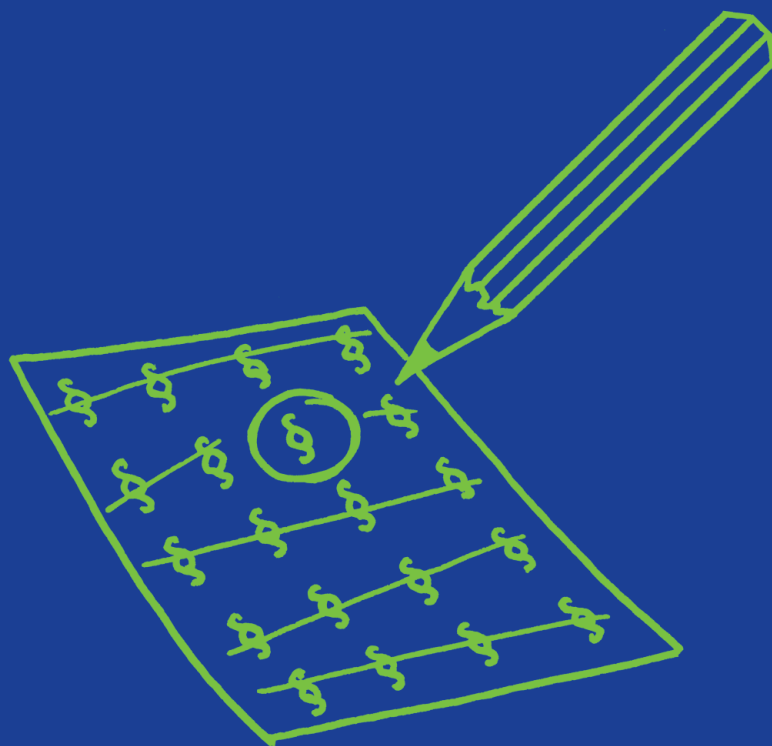


Mindre bøvl - mere frihed



Regeringen
December 2004

Forord

Der findes mere end 10.000 love og bekendtgørelser, som regulerer alt fra tidens fastsættelse til husdyrhold. Love og regler er med til at sikre, at samfundet fungerer, men reguleringen kan tage overhånd, og bureaukratiet kan få unødigt voksevæk.

Da regeringen tiltrådte, var det derfor med en målsætning om at gennemføre regelforenkling og administrative lettelser for borgere og virksomheder.

Regeringen fremlægger nu for tredje gang en handlingsplan for regelforenkling og administrative lettelser.

Handlingsplanen indeholder nye initiativer samt en status på resultaterne af arbejdet hidtil.

I denne pjeces præsenteres eksempler på konkrete forenklingresultater og initiativer fra handlingsplanen. En samlet oversigt over forenklingresultaterne hidtil og de nye initiativer kan ses i handlingsplanen *En enklere hverdag for borgere og virksomheder.*

FORENKLING - EN INDSATS
PÅ FLERE FRONTER

MINDRE BØVL - MERE FRIHED

Forenkling – en indsats på flere fronter

Regelforenkling og administrative lettelser er vigtige redskaber til at fjerne unødige begrænsninger for den enkelte borger og sikre mindst muligt bøvl for virksomhederne. Det betyder, at den enkelte får et større råderum, og at virksomhederne kan bruge tiden på det vigtige, nemlig at drive virksomhed. For at sikre fremdrift i forenklingsindsatsen sætter regeringen ind på flere fronter.



Regeringens årlige handlingsplan for regelforenkling, som nu fremlægges for tredje gang, er omdrejningspunkt for regelforenklingsindsatsen. Men handlingsplanen står ikke alene. Regeringen har taget en række initiativer for at sikre et målrettet arbejde med at forenkle love og regler.

Udover indsatsen for at forenkle danske love og regler, er Danmark også en aktiv deltager i bestræbelserne på at sikre gode regler fra EU. For eksempel arbejder Danmark på at styrke EU's program for løbende forenkling af direktiver og forordninger, så de regler, der indeholder unødvendige byrder, bliver ændret.

