sygedagpenge, så der gives høj refusion for det faktiske antal timer, de er i aktive tilbud. I den forbindelse drøftes mulighederne for kombinerede forløb, fx virksomhedsrettede forløb kombineret med psykologbistand eller fysioterapi.

Grupper af syge fritages fra aktive tilbud og samtaler

Det er afgørende, at alvorligt syge ikke belastes af sygedagpengeopfølgningen. Sygemeldte som er meget tæt på en raskmelding, skal ikke have aktive tilbud eller kontaktes unødvendigt. Det er centralt, at kommunernes ressourcer anvendes på de sager, hvor opfølgning og aktiv indsats gør en forskel.

Aftaleparterne er enige om en række initiativer, der skal sikre en tilpasset indsats for alvorligt syge og syge, der snart vender tilbage til arbejdsmarkedet.

Aktive tilbud skal derfor kun anvendes, hvis det kan hjælpe den enkelte med at blive på arbejdet eller vende hurtigere tilbage. Derudover skal sygemeldte med en klar diagnose, og som forventes fuldt ud raskmeldt inden for 8 uger, ikke kunne få nye aktive tilbud.

For at sikre at meget syge ikke kontaktes af jobcentret eller mødes af krav om aktive tilbud, fritages meget syge mennesker for aktive tilbud og møder i jobcentret. Der udarbejdes en liste med diagnoser til jobcentrene, der anvendes til standbyordningen.

Ud over ovenstående ændringer af beskæftigelsesindsatsen, er aftalepartierne enige om at drøfte en afbureaukratisering af reglerne på sygedagpengeområdet, når der ligger endelige forslag som følge af rapporten "afbureaukratisering af beskæftigelsesindsatsen".

Høringssvar og evaluering

Høringssvarene til det kommende lovforslag sendes til forligskredsen med henblik på en drøftelse.

Der er enighed om, at forligskredsen samles igen i forbindelse med den endelige evaluering af sygefraværsaftalen medio 2012.

Bilag

En ny og effektiv refusionsmodel

Refusionssystemet skal målrettes, så kommunerne fremover får en større tilskyndelse til at give sygemeldte borgere en individuelt tilrettelagt indsats rettet mod job. Der skal "ryddes op" i standardkurser og de kommunale projekter:

- Refusionssatserne justeres og nedsættes, så den høje refusionssats bliver 50 pct. og den lave bliver 30 pct.
- *Høj* refusion gives, når en sygedagpengemodtager er gradvist tilbagevendt i job (delvist raskmeldt) får et aktivt tilbud på en virksomhed (løntilskud eller virksomhedspraktik) eller er i ordinær uddannelse, mens der gives *lav* refusion ved øvrig vejledning og opkvalificering (som bl.a. dækker over kurser og kommunale projekter), og i passive perioder. Ordinær uddannelse med høj refusion afgrænses således: 1) der skal være tale om en uddannelse, som har hjemmel i lov, 2) der skal være tale om en uddannelse, som udbydes generelt til alle, 3) som hovedregel skal uddannelsen være direkte rettet mod beskæftigelse på arbejdsmarkedet – som undtagelse hertil kan være visse forberedende uddannelser.
- Initiativet træder i kraft 1. januar 2011.

Et fælles rådighedsloft

- Kommunernes styring forenkles ved, at der etableres ét fælles rådighedsloft for driftsudgifter til aktivering på 13.700 kr. pr. helårsperson for følgende målgrupper: revalidender, kontant- og starthjælpsmodtagere, forsikrede ledige, sygedagpenge- og ledighedsydelsesmodtagere samt deltagere i 6 ugers selvvalgt uddannelse.
- Som en konsekvens af etableringen af et fælles rådighedsloft omfattes kommunernes driftsudgifter til aktivering af forsikrede ledige samt udgifterne til seks ugers selvvalgt uddannelse og til aktive tilbud til sygedagpengemodtagere af budgetgarantien. Kommunernes driftsudgifter til aktivering af forsikrede ledige udgår således af det særlige beskæftigelsestilskud.
- Initiativet træder i kraft 1. januar 2011.

Grupper af syge fritages fra aktive tilbud og samtaler

Det fremgår af lovgivningen, at indsatsen over for syge altid skal tilpasses den sygemeldtes forudsætninger og behov, samt helbredstilstand og ressourcer. Kommunen skal kun give tilbud, hvis det er i overensstemmelse med behandlingen og sygdommen, og tilbud må under ingen omstændigheder modvirke helbredelsen. Hvis kommunen eller den sygemeldte er i tvivl om et tilbud er foreneligt med sygdommen, skal sagsbehandleren kontakte den syges egen læge eller sygehuslæge for at drøfte indsatsen.

Der foreslås 11 initiativer til en tilpasset indsats for alvorligt syge og sygemeldte, der snart vender tilbage til arbejdsmarkedet:

1. Aktive tilbud kan kun gives, hvis det tjener tilbagevenden til arbejdet

Det præciseres i lovgivningen, at aktive tilbud kun kan iværksættes, hvis det kan fremme hurtigere tilbagevenden til arbejdet.

2. De "mindst syge" sygemeldte skal ikke have aktive tilbud

Sygemeldte, som er meget tæt på en raskmelding, skal ikke have unødvendige aktive tilbud. Sygemeldte, der er i ansættelsesforhold, som:

- har en klar diagnose, og
- hvor det er realistisk med en fuld raskmelding inden for 8 uger regnet fra opfølgningstidspunktet, kan ikke få nye aktive tilbud. Jobcentrets indsats består i støtte til kontakt med virksomheden og gradvis tilbagevenden.

3. Fritagelse/standby for de mest syge

For at sikre at meget syge ikke kontaktes af jobcentret eller mødes af krav om aktive tilbud, fritages meget syge mennesker for aktive tilbud og møder i jobcentret. For at sikre at fritagelse/standby-ordning omfatter alle relevante patientgrupper udarbejder Arbejdsmarkedsstyrelsen i samarbejde med bl.a. Lægeforeningen og større patientforeninger en liste til jobcentrene med diagnoser, der anvendes til standby-ordningen. Hvis der er tale om en diagnose, som findes på listen, informerer kommunen den sygemeldte eller en pårørende om muligheden for at iværksætte en standby-ordning. Den sygemeldte tager herefter stilling til, om vedkommende ønskes omfattet af standby-ordningen. Der tages i arbejdet udgangspunkt i reglerne om udbetaling og beskatning af forsikringer i forbindelse med kritiske og livstruende sygdomme.

4. Ikke krav om samtale ved fremmøde, hvis snarlig tilbagevenden til job

Sygemeldte, der forudsættes at vende fuldt ud tilbage i arbejde inden for de første 13 ugers sygefravær, skal ikke indkaldes til samtale med fysisk fremmøde på jobcentret. Opfølgningen kan ske ved telefonsamtale, digitalt eller ved brev.

5. Ikke krav om samtale ved fremmøde, hvis der ventes på operation

Sygemeldte, der skal opereres inden for 13 uger regnet fra opfølgningstidspunktet, skal ikke indkaldes til samtale med fysisk fremmøde på jobcentret. Opfølgningen kan ske ved telefonsamtale, digitalt eller ved brev.

6. Præcisering af at gradvis tilbagevenden altid går forud for aktive tilbud

Med henblik på at styrke sygemeldtes tilbagevenden til arbejde frem for meningsløs aktivering præciseres det i lovgivningen, at gradvis tilbagevenden altid går forud for aktive tilbud. Det betyder, at der ikke kan iværksættes aktive tilbud, hvis der kan ske gradvis tilbagevenden til arbejde. Det skal dog stadig være muligt at iværksætte tilbud i kombination med gradvis tilbagevenden, hvis tilbuddet understøtter en hurtigere tilbagevenden.

7. Fleksibel kontakt til arbejdsgivere i tilknytning til første opfølgning

Det er ikke i alle sager relevant, at jobcentret kontakter arbejdsgiveren i tilknytning til 1. samtale. Kontakten gøres fleksibel, så der ikke skal være kontakt, hvis personen

står enten umiddelbart forud for tilbagevenden eller er meget alvorligt syg. Konkret foreslås det, at der ikke skal være kontakt:

- Hvis den sygemeldtes helbredssituation skønnes uproblematisk, og der er sikkerhed for tilbagevenden på fuld tid inden for 13 uger regnet fra det tidspunkt, hvor samtalen skulle finde sted.
- Hvis sygdommen medfører et længerevarende sygdomsforløb. Der er tale om sygemeldte, der vurderes at have så alvorlig en sygdom, at de ikke aktuelt kan vende gradvist tilbage eller deltage i et aktivt tilbud (kategori 3).

8. Inspirationsmateriale til god kommunikation til sygemeldte

Arbejdsmarkedsstyrelsen skal i samarbejde med KL og eksempelvis Kræftens Bekæmpelse udarbejde materiale til kommunerne, som de kan bruge som inspiration til deres breve til sygemeldte. Det er væsentligt, at brevene har "et menneskeligt ansigt", så fx alvorligt syge ikke oplever brevene som krænkende.

9. Information til jobcentrene om standby-ordningen

Der er behov for at understøtte standby-ordningen (opfølgning uden kontakt), hvor der ikke følges op over for den syge, fordi sygdommen forhindrer enhver form for kontakt. Arbejdsmarkedsstyrelsen udarbejder informationsmateriale i samarbejde med Kræftens Bekæmpelse, KL og evt. andre patientorganisationer.

10. Oplysningsskema skal give information om alvorlig sygdom

Når kommunen får en sygemelding udsendes straks et oplysningsskema til den sygemeldte, hvor der svares på en række spørgsmål af betydning for sygedagpengeopfølgningen, herunder spørgsmål om forventet raskmelding, sygdommen og arbejdets karakter mv. Det nuværende skema giver ikke altid kommunen de rigtige oplysninger om sygdommens karakter. Derfor kan kommunen i en række situationer ikke vurdere, om opfølgning er uhensigtsmæssig i de tilfælde, hvor den sygemeldte står i en situation med meget alvorlig sygdom. Arbejdsmarkedsstyrelsen sikrer, at oplysningsskemaet fremover vil kunne give kommunen bedre informationer til at vurdere, om en sygemeldt skal omfattes af standby-ordningen. Det giver også mulighed for, at der straks kan indhentes lægelige oplysninger til vurdering af sagen.

11. Et forbedret samarbejde med lægerne vil styrke jobcentrenes opfølgning

I sager hvor det er kompliceret at få afdækket arbejdsevnen og behovet for at forbedre arbejdsevnen, er samarbejdet med lægerne helt afgørende for, at syge kan bevare tilknytningen til arbejdsmarkedet. Arbejdsmarkedsstyrelsen kortlægger i samarbejde med KL og Lægeforeningen, hvordan samarbejdet kan forbedres og udsender efterfølgende helt klare spilleregler for, hvornår der skal være samarbejde, hvorfor og hvordan der skal samarbejdes. Spillereglerne må dog ikke have karakter af yderligere procesregulering.

Initiativerne træder i kraft i løbet af 2011.

Aftale mellem regeringen, Socialdemokraterne,
Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om:

Flere praktikpladser i 2011
(29. oktober 2010)

Aftale om flere praktikpladser i 2011

I 2009 indgik regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre en række praktikpladspakker om særlige indsatser på praktikpladsområdet med henblik på at tilvejebringe op til 5.000 ekstra praktikpladser i 2010. Det blev aftalt, at aftaleparterne senere skulle vurdere, om der er behov for en yderligere justeret indsats på praktikpladsområdet.

I lyset heraf viser en evaluering nu, at ca. 3.400 af de 5.000 ekstra pladser er realiseret ved udgangen af 1. halvår 2010. Tallet omfatter erhvervsuddannelser (dog uden social- og sundhedsuddannelsen og pædagogisk assistent uddannelsen), erhvervsgrunduddannelsen (egu) samt ca. 600 flere elever i skolepraktik inden for de udvidede kvoter.

Aftaleparterne er enige om at afsætte i alt 2,4 mia. kr. til en aftale om en ny praktikpladspakke, som kan skabe rammerne for, at der i 2011 tilvejebringes yderligere 8.900 pladser, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Oversigt over antal pladser og måltal på praktikpladsområdet

	2007	2008	2009	2010	2011
Antal pladser foruden særskilte praktikpladsindsatser					
Uddannelsesaftaler ekskl. trepartsaftalen på sosu-området	36.833	33.543	26.931	26.931*	26.931*
Erhvervsgrunduddannelsen (egu)	633	829	1.095	1.095*	1.095*
Sosu-området (inkl. pau), jf. trepartsaftalen fra 2007	9.731	10.309	11.695	13.616	13.704
I alt	**47.197**	**44.681**	**39.721**	**41.642**	**41.730**
Nye pladser jf. særskilte praktikpladsindsatser					
Kvoter for skolepraktikpladser	-	-	1.500**	1.500	1.500
Måltal flere uddannelsesaftaler (inkl. egu) – private	-	-	-	1.650	5.200
Måltal flere uddannelsesaftaler (inkl. egu) – kommuner/regioner			-	1.650	1.950
Måltal flere uddannelsesaftaler (inkl. egu) – staten			-	200	250
I alt nye pladser, jf. praktikpladsindsatser			**1.500****	**5.000**	**8.900**
Samlet antal pladser inkl. måltal og skolepraktikkvoter			**41.221**	**46.642**	**50.630**

* Basis før praktikpladsindsatserne i 2010 og 2011 er angivet som aftaleniveauet for 2009.

** Med praktikpladsaftalen fra 18. juni 2009 blev aftalt en kvoteforhøjelse for adgang til skolepraktik på uddannelser med kvoter på ca. 1.500 i 2009. Af de 1.500 pladser blev 605 benyttet.

Indsatsen for flere praktikpladser til unge er et afgørende led i arbejdet med opfyldelse af målsætningen om, at 95 pct. af alle unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse, samt arbejdet med at mindske ungdomsarbejdsløsheden i kølvandet på krisen.

Aftaleparterne er enige om følgende.

1) 5.200 ekstra praktikpladser i private virksomheder

Siden juni 2009 har virksomheder, der tager en elev, haft mulighed for at få præmie og bonus. Præmien og bonussen blev forhøjet i november 2009, så en uddannelsesaftale indebar præmie og bonus på op til 50.000 kr. pr. indgået uddannelsesaftale inden for erhvervsuddannelserne.

Aftaleparterne er enige om, at præmien og bonussen videreføres og forhøjes fremadrettet til og med 2011, så der kan modtages op til 70.000 kr. pr. aftale for aftaler af minimum 24 måneders (á 30 dage) varighed. Dermed tilgodeses i endnu højere grad de arbejdsgivere, der påtager sig et større ansvar ved at have elever i længere tid.

Konkret bibeholdes den eksisterende præmie for de tre første måneders prøvetid på i alt op til 18.000 kr., der udbetales som i den gældende ordning med 6.000 kr. for

hver måned af den gennemførte prøvetid. Herefter udbetales 1. bonusrate på 13.000 kr. efter 6 måneder mod i dag 4 måneder, og 2. rate efter 9 måneder mod i dag 7 måneder fra aftalens indgåelse. Desuden udbetales en 3. og 4. bonusrate på hver 13.000 kr. efter henholdsvis 12 og 24 måneder fra aftalens indgåelse. Arbejdsgiverne vil herefter kunne få op til 70.000 kr. pr. elevplads, fordelt på i alt 18.000 kr. i prøvetiden, samt 13.000 kr. efter henholdsvis, 80 dage, 270 dage og 630 dage efter prøvetidens udløb.

Aftaleparterne er tillige enige om, at uddannelsesaftaler med elever, der er udenlandske statsborgere ikke skal kunne udløse præmie og bonus, medmindre eleven opfylder betingelserne for at udløse statstilskud i forbindelse med deltagelse i erhvervsuddannelsens skoleundervisning, hvilket indebærer, at visse tredjelandes borgere ikke kan udløse præmie og bonus. Aftaleparterne er endelig enige om at ændre lovgivningen således, at samme betingelse kommer til at gælde lønrefusion og andre elevhenførbare ydelser fra AER.

For erhvervsgrunduddannelsen videreføres præmieringsordningen uændret, dvs. at egu-elever berettiger virksomhederne til løntilskud på 30 kr. i timen i de første 7 måneder af praktiktiden.

For at finansiere videreførelsen og udvidelsen af ordningen indenfor rammerne af AER hæves arbejdsgiverbidraget midlertidigt med 290 kr. årligt i 2011-2013. Ændringen er samlet set udgiftsneutral for arbejdsgivere, og understreger arbejdsgivernes medansvar for at sikre uddannelse af den fremtidige arbejdskraft ved at omfordele fra dem, der ikke løfter opgaven, til dem der indgår uddannelsesaftaler.

Målsætningen med ordningerne er at sikre i alt 5.200 flere ordinære uddannelsesaftaler i private virksomheder i forhold til lavpunktet i 2009. Undervisningsministeriet udformer en kommunikationsstrategi med henblik på at sprede information om den nye præmie- og bonusordning gennem nyhedsmedier og organisationer samt for at sikre direkte information til praktikvirksomhederne, herunder om direkte telefonlinjer med hjælp til ansøgning mv.

2) 1.500 ekstra skolepraktikpladser

For at skabe flere uddannelsesmuligheder for de unge og for at kunne imødekomme den fremtidige efterspørgsel efter kvalificeret arbejdskraft udvides antallet af elever, der kan optages i skolepraktik på uddannelser, der er adgangsbegrænset til skolepraktik.

Aftaleparterne er enige om, at der oprettes i alt 1.500 ekstra skolepraktikpladser i 2011 på uddannelser med adgangsbegrænsning til skolepraktik. Dermed videreføres og fastholdes niveauet for kvoteudvidelsen fra 2010. De aftalte pladser fordeles således på uddannelser med adgangsbegrænsning til skolepraktik:

Tabel 2

Fordeling af 1.500 skolepraktikpladser på uddannelser med adgangsbegrænsning til skolepraktik

	Kvote for 2011 (antal pladser)
Uddannelse	
Anlægsstruktør, bygningsstruktør og brolægger	60
Data og kommunikation	117
Elektriker	233
Elektronik og svagstrøm	17
Kontoruddannelse med speciale	333
Mekaniker	333
Snedker	40
Teknisk designer	33
Træfagenes byggeuddannelse	334
Dyrepasser	0
I alt	**1.500**

Aftaleparterne er endvidere enige om at undersøge mulighederne for at anvende kvoterne mere fleksibelt, så de udnyttes bedre.

3) 1.950 ekstra praktikpladser i kommuner og regioner

Med aftale mellem regeringen, KL og Danske Regioner om flere praktikpladser i kommuner og regioner (27. november 2009) forpligtede kommunerne og regionerne sig til at oprette yderligere 1.650 praktikpladser i 2010 inden for social- og sundhedsuddannelserne, de øvrige erhvervsuddannelser samt erhvervsgrunduddannelsen (egu), udover de aftalte stigninger i antallet af pladser på social- og sundhedsuddannelserne i trepartsaftalen fra 2007. Den hidtidige præmie og bonusmodel i 2010 udgjorde det økonomiske grundlag for at muliggøre denne indsats.

Aftaleparterne er enige om, at regeringen skal søge at videreføre aftalen med KL og Danske Regioner med udgangspunkt i den nye forhøjede præmie og bonus, så de ekstra pladser i regionerne og kommunerne i 2011 øges til 1.950 udover de aftalte stigninger i antallet af pladser på social- og sundhedsuddannelserne i trepartsaftalen fra 2007.

Der afsættes, jf. pkt. 6, i alt 23 mio. kr. til forsøg med styrket kvalitet i skolepraktik samt udvikling af social- og sundhedsuddannelsen og pædagogisk assistentuddannelsen med henblik på en fremadrettet forøgelse af uddannelseskapaciteten.

4) 250 ekstra praktikpladser i staten

Med aftalen om Flere unge i uddannelse og job har staten som målsætning at oprette ekstra 200 praktikpladser i 2010. Aftaleparterne er enige om, at regeringen tager initiativ til, at indsatsen videreføres på et mere ambitiøst niveau, så staten opretter ekstra 250 pladser i 2011 ift. 2009 gennem udmelding af ministerfordelte kvoter.

5) Styrket uddannelsesgaranti

Den midlertidige udvidelse i 2010 af adgangen til skolepraktik for elever, der har gennemført et kompetencegivende trin i en uddannelse med skolepraktik, videreføres i 2011. Dette indebærer, at alle elever, der også i 2011 påbegynder trin 1 i skolepraktik, får adgang til skolepraktik i uddannelsens øvrige trin på samme vilkår, som elever har adgang til skolepraktik i uddannelsens trin 1.

6) Styrket kvalitet i skolepraktik

Der er i 2010 igangsat en række initiativer for at styrke kvaliteten af udbuddet af skolepraktik. Der er desuden planlagt yderligere initiativer med samme formål.

Aftaleparterne er enige om, at der afsættes en pulje på 10 mio. kr. i 2011 og 13 mio. kr. i 2012 til forsøg med tilrettelæggelse af skolepraktikken, herunder samarbejdsformer om gennemførelse af skolepraktik i virksomhedslignende miljøer, anvendelse af ledig kapacitet i virksomheder mv., samt udvikling af skolepraktikkens indhold i øvrigt, så skolepraktikken bliver et bedre alternativ til virksomhedspraktik, fremstår mere attraktiv og relevant for de unge og virksomhederne og så ressourcerne anvendes mere effektivt samt til forsøg med udvikling af social- og sundhedsuddannelsen og pædagogisk assistentuddannelsen, *jf. punkt 3*.

7) Sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler

Aftaleparterne er enige om, at regeringen senest den 1. marts 2011 sikrer en kortlægning af virksomhedernes retsstilling i forhold til krav om at ansætte elever for at byde på en offentligt udbudt opgave. Denne afklaring vil blive offentligt tilgængelig på udbudsportalen.

8) Øvrige initiativer til bedre muligheder for elever for at få uddannelses- og restaftaler mv.

8.1 Styrkelse af faglige udvalgs fokus på oprettelse af praktikpladser

De faglige udvalg er forpligtet til at være opsøgende i forhold til oprettelsen af praktikpladser indenfor deres uddannelser.

Aftaleparterne er enige om at styrke de faglige udvalgs fokus på denne opgave ved, at de årlige udviklingsredegørelser skal indeholde en handlingsplan for, hvordan de faglige udvalg vil opfylde denne forpligtelse.

8.2 Styrkelse af det praktikpladsopsøgende arbejde

Skolernes incitamenter til at prioritere det praktikpladsopsøgende arbejde fastholdes.

Aftaleparterne er enige om, at regeringen tager initiativ til, at der skabes øget gennemsigtighed i skolernes anvendelse af midler til det praktikpladsopsøgende arbejde, samt at skolernes opsøgende arbejde over for virksomheder, der ikke er godkendt til at have elever, evalueres.

8.3 Kampagne for flere praktikpladser

Kampagnen blev iværksat i efteråret 2009 og har givet virksomheder bedre og lettere adgang til oplysninger om at ansætte elever samt mulighed for at fastholde skolernes og de faglige udvalgs forpligtelse på at opsøge praktikpladser og grundlag for at videreudvikle praksis.

Aftaleparterne er enige om, at den igangværende kampagne for flere praktikpladser fortsætter i 2011 med fokus på spredning af god praksis blandt skolerne og faglige udvalg, drift af hotline, netværksdannelse samt fortsat udvikling af opsøgerværktøjet Praktik+ og praktikplads-start-pakker til virksomheder.

Kampagnen "Flere fagfolk, tak" afsluttes med udgangen af 2010 og videreføres ikke.

8.4 Bedre muligheder for elever, der uforskyldt mister en uddannelsesaftale

Der er fortsat et usædvanligt højt antal virksomhedskonkurser som følge af eftervirkningerne af finanskrisen.

Aftaleparterne er enige om at forlænge den midlertidige ordning til 31. december 2011, hvorved elever, der uforskyldt mister deres uddannelsesaftale, fx på grund af virksomhedskonkurs, gennem løntilskud og optagelse i uddannelsens skoledele uden uddannelsesaftale, får bedre muligheder for at færdiggøre en erhvervsuddannelse med mindst mulig tab af uddannelsestid. Ordningen tilpasses den ændrede udbetaling af præmie- og bonus, så virksomhederne først kan modtage løntilskud efter optjening af retten til 3. rate af bonussen efter 12 måneder.

8.5 Supplerende obligatorisk grundforløbsundervisning i karensperioden

Evalueringen af initiativerne på praktikpladsområdet viser, at kun ca. 19 pct. af eleverne på de syv uddannelser, der er omfattet af den obligatoriske ordning, har vist faglig mobilitet mod de øvrige uddannelser udenfor ordningen.

Aftaleparterne er enige om, at den obligatoriske ordning afskaffes og udløber med udgangen af 2010. Der vil fortsat være en frivillig ordning, som kan understøtte elevernes faglige mobilitet.

Opfølgning

Aftaleparterne er enige om at følge praktikpladsudviklingen tæt, herunder på det kommunale, regionale og statslige område. Den samlede indsats på praktikpladsområdet evalueres, når der kan foreligge resultater for første halvår 2011, hvor effekten af initiativerne kan vurderes.

Samlede økonomiske konsekvenser af aftale om flere praktikpladser i 2011

De samlede udgifter ved aftalen udgør i alt ca. 2,4 mia. kr., hvoraf de ca. 179 mio. kr. finansieres med statslige midler, mens de resterende ca. 2,25 mia. kr. finansieres af AER.

Som det fremgår af tabel 1, er der et konkret samlet statsligt finansieringsbehov på i alt ca. 179 mio. kr. over årene. Initiativerne finansieres af uforbrugte reserverede statslige midler til initiativet fra *Aftale om flere unge i uddannelse og job* fra november 2009 med obligatorisk supplerende grundforløbsundervisning, der, jf. ovenfor, ophører efter 2010.

Tabel 3

Oversigt statslige udgifter og finansiering

	2010	2011	2012	2013	I alt
Mio. kr. 2011-PL					
Udgifter					
1.500 ekstra skolepraktikpladser	-	-75	-65	-40	-180
Styrket uddannelsesgaranti	-	-4	-4	-	-8
Bedre mulighed for elever, der uforskyldt mister en uddannelsesaftale	-	14	16	2	32
Pulje til forsøg med forbedret kvalitet i skolepraktik samt udvikling af social- og sundhedsuddannelsen og pædagogisk assistentuddannelsen	-	-10	-13	-	-23
I alt udgifter	**-**	**-75**	**-66**	**-38**	**-179**
Indtægter					
Obligatorisk supplerende grundforløbsundervisning	59	60	60	-	179
I alt indtægter	**59**	**60**	**60**	**-**	**179**
I alt indtægter – udgifter 2010-2013	**59**	**-15**	**-6**	**-38**	**0**

Herudover er der AER-udgifter ved aftalen for i alt ca. 2,25 mia. kr. samt merudgifter på ca. 250 mio. kr. som følge af ekstra træk på bonusordningen i 2010, som finansieres af en AER-bidragsforhøjelse samt forventede overskud i AER i øvrigt i 2012 og 2013, *jf. nedenstående tabel 4*.

Tabel 4

Oversigt AER's udgifter og finansiering

	2010	2011	2012	2013	I alt
Mio. kr. 2011-PL					
Udgifter					
AERs akkumulerede underskud i 2011 (bl.a. ekstra træk på bonus i 2010)	-	-250	-	-	-250
Ny præmieringsordning (70.000 kr. pr. aftale – 7.400 ekstra pladser)[1]	-	-340	-900	-1.010	-2.250
I alt udgifter	**-**	**-590**	**-900**	**-1.010**	**-2.500**
Indtægter					
Forbrug af forventet overskud i AER i 2012-2013	-	-	400	400	800
AER-bidragsforhøj. 290 kr. pr. bidragsudløsende fuldtidsansat 2011-2013	-	570	570	570	1.710
I alt indtægter	**-**	**570**	**970**	**970**	**2.510**
I alt indtægter – udgifter 2010-2013					**10**

1) Heraf 45 mio. kr. til egu (løntilskud på 30 kr. i timen).

Aftale mellem regeringen,
Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og
Det Radikale Venstre om:

Fordeling af globaliseringsreserven til forskning og udvikling 2011-2012

(28. oktober 2010)

Aftale om fordeling af globaliseringsreserven til forskning og udvikling 2011-2012

Partierne er enige om, at der er behov for at udmønte globaliseringsmidlerne til forskning på en måde, der understøtter vækst gennem viden og fremmer virksomhedernes investeringslyst. Midlerne er dermed med til at sikre, at vi fortsat har den optimale vidensbase og de forskningsmæssige styrkepositioner, der er nødvendige for at skabe fremgang i beskæftigelsen og velstanden.

Partierne bekræfter samtidig "Aftale om udmøntning af globaliseringspuljens midler til forskning og udvikling" af 2. november 2006, "Aftale om fordeling af globaliseringsmidlerne til forskning og udvikling" af 5. november 2008 og 'Aftale om fordeling af globaliseringsreserven til forskning og udvikling 2010-2012' af 5. november 2009, herunder at forskning og udvikling er blandt nøglerne til fornyelse, videns-opbygning og erhvervsudvikling og dermed et grundlag for fortsat vækst og velstand.

Med denne aftale udmønter partierne 1.398 mio. kr. i 2011 og 263 mio. kr. i 2012 af globaliseringsreserven til forskning og udvikling, *jf. tabel 1*.

Tabel 1.1
Fordeling af globaliseringsreserven til forskning og udvikling 2011-2012 (mio. kr.)

	2011	2012
I alt	**1.398**	**1.631**
1. Basismidler	400	263
2. Forskertalenter og grundforskning*	100	-
3. Forskning der giver vækst	767	-
- heraf energi og miljø	171	-
- heraf sundhed, miljøfaktorer og velfærdsteknologi	105	-
- heraf bæredygtig og konkurrencedygtig fødevareproduktion	115	-
- heraf uddannelsesforskning	28	-
- heraf EUDP	348	-
4. Viden til erhvervslivet	131	-
Ufordelt reserve	**-**	**1.368**

* En eventuel forhøjelse af midlerne til Danmarks Grundforskningsfond i 2012 drøftes i forhandlingerne om globaliseringsreserven til forskning og udvikling i 2011.

En samlet oversigt over fordelingen af midlerne fremgår af bilag 1.

1 Basismidler

Der afsættes i alt 400 mio. kr. i 2011 og 263 mio. kr. i 2012 til basismidler.

Tabel 2
Basismidler

	2011	2012
Ordinære basismidler til universiteterne	270	133
Basismidler til IT-universitetet	20	20
Matchfonden	100	100
Basismidler til sektorforskningsinstitutionerne mv.	10	10
Basismidler i alt	400	263*

* Basismidlerne for 2012 aftales ved forhandlingerne i 2011.

