

Revideret skøn for ophør af dagpengeretten i 1. halvår 2013

10. januar 2013

Det nye og mere præcise datagrundlag i forbindelse med Akutpakkeberedskabet giver nu mulighed for at opdatere skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår 2013.

Beskæftigelsesministeriet og Finansministeriet har på den baggrund opdateret skønnet for, hvor mange der ventes at opbruge dagpengeretten. Omkring 17-23.000 personer vurderes at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013.

Hovedkonklusioner

- Dagpengereformens indfasning og den midlertidige forlængelse af dagpengeperioden med Finansloven for 2012 indebærer, at relativt mange forsikrede ledige er i risiko for at opbruge dagpengeretten nogenlunde samtidig i starten af 2013.
- Det har tidligere været skønnet, at 9-16.000 personer ville opbruge dagpengeretten i 2013, heraf hovedparten svarende til 7-12.000 i 1. halvår 2013, baseret på data frem til juli 2012.
- Det nye skøn indebærer, at omkring 17-23.000 personer vil opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013. Skønnet er baseret på et nyt datagrundlag frem til slutningen af december 2012.
- Det opjusterede skøn afspejler, at færre ledige har forladt dagpengesystemet i efteråret sammenlignet med tidligere. Flere er samtidig blevet omfattet af den midlertidige forlængelse af dagpengeretten på ½ år i efteråret 2012.
- Det hænger bl.a. sammen med de svækkede konjunkturer, som også indebærer, at vækstudsigterne for 2012 og 2013 nu er nedjusteret i forhold skønnet fra sommeren 2012, så der først ventes en vending på arbejdsmarkedet medio 2013.
- Blandt de personer, der forventes at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013 ventes 12-18.000 at være i målgruppen for hhv. kontanthjælp og den midlertidige uddannelsesordning. Den resterende gruppe vil enten være berettiget til seniorjob eller efterløn.
- Fra politisk hold er der gennemført en række initiativer, som vil kunne afbøde konsekvenserne af den kortere dagpengeperiode, og som sikrer personerne et efterfølgende forsørgelsesgrundlag.
 - Akutpakken, der styrker indsatsen med at hjælpe de ledige i arbejde i den sidste fase op til udløbet af dagpengeretten.
 - Akutjobaftalen, der stiller konkret efterspørgsel til rådighed for målgruppen, der særligt opfordres til at søge de opslåede akutjob både før og efter ophør af dagpengeretten.
 - Uddannelsesordningen, som er aftalt i forbindelse med Finansloven for 2013, som giver uddannelsesmuligheder og et tilhørende forsørgelsesgrundlag til de ledige, der måtte ende med at opbruge dagpengeretten.

- Udvidelse af seniorjobordningen, som sikrer beskæftigelse og et forsørgelsesgrundlag til ældre ledige, der opbruger dagpengeretten, men har udsigt til efterløn på et senere tidspunkt.
- Hertil kommer den understøttelse af jobskabelsen, der finder sted gennem den ekspansive finanspolitik (kick-start mv.) og en generel økonomisk politik, som muliggør et lav renteniveau.

Skøn over personer, der kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013

I uge 50 2012 havde knap 35.000, der aktuelt modtog dagpenge, fået brev fra a-kassen om, at de var i risiko for at opbruge dagpengeretten i løbet af det næste halve år ved fortsat ledighed¹. Denne gruppe er udgangspunktet for skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår 2013.

Færre vil i praksis opbruge dagpengeretten. Det hænger sammen med, at der løbende er ledige, der kommer i arbejde, starter på en uddannelse eller på anden måde forlader dagpengesystemet inden.

Erfaringerne fra tidligere afkortninger af dagpengeperioden viser også, at der kommer ekstraordinært mange i arbejde i tiden lige op til dagpengerettens ophør.

Der er en betydelig usikkerhed om, hvor stor denne ekstraordinære afgang vil være. Der er i skønnet indlagt to vurderinger af den ekstraordinære afgang, en meget begrænset og en lidt større tættere på det traditionelt observerede, hvorfor skønnet er angivet som et interval.

Samlet set vurderes det på baggrund af de nyeste tal for afgang fra dagpengesystemet, at omkring 17-23.000 kan opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013, *jf. tabel 1*.

Blandt de personer, der forventes at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013, skønnes ca. 5.000 personer at være berettiget til efterløn eller seniorjob og dermed til permanent forsørgelse efter dagpengeophør. De resterende vil enten være berettiget til kontanthjælp eller til den midlertidige uddannelsesordning og er dermed sikret et forsørgelsesgrundlag i en periode.

Tabel 1

Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår 2013

	Personer
Forventet antal, der opbruger dagpengeretten	17-23.000
- heraf personer med mulighed for efterløn og seniorjob	5.000
- heraf personer med mulighed for uddannelsesordning og kontanthjælp	12-18.000

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne samt egne beregninger.

¹ Datagrundlaget er resultatet af Akutpakkeberedskabet, hvor a-kasserne ugentligt indberetter til Arbejdsmarkedsstyrelsen, hvor mange der er omfattet af Akutpakken, fordi de står til at kunne opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013. Data er væsentligt nyere og mere detaljeret end eksempelvis registerdata over ledigheden, som typisk indberettes med en vis forsinkelse baseret på dagpengeudbetalinger. Grundlaget findes alene for personer, der er i risiko for at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013.