Én indgang til den offentlige sektor - kommunalreform

Med aftalen om, at der skal gennemføres en kommunalreform, er der taget et stort skridt mod en enklere offentlig sektor tæt på borgeren. Ansvar for at løse opgaverne er i dag spredt på for mange offentlige myndigheder på forskellige niveauer. Det er uigenenskueligt for borgerne, som også risikerer at blive kastebold mellem forskellige myndigheder. Regeringen ønsker klare og entydige ansvarsforhold i al op-

gaveløsning. Det betyder, at der som udgangspunkt kun skal være én myndighed, som har ansvaret for løsningen af bestemte opgaver.

Samtidig skal det være sådan, at borgerne kun skal henvende sig ét sted, når de har brug for offentlige serviceydelser. Fremover skal kommunerne være den primære indgang til den offentlige service.

Kommunerne får ansvaret for at løse langt de fleste velfærdsopgaver bortset fra på sundhedsområdet. Samtidig vil regeringen tilskynde kommunerne til at oprette kommunale servicebutikker, som skal være borgernes vejvisere, og som kan løse tværgående opgaver for borgerne. På den måde bliver den offentlige sektor mere enkel, og det bliver lettere for borgere og virksomheder at have med den offentlige sektor at gøre.

Byrder for erhvervslivet skal reduceres med op til 25 pct. inden 2010

Administrative byrder lægger en dæmper på virksomhedernes produktion og vækst. En vækst der er afgø-

rende for, at der skabes nye arbejdspladser i Danmark.

Regeringens mål er derfor, at erhvervslivets administrative byrder skal lettes med op til 25 pct. inden 2010. For at det kan lade sig gøre, skal alle ministerier gå deres eksisterende lovgivning minutiøst igennem og finde forenklingsmuligheder. Samtidig skal ministerierne være bedre til at forebygge nye byrder.

Regeringen har besluttet at iværksætte en omfattende kortlægning af al erhvervsrettet lovgivning. Når kortlægningen (med den såkaldte AMVAB-metode) er færdig ved udgangen af 2005, vil ministerierne have en nødvendig viden om, hvor der skal sættes ind for at gøre hverdagen nemmere for danske virksomheder. På baggrund af denne kortlægning vil der årligt blive fulgt op på, hvor langt hvert ministerium er nået med at lette byrderne. Det bliver således muligt at følge arbejdet tæt i hvert ministerium.

En foreløbig opgørelse viser, at Skatteministeriet og Økonomi- og Erhvervsministeriet hver tegner sig for ca. 40 pct. af de administrative byrder. Derfor er det særligt vigtigt, at forenklingsindsatsen er målrettet i disse to ministerier.

Forenklingsarbejdet i Skatteministeriet sker under rammen "Det Nye Skatteministerium". Skatteministeriet arbejder målrettet på at skabe mere forståelige regler, der er lettere og billigere at administrere. Høj retssikkerhed, service og individuel behandling er dele heraf. Målet er, at Det Nye Skatteministerium for de mange almindelige skatteydere er næsten usynligt - men via IT let tilgængeligt. Samtidig skal ministeriet for de få, som har problemer med at overholde spillereglerne, være meget synligt og nærværende.

Økonomi- og Erhvervsministeriet har ligeledes igangsat et målrettet arbejde med at finde lettelser. Ministeriets lovområder gennemgås, og der vil ske en konkret vurdering af, hvilke regler der helt kan fjernes, og hvilke der kan forenkles eller digitaliseres. Til dette arbejde er der nedsat en Task Force, der skal finde lettelserne. Derudover er branche- og erhvervsorganisationer samt virksomheder på det finansielle område, energiområdet og bygeområdet inviteret til at deltage i byrdekomitéer, der skal komme med forslag til forenklinger.

Særlige fokusområder

I handlingsplanen for regelforenkling fremlægges årligt en lang række forskellige initiativer til regelforenkling. For at sikre fremdrift i forenklingssatsen har regeringen denne gang udvalgt et mindre antal centrale initiativer, som vil blive fulgt tæt. Der er udvalgt tre virksomhedsrettede og tre borgerrettede initiativer.

Virksomheder

> Administrationen af sygedagpenge skal digitaliseres. Målet er, at virksomheder fremover kun skal anmelde sygefravær og anmode om refusion af sygedagpenge ét sted. I dag må arbejdsgiveren typisk anmode om refusion af sygedagpenge i en række forskellige kommuner afhængig af, hvor de ansatte har bopæl. Der er igangsat et forsøgsprojekt med en række kommuner, og målet er at etablere en landsdækkende indberetningsløsning inden udgangen af januar 2006.