De samlede basismidler til universiteterne fremgår herefter af tabel 3.

Tabel 3
Basismidler til universiteterne 2006-2012 (mio. kr.)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Basismidler til universiteterne*	6.076	6.420	6.764	7.400	7.539	8.075	7.905

* Indeholder midler til forskerskoler, som udmøntes til universiteterne på forslag til lov om tillægsbevillinger for 2010.

1.1 Ordinære basismidler

Der tilføres 270 mio. kr. i 2011 og 133 mio. kr. i 2012 som ordinære basismidler til universiteterne.

Midlerne skal sikre fortsat vækst i universiteternes basisbevillinger. De afsatte midler fordeles til universiteterne efter modellen "Basismidler efter resultater", som tidligere er aftalt mellem partierne.

1.2 Basismidler til IT-Universitetet

Der tilføres 20 mio. kr. i 2011 og 20 mio. kr. i 2012 som et særskilt niveauløft i basisbevillingerne til IT-Universitetet.

IT-Universitetet har etableret en tredje bacheloruddannelse med studiestart i 2010 og et årligt optag på 60 studerende. Midlerne er afsat for at kunne give den nyoprettede bacheloruddannelse den nødvendige forskningsunderstøttelse.

1.3 Matchfonden

Der afsættes 100 mio. kr. i 2011 og 100 mio. kr. i 2012 til matchfonden.

Matchfonden skal sikre et endnu tættere samarbejde mellem private og offentlige institutioner om forskningsaktiviteter. Matchfonden skal gøre det muligt at belønne de universiteter og forskningsinstitutioner, der formår at tiltrække nye forskningspenge fra virksomheder, fonde og privatpersoner. Matchfonden evalueres efter to år.

1.4 Basisbevillinger til sektorforskningsinstitutionerne mv.

Der afsættes 10 mio. kr. i 2011 og 10 mio. kr. i 2012 til basismidler til sektorforskningen og de videregående uddannelsesinstitutioner under Kulturministeriet. Midlerne fordeles på samme måde som ved sidste års aftale.

De Nationale Geologiske Undersøgelser for Danmark og Grønland (GEUS), SFI – Det nationale forskningscenter for velfærd, Det nationale forskningscenter for arbejdsmiljø (NFA), Statens Seruminstitut og Kennedy Centret tilføres 8 mio. kr. i 2011 og 8 mio. kr. i 2012.

Arkitektskoler, billedkunstskoler, konservatorskoler, designskoler, musikkonservatorier og biblioteksskoler under Kulturministeriet tilføres 2 mio. kr. i 2011 og 2 mio. kr. i 2012.

2. Forskertalenter og grundforskning

Der afsættes i alt 100 mio. kr. i 2011 til forskertalenter og grundforskning.

De afsatte midler skal bidrage til at fremtidssikre den offentlige videnbase ved at tiltrække og fastholde de største talenter inden for forskningen ved blandt andet at understøtte karriereveje for unge forskere.

2.1 Det Frie Forskningsråd

Der afsættes 100 mio. kr. i 2011 til Det Frie Forskningsråd.

Midlerne udmøntes blandt andet til Det Frie Forskningsråds forskerkarriereprogram Sapere Aude, der er funderet i globaliseringsrådets anbefalinger. Karriereprogrammet har til formål at sikre udviklingen af de dygtigste forskertalenter gennem forbedrede karriereveje indenfor forskning. Indsatsen sker på tre trin: DFF-ung eliteforsker (post.doc), DFF – forskningsleder (lektor) og DFF – topforsker (professor).

2.2 Danmarks Grundforskningsfond

En eventuel forhøjelse af midlerne til Danmarks Grundforskningsfond i 2012 drøftes i forhandlingerne om globaliseringsreserven til forskning og udvikling i 2011.

3. Forskning der giver vækst

Det afsættes i alt 767 mio. kr. i 2011 til strategisk forskning.

Partierne er enige om, at den strategiske forskning primært skal koncentreres indenfor følgende tre områder:

- Forskning i energi og miljø
- Forskning i sundhed, miljøfaktorer og velfærdsteknologi
- Bæredygtig og konkurrencedygtig fødevareproduktion

Områderne er kendetegnet ved et stort potentiale for global videnbaseret vækst, samt ved at dansk erhverv og forskning står stærkt. Dette er forhold, som er væsentlige forudsætninger for at styrke den videnbaserede vækst.

3.1 Det Strategiske Forskningsråd

Der afsættes 404 mio. kr. i 2011 til Det Strategiske Forskningsråd.

Forskning i energi og miljø

Der afsættes 171 mio. kr. til satsning på forskning og udvikling indenfor effektive energiteknologier og -systemer, der kan reducere udslip af drivhusgasser og partikler samt mindske afhængigheden af fossile brændsler og dermed også styrke forsyningssikkerheden. Forskningen skal understøtte udvikling inden for vedvarende teknologier som fx vindkraft og bioenergi, men også inden for områder som lavenergiteknologier, affaldsudnyttelse og kraftvarmeproduktion.

Herunder afsættes der 15 mio. kr. til Nordisk Topforskning.

Forskning i sundhed, miljøfaktorer og velfærdsteknologi

Der afsættes 105 mio. kr. til den basale sygdomsbiologiske forskning, herunder translationel forskning, der på længere sigt kan bidrage til udviklingen af nye lægemidler. En mindre del af bevillingen kan endvidere anvendes til forskning i velfærdsteknologi, der bidrager til at forbedre den offentlige service samtidig med at der udvikles nye teknologier og eksportmuligheder.

Bæredygtig og konkurrencedygtig fødevareproduktion

Der afsættes 115 mio. kr. til at styrke den innovative og højteknologiske forskning, produktion og forarbejdning af fødevarer og andre biologiske produkter. Det drejer sig eksempelvis om udvikling af nye og eksisterende metoder og teknologier til bæredygtig biologisk produktion, herunder ikke mindst fødevareproduktion fx ved øget brug og integration af IKT og robotteknologi. Der kan endvidere gives støtte til forskning i dyrevelfærd.

Uddannelsesforskning

Der afsættes 28 mio. kr. til uddannelsesforskning i 2011 med henblik på at styrke forskningsunderstøttelsen af læringsprofessionernes praksisfelt. Bevillingen ud-

møntes gennem tildeling af ph.d.-stipendier, der skal være praksisnære. Med stipendiet følger en forskningsbevilling for, at ph.d.-uddannelsen kan gennemføres i forbindelse med et større forskningsprojekt, gennemført i et samarbejde mellem et universitet og professionshøjskole. Initiativet udmøntes som beskrevet i bilag 2.

Initiativet evalueres efter tre år. Videnskabsministeren fremlægger i første halvår af 2011 en status for initiativets gennemførelse.

3.2 Det Energiteknologiske Udviklings- og Demonstrationsprogram (EUDP)

Der afsættes 348 mio. kr. i 2011 til energiteknologiske udviklings- og demonstrationsprojekter samt forskningsprojekter, der understøtter forberedelse af udvikling og demonstration.

4. Viden til erhvervslivet

Der afsættes i alt 131 mio. kr. i 2011 til viden til erhvervslivet.

De afsatte midler skal styrke en række eksisterende initiativer inden for innovation og vidensoverførsel.

4.1 Godkendte Teknologiske Serviceinstitutter

Der afsættes 62 mio. kr. i 2011 til de Godkendte Teknologiske Serviceinstitutter.

Midlerne anvendes til at styrke GTS-institutternes forsknings- og udviklingsaktiviteter og videnspredning, samt til at fremme udviklingen og udnyttelsen af den nyeste teknologiske, ledelses- og markedsmæssige viden i danske virksomheder.

4.2 ErhvervsPhD

Der afsættes 10 mio. kr. i 2011 til ErhvervsPhD.

Midlerne anvendes til at fastholde det nuværende niveau af ErhvervsPhD-stipendier.

4.3 Medfinansiering af innovationsmiljøerne

Der afsættes 20 mio. kr. i 2011 til medfinansiering af innovationsmiljøerne.

Midlerne anvendes i den helt tidlige fase af virksomhedens udvikling, hvor risikoen er størst og betingelserne for at tiltrække privat kapital vanskeligst. Der er behov for at innovationsmiljøerne i højere grad kan bistå iværksættervirksomhederne med kapital, sparring og hjælp til at finde private investorer.

4.4 Innovation og entrepreneurship

Der afsættes 39 mio. kr. i 2011 til innovation og entrepreneurship.

For at styrke innovationen i de små og mellemstore virksomheder afsættes der midler til virksomheder og vidensinstitutioner kan indgå samarbejder om forskning og innovation og danne netværk inden for områder, hvor Danmark har væsentlige forsknings og erhvervsmæssige kompetencer. Herunder afsættes en mindre del af midlerne til en styrkelse af innovationscentrene.

Bilag 1. Fordeling af globaliseringsreserven til forskning og udvikling 2011-2012

Fordeling af globaliseringsreserven til forskning og udvikling 2011-2012 (mio. kr.)

	2011	2012
Ufordelt reserve	**1.398**	**1.631**
1. Basismidler	**400**	**263**
Ordinære basismidler*	270	133
Basismidler til IT-universitetet	20	20
Matchfonden	100	100
Basismidler til sektorforskningsinstitutioner mv.	10	10
2. Forskertalenter og grundforskning	**100**	**-**
Det Frie Forskningsråd, herunder karriereprogram	100	-
Danmarks Grundforskningsfond**	-	-
3. Forskning der giver vækst	**767**	**-**
Det Strategiske Forskningsråd	404	-
- heraf energi og miljø***	171	-
- heraf sundhed, miljøfaktorer og velfærdsteknologi	105	-
- heraf bæredygtig og konkurrencedygtig fødevareproduktion	115	-
- heraf uddannelsesforskning	28	-
EUDP	348	-
4. Viden til erhvervslivet	**131**	**-**
GTS	62	-
ErhvervsPhD	10	-
Medfinansiering af innovationsmiljøer	20	-
Innovation og entrepreneurship	39	-
I alt**	**1.398**	**263**
Reserve til senere udmøntning		**1.368**

* Basismidlerne for 2012 aftales ved forhandlingerne i 2011.
** En eventuel forhøjelse af midlerne til Danmarks Grundforskningsfond i 2012 drøftes i forhandlingerne om globaliseringsreserven til forskning og udvikling i 2011.
*** Heraf indgår Nordisk Topforskning med 15 mio. kr.
**** Indeholder administration af midlerne svarende til 21,0 mio. kr. i 2011 og 5,4 mio. kr. i 2012.

Bilag 2. Styrket uddannelsesforskning

Baggrund

Undervisningen i folkeskolen skal i højere grad baseres på viden, ikke på vane. Derfor skal forskningen i, hvad der virker, styrkes i et samarbejde mellem universiteter og professionshøjskoler og ud at virke på skolerne og andre institutioner.

Det foreslås derfor, at der over en årrække satses på at uddanne ph.d.er og opbygge forskningskapacitet inden for alment og fagligt didaktiske samt pædagogiske områder. Der lægges vægt på, at forskningen anvender metoder og design, der bidrager til videnskabelig underbygning af undervisningens og andre aktiviteters betydning for læringsudbyttet.

Formål

Det overordnede formål er at forbedre udbyttet for alle elever i folkeskolen og dermed deres forudsætninger for videreuddannelse og beskæftigelse. Et bedre udbytte af folkeskolen kan bl.a. opnås ved at styrke den fagdidaktiske viden og kapacitet og gennem øgede pædagogiske og socialpædagogiske kompetencer.

Med det konkrete initiativ er det målet at sikre et højere fagligt niveau som grundlag for læringsprofessionerne på professionshøjskolerne gennem uddannelse af ph.d.er, der kan undervise på professionshøjskolerne.

Da det er vigtigt med en fokuseret indsats inden for et relativt snævert forskningsområde, er der udarbejdet en model, der tager udgangspunkt i følgende præmisser:

- Det skal være muligt at målrette anvendelsen af midlerne i en sådan grad, at de anvendes til en koordineret og sammenhængende ph.d.-uddannelses- og forskningsindsats.
- Initiativet skal følges tæt, således at det er muligt at vurdere udbyttet.

En styrket uddannelsesforskning bør tage udgangspunkt i tre formål:

1. Forskning i praksisnære områder med stærk tilknytning til og i samarbejde mellem professionshøjskolerne og universiteterne.
2. Forskning og forskeruddannelse med efterprøvede og anerkendte kvalitetssikringsmekanismer i regi af universiteternes ph.d.-skoler.
3. De ph.d.er, der uddannes, skal både under uddannelsen og efterfølgende kunne undervise på professionshøjskolerne og indgå i forskning og udvikling i professionsfeltet.

Fagligt velfunderet og praksisnær forskeruddannelse

Den danske forskeruddannelse på ph.d.-skoler på universiteterne er internationalt anerkendt for sin høje kvalitet og omfattende kvalitetssikringsmekanismer. De

ph.d.-studerende indgår i etablerede ph.d.-forløb, hvor tilstrækkelige vejledningsressourcer er en forudsætning for at sikre et højt fagligt niveau i uddannelsen.

På den ene side er det derfor nødvendigt, at professionshøjskolerne og universiteterne på dette område i højere grad, end det er tilfældet i dag, indgår i forpligtende samarbejder, så det sikres, at der uddannes ph.d.er inden for forskningsområder, der dækker professionshøjskolernes behov.

På den anden side skal disse ph.d.er uddannes under tilsvarende kvalitetskrav og –systemer som alle andre danske ph.d.er i aktive forskningsmiljøer med kritisk masse. Der er derfor behov for også på dette område at fokusere forskningsindsatsen, så der ikke opstår for mange små forskningsenheder.

Model

På den baggrund foreslås det, at der afsættes en bevilling, hvor universiteter og professionshøjskoler i fællesskab kan søge om midler til konkrete ph.d.- og forskningsprojekter. Forslaget vil med fordel kunne ses som første led i en fremadrettet satsning, hvor der over en årrække uddannes ph.d.er og opbygges forskningskapacitet inden for alment og fagligt didaktiske samt pædagogiske områder.

Bevillingen øremærkes til forskning og ph.d.-uddannelse med fokus på at undersøge, hvordan folkeskolens praksis kan give størst mulig udbytte for alle elever såvel fagligt som mht. alsidig udvikling og trivsel og motivation til videre uddannelse.

Forskningen og ph.d.-projekterne kan omfatte problemstillinger vedrørende specifikke fags didaktik såvel som almene didaktiske og pædagogiske emner. Der lægges vægt på, at alle elevgruppers udbytte af undervisningen inddrages, og forskningen kan også omfatte udbyttet af specialpædagogiske indsatser og overgange fra daginstitution til folkeskole og fra folkeskole til ungdomsuddannelser.

Bevillingen forankres på Aarhus Universitet. Der etableres et ph.d.-råd, der er ansvarlig for udmøntningen af bevillingen. Ph.d.-rådet sammensættes af repræsentanter for universiteterne, professionshøjskolerne samt internationale kapaciteter og relevante aftagere som eksempelvis grundskoleledere og skole- og kulturchefer. Ph.d.-rådet skal sikre, at tildelingen af bevillinger sker inden for en bred kreds af områder, der medvirker til at indfri formålet med initiativet.

Bevillingen udmøntes gennem tildeling af i alt 10-12 ph.d.-stipendier i 2011. Ph.d.-stipendierne opslås med forudsætningen, at ph.d.-projekterne skal være praksisnære. Der følger automatisk en forskningsbevilling med stipendiet for, at ph.d.-uddannelsen kan gennemføres i forbindelse med et større forskningsprojekt, gennemført i et samarbejde mellem et universitet og en professionshøjskole.

Udgiften for et optag på 10-12 nye ph.d.er vil udgøre ca. 20 mio. kr. for treårige tilsagn, idet et treårigt ph.d.-forløb skønnes samlet set at koste 1,8 mio. kr.

I tilknytning til de igangsatte ph.d.-forløb afsættes der midler til forskning og forskeruddannelsesaktiviteter på de deltagende institutioner, herunder til kompensation til medvirkende grundskoler og evt. andre institutioner, hvor forskningsprojekter medfører en væsentlig merudgift samt til driftsudgifter i forbindelse med ph.d.-rådet. Udgifter til ph.d.-forløbene vil dermed udgøre i omegnen af 70 pct. af den samlede bevilling.

Det er en forudsætning for at ansøge om midler fra bevillingen, at projekter og ansøgninger udarbejdes af konsortier, der består af mindst én professionshøjskole og et universitet. Ansvaret for ansøgning, bevilling og tilbagemelding om projektet placeres hos universitetet.

Det skal klart fremgå af ansøgningerne, at et projekt har en tilknytning til såvel et aktivt forskningsmiljø på universitetet som til et aktivt videns- og udviklingsmiljø på professionshøjskolen. Udvælgelsen af temaer for ph.d.-projekter skal tage udgangspunkt i professionshøjskolernes behov for lærerressourcer og videreuddannelse.

Ph.d.-rådet kan af egen drift slå stipendier op i konkurrence inden for specifikke områder, hvor der vurderes at være et særligt behov for opkvalificering. Det er fortsat et krav, at det kun er konsortier bestående af både universiteter og professionshøjskoler, der kan ansøge om midler.

Den konkrete udmøntning skal sikre, at der ikke opstår habilitetsproblemer.

Lovhjemmel

Der kan afviges fra princippet om enstrenget ledelse i universitetsloven gennem en dispensation jf. universitetslovens § 36. Nedsættelsen af ph.d.-rådet kræver en sådan dispensation. Der indskrives en anmærkning i finansloven, der beskriver forslaget, nedsættelsen af ph.d.-rådet og bevillingen til rådets disposition samt betingelserne for bevillingen.

Efter vedtagelsen af finansloven anmoder Aarhus Universitet om en vedtægtsændring, hvori ph.d.-rådet beskrives, herunder ph.d.-rådets uafhængighed af Aarhus Universitets almindelige ledelsesstruktur. Af vedtægten skal det fremgå, at ph.d.-rådet kan anvende det bevilgede beløb efter de betingelser, der fremgår af finansloven.

På nuværende tidspunkt findes der én anden dispensation fra § 36: Biotech Research & Innovation Centre (BRIC) ved Københavns Universitet. BRIC er karakteriseret ved at have en uafhængig bestyrelse, der blandt andet behandler budget, årsregnskab og årsberetning.

Finansiering

Der afsættes 28 mio. kr. til uddannelsesforskning i 2011. Det foreslås, at disse midler anvendes til at påbegynde initiativet vedrørende styrket uddannelsesforskning.

Evaluering

Initiativet evalueres efter tre år. Videnskabsministeren fremlægger i første halvår af 2011 en status for initiativets gennemførelse.

Aftale mellem regeringen,
Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og
Det Radikale Venstre om:

Videreførelse af handlingsplan for offensiv global markedsføring af Danmark i 2011-2012

(1. november 2010)

Aftale om videreførelse af handlingsplan for offensiv global markedsføring af Danmark i 2011-2012

Der er enighed mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) og Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om vedlagte handlingsplan for offensiv global markedsføring af Danmark 2011-2012.

Med handlingsplanen udmøntes i alt 209,3 mio. kr. (2011-pl), der med Aftale om fordeling af globaliseringsreserven til innovation og iværksætteri mv. fra november 2009 blev afsat til videreførelse af den offensive globale markedsføring af Danmark i 2011-2012.

Udlandets kendskab til Danmarks styrker og kompetencer er en vigtig faktor for dansk eksport og for tiltrækningen af investeringer, turister og talenter og derved for at sikre vækst og beskæftigelse i Danmark. Med handlingsplanen videreføres arbejdet med at skabe et klart og positivt billede af Danmark i udlandet, så vi står stærkt i den globale konkurrence om talenter, turister, investeringer og markedsandele.

Handlingsplanen har overordnet fem indsatsområder:

1. Fonden til Markedsføring af Danmark

Fonden til Markedsføring af Danmark bidrager til at tiltrække og understøtte større, perspektivrige begivenheder, der markedsfører Danmark i udlandet. Fonden vil fremadrettet fokusere på etableringen og deltagelsen i offentlig-private markedsføringskonsortier.

Fonden har i perioden 2007-2010 stiftet eller indgået partnerskaber med følgende markedsføringskonsortier, der videreføres i perioden 2011-2012:

- *Klimakonsortiet* videreføres for at fastholde og styrke kendskabet til danske kompetencer og løsninger inden for energi, klimatilpasning og miljø samt for at udnytte den opmærksomhed, Danmark fik som følge af værtskabet for FN's klimakonference i 2009. Det er Klimakonsortiets mål at tiltrække 200 journalister samt 600 beslutningstagere og investorer til Danmark i perioden 2011-2012.
- *Fødevare- og gastronomikonsortiet* videreføres med henblik på at øge kendskabet til danske kvalitetsfødevarer og dansk gastronomi i udlandet.
- *Kongreskonsortiet* videreføres for at tiltrække flere internationale kongresser og konferencer til Danmark.
- *Global Connected* videreføres med henblik på at fastholde eksisterende interkontinentale flyruter og tiltrække nye flyruter til Danmark.

Derudover vil Fonden i perioden 2011-2012 etablere tre nye konsortier:

- Et *sportskonsortium* med henblik på at styrke markedsføringen af Danmark som vært for internationale sportsbegivenheder med Sport Event Denmark som operatør.
- Et *designkonsortium* med henblik på at markedsføre Danmarks styrkepositioner inden for design samt for at tiltrække internationale designtalenter og investeringer til Danmark.
- Et *konsortium til markedsføring af danske sundheds- og velfærdsløsninger* med henblik på at fremme innovation og øge eksporten af dansk velfærdsteknologi.

Fonden vil fortsat kunne støtte større, perspektivrige begivenheder, der bidrager til markedsføringen af Danmark, og som noget nyt får Fonden bedre mulighed for at støtte aktiviteter, der foregår i udlandet.

2. Talent

Der gennemføres en række aktiviteter, der understøtter indsatsen for at tiltrække, fastholde og integrere udenlandsk, højtuddannet arbejdskraft og kvalificerede, internationale studerende. Indsatsen skal markedsføre Danmark som arbejdsland ved bl.a. at udbygge netværket Expat in Denmark, som hjælper udenlandsk arbejdskraft med at falde til i Danmark, samt skabe nemmere og hurtigere adgang til Danmark for kvalificerede, internationale studerende.

3. Turisme

Turismeindsatsen skal styrke markedsføringen af den grønne turisme, herunder storby- og kystturismen. Der sættes bl.a. særligt fokus på at tiltrække turister til nationalparkerne og de velbevarede kulturmiljøer i hele Danmark samt på moderne storbyoplevelser inden for bl.a. gastronomi, design, arkitektur og kulturarv. Indsatsen skal yderligere styrke Danmarks fremtoning som grøn nation med initiativet "Hold Danmark Rent".

4. Eksport og investering

Eksportfremmeindsatsen styrkes med fokus på SMV'er gennem kollektive eksportfremstød, eksportstartpakker samt etablering af et innovationscenter med henblik på at øge eksporten. Desuden styrkes investeringsfremmeindsatsen med henblik på at tiltrække udenlandske investeringer til Danmark, herunder på designområdet. Derudover udbygges og videreudvikles Kvikskranken, der letter udenlandske virksomheders etablering i Danmark, og der iværksættes et initiativ til markedsføring af danske virksomheders indsats for ansvarlig vækst (CSR).

5. Kreativ nation

Indsatsområdet kreativ nation skal øge kendskabet til Danmark som design- og arkitekturnation bl.a. ved markedsføring af designugen i 2011 og ved øget fokus på eksport af dansk arkitektur.

Samtlige initiativer i handlingsplanen evalueres med udgangen af 2012.

Tabel med udmøntningen af midlerne til markedsføring af Danmark i perioden 2011-2012.

Tabel 1

Markedsføring af Danmark 2011-2012, mio. kr. PL2011

	2011	2012	I alt
Tværgående initiativer	**40,3**	**46,1**	**86,4**
Fonden til Markedsføring af Danmark mv.	30,8	36,6	67,4
International presse, Public diplomacy & Webkommunikation	9,5	9,5	19,0
Den Digitale Danmarksfilm*	-	-	-
Særlige indsatsområder	**65,9**	**58,3**	**124,2**
Talent	**7,8**	**7,6**	**15,4**
Danmark som arbejdsland	1,3	1,2	2,5
Danmark som uddannelsesland	6,5	6,4	12,9
Nemmere og hurtigere adgang til Danmark for kvalificerede internationale studerende*	-	-	-
Turisme	**16,4**	**15,6**	**32,0**
Grøn turisme	15,9	15,1	31,0
Hurtigere visumadministration for turister og erhvervsrejsende*	-	-	-
Hold Danmark Rent	0,5	0,5	1,0
Eksport og investering	**32,4**	**32,4**	**64,8**
Styrket eksportfremmeindsats for SMV'er, herunder kollektive eksportfremstød	15,2	15,2	30,4
Innovationscenter med fokus på design	3,0	3,0	6,0
Styrket investeringsfremmeindsats	10,3	10,3	20,6
Kvikskranke for udenlandske virksomheder	1,4	1,4	2,8
Ansvarlig vækst (CSR)	2,5	2,5	5,0
Kreativ nation	**9,3**	**2,7**	**12,0**
Danmark som design- og arkitekturnation	9,3	2,7	12,0
I alt**	**106,2**	**104,4**	**210,6**

* Disse initiativer finansieres på anden vis end gennem markedsføringspuljen.
** Der indgår i alt 1,3 mio. kr. i uforbrugte midler fra 2007-2010.

Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance om:

Udmøntning af midler fra ABT-fonden (6. november 2010)

Aftale om udmøntning af midler fra ABT-fonden

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance afsatte med finansloven for 2008 i alt 3 mia. kr. i 2009-2015 til afprøvning og udbredelse af ny teknologi og nye arbejds- og organisationsformer i den offentlige sektor. Formålet er at medfinansiere kloge løsninger, der kan aflaste medarbejderne og give mere tid til borgernær service og omsorg.

Midlerne administreres af ABT-fonden – Anvendt Borgernær Teknologi. ABT-fonden kan støtte de bedste ideer fra offentlige institutioner – enten alene eller i samarbejde med private virksomheder. Fælles for projekterne er, at de hver især skal understøtte medarbejderne i at løse arbejdsopgaverne lettere og mere effektivt. Den offentlige sektor kan dermed levere mere service for pengene og frigøre ressourcer til opgaver i den direkte kontakt med borgerne.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance har i 2009 og 2010 udmøntet i alt 434 mio. kr. til 57 konkrete ABT-projekter. Projekterne afprøver bedre redskaber for medarbejderne, mere avancerede hjælpemidler for borgerne samt optimerede sagsbehandlingssystemer og sagsforløb, der hænger sammen på tværs. Ofte kan løsningerne også bidrage til at øge kvaliteten, fx ved at borgerne oplever mere tryghed og i højere grad sættes i stand til at deltage aktivt i kontakten med de offentlige medarbejdere.

Støtte til 13 konkrete demonstrationsprojekter

Parterne er med nærværende aftale enige om at udmønte yderligere 47,6 mio. kr. til 13 nye konkrete projekter. Projekterne er demonstrationsprojekter, hvor innovative arbejdskraftbesparende løsninger afprøves i mindre skala, bl.a. med fokus på:

- bedre it-understøttet genoptræning og ældreomsorg
- online behandlingsprogrammer for personer med angst og fobi
- optimerede administrative arbejdsgange på biblioteksområdet og i den kommunale borgerservice
- mobile løsninger (smartphones), der giver børn med fx ADHD mulighed for at modtage undervisning i den almindelige folkeskole.

Et kort resume af de 13 projekter fremgår af bilag 1 til aftalen.

Reserverede midler i forbindelse med FL2011

Udover de 13 konkrete projekter er parterne enige om at reservere 33,4 mio. kr. til en koordineret telemedicinsk indsats for fx kroniske og ældre medicinske patienter med sygdomsforløb, der går på tværs af forskellige behandlere i sundhedsvæsenet. Indsatsen skal underbygges af en positiv business case og bygge videre på erfaringer fra tid-

ligere ABT-støttede løsninger, herunder bidrage til at udvikle den fælles it-infrastruktur på sundhedsområdet.

Der er ligeledes enighed om at undersøge mulighederne for at gennemføre videokonferencer i alle landets arresthuse. Med støtte fra ABT-fonden er der netop gennemført et pilotprojekt i Syd- og Sønderjyllands Politi som viser, at videokonferencer sparer tid på fangetransporter samtidig med at risikoen for flugtforsøg reduceres. Der afsættes en reservere på op til 109,2 mio. kr., hvorfra der kan udmøntes midler til en samlet videokonferenceløsning, forudsat der sker en afklaring af usikkerheder ved projektets samlede økonomiske profil.

Der er endvidere enighed om at afsætte 173,9 mio. kr. til senere udmøntning. Der afsættes ligeledes 10,3 mio. kr. til administration, kommunikation mv. i 2011.

Tabel 1
Samlet økonomi for ABT-fonden (2011-pl)

	2009	2010	2011	2012
Udmøntningsprofil	**205,4**	**410,9**	**410,9**	**513,6**
Udmøntes via tidligere aftaler	**177,8**	**438,4**	**19,5**	**7,2**
Udmøntet i 2009	177,8	80,5	19,5	7,2
Reserveret midler til udmøntning i 2010		357,9		
Til disposition			**457,3**	**506,4**
Afsat på FFL2011			391,4	506,4
Reserve fra tidligere runder (forventet)			65,9	
Udmøntning på FL2011 i alt			**374,4**	
- heraf til 13 konkrete projekter			47,6	
- heraf reserverede midler			142,6	
- heraf til senere udmøntning			173,9	
- heraf til administration			10,3	
Ændring i forhold til FFL2011			**82,9**	

Justeret udmøntningsprofil for ABT-fonden

Som led i Finansloven for 2011 er parterne enige om at ændre ABT-fondens udmøntningsprofil. Dermed forlænges fondens levetid med et år til 2016. De årlige bidrag fra fonden reduceres tilsvarende med 82,9 mio. kr. for perioden 2011-15.

Tabel 2

Justeret udmøntningsprofil for ABT-fonden, mio. kr. (2011-pl)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Til disposition	457,3	506,4	513,6	513,6	462,2	
Ændring ift. FFL2011	-82,9	-82,9	-82,9	-82,9	-82,9	414,5
Forslag til justeret udmøntningsprofil	**374,4**	**423,5**	**430,7**	**430,7**	**379,3**	**414,5**

Parterne er ligeledes enige om, at der fremover skal gøres en særlig indsats for at fremme antallet af større nationale implementeringsprojekter og at der skal sikres en hurtig og effektiv udbredelse af de bedste demonstrationsprojekter til hele landet.

