

# ANSVAR OG HANDLING

OPLÆG TIL FINANSLOV 2012

**NOVEMBER 2011**

REGERINGEN



# ANSVAR OG HANDLING



OPLÆG TIL FINANSLOV 2012

**NOVEMBER 2011**

REGERINGEN

Ansvar og handling - oplæg til finanslov 2012  
November 2011

I tabeller kan afrunding medføre,  
at tallene ikke summer til totalen.

Publikationen kan bestilles eller afhentes hos:

Rosendahls – Schultz Distribution  
Herstedvang 10,  
2620 Albertslund  
T 43 22 73 00  
F 43 63 19 69  
E [Distribution@rosendahls-schultzgrafisk.dk](mailto:Distribution@rosendahls-schultzgrafisk.dk)  
[www.rosendahls-schultzgrafisk.dk](http://www.rosendahls-schultzgrafisk.dk)

Henvendelse om publikationen

kan i øvrigt ske til:  
Finansministeriet  
Udgiftspolitisk center  
Christiansborg Slotsplads 1  
1218 København K  
T 33 92 33 33

Omslag: Advice A/S  
Tryk: Rosendahls-Schultz Grafisk  
Oplag: 3.000  
Pris: 50 kr. inkl. moms  
ISBN: 978-87-87353-02-1

Elektronik Publikation:

Produktion: Rosendahls-Schultz Grafisk  
ISBN: 978-87-87353-03-8

Publikationen kan hentes på  
Finansministeriets hjemmeside:  
[www.fm.dk](http://www.fm.dk)



Trykt af Schultz Grafisk, som har licens til brug af svanemærket,  
er ISO 14001 miljøcertificeret og ISO 9002 kvalitetscertificeret.

# Ansvar og handling

---

Med oplæg til finanslov for 2012 tager regeringen det første store skridt til at indfri ambitionerne i regeringsgrundlaget *Et Danmark, der står sammen*. Oplægget markerer et grundlæggende kursskifte, som sammen med indsatsen fra borgere og virksomheder skal sikre, at Danmark får en ny begyndelse.

Målet er et godt og effektivt samfund med plads til mere velfærd og tryghed, hvor hver enkelt har mulighed for at udfolde sig, og hvor menneskelige og naturens ressourcer anvendes på en bæredygtig måde. Det skal opnås samtidig med, at Danmark holder orden i eget hus. Kommende generationer skal ikke overlades nutidens problemer i form af stor offentlig gæld og for sen grøn omstilling.

Som et lille land med en meget åben økonomi er Danmark tæt knyttet til omverdenen. Udviklingen på de internationale markeder spiller en stor rolle for, hvordan det går herhjemme. I de seneste måneder er den finansielle uro forbundet med den internationale gældskrise fortsat. Aktiekurserne er faldet, og den internationale usikkerhed er slået igennem i faldende tillid blandt danske husholdninger og virksomheder. EU-landene har sidst i oktober indgået aftaler, der sigter på at tage hånd om gældsproblemerne og sikre finansiell stabilitet. Men der vil gå noget tid, før alle tiltag er på plads. Det er afgørende, at disse redningsplaner bliver gennemført.

Med udviklingen i den internationale økonomi er det tvivlsomt, om eksporten fortsat kan trække opsvinget i dansk økonomi. Udsigterne for væksten i dansk økonomi i år og til næste år er derfor forværret. Stigningen i ledigheden ventes at fortsætte i resten af 2011, og tidligst i løbet af næste år er der udsigt til en gradvis vending på arbejdsmarkedet. Dermed er vejen ud af krisen blevet længere.

Regeringen vil derfor sætte gang i vækst og beskæftigelse med en omfattende kickstart af dansk økonomi. Ved blandt andet at fremrykke offentlige investeringsprojekter, som alligevel skulle være udført de næste par år, sættes der gang i vækst og jobskabelse her og nu, hvor der er særlig brug for det. Med reformdagsordenen i regeringsgrundlaget ligger der samtidig et ambitiøst spor for vækst og beskæftigelse frem mod 2020.

Som noget af det første er regeringen gået i gang med at lave et kasseeftersyn af dansk økonomi. Det er nødvendigt med en opdateret status for den økonomiske situation, inden finanspolitikken tilrettelægges. Kasseeftersynet viser, at underskuddet på de offentlige finanser er større end hidtil ventet.

Samtidig viser en gennemgang af finanslovsforslaget for 2012 fra august, at regeringen har overtaget ubetalte regninger fra den tidligere regering i form af uspecificerede besparelser mv. for knap 2 mia. kr. i 2012 stigende til godt 3 mia. kr. i 2015. Der er også en række aftalte og potentielle anlægsprojekter for ca. 3,3 mia. kr., hvor der ikke er anvist konkret finansiering.

Danmark står derfor med en stor udfordring med at nedbringe underskuddet på de offentlige finanser og med at få ubetalte regninger ud af verden her og nu. Derfor er det nødvendigt, at borgere, virksomheder og den nye regering står sammen om at løfte opgaven. Vi skal være klar til at yde lidt mere, villige til at prioritere lidt skarpere og bakke op om at betale lidt ekstra, så Danmark kommer sikkert gennem krisen, og der er råd til at investere i fremtiden.

Regeringens oplæg til finanslov bygger på den grundlæggende præmis, at nye initiativer og ny politik først gennemføres, når der er fundet sikker finansiering. Det er nødvendigt at anlægge dette forsigtighedsprincip i den aktuelle situation med store offentlige underskud. Det skal sikre, at Danmark efterlever henstillingen fra EU om at nedbringe underskuddet, og det vil tydeligt signalere ansvarlighed over for omverdenen og sikre størst mulig tiltro til dansk økonomi.

Regeringsgrundlaget lægger op til en række fremtidsrettede reformer. Det arbejde er regeringen i gang med at forberede parallelt med, at forhandlingerne om finansloven for 2012 nu sættes i gang. Allerede her i efteråret vil regeringen præsentere et energiudspil til forhandling. I foråret 2012 vil regeringen påbegynde drøftelser med arbejdsmarkedets parter om ambitiøse reformer, som skal øge arbejdsudbuddet yderligere. Regeringen vil også gennemføre en folkeskolereform og en fuldt finansieret skattereform, som sænker skatten på arbejde, og som har en rimelig social balance.

Kickstarten af dansk økonomi, forsigtighedsprincippet for de offentlige finanser og udsigten til fremtidsrettede reformer i de kommende år udgør tilsammen en solid løsning for dansk økonomi. Kickstarten er målrettet udfordringerne med arbejdsløshed og lav vækst i dansk økonomi i 2012, forsigtighedsprincippet for de offentlige finanser skal sikre, at EU-henstillingen efterleveres. Og de ambitiøse reformer, der lægges op til i regeringsgrundlaget, skal skabe grundbunden for solid udvikling i velstand og velfærd de kommende år.

På denne baggrund udgør regeringens oplæg til finansloven for 2012 et på én gang ansvarligt og ambitiøst første skridt på vejen til at give Danmark en ny begyndelse.

### Hovedinitiativer på oplæg til finanslov for 2012

- **Kickstart af dansk økonomi.** Der fremrykkes og igangsættes investeringer for 10¼ mia. kr. i 2012 og 8 mia. kr. i 2013, og praktikpladsindsatsen videreføres og styrkes. BoligJob-ordningen videreføres i 2012, herefter oprettes en målrettet grøn energirenoveringspulje.
- **Fattigdom skal bekæmpes.** Der afsættes 340 mio. kr. til afskaffelse af starthjælp, introduktionsydelse og kontanthjælpsloft samt 260 mio. kr. til afskaffelse af loftet over børnefamilie- og ungedelsen. Satspuljeinitiativer for 416 mio. kr. i 2012 til en helhedsorienteret beskæftigelsesindsats, indsats for børn og unge samt hjælp til de mest udsatte grupper.
- **Grøn omstilling af Danmark.** Tilskudspulje på 500 mio. kr. i 2013 og 2014 til energirenovering af boliger, 50 mio. kr. til et miljøteknologisk udviklings- og demonstrationsprogram samt 114 mio. kr. til en miljøfokusering af landdistriktsprogrammet. Det energiteknologiske udviklings- og demonstrationsprogram videreføres.
- **Forskning og fremtid.** Der afsættes yderligere 300 mio. kr. til forskning, så der samlet er knap 1 mia. kr. til udmøntning til forskning. Multimedieskatten afskaffes.
- **Mere og bedre uddannelse.** Der afsættes samlet 420 mio. kr. i 2012 og 630 mio. kr. i 2013 til styrket uddannelsesindsats og omkring 500 mio. kr. mere i 2012 til SU. Den tidligere regerings besparelse på SU annulleres.
- **Et bedre og mere lige sundhedsvæsen.** Egenbetalingen for fertilitetsbehandling afskaffes, og psykiatriindsatsen opprioriteres permanent. Der afsættes fra satspuljen 217 mio. kr. i 2012 til psykiatrien og 121 mio. kr. i 2012 til sundhed og forebyggelse for de svageste grupper. Skattefritagelsen for arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer afskaffes.
- **Styrket forebyggelse.** Den tidligere regerings besparelser på Forebyggelsesfonden føres tilbage til forebyggelsesindsatsen. Afgifterne på bl.a. chokolade, slik, is, sodavand samt øl og tobak øges.
- **Målrettet beskæftigelse.** Dagpengeperioden forlænges for udvalgte grupper i 2012. Indsatsen mod ungdomsarbejdsløshed styrkes med 30 mio. kr. i 2012 og 2013. Der afsættes 44 mio. kr. i 2012 og 53 mio. kr. i 2013 til et forsøg med jobpræmie for kontanthjælpsmodtagere.
- **Fokus på integration.** Der afsættes 200 mio. kr. årligt i 2012 og 2013, så asylansøgere kan bo udenfor asylcentre. Gebyr ved ansøgning om familiesammenføring afskaffes. Fra satspuljen afsættes 61 mio. kr. i 2012 til bedre integration.
- **Danmark i verden.** Der afsættes yderligere 234 mio. kr. i 2012 og 600 mio. kr. i 2013 til udviklingsbistand, så den udgør 0,83 pct. af BNI.
- **En konsekvent og rimelig retspolitik.** Regeringen vil et moderne, effektivt og omstillingsparat politi. Sænkningen af den kriminelle lavalder tilbagerulles.
- **Gode rammer for kulturen.** 44 mio. kr. årligt til flerårsaftale for Det Kongelige Teater og landsdelsscenerne. 20 mio. kr. årligt i 2012 og 2013 til videreførelse af Sport Event Danmark. 172 mio. kr. i ekstraordinært tilskud til udlodningsmodtagerne af tipsmidler i 2012.
- **Fair og ansvarlig finansiering.** Indtægterne øges i overensstemmelse med regeringsgrundlaget, så der sikres fair og ansvarlig krone-til-krone finansiering af nye initiativer.

# Konjunkturudsigterne

Regeringen har foretaget en opdateret vurdering af dansk økonomi med henblik på at tilvejebringe det bedst mulige udgangspunkt for tilrettelæggelsen af den økonomiske politik i 2012, herunder kickstarten og oplægget til finanslov for 2012.

Konjunkturudsigterne er svækket gennem de seneste måneder. Uroen på de finansielle markeder er fortsat, og mange vestlige lande står overfor store udfordringer med stor offentlig gæld. Det har svækket fremgangen i udlandet, og risikoen for en egentlig opbremsning af den internationale økonomi er højere end tidligere.

Den større usikkerhed om fremtiden har svækket optimismen blandt danske virksomheder. Samtidig er danskerne fortsat tilbageholdende i deres daglige husholdning. Udviklingen i danskernes forbrug i første del af 2011 har været skuffende.

Derfor ventes nu en lidt svagere udvikling i den økonomiske aktivitet og beskæftigelsen end ventet i *Økonomisk Redegørelse, august 2011*.

Selv om de aktuelle underskud er store, har de internationale investorer fortsat tillid til dansk økonomi. Det danske renteniveau ligger tæt på Tysklands og den danske stats kreditværdighed er høj. Der er lagt en ansvarlig linje for den økonomiske politik og sat ambitiøse mål for udviklingen frem mod 2020 i det nye regeringsgrundlag. Det er med til at give visse handlemuligheder i den økonomiske politik, som mange andre lande ikke har.

## Konjunkturudsigter

- De internationale vækstudsigter er svækket yderligere i de seneste måneder, og den finansielle uro forbundet med den internationale gældskrise er fortsat frem til oktober.
- I Danmark er der nu udsigt til en svag økonomisk vækst på mellem 1-1¼ pct. i år og næste år.
- Stigningen i ledigheden siden juni ventes overordnet set at fortsætte i den resterende del af 2011, og ledigheden ventes kun gradvist at stabilisere sig i løbet af 2012.

Se *Status for konjunkturudsigterne og de offentlige finanser, november 2011*, [www.oim.dk](http://www.oim.dk) og [www.fm.dk](http://www.fm.dk).