> Der skal gives mulighed for digital indberetning af regnskabsdata. Det medfører, at virksomhedsskemaet kan afskaffes, og at kravet om, at virksomheden ind-

sender et skatteregnskab sammen med selvangivelsen, ligeledes kan ophæves for hovedparten af virksomhederne. Det vil betyde, at 350.000-400.000 virksomheder hvert år slipper for at indsende et skatteregnskab til skattemyndighederne, samt at ca. 120.000 virksomheder slipper for at udarbejde og indsende et virksomhedsskema. Forslaget forventes gennemført fra og med indkomståret 2006.

> Der er behov for at forenkle skattekontrolloven. ToldSkat modtager hvert år 60-70 mio. indberetninger. Det skal undersøges, om de alle er nødvendige. Eksempelvis skal det vurderes, om skattekontrolloven kan forenkles, så tredjemand kan fritages for indberetning af formueoplysninger og renter under en nærmere fastsat bagatelgrænse. Analysen af, hvordan loven kan forenkles, skal være afsluttet inden udgangen af 2004.

Borgere

> Der skal etableres mulighed for digital motorregistrering. Det betyder, at borgere og virksomheder med en digital signatur kan registrere køretøjer direkte fra computeren. I dag kræver det personlig

henvendelse til motorkontoret og ofte også til andre offentlige myndigheder. Muligheden for digital motorregistrering skal være analyseret til bunds inden udgangen af juni 2005.

> Der arbejdes hen imod en papirløs tinglysningsordning, som gør det muligt at anmelde rettigheder over fast ejendom mv. til tinglysning ved hjælp af elektronisk kommunikation. Der er nedsat et udvalg, der skal komme med forslag til gennemførelse af en fuldstændig papirløs tinglysning og den fremtidige organisering af tinglysningen. Udvalget kommer med en delrapport i januar 2005.

> Det skal være muligt at foretage fødselsanmeldelse via Internettet ved hjælp af digital signatur. Nybagte forældre skal i dag foretage fødselsanmeldelse senest to hverdage efter fødslen enten ved at møde personligt op på kirkekontoret eller ved at sende anmeldelsen per brev. Muligheden for digital fødselsanmeldelse skal være etableret inden udgangen af 2005.

Når to bliver til flere

Når man får børn, er der som regel nok at se til. Regeringen ønsker at skabe bedre rammer for børnefamilierne. Der skal ikke lægges unødige besværligheder og begrænsninger i vejen. Børnefamiliernes huskeliste indeholder blandt andet kontakt med offentlige myndigheder i flere tilfælde. Derfor er der taget initiativer, der skal sikre, at kontakten med det offentlige sker så gnidningsløst og enkelt som muligt. Så kan familierne bruge tiden på det, der er vigtigt.

Fødselsanmeldelse på nettet

Når nye borgere ser dagens lys, skal forældrene som noget af det første foretage en fødselsanmeldelse. I dag skal dette ske senest to hverdage efter fødslen enten ved at møde personligt op på kirkekontoret eller ved at sende anmeldelsen per brev. Blandt de

nye initiativer er, at det skal være muligt at foretage fødselsanmeldelse via Internettet ved hjælp af digital signatur, så nybagte forældre fremover i ro og mag kan foretage anmeldelsen fra hjemmecomputeren.

Anerkendelse af udenlandske adoptioner

Tidligere blev udenlandske adoptioner ikke anerkendt i Danmark. I stedet skulle adoptivforældrene søge om dansk adoption, når barnet kom til Danmark. Det betød, at børn af udenlandske adoptioner kunne risikere at stå uden retlige forældre i en periode mellem de to adoptioner. For at undgå dette er Danmark begyndt at anerkende adoptioner fra en lang række lande, når adoptionen er foretaget gennem en anerkendt organisation.



Hvad skal barnet hedde?

Når det gælder valg af navn, er der også taget initiativ til forenklinger. I efteråret 2004 vil der blive fremsat forslag til en forenklet navnelov, som giver bedre mulighed for frit at vælge navn til nyfødte, og også hvis man som voksen ønsker et andet navn.