Bilag 1. Projekter støttet af ABT-fonden

De 13 støttede projekter er kort beskrevet nedenfor. Beløbene i parentes er angivet i 2011-pl.

Digitalisering af ansøgningsproces ved optag uden for den Koordinerede Tilmelding (2,0 mio. kr.)

Universiteternes registrering og sagsbehandling af ansøgninger til kandidatuddannelser, tilvalgsfag, meritstudier mv. er en tidskrævende opgave. Fuld digitalisering af ansøgnings- og optagelsesproces samt sagsbehandling skal spare tid for universiteternes administrative medarbejdere.

Intelligent Lagerstyring (11,0 mio. kr.)

Et standardiseret lagerstyringssystem skal automatisere folkebibliotekernes håndtering, transport og lagring af materialer som bøger, spil og multimedier. Det vil reducere den tid, medarbejderne bruger på fremfinding af reserveret materiale, modtagelse og opsætning af afleveret materiale mv. Systemet kan senere integreres til bibliotekernes grundsystemer.

Stemmestyret omstilling og informationsbetjening i Borgerservice (1,2 mio. kr.)

Kommunale borgerservicecentre vil afprøve stemmestyret omstilling og informationsbetjening, når borgerne henvender sig telefonisk. Ved brug af stemmestyring (kendt fra bl.a. DSB) vil systemet automatisk kunne give borgerne generelle informationer, fx om åbningstider.

Styrket borgerkontakt (6,9 mio. kr.)

En ny proces for håndtering af klager over afgørelser mv. fra borgere og virksomheder kan sikre større brugertilfredshed, kortere sagsbehandlingstider og mindre ressourceforbrug i den offentlige forvaltning. Der er dokumenterede erfaringer fra Holland med denne proaktive, løsningsorienterede tilgang.

Internt Vikarkorps med Time Pool-metoden (3,3 mio. kr.)

Ældreplejen i kommunerne bruger mange ressourcer på at administrere vikarer, ekstravagter og ændringer til vagtplaner som følge af sygdom, ekstraopgaver mv. Projekter vil derfor etablere et internt vikarkorps bestående af timelønnede vikarer samt ca. 10 pct. af den samlede medarbejderstab i ældreplejen. Samtidig optimeres de administrative processer, så al bestilling og administration af vikarer vil foregå automatisk.

Teknologi til understøttelse af hverdagen for børn og unge med autismespektrumforstyrelser og ADHD (1,7 mio. kr.)

Børn med autismespektrumforstyrelser eller ADHD har oftest nemmere ved at forstå visuelle informationer frem for mundtlige beskeder. En PDA eller SmartPhone

med ikoner, billeder, påmindelser og kalenderfunktion kan støtte børnene, så de kan modtage undervisning i den almindelige folkeskole.

Online omsorg (5,5 mio. kr.)

Projektet vil afprøve, om visse omsorgsydelser som fx rådgivning fra hjemmeplejen, indberetning af helbredsmålinger, information om madplaner, kørsel mv. kan ske via direkte videokontakt frem for ved fysiske besøg. En lille computer med touchskærm, flytbart videokamera og mulighed for tilslutning til borgerens TV installeres i borgerens hjem. Dermed kan den ældre borgere nemt og hurtigt kan komme i kontakt med kommunens hjemmehjælp, forskellige omsorgsafdelinger samt familie og venner.

Visitation og implementering af hjælpemidler (3,6 mio. kr.)

Ny viden på kommunalt myndighedsniveau skal sikre en optimeret tildeling af hjælpemidler til ældre borgere med nedsat funktionsevne. Den offentlige service forbedres ved en mere optimal tildeling af hjælpemidler og bedre formidling til borgerne om, hvorledes hjælpemidlet kan anvendes. Dermed kan de ældre borgere blive mere selvhjulpne.

Effektivisering og forbedring af genoptræningsydelser ved øget selvtræning og selvlæring (1,2 mio. kr.)

Et nyt multimediebaseret system skal intensivere og forbedre genoptræningen for borgere, der er udskrevet fra hospitalet og bor i eget hjem. Den nye træningsmetode vil gøre borgernes selvtræningsindsats mere effektiv og styrke sammenhængen mellem borgeren, terapeuterne og pårørende. En hurtigere og bedre genoptræning reducerer desuden borgernes behov for fysisk fremmøde og kontakt til genoptræningscentret.

FearFighter (4,6 mio. kr.)

Ca. 350.000 personer i Danmark lider af behandlingskrævende angst og fobi, med store samfundsmæssige og personlige omkostninger til følge. FearFighter er et nyt online selvhjælpsprogram bestående af to dele: et undervisningsmodul, der giver brugeren indsigt i sin egen sygdom, og et egentlig behandlingsmodul, der gennem individuelt tilpassede opgaver giver brugeren konkrete redskaber til problemløsning. En sygeplejerske kontakter patienten telefonisk og hjælper vedkommende i gang med behandlingen.

DANPROM: Rationel anvendelse af patientrapporterede data i sundhedsvæsnet (2,1 mio. kr.)

Kontrolkonsultationer på hospitalet efter fx operationer har til formål at afsløre de få tilfælde, hvor patienter oplever komplikationer eller utilsigtede resultater. Kontrolkonsultationer kan i vidt omfang erstattes af indberetning af oplysninger fra patienterne, uden at der gås på kompromis med patientsikkerhed, den kliniske kvalitet eller patienttilfredsheden. Validerede spørgeskemaer udfyldes af patienten, og et compu-

tersystem indkalder automatisk patienten til kontrol, hvis data indikerer, at der er behov for det.

Interaktive skraldkomprimerede affaldskurve til offentlig gaderenovation (2,4 mio. kr.)

Kommunerne bruger mange ressourcer på at tømme affaldskurve og fjerne affald, der bliver smidt på gader og i parker. Den nye affaldskurv komprimerer affaldet ved hjælp af strøm fra solceller, så den kan rumme 5-6 gange så meget. Derved kan skraldespanden tømmes med en lavere hyppighed.

Fra flyttekasse til verdensklasse – Digitale redskaber til optimering af læringsmiljøer (2,1 mio. kr.)

De kommende år vil akademisk og teknisk personale på universiteter og undervisningsmiljøer opleve store omrokeringer som følge af den samlede reform af universitetssektoren. Et internetbaseret visualiserings- og planlægningsredskab skal skabe en overskuelig og effektiviseret flytteproces i forbindelse med ombygning og omplacering af medarbejdere og funktioner.

Aftale mellem regeringen,
Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om:

Styrket indsats i ghettoområderne og anvendelsen af den almene boligsektors midler
(8. november 2010)

En styrket indsats i ghettoområderne og anvendelsen af den almene boligsektors midler

Antallet af ghettoområder skal halveres

Der er i dag en række boligområder i Danmark, som vil kunne betegnes som ghettoområder.

Parterne er enige om, at antallet af ghettoområder skal reduceres. Ghettoområderne skal forandres, så de bliver attraktive boligområder, der er fuldt integreret i det øvrige samfund.

Offentlige myndigheder samt almindelige borgere skal uden frygt for chikane kunne færdes i alle byområder.

I ghettoområderne skal der være rum for levende byliv og blandede boligformer.

Parterne er enige om, at antallet af ghettoområder, jf. bilag 1, skal være reduceret med minimum en fjerdedel ved aftalens udløb i 2016 og være mindst halveret i løbet af de kommende 10 år.

I den almene boligsektor opsamles der betydelige midler med det formål at fastholde og udbygge den almene boligsektors selvfinansiering.

Som led i indsatsen mod ghettoisering er der fortsat behov for at prioritere et fysisk og socialt løft både i ghettoområderne og i de udsatte boligområder generelt. Samtidig er der fortsat behov for nye almene boliger bl.a. med henblik på løsning af de boligsociale opgaver.

Parterne er derfor enige om, at Landsbyggefonden fortsat skal bidrage til finansiering af nybyggeriet, samt fortsat yde støtte til fysiske forandringer og en boligsocial indsats i de udsatte boligområder.

Der er enighed om at indgå en længerevarende aftale, således at der lægges 4 år til de gældende ordninger. Aftalen indebærer derfor, at der afsættes midler til:

- renovering frem til og med 2016
- en boligsocial indsats frem til og med 2014 og
- nybyggeri frem til og med 2014.

Herudover er der enighed om at afsætte

- en særskilt ramme til kapitaltilførsel i forbindelse med nedrivninger frem til og med 2014 og

- en pulje til støtte til infrastrukturændringer i ghettoområderne frem til og med 2016.

Aftalen indeholder følgende:

1. Renovering

Der er et betydeligt behov for at foretage en renoveringsindsats i det almene byggeri med henblik på at kunne styrke det almene byggeris konkurrenceevne, afhjælpe problemerne i de udsatte boligområder og modvirke nye tendenser til ghettoisering. Renoveringsrammen skal derfor forlænges.

På den baggrund er der enighed om,

- at Landsbyggefondens investeringsramme til renovering i de udsatte boligområder videreføres med 2.640 mio. kr. årligt i perioden 2013 – 2016.
- at mindst 200 mio. kr. af den afsatte årlige investeringsramme fra 2011- 2016 øremærkes til tilgængelighed (alle beløb i 2011-priser).

2. Ekstraordinær renovering

Der er gennem årene oparbejdet en venteliste i Landsbyggefonden. Det er derfor vigtigt at få ventelisten afviklet inden for en rimelig tidsperiode med henblik på hurtigt at kunne modvirke negative udviklingstendenser.

På den baggrund er der enighed om,

- ekstraordinært at forhøje investeringsrammen med 2.500 mio. kr. i 2011, 1.500 mio. kr. i 2012 og med 1.000 mio. kr. i 2013.

3. Kapitaltilførsel til nedrivninger

Nedrivning er ikke et mål i sig selv, men erfaringerne viser, at nedrivning af boliger kan fremme en positiv udvikling i ghettoområderne og de udsatte boligområder. Strategisk udvalgte nedrivninger kan skabe plads til nye boligformer, nye trafikforbindelser eller erhvervsarealer, hvorved der opnås en bedre sammenhæng med omkringliggende byområder.

På den baggrund er der enighed om,

- at der i Landsbyggefonden afsættes en ramme på 500 mio. kr. i alt i perioden 2011-2014 til finansiering af fondens andel af kapitaltilførselen ved nedrivninger i udsatte almene boligområder.
- at Landsbyggefonden får adgang til at overtage en større andel af kapitaltilførslen ved nedrivning, så fonden fremover kan dække op til 3/5 heraf.

4. Pulje til infrastrukturændringer

Ghettoområderne er ofte fysisk afskåret fra den øvrige by, hvilket besværliggør en fornuftig udveksling mellem boligområdet og den øvrige by og medvirker til, at ghettoområderne kan forblive socialt, fysisk og kulturelt isoleret og marginaliseret.

På den baggrund er der enighed om,

- at der i Landsbyggefonden etableres en pulje på 150 mio. kr. årligt (2011-pl) i 2011-2016, hvorfra der med socialministerens godkendelse kan ydes støtte til infrastrukturændringer som led i en godkendt helhedsplan for ghettoområderne, jf. bilag 1.
- at kommuner og boligorganisationer som et led i arbejdet med helhedsplanen for området pålægges at lave grundige analyser af, hvordan sammenhængen mellem ghettoområdet og den øvrige by sikres.
- at det forudsættes, at kommunen som led i større infrastrukturinvesteringer i de større bysamfund parallelt bidrager til at bryde de udsatte boligområders isolation.

5. Boligsocial indsats

Der er brug for at fastholde en betydelig og langsigtet boligsocial indsats for at forbedre de sociale vilkår i de almene boligområder. Det gælder naturligvis i ghettoområder, men i høj grad også forebyggende i områder, der er i fare for at komme ind i en negativ udviklingsspiral.

På den baggrund er der enighed om,

- at Landsbyggefondens ramme til en boligsocial indsats i de udsatte boligområder videreføres med 440 mio. kr. årligt i perioden 2011-2014.
- at tilskuddet har fokus på indsatser, der fremmer
  - trygge og stimulerende opvækstvilkår for børn og unge,
  - beskæftigelses- og erhvervsmuligheder og
  - kultur- og fritidstilbud i områderne
- at der af de afsatte midler kan anvendes indtil 220 mio. kr. årligt til nedsættelse af lejen i problemramte boligafdelinger (alle beløb i 2011-pl).
- at midlerne kan uddeles løbende.
- at der prioriteres en stærk organisering og koordinering af indsatsen, bl.a. via områdesekretariater.

6. Nybyggeri

Der er fortsat behov for at bygge nye almene boliger, herunder for at bygge nye almene ældre- og plejeboliger.

På, den baggrund er der enighed om,

- at Landsbyggefondens bidrag i årene 2011-2014 udgør 25 pct. af den statslige ydelsesstøtte, der ydes til almene boliger og friplejeboliger med tilsagn i det pågældende år.

7. Ny salgsordning

Salg af almene boliger kan medvirke til, at ejerformerne i de udsatte boligområder blandes, således at en bredere kreds af boligsøgende kan tiltrækkes til området.

På den baggrund er der enighed om,

- at indføre en ny, samlet salgsordning.
- at udgangspunktet for beslutning om salg er enighed mellem kommune og boligorganisation
- at der er mulighed for at beslutte salg uden enighed såfremt
  - 2/3 af lejerne ved en urafstemning godkender salget
  - at kommune eller boligorganisation sandsynliggør, at der ikke opstår tab
- at boligorganisationen som udgangspunkt dækker tab ved salget, dog dækker afdelingen evt. tab ved salg, når boligorganisationen ikke er enig.
- at provenuet ved salg i ikke udsatte afdelinger medgår til finansiering af nybyggeri.
- at provenuet ved salg i ghettoafdelinger og i udsatte boligafdelinger kan medgå til finansiering af en godkendt helhedsplan for området.
- at det rente- og afdragsfrie lån på 30 pct. af købssummen følger beslutningsstrukturen, således
  - at boligorganisation og kommune ved enigt salg kan aftale, at der kan ydes et sådant lån
  - at kommune eller boligorganisation ved salg uden enighed beslutter, om lånet kan ydes.

8. Salg af blokke og grunde

En kombination af almene udlejningsboliger med både ejerboliger, private udlejningsboliger og andelsboliger kan bidrage til en mere balanceret beboersammensætning i udsatte boligområder. Samtidig kan det også være hensigtsmæssigt at afhænde ubenyttede grunde for at kunne tiltrække nye aktiviteter til området samt tilvejebringe midler til finansiering af indsatsen mod ghettoisering i områderne.

På den baggrund er der enighed om,

- at socialministerens mulighed for at godkende salg af en afdeling eller dele heraf til 3. mand lempes.
- at gennemføre de nødvendige følgeændringer af lejelovgivningen og andelsboliglovgivningen. Aftalepartierne forelægges efterfølgende oplæg hertil.
- at socialministeren kan godkende, at nettooverskuddet ved salg af boligafdelinger eller grunde, der sker som led i en godkendt helhedsplan for et ghettoområde eller et udsat boligområde, helt eller delvist kan anvendes til finansiering af helhedsplanen.

9. Udlejningsregler

Forbud mod anvisning af personer, der løslades og personer, der udsættes som følge af overtrædelse af husordenen
Kommunal anvisning af almene familieboliger i ghettoområderne kan forstærke den skæve beboersammensætning i områderne og der er derfor behov for en mere præcis styring af anvisningen.

På den baggrund er der enighed om, at indføre forbud mod kommunal anvisning af personer til en bolig i et ghettoområde eller til et område, som er opført på Socialministeriets liste over områder, der kan anvende kombineret udlejning,

- hvis disse er dømte og løslades fra en institution under kriminalforsorgen eller er dømte under 18 år, der løslades fra institutioner mv. uden for kriminalforsorgen, hvor de er anbragt i henhold til straffuldbyrdelseslovens § 78, stk. 2 (KSP-samarbejdet) og er omfattet af handleplanspligt.
- hvis disse har overtrådt reglerne om god skik og orden i ejendommen og er blevet udsat af deres bolig som følge heraf.

Fortrinsret til boliger i ghettoområderne
Kommunen skal have mulighed for at beslutte, at boligerne i et ghettoområde skal lejes ud til bestemte grupper og efter bestemte kriterier, således at beboersammensætningen i ghettoområderne også ad den vej mere præcist kan styres.

På den baggrund er der enighed om,

- at kommuner udenom boligorganisationen kan beslutte, at ledige almene familieboliger i ghettoområderne i kommunen i en periode på fire år skal lejes ud efter særlige kriterier (fleksibel udlejning), så bestemte grupper får fortrinsret til boligerne.

Styrkede muligheder for at afvise boligsøgende
Udsatte boligområder er bl.a. kendetegnet ved at have en høj andel af beboerne udenfor arbejdsmarkedet.

På den baggrund er der enighed om,

- at ændre reglerne om kombineret udlejning, således at kommunen kan beslutte, at muligheden for at afvise boligsøgende også skal omfatte boligsøgende på førtidspension og længerevarende arbejdsløsheds- eller sygedagpenge.
- at muligheden for i tilknytning til kombineret udlejning at lade boliger stå tomme udvides fra 6 til 12 måneder.

Alle boligorganisationer skal bidrage til en balanceret beboersammensætning
Alle boligorganisationer skal bidrage til at løse problemerne med ghettoisering og koncentrationen af udsatte beboere i bestemte områder

På den baggrund er der enighed om,

- at kommuner, der har indgået en udlejningsaftale omfattende et flertal af kommunens almene familieboliger, skal kunne kræve, at samtlige boligorganisationer anvender de aftalte udlejningsinstrumenter, som sigter på at styrke beboersammensætningen.
- at socialministeren på baggrund af en konkret ansøgning fra kommunalbestyrelsen kan tillade, at en indgået udlejningsaftale udbredes til alle boligorganisationer i kommunen, uanset de indgåede aftaler dækker mindre end 50 pct. af kommunens almene familieboliger.

Fælles venteliste

Flere af de store almene boligområder er opdelt i flere afdelinger henhørende under forskellige boligorganisationer. Det gør det vanskeligt og dyrt for boligsøgende til området, at de skal skrives op flere steder, og mindsker dermed interessen for området.

På den baggrund er der enighed om,

- at flere boligorganisationer, som har afdelinger i et bestemt fysisk afgrænset boligområde, får mulighed for som led i styringsdialogen at aftale fælles udlejning af familieboligerne i afdelingerne i det pågældende område.

10. Udfordringsret

I forbindelse med indsatser i boligområder, der er omfattet af en helhedsplan, skal der være mulighed for at udfordre gældende regler, der måtte stå i vejen for tiltag, der effektivt kan ændre eller forebygge de forhold, der gør et boligområde udsat.

På den baggrund er der enighed om,

- at lov om almene boliger ændres således, at socialministeren på baggrund af en ansøgning fra boligorganisationer og kommunalbestyrelser kan dispensere fra gældende regler, der udgør en barriere for indsatsen i udsatte boligområder omfattet af en helhedsplan.

11. Husordensovertrædelser

Parterne noterer sig, at der er mulighed for at ophæve lejeaftalen som følge af grove overtrædelser af husordenen, således at lejere, der begår husordensovertrædelser, herunder ved truende eller voldelig adfærd, kan udsættes af boligen. Men en række oplagte sager herom kan trække i langdrag. Det skyldes, at fogedretterne i dag ofte må afvise at behandle sådanne sager, fordi den slags sager som udgangspunkt forudsætter vidneforklaringer.

På den baggrund er der enighed om,

- at ændre lejeloven for at give fogedretterne mulighed for at afgøre oplagte sager, hvor retten efter afhøring af nogle få vidner kan fastslå, at der er grundlag for at

ophæve lejeaftalen, således at der kan ske en hurtigere udsættelse af beboere, der *klart* har overtrådt reglerne om god skik og orden i ejendommen.

12. Definition af ghettoområde

Parterne noterer sig, at der i den samlede indsats overfor ghettoer og udsatte boligområder kan være behov for at målrette nogle af initiativerne, og at der derfor er behov for i et kommende lovforslag at definere målgrupperne for indsatserne. Parterne noterer sig på den baggrund, jf. dog for Radikale Venstres vedkommende bilag 2, at regeringen definerer et ghettoområde og et udsat boligområde således,

- at et ghettoområde er et boligområde med mere end 1.000 beboere, som opfylder mindst to af de tre følgende kriterier
  - andel af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande overstiger 50 pct.
  - andel af 18-64-årige uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse overstiger 40 pct. (opgjort som gennemsnit over de seneste fire år).
  - antal dømte for overtrædelse af straffelov, våbenlov eller lov om euforiserende stoffer pr. 10.000 indbyggere overstiger 270 personer (opgjort som gennemsnit over de seneste fire år).
- at et udsat boligområde er et boligområde med almene boligafdelinger, hvor der er konstateret væsentlige problemer af økonomisk, social eller anden karakter, herunder høj husleje, høj flyttefrekvens, stor andel af boligtagere med sociale problemer, vold, hærværk eller nedslidning af bygninger og friarealer.

Der er enighed om, at Socialministeriet nøje skal følge udviklingen i ghettoområderne og hvert år den 1. oktober offentliggøre en liste over ghettoområderne, *jf. bilag 1*.

13. Ungdomsboligområdet

Det er centralt, at offentligt støttede ungdomsboliger har høj kvalitet og i videst mulige omfang er tilpasset de unges behov, jf. AKFs analyse af "Unge på boligmarkedet". Det er samtidig kommunernes ansvar at sikre, at udbuddet af ungdomsboliger er tilstrækkeligt og tilpasset efterspørgslen og behovene hos de unge i kommunen.

På den baggrund er der enighed om,

- at regeringen i forlængelse af styringsreformen af den almene boligsektor igangsætter et udvalgsarbejde med henblik på at harmonisere og modernisere reglerne på ungdomsboligområdet. Aftaleparterne vil blive indkaldt til drøftelse herom, før arbejdet igangsættes.
- at ungdomsboligområdet skal være et obligatorisk tema i forbindelse med den årlige styringsdialog mellem kommuner og boligorganisationer.

14. Energibesparelser og garantiordning

Energiforbruget i bygninger skal nedbringes i de kommende år. I forbindelse med renovering af almene afdelinger gennemføres en række energibesparende arbejder.

Ofte betyder usikkerheden om energibesparelsernes størrelse imidlertid, at lejerne stemmer imod sådanne forbedringer.

På den baggrund er der enighed om,

- at igangsætte en undersøgelse af, om der i forbindelse med renoveringsstøtteordningen kan etableres en ordning, der inden for en årlig ramme giver Landsbyggefonden mulighed for at yde en garanti for energibesparelser – uden at ordningen i erhvervsmæssig henseende indebærer konkurrenceforvridende elementer. Socialministeriet gennemfører undersøgelsen i samarbejde med bl.a. den almene boligsektor, KL og relevante erhvervsorganisationer.

15. Afslutning

Der er enighed om, at forligsparterne orienteres om implementeringen af aftalen, herunder får forelagt lovforslag til godkendelse inden fremsættelsen.

Forligsparterne følger udviklingen af Landsbyggefondens opgjorte venteliste og der udarbejdes en årlig status herom til drøftelse.

Forligsparterne følger udviklingen i antallet og omfanget af nedrivninger og der udarbejdes en årlig opgørelse herom, som fremsendes til forligsparterne.

Forligsparterne følger udviklinger i ansøgninger, godkendelser og afslag i forbindelse med udfordringsretten og der udarbejdes oversigt herover, som sendes til aftaleparterne.

Bilag 1

Ghettoområderne er identificeret ved hjælp af tre parametre. For hver parameter er det fastsat en grænseværdi. De almene boligområder med over 1.000 beboere, hvor to af de tre parametre overskrider grænseværdierne er defineret som ghettoområder.

De tre parametre og grænseværdierne er følgende:

- Andel indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande overstiger 50 pct.
- Andel af 18-64-årige uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse overstiger 40 pct. (opgjort som gennemsnit over de seneste fire år).
- Antal dømte for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer pr. 10.000 beboere på 18 år og derover overstiger 270 personer (opgjort som gennemsnit over de seneste fire år).

Ud fra denne definition er der identificeret 29 ghettoområder med i alt 67.800 beboere.

Tabel 1

De 29 identificerede ghettoområder

Kommune	Område	Antal boliger
Esbjerg	Stengårdsvej-kvarteret	785
Fredericia	Korskærparken	906
Greve	Askerød	722
Holbæk	Agervang mv.	596
Horsens	Sundparken	581
Høje Tåstrup	Charlotteager	773
Høje Tåstrup	Tåstrupgård	977
Ishøj	Vejleåparken	1.887
Kolding	Skovparken/Skovvejen	1.178
København	Akacieparken	394
København	Aldersrogade	842
København	Bispeparken	784
København	Blågården	863
København	Gadelandet/Husumgård	379
København	Hørgården	748
København	Lundtoftegade	743
København	Mjølnerparken	559
København	Sjælør Boulevard	636
København	Tingbjerg/Utterslevhuse	2.452
Odense	Solbakken mv	678
Odense	Vollsmose	3.591
Slagelse	Ringparken, Slagelse	868
Svendborg	Byparken/Skovparken	814
Sønderborg	Nørager/Søstjernevej m.fl.	560
Thisted	Havrevej	641
Viborg	Houlkærvænget	501
Ålborg	Sebbersundvej mv	740
Århus	Bispehaven	885
Århus	Gellerupparken/Toveshøj	2.448

Bilag 2

Radikale Venstres bemærkninger til identifikation af ghettoområder i boligaftale 2010 om styrket indsats mod ghettoområderne og anvendelse af den almene boligsektors midler

Radikale Venstre tager til efterretning, at socialministeren identificerer 29 særligt problemramte boligområder, som regeringen ønsker at benævne ghettoer. Fælles for disse områder er, at de er præget af massive sociale problemer i form af lav beskæftigelse, ringe uddannelse og høj kriminalitet. Radikale Venstre finder det berettiget, at der gøres en ekstra indsats for at afhjælpe disse problemer, da summen af de sociale problemer i de enkelte boligområder fører til en negativ spiral, som bringer til stadighed flere problemer med sig, og gør områderne uattraktive for familier, som har andre alternativer.

Radikale Venstre vender sig stærkt imod en etnificering af disse problemer, og finder, at regeringens etniske kriterium er både uklædeligt og uhensigtsmæssigt. En fremstilling af beboernes etnicitet som et selvstændigt problem vil formentlig gøre det endnu sværere at tiltrække ressourcestærke beboere, som kan bidrage positivt til området. Det forhold, at områderne uafhængigt af den etniske sammensætning af beboerne, såfremt de sociale problemer i disse områder afhjælpes, ikke længere vil være omfattet af regeringens definition på et særligt problemramt område, gør dog, at denne uenighed, som formentlig vil bestå, indtil en anden definition vælges, ikke skal forhindre en aftale om hele den almene sektors samlede økonomi.

Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne om:

En styrket indsats mod socialt bedrageri (7. november 2010)

Aftale om en styrket indsats mod socialt bedrageri

Misbrug af sociale ydelser er asocialt og med til at svække sammenhængskraften i vores velfærdssamfund. De forskellige sociale ydelser skal udbetales til borgere, der har ret til og behov for hjælpen. Socialt bedrageri skaber mistillid mellem borgerne og i forhold til modtagerne af sociale ydelser – og hvis der ikke gribes ind over for socialt bedrageri, bliver danskernes vilje til at bidrage til velfærdssamfundet via skatten undermineret.

Som en udløber af finanslovsaftalen for 2010 mellem regeringen og Dansk Folkeparti har et tværministerielt embedsmandsudvalg set på anbefalinger og forslag til lovændringer, der kan styrke den generelle indsats mod socialt bedrageri. Udvalgets anbefalinger til en styrkelse af indsatsen mod socialt bedrageri er samlet i *Rapport fra det tværministerielle udvalg om bedre kontrol.*

Aftaleparterne er enige om, at udvalgets anbefalinger skal gennemføres, og at der desuden skal ske en øget koordineret indsats mod misbrug af fx dagpenge, kontanthjælp og efterløn i udsatte boligområder, jf. regeringens udspil om "Ghettoen tilbage til samfundet".

Aftalen indeholder i alt 29 initiativer, hvor de væsentligste er beskrevet i bilaget, indenfor følgende områder:

1. Bedre kontrol med ydelser ved ophold i udlandet
2. Bedre kontrol mod dobbeltforsørgelse og sort arbejde
3. Bedre kontrol i og på tværs af kommuner
4. Øget koordineret indsats i udsatte boligområder, herunder ghettoer
5. Bedre opfølgning på den kommunale kontrolindsats
6. Flere kommunale politianmeldelser af socialt bedrageri
7. Nedsættelse af et permanent udvalg om bedre kontrol

Blandt de vigtigste af de nye initiativer er etableringen af kontrolteams i udlandet. Der etableres kontrolteams i Tyrkiet og Spanien samt et pilotprojekt med kontrolteams i Thailand og Marokko. Et andet væsentligt initiativ er intensiveringen af lufthavnstilsynet, hvor antallet af tilsyn tredobles. Kontrollen skal øges i Kastrup Lufthavn. Desuden vil en yderligere intensivering af Lufthavnstilsynet betyde, at kontrollen udbredes til flere lufthavne og grænseovergange. Formålet med disse initiativer er at forbedre kontrollen af personer, der modtager ydelser under ophold i udlandet. SKAT vil igennem aftaler med myndighederne i Tyskland og Sverige søge at gennemføre stikprøver i nærtliggende lufthavne, med henblik på at identificere, om det udvidede lufthavnstilsyn eventuelt flytter trafikken væk fra Danmark.

Det skal have konsekvens, hvis kontant- eller starthjælpsmodtagere uberettiget og mod bedre vidende modtager ydelser under ophold i udlandet. De skal have en mærkbar sanktion, der svarer til de sanktioner, der gives ved uberettiget modtagelse af hjælp samtidig med arbejde. Dvs. at udover det nuværende krav om tilbagebetaling af for meget udbetalt i fx kontanthjælp, vil ydelsesmodtageren også fremadrettet opleve at hjælpen nedsættes i en afgrænset periode, *jf. bilaget*.

Samtidig skal kommunen, hvis den får meddelelse om, at der i Lufthavnstilsynet er rejst tvivl om den generelle rådighed for en kontant- eller starthjælpsmodtager, hurtigst muligt indkalde personen til en individuel jobsamtale efter meddelelsen er modtaget. Herefter skal kommunen i en tre måneders periode indkalde personen til jobsamtale hver anden uge.

Pensionsstyrelsen skal have hjemmel til at følge op på, om kommunerne har behandlet sagerne fra lufthavnstilsynet, herunder om der er givet sanktioner.

