

Aftale om skattereform

Regeringen (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti), Venstre og Det Konservative Folkeparti er enige om at gennemføre en skattereform, der skaber ny vækst og flere job, og som sikrer, at man får mere ud af at arbejde. Reformen bidrager både til en hurtigere genopretning af beskæftigelsen efter krisen og til øget vækst. På længere sigt skønnes reformen at indebære en forøgelse af beskæftigelsen svarende til ca. 15.800 personer i job og en varig styrkelse af de offentlige finanser med ca. 2,7 mia. kr. årligt.

Aftalen indebærer en markant nedsættelse af skatten på arbejde med i alt godt 14 mia. kr. frem mod 2022. Skattenedsættelserne består af:

- En forhøjelse af beskæftigelsesfradraget fra de nuværende 5,6 pct. til 10,65 pct. i 2022 og en forhøjelse af det maksimale beskæftigelsesfradrag fra 17.900 kr. til 34.100 kr. i 2022
- Indførelse af et særligt beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere på 6,25 pct., dog højst 20.000 kr.
- En forhøjelse af indkomstgrænsen for topskat med 57.900 kr. til 467.000 kr. i 2022.

I alt cirka 9,4 mia. kr., svarende til omkring to tredjedele af den samlede nedsættelse af skatten på arbejde, anvendes på højere beskæftigelsesfradrag. Det indebærer næsten en fordobling af beskæftigelsesfradraget for de cirka 3,1 mio. danskere, som har en arbejdsindkomst, og mere end en tredobling af beskæftigelsesfradraget for de ca. 130.000 enlige forsørgere, som er i beskæftigelse. Det vil mærkbart øge gevinsten ved at være i arbejde for de fleste lønmodtagere.

Cirka 4,8 mia. kr., svarende til en tredjedel af skattenedsættelsen på godt 14 mia. kr., anvendes til at forhøje grænsen for, hvornår man skal betale topskat. Forhøjelsen betyder, at 275.000 skatteydere ikke længere skal betale topskat og dermed vil få reduceret skatten på den sidst tjente krone med 14 pct.-point. Fx vil færre håndværkere og skolelærere fremover skulle betale topskat. Det vil øge den økonomiske tilskyndelse til at gøre en ekstra indsats.

Parterne er enige om, at en besparelse på forsvarrets område på 2,7 mia. kr. samt en reduktion af Danmarks EU-bidrag på 1 mia. kr. fra 2014 skal indgå som en del af finansieringen af skattereformen. Parterne er derudover enige om at finansiere nedsættelserne af skatten på arbejde mv. gennem følgende initiativer:

- Regulering af en række afgifter, så de fremover følger prisudviklingen.
- Afdæmpet regulering af overførselsindkomster i perioden 2016-23
- Aftrapning af børne- og ungedyden for familier med høje indkomster
- Begrænsning af social dumping
- Skærpelse af reglerne for beskatning af fuldt skattepligtiges udenlandske indkomst
- Øget beskatning af dieslbiler

- Øget beskatning af fri bil
- Afskaffelse af fradrag for grundforbedringer

Parterne er enige om at afskaffe den såkaldte "iværksætterskat" fra 2009 på selskabers aktieavancer (dvs. kursgevinster) af unoterede porteføljeaktier. Unoterede selskaber kan her ved få lettere ved at tiltrække risikovillig kapital, fordi avancer fremover bliver skattefrie. Særligt i den nuværende situation med usikkerhed på kapitalmarkederne vil det give bedre muligheder for iværksætter- og vækstvirksomheder. For at finansiere afskaffelsen af "iværksætterskatten" er parterne enige om at øge beskatningen af banker og andre finansielle institutioner gennem en forhøjelse af lønsumsafgiften.

Aftalen om en skattereform skal i øvrigt ses i sammenhæng med aftalen mellem regeringen, Enhedslisten, Venstre, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om at øge og fremrykke erhvervsinvesteringer, som blev indgået den 4. juni 2012, jf. bilag 2.

Med henblik på at sikre den sociale balance i skattereformen er parterne enige om, at:

- Den supplerende pensionsydelse (ældrechecken) forhøjes med 4.500 kr. årligt.
- Førtidspensionister på den gamle førtidspensionsordning får mulighed for frivilligt at overgå til reglerne for den ny førtidspensionsordning.
- Pensionstillægget til folkepensionister forhøjes med 750 kr. årligt (i 2013-niveau).

Nedsættelserne af skatten vil blive sat hurtigt i gang. Omkring to tredjedele af de samlede skattenedsættelser vil gælde allerede fra 2013. Resten af skattenedsættelserne gennemføres gradvist frem til 2022.

Finansieringselementerne indføres imidlertid langsommere end skattelettelserne. Derfor vil reformen – inkl. den tidligere indgåede aftale om at øge og fremrykke erhvervsinvesteringer – forøge aktiviteten i økonomien med et omfang, der svarer til 1.000 ekstra job i 2012, 7.500-8.000 ekstra job i 2013 og 3.500-4.000 ekstra job i 2014.

Tidsforskydningen mellem lempelser og stramninger modvirkes af, at skatten på kapitalpension fremrykkes, uden at den enkelte af den grund skal betale mere i skat eller får mindre i pension. Herved kan aktiviteten i økonomien øges på kort sigt, uden at det offentlige budget forværres.

På længere sigt vil skattereformen bidrage til at øge arbejdsudbuddet, svarende til en samlet varig forøgelse af beskæftigelsen på ca. 15.800 job.

Skattereformens umiddelbare økonomiske konsekvenser for kommunerne vil blive neutraliseret.

Parterne er enige om at stemme for de lovforslag, der udmønter skatteaftalen. Parterne er i den forbindelse enige om, at ejendomsværdiskatten og skatteværdien af rentefradraget fastholdes svarende til gældende lovgivning frem til 2020.

Parterne er enige om, at forøgelsen af det finanspolitiske råderum på ca. 2,7 mia. kr. som følge af aftalen om en skattereform medvirker til at finansiere en offentlig forbrugsvækst på 0,8 pct. årligt.

Reformens elementer er uddybet nedenfor.

Tabel 1
Skattereform – oversigt

Mio. kr., 2013- niveau	Umiddelbar varig virkning	Varig virkning efter tilbageløb	Adfærd	Varig virkning efter tilbageløb og adfærd
Lempelser				
- Skat	14.240	10.790	-2.970	7.820
- Udgifter	1.130	860	110	970
Lempelser i alt	15.370	11.650	-2.860	8.790
Finansiering				
- Skat	6.290	4.850	-900	3.930
- Udgifter	6.870	6.090	1.470	7.570
Finansiering i alt	13.160	10.940	570	11.500
Skattereform i alt	-2.210	-710	3.430	2.710

Tabel 2
Skattereform – lempelser

Mio. kr., 2013-niveau	Umiddelbar varig virkning	Varig virk- ning efter tilbageløb	Adfærd	Varig virkning efter tilbageløb og adfærd
Skattenedsættelser				
Beskæftigelsesfradrag forhøjes	8.680	6.560	-1.310	5.240
Ekstra beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere	390	290	-90	210
Topskattegrænse forhøjes	4.620	3.490	-1.570	1.920
Ophævelse af "iværksætterskatten" (beskatning af selskabers avancer af noterede porteføljeaktier)	460	390	0	390
Lempelige afskrivningsregler for driftsmidler frem til udgangen af 2013	90	60	0	60
Skattenedsættelser i alt	14.240	10.790	-2.970	7.820
Udgiftslemper				
Højere supplerende pensionsydelse	660	500	100	600
Frivillig overgang fra gammel til ny ordning for førtidspension	90	70	0	70
Forhøjelse af pensionstillæg for folkepensionister	380	290	10	300
Udgiftslemper i alt	1.130	860	110	970
Lempelser i alt	15.370	11.650	-2.860	8.790

Anm.: Tabellen er baseret på foreløbige provenuskøn. Endelige provenuskøn vil fremgå af de enkelte lovforslag.

