



FINANSMINISTERIET

Budgetoversigt 1

Maj 2006

Budgetoversigt 1
Maj 2006

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Publikationen kan bestilles eller afhentes hos:

Schultz Distribution
Herstedvang 4,
2620 Albertslund
Telefon 43 63 23 00
Fax: 43 63 19 69
E-mail: Schultz@schultz.dk
Hjemmeside: www.schultz.dk

Henvendelse om publikationen
kan i øvrigt ske til:

Finansministeriet
Udgiftspolitisk center
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33

Omslag: b:graphic
Foto: Søren Rønholt
Tryk: Schultz Grafisk
Oplag: 2.000
Pris: 75 kr. inkl. moms
ISBN: 87-7856-781-5

Elektronisk publikation:

Produktion: Schultz
ISBN: 87-7856-782-3

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside:
www.fm.dk

Indholdsfortegnelse

1	Indledning	5
2	Statens finanser	9
2.1	Oversigt over statens finanser.....	10
2.2	Statens udgifter	11
2.3	Statens indtægter.....	17
2.4	Statens finansieringsbehov og gæld.....	22
3	Offentlige finanser og finanspolitikken	29
3.1	Offentlige finanser	30
3.2	Finanspolitikens aktivetsvirkning	38
3.3	Strukturel budgetsaldo	39
	Bilag 1. Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2006	43
	Bilag 2. Offentlige finanser, 2005-2007	47

1. Indledning

Dansk økonomi er præget af stærk fremgang. Væksten i BNP er opgjort til 3,4 pct. i 2005 og skønnes at udgøre 2,6 pct. i 2006 og 1,9 pct. 2007. Væksten i den økonomiske aktivitet har dermed vist sig væsentligt stærkere end ventet i 2005, og der skønnes en større økonomisk vækst i 2006, men omvendt en lidt mindre vækst i 2007 end ventet i december, jf. *Økonomisk Redegørelse*, maj 2006.

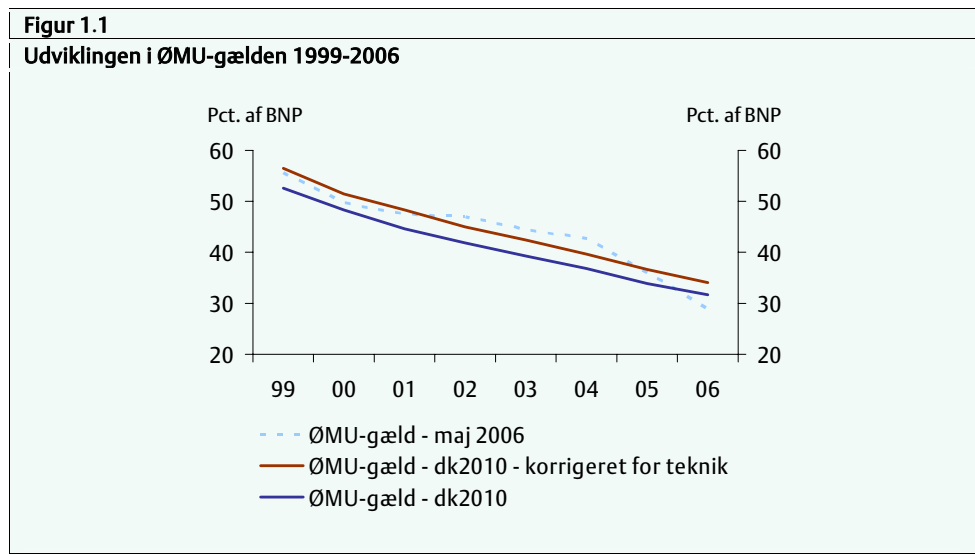
Med de gunstige konjunkturer er kapacitetspresset øget. Beskæftigelsen er således høj, og ledigheden er historisk lav. Samtidig er vækstmulighederne begrænset af den stagnerende arbejdsstyrke, der følger af befolkningens aldersfordeling.

Det større kapacitetspres bidrager til at styrke beskæftigelsesmulighederne for personer med svagere tilknytning til arbejdsmarkedet. Lav ledighed og et vist kapacitetspres forbedrer således betingelserne for, at f.eks. indvandrere og efterkommere kan komme i beskæftigelse og få fodfæste på arbejdsmarkedet.

Økonomien er fortsat i balance. De generelle lønstigninger er stadigvæk forholdsvist moderate, og der skønnes solide overskud på de offentlige finanser og betalingsbalancen i 2006 og 2007, der dog forventes at være af mindre størrelsesorden end i 2005, jf. nedenfor.

En tilbageholdende linie i finanspolitikken vil bidrage til et stabilt forløb. Finanspolitikken skønnes at virke omtrent neutralt på den økonomiske aktivitet i 2006, mens der endnu ikke er taget stilling til den samlede prioritering i 2007. Med de udsigter, der tegner sig, er en skarp prioritering i udgiftspolitikken centralt med henblik på at sikre, at finanspolitikken ikke unødigt bidrager til en forøgelse af presset i økonomien.

De store offentlige overskud i 2005-2007 bidrager til, at den offentlige gæld nedbringes markant i disse år og også mere end forudsat i 2010-planen, jf. *figur 1.1*. Ultimo 2006 skønnes den offentlige gæld at udgøre ca. 467½ mia. kr., hvilket er ca. 157¼ mia. kr. mindre end ultimo 2004.



De markante overskud på de offentlige finanser i 2005 og 2006 er trukket af de gunstige konjunkturer samt volatile indtægtsposter, som indebærer en ekstraordinær styrkelse af de offentlige finanser. Sammenholdt med den offentlige udgiftsudvikling kan der ikke påregnes vedvarende offentlige overskud på niveau med de aktuelle overskud.

På længere sigt vil den demografiske udvikling medvirke til at svække de offentlige finanser. Regeringens udspil til en reform af det danske velfærdssystem, jf. Regeringen, *Fremtidens velstand og velfærd. Velfærdsreformer og investeringer i fremtiden*, april 2006, skal ses i dette lys.

Da forhandlingerne med Folketingets partier om velfærdsudspillet ikke er afsluttet, er virkningerne heraf, herunder den forudsatte globaliseringspulje, ikke indarbejdet i skønnene for 2007.

Offentlige nøgletal i 2005 og 2006

Statens nettokassesaldo, der er relevant i forhold til den umiddelbare statsgældsvirkning, er opgjort til knap 76 mia. kr. på statsregnskabet for 2005 og er dermed ca. 10¾ mia. kr. større end skønnet i *Budgetoversigt 3*, december 2005, jf. tabel 1.1.

Tabel 1.1
Offentlige nøgletal for 2005 og 2006

	2005		2006	
	Dec.	Maj	Dec.	Maj
Statens nettokassesaldo, mia. kr.	64,1	75,9	37,6	51,6
DAU-saldo (mia. kr.)	68,2	80,6	47,4	62,4
DAU-saldo (pct. af BNP)	4,4	5,2	2,9	3,8
DAU-saldo ekskl. engangsforhold mv. (mia. kr.)	33,6	44,2	39,0	49,0
DAU-saldo ekskl. engangsforhold mv. (pct. af BNP)	2,2	2,8	2,4	3,0
Offentlig saldo ¹⁾ (mia. kr.)	51,3	61,4	36,4	45,8
Offentlig saldo ¹⁾ (pct. af BNP)	3,3	4,0	2,3	2,9
Finanseffekt (pct. af BNP)	0,0	0,1	-0,1	0,1
Realvækst i offentligt forbrug (pct.)	0,6	1,2	0,3	0,5

1) Stat, amter, kommuner og sociale kasser og fonde (A-kasser og Lønmodtagernes Garantifond).

Den højere nettokassesaldo er primært afledt af et større overskud på statens DAU-saldo, der ifølge statsregnskabet udgør godt 80½ mia. kr. i 2005.

I 2006 skønnes nettokassesaldoen til godt 51½ mia. kr., hvilket er lavere end det skønnede DAU-overskud på knap 62½ mia. kr. Som i 2005 skyldes det et forventet likviditetstræk fra de statslige genudlån, der påvirker nettokassesaldoen, men ikke DAU-saldoen, *jf. kapitel 2*.

De større DAU-overskud i 2005 og 2006 i forhold til decemberskønnet kan især henføres til mérindtægter fra de mest fluktuerende statslige indtægtsposter, henholdsvis pensionsafkastskatten i 2005 og indtægter fra Nordsø-aktiviteterne i 2006.

Korrigeret for engangsforhold mv. skønnes DAU-saldoen til ca. 44¼ mia. kr. i 2005 og 49 mia. kr. i 2006. DAU-saldoen ekskl. engangsforhold mv. skønnes at være lavere end DAU-saldoen i begge år, hvilket primært kan henføres til korrektioner for de ekstraordinært store provenuer fra pensionsafkastskatten i 2005 og fra Nordsø-aktiviteterne i 2006.

Danmarks Statistiks foreløbige opgørelse af de offentlige finanser viser et overskud på den offentlige saldo på knap 61½ mia. kr. i 2005, og der skønnes et overskud på knap 45¾ mia. kr. i 2006, *jf. kapitel 3*, der også omfatter skøn for de offentlige finanser i 2007. Skønnet for 2007, der overvejende beror på beregningstekniske forudsætninger, viser et overskud på ca. 48¾ mia. kr. svarende til 2,9 pct. af BNP.

I 2005 er det offentlige overskud godt 10 mia. kr. større end skønnet i december, mens det skønnede overskud i 2006 er opjusteret med 9½ mia. kr. Mérindtægter fra pensionsafkastskatten i 2005 og fra Nordsøaktiviteterne i 2006 bidrager til de større overskud.

Finanseffekten skønnes til ca. 0,1 pct. af BNP i både 2005 og 2006 og er dermed opjusteret i begge år i forhold til decembervurderingen. Det skyldes navnlig opjustering af den offentlige forbrugsvækst i 2005 og af væksten i de offentlige investeringer i 2006.

Danmarks Statistiks foreløbige tal for det offentlige forbrug i 2005, der endnu ikke omfatter de endelige kommunale regnskaber, viser en realvækst på 1,2 pct. Det er en opjustering på 0,6 pct.-enheder i forhold til decembervurderingen.

Det nominelle offentlige forbrug er opjusteret med 3 mia. kr. i 2006 i forhold til decembervurderingen. Opjusteringen beror især på mérudgifter i forbindelse med kommunalreformen, en opjustering af skønnet for medicinudgifterne og forventede mérudgifter på Forsvarsministeriets område til indkøb af blandt andet redningshelikoptere, der følger af en tidsmæssig forskydning inden for rammerne af forsvarsforliget. Realvæksten i det offentlige forbrug er på den baggrund opjusteret med 0,2 pct.-enheder til 0,5 pct. i 2006.

2. Statens finanser

Resumé

- På statsregnskabet for 2005 er DAU-overskuddet opgjort til godt 80½ mia. kr., hvilket er knap 12½ mia. kr. mere end skønnet i december. Det større DAU-overskud følger navnlig af merindtægter fra pensionsafkastskatten og personskatterne.
- I 2006 skønnes DAU-overskuddet til ca. 62½ mia. kr. eller godt 15 mia. kr. mere end skønnet i december. Opjusteringen skyldes særligt en opjustering af indtægterne fra Nordsø-aktiviteterne, men også større provenuer fra personskatterne samt fra moms og afgifter.
- Korrigeret for engangsforhold mv. skønnes DAU-overskuddet til ca. 44¼ mia. kr. i 2005 og 49 mia. kr. i 2006.
- Statens nettokassesaldo er opgjort til knap 76 mia. kr. på statsregnskabet for 2005. Det er ca. 11¾ mia. kr. mere end skønnet i december, og er primært afledt af den højere DAU-saldo. Dertil kommer et lavere likviditetstræk fra især tilsagnsområdet end skønnet i december.
- I 2006 skønnes nettokassesaldoen til godt 51½ mia. kr., hvilket er lidt lavere end skønnet for DAU-saldoen som følge af et forventet likviditetstræk fra de statslige genudlån i 2006.
- I pct. af BNP skønnes der et fald i statens gæld fra knap 27 pct. i 2005 til ca. 22¾ pct. i 2006 og i den offentlige ØMU-gæld fra knap 36 pct. i 2005 til ca. 28¾ pct. i 2006.

2.1 Oversigt over statens finanser

På statsregnskabet for 2005 er overskuddet på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget – den såkaldte DAU-saldo – opgjort til godt 80½ mia. kr., hvilket svarer til ca. 5¼ pct. af BNP, *jf. tabel 2.1*. Overskuddet blev dermed knap 12½ mia. kr. større end ventet i *Budgetoversigt 3*, december 2005.

Tabel 2.1						
DAU-saldoen 2005 og 2006						
	2005			2006		
	Dec.	Regnskab	Ændr.	FL	Maj	Ændr.
Mia. kr., årets priser						
Indtægter	524,5	533,8	9,3	515,4	527,8	12,4
Udgifter	456,3	453,2	-3,1	468,1	465,4	-2,6
DAU-saldo	68,2	80,6	12,4	47,4	62,4	15,1
DAU-saldo (pct. af BNP)	4,4	5,2	0,8	2,9	3,8	0,9

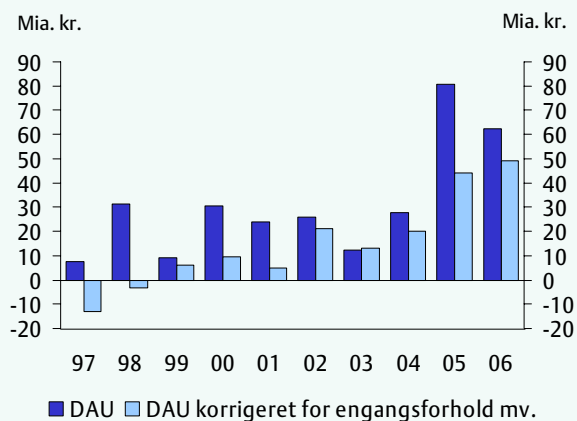
Det større DAU-overskud end ventet i 2005 kan primært henføres til statslige merindtægter på ca. 9¼ mia. kr. og i mindre omfang til statslige mindreudgifter på godt 3 mia. kr. Merindtægterne i forhold til decemberskønnet kan fortrinsvist tilskrives et merprovenu fra skatter og afgifter, herunder især et større provenu fra pensionsafkastskatten og personskatterne. Mindreudgifterne på i alt godt 3 mia. kr. kan henføres til lavere ministerfordelte udgifter, herunder især på Beskæftigelsesministeriets område samt lavere udgifter til folkepension, *jf. nedenfor*.