Der er i kommunerne et stadig større fokus på betydningen af indsatsen mod socialt bedrageri. Det er vigtigt at styrke kommunernes indsats mod snyd og at fastholde den kommunalpolitiske opmærksomhed på området. Derfor skal en gennemgang af indsatsen mod socialt bedrageri fremover være en fast del af den kommunale revision, der gennemføres hvert år i alle landets kommuner.

Udvalgsarbejdet har vist, at der efter gældende regler er en række kontrolmuligheder, som nogle kommuner tilsyneladende ikke kender eller bruger. Med aftalen får kommunerne derfor en række nye kontrolredskaber, som vil kunne gøre indsatsen endnu mere fintmasket. Men det er ligeså vigtigt, at kommunerne benytter alle de eksisterende kontrolmuligheder optimalt. Aftalen indeholder derfor en række initiativer, der skal sikre bedre vejledning om de gældende kontrolmuligheder. Samtidig opfordrer aftaleparterne kommunerne til, fx via efteruddannelse at give de kommunale kontrolmedarbejdere bedre muligheder for kompetenceudvikling.

Aftaleparterne finder, at det er vigtigt, at den forøgede indsats mod socialt bedrageri ikke skaber utryghed blandt modtagere af forsørgelsesydelser, der faktisk overholder reglerne. Dette gælder specielt pensionister, som i nogle situationer har svært ved at forstå reglerne om, hvornår man er enlig eller samlevende. Der vil derfor blive udarbejdet informationsmateriale til pensionisterne om denne problemstilling.

En række af udvalgets anbefalinger vedrører initiativer, der kræver yderligere afklaring af blandt andet regelgrundlaget. Aftaleparterne er derfor enige om, at der skal nedsættes et permanent udvalg om bedre kontrol, hvor disse initiativer forankres. Behovet for et permanent udvalg understreges af, at det sociale bedrageri konstant udvikler sig og antager nye former. Der er derfor behov for et fast og vedholdende fokus på bekæmpelse af socialt bedrageri. Det nuværende kendskab til det reelle omfang af socialt bedrageri i Danmark er desuden yderst begrænset. Det vil derfor også

være en hovedopgave for det permanente udvalg at igangsætte en udredning af omfanget.

En af udfordringerne vedrørende kontrollen af socialt bedrageri er, at der er en række myndigheder, der hver især løser forskellige opgaver, der har berøring med socialt bedrageri. Når udbetaling og beregning af en række store velfærdsydelser fra 2012 samles i fem sagsbehandlingscentre (Udbetaling Danmark), vil muligheden for kontrol og tilsyn med udbetalingen af disse ydelser blive forbedret væsentligt. Der er imidlertid samtidig behov for, at der skabes en fælles ramme i den offentlige sektor for organiseringen af den operationelle indsats mod socialt bedrageri. Aftaleparterne er derfor enige om, at det permanente udvalg som sin første opgave skal udarbejde en strategi, der skal sikre en fælles ramme for en mere effektiv og tværgående offentlig kontrolindsats mod socialt bedrageri, hvor det analytiske beredskab styrkes og koordineres, således at de involverede myndigheder hurtigere og mere effektivt kan gennemføre indsatser, hvor der er størst behov for det. Erfaringerne fra SKATs Fairplay-indsats inddrages.

Aftaleparterne er desuden enige om, at udvalget skal udarbejde en risikoanalyse med henblik på at identificere, hvilke ydelsesmodtagere i de enkelte kommuner, det er mest relevant at målrette kontrolindsatsen mod. På den baggrund og gennem en risikobaseret tilgang overvejes mulighederne for at forbedre kontrolindsatsen yderligere, herunder fx kontakt med borgere i form af hyppigere mødepligt hos kommunen.

Gennemførelsen af aftalens initiativer vil føre til en forbedret indsats mod socialt bedrageri og derved føre til offentlige besparelser i form af reducerede udbetalinger af sociale ydelser m.v. Der vil i forbindelse med gennemførelsen af anbefalingerne være implementeringsomkostninger og løbende udgifter til den intensiverede indsats. Der afsættes 7,2 mio. kr. i 2011 og 7 mio. kr. 2012 til at implementere og igangsætte initiativerne i aftalen, og yderligere 3 mio. kr. årligt i 2013 og 2014 til løbende udgifter. Samlet set skønnes aftalen at medføre offentlige besparelser også på kort sigt.

Aftaleparterne er enige om, at der skal forelægges en status for initiativerne i aftalen, herunder især arbejdet især arbejde i det permanente udvalg, i efteråret 2011. Aftaleparterne underrettes endvidere kvartalsvis om fremdriften i arbejdet.

I bilaget er de konkrete initiativer nærmere beskrevet.

Bilag

Styrket indsats mod socialt bedrageri

Indsatsen mod socialt bedrageri skal være så fintmasket og effektiv som muligt. Aftalen mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne om de initiativer, der skal iværksættes, dækker derfor bredt over en række områder:

1. Bedre kontrol med ydelser ved ophold i udlandet
2. Bedre kontrol med dobbeltforsørgelse og sort arbejde
3. Bedre kontrol i og på tværs af kommuner
4. Øget koordineret indsats i udsatte boligområder, herunder ghettoer
5. Bedre opfølgning på den kommunale kontrolindsats
6. Flere kommunale politianmeldelser af socialt bedrageri
7. Nedsættelse af et permanent udvalg om bedre kontrol

1. Bedre kontrol med ydelser ved ophold i udlandet

Det er lovligt at modtage en række ydelser, selvom man ikke opholder sig i Danmark. Det er især pensioner, der i ganske stort omfang medtages til udlandet. Det kan imidlertid være vanskeligt for myndighederne i Danmark at kontrollere, om en ydelsesmodtager, der er bosat i udlandet, fortsat lever op til betingelserne for ret til ydelsen. Erfaringer fra Norge og Holland viser, at der er behov for øget kontrol blandt pensionister, der har bosat sig i udlandet.

Modtagere af blandt andet dagpenge og kontanthjælp skal stå til rådighed for arbejdsmarkedet og udnytte deres arbejdsmuligheder aktivt. De ledige skal dermed som hovedregel have ophold i Danmark, og skal forud for udrejse af landet orientere a-kassen eller kommunen. Alligevel viser erfaringerne fra lufthavnstilsynet i bl.a. Kastrup Lufthavn, at en del modtagere af overførselsindkomster rejser til udlandet, uden at det er godkendt af a-kassen eller kommunen.

Aftaleparterne er enige om følgende initiativer:

Etablering af kontrolteams i udlandet

Der etableres kontrolteams i Tyrkiet og Spanien for perioden 2011-14, og et 2-årigt pilotprojekt i henholdsvis Thailand og Marokko. I forhold til Tyrkiet vurderes det at være nødvendigt at indgå en politisk aftale som grundlag for, at Danmark kan etablere forsøg med kontrolmedarbejdere i landet. I forhold til Marokko skal de nærmere vilkår undersøges. Medarbejderne skal primært være lokal arbejdskraft. Kontrolmedarbejderne vil bl.a. via lokale registre kunne undersøge, hvordan en person er bopæls-

registreret, og om personen har væsentlige ejendomsbesiddelser, som kan have indflydelse på retten til offentlige ydelser. Kommunerne i Danmark vil også kunne bede om at få tjekket oplysninger om, hvorvidt personer, der rejser på gentagne ferier i de pågældende lande, fx. ejer en bolig i landene. Pilotprojekterne i Thailand og Marokko skal evalueres efter at have været i funktion i godt et år, således at der kan tages stilling til eventuel videreførelse.

Intensivering af lufthavnstilsynet

De seneste erfaringer med lufthavstilsynet peger på, at der er behov for en tostrenget strategi. For det første en fortsat bredt rettet kontrolindsats, der giver synlighed og som kan virke præventivt. For det andet en målrettet indsats mod de flyankomster og afgange, hvor der erfaringsmæssigt registreres en højere andel af personer, som potentielt set snyder med offentlige ydelser i relation til deres udlandsophold. På nuværende tidspunkt gennemføres minimum 12 tilsyn årligt i Kastrup Lufthavn. Pensionsstyrelsens kontrol skal øges i Københavns Lufthavn Kastrup i samarbejde med politi og SKAT. Fremover skal der som minimum gennemføres yderligere 13 målrettede tilsyn, hvilket vil være en kraftig styrkelse af indsatsen. Der vil således som minimum blive gennemført 25 kontrolaktioner om året. En yderligere intensivering af Lufthavnstilsynet vil betyde, at fremtidige aktioner også omfatter andre lufthavne og grænseovergange i overensstemmelse med gældende EU-regler.

Bedre opfølgning på resultatet af lufthavnstilsyn

Det skal have en konsekvens, hvis kontant- eller starthjælpsmodtagere uberettiget og mod bedre vidende modtager ydelser under ophold i udlandet. De skal have en mærkbar sanktion, der svarer til de sanktioner, der gives ved uberettiget modtagelse af hjælp samtidig med arbejde. Det betyder, at hjælpen nedsættes med 1/3 i 3 uger for personer, der modtager hjælp på voksensats. 2. gang inden for de seneste 5 år nedsættes hjælpen med 1/3 i 20 uger.

Samtidig skal kommunen, hvis den får meddelelse om, at der i Lufthavnstilsynet er rejst tvivl om den generelle rådighed for en kontant- eller starthjælpsmodtager, hurtigst muligt indkalde personen til en individuel jobsamtale efter meddelelsen er modtaget. Herefter skal kommunen i en 3 måneders periode indkalde personen til en jobsamtale hver anden uge.

Pensionsstyrelsen skal have hjemmel til at følge op på, om kommunerne har behandlet sagerne fra lufthavnstilsynet, herunder om der er givet sanktioner. Initiativet kræver lovændring. Desuden opprioriterer Pensionsstyrelsen tilsynet med a-kassernes håndtering af lufthavnssagerne.

Mulighed for at følge elektroniske spor

Pensionsstyrelsen skal i forbindelse med behandlingen af konkrete sager efter arbejdsløshedsforsikringsloven have adgang til at indhente oplysninger fra pengeinstitutter. Formålet er at undersøge, om kreditkort er brugt i udlandet med henblik på at afklare, om der er ophold i Danmark. Initiativet kræver lovændring.

2. Bedre kontrol med dobbeltforsørgelse og sort arbejde

Nogle borgere modtager sociale ydelser, som de ikke har ret til, fordi de arbejder eller holder ferie. Det er vigtigt at kommunerne har redskaber til at kontrollere og sætte ind overfor dobbeltforsørgelse. Det gælder både muligheden for adgang til andre myndigheders oplysninger om indkomster, og det gælder kommunernes adgang til direkte kontrol. Kommunerne kan i dag uanmeldt gennemføre virksomhedskontroller, hvor det primære formål er at kontrollere, om der på en virksomhed er medarbejdere, der samtidig med arbejde – evt. sort arbejde – modtager sociale ydelser. Imidlertid kan der efter gældende regler ikke gennemføres virksomhedskontrol på tværs af kommunegrænser – og heller ikke i sager med konkret mistanke om snyd.

Aftaleparterne er enige om følgende initiativer:

Virksomhedskontrol på tværs af kommuner

Kommunernes adgang til at gennemføre virksomhedskontroller skal udvides. Der er behov for at kunne gennemføre dels virksomhedskontrol på tværs af kommunegrænser efter aftale med den berørte kommune, dels virksomhedskontrol i konkrete sager frem for som nu kun ved stikprøvekontrol. Initiativet kræver lovændring.

Ingen dobbeltforsørgelse ved udbetaling fra Feriekonto

Der etableres ny digital adgang til Feriekonto med henblik på at sikre, at kommuner og a-kasser kan bruge feriedata (feriekonto-udbetalinger) i kontrolindsatsen. Herved kan det undgås, at personer, der holder ferie, samtidig modtager overførselsindkomster.

Bedre oplysningsgrundlag om omfang af selvstændig virksomhed

Det er muligt at kontrollere lønmodtageres arbejdsindkomst via Indkomstregistret. Der er ikke tilsvarende muligheder for at kontrollere om ydelsesmodtagere driver selvstændig virksomhed og omfanget heraf. Oplysninger om momsregistrering og momsangivelser skal derfor gøres tilgængelige for a-kasser og kommuner, således at det bliver muligt også at kontrollere selvstændige, herunder omfanget af virksomheden. Initiativet kræver lovændring.

3. Bedre kontrol i og på tværs af kommuner

Store dele af kontrollen mod socialt bedrageri foregår i kommunerne, og kontrollen i den enkelte kommune er ofte samlet hos relativt få kontrolmedarbejdere. Samtidig er der tale om et bredt og kompliceret lovgivningsområde. Det er ikke alle kommuner, der i dag bruger de allerede gældende regler og hjemler fuldt ud. For at sikre mere ensartethed, effektivitet og koordination, herunder at de eksisterende muligheder for kontrol bliver udnyttet, har kommunerne brug for mere vejledning og bedre kontrolredskaber. Desuden skal reglerne gøre det muligt at samarbejde mere på tværs af kommuner.

Aftaleparterne er enige om følgende initiativer:

Bedre udnyttelse af oplysninger mellem forvaltningerne i kommunen (bl.a. om børns udlandsophold)

Det er vigtigt, at de forskellige forvaltninger i en kommune er opmærksomme på, at oplysninger, som de modtager, kan have relevans for andre dele af forvaltningen. Fx kan de dele af forvaltningen, der arbejder med udbetaling af børneydelser, have nytte af oplysninger fra kommunens skoler om børns længerevarende fravær. Kommunerne skal vejledes om reglerne om fortsat udbetaling af børneydelser, herunder at barnet som udgangspunkt skal opholde sig i Danmark for at familien er berettiget til disse ydelser, og om at udbetalingen af børneydelser kan stoppes ved udlandsophold, herunder ved genopdragelsesrejser. Pensionsstyrelsen vil orientere kommunerne herom.

Øget udbredelse af best practice ved anvendelse af digitale registre

For at sikre en effektiv kontrolindsats er det afgørende, at eksisterende registre (fx Indkomstregisteret, CPR mv.) bruges konsekvent i sagsbehandlingen i alle kommuner. Ved at integrere brugen af relevante registre i den daglige sagsbehandling vil mange fejludbetalinger kunne bremses tidligere. En del kommuner har allerede gode erfaringer på området. Best practice fra disse kommuner skal udbredes til alle kommuner. Beskæftigelsesministeriet vil gennemføre en konference for alle landets kommuner i 2011.

Bedre vejledning til kommunerne om pligt til indberetning, når udlændinge søger om offentlig hjælp til forsørgelse

Det kan være svært for den enkelte kommunale sagsbehandler at overskue de særlige forhold, der gælder vedrørende udlændinge, der søger om offentlige forsørgelsesydelser. Korrekte indberetninger er en forudsætning for, at der kan blive taget stilling til, om en opholdstilladelse eventuelt skal inddrages. For at sikre en bedre administration på området, gennemfører Beskæftigelsesministeriet i samarbejde med Integrationsministeriet et serviceeftersyn af vejledningerne til kommunerne på det udlændingeretlige område.

Registersamkøring på det kommunale område

Det er i dag alene den enkelte kommune, der har adgang til at foretage registersamkøring vedrørende borgere, der modtager offentlige ydelser. I de specielle tilfælde, hvor mange kommuner kan have interesse i en fælles samkøring (fx tilfælde som Libanon-sagen fra 2006), vil det være en fordel, hvis samkøring kan ske centralt og på én gang frem for i 98 forskellige kommuner. Derfor skal der indføres en hjemmel til, at Pensionsstyrelsen i særlige tilfælde kan foretage registersamkøring på det kommunale område, sådan som det allerede er tilfældet på a-kasseområdet. Det er fortsat kommunerne, der skal behandle eventuelle sager. Registersamkøringen skal ikke række udover kommunernes nuværende hjemmel. Initiativet kræver lovændring.

Tilflytterkommuner får adgang til sanktionsoplysninger

Der er tilfælde, hvor det er relevant for en tilflytterkommune at vide, om en nytilflyttet borger har fået en sanktion i fraflytningskommunen. Det gælder fx, når en kontanthjælpsmodtager har fået nedsat sin kontanthjælp i et antal uger. Hvis tilflytterkommunen ikke kan få oplysning herom, kan kontanthjælpen ikke udbetales korrekt. Efter de gældende regler kan tilflytterkommunen kun få denne oplysning, hvis borgeren giver sit samtykke hertil. Tilflytterkommunen skal have adgang til sådanne sanktionsoplysninger – også selvom borgeren ikke vil give samtykke hertil – da oplysningen har betydning for korrekt beregning af kontanthjælp, starthjælp og introduktionsydelse. Initiativet kræver lovændring.

4. Øget koordineret indsats i udsatte boligområder, herunder ghettoer

De hidtidige erfaringer med Fairplayindsatsen og indsatsen i forhold til at bekæmpe socialt bedrageri viser, at der især i byområder med en høj koncentration af beboere på offentlig forsørgelse er konstateret problemer med sort arbejde, illegal arbejdskraft og socialt bedrageri. Det er derfor vigtigt at intensivere indsatsen i disse områder.

Aftaleparterne er enige om følgende initiativ:

Øget koordineret indsats mod misbrug af fx dagpenge, kontanthjælp og efterløn

Ved hjælp af konkrete analyser og risikovurderinger skal der med inddragelse af de berørte kommuner tilrettelægges en systematisk kontrolindsats med fokus på problemerne i de udsatte boligområder, jf. regeringens udspil "Ghettoen tilbage til samfundet".

5. Bedre opfølgning på den kommunale kontrolindsats

Der er netop gennemført en undersøgelse i alle landets kommuner, hvor de kommunale revisorer har set på kommunernes kontrolindsats – en såkaldt temarevision. Temarevisionen viste bl.a., at det ikke er alle kommuner, der benytter de eksisterende kontrolmuligheder. Desuden er en del kommuner tilsyneladende først kommet i gang med kontrolarbejdet i forbindelse med temarevisionen. Det er vigtigt at fastholde det fokus, der nu er på området. Dels skal det sikres, at de der snyder, bliver fundet, og dels er der formentlig en væsentlig præventiv effekt ved den forøgede kommunale kontrolindsats.

Aftaleparterne er enige om følgende initiativer:

Socialt bedrageri skal være en fast del af den kommunale revision

For at fastholde indsatsen og styrke det politiske fokus i kommunerne på kontrolarbejdet skal kontrolarbejdet fremover indgå som en del af den årlige kommunale revi-

sion, der afrapporteres med en revisionsberetning til kommunalbestyrelsen og en række ministerier. Beskæftigelsesministeriet fastsætter nye regler i bekendtgørelsen.

Konference om eksisterende muligheder for kontrol

Beskæftigelsesministeriet gennemfører som en del af opfølgningen på temarevisionen i 2011 en konference for kommunerne med fokus på resultatet af undersøgelsen og på de eksisterende kontrolmuligheder og -hjemler. Beskæftigelsesministeriet følger også op på temarevisionen med en skriftlig tilbagemelding til kommunerne.

6. Flere kommunale politianmeldelser af socialt bedrageri

Temarevisionen viste, at nogle kommuner i sager med konkret mistanke om forsætligt eller groft uagtsomt socialt bedrageri ikke har forelagt sagen for politiet til nærmere vurdering. Det er afgørende, at kommunerne gennemfører en grundig sagsbehandling og foretager anmeldelse i sager, hvor der er mistanke om socialt bedrageri.

Aftaleparterne er enige om, at det er vigtigt, at kommunerne indgiver politianmeldelse i de sager, hvor der er mistanke om socialt bedrageri. Kommunerne bør, hvis der er behov for det, tage kontakt til den lokale politikreds med henblik på en dialog omkring samarbejdet mellem den pågældende kommune og politikreds. Såfremt sådanne drøftelser giver anledning til generelle spørgsmål, eller der i øvrigt lokalt indhøstes erfaringer i sager om socialt bedrageri, vil sådanne spørgsmål kunne tages op i anklagemyndighedens nationale fagudvalg for økonomisk kriminalitet.

7. Nedsættelse af et permanent udvalg om bedre kontrol

For at sikre opfølgningen på ovenstående initiativer, og ikke mindst for at sikre kontinuitet og koordination af den fremadrettede indsats mod socialt bedrageri, er der behov for et permanent udvalg på området. Et permanent udvalg vil også give mulighed for overvejelser om yderligere tiltag, blandt andet med inspiration i udenlandske erfaringer.

Aftaleparterne er derfor enige om at nedsætte et fast, tværministerielt udvalg på kontrolområdet, hvor KL løbende bliver inddraget.

Det permanente udvalg om bedre kontrol skal desuden udarbejde det nødvendige grundlag for at følgende initiativer kan iværksættes:

- Udarbejdelse af en strategi, der skal sikre en fælles ramme for en mere effektiv og tværgående offentlig kontrolindsats mod socialt bedrageri, hvor det analytiske beredskab styrkes og koordineres, således at de involverede myndigheder hurtigere og mere effektivt kan gennemføre indsatser, hvor der er størst behov for det. Erfaringerne fra SKATs Fairplay-indsats inddrages.

- Udredning af det mulige omfang af socialt bedrageri. Det nuværende kendskab til det reelle omfang af det sociale bedrageri er yderst begrænset. I den forbindelse bør især svenske erfaringer inddrages.
- Udarbejdelse af en risikoanalyse med henblik på at identificere, hvilke ydelsesmodtagere, det er mest relevant at målrette kontrolindsatsen mod. På den baggrund og gennem en risikobaseret tilgang overvejes mulighederne for at forbedre kontrolindsatsen yderligere, herunder fx kontakt med borgere i form af hyppigere mødepligt hos kommunen.
- Etablering af et kontrolforum til udveksling af erfaringer og best practice mellem kommunale kontrolmedarbejdere (evt. via nettet).
- En del af kommunikationen mellem den ledige og kommunen/a-kassen foregår i dag elektronisk. Når en ledig sender fx et dagpengekort, vil forsendelsen blive påført en såkaldt IP-adresse, der viser, hvilken computer forsendelsen er sendt fra. Det skal undersøges, hvilke muligheder der er for stikprøvevis at udtrække en række elektroniske forsendelser og kontrollere disse for, om de er sendt fra udlandet. Der tages efterfølgende stilling til, hvordan mulighederne skal anvendes i praksis.
- Udarbejdelse af praksisorienterede kontrolvejledninger, hvor der ses på tværs af de forskellige regelsæt i forhold til forskellige persongrupper.
- Analyse af barrierer og muligheder for øget tværgående udnyttelse af oplysninger og registre på ydelsesområdet.
- Undersøgelse af mulighederne for andre myndigheders brug af SKATs oplysninger fra udenlandske skattemyndigheder.
- En udlænding kan i forbindelse med tilbagevenden til hjemlandet eller det tidligere opholdsland modtage økonomisk støtte til tilbagevenden efter repatrieringsloven. Efter repatrieringsloven kan udlændingen kun modtage støtte til repatriering én gang. For at undgå misbrug af repatrieringsordningen, fx. ved at en udlænding, der tidligere har modtaget støtte til repatriering indrejser på ny og på ny opnår støtte til repatriering fra en anden kommune, skal der etableres en central registrering af afgørelser om støtte til repatriering efter repatrieringslovens § 7.
- Undersøgelse af mulighederne for kommunerne til at indhente oplysninger om, hvem der modtager post på en given adresse.

Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om:

Nye tider, nye krav
(7. november 2010)

Nye tider, nye krav

Regeringen og Dansk Folkeparti har indgået en aftale om en modernisering af reglerne for ægtefællesammenføring i Danmark. Det sker ved en modernisering af 24-årsreglen og et skærpet tilknytningskrav.

Formålet med aftalen er at sikre, at også de udlændinge, der gennem ægtefællesammenføring ønsker at tage fast og varigt ophold i Danmark, dokumenterer, at de har forudsætningerne og viljen til at bidrage til det danske samfund.

De nuværende regler for ægtefællesammenføring har haft en meget markant og positiv effekt. Da der i dag imidlertid ikke stilles krav til den udefrakommende udlændings kvalifikationer, er der stadig alt for mange ægtefællesammenførte, der har vanskeligt ved at blive integreret og dermed tilegne sig danske værdier og har vanskeligt ved at træde ind på det danske arbejdsmarked.

Derfor er tiden kommet til at stille nye håndfaste krav om, at den enkelte ægtefællesammenførte udlænding som en betingelse for ægtefællesammenføring er i besiddelse af integrationsrelevante kvalifikationer, der også gør den ægtefællesammenførte i stand til at bidrage til det danske samfund og på den måde understøtte integrationen og aftaleparternes mål om vækst og velstand.

De nye krav om at man skal besidde integrationsrelevante kvalifikationer ligger i naturlig forlængelse af forårets aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om reform af reglerne for permanent ophold.

En politik som den skitserede vil betyde, at de, der ikke opfylder en række håndfaste ufravigelige kvalifikationskrav, vil få afslag på ægtefællesammenføring. Dette gælder helt uanset ansøgers alder. Man skal således ikke længere kunne vente sig til en ægtefællesammenføring. Det betyder også, at det umuliggør, at forældrene kan indgå forhåndsaftaler om ægteskab.

Baggrund

Udlændingeaftalen i 2002 mellem regeringen og Dansk Folkeparti var et helt grundlæggende opgør med mange års ansvarsløs udlændingepolitik og perspektivløs integrationspolitik.

Den *faste og fair udlændingepolitik* med 24-årsregel, tilknytningskrav og starthjælp har nedbragt antallet af ægtefællesammenføringer væsentligt.

Antallet af tilladelser til ægtefællesammenføring er faldet fra 6.499 i 2001 til 3.662 i 2009. I 2001 blev der givet flest tilladelser til ansøgere fra Tyrkiet, efterfulgt af Irak,

Thailand, Afghanistan og Somalia. I 2009 blev der givet flest tilladelser til ansøgere fra Thailand, Tyrkiet, Filippinerne, Kina og USA.

Den *målrettede og effektive integrationspolitik* har været til gavn for Danmark og til gavn for de udlændinge, der bor her.

Mange af de nye indvandrere – hvoraf en større del i dag kommer fra vestlige lande – er veluddannede og har derfor langt bedre forudsætninger for at lære det danske sprog og tilegne sig dansk kultur, finde et arbejde og respektere de grundlæggende værdier, som det danske samfund bygger på, herunder vore frihedstraditioner, retskulturen og princípperne om ligestilling.

Den *intelligente indvandringspolitik* har sikret, at flere højtuddannede og kvalificerede indvandrere i dag bidrager til vækst og velstand i Danmark, hvilket dansk erhvervsliv og samfundsøkonomien nyder godt af. Antallet af erhvervs- og studieopholdstilladelser er mere end tredoblet siden 2001. Parterne er enige om, at de udenlandske studerende skal have de fornødne kompetencer, og ikke bruge opholdstilladelsen til fx at arbejde ulovligt i Danmark.

I foråret 2010 gennemførte regeringen og Dansk Folkeparti en reform af reglerne for permanent ophold. Reformen betød, at velintegrerede udlændinge hurtigere kan få permanent ophold i Danmark. Samtidig er det blevet vanskeligere eller umuligt for dårligt integrerede udlændinge at få permanent ophold.

Nye tider, nye udfordringer

Selvom mange flere indvandrere og efterkommere i dag er i uddannelse eller i beskæftigelse end før systemskiftet i 2001, finder for få familiesammenførte vej til det danske arbejdsmarked. Det er dårligt for samfundsøkonomien og går bl.a. ud over børnenes muligheder for at klare sig godt i Danmark.

Selvom flere børn og unge klarer sig godt i uddannelsessystemet, falder for mange fortsat fra – og nogle finder i stedet sammen i kriminalitet og parallelsamfund.

Til trods for at flere indvandrere og efterkommere bidrager positivt til vækst og velstand i Danmark, modtager for mange fortsat offentlige ydelser. Det er utilfredsstillende.

Samtidig har den økonomiske krise forandret vilkårene i Danmark. Det er helt afgørende, at vi erkender dette, og at vi anerkender, at vi har en fælles udfordring. Derfor skal de, der får ægtefællesammenføring i Danmark, i højere grad bidrage til samfundsøkonomien.

Nye krav til ægtefællesammenføring

Regeringen og Dansk Folkeparti er på den baggrund enige om at modernisere reglerne for ægtefællesammenføring.

Aftaleparterne ønsker, at ægtefællesammenføring betinges af, at den herboende ægtefælle er integreret i det danske samfund. Samtidig stilles der som noget nyt krav om, at ansøger besidder relevante kvalifikationer, der sikrer en hurtigere integration.

Reformen af ægtefællesammenføringsreglerne bygger på følgende principper:

- En modernisering af 24-årsreglen. Ægtefællerne kan som udgangspunkt få ægtefællesammenføring, når de er fyldt 24 år og sammen og hver for sig opfylder en række nye håndfaste ufravigelige krav.
- Det skal være vanskeligere for herboende udenlandske statsborgere, som ikke er fuldt integrerede i samfundet, og som ikke har en fast tilknytning til arbejdsmarkedet, at opnå ægtefællesammenføring.
- Ansøgere skal opfylde en række nye håndfaste kvalifikationskrav for at blive ægtefællesammenført.
- Det skal være muligt for særligt kvalificerede personer at blive ægtefællesammenført på et tidligere tidspunkt end i dag, hvis ansøger opfylder helt særlige kvalifikationer. Det gælder fx kandidater fra verdens top 20 universiteter.
- Et skærpet tilknytningskrav.

Reformen har den konsekvens, at de, der ikke opfylder kvalifikationskravene og det skærpede tilknytningskrav, ikke kan få ægtefællesammenføring. Dette gælder helt uanset parternes alder.

De nye krav vil sikre en hurtigere og bedre integration både for den ægtefællesammenførte og eventuelle børn. Reformen vil medvirke til økonomisk vækst og færre offentlige udgifter. Reformen vil endvidere understøtte ghettopolitikken.

Pointkrav
Ansøger skal opnå et vist antal point i forhold til en række integrationsrelevante kriterier. De integrationsrelevante kriterier vedrører bl.a. sprogkundskaber, erhvervserfaring og færdiggjort uddannelse. For bedre at styre beboersammensætningen i udsatte boligområder vil der endvidere blive tildelt point, såfremt parret bosætter sig udenfor et udsat boligområde. Pointsystemet er nærmere beskrevet nedenfor.

Skærpet tilknytningskrav
Regeringen og Dansk Folkeparti er endvidere enige om at skærpe det nuværende tilknytningskrav.

I dag skal den herboende og ansøgers samlede tilknytning til Danmark være større end deres samlede tilknytning til et andet land.

I fremtiden skal parrets samlede tilknytning til Danmark være væsentligt større end deres samlede tilknytning til et andet land. Det betyder fx i forhold til den udefrakommende, at det ikke længere er tilstrækkeligt med ét visumophold, men at den pågældende nu skal have *flere* visumophold i Danmark. Derudover skal ansøger i for-

bindelse med visumopholdet gennemføre et kursus i dansk, som ansøgeren selv betaler for.