Tabel 3
Skattereform – finansiering

Mio. kr., 2013-niveau	Umiddelbar varig virkning	Varig virkning efter tilbageløb	Adfærd	Varig virkning efter tilbageløb og adfærd
Finansiering – skat				
Regulering af visse afgifter 2013-2020	2.570	2.180	-540	1.630
Begrænsning af social dumping:				
- heraf nedsættelse af loft over rejsefradrag	110	100	0	100
- heraf beskatning af arbejdsudleje	100	90	-10	80
Beskatning af fuldt skattepligtiges udenlandske lønindkomst	410	310	-50	260
Ophævelse af fradrag for grundforbedringer	500	380	0	380
Øget beskatning af fri bil	220	170	-30	130
Forhøjelse af udligningsafgiften for dieselmotorer	640	450	-110	340
Strammere regler for kontrol (øget efterrettelighed)	1.090	780	-120	660
Øget beskatning af finansielle institutioner	650	390	-40	350
Fremrykning af kapitalpensionsbeskatning	0	0	0	0
Finansiering skat i alt	6.290	4.850	-900	3.930
Finansiering – udgifter				
Mindre opregulering af overførselsindkomst	2.890	2.180	1.570	3.750
Aftrapning af børne- og ungeydelse for familier med høje indkomster	280	210	-100	120
Besparelser forsvar (offentligt konsum)	2.700	2.700	0	2.700
Besparelser EU-bidrag	1.000	1.000	0	1.000
Finansiering udgifter i alt	6.870	6.090	1.470	7.570
Finansiering i alt	13.160	10.940	570	11.500

Anm.: Tabellen er baseret på foreløbige provenuskøn. Endelige provenuskøn vil fremgå af de enkelte lovforslag.

Nedsættelser af skatten

Forhøjelse af beskæftigelsesfradraget

Parterne er enige om gradvist at forhøje beskæftigelsesfradraget med 5,05 pct. fra de nuværende 5,6 pct. til 10,65 pct. i 2022 og at forhøje det maksimale beskæftigelsesfradrag med 16.200 kr. (2013-niveau) fra 17.900 kr. til 34.100 kr. i 2022. Indfasningen er vist i bilag 1.

Det maksimale fradrag opnås i alle årene ved en arbejdsindkomst på ca. 320.000 kr. (2013-niveau). Ved en lønindkomst på 250.000 kr. medfører forslaget en skattelettelse på ca. 1.940 kr. i 2013 stigende til ca. 3.240 kr. fra 2022. Er lønindkomsten på 320.000 kr. eller derover, udgør skattelettelsen ca. 2.500 kr. i 2013, og den stiger gradvist til ca. 4.160 kr. årligt fra 2022.

Forhøjelse af beskæftigelsesfradraget skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 5.310 mio. kr. i 2013 stigende til ca. 8.960 mio. kr. i 2022. Det svarer til et varigt umiddelbart mindreprovenu på ca. 8.680 mio. kr. Efter automatisk tilbageløb skønnes det varige mindreprovenu til ca. 6.560 mio. kr. Forhøjelsen af beskæftigelsesfradraget skønnes at føre til en forøgelse af arbejdsudbuddet svarende til en varig styrkelse af de offentlige finanser på ca. 1.310 kr.

Ekstra beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere

Parterne er enige om, at der fra 2014 indføres et ekstra beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere ud over det almindelige beskæftigelsesfradrag. Enlige forsørgere defineres som personer, der har ret til og modtager ekstra børnetilskud efter børnetilskudsloven. Enlige forsørgere, der kun har ret til og modtager ekstra børnetilskud en del af året, gives et forholdsmæssigt beskæftigelsesfradrag.

I 2014 udgør det ekstra fradrag 3,125 pct., dog maksimalt 10.000 kr. Fra 2015 forhøjes det til 6,25 pct. og det maksimale ekstra fradrag udgør 20.000 kr. For en enlig forsørger med en lønindkomst på 250.000 kr. betyder det ekstra fradrag en skattelettelse på ca. 4.000 kr. fra 2015 (2013-niveau). Er indkomsten på 320.000 kr. eller derover bliver skattelettelsen på ca. 5.100 kr. fra 2015.

Beskæftigelsesfradraget til enlige forsørgere vil medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 400 mio. kr. årligt fra 2015. Efter automatisk tilbageløb skønnes det varige mindreprovenu til ca. 290 mio. kr. årligt. Beskæftigelsesfradraget til enlige forsørgere skønnes at føre til en forøgelse af arbejdsudbuddet svarende til en varig styrkelse af de offentlige finanser på ca. 90 mio. kr. årligt.

Forhøjelse af topskattegrænsen

Parterne er enige om gradvist at forhøje topskattegrænsen med i alt 57.900 kr. til 467.000 kr., når den er fuldt indfaset i 2022. Det svarer til, at årsindkomster op til 507.600 kr. (før AM-bidrag) vil være fritaget fra topskat (2013-niveau). Indfasningen er vist i bilag 1.

Forhøjelsen af topskattegrænsen skønnes isoleret set at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 2.830 mio. kr. i 2013, stigende til ca. 4.770 mio. kr. i 2022. Det svarer til et varigt

umiddelbart mindreprovenu på ca. 4.620 mio. kr. Efter automatisk tilbageløb skønnes det varige mindreprovenu til ca. 3.490 mio. kr. Forhøjelsen af topskattegrænsen skønnes at føre til en forøgelse af arbejdsudbuddet svarende til en varig styrkelse af de offentlige finanser på ca. 1.570 mio. kr.

Afskaffelse af iværksætterskatten

Parterne er enige om at ophæve de stramninger af reglerne for beskatningen af avancer af selskabers noterede porteføljeaktier, som blev gennemført i 2009. Det sker for at lette vækstvirksomheders adgang til risikovillig kapital. Regelændringen vil medføre, at avancer fra selskabers noterede porteføljeaktier er skattefri uanset ejertiden. Initiativet omfatter både afskaffelse af "iværksætterskatten" og bortfald af Iværksætteraktieordningen.

Med nogen usikkerhed skønnes initiativet at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 110 mio. kr. i 2013, hvilket forventes at stige til ca. 500 mio. kr. i 2021 (2013 niveau). Den varige virkning skønnes til ca. 460 mio. kr., hvilket svarer til ca. 390 mio. kr. efter tilbageløb.

Provenutabet ved afskaffelse af iværksætterskatten finansieres ved en gradvis forhøjelse af lønsumsafgiften i den finansielle sektor fra 2013, jf. senere omtale.

Investeringsvindue

Den 4. juni 2012 indgik Regeringen sammen med Enhedslisten, Venstre, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti en aftale om at øge og fremrykke erhvervsinvesteringer, jf. aftaletekst i bilag 2.

Dette såkaldte investeringsvindue betyder, at danske virksomheder fra den 30. maj 2012 og frem til udgangen af 2013 opnår en særlig præmie ved investeringer i ny driftsteknologi, apparatur og maskiner. Det sker ved at øge afskrivningsgrundlaget med 15 pct., således at virksomhederne kan afskrive 1,15 kroner, hver gang de investerer for 1 krone i den nævnte periode.

Aftalen forventes at øge og fremrykke investeringer for 15-20 milliarder kroner i 2012 og 2013 og at øge beskæftigelsen med 1.000 job i år og 6.500 næste år.

Aftalen indebærer et midlertidigt provenubortfald. Parterne i denne aftale er enige om, at dette provenubortfald fra 2013 og frem dækkes ved ændring af beskatningen af kapitalpensioner som en del af nærværende aftale om en skattereform, jf. afsnittet om finansiering nedenfor.

Lempelser af udgifter

Forhøjelse af den supplerende pensionsydelse (ældrecheck)

Parterne er enige om at forhøje den supplerende pensionsydelse med 4.500 kr. fra 11.400 kr. til 15.900 kr. med virkning fra 2013. Aftrapningsprocenten (den personlige tillægsprocent) påvirkes ikke af ydelsesforhøjelsen, så aftrapningsintervallet er uændret. Således kan modtagerne af den supplerende pensionsydelse fortsat have en likvid formue på maks. 79.300 kr. og en supplerende indkomst på maks. 65.700 kr. For at modtage den fulde ydelse skal den supplerende indkomst være under 18.900 kr.

