

Ambitioner om mere

Dansk økonomi er fremtidssikret – ambitioner om mere

I kølvandet på den internationale økonomiske krise manglede der 47 mia. kr. i 2020 for at få indtægter og udgifter til at balancere.

Med Genopretningsaftalen fra maj 2010 blev de offentlige finanser styrket med 24 mia. kr. i 2011 til 2013. Regeringens aftale med Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om en tilbagetrækningsreform bidrager med 18 mia. kr., og elementerne i aftalen, der sætter to streger under facit, bidrager med yderligere knap 6 mia. kr. Dermed er der klart og konkret anvist finansiering, som tager hånd om udfordringen og fremtidssikrer dansk økonomi.

Aftalerne vil forbedre virksomhedernes muligheder for at skabe vækst og arbejdspladser. Beskæftigelsen ventes med reformerne at være 75.000 større i 2020 end ellers.

Samtidig er der skabt plads til et årligt løft på ca. 4 mia. kr. i det offentlige forbrug i 2014-2020. De 4 mia. kr. giver mulighed for fortsat at tilføre midler til vigtige og prioriterede områder uden at skulle skære tilsvarende i kernevelfærden.

Men regeringen, Dansk Folkeparti og Pia Christmas-Møller har ambitioner om mere. Der er på en række områder, som er aftalt nedenfor, et stort potentiale i nye initiativer og en bedre indsats, som kan frigøre ressourcer. Aftaleparterne er enige om at opstille en række mål og igangsætte konkrete initiativer, som kan bidrage til at nå målene. Indsatsen vil løbende blive fulgt op af igangsættelse af yderligere initiativer.

I den nuværende økonomiske situation er det helt centralt, at der kun bruges flere penge, når der er truffet konkret beslutning om tiltag, der sikrer finansieringen.

Med store offentlige underskud efter finanskrisen og pres på de offentlige finanser i de kommende år blandt andet som følge af flere ældre vil det ikke være troværdigt at indregne provenuer fra initiativer, hvor der ikke er sikkerhed for det faktiske bidrag.

Der er derfor enighed om ikke at bruge pengene, før målene indfries og ressourcerne frigøres. Det er den ansvarlige linje i den aktuelle økonomiske situation.

Aftaleparterne er frem mod 2015 enige om at prioritere midlerne til sundhedsområdet i takt med at det viser sig, at potentialerne realiseres.

Flere ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i beskæftigelse

Beskæftigelsesfrekvensen for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere er øget med ca. 10 pct.-point siden 2001. Det skal blandt andet ses i lyset af en række integrations-, arbejdsmarkeds og skattepolitiske tiltag.

Integrations-, arbejdsmarkeds- og skattepolitiske tiltag siden 2001

Der er siden 2001 gennemført en række justeringer på kontanthjælpsområdet, der øger den økonomiske tilskyndelse til at finde beskæftigelse, og den aktive indsats overfor gruppen er styrket. Samtidig er der sket et skift i indvandringens sammensætning. Antallet af opholdstilladelser til erhvervsudøvelse, studier mv. er således steget markant siden 2001, mens antallet af familiesammenføringer er aftaget.

Herudover har ændringer af skattepolitikken siden 2001 sigtet efter at styrke tilskyndelsen til at arbejde, herunder for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere. Den gennemsnitlige marginalskat for fuldtidsbeskæftigede er reduceret med godt 7 pct.-point, og der er indført et beskæftigelsesfradrag.

På trods af den positive udvikling i det seneste årti er beskæftigelsesfrekvensen for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere fortsat væsentligt lavere end for etniske danskere. Der er således et potentiale for yderligere at øge beskæftigelsen blandt ikke-vestlige indvandrere og efterkommere.

Aftaleparterne er på den baggrund enige om at sætte som mål, at beskæftigelsesfrekvensen for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere øges med 10 pct.-point fra 2010 til 2020 svarende til stigningen i det forgangne årti. Ved indfrielse af målsætningen vil beskæftigelsesfrekvensen for gruppen nå op på ca. 65 pct. i 2020.

