



MODERNISERINGSSTYRELSEN

# Kort om Statens Regnskab – et hurtigt overblik over statens finanser

Marts 2018

# 2017



# Indhold

---

<b>Forord</b>	<b>3</b>
<b>Oversigt</b>	<b>4</b>
<b>Resultat</b>	<b>5</b>
Overskud på 30,9 mia. kr.	5
<b>Indtægter og udgifter</b>	<b>7</b>
Fordeling af indtægter og udgifter	7
<b>Balance</b>	<b>9</b>
Statens aktiv- og gældsposter	9
<b>Gæld og finansiering</b>	<b>11</b>
Statsgæld afdrages med 20 mia. kr.	11
<b>Om statsregnskabet</b>	<b>14</b>
Generelt om statsregnskabet	14

---

## Forord

---

Jeg har i dag fremlagt statsregnskabet for finansåret 2017 for Folketinget.

Det glæder mig, at der er overskud på statens finanser i 2017. Resultatet er dermed blevet betydeligt bedre end det, som vi havde udsigt til på Finansloven for 2017.

Det er også tilfredsstillende, at finansieringsbehovet ligeledes blev mindre. Det har betydet, at vores gæld er faldet og ved udgangen af 2017 ligger på et forholdsvist lavt niveau.

Det er en udvikling, jeg gerne vil fastholde. Vi skal nemlig fortsat passe godt på pengene.

København, den 16. marts 2018.



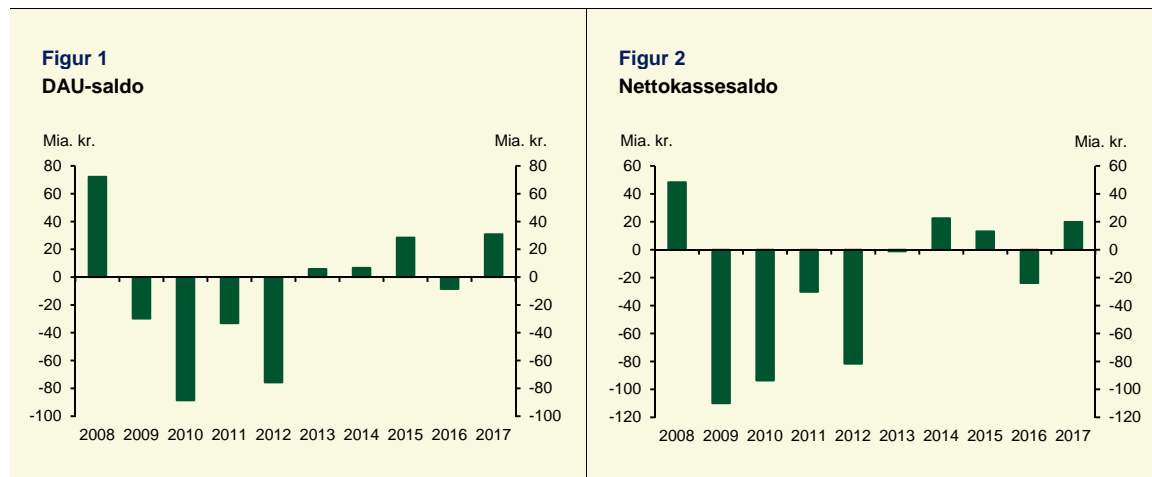
### 2017

- Resultatet af statens finanser er vendt til et overskud på knap 31 mia. kr.
- Stort set uændret balancesum med aktiver på knap 1.000 mia. kr.
- Nettokassesaldo er positiv, så statsgælden afdrages med 20 mia. kr.

A handwritten signature in black ink that reads "Kristian Jensen". The signature is written in a cursive, flowing style.