Fx skal det fremover være lettere at tage udbredte fornavne, der endnu ikke er på listen over godkendte navne, og det skal være lettere at tage tipoldeforældres efternavne, almindelige danske efternavne og ægtefællers mellemnavne.

Når du skal uddanne dig

De fleste skal på et eller andet tidspunkt på skolebænken. Uddannelse er en investering i fremtiden, og det skal ikke være forbundet med unødigt administrativt besvær at uddanne sig. Derfor satser regeringen på at fjerne bøvl, så der bliver mere tid til bøgerne.

Digital ansøgning om optagelse på uddannelser

Man kan nu søge om optagelse på videregående uddannelser direkte på www.optagelse.dk ved hjælp af en digital signatur. Eksamensbeviser overføres direkte til ansøgningen fra Undervisningsministeriets eksamensdatabase, og systemet trækker informationer direkte fra CPR-registret, så ansøgers personoplysninger også fremgår af ansøgningen. Hvis ansøgningen udfyldes forkert, gør systemet opmærksom på det med det samme. Dermed slipper administrationen for at returnere mangelfulde ansøgninger, og

ansøgerne behøver ikke føle sig usikre på, om ansøgningen er korrekt udfyldt. Blandt de nye initiativer i handlingsplanen er, at også ansøgere til ungdomsuddannelserne og eventuelt kvote 2 ansøgere skal kunne søge om optagelse direkte via computeren.

Digitale oplysninger til skattekontoret om SU-tilbagebetaling

Mange studerende oplever at skulle betale SU tilbage. Samtidig skal de studerende have besvær med at få ændret årsopgørelsen og refunderet skat. Blandt de nye initiativer er en ny service, hvor kommunerne oplyses digitalt om tilbagebetalingskrav vedrørende SU. Det betyder, at studerende, som skal betale SU tilbage, slipper for besværet med at skulle henvende sig til kommunen for at få refunderet skatten af den tilbagekrævede SU – det skal fremover ske helt automatisk.

Regelforenkling for efter- og videreuddannelse

Voksenuddannelsesområdet har tidligere været lidt af en jungle. Det er nu blevet forenklet på flere punkter. 2.200 AMU-uddannelser er sammen med udvalgte enkeltfag fra de erhvervsrettede grunduddannelser blevet samlet i knap 140 fælles kompetencebeskri-

velser. Samtidig skal brugerne nu kun henvende sig ét sted, når de har behov for kompetenceudvikling inden for et jobområde. Den enkelte uddannelsesinstitution skal kunne rådgive om det hele. Det betyder, at brugere og virksomheder får bedre og enklere adgang til voksen- og efteruddannelse.



Når du skal have tag over hovedet

De fleste borgere, som prøver kræfter med boligmarkedet, oplever, at det ikke er helt let at få overblik over, hvilke regler der gælder på boligområdet og for ens egen ejendom. Derfor er lovgivningen på boligområdet blevet gennemgået for at se, hvor der kan forenkles. Det er regeringens målsætning at skabe et smidigt og fleksibelt boligmarked, hvor der er plads til nytænkning og kreative boligløsninger, og hvor reglerne er til at gennemskue.



Samlet boligportal

Mange oplever, at det er kompliceret at overskue reglerne for ombygninger og ejendomshandel, ligesom oplysninger om ens egen bolig skal hentes mange forskellige steder. Derfor oprettes en samlet boligportal på Internettet, hvor man kan få adgang til alle ejendomsdata og informationer om bolighandel.

Digital tinglysning

Der arbejdes på at digitalisere tinglysningen, så det fremover bliver nemmere og hurtigere at anmelde rettighederne over fast ejendom. Det betyder, at borgerne slipper for noget af den ventetid, som følger med, når der handles bolig.

Enklere beskatning ved førstegangssalg af ejerlejligheder

Der er ikke længere særlige regler for beskatning af ejerlejligheder, der sælges første gang. Beskatningen sker fremover efter de almindelige regler for salg af fast ejendom. Dermed er der skabt større overskuelighed på området.

Når du skal frem og tilbage

Transport frem og tilbage fra arbejde, skole, sport og familiebesøg er en uomgængelig del af de fleste menneskers hverdag. Muligheden for at komme let og sikkert fra a til b betyder frihed for den enkelte. En god infrastruktur er samtidig nøglen til en sund og stærk økonomi. Regeringen har derfor taget initiativ til en række forenklinger, som skal gøre det lidt lettere at komme frem og tilbage.