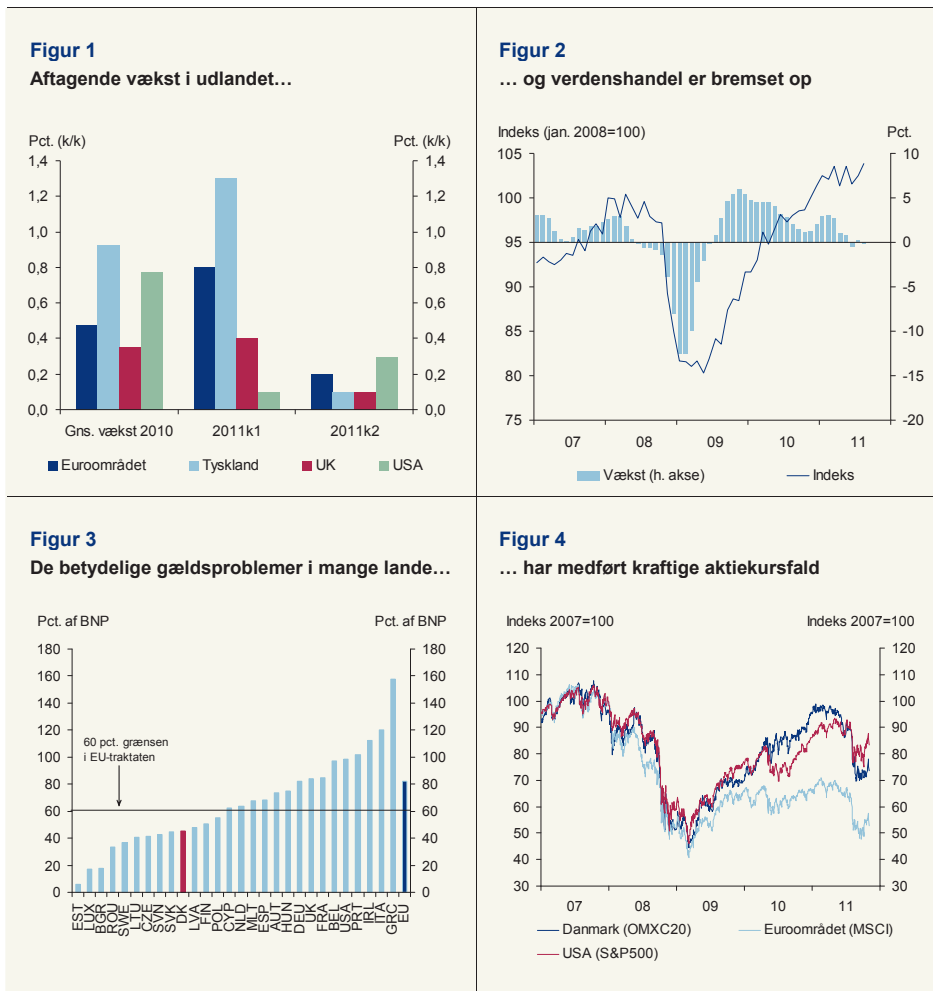
## Mere dystre udsigter for den internationale økonomi

I de seneste måneder er den finansielle uro forbundet med den internationale gældskrise fortsat. Aktiekurserne er faldet, og bankerne er blevet mere tilbageholdende med at låne penge ud.

EU-landene har sidst i oktober indgået aftaler, der sigter på at tage hånd om gældsproblemerne og sikre finansiell stabilitet. De finansielle markeder tog umiddelbart godt imod redningsplanerne, men det vil tage noget tid endnu før virkningerne står klart. Udsigterne for den nærmeste tid tegner samlet set mere dystre end for to måneder siden.



Væksten i verdensøkonomien aftog i 2. kvartal, og de nyeste oplysninger peger på, at fremgangen i verdenshandlen er bremset op, jf. figur 1 og 2. De internationale organisationer har nedjusteret eller varslet nedjusteringer af deres vækstprognoser.



De internationale gældsproblemer har frem til oktober øget usikkerheden på de finansielle markeder med faldende aktiekurser til følge, jf. figur 3 og 4. Samtidig er bankerne blevet mere tilbageholdende med at låne penge ud, navnlig i Europa. De aftaler, EU-landene har indgået, er et skridt i den rigtige retning. Men det kan fortsat tage noget tid at overvinde de negative effekter på tilliden til den finansielle sektor og ikke mindst den økonomiske vækst.

I forhold til de finansielle markeder har Danmark et bedre udgangspunkt end mange andre lande.

Der er som udgangspunkt tillid til dansk økonomi, og danske værdipapirer har været betragtet som en "sikker havn" mange internationale investorer. Rentespændet på statsobligationer i forhold til Tyskland er lavt og den danske stat har gennem hele den finansielle krise bevaret en høj kreditværdighed. Valutareserven er stor, og det har i de seneste måneder været muligt for Nationalbanken ad flere omgange at nedsætte renterne.

## Vejen ud af krisen er blevet længere

Som en lille åben økonomi er udviklingen i Danmark tæt knyttet til udlandet. Hidtil har opsvinget i dansk økonomi i høj grad været trukket af fremgangen i eksporten. De svækkede konjunkturer i udlandet dæmper imidlertid udsigterne for dansk eksport. Samtidig har mange års forringelse af den danske konkurrenceevne i forvejen svækket eksportudviklingen. På den baggrund er det tvivlsomt, om eksporten fortsat kan trække dansk økonomi.

Hertil kommer, at udviklingen i den private indenlandske efterspørgsel har været skuffende. Det gælder navnlig det private forbrug, hvor danskerne i udpræget grad har været tilbageholdende. Den svage udvikling i privatforbruget skyldes blandt andet, at danskerne efter finanskrisen har sparet op og nedbragt deres gæld. Den fornyede uro på de finansielle markeder og den større usikkerhed om genopretningen af den internationale økonomi har forstærket tilbageholdenheden blandt de danske forbrugere.

Dermed er der udsigt til noget svagere vækst i den kommende tid.

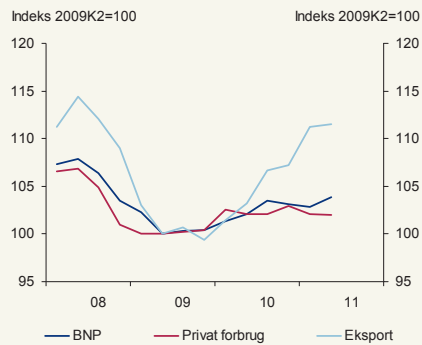
### Vækstudsigterne er blevet forværret

- Betydelige nedjusteringer af prognoser for den internationale vækst – særligt for 2012 – dæmper udsigterne for dansk eksport.
- Forværring af situationen på de finansielle markeder har medført større risikopræmier og faldende aktiekurser frem til oktober og kan føre til strammere kreditgivning.
- Detailomsætningen, bilkøbet, industriens produktion, eksporten og tillidsindikatorer peger på fortsat afdæmpet efterspørgsel og produktion i andet halvår af 2011.

Den fremgang i økonomien, som var forudsat gradvist at skabe flere arbejdspladser ved indgangen til 2012, er således udeblevet. I resten af 2011 ventes stigningen i ledigheden at fortsætte og tidligst i andet halvår 2012 ventes en gradvis vending på arbejdsmarkedet, når udsigterne vurderes før kickstart og oplæg til finanslov for 2012.

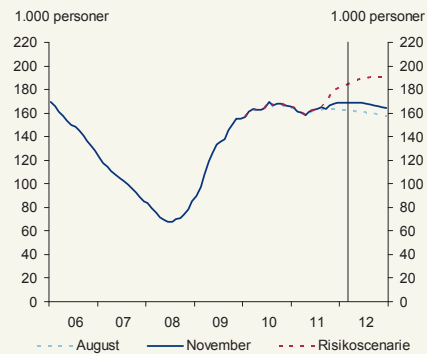
**Figur 5**

**Opsvinget er svækket i styrke – navnlig privatforbruget halter**



**Figur 6**

**Ledigheden stiger resten af året og stabiliseres først i løbet af 2012**



En opdateret vurdering af dansk økonomi i 2011 og 2012 peger på vækst i dansk økonomi på omkring 1-1¼ pct. i begge år. Dette er en noget lavere vækst end skønnet i *Økonomisk Redegørelse* fra august.

Den svagere BNP-vækst i 2011 og 2012 afspejler navnlig en nedjustering af væksten i det private forbrug og en ret kraftig opbremsning i eksporten efter pæn vækst igennem det seneste år.

Udsigterne til en vis fremgang i løbet af 2012 skal blandt andet ses i lyset af de aktuelt meget lave renter og en høj opsparing i både husholdningerne og virksomhederne. Det giver mulighed for en kraftigere fremgang i privatforbrug og investeringer, efterhånden som optimismen og troen på fremtiden styrkes. Desuden understøttes danskernes økonomi i 2012 af lavere inflation og udbetalingen af efterlønsbidrag.

De svagere konjunkturudsigter svækker de offentlige finanser yderligere, og der ventes et offentligt underskud på i størrelsesordenen 95 mia. kr. i 2012 (ekskl. kickstart og regeringens oplæg til finanslov for 2012). Det er omkring 10 mia. kr. større end skønnet i augustvurderingen og kan henføres til de ændrede konjunkturudsigter.

**Tabel 1****Centrale nøgletal for dansk økonomi**

	2010	2011		2012	
		August	Oktober	August	Oktober
<b>Bruttonationalprodukt (realvækst, pct.)</b>	1,8	1,3	1,1	1,8	1,3
<b>Bruttoledighed (1.000 personer)</b>	164	162	164	161	167
<b>Offentlig saldo (mia. kr.)</b>	-48,3	-68,2	-67	-84,5	-95

På grund af gældsproblemerne i USA og flere eurolande og den medfølgende finansielle uro er udsigterne for dansk økonomi behæftet med større usikkerhed end normalt.

Svækkes den internationale økonomi mere end ventet, og fortsætter den finansielle uro, kan det give anledning til markant lavere vækst fremadrettet end forudsat.

**Risiko for yderligere forværring af konjunkturudsigterne**

Hvis de internationale vækstudsigter svækkes mere end forudsat, privatforbruget udvikler sig svagere og risikopræmien på de finansielle markeder ikke normaliseres, er der risiko for en mere markant svækkelse af konjunkturerne og markant større offentlige underskud. Et negativt scenarium kunne fx se sådan ud:

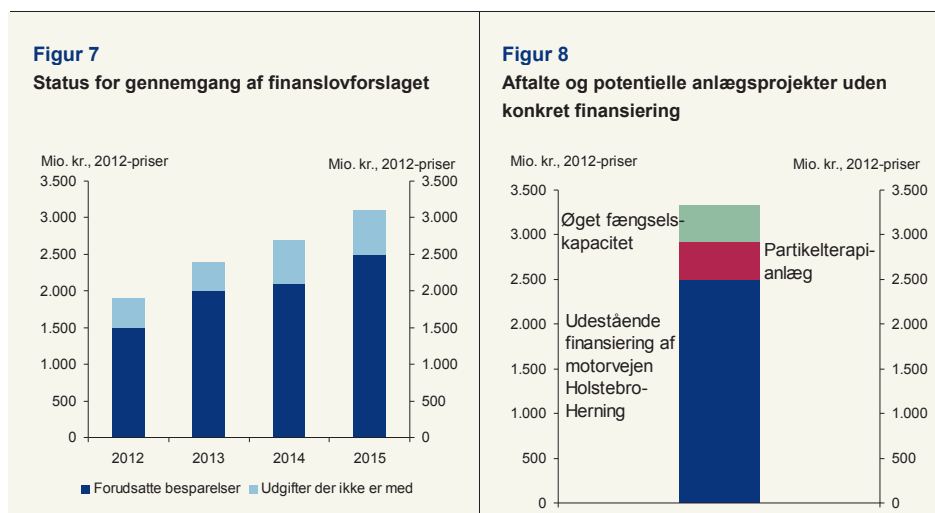
- Dansk økonomi vil vokse med blot ½ pct. i 2011 og ¼ pct. i 2012.
- Det vil medføre faldende beskæftigelse, og bruttoledigheden vil stige til op mod 190.000 personer i 2012.
- De offentlige finanser forværres yderligere med udsigt til et underskud på de offentlige finanser på i størrelsesordenen 115 mia. kr. i 2012.

# Kasseeftersyn af FFL2012

Der er foretaget et konkret kasseeftersyn af den tidligere regerings finanslovsforslag for 2012 fra august. Det viser en række forudsatte, men ikke konkretiserede eller gennemførte besparelser og ekstra merudgifter for i alt knap 2 mia. kr. i 2012 stigende til godt 3 mia. kr. i 2015, *jf. figur 7*. Samlet set er disse forhold med til at understrege vigtigheden af denne regerings forsigtighedsprincip.

Regeringen håndterer i sit oplæg til finansloven disse udfordringer i 2012. I modsat fald kunne underskuddet blive øget med yderligere knap 2 mia. kr.

Hertil kommer en række aftalte og potentielle anlægsprojekter for i størrelsesordenen 3,3 mia. kr., hvor der ikke er anvist konkret finansiering, *jf. figur 8*.



Der er på finanslovsforslaget fra august indarbejdet en række forudsatte, men ikke gennemførte besparelser – såkaldte budgetreguleringer. Det gælder bl.a. en besparelse på beskæftigelsesindsatsen på ½ mia. kr. årligt og en reduktion af DSB's kontraktudbetaling på 300 mio. kr., som ikke kan realiseres i DSB's nuværende situation.

Gennemgangen viser også en række merudgifter, som ikke er indarbejdet på finanslovsforslaget. Det gælder fx konsekvenserne af VK-regeringens og DFs aftale om straffeskærpelser for hjemmervoverier og videoovervågningen ved den dansk-tyske grænse.

Som led i VK-regeringens finanslovsaftale for 2011 blev det aftalt, at anlægsudgifterne på i alt 2½ mia. kr. til en ny motorvej mellem Holstebro og Herning skulle finansieres ved provenu fra salg af statslige aktiver. Der er foreløbigt ikke solgt eller peget på statslige aktiver, der kan medgå til finansiering af motorvejen, men forundersøgelsen (VVM) er påbegyndt.

Den nødvendige kapacitetsudvidelse i de danske fængsler på sigt som følge af de aftalte strafsækæpælses skønnes at kunne medføre anlægsudgifter på op til 400 mio. kr., som den tidligere regering ikke har afsat midler til.