I 2006 skønnes DAU-overskuddet at udgøre knap 62½ mia. kr. eller ca. 3¾ pct. af BNP. Statens overskud i 2006 skønnes dermed at blive mindre end i 2005, men niveauet ventes fortsat at være højt. De markante overskud i 2005 og 2006 skyldes i vid udstrækning betydelige indtægter fra pensionsafkastskatten i 2005 og Nordsø-aktiviteterne i 2006, der indebærer en ekstraordinær styrkelse af DAU-saldoen. Desuden medfører suspensionen af SP-bidraget, der er videreført i 2006 (og 2007), en styrkelse af DAU-saldoen i 2005 og 2006.

Det nye skøn for DAU-overskuddet i 2006 indebærer en opjustering af overskuddet med godt 15 mia. kr. i forhold til budgetteringen på finansloven for 2006. Opjusteringen skyldes navnlig, at statens indtægter i 2006 skønnes at blive knap 12½ mia. kr. større end budgetteret på FL06, herunder især som følge af en opjustering af indtægterne fra Nordsø-aktiviteterne, men også som følge af et større momsprovenu.

DAU-saldoen er påvirket af engangsforhold i varierende omfang fra år til år, *jf. figur 2.1*.

Figur 2.1
DAU-saldo med og uden engangsforhold mv. 1997-2006, mia. kr., årets priser



Korrigeret for engangsforhold mv. skønnes DAU-saldoen til ca. 44¼ mia. kr. i 2005 og 49 mia. kr. i 2006. Blandt andet korrektionen for et ekstraordinært stort provenu fra pensionsafkastskatten, men også fra Nordsø-aktiviteterne og selskabsskatten, bidrager til, at skønnet for den korrigerede DAU-saldo er væsentligt lavere end skønnet for den faktiske DAU-saldo i 2005, *jf. også bilag 1*, der omfatter en samlet oversigt over engangsforhold mv. i årene 1997-2006.¹

I 2006 bidrager navnlig et ekstraordinært stort provenu fra Nordsø-aktiviteterne også til, at DAU-saldoen korrigeret for engangsforhold mv. skønnes at være lavere end den faktiske DAU-saldo.

Den skønnede stigning i den korrigerede DAU-saldo fra 2003 til 2006 skal navnlig ses i sammenhæng med den konjunkturelle bedring af økonomien, herunder højere beskæftigelse og lavere ledighed.

2.2 Statens udgifter

Opregnet til 2006-priser udgjorde statens samlede udgifter ekskl. renteudgifter godt 427½ mia. kr. i 2005. Med udgangspunkt i en vurdering af ministeriernes rammeregørelser samt nye skøn for EU-bidraget og udgifterne til børnefamilieydelse skønnes de statslige udgifter ekskl. renteudgifter til ca. 438¼ mia. kr. i 2006. Fra statsregnskabet for 2005 til majs skønnet for statens udgifter i 2006 ventes dermed en udgiftsvækst på ca. 10¾ mia. kr. opgjort i 2006-priser, *jf. tabel 2.2*.

¹ Ved opgørelsen af engangsforhold mv. er der for indtægterne fra Nordsø-aktiviteterne foretaget en korrektion svarende til de provenuer, der anvendes i beregningen af den strukturelle saldo på nationalregnskabsform, *jf. kapitel 3* samt *Økonomisk Redegørelse*, maj 2006. Der er ikke korrigeret for effekten af suspensionen af SP-bidraget i 2004-2006.

Tabel 2.2
De statslige udgifter ekskl. renteudgifter 2005-2006

	2005		2006		Vækst 2005-2006 i 2006-priser	
	Opregnet regnskab ¹⁾	FL	Maj	Regn.-FL	Regn.-maj	
Mia. kr., 2006-priser						
Ministerfordelte udgifter ²⁾	399,2	411,1	408,6	11,8	9,3	
Øvrige udgifter ³⁾	28,4	30,1	29,7	1,7	1,4	
Udgifter i alt, ekskl. renteudgifter	427,6	441,2	438,3	13,6	10,7	

1) Statens udgifter ekskl. renteudgifter i 2005 er opregnet til 2006-niveau med de forventede generelle pris- og lønstigninger på 1,7 pct. Opregningen gælder de samlede statslige udgifter ekskl. renteudgifterne.
2) Statens drifts-, overførsels- og anlægsudgifter.
3) Omfatter børnefamilieydelse og EU-bidrag samt i 2006 overførsler til §23 og §24 vedrørende pesticidafgiftsordningen. Tidligere har overførslen vedrørende pesticidafgiftsordningen været opført som en udgift på indtægtsbudgettet, men fra og med FFL06 er overførslerne opført på udgiftsbudgettet. Ændringen påvirker ikke DAU-saldoen.

Opgjort i 2006-priser skønnes de *ministerfordelte udgifter* at stige med ca. 9¼ mia. kr. fra 2005 til 2006. Stigningen kan i vidt omfang henføres til en vækst i bloktilskuddet til kommunerne og i udgifterne til sociale pensioner.

De *øvrige udgifter*, der omfatter udgifter til børnefamilieydelse og EU-bidrag mv., stiger med godt 1 mia. kr. opgjort i faste priser fra statsregnskabet for 2005 til finansloven for 2006. Det dækker over en stigning i EU-bidraget på ca. ¾ mia. kr. samt en teknisk betinget merudgift på knap ½ mia. kr., der modsvares af en tilsvarende merindtægt vedrørende pesticidafgiftsordningen. Udgifterne til børnefamilieydelse skønnes at være uændret opgjort i 2006-priser.

Statens udgifter i 2005

På statsregnskabet for 2005 er de samlede statslige udgifter opgjort til ca. 453¼ mia. kr. i årets priser, *jf. tabel 2.3*. De statslige udgifter i 2005 har dermed vist sig at blive knap 4 mia. kr. lavere end budgetteret på finansloven for 2005.

Tabel 2.3
Statens udgifter i 2005

	FL05	Dec.	Regn.	Ændring	
				FL05- Regn.	Dec.- Regn.
Mia. kr., årets priser					
Ministerfordelte udgifter ¹⁾	393,6	396,4	392,6	-1,0	-3,8
Renter af statsgæld	34,2	32,3	32,7	-1,5	0,4
EU-bidrag	16,3	14,6	15,0	-1,3	0,4
Børnefamilieydelse	13,0	12,9	12,9	-0,1	0,0
Udgifter i alt	457,0	456,3	453,2	-3,9	-3,1

1) Statens drifts-, overførsels- og anlægsudgifter.

Mindreudgifterne kan henføres til flere forhold. De ministerfordelte udgifter blev således 1 mia. kr. lavere end budgetteret, renter af statsgælden blev 1½ mia. kr. lavere, EU-bidraget ca. 1¼ mia. kr. lavere, mens udgifterne til børnefamilieydelsen blev 0,1 mia. kr. lavere end budgetteret på finansloven for 2005.

I forhold til decemberskønnet udviser statsregnskabet for 2005 mindreudgifter på godt 3 mia. kr., der kan henføres til de ministerfordelte udgifter, der er ca. 3¾ mia. kr. lavere end ventet i december. I modsat retning trækker merudgifter til rentebetalinger på statsgælden og merudgifter til Danmarks bidrag til EU på hver knap ½ mia. kr.

De lavere ministerfordelte udgifter end skønnet i decembervurderingen skyldes blandt andet lavere udgifter til folkepension på knap 1 mia. kr., *jf. tabel 2.4*. Mindreudgifterne til folkepension kan blandt andet henføres til en lavere gennemsnitsats end ventet, herunder som følge af større supplerende indkomster, samt i mindre omfang færre modtagere.

Der er ligeledes mindreudgifter på Beskæftigelsesministeriets område på i alt ca. 1¼ mia. kr. til især A-dagpenge, aktiveringsydelse, løntilskud og fleksjobordningen. De lavere udgifter til A-dagpenge skyldes blandt andet lavere gennemsnitlige udbetalinger end skønnet, mens mindreudgifterne til aktiveringsydelse og løntilskud kan henføres til et lavere aktiveringsomfang end forudsat.

Hertil kommer, at tilsagnsomfanget til det støttede byggeri er ca. ¼ mia. kr. lavere end skønnet i december, ligesom der er merindtægter fra omlægningen af Danmarks Skibskreditfond på knap ½ mia. kr., der ligeledes bidrager til afvigelsen i forhold til decemberskønnet.

I forhold til decemberskønnet er der mindreudgifter på anlægsområdet på i alt godt ½ mia. kr. afledt af blandt andet forsinkelser af vejprojekter.

Tabel 2.4
Ændringer i de ministerfordelte udgifter, statsregnskabet for 2005 i forhold til FL05 og decemberskønnet

	Ændring FL – regnskab	Ændring Dec. - regnskab
Mia. kr., årets priser		
<i>Ændrede skøn mv.</i>		
A-dagpenge	-0,2	-0,5
Kontanthjælp	0,2	0,0
Aktiveringsydelse til forsikrede ledige	-1,1	-0,2
Løntilskud ved ansættelse af forsikrede ledige	-0,9	-0,2
Fleksjob	0,2	-0,3
Revalidering og forrevalidering	-0,2	-
Efterløn	-0,7	0,1
Folkepension	-0,6	-0,9
Førtidspension	0,1	0,4
Tjenestemandspensioner	0,3	-
Servicejobordningen	0,2	-
Lavere aktivitet på uddannelsesområdet	-0,5	-
Bortfald af DUT-reserve, Undervisningsministeriet	-0,2	-
Mindreforbrug vedr. lånevirkomhed og renter af studielån	-0,3	-0,1
Mindreforbrug i forsvarret vedr. materielanskaffelser	-0,1	-
Mindretræk på midtvejsreserven på § 35	-1,0	0,1
Støttet byggeri	-0,2	-0,2
Boligyldelse	-0,1	-0,2
Fødevareministeriet, landbrugsstøtte mv.	-0,2	-0,2
Anlægsprojekter, herunder på vej- og baneområdet	-0,3	-0,6
Øvrige områder	-0,4	-0,5
<i>Ekstraordinære forhold mv.</i>		
Engangsudgifter mv. ifm. overtagelsen af skatteligning mv.	0,5	-
Udbetaling af opsparede midler til universiteterne	0,8	-
Indskud i Højteknologi- og Grundforskningsfondene, teknik	3,9	-
Kapitalindskud i Bornholmstrafikken A/S	0,2	-
Indtægter fra omlægningen af Danmarks Skibskreditfond	-0,4	-0,4
I alt	-1,0	-3,8

Statens udgifter i 2006

På baggrund af en vurdering af ministeriernes rammeredegeørelser for udgiftsudviklingen i 2006 skønnes de samlede statslige udgifter til knap 465½ mia. kr. i 2006, *jf. tabel 2.5*. Dermed er udgifterne nedjusteret med godt 2½ mia. kr. i forhold til budgetteringen på finansloven for 2006.

Tabel 2.5			
Statens udgifter 2006			
	FL06	Maj	Ændring FL06-maj
Mia. kr., årets priser			
Driftsramme	92,4	94,7	2,3
Overførselsbudget	313,8	308,9	-4,9
Anlægsbudget	4,9	5,0	0,1
Ministerfordelte udgifter i alt¹⁾	411,1	408,6	-2,5
Renter af statsgæld	26,9	27,1	0,3
EU-bidrag	17,0	16,6	-0,4
Børnefamilieydelsen	13,1	13,1	0,0
Statens udgifter, i alt	468,1	465,4	-2,6

1) Statens drifts-, overførsels- og anlægsudgifter.

Nedjusteringen af udgifterne i forhold til finansloven for 2006 dækker over en nedjustering af skønnet for de ministerfordelte udgifter på 2½ mia. kr. og et lavere skøn for EU-bidraget på knap ½ mia. kr. I modsat retning trækker en opjustering af skønnet for renter af statsgælden på godt ¼ mia. kr., mens udgifterne til børnefamilieydelse er uændrede i forhold til FL06.

Ministerfordelte udgifter i 2006

Nedjusteringen af skønnet for de ministerfordelte udgifter på 2½ mia. kr. i forhold til finansloven for 2006 omfatter en række modgående bevægelser, *jf. tabel 2.6.*

Tabel 2.6
Større ændringer i de ministerfordelte udgifter fra FL06 til maj

Mia. kr., årets priser	
<i>Ændrede skøn mv.:</i>	
- A-dagpenge	-1,9
- Kontanthjælp	-0,2
- Aktiveringsydelse til forsikrede ledige	-0,8
- Løntilskud ved ansættelse af forsikrede ledige	-0,3
- Efterløn	-0,3
- SU-skøn mv.	-0,3
- Børnebidrag og barselsdagpenge	0,2
- Støttet privat byggeri	0,4
- Forsvarets materialeanskaffelser	0,7
<i>Andre årsager:</i>	
- Engangsudgifter ifm. kommunalreformen	0,7
- IT-budgetregulering	0,3
- Servicejobordningen	0,2
- Amtslige midler til motorvejsprojekt, der overtages af Vejdirektoratet	-0,2
- Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	-1,4
- Øvrige områder	0,4
I alt	-2,5

Det lavere udgiftsskøn kan især henføres til ændrede skøn på Beskæftigelsesministeriets område og forventede merindtægter på Økonomi- og Erhvervsministeriets område.

På Beskæftigelsesministeriets område kan mindreudgifter for 1,9 mia. kr. henføres til et lavere skøn for A-dagpenge, mens i alt 1,6 mia. kr. skyldes forventede mindreudgifter til efterløn, kontanthjælp samt aktiveringsydelse og løntilskud til forsikrede ledige.

På Økonomi- og Erhvervsministeriets område forventes merindtægter på 1,4 mia. kr. som følge af et ændret skøn for tilbageførsler fra Danmarks Erhvervsfond. Fonden er under afvikling, og tilbageførslerne afspejler inddrivelse af tidligere udgiftsførte tab i forbindelse med erstatningsudbetalinger på eksportkreditområdet.

