

# Mindre bureaukrati – helt enkelt!

Regeringen  
Oktober 2003

## Mindre bureaukrati – helt enkelt!, oktober 2003

Publikationen kan bestilles hos:

Schultz Information  
Herstedvang 12,  
2620 Albertslund  
Telefon 43 63 23 00  
Fax: 43 63 19 69  
E-mail: [schultz@schultz.dk](mailto:schultz@schultz.dk)  
Hjemmeside: [www.schultz.dk](http://www.schultz.dk)

eller afhentes hos:

Schultz Information  
Herstedvang 4  
2620 Albertslund

Henvendelse om publikationen kan i øvrigt ske til:

Finansministeriet  
Christiansborg Slotsplads 1  
14. kontor  
1218 København K  
Telefon 33 92 33 33

Omslag: Schultz Grafisk  
Illustrator: Rasmus Bregnhøi, Illustrationsbureauet  
Tryk: Schultz Grafisk  
Oplag: 2.000  
Pris: 50 kr. inkl. moms  
ISBN: 87-7856-614-2

Elektronisk publikation:  
Produktion: Finansministeriet  
ISBN: 87-7856-615-0

Publikationen kan hentes på Finansministeriets hjemmeside:  
[www.fm.dk](http://www.fm.dk)

## Forord

Da regeringen tiltrådte, var det med et ambitiøst mål om at mindske det offentlige bureaukрати og gøre dagligdagen lettere for borgere og virksomheder. Siden har regeringen taget initiativ til en omfattende forenklingsindsats.

Med indsatsen bliver love og regler forenklet, unødvendige administrative procedurer bliver fjernet og den offentlige administration bliver effektiviseret ved hjælp af digitale løsninger.

Det er nu tid til at gøre status over den hidtidige indsats og sætte nye mål for det videre arbejde.

I denne pjece gives der eksempler på 10 områder, hvor lovgivning og administration er blevet forenklet til gavn for fx frivillige foreninger, SU-modtagere og virksomheder. Eksemplerne er blot et udpluk af de mange initiativer, som er blevet sat i værk. En mere omfattende præsentation findes i publikationen ”Færre regler – flere muligheder”.

Der findes mere end 10.000 love og bekendtgørelser. Der er derfor stadig meget som udestår. Regeringen vil løbende udvælge områder, der skal gennemgås med henblik på forenkling. I forbindelse med, at der gøres status for den hidtidige indsats, offentliggør regeringen derfor samtidig en ny handlingsplan for regelforenkling og administrative lettelser med knap 170 initiativer.

Regeringen

## Bedre vilkår for frivillige foreninger

Love og regler må ikke begrænse lysten til at deltage i det frivillige foreningsliv. Personer, der er villige til at yde en ekstra indsats for andre, skal ikke fanges i et net af bureaukratiske regler og tvinges til at bruge unødvendig tid på administration. Regeringen har derfor gennemført lettelser for foreningslivet.

- 700 foreninger og almennyttige organisationer er blevet fritaget for at registrere og betale moms. Foreninger og almennyttige organisationer slipper dermed for at have et kasseapparat stående i klubhuset samt opgøre og afregne moms hver måned.
- Kravet om hygiejneuddannelse for fx at få lov at varme pølser ved et fodboldstævne er afskaffet. Tidligere skulle alle personer, der tilberedte fødevarer, på et hygiejnekursus af minimum 8 lektioners varighed. Kravet om hygiejnekursus er nu ophævet for de personer, der tilbereder et begrænset varesortiment, hvor den sundhedsmæssige risiko ved tilberedning og servering er begrænset.



## Mindre bureaukrati – helt enkelt!

Regeringen vil fortsætte arbejdet med at fjerne de administrative barrierer for det frivillige foreningsliv i idrætsforeninger og andre steder. Til at løse den opgave har kulturministeren nedsat et "tæskehold", som bl.a. består af repræsentanter fra det frivillige foreningsliv. Tæskeholdet har opstillet en liste med problemer, som ønskes løst. Regeringen arbejder nu på at gennemføre en række af forenklingsforslagene.

Regeringen vil desuden undersøge muligheden for at forenkle reglerne på en række områder, hvor den eksisterende lovgivning udgør en barriere for det frivillige arbejde.

