



FINANSMINISTERIET

Budgetoversigt 1

Maj 2007

Budgetoversigt 1
Maj 2007

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Publikationen kan bestilles eller afhentes hos:

Schultz Distribution
Herstedvang 4,
2620 Albertslund
Telefon 43 63 23 00
Fax: 43 63 19 69
E-mail: Schultz@schultz.dk
Hjemmeside: www.schultz.dk

Henvendelse om publikationen

kan i øvrigt ske til:

Finansministeriet
Udgiftspolitisk center
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33

Omslag: BGRAPHIC
Foto: Scanpix
Tryk: Schultz Grafisk
Oplag: 2.000
Pris: 75 kr. inkl. moms
ISBN: 87-7856-828-5

Elektronisk publikation:

Produktion: Schultz
ISBN: 87-7856-829-3

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside:
www.fm.dk

Indholdsfortegnelse

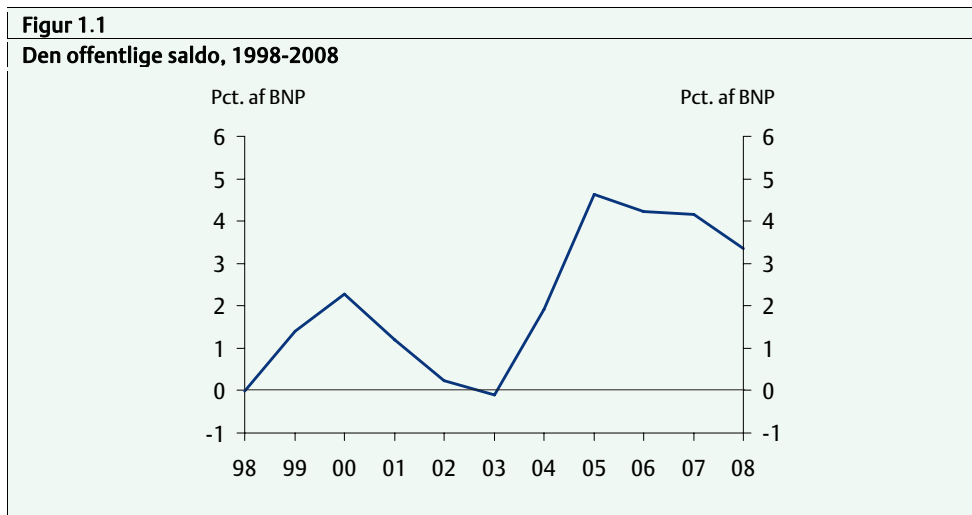
1	Indledning	5
2	Statens finanser	9
2.1	Oversigt over statens finanser	10
2.2	Statens udgifter	12
2.3	Statens indtægter	16
2.4	Statens finansieringsbehov og gæld	21
3	Offentlige finanser og finanspolitikken	27
3.1	Offentlige finanser	28
3.2	Finanspolitikken aktivitetens virkning	37
3.3	Strukturel budgetsaldo	38
4	English summary	41
4.1	General government finances	41
4.2	Fiscal stance	44
4.3	Structural budget balance	45
4.4	Central government finances	46
4.5	Central government financing requirement and debt	48
Bilag 1	Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2007	55
Bilag 2	Offentlige finanser, 2005-2007	61

1. Indledning

Dansk økonomi har været præget af høj vækst, kraftigt stigende beskæftigelse og et stærkt fald i ledigheden. Den gunstige konjunktursituation har styrket de offentlige finanser midlertidigt som følge af stigende skattegrundlag og faldende udgifter til overførselsindkomster mv. Befolkningssammensætningen er desuden fortsat gunstig med relativt mange i de mest erhvervsaktive aldersgrupper.

Nordsoindtægterne er samtidig høje i netop disse år som følge af en høj oliepris og stor produktion. Dertil kommer ekstraordinært høje indtægter fra pensionsafkastskatten i 2004 og især i 2005. Indtægterne fra beskatningen af afkastet på pensionsformuerne afspejler i vidt omfang udviklingen i aktiekurser og renterne på de finansielle markeder.

På denne baggrund har der været store overskud på den offentlige saldo i de seneste år. I 2006 udgjorde det offentlige overskud 4,2 pct. af BNP ifølge Danmarks Statistiks foreløbige opgørelse, jf. figur 1.1. I 2007 skønnes det offentlige overskud til 4,2 pct. af BNP, mens overskuddet i 2008 skønnes til 3,3 pct. af BNP.



De offentlige overskud i disse år skal ses i sammenhæng med, at de offentlige finanser er meget følsomme over for konjunkturbevægelser. Et mindre underskud i 2003, hvor den seneste kortvarige afmatning sluttede, er således på kun to år vendt til et overskud på 4,6 pct. af BNP i 2005. Det afspejlede blandt andet en kraftig stigning i pensionsafkastskatten som følge af store kursstigninger på aktier og på obligationer i lyset af rentefaldet, stigende olieindtægter med baggrund i højere oliepriser og en styrkelse af konjunktursituationen.

Blandt andet fordi de offentlige finanser er meget følsomme over for konjunkturbevægelser, udsving i oliepriser og bevægelser på de finansielle markeder, er det særligt vigtigt, at finanspolitikken ikke tilrettelægges efter stillingen på de offentlige finanser i enkeltår. Det ville trække i retning af destabiliserende økonomisk politik, og at der ikke tages hensyn til de langsigtede finanspolitiske udfordringer.

Finanspolitikken har været indrettet efter at forberede Danmark på aldringen, som fra nu af og mange årtier frem vil svække de offentlige finanser. Det var hensigten med den såkaldte 2010-plan fra 2001, og det var omdrejningspunktet i Velfærdsaftalen i juni 2006. Målet har været en holdbar finanspolitik – dvs. en finanspolitik, som betyder, at der ikke overvæltet krav om væsentlige stramminger på senere generationer.

Den markante gældsnedbringelse har sammen med reformerne af tilbagetrækningsystemet medført, at finanspolitikken nu omtrent skønnes at være holdbar, selv om den forventede stigning i antallet af ældre er forøget væsentligt. I det seneste konvergensprogram fra november 2006 er vurderingen således for første gang, at der omtrent vil være råd til de forventede merudgifter til flere ældre de kommende årtier, uden at der senere skal gennemføres markante ændringer i beskatning, overførselssystemet eller i de offentlige servicestandarder.

Forudsætningen herfor har imidlertid været, at de store overskud i disse år medgår til at nedbringe den offentlige gæld. Det medfører lavere rentebetalinger på gælden og dermed – sammen med navnlig Velfærdsaftalen – at der er plads til at finansiere stigende ældreudgifter fremover, uden at der senere bliver store, vedholdende underskud.

Gældsnedbringelsen i de senere år skal således ses i sammenhæng med, at de offentlige finanser svækkes fremover, efterhånden som den demografiske udvikling vender, og olie- og gasreserverne i Nordsøen gradvist udtømmes.

Danmarks Konvergensprogram 2006 peger således på, at der vil være omtrent balance på de offentlige budgetter i midten af næste årti med den finanspolitik, der er forudsat frem til 2010 og beregningstekniske antagelser derefter. De aktuelle overskud er derfor ikke udtryk for frihedsgraderne i den økonomiske politik, *jf. Økonomisk Redegørelse, maj 2007*.

Offentlige nøgletal i 2006 og 2007

På statsregnskabet for 2006 er DAU-overskuddet opgjort til godt 98½ mia. kr., mens DAU-overskuddet skønnes at udgøre godt 82¼ mia. kr. i 2007, *jf. tabel 1.1*.

DAU-saldoen i 2006 og 2007 er dermed opjusteret med omkring 15 mia. kr. i forhold til *Budgetoversigt 3*, december 2006. Opjusteringen af DAU-saldoen kan navnlig henføres til merindtægter fra pensionsafkastskatten i lyset af udviklingen i aktiekur-

serne, merindtægter fra personskatterne samt mindreudgifter til blandt andet A-dagpenge, kontanthjælp mv. i både 2006 og 2007, *jf. kapitel 2.*

Tabel 1.1
Offentlige nøgletal for 2006 og 2007

	2006		2007	
	December	Maj	December	Maj
DAU-saldo (mia. kr.)	83,7	98,6	68,5	82,3
DAU-saldo (pct. af BNP)	5,1	6,0	4,0	4,8
Statens nettokassesaldo (mia. kr.)	66,7	90,2	58,0	68,2
Offentlig saldo ¹⁾ (mia. kr.)	56,2	69,1	56,0	71,0
Offentlig saldo ¹⁾ (pct. af BNP)	3,4	4,2	3,3	4,2
Strukturel budgetsaldo ²⁾ (pct. af BNP)	1,6	1,8	1,6	1,5
Realvækst i offentlige serviceudgifter mv. (pct.)	1,1	1,2	1,3	1,3
Finanseffekt (pct. af BNP)	0,2	0,1	0,0	0,0

- 1) Stat, amter, kommuner og sociale kasser og fonde (A-kasser og Lønmodtagernes Garantifond).
- 2) Den strukturelle saldo tager højde for konjunkturernes påvirkning af de offentlige finanser samt særlige forhold, der primært er afledt af udviklingen på de finansielle markeder. Den strukturelle saldo er korrigeret for virkningen af suspensionen af SP-bidraget.

Statens nettokassesaldo, der er relevant i forhold til den umiddelbare statsgældsvirkning, er på statsregnskabet for 2006 opgjort til 90¼ mia. kr. I 2007 skønnes nettokassesaldoen at udgøre 68¼ mia. kr. Nettokassesaldoen er i både 2006 og 2007 lavere end DAU-saldoen, hvilket skyldes genudlån samt beholdningsbevægelser mv.

Danmarks Statistiks foreløbige opgørelse af de offentlige finanser i 2006 viser et overskud på den offentlige saldo på godt 69 mia. kr. svarende til 4,2 pct. af BNP, *jf. kapitel 3.* Det offentlige overskud skønnes til 71 mia. kr. i 2007 og 59¼ mia. kr. i 2008. Det svarer til henholdsvis 4,2 pct. og 3,3 pct. af BNP. Skønnet for 2008 beror overvejende på beregningstekniske forudsætninger.

I forhold til decembervurderingen er det offentlige overskud opjusteret med ca. 13 mia. kr. i 2006 og 15 mia. kr. i 2007. Det kan især henføres til mérintægter fra blandt andet pensionsafkastskatten og personskatterne samt mindreudgifter til overførselsindkomster. De ændrede skøn skal ses i sammenhæng med udviklingen i aktiekurserne på de finansielle markeder samt den gunstige konjunktursituation.

Den strukturelle saldo, der blandt andet tager højde for konjunkturernes påvirkning af de offentlige finanser, skønnes til knap 1½ pct. af BNP i gennemsnit for perioden 2004-2008, når der korrigeres for virkningen af suspensionen af SP-bidraget. Den strukturelle saldo er lavere end den faktiske saldo i 2006 og 2007, hvilket navnlig skyldes de gunstige konjunkturer.

På baggrund af finansloven og de kommunale budgetter for 2007 skønnes realvæksten i de offentlige serviceudgifter mv. til 1,3 pct. i 2007. I 2006 udgjorde realvæksten i de offentlige serviceudgifter mv. 1,2 pct. ifølge foreløbige tal fra Danmarks Statistik.

Danmarks Statistiks foreløbige tal for de offentlige serviceudgifter mv. i 2006 afspejler imidlertid ikke de endelige regnskaber for amter og kommuner i 2006. Regnskaberne peger i retning af en oprevison af de nominelle offentlige serviceudgifter mv. på i størrelsesordenen 1-2 mia. kr. i 2006 i Danmarks Statistiks kommende reviderede opgørelse af de offentlige finanser i 2006, der offentliggøres primo juni 2007. Det er navnlig amternes regnskaber for 2006, der peger i retning af højere offentlige serviceudgifter mv., herunder især på sundhedsområdet og i mindre omfang på social- og undervisningsområdet.

Hvis Danmarks Statistik opreviderer realvæksten i de offentlige serviceudgifter mv. i 2006 i lyset af kommunernes og amternes regnskaber, vil det isoleret set give anledning til en opjustering af skønnet for finanspolitikkenes aktivitetsvirkning i 2006.

Finanspolitikken skønnes i 2007 at have en neutral virkning på den økonomiske aktivitet i 2007 målt ved finanseffekten. Dette skal blandt andet sammenholdes med, at kapacitetsudnyttelsen er meget høj, og at der vurderes at være et betydeligt pres på arbejdsmarkedet.

2. Statens finanser

Resumé

- På statsregnskabet for 2006 er DAU-overskuddet opgjort til godt 98½ mia. kr. svarende til 6 pct. af BNP. DAU-overskuddet er dermed knap 15 mia. kr. større end ventet i decembervurderingen. Det højere overskud følger navnlig af større indtægter fra pensionsafkastskatten og erhvervsskatterne.
- I 2007 skønnes DAU-overskuddet til godt 82¼ mia. kr. svarende til ca. 4¾ pct. af BNP. I forhold til budgetteringen på finansloven for 2007 er DAU-overskuddet opjusteret med knap 14 mia. kr. primært som følge af forventede større indtægter fra pensionsafkastskatten.
- Korrigeret for engangsforhold mv. skønnes DAU-overskuddet til godt 86¼ mia. kr. i 2006 og knap 78¼ mia. kr. i 2007.
- Statens nettokassesaldo, der er relevant i forhold til den umiddelbare statsgældsvirkning, udgjorde 90¼ mia. kr. i 2006 og skønnes til ca. 68¼ mia. kr. i 2007. I forhold til decembervurderingen er skønnet for nettokassesaldoen i 2007 opjusteret med ca. 10¼ mia. kr., hvilket primært er afledt af den højere DAU-saldo.
- Opgjort i pct. af BNP skønnes der et fald i statens gæld fra 20 pct. i 2006 til godt 15¼ pct. i 2007. ØMU-gælden skønnes at falde fra knap 30¼ pct. af BNP i 2006 til ca. 25¾ pct. af BNP i 2007.

2.1 Oversigt over statens finanser

På statsregnskabet for 2006 er overskuddet på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget – den såkaldte DAU-saldo – opgjort til godt 98½ mia. kr., hvilket svarer til 6 pct. af BNP, *jf. tabel 2.1*. Overskuddet blev dermed knap 15 mia. kr. større end ventet i *Budgetoversigt 3*, december 2006.

Tabel 2.1						
DAU-saldoen, 2006-2007						
	2006			2007		
	Dec.	Regnskab	Ændr.	FL	Maj	Ændr.
Mia. kr. (årets priser)						
Indtægter	550,8	563,0	12,2	626,2	636,4	10,2
Udgifter	467,1	464,4	-2,7	557,7	554,1	-3,6
DAU-saldo	83,7	98,6	14,9	68,5	82,3	13,9
DAU-saldo (pct. af BNP)	5,1	6,0	0,9	4,0	4,8	0,8
Anm.: Niveaue for statens udgifter og indtægter i 2006 kan ikke sammenlignes med niveaue i 2007. De statslige udgifter forøges således fra 2006 til 2007 som følge af statens overtagelse af amtslige opgaver og bloktilskudsfinansieringen af sygehusene, mens statens indtægter øges fra 2006 til 2007 som følge af indførelsen af det statslige sundhedsbidrag til erstatning for den amtslige indkomstskat, <i>jf. også Budgetoversigt 2</i> , august 2006.						

I 2007 skønnes DAU-overskuddet at udgøre godt 82¼ mia. kr. svarende til ca. 4¾ pct. af BNP. Statens overskud i 2007 ventes dermed at blive mindre end i 2006, men niveaue skønnes fortsat at være højt. De betydelige overskud i 2006 og 2007 vurderes i vidt omfang at være af midlertidig karakter og kan henføres til merindtægter fra Nordsø-aktiviteterne i disse år samt den gunstige konjunktursituation. I forhold til decembervurderingen er skønnet for DAU-saldoen opjusteret med knap 14 mia. kr. i 2007.

Det større DAU-overskud i 2006 end ventet i december kan primært henføres til statslige merindtægter på ca. 12¼ mia. kr. og i mindre omfang til statslige mindreudgifter på ca. 2¾ mia. kr.

Merindtægterne i forhold til decemberskønnet kan især henføres til et større provenu fra pensionsafkastskatten samt fra erhvervs- og personskatterne, *jf. tabel 2.2*. Mindreudgifterne på ca. 2¾ mia. kr. omfatter blandt andet mindreudgifter til A-dagpenge, kontanthjælp og aktiveringsydelse mv. på ca. 1¼ mia. kr. samt en regnskabsteknisk betinget mindreudgift på 1 mia. kr. afledt af overdragelsen af restancer fra politiet til SKAT. I modsat retning trækker merudgifter til renter af statsgælden, der blandt andet skyldes valutakursreguleringer.