For at understøtte indfrielsen af målsætningen er aftaleparterne enige om at igangsætte en række initiativer, der vil styrke beskæftigelsen blandt ikke-vestlige indvandrere og efterkommere, *jf. bilag 1*. En række af de offentlige merudgifter tilknyttet initiativerne søges finansieret af satspuljen.

Flere ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i beskæftigelse

Flere indvandrere og efterkommere ud på virksomhederne

- Introduktionsjob for personer på starthjælp og introduktionsydelse
- Privat løntilskud fra 1. ledighedsdag til indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande
- Partnerskab med virksomheder
- Videreførelse af jobekspressen
- Flere integrations- og oplæringsstillinger
- Styrkelse af den opsøgende indsats over for selvforsørgede
- Mere fleksibel og virksomhedsrettet danskundervisning

Forstærket indsats for langvarige modtagere af offentlige forsørgelse

- Best practice for afdækning af sygdomme og fastholdelse

Ny indsats for unge

- Reduktion af frafald på erhvervsuddannelser
- Videreførelse af projekt "high:five"
- Mentorordning på efterskoler "På rette spor"

Konsekvent sanktionering

- Skærpet sanktion ved afvisning af aktive tilbud

Øget økonomisk tilskyndelse af kommunerne til en effektiv indsats

- Ændring af refusionsmodel for kommunerne på introduktionsområdet
- Belønning af kommuner med en effektiv integrationsindsats

Målet er ambitiøst og vil tjene som sigtepunkt for den fremadrettede indsats for at styrke integrationen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på arbejdsmarkedet.

Der er allerede indregnet en stigning i beskæftigelsesfrekvensen for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere frem mod 2020 på omkring 3 pct.-point. Indfrielse af målsætningen om en stigning på 10 pct.-point kræver således en forøgelse af beskæftigelsesfrekvensen for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere – udover den allerede indregnede stigning – på omkring 7 pct.-point frem mod 2020.

Hvis målet nås fuldt ud i 2020, kan det styrke de offentlige finanser med op til i størrelsesordenen 5 mia. kr. Da der er usikkerhed om, hvornår målet kan realiseres, vil provenuet først blive indregnet som finansiering i takt med, at målet indfries, og ressourcerne frigøres.

Lavere sygefravær

Der er store omkostninger forbundet med sygefravær. Både for den enkelte, landets virksomheder og for samfundet. Hver dag er ca. 150.000 mennesker sygemeldt. Det svarer til fem procent af arbejdsstyrken.

De samlede offentlige udgifter til sygedagpenge, inklusive driftsudgifter til aktivering, udgjorde ca. 15½ mia. kr. i 2010.

Selvom det samlede sygefravær er aftaget en smule siden 2007, er der stadig et potentiale for at nedbringe sygefraværet yderligere.

Der er eksempelvis relativt store forskelle på sygefraværet på tværs af sektorer. Kommunerne og regionerne under ét har således et højere sygefravær i forhold til både den statslige og private sektor, selvom der korrigeres for forskelle i køn-, uddannelse- og alderssammensætningen.

Aftaleparterne er på den baggrund enige om at sætte som mål, at sygefraværet i den offentlige sektor skal nedbringes, så det svarer til sygefraværet i den private sektor, når der tages højde for forskellene i medarbejdersammensætning. Nedbringes sygefraværet i den offentlige sektor til niveauet i den private sektor, vil det på sigt – med betydelig usikkerhed – kunne styrke de offentlige finanser med i størrelsesorden 1½ mia. kr. Styrkelsen af de offentlige finanser kan på grund af usikkerheden først indregnes som finansiering i takt med indfrielsen af målsætningen.

Der er allerede indgået aftaler om en række tiltag til nedbringelse af sygefraværet. Herudover er der gennemført flere ændringer på sygedagpengeområdet for blandt andet at øge arbejdsgivernes tilskyndelse til at forebygge det kortere sygefravær.