### Mindre bureaukrati for SU-modtagere

Der er ca. 300.000 studerende, der modtager SU, og der er ca. 140.000 borgere, der er i gang med at betale SU-lån tilbage til staten. De studerende bruger i høj grad internettet i deres hverdag, og det er derfor oplagt, at de også skal kunne bruge internettet, når det gælder SU-spørgsmål. SU-systemet skal være enkelt og fleksibelt for de studerende med mindst muligt administrativt besvær for de offentlige myndigheder. Derfor er der blevet taget en række initiativer, der mindsker bureaukratiet for SU-modtagere:

- Der er udviklet et internetbaseret SU-selvbetjeningsystem, der betyder, at 300.000 SU-modtagere kan få adgang til egne data og foretage ændringer direkte via internettet. Desuden har 200.000 studerende fået mulighed for at ansøge om SU via internettet. Tidligere skulle de studerende møde personligt op på SU-kontoret eller sende et brev.
- Selvbetjeningsystemet kan også bruges i forbindelse med studiegæld. Borgere med flere former for studiegæld kan nu få et samlet overblik over deres studiegæld, ligesom afbetalingsrater m.m. kan ændres direkte via nettet.
- Borgere med studielån skulle tidligere selv beregne og opgive renter af SU-lån på selvangivelsen. Renterne bliver nu fortrykt på selvangivelsen.

## Mindre bureaukrati – helt enkelt!



I regeringens nye handlingsplan for en enklere offentlig sektor tages der initiativ til en række yderligere forenklinger på SU-området. I SU-selvbetjeningssystemet vil der blive oprettet en service, hvor SU-modtagerne kan se deres forventede indkomst hentet fra deres forskudsregistrering hos skattevæsenet sammenholdt med deres tilladte indkomst (fribeløbet). Det betyder, at de studerende får bedre mulighed for at planlægge deres indkomst og SU og på den måde undgå krav om tilbagebetaling af SU.

Derudover planlægger SU-styrelsen sammen med ToldSkat en løsning, hvor kommunerne orienteres elektronisk om ændringer som følge af tilbagebetalingskrav vedrørende SU. Det betyder, at de studerende ikke behøver at henvende sig til kommunerne for at få en ændret årsopgørelse og få refunderet skat af det tilbagekrævede SU-stipendium.

Endelig etableres der én fælles indgang til SU-styrelsen, ToldSkat og Finansstyrelsen, så det bliver nemt for borgerne at bruge de digitale services, som tilbydes.

### Regelsanering på boligområdet

Regeringen er gået i gang med en grundig oprydning i reglerne på boligområdet. Det har allerede nu givet resultater.

- Reglerne om beregning af varmetillæg er blevet forenklet. Cirka 230.000 pensionister modtager årligt et varmetillæg. Før blev pensionisters varmetillæg beregnet på baggrund af pensionisternes udgifter til varme fratrukket udgifter til drift og vedligeholdelse. Det indebærer et stort administrativt besvær for kommunerne, og reglerne var uigennemskuelige for pensionisterne. Derfor er der blevet indført et standardiseret fradrag for udgifter til drift og vedligeholdelse.
- Sikringsrum og beskyttelsesrum har hidtil skulle kunne gøres klar til brug inden for 24 timer. Det betød, at virksomheder, borgere, offentlige myndigheder og andre, som har beskyttelsesrum på deres ejendom ikke har kunnet benytte rummene til andre formål. 24-timers fristen er blevet ophævet.
- Landkommuner har fået bedre muligheder for at udlægge nye attraktive grunde til boliger, hvor ejeren kan drive lidt landbrug og holde et par husdyr. De nye regler vil gøre det lettere for borgere at få en ny helårsbolig med hobbylandbrug ved landsbyerne.
- Arbejdstilsynet har ikke længere ret til adgang til en privat bolig i de tilfælde, hvor en borger udfører gør-det-selv-arbejde i boligen. Regeringen har ønsket at sikre, at private, der udfører arbejde i egen bolig, har en privatsfære, som er uden for Arbejdstilsynets kontrol.





Regeringen har nedsat et udvalg, der skal gå alle reglerne på boligområdet efter i sømmene med henblik på forenkling. Det drejer sig blandt andet om byfornyelsesreglerne, lejeloven, reglerne om andelsboliger og almennyttigt boligbyggeri og reglerne om boligstøtte.