Herudover forventes et mindreforbrug på Undervisningsministeriets område på 0,3 mia. kr. primært som følge af et lavere skøn for SU-udgifterne. Dertil kommer merindtægter på 0,2 mia. kr. på Transport- og Energiministeriets område, som skyldes overførsel af midler fra Sønderjyllands Amt til Vejdirektoratets overtagelse af motorvejsprojektet Kipleve-Sønderborg.

I retning af større udgifter trækker merudgifter på 0,7 mia. kr. til materielanskaffelser i forsvaret, herunder primært vedrørende en forsinket levering af redningshelikoptere. Merudgifterne modsvares af mindreudgifter i de øvrige år i forsvarsforliget

og ligger således inden for de aftalte rammer. Herudover forventes engangsudgifter i forbindelse med kommunalreformen på knap 0,7 mia. kr., hvoraf godt 0,3 mia. kr. kan henføres til Skatteministeriet. Merudgifterne afholdes indenfor de eksisterende rammer, herunder primært ved forbrug af videreførte midler fra tidligere år.

Desuden forventes på Beskæftigelsesministeriets område et merforbrug på knap 0,2 mia. kr. til servicejobordningen. Der er ikke afsat bevilling på FL06 til ordningen, idet udgifterne dækkes af videreførte bevillinger fra tidligere år.

Hertil kommer forventede merudgifter på 0,3 mia. kr. som følge af, at budgetreguleringen vedrørende bedre IT-koordination ikke forventes udmøntet i 2006. Udmøntningen af budgetreguleringen er således i vidt omfang løftet over i et projekt vedrørende bedre statsligt indkøb, der først forventes at få udgiftsmæssig virkning fra og med 2007.

Endvidere forventes merudgifter på knap 0,4 mia. kr. til støttet privat byggeri på Socialministeriet område. Endelig skønnes merudgifter på 0,2 mia. kr. på Familie- og Forbrugerministeriets område, som primært skyldes øgede udbetalinger af børnebidrag og merudgifter til restrefusion vedrørende barselsdagpenge i 2005.

2.3 Statens indtægter

Statsregnskabet for 2005 viser, at statens indtægter blev knap 53½ mia. kr. større end skønnet ved budgetteringen på finansloven for 2005. Det kan primært tilskrives, at provenuet fra pensionsafkastskatten blev ca. 26 mia. kr. højere end skønnet på FL05. Derudover indbragte erhvervsskatterne til staten og momsens ca. 12 mia. kr. mere end skønnet ved budgetteringen af FL05. I forhold til skønnet i december blev indtægterne ca. 9¼ mia. kr. større i 2005. For 2006 er indtægtsskønnet opjusteret med knap 12½ mia. kr. i forhold til det budgetterede på finansloven for 2006.

Statens indtægter i 2005

Ifølge statsregnskabet for 2005 udgjorde statens indtægter ca. 533¾ mia. kr., hvilket er ca. 9¼ mia. kr. mere end skønnet i december 2005, *jf. tabel 2.7*. Merindtægterne kan primært henføres til provenuet fra pensionsafkastskatten.

	FL05	Dec.	Regnskab	Ændr. FL-Regn.	Ændr. Dec.- Regn.
Mia. kr., årets priser					
Personskat til staten, netto	78,9	78,3	80,8	1,9	2,5
Arbejdsmarkeds- og sociale bidrag	81,8	81,2	81,6	-0,1	0,4
Erhvervsskatter til staten, netto	47,7	54,7	54,0	6,3	-0,7
Moms	146,1	151,1	151,8	5,6	0,7
Registreringsafgift	17,7	21,0	21,1	3,4	0,1
Benzin, vægt- og ansvarsafgift mv.	22,4	22,9	22,9	0,5	0,0
Energi- og miljøafgifter	30,8	30,9	30,8	0,0	-0,1
Nydelsesmiddel- og øvrige afgifter	18,7	18,9	19,3	0,6	0,4
Pensionsafkastskat	9,9	30,2	35,4	25,5	5,2
Tinglysningsafgift mv.	7,4	9,1	9,5	2,1	0,4
Skatter og sociale bidrag i alt	461,4	498,4	507,0	45,6	8,6
Øvrige indtægter	19,1	26,1	26,8	7,7	0,7
Indtægter i alt	480,4	524,5	533,8	53,4	9,3

Mérindtægterne skal blandt andet ses i sammenhæng med, at BNP-væksten og momsgrundlaget i 2005 er opjusteret med hhv. 0,6 og 1,9 pct.-enheder siden decembervurderingen, *jf. tabel 2.8*.

	FL05	Dec.	Maj	Ændr. FL- maj	Ændr. Dec- maj
BNP, realvækst i pct.	2,4	2,8	3,4	1,0	0,6
Privatforbrug, realvækst i pct.	3,2	4,1	3,7	0,5	-0,4
Heraf bilkøb	11,0	21,4	25,3	14,3	3,9
Forbrugerpriser, vækst i pct.	2,0	1,8	1,8	-0,2	0,0
Momsgrundlag, nominel vækst pct.	4,5	5,5	7,4	2,9	1,9
Timeløn for LO/DA-arbejder, nominel vækst i pct.	3,6	3,1	2,7	-0,9	-0,4
Ledighed, 1.000 personer	155	158	157	2	-1
Beskæftigelse, 1.000 personer	2.742	2.729	2.730	-12	1
Udskrivningsgrundlag, bundskat, mia. kr.	774,4	768,0	772,7	-1,7	4,7
Udskrivningsgrundlag, arbejdsmarkedsbidrag, mia. kr.	843,9	839,9	844,0	0,1	4,1

De væsentligste justeringer af indtægterne i 2005 siden decembervurderingen er vist i *figur 2.2* og forklaret nedenfor.

Personskatterne til staten, netto indbragte ca. 2½ mia. kr. mere i 2005 end skønnet i december 2005. Det skyldes primært, at de frivillige indbetalinger blev større end skøn-

net i december. Ved at foretage frivillige indbetalinger inden udgangen af året undgår skatteyderne tillæg til store restskatter over 40.000 kr.

Arbejdsmarkeds- og sociale bidrag indbragte ca. 0,4 mia. kr. mere i 2005 end skønnet i december 2005. Afvigelsen vedrører primært arbejdsmarkedsbidraget og kan bl.a. henføres til, at beskæftigelsen har vist sig større end skønnet i december.

Erhvervs-skatter til staten, netto indbragte ca. 0,7 mia. kr. mindre end forventet i december 2005. Dette dækker over, at de kulbrinteskattepligtige selskabers à conto indbetalinger af selskabsskat blev lavere end skønnet.

Momsprovenuet blev ca. 0,7 mia. kr. større end skønnet i december. Det skyldes primært højere vækst i boliginvesteringerne og som følge deraf højere momsgrundlag end ventet i december.

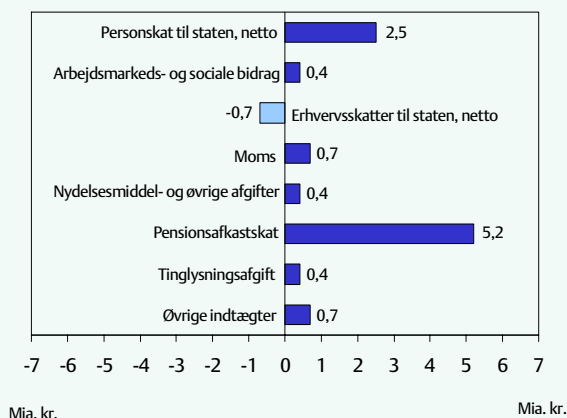
Nydelsesmiddel- og øvrige afgifter indbragte samlet set ca. 0,4 mia. kr. mere end skønnet i december 2005. Forskellen skyldes blandt andet, at toldprovenuet blev ca. 0,6 mia. kr. højere i 2005 end skønnet i december. Skønnet for toldprovenuet var baseret på EU's seneste ændringsbudget.

Pensionsafkastskat indbragte 5,2 mia. kr. mere end skønnet i december 2005. Dette kan henføres til højere aktiekurser og lavere rente end forudsat i december, og dermed højere afkast af pensionsselskabernes beholdninger af aktier og obligationer.

Tinglysningsafgiften indbragte ca. 0,4 mia. kr. mere end skønnet i december 2005, hvilket blandt andet kan henføres til, at aktiviteten på bolig- og lånemarkedet i 2005 var større end forventet i december.

Øvrige indtægter udgjorde 0,7 mia. kr. mere i 2005 end skønnet i december. Dette dækker blandt andet over, at statens indtægter fra 3G-licenser blev ca. 0,3 mia. kr. højere end skønnet i december som følge af en kompensationsbetaling til staten i forbindelse med tilbageleveringen af en licens og en efterfølgende ny auktion over denne licens.

Figur 2.2
Vigtigste revisioner af indtægtskøn for 2005



Statens indtægter i 2006

Indtægtskønnet for 2006 er baseret på den seneste konjunkturvurdering, jf. *Økonomisk Redegørelse*, maj 2006. Væksten i BNP er opjusteret med ca. 0,2 pct.-enheder i forhold til vurderingen i december, jf. tabel 2.9.

Tabel 2.9
Budgetteringsforudsætninger 2006

	Dec.	Maj	Ændring
BNP, realvækst i pct.	2,4	2,6	0,2
Privatforbrug, realvækst i pct.	2,4	2,5	0,1
Heraf bilkøb	2,8	3,8	1,0
Forbrugerpriser, vækst i pct.	2,0	2,0	0,0
Momsgrundlag, nominel vækst pct.	4,0	5,5	1,5
Timeløn for LO/DA-arbejder, nominel vækst i pct.	3,6	3,5	-0,1
Ledighed, 1.000 personer	143	131	-12
Beskæftigelse, 1.000 personer	2.743	2.756	13
Udskrivningsgrundlag, bundskat, mia. kr.	797,8	802,6	4,8
Udskrivningsgrundlag, arbejdsmarkedsbidrag, mia. kr.	874,6	881,7	7,1

Der er foretaget en opjustering af væksten i momsgrundlaget i 2006 fra 4,0 pct. til 5,5 pct. Beskæftigelsen er opjusteret med 13.000 personer, mens ledigheden er nedjusteret med 12.000 personer. Grundlaget for bundskatten og arbejdsmarkedsbidraget er opjusteret blandt andet som følge af en opjustering af beskæftigelsen.

Tabel 2.10			
Statens indtægter 2006			
	Dec.	Maj	Ændr. Dec-maj
Mia. kr., årets priser			
Personskat til staten, netto	85,2	85,7	0,5
Arbejdsmarkeds- og sociale bidrag	87,2	87,9	0,7
Erhvervsskatter til staten, netto	54,6	59,8	5,2
Moms	156,1	160,8	4,7
Registreringsafgift	21,7	22,0	0,3
Benzin, vægt- og ansvarsafgift mv.	22,7	22,4	-0,3
Energi- og miljøafgifter	31,2	30,6	-0,6
Nydelsesmiddel- og øvrige afgifter	18,8	18,6	-0,2
Pensionsafkastskat	9,1	8,3	-0,8
Tinglysningsafgift mv.	7,7	8,5	0,8
Skatter og sociale bidrag i alt	494,3	504,7	10,4
Øvrige indtægter	21,1	23,1	2,0
Indtægter i alt	515,4	527,8	12,4

Personskat til staten, netto er opjusteret med ca. 0,5 mia. kr., hvilket primært kan tilskrives en opjustering i bruttolønnen og beskæftigelsen siden decemberskønnet. I modsat retning trækker en opjustering af de private renteudgifter.

Arbejdsmarkeds- og sociale bidrag er opjusteret med ca. 0,7 mia. kr. Det skyldes en opjustering i bruttolønnen og beskæftigelsen, der øger provenuet fra arbejdsmarkedsbidraget.

Erhvervsskatter til staten, netto er opjusteret med ca. 5,2 mia. kr. i forhold til decemberskønnet. Dette dækker hovedsageligt over en opjustering af de forventede skatteindtægter fra kulbrinteskattepligtige selskaber på ca. 4,5 mia. kr. på baggrund af de højere forventede oliepriser. I forlængelse heraf opjusteres også skønnet for provenuet fra rørledningsafgiften med ca. 0,5 mia. kr.

Momsprovenuet er opjusteret med ca. 4,7 mia. kr. i 2006, hvilket primært skal ses i sammenhæng med opjusteringen af investeringerne, herunder boliginvesteringerne.

Registreringsafgiften er opjusteret med ca. 0,3 mia. kr. i forhold til decemberskønnet som følge af en opjustering af det forventede bilkøb i 2006.

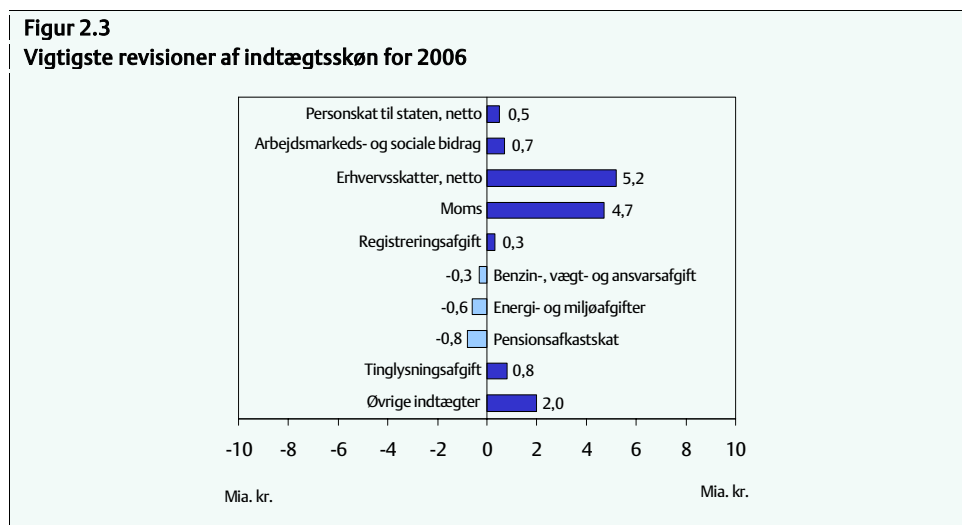
Benzin, vægt- og ansvarsafgifterne er nedjusteret med ca. 0,3 mia. kr. i 2006. Nedjusteringen skyldes et forventet lavere benzinformbrug afledt af en højere benzinpris. Benzinafgifterne er stykafgifter, og provenuet fra en stykafgift afhænger alene af den omsatte mængde af den afgiftsbelagte vare.