Allerede gennemførte initiativer for at nedbringe sygefraværet

- **Aftale om udmøntning af handlingsplan for nedbringelse af sygefravær (2009) (regeringen, DF, RV, LA).** Styrket dialog og opfølgning på sygefravær på arbejdspladserne, mere systematisk brug af delvis raskmelding og aktive tilbud til modtagere af sygedagpenge, revalidering og ledighedsydelse.
- **Aftale om nye rammer for sygefraværsindsatsen (2010) (regeringen, DF, RV, LA).** Indførelse af mere differentieret indsats, der bl.a. sikrer, at alvorligt syge og sygemeldte, som snart vender tilbage til arbejdsmarkedet, kan fritages for at deltage i samtaler og aktive tilbud. Ny refusionsmodel med lavere satser i både aktive og passive perioder.
- **Strategi for arbejdsmiljø frem mod 2020 (2011) (regeringen, S, DF og RV).** Større fokus på det psykiske arbejdsmiljø i det risikobaserede tilsyn. Arbejdstilsynet og arbejdsmarkedets parter skal udvikle nye redskaber, som kan afhjælpe problemer med det psykiske arbejdsmiljø.

Aftaleparterne er enige om en række yderligere initiativer til at understøtte indsatsen for at nedbringe sygefraværet. Initiativerne bidrager til at øge den sygemeldtes, arbejdsgivernes og især de kommunale sagsbehandlers fokus på at reducere sygefraværet.

Nye initiativer til nedbringelse af sygefravær

- **Tidlig og tværfaglig indsats for langtidssygemeldte i udvalgte kommuner.** Tilbage til arbejde projektet videreføres til 1. oktober 2012.
- **Styrket indsats for fastholdelse af arbejdsskadede.** Fastholdelsescentret under Arbejdsskadestyrelsen gøres permanent og indsatsen udvides til alle kommuner.
- **Ekstra midler til en særlig indsats i kommunerne for at nedbringe sygefraværet.** Der øremærkes midler til nye projekter i kommunerne.
- **Øget benchmarking af det kommunale sygefravær.** Kommunerne gives mulighed for at sammenligne deres sygefravær på jobindsats.dk.
- **Kortlægning af sygefraværet for at styrke fokus på de mellemkommunale forskelle.** Der laves en kortlægning af sygefraværet i kommunerne fordelt på de enkelte jobfunktioner, uddannelse, alder, køn mv.

Tidlig og tværfaglig indsats for langtidssygemeldte i udvalgte kommuner. En tidlig, tværfaglig og koordineret indsats er centralt for at vende hurtigere tilbage til arbejdsmarkedet efter sygefravær. Med midler fra Forebyggelsesfonden er der iværksat et stort tilbage til arbejde projekt, som giver 12.000 langtidssygemeldte en kontaktperson i kommunen. Forsøget forlænges til 1. oktober 2012. Der lægges op til, at de offentlige merudgifter på 55 mio. kr. i 2012 finansieres af Forebyggelsesfonden.

Styrket indsats for at fastholdelse af arbejdsskadede. Fastholdelsescenteret under Arbejdsskadestyrelsen bidrager til at fastholde borgere med arbejdsskader på arbejdsmarkedet gennem et tættere samarbejde med udvalgte kommuner. Indsatsen har medført besparelser til midlertidige erstatninger og sygedagpenge. Fastholdelsescenteret gøres permanent, og indsatsen udvides til at omfatte alle kommuner. Der lægges op til, at de offentlige merudgifter på 12 mio. kr. årligt fra 2013 og frem finansieres af Forebyggelsesfonden.

Ekstra midler til en særlig indsats i kommunerne for at nedbringe sygefraværet. Der prioriteres yderligere 30 mio. kr. årligt i 2012-2014 til en særlig indsats i kommunerne for at nedbringe sygefraværet. Det giver kommunerne mulighed for at igangsætte nye projekter, som kan nedbringe sygefraværet. Der lægges op til, at indsatsen finansieres af Forebyggelsesfonden.