Tabel 2.2

Ændring af DAU-saldoen i 2006 og 2007 siden december

	2006	2007
Mia. kr., årets priser		
Pensionsafkastskat	7,1	5,9
Personskatter til staten (netto)	1,8	3,3
Arbejdsmarkeds- og sociale bidrag	0,1	1,5
Moms og afgifter mv.	0,8	3,3
Erhvervsskatter til staten, netto	4,8	-4,4
A-dagpenge, kontanthjælp, aktiveringsydelse mv.	1,2	2,5
Renteudgifter på statsgæld	-1,3	-0,5
Overdragelse af restancer fra politiet til SKAT (regnskabsteknisk korr.)	1,0	-
Øvrige indtægter og udgiftsposter	-0,6	2,3
Ændring af DAU-saldoen, i alt	14,9	13,9

Anm.: Negative tal angiver saldoforværringer, mens positive tal viser saldoforbedringer.

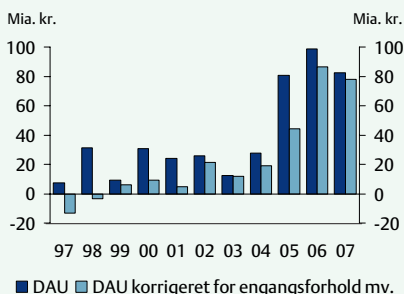
Opjusteringen af DAU-overskuddet med 14 mia. kr. i 2007 skyldes navnligt, at statens indtægter skønnes at blive 10¼ mia. kr. større end budgetteret på finansloven for 2007. Dertil kommer, at statens udgifter skønnes at blive godt 3½ mia. kr. lavere.

Den forventede højere DAU-saldo i 2007 skal blandt andet ses i sammenhæng med de fortsat gunstige konjunkturer, herunder forventede mindreudgifter på 2½ mia. kr. til A-dagpenge, kontanthjælp og aktiveringsydelse mv. samt et forventet større personskatte- og momsprovenu mv. på samlet set godt 6½ mia. kr. Dertil kommer en opjustering af provenuet fra pensionsafkastskatten på knap 6 mia. kr. i 2007, som følger af større aktiekursstigninger end ventet.

DAU-saldoen er påvirket af engangsforhold i varierende omfang fra år til år, *jf. figur 2.1a og 2.1b.*

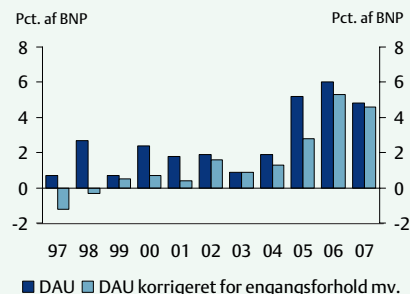
Figur 2.1a

DAU-saldo med og uden engangsforhold mv., mia. kr., 1997-2007



Figur 2.1b

DAU-saldo med og uden engangsforhold i pct. af BNP, 1997-2007



Korrigeret for engangsforhold mv.¹ skønnes DAU-saldoen til godt 86¼ mia. kr. i 2006 og knap 78¼ mia. kr. i 2007. I begge år er skønnet for den korrigerede DAU-saldo lavere end skønnet for den faktiske DAU-saldo. Målt i forhold til BNP svarer den korrigerede DAU-saldo til 5¼ pct. af BNP i 2006, og 4½ pct. af BNP i 2007.

I 2006 bidrager navnlig korrektionen som følge af ekstraordinært store indtægter fra Nordsø-aktiviteterne og pensionsafkastskatten til en lavere korrigeret DAU-saldo, *jf. også bilag 1*, der omfatter en samlet oversigt over engangsforhold mv. i årene 1997-2007.²

Provenuet fra Nordsø-aktiviteterne bidrager ligeledes til en lavere korrigeret DAU-saldo i 2007, mens et relativt lavt provenu fra pensionsafkastskatten trækker i modsat retning.

2.2 Statens udgifter

Opgjort i 2007-prisniveau udgjorde statens samlede udgifter ekskl. renteudgifter godt 446½ mia. kr. i 2006, *jf. tabel 2.3*. Statens udgifter ekskl. renteudgifter stiger fra statsregnskabet i 2006 til finansloven for 2007 med ca. 85¼ mia. kr., hvilket primært skyldes tekniske forhold afledt af kommunalreformen og den kommunale finansieringsreform.

Tabel 2.3

De statslige udgifter eksklusive renteudgifter, 2006-2007

	2006		2007	
	Regnskab	FL07	Maj	Ændr. Regnskab-FL07
Mia. kr., 2007-priser				
Ministerfordelte udgifter ¹⁾	416,6	500,7	496,8	84,1
Øvrige udgifter ²⁾	30,0	31,1	30,9	1,1
Udgifter i alt, ekskl. renteudgifter	446,6	531,8	527,6	85,2

Anm.: De statslige udgifter forøges fra 2006 til 2007, idet der som led i kommunalreformen flyttes opgaver fra de nuværende amter til staten svarende til ca. 12 mia. kr., mens den kommunale finansieringsreform, der betyder, at sygehusene fremover finansieres over bloktilskuddet, medvirker til en vækst i udgifterne til bloktilskud på ca. 75¼ mia. kr. fra 2006 til 2007, *jf. også Budgetoversigt 2*, august 2006. Statens udgifter ekskl. renteudgifter er opregnet til 2007-priser med generelle pris- og lønstigninger på 2,4 pct.

- 1) Statens drifts-, overførsels- og anlægsudgifter.
- 2) Omfatter børnefamilieydelse og EU-bidrag mv.

¹ DAU-saldoen korrigeret for engangsforhold mv. omfatter ikke korrektioner for konjunkturernes påvirkning og afspejler derfor ikke et strukturelt forløb, således som det beregnes for den strukturelle offentlige budgetsaldo, *jf. også kapitel 3*.

² Ved opgørelsen af engangsforhold mv. er der for indtægterne fra Nordsø-aktiviteterne foretaget en korrektion svarende til de provenuer, der anvendes i beregningen af den strukturelle saldo på nationalregnskabsform, *jf. kapitel 3* samt *Økonomisk Redegørelse*, maj 2007. Der er ikke korrigeret for virkningen af suspensionen af SP-bidraget i 2004-2007.

De øvrige udgifter, der omfatter udgifter til børnefamilieydelse og EU-bidrag mv., stiger med godt 1 mia. kr. opgjort i 2007-prisniveau fra statsregnskabet 2006 til finansloven for 2007. Det dækker over en stigning i EU-bidraget mv.

Med udgangspunkt i ministeriernes rammeredegeørelser samt nye skøn for EU-bidrag mv. og udgifterne til børnefamilieydelse skønnes de statslige udgifter ekskl. renteudgifter til godt 527½ mia. kr. i 2007.

Statens udgifter i 2006

På statsregnskabet for 2006 er de samlede statslige udgifter inklusive renteudgifter opgjort til knap 464½ mia. kr. i årets priser, *jf. tabel 2.4*. De statslige udgifter i 2006 er dermed godt 3½ mia. kr. lavere end budgetteret på finansloven for 2006 og knap 2¾ mia. kr. lavere end skønnet i decembervurderingen.

Tabel 2.4					
De statslige udgifter i 2006					
	FL06	December-skøn	Regnskab	Ændr. FL-regn.	Ændr. dec.-regn.
Mia. kr., 2006-priser					
Ministerfordelte udgifter ¹⁾	411,1	410,3	406,8	-4,3	-3,5
Rente af statsgæld mv.	26,9	27,0	28,3	1,4	1,2
EU-bidrag mv.	17,0	16,7	16,3	-0,7	-0,4
Børnefamilieydelse	13,1	13,1	13,1	0,0	0,0
I alt	468,1	467,1	464,4	-3,6	-2,7

1) Drifts-, overforsels- og anlægsudgifter i staten.

Mindreudgifterne i forhold til finansloven for 2006 kan henføres til de ministerfordelte udgifter (ca. 4¼ mia. kr.) og til EU-bidrag mv. (ca. ¾ mia. kr.). I modsat retning trækker merudgifter til renter af statsgælden på knap 1½ mia. kr. blandt andet afledt af valutakursreguleringer.

I forhold til decemberskønnet udviser statsregnskabet for 2006 mindreudgifter for ca. 2¾ mia. kr. Afvigelsen skyldes de ministerfordelte udgifter, der er 3½ mia. kr. lavere end ventet i december samt mindreudgifter til EU-bidrag mv. på knap ½ mia. kr. I modsat retning trækker merudgifter til renter af statsgælden på godt 1¼ mia. kr.

Udviklingen i de ministerfordelte udgifter dækker over en række modsatrettede bevægelser, *jf. tabel 2.5*. De lavere ministerfordelte udgifter end skønnet i december kan blandt andet tilskrives betydelige mindreudgifter på Beskæftigelsesministeriets område som følge af lavere ledighed og færre aktiveringsudgifter end ventet, herunder mindreudgifter til A-dagpenge, kontanthjælp samt aktivering af forsikrede ledige mv. på ca. 1¼ mia. kr. Sammenholdt med decemberskønnet er der endvidere mindreudgifter på godt ½ mia. kr. til folkepension og efterløn.

Derudover er der i forhold til decemberskønnet et mindretræk på midtvejsreserven på 0,8 mia. kr. og en teknisk betinget mindreudgift på 1 mia. kr. i lyset af, at der er fundet en regnskabsmæssig neutral løsning på håndteringen af overdragelsen af restancer fra politiet til SKAT. I modsat retning trækker merudgifter til den kommunale momsudligningsordning på godt ½ mia. kr. samt til statens momsreserve på godt ¾ mia. kr.

Tabel 2.5

Ændringer i de statslige udgifter, statsregnskabet for 2006 i forhold til FL06 og decemberskønnet

	Ændr. FL-regn.	Ændr. dec.-regn.
Mia. kr. (2006-priser)		
A-dagpenge	-3,2	-0,6
Kontanthjælp	-0,6	-0,2
Aktiveringsydelse til forsikrede ledige	-1,2	-0,2
Løntilskud ved ansættelse af forsikrede ledige	-0,8	-0,2
Efterløn	-0,4	-0,2
Revalideringsydelse	-0,2	-0,2
Tjenestemandspensioner	-0,2	-
Folkepension	-1,5	-0,4
Boligstøtte	-0,2	-
Sygedagpenge	0,3	-
SU- og lånevirkksomhed	-0,5	-0,2
Lavere aktivitet mv. på undervisningsområdet	-0,4	-0,1
Tilskud til støttet privat byggeri	-0,3	-
Tilbageførsler fra Danmarks Erhvervsfond	-1,4	-
Omlægning af den kommunale momsudligningsordning	4,0	-
Forøgelse af udviklingsbistand	0,5	-
Forsvarets materielanskaffelser	0,7	-0,5
Engangsudgifter ifm. statens overtagelse af amtslige opgaver	0,5	-0,1
Merudgifter til den kommunale momsudligningsordning	1,7	0,6
Mindretræk på midtvejsreserven	-0,8	-0,8
Modregning af kommunesalg af energivirkksomheder	-0,7	-0,1
Midtvejsregulering af amternes momsudligningsbidrag	-0,6	-
Statens momsreserve	0,8	0,8
Overdragelse af restancer fra politiet til SKAT	-	-1,0
Øvrige ændringer	0,2	-0,1
Ministerfordelte udgifter, i alt	-4,3	-3,5

Statens udgifter i 2007

På baggrund af en vurdering af ministeriernes rammeredegørelser for udgiftsudviklingen i 2007 skønnes de samlede statslige udgifter inkl. renteudgifter til godt 554 mia. kr. i 2007, jf. tabel 2.6. De statslige udgifter er således nedjusteret med godt 3½ mia.kr i forhold til budgetteringen på finansloven for 2007.

Tabel 2.6			
De statslige udgifter i 2007			
	FL07	Maj	Ændr. FL07-maj
Mia. kr., årets priser			
Driftsramme	106,2	106,4	0,2
Overførselsbudget	386,6	382,5	-4,1
Anlægsbudget	7,9	7,9	0,0
Ministerfordelte udgifter, i alt¹⁾	500,7	496,8	-3,9
Rente af statsgæld mv.	25,9	26,5	0,5
EU-bidrag mv.	17,7	17,6	-0,1
Børnefamilieydelse	13,4	13,3	-0,1
Statens udgifter, i alt	557,7	554,1	-3,6

1) Statens drifts-, overførsels- og anlægsudgifter.

Nedjusteringen i forhold til budgetteringen på finansloven for 2007 dækker primært over et lavere skøn for de ministerfordelte udgifter på knap 4 mia. kr. I modsat retning trækker en opjustering af skønnet for renter af statsgælden på godt ½ mia. kr., mens udgiftsskønnet for børnefamilieydelse samt EU-bidrag er omtrent uændrede.

Tabel 2.7	
Større ændringer i de ministerfordelte udgifter i 2007 fra FL07 til maj	
Mia. kr., årets priser	
<i>Ændrede skøn:</i>	
- A-dagpenge	-1,1
- Aktiveringsydelse og løntilskud til forsikrede ledige	-1,4
- Folkepension	-0,5
- Tjenestemandspensioner	-0,4
- Sygedagpenge	0,4
- Barseldagpenge	0,3
- SU-skøn mv.	-0,3
- VEU-godtgørelse	-0,3
- Den kommunale momsudligningsordning	-0,4
Øvrige ændringer	-0,2
Ministerfordelte udgifter, i alt	-3,9

Det lavere skøn for de ministerfordelte udgifter skyldes især ændrede skøn på beskæftigelsesministeriets område, hvor der forventes mindreudgifter på 1,1 mia. kr. til A-dagpenge samt forventede mindreudgifter på knap 1,4 mia. kr. til aktiveringsydelse og løntilskud til forsikrede ledige, *jf. tabel 2.7*. I modsat retning trækker forventede merudgifter til sygedagpenge på i alt 0,4 mia. kr. i lyset af et forventet større antal sygedagpengemodtagere.

På Socialministeriets område forventes mindredgifter til folkepension på ca. 0,5 mia. kr. som følge af ændrede skøn for den gennemsnitlige udbetaling. Dertil kommer forventede mindredgifter på 0,4 mia. kr. som følge af ændrede skøn for tjenestemandspensioner til særligt politi- og anklagemyndigheden, DSB samt tjenestemænd i folkeskolen. Desuden forventes mindredgifter på i alt 0,4 mia. kr. som følge af ændrede skøn for momsudligningsordningen for kommuner og regioner.

Derudover forventes et mindreforbrug på Undervisningsministeriets område, herunder mindredgifter til VEU-godtgørelse samt SU-udgifter mv. på ca. 0,6 mia. kr. I modsat retning trækker forventede merudgifter på 0,3 mia. kr. til barselsdagpenge som følge af et højere skøn for helårspersoner på barselsdagpenge end budgetteret.

2.3 Statens indtægter

Statsregnskabet for 2006 viser, at statens indtægter blev knap 48 mia. kr. større end skønnet ved budgetteringen af finansloven for 2006. Det kan primært henføres til, at provenuet fra pensionsafkastskatten blev ca. 12 mia. kr. højere end skønnet på finansloven for 2006, ligesom provenuet fra selskabs- og kulbrinteskate blev knap 12 mia. kr. højere end lagt til grund ved budgetteringen af finansloven for 2006. Derudover indbragte moms og personskatterne henholdsvis $9\frac{3}{4}$ mia. kr. og knap $7\frac{3}{4}$ mia. kr. mere end skønnet på finansloven.

I forhold til decembervurderingen blev indtægterne i 2006 godt $12\frac{1}{4}$ mia. kr. højere end skønnet, hvilket først og fremmest afspejler, at provenuet fra pensionsafkastskatten blev ca. 7 mia. kr. større end ventet, og at selskabsskatteprovenuet blev knap 5 mia. kr. højere end ventet.

For 2007 er indtægtsskønnet opjusteret med godt 10 mia. kr. i forhold til det budgetterede på finansloven for 2007. Det skyldes primært en opjustering af pensionsafkastskatten på knap 6 mia. kr. Hertil kommer blandt andet en opjustering af personskatter og arbejdsmarkedsbidrag med ca. $4\frac{3}{4}$ mia. kr. I modsat retning trækker en nedjustering af selskabs- og kulbrinteskate med knap $4\frac{1}{2}$ mia. kr.