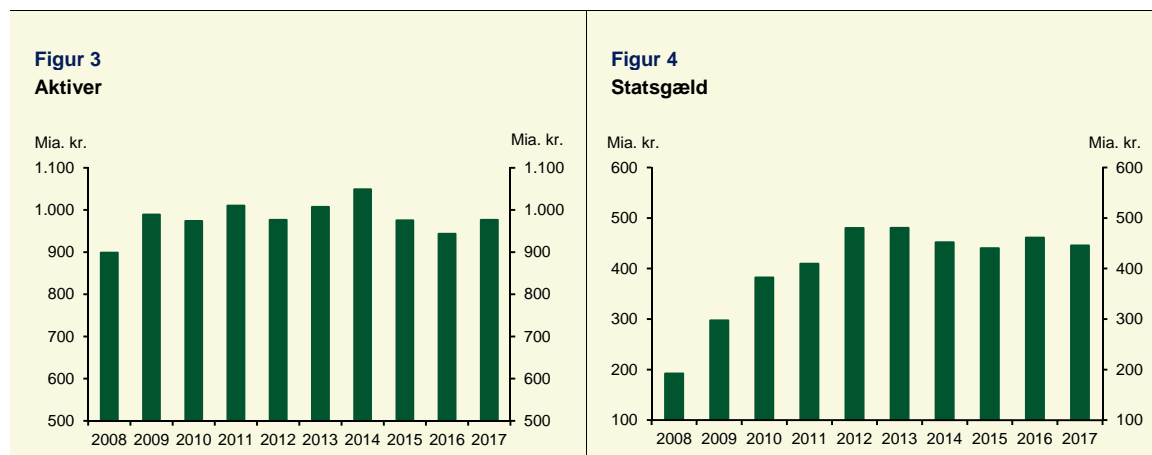
Kristian Jensen  
Finansminister

## Oversigt



Resultatet af statens finanser opgøres ved saldoen på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget (DAU-saldoen). I 2017 er resultatet vendt til et overskud på knap 31 mia. kr. mod et underskud i 2016 på 8,5 mia. kr.

Den samlede likviditetseffekt (nettokassesaldo) af årets resultat er positiv med 20 mia. kr. mod en negativ nettokassesaldo for 2016 på 23,6 mia. kr.



Med aktiver på knap 1.000 mia. kr. er balancesummen stort set uændret.

Årets likviditetsoverskud indebærer, at statsgælden i 2017 afdrages med 20 mia. kr.

## Resultat

Overskud på 30,9 mia. kr.

Statsregnskabet er et årsregnskab over udgifter og indtægter på finansloven.

Resultatet opgøres ved saldoen på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget (DAU-saldoen), der består af forskellen mellem statens indtægter og udgifter opgjort efter de statslige regnskabsprincipper og opstillet på samme måde som i Finansloven.

Overskuddet på DAU-saldoen blev 30,9 mia. kr. i 2017. Det er en fremgang på 39,3 mia. kr. i forhold til resultatet fra året før. Fremgangen skyldes særligt en stigning i indtægterne.

Set i forhold til Finanslov 2017 er der tale om en forbedring i statens finanser på 47,8 mia. kr. som følge af højere indtægter og lavere udgifter.

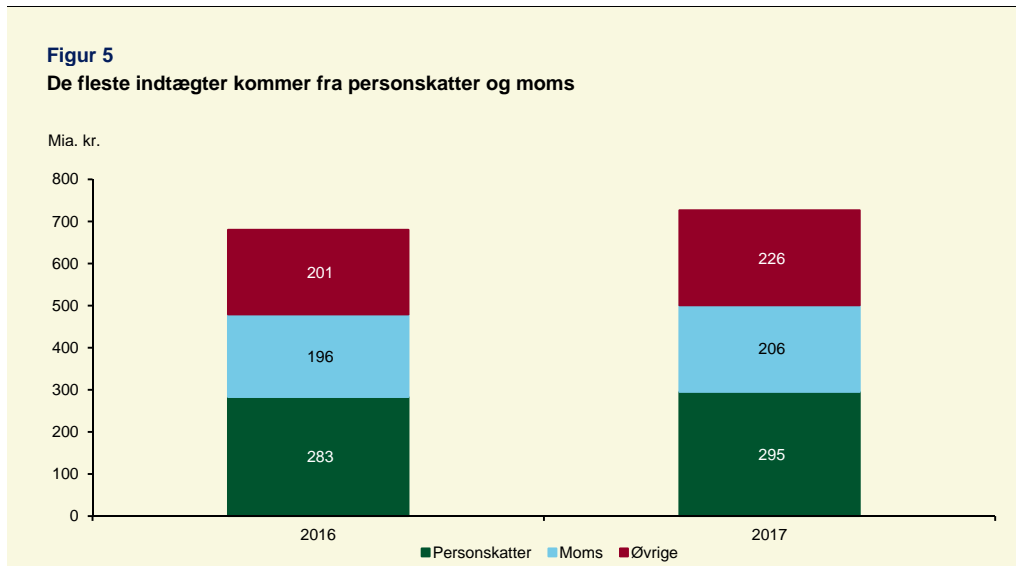
Statens finanser 2008 - 2017													
Mia. kr. (løbende priser)	Regnskab										Udvik- ling 2016- 2017	Budget 2017	Afvi- gelse fra budget
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017			
Udgifter	567,2	631,8	663,3	668,7	694,2	674,0	683,7	684,1	688,6	695,7	7,1	702,3	-6,6
Indtægter	639,4	602,0	574,6	635,5	618,5	679,8	690,4	712,5	680,1	726,6	46,4	685,4	41,2
<b>DAU-saldo (overskud)</b>	<b>72,3</b>	<b>-29,8</b>	<b>-88,7</b>	<b>-33,1</b>	<b>-75,7</b>	<b>5,8</b>	<b>6,7</b>	<b>28,4</b>	<b>-8,5</b>	<b>30,9</b>	<b>39,3</b>	<b>-16,9</b>	<b>47,8</b>

