

Skitse til Vækstpakke 2014

Regeringen og Venstre er enige om at arbejde for at gennemføre en lang række initiativer, som reducerer omkostningerne for erhvervslivet, øger produktiviteten og bidrager til velstanden i Danmark.

Væsentlige lempelser af virksomhedernes energiomkostninger

Siden energiaftalen blev indgået i marts 2012 har det vist sig, at PSO-udgifterne er steget markant mere end forventet ved indgåelsen af aftalen som følge af lavere elpriser og en større elproduktion fra vindmøller end ventet. Samtidig indgik der i energiaftalen en ny forsyningssikkerhedsafgift, som skulle betales af virksomhederne og forbrugerne. Det ville svække de konkurrenceudsatte virksomheders konkurrenceevne og mindske forbrugernes rådighedsbeløb.

Regeringen og Venstre er på den baggrund enige om behovet for at reducere især virksomhedernes energiomkostninger med henblik på at gøre produktionen billigere. Derfor gennemføres lempelser af PSO (public service forpligtelser vedrørende udbygningen af VE) samt en tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften mv.

Lempelserne finansieres især ved at tilføre nye midler til energiområdet. Derudover gennemføres en række billiggørelser af 2012-energiaftalen, som indebærer en mere omkostningseffektiv klima- og energipolitik. Således forlænges vinduet for opførelse af Kriegers Flak med 2 år, de kystnære møller underlægges et prisloft og samtidig reduceres og koncentrerer det kommende udbud heraf fra 500 MW til 400 MW. Endelig reduceres støtten til landvind med i alt ca. 100 mio. kr. frem mod 2020 og puljen til VE til proces rebudgetteres.

Aftalen betyder blandt andet, at:

- de samlede PSO-udgifter i perioden 2014-2020 lempes med 13,2 mia. kr. Det er mere end en fordobling i forhold til den lempelse som indgik i regeringens udspil (5,8 mia. kr.)
- de årlige PSO-udgifter reduceres fra 6,5 mia. kr. i dag (2014) til 4,6 mia. kr. i 2020. Denne reduktion af PSO-udgifterne på ca. 1,9 mia. kr. årligt i 2020 kan sammenholdes med, at de årlige PSO-udgifter uden vækstaftalen ville være steget med yderligere ca. 1 mia. kr. fra ca. 6,5 mia. kr. i 2014 til ca. 7,6 mia. kr. i 2020.
- omkostningerne ved 2012-energiaftalen i perioden 2014-2020 nedbringes med knap 5,3 mia. kr., hvilket samtidig indebærer en reduktion på 3,2 mia. kr. i forhold det oprindeligt forudsatte ved indgåelsen af *Energiaftale 2012*.
- Hertil kommer en fuldt finansieret tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften, dvs. den kritiserede nye brændeafgift og afgiftsforhøjelser på fossile brændsler mv., hvilket øger borgernes rådighedsbeløb i gennemsnit med ca. 240 kr. årligt og har en neutral fordelingsmæssig effekt.

For erhvervslivet indebærer energiinitiativerne følgende:

- At virksomhedernes PSO-udgifter i perioden 2014-2020 reduceres med i alt 7,9 mia. kr. svarende til næsten 1/3. Dette kan sammenholdes med, at reduktionen i regeringens udspil udgjorde i alt 3,6 mia. kr. svarende til ca. en syvendedel.
- At en del af lempelserne (ca. 1 mia. kr.) vil være målrettet særligt elintensive virksomheder.
- At der afsættes en ramme til yderligere PSO-lempelser m.v. på 0,4 mia. kr., som om muligt vil kunne målrettes energiintensive virksomheder. Man er opmærksom på de særlige udfordringer, som energiintensive gartnerier har. Man er derfor enige om i relevante sammenhænge at afdække muligheden for, at også energiintensive gartnerier kan blive omfattet af EU's undtagelsesbestemmelser.
- At virksomhedernes årlige PSO-udgifter i 2020 nedbringes fra ca. 4,2 mia. kr. til ca. 2,4 mia. kr. svarende til en reduktion på godt 40 pct.
- hertil kommer en samlet lempelse på ca. 4,6 mia. kr. i perioden 2014-2020 som følge af tilbagerulningen af forsyningssikkerhedsafgiften mv.
- At virksomhedernes administrative byrder reduceres desuden markant som følge af tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften mv.
- Der afsættes endvidere en pulje på 75 mio. kr. årligt fra 2016 til drøftelse i de videre forhandlinger. Såfremt der ikke opnås enighed om anvendelse til andre initiativer, forudsættes puljen anvendt til reduktion af CO₂-afgift til virksomheder, der ikke er omfattet af EU's kvotesystem (ETS).

Samlet vil PSO-lempelserne og tilbagerulningen af forsyningssikkerhedsafgiften mv. således betyde en meget væsentlig lempelse af virksomhedernes energiomkostninger i forhold til det, der blev forudsat ved indgåelsen af 2012-energiaftalen.