Regeringen foreslår også at udvide gyldighedsperioden for energimærkningen af små bygninger, så mærket kommer til at gælde i 10 år i stedet for 3 år, som det er tilfældet i dag. Samtidig foreslås det, at mærkningsfrekvensen for store bygninger (ELO-ordningen) også ændres, så det kommer til at gælde i længere tid, end det ene år det er gyldigt på nuværende tidspunkt.

### Mindre besvær – flere i arbejde

Det skal være lettere at få foden indenfor på arbejdsmarkedet. Vi får brug for alle kræfter. Derfor har regeringen taget initiativ til at fjerne unødige barrierer for mennesker, der står på spring til arbejdsmarkedet.

- Antallet af ordninger, som kan benyttes til at ansætte ledige med løntilskud fra det offentlige, er forenklet fra 18 ordninger til 1 ordning med 3 forskellige satser. Det betyder, at det bliver lettere for ledige og virksomheder at gennemskue og benytte løntilskudsordninger.
- Der er oprettet en digital CV-bank (Jobnet.dk), som giver virksomhederne et bedre overblik over udbuddet af ledig arbejdskraft, og som gør det lettere for de ledige at få deres kompetencer matchet med de rigtige virksomheder.
- Ydelser under aktivering er forenklet. Ca. 25.000 dagpengeberettigede ledige, der deltager i tilbud, skal ikke længere ansøge om ydelser under aktivering. Reglerne om uddannelsesgodtgørelse og aktiveringsydelse er også forenklet, idet disse ydelser nu er erstattet af én aktiveringsydelse.
- Man kan nu melde sig ledig og få stemplet dagpengekortet via internettet. Før skulle man møde op på arbejdsformidlingen. Det var unødvendigt bøvlet for de ledige og gav problemer på arbejdsformidlingerne, fordi tilmeldinger var koncentreret om den første dag i måneden.



Regeringen er på vej med en række yderligere initiativer. Arbejdsdirektoratet udvikler ”Arbejdsmarkedspladsen”, som er en virtuel a-kasse, hvor borgerne kan komme i kontakt med a-kasserne døgnet rundt, og hvor den enkelte får adgang til egne data via internettet. På sigt skal a-kassernes sagsbehandling kunne gennemføres på internettet.

Der bliver også udarbejdet fælles standarder for stillingsopslag på nettet. Det betyder færre omkostninger i forbindelse med jobannoncering, og samtidig kan virksomhederne nøjes med at indtaste ét sted og samtidig få vist jobbet mange forskellige steder.

Endelig vil regeringen undersøge muligheden for at forenkle de lovbestemte pligter, som en virksomhed bliver pålagt, når den ansætter de første medarbejdere. Det vil gøre det lettere for små virksomheder at ansætte medarbejdere.

### Forenklede skatteregler for borgerne

Skattereglerne kan være lidt af en jungle. Det kan være svært at gennemskue de mange forskellige regler, og mange borgere er nervøse for, at de indviklede regler skal føre til et skattesmæk. Derfor har regeringen taget initiativ til en række forenklinger på skatteområdet.

- Hidtil har der været forskellige forældelsesfrister på skatte- og afgiftsområdet. For borgere har det været svært at forstå, hvorfor et krav forældes efter 3 år på skatteområdet, mens et andet krav, som vedrører afgifter, forældes efter 5 år. Der er derfor gennemført ensartede forældelsesfrister på 3 år, uanset om det er en skat eller afgift.
- Borgere kan nu få klar besked om deres skat, inden de disponerer, via et bindende ligningssvar fra deres kommune. Borgere kan således få et endegyldigt svar om skat, eksempelvis ved start af virksomhed eller køb af en lejlighed til deres børn.
- For borgere med enkle økonomiske forhold regnes selvangivelsen nu for accepteret efter et år, hvis kommunen ikke har henvendt sig. Borgere har tidligere oplevet, at skattemyndighederne efter flere år har fundet fejl i en selvangivelse og er vendt tilbage med krav om en ny skatteansættelse.

## Mindre bureaukrati – helt enkelt!



Indsatsen for at forenkle skattereglerne for borgerne fortsætter. Regeringen arbejder hen imod det selvangivelsesløse samfund. Ved optimal brug af informationsteknologi skal flere oplysninger kunne fortrykkes på selvangivelsen. Derudover skal TastSelv udvides, så flere kan anvende denne service. Det undersøges også, om forskudsregistreringen umiddelbart kan dannes på baggrund af den seneste årsopgørelse, så forskudsregistreringen i princippet kan være i samme dokument som årsopgørelsen.