Anm.: Ændringer i regnskabsprincipper er ikke indarbejdet for sammenligningsår.  
Kilde: Statsregnskaber for finansårene 2008-17.

Finanslovens udgifter og indtægter er baseret på de daværende udgifts- og indtægtsskøn ved Finanslovens vedtagelse i december 2016. I løbet af finansåret foretager Finansministeriet opfølgninger på udviklingen i indtægter og udgifter, som indregnes i den løbende vurdering af de offentlige finanser. Finansministeriets vurderinger med status på statens finanser offentliggøres sædvanligvis i maj, august og december måned.

Parallelt hermed udgiver Økonomi- og Indenrigsministeriet regeringens økonomiske redegørelser, der indeholder prognoser for dansk økonomi samlet set, herunder med løbende vurderinger af de samlede offentlige finanser for både staten, kommunerne og regionerne. Endvidere offentliggør Danmarks Statistik tallene for nationalregnskabet i løbet af marts.

Over de seneste 10 år har der været tydelige bevægelser i DAU-saldoen. Under påvirkning bl.a. af finanskrisen var der underskud i finansårene 2009-2012, mens der med undtagelse af 2016 i årene herefter har været overskud på statens finanser.



Kilde: Statsregnskaber for finansårene 2016-17.

## Indtægter og udgifter

### Fordeling af indtægter og udgifter

Statsregnskabets DAU-opgørelse fordeler udgifter og indtægter efter samme opstilling, som der anvendes i Finansloven. Moderniseringsstyrelsen offentliggør sideløbende månedstal for statens indtægter og udgifter, hvor disse fordeles efter art – dvs. forskellige typer af udgiftsansvendelser og indtægtskilder. Sammenhængen mellem de to opgørelser er vist i nedenstående tabel.

<b>Artsfordeling af udgifter og indtægter 2017</b>			
Mia. kr.	DAU-saldo	Artsfordelte	
		Udgifter	Indtægter
Udgifter	695,7	765,4	69,7
Indtægter	726,6	17,7	744,3
<b>I alt</b>	<b>30,9</b>	<b>783,1</b>	<b>814,0</b>

Opgjort efter arter udgør de samlede indtægter 814,0 mia. kr. i 2017, mens de samlede udgifter udgør 783,1 mia. kr.

Statens indtægter består primært af forskellige skatter på personindkomst og fra selskaber samt afgifter fra moms, told og lignende. I 2017 blev der opkrævet 545,1 mia. kr. i personskatter og arbejdsmarkedsbidrag samt 71,7 mia. kr. i selskabsskat. Heraf overførtes 252,1 mia. kr. til kommuner, EU mv.

Moms og told mv. androg i alt 357,7 mia. kr. Herudover har staten indtægter fra driften, finansielle indtægter og forskellige overførselsindtægter fra fx EU.