Statens indtægter i 2006

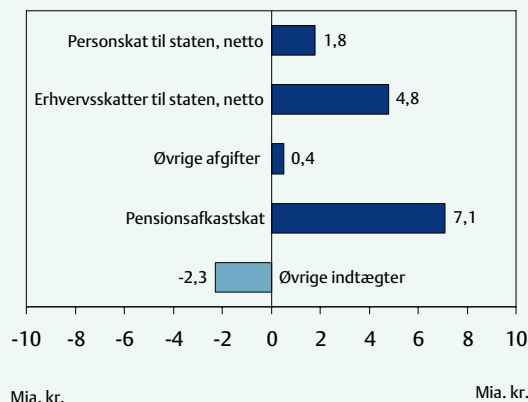
Ifølge statsregnskabet for 2006 udgjorde statens samlede indtægter 563 mia. kr., hvilket er ca. $12\frac{1}{4}$ mia. kr. mere end skønnet i december 2006, *jf. tabel 2.8*. Merindtægterne afspejler primært, at provenuet fra pensionsafkastskatten blev godt 7 mia. kr. højere end skønnet, og at selskabsskatteprovenuet blev godt $4\frac{3}{4}$ mia. kr. højere end skønnet. Det skal ses i sammenhæng med, at stort set hele provenuet fra årets pensionsafkastskate indbetales medio december (som aconto-skate) på basis af selskabernes egne forventninger til årets samlede afkast, mens størstedelen af selskabsskatten indbetales i november efter udarbejdelsen af skønnet for statens indtægter.

	FL06	Dec.	Regnskab	Ændr. Regn.-FL	Ændr. Regn.- Dec.
Mia. kr., årets priser					
Personskat til staten, netto	85,2	91,0	92,8	7,6	1,8
Arbejdsmarkeds- og sociale bidrag	87,2	88,7	88,8	1,6	0,1
Erhvervsskatter til staten, netto	54,6	61,8	66,6	12,0	4,8
Moms	156,1	165,6	165,8	9,7	0,2
Registreringsafgift	21,7	23,8	23,7	2,0	-0,1
Benzin, vægt- og ansvarsafgift mv.	22,7	23,4	23,4	0,7	0,0
Energi- og miljøafgifter	31,2	31,3	31,4	0,2	0,1
Nydelsesmiddel- og øvrige afgifter	18,8	19,1	19,5	0,8	0,4
Pensionsafkastskat	9,1	14,0	21,1	12,0	7,1
Tinglysningsafgift mv.	7,7	9,6	9,7	2,0	0,2
Skatter og sociale bidrag i alt	494,3	528,3	542,8	48,5	14,5
Øvrige indtægter	21,1	22,5	20,2	-0,9	-2,3
Indtægter i alt	515,4	550,8	563,0	47,6	12,2

De væsentligste justeringer af indtægterne i 2006 siden december er vist i figur 2.2 og forklaret nedenfor.

	FL06	Dec.	Maj	Ændr. Maj- FL	Ændr. Maj- Dec
BNP, realvækst i pct.	2,4	3,3	3,2	0,8	-0,1
Privatforbrug, realvækst i pct.	2,4	4,2	3,4	1,0	-0,8
Heraf bilkøb	2,8	6,0	5,8	3,1	-0,2
Forbrugerpriser, vækst i pct.	2,0	1,9	1,9	-0,1	0,0
Momsgrundlag, nominal vækst pct.	4,0	7,5	7,8	3,8	0,3
Timeløn for LO/DA-arbejder, nominal vækst i pct.	3,6	3,9	3,1	-0,5	-0,8
Ledighed, 1.000 personer	143	125	124	-19	-1
Beskæftigelse, 1.000 personer	2.743	2.759	2.778	35	19
Udskrivningsgrundlag, bundskat, mia. kr.	797,8	805,1	808,4	10,6	3,3
Udskrivningsgrundlag, arbejdsmarkedsbidrag, mia. kr.	874,6	889,1	892,6	18,0	3,5

Personskatterne til staten, netto indbragte 1,8 mia. kr. mere i 2006 end skønnet i december. Det skyldes navnlig større frivillige indbetalinger end ventet, ligesom indeholdt udbytteskat blev større end ventet. De indbetalte A-skatter svarede omtrent til det skønnede. Ved at foretage frivillige indbetalinger inden udgangen af året undgår skatteyderne tillæg til eventuelle store restskatter over 40.000 kr.

Figur 2.2**Vigtigste revisioner af indtægtsskøn for 2006**

Erhvervsskatter til staten, netto indbragte samlet set ca. 4,8 mia. kr. mere end forventet i december 2006. Det skyldes primært, at den indbetalte selskabsskat i november blev større end ventet. Det antages, at dette afspejler et højere skattegrundlag.

Nydelsesmiddel- og øvrige afgifter indbragte samlet set 0,4 mia. kr. mere end ventet i december 2006. Det afspejler primært højere toldindtægter end skønnet i december.

Pensionsafkastskat indbragte 7,1 mia. kr. mere end skønnet i december, hvilket primært kan tilskrives markante stigninger på aktiemarkedene i de sidste måneder af 2006.

Øvrige indtægter udgjorde ca. 2,3 mia. kr. mindre end lagt til grund i decembervurderingen. Det skyldes navnlig færre indtægter fra omlægning af statslige aktiver end forudsat.

Statens indtægter i 2007

Indtægtsskønnet for 2007 er baseret på den seneste konjunkturvurdering, *jf. Økonomisk Redegørelse*, maj 2007. Skønnet for den reale BNP-vækst i 2007 er uændret i forhold til decembervurderingen, *jf. tabel 2.10*, mens der er foretaget en opjustering af væksten i momsgrundlaget fra 4,5 pct. til 5,0 pct. Beskæftigelsen er opjusteret med 35.000 personer, mens ledigheden er nedjusteret med 7.000 personer. Endvidere er skønnet for væksten i timelønnen opjusteret fra 4,3 pct. til 4,6 pct. Grundlaget for bundskatten og arbejdsmarkedsbidraget er opjusteret navnlig som følge af den ventede højere beskæftigelse.

Tabel 2.10			
Budgetteringsforudsætninger 2007			
	Dec.	Maj	Ændring
BNP, realvækst i pct.	2,2	2,5	0,3
Privatforbrug, realvækst i pct.	2,2	2,4	0,1
Heraf bilkøb	-3,5	-5,0	-1,5
Forbrugerpriser, vækst i pct.	1,9	1,9	0,0
Momsgrundlag, nominel vækst pct.	4,5	5,0	0,5
Timeløn for LO/DA-arbejder, nominel vækst i pct.	4,3	4,6	0,3
Ledighed, 1.000 personer	112	105	-7
Beskæftigelse, 1.000 personer	2.774	2.809	35
Udskrivningsgrundlag, bundskat, mia. kr.	837,4	848,9	11,5
Udskrivningsgrundlag, arbejdsmarkedsbidrag, mia. kr.	927,6	937,9	10,3

Med afsæt i de nye skøn for budgetteringsforudsætningerne ventes statens indtægter i 2007 at udgøre ca. 636½ mia. kr., jf. tabel 2.11. Det er godt 10 mia. kr. mere end skønnet i decembervurderingen.

Tabel 2.11			
Statens indtægter 2007			
	Dec.	Maj	Ændring
Mia. kr., årets priser			
Personskat til staten, netto	166,6	170,0	3,3
Arbejdsmarkeds- og sociale bidrag	91,6	93,1	1,5
Erhvervsskatter til staten, netto	55,7	51,3	-4,4
Moms	173,2	174,6	1,4
Registreringsafgift	24,0	24,2	0,3
Benzin, vægt- og ansvarsafgift mv.	23,2	24,0	0,7
Energi- og miljøafgifter	31,2	31,6	0,4
Nydelsesmiddel- og øvrige afgifter	19,2	19,6	0,5
Pensionsafkastskat	7,9	13,8	5,9
Tinglysningsafgift mv.	8,9	8,9	0,0
Skatter og sociale bidrag i alt	601,5	611,0	9,6
Øvrige indtægter	24,7	25,4	0,7
Indtægter i alt	626,2	636,4	10,2

De væsentligste justeringer af indtægterne i 2007 siden december er vist i figur 2.3 og forklaret nedenfor.

Det bemærkes, at den kommunale finansieringsreform medfører en væsentlig ændring i fordelingen af personskatter mellem stat og kommuner, jf. blandt andet *Budgetoversigt 2*, august 2006. Niveaueet for de samlede personskatter påvirkes ikke af finansieringsreformen, men reformen indebærer, at størstedelen af den hidtidige amtskat erstattes af et statsligt sundhedsbidrag, der i lighed med amtsskatten og kommu-

neskatten beregnes af den skattepligtige indkomst. Hertil kommer en ændret fordeling mellem staten og kommunerne af visse andre skatteindtægter, herunder primært ejendomsværdiskat, aktieindkomstskat og pensionsafgifter. Kommunerne kompenseres for reformens virkning på deres skatteindtægter via bloktilskuddet.

Den ændrede fordeling af personskatter mellem stat og kommuner medfører et markant løft i niveauet for personskatter til staten fra og med 2007. Afregningen af personskatter til kommuner og folkekirke falder således omkring 60 mia. kr. fra 2006 til 2007. Den lavere afregning afspejler, at den løbende acontoudbetaling til kommunerne mv. (12-delsrater) falder, når de kommunale skatter i medfør af finansieringsreformen falder.

Personskatterne til staten, netto er opjusteret med 3,3 mia. kr., hvilket primært kan tilskrives en opjustering af bruttolønsummen med baggrund i den højere beskæftigelse. En nedjustering af de skattepligtige overførsler, der blandt andet afspejler en nedjustering af ledigheden, trækker isoleret set i retning af lavere indkomstskatteprovenu.

Arbejdsmarkeds- og sociale bidrag er opjusteret med 1,5 mia. kr. i forhold til december-skønnet. Parallelt til opjusteringen af personskatterne afspejler det opjusteringen af bruttolønnen, der øger provenuet fra arbejdsmarkedsbidraget.

Erbvervsskatter til staten, netto er nedjusteret med 4,4 mia. kr. i forhold til skønnet i december. Det skyldes dels, at selskabsskattepakken med blandt andet en nedsættelse af selskabsskattesatsen til 25 pct. indebærer et mindreprovenu i 2007, og dels at indtægter fra kulbrinteskattepligtige selskaber er nedjusteret. Nedjusteringen af indtægterne fra de kulbrinteskattepligtige selskaber skyldes en nedjustering af dollarkursen og en nedjustering af det forventede produktionsomfang i 2007. I modsat retning trækker en mindre opjustering af forventningen til olieprisen.

Momsprovenuet er opjusteret med 1,4 mia. kr., hvilket primært skyldes en opjustering af boliginvesteringerne.

Benzin, vægt- og ansvarsafgift mv. er opjusteret med 0,7 mia. kr., der navnlig kan henføres til en opjustering af indtægter fra bøder og konfiskationer på 0,6 mia. kr.

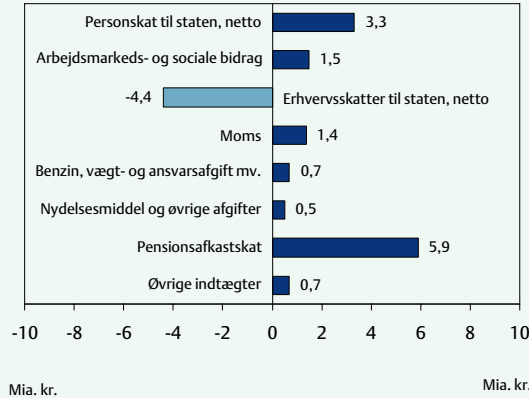
Nydelsesmiddel og øvrige afgifter er opjusteret med 0,5 mia. kr. Opjusteringen skyldes, at afgiftsindtægter i medfør af EU's landbrugsordninger er opjusteret med 0,3 mia. kr., og at indtægter fra afgifter på spil er opjusteret med godt 0,1 mia. kr.

Pensionsafkastskatten er opjusteret med 5,9 mia. kr. i 2007. Det skyldes primært en opjustering af skønnet for aktieafkastet i 2007.

Øvrige indtægter er opjusteret med 0,7 mia. kr., hvilket blandt andet afspejler en opjustering af renteindtægterne fra statens indestående i Nationalbanken. Hertil kommer en mindre opjustering af de skønnede udbytter fra statslige aktiebesiddelser. I modsat

retning trækker en nedjustering af overskudsdeling fra olie- og gasaktiviteterne i Nordsøen, jf. ovenfor.

Figur 2.3
Vigtigste revisioner af indtægtsskøn for 2007



2.4 Statens finansieringsbehov og gæld

Statsgælden i 2006 og 2007

Statsgælden målt som andel af BNP skønnes at falde med knap $4\frac{3}{4}$ pct.-enheder fra 2006 til 2007, jf. tabel 2.12. I forhold til 2001 er der samlet set tale om et fald på knap $23\frac{1}{4}$ pct.-enheder. Korrigeret for statslige genudlån skønnes faldet i statsgælden at udgøre $24\frac{1}{2}$ pct.-enheder fra 2001 til 2007.

Tabel 2.12								
Statsgælden 2001-2007								
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Ændr. 2001- 2007
Nominel statsgæld ultimo året, mia. kr., årets priser								
Indenlandsk gæld	611,0	624,9	611,0	604,6	516,5	454,4	404,4	-206,6
Udenlandsk gæld	83,8	83,7	83,9	83,9	90,7	79,8	80,7	-3,1
Statens konto i Nationalbanken ¹⁾	-39,6	-46,0	-40,5	-56,8	-50,3	-68,1	-83,9	-47,7
DSP ²⁾ 's obligationsbeholdning	-141,1	-141,4	-138,7	-136,9	-133,2	-128,9	-125,2	15,9
Øvrige fondes obligationsbeholdning ³⁾	-	-	-	-	-2,7	-5,7	-10,7	-10,7
Fondenes konti i Nationalbanken ¹⁾	0,0	0,0	-0,2	-0,8	-3,0	-3,4	-3,4	-3,4
Samlet statsgæld	514,1	521,3	515,7	494,1	417,9	328,1	261,9	-252,2
Samlet statsgæld i pct. af BNP	38,5	38,0	36,8	33,9	26,9	20,0	15,3	-23,2
Genudlån til statsgaranterede enheder ⁴⁾								
	5,8	12,5	14,7	18,5	20,3	27,5	30,1	24,4
Samlet statsgæld korrigeret for genudlån								
	508,3	508,8	500,8	475,5	397,7	300,6	231,7	-276,6
Samlet statsgæld korrigeret for genudlån i pct. af BNP								
	38,1	37,1	35,8	32,6	25,6	18,4	13,5	-24,5
1)	Statens og fondenes konti i Nationalbanken er opgjort ifølge statsregnskabet for 2001-2005, mens kontiene for 2006 til 2007 er opgjort ifølge Nationalbankens månedsbalance.							
2)	Den Sociale Pensionsfond.							
3)	Højteknologifonden, Finansieringsfonden til øgede uddelinger fra Danmarks Grundforskningsfond og Forebyggelsesfonden.							
4)	Omfatter genudlån til Ørestadsselskabet I/S, A/S Storebælt og A/S Øresund.							

Opgjort nominelt skønnes statsgælden at falde med ca. 66,2 mia. kr. fra 328,1 mia. kr. i 2006 til 261,9 mia. kr. i 2007, *jf. tabel 2.13*.

Ændringen i statsgælden fra år til år svarer – bortset fra kurseffekter ved lånoptagelse – til nettokassesaldoen, dvs. likviditetseffekten af statens budget. Nettokassesaldoen afspejler statens nettobetaling og afviger dermed fra DAU-saldoen, der er en regnskabsmæssig opgørelse af statens indtægter og udgifter, som ikke nødvendigvis er sammenfaldende med statens faktiske ind- og udbetalinger i et givet år. Forskellen kan blandt andet henføres til beholdningsbevægelser, periodiseringer, statslige genudlån mv.

Tabel 2.13

DAU, nettokassesaldo og ændring i statsgæld, 2006-2007

	2006		2007	
	Dec.	Regnskab	FL07	Maj
Mia. kr., årets priser				
DAU-saldo	83,7	98,6	68,5	82,3
- Genudlån mv. (§40)	-14,6	-12,4	-6,6	-9,4
- Beholdningsbevægelser og periodisering mv. (§41)	-2,4	4,1	-3,9	-4,7
Nettokassesaldo	66,7	90,2	58,0	68,2
Nettofinansieringsbehov (-nettokassesaldo)	-66,7	-90,2	-58,0	-68,2
Kurseffekter ved lånoptagelse/nettokøb af obligationer i Den Sociale Pensionsfond mv. ¹⁾	2,5	0,3	1,9	2,0
Ændring i statsgæld (år til år)	-64,1	-89,9	-56,0	-66,2

- 1) Inkl. gæld i Hypotekbanken på 0,4 mia. kr. Kurseffekter ved lånoptagelse afspejler emissionskurstab eller -gevinster ved udstedelse af statsobligationer og nettokøb af obligationer i den Sociale Pensionsfond mfl. Emissionskurstab ved udstedelse har betydning for statsgældsudviklingen som følge af, at statsgælden opgøres nominelt. Denne opbygning sikrer, at rentekomkostninger svarende til den årlige effektive rente (den nominelle rente plus fordelte emissionskurstab) indgår på DAU-saldoen i hele lånets løbetid. Herved påvirkes DAU-saldoen ikke fuldt ud af emissionskurstab i udstedelsesåret.