Derudover arbejder regeringen på at forenkle reglerne om beskatning af fortjeneste ved salg af fast ejendom. I dag er der fire forskellige regelsæt. Antallet af klager og retssager på området viser, at området i dag er problematisk for mange skatteydere. Regeringen vil derfor undersøge, hvordan reglerne kan forenkles.

## Forenklede skatteregler for virksomhederne

Også for virksomhederne kan skattereglerne være svære at gennemskue og tunge at administrere. Derfor har regeringen taget initiativ til en række forenklinger af skattereglerne for virksomhederne.

- Grænsen for registrering for moms er hævet fra 20.000 kr. til 50.000 kr. Det betyder, at 31.000 små virksomheder er blevet fritaget for at lave et momsregnskab til skattemyndighederne.
- Grænsen for kvartalsvis afregning af moms er forhøjet fra 10 mio.kr. til 15 mio.kr. Det betyder, at yderligere 7.000 virksomheder fremover kun skal afregne moms til skattemyndighederne én gang i kvartalet i stedet for hver måned.
- Selskaber og foreninger har hidtil udfyldt attester, når udbytteskat enten skulle godskrives eller tilbagesøges. Fremover bliver udbytteskatten en del af selskabernes og foreningernes normale skatteordninger. Selskaber og foreninger og skattemyndigheder slipper dermed for at udfylde og administrere ca. 74.000 attester hvert år.



## Mindre bureaukrati – helt enkelt!

Regeringen er desuden på vej med en række yderligere forenklinger af skattereglerne for virksomhederne. Der planlægges blandt andet en ordning, hvor selskaber og hovedaktionærer for et mindre beløb kan få et bindende ligningssvar fra kommunen, inden de disponerer i skattesager.

Regeringen vil desuden afskaffe kapitalforklaringerne, som personligt erhvervsdrivende og hovedaktionærer hvert år skal vedlægge selvangivelsen.

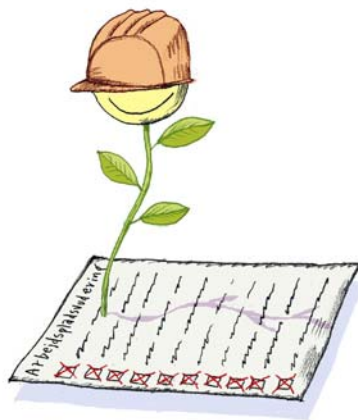
Regeringen er også i gang med at undersøge, om det gældende lønindeholdelsessystem kan erstattes af en ordning, hvor lønmodtageres restancer til det offentlige automatisk indregnes i skattekortets trækprocent. Målet er, at virksomhederne fremover slipper for det administrative besvær, der følger med pligten til at indeholde offentlige restancer i den ansattes løn.

Regeringen tager også initiativ til, at digitalisere virksomhedernes indberetninger af regnskabsoplysninger til myndighederne, så virksomhederne slipper for at indsende oplysninger til flere forskellige offentlige instanser med almindelig post.

### Forenkling af arbejdsmiljøreglerne

Regeringen lægger vægt på, at der er et sikkert og sundt arbejdsmiljø på de danske arbejdspladser. Derfor skal reglerne både være effektive og enkle. Enkle regler betyder, at også små virksomheder kan overskue, hvordan de bedst kan sørge for et sikkert og sundt arbejdsmiljø. Regeringen har allerede gennemført en række forenklinger:

- Små virksomheder med 5 til 10 ansatte skal ikke længere organisere sikkerhedsarbejdet, fordi arbejdsmiljøet på små virksomheder bliver varetaget bedst ved en god og tæt dialog i dagligdagen. Det omfatter 26.000 virksomheder.
- Der er udarbejdet 60 brancherettede checklister, som en hjælp til de små virksomheder, når de skal udarbejde skriftlige arbejdspladsvurderinger.
- Virksomhederne skal ikke føle, at arbejdsmiljøet bliver brugt som en tilfældig undskyldning for at indkræve skat. Virksomhederne skal i stedet motiveres til at sikre et godt arbejdsmiljø. Derfor er virksomhederne blevet fritaget for at betale arbejdsmiljøafgift, gebyr for Arbejdstilsynets tilsynsbesøg samt administrative bøder for formelle overtrædelser af arbejdsmiljøloven.





