

BoligJobplan

- Fradrag for hjælp og istandsættelse i hjemmet

Danmark har en veludbygget offentlig sektor med et højt niveau for den offentlige service og de offentlige indkomstoverførsler. Det er en forudsætning for den danske velfærdsmodel, at beskæftigelsen er høj, fordi det skaber de skatteindtægter, der skal til for at finansiere velfærden.

Med et højt skattetryk følger også sort arbejde. Flere end hver anden dansker har fået udført sort arbejde inden for det seneste år. Og hver fjerde dansker er villig til at købe sort arbejde, selvom de ikke har gjort det inden for det seneste år. Der er samtidig meget lille accept i befolkningen af omfattende og organiseret sort arbejde, hvor virksomheder er indblandet.

Sort arbejde er oftest serviceydelser, der knytter sig til boligen. Hver femte dansker har fået udført bygge- eller anlægsarbejde, og hver tiende har købt rengøring eller vinduespudsning sort.

Samtidig oplever mange familier – og især børnefamilier – et stort tidspres i hverdagen. Det er en udfordring for en familie at få hverdagen til at gå op, når arbejdet skal passes, børn hentes og bringes, og maden laves. Arbejdstider, åbningstider og sengetider sætter grænser for familiens mulighed for at indrette sin hverdag.

Oven i arbejdsdagen bruger en familie med små børn tilsammen over ni timer dagligt til huslige gøremål. Og der er ingen tvivl om, at mængden af husarbejde er med til at sætte pres på hverdagen. Jo mere husarbejde, der skal laves, desto mere stressende bliver hverdagen.

Køb af serviceydelser i hjemmet ligger i direkte og meget tæt konkurrence med gør-det-selv arbejde. Men gør-det-selv arbejde kan være en dårlig løsning. Lægen eller folkeskolelæreren, som vælger selv at efterisolere boligen eller isætte lavenergiruder, fordi det er dyrt at få fagfolk til det, vil typisk bruge længere tid til at udføre arbejdet og i en dårligere kvalitet, end fagfolk er i stand til. Samtidig vil lægen og folkeskolelæreren ikke kunne behandle de syge og undervise børnene i den tid, der bruges på gør-det-selv arbejdet. Det giver en dårligere arbejdsdeling i samfundet og lavere produktivitet.

Mange boliger kan have godt af mere vedligehold. Ikke mindst i lyset af, at der som led i regeringens klimastrategi i de kommende årtier skal ske en markant reduktion i husholdningernes energiforbrug. En af de væsentligste kilder til øget energieffektivitet er energirenoveringer af boligmassen.

Kortuddannede er den gruppe på arbejdsmarkedet, der har vanskeligst ved at finde jobs. Og i de kommende år vil globaliseringen og den teknologiske udvikling få efterspørgslen efter kortuddannet arbejdskraft til at falde yderligere. Øget efterspørgsel efter serviceydelser vil være med til at styrke beskæftigelsen i serviceerhvervene. Det kan navnlig være til gavn for

ledige og langtidsledige, som forholdsvis oftere rekrutteres til nystartede servicevirksomheder end etablerede virksomheder.

Der er derfor gode argumenter for og et stort potentiale i at gøre det billigere for danskerne at få udført serviceydelser i hjemmet – både ude og inde. Det kan få færre til at vælge det sorte arbejde og gør-det-selv løsninger, når de skal have udført opgaver i hjemmet. Og det vil lette mange familiers travle hverdag. Endelig kan det skabe plads på arbejdsmarkedet til grupper, der har svært ved at få jobs.

Regeringen (Venstre og Konservative), Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er derfor enige om som forsøg at indføre en BoligJobordning med fradrag i skatten for lønudgifter til hjælp og istandsættelse i hjemmet. Forsøget løber fra den 1. juni 2011 til og med 2013. Ordningen er på linje med tilsvarende ordninger i fx Sverige og Finland.

BoligJobordningen giver husholdningerne bedre muligheder for at betale sig fra tidskrævende dagligdagsopgaver som f.eks. rengøring, vinduespuddning, børnepasning og havearbejde. Samtidig tilgodeser BoligJobordningen behovet for bedre boliger og mere energieffektive boliger, idet der også gives fradrag for lønudgifter til reparationer og udvendig vedligehold, som fx udskiftning af vinduer, tag, isoleringsarbejde mv.