Forhøjelsen medfører varigt et umiddelbart mindreprovenu på ca. 660 mio. kr. årligt, hvilket svarer til ca. 500 mio. kr. efter tilbageløb. Den afledte adfærdsvirkning af den forhøjede marginalprocenten skønnes at være relativt begrænset svarende til en svækkelse af de offentlige finanser med ca. 100 mio. kr. Den varige merudgift inkl. adfærd og tilbageløb udgør således 600 mio. kr.

Frivillig overgang fra gammel til ny ordning for førtidspensionister

Parterne er enige om, at førtidspensionister på den gamle førtidspensionsordning får mulighed for at overgå til reglerne for den nye førtidspensionsordning. Den økonomiske gevinst for den enkelte ved overgang fra gammel førtidspensionsordning til ny ordning afhænger af forskelle i regler for ydelser efter skat, boligstøtte samt øvrige tilskud/ydelser.

De ændrede regler indebærer en midlertidig merudgift, der udfases i takt med, at førtidspensionister, der overgår til den nye ordning, efterfølgende overgår til folkepension mv. De umiddelbare merudgifter skønnes at udgøre ca. 400 mio. kr. i 2013, ca. 300 mio. kr. i 2020 og ca. 90 mio. kr. varigt. De varige merudgifter efter tilbageløb udgør ca. 70 mio. kr.

Forhøjelse af pensionstillæg for folkepensionister

Parterne er enige om, at pensionstillægget til pensionister, der har nået folkepensionsalderen bliver forhøjet med 750 kr. i 2013-niveau. Forhøjelsen indføres gradvist gennem en diskretionær forhøjelse på 375 kr. i 2015 og 750 kr. i 2016. For førtidspensionister på den gamle ordning ændres pensionstillægget ikke, i stedet gives som nævnt mulighed for at gå over på ny ordning.

Forhøjelsen skønnes at medføre et varigt umiddelbart mindreprovenu på ca. 380 mio. kr., hvilket svarer til et varigt mindreprovenu på ca. 290 mio. kr. efter tilbageløb. Forhøjelsen indebærer en større indkomstaffhængighed i den samlede pension, hvilket skønnes at have en negativ virkning på de offentlige finanser svarende til ca. 10 mio. kr. varigt.

Finansiering højere skatter

Regulering af visse afgifter (2013-2020)

Parterne er enige om, at en række afgifter reguleres svarende til 1,8 pct. årligt frem til 2020. Reguleringen omfatter vægtafgift og grøn ejerafgift, afgift af ledningsført vand, forskellige forbrugsafgifter (glødelamper mv., elektriske sikringer til stærkstrømsanlæg, kaffe, te og ekstrakter heraf samt cigarette og røgfri tobak) samt sundhedsfremmende afgifter (vin, øl, alkoholsodavand, mættet fedt, chokolade, konsumis og mineralvand mv.). Reguleringen foretages ved diskretionære forhøjelser i 2013 (kun sundhedsfremmende afgifter), 2015 og 2018.

Parterne er endvidere enige om, at udligningsafgiften for dieseldrevne person- og varebiler reguleres med 1,8 pct. i 2014 og 2015 og herefter årligt med nettoprisindekset, samt at satsene i tonnageskatteordningen reguleres løbende svarende til pris- og lønudviklingen (personskattelovens § 20).

Det umiddelbare merprovenu skønnes til ca. 250 mio. kr. i 2013, ca. 1.700 mio. kr. i 2015 og ca. 2.700 mio. kr. i 2018, hvilket svarer til et varigt umiddelbart merprovenu på ca. 2.570 mio. kr. Efter tilbageløb skønnes det varige merprovenu til ca. 2.180 mio. kr. Afgiftsforhøjelsen påvirker arbejdsudbud, forbrugssammensætning og grænsehandel, og det varige merprovenu efter tilbageløb og adfærd skønnes til ca. 1.630 mio. kr.

Parterne noterer sig, at regeringen løbende følger udviklingen i grænsehandelen, herunder udviklingen i priserne på grænsehandelsfølsomme varer.

Begrænsning af social dumping

For at begrænse udbredelsen af social dumping og for at skabe mere fair konkurrencevilkår mellem danske og udenlandske virksomheder, der arbejder i Danmark, er parterne enige om følgende initiativer:

Nedsættelse af loftet over rejsefradrag

Det gældende fradragloft på 50.000 kr. blev indført med virkning fra indkomståret 2010 for blandt andet at begrænse de meget store rejsefradrag, som udenlandske arbejdere kunne foretage ved arbejde i Danmark.

En nedsættelse af loftet vil gøre det mindre attraktivt for lavtlønnet arbejdskraft med bopæl i udlandet at tage arbejde i Danmark, ligesom arbejdskraft med bopæl i udlandet vil skulle betale mere i skat i Danmark. Mere end halvdelen af rejsefradraget skønnes at blive foretaget af udenlandsk arbejdskraft.

Parterne er på den baggrund enige om, at loftet for fradrag for rejseudgifter nedsættes fra de nugældende 50.000 kr. til 25.000 kr. pr. indkomstår med virkning fra og med indkomståret 2013. Samtidig strammes værnreglen, der skal forhindre, at skattepligtig lønindkomst konverteres til skattefri godtgørelse, med virkning for alle aftaler, der indgås eller ændres efter lovens ikrafttræden. For de berørte personer vil nedsættelsen medføre en skattestigning på op til ca. 6.400 kr. (2019-regler).

Nedsættelsen af loftet for rejsefradrag skønnes at medføre et umiddelbart merprovenu i 2013 på ca. 130 mio. kr. faldende til ca. 110 mio. kr. fra og med 2018. Efter tilbageløb og adfærd skønnes et varigt merprovenu på ca. 100 mio. kr. årligt.

Beskatning af arbejdsudleje

Parterne er enige om at stramme reglerne for arbejdsudleje, således at udenlandsk arbejdskraft i større omfang kommer til at betale skat i Danmark. Hvis udenlandsk arbejdskraft med en udenlandsk arbejdsgiver udfører arbejde, der indgår som en integreret del af arbejdet i en dansk virksomhed, skal vederlaget herfor beskattes i Danmark efter reglerne om arbejdsudleje. OECD anviser dette princip som grundlæggende for en afgrænsning af de tilfælde, der kan anses for arbejdsudleje. De nye regler om arbejdsudleje har virkning for aftaler, der indgås eller ændres efter lovens ikrafttrædelse. For øvrige aftaler finder de nye regler om beskatning ved arbejdsudleje anvendelse fra den 1. juli 2013.

Parterne er endvidere enige om at begrænse udenlandsk arbejdskrafts mulighed for at kunne arbejde her i landet for en udenlandsk virksomhed uden at skulle betale skat. Der indføres derfor en regel om, at en udenlandsk person i disse tilfælde skal beskattes af sin lønindkomst i forbindelse med arbejde her i landet, når personen opholder sig her i en eller flere perioder, der tilsammen udgør mindst 183 dage inden for en 12-måneders periode. Denne regel er fastsat under hensyn til den beskatningsret til lønarbejde, som Danmark er tillagt efter OECD' modeloverenskomst og de fleste gældende dobbeltbeskatningsoverenskomster. De nye regler for beskatning af udenlandsk arbejdskraft har virkning fra og med indkomståret 2013.

Den skærpede beskatning af arbejdsudleje mv. skønnes at medføre et umiddelbart merprovenu i 2013 på ca. 15 mio. kr., ca. 90 mio. kr. i 2014 og ca. 100 mio. kr. årligt fra og med 2015 (2013 niveau). Efter tilbageløb og adfærd skønnes et varigt merprovenu på ca. 80 mio. kr.

Beskatning af fuldt skattepligtiges udenlandske lønindkomst

Parterne er enige om, at lønindkomst skal beskattes på lige fod i Danmark, uanset om lønindkomsten erhverves i Danmark eller i udlandet.

Parterne er derfor enige om at ophæve ligningslovens § 33 A. Det vil medføre, at personer, der er fuldt skattepligtige til Danmark, og som får hel eller delvis lempelse for lønindkomst erhvervet i udlandet, kun kan få kreditlempelse for deres faktisk betalte skat i udlandet eller lempelse efter en indgået dobbeltbeskatningsaftale. For personer, der allerede opholder sig uden for riget, skal de nye regler først gælde fra indkomståret 2014.