Regeringen vil fortsat sikre et sundt og godt arbejdsmiljø på danske arbejdspladser. Det er regeringens opfattelse, at dette mål bedst nås, hvis indsatsen målrettes mod de virksomheder, hvor problemerne er. Samtidig skal reglerne være til at overskue for især de mindste virksomheder.

Regeringen lægger vægt på, at Arbejdstilsynets tilsynsindsats bliver målrettet de virksomheder, der har et dårligt arbejdsmiljø, således at der gælder et noget-for-noget princip. Regeringens forslag er, at de virksomheder, der via et arbejdsmiljøcertifikat kan dokumentere, at de har orden i arbejdsmiljøet, fremover fritages for screening og rådgivningspligt. Omvendt vil virksomheder, som har et dårligt arbejdsmiljø få et grundigt tilsynsbesøg fra Arbejdstilsynet og blive pålagt en rådgivningspligt, hvis de har behov.

Regeringen vil også arbejde for, at virksomheder kan få en bindende forhåndsbesked fra Arbejdstilsynet om et konkret forhold omfattet af arbejdsmiljøloven. På den måde kan virksomhederne få sikkerhed for, at de planlagte investeringer lever op til arbejdsmiljølovens krav.

### Lettere landmandsliv

At være landmand i dag indebærer en stor mængde papirarbejde i form af regnskaber, ansøgninger og dokumentation. Der er god grund til, at papirerne skal være i orden, men landmænd skal bruge mindst mulig tid på administration og mest mulig tid på landbrugsdrift. Regeringen har derfor taget initiativ til en række forenklinger for landmændene.

- Landmændene kan nu søge om ammekopræmier på internettet. Før skulle landmændene indsende detaljerede papiransøgninger med angivelse af, hvilke dyr der blev søgt præmie til. Nu skal landmændene indgive en simpel elektronisk erklæring om, at de ønsker at søge om ammekopræmier, så sørger Direktoratet for FødevarerErhverv for resten. Det betyder, at 10.000 ansøgninger om året kan klares hurtigt og elektronisk.
- Hektarstøtteansøgninger er blevet fuldt digitaliseret og for gødningsregnskaber er mulighederne for digital indberetning blevet væsentligt forbedret. Før indebar ansøgninger om hektarstøtte og indberetning af gødningsregnskaber en masse papirarbejde for landmænd og myndigheder. Nu kan landmændene indsende økologiindberetninger, ansøgninger om hektarstøtte, anmeldelse af foderarealer med tilhørende markkort og gødningsregnskaber elektronisk.
- Plantedirektoratets kontrollører har fået kompetence til at afgøre uproblematisk sager ”på stedet”. Før blev opfølgning på kontrolbesøg varetaget hjemme i Plantedirektoratet og resultatet efterfølgende meddelt til landmændene pr. brev. Det betød ventetid og usikkerhed for landmændene, indtil de modtog resultatet af kontrollen.

## Mindre bureaukrati – helt enkelt!



Der er stadig en række områder, hvor det kan gøres mindre bureaukratisk at være landmænd. Derfor er regeringen klar med en stribe nye forenklingsinitiativer for landmændene. Det drejer sig fx om, at den obligatoriske indsendelse af gødningsregnskab afløses af fortrykte gødningsregnskaber, hvor man digitalt eller i papirform kun skal indsende eventuelle ændringer, som det kendes fra selvangivelsen.

Derudover forenkles afregningen af foderstofafgifter, så afgiften beregnes på grundlag af en standardiseret værdibaseret afgift på foder, frem for de eksisterende 7 forskellige grundafgifter og 13 mængdeafgifter.

Der etableres én fælles elektronisk indberetning af husdyroplysninger til det offentlige, frem for i dag hvor landmændene skal udfylde et antal papirskeemaer med data til henholdsvis Fødevarerdirektoratet og Plantedirektoratet.

### Digitale løsninger

Informationsteknologien har givet helt nye muligheder for en enklere offentlig sektor. Digital forvaltning gør det nemmere for borgere og virksomheder at være i kontakt med de offentlige myndigheder. Samtidig gør brug af digitale løsninger det muligt at gennemføre væsentlige effektiviseringer i den offentlige forvaltning. Regeringen har taget initiativ til en række digitale løsninger.