Beskæftigelsesreformen

Der er behov for en mere effektiv beskæftigelsesindsats, der fokuserer på at få ledige tilbage i arbejde. Regeringen og Venstre er derfor enige om at arbejde for en ambitiøs beskæftigelsesreform, som tager afsæt i Vejen til varig beskæftigelse – den enkelte i centrum.

I forhandlingerne om en beskæftigelsesreform med de øvrige partier i forligskredsen "flere i arbejde" vil aftaleparterne desuden tage udgangspunkt i det følgende.

Den nuværende organisatoriske struktur på beskæftigelsesområdet fastholdes uændret. Det vil sige, at jobcentrene fastholder myndighedsansvaret for den aktive indsats, og a-kasserne fortsat afholder den indledende CV samtale samt løbende rådighedsvurdering.

Med det udgangspunkt styrkes indsatsen blandt andet ved, at der indføres hyppigere samtaler tidligt i ledighedsperioden; ved at målrette uddannelse mod jobåbninger på arbejdsmarkedet; ved at styrke dialogen mellem virksomheder og jobcentre, ligesom a-kasserne får en styrket rolle i forhold til formidling af job til forsikrede ledige.

Der gennemføres som led i en samlet reform en refusionsomlægning, som skal understøtte en effektiv beskæftigelsesindsats.

Regeringen og Venstre er enige om at anvende provenuet fra effekterne af refusionsomlægningen på cirka 2,1 mia. kr. i perioden 2018-2020 til at øge den ramme til lempelser for erhvervslivet, som blev afsat i Aftaler om Vækstplan DK, på 2,0 mia. kr. i perioden 2015-20.

Den nye ramme til nye initiativer udgør dermed i alt 4,1 mia. kr.:

- Heraf anvendes 2,0 mia. kr. i alt til at nedbringe virksomhedernes produktionsomkostninger ved at nedsætte PSO-afgiften, jf. ovenfor.
- De resterende 2,1 mia. kr. i alt har partierne forskellige ønsker til den konkrete udmøntning, og det vil derfor være op til regeringen i næste valgperiode at tage stilling til den konkrete anvendelse.

Initiativer til vækst i yderområderne

Det udgør en stigende udfordring, at befolkningen flytter fra landdistrikterne, og erhvervslivet har særligt store udfordringer i yderområderne. Regeringen og Venstre er derfor enige om at afsætte i alt over 400 mio. kr. i perioden 2014-2020 til en række initiativer, der skal bidrage til at skabe vækst og gøre det attraktivt at arbejde i yderområderne til gavn for både virksomheder og borgere:

- En række lokalsamfund i yderområderne er udfordret som følge af fraflytning, hvilket har efterladt et betydeligt antal nedrivningsklare boliger. Derfor afsættes der yderligere 55 mio. kr. årligt i perioden 2016-2020 til nedrivningspuljerne, som skal styrke kommunerne i yderområdernes mulighed for at fremme nedrivningsprocessen.
- En række almene boligafdelinger i landets yderområder oplever en vigende efterspørgsel, som gør, at afdelingerne ikke kan videreføres eller oplever betydelige lejetab. Det kan bl.a. betyde, at en række gode og energieffektive almene boliger står tomme, idet balanceløjen ikke er konkurrencedygtig på det lokale boligmarked. Det aftales, at problemet tages op i efterårets forhandlinger om den fremtidige anvendelse af Landsbyggefondens midler med henblik på at muliggøre yderligere nedrivninger.
- Kommuner i yderområder, som på grund af ejendomssituationen oplever en finansiel belastning ved ophævelse af lejeforhold, afhændelse, nedrivning og lignende, kan i Økonomi- og Indenrigsministeriet søge om mulighed for optagelse af lån til imødegåelse af likviditetsbelastningen herved inden for en pulje på 50 mio.kr. i 2015.

Det forudsættes i den forbindelse, at den pågældende kommune – med henblik på en effektiv drift af kommunens virksomhed og varetagelse af serviceforpligtelser – foretager en flerårig planlægning af den kommunale bygningsmasse og redegør herfor i forbindelse med budgetlægningen.

- Mange danskere flytter fra yderområderne til byerne for at få arbejde. Derfor gennemføres der en udvidelse af reglerne vedr. befordringsfradrag for pendlere i udkantskommuner, så flere pendlere får gavn af øget befordringsfradrag. Det vil kunne bidrage til at fastholde pendlere i udkantskommuner.
- Igangsættelse af en analyse af kystzone- og strandbeskyttelseslovgivningen med det formål at pege på mulige justeringer, der kan fremme kystturismen under hensyntagen til miljøet.