Skærpede krav til herboende
Regeringen og Dansk Folkeparti har tidligere i 2010 gennemført en markant reform af reglerne for opnåelse af permanent ophold.

I fremtiden skal alle herboende udlændinge opfylde de skærpede krav til permanent opholdstilladelse, som blev vedtaget i 2010, uanset hvornår de har opnået permanent ophold. Det betyder, at også herboende, der har fået permanent ophold efter de gamle regler, skal opfylde kravet om fuldtidsbeskæftigelse i mere end 2½ år inden for de sidste 3 år. Der stilles endvidere krav til bestået danskprøve. Endelig må herboende ikke have modtaget offentlig hjælp efter aktivloven inden for de sidste 3 år og ikke være idømt ubetinget fængselsstraf i 1 ½ år eller mere.

Derudover forhøjes den økonomiske sikkerhedsstillelse fra 50.000 kr. til 100.000 kr. (pristalsreguleres).

Regeringen og Dansk Folkeparti er derudover blevet enige om følgende initiativer:

Styrket indsats for at udsende afviste asylansøgere
Udlændinge, der efter asylmyndighedernes grundige behandling af deres asylansøgning har fået afslag på at få asyl, har pligt til at forlade Danmark.

Efter de senere års historiske fald i antallet af afviste asylansøgere i udsendelsesposition er der i 2010 sket en stigning i antallet af udlændinge uden lovligt ophold, som ikke frivilligt vil rejse ud af landet.

Der etableres derfor en specialenhed i Integrationsministeriet, der koordinerer og understøtter Rigspolitiets udsendelsesarbejde og sikrer, at antallet af personer i udsendelsesposition hurtigt og effektivt bringes ned.

Specialenheden skal også indgå i et styrket samarbejde med politiet om kontrolinitiativer og udsendelseskontroller på opholds- og asylområdet, internationalt samarbejde og samarbejde med øvrige myndigheder mv.

Der afsættes en ramme på 8,0 mio. kr. årligt.

Udenlandske studerende skal være reelle studerende
Udlændinge, der får opholdstilladelse til at studere i Danmark, skal have de fornødne kompetencer til at gennemføre en uddannelse. Den danske studieordning skal ikke kunne bruges til at skaffe udlændinge en lovlig indrejse med henblik på at arbejde ulovligt.

Der er gennemført en række initiativer, og udlændingemyndighederne har allerede i dag et stærkt fokus på kontrolindsatsen i forhold til udlændinge, der har opholdstilladelse med det formål at studere her i landet.

Der er behov for at sætte yderligere ind i forhold til, om en udenlandsk studerende kan imødekomme det sprogkrav, der stilles som betingelse for at blive optaget på en given uddannelse. Og der er behov for at sætte yderligere ind i forhold til, at den udenlandske studerende har midler til at forsørge sig selv på lovlig vis.

Der stilles ikke i dag krav om, at alle studerende skal dokumentere at have bestået en egentlig sprogtest. Det er således uddannelsesinstitutionerne, der vurderer, om udlændingen opfylder de krav, herunder sprogkrav, som uddannelsesinstitutionen stiller til den studerende for at blive optaget på en given uddannelse. Politiet oplever derfor at træffe udlændinge med studieopholdstilladelse, der ikke kan svare på simple spørgsmål på engelsk. Hertil kommer en stigende interesse fra agenter i fattige lande for den danske ordning om studie kombineret med mulighed for at arbejde.

Regeringen og Dansk Folkeparti vil derfor skærpe kravene til udenlandske studerendes engelskkundskaber, således at der stilles krav om, at en ansøgning om studieopholdstilladelse skal ledsages af dokumentation for, at udlændingen har bestået en egenfinansieret sprogtest, der ved hjælp af en score angiver vedkommendes engelskniveau.

I dag kan dokumentationen for selvforsørgelse i visse sager fx være en udskrift fra bankkonto i eget navn. En udskrift fra en udenlandsk eller dansk bank giver imidlertid kun et øjebliksbillede af, om den studerende har tilstrækkelige midler til at være selvforsørgende under opholdet i Danmark.

Regeringen og Dansk Folkeparti vil skærpe dokumentationskravet til visse udenlandske studerendes selvforsørgelse, således at udstedelse af en studieopholdstilladelse betinges af, at udlændingen dokumenterer at have oprettet en spærret konto i en dansk bank med et beløb stående svarende til et års SU.

Bekæmpelse af parallelsamfund

Aftaleparterne ser med stor bekymring på, at der er opstået en slags huller i Danmarkskortet.

Vi har i Danmark i generationer opbygget et trygt og rigt og frit samfund. Men det afgørende har været og skal være vore værdier.

Det skal stå helt klart, at forudsætningen for at være i Danmark er, at man integrerer sig og respekterer de værdier, der bærer det danske samfund, herunder de danske frihedstraditioner og ligestilling mellem kønnene.

Det er derfor helt uacceptabelt, at der er områder i Danmark, hvor respekt for medborgerne er erstattet af kriminalitet, og der er områder, hvor politi – og brandvæsen ikke kan arbejde uden at blive angrebet, og hvor boliger og institutioner udsættes for hærværk.

Dertil kommer, at der synes at være områder, hvor loven tages i egen hånd, hvor vidner trues til ikke at anmelde forbrydelser til politiet, hvor kvinder udsættes for social kontrol, og hvor der aftales sanktioner og straf uden om de danske myndigheder og uden om det danske retssystem. Der skal sættes markant ind over for denne foragt for danske værdier ved en kontant indsats i udsatte boligområder.

Som et led i ghettostrategien "Ghettoerne tilbage til samfundet" vil integrationsloven blive ændret således, at kommunerne ikke kan anvise nyankomne flygtninge til en bolig i et ghettoområde eller i et område, som er opført på Socialministeriets liste over områder, der kan anvende kombineret udlejning

Samtidig vil Integrationsministeriets kontor for forebyggelse af radikalisering fokusere sin indsats på oplysning om dansk ret og retskultur.

Aftaleparterne iværksætter hurtigst muligt inden for en ramme på 3,5 mio. kr. en undersøgelse, der skal afdække omfanget af parallelle retssamfund, trusler mod vidner, tendenser til social kontrol mv.

Derudover udarbejder Integrationsministeriet, Justitsministeriet og Rigspolitiet en redegørelse om problemer med parallelle retssamfund. Redegørelsen vil blive afgivet til forligspartierne inden 1. marts 2011. Undersøgelsen omfatter besvarelse af problemets omfang og dets nærmere karakter. Redegørelsen skal angive de tiltag, der måtte være behov for i indsatsen mod parallelle retssamfund og evt. behovet for lovændringer.

Aftaleparterne vil følge arbejdet og drøfte det videre forløb snarest efter redegørelsens afgivelse.

Reform af ægtefællesammenføring og gebyrbetaling

Det indgik i regeringens og Dansk Folkepartis aftale om genopretning af dansk økonomi fra 25. maj 2010, at der fra 1.januar 2011 skal indføres omkostningsdækkende gebyrer for ansøgninger på familiesammenførings-, studie- og erhvervsområdet.

Reformen af reglerne for ægtefællesammenføring har konsekvenser for gebyropgørelsen, og vil indebære, at der med virkning fra ikrafttræden af den lov, der udmønter reformen om ægtefællesammenføring, sker en justering af gebyret.

De bevillingsmæssige rammer for Udlændingeservice for 2011 korrigeres herfor.

Skærpelse af straffen for overtrædelse af et indrejseforbud

Det er helt uacceptabelt, at udlændinge forsøger at indrejse i Danmark i strid med et indrejseforbud. Dette gælder særligt i gentagelsestilfælde.

Aftaleparterne er derfor enige om, at gentagelse gøres til en skærpende omstændighed, og at strafferammen forhøjes fra fængsel i 2 år til fængsel i 3 år.

Fortsættelse af den særlige Metock kontrol

Regeringen og Dansk Folkeparti har taget en række initiativer, der har dæmpet konsekvenserne af EU-Domstolens afgørelse i den såkaldte Metock-sag. Antallet af opholdstilladelser har været faldende.

Der er enighed om, at initiativerne har været effektive, og at initiativerne derfor skal fortsætte.

Det betyder, at den styrkelse af sagsbehandlingen og den løbende kvalitetssikring, der fandt sted i 2010, fastholdes, og at der fortsat vil blive udtaget 50 pct. af de sager, der ikke har givet anledning til tvivl i forbindelse med sagsbehandlingen, til en grundig stikprøvekontrol.

Udredning af pendleres grænsepassage og ægteskabsmønstre

I 2009 indvandrede i alt 5.378 personer fra Sverige til Danmark. 1.553 af indvandrerne var svenske statsborgere, og 3.825 personer var ikke-svenske statsborgere. Ifølge de registrerede oplysninger i Danmarks Statistik var 1.748 personer indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande.

Der findes imidlertid kun begrænset viden om de nærmere karakteristika for disse flytninge. Dette gælder tilsvarende flyttemønstrene fra Norge.

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at der igangsættes en nærmere analyse af pendleres grænsebevægelser og indvandringen til Danmark fra Norden af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige og vestlige lande.

Analysen kan bl.a. belyse oprindelsesland, ægteskabsmønster (hvem er tilflytterne gift med), familiesammenføring, bopæl i Danmark samt beskæftigelse og sociale ydelser. Når analysen foreligger, vil det videre forløb blive drøftet mellem aftaleparterne.

Udredning af hvad indvandring koster det danske samfund

Med systemskiftet i dansk udlændingepolitik i 2002 er der sikret en hel markant ændring af indvandringen til Danmark.

Der skal være åbenhed om, hvad indvandringen før 2002 har betydet økonomisk, og hvilken effekt den ændrede udlændinge- og integrationspolitik efter 2002 har haft. Konsekvenserne skal stå klart.

Regeringen og Dansk Folkeparti er derfor enige om, at der igangsættes en udredning, der skal belyse de økonomiske virkninger af indvandringen og de økonomiske konsekvenser, hvis den tidligere udlændingepolitik fra før 2002 var blevet videreført.

Undersøgelsen skal derudover bl.a. afdække, hvad forskellige grupper af indvandrere koster i direkte udgifter (fx udgifter til asylområdet, tolke, integrationsprogram) og i udgifter til særforanstaltninger i skoler og institutioner. Derudover skal undersøgelsen afdække, hvad forskellige grupper af henholdsvis ikke-vestlige og vestlige indvandrere samt etniske danskere i gennemsnit koster og bidrager med til samfundet set over et livsforløb i dag set i forhold til før regeringens tiltræden.

Integrationsministeriets udredning vil ske på baggrund af eksisterende materiale med henblik på at skabe et samlet overblik.

Når udredningen foreligger, vil aftaleparterne mødes og aftale det videre forløb, herunder om inddragelse af ekstern ekspertbistand. Der afsættes en ramme på 3 mio. kr. til gennemførelse af udredningen og eventuel ekstern bistand.

Bilag 1. Pointkrav til ansøger

Pointkrav til ansøger

I dag	I fremtiden
Ingen krav	**Færdiggjort uddannelse** • PhD/kandidatuddannelse i Danmark eller top 20 universitet • PhD/kandidatuddannelse andre universiteter • Bacheloruddannelser i Danmark eller top 20 universitet • Bacheloruddannelser andre universiteter • Korte og mellemlange uddannelser i Danmark (udover studentereksamen) • Korte og mellemlange uddannelser (udover studentereksamen) **Erhvervserfaring** • Kvalificeret erhvervserfaring (positivliste-job) i 2 år i Danmark • Kvalificeret erhvervserfaring (positivliste-job) i 2½ år ud af de seneste 3 år • Anden erhvervserfaring i 2½ år ud af de seneste 3 år **Sprogkundskaber** • Dansk, svensk og norsk • Engelsk, tysk, fransk, spansk **Øvrige** • Aktiv deltagelse i samfundet i hjemlandet (fx i forening) • Hvis ansøger ikke bosætter sig i et udsat boligområde • Selvforsørgelse (kan ikke kombineres med erhvervsarbejde)

Krav til herboende

I dag	I fremtiden
• Skal have dansk eller nordisk statsborgerskab, eller opholdstilladelse som flygtning eller have haft tidsubegrænset opholdstilladelse i mere end de sidste tre år. • Må ikke inden for de sidste tre år forud for afgørelsen om opholdstilladelse have modtaget hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven. • Skal godtgøre at råde over sin egen bolig af rimelig størrelse (højst 2 personer pr. beboelsesrum eller mindst 20 m2 pr. person). • Må ikke inden for de sidste 10 år for tidspunktet for afgørelsen være dømt for vold o.l. begået mod en ægtefælle eller samlever. • Skal underskrive en erklæring om efter bedste evne at ville deltage aktivt i ansøgerens og eventuelle medfølgende udenlandske børns danskuddannelse og integration i det danske samfund. • Skal stille økonomisk sikkerhed på 50.000 kr. (pristalsreguleres).	• Skal have dansk eller nordisk statsborgerskab, opholdstilladelse som flygtning eller have haft tidsubegrænset opholdstilladelse i mere end de sidste tre år. • Må ikke inden for de sidste tre år forud for afgørelsen om opholdstilladelse have modtaget hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven. • Skal godtgøre at råde over sin egen bolig af rimelig størrelse (højst 2 personer pr. beboelsesrum eller mindst 20 m2 pr. person). • Må ikke inden for de sidste 10 år for tidspunktet for afgørelsen være dømt for vold o.l. begået mod en ægtefælle eller samlever. • Skal underskrive en erklæring om efter bedste evne at ville deltage aktivt i ansøgerens og eventuelle medfølgende udenlandske børns danskuddannelse og integration i det danske samfund. • Skal stille økonomisk sikkerhed på 100.000 kr. (pristalsreguleres). • Må ikke være idømt ubetinget fængselsstraf i 1 år og 6 måneder eller mere. • Må ikke være idømt ubetinget fængselsstraf i 60 dage eller mere for terror-relaterede forbrydelser. • Må ikke have forfalden gæld til det offentlige. • Må ikke have modtaget offentlig hjælp efter aktivloven i de seneste 3 år. • Skal have underskrevet en erklæring om integration og aktivt medborgerskab. • Skal have bestået Prøve i Dansk 2. • Skal have haft fuldtidsbeskæftigelse i mindst 2 år og 6 måneder indenfor de sidste tre år. • Skal have arbejdet mere end 4 år, have færdiggjort en uddannelse i Danmark eller have bestået Prøve i Dansk 3.

Tilknytning

Ægteparrets/partnernes samlede tilknytning til Danmark *skal være væsentligt større end* deres samlede tilknytning til et andet land (et skærpet tilknytningskrav), medmindre den herboende har været dansk statsborger i 28 år eller har haft ophold her i landet i 28 år fra barnsben af.

Øvrige krav

- Ægteskabet/partnerskabet skal kunne anerkendes efter dansk ret
- Ægteskabet/ partnerskabet skal være indgået frivilligt
- Ægteskabet/ partnerskabet må ikke være indgået proforma
- Ægteparret/partnerne skal bo sammen på samme adresse i Danmark, når der meddeles opholdstilladelse
- Ægteparret/partnerne må ikke være nærtbeslægtede (fætter-kusine reglen)
- Ansøger skal bestå indvandringsprøven

Begge parter skal som udgangspunkt være 24 år.

Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om:

Styrket miljø- og naturbeskyttelse i 2011-2013
(8. november 2010)

Aftale om styrket miljø- og naturbeskyttelse i 2011-2013

Regeringen og Dansk Folkeparti ønsker med denne aftale at løfte miljø- og naturindsatsen i 2011-2013. Aftalen er fokuseret på områder med særlige udfordringer og hvor indsatser i særlig grad vil have positiv effekt for Danmarks miljø og natur til gavn for borgere og erhverv.

Der er enighed mellem parterne om, at der i alt afsættes 143 mio. kr. i 2011-2013 til følgende indsatser:

Bedre miljø i dagligdagen

Med denne aftale styrkes den enkelte borgers sikkerhed og miljøfornuftige valg samt den glæde og det udbytte borgerne har af naturens mangfoldighed.

Kemikalier og sundhed i dagligdagen og en styrket indsats for det grønne personlige valg

Der afsættes 19 mio. kr. til initiativer, der retter sig mod at give borgerne et samlet og overskueligt billede af konkrete handlingsmuligheder i forhold til at tage hensyn til miljø og sundhed, fx når det gælder indkøb og brug af kosmetik og hårfarver, begrænsning af madspild samt indsamling af elektronik til genanvendelse. Initiativerne omfatter informationskampagner, samarbejde med detailhandel og andre brancher, og vejledning og undervisning samt forsøg med mobile, it-baserede forbrugerinformationsløsninger. Endelig er der enighed om, at en del af de afsatte midler skal anvendes til affaldshåndtering, herunder til støtte af projekter om fx bedre kortlægning, indsamling og sortering af affald.

Styrket friluftsliv gennem lokalt samarbejde og bynær skovrejsning

Der afsættes 15 mio. kr. til støtte af projekter vedrørende faciliteter, såsom borde, bænke, mindre stier, så borgerne i højere grad kan få glæde af den danske natur. Endvidere iværksættes en indsats for at styrke mulighederne for at børn og unge får gavn af naturen. Endelig iværksættes en yderligere indsats vedrørende bynær skovrejsning.

Den ekstra skovrejsningsindsats ligger i forlængelse den eksisterende bevilling på 30 mio. kr. i 2010-2011 til statslig bynær skovrejsning mv. Parterne ønsker, at der i forbindelse med udmøntning af disse midler er fokus på flersidet hensyn (drikkevandsbeskyttelse, friluftsliv – nærhed til by og medfinansiering fra kommunerne). Projekterne skal prioriteres til de kommuner, der yder den største medfinansiering.

Beskyttelse af truede danske arter og biodiversitet

Der afsættes 13 mio. kr. til gennemførelse af en målrettet indsats overfor udvalgte arter, som er truet i den danske natur. Indsatsen omfatter:

Opfølgning på eksisterende forvaltningsplaner for beskyttelse af fx hare, agerhøne eller laks. Genudsætning af arter som helt eller delvist er forsvundet fra den danske natur. Et nationalt borgerinddragelsesprojekt, hvor borgere får mulighed for at rapportere de observationer af arter, de gør i naturen, samt et globalt orienteret dialogprojekt, hvor fx gymnasieelever får en grundlæggende indføring i biodiversitet.

En styrket miljøindsats til gavn for borgere og erhverv

Med denne aftale øges den nytte borgere og erhverv har af en styrket miljø- og naturindsats.

Indsats for drikkevand med fokus på vandværker

For at nedbringe risikoen for, at pesticider ender i drikkevandet har regeringen besluttet at udvide beskyttelseszonen rundt om vandboringer fra 10 til 25 meter. Der skal skabes størst mulig klarhed om vandværkernes muligheder for at begrænse risikoen for, at pesticidrester kan forekomme i drikkevandsforsyningen. Parterne afsætter 5 mio. kr. til frivillige aftaler til gavn for vandværkerne. Efter ansøgning kan midlerne gives til udvikling og afprøvning af teknologier og metoder på vandværkerne og i vandværkernes vandindvinding.

Svømmebade – teknologiudvikling

Der afsættes 5 mio. kr. til udvikling af teknologi med fokus på øget miljøbeskyttelse i forbindelse med svømmebade.

Pulje til partikelindsats

Partierne vil følge op på indsatsen om at nedbringe partikelbelastning fra transport og fyring. Der afsættes en ramme på 3 mio. kr., som skal anvendes til demonstration og information.

Naturpleje som driftsgren

De dyr og planter, som er knyttet til det åbne lands enge, overdrev, heder og græsarealer, hører til de danske arter, som er under pres – blandt andet på grund af den intensive landbrugsdrift. Der er derfor behov for at udvikle metoder, som gør det attraktivt for landbruget at integrere naturplejen i den forretningsmæssige drift, og der er behov for bedre viden om, hvor langt man kan nå med omkostningseffektive naturplejeformer (høslæt) i forhold til græsning. På den baggrund afsættes 10 mio. kr. til understøttelse af aktuelle projekter om naturpleje og landbrugsdrift, herunder til udarbejdelse af praktiske manualer og hjælpeværktøjer – både til de landmænd, som i praksis skal gennemføre naturplejen, og til kommunale medarbejdere og andre, der rådgiver om naturpleje. De afsatte midler kan både anvendes i forbindelse med landbrugsarealer i drift samt til arealer, der i dag ikke er i intensiv landbrugsdrift.

Håndtering ved vildtskade

Der afsættes 5 mio. kr. til tilskud til etablering og drift af aflastningsarealer på privat ejendom i relation til kronvildt, gæs og svaner. Det betyder, at der vil være arealer ud-

lagt med henblik på at tiltrække, fastholde og føde disse dyr, så skader på markafgrøder reduceres.

Bedre grundlag for beskyttelse af værdifuld dansk natur

På baggrund af regeringsgrundlaget Danmark 2020 – viden > vækst > velstand > velfærd er der gennemført et serviceeftersyn af den eksisterende indsats for at beskytte de mange mindre naturarealer i det åbne danske land (arealer under § 3 i naturbeskyttelsesloven). Serviceeftersynet viser, at der er fejl i de registrerede § 3-naturarealer. En ufuldstændig registrering gør det vanskeligt at administrere naturbeskyttelsesloven og anden lovgivning. Lodsejere har vanskeligere ved at disponere, når de ikke ved, hvor den beskyttede natur findes på deres ejendom. I værste tilfælde forsvinder den beskyttede natur.

Et forbedret registreringsgrundlag er således en gevinst for stat og kommune, lodsejere og ikke mindst for naturen.

Den forbedrede registrering af arealer under naturbeskyttelseslovens § 3 gennemføres efter særskilt aftale om en aktivitetsbaseret medfinansieringsløsning mellem Miljøministeriet og KL.

Der afsættes 36 mio. kr. til et bedre grundlag for beskyttelse af værdifuld dansk natur.

Reserve til miljøinitiativer, herunder kemikalier, miljøteknologi og villaolietanke

I fremtiden vil der fortsat være behov for at videreføre en fokuseret stærk indsats på kemikalieområdet i Danmark. Ligeledes vil der fortsat være behov for at videreføre en fokuseret indsats for fremme af miljøteknologi på områder som vand, forureningsbekæmpelse og beskyttelse af naturressourcer, hvor miljøudfordringerne er store, og hvor danske virksomheder har gode forudsætninger for at skabe vækst og eksport. Endelig kan der blive behov for en særlig indsats i forhold til jordforurening, som fx oprydning efter udslip fra villaolietanke. Der afsættes en reserve på i alt 32 mio. kr. til yderligere indsatser vedrørende kemikalier, miljøteknologi i 2012 og 2013 samt til villaolietanke.

Finansiering fra miljømilliard II

Aftalen følger op på regeringsgrundlaget fra 2007 Mulighedernes samfund, hvor det fremgår at regeringen afsætter en milliard kr. til natur- og miljøindsatser i 2010-2013 (miljømilliard II).

Parterne er derfor enige om, at aftalens initiativer finansieres af miljømilliard II. Udgifterne på i alt 143 mio. kr. til aftalens initiativer afholdes i 2011-2013 fra finanslovens § 23.11.79.55. Reserve til øvrige indsatser på miljøområdet. Udmøntningen vil ske gennem ændringsforslag til finanslovsforslaget for 2011.

Aftale mellem regeringen,
Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti,
Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre
og Kristendemokraterne om:

Politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2011
(6. november 2010)

Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2011

Regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Kristendemokraterne er enige om en aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2011. Aftalen markerer en ny tid for politiet med fokus på effektivisering og fortsat modernisering af politiets virksomhed. Aftalen i 2011 er således første fase af en flerårig omstillingsproces frem mod 2015, der skal resultere i et endnu bedre og mere effektivt politi.

'Udvalget for en budgetanalyse af politiet 2009-2010' anbefaler en lang række tiltag i politiet, der kan bidrage til et bedre og mere effektivt politi. Det drejer sig bl.a. om effektiv udnyttelse af betjentenes arbejdstid, centralisering af HR-området, bedre drift og styring på IT-området, mere effektivt indkøb og sammenlægning af alarmcentralerne uden for København.

Det konstateres i budgetanalysen, at effektiviseringsforslagene er omfattende og vil kræve betydelige omlægninger i politiet og anklagemyndigheden. Rigspolitiet har oprettet et effektiviseringssekretariat, der er ved at gennemgå effektiviseringsforslagene, og partierne finder, at politiet og anklagemyndigheden skal have en række grundlæggende forhold på plads, før der indgås en ny flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden. Partierne er derfor enige om en et-årig aftale om politiets økonomi i forlængelse af flerårsaftalen for 2007-2010.

Med en et-årig aftale vil politiet få et omstillingsår til at få etableret det nødvendige organisatoriske set-up til at kunne styre og implementere forandringerne af politiets virksomhed, herunder udvikle relevante overordnede mål til en forbedret resultatstyring af politiet.

Samtidig vil politiet få et år til at implementere anbefalingerne til en forbedret økonomistyring fra Udvalget for en budgetanalyse af politiet 2009-2010, herunder få nedbragt merforbruget ud over bevillingen.

Det nedsættes en ekstern følgegruppe, der vil bistå rigspolitichefen med implementering af effektiviseringsforslagene og anbefalingerne til en forbedret styring af politiet. Følgegruppen vil omfatte personer med relevant og konkret erfaring i effektivisering, omstilling og styring af store virksomheder.

Partierne bag aftalen vil sikre et effektivt politi. Konsulentanalyserne bag budgetanalysen af politiet viste effektiviseringsmuligheder for næsten 800 mio. kr. gradvist opnået mod 2015. Politiet skal gennemføre effektiviseringerne i videst muligt omfang. Rigspolitichefen skal i samarbejde med den eksterne følgegruppe udarbejde en ambitiøs arbejds- og tidsplan herfor, der forelægges finansordførerne for forligskredsen

ved årsskiftet. De igangsatte effektiviseringsinitiativer integreres i følgegruppens arbejde.

Der er endvidere enighed om, at politiet skal intensivere det allerede igangsatte effektiviseringsarbejde med henblik på at opnå så store effektiviseringer i 2011 som muligt. Der tilstræbes opnået ekstra effektiviseringer udover de 65 mio. kr. og dermed øge de samlede effektiviseringer i 2012 og frem.

Rigspolitichefen udarbejder i samarbejde med følgegruppen en afrapportering af de iværksatte effektiviseringstiltag, yderligere effektiviseringsmuligheder og arbejdet med opbygningen af økonomistyringen mv. samt en videre køreplan for udrulningen af effektiviseringspotentialet. Afrapporteringen forelægges finansordførerne for forligskredsen kvartalsvis.

Det er intentionen på den baggrund at indgå en fire-årig aftale for politiets og anklagemyndighedens økonomi 2012-2015 i forbindelse med finansloven for 2012. Budgetanalysens forslag vedrører således perioden til og med 2015.

Politiets økonomi i 2011 fremgår på den baggrund af *tabel 1*.

Tabel 1
Aftale om politiets økonomi

Mio. kr. (2011-pl)	2010	2011
Aktuelt omkostningsniveau		339
Et-årig moderniseringspulje		50
Videreførelse af PET-styrkelse, intensiveret bandeindsats mv.		239
Udgifter i alt		**628**
Effektiviseringer		65
Omlægning af aflønningen af politielever i skoleperioder		48
Fastholdelse af politifagligt aktivitetsniveau		515
Politiets bevilling (inkl. opsparing 2010)	**8.844**	**8.747**

Aftalen indebærer, at:

- Politiet effektiviserer sin virksomhed med i alt 65 mio. kr. i 2011. Det lægges til grund, at styrkemålet ophæves.

- Politiet påbegynder implementeringen af alle effektiviseringsforslagene fra budgetanalysen.

- Aflønningen af politielever ændres, så de overgår til SU i skoleperioderne. Mindreudgiften til løn på ca. 48 mio. kr. i 2011 fratrækkes politiets bevilling, og beløbet efterreguleres i overensstemmelse med det faktiske optag på politiskolen.

- Der afsættes i alt 239 mio. kr. i 2011, som muliggør videreførelsen af midlertidige initiativer i politiet, hvor bevillingen udløber/reduceres i 2010:

    a. Servicecentre, der blev oprettet i 2009, og som var forudsat udfaset i 2011, kan fastholdes. Dermed fastholdes en forbedret borgerbetjening og frigørelsen af ca. 200 politibetjente til operativt politiarbejde.

    b. Politiets nuværende bandeindsats kan fastholdes.

    c. Styrkelsen af Politiets Efterretningstjeneste kan fortsættes, herunder livvagtstjenesten, efterforskningen og aktionstjenesten.

    d. Yderligere initiativer for i alt 25 mio. kr. i 2011 kan fortsættes. Det gælder den forhøjede bevilling til indsatsen mod kriminelle bander, udvikling af aflytningsudstyr samt en styrket anklagemyndighed.

- Der afsættes herudover en et-årig moderniseringspulje på 50 mio. kr. i 2011, der skal sikre en effektiv omstilling af politiet.

Politiet tilføres en bevilling på 515 mio. kr. til fastholdelse af det politifaglige aktivitetsniveau i 2011. Politiets bevilling på FL11 vil udgøre 8.747 mio. kr. i forhold til et udgiftsniveau på 8.844 mio. kr. i 2010. Bevillingen muliggør videreførelse af eksisterende initiativer i politiet, oprettelse af en et-årig moderniseringspulje, gradvis nedbringelse af merforbrug, annullering af omprioriteringsbidraget og konsolideringsbidraget samt bevilling på 15 mio. kr. til merudgifter til SU mv.

Bevillingen på i alt 530 mio. kr. finansieres til dels med tiltag, som også finansierer den nuværende flerårsaftale for perioden 2007-2010, *jf. bilag.*

Bilag

Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2011 finansieres af følgende elementer:

Femte fase af statens indkøb

I femte fase af Statens Indkøbsprogram gennemføres udbud mv. inden for indkøbskategorierne kopi- og printerpapir, telefoni, mobilt bredbånd, hoteller i Danmark, kontorartikler, forbrugsstoffer (toner mv.), it-konsulenter, trykkeriydelser og kopi- og printydelser. Indkøbsaftalerne i femte fase af Statens Indkøbsprogram træder i kraft 1. januar 2011, og det vurderes, at de nye aftaler vil billiggøre indkøbet i alle institutioner på statens område svarende til i alt 196 mio. kr. i 2011. *Flerårsaftale for politi og anklagemyndighed 2007-2010* var ligeledes finansieret af billigere indkøb for alle institutioner på statens område som led i Statens Indkøbsprogram.

