
EU-henstillinger og deres krav til stramninger og nedbringelse af underskud

Danmark vil få et underskud på de offentlige finanser på over 5 pct. af BNP eller ca. 90 mia. kr. i 2010. Danmark overholder dermed ikke kravet i Traktaten og Stabilitets- og Vækstpacten om at undgå underskud over 3 pct. af BNP. Derfor er Danmark nu kommet ind EU's "procedure for uforholdsmæssigt store underskud". Proceduren blev igangsat 12. maj, hvor Kommissionen offentliggjorde en rapport, som slog fast, at Danmark har et uforholdsmæssigt stort underskud. Proceduren indebærer, at Danmark vil få en henstilling. Kommissionen forventes snarest at fremlægge et udkast til henstillingen, som behandles og vedtages i Rådet af EU's finansministre (ECOFIN).

Stabilitets- og Vækstpactens regler indebærer, at en henstilling indeholder to hovedkrav:

- Et startår for konsolideringen og et fristår for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP,
- En årlig gennemsnitlig strukturel budgetforbedring i konsolideringsperioden (strammingskravet). Den generelle regel er, at henstillingen skal fastsætte et strammingskrav på mindst 0,5 pct. af BNP i gennemsnit per år:

"In the recommendation, the Council shall request that the Member State achieves a minimum annual improvement of at least 0,5 % of GDP as a benchmark, in its cyclically adjusted balance net of one-off and temporary measures, in order to ensure the correction of the excessive deficit within the deadline set in the recommendation."

(Stabilitets- og Vækstpactens forordning 1467/97, artikel 3, stk. 4)¹

Danmarks opfyldelse af henstillingen vil undervejs blive målt på om de strukturelle budgetforbedringer gennemføres i overensstemmelse med henstillingen.

Danmark vurderes at ville få en henstilling med flg. krav:

- Start konsolideringen i 2011 og bring underskuddet ned under 3 pct. af BNP senest i 2013.
- Gennemfør en årlig gennemsnitlig strukturel budgetforbedring på mindst 0,5 pct. af BNP i gns. per år i perioden 2011-2013. Det svarer samlet til et konsolideringsbehov på 24 mia. kroner.

¹ De finanspolitiske regler i Traktaten og Stabilitets- og Vækstpacten findes her:

http://ec.europa.eu/economy_finance/sgp/legal_texts/index_en.htm

Stabilitets- og Vækstpactens forordning 1467/97 med reglerne for henstillinger findes her:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/en/consleg/1997/R/01997R1467-20050727-en.pdf>

Det vil i givet fald svare til henstillingen til Tyskland (den konkrete formulering af henstillingens strammingskrav er *"ensure an average annual fiscal effort of at least 0,5 % of GDP over the period 2011-2013"*). Det er den mildeste af de ca. 20 henstillinger, som er givet. De fleste lande skal starte konsolideringen i 2010 og har frister i 2012, 2013 eller 2014, og det årlige strammingskrav varierer fra 0,5 til 2 pct. af BNP eller mere.

Danmark kan komme ud af proceduren, når EU kan konstatere, at underskuddet er kommet under 3 pct. af BNP, og EU vurderer, at underskuddet også fremover vil være under 3 pct. af BNP. Hvis Danmark får underskud under 3 pct. af BNP i 2013, vil Danmark således kunne komme ud af proceduren i 2014 (idet der offentliggøres tal for 2013 i foråret 2014).

Det er i den forbindelse irrelevant om den danske regering eller andre kan fremlægge prognoser som peger på at underskuddet kommer under 3 pct. af BNP på et eller andet tidspunkt uden initiativer. Som nævnt vil Danmarks opfyldelse af henstillingen undervejs blive målt på om de strukturelle budgetforbedringer gennemføres i overensstemmelse med henstillingen.