Energi- og miljøafgifterne er nedjusteret med ca. 0,6 mia. kr. i 2006. Nedjusteringen kan henføres til en nedjustering af brændselsforbruget. Energi- og miljøafgifterne er hovedsageligt stykafgifter.

Pensionsafkastskat er nedjusteret med 0,8 mia. kr. i forhold til FL06. Den forventede skat vedrørende indkomståret 2006 er nedjusteret med 3,2 mia. kr. primært som følge af en opjustering af de forventede kursfald på obligationer og renteswapaftaler. Efterbetalinger vedrørende 2005 skønnes at indbringe 2,5 mia. kr. i 2006, hvilket er 2,5 mia. kr. mere end budgetteret i december.

Tinglysningsafgiften er opjusteret med ca. 0,8 mia. kr. baseret på de seneste regnskabstal.

Øvrige indtægter er opjusteret med 2 mia. kr. i forhold til decemberskønnet. Dette dækker blandt andet over en opjustering af de forventede indtægter fra statens overskudsandel i forbindelse med olie- og naturgasudvinding i Nordsøen på ca. 2,2 mia. kr.



2.4 Statens finansieringsbehov og gæld

Det er likviditetseffekten af budgettet, dvs. statens nettokassesaldo, der har betydning for ændringen i statsgælden fra år til år. Nettokassesaldoen afspejler statens netto-betalinger og afviger dermed fra DAU-saldoen, der er en regnskabsmæssig opgørelse af statens indtægter og udgifter, som ikke nødvendigvis er sammenfaldende med statens faktiske ind- og udbetalinger i et givet år.

Statens nettokassesaldo i 2005 og 2006

Statens nettokassesaldo for 2005 er på statsregnskabet for 2005 opgjort til knap 76 mia. kr. Det er ca. 11 $\frac{3}{4}$ mia. kr. højere end skønnet i decembervurderingen, *jf. tabel 2.11*.

Tabel 2.11						
Statens nettokassesaldo 2005 og 2006						
	2005			FL	2006	
	Dec.	Regnsk.	Ændring		Maj	Ændring
Mia. kr., årets priser						
DAU-saldo¹	68,2	80,6	12,4	47,4	62,4	15,1
Genudlån	-4,1	-3,2	0,9	-6,9	-8,1	-1,2
Beholdningsbevægelser og periodiseringer mv.	0,0	-1,6	-1,6	-2,9	-2,8	0,1
Nettokassesaldo	64,1	75,9	11,8	37,6	51,6	14,0

1) Nationalbankens likviditetsbaserede opgørelse af nettokassesaldoen udgjorde 79,4 mia. kr. ultimo 2005. Den definatoriske forskel mellem den statsregnskabsmæssige og den likviditetsbaserede opgørelse på 3,5 mia. kr. skyldes primært forskellig håndtering af fordelte opkøbskurstab og anden opgørelse af indestændet på statens konto ultimo året.

Nettokassesaldoen udgøres af DAU-saldoen korrigeret for genudlån, beholdningsbevægelser og periodiseringer mv. Den højere nettokassesaldo i 2005 kan især henføres til en større DAU-saldo end skønnet i december, *jf. afsnit 2.2 og 2.3*, hvor der er redegjort nærmere for ændringer i de statslige udgifter og indtægter. For 2006 skønnes nettokassesaldoen at udgøre 51,6 mia. kr., hvilket er en opjustering på 14,0 mia. kr. i forhold til decemberskønnet, som ligeledes primært kan henføres til større DAU-saldo, *jf. afsnit 2.4*.

I 2005 udgjorde genudlån 3,2 mia. kr., hvilket er 0,9 mia. kr. mindre end forudsat i decembervurderingen. Afgivelsen skyldes primært et ændret lånebehov for de statslige selskaber. For 2006 ventes omfanget af genudlån øget til 8,1 mia. kr., hvoraf hovedparten af genudlånene gives til statslige selskaber.

Likviditetstrækket fra beholdningsbevægelser og periodiseringer mv. har bidraget til en mindskelse af nettokassesaldoen med 1,6 mia. kr. i 2005. For 2006 skønnes likviditetstrækket herfra at udgøre 2,8 mia. kr.

Statsgælden i 2005 og 2006

Statsgælden målt som andel af BNP skønnes at falde med godt 4 pct.-enheder i 2006 i forhold til 2005, *jf. tabel 2.12*. I forhold til 2001 er der samlet tale om et fald på knap 16 pct.-enheder. Korrigeret for statslige genudlån skønnes faldet i statsgælden fra 2001 til 2006 at udgøre knap 17 pct.-enheder.

Tabel 2.12						
Statsgælden 2001-2006						
	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Nominel statsgæld ultimo året, mia. kr., årets priser						
Indenlandsk gæld	611,0	624,9	611,0	604,6	516,5	452,4
Udenlandsk gæld	83,8	83,7	83,9	83,9	90,7	89,6
Nettogæld til Nationalbanken ¹⁾	-39,6	-46,0	-40,5	-56,7	-53,5	-36,2
Værdi af Den Sociale Pensionsfonds obligationsbeholdning	-141,1	-141,4	-138,7	-136,9	-133,2	-131,4
Værdi af øvrige fondes obligationsbeholdning ²⁾	-	-	-	-	-2,7	-5,6
Samlet statsgæld	514,1	521,3	515,7	494,8	417,8	368,6
Samlet statsgæld i pct. af BNP	38,5	38,0	36,6	33,7	26,9	22,7
Udestående genudlån ³⁾	5,8	12,5	14,7	18,5	20,3	24,1
Samlet statsgæld korrigeret for genudlån	508,3	508,8	501,0	475,1	397,5	344,5
Samlet statsgæld korrigeret for genudlån i pct. af BNP	38,1	37,1	35,6	32,5	25,6	21,2
1) Nettogæld til Nationalbanken er opgjort i henhold til statsregnskabet for 2001-2004, mens nettogælden for 2005 og 2006 er opgjort i henhold til Nationalbankens månedsbalance. 2) Højteknologifonden og Finansieringsfonden til øgede uddelinger fra Danmarks Grundforskningsfond. 3) Omfatter primært genudlån til Ørestadsselskabet I/S, A/S Storebælt og A/S Øresund, der for nærværende står for langt det største omfang af nye genudlån.						

Opgjort nominelt skønnes statsgælden at falde med ca. 49,2 mia. kr. fra 417,8 mia. kr. i 2005 til 368,6 mia. kr. i 2006, selv om overskuddet på statens løbende drifts- anlægs- og udlånssaldo (DAU-saldoen) isoleret set tilsiger en nedbringelse af statsgælden med knap 62½ mia. kr., *jf. tabel 2.13*.

Nedbringelse af statsgælden kan udover virkningen af DAU-overskuddet på statens løbende drifts-, anlægs- og udlånssaldo henføres til beholdningsbevægelser mv., genudlån m.v. samt kurseffekter ved den løbende lånoptagelse og nettokøb af obligationer i den Sociale Pensionsfond mfl.

Tabel 2.13			
DAU, nettokassesaldo og ændring i statsgæld 2005-2006			
	2005	2006	
	Regnsk.	Dec.	Maj
Mia. kr., årets priser			
DAU-saldo	80,6	47,4	62,4
Genudlån	-3,2	-6,9	-8,1
Beholdningsbevægelser og periodisering mv.	-1,6	-2,9	-2,8
Nettokassesaldo	75,9	37,6	51,6
Nettofinansieringsbehov (-nettokassesaldo)	-75,9	-37,6	-51,6
Kurseffekter ved lånoptagelse og ved nettokøb af obligationer i Den Sociale Pensionsfond mv.	-1,2	2,1	2,4
Ændring i statsgæld (år til år)	-77,1	-35,4	-49,2

I 2006 skønnes nettokassesaldoen, der angiver likviditetseffekten af statens budget, at udvise et overskud på godt 51½ mia. kr. mod et skønnet overskud på godt 37½ mia. kr. i december. Opjusteringen skyldes primært et opjusteret skøn for DAU-saldoen.

Kurseffekterne afspejler emissionskurstab eller -gevinster ved den løbende lånoptagelse og nettokøb af obligationer i den Sociale Pensionsfond mfl. Emissionskurstab ved udstedelse har betydning for statsgældsudviklingen som følge af, at statsgælden opgøres nominelt. At det skønnede emissionskurstab isoleret set bidrager til øget gæld skyldes, at den statslige lånoptagelse forventes at ske til under kurs 100. Kurstab eller -gevinster afhænger af statspapirenes kuponrente og renteniveauet i det enkelte år, idet en kurs under 100 afspejler, at kuponrenten på årets udstedelser er lavere end den tilsvarende effektive markedsrente. Emissionskurstabet slår dermed fuldt igenem på statsgælden og mindsker gældsnedbringelsen, idet denne opgøres nominelt.

Emissionskurstabet fordeles over lånenes løbetid som en omkostning over DAU-saldoen på linje med omkostninger ved de nominelle kuponrentebetalinger. Dermed sikres det, at rentekomkostninger svarende til den årlige effektive rente (den nominelle rente plus fordelte emissionskurstab) indgår på DAU-saldoen i hele lånets løbetid. Derved påvirkes DAU-saldoen ikke fuldt ud af emissionskurstabet i udstedelsesåret.

Statens samlede finansieringsbehov (bruttofinansieringsbehovet) udgøres af statens nettofinansieringsbehov tillagt afdrag på statsgælden inklusive nettokøb af obligationer i den Sociale Pensionsfond, Højteknologifonden og Finansieringsfonden til øgede uddelinger fra Danmarks Grundforskningsfond. Bruttofinansieringsbehovet skønnes i 2006 at udgøre ca. 41,8 mia. kr., hvoraf den inden- og udenlandske låntagning skønnes at udgøre henholdsvis ca. 12,8 og 11,7 mia. kr. i 2006, *jf. tabel 2.14*. Der budgetteres i 2006 med træk på statens konto i Nationalbanken på ca. 17,2 mia. kr.

Tabel 2.14			
Bruttofinansieringsbehov og statens låntagning 2005-2006			
	2005	2006	
	Regnsk.	Dec.	Maj
Mia. kr., årets priser			
Nettofinansieringsbehov	-75,9	-37,6	-51,6
- Afdrag på statsgæld i alt ¹⁾ :	128,7	94,2	93,3
- Indenlandsk statsgæld	119,5	81,9	80,4
- Udenlandsk statsgæld	9,3	12,4	12,9
Bruttofinansieringsbehov²⁾	52,9	56,7	41,8
- Indenlandsk låntagning	30,9	23,5	12,8
- Udenlandsk låntagning	15,5	11,4	11,7
- Træk på statens konto i Nationalbanken ³⁾	6,4	21,8	17,2
1)	Langfristet gæld – dvs. gæld der på udstedelsestidspunktet har en restløbetid over 1 år.		
2)	Ligesom nettofinansieringsbehovet angiver nettokassesaldoen med modsat fortegn, angiver bruttofinansieringsbehovet bruttokassesaldoen med modsat fortegn.		
3)	Trækket på statens konto i Nationalbanken i 2005 er opgjort i henhold til statsregnskabet. Tallet stemmer ikke fuldt ud overens med Nationalbankens regnskab.		

Fordelingen af de statslige lån er fastlagt i normen for statens låntagning. Ifølge den indenlandske norm for statens låntagning dækkes det indenlandske bruttofinansieringsbehov (summen af afdrag på den indenlandske statsgæld og det statslige indenlandske nettofinansieringsbehov) som udgangspunkt via udstedelser af indenlandske statspapirer og eventuelt træk på statens konto i Nationalbanken. Den udenlandske norm indebærer, at der normalt optages udenlandske lån svarende til det udenlandske bruttofinansieringsbehov, dvs. stort set uændret udenlandsk statsgæld.

I 2006 udgør det udenlandske nettofinansieringsbehov 3 mia. kr., som følge af udenlandske genudlån i USD til Danmarks Skibskreditfond. I overensstemmelse med den udenlandske norm er det udenlandske bruttofinansieringsbehov omtrent tilsvarende større end den udenlandske låntagning i 2006.

Udviklingen i statsgælden afspejles i en vis udstrækning i udviklingen i den offentlige ØMU-gæld, *jf. tabel 2.15*. ØMU-gælden er som statsgælden et bruttogældsbegreb, der primært omfatter statens og kommunernes obligationsgæld. Herudover korrigeres for beholdningen af statsobligationer i de offentlige delsektorer.

ØMU-gældskvoten – ØMU-gælden målt som andel af BNP – skønnes at falde med godt 18½ pct.-enheder i perioden 2001-2006. Korrigeres for genudlån til de statsgaranterede enheder skønnes faldet at udgøre godt 19½ pct.-enheder.

Tabel 2.15						
ØMU-gælden 2001-2006						
	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Nominal gæld ultimo året, mia. kr., årets priser						
Staten:						
Indenlandsk gæld	611,0	624,9	611,0	604,6	516,5	452,4
Udenlandsk gæld	83,8	83,7	83,9	83,9	90,7	89,6
Værdi af Den Sociale Pensionsfonds statsobligationsbeholdning	-109,5	-113,1	-118,1	-120,8	-121,9	-120,9
Øvrige фонде					-2,7	-5,7
Øvrige statslige poster	11,2	6,6	0,4	2,7	5,0	-0,6
Kommuner:						
Samlet gæld	60,8	66,3	70,1	76,3	78,6	78,6
Beholdning af statsobligationer	-5,1	-4,2	-5,3	-5,4	-4,4	-4,4
Sociale kasser og фонде (ATP mv.):						
Beholdning af statsobligationer mv.	-18,5	-21,1	-16,7	-16,5	-5,3	-16,3
Samlet ØMU-gæld	633,6	643,1	625,2	624,9	556,4	467,5
Samlet ØMU-gæld i pct. af BNP	47,4	46,8	44,4	42,6	35,9	28,8
Udestående genudlån ¹⁾	5,8	12,5	14,7	18,5	20,3	24,1
Samlet ØMU-gæld korrigeret for genudlån	627,4	630,6	610,6	606,3	536,2	443,4
Samlet ØMU-gæld korrigeret for genudlån i pct. af BNP	47,0	45,9	43,3	41,3	34,6	27,3
1) Genudlån til Ørestadsselskabet I/S, A/S Storebælt og A/S Øresund, hvorfor tallene ikke stemmer helt overens med de samlede ændringer i genudlån, der fremgår af tabel 2.12. De tre ovenstående selskaber står for nærværende for langt det største omfang af nye genudlån.						