Af statens udgifter gik 75,5 mia. kr. til løn og udgifter til den løbende drift (husleje, IT-udgifter mv.). Derudover blev der ydet tilskud til undervisnings- og forskningsinstitutioner for i alt 44,1 mia. kr., som også dækker over løn- og driftsudgifter på selvejesektorområdet.

Statens udgifter til sociale pensioner (fx folkepension) var 163,7 mia. kr., mens øvrige persontilskud (fx arbejdsløshedsdagpenge og uddannelsesstøtte) androg 70,4 mia. kr., og udgifterne til tjenestemandspensioner var 27,2 mia. kr.

Kommunerne og regionerne modtager løbende bloktilskud fra staten, som i 2017 beløb sig til 180,6 mia. kr. Derudover er der andre særskilte tilskud og refusionsudgifter for 74,0 mia. kr.

Staten havde endvidere udgifter til erhvervstilskud og øvrige overførsler mv. (fx bidrag til EU og udviklingsbistand).

<b>Udgifter efter art</b>		
Mia. kr.	2017	2016
<b>Udgifter i alt</b>	<b>783,1</b>	<b>779,3</b>
<b>Ordinære udgifter</b>	<b>75,5</b>	<b>99,2</b>
Lønudgifter	39,9	38,9
Øvrige udgifter	35,6	60,3
<b>Overførselsudgifter</b>	<b>643,4</b>	<b>608,3</b>
Sociale pensioner	163,7	159,8
Tjenestemandspensioner	27,2	26,7
Øvrige tilskud til personer	70,4	71,5
Tilskud til selvejende institutioner	44,1	44,6
Bloktilskud	180,6	177,2
Refusioner mv. til kommuner og regioner	74,0	48,9
Tilskud til erhverv	12,5	13,3
Øvrige overførsler	70,8	66,3
<b>Øvrige udgifter</b>	<b>64,2</b>	<b>71,9</b>

<b>Indtægter efter art</b>		
Mia. kr.	2017	2016
<b>Indtægter i alt</b>	<b>814,0</b>	<b>770,8</b>
<b>Skatter</b>	<b>722,4</b>	<b>671,9</b>
Personskat, arbejdsmarkedsbidrag mv.	545,1	526,7
Selskabsskatter	71,7	56,3
Overført skat (til kom., EU mv.)	-252,1	-246,0
Moms, told og andre afgifter	306,1	294,3
Øvrige skatter	51,6	40,5
<b>Overførsels- og driftsindtægter</b>	<b>53,3</b>	<b>52,1</b>
Driftsindtægter	13,1	14,4
Overførsel fra kommuner mv.	21,4	18,6
Øvrige overførsler (fra EU mv.)	18,8	19,1
<b>Øvrige indtægter</b>	<b>38,3</b>	<b>46,9</b>



# Balance

## Statens aktiv- og gældsposter

Statsregnskabets balance giver en samlet status på, hvad staten ejer af aktiver, og hvad staten har af gæld ultimo året.