Ændringerne skønnes at medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 200 mio. kr. i 2013 og ca. 415 mio. kr. årligt (2013 niveau) fra og med indkomståret 2014. Det varige merprovenu skønnes at udgøre ca. 310 mio. kr. efter automatisk tilbageløb. Efter tilbageløb og adfærd skønnes et varigt merprovenu på ca. 260 mio. kr. årligt.

Afskaffelse af fradrag for grundforbedringer

Parterne er enige om, at fradraget for grundforbedringer ved udstykning af grunde afskaffes med virkning fra 2013 for nye udstykninger. Fradraget for grundforbedringer omfatter anlæg af veje, kloak og lignende byggemodningsomkostninger. Allerede eksisterende fradrag fortsætter til udløb, idet fradraget fra 2013 til udløb ansættes til samme forholdsmæssige del af

grundværdien, som fradraget har pr. 1. januar 2013, dog højst til det faktiske beløb på dette tidspunkt.

Parterne er enige om følgende procedure for genoptagelse af tidligere ansatte grundforbedringsfradrag:

- Der sættes en sidste frist for genoptagelse den 1. maj 2013.
- De generelle genoptagelsesregler på ejendomsvurderingsområdet ændres, således at kun vurderinger foretaget på et materielt fejlagtigt grundlag – og ikke beløbsmæssige vurderingsskøn - vil kunne genoptages. Klager over beløbsmæssige vurderingsskøn kan ske inden for fristerne i det almindelige klagesystem. Genoptagelsesfristen er 3 år og 7 måneder efter den vurderingstermin, hvor vurdering på et materielt fejlagtigt grundlag første gang har fundet sted.
- De eksisterende procedurer, der involverer Skatterådet i forbindelse med genoptagelser på vurderingsområdet, afskaffes. Hermed kommer reglerne til at svare til, hvad der i øvrigt gælder for genoptagelse på skatteområdet.

Afskaffelsen af grundforbedringsfradraget skønnes at medføre et varigt merprovenu på 500 mio. kr. umiddelbart og på ca. 380 mio. kr. efter tilbageløb. Provenuet indføres langsomt og vil først være fuldt indført efter 30 år. I 2013 skønnes således en umiddelbar provenuvirkning på ca. 30 mio. kr.

Øget beskatning af fri bil

Parterne er enige om at justere reglerne for beskatning af fri bil, så tilskyndelsen til at anskaffe mere brændstoføkonomiske firmabiler øges, og så der ikke kan opnås en skattemæssig fordel ved at indregistrere en bil i slutningen af året.

Efter de gældende regler tillægges beskatningsgrundlaget for firmabil et grønt miljøtillæg, som beregnes på grundlag af ejer-/vægtafgiften. Parterne er enige om at forhøje miljøtilægget med 50 pct.. Ændringen vil for en benzindreven bil (13,9 km/liter), hvor der betales en ejerafgift på 3.160 kr. årligt, medføre en øget gennemsnitlig skattebetaling på ca. 750 kr. årligt.

Efter de gældende regler sker beskatningen af fri bil på baggrund af nyvognsprisen i indregistreringsåret og to kalenderår derefter. I det fjerde kalenderår nedsættes beskatningsgrundlaget til 75 pct. af nyvognsprisen. Sker indregistreringen i december måned, vil der derfor kun ske beskatning i forhold til den fulde nyvognspris i 2 år og 1 måned. Sker indregistreringen af bilen i januar måned vil der ske beskatning af den fulde nyvognspris i 3 år. For at sikre en mere rimelig og ensartet opgørelse af beskatningsgrundlaget er parterne enige om, at nedsættelsen af beregningsgrundlaget til 75 pct. af nyvognsprisen først skal indtræde 36 måneder efter indregistreringsdatoen.

Ændringerne træder i kraft 1. januar 2013 og har også virkning for allerede indregistrerede biler.

De ændrede regler skønnes at medføre et varigt umiddelbart merprovenu på ca. 220 mio. kr. (2013 niveau), svarende til ca. 170 mio. kr. årligt efter tilbageløb. Det skønnes, at mindre arbejdsudbud og anden adfærd vil mindske det varige provenu med ca. 30 mio. kr.

Forhøjelse af udligningsafgiften for dieselmotorer og afgiftsfritagelse for elbiler

Parterne er enige om, at udligningsafgiften på nye og eksisterende dieseldrevne person- og varebiler forhøjes for at udjævne den afgiftsmæssige fordel for diesel frem for benzin og reducere udledningen af skadelige partikler fra dieselmotorer. Udligningsafgiften forhøjes med knap 52 pct. fra 2012 til 2013 med udgangspunkt i en gennemsnitlig årskørsel for nye person- og varebiler på omkring 22.000 km.

Parterne er derudover enige om, at afgiftsfritagelsen for elbiler forlænges frem til og med 2015 med henblik på at øge udbredelsen af elbiler. El- og brintbiler fritages således for registrerings-, vægt- og ejerafgift i 2013-2015.

Forhøjelsen af udligningsafgiften på person- og varebiler skønnes at medføre et umiddelbart merprovenu på 730 mio. kr. i 2013. Udligningsafgiften forudsættes at finansiere afgiftsfritagelsen for elbiler i perioden 2013-2015, hvilket skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 650 mio. kr. i perioden. Hermed kan udligningsafgiften i forbindelse med skattereformen umiddelbart finansiere 600 mio. kr. i 2013, 460 mio. kr. i 2014 og 440 mio. kr. i 2015. Det umiddelbare varige provenu forventes samlet set til ca. 640 mio. kr. (2013-niveau) svarende til ca. 450 mio. kr. efter tilbageløb og ca. 340 mio. kr. efter indregning af både tilbageløb og adfærdseffekter.

Strammere regler for kontrol (øget efterrettelighed)

Analyser foretaget af SKAT viser, at der ved en række initiativer er potentiale for større efterrettelighed – især for virksomheders overholdelse af skatte- og afgiftsreglerne. Parterne er enige om at gennemføre følgende initiativer:

- *Retvisende skøn for opgørelse af lønsumsafgift i den finansielle sektor.* Indførelse af særlige retningslinjer for udøvelse af skøn med udgangspunkt i principperne for delvis momsfradragstilrettet med eksempelvis bruttorenteprodukt, udeholdelse af kursreguleringer m.v. Der skabes mulighed for krav om rentabilitetsberegninger for hver del af den finansielle virksomhed og revisorerklæring til underbyggelse af skønnet, og for pålæg om udarbejdelse af timeregnskab i særlige tilfælde.
- *Beskatning af aktionærlån.* Der indføres beskatning ved optagelse af ulovlige aktionærlån, idet aktionærlånene dermed skattemæssigt sidestilles med løn eller udbytte.
- *Digital indberetning af kapitalindkomst.* Etablering af digitale indberetningskanaler for mindre indberettere af kapitalindkomst.
- *Yderligere feltlåsning på årsopgørelsen.* Der låses yderligere 5 felter på årsopgørelsen vedr. honorarer m.v., uddelinger fra fonde og foreninger m.v., bidrag og præmie til privattegnet ratepension og ophørende livrente, udlodninger fra investeringsselskab, -forening, hvor der er indeholdt udbytteskat, og renteudgifter af studielån fra Moderniseringsstyrelsen.
- *Udvidet tredjepartsindberetning af finansielle produkter m.v.* Udvidelse af indberetningspligten til flere finansielle produkter. Den nærmere afgrænsning udvikles i samarbejde med branchen.
- *Feltlåsning i forhold til selvstændigt erhvervsdrivende.* Der gennemføres feltlåsning over for selvstændigt erhvervsdrivende i samme omfang som over for borgere, og selvstændigt erhvervsdrivendes selvangivelse opdeles i en privat og en erhvervsmæssig del.