Det større fald i ØMU-gælden set i forhold til statsgælden i 2006 kan blandt andet henføres til en nedbringelse af statens indestående på kontoen i Nationalbanken. Statens indestående i Nationalbanken modregnes i statsgælden, men ikke i ØMU-gælden, og en nedbringelse af indeståendet fra ultimo 2005 muliggør øget nedbringelse af statens obligationsgæld i 2006.

Hverken udviklingen i ØMU-gælden eller i statsgælden kan give et dækkende billede af holdbarheden af de offentlige finanser, idet gældsbegreberne ikke på tilstrækkelig vis omfatter statslige og kommunale finansielle aktiver eller inddrager virkningen af fremtidige nettoforpligtigelser, *jf. Økonomisk Redegørelse*, maj 2006.

3. Offentlige finanser og finanspolitikken

Resumé

- Overskuddet på de samlede offentlige finanser er foreløbigt opgjort til 61,4 mia. kr. i 2005 og skønnes til 45,8 mia. kr. i 2006. I pct. af BNP svarer det til 4,0 pct. i 2005 og 2,8 pct. i 2006.
- De nye skøn for de offentlige finanser indebærer opjusteringer af overskuddene på 10,1 mia. kr. i 2005 og 9,5 mia. kr. i 2006 i forhold til decembervurderingen.
- Et skøn for 2007, der overvejende beror på beregningstekniske forudsætninger, viser et offentligt overskud på 48,8 mia. kr. svarende til 2,9 pct. af BNP.
- Overskuddene på den strukturelle saldo skønnes i gennemsnit til knap 1¼ pct. af BNP i 2004-2007, når der korrigeres for virkningen fra suspensionen af SP-bidraget. De strukturelle overskud ligger dermed i den øvre ende af målintervallet om gennemsnitlige årlige strukturelle overskud på ½ - 1½ pct. af BNP.
- Målt ved finanseffekten skønnes finanspolitikken at have omtrent neutral virkning på den økonomiske aktivitet i 2006.
- I forhold til vurderingen i december fremstår finanspolitikken mere lempelig i 2005 og 2006. Det kan primært henføres til en opjustering af den offentlige forbrugsvækst i 2005 og af væksten i de offentlige investeringer i 2006.
- Finanspolitikken stramhedsgrad i 2007 er endnu ikke fastlagt. Det vil ske i løbet af 2006, herunder som led i udarbejdelsen af finanslovsforslaget for 2007, der præsenteres i august 2006.
- De samlede offentlige udgifter opgjort i pct. af BNP skønnes at falde med 3,5 pct.-enheder fra 2001 til 2007. Det kan især henføres til et forventet fald i renteudgifterne svarende til 1,9 pct. af BNP, der er afledt af gældsafviklingen.

3.1 Offentlige finanser

Skønnet for de offentlige finanser i 2006 og 2007 tager afsæt i den aktuelle vurdering af dansk økonomi, jf. *Økonomisk Redegørelse*, maj 2006.

Skønnet for 2006 er endvidere baseret på finansloven for 2006 og de ministerielle rammedegørelser for udgiftsudviklingen på statens område samt på de genåbnede kommunale budgetter for 2006, jf. aftalen mellem regeringen og kommunerne om de genåbnede kommunale budgetter for 2006 samt aftalen mellem regeringen og Amtsrådsforeningen/Danske Regioner om amternes genåbnede budgetter for 2006.

Skønnet for 2007 beror overvejende på beregningstekniske forudsætninger, herunder blandt andet en forudsat realvækst i det offentlige forbrug på 0,5 pct. Regeringens udspil til en reform af det danske velfærdssystem, jf. Regeringen, *Fremtidens velstand og velfærd. Velfærdsreformer og investeringer i fremtiden*, april 2006, er ikke indarbejdet i skønnet for 2007, idet forhandlingerne herom ikke er afsluttet.

Siden decembervurderingen har Danmarks Statistik offentliggjort foreløbige tal for de offentlige finanser i 2005, der viser et overskud på 61,4 mia. kr. svarende til 4,0 pct. af BNP, jf. tabel 3.1.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Mia. kr., årets priser							
December	15,8	3,2	-1,0	24,8	51,3	36,4	35,6
Maj	15,8	3,2	-1,0	24,8	61,4	45,8	48,8
Heraf stat ¹⁾	2,9	3,4	5,7	29,9	64,5	45,2	48,1
Heraf kommuner ¹⁾	5,0	-0,1	-6,9	-5,3	-3,8		
Heraf sociale kasser og fonde ²⁾	7,9	-0,1	0,2	0,2	0,7	0,7	0,7
Maj (pct. af BNP)	1,2	0,2	-0,1	1,7	4,0	2,8	2,9

1) Opgørelsen af saldoen på henholdsvis stat og kommuner afspejler ikke fuldt ud, at staten via overførsler til kommuner og amter overvejende bærer risikoen for konjunkturelt betingede udsving i udgifter og indtægter. De kommunale underskud i årene 2003-2004 skal således blandt andet ses i sammenhæng med, at de opgjorte kommunale skatteindtægter på nationalregnskabsform er lavere end de overførsler fra staten, der ligger til grund for den kommunale økonomi i disse år. Danmarks Statistiks opgørelse af den offentlige saldo i 2005 er foreløbig og behæftet med usikkerhed blandt andet i lyset af, at de endelige kommunale regnskaber for 2005 endnu ikke er indarbejdet, og at der først i efteråret 2006 foreligger en stort set endelig slutopgørelse af personskatteindtægterne i 2005.

2) A-kasserne og Lønmodtagernes Garantifond samt Særlig Pensionsopsparing i året 2001.

Det offentlige overskud i 2005 blev dermed ca. 10 mia. kr. større end skønnet i december. Det kan primært henføres til højere skatteindtægter, herunder navnlig fra pensionsafkastskatten, jf. også *bilag 2*.

Fra 2005 til 2006 skønnes det offentlige overskud at falde med 15,6 mia. kr. til i alt 45,8 mia. kr., hvilket primært kan henføres til en forventning om et markant lavere provenu fra pensionsafkastskatten i 2006 i forhold til det ekstraordinært høje provenu i 2005. I modsat retning trækker blandt andet højere indtægter fra olie- og gasindvindingen i Nordsøen afledt af den stigende oliepris. I 2007 skønnes det offentlige overskud til 48,8 mia. kr., hvilket er omtrent uændret i forhold til 2006 opgjort som pct. af BNP.

Overskuddene på den strukturelle saldo skønnes til i gennemsnit knap 1¼ pct. af BNP i 2004-2007, når der korrigeres for virkningen fra suspensionen af SP-bidraget, *jf. afsnit 3.3*. Der skønnes et omtrent neutralt bidrag til den økonomiske aktivitet fra finanspolitikken i 2006, *jf. afsnit 3.2*.

Ændringer i forhold til vurderingen i december 2005

Den offentlige saldo er opjusteret med ca. 9½ mia. kr. i 2006 og ca. 13¼ mia. kr. i 2007 i forhold til decembervurderingen, *jf. tabel 3.2 og boks 3.1*.

Samlet set er det navnlig den offentlige indtægtsside, herunder Nordsøindtægterne, der bidrager til opjusteringen af den offentlige saldo i begge år.

Tabel 3.2		
Ændring af den offentlige saldo i 2006 og 2007 siden december		
	2006	2007
Mia. kr., årets priser		
Nordsøindtægter	8,6	8,8
Pensionsafkastskat	-3,2	-2,4
Moms	5,1	5,6
Offentligt forbrug	-3,0	-3,0
Offentlige investeringer	-2,5	0,0
Overførselsindkomster	3,6	4,7
Andre udgifts- og indtægtsposter	0,9	-0,5
Ændring af den offentlige saldo, i alt	9,5	13,2

Anm.: Negative tal angiver saldoforværringer, mens positive tal viser saldoforbedringer.

Indtægterne fra olie- og gasudvindingen i Nordsøen er opjusteret med godt 8½ mia. kr. i 2006 og ca. 8¾ mia. kr. i 2007 navnlig som følge af en højere skønnet oliepris.¹ Nordsøindtægterne skønnes dermed til godt 38 mia. kr. i 2006 og knap 32 mia. kr. i 2007. Der er forudsat en gennemsnitlig oliepris på 70 USD pr. td. i 2006 og 63 USD pr. td. i 2007.

¹ Statens indtægter fra olie- og gasudvindingen i Nordsøen omfatter kulbrinteskatten, de kulbrintepligtige selskabers selskabsskat, rørledningsafgiften samt overskudsdelingen ved deltagelse i Nordsøaktiviteter.

Provenuet fra pensionsafkastskatten er nedjusteret med knap 3¼ mia. kr. i 2006 og knap 2½ mia. kr. i 2007. Nedjusteringen skal blandt andet ses i sammenhæng med, at renten ultimo 2005 blev lavere end ventet i decembervurderingen. Samtidig er renteskønnet for 2006 og 2007 opjusteret i forhold til december, hvorfor der forventes en større rentestigning i 2006 og 2007 og dermed et lavere afkast af de pensionsafkastskattepligtige selskabers obligationsbeholdninger.

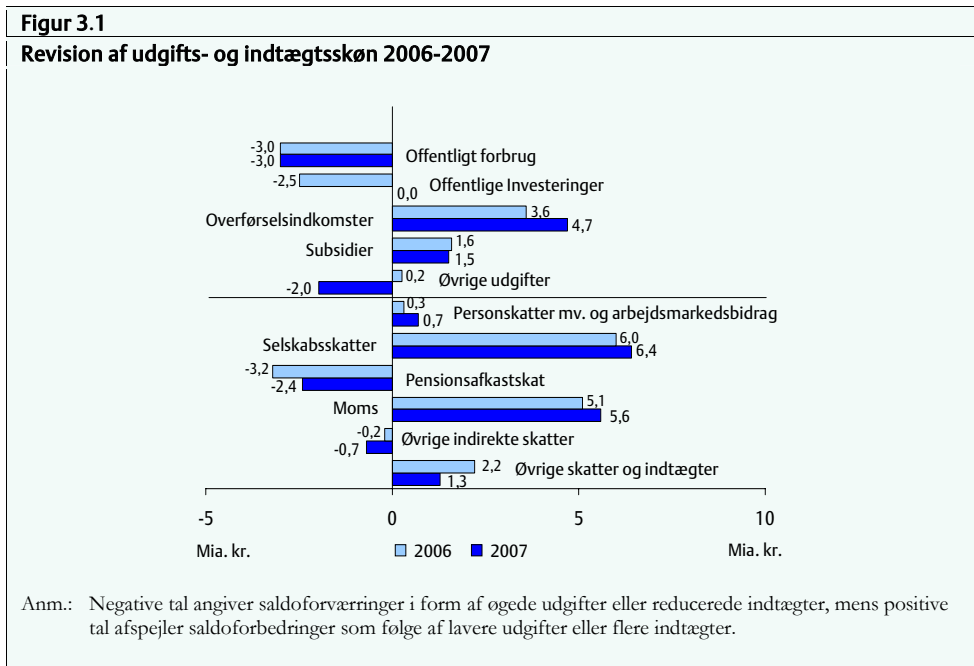
Momsindtægterne er opjusteret med godt 5 mia. kr. i 2006 og godt 5½ mia. kr. i 2007. Opjusteringen er dels afledt af Danmarks Statistiks foreløbige opgørelse for 2005, som danner grundlag for skønnet i 2006 og 2007. Dertil kommer en yderligere opjustering primært afledt af en betydelig opjustering af skønnet for boliginvesteringerne.

Det offentlige forbrug er opjusteret med 3 mia. kr. i 2006 og 2007 i forhold til decembervurderingen. Opjusteringen i 2006 beror især på mérudgifter i forbindelse med kommunalreformen, en opjustering af skønnet for medicinudgifterne på baggrund af et nyt skøn fra Lægemiddelstyrelsen samt forventede mérudgifter på Forsvarsministeriets område til indkøb af blandt andet redningshelikoptere, der følger af en tidsmæssig forskydning inden for rammerne af forsvarsforliget. Realvæksten i det offentlige forbrug forudsættes beregningsteknisk at udgøre 0,5 pct. i 2007, hvilket er det samme som i 2006. I 2006 er realvæksten i forbruget opjusteret med 0,2 pct.-enheder, mens realvækstskønnet i 2007 er uændret i forhold til decembervurderingen.

De offentlige investeringer er opjusteret med 2½ mia. kr. i 2006 og er nominelt uændret i 2007 i forhold til decembervurderingen. Opjusteringen i 2006 beror navnlig på indarbejdelsen af mérudgifter i forbindelse med kommunalreformen ifølge de endelige kommunale budgetter for 2006.

De skønnede udgifter til overførselsindkomster er nedjusteret med godt 3½ mia. kr. i 2006 og ca. 4¾ mia. kr. i 2007. Nedjusteringen skyldes navnlig en lavere skønnet ledighed. Nedjusteringen i 2007 skal desuden ses i sammenhæng med, at det beregningstekniske skøn for udgifterne til kontanthjælp i december efterfølgende har vist sig at være for højt.

Andre udgifts- og indtægtsposter bidrager isoleret set til en opjustering af saldoen med knap 1 mia. kr. i 2006 og en nedjustering på ca. ½ mia. kr. i 2007. Det skal blandt andet ses i sammenhæng med, at EU-bidraget er nedjusteret med knap ½ mia. kr. i 2006 og opjusteret med ca. ¾ mia. kr. i 2007 efter en foreløbig vurdering af EU-budgettet for de kommende år. Dertil kommer en nedjustering af Nationalbankens forventede overskud med 1 mia. kr. i 2007.



Boks 3.1**Revision af udgifts- og indtægtskøn 2006 og 2007**

De nye skøn for de offentlige finanser indebærer opjusteringer af overskuddene på ca. 9½ mia. kr. i 2006 og ca. 13¼ mia. kr. i 2007 i forhold til decembervurderingen. De væsentligste ændringer kan opsummeres på følgende vis, jf. figur 3.1 og bilag 2.