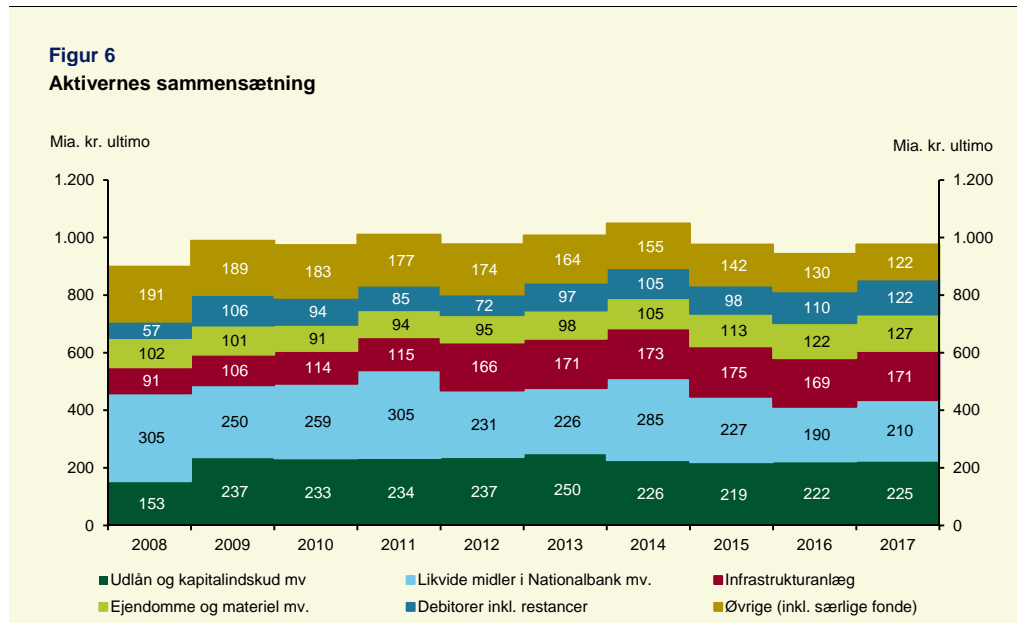
Statens balance ultimo 2008 - 2017										
Mia. kr. (løbende priser)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Omsætningsaktiver	406	400	396	433	352	372	441	375	346	383
Anlægsaktiver	351	449	443	449	505	526	510	512	518	526
Særlige фонде	142	139	135	129	120	110	99	88	80	67
<b>Aktiver i alt</b>	<b>899</b>	<b>989</b>	<b>974</b>	<b>1.010</b>	<b>977</b>	<b>1.007</b>	<b>1.049</b>	<b>976</b>	<b>943</b>	<b>977</b>
Kortfristet gæld	41	70	70	71	54	56	60	54	64	64
Langfristet gæld	629	696	761	831	832	820	840	767	737	734
Særlige фонде	142	139	135	129	120	110	99	88	80	67
Hensættelser	90	96	103	95	99	98	99	86	84	86
<b>Gæld i alt</b>	<b>901</b>	<b>1.001</b>	<b>1.070</b>	<b>1.126</b>	<b>1.104</b>	<b>1.084</b>	<b>1.099</b>	<b>995</b>	<b>965</b>	<b>952</b>
<b>Egenkapital</b>	<b>-2</b>	<b>-12</b>	<b>-95</b>	<b>-116</b>	<b>-128</b>	<b>-77</b>	<b>-49</b>	<b>-20</b>	<b>-21</b>	<b>25</b>

Anm.: Ændringer i regnskabsprincipper er ikke indarbejdet for sammenligningsår.  
Kilde: Statsregnskaber for finansårene 2008-17.

Ved udgangen af 2017 udgjorde statens aktiver 977 mia. kr., mens gældsposterne beløb sig til 952 mia. kr. Aktiverne er uændret siden udgangen af 2012, mens gældsposterne i samme periode er faldet med 153 mia. kr., fortrinsvist som følge af et fald i den langfristede gæld.

Aktiverne består af en række overvejende kortfristede og mere eller mindre likvide omsætningsaktiver samt af langfristede og overvejende ikke-likvide materielle og finansielle anlægsaktiver.

Statens gæld er domineret af den langfristede gæld, som hovedsagelig består af statens låneoptagelser ved udstedelse af statsobligationer. Herudover er der kortfristet gæld i form af fx leverandørgæld samt hensættelser, helt overvejende for afgivne tilsagn om ydelse af lån og tilskud.



Kilde: Statsregnskaber for finansårene 2008-17.

## Gæld og finansiering

Statsgæld afdrages med 20 mia. kr.

Statsregnskabets finansieringsside består ud over overskuddet (DAU-saldoen) af statslige genudlån og afdrag på disse samt en række beholdningsbevægelser vedrørende fx likviditetsvirkningen af nye hensættelser vedrørende tilsagn om tilskud eller udbetaling af tidligere afgivne tilsagn samt nettotilgang eller afgang af debitorer og kreditorer mv.

På denne måde opgøres statens netto-finansieringsbehov (nettokasse-saldoen), der udtrykker den samlede likviditetseffekt af statens finanser.