- *Fortryk og låsning af udvalgte indberetningspligter.* Skattepligtige udbetalinger fra offentlige myndigheder indberettes i større omfang og feltlases senere.
- *Indsats mod erhvervsdrivendes fradrag for private udgifter.* Der indføres skærpede krav til dokumentation for erhvervsmæssige udgifter, skærpet indsats for adskillelse og indberetning af private i forhold til erhvervsmæssige udgifter og bankkonti m.v., indberetning af brug af revisor eller revisorbistand, mulighed for revisorpålæg til udarbejdelse af regnskab på virksomhedens regning og øget brug af ordensbøder.
- *Forenkling og modernisering af fraflytterbeskatning.* Der gennemføres administrativt en række effektiviseringer og forenklinger til korrekt beskatning ved automatisk dannelse af årsopgørelse for fraflyttere og med automatisk opsætning af dato for skattepligtsophør, hvilket giver SKAT bedre mulighed for kontrol med skatteforhold m.v.
- *Forbedret forskudsproces.* Der indføres anvendelse af mere tidsaktuelle indkomstdata til den ordinære forskudsopgørelse, løbende ajourføring af skattekort ved data fra tredjeparter om borgernes indkomster og fradrag, herunder etablering af løbende indberetningsordning vedr. renteoplysninger. Ordningen udvikles i samarbejde med den finansielle sektor.

Parterne er enige om, at initiativerne iværksættes fra og med 2013 til og med 2015 i takt med nødvendig modning og udvikling af den tekniske understøttelse. Der forudsættes samlet tilvebragt et umiddelbart merprovenu i størrelsesordenen ca. 1.100 mio. kr. svarende til ca. 780 mio. kr. efter tilbageløb.

Øget beskatning af finansielle institutioner

Parterne er enige om at øge lønsumsafgiften af finansiell virksomhed gradvist fra de nugældende 10,5 pct. til 12,3 pct. i 2021 som finansiering af den lempede beskatning af selskabers unoterede porteføljeaktier. Det vil sige, at satsen øges til 10,9 pct. i 2013 og vil derefter stige gradvist frem til 2021. Indfasningen er beskrevet i bilag 1.

Ved den nuværende opgørelse af grundlaget for lønsumsafgiften i den finansielle sektor skønnes det, at en forhøjelse af lønsumsafgiften med 1,8 pct.-point frem til 2021 vil medføre et umiddelbart varigt merprovenu på ca. 650 mio. kr. svarende til ca. 390 mio. kr. efter tilbageløb. Efter tilbageløb og adfærd skønnes et varigt merprovenu på ca. 350 mio. kr. årligt. I 2013 skønnes det umiddelbare merprovenu til ca. 300 mio. kr., hvilket stiger i takt med satsforhøjelsen til ca. 690 mio. kr. i 2021.

Afskaffelse af fradrag mv. for indbetalinger til kapitalpensioner og indførelse af ny ordning uden fradrag mv.

Parterne er enige om at afskaffe fradrags- og bortseelsesretten for indbetalinger til kapitalpension, herunder supplerende engangsydelser fra pensionskasser, og i stedet at indføre en ny pensionsordning uden fradrags- og bortseelsesret for indbetalinger og uden beskatning af udbetalinger. Parterne er endvidere enige om, at eksisterende kapitalpensioner kan overføres til den nye pensionsordning mod fremrykket betaling af afgift således, at senere rettidige udbetalinger fra ordningen bliver skatte- og afgiftsfri. Fremrykningen af beskatningen af de eksisterende kapitalpensioner skal bidrage til at neutralisere forværringen af den offentlige saldo på kort sigt som følge af indfasningen af skattereformen.

Adgangen til at omlægge eksisterende kapitalpensionsordninger i 2013 skønnes at indebære et engangsprovenu på ca. 5.000 mio. kr. i 2013. I de efterfølgende år skønnes fremrykningen at medføre et mindreprovenu på ca. 200 mio. kr. årligt. Herudover skønnes forslagene om afskaffelse af fradrag mv. samt indførelsen af en ny pensionsopsparingsordning at medføre et umiddelbart fremrykket provenu på ca. 5.440 mio. kr. i 2013. Merprovenuet vil falde i takt med de faldende indtægter fra 40 pct. afgiften på udbetalinger og skønnes at udgøre ca. 3.500 mio. kr. i 2020.

Den samlede omlægning af beskattningen af kapitalpensionsordningerne gennemføres således, at den finanspolitiske holdbarhed er omtrent uændret, dvs. således at initiativet målt i varig virkning skønnes at være omtrent provenuneutralt.

I det omfang omlægningen af eksisterende kapitalpensioner indebærer større provenuændringer end lagt til grund i beregningen, forudsættes det eventuelle merprovenu alene anvendt til at afdrage på den offentlige gæld. Parterne er enige om, at et eventuelt merprovenu ikke disponeres således, at den finanspolitiske holdbarhed forværres.

Aftalens enkelte elementer indebærer følgende:

Afskaffelse af fradragsretten mv. for indbetalinger til kapitalpension

Fradrags- og bortseelsesretten for indbetalinger til kapitalpension (opsparing i pensionsøjemed, kapitalforsikring i pensionsøjemed og supplerende engangsydelser fra pensionskasser) ophæves. Ophævelsen af fradrags- og bortseelsesretten for indbetalinger til kapitalpension og supplerende engangsydelser har virkning fra og med indkomståret 2013. For personer, hvis indkomstår 2013 påbegyndes før den 1. januar 2013, har afskaffelsen af fradrags- og bortseelsesretten og adgangen til at indbetale på den nye pensionsordning først virkning fra indkomståret 2014.

For obligatoriske indbetalinger til kapitalpension og supplerende engangsydelser i pensionskasser ifølge en kollektiv overenskomst indgået inden den 31. december 2012 gælder der for den ansatte fortsat bortseelsesret for arbejdsgiverens indbetalinger til og med det indkomstår, hvor næste overenskomstfornyelse sker, dog ikke senere end indkomståret 2016.

Indførelse af ny pensionsordning uden fradragsret mv. for indbetalinger

Der kan på en ny pensionsordning (aldersopsparing, aldersforsikring og supplerende engangssum fra en pensionskasse) fra indkomståret 2013 indbetales op til 27.600 kr. (2013-niveau) uden fradrags- eller bortseelsesret for indbetalinger og uden indkomstskat eller afgift af udbetalinger. Afkastet af opsparede midler pensionsafkastbeskattes på samme måde som afkast på fradagsberettiget pensionsopsparing. Ved udbetalinger fra ordningen før pensionsalderen skal der betales en afgift på 20 pct.

De skattemæssige vilkår for aldersopsparing, aldersforsikring og supplerende engangssum fra en pensionskasse svarer til gældende skattemæssige vilkår for henholdsvis opsparing i pensionsøjemed, kapitalforsikring i pensionsøjemed og supplerende engangsydelse fra en pensionskasse. Indbetalinger over beløbsgrænsen på 27.600 kr. pålægges en afgift på 20 pct., der skal imødegå fordelene ved den lave beskattning af afkastet af for store indbetalinger. Indbetalinger over beløbsgrænsen kan herefter blive på ordningen.

Mulighed for fremrykning af betaling af afgiften af de eksisterende kapitalpensioner

De eksisterende kapitalpensioner og supplerende engangsydelser fra en pensionskasse kan overføres til den nye pensionsordning mod betaling af afgift. Overførsler, der foretages i 2013, pålægges en afgift på 37,3 pct. (af værdien pr. 31. december 1979 udgør afgiften 23,31 pct.), og overførsler, der foretages fra og med 2014 og senere pålægges en afgift på 40 pct. (af værdien pr. 31. december 1979 udgør afgiften 25 pct.).

Rettidige udbetalinger fra eksisterende kapitalpensioner og supplerende engangsydelser, der foretages i 2013, pålægges en afgift på 37,3 pct. Herved opnås, at rettidige udbetalinger af eksisterende kapitalpensioner og supplerende engangsydelser sker til samme afgiftssats, hvad enten ordningen udbetales eller overføres til den nye ordning, der herefter udbetales.

Førtidige udbetalinger fra eksisterende kapitalpensioner og supplerende engangsydelser, der foretages i 2013, pålægges en afgift på 49,84 pct. og fra og med 2014 52 pct. mod i dag 60 pct. Herved opnås, at en førtidig udbetaling af en kapitalpension kan ske til samme afgiftssats, hvad enten ordningen udbetales førtidigt, eller den overføres til en ny ordning, der herefter udbetales førtidigt.