Øget benchmarking af det kommunale sygefravær. På Jobindsats.dk har kommunerne mulighed for at sammenligne deres resultater og effekter i beskæftigelsesindsatsen med andre kommuner med samme rammevilkår. Det er i dag ikke muligt at sammenligne sygefraværet på Jobindsats.dk. For at give kommunerne bedre muligheder for at benchmarke deres sygefravær, implementeres sygefraværstatistikken på jobindsats.dk.

Kortlægning af sygefraværet for at styrke fokus på de mellemkommunale forskelle. Selvom sygefraværet er faldet i de seneste år, har kommunerne fortsat et højt sygefravær sammenlignet med staten og den private sektor. Der gennemføres en kortlægning af sygefraværet i kommunerne for at styrke fokus på de mellemkommunale forskelle. Kortlægningen

vil indgå i kommuneforhandlingerne i foråret 2012 med henblik på en aftale om nedbringelse af kommunernes sygefravær under ét.

Digitalisering og ny teknologi

Der har siden 2001 været et tæt samarbejde mellem staten, regionerne og kommunerne om digitaliseringen af den offentlige sektor. Samarbejdet har blandt andet været konkretiseret i digitaliseringsstrategier for den offentlige sektor.

Der er i den forbindelse taget en række initiativer på digitaliseringsområdet. Etableringen af NemID, digital post og NemKonto. Fuld digital ansøgning om SU, digital årsopgørelse og virk.dk, hvor virksomhederne får adgang til alle indberetninger ved at logge på én gang.

Digitalisering er et middel, der kan bidrage til, at der kan tilbydes flere ydelser for de samme penge. Borgerne vil opleve, at dialogen med de offentlige myndigheder bliver nemmere, og ofte vil de kunne bruge mindre tid fx på at udfylde ansøgninger, kontrolbesøg eller vente på afgørelser. Digitalisering og ny teknologi kan også give mere målrettede, individuelt tilpassede og rettidige ydelser uden at omkostningerne forøges. Virksomhederne kan spare tid og penge i kontakten med de offentlige myndigheder, da indberetninger hurtigere kan overstås og de nemmere får overblik over forpligtigelser og muligheder i forhold til det offentlige.

Det samlede potentiale ved øget digitalisering og teknologianvendelse kan være på op til i størrelsesordenen 3 mia. kr. årligt fra 2020. En betydelig del kommer fra produktivitetsforbedringer på velfærdsområderne, som ofte vanskeligt kan isoleres fra den daglige drift i fx kommuner og regioner. Efterhånden som konkrete delmålsætninger indføres og ressourcerne frigøres, kan pengene bruges til andre formål.

For det første skal der frem mod 2020 sættes fokus på en øget anvendelse af teknologi og digitalisering på de store, udgiftstunge serviceområder. Med digitale redskaber og nye teknologiske hjælpemidler er der et stort potentiale ved at øge de offentlige ansattes produktivitet, fx ved at én hjemmehjælper med et hjælpemiddel kan løfte en borger op fra gulvet, hvor opgaven i dag skal klares af to personer.

Tilsvarende skal ny teknologi målrette indsatsen, så effekten øges. Det gælder fx telemedicin, hvor blandt andet kronisk syge kan monitorere egen helbredstilstand derhjemme, mens en læge fra hospitalet følger med på sin egen skærm. Det gør borgerne mere selvhjulpne og giver et mere værdigt liv. Det sparer samtidig overflødige rutinekontroller, mens en behandlingskrævende indsats kan sættes ind rettidigt i forhold til patientens behov. Forudsætningen er dog, at ny teknologi ikke blot optages i gamle rutiner, men at arbejdsgange, ansvar mv. gentænkes med de muligheder, ny teknologi reelt giver for bedre og billigere opgaveløsning på tværs af institutioner, myndigheder og sektorgrænser.