Endelig er det med sundhedsaftalen i forbindelse med Reformpakke 2020 aftalt, at der skal søges etableret et dansk center for partikelterapi i et offentlig-privat samarbejde, såfremt der kan skaffes privat finansiering af anlægget og den tilhørende forskning. VK-regeringen havde ikke anvist finansiering til etableringen, der skønnes at koste 400-450 mio. kr.

Regeringen vil videreføre arbejdet med etableringen af ny motorvej mellem Holstebro og Herning og aftalen om etablering af et dansk center for partikelterapi i et offentlig-privat samarbejde. Finansieringen sikres som led i en ny 2020-plan.

# Kickstart af dansk økonomi

Aktuelt er konjunkturerne i Danmark og i de fleste andre lande svage. Med den fortsatte uro på de finansielle markeder er risikoen for fornyet international tilbagegang øget. Det sætter spor i Danmark, hvor stigningen i ledigheden vil fortsætte ind i 2012. Regeringen vil derfor holde hånden under arbejdsmarkedet med en omfattende kickstart af dansk økonomi, som består af to elementer:

- Fremrykning og igangsættelse af offentlige investeringer
- Praktikpladsindsatsen forstærkes

Desuden vil regeringen oprette en ny grøn støtteordning til energirenovering af egen bolig, som blandt andet skal yde tilskud til udskiftning og energirenovering af vinduer, øget isolering af tag, isolering af hulmur mv. Af hensyn til udviklingen af en effektiv og smidig it-løsning iværksættes den nye støtteordning i 2013 og 2014, hvor der afsættes 500 mio. kr. årligt. Derfor videreføres BoligJobordningen i 2012.

## Fremrykning og igangsættelse af offentlige investeringer

Ved blandt andet at fremrykke investeringsprojekter, som alligevel skulle være udført de næste år, kan der sættes gang i væksten her og nu, hvor vækstudsigterne er svage.

Konkret fremrykkes og igangsættes investeringer for i alt 18¾ mia. kr. i 2012 og 2013, *jf. tabel 2 og boks 1.*

**Tabel 2**

**Fremrykning og igangsættelse af investeringer i 2012 og 2013**

Mia. kr.	2012	2013	2012-13
Veje, jernbaner og kystbeskyttelse	1,6	-0,8	0,8
Kommunale investeringer i skoler, daginstitutioner mv.	3,9	1,0 <sup>1)</sup>	4,9
Regionale investeringer i sygehuse, nyt apparatur mv.	1,8	- <sup>1)</sup>	1,8
Renovering af almene boliger (i regi af Landsbyggefonden)	2,1	1,6	3,7
Investeringer afledt af energiaftale (vind, omstilling til biomasse mv.)	1,3	5,4	6,7
Investeringer afledt af en kommende betalingsring	-	0,8	0,8
<b>Øgede investeringer, i alt</b>	<b>10,7</b>	<b>8,0</b>	<b>18,7</b>

1) Med det betydelige løft i kommuner og regioners investeringer i 2012 er der forudsat et overløb til 2013 på 1,0 mia. kr. for kommuner og regioner under ét.

Herudover styrkes og forlænges Kom-i-gang-låneordningen, *jf. nedenfor.*

De fremrykkede og igangsatte investeringer skønnes at styrke beskæftigelsen med omkring 9.000 personer i 2012 og 12.000 personer i 2013. Det medvirker til at understøtte væksten i de kommende år.

#### **Boks 1**

##### **Fremrykning og igangsættelse af investeringer i 2012 og 2013**

En række planlagte statslige investeringsprojekter i veje, jernbaner og kystbeskyttelse for 1,6 mia. kr. fremrykkes til 2012. Det omfatter blandt andet nyanlæg af banestrækningen København-Ringsted, vedligeholdelse af banenettet samt udbygning og vedligeholdelse af statslige veje i hele landet.

Kommunernes budgetter for 2012 indeholder investeringer for ca. 4,9 mia. kr. mere end forudsat i økonomiaftalen i juni. Mérinvesteringerne skal blandt andet ses i lyset af, at låneadgangen for kvalitetsfundsprojekter (dagtilbud, folkeskole, ældreområdet mv.) blev udvidet med 1,7 mia. kr. Herudover har kommunerne budgetteret mérinvesteringer for 3,2 mia. kr. i 2012, som udover investeringer på kvalitetsfundsområder omfatter veje, cykelstier mv. Med afsæt i det betydelige løft i de kommunale investeringer i 2012 skønnes et vist overløb til 2013. Regeringen vil drøfte det højere budgetterede anlægsniveau i 2012 med KL.

Regeringen vil på samme vis drøfte det højere budgetterede anlægsniveau i regionerne i 2012 med Danske Regioner. Regionernes budgetter omfatter investeringer for ca. 1,8 mia. kr. mere end forudsat i økonomiaftalen i juni. De regionale investeringer omfatter primært udbygning og renovering af sygehuse samt indkøb af nyt teknisk udstyr, som kan forbedre behandlingen og diagnosticeringen af patienterne. Som for kommunernes vedkommende skønnes det betydelige løft i 2012 at medføre et vist overløb til 2013.

I regi af Landsbyggefonden er der gennem de sidste par år opbygget en venteliste for renoveringer af almene boliger for 8 mia. kr. For at give det almene boligbyggeri et tiltrængt løft og sikre en hurtig afvikling af Landbyggefondens venteliste på renovering, fremrykkes udmøntninger af renoveringsramme for 5½ mia. kr. til 2011. Det skønnes at øge aktiviteten med 2,1 mia. kr. i 2012 og 1,6 mia. kr. i 2013.

Regeringen vil snarest fremlægge et forslag til en energiaftale. Med en kommende energiaftale vil der blive skabt grundlag for nye investeringer i blandt andet kystnære vindmøller, omstilling af centrale kraftvarmeværker til biomasse og etablering af biogasanlæg samt energibesparelser. Investeringerne skønnes til 1,3 mia. kr. i 2012 og 5,4 mia. kr. i 2013.

Endvidere skal der som led i etablering af en betalingsring i København igangsættes investeringer i anlæg af ringen, i den kollektive trafik for at imødekomme en forventet tilgang af passagerer ved betalingsringens indførelse samt etablering af parkeringspladser ved stationer og lignende. Det skønnes at ville medføre investeringer for 0,8 mia. kr. i 2013.

Endvidere vil regeringen styrke og forlænge Kom-i-gang-låneordningen med 150 mio. kr. til udlån i 2012 for at understøtte iværksættere og opstart af nye virksomheder, *jf. boks 2*. Nye virksomheder har stor betydning for jobskabelsen i Danmark, og Kom-i-gang-lån gør det lettere for nye virksomheder at skaffe kapital.



## Boks 2

### Styrkelse og forlængelse af Kom-i-gang-lån

Kom-i-gang-lån er en kombineret låne- og rådgivningsordning for iværksættere. For at øge tilgængeligheden af risikovillig kapital vil regeringen styrke og forlænge ordningen med 150 mio. kr.

Ordningen gør det muligt, at nye virksomheder kan få en statsgaranti på 75 pct. af lån op til 1,0 mio. kr. Det gør det lettere for iværksættere at skaffe kapital til opstart af virksomhed.

Ordningen skal ses i lyset af, at der er blevet dårligere adgang til risikovillig kapital efter krisen. Det har gjort det vanskeligt for mange virksomheder og iværksættere at finde finansiering til deres forretningsaktiviteter.

Styrkelse og forlængelse af Kom-i-gang-lån med 150 mio. kr. til udlån i 2012 forudsætter, at der afsættes 25 mio. kr. i 2012 til tab på ordningen.

De fremrykkede og igangsatte investeringer vil medvirke til en bedre anvendelse af energiresourcerne og til en grøn omstilling af energiproduktionen.

De fremrykkede investeringer i kommuner og regioner kan således omfatte klima- og energi-relaterede investeringer, eksempelvis energirenoveringer i skoler, daginstitutioner og sygehuse. På samme vis kan renoveringerne af almene boliger omfatte projekter som fx tagrenoveringer, vinduesudskiftninger og lignende, der medvirker til en bedre udnyttelse af energiresourcerne.

I en kommende energiaftale vil regeringen søge at fremme omstillingen til vedvarende energikilder. Forbedrede støttevilkår til kystnære vindmøller og biogas samt mere fleksible vilkår for anvendelse af biomasse for de centrale kraftværker vil skabe grundlag for nye investeringer allerede på kort sigt. Dertil kommer en styrkelse af energisparsindsatsen, der vil skabe grundlag for yderligere investeringer i energieffektiviseringer i husholdninger og virksomheder og andre energirelaterede investeringer i en kommende aftale.

Fremrykningen og igangsættelsen af investeringerne omfatter desuden investeringer i den kollektive trafik som led i en kommende aftale om en betalingsring. Herudover foreslår regeringen forbedringer af den kollektive trafik som led i udmøntningen af en række puljer på finansloven for 2012 til blandt andet bedre fremkommelighed for busser, stationsmoderniseringer mv.

Fremrykningerne og igangsættelse af investeringerne finansieres ved reduktioner af investeringsrammerne i de kommende år og som led i kommende aftaler om energi og en betalingsring, *jf. boks 3*.

### Boks 3

#### Finansiering af initiativer til kickstart af økonomien

- Reduktion i de offentlige investeringsrammer i 2014-2020 (7½ mia. kr.).
- Reduktion i rammerne til renovering af almene boliger i 2012-2016 (5½ mia. kr.) - i regi af Landsbyggefonden og påvirker derfor ikke de offentlige finanser.
- Investeringer i kystnære vindmøller, omstilling til biomasse mv. finansieres i en kommende energiføtale. Investeringer gennemføres i regi af energiselskaber m.fl. og påvirker derfor ikke de offentlige finanser.
- Investeringer som led i etableringen af en betalingsring i København i en kommende aftale om en betalingsring, der finansieres inden for den samlede økonomi for betalingsringen.
- Tabsrammen på 25 mio. kr. til Kom-i-gang-lån finansieres inden for rammerne af finansloven for 2012.

## Praktikpladsindsatsen forstærkes

Det er uacceptabelt, at unge mennesker falder fra en erhvervsuddannelse, fordi de ikke kan finde en praktikplads. Derfor har regeringen i regeringsgrundlaget lagt op til, at uddannelsesgarantien skal skærpes, og indsatsen for at få flere praktikpladser styrkes, så alle får mulighed for at afslutte deres erhvervsuddannelse.

Som et første skridt vil regeringen sikre, at den nuværende øgede praktikpladsindsats videreføres fra 2011 til 2012, og at der herudover oprettes yderligere skolepraktikpladser i 2012.

#### Nye initiativer – en stærkere praktikpladsindsats

- Den nuværende særlige praktikpladsindsats forlænges fra 2011 til 2012:
  - Præmie- og bonusordning på op til 70.000 kr. for hver uddannelsesaftale, virksomhederne indgår med en elev.
  - Mulighed for løntilskud på 30 kr. pr. time i indtil 7 måneder for elever i erhvervsgrunduddannelsen.
  - 1.950 flere praktikpladser i kommuner og regioner.
  - 250 ekstra praktikpladser i staten.
  - 1.500 ekstra skolepraktikpladser.
- Yderligere 1.500 skolepraktikpladser i 2012.
- Indførelse af sociale klausuler om praktikpladser i udbud af offentlige opgaver.
- Forsøg med praktikpladscentre i erhvervsskolerne.

Indsatsen for flere praktikpladser til unge er centralt i forhold til målsætningen om, at 95 procent af alle unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse. Derfor vil regeringen videreføre den nuværende særlige praktikpladsindsats fra 2011 til 2012. Det omfatter blandt andet en fortsættelse af belønnings- og bonusordningen for virksomheder, der indgår uddannelsesaftaler, og en fortsættelse af ordningen med løntilskud til ansættelse af elever på erhvervsgrunduddannelserne. Samtidig vil der fortsat være 1.950 flere praktikpladser i kommuner og regioner og 250 ekstra praktikpladser i staten.

Skolepraktik er et tilbud til elever i erhvervsuddannelserne, som ikke har eller har haft en uddannelsesaftale. Skolepraktik er en måde, hvorpå elever kan gennemføre en erhvervsuddannelsespraktikdel uden at være i praktik i en virksomhed. Det er med til at sikre, at unge får mulighed for at gennemføre uddannelsen selv i en situation med mangel på praktikpladser. Der er som led i den særlige praktikpladsindsats i 2011 afsat midler til 1.500 ekstra skolepraktikpladser. Regeringen vil videreføre den ekstraordinære indsats i 2012, samt afsætte midler til yderligere 1.500 skolepraktikpladser i 2012.

Samtidig vil regeringen arbejde for flere praktikpladser ved indførelse af sociale klausuler, hvor der ved offentlige udbud laves aftaler om, at leverandøren opretter eller har oprettet et bestemt antal praktikpladser, dog ikke nødvendigvis til den konkrete opgave. De sociale klausuler omfatter også offentlige udbud i kommunalt og regionalt regi. Endelig gennemføres et forsøg med praktikpladscentre.

Regeringen vil i fællesskab med arbejdsmarkedets parter som led i trepartsforhandlingerne til foråret tilvejebringe en langsigtet løsning af praktikpladsproblemet med udgangspunkt i regeringsgrundlaget.

Den styrkede praktikpladsindsats finansieres dels inden for AER-ordningen, dels krone-for-krone inden for rammerne af oplægget til finanslov for 2012.

# Oplæg til finanslov for 2012

Med oplæg til finanslov for 2012 går regeringen i gang med at gennemføre en ny prioritering for Danmark. Oplægget er grundlæggende bygget op som en ændring i forhold til det fremsatte finanslovsforslag fra august. Derfor består oplægget både af helt nye initiativer og af annulleringer af den politik, der er fremlagt i den tidligere regerings finanslovsforslag.