Der er i skønnet ikke taget højde for, hvor mange der kan have optjent en ny dagpengeret med beskæftigelse eller er tæt på at gøre det. De vil i så fald blive berettiget til en ny dagpengeperiode enten lige før eller umiddelbart efter ophør af den igangværende dagpengeret. Det vil reducere omfanget, der falder ud af dagpenge-systemet.

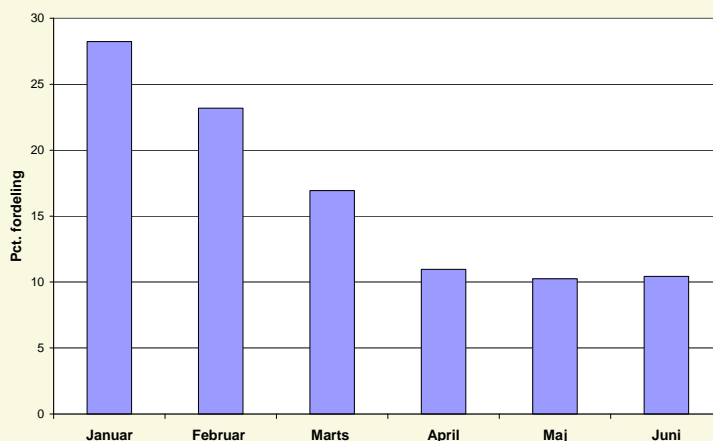
De fleste opbruger dagpengeretten i starten af 2013

Hovedparten af udfaldet fra dagpenge-systemet i 1. halvår 2013 forventes at ske i årets første måneder. Det hænger primært sammen med indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode, hvor en stor del af de ledige, der var indplaceret før 1. juli 2010, fik afkortet dagpengeperioden således, at de havde 2 år tilbage. En del af disse personer har fået forlænget dagpengeperioden med op til ½ år i medfør af den midlertidige periodeforlængelse, der blev aftalt med Finansloven for 2012. Det betyder, at relativt mange vil opbruge deres dagpengeret nogenlunde sammenfaldende frem for løbende hen over året.

Således ventes godt halvdelen af de 17-23.000 personer at opbruge dagpengeretten i januar eller februar, *jf. figur 1*.

Figur 1

Skøn over personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår 2013



Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasserne samt egne beregninger.

Baggrund for det nye skøn

Det er tidligere skønnet, at 9-16.000 personer ville opbruge dagpengeretten i 2013, heraf hovedparten i starten af 2013 svarende til 7-12.000 i 1. halvår 2013. Dette skøn har været udgangspunktet siden efteråret 2011 og er løbende blevet bekræftet af registerdata, senest til september 2012, hvor der forelå registerdata frem til juli 2012.

Der er i mellemtiden kommet et nyt og mere præcist beregningsgrundlag som følge af Akutpakkeberedskabet, samt opdaterede tal, der påvirker skønnet.

Uventet høj benyttelse af den midlertidige dagpengeforlængelse

Flere end tidligere ventet er blevet omfattet af den halvårslige forlængelse af dagpengeretten i 2. halvår 2012, hvilket har øget tilgangen til gruppen, der risikerer at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013.

Langsommere afgang fra dagpengesystemet i efteråret

Desuden har afgangen fra dagpengesystemet for målgruppen været mindre i efteråret sammenlignet med tidligere, og afgangsmønstret ligger dermed under det forudsatte niveau fra tidligere skøn. Det kan samtidig ikke udelukkes, at udsigten til eksempelvis seniorjob risikerer at svække nogle lediges tilskyndelse til at finde ordinær beskæftigelse og dermed trække i retning af en højere risikogruppe.

Mere afdæmpede vækstudsigter

Konjunkturudsigterne er blevet svækket hen over efteråret 2012, og en bedring af ledigheden og beskæftigelsen ventes nu fra medio 2013. Det kan bl.a. forklare, hvorfor der ses et lavere afgangsmønster, og vil også påvirke fremskrivningen i skønnet.

Når de ledige i mindre grad end tidligere forlader ledighed, øges målgruppen for, hvor mange der vil opbruge dagpengeretten.

Boks 1**Hovedårsager til det opjusterede skøn for personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår 2013**

- Nyt talgrundlag muliggør mere præcis og opdateret opgørelse.
- Afgangsmønstret har i efteråret været langsommere end tidligere, hvilket har betydet, at flere end ventet er tilbage på nuværende tidspunkt ved årsskiftet.
- Flere end forventet er omfattet af den igangværende dagpengeforlængelse på ½ år, og risikogruppen er derfor større end tidligere ventet.
- Konjunkturudsigterne er blevet svækket over efteråret, og en vending på arbejdsmarkedet ventes nu medio 2013 ifølge regeringens seneste prognose. Det kan være en del af forklaringen på de lavere afgangsrater indtil nu. På den baggrund er det fremadrettede afgangsmønster også nedjusteret.
- Den ekstraordinære afgang, der typisk ses i slutfasen op mod dagpengeophør, er nedjusteret i forhold til tidligere skøn for dem, der står til at opbruge dagpengeretten i starten af 2013 som følge af den dæmpede reaktion hidtil, og det store antal, der står til at opbruge dagpengeretten primo året.