Digital billet til kollektiv trafik

Borgere, som tager toget eller bussen, kender til kø foran billetlugerne og krøllede papirbilletter i lommer og tasker. Nu er de største danske udbydere af kollektiv trafik gået sammen om at udvikle et elektronisk rejsekort, der kan bruges overalt i landet. Kortet skal virke som en ”digital pengepung”, der gør det muligt at betale rejsen ved selve påstigningen af to-

get eller bussen. Den rejsende skal blot holde kortet nær en kortlæser ved indstigning og udstigning, så registrerer maskinen, at turen er betalt. Rejsekortet forventes indført øst for Storebælt i 2007/2008, og fra 2009 får resten af landet også glæde af det.

Digital motorregistrering

Borgere, som skal have et køretøj registreret, må i dag ofte henvende sig til forskellige myndigheder for at få det gjort. Derfor arbejdes der i øjeblikket på at forenkle motorregistreringen, så borgerne fremover blot skal henvende sig ét sted ved registrering, afmelding og ejerskifte af køretøjer. Samtidig arbejdes der på, at motorregistreringen skal gøres digital, så borgeren kan få et køretøj registreret uden at møde personligt frem på motorkontorerne.



Forenkling af privatvejsloven

Reglerne om landets private fællesveje skal forenkles. Der er tale om en lovgivning fra 1972, og der er brug for både at gøre loven mere tidssvarende og lettere at forstå. De nuværende regler om blandt andet istand-

sættelse af private fællesveje og opdelingen mellem private fællesveje på landet og i byer giver anledning til en række misforståelser, forespørgsler og klager. Der iværksættes derfor en gennemgribende revision af privatvejsloven.

Når virksomheden vil have klar besked

For virksomheder er uforudsete begivenheder en del af de daglige udfordringer. Regeringen ønsker at mindske usikkerheden for virksomhederne ved at sikre, at virksomhederne kan regne med den offentlige sektor. Derfor gennemføres der forenklinger, som betyder, at virksomhederne kan få klar og bindende besked fra offentlige myndigheder.

Bindende forhåndsbesked om arbejdsmiljøinvesteringer

Landets mange virksomhedsledere behøver ikke længere frygte, at en ny investering på arbejdspladsen er i strid med arbejdsmiljølovens krav. Virksomheder kan fra årsskiftet mod betaling indhente en bindende forhåndsbesked på udvalgte arbejdsmiljøområder fra Arbejdstilsynet. På den måde kan virksomheden få sikkerhed for, at det, den påtænker at gøre, lever op til arbejdsmiljølovens krav på det tidspunkt, hvor forhåndsbeskeden bliver givet.

Bindende ligningssvar til selskaber og hovedaktionærer

Bindende ligningssvar betyder, at selskaber og hovedaktionærer mod betaling af et mindre gebyr kan få klar besked om deres skat, inden de foretager en økonomisk disposition.

Bindende afgiftssvar

Det skal være sådan, at virksomhederne på forhånd kan få klar besked om afgifterne, som skal betales, hvis fx en virksomhed foretager større ændringer. Skatteministeriet vil gøre det muligt for alle mod betaling af et gebyr på 300 kr. at få et bindende afgiftssvar fra de statslige told- og skattemyndigheder om virkningerne af en påtænkt eller gennemført disposition.



Når virksomheden har orden i sagerne

Mange virksomheder gør en stor indsats for at have ordene i sagerne og leve op til myndighedernes krav. Det skal der kvitteres for. Nogle virksomheder sjusker til gengæld, og det betyder, at det er nødvendigt med en mere omfattende kontrol af disse virksomheder. Derfor vil regeringen målrette kontrollen med virksomheder, sådan at virksomheder med orden i sagerne kontrolleres mindre intensivt, mens indsatsen i stedet fokuseres der, hvor problemerne er størst. Derfor er der taget initiativ til forenklede kontrolordninger på flere områder.

Målrettet arbejdsmiljørådgivning

Tilsynsindsatsen og rådgivningspligten målrettes de virksomheder, der har et dårligt arbejdsmiljø.