Samlet set indeholder regeringens oplæg til finanslov ny politik for i alt godt 8 mia. kr. i 2012. Der er samtidig skabt rum til ny politik i 2013 for knap 12,3 mia. kr.

**Tabel 3**

**Nye initiativer**

Mio. kr., 2012-pl	2012	2013
Fattigdom skal bekæmpes	1.066	943
Grøn omstilling af Danmark	174	666
Forskning og fremtid	1.486	500
Mere og bedre uddannelse	849	1.119
Et bedre og mere lige sundhedsvæsen	770	749
Styrket forebyggelse	350	350
Målrettet beskæftigelse	972	1.010
Fokus på integration	316	318
Danmark i verden	269	625
En konsekvent og rimelig retspolitik	860	580
Gode rammer for kultur	236	64
Øvrige initiativer	524	233
Bedre skatteligning	150	115
Reserve til regeringens nye prioriteringer i 2013	-	5.000
<b>I alt</b>	<b>8.022</b>	<b>12.272</b>
<i>Heraf finansieret ved nye indtægts- og finansieringskilder mv.</i>	5.218	10.515
<i>Heraf finansieret af reserver og puljer</i>	2.804	1.757

Alle udgifter i oplægget er i overensstemmelse med regeringens forsigtighedsprincip finansieret krone-for-krone, dels gennem afsatte reserver og puljer, dels ved nye indtægter og budgetforbedringer.

Oplægget indeholder en ufordelt ramme på 5 mia. kr. i 2013 til regeringens højt prioriterede områder og nye initiativer. Det afspejler, at oplægget til finanslov for 2012 kun er første skridt på vejen mod at indfri regeringsgrundlaget.

Den ufordelte ramme skal blandt andet anvendes til at prioritere et løft af den offentlige velfærdsservice. Regeringen vil blandt andet prioritere et moderne sundhedsvæsen, bedre uddannelser, øget forskning, innovation mv.

## Fattigdom skal bekæmpes

Fattigdom giver dårligere udfoldelsesmuligheder og ringere livskvalitet. Personer, der lever i fattigdom, har ikke samme forudsætninger for at gribe tilværelsens muligheder som andre. Fattigdom rammer især børn hårdt og hæmmer deres muligheder for at deltage aktivt i samværet med andre børn.

Danmark er kendt som et land, hvor der er relativ få fattige, og hvor der ikke er store sociale og økonomiske skel. Men gennem de seneste 10 år er uligheden vokset. Den udvikling vil regeringen arbejde for at vende. Regeringen lægger vægt på at begrænse uligheden og sikre reelt lige muligheder.

Med oplægget til finanslov for 2012 tager regeringen for alvor fat på fattigdomsproblematikken og forbedrer vilkårene for udsatte grupper i det danske samfund.

### Nye initiativer

- Starthjælp og introduktionsydelse afskaffes med virkning fra den 1. januar 2012.
- Kontanthjælpsloftet afskaffes med virkning fra den 1. januar 2012.
- Reglen om, at kontanthjælpsægtefæller skal dokumentere 450 timer arbejde inden for 24 måneder for at bevare retten til kontanthjælp, afskaffes fra den 1. januar 2012. Det gælder også den endnu ikke ikrafttrådte skærpelse til 225 timer inden for et år.
- Løftet over børne- og ungedyden fjernes med virkning fra den 1. januar 2012.
- En helhedsorienteret beskæftigelsesindsats, herunder med fokus på tættere opfølgning og håndholdt indsats til udsatte kontanthjælpsmodtagere (satspulje).
- Særlig prioritet til udsatte børn og unge, herunder bedre mulighed for kommunerne for at gribe tidligt ind, børnehuse, permanentgørelse af Træningsskolernes Arbejdsmarkedsuddannelse, startboliger, en forebyggelsesstrategi mv. (satspulje).
- De mest udsatte skal have hjælp, herunder større indsats for at hjælpe prostituerede ud af prostitution, Projekt God Løsladelse, målrettet indsats til bekæmpelse af fattigdom og social udsathed, øget uddannelse af indsatte mv. (satspulje).
- 50 mio. kr. til aktiv indsats i kommunerne over for sygedagpengemodtagere.
- Den tidligere regerings planer om at indføre nye optjeningskrav for at modtage velfærdsydelser i Danmark gennemføres ikke.

Regeringen vil afskaffe fattigdomsydelserne i kontanthjælpsystemet, dvs. starthjælp, introduktionsydelse, kontanthjælpsloftet og timereglen. Samtidig afskaffes løftet over børne- og ungedyden. Omlægningerne i kontanthjælpsystemet skal ses i sammenhæng med regeringens satspuljeprioriteringer, som blandt andet lægger op til en tættere og håndholdt beskæftigelsesrettet indsats for tidligere modtagere af lave ydelser og svage kontanthjælpsmodtagere.

I satspuljen prioriteres desuden en særlig indsats for børn og unge samt for de mest udsatte grupper i samfundet.

Med oplæg til finanslov afsætter regeringen 50 mio. kr. i 2012 til en mere aktiv indsats i kommunerne over for sygedagpengemodtagere. Regeringen nedsætter endvidere et tværministerielt udvalg, som i løbet af 2012 skal pege på modeller for en afskaffelse af varighedsbegrænsningen og en mere målrettet indsats over for sygedagpengemodtagere.

Regeringen prioriterer med oplægget til finanslov at annullere planerne om at indføre nye optjeningskrav for at modtage velfærdsydelser i Danmark.

**Tabel 4**

**Fattigdom skal bekæmpes**

<b>Udgifter (mio. kr., 2012-priser)</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Afskaffelse af fattigdomsydelser	340	340
Aktiv indsats for sygedagpengemodtagere	50	-
Loft over børne- og ungeydelsen fjernes	260	310
Annullere optjeningskrav til sociale ydelser	-	15
Helhedsorienteret beskæftigelsesindsats (satspulje)	188	70
Udsatte børn og unge (satspulje)	121	97
De mest udsatte skal have hjælp (satspulje)	107	111
<b>I alt</b>	<b>1.066</b>	<b>943</b>

## Grøn omstilling af Danmark

Regeringen vil skabe de bedste rammer for, at Danmark kan blive et grønt videns- og produktionssamfund. Omstillingen til en grøn økonomi vil styrke Danmarks energipolitiske uafhængighed, skabe grundlag for nye danske job og give danske virksomheder et forspring på markederne for grøn teknologi.

Regeringen vil om kort tid fremlægge et forslag til en ny ambitiøs energiaftale. Det bliver første skridt mod at opfylde regeringens mål om at reducere Danmarks udslip af drivhusgasser med 40 pct. i 2020 i forhold til niveauet i 1990. I 2012 vil regeringen fremlægge en klimaplan, der peger frem mod dette mål, og som også fastsætter et mål for reduktion af drivhusgasser fra ikke-kvotesektoren.

### Nye initiativer

- Der oprettes en pulje til en ny grøn støtteordning til energirenovering af egen bolig på ½ mia. kr. årligt i 2013 og 2014. Tilskud omfatter bl.a. udskiftning og energirenovering af eksisterende vinduer, øget isolering af tag, isolering af hulmur mv.
- BoligJobordningen videreføres indtil den nye tilskudsordning træder i kraft. Boligjobordningen fortsætter dermed i 2012 og nedlægges i 2013, hvor hjemmeserviceordningen også genåbnes for optag.
- Der afsættes 50 mio. kr. i 2012 til et Miljøteknologisk udviklings- og demonstrationsprogram (MUDP).
- Der gennemføres en miljøfokusering af landdistriktsprogrammet. Vådområdeindsatsen, skovrejsning, økologi, naturpleje og investering i miljøteknologi styrkes med i alt 650 mio. kr. over to år, inkl. EU-medfinansiering.
- Der afsættes 10 mio. kr. til at understøtte kommunernes arbejde med klimatilpasning. Miljøministeriet nedsætter samtidig en Task Force for klimatilpasning.
- Afgiften på kvælstofilter (NOx) øges fra de nuværende 5 kr. pr. kg. til omkring 25 kr. pr. kg. med virkning fra den 1. januar 2012. Provenuet udgør 600 mio. kr. årligt.
- I 2012 og 2013 indekseres afgifter, der ikke i forvejen indekseres eller er værdibaserede. Det vedrører primært vægtafgift og grøn ejerafgift af biler, forskellige miljøafgifter mv.

Det skal gøres mere attraktivt at energirenovere egen bolig. Det bidrager til et bedre klima og mindre energiforbrug og kan samtidig give boligejerne en besparelse på energiregningen. Regeringen foreslår derfor en ny grøn støtteordning til energirenovering af egen bolig. Støtteordningen får virkning fra 2013, hvilket giver mulighed for at udvikle et smidigt it-system, der kan lette administrationen af ordningen. Der afsættes 500 mio. kr. årligt i 2013 og 2014.

BoligJobordningen fortsætter i 2012 og det undersøges, om reglerne kan justeres, så incitamenterne til at foretage energirenoveringer styrkes. Ordningen nedlægges i 2013 samtidig med, at støtteordningen til energirenovering træder i kraft. Endvidere åbnes hjemmeserviceordningen for pensionister igen i 2013.

Regeringen foreslår, at der etableres et miljøteknologisk udviklings- og demonstrationsprogram (MUDP), hvortil der afsættes 50 mio. kr. i 2012. Programmet indgår i opgørelsen af forskningsmålsætningen. MUDP skal have fokus på, at styrke Danmarks position i forhold til udviklingen af nye teknologier til miljø- og naturbeskyttelsesformål. Danske virksomheder har styrkepositioner inden for disse cleantech områder.

Regeringen vil endvidere sikre et højt ambitionsniveau med mere end en milliard kroner til forskning, udvikling og demonstration inden for grøn teknologi. Konkret tilføres det energiteknologiske udviklings- og demonstrationsprogram 321 mio. Energiforskningen under Det Strategiske Forskningsråd styrkes med ekstra 118 mio. kr. og 62 mio. kr. til strategisk forskning i fremtidens miljøteknologiske løsninger for bl.a. renere vand, luft og jord.

Regeringen foreslår at foretage en miljøfokusering af landdistriktsprogrammet til styrkelse af natur- og miljøformål. Dette finansieres ved omprioriteringer inden for landdistriktsprogrammet. Miljøfokuseringen medfører en styrkelse af vådområdeindsatsen, skovrejsning, økologi, naturpleje og investering i miljøteknologi mv. på i alt 650 mio. kr., inklusiv EU-medfinansiering, over to år.

Regeringen vil herudover sikre, at alle kommuner laver en handlingsplan for klimatilpasning inden for højst to år. Der afsættes 10 mio. kr. hertil i 2012. Miljøministeriet vil samtidig ned-sætte en Task Force, der skal udarbejde en handlingsplan for klimatilpasning. I forbindelse hermed etableres et rejsehold, som kan rådgive kommunerne i deres arbejde med kommunale handleplaner.

**Tabel 5**  
**Grøn omstilling af Danmark**

Udgifter (mio. kr., 2012-priser)	2012	2013
Ny grøn støtteordning til energirenovering af egen bolig	-	500
Genåbning af hjemmeserviceordning	-	70
Miljøteknologisk udviklings- og demonstrationsprogram (MUDP)	50	-
Miljøfokusering af landdistriktsprogrammet	114	96
Klimatilpasning	10	-
<b>I alt</b>	<b>174</b>	<b>666</b>
Højere afgift på kvælstofilter (NOx)	-600	-600
Indeksring af vægtafgift og stykafgifter	-360	-720
BoligJobordningen nedlægges	-	-1.750

## Forskning og fremtid

Forskning er investering i fremtiden og en vigtig kilde til fornyelse og værdiskabelse i erhvervslivet. Det er en afgørende forudsætning for, at vi også fremover har højt lønnede job i Danmark. Derfor vil regeringen fastholde den offentlige forsknings- og udviklingsindsats på mindst 1 pct. af BNP og udbygge den på sigt.

Regeringen ønsker på samme måde med en stærkere forskningsindsats at styrke anvendelsen og udbredelsen af ny teknologi i befolkningen og på arbejdsmarkedet. De to ting går hånd i hånd. Evnen til at absorbere og udnytte den teknologiske udvikling er en vigtig drivkraft bag innovation og idérigdom. Hvis danskerne er gode til hurtigt at anvende og videreudvikle de fremskridt, som sker globalt, bliver mulighederne for at gribe de chancer, som globaliseringen byder på, også større.

### Nye initiativer

- Forskningsreserven forhøjes med 300 mio. kr. til 986 mio. kr. i alt i 2012.
- Multimediaskatten afskaffes.
- Beskatning af fri telefon genindføres.
- Ny fællesoffentlig digitaliseringsstrategi.



Regeringen vil forhøje forskningsreserven med 300 mio. kr., så den udgør 986 mio. kr. i alt i 2012. Reserven fordeles i forbindelse med finanslovsforhandlingerne.

Fra reserven afsættes 214 mio. kr. til at genoprette universiteternes midler til basisforskning, og der afsættes 28 mio. kr. til uddannelsesforskning. På energiområdet videreføres den høje forskningsindsats på 1¼ mia. kr. årligt inden for de danske styrkepositioner. Der afsættes 321 mio. kr. til energiteknologiske udviklings- og demonstrationsprojekter og 118 mio. kr. til energiforskning under Det Strategiske Forskningsråd.

Forskningsresultaterne skal komme hele samfundet til gode. Derfor prioriteres innovation og samspil mellem forskning og erhvervsliv med 130 mio. kr. Dermed videreføres bevillingsniveauet fra 2011. Der afsættes endvidere 113 mio. kr. til Det Fri forskningsråd, der uddeler midlerne efter ansøgning fra forskerne. Dermed fastholdes bevillingsniveauet fra 2011. Under Det Strategiske Forskningsråd afsættes 62 mio. kr. til forskning i miljøteknologi.