Samlet set vil BoligJobordningen skabe vækst i beskæftigelsen og være en effektiv måde at konvertere sort arbejde til hvidt, og den kan dermed gøre op med et område, hvor omfanget af sort arbejde er betydeligt, og hvor SKAT har vanskeligt ved at gennemføre effektive kontroller.

Fakta om BoligJobplan

- Forsøg med skattefradrag for lønudgifter til serviceydelser i hjemmet
- Skattefradraget udformes som et ligningsmæssigt fradrag
- Svarer til et tilskud på ca. $\frac{1}{3}$ af lønudgiften i en gennemsnitskommune
- Skattefradraget gælder serviceydelser både inde og ude
- Fradraget for lønudgifter til serviceydelser i hjemmet gives til personer fyldt 18 år og kan maksimalt udgøre 15.000 kr. årligt pr. person
- Ordningen løber som forsøg fra den 1. juni 2011 til og med 2013
- Ordningen får en enkel administrativ løsning, som ikke er mere besværlig end internethandel

Fradraget i forsøgsordningen udformes som et ligningsmæssigt fradrag. Det svarer til, at der ydes et tilskud på godt $\frac{1}{3}$ af lønudgiften i en gennemsnitskommune. Der indføres et loft over det samlede mulige tilskud svarende til, at en husstand bestående af et ægtepar eller af to ugifte voksne maksimalt kan få fradrag for lønudgifter til serviceydelser i hjemmet på 30.000 kr. årligt. Er der hjemmeboende børn over 18 år i husstanden, kan det samlede fradrag, der kan anvendes til lønudgifter til serviceydelser i hjemmet blive større. Fradraget knytter sig til, at personerne har folkeregisteradresse i boligen, hvor ydelsen leveres/udføres og fradraget gælder for personer i såvel ejerboliger som lejeboliger.

Eksempelvis svarer 30.000 kr. til et fradrag på ca. 600 kr. om ugen eller groft omregnet til fx ca. 2½ times rengøring ved en timepris på 250 kr. "Tilskudsværdien" bliver så ca. 80 kr. per arbejdstime.

Fradragsberettiget arbejde omfatter arbejdslønnen i forbindelse med både indvendig og udvendig vedligehold og reparation. Ved afgrænsningen af arbejde omfattet af BoligJobordningen tages udgangspunkt i tidligere lignende tilskudsordninger. Fradraget gives dermed for serviceydelser i hjemmet fx rengøring, vinduespuddning, børnepasning og havearbejde samt for reparation og udvendig vedligehold, *jf. bilag 1*.

For at serviceydelser i hjemmet kan blive omfattet af forsøgsordningen, skal arbejdet være udført af en virksomhed eller af personer, der er fyldt 18 år. For så vidt angår arbejde i forbindelse med udvendig og indvendig vedligeholdelse og reparation af boligen skal arbejdet være udført af en momsregistreret virksomhed.

Ordnningen indføres den 1. juni 2011 og fortsætter som en forsøgsordning indtil udgangen af 2013. Herefter skal parterne tage stilling til en eventuel videreførelse.

Parterne er endvidere enige om, at det er centralt for ordningens succes, at den konkrete udformning tilgodeser to overordnede hensyn. Dels skal ordningen være så enkel som mulig for brugerne, og dels skal ordningen sikres bedst muligt mod misbrug.

Derfor gøres fradraget betinget af, at der bruges et særligt betalingsmodul, der i én handling sikrer betalingen for ydelsen, fører fradraget på selvangivelsen hos køber og indberetter indtægten på årsopgørelsen hos den person, der udfører arbejdet.

Løsningen vil for køberen af de pågældende serviceydelser komme til at minde om en almindelig betalingsoverførelse/ internethandel. Systemet sørger for resten. Løsningen sikrer:

- At betalingen opleves som enkel og sikker.
- At der sker indberetning af indkomsten.
- At der kun gives fradrag for den faktiske betaling.
- At fradraget kun gives, hvis den der udfører arbejdet har et CPR- eller CVR-nr.