For det andet er der et væsentligt uudnyttet potentiale i øget digital kommunikation. Hovedparten af borgernes og virksomhedernes skriftlige kommunikation med de offentlige myndigheder sker fortsat på papir:

- Offentlige myndigheder udsender hvert år ca. 140 mio. breve. Kun en mindre del (ca. 20 mio. breve) udsendes digitalt.

- Offentlige myndigheder modtager hvert år ca. 50 mio. henvendelser fra borgere og ca. 10 mio. henvendelser fra virksomheder, der for en stor del ville kunne håndteres på internettet via digitale selvbetjeningsløsninger.

En fuld digital sagsbehandling kan i visse tilfælde være 20-30 gange billigere end den traditionelle behandling af sagerne.

Der skal fremadrettet fokuseres på fuld digital kommunikation mellem det offentlige og alle borgere, der kan være digitale, og alle virksomheder. Det kan ske ved i højere grad at gøre brug af digitale løsninger obligatorisk og gennem investeringer i bedre digitale løsninger og den fælles digitale infrastruktur. Dette understøttes også af regeringens målsætning om, at alle borgere og virksomheder skal have adgang til internettet med en hastighed på mindst 100 Mbit/s i 2020, som det næste frekvensudbud vil bidrage til at sikre.

Digitaliseringen giver også mulighed for i løbet af de næste 3-7 år i langt højere grad at overgå til automatiseret sagsbehandling på en række områder, som eksempelvis boligstøtte og barselsdagpenge.

Digitaliseringsstrategi 2011-2015

Målrettede investeringer i ny velfærdsteknologi. ABT-fonden målrettes større strategiske satsninger og nationalt koordinerede investeringer i ny, men også velafprøvet velfærdsteknologi med et dokumenteret arbejdskraftbesparende potentiale. Fonden vil fortsat, men i mindre omfang, finansiere lokalt initierede projekter, hvor sigtet er at teste anvendelsen af ny teknologi, så der indhøstes systematiske erfaringer, der hurtigt kan udbredes til øvrige myndigheder.

Anvendelse af teknologi og digitalisering. Det kan fx være telemedicin og videokonference, herunder behandling og pleje af kronikere (KOL og diabetes), udbredelse af videoudstyr i danske retssale og forsøg med videokonference i hjemmepleje og genoptræning, i kommunal borgerbetjening mv. Et andet bredt udviklingsfelt er sensorteknologi, fx trykfølsomme lagner til forebyggelse af liggesår mv. Tilsvarende kan folkeskolen bruge digitale undervisningsmidler, der bl.a. kan tilpasse øvelser til den enkelte elev, så færre elever skal i specialundervisning.

Digital post til alle. I dag skal alle boligejere have en fysisk postkasse hængende ved havelågen eller i trappeopgangen. På samme måde kan der stilles krav om, at alle borgere skal have en digital postkasse, som de offentlige myndigheder sender breve til.

Trinvis overgang til fuld selvbetjening. De offentlige selvbetjeningsløsninger kan gøres gradvist obligatoriske for alle borgere, der kan. De første områder kan fx være når borgere skal skrive deres barn op til skole- og dagtilbud, ansøge om sygesikringsbevis og melde flytning.

Indberetning én gang. De offentlige myndigheder kan systematisk genbruge de oplysninger, som borgere og virksomheder allerede har indberettet. Det sparer borgere og virksomheder for tid og bøvl. Og offentlige myndigheder kan anvende data, som andre myndigheder allerede har indsamlet og valideret til at automatisere og effektivisere større dele af sagsbehandlingen.

Digitaliseringsklar lovgivning. Dele af lovgivningen tager udgangspunkt i en papir-baseret offentlig sektor, hvilket giver unødige barrierer for effektiv og sammenhængende digital service til borgere og virksomheder. Lovgivning kan derfor tilpasses den fuldt digitale offentlige sektor.