<b>Nettokasse 2008 - 2017</b>										
Mia. kr. (løbende priser)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
DAU-saldo (overskud)	72,3	-29,8	-88,7	-33,1	-75,7	5,8	6,7	28,4	-8,5	30,9
<i>Netto-udgiftsvirkning af:</i>										
Genudlån mv.	13,5	82,0	-1,1	-2,9	7,7	9,5	-24,2	8,7	11,4	1,4
Beholdningsbevægelser mv.	10,4	-1,8	6,1	-0,1	-1,8	-2,5	8,4	6,5	4,1	9,5
<b>Afdrag på statsgælden (netto)</b>	<b>48,3</b>	<b>-110,0</b>	<b>-93,7</b>	<b>-30,2</b>	<b>-81,6</b>	<b>-1,2</b>	<b>22,6</b>	<b>13,1</b>	<b>-23,9</b>	<b>20,0</b>

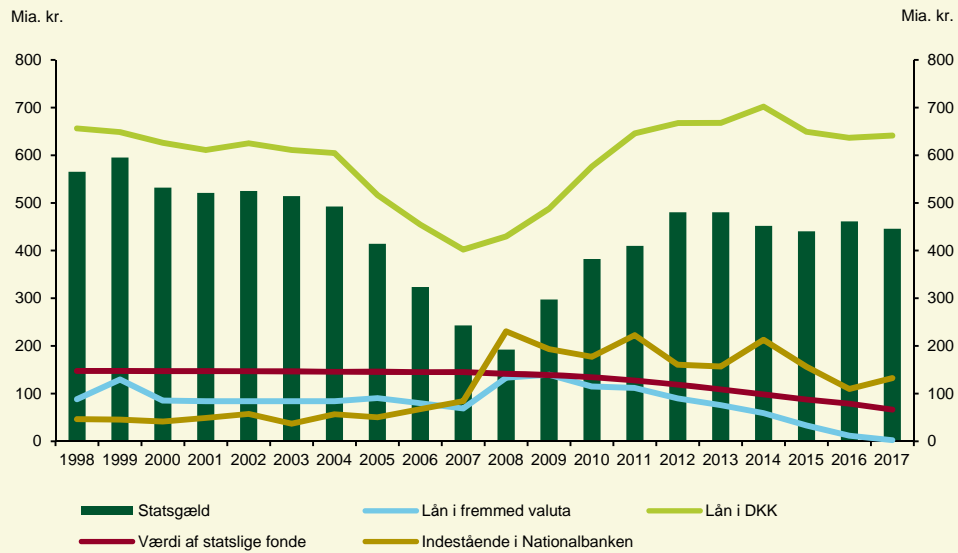
Anm.: Ændringer i regnskabsprincipper er ikke indarbejdet for sammenligningsår.

Kilde: Statsregnskaber for finansårene 2008-17.

Statens brutto-finansieringsbehov udgøres af nettokassesaldoen tillagt afdrag på den eksisterende statsgæld. Hvor mange statsobligationer, der skal udstedes, afhænger herudover af, om der trækkes på statens indestående i Nationalbanken.

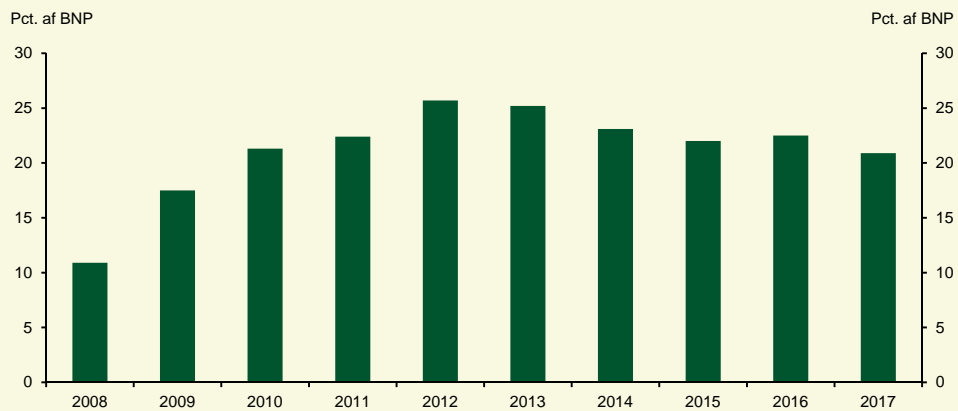
Statsgælden består af statens indenlandske og udenlandske låneoptagelser med fradrag for statens indestående hos Nationalbanken og værdien af aktiverne i tre statslige fonde. Statsgælden opgøres til nominel værdi, mens det samlede afdrag inkluderer emissionskurstab og -gevinster og valutakursreguleringer.