Finansiering udgiftsbesparelser

Afdæmpet regulering af overførselsindkomster (2016-2023)

Satsregulerede indkomstoverførsler som fx dagpenge, kontanthjælp, efterløn samt førtids- og folkepension reguleres årligt med satsreguleringsprocenten, dvs. svarende til lønudviklingen med fradrag på op til 0,3 pct.-point til satspuljen. Parterne er enige om at dæmpe opreguleringen i perioden 2016-2023. Den afdæmpede regulering udgør samlet 5,1 pct.-point. Indfasningen er beskrevet i bilag 1.

Folkepensionister, der ikke har betydelige supplerende indkomster, vil få fuld compensation. Compensationen til folkepensionister indeholder, at den supplerende pensionsydelse friholdes fra den reducerede regulering. Derudover forhøjes pensionstillægget svarende til den samlede afdæmpede regulering af folkepensionens grundbeløb og pensionstillæg.

Forslaget skønnes at medføre et umiddelbart varigt bidrag på 2.890 mio. kr. Efter tilbageløb skønnes det varige merprovnu til 2.180 mio. kr., hvilket er sammensat af mindreudgifter ved den afdæmpede reguleringen, der delvist modvirkes af compensationen til folkepensionister. En afdæmpet regulering øger den økonomiske gevinst ved beskæftigelse frem for at modtage overførselsindkomst, og de samlede adfærdsvirkninger skønnes at styrke de offentlige finanser med 1.570 mio. kr. Det indebærer, at forslaget efter adfærd og tilbageløb kan bidrage til at styrke de offentlige finanser med 3.750 mio. kr.

Aftrapning af børne- og ungeydelsen for familier med høje indkomster

Parterne er enige om at indføre en indkomstaftrapning af børne- og ungeydelsen, så ydelsen aftrappes med 2 pct. af indkomsten (indkomstgrundlaget for topskatten), der overstiger indkomstgrænsen på 700.000 kr. Før fradrag af arbejdsmarkedsbidrag svarer grænsen til en indkomst på ca. 760.000 kr. Aftrapningen foretages ud fra personer eller ægtepars samlede

modtagne børne- og ungeydelse, og aftrapningen beregnes tilsvarende på baggrund af indkomsten hos personer eller ægtepar, der modtager ydelsen. Børne- og ungeydelsen vil således blive aftrappet, hvis den ene eller begge ægtefæller hver især tjener mere end 700.000 kr. om året. Det er lagt til grund, at indkomstaftapningen indføres med fuld virkning fra 2014.

Indkomstaftapningen skønnes at medføre varige mindredgifter efter tilbageløb på ca. 210 mio. kr. årligt. Hertil kommer en reduktion i arbejdsudbuddet, og virkningen på de offentlige finanser efter tilbageløb og adfærd skønnes at udgøre ca. 120 mio. kr.

Besparelser på forsvar

Parterne er enige om at gennemføre besparelser på forsvarsområdet på i alt 2,7 mia. kr. gennem effektiviseringer og bedre ressourceudnyttelse mv. Parterne er enige om at denne besparelse indgår som en del af finansieringen af aftalen om en skattereform.

Reduktion af Danmarks EU-bidrag

Regeringen vil sikre en reduktion af Danmarks betaling til EU på 1 mia. kr. om året fra 2014 og fremefter på linje med den rabat, andre lande med store bidrag til EU får, som tilkendegivet i *"Danmark i arbejde – Udfordringer for dansk økonomi mod 2020"*. Parterne er enige om, at denne besparelse indgår som en del af finansieringen af aftalen om en skattereform.

Aftalens virkninger på beskæftigelsen

Aftalen om en skattereform skønnes – inkl. den tidligere indgåede aftale om at øge og fremrykke erhvervsinvesteringer, jf. bilag 2 – at understøtte beskæftigelsen med 1.000 job i 2012 og knap 8.000 job i 2013, jf. tabel 4. Aftalen skønnes at løfte væksten i BNP med 0,1 pct.-point i 2012 og 0,4 pct.-point i 2013.

Beskæftigelseseffekt på kort sigt afspejler primært aftalen om forøgelse og fremrykning af erhvervsinvesteringer. Fremrykning af erhvervsinvesteringer til 2013 indebærer, at beskæftigelseseffekten aftager frem mod 2015.

Efter 2015 skønnes beskæftigelseseffekten at stige gradvist op mod skattereformens varige virkning på godt 15.000 fuldtidsbeskæftigede.

Tabel 4
Effekt på erhvervsinvesteringer og beskæftigelse

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Varig
1.000 fuldtidspersoner										
Aftale om skattereform	1	7¼	3¼	2¼	2½	3½	5	8	10½	15¼
Heraf virkning af aftale om forøgelse og fremrykning af erhvervsinvesteringer	1	6½	1¼	-1½	-2½	-3	-2¼	-1¼	-1	-

Anm.: Aftalen om forøgelse og fremrykning af erhvervsinvesteringer skønnes at øge investeringerne med 2,5 mia. kr. i 2012 og yderligere 5 mia. kr. i 2013. Hertil kommer en fremrykning af investeringerne med ca. 10 mia. kr. i 2013, men tilsvarende færre investeringer i årene derefter (beregningsteknisk fordelt ud på perioden 2014-18). I beregningen er det forudsat, at skattereformens effekt på arbejdsudbuddet indfases lineært over en 10-årig periode.

Kilde: Beregninger på ADAM-modellen

Proces for lovforslagene

En række af skattereformens elementer skal have virkning fra 2013.

For at ændringer i satser og beløbsgrænser (f.eks. forhøjelse af topskattegrænsen og beskæftigelsesfradraget) kan tages med i den ordinære forskudsregistrering for 2013, skal sådanne ændringer være vedtaget før den 15. september. Den nærmere proces skal aftales med Folketinget. Parterne er enige om, at samarbejde om eventuelle dispensationer mv. i forhold til Folketingets forretningsorden.

Lovforslagene sendes i høring primo juli med høringsfrist 30. juli og fremsættelse 14. august.

Bilag 1. Indfasning af nye skatteregler

Indfasning af forhøjelse af beskæftigelsesfradraget og ekstra beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere

De ændringer, der gennemføres som led i aftalen om en skattereform, kommer i tillæg til de ændringer der følger af forårspakke 2.0, som først er færdigindfaset i 2019. I aftaleteksten er ændringerne målt i forhold til de fuldt indfasede niveauer i forårspakke 2.0

I aftaleteksterne ovenfor er procenten for beskæftigelsesfradraget og beløbet for det maksimale fradrag således angivet efter 2019-regler. Det betyder, at de er angivet under forudsætning af, at den igangværende reduktion af skatteværdien af de ligningsmæssige fradrag med 8 pct.-point fra 2012 til 2019 er fuldt indfaset.

Da skatteværdien af de ligningsmæssige fradrag faktisk er større i 2013 til 2018 end ved slutvirkningen fra og med 2019, skal der til brug for udformningen af lovbestemmelserne foretages en omregning af procentsatserne og det maksimale beskæftigelsesfradrag, så der tilnærmelsesvis bliver tale om forhøjelser i indfasningsårene, der medfører en tilsvarende forøgelse af skatteværdien af beskæftigelsesfradraget, som fremkommer ved en beregning efter 2019-reglerne.

Indfasningsforløbet og sammenhængen mellem fradragssatsen og det maksimale beskæftigelsesfradrag efter henholdsvis 2019-regler og årets regler, som indarbejdes i lovbestemmelserne, fremgår af nedenstående tabel B1 vedrørende forhøjelsen af beskæftigelsesfradraget og tabel B2 vedrørende det ekstra beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere.

Tabel B1
Indfasning af forhøjelsen af beskæftigelsesfradraget, 2013-2022

2013-niveau	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>2019-regler:</i>										
Beskæftigelsesfradrag (pct.)	8,60	8,70	9,00	9,10	9,20	9,80	10,10	10,50	10,60	10,65
Maks. beskæftigelsesfradrag (kr.)	27.500	27.800	29.000	29.100	29.600	31.600	32.300	33.500	33.800	34.100
Fradragsværdi (pct.)	25,7	25,7	25,7	25,7	25,7	25,7	25,7	25,7	25,7	25,7
Skatteværdi af maks.fradrag (kr.)	7.068	7.145	7.453	7.479	7.607	8.121	8.301	8.610	8.687	8.764
<i>2013-22-regler:</i>										
Beskæftigelsesfradrag (pct.)	6,95	7,25	7,80	8,15	8,60	9,50	10,10	10,50	10,60	10,65
Maks. beskæftigelsesfradrag (kr.) ¹⁾	22.300	23.300	25.100	26.100	27.500	30.400	32.300	33.500	33.800	34.100
Fradragsværdi gld. regler (pct.)	31,7	30,7	29,7	28,7	27,7	26,7	25,7	25,7	25,7	25,7
Skatteværdi af maks.fradrag (kr.)	7.069	7.153	7.455	7.491	7.618	8.117	8.301	8.610	8.687	8.764

Anm.: De angivne fradragsprocenter svarer til den skattemæssige fradragsværdi i en kommune med en landsgennemsnitlig kommune- og kirkeskatteprocent i 2012.