Den administrative løsning sikrer, at ordningen bliver meget enkel for borgeren at anvende. Den kræver ikke forhåndsgodkendelser, indsendelse af dokumentation eller andet administrativt bøv! for borgeren eller de involverede virksomheder.

Den administrative løsning

Administrativt udformes ordningen på en sådan måde, at hverken køber eller sælger af serviceydelserne skal oprettes eller registreres i forhold til ordningen.

Ordningen består af et betalingsmodul, som køber skal benytte, når ydelserne betales. Betalingsmodulet lægges som en del af SKATs TastSelv-miljø, som køber på almindeligvis logger ind på med NemID eller TastSelv-kode. Herved sikres det, at køberen er entydigt identificeret.

I betalingsmodulet har køberen mulighed for at betale for serviceydelserne via en kortbetaling (dankort). Køberen indtaster de oplysninger, som er nødvendige for at identificere sælgeren, ydelsens art og ydelsens pris, samt den andel af ydelsen, som vedrører arbejds løn og dermed er fradragsberettiget. Hertil kommer almindelige kortoplysninger, der er nødvendige for at gennemføre betalingen.

Oplysningerne i betalingsmodulet vil efterfølgende blive anvendt til

- at summere betalingerne til et fradrag på køberens årsopgørelse, for det år hvor ydelsen er betalt
- at summere betalingerne til en skattepligtig indkomst der automatisk vil fremgå af sælgerens årsopgørelse, hvis sælger er en person, der er omfattet af ordningen med automatisk årsopgørelse
- at samle betalingerne som kontroloplysninger til brug for SKAT, hvis sælger er en virksomhed eller en person, der ikke er omfattet af ordningen med automatisk årsopgørelse.

Betalingsdelen udvikles så hurtigt som muligt. Indtil da skal betalingen foregå via bank, og "betalingsmodulet" vil alene registrere oplysninger om de betalte beløb, og overføre fradraget til køberen af ydelsen.

Det vurderes med en vis usikkerhed, at forsøgsordningen med skattefradrag for serviceydelser i hjemmet indebærer offentlige merudgifter på 900 mio. kr. i 2011 og 1¼ mia. kr. i 2012 og 2013, når der tages højde for de afledte virkninger på arbejdsudbud samt tilbageløb. Udgifterne til ordningen er fuldt finansieret i hele perioden den 1. juni 2011 til og med 2013, *jf. bilag 2.*

Det sikres, at ingen nuværende brugere af hjemmeserviceordningen oplever en forringelse.

Ikrafttrædelse

Frdraget søges iværksat med virkning fra den 1. juni 2011. Den administrative løsning indføres i to tempi. Inden udgangen af 2011 kan en tast-selv-løsning være klar, der sikrer fradraget hos køber og indberetningen hos den, der udfører arbejdet. Pr. 1. juli 2012 forventes den fulde løsning at være klar, dvs. hvor tast-selv-løsningen knyttes sammen med selve betalingen for ydelsen.

Bilag 1. Serviceydelser omfattet af forsøgsordningen

Hjemmeservice/husholdningsarbejde i hjemmet

Almindelig rengøring

- Vask og aftørring af flader i boligen
- Rengøring af toilet og bad
- Støvsugning, gulvvask og boning
- Opvask – i forbindelse med anden rengøring
- Rensning eller vask af tæpper, gardiner, persiener mv.

Vinduespudsning

- Indvendig
- Udvendig

Børnepasning i hjemmet

- Babysitning
- Hente og bringe børn til og fra daginstitution, skole, fritidsklub og fritidsaktivitet

Almindeligt havearbejde mv.