Fortsat afbureaukratisering

Aftaleparterne er enige om, at der fortsat er et stort potentiale i arbejdet med at skabe en mere smidig og velfungerende offentlig sektor. Snærende bånd, som står i vejen for en effektiv og innovativ offentlig service, skal sløjfes.

Afskaffelsen af unødigt bureaukrati har betydning for mange menneskers hverdag. Det giver offentlige ledere større rum til at træffe beslutninger selv og tilrettelægge arbejdet, så de opnår de bedste resultater.

Som en del af finanslovaftalen for 2010 blev det besluttet at gennemføre en lang række konkrete forenklinger af statslige regler med henblik på mindre bureaukrati i kommuner og regioner. Det har frigjort ressourcer svarende til ca. 500 mio. kr. til borgernær service i kommunerne og regionerne fra 2011. Det giver bedre service til borgerne. Eksempelvis kan pædagoger bruge mere tid med børnene pga. enklere krav til de pædagogiske læreplaner, børnemiljøvurderinger og vurderinger af børns sproglige udvikling. Og medarbejdere på plejecentre kan

frigøre tid brugt på unødige dokumentation til omsorg og pleje, blandt andet fordi krav om plejeplaner er fjernet.

Aftaleparterne vil fortsætte arbejdet med at forenkle statslige krav og regler. Indsatsen skal bygge videre på den omfattende inddragelse af offentlige ledere, medarbejdere og borgere, som det hidtidige arbejde er baseret på. Det skal blandt andet bestå af en målrettet indsats for at rydde op i og forenkle en række bekendtgørelser på fx uddannelses-, social- og beskæftigelsesområdet samt det tekniske område. Regler skal være enkle at administrere og nemme at forstå – det er afgørende, hvis vi skal fastholde og udvikle en effektiv offentlig sektor, hvor borgeren er i centrum.

Væk-med-bøvlet

Forenkling af krav og regler. Aftaleparterne vil fortsætte med at forenkle de krav og regler, som borgerne oplever som særligt bøvlet i mødet i med det offentlige.

Væk-med-bøvlet-brevkasser. Den enkelte borger skal fortsat kunne henvende sig direkte til ministrene via væk-med-bøvlet-brevkasser med ideer til en mere ubureaukratisk offentlig sektor. Borgernes bidrag er bl.a. blevet udmøntet i væk-med-bøvlet planen, der indeholder en række initiativer til at skabe et bedre møde mellem borgerne og det offentlige:

- Borgerne skal ikke længere møde frem, når de skal bruge en attest. Den kan de blot printe fra nettet.
- Folkepensionister, som tjener under 10.000 kr. om året ved at hjælpe til hos travle familier, skal ikke beskattes.
- Unge under 16 år skal ikke have besvær med at betale skat, blot fordi de hjælper lidt til med børnepasning og hundeluftning hos naboer og familie.
- Boligejere slipper for at anmelde småbyggeri under 35 m².

Desuden skal kommunerne fortsat have ret til at udfordre statslige krav og regler, som står i vejen for god offentlig service. Derfor er kommuner og regioners udfordringsret forlænget til 2013. Via udfordringsretten gennemfører halvdelen af landets kommuner i øjeblikket forsøg, hvor fx folkeskolelærerne er fritaget for en række krav og papirarbejde forbundet med elevplaner. Der er siden lanceringen af udfordringsretten i 2008 indkommet 701 ansøgninger, heraf kun 228 har resulteret i afslag.

Med frikommuneforsøget får ni kommuner samtidig mulighed for at gå endnu videre og afprøve helt nye måder at levere offentlig service på – med store frihedsgrader og betydelig mindre regulering på alle de kommunale serviceområder.