I 2006 er statens nettokassesaldo ifølge statsregnskabet opgjort til et overskud på 90,2 mia. kr. Dermed blev nettokassesaldoen 23,5 mia. kr. større end ventet i december. Det skal ses i sammenhæng med et større DAU-overskud, *jf. afsnit 2.2 og 2.3*, hvor der er redegjort nærmere for ændringer i de statslige udgifter og indtægter.

Derudover kan opjusteringen af nettokassesaldoen henføres til et mindre omfang af genudlån på 2,2 mia. kr. samt et lavere likviditetstræk fra beholdningsbevægelser mv. på 6,5 mia. kr. Af beholdningsbevægelserne stammer 3,8 mia. kr. fra en forøgelse af hensættelser vedr. afgivne tilsagn. I forhold til skønnet i december har der dermed været afholdt væsentligt færre udbetalinger på tilsagnsordninger i 2006, herunder blandt andet til det støttede byggeri.

I 2007 skønnes nettokassesaldoen at udgøre 68,2 mia. kr., og omfanget af genudlån ventes at udgøre 9,4 mia. kr., hvoraf hovedparten gives til statslige selskaber. Likviditetsjusteringen fra beholdningsbevægelser og periodiseringer mv. skønnes at bidrage til en reduktion af nettokassesaldoen med 4,7 mia. kr. i 2007.

I 2007 skønnes bruttofinansieringsbehovet at udgøre 12,4 mia. kr. *jf. tabel 2.14*. Heraf dækkes ca. 28,3 mia. kr. af betalinger til staten i forbindelse med valutaswaps og 15,8 mia. kr. ved forøgelse af statens konto. Der skønnes ikke noget lånebehov i 2007.

Tabel 2.14		
Bruttofinansieringsbehov og statens låntagning, 2007		
	2007	
	FL07	Maj07
Mia. kr., årets priser		
Nettofinansieringsbehov	-58,0	-68,2
- Afdrag på statsgæld i alt ¹⁾ :	77,4	80,6
Bruttofinansieringsbehov	19,5	12,4
- Betalinger til staten ifm. valutaswaps ²	26,9	28,3
- Nedbringelse af statens konto i Nationalbanken	-7,6	-15,8
Lånebehov	0,1	0,0
1)	Langfristet gæld, dvs. gæld der på udstedelsestidspunktet har en restløbetid over 1 år inkl. betalinger fra staten i valutaswaps.	
2)	Der er beregningsteknisk forudsat indgåelse af valutaswaps fra kroner til euro i et omfang svarende til det samlede udenlandske forfald.	

Udviklingen i statsgælden afspejles i en vis udstrækning i udviklingen i ØMU-gælden, *jf. tabel 2.15*. ØMU-gælden er som statsgælden et bruttogældsbegreb, der primært omfatter statens og kommunernes obligationsgæld. Herudover korrigeres for beholdningen af statsobligationer i de offentlige delsektorer.

ØMU-gældskvoten – ØMU-gælden målt som andel af BNP – skønnes at falde med knap 23 pct.-enheder fra knap 48³/₄ pct. af BNP til godt 25³/₄ pct. af BNP i perioden 2001-2007. Korrigeres der for genudlån til de statsgaranterede enheder, skønnes faldet at udgøre godt 24¹/₄ pct.-enheder.

Tabel 2.15								
ØMU-gælden 2001-2007								
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Ændr. 2001- 2007
Nominel gæld ultimo året, mia. kr., årets priser								
Staten:								
Indenlandsk gæld	611,0	624,9	611,0	604,6	516,5	454,4	404,4	-206,6
Udenlandsk gæld	83,8	83,7	83,9	83,9	90,7	79,8	80,7	-3,1
DSP's ¹⁾ statsobligations- beholdning	-109,5	-113,1	-118,1	-120,8	-121,9	-119,4	-116,4	-6,9
Øvrige fondes statsobligations- beholdning					-2,7	-5,7	-10,7	-10,7
Øvrige statslige poster	9,5	5,5	-0,1	2,8	4,4	4,4	1,9	-7,9
Kommuner:								
Samlet gæld	60,8	66,3	70,1	76,3	79,5	83,5	83,5	22,7
Beholdning af statsobligationer	-5,1	-4,2	-5,3	-5,4	-3,7	-2,9	-2,9	2,2
Sociale kasser og fonde (ATP mv.):								
Beholdning af statsobligationer mv.	0,2	0,2	0,3	0,5	0,4	0,4	0,4	0,2
Samlet ØMU-gæld	650,7	663,3	641,7	641,9	563,1	494,5	440,8	-209,9
Samlet ØMU-gæld i pct. af BNP	48,7	48,3	45,8	44,0	36,3	30,2	25,8	-22,9
Genudlån til statsgaranterede Enheder ²⁾	5,8	12,5	14,7	18,5	20,3	27,5	30,1	224,4
Samlet ØMU-gæld korrigeret for genudlån	644,9	650,9	627,0	623,4	542,9	467,0	410,7	-234,3
Samlet ØMU-gæld korrigeret for genudlån i pct. af BNP	48,3	47,4	44,8	42,7	35,0	28,5	24,0	-24,3
1)	Den Sociale Pensionsfond.							
2)	Genudlån til Ørestadsselskabet I/S, A/S Storebælt og A/S Øresund, hvorfor tallene ikke stemmer helt overens med de samlede ændringer i genudlån, der fremgår af tabel 3.12. De tre førstnævnte selskaber står for nærværende for langt det største omfang af nye genudlån.							

ØMU-gælden faldt i 2006 med godt 68½ mia. kr. svarende til godt 21 mia. kr. mindre end statsgælden. Det mindre fald i ØMU-gælden set i forhold til statsgælden i 2006 kan blandt andet henføres til en forøgelse af statens konto i Nationalbanken. Statens konto i Nationalbanken modregnes i statsgælden, men ikke i ØMU-gælden, og en forøgelse af kontoen fra ultimo 2005 medfører mindre nedbringelse af statens obligationsgæld i 2006.

Hverken udviklingen i ØMU-gælden eller i statsgælden kan give et dækkende billede af holdbarheden af de offentlige finanser, idet gældsbegreberne ikke på tilstrækkelig vis omfatter statslige og kommunale finansielle aktiver eller inddrager virkningen af fremtidige nettoforpligtigelser, *jf. Økonomisk Redegørelse*, maj 2007.

3. Offentlige finanser og finanspolitikken

Resumé

- Overskuddet på de samlede offentlige finanser er foreløbigt opgjort til 69 mia. kr. i 2006 og skønnes til 71 mia. kr. i 2007. Det svarer til 4,2 pct. af BNP i begge år.
- Det offentlige overskud er dermed opjusteret med knap 13 mia. kr. i 2006 i forhold til decembervurderingen, mens de nye skøn for de offentlige finanser indebærer en opjustering af overskuddet på ca. 15 mia. kr. i 2007.
- Opjusteringen af den offentlige saldo i 2006 og 2007 er navnlig afledt af højere personskatter mv. og lavere udgifter til overførselsindkomster i lyset af den gunstige konjunktursituation samt højere forventede indtægter fra pensionsafkastskatten som følge af udviklingen på de finansielle markeder.
- Et skøn for 2008, der overvejende beror på beregningstekniske forudsætninger, viser et offentligt overskud på godt 59 mia. kr. svarende til 3,3 pct. af BNP.
- Overskuddene på den strukturelle saldo skønnes til knap 1½ pct. af BNP i gennemsnit i 2004-2008, når der korrigeres for virkningen af suspensionen af SP-bidraget. Den strukturelle saldo er lavere end den faktiske saldo i 2006-2008, hvilket navnlig skyldes de gunstige konjunkturer.
- Finanspolitikken i 2007 skønnes at have en neutral virkning på den økonomiske aktivitet i 2007 målt ved finanseffekten.
- Finanspolitikkens stramhedsgrad i 2008 er endnu ikke fastlagt. Det vil ske i løbet af 2007, herunder som led i udarbejdelsen af finanslovsforslaget for 2008, der præsenteres i august 2007.
- De samlede offentlige udgifter opgjort i pct. af BNP skønnes at falde med 4,4 pct.-enheder fra 2001 til 2008. Det kan især henføres til et forventet fald i renteudgifterne svarende til 2,3 pct. af BNP afledt af gældsafviklingen. Det samlede offentlige indtægtsstryk skønnes reduceret med 2,2 pct.-enheder fra 2001 til 2008 især som følge af lavere skatte- og renteindtægtsstryk.

3.1 Offentlige finanser

Skønnet for de offentlige finanser i 2007 og 2008 tager afsæt i den aktuelle vurdering af dansk økonomi, *jf. Økonomisk Redegørelse*, maj 2007.

Skønnet for 2007 er endvidere baseret på finansloven for 2007 og de ministerielle rammeredegørelser for udgiftsudviklingen på statens område samt de kommunale budgetter for 2007 og hovedposterne på regionernes budgetter for 2007. For 2008 beror skønnet overvejende på beregningstekniske forudsætninger. Skønnet for 2008 afspejler således ikke den konkrete finanspolitiske prioritering for 2008, herunder initiativer som led i kvalitetsreformen, trepartsdrøftelser mv.

Siden decembervurderingen har Danmarks Statistik offentliggjort foreløbige tal for de offentlige finanser i 2006, der viser et overskud på 69,1 mia. kr. svarende til 4,2 pct. af BNP, *jf. tabel 3.1*.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Mia. kr., årets priser								
December	15,8	3,2	-1,4	27,9	71,8	56,2	56,0	56,2
Maj	15,8	3,2	-1,4	27,9	71,8	69,1	71,0	59,3
Heraf stat ¹⁾	2,9	3,4	-1,7	29,0	76,6	77,9	-	-
Heraf kommuner ¹⁾	5,0	-0,1	0,1	-1,4	-5,2	-10,0	-	-
Heraf sociale kasser og fonde ²⁾	7,9	-0,1	0,2	0,2	0,4	1,2	-	-
Maj (pct. af BNP)	1,2	0,2	-0,1	1,9	4,6	4,2	4,2	3,3
1)	Opgørelsen af saldoen på henholdsvis stat og kommuner afspejler ikke fuldt ud, at staten via overførsler til kommuner og amter overvejende bærer risikoen for konjunkturelt betingede udsving i udgifter og indtægter.							
2)	A-kasserne og Lønmodtagernes Garantifond samt Særlig Pensionsopsparing i 2001.							

I 2007 skønnes det offentlige overskud til 71 mia. kr., mens overskuddet i 2008 skønnes til 59¼ mia. kr. Det svarer til henholdsvis 4,2 pct. og 3,3 pct. af BNP.

Fra 2003 til 2007 skønnes den offentlige saldo dermed at vokse fra -0,1 pct. af BNP til 4,2 pct. af BNP. Den markante forbedring af den offentlige saldo i perioden skyldes navnlig lavere udgifter til overførselsindkomster i lyset af det aktuelt høje aktivitetsniveau med lav ledighed og høj beskæftigelse. Dertil kommer blandt andet lavere renteudgifter som følge af gældsafviklingen. Det forventede fald i det offentlige overskud fra 2007 til 2008 kan primært henføres til udviklingen i skatteindtægterne.

De beregnede strukturelle offentlige overskud udgør knap 1½ pct. af BNP i gennemsnit i perioden 2004-2008, når der korrigeres for suspensionen af SP-bidraget, *jf. afsnit 3.3*. Gennemsnittet af de strukturelle overskud i perioden 2004-2008 ligger dermed i den øvre ende af det såkaldte målinterval, der tilsiger strukturelle overskud på ½-1½ pct. af BNP frem mod 2010. Finanspolitikken i 2007 skønnes at have en

neutral virkning på den økonomiske aktivitet i 2007 målt ved finanseffekten, *jf. afsnit 3.2.*

Ændringer i forhold til vurderingen i december 2006

Danmarks Statistiks foreløbige opgørelse af det offentlige overskud i 2006 er ca. 13 mia. kr. højere end decemberskønnet, *jf. tabel 3.2.*

Knap halvdelen af opjusteringen skyldes en opjustering af indtægterne fra pensionsafkastskatten med 5¾ mia. kr. i 2006, hvilket skal ses i sammenhæng med udviklingen på de finansielle markeder i årets slutning.

Højere indtægter fra personskatterne mv. samt lavere udgifter til overførselsindkomster i lyset af den gunstige konjunktursituation trækker desuden i retning af en højere offentlig saldo i 2006 end ventet i december.

Tabel 3.2

Ændring af den offentlige saldo i 2006-2008 siden december

	2006	2007	2008
Mia. kr., årets priser			
Pensionsafkastskat	5,7	6,5	-2,9
Personskatter mv. og arbejdsmarkedsbidrag	2,8	5,9	3,8
Overførselsindkomster	3,0	3,5	3,6
Moms	0,3	1,2	1,8
Nordsø-indtægter	0,1	-3,3	-4,5
Selskabsskatter, ikke kulbrinteskattepligtige	-0,1	-2,4	0,5
Nettorenteudgifter og udbytter	2,2	2,8	0,6
Andre udgifts- og indtægtposter	-1,1	0,8	0,3
Ændring af den offentlige saldo, i alt	12,9	15,1	3,1

Anm.: Negative tal angiver saldoforværringer, mens positive tal viser saldoforbedringer.

Danmarks Statistiks foreløbige tal for de offentlige finanser i 2006 afspejler imidlertid ikke de endelige regnskaber for amter og kommuner i 2006. Regnskaberne peger i retning af en oprevison af de nominelle offentlige serviceudgifter mv. på i størrelsesordenen 1-2 mia.kr. i 2006 i Danmarks Statistiks kommende reviderede opgørelse af de offentlige finanser i 2006, der offentliggøres primo juni 2007.

Omvendt tyder nye regnskabsoplysninger på, at indtægterne fra selskabsskatten kan blive ca. 4-5 mia. kr. højere i 2006 end i Danmarks Statistiks foreløbige tal.

I 2007 er den offentlige saldo opjusteret med ca. 15 mia. kr. i forhold til decembervurderingen, mens saldoen i 2008 er opjusteret med ca. 3 mia. kr., *jf. tabel 3.2 og boks 3.1.*

Provenuet fra pensionsafkastskatten er opjusteret med ca. 6½ mia. kr. i 2007, men nedjusteret med ca. 3 mia. kr. i 2008. Opjusteringen i 2007 kan henføres til et højere forventet aktieafkast, mens nedjusteringen i 2008 skyldes forventede kurstab på obligationer og renteswapaftaler afledt af en opjustering af renten. I 2008 er forudsat et normalafkast på aktier.

Personskatterne mv. og AM-bidraget er opjusteret med ca. 6 mia. kr. i 2007 og 3¾ mia. kr. i 2008. Det skal navnlig ses i sammenhæng med, at beskæftigelsen og dermed bruttolønnen er opjusteret, hvortil kommer virkningen af lavere forventede fradrag for nettorenteudgifter. I modsat retning trækker en nedjustering som følge af forventede lavere overførselsindkomster.

Udgifterne til overførselsindkomster er således nedjusteret med ca. 3½ mia. kr. om året i 2007 og 2008. Det kan blandt andet henføres til lavere forventede udgifter til dagpenge, aktiveringsydelse, folkepension og førtidspension i 2007 og 2008 samt lavere udgifter til ledighedsydelse og efterløn i 2008. I modsat retning trækker navnlig en opjustering udgifterne til sygedagpenge i både 2007 og 2008.

Momsen er opjusteret med ca. 1¼ mia. kr. i 2007 og ca. 1¾ mia. kr. i 2008. Opjusteringen kan navnlig henføres til større investeringer i boligbyggeri i 2007 og 2008 end ventet i december.

Nordsoindtægterne er nedjusteret med ca. 3¼ mia. kr. i 2007 og ca. 4½ mia. kr. i 2008 i forhold til december. Det skyldes navnlig en nedjustering af produktionen i Nordsøen samt en nedjustering af olieprisen i kroner afledt af en lavere dollarkurs i både 2007 og 2008.

Selskabsskatter fra ikke kulbrinteskattepligtige selskaber er nedjusteret med ca. 2½ mia. kr. i 2007 og opjusteret med ca. ½ mia. kr. 2008, hvilket helt overvejende skyldes selskabsskattepakken. Det afspejler, at nedsættelsen af selskabsskattesatsen til 25 pct. har fuld virkning fra 2007, mens de skærpede rentefradragsregler har ½ års virkning i 2007, og stramningerne af afskrivningsreglerne først har virkning fra 2008, *jf. boks 5.3 i Økonomisk Redegørelse, maj 2007.*

Skønnet for nettorenteudgifterne er nedjusteret med 2¾ mia. kr. i 2007 og ca. ½ mia. kr. i 2008. Justeringerne afspejler lavere renteudgifter som følge af faldende gæld, øgede udbytter fra statens selskaber, øgede renteindtægter fra genudlån samt swaps og fordelte emissionskurstab.