Med oplægget til finanslov for 2012 afsættes en reserve på 5 mia. kr. i 2013 til regeringens højt prioriterede områder fremover, herunder forskningsområdet.

Hertil kommer ekstra 50 mio. kr. til et miljøteknologisk udviklings- og demonstrationsprogram (MUDP).

Med regeringens forslag vil de samlede offentlige forskningsbevillinger udgøre 1,04 pct. af BNP i 2012. Det er mere end målsætningen om 1 pct. af BNP.

Regeringen foreslår at afskaffe multimedieskatten. Den er et skridt i den forkerte retning og er med til at hæmme udbredelsen af nye teknologier. Med multimedieskatten reduceres antallet af hjemmearbejdspladser, og dermed fleksibiliteten på arbejdsmarkedet, som er afgørende for travle familiers mulighed for at forene familie- og arbejdsliv. I stedet for multimediebeskatning genindføres den tidligere ordning med beskatning af fri telefon.

Digitalisering, mindre bureaukrati og en mere effektiv organisering af den offentlige sektor er en forudsætning for, at der kan frigøres flere ressourcer til service. Regeringen tilslutter sig derfor den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi med kommuner og regioner. Samtidig igangsættes et arbejde med at formulere en ny strategisk retning vedrørende digitalisering inden for velfærdsområdet fx telemedicin og digital støtte i den sociale indsats.

**Tabel 6****Forskning og fremtid**

<b>Udgifter (mio. kr., 2012-priser)</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Forskningsreserven i 2012	686	-
Forhøjelse af forskningsreserven i 2012	300	-
Multimedieskatten afskaffes	500	500
<b>I alt</b>	<b>1.486</b>	<b>500</b>
Genindførelse af beskatning af fri telefon	-50	-50

## Mere og bedre uddannelse

Den vigtigste ressource i samfundet er os selv, med den viden og de kompetencer vi har. Det er det, der skal sikre en højere levestandard og bedre velfærd. Vi kan ikke konkurrere på lav skat, for vi ønsker en god og udbygget velfærd. Hvis Danmark og de danske virksomheder skal blive ved med at klare sig i den internationale konkurrence, er det blandt andet nødvendigt, at vi giver børn og unge en god og fremtidssikret ballast med fra uddannelserne.

Med oplæg til finanslov for 2012 vil regeringen tage fat på at opgradere uddannelsesindsatsen. Det er første skridt til at følge op på uddannelsesmålsætningerne i regeringsgrundlaget, styrke indsatsen for flere praktikpladser og skabe plads til mere aktivitet på uddannelserne.

### Nye initiativer

- Der afsættes en reserve til regeringens kommende folkeskoleudspil.
- Praktikpladsindsatsen forstærkes som led i regeringens kickstart:
  - Den nuværende praktikpladsaftale videreføres fra 2011 til 2012.
  - Der afsættes midler til 1.500 nye skolepraktikpladser.
  - Indførelse af sociale klausuler om praktikpladser i offentlige udbud.
  - Forsøg med praktikpladscentre i erhvervsskolerne.
- Der afsættes yderligere midler til øget aktivitet på uddannelsesområdet.
- Der gøres plads til 170 nye pladser på maskinmesteruddannelserne svarende til, at loftet over optaget løftes til det samlede antal ansøgere i 2011.
- Den tidligere regerings reduktion af tilskuddet til efterskoleelever afskaffes.
- Der afsættes midler til en overgangsordning i 2012, der fjerner deltagerbetalingen på suppleringskurser mellem bachelor- og kandidatniveau.
- Den tidligere regerings planlagte omlægning af SU'en annulleres.

Den danske folkeskole skal styrkes. En bedre folkeskole skal give alle børn mulighed for at lære så meget som muligt og få et højere fagligt udbytte af undervisningen. Den skal give børnene lyst til og mulighed for at gennemføre en ungdomsuddannelse. Der afsættes en foreløbig reserve på 152 mio. kr. i 2012 og 202 mio. kr. i 2013 hertil.

Med oplæg til finanslov vil regeringen endvidere afskaffe tilskudsreduktionen til efterskoleelever, som blev indført af den tidligere regering. Husstandsindkomsten fastholdes som beregningsgrundlag for elevstøtten. I den forbindelse afsættes en reserve, som målrettes efterskolerne. Det skal blandt andet understøtte den sociale profil i elevstøtten, så det for alle familier bliver økonomisk overkommeligt, at deres børn kommer på efterskole.

Med regeringens kickstart af dansk økonomi forstærkes indsatsen på praktikpladsområdet. Den nuværende praktikpladsindsats videreføres fra 2011 til 2012, og der afsættes yderligere midler i 2012 til 1.500 ekstra skolepraktikpladser.

Med regeringsgrundlaget har regeringen sat ambitiøse mål på uddannelsesområdet. 95 pct. af en ungdomsårgang skal gennemføre mindst en ungdomsuddannelse, og 60 pct. en videregående uddannelse. Samtidig skal 25 pct. af en ungdomsårgang gennemføre en lang videregående uddannelse.

Det stigende optag på ungdomsuddannelserne og de videregående uddannelser peger i retning af, at flere unge fremover vil tage en uddannelse. Derfor er der afsat 420 mio. kr. ekstra i 2012 og knap 630 mio. kr. ekstra i 2013 til, at flere kan få en uddannelse. De ekstra ressourcer ligger ud over de ca. 1 mia. kr. til højere uddannelsesaktivitet på ungdomsuddannelserne og de videregående uddannelser, som allerede er indarbejdet.

Med oplægget til finanslov for 2012 afsættes en reserve på 5 mia. kr. i 2013 til regeringens højt prioriterede områder fremover, herunder på uddannelsesområdet.

**Tabel 7**

**Mere og bedre uddannelse**

<b>Udgifter (mio. kr., 2012-priser)</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Reserve til initiativer i regeringens folkeskoleudspil	152	202
Afskaffelse af den progressive tilskudsreduktion til efterskoleelever	99	141
Deltagerbetaling på suppleringskurser fjernes	9	-
<b>Øget uddannelsesaktivitet</b>	<b>420</b>	<b>627</b>
170 nye pladser på maskinmesteruddannelserne	11	25
Videreførelse af praktikpladsindsatsen	1.034	945
- heraf finansieret af AER	-952	-880
Nye initiativer for flere praktikpladser	76	59
<b>I alt</b>	<b>849</b>	<b>1.119</b>
Annulering af VK-regeringens SU-reform	-1	-111

## Et bedre og mere lige sundhedsvæsen

Regeringens oplæg til finanslov for 2012 afspejler, at sundhedsområdet vil blive højt prioriteret. Sundhedsvæsenet skal være kendetegnet ved behandling af høj kvalitet og lige og hurtig adgang for alle.

Regeringen vil forbedre psykiatrien, sikre et mere lige sundhedsvæsen, styrke kræftindsatsen, få bedre kvalitet i behandlingen og færre fejl samt få en hurtig akutindsats i de tyndtbefolkede områder. Det er ambitiøst, men det er realistisk.

De prioriterede indsatser kommer oven i det løft på 1,5 mia. kr. til regionerne i 2012, som var en del af økonomiaftalen for 2012 med regionerne, og som sikrer en fortsat udbygning af sundhedsvæsenet, flere behandlinger på sygehusene og finansiering af ny medicin.

### Nye initiativer

- Opprioritering af psykiatrien. Regeringen vil bl.a. afsætte permanente midler til almen psykiatri og sengepladser i psykiatrien samt midler til udbredelse af psykologhjælp i en prøveperiode (satspulje).
- Sundhed og forebyggelse for de svageste grupper med forløbskoordinatorer for særligt svækkede medicinske patienter og forebyggelse for udsatte grupper (satspulje).
- Egenbetaling for fertilitetsbehandling fjernes.
- Skattefritagelse for arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer fjernes.
- Gebyr for tolkebistand afskaffes.
- Udvidelse af vaccination mod livmoderhalskræft til kvinder op til 26 år.
- Gratis MFR-vaccine til unge voksne.
- Vaccinegaranti i tilfælde af nye influenzapandemier.
- Bedre kvalitet i sygehusbehandlingen (nationale kliniske retningslinjer).
- Indsats til bekæmpelse af multiresistente stafylokokker.
- Indsats til bekæmpelse af sygehuserhvervede infektioner.
- Forlængelse af forsøg med akuthelikoptere og reserve til udmøntning af en varig ordning.
- Ordningen med lægeambulancer videreføres og suppleres med en akuthelikopter.

Mange danskere rammes af en psykisk sygdom med alvorlige konsekvenser til følge. Det er på tide, at psykiatriske sygdomme ligestilles med fysiske sygdomme. Med regeringens oplæg til satspuljeforhandlingerne prioriteres psykiatrien derfor med permanente midler til effektiv og hurtig udredning og behandling af sindslidende, der oprettes nye psykiatriske sengepladser, og muligheden for hjælp under psykologordningen udbredes til alle i en prøveperiode.

Som led i regeringens satspuljeoplæg bliver der også et stærkere fokus på ældre og svækkede medicinske patienter.

I Danmark har der været stort fokus på kræftområdet i en årrække. Det har blandt andet givet fremskridt i kræftbehandlingen. Det er et arbejde regeringen vil fortsætte, og der prioriteres midler til at udvide målgruppen for gratis vaccination mod livmoderhalskræft til kvinder op til 26 år. Derudover vil regeringen drøfte status for pakkeforløbene på kræftområdet med Dan-

ske Regioner og status for Kræftplan III. I den forbindelse skal der blandt andet ses på behovet for en yderligere og målrettet styrkelse af kræftområdet.

Kvaliteten på sygehusene skal løftes. Det vil regeringen fremme gennem nationale kliniske retningslinjer, som sikrer samme behandling uanset hvor i landet man behandles. Retningslinjerne skal også sikre prioritering og mest mulig sundhed for pengene. Der prioriteres endvidere midler til bekæmpelse af multiresistente stafylokokker, infektioner mv. på sygehusene.

Samtidig ønsker regeringen et mere lige sundhedsvæsen til gavn for alle. Folk med private forsikringsordninger skal ikke komme foran i køen til sundhedsvæsenet. Ej heller skal de barnløse afholdes fra at opnå behandling på grund af egenbetaling. Derfor vil regeringen afskaffe egenbetaling for fertilitetsbehandling og skattefritagelse for sundhedsforsikringer. Gebyrer for tolkebistand til bosiddende udlændinge, som lægen skønner nødvendigt for behandlingen, afskaffes også.

Et godt og lige sundhedsvæsen er i stand til at sikre den bedst mulige akutbehandling, også i yderområderne. Derfor prioriteres en forlængelse af de nuværende forsøgsordninger med akuthelikoptere med base i henholdsvis Karup og Ringsted, og der etableres en reserve som grundlag for drøftelse mellem forligspartierne om en varig helikopterordning fra 2013.

Med oplægget til finanslov for 2012 afsættes en reserve på 5 mia. kr. i 2013 til regeringens højt prioriterede områder fremover, herunder økonomaftaler med regioner om blandt andet sundhedsområdet.

**Tabel 8****Et bedre og mere lige sundhedsvæsen**

<b>Udgifter (mio. kr., 2012-priser)</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Opprioritering af psykiatrien (satspulje)	217	237
Sundhed og forebyggelse for de svageste grupper (satspulje)	121	95
Gebyr for tolkebistand afskaffes	1	1
Gratis fertilitetsbehandling	213	213
Udvidelse af vaccination mod livmoderhalskræft til kvinder op til 26 år	75	75
Bedre kvalitet i sygehusbehandlingen	20	20
Gratis MFR-vaccine til unge voksne	6	-
Bekæmpelse af multiresistente stafylokokker	4	4
Bekæmpelse af sygehuserhvervede infektioner	3	3
Vaccinegaranti	60	-
Helikopterordning	50	102
<b>I alt</b>	<b>770</b>	<b>749</b>
Ingen skattefritagelse for arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer	-500	-500

## Styrket forebyggelse

Danskerne lever i dag i gennemsnit kortere tid end borgerne i de fleste andre OECD-lande. En bedre folkesundhed opnås bedst ved at forebygge og forhindre, at sygdomme opstår. Det giver flere gode leveår og større livskvalitet for den enkelte, og samfundet får gavn af et mindre pres på ressourcerne i sundhedsvæsenet. Samtidig vil bedre forebyggelse betyde færre sygedage, hvilket reducerer arbejdsgivernes og det offentliges udgifter ved sygefravær.

Bedre forebyggelse er også en af nøglerne til at skabe en mere lige sundhedstilstand i befolkningen. I dag har især kortuddannede med lave indkomster en kortere levetid end personer med videregående uddannelse.

På den baggrund foreslår regeringen en række målrettede forhøjelser af afgifterne på usunde fødevarer. Ud over at medvirke til at forbedre befolkningens sundhed indgår afgiftsforhøjelserne i den samlede forhøjelse af skatter og afgifter med 5 mia. kr. i 2013 med henblik på at skaffe finansiering til målrettede forbedringer af velfærden.