Arbejdstilsynet vil over en årrække screene arbejdsmiljøet på alle landets virksomheder for at finde frem til de virksomheder, som har et dårligt arbejdsmiljø. Disse virksomheder vil få et grundigt tilsynsbesøg fra Arbejdstilsynet og blive pålagt en rådgivningspligt, hvis der er behov for det. Virksomheder, der via et arbejdsmiljøcertifikat kan dokumentere, at de har orden i arbejdsmiljøet, slipper derimod for screening, tilsyn og rådgivningspligt.

Forenklet miljøtilsyn

Ved årsskiftet gennemføres en forenkling af miljøtilsynet, så miljøkontrollen fremover målrettes de virksomheder, der ikke overholder pligterne. Tilsynsmyndighederne skal kategorisere virksomhederne i 3 niveauer i forhold til den miljømæssige indsats, som

den enkelte virksomhed yder. Niveau-1 virksomheder, som er de mest miljøvenlige, vil herefter modtage et minimum af offentlig kontrol. I stedet vil kræfterne blive brugt på niveau-2 og niveau-3 virksomhederne, hvor tilsynsbehovet er størst.

Forenkling af regler om kødkontrol

De eksisterende regler for kødkontrol skal ændres, så de i højere grad rettes mod risikofyldte områder og dermed giver forbrugerne sundere fødevarer. Kontrolomfanget skal i videre omfang afspejle virksomhedernes hidtidige præstationer, og der skal være mulighed for at lempe kontrollen for mindre virksomheder, ligesom der gives en udvidet adgang til egenkontrol. Formålet er at sikre, at kontrolindsatsen lægges der, hvor der er størst risiko for fejl og mangler.

Når der skal indberettes til det offentlige

Mange virksomheder peger på, at det er administrativt besværligt at skulle indberette oplysninger til forskellige offentlige myndigheder. Når virksomhederne skal bruge kræfter på ekstra administration og papirarbejde, går der tid fra produktionen. Det koster dyrt for virksomhederne og samfundet. Derfor er det helt centralt for regeringen at lette de administrative byrder og gøre de nødvendige indberetninger så enkle og effektive som muligt.

Kapitalforklaringen afskaffet

En afskaffelse eller forenkling af kapitalforklaringen var det næstmest fremsatte ønske fra virksomhederne i Skatteministeriets *Skattejagt* på regelbøvlet. Kapitalforklaringen er nu afskaffet, hvilket betyder,

at mange tusinde erhvervsdrivende og hovedaktionærer fra 2004 slipper for besværet med at udfylde skemaet.

Én samlet registrering af virksomheder

Hidtil har virksomheder ved opstart, ændringer og ophør skullet afgive oplysninger til en række myndigheder. Siden juni 2004 har al grundregistrering og lettere kontrolopgaver været sammenlagt i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Det betyder, at alle typer af virksomheder dermed har én indgang til virksomhedsregistrering. Med virkning fra oktober 2004 har Erhvervs- og Selskabsstyrelsen samtidig åbnet for internetbaseret indberetning af oplysninger vedrørende virksomheden.



Én indberetning til landbrugsstøtte og mark- og gødningsplan

Blandt de nye initiativer i handlingsplanen er, at landmændene fremover på ét skema skal kunne indberette oplysninger til brug for landbrugsstøtte og samtidig indberette deres mark- og gødningsplan.

På den måde slipper landmændene for at skulle udfylde 3 forskellige skemaer med 3 forskellige tidsfrister. Indberetningen skal endvidere kunne ske elektronisk.

Mindre bøvl – mere frihed

**Publikationen kan bestilles
eller afhentes hos:**

Schultz Information
Herstedvang 12,

2620 Albertslund

Telefon 43 63 23 00

Fax: 43 63 19 69

E-mail: schultz@schultz.dk

Hjemmeside: www.schultz.dk

**Henvendelse om publikationen
kan i øvrigt ske til:**

Finansministeriet

Christiansborg Slotsplads 1

14. kontor

1218 København K

Telefon 33 92 33 33

Illustrator: Lars Vegas Nielsen

Lay-out: Peter Stephensen

Tryk: Schultz Grafisk

Oplag: 2.000

Pris: 50 kr. inkl. moms

ISBN: 87-7856-689-4

Elektronisk publikation:

Produktion: Finansministeriet

ISBN: 87-7856-690-8

Publikationen kan hentes på

Finansministeriets hjemmeside:

www.fm.dk