- Der er indført en digital signatur. Tidligere foregik størstedelen af borgernes kontakt med offentlige myndigheder via brev med borgerens personlige underskrift, så den offentlige myndighed kunne være sikker på gyldigheden af henvendelsen. Nu kan alle danskere få en digital signatur til brug for sikker kommunikation med den offentlige sektor.
- Der er oprettet en samlet erhvervsportal på internettet – Virk.dk. Virk.dk er én samlet indgang til alle offentlige erhvervsrettede informations- og søgetjenester og digitale løsninger. Portalen samler dermed al information, som virksomhederne skal bruge for at løse sine administrative opgaver og holde sig orienteret.
- Medicintilskudsbevillinger kan nu overføres elektronisk direkte til apotekerne. Det betyder, at kunderne slipper for selv at skulle medbringe en medicintilskudsbevilling ved henvendelsen til apoteket, og apotekerne slipper for besværet med at indlæse, hver gang en borger kommer med en ny bevilling.
- Der er indført digital udveksling af dokumenter i det offentlige (eDag). Det betyder, at en meget stor del af den nuværende papirpost mellem myndigheder er blevet erstattet af elektronisk post eller information via internettet. Det forventes, at de offentlige myndigheder sparer ca. 180 mio.kr. om året.

## Mindre bureaukrati – helt enkelt!



Regeringen er på vej med en lang række nye digitale løsninger. Sygedagpengeområdet skal forenkles, så virksomhederne kan anmelde sygefravær og anmode om refusion i en fælles digital løsning. Desuden vil kravet om medarbejdernes underskrift blive fjernet.

Der etableres personlige elektroniske medicinprofiler, som indeholder information om de receptpligtige lægemidler, danske patienter aktuelt er i behandling med eller har fået de seneste 2 år. Formålet er at sikre ajourført information for ordinerende læger og patienten selv.

Justitsministeriet har nedsat et udvalg, der skal komme med forslag til, hvordan der bedst kan gennemføres en fuldstændig papirløs tinglysningsordning, som gør det muligt at anmelde rettigheder over fast ejendom mv. til tinglysning ved hjælp af elektronisk kommunikation.

### Lettelser til gavn for kommunerne

Det er en målsætning for regeringen at sikre en enkel og effektiv offentlig sektor. Det meste af borgernes kontakt med offentlige myndigheder finder sted i kommunerne. En række forenklinger vil give kommunerne bedre betingelser for at indrette sig og yde den bedste service for borgerne.

- Kommunerne har fået mulighed for at etablere fælles ledelse for flere skoler. Tidligere skulle selv mindre landsbyskoler have deres egen skolebestyrelse og skoleleder. Det betød, at små vel-fungerende skoler tit blev for dyre i drift og ofte af den grund var i fare for at blive lukket. Derfor er der nu blevet muligt at etablere en fælles skoleledelse for flere folkeskoler.
- Anciennitetsprincippet ved optagelse af børn i dagtilbud er afskaffet, så kommunerne nu kan fastsætte reglerne om optagelse af børn i dagtilbud ud fra lokale forhold.
- Mange små kommuner har svært ved at få medarbejdere, der har ekspertise på alle dele af skatteområdet. Derfor har kommunerne fået mulighed for at samarbejde om skatteforvaltningen på tværs af kommunegrænser.
- Planloven er blevet ændret, så kommunerne nu har fået bedre mulighed for at modernisere og omdanne nedslidte erhvervsområder til moderne erhvervs- og boligområder.

## Mindre bureaukrati – helt enkelt!



Regeringens indsats for en enklere offentlig sektor stopper ikke her. Regeringen planlægger at gøre en række kommunale råd og nævn frivillige, så kommunerne får friere hænder til at afgøre om det pågældende råd eller nævn ønskes oprettet.

Regeringen vil give kommunerne mulighed for at prøve nye idéer af, så de får bedre mulighed for udvikling og nytænkning og i sidste ende kan give borgerne en bedre service. Derfor vil regeringen indføre en generel dispensationsbestemmelse for kommunerne, som gør det muligt at lave forsøgsordninger, hvor der er behov for at gå nye veje i opgaveløsningen.