Andre udgifts- og indtægtsposter bidrager isoleret set til en opjustering af den offentlige saldo på ca. ¾ mia. kr. i 2007 og ¼ mia. kr. i 2008. Det kan henføres til flere forhold. Blandt andet er de nominelle offentlige serviceudgifter mv. nedjusteret med knap ¼ mia. kr. i 2007 og opjusteret med ½ mia. kr. i 2008. Nedjusteringen i 2007 er afledt af Danmarks Statistiks nationalregnskabsbaserede opgørelse af de nominelle

offentlige serviceudgifter mv. med afsæt i de offentlige budgetter for 2007, mens opjusteringen i 2008 skyldes nye skøn for pris- og lønudviklingen i 2008.

Boks 3.1

Revision af udgifts- og indtægtsskøn 2007 og 2008

De nye skøn for de offentlige finanser indebærer opjusteringer af overskuddene på ca. 15 mia. kr. i 2007 og ca. 3 mia. kr. i 2008 i forhold til decembervurderingen. De væsentligste ændringer kan opsummeres på følgende vis, jf. figur 3.1 og bilag 2:

De *offentlige serviceudgifter mv. (det offentlige forbrug)* er nedjusteret med knap ¼ mia. kr. i 2007 og opjusteret med ½ mia. kr. i 2008 i forhold til december. Nedjusteringen i 2007 er afledt af Danmarks Statistiks nationalregnskabsbaserede opgørelse af de nominelle offentlige serviceudgifter mv. med afsæt i de offentlige budgetter for 2007, der viste lidt lavere offentlige serviceudgifter mv. end skønnet i december. I 2008 er opjusteringen afledt af nye skøn for pris- og lønudviklingen i 2008, herunder især i lyset af, at der ventes en generelt større prisstigningstakt. Realvæksten i de offentlige serviceudgifter mv. skønnes uændret til 1,3 pct. i 2007 og 1,1 pct. i 2008 i forhold til december. Den offentlige beskæftigelse skønnes at stige med 1.000 personer i både 2007 og 2008, hvilket ligeledes er uændret i forhold til december. Udviklingen i de offentlige serviceudgifter mv. og den offentlige beskæftigelse fra 2001 ti 2008 er uddybet nedenfor.

Skønnet for de *offentlige investeringer* er opjusteret med ca. ½ mia. kr. i 2007 og 2008 i forhold til decembervurderingen. Opjusteringen er afledt af Danmarks Statistiks nationalregnskabsbaserede opgørelse af de offentlige budgetter i 2007, der ikke forelå ved udarbejdelsen af decemberskønnet. De offentlige investeringer i Danmarks Statistiks opgørelse har imidlertid vist sig at være for høje, hvorfor opjusteringen i forhold til decembervurderingen er mindre end Danmarks Statistiks tal umiddelbart afspejler. De nye tal for niveauet i 2007 videreføres samtidig i det beregningstekniske skøn for 2008.

Udgifterne til *overførselsindkomster* er nedjusteret med ca. 3½ mia. kr. om året i 2007 og 2008. Det kan blandt andet henføres til lavere forventede udgifter til a-dagpenge, aktiveringsydelse, folkepension og førtidspension i 2007 og 2008 samt lavere udgifter til ledighedsydelse og efterløn i 2008. I modsat retning trækker navnlig en opjustering udgifterne til sygedagpenge og i mindre omfang barseldagpenge i både 2007 og 2008.

Renteudgifterne er nedjusteret med 2 mia. kr. i 2007 og ¼ mia. kr. i 2008. Nedjusteringerne afspejler blandt andet lavere renteudgifter som følge af faldende gæld samt swaps og fordelte emissionskurs-tab.

De *øvrige udgifter* er opjusteret med 1¼ mia. kr. i 2007 og ¼ mia. kr. i 2008 som følge af blandt andet større overførsler til almennyttige institutioner o.lign. samt et højere nettokøb af bygninger, jord og rettigheder end skønnet i december.

Personskatterne mv. og AM-bidraget er opjusteret med ca. 6 mia. kr. i 2007 og 3¾ mia. kr. i 2008. Det skal navnlig ses i sammenhæng med, at beskæftigelsen og dermed bruttolønnen er opjusteret, hvortil kommer virkningen af lavere forventede fradrag for nettorenteudgifter. I modsat retning trækker en nedjustering af overførselsindkomsterne.

Selskabsskatteprovenuet er nedjusteret med 4¾ mia. kr. i 2007 og 2¾ mia. kr. i 2008. Det skyldes især selskabsskattepakken samt lavere indtægter fra olie- og gasindvindingen i Nordsøen som følge af en nedjustering af produktionen og dollarkursen. Nedsættelsen af selskabsskattesatsen som led i selskabsskattepakken har fuld virkning fra 2007, mens de skærpede rentefradragsregler har ½ års virkning i 2007, og stramningerne af afskrivningsreglerne har først virkning fra 2008, jf. boks 5.3 i Økonomisk Redegørelse, maj 2007.

Boks 3.1 (fortsat)

Revision af udgifts- og indtægtsskøn 2007 og 2008

Provenuet fra *pensionsafkastskatten* er opjusteret med ca. 6½ mia. kr. i 2007 og nedjusteret med ca. 3 mia. kr. i 2008. Opjusteringen i 2007 kan henføres til et højere forventet aktieafkast, mens nedjusteringen i 2008 skyldes forventede kurstab på obligationer og renteswapaftaler afledt af en opjustering af renten. I 2008 er forudsat et normalafkast på aktier.

Momsen er opjusteret med ca. 1¼ mia. kr. i 2007 og ca. 1¾ mia. kr. i 2008. Opjusteringen kan navnlig henføres til større investeringer i boligbyggeri i 2007 og 2008 end ventet i december.

Renteindtægterne er opjusteret med ¾ mia. kr. i 2007 og ½ mia. kr. i 2008, hvilket blandt andet afspejler øgede udbytter fra statens selskaber og øgede renteindtægter fra genudlån.

Skønnet for de *øvrige skatter og indtægter* er opjusteret med 1½ mia. kr. i 2007 ¼ mia. kr. i 2008. Indtægterne fra andre indenlandske sektorer er opjusteret i begge år på baggrund af tal fra Danmarks Statistik for de offentlige budgetter for 2007, mens provenuet fra registreringsafgiften er nedjusteret i 2008.

Figur 3.1

Revision af udgifts- og indtægtsskøn 2007-2008



Anm.: Negative tal angiver saldoforværringer i form af øgede udgifter eller reducerede indtægter, mens positive tal afspejler saldoforbedringer som følge af lavere udgifter eller flere indtægter.

Udviklingen i udgifts- og skattetryk

Det samlede udgiftstryk skønnes at falde med 4,4 pct. af BNP fra 2001 til 2008, *jf. tabel 3.3*. Faldet kan primært henføres til et forventet fald i renteudgiftstrykket på 2,3 pct. af BNP, der er afledt af gældsafviklingen.

Tabel 3.3

Udgifts- og skattetryk 2001-2008

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Ændr. 2001- 2008
Pct. af BNP									
Offentlige serviceudgifter mv.	25,7	26,2	26,5	26,6	25,9	25,5	25,4	25,4	-0,3
Overførsler	16,5	16,7	17,4	17,2	16,4	15,5	15,2	15,2	-1,3
Investeringer	1,9	1,8	1,6	1,8	1,7	1,8	1,7	1,7	-0,3
Renteudgifter	4,0	3,8	3,4	3,1	2,6	2,2	1,9	1,7	-2,3
Øvrige udgifter	5,3	5,3	5,2	5,2	5,0	5,0	5,0	5,1	-0,2
Udgiftstryk¹⁾	53,5	53,8	54,2	53,9	51,7	50,2	49,2	49,1	-4,4
Personskatter mv. ²⁾	22,2	21,9	21,8	21,3	20,9	20,9	20,9	20,5	-1,7
Arbejdsmarkedsbidrag	4,4	4,5	4,4	4,4	4,3	4,4	4,4	4,4	-0,1
Pensionsafkastskat	0,1	0,1	0,4	1,6	2,4	0,8	0,8	0,7	0,7
Selskabsskatter	2,8	2,9	2,9	3,2	3,8	3,6	3,1	3,2	0,4
Moms	9,6	9,6	9,6	9,8	10,0	10,2	10,3	10,3	0,7
Øvrige indirekte skatter	7,8	7,9	7,8	7,9	7,9	7,8	7,5	7,2	-0,6
Øvrige skatter ³⁾	1,7	1,2	1,2	1,2	1,0	1,1	1,0	1,0	-0,7
Skattetryk	48,6	48,0	48,1	49,4	50,4	48,8	48,0	47,2	-1,4
Renteindtægter	1,8	1,5	1,5	1,5	1,3	1,3	1,4	1,3	-0,5
Øvrige indtægter	4,5	4,7	4,9	5,4	4,8	4,5	4,2	4,1	-0,4
Told mv. til EU ⁴⁾	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	0,0
Indtægstryk¹⁾	54,7	54,0	54,1	55,8	56,3	54,4	53,4	52,4	-2,2

- 1) Opgørelsen af de samlede offentlige udgifter og indtægter afviger fra Danmarks Statistiks opgørelse. Danmarks Statistik henfører fx indtægter fra salg af varer og tjenester, der indgår i de offentlige serviceudgifter mv., til indtægterne, mens de samlede offentlige serviceudgifter mv. indgår på udgiftssiden i tabellen. På den baggrund afviger udgifts- og indtægstrykket definatorisk fra opgjorte tryk, der er baseret på Danmarks Statistiks opgørelser.
- 2) Personskatter mv. omfatter kildeskatter, vægtafgift fra husholdninger, arve- og gaveafgift samt andre personlige skatter.
- 3) Bidrag til sociale ordninger (A-kassebidrag, efterlønsbidrag mv.) samt i 2001 den særlige pensionsopsparing (SP).
- 4) Ifølge nationalregnskabsprincipperne kategoriseres disse indtægter som skatter og indgår derfor i skattetrykket, men da indtægterne tilfalder EU, indgår de ikke i indtægstrykket.

De offentlige serviceudgifter mv. opgjort i pct. af BNP er omtrent uændret i 2006 i forhold til 2001 ifølge Danmarks Statistiks seneste opgørelse. Det dækker over en stigning fra 2001 til 2004 og et fald fra 2004 til 2006. Udviklingen i forholdet mellem de offentlige serviceudgifter mv. og BNP skal blandt andet ses i sammenhæng med konjunkturudviklingen i perioden. Fra 2006 til 2008 skønnes forholdet mellem de offentlige serviceudgifter mv. og BNP at være omtrent uændret.

Udgifterne til overførselsindkomster skønnes at udgøre 15,2 pct. i både 2007 og 2008, hvilket er et fald på 2,2 pct.-enheder i forhold til 2003. De faldende udgifter til

overførselsindkomster skal blandt andet ses i sammenhæng med det betydelige fald i ledigheden i perioden.

De offentlige investeringers andel af BNP stiger fra 1,7 pct. i 2005 til 1,8 pct. i 2006, men skønnes at falde igen til 1,7 pct. i 2007 og 2008. Udviklingen i de offentlige investeringsudgifter skal blandt andet ses i sammenhæng med engangsudgifter i 2006 som følge af kommunalreformen.

Skattetrykket, opgjort som skatteindtægternes andel af BNP, skønnes at falde med knap 1½ pct.-enhed fra 2001 til 2008. Det faldende skattetryk afspejler blandt andet en lempelse af beskatningen som følge af personskattenedsættelserne i Forårspakken samt skattestoppet.

Udviklingen i skattetrykket er ikke et velegnet mål for den økonomiske politiks bidrag til ændringer i skattebelastningen. Provenuvirkninger af diskretionært besluttede ændringer i skatte- og afgiftsregler giver et mere retvisende billede.

Det skyldes først og fremmest, at konjunkturudviklingen samt udsving i oliepriser, aktiekurser og renter mv. ofte vil medføre, at væksten i beskatningsgrundlaget for en række skatter og afgifter afviger fra væksten i BNP. Det kan føre til betydelige udsving i skattetrykket fra år til år, selvom skattebelastningen er uændret. Det gælder ikke mindst i forhold til pensionsafkastskatten og (selskabs)skatterne fra olie- og gasindvindingen i Nordsøen, men fx også i forhold til registreringsafgift, moms og tinglysningsafgift.

Eksempelvis steg det målte skattetryk fra 48,1 pct. af BNP i 2003 til 50,4 pct. af BNP i 2005 på trods af skattestoppet, og at skatten på arbejdsindkomst blev sat ned i 2004.

Det samlede offentlige indtægtstryk skønnes reduceret med ca. 2¼ pct.-enheder fra 2001 til 2008 især som følge af lavere skatte- og renteindtægtstryk.

De offentlige serviceudgifter mv. og den offentlige beskæftigelse 2002-2008

Realvæksten i de offentlige serviceudgifter mv. udgjorde gennemsnitligt 1,3 pct. om året i perioden 2002-2006, *jf. tabel 3.4*. Hele realvæksten i de offentlige serviceudgifter mv. i 2002-2006 har fundet sted i amter og kommuner.

Tabel 3.4

Realvækst i de offentlige serviceudgifter mv., 2002-2008

	2002	2003	2004	2005	2006	Gnst. 2002- 2006	2007	2008
Realvækst i pct.								
Stat	1,1	-2,1	1,6	-1,1	0,4	0,0	-	-
Kommuner og regioner/amter	2,6	1,9	1,7	2,0	1,5	1,9	-	-
I alt¹⁾	2,1	0,7	1,6	1,1	1,2	1,3	1,3	1,1

Anm.: Danmarks Statistik korrigerer ikke for flytning af opgaver mellem sektorer. I 2005 og 2006 er den sektorfordelte realvækst påvirket af opgaveflytningen på skatte- og inddrivelsesområdet pr. 1/11 2005.

1) Omfatter endvidere A-kasser mv., der ikke bidrager nævneværdigt til realvæksten i perioden.

Kilde: Danmarks Statistik samt egne beregninger og skøn.

I perioden 2002-2007 skønnes realvæksten i de offentlige serviceudgifter mv. til gennemsnitligt 1,3 pct. om året, *jf. boks 3.2*

Det bemærkes, at Danmarks Statistiks foreløbige tal for de offentlige finanser i 2006 ikke afspejler de endelige regnskaber for amter og kommuner i 2006. Regnskaberne peger i retning af en oprevison af de nominelle offentlige serviceudgifter mv. på i størrelsesordenen 1-2 mia.kr. i 2006 i Danmarks Statistiks kommende reviderede opgørelse af de offentlige finanser i 2006, der offentliggøres primo juni 2007. Det er navnlig amternes regnskaber for 2006, der peger i retning af højere offentlige serviceudgifter mv., herunder især på sundhedsområdet og i mindre omfang på social- og undervisningsområdet.

Skønnet for de offentlige serviceudgifter mv. i 2008 beror på en beregningsteknisk forudsætning om en realvækst på 1,1 pct. på linje med decemberskønnet, der bygger på den seneste opdatering af 2010-planen, *jf. Danmarks Konvergensprogram 2006, november 2006*. Det beregningstekniske skøn i 2008 tager afsæt i den forudsatte realvækst ifølge den oprindelige 2010-plan, nye initiativer i 2008 ifølge velfærdsaftalen samt bortfald i 2008 af engangsudgifter i 2007 blandt andet afledt af strukturreformen.

I 2008-2010 forudsættes en gennemsnitlig realvækst i de offentlige serviceudgifter mv. på 1 pct. om året.

Den offentlige beskæftigelse voksede med ca. 5.000 personer fra 2001 til 2006, *jf. tabel 3.5*. Det viser de seneste tal fra nationalregnskabet opgjort ekskl. aktiverede i offentlig virksomhedspraktik.

Tabel 3.5								
Ændring i den offentlige beskæftigelse, 2002-2008								
	2002	2003	2004	2005	2006	I alt 2002- 2006	2007	2008
Antal i 1.000								
Nationalregnskabet, antal personer	9	-12	1	-3	-2	-7	1	1
- aktiverede i offentlig virksomhedspraktik	-3	-4	-3	-1	-1	-12	-	-
- øvrige	12	-8	4	-2	-1	5	-	-
ATP-statistikken, fuldtidspersoner¹⁾	8	1	1	-3	4	11	-	-
- stat	0	-2	-3	0	4	-1	-	-
- kommuner og regioner/amter	8	3	3	-2	-1	12	-	-
- sociale kasser og fonde	0	0	0	-1	1	0	-	-
1) Minimum 30 timer pr. uge. Ekskl. aktiverede i virksomhedspraktik. Danmarks Statistik korrigerer ikke for flytning af opgaver mellem sektorer. I 2005 og 2006 er sektorfordelingen påvirket af opgaveflytningen på skatte- og inddrivelsesområdet pr. 1/11 2005.								
Kilde: Danmarks Statistik samt egne beregninger og skøn.								