Mindre brug af konsulenter i staten

En igangværende analyse af statens forbrug af konsulenter indikerer, at der er et effektiviseringspotentiale, såfremt statsinstitutionerne i højere grad tilrettelægger deres køb og anvendelse af konsulenter mere optimalt. Der indarbejdes en reduktion på ca. 3 pct. af ministeriernes konsulentudgifter i 2008 og 2009 svarende til 125 mio. kr. Reduktionen omfatter alle ministerområder, herunder samtlige områder omfattet af økonomiske flerårsaftaler mv. og fordeles på baggrund af det faktiske forbrug af konsulentydelser i 2008 og 2009.

Nedskrivning af byfornyelsesrammen

Som led i finansieringen af *Flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden 2007-2010* blev byfornyelsesrammen i 2007-2010 nedskrevet med 22 mio. kr. årligt. Der vil ligeledes blive omprioriteret 22 mio. kr. af byfornyelsesrammen i 2011 til finansieringen af aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2011.

Udmøntning fra kvalitetspuljen

Der udmøntes 188 mio. kr. fra § 35.11.07 Pulje til bedre kvalitet i den offentlige sektor.

Aftale mellem regeringen,
Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og
Det Radikale Venstre om:

Redningsberedskabet i 2011
(7. november 2010)

Aftale om redningsberedskabet i 2011

Der er mellem Venstre, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre enighed om, at der bør indgås en ny flerårig aftale om redningsberedskabet.

Den nuværende aftale om redningsberedskabet udløber med udgangen af 2010.

Med henblik på at kunne tilvejebringe et fyldestgørende grundlag for en ny flerårig aftale findes det hensigtsmæssigt at forlænge indeværende "Aftale om redningsberedskabet efter 2006" til også at gælde i 2011. I forberedelserne til en ny flerårig aftale om redningsberedskabet efter 2011 vil der blandt andet blive fokuseret på redningsberedskabets internationale indsatser, økonomi samt frivillige, herunder ungdomsbrandkorps. Partierne er enige om, at en ny flerårig aftale om redningsberedskabet bør indgås inden udgangen af 2011.

Forlængelsen medfører, at redningsberedskabets opgaveløsning samt projekterne fra indeværende aftale om redningsberedskabet i al væsentlighed fortsætter uændret i 2011.

Udgangspunktet for forlængelsen er således en videreførelse af den nuværende økonomiske ramme. I aftalen om redningsberedskabet efter 2006 blev beredskabet samlet set styrket med gennemsnitligt ca. 55-60 mio. kr. årligt, heraf blev ca. 20 mio. kr. tilvejebragt gennem effektiviseringer og ca. 40 mio. kr. gennem et egentligt bevillingsløft.

Budgettet for 2011 vil være 534,9 mio. kr., hvilket indebærer, at der gennemføres tilpasninger og effektiviseringer i 2011 for ca. 20 mio. kr. inden for redningsberedskabet. Det er således fortsat tale om et samlet bevillingsløft i forhold til udgangspunktet fra 2006.

Tilpasningerne og effektiviseringerne medfører ikke ændringer i Beredskabsstyrelsens struktur og opgaver. Tilpasningerne og effektiviseringerne er ligeledes ikke begrænsende i forhold til den nuværende aftale om redningsberedskabet og er ikke forhåndsdiskonterende i forhold til en ny flerårig aftale.

Den samlede økonomiske ramme for redningsberedskabet i 2011 vil således udgøre 534,9 mio. kr. i 2011 (2011-pl), hvor Beredskabsstyrelsens bevilling udgør 521,2 mio. kr., og Beredskabsforbundets bevilling udgør 10,7 mio. kr. Dertil kommer den ekstraordinære bevilling til Beredskabsforbundet vedr. rekruttering af deltidsansatte brandmænd på 3 mio. kr. Derved udgør Beredskabsforbundets samlede bevilling 13,7 mio. kr.

Detaljerede oplysninger om struktur og ressourceforbrug, herunder personale, vil fremgå af finansloven for 2011.

Aftale mellem regeringen,
Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti,
Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre,
Liberal Alliance og Kristendemokraterne om:

Udmøntning af satspuljen for 2011
(1. november 2010)

Aftale om udmøntning af satspuljen for 2011

Der er den 1. november 2010 indgået aftale om udmøntningen af satspuljen for 2011. Udmøntningen af satspuljen sker i overensstemmelse med *tabel 1*.

Aftalen indebærer, at der i perioden 2011-2014 udmøntes i alt knap 1,8 mia. kr. til at forbedre vilkårene for svage og udsatte grupper samt indkomstoverførselsmodtagere. Ud af den samlede udmøntning vedrører 0,3 mia. kr. omprioriteringer af blandt andet uforbrugte midler fra tidligere år.

Med aftalen afsættes midler til initiativer på følgende områder:

- Psykiatri og sundhed, herunder til en handlingsplan mod stofmisbrug.
- Udsatte grupper og handicappede.
- Integration og svage grupper på arbejdsmarkedet mv.
- Reserve til igangsættelse af en førtidspensionsreform.

I bilag 1-3 ses aftaleteksterne fra de decentrale satspuljeforhandlinger i henholdsvis Socialministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Beskæftigelsesministeriet. Af bilag 4 fremgår aftaletekst vedrørende reserve til igangsættelsen af en førtidspensionsreform.

Partierne bag forhandlingsresultatet er regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Liberal Alliance og Kristendemokraterne.

Tabel 1

Aftale om udmøntning af satspuljen for 2011

Nr.	Initiativ	2011	2012	2013	2014
	Psykiatri og sundhed				
1	Opsøgende og udgående virksomhed i psykiatrien	33,9	33,9	33,9	33,9
2	Retspsykiatri	33,9	33,9	33,9	33,9
3	Statistik vedrørende foranstaltningsdømte	0,2	0,2	0,2	0,2
4	Ikke-psykotiske lidelser	17,0	17,0	17,0	17,0
5	Supplerende evaluering af psykologordning	1,0	-	-	-
6	"Lær at leve med"- program for depressions- og angstsygdomme	1,5	1,5	1,5	3,0
7	Landsindsatsen mod Angst	1,0	1,0	1,0	1,0
8	Gennembrudsprojekt om nedbringelse af tvang	1,4	5,6	5,3	6,3
9	Videnscenter for Oligofreni	3,0	3,0	3,0	3,0
10	PsykiatriFondens Ungdomsprojekt	3,3	-	-	1,1
11	Forebyggelse af uventede dødsfald i psykiatrien	2,7	3,8	4,0	3,1
12	Nationalt Videnscenter for Demens	-	6,1	2,7	-
13	Rehabiliteringstilbud til Parkinson patienter	3,2	3,2	3,2	3,2
14	Telefonrådgivning mv. til familieambulatorierne	0,5	-	-	-
	I alt	**102,6**	**109,2**	**105,7**	**105,7**
	Handlingsplanen mod stofmisbrug				
15	Modelkommuneprojektet om unge og narko	19,0	-	-	-
16	Kvalitetssikring af den sundhedsfaglige kokainbehandling	1,0	-	-	-
17	Forsøg med sundhedsrum	1,5	6,0	9,0	9,0
18	Yderligere misbrugsbehandling af indsatte	3,2	6,4	8,4	8,4
	I alt	**24,7**	**12,4**	**17,4**	**17,4**
	Udsatte grupper				
19	Socialpsykiatri 2011-2014	84,0	84,0	84,0	84,0
20	Bedre overgang til voksenlivet - en styrkelse af efterværnsindsatsen	33,0	-	26,5	30,5
21	Efterregulering af Barnets Reform	5,2	7,4	12,0	16,9
22	Støtte til frivillige organisationer mv.	31,8	58,6	16,9	13,0
23	Udviklingspulje	11,6	2,1	6,6	9,4
24	National civilsamfundsstrategi	25,1	20,0	27,5	27,4
25	Flere skæve boliger og forebyggelse af hjemløshed	10,0	7,3	11,5	11,2
26	Ghettoindsats, heraf:	25,0	5,0	5,0	5,0
	- flyttetilskud til en ny start et nyt sted	5,0	5,0	5,0	5,0
	- jobcentre i ghettoer	20,0	-	-	-
27	Det nationale videnscenter for sociale indsatser ved seksuelle overgreb mod børn (SISO)	6,0	6,0	6,0	6,0
28	En værdig vej ud af prostitution, herunder støtte til kvinder på vej ud af prostitution	5,0	5,0	5,0	5,0
29	Uddannelse på sikrede institutioner	10,0	-	5,0	5,0
30	Bekæmpelse af menneskehandel	14,3	21,9	21,9	21,9
31	Pilotprojekt med et bande-exit program	4,0	-	-	-
32	Udvidelse af Kriminalforsorgens mentorordning	4,0	8,0	8,0	8,0
33	Implementering af Køreplan for god løsladelse	1,5	-	-	-

Tabel 1

Aftale om udmøntning af satspuljen for 2011

Nr.	Initiativ	2011	2012	2013	2014
	I alt	**270,5**	**225,3**	**235,9**	**243,3**
	Handicappede				
34	Anbragte børn med funktionsnedsættelse	2,0	21,0	9,5	9,5
35	Mere viden om mennesker med handicap	9,0	2,0	2,0	2,0
	I alt	**11,0**	**23,0**	**11,5**	**11,5**
	Svage grupper på arbejdsmarkedet				
36	Det rummelige arbejdsmarked (pulje)	1,1	-	-	-
37	Indsats i udkanten, KFUM	7,0	2,7	5,5	3,3
38	Shaqo	4,9	2,3	2,3	-
39	Sindslidende førtidspensionister	1,3	-	-	-
40	Sindslidende førtidspensionister (viden og dokumentation)	1,4	-	-	-
41	Route 25 (Det Nationale Netværk)	3,0	3,5	3,5	-
42	Huset Venture Nordjylland	3,0	3,0	3,0	3,0
43	Landsforeningen for Autister	0,3	-	-	-
44	Rådet for ligestilling/handicap	1,3	-	-	-
45	Huset Venture Danmark	1,9	5,0	5,0	5,0
46	Fastholdelsescenteret i Arbejdsskadestyrelsen	7,5	7,5	-	-
47	Vold som udtryksform	4,0	2,0	4,0	-
	I alt	**36,7**	**26,0**	**23,3**	**11,3**
	Reserve til en førtidspensionsreform				
48	Reserve til en førtidspensionsreform	20,0	-	-	-
	I alt	**20,0**	**-**	**-**	**-**
	Integration og øvrige initiativer				
49	Au pair - en helhedsindsats	1,0	1,0	1,0	1,0
50	Stipendier til efterskoleophold for nydanske unge	2,0	2,0	2,0	2,0
51	Skræddersyede kurser om tvangsægteskaber og lignende undertrykkelse	2,0	2,0	2,0	2,0
52	Brug for alle unge	4,0	6,0	6,0	6,0
53	Etnisk Erhvervsfremme	2,0	2,0	-	-
54	Pulje til fremme af aktivt medborgerskab for udsatte unge og nydanskere	7,0	7,0	7,0	9,0
55	Taskforce for tosprogede i grundskolen	-	4,0	-	-
56	Træningsskolens Arbejdsmarkedsuddannelser (TAMU)	-	-	-	34,0
	I alt	**18,0**	**24,0**	**18,0**	**54,0**
	Omprioriteringer				
57	Omprioritering fra konto 15.13.23.20 Rehabiliterings- og genoptræningstilbud for børn og voksne med hjerneskade, inkl. PL	-0,3	-	-	-
58	Omprioritering fra konto 15.13.40.10 Bedre kvalitet i den sociale indsats gennem målrettet metodeudvikling og formidling, inkl. PL	-0,8	-	-	-
59	Omprioritering fra konto 15.13.42.10 Evaluering af det sociale område, inkl. PL	-2,0	-	-	-

Tabel 1

Aftale om udmøntning af satspuljen for 2011

Nr.	Initiativ	2011	2012	2013	2014
60	Omprioritering fra konto 15.16.01.20 Anbringelsesreformen, efteruddannelse, inkl. PL	-0,1	-	-	-
61	Omprioritering fra konto 15.51.19.10 Ombygn. almene familieboliger, inkl. PL	-6,2	-	-	-
62	Omprioritering fra konto 15.74.10.10 Psykiatriaftale 2003-2006, inkl. PL	-27,0	-	-	-
63	Omprioritering fra konto 15.74.10.12 Videreførsel af projekter støttet af psykiatriaftalen 2003-2006, inkl. PL	-6,3	-	-	-
64	Omprioritering fra konto 15.75.03.10 EU's fattigdomsår, inkl. PL	-3,1	-	-	-
65	Omprioritering fra konto 15.75.05.10 Pulje til styrkelse af kommunernes indsats overfor truede børnefamilier, inkl. PL	-0,2	-	-	-
66	Omprioritering fra konto 15.75.06.10 Pulje til kvalitetsudvikling på ældreområdet, inkl. PL	-0,1	-	-	-
67	Omprioritering fra konto 15.75.06.20 Undersøgelse af kommunal madservice, inkl. PL	-0,2	-	-	-
68	Omprioritering fra konto 15.75.10.20 Tilskud til uddannelse og evaluering, inkl. PL	-0,4	-	-	-
69	Omprioritering fra konto 15.75.10.30 Udvikling af behandlingstilbud til utilpassede unge, inkl. PL	-0,1	-	-	-
70	Omprioritering fra konto 15.75.10.40 Videreuddannelse af personale beskæftiget med utilpassede børn og unge, inkl. PL	-3,0	-	-	-
71	Omprioritering fra konto 15.75.10.71 Indsatsen overfor de mest udsatte 0-3-årige, inkl. PL	-0,1	-	-	-
72	Omprioritering fra konto 15.75.13.10 Handleplan for hjemløse, inkl. PL	-0,1	-	-	-
73	Omprioritering fra konto 15.75.18.20 Efteruddannelse, inkl. PL	-0,6	-	-	-
74	Omprioritering fra konto 15.75.19.10 Bedre tværfaglig indsats - børn af udsatte, inkl. PL	-0,2	-	-	-
75	Omprioritering fra konto 15.75.22.10 Rygeadgang og røgfrit miljø, inkl. PL	-0,8	-	-	-
76	Omprioritering fra konto 15.75.23.10 Aktivitetstilbud på væresteder, inkl. PL	-4,8	-	-	-
77	Omprioritering fra konto 15.75.26.11 Permanent driftstilskud til kommunale og amtskommunale aktiviteter støttet af puljen til socialt udsatte grupper, inkl. PL	-32,5	-	-	-
78	Omprioritering fra konto 15.75.26.31 Videreførsel af projekter støttet af kvindekrisecenterpuljen, inkl. PL	-0,3	-	-	-
79	Omprioritering fra konto 15.75.26.41 Indsats overfor unge hashmisbrugere, inkl. PL	-0,5	-	-	-
80	Omprioritering fra konto 15.75.28.10 Social aktivering, inkl. PL	-1,2	-	-	-
81	Omprioritering fra konto 15.75.30.40 Kompetenceudvikling blandt det udførende personale på handicap- og ældreområdet, inkl. PL	-0,3	-	-	-
82	Omprioritering fra konto 15.75.30.50 Pulje til iværksættelse af forsøg med oprettelse af kommunale forebyggelses- og rådgivningscentre, inkl. PL	-2,1	-	-	-

Tabel 1

Aftale om udmøntning af satspuljen for 2011

Nr.	Initiativ	2011	2012	2013	2014
83	Omprioritering fra konto 15.75.30.60 Styrket indsats på frivillighedsområdet i relation til ældre, inkl. PL	-0,3	-	-	-
84	Omprioritering fra konto 15.75.35.10 Opfølgning af hvidbogen om socialt udsatte grønlændere i Danmark, inkl. PL	-0,2	-	-	-
85	Omprioritering fra konto 15.75.37.10 Forebyggelse af kriminalitet blandt unge under 15 år, inkl. PL	-0,1	-	-	-
86	Omprioritering fra konto 15.75.60.14 Omsorgsorganisationernes samråd, inkl. PL	-1,2	-	-	-
87	Omprioritering fra konto 15.75.60.18 Samvirkende menighedsplejer, inkl. PL	-1,1	-	-	-
88	Omprioritering fra konto 15.75.72 Fælles Ansvar II, inkl. PL	-17,5	-	-	-
89	Omprioritering fra konto 16.11.79 Reserve og budgetregulering, inkl. PL	-7,1	-	-	-
90	Omprioritering fra konto 16.21.47 Sundhedsplejen - og anden tidlig, tværfaglig indsats, inkl. PL	-2,6	-	-	-
91	Omprioritering fra konto 16.21.57 Pulje til kommunale forsøgsprojekter og etablering af landsdækkende familieambulatoriefunktioner, inkl. PL	-6,5	-	-	-
92	Omprioritering fra konto 16.21.63 Behandling med lægeordineret heroin, inkl. PL	-24,8	-	-	-
93	Omprioritering fra konto 16.51.75 Udbygning af børne- og ungdomspsykiatrien, inkl. PL	-6,6	-	-	-
94	Omprioritering fra konto 17.21.05.32 Øget viden om psykisk arbejdsmiljø, inkl. PL	-0,2	-	-	-
95	Omprioritering fra konto 17.21.09 Nedsæt sygefravær – stop mobning på arbejdspladser, inkl. PL	-1,4	-	-	-
96	Omprioritering fra konto 17.49.21.50 Opfølgning på førtidspensionsreform, inkl. PL	-4,1	-	-	-
97	Omprioritering fra konto 15.11.79.20 Bedre madservice	-5,5	-5,5	-5,5	-5,5
98	Omprioritering fra konto 15.74.10.12 Videreførelse af projekter støttet af psykiatriaftalen 2003-2006	-	-14,7	-14,1	-14,1
99	Omprioritering fra konto 15.75.26.11 Permanent driftstilskud til kommunale og amtskommunale aktiviteter støttet af puljen til socialt udsatte grupper	-2,2	-21,8	-21,3	-21,3
100	Omprioritering fra konto 15.75.26.31 Videreførsel af projekter støttet af kvindekrisecenterpuljen	-	-2,0	-2,0	-2,0
	I alt	**-174,7**	**-44,0**	**-42,9**	**-42,9**
	Satspuljen i alt, nettotræk	**308,8**	**375,9**	**368,9**	**400,3**

Anm.: Initiativ nr. 1, 2, 4, 18, 21, 22, 27, 29, 32, 34, 35, 42, 45, 97, 98, 99 og 100 medfører et helt eller delvist permanent træk på satspuljen.

Bilag 1

Aftale om satspuljen på sundhedsområdet for 2011-2014

Partierne bag aftalen ønsker med udmøntningen at styrke indsatsen på sundhedsområdet over for særligt udsatte grupper. Der er på den baggrund prioriteret 495,1 mio. kr. i aftaleperioden til følgende overordnede indsatsområder:

- Psykiatri og sundhed, herunder for socialt udsatte.

1. Indsatsen over for mennesker med sindslidelser

Med satspuljeaftalen for 2007-2010 blev det første skridt taget til indførelse af udvidede undersøgelses- og behandlingsrettigheder i psykiatrien. Det betyder, at psykiatriske patienter i dag har ret til at blive behandlet på en privat klinik eller et privat hospital, hvis bopælsregionen ikke kan tilbyde undersøgelse eller behandling indenfor 2 måneder.

Med satspuljeaftalen 2010-2013 blev der afsat 818,2 mio. kr. over 4 år til handlingsplanen for en styrket indsats for sindslidende. Handlingsplanen rummer både de ansvarsområder, som ligger i Indenrigs- og Sundhedsministeriet og de, som ligger i Socialministeriet. Aftalepartierne var enige i handlingsplanens tre overordnede mål:

- Sikre at personer med sindslidelser modtager en sammenhængende, koordineret og effektiv behandling, indsats og støtte af høj kvalitet i både social- og behandlingssektoren.
- Sikre en bedre tilgængelighed til psykiatrisk behandling og socialpsykiatriske tilbud.
- Nedbringe omfanget og sværhedsgraden af sindslidelser.

Med denne satspuljeaftale er det målet at bidrage til udviklingen i psykiatrien bl.a. ved at videreføre de indsatser, der blev igangsat med satspuljeaftalen 2007-2010, samt nye initiativer til at forbedre forholdene indenfor psykiatrien.

Satspuljepartierne har tilført ekstra midler til udbygning af børne- og ungdomspsykiatrien. Senest med satspuljeaftalen for 2008-2010, hvormed regionerne ved fuld indfasning af de udvidede behandlingsrettigheder i 2012 tilføres i alt 242 mio. kr.

Midlerne er tilført via bloktilskuddet, hvilket giver regionerne muligheden og ansvaret for at vurdere, hvordan de ekstra midler finder bedst anvendelse lokalt, herunder

hvordan indsatsen bedst organiseres f.eks. ved brug af udgående teams og shared care modeller.

Regionerne får således både i 2011 og 2012 ekstra midler til kapacitetsudvidelse i børne- og ungdomspsykiatrien, så hurtig udredning og behandling sikres.

Nogle børn og unge kan i tiden, indtil de udredes og behandles, have behov for hjælp og støtte, så de kan opretholde en hverdag med skolegang og sociale aktiviteter. Det er kommunernes opgave at yde vejledning og støtte til børn og unge med særlige behov og deres familier.

Det er i henhold til sundhedsloven obligatorisk for regionerne og kommunerne at indgå sundhedsaftaler om indsatsen for mennesker med sindslidelser. Sundhedsaftalerne skal bl.a. beskrive arbejdsdelingen mellem region og kommuner i forhold til indsatsen for mennesker med sindslidelser, herunder på børne- og ungeområdet.

Aftalepartierne opfordrer kommuner og regioner til i forbindelse med de obligatoriske sundhedsaftaler at have særligt fokus på samarbejdet omkring børn og unge med psykiske problemstillinger.

1.1 Opsøgende og udgående virksomhed i psykiatrien

Med satspuljeaftalen for 2007-2010 blev der afsat 120 mio. kr. over 4 år til at øge tilgængeligheden med henblik på at fastholde psykiatriske patienter i kontinuerlige behandlingsforløb, forebygge (gen)indlæggelser og styrke og udbrede de udgående og opsøgende funktioner i psykiatrien.

Midlerne er bl.a. gået til etablering og udbredelse af opsøgende psykoseteam, udbygning af behandlingstilbud til skizofrene og etablering af akutteam for demente med psykiatriske symptomer. Aftalepartierne ønsker at opretholde det eksisterende aktivitetsniveau på området.

På den baggrund afsættes der 33,9 mio. kr. årligt fra 2011 og fremefter til regionerne til videreførelse af indsatsen.

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Opsøgende og udgående virksomhed i psykiatrien (P)	33,9	33,9	33,9	33,9

Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil følge udviklingen på området i forhold til, om midlerne anvendes til formålet.

1.2 Retspsykiatri

Med satspuljeaftalen for 2007-2010 blev der afsat 120 mio. kr. over 4 år til styrkelse af indsatsen i retspsykiatrien i overensstemmelse med anbefalingerne i rapporten

"Psykisk sygdom og kriminalitet". I udmøntningen af puljen var der – ud over udvidelse af behandlingskapaciteten – fokus på tidlig og opsøgende indsats og hurtig og let adgang til behandling.

Midlerne er bl.a. gået til etablering af nye lukkede, stoffrie retspsykiatriske sengepladser og nye specialiserede, retspsykiatriske sengepladser. De udgående, retspsykiatriske funktioner og adgangen til behandling er ligeledes blevet styrket med puljen.

Aftalepartierne ønsker at opretholde det eksisterende aktivitetsniveau på området.

På den baggrund afsættes der 33,9 mio. kr. årligt fra 2011 og fremefter til regionerne til videreførelse af indsatsen.

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Retspsykiatri (P)	33,9	33,9	33,9	33,9

Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil følge udviklingen på området i forhold til, om midlerne anvendes til formålet.

1.2.1 Statistik vedrørende foranstaltningsdømte

Aftalepartierne er enige om, at det er vigtigt at have en detaljeret statistik vedrørende foranstaltningsdømte.

På den baggrund afsættes der 0,8 mio. kr. i perioden 2011 – 2014 til udarbejdelse af en detaljeret statistik over foranstaltningsdømte, som bl.a. indeholder oplysninger om længstetid for foranstaltning, de foranstaltningsdømtes mentale tilstand samt forløbet af foranstaltningen.

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Statistik vedrørende foranstaltningsdømte	0,2	0,2	0,2	0,2

1.3 Ikke-psykotiske lidelser

Med satspuljeaftalen for 2007-2010 blev der afsat 60 mio. kr. over 4 år til udbygningen og udviklingen af nye og mere specialiserede tilbud i behandlingspsykiatrien til patienter med ikke-psykotiske lidelser.

Midlerne er bl.a. gået til etablering og udbygning af intensive behandlingstilbud til patienter med depression, personlighedsforstyrrelse, angst og tvangslidelser. Aftalepartierne ønsker at opretholde det eksisterende aktivitetsniveau på området.

På den baggrund afsættes der 17,0 mio. kr. årligt fra 2011 og fremefter til regionerne til videreførelse af indsatsen.

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Ikke-psykotiske lidelser (P)	17,0	17,0	17,0	17,0

Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil følge udviklingen på området i forhold til, om midlerne anvendes til formålet.

1.3.1 Psykologordning for depressionsramte

Der var med aftalen om regionernes økonomi for 2008 enighed om at afsætte 20 mio. kr. årligt til en forsøgsordning vedrørende tilbud om psykologbehandling til personer med ikke-psykotiske lidelser. Det blev efterfølgende besluttet, at midlerne skulle anvendes til en psykologordning for personer med let til moderat depression i aldersgruppen 18 til 37 år.

Der var med satspuljeaftalen for 2008-2011 enighed om at afsætte yderligere 20 mio. kr. om året fra 2009, så ordningen kunne udvides til at dække dobbelt så mange voksne.

Forsøgsordningen trådte i kraft 1. april 2008. Med henblik på at afdække ordningens effekt gennemføres en evaluering. Evalueringen gennemføres af Forskningsenheden for Almen Praksis ved Århus Universitet og forventes færdig i begyndelse af 2011. Ordningen evalueres bl.a. i forhold til a) arbejdsfastholdelse, b) forbrug af sundhedsydelser og c) depressionsscore, selvvurderet helbred og tilfredshed med behandlingen.

Der er i satspuljekredsen enighed om at drøfte resultaterne fra evalueringen, så snart den foreligger og senest i marts måned 2011. Spørgsmålet om en eventuel ændring af ordningen vil indgå i forhandlingerne om udmøntning af satspuljen for 2012.

Der reserveres samtidig 1 mio. kr. til undersøgelse af yderligere spørgsmål, der bør belyses, og sammen med evalueringen danne grundlag for satspuljepartiernes stillingtagen til evt. ændringer af ordningen herunder spørgsmålet om aldersgrænser, i forhandlingerne om udmøntning af satspuljen for 2012.

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Supplerende evaluering af psykologordning	1,0	-	-	-

1.3.2 "Lær at leve med"-program for angst og depression

Depression og angstsygdomme er en meget hyppig årsag til forringet livskvalitet og uarbejdsdygtighed. Ofte udvikler depression og angst sig til en kronisk tilstand, der bliver en afgørende barriere for at leve et almindeligt, selvstændigt liv på arbejdsmarkedet såvel som i livets øvrige forhold. Det kan derfor være afgørende, at personer med sådanne lidelser bliver støttet i håndtering af hverdagen.

Komiteen for Sundhedsoplysning har siden 2006 implementeret projektet "Lær at leve med kronisk sygdom" i mere end 80 af landets kommuner. "Lær at leve med"-programmet er patientkurser, som bygger på kognitiv indlæringspsykologi og er udviklet på Stanford University på baggrund af erfaringer med sygdomsspecifikke kurser for patienter med kronisk sygdom.

Et "Lær at leve med" program målrettet angst og depression vil styrke kommunernes tilbud til borgere, der har behov for værktøjer til at håndtere hverdagen og egen livssituation, og dermed forbedre mulighederne for, at den enkelte kan blive på og vedblive med at være en bidragende del af arbejdsmarkedet og det øvrige samfund.

På den baggrund afsættes der 7,5 mio. kr. i perioden 2011-2014 til udvikling og udbredelse af et "Lær at leve med"- program for depressions- og angstsygdomme. Der afsættes midler til en videnskabelig evaluering af programmet.

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
"Lær at leve med"- program for depressions- og angstsygdomme	1,5	1,5	1,5	3,0

For at sikre den sundhedsfaglige forankring og metodemæssige kvalitet i den konkrete udvikling af et "Lær at leve med" – program for depressions- og angstsygdomme nedsættes en styregruppe i Sundhedsstyrelsen.

1.3.3 Landsindsatsen mod Angst

Landsindsatsen mod Angst har til formål at oplyse om, nedbryde tabuer om og forebygge angst. Landsindsatsen bygger videre på det landsdækkende holdningsændrende arbejde, som blev påbegyndt med Landsindsatsen mod Depression i 2000. Indsatsen blev støttet med midler fra satspuljeaftalen for 2007-2010.

På den baggrund afsættes der 4,0 mio.kr. i perioden 2011-2014 til videreførelse af Landsindsatsen mod Angst.

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Landsindsatsen mod Angst	1,0	1,0	1,0	1,0

1.4 Centrale initiativer i psykiatrien

Med henblik på at fremme vidensindsamling og formidling, kvalitetsudvikling, metodeudvikling og kompetenceudvikling inden for psykiatrien afsættes midler til landsdækkende initiativer i psykiatrien.

1.4.1 Gennembrudsprojekt om nedbringelse af tvang

Der er fortsat behov for fokus på nedbringelse af anvendelse af tvang i psykiatrien. Resultaterne fra Det nationale kvalitetsprojekt om brug af tvang i psykiatrien, som kørte fra 2004-2007, viste, at anvendelsen af tvang kan nedbringes markant.

Projektet har resulteret i 60 effektive redskaber til forebyggelse af og kvalitet i anvendelsen af tvang. Projektet om implementeringsnetværk har i 2010 understøttet implementeringen af gennembrudsprojektets tiltag, der kan forebygge anvendelsen af tvang i psykiatrien.

Aftalepartierne har noteret sig, at Danske Regioner i juni 2010 har oplyst, at regionerne vil reducere brugen af tvang over for psykiatriske patienter med 20 procent over tre år. Aftalepartierne ønsker fortsat at nedbringe anvendelsen af tvang, og vil derfor anvende de gode erfaringer fra brugen af gennembrudsmetoden i tvangsprojektet til et nyt projekt, hvor fokus skal være på aktiviteter, herunder særligt motion, som redskab.

På den baggrund afsættes der 18,6 mio. kr. i perioden 2011-2014 til et nyt projekt om brug af tvang i psykiatrien efter gennembrudsmetoden med særligt fokus på aktiviteter herunder motion som redskab til nedbringelse af anvendelsen af tvang.