De *offentlige forbrugsudgifter* er opjusteret med 3 mia. kr. i 2006 og 2007 i forhold til decembervurderingen. Skønnet for det nominelle offentlige forbrug i 2006 er baseret på Danmarks Statistiks budgetstatistik for 2006 (der afspejler KL-kommunernes genåbnede budgetter), en vurdering af de ministerielle rammerede gørelser for de statslige udgifter i 2006 samt aftalen mellem regeringen og Amtrådsforeningen/Danske Regioner om amternes genåbnede budgetter for 2006. I decembervurderingen var skønnet for det offentlige forbrug i 2006 baseret på aftalerne om den kommunale økonomi fra juni 2005. Indarbejdelse af de reviderede kommunale budgetter for 2006 giver dermed anledning til en opjustering af skønnet for det offentlige forbrug med knap ¾ mia. kr., der kan tilskrives mérudgifter som led i kommunalreformen. Desuden er skønnet for medicinudgifterne opjusteret med ca. ¼ mia. kr. i 2006 i forhold til decemberskønnet på baggrund af et nyt skøn fra Lægemedelstyrelsen, ligesom godt ¼ mia. kr. er afledt af større forbrugsudgifter ifølge Danmarks Statistiks budgetstatistik. Endelig er det offentlige forbrug opjusteret i 2006 som følge af statslige mérudgifter som led i kommunalreformen (ca. ¾ mia. kr.), forventede mérudgifter på Forsvarsministeriets område til indkøb af blandt andet redningshelikoptere, der følger af en tidsmæssig forskydning inden for rammerne af forsvarsforliget (ca. ¾ mia. kr.) samt delvis overflytning af initiativer vedrørende bedre IT-koordinering til et projekt vedrørende bedre statsligt indkøb, der først forventes at få udgiftsmæssig virkning fra og med 2007 (ca. ¼ mia. kr.). De statslige mérudgifter som led i kommunalreformen er finansieret ved omprioriteringer, herunder navnlig forbrug af videreførte midler fra tidligere år. Realvæksten i det offentlige forbrug forudsættes beregningsteknisk at udgøre 0,5 pct. i 2007, hvilket er det samme som i 2006. I 2006 er realvæksten i forbruget opjusteret med 0,2 pct.-enheder, mens realvækstskønnet i 2007 er uændret i forhold til decembervurderingen. Skønnet for den offentlige beskæftigelse er justeret ned i forhold til decembervurderingen, jf. boks 3.2.

Skønnene for de *offentlige investeringer* er opjusteret med 2½ mia. kr. i 2006 og er nominelt uændret i 2007 i forhold til decembervurderingen. Opjusteringen i 2006 beror navnlig på indarbejdelsen af mérudgifter i forbindelse med kommunalreformen ifølge de endelige kommunale budgetter for 2006. Realvæksten i de offentlige investeringer skønnes til 9,6 pct. i 2006 og -7,4 pct. i 2007.

De offentlige udgifter til *overførselsindkomster* er justeret ned med godt 3½ mia. kr. i 2006 og ca. 4¾ mia. kr. i 2007. Nedjusteringen skyldes navnlig et lavere skøn for ledigheden i begge år. Udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge er således nedjusteret med knap 2 mia. kr. i 2006 og knap 2½ mia. kr. i 2007. Dertil kommer lavere udgifter til aktiveringsydelse til forsikrede ledige på godt ¾ mia. kr. i begge år. Udgifterne til kontanthjælp er nedjusteret med godt ½ mia. kr. i 2006 og godt 2 mia. kr. i 2007. Nedjusteringen af kontanthjælpsudgifterne i 2007 skal ses i sammenhæng med, at det beregningstekniske skøn for udgifterne til kontanthjælp i december efterfølgende har vist sig at være for højt. Endelig er der foretaget nedjusteringer af skønnet for udgifterne til ledighedsydelse, revalidering, efterløn, og folkepension i begge år. I modsat retning trækker højere forventede udgifter til førtidspension på ca. ½ mia. kr. samt højere udgifter til sygedagpenge på knap ½ mia. kr. i begge år.

De offentlige *subsidi*er er nedjusteret med ca. 1½ mia. kr. i både 2006 og 2007. Nedjusteringen er primært af teknisk karakter afledt af data- og metoderevisionen af nationalregnskabet. Decemberskønnet for 2006, der var baseret på foreløbige oplysninger fra Danmarks Statistik, har ifølge nye oplysninger fra Danmarks Statistik vist sig at være ca. 1½ mia. kr. for højt. Desuden er der tale om en nedjustering på ca. ¼ mia. kr. som følge af lavere budgetterede subsidier på det kommunale område end ventet i december, mens skønnet for udgifterne til kommunalt aktiverede kontanthjælpsmodtagere, fleksjob, mv., som Danmarks Statistik medregner til subsidiene, er nedjusteret med ca. ¼ mia. kr. I modsat retning trækker, at udgifterne til det støttede private boligbyggeri er opjusteret med knap ½ mia. kr. blandt andet som følge af udskydelser fra 2005.

Boks 3.1 (fortsat)**Revision af udgifts- og indtægtskøn 2006 og 2007**

De *øvrige udgifter* er nedjusteret med ca. ¼ mia. kr. i 2006 og opjusteret med ca. 2 mia. kr. i 2007. Det skyldes blandt andet, at EU-bidraget er nedjusteret med knap ½ mia. kr. i 2006 og opjusteret med ca. ¾ mia. kr. i 2007 efter en foreløbig vurdering af EU-budgettet for de kommende år. Dertil kommer højere øvrige løbende overførsler og kapitaloverførsler begge år, mens nettokøb af jord og bygninger er nedjusteret i 2006.

Skønnet for *personskatter mv. og arbejdsmarkedsbidrag* er opjusteret med ca. ¼ mia. kr. i 2006 og knap ¾ mia. kr. i 2007. En opjustering af væksten i bruttolønnen primært afledt af en højere forventet beskæftigelse indebærer isoleret set en opjustering af personskatterne inkl. AM-bidrag, mens blandt andet lavere overførsler trækker i modsat retning.

Selskabsskatteprovenuet er opjusteret med ca. 6 mia. kr. i 2006 og knap 6½ mia. kr. i 2007. Opjusteringen vedrører navnlig de kulbrinteskattepligtige selskaber og kan især henføres til en højere forventet oliepris.

Provenuet fra *pensionsafkastskatten* er nedjusteret med knap 3¼ mia. kr. i 2006 og knap 2½ mia. kr. i 2007. Nedjusteringen skal blandt andet ses i sammenhæng med, at renten ultimo 2005 blev lavere end ventet i decembervurderingen. Samtidig er renteskønnet for 2006 og 2007 opjusteret i forhold til december, hvorfor der forventes en større rentestigning i 2006 og 2007 og dermed et lavere afkast af de pensionsafkastskattepligtige selskabers obligationsbeholdninger.

Momsindtægterne er opjusteret med ca. 5 mia. kr. i 2006 og ca. 5½ mia. kr. i 2007. Opjusteringen er dels afledt af Danmarks Statistiks foreløbige opgørelse for 2005, som danner grundlag for skønnet i 2006 og 2007. Dertil kommer en yderligere opjustering primært afledt af skønnet for boliginvesteringerne.

Provenuet fra de *øvrige indirekte skatter* er nedjusteret med ca. ¼ mia. kr. i 2006 og med knap ¾ mia. kr. i 2007. Nedjusteringen er blandt andet afledt af lavere skønnede indtægter fra energiafgifterne. I modsat retning trækker en opjustering af skønnet for tinglysningsafgiften i 2006 samt højere forventede indtægter fra olierørledningsafgiften begge år.

De *øvrige skatter og indtægter* er opjusteret med ca. 2¼ mia. kr. i 2006 og ca. 1¼ mia. kr. i 2007, hvilket især kan henføres til højere forventet overskudsdeling fra Nordsøen begge år samt et lavere forventet overskud fra Nationalbanken i 2007.

Boks 3.2**Den offentlige beskæftigelse 2002-2007**

Afledt af Danmarks Statistiks data- og metoderevision af nationalregnskabet i juli 2005 er den offentlige beskæftigelse revideret betydeligt ned. Det seneste nationalregnskab inden metoderevisionen fra foråret 2005 viste en stigning i den offentlige beskæftigelse på godt 13.000 personer fra 2001 til 2004. Det svarer omtrent til den skønnede beskæftigelsesvækst i *Økonomisk Redegørelse*, august 2004, jf. *tabel a*. Det seneste metodereviderede nationalregnskab afspejler derimod et fald i den offentlige beskæftigelse i samme periode på knap 7.000 personer.

Tabel a**Ændring i den offentlige beskæftigelse, 2002-2004**

	2002	2003	2004	2002-2004
Ændring i 1.000 personer				
Økonomisk Redegørelse, august 2004	10	2	2 ¹⁾	14
Danmarks Statistik, foråret 2005	10	2	2	13
Danmarks Statistik, foråret 2006	9	-11	-5	-7

1) Skøn.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Nedrevisionen af den offentlige beskæftigelse i nationalregnskabet kan blandt andet henføres til et fald i antallet af aktiverede i offentlig virksomhedspraktik i perioden, idet Danmarks Statistik som led i metoderevisionen medregner denne gruppe til den offentlige beskæftigelse i nationalregnskabet. Samtidig blev det reviderede arbejdstidsregnskab (ATR) indarbejdet i nationalregnskabet. ATR afspejler et fald i den offentlige beskæftigelse fra 2001 til 2004, som ikke modsvarer i eksempelvis den registerbaserede arbejdsstyrkestatistik (RAS), der afspejler en omtrent uændret offentlig beskæftigelse i perioden.¹ Dertil kommer, at ATR afspejler en vækst i de præsterede timer fra 2003 til 2004. Det er uklart, om faldet i beskæftigelsen i kombination med væksten i de præsterede timer er udtryk for en stigning i antal timer pr. beskæftiget eller fortsat usikkerhed i beskæftigelsesopgørelsen.

I 2005 viser det foreløbige nationalregnskab et fald i den offentlige beskæftigelse på knap 4.000 personer, jf. *tabel b*. Det kan formentlig ses i sammenhæng med et fald i antallet af værnepligtige. Der vurderes fortsat at være usikkerhed omkring beskæftigelsesopgørelsen, og i lyset heraf er der forudsat nulvækst i den offentlige beskæftigelse i 2006 og 2007. I forhold til decembervurderingen er væksten nedjusteret med 1.500 personer i begge år. Skønnet for den offentlige beskæftigelse skal ses i sammenhæng med, at det er kommunerne og de enkelte ministerområder, der tilrettelægger, hvordan realvæksten i den offentlige forbrug vil blive udmøntet som henholdsvis større offentlig beskæftigelse og stigende realt nettovarekøb.

Tabel b**Ændring i den offentlige beskæftigelse, 2005-2007**

	2005	2006	2007
Ændring i 1.000 personer			
Økonomisk Redegørelse, maj 2006	-4	0 ¹⁾	0 ¹⁾

1) Skøn.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

1) Beskæftigelsen i 4. kvartal i ATR fastlægges af RAS, når denne forligger. RAS for (november) 2004 er offentliggjort efter det seneste arbejdstidsregnskab og afspejler underliggende en omtrent uændret offentlig beskæftigelse. En revision af fordelingen af den samlede beskæftigelse på sektorer har givet anledning til en teknisk oprevison af den offentlige beskæftigelse i 2004. Oplysningerne for årene 2000-2003 vil ifølge Danmarks Statistik blive rettet tilsvarende hurtigst muligt, mens oplysningerne for 2000 er uberørte af ændringen.

Udviklingen i udgifts- og skattetryk

Det samlede udgiftstryk skønnes at falde med 3,5 pct. af BNP fra 2001 til 2007, jf. tabel 3.3. Faldet kan primært henføres til et forventet fald i renteudgiftstrykket på 1,9 pct. af BNP, der er afledt af gældsafviklingen.

Tabel 3.3								
Udgifts- og skattetryk 2001-2007								
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Ændr. 2001-2007
Pct. af BNP								
Forbrug	25,7	26,2	26,3	26,5	25,9	25,5	25,3	-0,4
Overførsler	16,5	16,7	17,3	17,2	16,5	16,0	15,9	-0,7
Investeringer	1,9	1,8	1,6	1,8	1,8	1,9	1,7	-0,2
Renteudgifter	4,0	3,8	3,4	3,1	2,7	2,3	2,1	-1,9
Øvrige udgifter	5,3	5,3	5,2	5,2	5,0	4,9	5,0	-0,3
Udgiftstryk¹⁾	53,5	53,8	53,8	53,7	51,8	50,6	49,9	-3,5
Personskatter mv.²⁾								
Arbejdsmarkedsbidrag	4,4	4,5	4,4	4,4	4,3	4,3	4,3	-0,1
Pensionsafkastskat	0,1	0,1	0,4	1,6	2,0	0,3	0,6	0,6
Selskabsskatter	2,8	2,9	2,8	3,1	3,6	3,9	3,5	0,7
Moms	9,6	9,6	9,6	9,8	9,9	10,0	10,0	0,4
Øvrige indirekte skatter	7,8	7,9	7,7	7,8	7,9	7,6	7,4	-0,3
Øvrige skatter	1,7	1,2	1,2	1,2	1,1	1,1	1,1	-0,7
Skattetryk	48,6	48,0	47,8	49,0	50,1	47,8	47,5	-1,1
Renteindtægter								
Øvrige indtægter	4,5	4,7	4,6	5,1	4,5	4,6	4,3	-0,2
Told mv. til EU ³⁾	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	0,0
Indtægtstryk¹⁾	54,7	54,0	53,7	55,4	55,8	53,4	52,8	-1,8
1)	Opgørelsen af de samlede offentlige udgifter og indtægter afviger fra Danmarks Statistiks nye reviderede opgørelse. Det offentlige forbrug omfatter indtægter fra salg af varer og tjenester samt beregnede udgifter til afskrivninger, og i lyset heraf er det valgt at fastholde den hidtidige opgørelsesform. Danmarks Statistiks opgørelse af de offentlige udgifter omfatter ikke det offentlige varesalg, der er flyttet til indtægtsopgørelsen, ligesom der ikke længere indgår beregnede afskrivninger i de offentlige udgifter og de offentlige indtægter. På den baggrund afviger udgifts- og indtægtstrykket definatorisk fra opgjorte tryk, der er baseret på Danmarks Statistiks opgørelser.							
2)	Personskatter mv. omfatter kildeskatter, vægtafgift fra husholdninger, arve- og gaveafgift samt andre personlige skatter.							
3)	Ifølge nationalregnskabsprincipperne kategoriseres disse indtægter som skatter og indgår derfor i skattetrykket, men da indtægterne tilfalder EU, indgår de ikke i indtægtstrykket.							