Opgjort inkl. aktiverede i offentlig virksomhedspraktik er den offentlige beskæftigelse reduceret med ca. 7.000 personer fra 2001 til 2006. Idet antallet af aktiverede i virksomhedspraktik afspejler aktiveringsindsatsen, giver det et mere reelt billede at opgøre den offentlige beskæftigelsesudvikling ekskl. aktiverede i offentlig virksomhedspraktik.

Beskæftigelsen i amter og kommuner er steget med i alt knap 12.000 fuldtidspersoner fra 2001 til 2006 ifølge ATP-statistikken, selvom skatte- og inddrivelsesområdet blev overflyttet fra kommunerne til staten pr. 1/11 2005. Den statslige beskæftigelse er reduceret med ca. 1.000 fuldtidspersoner i samme periode. Den ATP-baserede beskæftigelsesindikator, der ikke omfatter aktiverede i offentlig virksomhedspraktik, viser således en samlet vækst i den offentlige beskæftigelse på knap 11.000 fuldtidspersoner fra 2001 til 2006. Både ATP-indikatoren og nationalregnskabet (ekskl. aktiverede) afspejler dermed en stigning i den offentlige beskæftigelse fra 2001 til 2006.

I både 2007 og 2008 skønnes en stigning i den offentlige beskæftigelse på 1.000 personer årligt.

Boks 1.1**Realvækst i de offentlige serviceudgifter mv. på grundlag af henholdsvis kædede prisindeks og indeks i 2000-priser**

Realvæksten i de offentlige serviceudgifter mv. er beregnet på grundlag af kædede prisindeks i *Budgetoversigt 1* som led i en generel omlægning af Finansministeriets konjunkturvurderinger til kædeindeks, *jf. boks 1.1 i Økonomisk Redegørelse, maj 2007*. Tidligere er de reale vækstrater beregnet på baggrund af indeks i 2000-priser i Budgetoversigten. Dermed er angivelsen af reale vækstrater nu i overensstemmelse med de vækstrater, som Danmarks Statistik viser i sine trykte publikationer. Danmarks Statistik udarbejder dog samtidig indeks i 2000-priser, herunder for den offentlige lønsum og varekøb mv.

Opgjort med afsæt i kædede prisindeks er realvæksten i de offentlige serviceudgifter mv. fra 2001 til 2006 opgjort til 26¾ mia. kr. (2006-priser) svarende til en gennemsnitlig realvækst på 1,3 pct. årligt, *jf. tabel a*. Opgjort med afsæt i faste 2000-priser udgør realvæksten ca. 29 mia. kr. eller 1,4 pct. årligt i gennemsnit i perioden.

Tabel a**Realvækst i de offentlige serviceudgifter mv., 2002-2006**

	2002	2003	2004	2005	2006	Gnst. 2002- 2006	I alt 2002- 2006
	Årlig realvækst i pct.						Mia. kr.
Ny metode med afsæt i kædede prisindeks	2,1	0,7	1,6	1,1	1,2	1,3	26,7
Tidligere metode med afsæt i faste 2000-priser	2,3	0,9	1,7	1,1	1,3	1,4	28,9

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

3.2 Finanspolitikkenes aktivitetsvirkning

Finanspolitikkenes umiddelbare påvirkning af den økonomiske aktivitet måles ved den ét-årige finanseffekt. En positiv finanseffekt indikerer, at finanspolitikken medvirker til at øge den økonomiske aktivitet, mens en negativ finanseffekt er udtryk for en finanspolitisk afdæmpning af aktiviteten.

Med afsæt i de offentlige budgetter for 2007 skønnes et neutralt bidrag til den økonomiske aktivitet fra finanspolitikken i 2007. Finanseffekten skønnes således til 0,0 pct. af BNP i 2007, *jf. tabel 3.6*.

Tabel 3.6							
Finanseffekt 2001-2007							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Aktivitetsvirkning, pct. af BNP							
Udgifter i alt	0,5	0,2	-0,4	0,3	-0,1	0,0	0,0
Indtægter i alt ¹⁾	-0,2	0,1	0,1	0,4	0,1	0,1	0,0
Finanseffekt i alt	0,3	0,3	-0,3	0,7	0,0	0,1	0,0
Midlertidig suspension af SP	-	-	-	0,1	-	-	-
1) Omlægningen af den særlige pensionsopsparing (SP) til en individuel pensionsordning fra og med 2001 påvirker ikke finanseffekten.							

Den neutrale finanspolitik i 2007 skal blandt andet ses i lyset af et forudsat fald i de offentlige investeringer i kølvandet på ekstraordinært høje kommunale anlægsudgifter i 2006. Det forudsatte fald i investeringsomfanget afspejler blandt andet de kommunale budgetter for 2007.

Den neutrale finanspolitik i 2007 skal sammenholdes med, at kapacitetsudnyttelsen er meget høj, og at der vurderes at være et betydeligt pres på arbejdsmarkedet, *jf. Økonomisk Redegørelse, maj 2007*.

Finanspolitikkenes stramhedsgrad i 2008 er ikke fastlagt på nuværende tidspunkt, idet den konkrete finanspolitiske prioritering vil finde sted i løbet af 2007, herunder i finanslovsforslaget for 2008, der præsenteres ultimo august 2007.

Det er forudsat, at arbejdsmarkedsbidraget svarer til 8 pct. i 2008, hvilket er uændret i forhold til 2007. Hvis der i finanslovsforslaget budgetteres med et overskud i arbejdsmarkedsfonden, skal arbejdsmarkedsbidraget sættes ned i henhold til arbejdsmarkedsfondsloven. Finanslovsforslaget for 2008 vil blandt andet bero på den næstkommende konjunkturvurdering, der udarbejdes i august. Der indregnes endvidere bidrag til den Særlige Pensionsopsparing fra 2008, hvilket følger af gældende lov.

3.3 Strukturelle budgetsaldo

Saldoen på de offentlige finanser afhænger af konjunktursituationen. I perioder med høj økonomisk vækst stiger de offentlige indtægter fra skatter og afgifter således relativt meget, mens udgifterne til overførselsindkomster har en tendens til at falde – primært som følge af faldende ledighed. Potentialet for en gunstig udvikling i den offentlige saldo er derfor større i en højkonjunktur med lav ledighed og høj beskæftigelse end i en periode med højere ledighed og lavere beskæftigelse.

Den *strukturelle budgetsaldo* opgøres som den faktiske offentlige saldo fratrukket det positive eller negative bidrag fra konjunkturerne og angiver dermed stillingen på de offentlige finanser rensset for den givne konjunktursituation. Forskellen mellem den faktiske og den strukturelle saldo afhænger af, hvor mange ledige ressourcer der er i

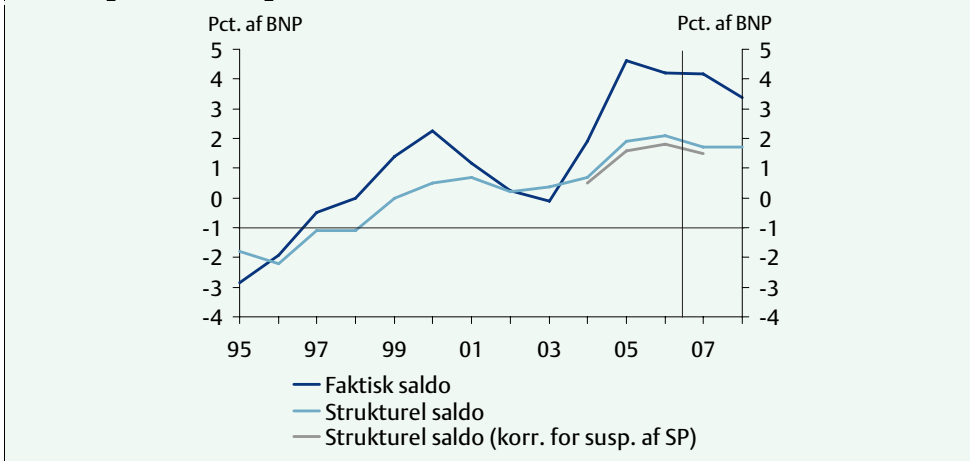
økonomien. Den strukturelle budgetsaldo er derfor blandt andet bestemt af finanspolitikens stramhedsgrad og den skønnede strukturelle ledighed.

Udover bidrag fra konjunkturerne korrigeres der i beregningen af den strukturelle saldo også for indflydelsen af særlige forhold, som ikke er direkte knyttet til konjunkturudviklingen, men som kan have betydelig og varierende indflydelse på de offentlige finanser fra år til år. Det drejer sig især om pensionsafkastskatteprovenuet, der afhænger af udviklingen i aktie- og obligationskurserne, hvorfor provenuet kan fluktuere meget kraftigt, selskabsskatteprovenuet, herunder fra Nordsø-aktiviteterne samt udviklingen i de offentlige drifts- og kapitaloverførsler.

Overskuddene på den strukturelle saldo skønnes i gennemsnit til knap 1½ pct. af BNP i 2004-2008, når der korrigeres for virkningen fra suspensionen af SP-bidraget, jf. figur 3.3. Gennemsnittet af de strukturelle overskud i perioden 2004-2008 ligger dermed i den øvre ende af det såkaldte målinterval, der tilsiger strukturelle overskud på ½-1½ pct. af BNP frem mod 2010.

Figur 3.3

Faktisk og strukturel budgetsaldo 1995-2008



I 2004-2008 skønnes overskuddet på den strukturelle saldo at være lavere end overskuddet på den faktiske saldo. Det skyldes især de ekstraordinært store provenuer fra pensionsafkastskatten i 2004 og 2005 samt den gunstige konjunkturudvikling i 2006-2008, der forventes at bidrage til en større faktisk saldo. Dertil kommer forventede høje indtægter fra Nordsø-aktiviteterne i 2005-2007 og den øvrige selskabsskat i perioden, mens indtægterne fra pensionsafkastskatten skønnes at blive lavere end det beregnede normale niveau i 2006-2008.

Fra 2003 til 2008 skønnes en forøgelse af den strukturelle saldo på 1,3 pct.-enheder af BNP, der blandt andet kan henføres til tendensen til faldende nettorenteudgifter, jf. tabel 3.7.

Tabel 3.7									
Den strukturelle budgetsaldo (pct. af BNP), 2003-2008									
Strukturel saldo		Ændring som følge af							
Niveau	Årlig ændr.	Finans-politik¹⁾	Strukturel beskæfti-gelse	Nord-sø	Netto-rente-udgifter	Specielle poster²⁾	Efter-spørg-sel³⁾	Andre forhold	
2003	0,4								
2004	0,7	0,3	-0,9	-0,1	0,1	0,3	0,1	0,5	0,3
2005	1,9	1,2	0,0	0,3	0,1	0,3	0,1	0,2	0,2
2006	2,1	0,2	-0,3	0,3	0,1	0,3	0,0	0,0	-0,2
2007	1,7	-0,4	0,0	-0,2	0,1	0,2	-0,1	0,0	-0,4
2008	1,7	0,0	0,0	0,1	0,0	0,3	-0,1	0,0	-0,3
I alt	-	1,3	-1,2	0,4	0,4	1,4	0,0	0,7	-0,4

Anm.: Den strukturelle saldo er i tabellen ikke korrigeret for virkningen af suspensionen af SP-bidraget i 2004-2007.

1) For 2008 beror skønnet overvejende på beregningstekniske forudsætninger, idet den konkrete finanspolitiske prioritering for 2008 først vil foreligge i august i forbindelse med præsentationen af finanslovsforslaget for 2008. Bidraget fra finanspolitikken afviger som følge af metodeforskelle fra finanseffekten.

2) De specielle poster indeholder blandt andet diverse drifts- og kapitaloverførsler (netto), herunder blandt andet offentlige overførsler til udlandet.

3) Strukturelle virkninger for de offentlige finanser af ændringer i efterspørgsels sammensætningen, der navnlig følger af forskelle i den indirekte beskatning.

Kilde: Økonomisk Redegørelse, maj 2007.

Hertil kommer, at efterspørgsels sammensætningen siden 2003, der er karakteriseret ved en relativt høj vækst i det private forbrug, har medført et større afgiftsindhold i den samlede efterspørgsel, end hvis fremgangen havde været mere ligeligt fordelt på investeringer og eksport. I opgørelsen af den strukturelle saldo bidrager dette skift til at styrke den strukturelle saldo med 0,7 pct. af BNP i siden 2003.

Finanspolitikken, navnlig i 2004, bidrager omvendt til en reduktion af det strukturelle overskud i perioden.

4. English Summary

After three years of strong growth, the Danish economy has now achieved high levels of capacity utilization and employment. The strong business cycle is strengthening the general government finances temporarily in light of the reduced income transfers and increased tax revenues etc. Also high tax revenues from the North Sea oil and gas activities have a positive impact on the general government finances.

Fiscal policy is estimated to have a neutral impact on economic activity in 2007, while the fiscal policy stance in 2008 relies on technical assumptions, since fiscal priorities have not yet been determined.

4.1 General government finances

The estimates for the general government finances in 2007 and 2008 are based on short term projections for the Danish economy, cf. *Economic Survey, May 2007*.

Furthermore, the estimates are based on a status for central government spending in 2007, the central government budget for 2007 and the local government budgets for 2007. In 2008, the estimates for general government finances are mainly based on technical fiscal policy assumptions.

According to preliminary data from Statistics Denmark the general government surplus in 2006 amounted to DKK 69.1bn, which corresponds to 4.2 per cent of GDP, cf. *table 4.1*.

Table 4.1								
General government budget balance, 2001-2008								
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
DKK bn, current prices								
December 2006	15.8	3.2	-1.4	27.9	71.8	56.2	56.0	56.2
May 2007	15.8	3.2	-1.4	27.9	71.8	69.1	71.0	59.3
Central government, hereof	2.9	3.4	-1.7	29.0	76.6	77.9	-	-
Local governments, hereof	5.0	-0.1	0.1	-1.4	-5.2	-10.0	-	-
Social funds, hereof	7.9	-0.1	0.2	0.2	0.4	1.2	-	-
May 2007 (per cent of GDP)	1.2	0.2	-0.1	1.9	4.6	4.2	4.2	3.3
Note: The specification of the central and local government budget balances do not fully reflect that the central government through transfers to local governments bears the risk of fluctuations in expenditures and revenues due to the business cycles.								

The surplus in 2006 has been revised upwards by about DKK 13bn compared to the December estimate. In particular, this is due to higher revenues from the pension yield taxation. Furthermore, the continued strong business cycle with larger revenues

from personal taxes and lower income transfers adds to the government surplus, *cf. Annex 1.*

The general government surplus is expected to increase from -0.1 per cent of GDP in 2003 to 4.2 per cent. of GDP in 2007. The surplus is very volatile and sensitive to both business cycle development and changes in financial markets and oil prices. The increased surplus from 2003 to 2007 primarily reflects lower income transfers, resulting from low unemployment and increased employment. Lower net interest payments from reduced public debt also contribute to the higher surplus together with higher oil revenues. The expected reduction of the general government surplus from 2007 to 2008 is primarily due to lower tax revenues, reflecting a gradual normalisation of the business cycle.

Compared to the December projection, the general government surplus has been revised up by approx. DKK 15bn in 2007 and approx. DKK 3bn in 2008, *cf. table 4.2.*

The revenues from the pension yield tax have been adjusted upwards by DKK 6.5bn in 2007 and downwards by approx. DKK 3bn in 2008. The adjustment in 2007 is mainly due to a more favourable trend in the stock market than expected in December, and the downward adjustment in 2008 reflects lower expected pension asset returns related to bonds and swap agreements due to higher interest rates.

Table 4.2**Revision of the general government budget balance from December to May, 2007 and 2008**

	2007	2008
DKK bn, current prices		
Pension yield taxation	6.5	-2.9
Personal taxes etc. and labour market contributions	5.9	3.8
Income transfers	3.5	3.6
VAT	1.2	1.8
North Sea oil and gas exploration activities	-3.3	-4.5
Corporate taxes, not hydrocarbon taxable	-2.4	0.5
Net interests and dividends	2.8	0.6
Other expenditures and revenues	0.8	0.3
Total revision of general government budget balance	15.1	3.1

Note: Negative numbers imply reductions of the surplus due to reduced revenues or increased expenditures, and positive numbers imply increases in the surplus due to increased revenues or decreased expenditures.

Personal taxes etc. and labour market contributions are adjusted upwards by approx. DKK 6bn in 2007 and 3¾bn in 2008. This is primarily due to an upward adjustment of employment. Lower expected tax allowances on net interest payments also contribute to the estimated higher revenues.

The income transfers have been downward adjusted by approx. DKK 3½bn in 2007 and 2008 primarily due to lower unemployment.