Projektet skal omfatte almenpsykiatrien, retspsykiatrien og børne- og ungdomspsykiatrien, og der skal være en særlig fokus på aktiviteter, herunder motion.

1.4.2 Videnscenter for Oligofreni

Videnscenter for Oligofreni er det eneste landsdækkende videnscenter vedrørende mennesker med udviklingshæmning og psykisk sygdom. Videnscenteret løser en vigtig opgave i forhold til en gruppe mennesker, som er meget udsatte ved at være udviklingshæmmede og samtidig lide af en psykisk sygdom. Der er tale om en forholdsvis lille gruppe mennesker. Derfor er det vigtigt, at den viden og ekspertise, der findes om behandlingen af denne gruppe, samles et sted i landet. Så kan man derfra forestå undersøgelse og behandling, forske inden for området og videreformidle den nyeste viden og ekspertise.

På den baggrund afsættes der 12,0 mio. kr. perioden 2011-2014 til videreførelse af Videnscenter for Oligofreni.

1.4.3 PsykiatriFondens Ungdomsprojekt

PsykiatriFondens Ungdomsprojekt blev igangsat i 2007. Formålet med projektet er at tilbyde unge på ungdomsuddannelser og produktionsskoler i hovedstaden undervisning i psykisk sundhed og mistrivsel, at tilbyde sårbare og frafaldstruede elever psykologisk rådgivning samt tilbyde lærere og studievejledere opkvalificerende kurser med fokus på støtte til sårbare unge, for dermed at mindske frafald blandt eleverne pga. personlige problemer.

Projektet har i perioden 2007-2010 været finansieret af Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Socialministeriet samt Undervisningsministeriet.

På den baggrund afsættes der 4,4 mio. kr. i perioden 2011-2014 til videreførelse og udvidelse af projektet. De afsatte midler udmøntes med 1,1 mio. kr. årligt. Bevilling til videreførelse af projektet forudsætter, at projektet også modtager støtte fra Socialministeriet og Undervisningsministeriet.

1.4.4 Forebyggelse af uventede dødsfald i psykiatrien

Det er velkendt, at psykisk syge risikerer en overdødelighed, dels på grund af sygdomme, der kan relateres til livsstil, dels forårsaget af sygdomme som følge af den intensive, medicinske behandling.

Der arbejdes flere steder i psykiatrien med at reducere livsstilsbetingede risikofaktorer, og Sundhedsstyrelsen har dels udarbejdet en rapport om forsøg med fysisk aktivitet i psykiatrien, dels udsendt en vejledning om anvendelse af antipsykotiske lægemidler til voksne.

På den baggrund afsættes der 13,6 mio. kr. i perioden 2011-2014. I 2011 anvendes 0,5 mio. kr. til, at Sundhedsstyrelsen med inddragelse af relevante fagfolk fra fx Psykiatrisk Center København udarbejder en plan for, hvad der kan gøres for at forebygge disse dødsfald. Efterfølgende afsættes en ansøgningspulje til at sikre implementering af anbefalingerne.

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Gennembrudsprojekt om nedbringelse af tvang	1,4	5,6	5,3	6,3
Videnscenter for Oligofreni	3,0	3,0	3,0	3,0
PsykiatriFondens Ungdomsprojekt	3,3	-	-	1,1
Forebyggelse af uventede dødsfald i psykiatrien	2,7	3,8	4,0	3,1

2. Handlingsplan mod stofmisbrug

Formålet med den del af aftalen, som vedrører stofmisbrugere, er at intensivere indsatsen mod narkotikamisbruget og begrænse de skader, som stofmisbrugerne påfører sig selv og det omgivende samfund.

Aftalepartierne er enige om, at samfundet til trods for de senere års styrkede indsats, fortsat står over for store udfordringer på narkotikaområdet. Udfordringerne skal tackles gennem en målrettet og vedholdende indsats inden for narkotikapolitikkens fire grundpiller – forebyggelse, behandling, skadesreduktion og kontrol.

Derfor vil aftalepartierne udbygge indsatsen med initiativer, som spænder over forebyggelse, behandling og skadesreduktion.

2.1 Modelkommuneprojekt om unge og narko

For at imødegå udbredelsen af narkotika blandt unge er aftalepartierne enige om, at der med udgangspunkt i de gode erfaringer fra projektet "Narkoen ud af byen" fra 2004-2007 afsættes midler til modelkommuneprojekt om unge og narko, som skal afprøve en ny form for tværgående målrettet indsats i form af et forpligtende samarbejde mellem kommunen og de lokale uddannelses- og fritidstilbud til unge. Der skal sættes yderligere fokus på udvikling af forebyggelsestiltag som fx formulering af rusmiddelpolitikker og opkvalificering af nøglepersoner på ungdomsuddannelser. Samtidig skal blikket rettes mod opsporing og tidlig indsats over for unge, som viser tegn på at være i farezonen.

Inden modelkommuneprojektet iværksættes vil aftalepartierne med henblik på godkendelse få forelagt en nærmere projektbeskrivelse samt kriterierne for udvælgelse af modelkommunerne.

På den baggrund afsættes der 19,0 mio. kr. i perioden 2011 til initiativet.

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Modelkommuneprojekt om unge og narko	19,0	-	-	-

2.2 Kvalitetssikring af den sundhedsfaglige kokainbehandling

Aftalepartierne er enige om at kvalitetssikre den sundhedsfaglige kokainbehandling og dermed nedbringe sygeligheden og dødeligheden blandt misbrugere af kokain og andre centralstimulerende stoffer.

Der er behov for et praktisk værktøj i form af en samlet vejledning, der præciserer den omhu og samvittighedsfuldhed, som skal udvises i håndteringen af de sundhedsfaglige problemstillinger, der knytter sig til misbrug af kokain og andre centralstimulerende stoffer. Dermed præciseres de allerede gældende krav til omhyggelig og samvittighedsfuld behandling i en samlet vejledning.

På den baggrund afsættes der 1 mio. kr. i 2011 til initiativet.

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Kvalitetssikring af den sundhedsfaglige kokainbehandling	1,0	-	-	-

2.3 Forsøg med sundhedsrum

Aftalepartierne er enige om, at der oprettes en pulje, hvorfra der kan søges om støtte til medfinansiering af udgifterne til forsøg med sundhedsrum, hvor stofmisbrugere i overensstemmelse med gældende lovgivning på et og samme sted kan få et tilbud om sundhedsfaglig hjælp og et værested. Det overordnede formål vil være at nå bedre ud til de mest udsatte og belastede stofmisbrugere med eksisterende sociale og sund-

hedsfaglige tilbud og et værested samt at afhjælpe de problemer, som stofmisbruget påfører bestemte områder i de største byer.

På den baggrund afsættes der 25,5 mio. kr. i perioden 2011-2014 til initiativet.

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Forsøg med sundhedsrum	1,5	6,0	9,0	9,0

2.4 Yderligere misbrugsbehandling af indsatte

Aftalepartierne er enige om at styrke misbrugsbehandlingen i fængslerne ved at etablere relevante behandlingstilbud til kokainmisbrugere og til misbrugere i gruppen af sædelighedsdømte, som er placeret på særlige afdelinger. Endvidere styrkes efterbehandlingsindsatsen og en midlertidig styrkelse af afgiftningstilbuddet gøres permanent.

På den baggrund afsættes der 26,4 mio. kr. i perioden 2011-2014 til initiativet.

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Yderligere misbrugsbehandling af indsatte (P)	3,2	6,4	8,4	8,4

3. Nationalt Videnscenter for Demens

Nationalt Videnscenter for Demens blev etableret i september 2007 som et udviklingsprojekt i perioden 2007-2011 med støtte fra satspuljen og Sygekassernes Helsefond. Formålet med oprettelsen af Nationalt Videnscenter for Demens var dels at styrke og koordinere den sundhedsfaglige forskning i forhold til udviklingen af konkrete, sundhedsfaglige behandlings- og plejetilbud på demensområdet, dels at sikre en fast forankret videnspredning og formidling til regioner og kommuner til gavn for behandling, pleje og rådgivning af personer med demens og deres pårørende.

Aftalepartierne er enige om, at videreførelsen af Nationalt Videnscenter for Demens er helt afgørende i forhold til at sikre et fortsat højt fokus på forskning og udvikling af demensområdet i Danmark.

På den baggrund afsættes der 8,8 mio. kr. i perioden 2012-2013 til videreførelse af centret.

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Nationalt Videnscenter for Demens	-	6,1	2,7	-

4. Rehabiliteringstilbud for Parkinson patienter

Der er mellem aftalepartierne enighed om i en forsøgsperiode på 4 år at muliggøre, at patienter med Parkinsons sygdom får adgang til specialiseret rehabiliteringstilbud inden for en fastsat økonomisk ramme.

På den baggrund afsættes 12,8 mio. kr. i perioden 2011-2014 til forsøg med specialiserede rehabiliteringstilbud til patienter med Parkinson sygdom.

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Rehabiliteringstilbud til Parkinson patienter	3,2	3,2	3,2	3,2

5. Telefonrådgivning og anden formidling til familieambulatorierne

Ved satspuljeforhandlingerne for 2008 blev der i tilknytning til etablering af familieambulatorier afsat midler (4,7 mio. kr. første år og 2 mio. kr. de følgende år) med henblik på at forpligte Region Hovedstaden til at etablere en telefonrådgivning (hotline) og anden formidling i regi af familieambulatoriet på Hvidovre Hospital. Hvidovre Hospital har i tilknytning hertil oprettet "Videnscenter for Forebyggelse af Rusmiddelskader hos Børn".

Aftalepartierne er enige om, at det er vigtigt at sikre en videreførelse af dele af videnscentrets rådgivningsaktiviteter i 2012.

På den baggrund afsættes der 0,5 mio. kr. i 2011 til videreførelse af dele af rådgivnings- og formidlingsfunktionerne forankret i "Videnscenter for Forebyggelse af Rusmiddelskader hos Børn".

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Telefonrådgivning mv. til familieambulatorierne	0,5	-	-	-

6. Oversigt over fordeling af satspuljen på sundhedsområdet 2011-2014

Tabel 1.1

Fordeling af midler fra satspuljen til sundhedsområdet

Mio. kr. (pl-2011)	2011	2012	2013	2014	I alt
1. Psykiatri					
1.1 Opsøgende og udgående virksomhed i psykiatrien (P)	33,9	33,9	33,9	33,9	135,6
1.2 Retspsykiatri (P)	33,9	33,9	33,9	33,9	135,6
1.2.1 Statistik vedrørende foranstaltningsdømte	0,2	0,2	0,2	0,2	0,8
1.3 Ikke-psykotiske lidelser (P)	17,0	17,0	17,0	17,0	68,0
1.3.1 Supplerende evaluering af psykologordning	1,0	-	-	-	1,0
1.3.2 "Lær at leve med"- program for depressions- og angstsygdomme	1,5	1,5	1,5	3,0	7,5
1.3.3 Landsindsatsen mod Angst	1,0	1,0	1,0	1,0	4,0
1.4.1 Gennembrudsprojekt om nedbringelse af tvang	1,4	5,6	5,3	6,3	18,6
1.4.2 Videnscenter for Oligofreni	3,0	3,0	3,0	3,0	12,0
1.4.3 PsykiatriFondens Ungdomsprojekt	3,3	-	-	1,1	4,4
1.4.4 Forebyggelse af uventede dødsfald i psykiatrien	2,7	3,8	4,0	3,1	13,6
2. Handlingsplanen mod stofmisbrug					
2.1 Modelkommuneprojekt om unge og narko	19,0	-	-	-	19,0
2.2 Kvalitetssikring af den sundhedsfaglige kokainbehandling	1,0	-	-	-	1,0
2.3 Forsøg med sundhedsrum	1,5	6,0	9,0	9,0	25,5
2.4 Yderligere misbrugsbehandling af indsatte (P)	3,2	6,4	8,4	8,4	26,4
3. Nationalt Videnscenter for Demens	-	6,1	2,7	-	8,8
4. Rehabiliteringstilbud til Parkinson patienter	3,2	3,2	3,2	3,2	12,8
5. Telefonrådgivning mv. til familieambulatorierne	0,5	-	-	-	0,5
I alt	**127,3**	**121,6**	**123,1**	**123,1**	**495,1**

7. Administration mv.

Af bevillingen til de nævnte indsatsområder kan der reserveres op til 3 pct. til administration mv. (heraf 2/3 til lønsum). Det reelle træk på de pågældende puljer opgøres ved årets udgang som de faktisk afholdte administrationsomkostninger, jf. Økonomistyrelsens vejledning.

8. Dokumentation og opfølgning

Overordnet set har aftalen til formål at sikre en målrettet anvendelse af de afsatte ressourcer til forankring, kvalitetsudvikling og fortsat udbygning af tilbuddene til sindslidende, handicappede og andre særligt udsatte grupper. Derfor stilles der en række krav om mål og dokumentation af de projekter, der søger om økonomisk støtte.

Mål og dokumentation

Projekter, der søger om puljemidler afsat med aftalen, skal opstille klare mål/succeskriterier i projektbeskrivelsen og heri redegøre for, hvordan de vil dokumentere de opstillede mål.

I projektbeskrivelsen skal projekterne præcisere, hvordan de vil forbedre indsatsen og udvikle og anvende indikatorer, som dokumenterer resultaterne af indsatsen.

Projekterne følger årligt op på projekternes resultater, og det er et krav, at projektet afrapporterer om mål, effekt, gennemførelsen mv. Det sker gennem statusrapporterne typisk midtvejs og ved afslutningen af et projekt. Inden for hvert projekt skal der efter projektperioden kunne påvises konkrete forbedringer for deltagerne i projekterne. Efter puljens udløb foretages en samlet evaluering af de iværksatte projekter i forhold til de opstillede mål.

Bilag 2

Aftale om satspuljen på det sociale område 2011-2014

Partierne bag satspuljeforliget, Venstre, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance og Kristendemokraterne, har den 27. oktober 2010 indgået en aftale på det sociale område om udmøntning af satspuljen for 2011.

Partierne er enige om, at fordi størrelsen på satspuljen er mindre end normalt, har fokus været på en prioritering af initiativer, som direkte kommer socialt udsatte grupper samt ældre og handicappede til gode.

Aftalen i hovedtræk:

Psykiatriaftale 2011-2014

Satspuljepartierne er enige om at udfase de midlertidige driftstilskud, som senest indgik i psykiatriaftalen for 2007-2010. Driftstilskuddene på 50 pct. har været givet til botilbud, bostøtte og væresteder i socialpsykiatrien. Der er enighed om en gradvis aftrapning af tilskuddet, således at tilskuddet videreføres uændret i 2011 og aftrappes til et driftstilskud på 25 pct. i 2012-2013 og 12½ pct. i 2014. Udfasningen af den statslige støtte vil kunne give anledning til omstillinger af kommunernes indsats på området.

Satspuljepartierne er enige om at afsætte 336 mio. kr. over 4 år til fortsatte driftstilskud og en række målrettede initiativer, som udvikler den sociale indsats til børn, unge og voksne med sindslidelser og psykiske vanskeligheder. Formålet med initiativerne er at sikre en langt mere sammenhængende og individuelt orienteret social indsats, som bidrager til, at den enkelte sindslidende kan udnytte de muligheder, som samfundet tilbyder, herunder at sindslidende kan leve et selvstændigt og ansvarsfuldt liv med egen bolig, familie, netværk, uddannelse og job.

Indsatserne skal bl.a. sikre en bedre opsporing og tidlig indsats til børn og unge med psykiske vanskeligheder på uddannelsessteder bl.a. gennem forsøg med forebyggende teams. Derudover skal den direkte borgerrettede bostøtte til sindslidende i egen bolig styrkes for at give sindslidende bedre mulighed for at minimere de begrænsninger, som sindslidelsen sætter for den enkelte. Hertil kommer initiativer, som udvikler indsatsen for sindslidende i særforanstaltninger og sindslidende med misbrug, sikrer en bedre støtte til familier til børn med psykiske vanskeligheder, sikrer en bedre overgang fra barn til voksen samt sikrer en styrket indsats over for seksuelt misbrugte 15-18 årige.

Bedre overgang til voksenlivet – en styrkelse af efterværnsindsatsen

Unge, som har været anbragt uden for hjemmet, skal have en bedre overgang til voksenlivet. Midtvejsevalueringen fra Forsøg med efterværn under Lige Muligheder viser et behov for mere fleksible og målrettede efterværnsindsatser. Derfor afsættes 90 mio. kr. over 4 år til en styrket efterværnsindsats. Initiativet skal bl.a. sikre nye og bedre efterværnsindsatser, herunder systematisk tilbud om støtte fra Baglandet og andre frivillige organisationer til tidligere anbragte, "særtog" til uddannelse og beskæftigelse, og forsøg med værtsfamilier. Herudover skal der ske en styrket erfarings- og vidensindsamling om støtte til udsatte unge over 18 år for at afdække forskellige støttetyper samt erfaringer med, hvad der virker bedst. Af de afsatte midler afsættes en reserve på 10 mio. kr. over 4 år til en kapacitetsudvidelse af Baglandene mv. Partierne er enige om at drøfte udviklingen i forbindelse med forhandlingerne om satspuljen for 2012.

Partierne er endvidere enige om at følge erfaringerne fra Forsøg med Efterværn under Lige Muligheder tæt og drøfte dem i forbindelse med satspuljeforhandlingerne for 2012.

Støtte til frivillige organisationer mv.

Satspuljepartierne har i lighed med tidligere år afsat midler til støtte til frivillige organisationer. Der er afsat 120,3 mio. kr. over 4 år til drifts- og overgangstøtte. Med de afsatte midler sikrer satspuljepartierne midler til at videreføre og forankre indsatsen samt de gode erfaringer hos en række frivillige organisationer, herunder for udsatte grønlændere og børn af misbrugere. Derudover afsættes der 30 mio. kr. over 4 år til udviklingsprojekter. Af de afsatte midler udmeldes en udviklingspulje med sigte på at afhjælpe eller forebygge sociale vanskeligheder for udsatte grupper. Puljen skal tilgodese projekter, der er spredt over hele landet, herunder i yderområderne. Af midlerne afsættes endvidere en pulje til indsatser mod spiseforstyrrelser, som tilstræbes udmøntet inden årets udgang.

National civilsamfundsstrategi

Satspuljepartierne er enige om at styrke civilsamfundet gennem en national strategi, som styrker innovation og udvikling. Til det formål afsættes 100 mio. kr. over 4 år. Strategien skal fremme et aktivt medborgerskab og en frivillighedskultur, der får flere danskere til at yde en frivillig indsats. Herudover skal strategien styrke de frivillige organisationers virke og det tværgående samarbejde.

Etablering af flere skæve boliger og forebyggelse af hjemløshed og udsættelser

Satspuljepartierne er enige om at afsætte 40 mio. kr. over 4 år til etablering af 60-70 skæve boliger samt til forebyggelse af hjemløshed og udsættelser. Dette gøres bl.a. ved at hæve det maksimale tilskud til etablering af skæve boliger fra 300.000 kr. til 400.000 kr., åbne mulighed for at udlejere kan kræve huslejeindbetaling via PBS, samt ved at etablere en fremskudt rådgivningsindsats, der kan rådgive lejere i huslejerestancer.

Ghettoindsats

Satspuljepartierne er enige om at afsætte 40 mio. kr. til en social indsats i ghettoområderne. Som led i indsatsen afsættes der 20 mio. kr. til etablering af jobcenterafdelinger i ghettoerne. Der afsættes desuden 20 mio. kr. til forsøg med refusion af kommunernes udgifter til flyttehjælp og tilskud til en ny start et nyt sted.

Bekæmpelse af menneskehandel

Satspuljepartierne er enige om at afsætte 80 mio. kr. over 4 år til en ny handlingsplan mod menneskehandel.

Handlingsplanen vil bl.a. fokusere på, at:

1. Identificerede ofre for menneskehandel i Danmark får tilbudt beskyttelse og støtte herunder forberedt hjemsendelse
2. Bagmændene identificeres og straffes
3. Efterspørgslen reduceres
4. Der indsamles og udvikles viden om menneskehandel
5. Relevante aktører på feltet er trænet i menneskehandel
6. Den brede befolkning har viden om alle former for menneskehandel
7. Det landsdækkende opsøgende arbejde målrettes og effektiviseres

Handlingsplanens konkrete indhold drøftes hos ligestillingsministeren.

Anbragte børn med funktionsnedsættelse

Der er behov for at forbedre regelsættet for de anbragte børn med funktionsnedsættelser. Satspuljepartierne ønsker, at mulighederne for at få bevilget en handicapbil og adgang til tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med indlæggelser mv. bevares i forbindelse med en anbringelse. Satspuljepartierne er enige om, at der er behov for at tydeliggøre og udvikle vejledninger og øvrige implementeringsværktøjer på området i forhold til de særlige behov og problemstillinger, der findes for anbragte børn med funktionsnedsættelser. Herudover sikres, at vejledningerne beskriver kompensationsmulighederne for disse børn og deres forældre. Der afsættes 42,0 mio. kr. i perioden 2011-2014.

Styrkelse af viden om mennesker med handicap

Der afsættes 15,0 mio. kr. i perioden 2011-2014 til en styrkelse af viden om mennesker med handicap. Midlerne skal bruges til dels at igangsætte en forskningsstrategi, der bl.a. sætter fokus på og styrker den generelle handicapforskning i Danmark, dels at styrke overvågningsopgaven i Institut for Menneskerettigheder for at fremme, beskytte og overvåge gennemførelsen af FNs handicapkonvention, og endelig til at styrke Det Centrale Handicapråds virksomhed.

Bosted til udsatte prostituerede

Der afsættes 20 mio. kr. over 4 år til etablering og drift af et bosted til stofmisbrugende gadeprostituerede med mulighed for social- og sundhedsmæssig støtte. Boste-

det er inspireret af Hanne Mariehjemmet. Herudover etableres en støtte- og kontaktpersonordning, ligesom der afsættes midler til støtte til kvinder på vej ud af prostitution.

Styrket uddannelsesindsats på sikrede institutioner for børn og unge

Der afsættes 20 mio. kr. over 4 år til en styrkelse af uddannelsesindsatsen for unge på sikrede institutioner, der har opfyldt undervisningspligten, således at de unge får et tilbud om skolegang til og med 10. klasses niveau, mens de er anbragt på de sikrede institutioner.

Bande-exit og god udslusning

Satspuljepartierne er enige om, at der afsættes midler til pilotprojekter med et bande-exit program, udvidelse af kriminalforsorgens mentorordning samt implementering af Køreplan for god løsladelse.

Opfølgning på blindeundersøgelse

Satspuljepartierne er enige om, at der i forlængelse af levevilkårsundersøgelsen for mennesker med synshandicap skal tages initiativ til at se på indsatsen for blinde og stærkt svagsynede særligt med henblik på at øge deres uddannelsesniveau og grad af beskæftigelse. I samarbejde med Beskæftigelses- og Undervisningsministeriet nedsættes en arbejdsgruppe, der skal vurdere, om der er behov for en samlet plan for området. Dansk Blindesamfund vil blive inddraget i disse overvejelser. Arbejdet afsluttes september 2011.

Senfølger af seksuelle overgreb

Satspuljepartierne er enige om, at der skal ske en drøftelse af tilbud til voksne med senfølger af seksuelle overgreb i forbindelse med satspuljeforhandlingerne for 2012 med henblik på at drøfte behovet for en landsdækkende permanent indsats på området, herunder hvordan "Fynsmodellen" med en kombination af professionel behandling og frivillig rådgivning og støtte kan udbredes.

Det Fælles Ansvar II

Satspuljepartierne er enige om, at der i forbindelse med forhandlingerne om satspuljen for 2012 tages en drøftelse af status for afslutningen på Det Fælles Ansvar II.

BPA

Det er aftalt, at satspuljepartierne følger den fortsatte implementering af BPA tæt.

Statusmøde i juni 2011

Satspuljepartierne mødes i juni 2011 med henblik på en status for udmøntningen af aftalen for 2011. Forud for statusmødet vil der blive udarbejdet en gennemgang af puljer relateret til ghetto og integration under Socialministeriet, som forelægges til drøftelse med forligspartierne på statusmødet, således at en eventuel målretning af ressourcerne kan afklares i god tid inden satspuljeforhandlingerne for 2012.

Bilag 3

Aftale om udmøntning af satsreguleringspuljen for 2011 på beskæftigelsesområdet, integrationsområdet samt undervisningsområdet

Beskæftigelsesministeren og ministeren for flygtninge, indvandrere og integration har indgået en aftale ved de decentrale forhandlinger med arbejdsmarkedsordførerne og integrationsordførerne om udmøntning af satsreguleringspuljen for 2011 for beskæftigelses-, integrations- og undervisningsområdet.

Der er for de tre ministerområder forhandlet inden for en samlet ramme på 54,7 mio. kr. i 2011, 50,0 mio. kr. i 2012, 41,3 mio. kr. i 2013 og 65,3 mio. kr. i 2014.

Beskæftigelsesministeriet

Ved satspuljeforhandlingerne for 2011 er der på Beskæftigelsesministeriets område i perioden 2011 til 2014 i alt afsat 97,3 mio. kr. til projekter inden for nedenstående hovedområder.

Svage grupper

Der er afsat 1,1 mio. kr. i 2011 til at styrke puljen til udvikling af indsatsen på det rummelige arbejdsmarked.

Der er afsat 7,0 mio. kr. i 2011, 2,7 mio. kr. i 2012, 5,5 mio. kr. i 2013 og 3,3 mio. kr. i 2014 til projektet "Indsats i Udkanten", der har til formål at aktivere ledige med svag tilknytning til arbejdsmarkedet. Projektet gennemføres i regi af KFUM.

Der er afsat 4,9 mio. kr. i 2011, 2,3 mio. kr. i 2012 og 2,3 mio. kr. i 2013 til projektet "Shaqo", der har til formål at integrere svage etniske grupper på arbejdsmarkedet. Projektet gennemføres i regi af Akantus Aps.

Der er afsat 1,3 mio. kr. i 2011 til drift af Jobbanken, der arbejder med sindslidende førtidspensionister på arbejdsmarkedet. Endvidere er der til Jobbanken afsat 1,4 mio. kr. i 2011 til etablering af viden- og dokumentationscenter til beskæftigelsesinitiativer for sindslidende førtidspensionister. Det er aftalt, at der skal ses positivt på Jobbanken ved næste års forhandlinger.

Der er afsat 3,0 mio. kr. i 2011, 3,5 mio. kr. i 2012 og 3,5 mio. kr. i 2013 til projektet "Route 25", der har til formål at hjælpe udsatte unge mellem 15 og 30 år, der har svært ved at komme ind på arbejdsmarkedet. Projektet gennemføres i regi af Det Nationale Netværk af Virksomhedsledere.

Satspuljeordførerne har ikke taget stilling til CABIs fremadrettede bevillingsniveau ved dette års forhandlinger, men det er besluttet, at der skal ses positivt på videreførslen af CABIs bevillingsniveau ved næste års forhandlinger.

Handicappede
Der er permanent afsat 3,0 mio. kr. fra 2011 og frem til at videreføre et projekt, der har til formål at forbedre tilknytningen til arbejdsmarkedet for personer med handicap. Projektet gennemføres i regi af Huset Venture Nordjylland.

Der er afsat 0,3 mio. kr. i 2011 til et projekt, der har til formål at give unge med autisme mulighed for at få beskæftigelsestilbud, der tager udgangspunkt i de unges ønsker og behov. Projektet gennemføres i regi af Landsforeningen for Autister.

Der er afsat 1,3 mio. kr. i 2011 til et projekt, der har til formål at sikre ligestilling af mennesker med psykosociale handicap på arbejdsmarkedet. Projektet gennemføres i regi af Rådet for ligestilling af mennesker med psykosociale handicap på arbejdsmarkedet.

Der er afsat 1,9 mio. kr. i 2011, og fra 2012 og frem er der permanent afsat 5,0 mio. kr. årligt til projektvirksomhed for personer med funktionsnedsættelse. Projektet gennemføres i regi af Huset Venture Danmark, der også dækker over Huset Venture Sjælland og Huset Venture Syd.

Sygefravær
Der er afsat 7,5 mio. kr. i 2011 og 7,5 mio. kr. i 2012 til at videreføre en indsats med henblik på at få arbejdsskadede tilbage på arbejdsmarkedet. Projektet gennemføres i regi af Fastholdelsescenteret i Arbejdsskadestyrelsen.

Der er afsat 4,0 mio. kr. i 2011, 2,0 mio. kr. i 2012 og 4,0 mio. kr. i 2013 til projektet "Vold som Udtryksform", der har til formål at forebygge vold i kommunale og regionale virksomheder. Projektet gennemføres i regi af Socialt Udviklingscenter (SUS).

Satspuljeordførerne har ved dette års forhandlinger ikke afsat midler til at videreføre ordningen om befordringsgodtgørelse for modtagere af efterløn og fleksydelse. I tilknytning til satspuljeaftalen vil regeringen fremsætte et lovforslag om at ophæve befordringsgodtgørelsen for modtagere af efterløn og fleksydelse. Satspuljeordførerne er enige om, at samtlige partier stemmer for at afskaffe loven om befordringsgodtgørelsen for modtagere af efterløn og fleksydelse.

Omprioriteringer
Der er omprioriteringer for i alt 5,7 mio. kr. på Beskæftigelsesministeriets område. Omprioriteringerne vedrører tidligere afsatte midler til 1) Øget viden om psykisk arbejdsmiljø 2) Nedsæt sygefraværet – stop mobning på arbejdspladser og 3) Opfølgning på førtidspensionsreformen.

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration

På Integrationsministeriets område er der i perioden 2011 til 2014 i alt afsat 76 mio. kr. til nedenstående initiativer:

Social au pair indsats
Der er afsat i alt 4 mio. kr. i perioden 2011-2014 til Kirkernes Integrationstjeneste til en social indsats for au pairs. Midlerne afsættes under satspuljebevillingen § 18.34.01.20 Støtte og rådgivning for au pairs.

Efterskoleforeningens stipendieordning
Der er afsat i alt 8 mio. kr. i perioden 2011-2014 til at forøge Efterskoleforeningens stipendieordning. Midlerne afsættes under satspuljebevillingen Alternative skoleforløb § 18.32.26.40, hvorunder Efterskoleforeningen i forvejen støttes i perioden 2010-2012. Efterskoleforeningen vil desuden kunne søge midler fra denne pulje i 2013 således, at der sikres et forhøjet aktivitetsniveau i perioden 2011-2013.

Skræddersyede kurser om tvangsægteskaber og lignende undertrykkelse
Der er afsat i alt 8 mio. kr. perioden 2011-2014 til skræddersyede kurser om tvangsægteskaber og lignende undertrykkelse. Kurserne målrettes kommunale medarbejdere, så der sikres en professionel håndtering af indsatsen i forhold til æresrelaterede konflikter.