Efter en vækst i det offentlige forbrugstryk fra 2001 til 2004 er forbrugstrykket reduceret fra 2004 til 2005 med ca. 0,6 pct. af BNP ifølge Danmarks Statistiks foreløbige opgørelse og skønnes reduceret yderligere med 0,4 pct.-enheder i 2006. Det faldende forbrugstryk fra 2004 til 2006 skal ses i lyset af en realvækst i det offentlige forbrug på 1,2 pct. i 2005 ifølge Danmarks Statistik og en forudsat realvækst på 0,5 pct. i 2006 samt den forholdsvis kraftige stigning i BNP i 2005 og 2006.

Overførlernes bidrag til udgiftstrykket skønnes at være faldende i 2006 og 2007 som følge af blandt andet lavere ledighed samt den afdæmpede stigning i satsreguleringsprocenten, der udgør 2,0 pct. i 2006 og skønnes at udgøre 2,1 pct. i 2007. Satsreguleringsprocenten i 2006 og 2007 følger af den private lønstigningstakt i henholdsvis 2004 og 2005.

Skattetrykket, opgjort som skatteindtægternes andel af BNP, skønnes at falde med godt 1 pct.-enhed fra 2001 til 2007. Det faldende skattetryk afspejler blandt andet en lempelse af beskatningen som følge af personskattenedsættelserne i Forårspakken samt skattestoppet.

Den skønnede stigning i indtægterne fra pensionsafkastskatten på 0,6 pct. af BNP fra 2001 til 2007 skal ses i lyset af det meget lave niveau for provenuet i 2001, mens faldet i de øvrige skatter på 0,7 pct. af BNP primært er afledt af, at SP-bidraget fra og med 2002 ikke indgår i skattetrykket som følge af omlægningen til en individuel pensionsopsparing.

Stigningen i skattetrykket fra 2003 til 2005 skal især ses i lyset af, at det samlede skattegrundlag er steget mere end BNP, og dermed at det målte skattetryk er forøget siden 2003, selv om beskatningen samlet set er sat mærkbart ned. Det målte skattetryk er således steget fra 47,8 pct. af BNP i 2003 til 50,1 pct. af BNP i 2005 på trods af, at skattestoppet og de gennemførte skattenedsættelser trækker i retning af en reduktion af den reelle skattebelastning. Med uændrede skatteregler er pensionsafkastskatten således steget svarende til ca. 1½ pct. af BNP fra 2003 til 2005, mens skattedelen af Nordsø-indtægterne er steget med ca. ¾ pct. af BNP i samme periode. Det er med til at understrege, at udviklingen i skattetrykket ikke er velegnet som mål for den reelle skattebelastning, *jf. Økonomisk Redegørelse*, maj 2006.

Det samlede offentlige indtægtstryk skønnes reduceret med knap 2 pct.-enheder fra 2001 til 2007 især som følge af lavere skatte- og renteindtægtstryk.

3.2 Finanspolitikkens aktivetsvirkning

Finanspolitikkens umiddelbare påvirkning af den økonomiske aktivitet måles ved den ét-årige finanseffekt. En positiv finanseffekt indikerer, at finanspolitikken medvirker til at øge den økonomiske aktivitet, mens en negativ finanseffekt er udtryk for en finanspolitisk afdæmpning af aktiviteten.

Med afsæt i de reviderede offentlige budgetter for 2006 skønnes finanseffekten til 0,1 pct. af BNP i 2006, *jf. tabel 3.4*.

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Aktivitetsevirkning, pct. af BNP							
Udgifter i alt	-0,1	0,5	0,2	-0,5	0,2	0,1	0,0
Indtægter i alt ¹⁾	-0,2	-0,2	0,1	0,1	0,4	0,1	0,1
Finanseffekt i alt	-0,3	0,3	0,3	-0,4	0,6	0,1	0,1
Midlertidig suspension af SP	-	-	-	-	0,1	-	-
1) Den midlertidige pensionsopsparing blev som led i Pinsepakken videreført i form af den særlige pensionsopsparing (SP) i 1999. Omlægningen af den særlige pensionsopsparing til en individuel pensionsordning fra og med 2001 påvirker ikke finanseffekten.							

I forhold til decembervurderingen er finanseffekten opjusteret med knap 0,2 pct.enheder i 2006 til 0,1 pct. Det skyldes navnlig opjusteringen af realvæksten i de offentlige investeringer i 2006 fra 1,0 pct. til 9,6 pct. og i mindre omfang opjusteringen af realvæksten i det offentlige forbrug i 2006 fra 0,3 pct. til 0,5 pct. I modsat retning trækker en nedjustering af de offentlige indkomstoverførsler.

I 2005 er finanseffekten beregnet til 0,1 pct. af BNP, hvilket afspejler en opjustering på knap 0,2 pct.-enheder i forhold til decembervurderingen. Opjustering er primært er afledt af opjusteringen af realvæksten i det offentlige forbrug fra 0,6 pct. til 1,2 pct.

Skattestoppet indebærer isoleret set en løbende implicit finanspolitisk lempelse. I lyset af skattestoppets nominalprincip reduceres afgiftsprovenuet svarende til knap 0,1 pct. af BNP årligt, og førsteårvirkningen af denne implicite lempelse udgør omtrent det halve. Desuden indebærer ejendomsværdiskattestoppet og stigningsløftet over beregningsgrundlaget for grundskylden en implicit skattenedsættelse afhængig af udviklingen i ejendomspriserne.

Finanspolitikkenes stramhedsgrad i 2007 er ikke fastlagt på nuværende tidspunkt, idet den konkrete finanspolitiske prioritering vil finde sted i løbet af 2006, herunder i finanslovsforslaget for 2007, der præsenteres ultimo august 2006.

3.3 Strukturel budgetsaldo

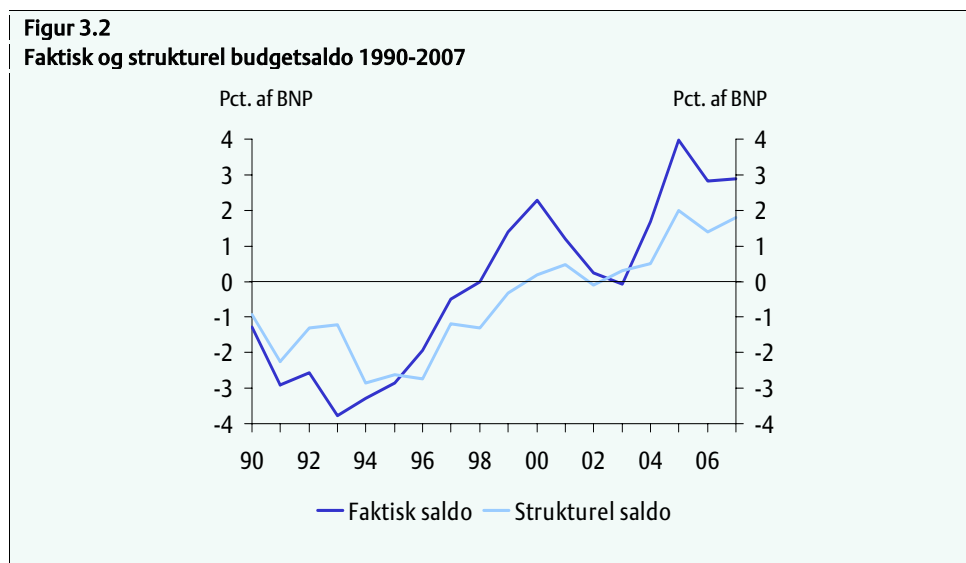
Saldoen på de offentlige finanser afhænger af konjunktursituationen. I perioder med høj økonomisk vækst stiger de offentlige indtægter fra skatter og afgifter således relativt meget, mens udgifterne til overførselsindkomster har en tendens til at falde – primært som følge af faldende ledighed. Potentialet for en gunstig udvikling i den offentlige saldo er derfor større i en højkonjunktur med lav ledighed og høj beskæftigelse end i en periode med højere ledighed og lavere beskæftigelse.

Den *strukturelle budgetsaldo* opgøres som den faktiske offentlige saldo fratrukket det positive eller negative bidrag fra konjunkturerne og angiver dermed stillingen på de offentlige finanser rensset for den givne konjunktursituation. Forskellen mellem den faktiske og den strukturelle saldo afhænger af, hvor mange ledige ressourcer der er i økonomien. Den strukturelle budgetsaldo er derfor blandt andet bestemt af finanspolitikkenes stramhedsgrad og den skønnede strukturelle ledighed.

Udover bidrag fra konjunkturerne korrigeres der i beregningen af den strukturelle saldo også for indflydelsen af særlige forhold, som ikke er direkte knyttet til konjunkturudviklingen, men som kan have betydelig og varierende indflydelse på de offentlige finanser fra år til år. Det drejer sig især om pensionsafkastskatteprovenuet, der afhænger af udviklingen i aktie- og obligationskurserne, hvorfor provenuet kan fluktuerer meget kraftigt, selskabsskatteprovenuet, herunder fra Nordsø-aktiviteterne, forskydninger i nettorentudgifterne samt udviklingen i de offentlige drifts- og kapitaloverførsler.

Det operationelle pejlemærke for finanspolitikken er gennemsnitlige strukturelle overskud på de offentlige finanser i målintervallet $\frac{1}{2}$ - $1\frac{1}{2}$ pct. af BNP frem mod 2010.

Overskuddene på den strukturelle saldo skønnes i gennemsnit til knap $1\frac{1}{4}$ pct. af BNP i 2004-2007, når der korrigeres for virkningen fra suspensionen af SP-bidraget. De strukturelle gennemsnitlige overskud ligger dermed i den øvre ende af det forudsatte målinterval, men er ikke større end det mål, der er opstillet i 2010-planerne. Inklusive bidraget fra suspensionen af SP-indbetalingerne skønnes overskuddet på struktursaldoen til ca. $1\frac{1}{2}$ pct. af BNP om året i 2004-2007, *jf. figur 3.2*.



I 2004-2007 skønnes overskuddet på den strukturelle saldo at være lavere end overskuddet på den faktiske saldo. Det skyldes især de ekstraordinært store provenuer fra pensionsafkastskatten i 2004 og 2005 og fra Nordsø-aktiviteterne i 2005-2007 samt den gunstige konjunkturudvikling i 2006 og 2007, der forventes at bidrage til en større faktisk saldo.

Fra 2002 til 2007 skønnes en forøgelse af den strukturelle saldo på knap 2 pct.-enhed af BNP, der primært kan henføres til faldende nettorenteudgifter, *jf. tabel 3.5.*

	Strukturel saldo		Ændring som følge af						
	Niveau	Årlig ændr.	Finanspolitik ¹⁾	Strukturel ledighed ²⁾	Arbejdsudbud ³⁾	Nettorenteudgifter	Nordsø-indtægter	Efterspørgsel ⁴⁾	Andet/residual ⁵⁾
Pct. af BNP									
2002	-0,1	-	-	-	-	-	-	-	-
2003	0,3	0,4	0,3	-0,1	-0,1	0,3	0,3	0,2	-0,5
2004	0,5	0,2	-0,9	0,1	0,1	0,2	0,2	0,4	0,1
2005	2,0	1,5	-0,2	0,2	0,1	0,2	0,1	0,0	1,1
2006	1,4	-0,6	-0,1	0,0	-0,1	0,2	0,1	0,0	-0,7
2007	1,8	0,4	0,2	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0
I alt	-	1,9	-0,7	0,2	0,0	1,1	0,7	0,6	0,0

Anm.: Metoden til beregningen af den strukturelle saldo er som udgangspunkt baseret på den metode, der anvendes af OECD.

- 1) Bidraget fra finanspolitikken, der er baseret på en ADAM beregning, kan som følge af metodeforskelle afvige fra de direkte provenuer, der anvendes til beregningen af finanseffekten. Personskatteprovenu-virkningen af den midlertidige suspension af SP-indbetalingerne i 2004-2006 er medregnet i bidraget fra finanspolitikken.
- 2) Den strukturelle ledighed angiver det ledighedsniveau, som er foreneligt med en langsigtsholdbar inflation.
- 3) Til grund for beregningen ligger arbejdsudbuddet målt i timer.
- 4) Strukturelle virkninger for de offentlige finanser af ændringer i efterspørgselssammensætningen, der navnlig følger af forskelle i den indirekte beskatning.
- 5) Residualet indeholder blandt andet drifts- og kapitaloverførsler, overskud af offentlig virksomhed samt skatteværdien af nettopensionsindbetalinger.

Efterspørgselssammensætningen bidrager ligeledes til en forbedring af den strukturelle saldo siden 2002. En relativ kraftig vækst i privatforbruget i forhold til BNP-væksten har således bidraget til en forøgelse af den strukturelle saldo gennem en større vækst i det indirekte skatteprovenu. I forhold til andre BNP-komponenter er afgiftsindholdet i privatforbruget således højt, og relativ større vækst i privatforbruget vil derfor trække i retning af en højere strukturel saldo.

Nordsø-indtægterne bidrager desuden til forbedringen af den strukturelle saldo. I

forbindelse med opgørelsen af den strukturelle offentlige saldo beregnes et strukturelt eller rettere et gennemsnitligt niveau for indtægterne fra Nordsø-aktiviteterne som et 7 års centreret glidende gennemsnit af de faktiske Nordsø-indtægter. Den aktuelt relativt høje oliepris påvirker med andre ord det beregnede strukturelle niveau for Nordsø-indtægterne og medvirker dermed til at øge de nuværende strukturelle overskud, *jf. boks 5.2 i Økonomisk Redegørelse*, maj 2006. I det omfang olieprisen falder i de kommende år, vil det isoleret set bidrage til at reducere de beregnede strukturelle overskud.