Revenues from VAT are expected to be DKK 1¼bn higher in 2007 and DKK 1¾bn higher in 2008 compared to the projections in December, which is mainly due to higher expected growth in residential investment in 2007 and 2008 compared to the December estimate.

Revenues from the North Sea oil and gas exploration activities are adjusted downwards by approx. DKK 3¼bn in 2007 and almost DKK 4½bn in 2008, since the estimated oil production and oil prices in DKK have been reduced.

Non hydrocarbon corporate tax revenues have been revised downwards by approx. DKK 2½bn in 2007 and upwards by approx. DKK ½bn in 2008. This is mainly due to the proposed changes of the corporate tax code¹.

Net interest payments and dividends are downward adjusted by DKK 2¾bn in 2007 and approx. DKK ½bn in 2008 due to continued reductions of the public debt, larger dividends than expected from government owned companies and new estimates for swap corrections.

Other expenditures and revenues increase the estimated budget balance by DKK ¾bn in 2007 and DKK ¼bn in 2008 compared to the December estimate. This reflects various minor adjustments of both expenditures and revenues.

Detailed information about the general government finances including adjustments since the December projection can be found in *Annex 1*.

The expenditure burden, i.e. the ratio of general government expenditures to GDP, is expected to decrease by 4.4 percentage points from 2001 to 2008, *cf. table 4.3*. The reduction is primarily due to a decrease in the interest expenditures ratio of 2.3 per cent of GDP in light of reduced public debt, *cf. Annex 2*. Lower income transfers also contribute to reduce the expenditure ratio.

¹ The corporate tax rate is cut from 28 to 25 per cent, a ceiling on tax-deductible net financial expenditures by non-financial companies is introduced, while certain tax depreciation provisions are tightened.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Diff. 2001- 2008
Per cent of GDP									
Expenditure burden ¹⁾	53.5	53.8	54.2	53.9	51.7	50.2	49.2	49.1	-4.4
Tax burden	48.6	48.0	47.9	49.1	50.4	48.8	48.0	47.2	-1.4
Revenue burden ¹⁾	54.7	54.0	54.1	55.8	56.3	54.4	53.4	52.4	-2.2

1) The specification of total public expenditures and revenues deviates from the specification from Statistics Denmark. Total public expenditures reflect public consumption, which includes revenues from sales and calculated depreciation expenditure, and total revenues include calculated depreciation. The specification of public expenditure from Statistics Denmark does not include public sales, which are included in total revenues, and calculated depreciation is not included in public expenditures and revenues in the specification from Statistics Denmark. Thus, the expenditure and revenue burden differ from the ascertained burdens based on the specifications according to Statistics Denmark.

The decrease in the tax burden, i.e. the ratio of aggregate tax revenues to GDP, by 1.4 percentage points over the period 2001-2008 reflects among other things a reduction of the personal income tax to GDP ratio due to the tax cuts in 2004 and the tax freeze.

The revenue burden, i.e. the ratio of general government revenues to GDP, is expected to decrease by 2.2 percentage points from 2001 to 2008. Apart from the estimated reduction in the tax burden this is mainly due to lower interest revenues.

Detailed information about the expenditure, tax and revenue burdens can be found in *Annex 2*.

4.2 Fiscal stance

The *fiscal effect* is an indicator of the fiscal policy stance. The fiscal effect measures the impact of fiscal policy changes on economic activity – measured by the estimated impact on GDP.

Based on the central government budget for 2007 and the local government budgets for 2007, the fiscal effect is estimated at 0.0 per cent of GDP in 2007, *cf. table 4.4*.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Per cent of GDP							
Expenditures	0.5	0.2	-0.4	0.3	-0.1	0.0	0.0
Revenues	-0.2	0.1	0.1	0.4	0.1	0.1	0.0
Fiscal effect	0.3	0.3	-0.3	0.7	0.0	0.1	0.0
Temporary suspension of SP ¹⁾	-	-	-	0.1	-	-	-

1) Special pension scheme.

Hence, fiscal policy is estimated to have a neutral impact on economic activity in 2007, measured by the *fiscal effect*. The impact from real growth in public consumption of 1.3 per cent in 2007 is expected to be offset by the estimated reduction in real growth in public investments of 7.8 per cent.

Fiscal policy for 2008 has not yet been determined, and the priorities for 2008 will be presented in relation to the central government budget proposal for 2008 in August 2007.

4.3 Structural budget balance

The structural budget balance is the general government budget balance mainly adjusted for the estimated impact on the budget from the cyclical position of the economy. Thus, the structural budget balance is determined mainly by the fiscal policy stance, differences between the actual and structural rate of unemployment and the underlying growth of the labour force.

The structural budget balance is estimated at approx. 1½ per cent of GDP on average in the period 2004-2008 after correcting for the impact of the temporary suspension of Special Pension (SP) contributions.

In the period 2004-2008, the estimated structural budget balance surplus is lower than the actual general government budget surplus. This reflects exceptionally large revenues from pension yield taxation in 2004 and 2005 together with the strong cyclical position of the economy. The high revenues from North Sea oil and gas activities in the period 2005-2007 are also expected to have a positive impact on the actual general government budget balance compared to the structural level.

The structural budget balance is expected to increase by 1.3 per cent of GDP from 2003 to 2008 primarily due to lower net interest payments, *cf. table 4.5*.

Structural balance		Change due to							
Level	Yearly change	Fiscal policy ¹⁾	Structural rate of empl.	North Sea oil and gas	Net interest	Special items ²⁾	Demand	Other	
2003	0.4								
2004	0.7	0.3	-0.9	-0.1	0.1	0.3	0.1	0.5	0.3
2005	1.9	1.2	0.0	0.3	0.1	0.3	0.1	0.2	0.2
2006	2.1	0.2	-0.3	0.3	0.1	0.3	0.0	0.0	-0.2
2007	1.7	-0.4	0.0	-0.2	0.1	0.2	-0.1	0.0	-0.4
2008	1.7	0.0	0.0	0.1	0.0	0.3	-0.1	0.0	-0.3
Total	-	1.3	-1.2	0.4	0.4	1.4	0.0	0.7	-0.4

Note: The structural budget balance is not adjusted for the impact of the temporary suspension of Special Pension contributions.

1) Due to different methods of calculation the fiscal policy effects differ from the effects used in the calculation of the fiscal effect.

2) Special items include among other things various net current and capital transfers.

Changes in the composition of aggregate demand since 2003 have also contributed to the improved structural budget balance mainly due to strong growth in private consumption. The share of excise duties in private consumption is relatively high compared to other components of GDP, and strong growth in private consumption, therefore, tends to improve the structural budget balance.

4.4 Central government finances

The final account for the central government for 2006 reflects a surplus on the current, investment and lending account, i.e. the CIL-account², of approx. DKK 98½bn or 6 per cent of GDP, cf. table 4.6. The surplus is almost DKK 15bn higher than estimated in December.

² The CIL-account differs from the central government balance in the national accounts with respect to the accruals concept (e.g. taxes), the treatment of financial transactions etc. In addition, some institutions that are part of the central government accounts are not considered part of the central government sector in the national accounts, and some institutions that are not part of the central government accounts are considered part of the central government sector.

Table 4.6						
CIL-account, 2006 and 2007						
	2006			2007		
	Dec.	Final	Diff.	Budget	May	Diff.
DKK bn, current prices						
Total revenues	550.8	563.0	12.2	626.2	636.4	10.2
Total expenditures	467.1	464.4	-2.7	557.7	554.1	-3.6
CIL-account	83.7	98.6	14.9	68.5	82.3	13.9
CIL-account (per cent of GDP)	5.1	6.0	0.9	4.0	4.8	0.8

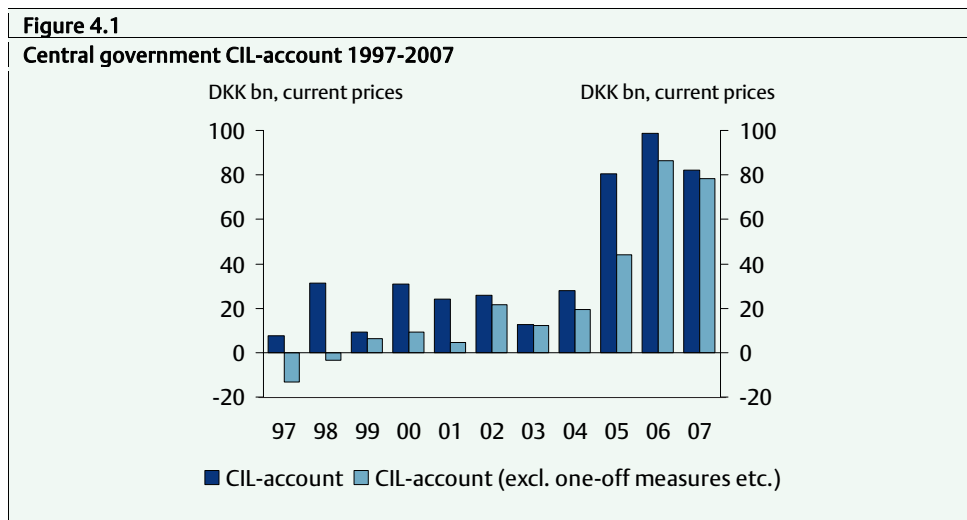
The higher CIL-surplus than expected in December is mainly due to increased tax revenues especially from the pension yield taxation, together with corporate taxes and personal income taxes. Lower unemployment expenditures etc. have also contributed to the higher CIL-surplus in 2006.

The CIL-account for 2007 is estimated at approx. DKK 82¼bn, which corresponds to approx. 4¾ per cent of GDP.

The large surpluses in 2006 and 2007 are expected to be temporary and are primarily due to high revenues from the North Sea oil and gas activities and the strong business cycle.

The CIL-account surplus is upward adjusted by approx. DKK 14bn in 2007 compared to the budget assessment. Lower unemployment expenditures and higher revenues from VAT etc. in light of the strong business cycle contribute to the improved CIL-account in 2007. Furthermore, the revenues from the pension yield taxation have been adjusted upwards by approx. DKK 6bn in 2007.

Excluding one-off measures the CIL-account surplus is estimated at approx. DKK 86¼bn in 2006 and approx. DKK 78¼bn in 2007, *cf. figure 4.1*. The correction of the CIL-account in both years is mainly due to extraordinary large revenues from the North Sea activities. In 2007 this is partly off set by a correction for relatively low revenues from the pension yield taxation.



4.5 Central government financing requirement and debt

Central government debt measured as a percentage of GDP is estimated to decrease by almost 4¾ percentage points from 2006 to 2007, *cf. table 4.7*. From 2004 to 2007 the total decrease in central government debt is estimated at approx. 18½ percentage points.

Measured in nominal terms a decrease in central government debt is expected by approx. DKK 66bn from DKK 328.1bn in 2006 to approx. DKK 261.9bn in 2007.

The expected surplus on the CIL-account is lower than the debt reductions, and the difference is due to cash flows, relending to government guaranteed infrastructure entities, bond price fluctuations and other technical issues.

Table 4.7

Central government debt, 2004-2007

	2004	2005	2006	2007
End of year, nominal value				
Central government debt, DKK bn	494.1	417.9	328.1	261.9
Relending to infrastructure entities etc. ¹⁾	18.5	20.3	27.5	30.1
Central government debt, adjusted for relending	475.5	397.7	300.6	231.7
Central government debt, per cent of GDP	33.9	26.9	20.0	15.3
Central government debt, adjusted for relending, per cent of GDP	32.6	25.6	18.4	13.5

1) Primarily Ørestadsselskabet I/S, A/S Storebælt and Øresundsforbindelsen A/S.

In 2006 the increase in liquidity, measured as net balance, is estimated at approx. DKK 90.2bn, *cf. table 4.8*. The estimate is revised upwards compared to the Decem-

ber projection in which a net balance of DKK 66.7bn was estimated. The adjustment is primarily due to the increased CIL-account surplus. The net balance is estimated to DKK 68.2bn in 2007.

Table 4.8		
CIL-account and net financing requirement, 2006-2007		
	2006	2007
	Final	May
DKK bn		
CIL-account	98.6	82.3
Total relending ¹⁾	-12.4	-9.4
Differences between posted revenues and expenditures and cash flow	4.1	-4.7
Net financing requirement (-net balance)	-90.2	-68.2
1) Including relending to infrastructure entities.		

The central government gross financing requirement is expected to be DKK 12.4bn in 2007, *cf. table 4.9*. DKK 28.3bn will be covered by payments to the central government in currency swaps and approx. DKK 15.8bn will be drawn from the central government account in the Danish Central Bank. In 2007, the central government is not expected to have borrowing requirements.

Table 4.9	
Gross financing requirement and state borrowing, 2007	
	2007
	May
DKK bn	
Net financing requirement (-net balance)	-68.2
Redemption of central government debt	80.6
Gross financing requirement	12.4
- Payments from/to the central government in currency swaps	28.3
- Drawing on the central government's account in Danmarks Nationalbank	-15.8
Borrowing requirement	0.0

Annex 1

Table 1									
General government finances, 2006-2008									
	2006			2007			2008		
	Dec.	May	Diff.	Dec.	May	Diff.	Dec.	May	Diff.
DKK bn, current prices									
Public consumption	418.0	418.3	0.3	434.7	434.6	-0.2	450.5	451.0	0.5
Income transfers	257.6	254.6	-3.0	263.9	260.4	-3.5	273.7	270.2	-3.6
Investment	30.4	30.2	-0.2	27.9	28.4	0.5	28.8	29.3	0.5
Interest expenditure	38.0	35.8	-2.2	34.8	32.8	-2.0	30.4	30.2	-0.3
Subsidies	36.0	36.7	0.6	38.6	38.9	0.3	40.8	40.9	0.0
Other expenditures ¹⁾	43.6	45.7	2.2	46.1	47.0	0.9	48.8	48.9	0.1
Total expenditure	823.7	821.4	-2.3	846.0	842.0	-4.0	873.1	870.4	-2.6
Personal income taxes ²⁾	339.4	342.0	2.6	351.9	356.9	5.1	359.7	362.8	3.1
Labour market contributions	71.1	71.4	0.3	74.2	75.0	0.8	77.0	77.7	0.7
Corporate taxes	59.0	59.0	0.0	58.2	53.5	-4.7	58.6	55.9	-2.7
Pension yield taxation	8.0	13.7	5.7	7.3	13.8	6.5	16.0	13.1	-2.9
VAT	167.3	167.6	0.3	174.8	176.0	1.2	180.7	182.5	1.8
Vehicle registration fee	24.7	24.3	-0.4	24.9	24.9	0.0	24.7	24.1	-0.6
Other duties	98.8	99.5	0.7	99.1	99.7	0.6	99.3	99.5	0.2
Other taxes ³⁾	17.5	17.6	0.0	18.0	17.8	-0.2	18.5	18.3	-0.2
Interest revenues	21.4	21.4	0.0	22.4	23.1	0.8	22.4	22.8	0.4
Gross operating surplus	28.9	28.8	-0.1	29.2	29.3	0.1	29.8	29.6	-0.2
Other revenues ⁴⁾	43.7	45.1	1.4	42.1	43.0	0.9	42.3	43.3	1.0
Total revenue	879.8	890.4	10.6	902.0	913.0	11.0	929.2	929.7	0.5
General government budget balance	56.2	69.1	12.9	56.0	71.0	15.1	56.2	59.3	3.1
Net interest expenditure	16.6	14.3	-2.2	12.4	9.6	-2.8	8.0	7.4	-0.6
General government primary balance⁵⁾	72.8	83.4	10.7	68.4	80.7	12.3	64.2	66.6	2.5

Note: The specification of total public expenditures and revenues deviates from the specification from Statistics Denmark. Total public expenditures reflect public consumption, which includes revenues from sales and calculated depreciation expenditure, and total revenues include calculated depreciation. The specification of public expenditure from Statistics Denmark does not include public sales, which are included in total revenues, and calculated depreciation is not included in public expenditures and revenues in the specification from Statistics Denmark.

- 1) Other expenditures include capital transfers, transfers to the Faroe Islands and Greenland and Danish EU-contributions.
- 2) Personal income taxes include withholding taxes, tax on imputed income from owner occupied dwellings, specific taxes from households, tax on estates of deceased persons and other personal taxes.
- 3) Other taxes include social security contributions (labour market supplementary pension scheme contributions, unemployment insurance contributions and early retirement contributions).
- 4) Other revenues include profits from public enterprises, current and capital transfers from other domestic sectors and EU, and imputed (calculated) revenues such as contributions to civil servants' earned pension.
- 5) The general government primary balance states the balance of the general government finances before net interest expenditures.