#### Nye initiativer

- Den tidligere regerings besparelser på Forebyggelsesfonden føres tilbage til forebyggelsesområdet, som dermed tilføres 300 mio. kr. samlet i 2012 og 2013.
- Afgiften på sukkerholdig sodavand øges med 0,5 kr. pr. liter fra den 1. januar 2012.
- Afgiften på øl hæves med 25 pct. (svarende til 7,6 kr. pr. kasse med 30 stk.), og afgiften på vin hæves med 55 pct. (svarende til 3,5 kr. pr. flaske bordvin) med virkning fra den 1. januar 2012.
- Afgiften på chokolade og slik hæves pr. 1. januar 2012 med 6 kr. pr. kg. til 23,75 kr. pr. kg., og chokoladeafgiften ændres til en afgift for tilsat sukker.
- Afgiften på konsum-is forhøjes med 50 pct. fra den 1. januar 2012.
- Cigaret og tobaksafgifter forhøjes svarende til en stigning på 3 kr. pr. 20 stk. i 2012.
- Der indføres en arbejdsskadeafgift i 2012, der tilvejebringer et provenu på 300 mio. kr. årligt fra 2013 og frem.

Regeringen vil øge afgifterne på cigaretter, tobaksvarer samt øl og vin. Rygning og et højt alkoholforbrug er blandt de alvorligste risikofaktorer for sundheden. Ifølge Forebyggelseskommissionen kan knap ¼ af alle årlige dødsfald henføres direkte til rygning. Og et alkoholforbrug, der overskrider Sundhedsstyrelsens anbefalinger, reducerer i gennemsnit levetiden med næsten 5 år.

Regeringen foreslår også at øge afgifterne på usunde fødevarer som chokolade, slik, konsum-is og sodavand. Usunde fødevarer udgør i dag en stor sundhedsrisiko for danskerne og er en hovedårsag til et for stort indtag af specielt fedt og sukker, ikke mindst blandt personer med lav indkomst, der i forvejen er udsat for livsstilssygdomme.

Et dårligt og usikkert arbejdsmiljø kan være årsag til nedslidning og arbejdsskader. Det er arbejdsgiveren, der har hovedansvaret for arbejdsmiljøet og pligten til at sørge for, at arbejdet kan udføres sikkerheds- og sundhedsmæssigt fuldt forsvarligt. Regeringen ønsker at give arbejdsgiverne en større tilskyndelse til et godt arbejdsmiljø ved at lægge en afgift på arbejdsskader.

Det er vigtigt, at forebyggende afgifter suppleres med en innovativ indsats for at udvikle nye og bedre arbejdsgange og processer, der kan forbedre arbejdsmiljøet og forebygge arbejdsskader mv. Derfor vil regeringen føre den tidligere regerings besparelse på Forebyggelsesfonden tilbage til forebyggelsesområdet og gennemføre en målretning af fonden.

**Tabel 9**  
**Styrket forebyggelse**

Udgifter (mio. kr., 2012-priser)	2012	2013
Forebyggelsesområdet	350	350
<b>I alt</b>	<b>350</b>	<b>350</b>
Øget afgift på sodavand	-110	-110
Øget afgift på chokolade og slik	-425	-425
Udvidelse af grundlaget for afgiften på chokolade og slik	-	-1.025
Øget afgift på konsum-is	-100	-100
Øget afgift på øl og vin	-625	-625
Forhøjelse af cigaret- og tobaksafgifter <sup>1)</sup>	-	-
Indførelse af arbejdsskadeafgift	-100	-300

1) Der er ikke indregnet et konkret provenu vedr. cigaretter pga. usikkerhed om virkningen på bl.a. grænsehandel.

## Målrettet beskæftigelse

Bestræbelserne på at få flere i arbejde er en central dagsorden for den nye regering. Ledigheden er vokset siden 2008, og Danmark har tabt ca. 180.000 arbejdspladser i den private sektor, siden krisen satte ind. For at få gang i jobskabelsen nu og her præsenterer regeringen sammen med oplægget til finansloven en kickstartpakke med blandt andet fremrykning af offentlige investeringer.

Samtidig er det vigtigt at finde en ordentlig løsning for de mennesker, som har mistet arbejdet som følge af krisen.



#### Nye initiativer

- Tidspunktet for udløbet af dagpengeperioden udskydes med op til et halvt år for visse grupper af ledige, som opbruger dagpengeretten i 2. halvår 2012.
- Ny indsats mod ungdomsarbejdsløshed.
- Toårig forsøgsordning med jobpræmie for kontanthjælpsmodtagere med langvarige ledighedsforløb. Jobpræmien kan udgøre op til 600 kr. skattefrit pr. måned.
- Den tidligere regerings besparelse på beskæftigelsesindsatsen på 500 mio. kr. annulleres. I stedet foretages konkret målretning, som modgår annulleringen med 250 mio. kr. i 2012 og 255 mio. kr. i 2013:
  - Varighedskravet ved første aktiveringstilbud til unge afskaffes.
  - Afskaffelse af fuldtidsaktivering efter 2½ år.
  - Reduktion af puljer på beskæftigelsesområdet.
- Den forudsatte målretning af fleksjobordningen gennemføres senere som led i et samlet udspil til en førtidspensions- og fleksjobreform.
- De skærpede sanktioner over for personer på kontanthjælp og starthjælp, som indebærer en forringet ydelse ved afvisning af et aktiveringstilbud, gennemføres ikke.

Regeringen ønsker med oplægget til finansloven også at tage hånd om de mange unge, som i dag er uden uddannelse og job. Derfor skal der iværksættes en ny forstærket indsats mod ungdomsarbejdsløshed med særligt fokus på at styrke ufaglærtes uddannelsesmuligheder, så de er bedre rustet til fremtidens arbejdsmarked. Der afsættes 30 mio. kr. årligt i 2012 og 2013 til formålet.

For at reducere risikoen for langvarig ledighed blandt kontanthjælpsmodtagere indføres en 2-årig forsøgsordning i 2012 og 2013, hvor kontanthjælpsmodtagere, der har været ledige i sammenhængende 1 år (47 uger indenfor 52 uger) inden for en toårig periode får udbetalt en jobpræmie i perioder med beskæftigelse.

Derudover vil regeringen afskaffe de skærpede sanktioner mod kontant- og starthjælpsmodtagere og annullere de planlagte besparelser på beskæftigelsesindsatsen. En del af den annullerede besparelse modgås ved at målrette beskæftigelsesindsatsen og afskaffe unødvendig aktivering.

Regeringen ønsker, at en målretning af fleksjobordningen sammentænkes med en samlet reform af førtidspensionsområdet. Det vil regeringen præsentere senere, hvorfor den forudsatte besparelse ved målretning af fleksjobordningen udskydes.

**Tabel 10****Målrettet beskæftigelse**

Udgifter (mio. kr., 2012-priser)	2012	2013
Overgangsordning for kortere dagpengeperiode	260	70
Jobpræmie	44	53
De forudsatte besparelser på beskæftigelsesindsatsen annulleres	500	500
Ny indsats mod ungdomsarbejdsløshed	30	30
Den planlagte fleksjobreform udskydes	57	255
Skærpede sanktioner ved afvisning af aktivt tilbud annulleres	81	102
<b>I alt</b>	<b>972</b>	<b>1.010</b>
Varighedskravet ved første aktiveringstilbud til unge afskaffes	-100	-160
Afskaffelse af fuldtidsaktivering efter 2½ år	-30	-5
Reduktion af puljer på beskæftigelsesområdet	-120	-90

## Fokus på integration

Med oplægget til finansloven tager regeringen de første skridt til en ny integrations- og udlændingepolitik. Regeringens tilgang bygger på effektive virkemidler i integrationsindsatsen frem for symbolpolitik.

Regeringen vil samtidig stille mere rimelige krav til udlændinge i Danmark og til danskere, der vender hjem fra udlandet. Det er en grundforudsætning for, at alle uanset oprindelse føler sig velkommen og ønsker at tage aktivt del i samfundslivet. Det giver bedre forudsætninger for at flere indvandrere og efterkommere kommer i uddannelse og arbejde.

### Nye initiativer

- Asylansøgere skal have mulighed for at udflytte fra asylcentre efter 6 måneder. Der afsættes 200 mio. kr. årligt i 2012 og 2013 til at gennemføre initiativet.
- Gebyrer for ansøgning om familiesammenføring afskaffes med virkning fra 1. januar 2012.
- Den tidligere regerings besparelse på tolkningsområdet fra 2012 annulleres.
- Som led i satspuljen vil regeringen prioritere bedre integration. Fokus er på uddannelse og beskæftigelse for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere og en særlig indsats for isolerede nydanske kvinder.

Med oplæg til finansloven annullerer regeringen en række af den tidligere regerings symbolpolitiske initiativer på udlændingeområdet, som gør det vanskeligere at være udlænding i Danmark.

Fremover skal asylansøgere have bedre mulighed for at arbejde og bo uden for asylcentre. Det vil give en højere livskvalitet og bedre mulighed for at få en god begyndelse, både for asylansøgere, der vender hjem, og for dem, der får ophold i Danmark.

Som led i satspuljen for 2012 ønsker regeringen samtidig at afsætte midler til bedre integration. Der er blandt andet behov for en styrket og koordineret indsats for at få isolerede nydanske kvinder i uddannelse og arbejde. Derudover videreføres ordningerne om Lektier Online, bogstartsprogrammer for småbørnsfamilier med svage læsetraditioner samt taskeforcen for at højne tosprogede elevers faglighed. Regeringen lægger også op til en mere helhedsorienteret integrationsindsats, hvor kommuner ved modtagelse af nytilkomne familier har et større fokus på familiernes samlede trivsel og smidigere integration i nærmiljøet.

**Tabel 11**

**Fokus på integration**

<b>Udgifter (mio. kr., 2012-priser)</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Besparelser på tolkeområdet annulleres	15	15
Gebyr for familiesammenføring afskaffes	40	40
Bedre integration (satspulje)	61	63
Bedre mulighed for udflytning fra asylcentre	200	200
<b>I alt</b>	<b>316</b>	<b>318</b>

## Danmark i verden

Med regeringsgrundlaget er der sat fokus på, at Danmark skal have en aktiv og ansvarlig udenrigspolitik. Det er nødvendigt, hvis vi skal påvirke omverdenen i overensstemmelse med vore holdninger og værdier om ret til at ytre sig, frihed til at udfolde sig og mulighed for et trygt liv uden fattigdom.

Regeringen vil med oplæg til finansloven sætte målet ind og påbegynde genopretningen af udviklingsbistanden. I første halvdel af 2012 overtager Danmark formandskabet for EU, og her kommer den europæiske dagsorden i centrum.

#### Nye initiativer

- Genopretningsaftalens gradvise udhulning af udviklingsbistanden annulleres, og udviklingsbistanden forhøjes, så den udgør 0,83 pct. af BNI i 2012 og 2013. Der afsættes 234 mio. kr. i 2012 og 600 mio. kr. i 2013 til udviklingsbistanden i forhold til den tidligere regerings udspil.
- Der udarbejdes strategier for BRIK-landene og afsættes en ramme på 25 mio. kr. årligt i 2012 og 2013 til initiativerne i strategierne.
- Eksportambassadørordningen nedlægges.
- Planerne fra maj 2011 om at opføre nye kontrolanlæg ved de danske grænser vil ikke blive gennemført. Der fastholdes 36 mio. kr. årligt til en effektiv toldkontrol baseret på en mobil, fleksibel og efterretningsbaseret indsats.
- Ekstra bevilling til det danske EU-formandskab på 10 mio. kr. blandt andet til brug for øget oplysning om EU-formandskabet mv.

Som led i regeringens bestræbelser på at bekæmpe globale fattigdomsproblemer styrkes udviklingsbistanden med 234 mio. kr. i 2012 og 600 mio. kr. i 2013 i forhold til den tidligere regerings finanslovsforslag.

Udviklingsbistandens andel af BNI vil i 2012 og 2013 udgøre 0,83 pct. af BNI, så udviklingsbistandens samlede værdi øges.

Danmarks samhandel med BRIK-landene (Brasilien, Rusland, Indien og Kina) samt andre højvækstlande (bl.a. Indonesien, Mexico, Sydkorea, Sydafrika, Tyrkiet og Vietnam) skal styrkes, og der skal tiltrækkes yderligere investeringer til Danmark for at fremme væksten de kommende år. Derfor er det en del af oplægget til finanslov for 2012, at der skal udarbejdes strategier for BRIK-landene og andre højvækstlande. På baggrund af strategierne afsættes en ramme på 25 mio. kr. årligt i 2012 og 2013 til nye initiativer.

Regeringen har med oprettelsen af en minister med ansvar for handel og investeringer klart signaleret, at øget fokus på samhandel og investeringer har højeste prioritet. Eksportambassadørordningen nedlægges, da den nye minister skal varetage opgaverne.

Derudover ønsker regeringen at gøre op med den permanente toldkontrol ved Danmarks grænser, som derfor nedlægges. Danmark skal i samarbejde med vores nabolande udføre en effektiv toldkontrol baseret på en mobil, fleksibel og efterretningsbaseret indsats i overensstemmelse med de fælles regler, der gælder de lande, der er medlemmer af EU og Schengen-samarbejdet. Der afsættes 36 mio. kr. årligt til formålet.

Til foråret overtager Danmark EU-formandsskabet. Som led i oplæg til finanslov for 2012 afsætter regeringen ekstra 10 mio. kr., heraf 7 mio. kr. til afholdelse af et ekstra uformelt ministermøde og 3 mio. kr. til øget oplysning om EU-formandskabet mv.

**Tabel 12****Danmark i verden**

Udgifter (mio. kr., 2012-priser)	2012	2013
Udviklingsbistanden styrkes	234	600
Strategier for BRIK-landene	25	25
Ekstra midler til danske EU-formandskab	10	-
<b>I alt</b>	<b>269</b>	<b>625</b>
Nedlæggelse af eksportambassadørordningen	-12	-7
Den permanent toldkontrol i Danmark afskaffes	-66	-82

## En konsekvent og rimelig retspolitik

Regeringen ønsker en retspolitik, der bygger på konsekvens over for kriminalitet.