Finanspolitikken, navnlig i 2004, bidrager omvendt til en reduktion af det strukturelle overskud i perioden.

Bilag 1

Bilag 1	
Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2006	
Mia. kr., årets priser	
Fremrykning af selskabsskat, a conto-ordning	8,9
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-0,3
Korrektion vedr. afregning i 1999 af indkomstskat til kommunerne for 1997	0,1
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1995	-2,4
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	0,2
Afregning af feriepenge	4,7
Feriefondens renteindtægter	0,1
Fremrykning af kildeskatteafregning	8,8
Aktiesalg, EKR Kreditforsikring	0,3
Etablering af Statens Ejendomsselskab	0,2
1997 i alt	20,7
Fremrykning af selskabs-, fonds- og kulbrintebeskatningen	1,6
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-1,2
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1996	-1,3
Korrektion vedr. afregning i 2000 af indkomstskat til kommunerne for 1998	0,1
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	1,0
Scandlines	0,5
Salg af aktier i TeleDanmark	30,9
Omlægning af statslige aktiver	1,9
Harmoniseret afregning af lønsumsafgift	0,7
Betalingsregler for elafgift (inkl. momseffekt)	0,5
1998 i alt	34,7
Fremrykning af selskabs-, fonds- og kulbrintebeskatningen	5,2
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-1,9
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1997	-0,1
Korrektion vedr. afregning i 2001 af indkomstskat til kommunerne for 1999	0,1
Korrektion vedr. afregning i 2001 af kapitalpensionsafgift til kommunerne for 1999	-0,3
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	0,2
Aftale med Naturgas Syd og DONG	-1,4
Kapitalindsud i COMBUS	-0,3
Acontoindbetaling vedr. Dansk Tipstjeneste	0,7
Salg af statslige aktiver	1,3
Pinsepakken	-0,7
1999 i alt	2,9

Bilag 1	
Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2006	
Mia. kr., årets priser	
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	2,7
Selskabsskat	-3,4
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	1,9
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1998	1,3
Korrektion vedr. afregning i 2002 af personskat mv. til kommunerne for 2000	2,8
Korrektion vedr. afregning i 2002 af kapitalpensionsafgift til kommunerne for 2000	0,8
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	-0,9
Pinsepakken	0,8
Overdragelse af statshavne	-0,7
Kapitaludtræk fra Post Danmark	0,3
Ekstraordinær indfrielse af saneringslån (Københavns kommune)	0,5
Ekstraordinært udbytte fra PostDanmark og DSB	0,2
Frivillige indbetalinger af personskat	0,4
Opløsning af Dansk Eksportfinansieringsfond	0,2
Omlægning af kredittider for momsen (inkl. afledt effekt på andre afgifter)	12,4
Omlægning af kredittider for vandafgiften	0,2
Afvikling af ejendomsselskabet TOR I/S	-1,0
Ændring af procentgodtgørelse	0,5
Kraftvarmeværkers efterbetaling	0,3
Overførsel fra Hypotekbankens reserver	1,0
Salg af aktier i Københavns Lufthavn	0,9
2000 i alt	21,3
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	-11,8
Selskabsskat	7,9
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	0,8
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1999	-0,1
Afregning af kapitalpensionsafgift til kommunerne for indkomståret 1999	-0,3
Korrektion vedr. afregning i 2004 af personskat mv. til kommunerne for 2001	2,1
Korrektion vedr. afregning i 2003 af kapitalpensionsafgift til kommunerne for 2001	0,1
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	-0,7
Ekstraordinært aktieudbytte fra DONG m.fl.	1,0
Stramning af momskredittider for store virksomheder	14,4
Afskaffelse af importmoms	-1,9
Omlægning af momskredittider for landbrug (inkl. afledt effekt på andre afgifter)	0,5
Stramning af kredittid for lønsumsafgift	0,3
Pinsepakken	1,1
Frivillige skatteindbetalinger	6,3
Fastfrysning af personfradrag/nedsættelse af A-kassekontingent	-1,2
Ekstraordinært bidrag til EU sfa. omlægning af kredittider for momsen i 2000	-0,5
Overdragelse af statshavne	-0,1
Ændret beskatning af husdyrbesætninger	0,4
Naturgas Sjællands overgang til DONG	-0,2
UMTS-licenser – ekstraordinær indtægt i 2001 i forhold til den årlige indtægt 10 år frem	0,7
Indbetaling fra DTU m.fl. vedr. overgang til selveje	1,8
Tilbagebetaling af kantinemoms	-0,3
Statens forsknings- og uddannelsesbygninger	-0,6
Afregning vedr. told og landbrugsafgifter til EU (refusion af opkrævningsomkostninger)	-0,4
2001 i alt	19,3

Bilag 1	
Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2006	
Mia. kr., årets priser	
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	-12,6
Selskabsskat	3,2
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-1,7
Afregning af personskat mv. til kommunerne for indkomståret 2000	-2,8
Afregning af kapitalpensionsafgift til kommunerne for indkomståret 2000	-0,8
Korrektion vedr. afregning i 2005 af personskat mv. til kommunerne for 2002	-0,2
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	1,1
Pinsepakke	0,8
Ekstraordinært bidrag til EU som følge af omlægning af kredittider for moms i 2001	-0,4
Fastfrysning af personfradrag/nedsættelse af A-kassekontingent	1,2
EU-formandskab	-0,8
Stramning af kredittider for A-skat og arbejdsmarkedsbidrag	14,8
Tilbagebetaling af kantinemoms	-0,5
Omlægning af statslige aktiver	0,7
Konkurrenceevnepakke, lempelse af kredittid for mellemstore virksomheder	-1,5
Mindreforbrug som følge af reduktion af videreførte midler	0,5
Regeringsinitiativer i forbindelse med FL02 og 100-dages programmet	0,2
Ekstraordinært låneafdrag fra DONG	0,5
Medarbejderaktieordninger, jf. Coloplastdommen	0,0
Mindreudgift vedr. tjenestemandspensioner	1,6
Statens forsknings- og uddannelsesbygninger	0,9
Afregning vedr. told og landbrugsafgifter til EU (refusion af opkrævningsomkostninger)	0,4
2002 i alt	4,4
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	-5,9
Selskabsskat	7,5
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-6,4
Afregning af indkomstskat mv. til kommunerne for indkomståret 2000	-0,3
Afregning af kapitalpensionsafgift til kommunerne for indkomståret 2001	-0,1
Korrektion vedr. afregning i 2006 af personskat mv. til kommunerne for 2003	-2,1
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	1,8
Modregning af regeringsinitiativer i forbindelse med FL02 og 100-dages programmet	-0,2
Ekstraordinært udbytte fra DSB	0,2
Omlægning af statslige aktiver	1,0
En afregningskonto	3,5
DONG ekstraordinært afdrag af lån	0,4
Overførsel af midler fra Hypotekbanken	0,3
Supplerende engangsydelse til folkepensionister	-0,4
Grænsehandel	-0,3
Medarbejderaktieordninger, jf. Coloplast-dommen	-1,0
Tabt landsretskendelse vedr. momsopgørelse fra selvejende institutioner	-0,1
Tilbagebetaling af kantinemoms	-0,1
Tilkendt erstatning i Wanadoo-sagen	0,1
Ejendomssalg på ministerområder	0,1
Indtægt fra salg af radio-sendetilladelser (P5 og P6)	0,1
Teknisk omlægning vedr. SES, kontorejendomme	0,2
Førtidig indfrielse af udviklingslån (Indien)	0,5
Ekstraordinær tilbagebetaling af EU-bidrag for 2003	0,6
2003 i alt	-0,5

Bilag 1	
Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2006	
Mia. kr., årets priser	
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	10,7
Selskabsskat	-1,8
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-3,3
Afregning af personskat mv. til kommunerne for indkomståret 2001	-2,1
Udlodninger fra IØ og IFU samt afvikling af investeringsfonden for vækstmarkeder	1,4
Tabt landsretskendelse vedr. momsopgørelse fra selvejende institutioner	-0,1
Overførsel af midler fra Hypotekbanken	0,5
Ekstra bevilling til udbetaling af overarbejde	-0,1
Aftale vedrørende DUC's olie- og gasindvinding	2,0
Køb af Gastra A/S	-1,1
Aktieudbytte fra Dong A/S	1,1
Ekstraordinært udbytte fra DSB	0,1
Overdragelse af statens aktiepost i Orange Holding	0,1
Tilbagebetaling af statsstøtte	1,1
Rekapitalisering af TV2/Danmark	-0,8
2004 i alt	7,8
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	16,1
Selskabsskat	4,2
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	4,6
Afregning af personskat mv. til kommunerne for indkomståret 2002	0,2
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	-1,4
Ekstraordinært udbytte fra DSB	0,4
Køb og salg af bygninger og grunde mv.	0,1
Post Danmark	0,6
Overførsel af midler fra Hypotekbanken	2,2
Stiftertilgodehavende i Københavns Havn	0,7
Udbetalinger af opsparede midler til universiteterne	-0,8
Salg af Statens Bilinspektion	0,5
Salg af Gastra A/S	1,1
Salg af statens aktier i Bella Center A/S	0,1
Ekstraordinært udbytte fra Scandlines	0,3
Salg af aktier i Post Danmark	1,4
Indfrielse af statslån til institutioner under § 20	0,6
Engangsudgifter ifm. overdragelse af skatteligningen til staten	-0,5
Kapitalindskud i Bornholmstrafikken A/S	-0,2
Indtægter for omlægning af Danmarks Skibskreditfond	0,4
2005 i alt	36,4
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	-6,4
Selskabsskat	0,8
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	14,3
Afregning af personskat mv. til kommunerne for indkomståret 2003	2,1
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	-0,2
Omlægning af statslige aktiver (FL06 § 35)	2,3
Overførsel af midler fra Hypotekbanken	0,1
Udlodninger fra IØ og IFU	0,3
Salg af ejendomme og grunde	0,1
Ekstraordinære udbytter under § 28	0,1
Engangsudgifter i forbindelse med Kommunalreformen	-0,7
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	1,4
2006 i alt	13,4

Bilag 2

Bilag 2									
Offentlige finanser, 2005-2007									
	2005			2006			2007		
	Dec.	Maj	Ændr.	Dec.	Maj	Ændr.	Dec.	Maj	Ændr.
Mia. kr., løbende priser									
Forbrug	399,9	401,9	2,0	412,2	415,2	3,0	424,6	427,6	3,0
Overførsler	257,0	256,2	-0,8	263,9	260,3	-3,6	272,4	267,6	-4,7
Investeringer	27,1	27,2	0,2	27,9	30,4	2,5	28,7	28,7	0,0
Renteudgifter	41,9	42,1	0,2	37,5	37,0	-0,5	36,7	35,5	-1,3
Subsidier	35,4	35,4	0,0	37,9	36,3	-1,6	38,8	37,3	-1,5
Øvrige udgifter ¹⁾	40,5	41,5	1,1	43,4	43,2	-0,2	44,5	46,5	2,0
Udgifter i alt²⁾	801,7	804,3	2,6	822,8	822,4	-0,4	845,7	843,2	-2,5
Personskatter mv. ³⁾	323,2	328,0	4,8	335,3	335,0	-0,3	347,9	348,0	0,0
Arbejdsmarkedsbidrag	67,2	67,2	0,0	70,0	70,5	0,6	72,6	73,3	0,6
Selskabsskatter	56,6	56,6	0,0	56,7	62,7	6,0	52,6	59,0	6,4
Pensionsafkastskat	26,4	31,7	5,3	8,1	4,9	-3,2	12,9	10,5	-2,4
Moms	151,4	153,9	2,6	157,3	162,4	5,1	162,8	168,4	5,6
Registreringsafgift	22,1	21,9	-0,3	22,9	22,6	-0,3	22,5	23,0	0,6
Øvrige indirekte skatter	97,1	97,8	0,7	97,9	97,9	0,0	99,9	98,7	-1,3
Øvrige skatter ⁴⁾	17,4	17,4	-0,1	17,4	17,5	0,1	17,6	17,8	0,2
Renteindtægter	22,3	21,4	-0,9	21,7	20,6	-1,2	21,1	20,4	-0,7
Bruttoestindkomst	28,2	28,2	0,0	28,8	28,8	0,0	29,3	29,5	0,2
Øvrige indtægter ⁵⁾	41,1	41,8	0,7	43,1	45,3	2,2	42,1	43,4	1,3
Indtægter i alt²⁾	853,0	865,7	12,7	859,2	868,2	9,1	881,3	892,0	10,7
Offentlig saldo	51,3	61,4	10,1	36,4	45,8	9,5	35,6	48,8	13,2
Renter, netto	19,6	20,7	1,2	15,8	16,5	0,7	15,7	15,1	-0,6
Offentlig primær saldo⁶⁾	70,9	82,1	11,3	52,2	62,3	10,1	51,2	63,8	12,6

1) Øvrige udgifter indeholder blandt andet kapitaloverførsler, overførsler til Færøerne og Grønland samt bidrag til EU's budget.

2) Opgørelsen af de samlede offentlige udgifter og indtægter afviger fra Danmarks Statistiks nye reviderede opgørelse. Det offentlige forbrug omfatter indtægter fra salg af varer og tjenester samt beregnede udgifter til afskrivninger, og i lyset heraf er det valgt at fastholde den hidtidige opgørelsesmetode. Danmarks Statistiks opgørelse af de offentlige udgifter omfatter ikke det offentlige varesalg, der flyttet til indtægtsopgørelsen, ligesom der ikke længere indgår beregnede afskrivninger i de offentlige udgifter og de offentlige indtægter. På den baggrund afviger opgørelsen af de samlede udgifter og indtægter definatorisk fra Danmarks Statistiks opgørelse.

3) Personskatter mv. indeholder: Kildeskatter, ejendomsværdiskat, vægtafgift fra husholdninger, afgift af dødsboer og gaver samt andre personlige skatter.

4) Øvrige skatter indeholder bidrag til sociale ordninger (A-kassebidrag og efterlønsbidrag).

5) Øvrige indtægter indeholder blandt andet overskud af offentlig virksomhed, diverse drifts- og kapitaloverførsler fra andre indenlandske sektorer og EU samt imputerede (beregnete) indtægter i form af bidrag til tjenestemandspensioner.

6) Den primære saldo angiver stillingen på de offentlige finanser før nettorenteudgifter.