Annex 2

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Diff. 2001- 2008
Per cent of GDP									
Public consumption	25.7	26.2	26.5	26.6	25.9	25.5	25.4	25.4	-0.3
Income transfers	16.5	16.7	17.4	17.2	16.4	15.5	15.2	15.2	-1.3
Investment	1.9	1.8	1.6	1.8	1.7	1.8	1.7	1.7	-0.3
Interest expenditure	4.0	3.8	3.4	3.1	2.6	2.2	1.9	1.7	-2.3
Other expenditure	5.3	5.3	5.2	5.2	5.0	5.0	5.0	5.1	-0.2
Expenditure burden¹⁾	53.5	53.8	54.2	53.9	51.7	50.2	49.2	49.1	-4.4
Personal income taxes	22.2	21.9	21.8	21.3	20.9	20.9	20.9	20.5	-1.7
Labour market contributions	4.4	4.5	4.4	4.4	4.3	4.4	4.4	4.4	-0.1
Pension yield taxation	0.1	0.1	0.4	1.6	2.4	0.8	0.8	0.7	0.7
Corporate taxes	2.8	2.9	2.9	3.2	3.8	3.6	3.1	3.2	0.4
Value added tax	9.6	9.6	9.6	9.8	10.0	10.2	10.3	10.3	0.7
Other duties	7.8	7.9	7.8	7.9	7.9	7.8	7.5	7.2	-0.6
Other taxes	1.7	1.2	0.9	0.9	1.0	1.1	1.0	1.0	-0.7
Tax burden	48.6	48.0	47.9	49.1	50.4	48.8	48.0	47.2	-1.4
Interest revenue	1.8	1.5	1.5	1.5	1.3	1.3	1.4	1.3	-0.5
Other non-tax revenue	4.5	4.7	4.9	5.4	4.8	4.5	4.2	4.1	-0.4
Tariffs etc. to the EU	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	-0.2	0.0
Revenue burden¹⁾	54.7	54.0	54.1	55.8	56.3	54.4	53.4	52.4	-2.2
1)	The specification of total public expenditures and revenues deviates from the specification from Statistics Denmark. Total public expenditures reflect public consumption, which includes revenues from sales and calculated depreciation expenditure, and total revenues include calculated depreciation. The specification of public expenditure from Statistics Denmark does not include public sales, which are included in total revenues, and calculated depreciation is not included in public expenditures and revenues in the specification from Statistics Denmark. Thus, the expenditure and revenue burden differ from the ascertained burdens based on the specifications according to Statistics Denmark.								

Bilag

Bilag 1

Bilag 1	
Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2007	
Mia. kr., årets priser	
Fremrykning af selskabsskat, a conto-ordning	8,9
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-0,3
Korrektion vedr. afregning i 1999 af indkomstskat til kommunerne for 1997	0,1
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1995	-2,4
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	0,2
Afregning af feriepenge	4,7
Feriefondens renteindtægter	0,1
Fremrykning af kildeskatteafregning	8,8
Aktiesalg, EKR Kreditforsikring	0,3
Etablering af Statens Ejendomsselskab	0,2
1997 i alt	20,7
Fremrykning af selskabs-, fonds- og kulbrintebeskatningen	1,6
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-1,2
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1996	-1,3
Korrektion vedr. afregning i 2000 af indkomstskat til kommunerne for 1998	0,1
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	1,0
Scandlines	0,5
Salg af aktier i TeleDanmark	30,9
Omlægning af statslige aktiver	1,9
Harmoniseret afregning af lønsumsafgift	0,7
Betalingsregler for elafgift (inkl. momseffekt)	0,5
1998 i alt	34,7
Fremrykning af selskabs-, fonds- og kulbrintebeskatningen	5,2
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-1,9
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1997	-0,1
Korrektion vedr. afregning i 2001 af indkomstskat til kommunerne for 1999	0,1
Korrektion vedr. afregning i 2001 af kapitalpensionsafgift til kommunerne for 1999	-0,3
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	0,2
Aftale med Naturgas Syd og DONG	-1,4
Kapitalindsud i COMBUS	-0,3
Acontoindbetaling vedr. Dansk Tipstjeneste	0,7
Salg af statslige aktiver	1,3
Pinsepakken	-0,7
1999 i alt	2,9

Bilag 1	
Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2007	
Mia. kr., årets priser	
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	2,7
Selskabsskat	-3,4
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	1,9
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1998	1,3
Korrektion vedr. afregning i 2002 af personskat mv. til kommunerne for 2000	2,8
Korrektion vedr. afregning i 2002 af kapitalpensionsafgift til kommunerne for 2000	0,8
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	-0,9
Pinsepakken	0,8
Overdragelse af statshavne	-0,7
Kapitaludtræk fra Post Danmark	0,3
Ekstraordinær indfrielse af saneringslån (Københavns kommune)	0,5
Ekstraordinært udbytte fra PostDanmark og DSB	0,2
Frivillige indbetalinger af personskat	0,4
Opløsning af Dansk Eksportfinansieringsfond	0,2
Omlægning af kredittider for moms (inkl. afledt effekt på andre afgifter)	12,4
Omlægning af kredittider for vandafgiften	0,2
Afvikling af ejendomsselskabet TOR I/S	-1,0
Ændring af procentgodtgørelse	0,5
Kraftvarmeværkers efterbetaling	0,3
Overførsel fra Hypotekbankens reserver	1,0
Salg af aktier i Københavns Lufthavn	0,9
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	0,2
2000 i alt	21,5
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	-11,8
Selskabsskat	7,9
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	0,7
Afregning af indkomstskat til kommunerne for indkomståret 1999	-0,1
Afregning af kapitalpensionsafgift til kommunerne for indkomståret 1999	-0,3
Korrektion vedr. afregning i 2004 af personskat mv. til kommunerne for 2001	2,1
Korrektion vedr. afregning i 2003 af kapitalpensionsafgift til kommunerne for 2001	0,1
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	-0,7
Ekstraordinært aktieudbytte fra DONG m.fl.	1,0
Stramning af momskredittider for store virksomheder	14,4
Afskaffelse af importmoms	-1,9
Omlægning af momskredittider for landbrug (inkl. afledt effekt på andre afgifter)	0,5
Stramning af kredittid for lønsumsafgift	0,3
Pinsepakken	1,1
Frivillige skatteindbetalinger	6,3
Fastfrysning af personfradrag/ nedsættelse af A-kassekontingent	-1,2
Ekstraordinært bidrag til EU sfa. omlægning af kredittider for moms i 2000	-0,5
Overdragelse af statshavne	-0,1
Ændret beskatning af husdyrbesætninger	0,4
Naturgas Sjællands overgang til DONG	-0,2
UMTS-licenser – ekstraordinær indtægt i 2001 i forhold til den årlige indtægt 10 år frem	0,7
Indbetaling fra DTU m.fl. vedr. overgang til selveje	1,8
Tilbagebetaling af kantineoms	-0,3
Statens forsknings- og uddannelsesbygninger	-0,6
Afregning vedr. told og landbrugsafgifter til EU (refusion af opkrævningsomkostninger)	-0,4
2001 i alt	19,2

Bilag 1	
Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2007	
Mia. kr., årets priser	
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	-12,6
Selskabsskat	3,2
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-1,8
Afregning af personskat mv. til kommunerne for indkomståret 2000	-2,8
Afregning af kapitalpensionsafgift til kommunerne for indkomståret 2000	-0,8
Korrektion vedr. afregning i 2005 af personskat mv. til kommunerne for 2002	-0,2
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	1,1
Pinsepakke	0,8
Ekstraordinært bidrag til EU som følge af omlægning af kredittider for moms i 2001	-0,4
Fastfrysning af personfradrag/nedsættelse af A-kassekontingent	1,2
EU-formandskab	-0,8
Stramning af kredittider for A-skat og arbejdsmarkedsbidrag	14,8
Tilbagebetaling af kantineoms	-0,5
Omlægning af statslige aktiver	0,7
Konkurrenceevnepakke, lempelse af kredittid for mellemstore virksomheder	-1,5
Mindreforbrug som følge af reduktion af videreførte midler	0,5
Regeringsinitiativer i forbindelse med FL02 og 100-dages programmet	0,2
Ekstraordinært låneafdrag fra DONG	0,5
Mindreudgift vedr. tjenestemandspensioner	1,6
Statens forsknings- og uddannelsesbygninger	0,9
Afregning vedr. told og landbrugsafgifter til EU (refusion af opkrævningsomkostninger)	0,4
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	0,4
2002 i alt	4,7
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	-5,9
Selskabsskat	7,5
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-6,0
Afregning af indkomstskat mv. til kommunerne for indkomståret 2000	-0,3
Afregning af kapitalpensionsafgift til kommunerne for indkomståret 2001	-0,1
Korrektion vedr. afregning i 2006 af personskat mv. til kommunerne for 2003	-2,1
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	1,8
Modregning af regeringsinitiativer i forbindelse med FL02 og 100-dages programmet	-0,2
Ekstraordinært udbytte fra DSB	0,2
Omlægning af statslige aktiver	1,0
En afregningskonto	3,5
DONG ekstraordinært afdrag af lån	0,4
Overførsel af midler fra Hypotekbanken	0,3
Supplerende engangsydelse til folkepensionister	-0,4
Grænsehandel	-0,3
Medarbejderaktieordninger, jf. Coloplast-dommen	-1,0
Tabt landsretskendelse vedr. momsopgørelse fra selvejende institutioner	-0,1
Tilbagebetaling af kantineoms	-0,1
Tilkendt erstatning i Wanadoo-sagen	0,1
Ejendomssalg på ministerområder	0,1
Indtægt fra salg af radio-sendetilladelser (P5 og P6)	0,1
Teknisk omlægning vedr. SES, kontorejendomme	0,2
Førtidig indfrielse af udviklingslån (Indien)	0,5
Ekstraordinær tilbagebetaling af EU-bidrag for 2003	0,6
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	0,5
2003 i alt	0,4

Bilag 1	
Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2007	
Mia. kr., årets priser	
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	10,7
Selskabsskat	-2,0
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	-2,4
Afregning af personskat mv. til kommunerne for indkomståret 2001	-2,1
Udlodninger fra IØ og IFU samt afvikling af investeringsfonden for vækstmarkeder	1,4
Tabt landsretskendelse vedr. momsopgørelse fra selvejende institutioner	-0,1
Overførsel af midler fra Hypotekbanken	0,5
Ekstra bevilling til udbetaling af overarbejde	-0,1
Aftale vedrørende DUC's olie- og gasindvinding	2,0
Køb af Gastra A/S	-1,1
Aktieudbytte fra Dong A/S	1,1
Ekstraordinært udbytte fra DSB	0,1
Overdragelse af statens aktiepost i Orange Holding	0,1
Tilbagebetaling af statsstøtte	1,1
Rekapitalisering af TV2/Danmark	-0,8
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	0,7
2004 i alt	9,1
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	21,4
Selskabsskat	4,7
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	4,7
Afregning af personskat mv. til kommunerne for indkomståret 2002	0,2
Likviditetsmæssige forskydninger vedr. den kommunale momsudligningsordning	-1,4
Ekstraordinært udbytte fra DSB	0,4
Køb og salg af bygninger og grunde mv.	0,1
Post Danmark	0,6
Overførsel af midler fra Hypotekbanken	2,2
Stiftertilgodehavende i Københavns Havn	0,7
Udbetalinger af opsparede midler til universiteterne	-0,8
Salg af Statens Bilinspektion	0,5
Salg af Gastra A/S	1,1
Salg af statens aktier i Bella Center A/S	0,1
Ekstraordinært udbytte fra Scandlines	0,3
Salg af aktier i Post Danmark	1,4
Indfrielse af statslån til institutioner under § 20	0,6
Engangsudgifter ifm. overdragelse af skatteligningen til staten	-0,5
Kapitalindskud i Bornholmstrafikken A/S	-0,2
Indtægter for omlægning af Danmarks Skibskreditfond	0,4
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	0,4
2005 i alt	37,0
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	4,9
Selskabsskat	-1,5
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	10,0
Afregning af personskat mv. til kommunerne for indkomståret 2003	2,1
Omlægning af den kommunale momsudligningsordning	-5,9
Overførsel af midler fra Hypotekbanken	0,1
Udlodninger fra IØ og IFU	0,3
Ekstraordinære udbytter under § 28	0,7
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	1,6
2006 i alt	12,3

Bilag 1	
Engangsforbedringer og ekstraordinære forhold, 1997-2007	
Mia. kr., årets priser	
Korrektion vedr. pensionsafkastskat	-4,8
Selskabsskat	1,3
Korrektion vedr. Nordsø-indtægter	2,6
Omlægning af statslige aktiver (FL07 § 35)	2,0
Udlodninger fra IØ og IFU	0,5
Ekstraordinære udbytter under § 28	0,6
Etårige puljer	0,3
Tilbageførsel fra Danmarks Erhvervsfond	1,6
2007 i alt	4,1

Bilag 2

Bilag 2									
Offentlige finanser, 2006-2008									
	2006			2007			2008		
	Dec.	Maj	Ændr.	Dec.	Maj	Ændr.	Dec.	Maj	Ændr.
Mia. kr., løbende priser									
Offentlige serviceudgifter mv.	418,0	418,3	0,3	434,7	434,6	-0,2	450,5	451,0	0,5
Overførsler	257,6	254,6	-3,0	263,9	260,4	-3,5	273,7	270,2	-3,6
Investeringer	30,4	30,2	-0,2	27,9	28,4	0,5	28,8	29,3	0,5
Renteudgifter	38,0	35,8	-2,2	34,8	32,8	-2,0	30,4	30,2	-0,3
Subsidier	36,0	36,7	0,6	38,6	38,9	0,3	40,8	40,9	0,0
Øvrige udgifter ¹⁾	43,6	45,7	2,2	46,1	47,0	0,9	48,8	48,9	0,1
Udgifter i alt²⁾	823,7	821,4	-2,3	846,0	842,0	-4,0	873,1	870,4	-2,6
Personskatter mv. ³⁾	339,4	342,0	2,6	351,9	356,9	5,1	359,7	362,8	3,1
Arbejdsmarkedsbidrag	71,1	71,4	0,3	74,2	75,0	0,8	77,0	77,7	0,7
Selskabsskatter	59,0	59,0	0,0	58,2	53,5	-4,7	58,6	55,9	-2,7
Pensionsafkastskat	8,0	13,7	5,7	7,3	13,8	6,5	16,0	13,1	-2,9
Moms	167,3	167,6	0,3	174,8	176,0	1,2	180,7	182,5	1,8
Registreringsafgift	24,7	24,3	-0,4	24,9	24,9	0,0	24,7	24,1	-0,6
Øvrige indirekte skatter	98,8	99,5	0,7	99,1	99,7	0,6	99,3	99,5	0,2
A-kassebidrag mv. ⁴⁾	17,5	17,6	0,0	18,0	17,8	-0,2	18,5	18,3	-0,2
Renteindtægter	21,4	21,4	0,0	22,4	23,1	0,8	22,4	22,8	0,4
Bruttoestindkomst	28,9	28,8	-0,1	29,2	29,3	0,1	29,8	29,6	-0,2
Øvrige indtægter ⁵⁾	43,7	45,1	1,4	42,1	43,0	0,9	42,3	43,3	1,0
Indtægter i alt²⁾	879,8	890,4	10,6	902,0	913,0	11,0	929,2	929,7	0,5
Offentlig saldo	56,2	69,1	12,9	56,0	71,0	15,1	56,2	59,3	3,1
Renter, netto	16,6	14,3	-2,2	12,4	9,6	-2,8	8,0	7,4	-0,6
Offentlig primær saldo ⁶⁾	72,8	83,4	10,7	68,4	80,7	12,3	64,2	66,6	2,5
1)	Øvrige udgifter indeholder blandt andet kapitaloverførsler, overførsler til Færøerne og Grønland samt bidrag til EU's budget.								
2)	Opgørelsen af de samlede offentlige udgifter og indtægter afviger fra Danmarks Statistiks opgørelse. Danmarks Statistik henfører f.eks. indtægter fra salg af varer og tjenester, der indgår i de offentlige serviceudgifter mv., til indtægterne, mens de samlede offentlige serviceudgifter indgår på udgiftssiden i tabellen. På den baggrund afviger udgifts- og indtægstrykket definatorisk fra opgjorte tryk, der er baseret på Danmarks Statistiks opgørelser.								
3)	Personskatter mv. indeholder: Kildeskatter, ejendomsværdiskat, vægtafgift fra husholdninger, afgift af dødsboer og gaver samt andre personlige skatter.								
4)	Bidrag til sociale ordninger (A-kassebidrag, efterlønsbidrag mv.).								
5)	Øvrige indtægter indeholder blandt andet overskud af offentlig virksomhed, diverse drifts- og kapitaloverførsler fra andre indenlandske sektorer og EU samt imputerede (beregned) indtægter i form af bidrag til tjenestemandspensioner.								
6)	Den primære saldo angiver stillingen på de offentlige finanser før nettorenteudgifter.								