- 1) Grundbeløb i 2010-niveau. Grundbeløbene i 2010-niveau svarer til beløbsgrænserne i 2013, da reguleringen af beløbsgrænserne er suspenderet i perioden 2011-2013 som et led i Genopretningspakken fra juni 2010.

Tabel B2**Indfasning af det særlige beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere, 2013-2022**

2013-niveau	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>2019-regler:</i>										
Beskæftigelsesfradrag (pct.)	-	3,125	6,25	6,25	6,25	6,25	6,25	6,25	6,25	6,25
Maks. beskæftigelsesfradrag (kr.)	-	10.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000
Fradragsværdi (pct.)	25,7	25,7	25,7	25,7	25,7	25,7	25,7	25,7	25,7	25,7
Skatteværdi af maks.fradrag (kr.)	-	2.570	5.140	5.140	5.140	5.140	5.140	5.140	5.140	5.140
<i>2013-22-regler:</i>										
Beskæftigelsesfradrag (pct.)	-	2,60	5,40	5,60	5,75	6,00	6,25	6,25	6,25	6,25
Maks. beskæftigelsesfradrag (kr.) ¹⁾	-	8.400	17.300	17.900	18.500	19.300	20.000	20.000	20.000	20.000
Fradragsværdi gld. regler (pct.)	31,7	30,7	29,7	28,7	27,7	26,7	25,7	25,7	25,7	25,7
Skatteværdi af maks.fradrag (kr.)	-	2.579	5.138	5.137	5.125	5.153	5.140	5.140	5.140	5.140

Anm.: De angivne fradragsprocenter svarer til den skattemæssige fradragsværdi i en kommune med en landsgennemsnitlig kommune- og kirkeskatteprocent i 2012.

- 1) Grundbeløb i 2010-niveau. Grundbeløbene i 2010-niveau svarer til beløbsgrænserne i 2013, da reguleringen af beløbsgrænserne er suspenderet i perioden 2011-2013 som et led i Genopretningspakken fra juni 2010.

Indfasning af forhøjelse af topskattegrænsen

Tabel B3**Indfasning af forhøjelsen af topskattegrænsen, 2013-2022**

2013-niveau ¹⁾	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Topskattegrænse efter skatteaftale (kr.)	421.000	441.100	444.500	446.300	448.200	456.000	459.200	464.500	466.000	467.000
Topskattegrænse efter gældende regler (kr.)	389.900	409.100	409.100	409.100	409.100	409.100	409.100	409.100	409.100	409.100

- 1) Grundbeløb i 2010-niveau. Grundbeløbene i 2010-niveau svarer til beløbsgrænserne i 2013, da reguleringen af beløbsgrænserne er suspenderet i perioden 2011-2013 som et led i Genopretningspakken fra juni 2010.

Indfasning af højere lønsumsafgiftssats i den finansielle sektor

Satsen for lønsumsafgiften øges til 11,3 pct. i 2013 og vil derefter stige gradvist frem til 2021, hvor satsen vil udgøre 12,3 pct. af lønsummen. Hermed sikres, at den lempede beskatning af selskabers unoterede porteføljeaktier er finansieret år til år.

Tabel B4

Lønsumsafgiftssatsen for den finansielle sektor (pct.), 2013-2021

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Lønsumsafgiftssats (pct.)	10,9	11,1	11,2	11,3	11,6	11,7	12,0	12,2	12,3

Afdæmpet regulering af overførselsindkomster, 2016-2023

Tabel B5

Realvækst i hhv. løn og i satsregulerede overførsler ved afdæmpet regulering, 2013-2023

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2015-2023
Gældende regler												
Lønudvikling	2,3	2,4	2,5	2,8	3,1	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	28,8
Forbrugerpriser	1,65	2,00	1,93	1,81	1,83	1,79	1,76	1,74	1,92	1,91	1,90	15,6
Realvækst	0,6	0,4	0,6	1,0	1,2	1,5	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4	11,4
Satspulje												
Satspulje	0,3	0,1	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	2,4
Satsregulering	2,1	2,0	2,0	2,1	2,2	2,5	2,8	3,0	3,0	3,0	3,0	23,7
Realvækst	0,4	0,0	0,1	0,3	0,4	0,7	1,0	1,2	1,1	1,1	1,1	7,0
Med reform												
Forbrugerpriser ¹⁾	1,65	2,04	1,97	1,85	1,87	1,83	1,80	1,78	1,96	1,95	1,94	16,0
Mindrevækst	0,0	0,0	0,0	0,3	0,4	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	5,1
Afdæmpet regulering ²⁾	2,1	2,0	2,0	1,8	1,8	1,8	2,1	2,3	2,3	2,3	2,3	17,6
Realvækst	0,4	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,1	0,2	0,5	0,3	0,3	0,3	1,4

Anm.: Realvæksten er defineret ved forholdet mellem den nominelle udvikling og udviklingen i forbrugerprisindekset. Lønudviklingen er baseret på et lønbegreb svarende til det, der ligger til grund for reguleringsprocenten, jf. *Bekendtgørelse om beregning af satsreguleringsprocenten m.v. 2015-23* angiver væksten fra niveau 2015 til niveau 2023, dvs. væksten i årene 2016-23.

1) Inkl. afgiftsstigninger.

2) Satsreguleringen ændres ikke, så den nye regulering er udtryk for, at den enkelte ydelse reguleres med satsreguleringsprocenten fratrukket reguleringsbegrænsningen.

Kilde: Grundlaget for *Danmark i arbejde - udfordringer for dansk økonomi mod 2020*.

Tabel B6
Indfasning og varig virkning af skattereformen

Mia. kr., 2013 niveau	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Varigt
Lempelser												
- Skat	0,40	9,25	9,51	10,56	10,67	11,06	12,63	13,23	14,22	14,48	14,61	14,24
- Udgifter	0,00	0,00	0,00	0,20	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,38
Finansiering												
- Skat	0,00	2,48	2,94	4,53	4,88	5,00	6,02	6,08	6,14	6,21	6,21	6,28
- Udgifter	0,00	0,00	0,29	0,29	0,48	0,73	1,19	1,66	2,13	2,60	3,06	3,17
Skattereform umiddelbart	-0,40	-6,77	-6,27	-5,95	-5,71	-5,73	-5,82	-5,89	-6,35	-6,08	-5,74	-5,16
Tilbageløb – netto ¹⁾	0,03	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	1,31
Fremrykning af kapitalpensionsbeskatning	0,00	10,44	4,92	4,62	4,33	4,06	3,79	3,54	3,30	3,07	2,85	0,00
Skattereform i alt efter tilbageløb og fremrykning af kapitalpensionsbeskatning¹⁾	-0,38	5,16	0,14	0,16	0,11	-0,18	-0,54	-0,86	-1,56	-1,52	-1,40	-3,85
Strukturvirkninger af samlet skatteudspil	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,43
Skattereform i alt efter tilbageløb og adfærd	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-0,42
Disponeret strukturvirkning efter tilbageløb	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-0,57
Besparelser på forsvarrets område ²⁾	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,70
Besparelser på Danmarks EU-bidrag ²⁾	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,00
Skattereform i alt efter tilbageløb og adfærd samt visse besparelser forudsat i 2020-planen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,71

Anm.: Tabellen er baseret på foreløbige provenuskøn. Endelige provenuskøn vil fremgå af de enkelte lovforslag.