Brug for alle unge
Der er afsat i alt 22 mio. kr. i perioden 2011-2014 til videreførelse af rådgivningsenheden Brug for alle unge, der har til formål at få flere nydanske unge til at påbegynde og gennemføre en ungdomsuddannelse.

Etnisk Erhvervsfremme
Der er afsat i alt 4 mio. kr. i perioden 2011 og 2012 til Etnisk Erhvervsfremme, der skal fremme etablering, overlevelse og vækst for nydanske iværksættere og mindre virksomheder med nydanske ejere.

Pulje til fremme af aktivt medborgerskab for udsatte unge nydanskere
Der er afsat i alt 30 mio. kr. i perioden 2011-2014 til en pulje, der skal fremme aktivt medborgerskab for udsatte unge nydanskere. Det er aftalt, at målgrupperne beskrevet i et oplæg fra Ungdommens Røde Kors prioriteres og at idrætsaktiviteter kan støttes under puljen.

Det er aftalt, at Your Gam3 programmet skal støttes under puljen. Det konkrete tilskud vil bero på en nærmere faglig vurdering i forbindelse med en efterfølgende ansøgningsrunde.

Øvrigt
KVINFO bliver som aftalt i satspuljen for 2010 støttet i perioden 2010-2013 under puljen forpligtigende samarbejde om videreførelse af det frivillige integrationsarbejde § 18.34.07.10.

Med henblik på at styrke og samordne integrationsindsatsen i de problemramte boligområder gennemførere integrationsministeren en gennemgang af alle eksisterende puljer under Integrationsministeriet, som forelægges til drøftelse med forligspartierne i 1. halvår af 2011, således at en eventuel målretning af ressourcerne kan afklares i god tid inden satspuljeforhandlingerne for 2012.

Undervisningsministeriet

På Undervisningsministeriets område er der i perioden 2011 til 2014 i alt afsat 38,0 mio. kr. til nedenstående projekter:

Der er afsat 4,0 mio. kr. i 2012 til forlængelse af Tosprogs-Taskforcen i 1. halvår af 2012. Frem mod satspuljeforhandlingerne for 2012 belyses taskforcens aktiviteter nærmere med henblik på, at der kan tages stilling til den videre bevilling.

Det er aftalt, at de ved sidste års satspuljeforhandlinger reserverede midler i 2013 til Træningsskolens Arbejdsmarkedsuddannelser (TAMU) kan anvendes. Parterne er enige om at reservere 34 mio. kr. i 2014, hvis udmøntning afventer forhandlinger i Undervisningsministeriet i 2011 forud for satspuljeforhandlingerne for 2012. Samtidig drøftes en eventuel permanentgørelse af bevillingen.

Det er aftalt, at den ved sidste års satspuljeforhandlinger oprettede pulje til læse- og stavesvage unge skal bidrage til fastholdelse af læse- og stavesvage unge i uddannelse, herunder forpraktikanter eller trainees samt elever på produktionsskoler, erhvervsgrunduddannelser eller erhvervsuddannelser. Inden 2013 vil forslag til udmøntning af puljen blive forelagt forligskredsen med henblik på deres godkendelse.

Bilag 4

Aftale om reserve til reform af førtidspension og det rummelige arbejdsmarked

Regeringen vil i efteråret indbyde førtidspensionsforligskredsen til forhandlinger om en reform af førtidspension og det rummelige arbejdsmarked.

Der er enighed mellem satspuljepartierne om at afsætte en reserve på 20 mio. kr. i 2011 på beskæftigelsesområdet, der skal bidrage til at finansiere igangsættelsen af en kommende reform. Udmøntningen afventer førtidspensionsforhandlingerne, hvorefter satspuljeforligskredsen aftaler den konkrete udmøntning af reserven.

Aftale mellem regeringen, Socialdemokraterne,
Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti,
Det Radikale Venstre, Liberal Alliance og
Kristendemokraterne om:

Videregående uddannelser under Kulturministeriet 2011-2014

(27. oktober 2010)

Aftale for de videregående uddannelser under Kulturministeriet 2011-2014

Kulturministeriets videregående uddannelser har med afsæt i de to seneste politiske fireårige aftaler – dækkende perioderne 2003-2006 samt 2007-2010 – været inde i en meget gunstig udvikling. Der er i perioden sket en nødvendig modernisering af uddannelserne samt en løbende tilpasning af en række af uddannelserne til de europæiske aftaler om uddannelsesstruktur og -udvikling (Bolognaaftalen). Dette er sket i lighed med de øvrige videregående uddannelser i Danmark.

På den baggrund ønsker regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti, Socialdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Liberal Alliance og Kristendemokraterne med flerårsaftalen for Kulturministeriets videregående uddannelser 2011-2014, at skabe en ramme, der både økonomisk og indholdsmæssigt sikrer stabilitet og forsat udvikling af uddannelserne.

Udviklingen af Kulturministeriets uddannelser skal ske i overensstemmelse med regeringens ambition om, at de danske videregående uddannelser skal være i verdensklasse og kunne leve op til internationale standarder på de fagområder, uddannelserne dækker.

Uddannelsesinstitutionernes uddannelsestilbud, forskningen, det kunstneriske udviklingsarbejde men også den kunstneriske profil er blevet et konkurrenceparameter, hvor der måles efter internationale standarder. Den internationale kvalitet og en fortsat øget omverdensopmærksomhed skal således sikres på alle uddannelsesinstitutionernes aktivitetsområder.

Den politiske aftale udmøntes i rammeaftaler mellem Kulturministeriet og uddannelsesinstitutionerne. Aftalerne vil have fokus på institutionernes samfundsmæssige mål og effekter og vil sikre ledelsen store frihedsgrader i valget af de strategier og handlingsplaner, der på den enkelte institution lægges til grund for at opnå de udpegede mål og effekter.

Aftalen indeholder følgende indsatsområder:

1. Bæredygtige uddannelsesmiljøer
2. Uddannelse i verdensklasse
3. Forskning, innovation og kunstnerisk udvikling
4. Arbejdsmarked og beskæftigelse

1. Bæredygtige uddannelsesmiljøer

Med aftale af 12. maj 2009 besluttede partierne bag flerårsaftalen 2007-10 at fusionere blandt andet en række konservatorier samt at iværksætte en samlokalisering af Danmarks Designskole og Kunstakademiets Arkitektskole på Holmen. Samlokaliseringen forventes endeligt implementeret primo 2011.

I forlængelse heraf iværksættes en fusion af Danmarks Designskole og Kunstakademiets Arkitektskole. Det forudsættes, at den fusionerede institution fortsat udbyder såvel arkitektuddannelse som designuddannelse.

Den fusionerede institution – der senest etableres pr. 1. januar 2012 – ledes af en bestyrelse udpeget af kulturministeren. Bestyrelsen ansætter rektor.

For at skabe ensartede ledelsesforhold på alle arkitekt- og designskoler under Kulturministeriet etableres der tilsvarende en bestyrelse til at lede Arkitektskolen Aarhus. Bestyrelsen udpeges af kulturministeren og bestyrelsen ansætter rektor. Ministeren drøfter sammensætningen af bestyrelserne med aftaleparterne.

Kulturministeren udarbejder regler, der sikrer at bestyrelsens sammensætning afspejler institutionens samlede opgaver. Bestyrelsen sammensættes af et flertal af udefrakommende medlemmer samt af repræsentanter for ansatte og studerende.

Bestyrelsen skal fremme institutionens strategiske virke og have indsigt i uddannelse, forskning, videnformidling samt de ansættelsesområder og erhverv, som institutionen uddanner til. De udefrakommende medlemmer skal desuden tilsammen repræsentere erfaring med ledelse, organisation og økonomi.

Styrelsesreglerne på Kunstakademiets Billedkunstskoler og Kunstakademiets Konservatorskole, hvorefter rektor som hovedregel vælges kollegialt, ændres, så rektor fremover ansættes af kulturministeren.

På de to institutioner justeres skolerådenes beføjelser svarende til de regler, der er gældende på øvrige uddannelsesinstitutioner, hvor rektor ansættes af kulturministeren.

Alle ændringer af styrelsesreglerne gennemføres senest pr. 1. januar 2012, idet der etableres overgangsordninger for rektorer ansat eller valgt under de eksisterende styrelsesregler.

2. Uddannelser i verdensklasse

Akkrediteringen af uddannelserne på de første 6 af Kulturministeriets videregående uddannelsesinstitutioner er gennemført i 2009-10. Akkrediteringen af de øvrige uddannelser gennemføres inden udgangen af 2014.

Akkrediteringen udgør en grundlæggende kvalitetssikring af uddannelserne efter internationale standarder. Parallelt med akkrediteringerne skal uddannelsesinstitutionerne fortsat udvikle interne – og fælles – kvalitetssikringssystemer, der fastholder de enkelte fagområders fokus på kvalitetsudvikling på internationalt niveau af uddannelsesudbuddet, forskning og kunstnerisk udviklingsvirksomhed.

Indplaceringen i den nationale kvalifikationsramme af en række af de mindre uddannelsesområder inden for musik, scenekunst, film, kunsthåndværk og forfatteruddannelsen udestår og skal derfor afklares i aftaleperioden.

Der iværksættes som opfølgning på teaterudvalgets rapport en udredning af uddannelsesstrukturen og arbejdsdelingen mellem uddannelsesinstitutionerne på hele det scenekunstneriske uddannelsesområde. Følgende institutioner og uddannelser vil indgå i udredningen: Statens Teaterskole, Syddansk Musikkonservatorium og Skuespillerskole, Skuespillerskolen ved Aarhus Teater, Dramatikeruddannelsen ved Aarhus Teater, Det Danske Musicalakademi i Fredericia samt Odsherred Teaterskole. Udvalget skal i udredningen inddrage nationale og internationale erfaringer med alternative scenekunstuddannelser – eksempelvis med vægt på mere fysiske eller tværkunstneriske former for teaterudtryk, herunder artistområdet.

Udredningen udarbejdes af et af kulturministeren nedsat udvalg, der skal give anbefalinger om fremtidig organisering af området – herunder en struktur for efter- og videreuddannelsen – til gavn for beskæftigelsen, bredden i uddannelsesudbuddet og den faglige udvikling af scenekunsten.

På baggrund af udredningen tager kulturministeren, efter drøftelse med aftaleparterne, stilling til en hensigtsmæssig samlet uddannelsesstruktur og dimensionering på scenekunstområdet.

Udredningen om det scenekunstneriske uddannelsesområde forventes afsluttet april 2012.

Odsherred Teaterskole vil i perioden modtage et statstilskud til efteruddannelse inden for børne- og ungdomsteater, som svarer til det tilskud, som skolen hidtil har fået af Kulturministeriet.

3. Forskning, kunstnerisk udvikling og innovation

Der skal i løbet af aftaleperioden skabes tværgående strukturer for forskeruddannelse og forskningsmiljøer, der sikrer at de mindre forskningsmiljøer støttes i deres forskningsaktiviteter. Ligeledes skal der udvikles strukturer, der sikrer tværfagligt samarbejde inden for kunstnerisk udvikling og forskning, specielt hvor dette styrker institutionernes interaktion med erhvervet.

Kulturministeriet færdiggør i 2011 en redegørelse om kunstnerisk udviklingsvirksomhed, der skal belyse status og pege på fremadrettede strategier for dette særlige videnfelt på de kunstneriske uddannelser. Resultaterne af udredningsarbejdet indarbejdes i relevant omfang i regelsæt og rammeaftaler med uddannelsesinstitutionerne.

Dimittendernes kompetencer inden for innovation og entreprenørskab skal afdækkes og styrkes. Hensigten er, at disse uddannelses kompetencer skal inddrages i uddannelsernes udviklingsstrategier og aktiveres over for erhvervene.

4. Arbejdsmarkedet og beskæftigelse

Beskæftigelsessituationen på Kulturministeriets videregående uddannelser skal forsat følges tæt, med henblik på at uddannelser samt efter- og videreuddannelse tilpasses samfundets behov.

Institutionerne skal løbende tilpasse sig ændrede forhold på arbejdsmarkedet og bringe kunstneriske kompetencer i spil i nye erhvervssammenhænge. Derfor skal der skabes mere fleksible rammer for efter- og videreuddannelsesmuligheder på den enkelte institution samt koordinering af fælles udbud på tværs af uddannelsesinstitutionerne. Strukturerne og indsatsen på området skal udvikles med respekt for den type arbejdsmarked, som Kulturministeriets uddannelser sigter mod.

Uddannelsesinstitutionerne skal søge at etablere nye alliancer med andre videnproducerende institutioner på tværs af ministerområderne. Institutionerne skal afsøge muligheder for udvidede samarbejder med universiteterne og det private erhvervsliv for at optimere uddannelsesudbuddet og muligheden for afsætning af færdiguddannede. Aftaleparterne lægger desuden vægt på, at samarbejdet mellem The Animation Workshop i Viborg og Kulturministeriets uddannelser forsat udvikles.

Den økonomiske ramme

Den samlede økonomiske ramme for Kulturministeriets uddannelser for perioden 2011-2014 fremgår af FFL2011 og forudsættes at finansiere et aktivitetsniveau – antal finansårsstuderende – pr. år i aftaleperioden svarende til niveauet i 2010.

Kulturministeriet vil iværksætte udviklingen af forslag til en transparent takstmodel, der i vid udstrækning vil være sammenlignelig med – og hvile på samme indbyggede hensyn som – Undervisningsministeriet og Videnskabsministeriets bevillingsmodeller. Takstmodellen vil tage hensyn til institutionernes særlige huslejeudgifter. I forbindelse med arbejdet belyses fordele og ulemper ved evt. overgang til selveje, samt hvorvidt Kulturministeriets uddannelsesinstitutioner skal kunne hjemtage patenter i lighed med universiteterne.

Udredningsarbejdet afsluttes 1. juli 2011.

Der foretages i aftaleperioden en udligning af økonomien vedrørende uddannelse og forskning mellem Danmarks Designskole og Designskolen Kolding samt mellem Kunstakademiets Arkitektskole og Arkitektskolen Aarhus.

Designskolen Kolding vil gradvist i aftaleperioden blive kompenseret for den årlige momsudgift på 2,6 mio. kr.

Danmarks Designskole og Designskolen Kolding tilføres hvert år i aftaleperioden et beløb svarende til en bevillingsforøgelse på 1.000 kr. pr. finansårsstuderende. Dermed løftes designuddannelsernes bevilling med i alt 4.000 kr. pr. finansårsstuderende i aftaleperioden. Bevillingsforøgelserne sker inden for den samlede afsatte økonomiske ramme.

Aftalen udmøntes i rammeaftaler mellem Kulturministeriet og uddannelsesinstitutionerne.

Området vil være omfattet af generelle tværgående effektiviseringsinitiativer, besparelser og lignende.

S, SF og R indgår aftalen inden for den anførte økonomiske ramme, men bemærker, at partierne ikke kan tilslutte sig regeringens generelle økonomiske politik.

Aftale mellem regeringen, Socialdemokraterne,
Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti,
Det Radikale Venstre, Enhedslisten, Liberal Alliance og
Kristendemokraterne om:

Filmaftale 2011-2014
(27. oktober 2010)

Filmaftale 2011-2014

Med den filmpolitiske aftale for 2011-2014 ønsker regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Enhedslisten, Liberal Alliance og Kristendemokraterne at sikre en stabil ramme for en fortsat udvikling af den succes, som dansk film har haft i en årrække. Samtidig indeholder aftalen nye elementer, der afspejler de udfordringer, dansk film står over for:

Globaliseringen fordrer, at dansk film i endnu højere grad end i dag må være en aktiv og konstruktiv del af den internationale filmscene og bygge videre på det gode renommé, som dansk film har uden for landets grænser. Samtidig skal det sikres, at der fortsat produceres film, der bygger på dansk sprog og kultur, og som retter sig mod et dansk publikum.

Udfordringen er at ruste dansk film til en stigende international konkurrence i Danmark, samtidig med at vi skal styrke eksporten af dansk film.

Digitaliseringen skaber en række nye produktions- og distributionsmuligheder, men rummer også store udfordringer for danske film og ikke mindst for de danske biografer.

Udfordringen er at udnytte de nye muligheder digitaliseringen skaber for kunstnere, producenter og ikke mindst for publikum, samtidig med at vi fastholder et landsdækkende net af tidssvarende biografer og en bred distribution af danske film.

Økonomisk er dansk film udfordret af stigende konkurrence fra udlandet og fra andre medier. Samtidig er der mulighed for at udvikle nye forretningsmodeller.

Udfordringen er at skabe de optimale rammer for en dansk finansieringsmodel, der bygger på privat kapital, indskud fra tv-stationerne og offentlig støtte fra Det Danske Filminstitut.

Hovedoverskrifterne i filmaftalen er:

1. Et sundt og bæredygtigt filmproduktionsmiljø
2. Et fleksibelt og tilpasningsdygtigt støttesystem, der fremmer diversitet og fornyelse
3. En langsigtet investering i danske talenter
4. Styrkelse af danske computerspil som kulturmedie
5. En biografsektor i balance
6. Offensiv international markedsføring af dansk film
7. En levende og mangfoldig filmkultur.

1. Et sundt og bæredygtigt filmproduktionsmiljø

Det danske filmproduktionsmiljø er afhængigt af den enkelte films økonomiske bæredygtighed. Der fastsættes for hele aftaleperioden et samlet produktionsvolumen – et antal spille- og dokumentarfilm – som Det Danske Filminstituts samlede filmstøtte skal fordeles på.

I aftaleperioden er det målet at fastholde det samlede antal producerede spille- og dokumentarfilm på samme niveau som i den foregående aftaleperiode.

Det Danske Filminstitut skal støtte produktionen af samlet 60-75 spillefilm med dansk hovedproducent over hele perioden. De støttede film skal være dansksprogede, dog kan 4-8 film være rettet mod et internationalt publikum.

Det Danske Filminstitut kan i aftaleperioden yde støtte til danske producenters deltagelse i 20-36 internationale koproduktioner af spillefilm med udenlandsk hovedproducent.

Det Danske Filminstitut skal støtte produktionen af 120-140 dokumentarfilm i aftaleperioden.

Tv-stationerne skal fortsat bidrage til en kunstnerisk og publikumsmæssig udvikling af dansk film. Der er derfor fortsat 3 indgange til støtte af produktion af dansk film: Det Danske Filminstitut, DR og TV 2. Det Danske Filminstitut, DR og TV 2 skal sikre, at hovedparten af filmene finansieres af Det Danske Filminstitut og en tv-station i fællesskab.

I dialog med relevante parter, herunder Kulturministeriet og Økonomi- og Erhvervsministeriet, skal Det Danske Filminstitut i perioden følge udviklingen inden for nye finansieringsformer og forretningsmodeller med henblik på at sikre den danske filmbranche gode udviklingsvilkår i en fremtid, hvor de digitale distributionsplatforme får stigende betydning.

2. Et fleksibelt og tilpasningsdygtigt støttesystem, der fremmer diversitet og fornyelse

Spillefilm

Det Danske Filminstitut skal i hele perioden som minimum anvende 673 mio. kr. til udvikling, produktion og formidling af spillefilm.

Det Danske Filminstitut skal sikre bredde og spændvidde i udbuddet af dansk film og administrere filmstøtten med en høj grad af fleksibilitet mellem de forskellige støtteordninger, således at fokus er på hvilke film der støttes, frem for fordelingen af støttemidlerne.

Det Danske Filminstitut skal over den samlede periode sikre en ligevægt i antallet af producerede film med hovedvægten lagt på kunstneriske kvaliteter og film med hovedvægten lagt på det populærkulturelle, som fortæller historier til et bredt dansk publikum.

Det Danske Filminstitut skal årligt drøfte strategien for udvikling og støtte med repræsentanter fra producenterne, filmdistributørerne, danske filminstruktører, DR og TV 2.

Der er fortsat to støtteordninger til spillefilm:

- En konsulentordning, der sigter mod film med stærke kunstneriske kvaliteter
- En markedsordning, der sigter mod film med et stort publikumspotentiale.

Konsulentordningen skal fortsat have fokus på det kunstneriske udtryk.

Markedsordningen – der afløser 60/40-ordningen – skal støtte film, der er kommercielt bæredygtige og har et betydeligt publikumspotentiale i forhold til sin målgruppe. Ansøgningerne vil blive vurderet med hensyn til fortælling, publikum, distribution, markedsføring og filmens samlede økonomiske bæredygtighed. Til ordningen knyttes en redaktion bestående af repræsentanter for Det Danske Filminstitut samt et flertal af eksterne film- og markedssagkyndige repræsentanter. Kulturministeren udpeger tre eksterne medlemmer efter indstilling fra Producentforeningen, Filmdistributørerne og Danske Filminstruktører, der hver indstiller tre kandidater.

Dokumentarfilm

Det Danske Filminstitut skal i aftaleperioden søge at styrke dansk dokumentarfilm og som minimum anvende 165 mio. kr. til udvikling, produktion og formidling af dokumentarfilm.

Tv-stationernes engagement i produktion af dokumentarfilm fastholdes. Tv-stationerne og Det Danske Filminstitut skal i fællesskab arbejde for at støtte udviklin-

gen og produktionen af dokumentarfilm, der tilgodeser et bredere og yngre publikum.

Det Danske Filminstitut skal arbejde for en større tilgængelighed for dokumentarfilm, f.eks. i forbindelse med filmfestivaler.

Regional filmproduktion

For at sikre udvikling af produktionsmiljøer i hele landet skal Det Danske Filminstitut yde støtte til regionale filmproduktioner.

Støtteordningen gælder for både spillefilm og dokumentarfilm, og støtten er ikke afhængig af regional medfinansiering.

Af tilskudsrammen til spillefilm og dokumentarfilm skal der i perioden anvendes minimum 28 mio. kr. til regional filmproduktion.

Det Danske Filminstitut skal rådgive kommuner og andre parter om etablering af filmfonde.

Tv-stationernes anvendelse af filmpengene

I henhold til mediepolitisk aftale 2011-2014 er DR og TV 2 forpligtet til hver at anvende 60 mio. kr. årligt i gennemsnit på dansk film.

Tv-stationerne skal hver afsætte 53 mio. kr. årligt i gennemsnit til visningskøb af spillefilm og dokumentarfilm. Anvendelsen af midlerne skal afspejle den hidtidige fordeling med ca. 4/5 til spillefilm og ca. 1/5 til dokumentarfilm.

Tv-stationerne skal anvende mindst 25 pct. af de midler, som de er forpligtet til at anvende til spillefilm og dokumentarfilm, til film for børn og unge.

Hver af tv-stationerne afsætter 7 mio. kr. årligt til talentudviklingsordningen. Midlerne overføres til Det Danske Filminstitut.

Det Danske Filminstitut udarbejder i samarbejde med producenter og tv-stationer et aftalekoncept, inden for hvilke tv-stationerne og producenterne får fleksible muligheder for at indgå aftaler om tv-stationernes visningskøb for såvel spillefilm som dokumentarfilm til gavn for publikum såvel som hele filmbranchen. Aftalekonceptet skal som minimum indeholde følgende betingelser:

1. En eller flere licensperioder for tv-stationens udnyttelse af filmen
2. Tv-stationernes udnyttelsesrettigheder inden for kanalfamilien og på de digitale platforme
3. Retningslinjer for hold back mv. for tv-stationernes udnyttelse

4. Retningslinjer for tilbageførsel af tv-stationernes udnyttelsesrettigheder til producenten i tilfælde af, at filmen ikke vises på tv-stationen inden for en rimelig tid efter udløbet af hold back-perioden.

Evaluering af støttesystemet

Det Danske Filminstitut gennemfører en evaluering af det nye støttesystem efter 2 år. Evalueringen forelægges forligskredsen.

3. En langsigtet investering i danske talenter

Dansk film er kendetegnet ved en kontinuerlig tilgang af nye talenter. Det er ofte talentet, der sikrer nybrud både kunstnerisk og kommercielt.

Til talentudviklingsarbejdet inde for fiktions- og dokumentarfilm anvendes i alt 147 mio. kr. i perioden fordelt med bidrag fra Det Danske Filminstitut på 91 mio. kr., bidrag fra DR på 28 mio. kr. og bidrag fra TV 2 på 28 mio. kr.

For at styrke talentudviklingsarbejdet skal det knyttes tættere sammen med de øvrige støtteordninger for spillefilm.

Talentudviklingsordningen New Danish Screen videreføres som en selvstændig ordning i samarbejde mellem DR, TV 2 og Det Danske Filminstitut, og der anvendes i alt 112 mio. kr. til ordningen.

Ordningen skal have et bredt støttefokus og give plads til udvikling inden for alle genrer, formater og platforme.

Til talentprojekter, der vil kunne opnå støtte under ordningerne til spillefilm, kan der afsættes et beløb på 35 mio. kr. fra talentudviklingsordningen. Midlerne administreres i tilknytning til spillefilm- og dokumentarfilmstøtten men i overensstemmelse med vilkårene for New Danish Screen.

Filmværksteder

For at sikre en mangfoldig talentudvikling gennem filmværksteder opretholdes støtten til filmværksteder.

4. Styrkelse af danske computerspil som kulturmedie

Computerspil har udviklet sig til et vigtigt kulturbærende medie for børn og unge og har skabt en foreningskultur omkring computerspil. Udbuddet af computerspil er hovedsagelig af udenlandsk oprindelse, men flere danske spil har vist potentiale til at kunne konkurrere med de udenlandske spil. Det er derfor vigtigt, at der skabes et dansk alternativ til udenlandske spil, og at der sikres bedre udviklings- og vækstbetingelser for danske computerspil.

På den baggrund fortsættes og udbygges støtteordningen rettet mod udvikling af digitale spil for børn og unge i aftaleperioden med støtte til udvikling af spil rettet mod undervisningsformål. Støtten skal fortsat forankres i Det Danske Filminstitut, der til fordeling af støtten nedsætter et selvstændigt udvalg med et flertal af eksterne computerspilsagkyndige repræsentanter.

Til denne indsats afsættes i alt 20 mio. kr. i perioden af tilskudsmidlerne.

For at sikre et nordisk alternativ til udenlandske spil vil regeringen arbejde for en fortsættelse af det Nordiske Computerspilprogram under Nordisk Ministerråd.

Computerspil er et erhverv med et stort vækstpotentiale. For at skabe de bedst mulige rammer for vækst i spilindustrien skal Økonomi- og Erhvervsministeriet, Udenrigsministeriet og Kulturministeriet udarbejde et oplæg med flere forskellige modeller for, hvordan man kan tiltrække mere kapital til og optimere afsætningsmulighederne for spilproduktion, herunder i undervisningssammenhæng. Oplægget skal inddrage erfaringer fra offentlige og private kapitalformidlere og ses i sammenhæng med de indsatser, der gennemføres i Computerspilzonen samt Eksportrådet.

5. En biografsektor i balance

Dansk film og publikum er afhængige af en mangfoldig biografkultur med et landsdækkende net af tidssvarende biografer. Digitaliseringen skaber helt nye distributionsmuligheder, men rummer også store udfordringer for de danske biografer og den fortsatte udbredelse af danske film.

For at sikre overgangen til digital filmdistribution indføres en støtteordning for de mindre biografer og art cinemas til investering i digitalt fremviserudstyr og en digital distributionsstøtte til danske film.

De mindre biografer og art cinemas vil – såfremt de lever op til en række krav om blandt andet repertoire og geografisk placering – kunne vælge at modtage en engangsstøtte på 200.000 kr. pr. biograf til delfinansiering af digitalt fremviserudstyr eller at modtage digital distributionsstøtte.

I en periode på 5 år kan Det Danske Filminstitut yde digital distributionsstøtte til biografernes fremvisning af danske film i en samlet størrelsesorden pr. biograf, der samlet svarer til engangsstøtten.

Det Danske Filminstitut udarbejder i samarbejde med Kulturministeriet ordninger for engangsstøtte til digitalt fremviserudstyr og digital distributionsstøtte samt en overgangsordning for den hidtidige kopistøtte.

6. Markedsføring af dansk film i udlandet

Dansk film står stærkt i udlandet. Det konkluderer et udvalg nedsat af kulturministeren om dansk film i udlandet. Men dansk film er samtidig økonomisk afhængig af de internationale markeder. Derfor peger udvalget på, at vilkårene for salg og markedsføring af dansk film i udlandet bør styrkes yderligere.

Det Danske Filminstitut udarbejder en strategi for opfølgning på udvalgets anbefalinger, hvorefter implementeringen af strategien aftales som led i rammeaftalen 2011-14 mellem Kulturministeriet og Det Danske Filminstitut.

7. En levende og mangfoldig filmkultur

Det Danske Filminstitut skal fortsat bidrage til opretholdelse og udvikling af en levende og mangfoldig filmkultur i Danmark ved bl.a. at yde støtte til filmfestivaler i Danmark.

Den økonomiske ramme for den filmpolitiske indsats 2011-2014

Den økonomiske ramme for den filmpolitiske indsats 2011-2014 er baseret på regeringens finanslovforslag for 2011, og DR's og TV 2's økonomiske engagement på filmområdet, som er fastsat i mediepolitisk aftale 2011-2014. Det fremgår af aftalen, at der i perioden årligt overføres 25 mio. kr. fra licensprovenuet til Det Danske Filminstituts tilskudsmidler.

Tabel 1

Økonomisk ramme for filmaftale 2011-2014

	2011	2012	2013	2014	I alt
Mio. kr. (pl-2011)					
Filmaftale*	**532,9**	**532,9**	**528,5**	**527,8**	**2.122,1**
heraf driftsmidler til Det Danske Filminstitut	120,5	120,5	116,1	115,4	472,5
heraf tilskudsmidler til Det Danske Filminstitut**	292,4	292,4	292,4	292,4	1.169,6
heraf tilskudsmidler fra DR og TV 2 ***	120,0	120,0	120,0	120,0	480,0

* Området vil være omfattet af generelle tværgående effektiviseringsinitiativer, besparelser og lignende.
** Inkl. 25 mio. kr. pr. år overført fra licensprovenuet.
*** Jf. mediepolitisk aftale 2011-2014.

S, SF, R og EL indgår aftalen inden for den anførte økonomiske ramme, men bemærker, at partierne ikke kan tilslutte sig regeringens generelle økonomiske politik.

Effektevaluering

Inden udgangen af april 2014 skal Det Danske Filminstitut gennemføre en samlet opsamling af filmaftalens effekter i perioden 2011-2013 samt de forventede effekter i 2014.

Handlingsplan

Det Danske Filminstitut udarbejder senest den 1. april 2011 en samlet handlingsplan for gennemførelse af filmaftalen 2011-2014.

www.fm.dk