**Figur 7**  
**Statsgælden 1998-2017**



Kilde: Statsregnskaber for finansårene 1998-17.

**Figur 8**  
**Statsgæld i pct. af bruttonationalprodukt er faldet efter finanskrisen**



Kilde: Danmarks Nationalbank, statsgældsforvaltningen.

# Om statsregnskabet

---

## Generelt om statsregnskabet

Statsregnskabet er et årsregnskab for samtlige statens indtægter og udgifter for det forløbne finansår, som ligeledes indeholder en opgørelse af statens aktiver og passiver og bevægelserne heri. Statsregnskabet er tæt forbundet med de årlige finanslove. Det opstilles på samme måde og omfatter alle de bevillinger, som indeholdes i Finansloven for det pågældende finansår.

Det følger af Grundlovens § 47, at statens årsregnskab skal præsenteres for Folketinget senest 6 måneder efter, at finansåret er udløbet. Statsrevisorerne kontrollerer regnskabet og giver bemærkninger om det til Folketinget. Derefter skal regnskabet til afstemning i Folketinget

Statsregnskabet omfatter statens ydelser til Dronningen og medlemmer af det kongelige hus m.fl., Folketinget, ministerierne og de institutioner mv., som har bevilling på finansloven. Det er opdelt på områder, der samler de enkelte ministerområders regnskaber (ministerområdeparagrafferne) samt nogle tværgående fællesområder (fællesparagrafferne). Statens selvstændige offentlige virksomheder, de statslige aktieselskaber og andre selskaber med statsligt ejerskab indgår som aktiver med bogførte beholdningsværdier i statsregnskabets balance.

Det samlede statsregnskab består af en hoveddel, en regnskabsspecifikation og en bevillingsafregning. Hoveddelen indeholder oversigter over statsregnskabet, regnskaber for de enkelte paragraffer (ministerområder), statusspecifikationer samt fortegnelser over garantiforpligtelser mv. og virksomhedernes udnyttelse af lånerammen. Regnskabsspecifikationen indeholder et regnskab for hver enkelt hovedkonto (bevilling), mens bevillingsafregningen indeholder en opgørelse af bevilling og regnskab for hver enkelt hovedkonto.

### Ny regnskabsbekendtgørelse i 2018

I medfør af Statsregnskabsloven fastsætter finansministeren reglerne om statens regnskabsvæsen mv. i statens regnskabsbekendtgørelse. Med virkning fra finansåret 2018 er regnskabsbekendtgørelsen opdateret med bl.a. nye regler for værdiansættelse af visse fordringer.

[Bekendtgørelse om statens regnskabsvæsen mv.](#)

### Links til detaljerede oplysninger om statsregnskabet mv.

- [Statsregnskaber og Bevillingslove](#)
- [Finansministeriets Regnskabsdatabase](#)
- [Finansministeriets Finanslovsdatabase](#)
- [Økonomisk Administrativ Veiledning](#)
- [Veiledninger på økonomi- og regnskabsområdet](#)
- [Regnskabstal for den offentlige sektor](#)

Statsregnskabet's publikationer og detaljerede regnskabstal kan tilgås gennem den offentlige adgang til Moderniseringsstyrelsens centrale systemer. På Moderniseringsstyrelsens hjemmeside findes endvidere bl.a. Finansministeriets Økonomisk Administrative Vejledning (ØAV) med samling af bevillings- og regnskabsregler samt uddybende vejledninger og beskrivelser.

Den centrale drift og udarbejdelse af statsregnskabet udføres af Moderniseringsstyrelsen, der samtidig varetager udvikling af regnskabsregler mv., herunder regnskabsbekendtgørelsen og vejledninger om statslige regnskabsregler, samt behandler principielle regnskabsmæssige henvendelser.





[modst.dk](http://modst.dk)