- 1) For indfasningen 2012-2022 er tilbageløb indregnet svarende til den samlede skattereform, inkl. elementer finansieret ved disponering af strukturvirkning efter tilbageløb. For den varige virkning er tilbageløbet indregnet for skattereformen ekskl. elementer finansieret ved disponeret strukturvirkning.
- 2) I 2020-planen er forudsat besparelser på forsvarret svarende til 2 mia. samt 1 mia. lavere dansk bidrag til EU.

Tabel B7**Skattereform indfasning – umiddelbar virkning før tilbageløb, 2012-2022**

Mia. kr., 2013 niveau	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Lempelser – skat											
Topskattegrænse forhøjes		2,83	2,90	3,26	3,31	3,46	4,03	4,25	4,61	4,70	4,77
Beskæftigelsesfradrag forhøjes		5,31	5,44	6,12	6,22	6,49	7,56	7,98	8,66	8,83	8,96
Ekstra beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere		0,00	0,20	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40
Ophævelse af nye regler for beskatning af selskabers avancer af unoterede porteføljeaktier ("iværksætterskat")		0,11	0,16	0,19	0,24	0,32	0,35	0,41	0,46	0,50	0,48
Lempelige afskrivningsregler for driftsmidler frem til udgangen af 2013 (investeringsvindue)	0,40	1,00	0,80	0,60	0,50	0,40	0,30	0,20	0,10	0,05	0,00
Lempelser – udgifter											
Højere supplerende pensionsydelse		0,66	0,66	0,66	0,66	0,66	0,66	0,66	0,66	0,66	0,66
Frivillig overgang fra gammel til ny ordning for førtidspension		0,40	0,38	0,37	0,35	0,34	0,33	0,31	0,30	0,29	0,28
Forhøjelse af pensionstillæg for folkepensionister		0,00	0,00	0,20	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40

Anm.: Tabellen er baseret på foreløbige provenuskøn. Endelige provenuskøn vil fremgå af de enkelte lovforslag.

Tabel B8**Skattereform indfasning – umiddelbar virkning før tilbageløb, 2012-2022**

Mia. kr., 2013 niveau	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Finansiering – skat											
Regulering af visse afgifter 2013-2020		0,25	0,29	1,70	1,72	1,72	2,70	2,70	2,69	2,69	2,69
Nedsættelse af loft over rejsefradrag		0,13	0,13	0,12	0,12	0,12	0,11	0,11	0,11	0,11	0,11
Beskatning af arbejdsudleje (social dumping)		0,02	0,09	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10
Beskatning af fuldt skattepligtiges udenlandske lønindkomst		0,20	0,42	0,42	0,42	0,42	0,42	0,42	0,42	0,42	0,42
Ophævelse af fradrag for grundforbedringer		0,03	0,06	0,08	0,11	0,14	0,16	0,19	0,21	0,24	0,27
Øget beskatning af fri bil		0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22
Forhøjelse af udligningsafgiften for dieselbiler og afgiftsfritagelse for elbiler		0,60	0,46	0,44	0,69	0,68	0,67	0,66	0,65	0,65	0,65
Strammere regler for kontrol (øget efterrettelighed)		0,74	0,94	1,06	1,08	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10
Øget beskatning af finansielle institutioner		0,30	0,35	0,38	0,43	0,50	0,54	0,60	0,65	0,69	0,67
Omlægning af eksisterende kapitalpensionsordninger i 2013		5,00	-0,20	-0,20	-0,20	-0,20	-0,20	-0,20	-0,20	-0,20	-0,20
Indførelse af ny kapitalpensionsordning uden fradrag		5,44	5,12	4,82	4,53	4,26	3,99	3,74	3,50	3,27	3,05
Finansiering – udgifter											
Afdæmpet regulering af overførselsindkomster (2013-2022)		0,00	0,00	0,00	0,19	0,44	0,90	1,37	1,84	2,31	2,77
Aftrapning af børne- og ungeydelse for familier med høje indkomster		0,00	0,29	0,29	0,29	0,29	0,29	0,29	0,29	0,29	0,29

Anm.: Tabellen er baseret på foreløbige provenuskøn. Endelige provenuskøn vil fremgå af de enkelte lovforslag.

Bilag 2. Aftale mellem regeringen og Enhedslisten, Venstre, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om at øge og fremrykke erhvervsinvesteringer

Regeringen (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti), Enhedslisten, Venstre, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti er enige om at øge og fremrykke erhvervsinvesteringer med henblik på at øge vækst, produktivitet og beskæftigelse særligt i 2012 og 2013.

Efter finanskrisen er erhvervsinvesteringerne faldet kraftigt til langt under det normale niveau.

Efter regeringens 2020 plan – Danmark i arbejde – forventes konjunkturerne gradvist at blive forbedret frem mod 2018.

Ved midlertidigt at forbedre afskrivningsreglerne for erhverv jf. L 192 af 30. maj 2012 vil virksomhederne øge og yderligere fremrykke investeringer til nu, hvor ledigheden er for stor, og hvor mange virksomheder står over for vigtige investeringer i grøn omstilling.

Ved lovforslaget øges afskrivningsgrundlaget med 15 pct. for nye driftsmidler bortset fra personbiler og skibe der erhverves i perioden 30. maj 2012 til 31. december 2013. Den yderligere afskrivningsadgang omfatter også investeringer i sol- og vindanlæg indenfor 25 pct. saldo afskrivning.

Forslaget forventes at øge investeringerne med 2,5 mia. kr. i 2012 og yderligere 5 mia. kr. i 2013. Hertil kommer en fremrykning af investeringerne med ca. 10 mia. kr. i 2013, men tilsvarende færre investeringer i årene derefter. Forslaget vil give 1.000 jobs ekstra i 2012 og ca. 6.500 jobs i 2013.

Forslaget er forbundet med et varigt mindreprovenu på ca. 60 mio. kr. årligt efter ændret adfærd og tilbageløb.

I L 192 foreslår regeringen konkret, at afskrivningsgrundlaget forhøjes med 15 pct. for investeringer i nyfabrikerede driftsmidler anskaffet i perioden fra og med den 30. maj 2012 og indtil udgangen af 2013. Det forhøjede afskrivningsgrundlag afskrives med 25 pct. om året svarende til afskrivningssatsen i dag for de driftsmidler, som er omfattet af ordningen.

For at undgå misbrug ved, at driftsmidler udelukkende anskaffes for at opnå en forhøjelse af afskrivningsgrundlaget og derefter videresælges, foreslås det, at salgssummen forhøjes med 15 pct. for driftsmidler, hvor der ved købet er lagt 15 pct. til anskaffelsessummen. For at undgå misbrug bl.a. ved koncerninterne overdragelser (bytte) af brugte driftsmidler omfatter forslaget alene nyfabrikerede driftsmidler.

Regeringen, Enhedslisten, Venstre, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti er enige om at finansiere de forbedrede afskrivningsregler gennem bedre hånd-

hævelse af skattereglerne. På borgerdelen har SKAT låst en række felter på årsopgørelsen, således at borgerne ikke kan ændre i de fortrykte oplysninger. Det er felter, hvor kvaliteten af indberetninger fra 3. part er meget høj. På disse områder har SKAT også indberetninger for selvstændige erhvervsdrivende, og det aftales derfor at udnytte denne information til feltlåsning også for de erhvervsdrivende. For at muliggøre feltlåsningen opdeles de selvstændige erhvervsdrivendes selvangivelse i en privat del og en erhvervsmæssig del.

Baseret på erfaringerne fra analyser foretaget af SKAT (compliance undersøgelser) vurderes det samlede merprovenu af disse forslag at udgøre ca. 100 mio. kr. årligt før tilbageløb og ca. 75 mio. kr. efter tilbageløb (2013 niveau).

For at sikre, at de offentlige finanser ikke belastes af det midlertidige mindreprovenu som følge af det forhøjede investeringsniveau i 2012, noterer parterne sig, at dette dækkes ved anvendelse af provenu fra salg af CO2-kvoter, provenu fra bortauktionering af frekvenser og træk på TB-reserven. Det midlertidige provenubortfald fra 2013 og frem vil regeringen sikre dækket ved fremrykning af offentlige indtægter, fx ved at ændre beskatningen af kapitalpension som led i den kommende skattereform. Aftalepartierne forpligter sig således ikke til at finansiere det midlertidige likviditetstræk fra 2013.