Danmark står over for en række alvorlige problemer. Den organiserede kriminalitet er et stigende problem, og alt for mange gengangere fylder fængslerne. Kriminalitet skaber utryghed og usikkerhed. Derfor vil regeringen opprioritere fokus på kriminalitetens årsager, så tilbagefaldet til kriminalitet nedbringes. På dette område har retspolitikken i årevis manglet nytænkning.

Lovovertrædelser skal have hurtige og faste konsekvenser. Derfor vil regeringen ligeledes sikre effektive domstole og en effektiv kriminalforsorg.

### Nye initiativer

- Sænkningen af den kriminelle lavalder fra 15 år til 14 år annulleres, således at den kriminelle lavalder igen vil være 15 år.
- Minimumsstraffen for ulovlig besiddelse af knive fjernes.
- Regeringen vil i en ny flerårsaftale for politiet sikre et moderne, effektivt og omstillingsparat politi, der er på forkant med de miljøer og forhold, som medfører kriminalitet.
- Der igangsættes udredningsarbejder på kriminalforsorgens og domstolenes område. Derfor videreføres de eksisterende økonomiske rammer på disse områder med et år.

Stik imod alle anbefalinger blev den kriminelle lavalder nedsat fra 15 til 14 år i 2010. Dette vil regeringen rette op på. Den kriminelle lavalder hæves derfor igen til 15 år. Samtidig er det regeringens opfattelse, at den nuværende straf for ulovlig besiddelse af knive på offentligt tilgængelige steder ikke er i balance.

Regeringen ønsker et moderne og effektivt politi med en høj grad af omstillingsparathed. Politiet skal være på forkant med de miljøer og forhold, som medfører kriminalitet.

Politiet påbegyndte i 2011 en flerårig omstillingsproces med fokus på effektivisering og fortsat modernisering af politiets virksomhed. Effektiviseringerne i politiet frigiver et økonomisk råderum, der muliggør udgiftspolitiske omprioriteringer og nye initiativer i politiet. Regeringen vil sikre, at omstillingsprocessen bliver bragt i mål, så dansk politi kan blive både bedre og billigere. Med dette udgangspunkt vil regeringen invitere til forhandlinger om en ny aftale for politiets og anklagemyndighedens økonomi og finansiering heraf.

Regeringen vil igangsætte et større udredningsarbejde på kriminalforsorgens område med henblik på blandt andet at skabe grundlag for bedre forebyggelse og resocialisering. I den forbindelse skal effektiviseringsmuligheder i kriminalforsorgen og afsoningsvilkår og afsoningsformer samt initiativer til håndtering af kapacitetssituationen i fængsler og arresthuse afdækkes.

For at sikre uændrede vilkår for kriminalforsorgens arbejde indtil udredningsarbejdet er afsluttet, vil regeringen videreføre kriminalforsorgens bevillingsniveau i 2011 uændret til 2012. Herved sikres det, at kriminalforsorgen kan håndtere den nuværende kapacitetssituation på kort sigt, samtidig med, at der skabes mulighed for at tilvejebringe et bedre grundlag for at fastlægge de fremadrettede mål, aktiviteter og økonomiske rammer for kriminalforsorgen.

Regeringen vil endvidere igangsætte analyser af såvel kortsigtede effektiviseringsinitiativer som mere langsigtede effektiviseringsmuligheder og omorganiseringer mv. i domstolene. Derfor vil regeringen også videreføre domstolenes bevillingsniveau uændret fra 2011 til 2012. Domstolene har dermed gode betingelser for fortsat nedbringelse af sagspakken i byretterne og yderligere reduktion af sagsbehandlingstiderne.

Det er lagt til grund, at aftalerne om politiet, kriminalforsorgen og domstolene finansieres dels ved brug af reserver, dels ved konkrete budgetforbedringer.

**Tabel 13**  
En konsekvent og rimelig retspolitik

Udgifter (mio. kr., 2012-priser)	2012	2013
Reserve til aftaler om politiet	500	580
Reserve til aftaler om kriminalforsorgen	200	-
Reserve til aftaler domstolene	160	
<b>I alt</b>	<b>860</b>	<b>580</b>
Den kriminelle lavalder hæves igen til 15 år	-45	-45

## Gode rammer for kulturen

Regeringen lægger stor vægt på, at kunst, kultur og idræt har gode vilkår, og at Danmark også i fremtiden indtager en central plads i det internationale kulturlandskab. På oplægget til finanslov for 2012 er der blandt andet fokus på at fremtidssikre rammerne for Det Kongelige

Teater, store teatre i hele landet og Sport Event Denmark, der arbejder med at trække store, internationale idrætsbegivenheder til landet.

#### Nye initiativer

- Ny flerårsaftale om Det Kongelige Teater.
- Forlængelse af midlertidig bevilling til de fire store teatre.
- Sport Event Denmark tilføres 20 mio. kr. årligt i 2012 og 2013.
- Kompensation for forsinkelse af liberalisering af spillemarkedet for 172 mio. kr.

Med regeringsgrundlaget har regeringen lagt op til, at der skal indgås en 4-årig aftale for Det Kongelige Teater, som skal give teatret en sund ramme til at fremme teaterkunst og teaterkultur på højeste internationale niveau i Danmark de kommende år. Samtidig er der med oplæg til finanslov for 2012 lagt op til forlængelse af midlertidig bevilling til, Københavns Teater, Aalborg Teater, Den Jyske Opera og Dansk Danseteater.

Sport Event Denmark er med til at trække flere store idrætsbegivenheder til Danmark. Regeringen vil med oplægget til finanslov tilføje Sport Event Denmark 20 mio. kr. årligt i 2012 og 2013. Midlerne indgår sammen med bidrag fra tipsmidler og de store idrætsforeninger i en handlingsplan, der også fremadrettet skal trække store idrætsbegivenheder til Danmark og sikre støtte til Team Danmarks talentprogram.

Regeringen har besluttet at afsætte 172 mio. kr. som ekstraordinært tilskud til udlodningsmodtagerne af tipsmidler i 2012. Det betyder, at udlodningen kan holdes på et reelt uændret udlodningsniveau. Der er endvidere afsat 7,5 mio. kr. i satspuljemidlerne til ludomanibekæmpelse, så midlerne når op på samme niveau i 2012 som i 2011. Baggrunden er, at ikrafttrædelsen af den delvise liberalisering af spillemarkedet – og dermed bl.a. den nye udlodningslov - er blevet forsinket pga. en statsstøttesag ved EU-kommissionen. Sagen er nu afgjort, så fra 2013 vil udlodningen og midler til ludomanibekæmpelse følge de nye regler.

**Tabel 14**

#### Gode rammer for kulturen

Udgifter (mio. kr., 2012-priser)	2012	2013
Aftale om det kongelige teater	29	29
Fire store teatre	15	15
Sport Event Denmark	20	20
Kompensation for forsinkelse af liberalisering af spillemarkedet	172	-
<b>I alt</b>	<b>236</b>	<b>64</b>

## Øvrige initiativer

Oplæg til finanslov for 2012 indeholder en række øvrige initiativer.

#### Øvrige initiativer

- Den forudsatte reduktion i kontraktudbetalingen til DSB i 2012 på 300 mio. kr. suspenderes.
- Aftale om redningsberedskabet.
- Med henblik på gennemførelse af kommissionerne i regeringsgrundlaget afsættes en reserve.
- Initiativer målrettet handicappede, frivilligt arbejde mv. Der afsættes 212 mio. kr. i 2012 (satspulje).

DSB's økonomiske resultater er over en årrække blevet betydeligt svækket. Regeringen vil blandt andet på den baggrund suspendere den besparelse, der er lagt op til på finanslovsforslaget i form af en reduktion af kontraktudbetalingen til DSB på 300 mio. kr., i 2012.

Regeringen lægger op til at forlænge den nuværende aftale for redningsberedskabet i yderligere et år. Den nuværende aftale om redningsberedskabet løb i perioden 2007-2010, og blev forlænget i et år med aftalen om redningsberedskabet i 2011. Regeringen lægger op til, at der frem mod en ny aftale for redningsberedskabet gennemføres en grundig analyse af det samlede redningsberedskab i Danmark.

Der lægges i udmøntningen af satspuljen også op til en række initiativer målrettet handicappede, frivilligt arbejde mv. Det gælder blandt andet et forslag om forhøjelse af ydelsesloftet i ordningen for tabt arbejdsfortjeneste, så flere får en rimelig kompensation ved pasning af handicappede eller alvorligt syge børn.

**Tabel 15**  
Øvrige initiativer

Udgifter (mio. kr., 2012-priser)	2012	2013
Reduktion i kontraktudbetalingen til DSB	300	-
Reserve til kommissioner	12	16
Initiativer målrettet handicappede, frivillighed mv. (satspulje)	212	217
<b>I alt</b>	<b>524</b>	<b>233</b>

## Skatter og afgifter

Med regeringsgrundlaget har regeringen fremlagt de overordnede linjer i de kommende års skattepolitik. Regeringsgrundlaget beskriver de skatte- og afgiftsinitiativer, som regeringen vil gennemføre i de kommende år, så danskerne har tryghed om skatten.

Skattestoppet gælder ikke længere og blev i praksis allerede afskaffet af den tidligere regering. Med ophævelsen af skattestoppet kan danskerne se frem til en mere målrettet og intelligent skattepolitik, som vil bidrage til at opfylde regeringens mål om forbedring af velfærd og tryghed i Danmark.



Regeringen vil i henhold til regeringsgrundlaget øge skatter og afgifter med samlet 5 mia. kr. til finansiering af højt prioriterede offentlige udgifter. Herudover vil regeringen senere gennemføre en fuldt finansieret skattereform, en provenuneutral omlægning af bilafgifterne, fremsætte forslag om en kilometerbaseret afgift for lastbiler, omlægge afgifterne på energiområdet samt fremsætte forslag om en betalingsring i Hovedstadsområdet. Hertil kommer en sanering af erhvervsstøtteordninger – både i form af direkte støtte og skatteudgifter – så der samlet set kan omprioriteres yderligere 2 mia. kr. Boligskatterne og rentefradraget holdes i ro i indeværende valgperiode i overensstemmelse med regeringsgrundlaget.

Med oplæg til finansloven for 2012 udmøntes den del af regeringsgrundlaget, der øger skatter og afgifter med samlet 5 mia. kr. til finansiering af højt prioriterede offentlige udgifter. De øgede indtægter bidrager til en holdbar og ansvarlig finansiering af regeringens nye politik og er samtidig med til at understøtte regeringens målsætning om at styrke folkesundheden.

Således øges særligt afgifter på usunde fødevarer, cigaretter, øl og vin med henblik på at medvirke til forebyggelse af sygdom gennem en sundere livsstil.

Af hensyn til sundheden ønsker regeringen at forhøje afgiften på cigaretter, selv om det ikke med sikkerhed bidrager til øgede offentlige indtægter. I første omgang sættes afgiften op svarende til 3 kr. pr pakke. Regeringen vil nøje overvåge udviklingen af cigaretforbrug og grænsehandel mv., og vil i lyset heraf vurdere, om det er hensigtsmæssigt at øge afgiften yderligere.

Et vigtigt formål med afgiftsstigningerne på usunde varer er at tilskynde befolkningen til i højere grad at fravælge usunde varer. Selv om forbrugere af usunde varer umiddelbart vil kunne mærke stigningerne i afgifter på pengepungen, er det vigtigt at notere, at man helt eller delvist kan imødegå dette ved at ændre adfærd.

Skattestoppet har gennem en årrække blandt andet betydet, at miljø og sundhedsskadeligt forbrug år for år er blevet relativt billigere. Dette retter regeringen nu op på, så afgifter fastsat i kroner i 2012 og 2013 følger med prisudviklingen og dermed ikke udhuler finansieringen af velfærdssamfundet.

Desuden bliver afgiften på luftforurening i form af de skadelige kvælstofilter sat op.

For at sikre fri og lige adgang til sundhedsvæsenet for alle foreslår regeringen at afskaffe skattefriheden for sundhedsforsikringer.

Erhvervslivet og de multinationale selskaber skal også bidrage med øgede skatter. Regeringen vil gennemføre en række effektive opstramninger af regler, hvor bl.a. åbenheden om selskabers betaling af selskabsskat bliver øget, og reglerne for selskabernes rentefradrag og mulighederne for fremførsel af underskud bliver strammet.

Der indføres også lønsumsafgift på aktieafløbning i den finansielle sektor, og de særligt gunstige skatteregler for medarbejderaktier afskaffes. Det vil give en mere ensartet beskatning af lønindkomsten uafhængigt af, hvordan lønnen bliver udbetalt.