Regelforenkling udgør således et nøgleområde i forhold til at frigøre 5 mia. kr. i kommunerne til borgernær service i perioden 2009 til 2013. Med den såkaldte gensidighedsaftale har regeringen og KL forpligtiget hinanden til, hver at frigøre 2½ mia. kr. i perioden 2009-2013. Regeringen vil fortsætte dialogen med kommuner og regioner om, hvordan deres egen afbureaukratiseringsindsats bidrager til mere borgernær service.

Kommende tiltag vedrørende afbureaukratisering

Mere tid til kerneopgaverne. Offentlige medarbejdere og ledere skal ikke bruge deres tid på unødigt administration og dokumentation. De skal i stedet bruge tiden på børnene i børnehaven, eleverne i folkeskolen og de ældre i plejeboliger. Regelforenklingsarbejdet vil derfor fortsætte med uændret styrke på blandt andet folkeskole-, social- og beskæftigelsesområdet. Samtidig skal de offentlige overenskomster yderligere forenkles, så medarbejdere og ledere kan tilrettelægge arbejdet mest effektivt. Herved bliver der frigjort ressourcer til den borgernære service.

En borgervendt offentlig sektor. Borgerne skal opleve en smidig kontakt med det offentlige. Det kan fx ske gennem færre krav til fremmøde og dokumentation eller indførslen af bagatelgrænser for anmeldelse og indberetning. Regeringen vil derfor fortsat bede borgerne pege på bøvlede krav i mødet med det offentlige. Ved at afskaffe bøvlet for borgerne, bliver det lettere at være dansker.

Forsøg med frikommuner og styrkelse af udfordringsretten. Ni kommuner er blevet udpeget som frikommuner. Kommunerne skal afprøve nye måder at tilrettelægge den offentlige service. Frikommunerne får øget frihed indenfor - eller bliver helt fritaget for - en lang række regler. Frikommuneforsøget skal give inspiration til den statslige regulering af alle 98 kommuner. De kommuner, som ikke er med i frikommuneforsøget, skal også have mulighed for at vise, hvad frit kommunalt selvstyre kan udrette. Gennem udfordringsretten kan de få frihed til at afprøve helt nye og mere effektive måder at tilrettelægge arbejdet på.

Øget kontrol med multinationale selskabers skatter

Skatteyderne skal opleve, at skattesystemet virker retfærdigt, og at alle bidrager til at finansiere de offentlige udgifter. Det gælder både borgere og virksomheder.

Virksomhederne bidrager ikke kun til at finansiere de offentlige udgifter gennem skattebetalingen. De bidrager også til samfundsøkonomien gennem investeringer og arbejdspladser. Det gælder også multinationale selskaber, der har aktiviteter i Danmark. Disse multinationale selskaber yder derfor både direkte og indirekte væsentlige bidrag til dansk økonomi.

Der er løbende gennemført stramninger i reglerne for at gøre selskabsskattesystemet robust mod skattetænkning. Indførelse af kildeskat på renter af koncernintern gæld (2004), kravene til dokumentation af koncerninterne transaktioner er skærpet (2005), sambeskatningsreglerne er strammet væsentligt i forhold til tidligere (2005), der er indført loft over rentefradragsmuligheder i selskaber med store renteudgifter (2007) og de skattemæssige afskrivninger svarer nu bedre til de driftsøkonomiske afskrivninger af maskiner og bygninger mv. (2007).

Der er også tilført ekstra ressourcer til ligningsindsatsen. Der er således midlertidigt tilført 50 årsværk ekstra til opgaven som led i finanslovsaftalen for 2011. Herudover er der permanent tilført 20 ekstra årsværk til transfer pricing-opgaven (fra 80 til 100 årsværk). Der foretages i øjeblikket en ligningsmæssig gennemgang af multinationale selskaber og andre store selskaber med lav eller ingen skattepligtig indkomst.

Den styrkede indsats og de løbende tilpasninger af skattereglerne har bidraget væsentligt til at øge selskabsskattegrundlaget. Selskabsskatteprovenuet er således vokset, selvom selskabsskattesatsen løbende er blevet sat ned.

