

Mulige effekter af DØRs anbefaling om midlertidig finanspolitisk lempelse

I DØRs efterårsrapport nævnes det, at en finanspolitisk lempelse eksempelvis kunne ske ved at fremrykke fremtidige skatnedsættelser, som allerede er vedtaget i forbindelse med skattereformen fra 2012. Det kan således p.t. være svært at pege på andre instrumenter til finanspolitiske lempelser.

I det følgende er det forudsat – som et regneeksempel – at den af DØR anbefalede lempelse gennemføres i form af en fremrykning af 2012-skattereformens forøgede beskæftigelsesfradrag og højere topskattegrænse.

I skattereform 2012 indgår en forhøjelse af topskattegrænsen og beskæftigelsesfradraget på henholdsvis 4,8 og 9,4 mia. kr. frem mod 2022 (inkl. særligt beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere). Størstedelen heraf træder i kraft i 2014. Fremrykkes den resterende del af initiativerne, således at disse har fuld effekt fra 2014, svarer det umiddelbart til en finanspolitisk lempelse på 5,6 mia. kr. i 2014, der aftager frem mod 2022 *jf. tabel 1*.

Tabel 1
Fremrykning af indkomstskattelempelser fra 2012-skattereform

Mia. kr., 2013-niveau	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Topskattegrænse	2,9	3,3	3,3	3,5	4,0	4,3	4,6	4,7	4,8
Beskæftigelsesfradrag	5,4	6,1	6,2	6,5	7,6	8,0	8,7	8,8	9,4
Enlige forsørgere	0,2	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
I alt	8,5	9,8	9,9	10,3	12,0	12,6	13,7	13,9	14,1
Ved fremrykning	14,1	14,1	14,1	14,1	14,1	14,1	14,1	14,1	14,1
Lempelse ved fremrykning	5,6	4,4	4,2	3,8	2,2	1,5	0,5	0,2	0,0

Kilde: Aftale om skattereform 2012.

Modelberegnete virkninger af fremrykningen er vist i *tabel 2*. Som det fremgår, vil fremrykningen isoleret set – dvs. hvis der ses bort fra mulige konsekvenser af manglende overholdelse af budgetloven og øget risiko for, at Danmark ikke kommer ud af EU-henstillingen i foråret 2014 – kunne reducere ledigheden med knap 1.000 personer i 2014 og 1.500 personer i 2015.

Tabel 2
Effekter af fremrykning, afvigelse fra grundforløb

	2014	2015
BNP-niveau (pct.)	0,1	0,2
Ledighed (1.000 pers.)	-¾	-1½
Offentlig saldo (mia. 2013-kr.)	-4,7	-2,6
Offentlig saldo (pct. af BNP)	-0,2	-0,1

Kilde: Egne beregninger på ADAM-modellen.

Virksomheden svarer til, at bruttoledigheden i forhold til DØRs skøn vil blive reduceret fra ca. 153.000 til ca. 152.000 personer i 2014 og fra ca. 151.000 til ca. 150.000 personer i 2015.

Den offentlige saldo vil blive svækket med ca. ¼ pct. af BNP i 2014 og godt 0,1 pct. af BNP i 2015. Efter Finansministeriets vurdering vil svækkelsen ikke være forenelig med budgetloven og desuden øge risikoen for, at Danmark ikke får op-hævet EU-henstillingen i foråret 2014. Hvis Danmark ikke kommer ud af EU-henstillingen, øges risikoen for go-stop politik i 2014-2015.

Skattereformen fra 2012 er fuldt finansieret i udgangspunktet. Fremrykningen af initiativerne svækker imidlertid sammenlagt henover årene den offentlige saldo, hvilket øger rentebyrden på den offentlige gæld. Finansieringen er forudsat først at falde efter 2022. Ligeledes er der i beregningerne set bort fra arbejdsudbudseffekter.