

Hvad er regeringens målsætning for udviklingsbistanden?

Danmarks udviklingsbistand udgør 0,7 pct. af BNI i overensstemmelse med FN's målsætning. På finansloven for 2018 svarer det til knap 16 mia. kr.

Hvad er udviklingsbistand?

Udviklingsbistand opgøres i overensstemmelse med den internationale definition for udviklingsbistand (ODA), som OECD's udviklingskomité (DAC) fastlægger. Ifølge definitionen kan myndigheder på gavebasis eller som lån på favorable vilkår yde udviklingsbistand til udviklingslande som anvist i *boks 1*. DAC-direktivet giver endvidere mulighed for, at visse udgifter til flygtningemodtagelse afholdt i donorlandet kan opgøres som udviklingsbistand.

Boks 1

Definition af udviklingsbistand (Official Development Assistance, ODA)

60. Udviklingsbistand er defineret som de bidrag til lande og territorier på DAC's liste over lande, der kan modtage udviklingsbistand, og til multilaterale udviklingsorganisationer, som:

- i. ydes af myndigheder, herunder stat og kommuner eller deres samarbejdspartnere; og
- ii. hvor hver transaktion er:
 - a) Administreret med det primære formål at fremme økonomisk udvikling og velfærd i udviklingslande; og
 - b) Ydet som tilskud (yderligere uddybning, se side 17 på link nedenfor)

Anm.: Teksten er frit oversat fra engelsk til dansk.

Kilde: [https://www.oecd.org/dac/stats/documentupload/DCDDAC\(2016\)3FINAL.pdf](https://www.oecd.org/dac/stats/documentupload/DCDDAC(2016)3FINAL.pdf)

Hvordan fordeles de 16 mia. kr. i udviklingsbistand?

Fordelingen af den samlede ulandsramme for 2018 fremgår af *tabel 1*.

Tabel 1

Fordelingen af Danmarks samlede ulandsramme på finansloven for 2018

(mio. kr., pl-2018)	2018	
Udgiftsområde		
1	Udviklingsbistand til udviklingslandene under § 6.3	12.844,8
2	Administration af udviklingsbistanden	730,0
3	Dansk Institut for Internationale Studier (DIIS)	21,6
4	Fællesskabsfinansieret EU-bistand	1.192,7
5	Dele af forsvarets og politiets internationale indsats	30,1
6	Andel af FN's fredsbevarende operationer	32,8
7	Udgifter til modtagelse af flygtninge i Danmark	965,3
8	Uddeling af udlodningsmidler til almennyttige organisationer	14,9
9	Andet (bidrag til FN-organisationer mv.)	96,0
Ulandsrammen i alt		15.928,2

Kilde: FL18.

Den samlede ulandsramme på finansloven for 2018 (FL18) udgør knap 16 mia. kr. Når udgifterne til fx flygtningemodtagelse i Danmark stiger/falder, er det alt andet lige nødvendigt at reducere/øge den del af udviklingsbistanden, der går til udviklingslandene, hvis et niveau på 0,7 pct. skal fastholdes. Med det formål at sikre, at udviklingsbistanden udgør præcist 0,7 af BNI på trods af udsving i flygtningemodtagelsesudgifter mv., har regeringen fra 2017 indført en reguleringsmekanisme for udviklingsbistanden. Med reguleringsmekanismen sikres det, at udviklingsbistanden udgør 0,7 pct. af BNI i gennemsnit over en rullende 3-årig periode (opgjort som tilsagn). Dertil kommer at den årlige indrapportering af udviklingsbistanden til DAC, der er baseret på udbetalinger, som minimum vil udgøre 0,7 pct. af BNI.

Danmarks samlede ulandsramme udmøntes først og fremmest af Udenrigsministeriet, men en række andre ministerier er også involveret. Ministerierne koordinerer løbende opgørelsen af Danmarks udviklingsbistand.

Bilag 1 indeholder en mere detaljeret oversigt over opgørelse af udviklingsbistanden på finansloven for 2018.

Kan udgifter til flygtningemodtagelse medregnes?

OECD-medlemslandene godkendte den 31. oktober 2017 et præciseret direktiv for DAC-rapportering af flygtningemodtagelsesudgifter. Det præciserede direktiv har til formål at skabe forøget sammenlignelighed og transparens i forhold til, hvilke flygtningemodtagelsesudgifter OECD-landene kan rapportere som en del af udviklingsbistanden. Danmark rapporterer efter det præciserede direktiv for udgifter afholdt fra og med 2017, som anbefalet af OECD/DAC.