**Tabel 16****Indtægter ved skatte- og afgiftsstigninger (efter tilbageløb og virkninger på grænsehandel)<sup>1)</sup>**

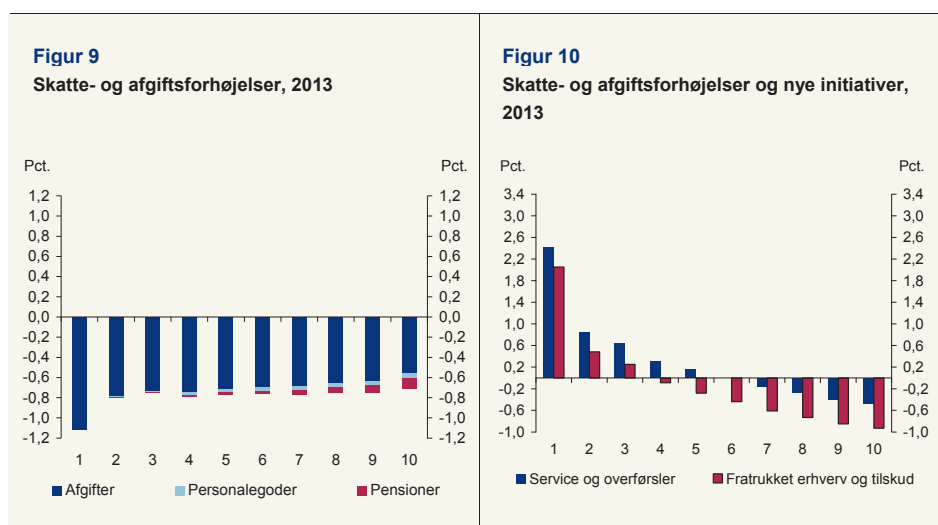
	2012	2013	Varigt
<b>Mio. kr., 2012-priser</b>			
<b>Afgifter</b>			
Øl og vin	625	625	625
Usunde fødevarer (Chokolade og slik, sukkerholdige fødevarer, konsum-is og sodavand)	635	1.660	1.660
Luftforurening (kvælstofilter, NOx)	600	600	600
Indeksering af stykafgifter og vægtafgift i 2012 og 2013	360	720	700
Cigaretter	-	-	-
<b>Personalegoder</b>			
Afskaffelse af multimedieskat	-500	-500	-500
Genindførelse af beskatning af fri telefon mv.	50	50	50
Afskaffelse af skattefrihed for arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer	500	500	500
Ophævelse af skattebegunstigelser for medarbejderaktier	150	150	150
<b>Pensionsindbetalinger mv.</b>			
Loft over indbetalinger til ratepensioner nedsættes til 55.000 kr. <sup>2)</sup>	1.500	1.500	300
Afskaffelse af fradrag for formueforvaltning i pensionsordninger	390	370	220
<b>Øvrige</b>			
Arbejdsskadeafgift	100	300	300
Selskabsbeskatning	-	625	425
Sænkning af grænsen for finansielle aktiver ved succession til 25 pct.	60	80	40
Lønsumsafgift på aktieafløbning i den finansielle sektor	10	10	10
<b>Varigt provenu i alt</b>	<b>3.090</b>	<b>5.080</b>	<b>5.080</b>
<i>Midlertidigt provenu</i>	<i>1.390</i>	<i>1.610</i>	-
<i>Skatter og afgifter der medgår til finansiering af nye initiativer i alt</i>	<i>4.230</i>	<i>5.490</i>	<i>5.080</i>

- 1) Tabellen er baseret på foreløbige provenuskøn. Endelige provenuskøn vil fremgå af de enkelte lovforslag.
- 2) Initiativet indebærer et merprovenu i 2012 og 2013 i forhold til det varige provenu. ¼ mia. kr. i 2012 modsvarer en tidsforskydning i AER-ordningen og knap 1¼ mia. kr. i 2013 går til forbedringen af de offentlige finanser i 2013 med henblik på at efterleve EU-henstillingen.

## Fordelingsvirkning af skattepakken og oplæg til finanslov

Finansieringen i form af højere afgiftsprovenu på blandt andet usunde varer trækker isoleret set i retning af øgede indkomstforskelle. Modsat bidrager finansieringen, der vedrører personalegoder og pensionsopsparing, til at reducere indkomstforskellene, jf. figur 9.

De øgede indtægter bruges bl.a. på at afskaffe fattigdomsydelser i kontanthjælpssystemet mv. og forbedre den offentlige service, hvilket samlet set reducerer uligheden i samfundet, jf. figur 10.



## Styrket skatteligning

Med regeringens oplæg til finanslov for 2012 sættes der nyt fokus på at styrke skatteligningen, så skatteopkrævningen får højere kvalitet og bliver mere præcis. Fokus vil være på både mere og bedre ligning. Bedre ligning er et vigtigt element i skattesystemet og er med til at sikre, at borgere og virksomheder oplever skatteopkrævningen som ens for alle.

#### Initiativer

- Styrket kontrol og inddrivelse over for multinationale selskaber.
- Styrket indsats over for illegal import af afgiftspligtige varer samt systemtilpasninger i SKAT med 25 mio. kr. i 2012 og 10 mio. kr. i 2013.
- Forudsatte budgetforbedringskrav i Skatteministeriet reduceres.
- Grænsen for sort arbejde tydeliggøres: Der indføres skattefrihed for familie- og vernetjenester inden for privatsfæren, vederlag til unge under 16 år for arbejde i private hjem samt vederlag op til 10.000 kr. for pensionisters arbejde i private hjem. Desuden gennemføres skærpede initiativer overfor sort arbejde, bl.a. påbud om digital betaling af beløb over 10.000 kr., offentlighed om visse skatteoplysninger vedrørende selskaber mv.

Som supplement til ændringer i skattelovgivningen foreslår regeringen en styrkelse af blandt andet SKATs kontrol- og inddrivelsesindsats overfor virksomheder og selskaber, herunder multinationale selskaber, der ikke efterlever skatte- og momsreglerne i Danmark.

Regeringen vil endvidere styrke SKATs indsats overfor illegal, organiseret import og salg af afgiftspligtige varer.

Med henblik på at sikre gode forudsætninger for den samlede indsats vil regeringen endvidere halvere en negativ budgetregulering i Skatteministeriet. Derudover ønsker regeringen at afsætte en bevilling til nødvendige it-systemtilpasninger til nye initiativer på skatteområdet.

Med oplæg til finanslov for 2012 lægger regeringen op til at fritage visse arbejdsindkomster for beskatning. Hensigten er at bringe reglerne mere på linje med de holdninger, der deles bredt i befolkningen. Hvis borgerne opfatter skattepligtsreglerne som rimelige og fornuftige, vil de også i højere grad søge at efterleve dem. Derfor skal grænserne for sort arbejde være mere tydelige. Desuden gennemføres skærpede initiativer overfor sort arbejde, bl.a. påbud om digital betaling af beløb over 10.000 kr., offentlighed om visse skatteoplysninger vedrørende selskaber m.v.

**Tabel 17**

#### Styrket skatteligning

Udgifter (mio. kr. 2012-priser)	2012	2013
Indsats mod illegal import samt IT-systemtilpasninger i SKAT	25	10
Styrket ligning og inddrivelse overfor multinationale selskaber	100	80
Annullere effektiviseringer i Skatteministeriet	25	25
<b>I alt</b>	<b>150</b>	<b>115</b>

## Øvrige budgetforbedringer og reserver

Ud over at forhøje statens indtægter som led i oplæg til finanslov for 2012 vil regeringen omprioritere målrettet i de offentlige udgifter. Derfor er der på oplægget til finanslov en række budgetforbedringer og reserver, som er med til at give rum til en ny politik.

### Øvrige budgetforbedringer

- Forenklet prisberegning på hjemmehjælpsområdet.
- Det eksisterende videntcenter for velfærdsledelse nedlægges med udgangen af 2011.
- Kompensationen for anden lovgivnings virkning på kirkeskatten afskaffes.
- Staten bør få provenu fra flaskepant mv., som ikke indløses. Initiativet giver et årligt nettoprovenu, som i 2013 vil udgøre 64 mio. kr.
- Der foretages en omprioritering af forsøgs- og udviklingspuljer på uddannelsesområdet.
- Særskilt bevilling til analyser og initiativområder mv. under Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelse bortfalder.
- Tilskud til institutionsformål og institutionsudvikling under Ministeriet for Børn og Undervisning reduceres.
- Lavere priser for vacciner fra Statens Serum Institut.
- Den skærpede kontrolindsats overfor udenlandske studerende tilbagerulles med virkning fra den 1. januar 2012, da de studerende i forvejen bliver mødt med krav om blandt andet økonomisk sikkerhedsstilling og optag på danske uddannelsesinstitutioner.
- Den unødige ekstra kontrol med særligt familiesammenføringer, som følge af retten til fri bevægelighed i EU, afskaffes med virkning fra den 1. januar 2012.
- Fokusering og effektivisering på Fødevareministeriets område.
- Det undersøges, om der kan indføres nye regler, som muliggør administrative besparelser i fogedretterne mv.
- Afskaffelse af offentlig rejsesygeforsikring for rejser under 1 måned i EU.
- Sanering af råd, nævn og centre mv.

Regeringen lægger blandt andet op til at afskaffe den offentlige rejsesygeforsikring for rejser under 1 måned. Danske borgere vil fortsat være dækket af det blå EU-sygesikringskort, der sikrer sygehjælp til danske sygeforsikrede på samme vilkår som borgere, der er offentligt sygeforsikrede i opholdslandet. Samtidig er det forholdsvis let at forsikre sig, og mange er i forvejen forsikrede gennem husstandsforikringen.

Regeringen lægger herudover blandt andet op til at sanere råd og nævn, forenkle kommunernes prisberegning på hjemmehjælpsområdet, afskaffe en række skærpede kontroller mv. på udlændingeområdet, fokusere og effektivisere en række mindre ordninger på Fødevareministeriets områder samt reducere forskellige puljer og tilskud.

**Tabel 18****Øvrige budgetforbedringer og reserver**

<b>Øvrige budgetforbedringer</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Videncenter for velfærdsledelse	6	6
Forenklet prisberegning på hjemmehjælpsområdet	20	20
Afskaffelse af kompensation for lovgivnings effekt på kirkeskat	-	17
Ikke-indløst flaskepant mv.	-	64
Gennemgang og omprioritering af forsøgs- og udviklingspuljer	20	30
Ophør af bevilling til analyser mv.	6	6
Reduktion af tilskud til institutionsformål og institutionsudvikling	-	50
Lavere priser for vacciner fra Statens Serum Institut	13	27
Afskaffelse af skærpet kontrolindsats på udlændingeområde	14	-
Afskaffelse af forøget kontrolindsats på familiesammenføringsområdet	12	13
Udsendelsesenheden nedlægges	8	-
Fokusering og effektivisering på Fødevareministeriets område	30	32
Afskaffelse af den offentlige rejsesygeforsikring for rejser under 1 måned	0	70
Sanering af råd, nævn og centre mv.	25	20
<b>I alt</b>	<b>155</b>	<b>355</b>
Reserver mv. på finanslovsforslaget fra august	2.804	1.757
<b>I alt</b>	<b>2.959</b>	<b>2.112</b>

Samlet set indeholder regeringens oplæg til finanslov finansieringselementer for i alt ca. 8,0 mia. kr. i 2012. Heraf udgør det varige provenu fra skatter og afgifter 3,1 mia. kr. og øvrige budgetforbedringer og midlertidigt skatteprovenu 2,1 mia. kr. Endelig finansieres 2,8 mia. kr. af reserver mv. på FFL12.

Regeringens oplæg giver plads til nye prioriteringer i 2013 for 12,3 mia. kr. Stigningerne i skatter og afgifter har netto et varigt provenu på ca. 5 mia. kr. Hertil kommer en sanering af erhvervsstøtte for 2,0 mia. kr. Øvrige budgetforbedringer, reserver mv. bidrager med 5,2 mia. kr.

**Tabel 19**

**Samlet oversigt over finansiering af nye prioriteringer**

	2012	2013
<b>Mia. kr., 2012-pl</b>		
Varigt provenu af skatter og afgifter	-3,1	-5,1
Erhvervsstøtte		-2,0
Øvrige budgetforbedringer, midlertidigt skatteprovenu mv.	-2,1	-3,4
Reserver mv. på FFL12	-2,8	-1,8
<b>I alt</b>	<b>-8,0</b>	<b>-12,3</b>

# De offentlige finanser

Med regeringens oplæg til finanslov for 2012 lægges sporet for en ansvarlig økonomisk politik, der skaber vækst og beskæftigelse. Regeringen vil genskabe fremdriften i dansk økonomi og samtidig sikre sunde offentlige finanser, så Danmark ledes ansvarligt gennem krisen.

Under VK-regeringen fik Danmark en henstilling fra EU om en strukturel forbedring af de offentlige finanser på 1½ pct. af BNP fra 2010 til 2013. Regeringen vil efterleve henstillingen fra EU. Regeringens finanspolitiske prioriteringer i 2012 og 2013 er tilrettelagt i overensstemmelse hermed.

Der ventes et underskud på de offentlige finanser på omkring 96 mia. kr. i 2012, når oplægget til finansloven for 2012, kickstarten og den kommunale og regionale budgetlægning indarbejdes. I forhold til det konjunkturmæssige kasseeftersyn svækkes saldoen som følge af kickstarten med godt 2½ mia. kr. i 2012, hvilket delvist modsvares af driftsudgifterne i de kommunale og regionale budgetter.

For at understøtte vækst og beskæftigelse vil regeringen fremrykke og igangsætte investeringer for knap 11 mia. kr. i 2012 og 8 mia. kr. i 2013 i en kickstart af dansk økonomi. Kickstarten ventes at styrke beskæftigelsen med ca. 9.000 personer i 2012 og ca. 12.000 personer i 2013.

Med oplægget til finanslov for 2012 har regeringen balanceret hensynet til at skabe vækst og beskæftigelse med hensynet til at sikre sunde offentlige finanser, *jf. boks 4*.

## Boks 4

### Finanspolitikken og de offentlige finanser

- Underskuddet på den strukturelle offentlige saldo på 1,7 pct. af BNP i 2010 nedbringes til 1,1 pct. af BNP i 2012 og 0,2 pct. af BNP i 2013.
- Underskuddet på den offentlige saldo ventes at udgøre ca. 96 mia. kr. i 2012.
- Med kickstarten styrkes beskæftigelsen med ca. 9.000 personer i 2012 og ca. 12.000 personer i 2013.
- BNP styrkes med 0,4 pct. i 2012 og 0,5 pct. i 2013 som følge af kickstarten.
- Udover kickstarten skønnes de finanspolitiske prioriteringer at være omtrent neutrale for vækst og beskæftigelse i 2012.







REGERINGEN