- Græsslåning
- Hækklipping
- Lugning
- Beskæring af buske og træer
- Snerydning

Vedligeholdelse og reparation af eksisterende helårsboliger

Boligens ydre rammer

- Reparation, renovering, isolering og udskiftning af tag, herunder tagrender og afløb
- Reparation eller udskiftning af ruder og vinduer og terrassedøre med glas
- Reparation eller udskiftning af yderdøre, terrassedøre mv.
- Reparation, maling og isolering af ydervægge
- Forbedringer af boligens tilgængelighed for handicappede
- Fornyelse eller etablering af dræn
- Radonsikring
- Installation af solfangere og solceller

Boligens indre rammer

- Reparation eller fornyelse af køkken og bad
- Gulvarbejder
- Brandsikring, herunder nettilsluttede røgalarmere
- Installation eller forbedring af ventilation
- Installation eller forbedring af afløbsinstallationer
- Reparation eller udskiftning af vandinstallationer
- Reparation eller fornyelse af elinstallationer

- Reparation eller udskiftning af olie- eller gasfyrskedler og varmeanlæg, installering eller udskiftning af varmestyringsanlæg
- Udskiftning eller reparation af fjernvarme units
- Installation af varmepumper, herunder jordvarmepumper
- Maler- og tapetserarbejder

Bilag 2. Udgifter og finansiering

Tabel 1

Udgifter og finansiering af forsøgsordning med skattefradrag for serviceydelser i hjemmet

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013
Treårig forsøgsordning med fradrag for serviceydelser i hjemmet	900	1.750	1.750
Finansiering			
En mere effektiv aktiveringsindsats	-	500	500
Fokuseret administration i staten (5 pct. bevillingsreduktion)	-	450	900
Reduktion af фонде	-	300	450
6. fase af statens indkøb	-	100	100
Mindreudgifter til eksisterende hjemmeserviceordning	35	70	70
Mindreudgift til EU-bidrag	850	-	-
TB reserve	65	-	-
I alt	950	1.420	2.020

En mere effektiv aktiveringsindsats

Aktiveringsindsatsen effektiviseres og målrettes. Det lægges til grund, at udgifterne reduceres med 500 mio. kr. årligt i 2012 og 2013 inden for Beskæftigelsesministeriets område. De konkrete initiativer indbudgetteres på forslaget til finansloven for 2012.

Fokuseret administration i staten

Der er enighed om at gennemføre en reduktion af centraladministrationen omfattende udgifter til løn og øvrig drift på 5 pct. årligt svarende til knap 1 mia. kr. Effektiviseringen indføres med halv virkning (2½ pct.) i 2012 voksende til 5 pct. fuldt indfaset i 2013.

Der igangsættes effektiviseringer og et initiativ om fokuseret administration i staten, hvor de enkelte institutioner får til opgave at udarbejde handlingsplaner for effektivisering og prioritering af nuværende arbejdsopgaver. På baggrund af handlingsplanerne udarbejdes en samlet strategi for hvert ministerområde indeholdende mål og prioriteringer. Regeringen tager stilling til de konkrete strategier i efteråret 2011.

Reduktion af фонде og reserver

Der foretages en bevillingsreduktion af Forebyggelsesfonden og ABT-fonden med 150 mio. kr. i 2012 og 2013 samt en reduktion af reserven til videreførelse af globaliseringsindsatsen efter 2012 på 150 mio. kr. i 2013. Reduktionen af bevillingen til ABT-fonden drøftes med forligskredsen.

6. fase af statens indkøb

Sjette fase af indkøbsprogrammet er igangsat, og der forventes i løbet af 2011 at blive indgået en række fællesstatslige aftaler om blandt andet datakommunikationsforbindelser, servere, rengøring og vinduespolering samt vagt og sikring. Udbuddene forventes at resultere i effektiviseringer i staten for ca. 100 mio. kr. årligt.

Mindreudgifter til eksisterende hjemmeserviceordning

Den eksisterende hjemmeserviceordning er målrettet husstande, hvor mindst én person enten er fyldt 65 år eller er førtidspensionist. Ordningen reduceres parallelt med indførelsen af den nye ordning, idet ingen nuværende brugere af hjemmeserviceordningen oplever en forringelse. Det indebærer et forventet provenu på 35 mio.kr. i 2011 og 70 mio. kr. i 2012 og 2013.

Mindreudgift til EU-bidrag

EU-kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag til EU's 2011-budget. Forslaget indebærer, at et overskud på EU's budget for 2010 på 4,5 mia. EUR indbudgetteres som en indtægt under EU's budget for 2011. Det forventes på den baggrund, at det danske EU-bidrag reduceres med i størrelsesordenen 850 mio. kr. i 2011 i forhold til budgetteringen på FL11.