Initiativer til øget dansk turisme

Der er en væsentlig beskæftigelse inden for turismeerhvervet, herunder særligt kyst- og naturturisme. Regeringen og Venstre er derfor enige om en række initiativer, der forbedrer vilkårene for dansk turisme.

- Der gennemføres en forhøjelse af momsfradraget for hotelovernatninger, således at danske og udenlandske virksomheder fra og med 2015 vil have fuld fradragsret for deres udgifter til hotelovernatninger i Danmark. Initiativet skønnes at medføre et årligt mindreprovenu på 105 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd.
- I mange lokalsamfund i de danske yderområder og kystområder udgør turismen en betydelig andel af indtægtsgrundlaget. Disse områder er derfor hårdt ramt af det fald i antallet af udenlandske turister, som Danmark har oplevet de seneste 10 år. Der afsættes på denne baggrund 10 mio. kr. årligt i perioden 2016-17 til VisitDenmark med henblik på at styrke markedsføringen af danske kyst- og naturområder i udlandet, herunder særligt i Tyskland.

Øvrige initiativer i vækstpakken

Regeringen og Venstre er enige om en række initiativer, der mindsker de administrative byrder, styrker konkurrenceforholdene og fjerner en række reguleringsmæssige barrierer for virksomhederne. Det gør det nemmere og billigere at drive virksomhed i Danmark og styrker vores internationale konkurrenceevne. Regeringen og Venstre er desuden enige om, at man på nogle områder har forskellige mål. De samlede initiativer fremgår af *bilag 1*.

Blandt de væsentligste initiativer kan fremhæves:

- Afgiftsharmonisering for taxier mv. samt udrulning af forsøgsordning i Hovedstadsområdet baseret på regeringens udspil til ny taxilov.
- Effektivisering af forsyningssektoren for samlet over 3 mia. kr. gennem regulering, som tilskynder til mere effektiv drift, beskytter forbrugerne mod højere samtidig med der stilles høje krav til kvalitet, forsyningsikkerhed og miljø. Effektiviseringerne vil komme virksomheder og husholdninger til gode i form af lavere priser på forsyning.
- Forbedret adgang til kapital for særligt små og mellemstore virksomheder gennem en målrettet lempelse af udbyttebeskatningen for danske selskaber.

- Nedsættelse af et erhvervsbeskatningsudvalg, der skal belyse mulige uhensigtsmæssigheder ved det nuværende regelsæt for beskatning af erhvervsindkomst og det afkast af investeringer, som erhvervsdrivende foretager i egne virksomheder. Udvalget skal på denne baggrund komme med provenuneutrale forslag til en mere neutral og symmetrisk indretning af beskatningen samt udmønte en pulje på 200 mio. kr. årligt fra 2016. Udvalget vil bl.a. se på konkurrencedygtigheden af dansk skattelovgivning ift. lande, vi normalt sammenligner os med.
- Regeringen har igangsat en analyse af reglerne vedr. investeringsinstitutter. Regeringen og Venstre vil se positivt på at håndtere de problemstillinger, der behandles i analysen.
- Styrkelse af indsatsen med at fjerne omkostningsbebyrdende regulering for erhvervslivet gennem bl.a. bedre konsekvensvurderinger.
- Bedre understøttelse af det private erhvervsliv gennem effektiv offentlig sagsbehandling og en styrkelse af eksport- og erhvervsfremmeindsatsen.
- Initiativer der foresimpler og forbedrer reguleringen på miljø-, fødevarer- og bygningsområdet, således at dansk regulering i højere grad er konkurrencedygtig med reguleringen i andre lande.
- Investeringer i forskning og udvikling, herunder 3 mia. kr. til Grundforskningsfonden, samt styrkelse af de videregående uddannelser.
- Gennem en højere bagatelgrænse (på 500.000 kr.) samt mulighed for over 3 år at afvikle sikkerhedsstillelsen i virksomhedsordningen for de private lån, får de berørte personer mulighed for gradvist at indrette sig på de nye regler. Det er en betingelse, at sikkerhedsstillelsen i virksomhedsordningen er fuldstændig afviklet inden udgangen af de 3 år. Justeringerne gør det muligt for de berørte personer at foretage en mere smidig tilpasning af deres økonomi. Endvidere vil der blive fundet en løsning på de situationer, hvor blandet benyttede bygninger stilles til sikkerhed for lån.
- En effektivisering af redningsberedskabet på 200 mio. kr. årligt ved fuld indfasning, når den statslige indsats og kommunernes bidrag lægges sammen. Der er enighed om, at denne tilpasning skal ske under hensyntagen til regionale forhold.
- Justering af udgiftslofter 2015-17 samt fastsættelse af nye udgiftslofter for 2018.

Parterne er enige om at fortsætte forhandlingerne om international rekruttering i et efterfølgende forløb.

Vedlagte *bilag 1* viser alle de initiativer, som parterne er enige om at arbejde for at gennemføre i forbindelse med Vækstpakke 2014.