Det præciserede DAC-direktiv giver anledning til flere væsentlige justeringer af den tidligere danske praksis. De primære ændringer i den danske ODA-rapportering kan overordnet henføres til:

- *Persongrupper:* Fremadrettet kan udgifter til afviste asylansøgere ikke ODA-rapporteres, mens udgifter til familiesammenførte til flygtninge kan ODA-rapporteres.
- *12-måneders-reglen:* Alene udgifter, der falder indenfor de første 12 måneders ophold i Danmark, kan DAC-rapporteres, hvilket indebærer, at ODA-rapportering af udgifter til repatriering udgår.
- *Udgiftskategorier:* ODA-rapportering af udgifter til myndighedernes asylsagsbehandling og direkte udgifter til at fremme jobparathed udgår. Udgifter til bistand i forbindelse med asylsagsbehandlingen, såsom tolkning og advokatbistand, vil dog fortsat kunne ODA-rapporteres.

I den tidligere praksis for rapportering af flygtningemodtagelsesudgifter indrapporterede fem ressortministerier udgifter, der kunne opgøres som udviklingsbistand. Fremadrettet vil fem ministerier ligeledes afholde ODA-rapporterbare udgifter, idet Beskæftigelsesministeriet fremadrettet vil rapportere, mens Justitsministeriet udgår, *jf. bilag 1*.

Hvad er regeringens holdning til at medregne udgifter til modtagelse af flygtninge som udviklingsbistand?

Det er regeringens holdning, at Danmark fuldt ud skal udnytte mulighederne for at finansiere udgifter til flygtningemodtagelse via udviklingsbistanden i overensstemmelse med hidtidig praksis.

Hvad skyldes udsving i udgifter til flygtningemodtagelse?

Størrelsen af de udgifter til asylansøgere og anerkendte flygtninge, der kan opgøres som udviklingsbistand i et finansår, afhænger bl.a. af nedenstående parametre:

- Antallet af asylansøgere og flygtninge, der er meddelt opholdstilladelse, og familiesammenførte til flygtninge, der har opholdt sig i op til 12 måneder i Danmark.
- Antallet af indkvarterede i asylcentersystemet.
- Nationalitetssammensætning, aldersfordeling og anerkendelsesprocenten blandt asylansøgere.

- Sagsbehandlingstiden i asylsager i Udlændingestyrelsen (1. instans) og Flygtningenævnet (2. instans).
- Antallet af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der visiteres til en kommune og overgår til integrationsydelse, aktive tilbud mv.

Udgifterne forbundet med den enkelte asylansøger kan falde over flere finansår inden for de 12 måneder. Der er således ikke en-til-en sammenhæng mellem ODA-rapporteringen og skønnet for antallet af asylansøgere i det enkelte år. Eksempelvis, vil udgifterne forbundet med en del af de asylansøgere, som kom til Danmark i løbet af 2017, påvirke ODA-opgørelsen for 2018.

Hvad betyder den nye rapporteringspraksis for udgiftsniveauet for ODA-rapporterbare flygtningemodtagelsesudgifter i 2018?

Anvendes de antalsforudsætninger, der lå til grund for udgiftsskønnet på 965,3 mio. kr. for flygtningemodtagelsesudgifter på finansloven for 2018, vil tilpasningen af den danske ODA-rapporteringspraksis indebære et udgiftsniveau på ca. 1,1 mia. kr. i 2018. Antalsforudsætningerne er dog blevet opdateret siden dengang, hvilket forventes at ville indebære et lavere udgiftsniveau end forventet på finansloven for 2018 (se *bilag 1*).

Hvor kan jeg læse mere?

- <https://www.fm.dk/publikationer/2018/finanslov-for-2018> (Finansloven for 2018)
- <http://www.ft.dk/samling/20161/almdel/URU/bilag/266/1784970.pdf> (Regeringens udviklingspolitiske prioriteter 2018)
- <http://openaid.um.dk/> (Udenrigsministeriets database over udviklingssamarbejdet)
- <http://uim.dk/tal-og-statistik/tal-og-statistik-om-indrejse-og-ophold> (Udlændinge- og Integrationsministeriet)
- <http://stats.oecd.org/> (OECD/DAC)