Der er i forlængelse heraf enighed om at gennemføre en række yderligere initiativer særligt rettet mod multinationale selskaber m.fl. Der er tale om initiativer til styrkelse af opkrævningen og øget dokumentation og kontrol.

Initiativer særligt rettet mod multinationale selskaber

Krav om særlige revisorpåtegninger i forhold til underskudsselskaber. Der er selskaber, som påkalder sig særlig opmærksomhed på baggrund af en risikovurdering. Fx selskaber, som over en vedvarende årrække har haft underskud eller selskaber, der har transaktioner med lavskattelande. Over for disse selskaber indføres krav om særlig revisorpåtegning.

Bøder for mangelfuld transfer pricing dokumentation. Bødestørrelsen er i dag fastlagt til to gange de sparede omkostninger ved ikke at opfylde dokumentationskravet med et tillæg på 10 pct. af den forhøjede indkomst. De gældende regler har imidlertid vist sig vanskeligt anvendelige, hvorfor de reelt ikke har været brugt. Derfor indføres i stedet en fast bødestørrelse på 250.000 kr. (grundbeløb) med tillæg på 10 pct. af den forhøjede indkomst. Når en overtrædelse af transfer pricing-reglerne er begået som led i en systematisk overtrædelse af skattelovgivningen, og når selskabets økonomiske fordel (dvs. den sparede skat) af overtrædelsen er stor i forhold til omsætningen, vil den normale bødestraf fremover kunne forhøjes med op til 50 pct.

Afregningsreglerne (henstand og sikkerhedsstillelse): I nogle tilfælde vinder staten skattesager ved domstolene, men får alligevel ikke skatten pga. manglende sikkerhedsstillelse fra modpartens side. Skatteministeriet vil gennemgå de eksisterende regler om henstand og sikkerhedsstillelse i forbindelse med klage til Landsskatteretten eller domstolene nøje for at sikre, at reglerne virker efter hensigten.

Hæftelse for selskabsskatter/kildeskatter i sambeskatningsforhold: Undertiden taber staten indtægter, fordi sambeskattede selskaber går konkurs – også selvom der i koncernforbundne selskaber er tilstrækkelige værdier til at skatten kan betales. Det er ikke fair. Derfor indføres solidarisk hæftelse for selskabsskatter i sambeskattede selskaber, og der indføres også solidarisk hæftelse for kildeskatter på renter, royalties og udbytter. Det vil sikre, at koncernforbundne (sambeskattede) danske selskaber hæfter for selskabsskat og kildeskat på renter, royalties og udbytter, og det vil mindske risikoen for, at pålignet selskabsskat/kildeskat ikke betales som følge af, at selskabet går konkurs.

Initiativerne kan på sigt øge skattegrundlagets robusthed og sikre mod utilsigtede tab af skattebetaling. Der er betydelig usikkerhed om størrelsen af det mulige provenu. I takt med tilvejebringelsen af et eventuelt provenu kan midlerne bruges til andre initiativer.

Bilag 1. Flere ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i beskæftigelse

Aftaleparterne er enige om at iværksætte en række konkrete initiativer, der skal understøtte målsætningen om, at beskæftigelsesfrekvensen for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere øges med 10 pct.-point fra 2010 til 2020.

Flere indvandrere og efterkommere ud på virksomhederne

Erfaringsmæssigt er beskæftigelse den hurtigste vej til integration. Et arbejde giver mulighed for at forsørge sig selv og sin familie, skabe et dansk netværk og tilegne sig den danske kultur.

Flere indvandrere og efterkommere skal væk fra offentlig forsørgelse og ud på virksomhederne i ordinære job eller støttet beskæftigelse. Jobcentrenes muligheder for en virksomhedsrettet indsats skal styrkes. Desuden skal der indgås flere forpligtende partnerskaber mellem kommuner og virksomheder om virksomhedsrettede tilbud målrettet indvandrere og efterkommere samt etableres flere netværk mellem ledige og virksomheder.

Introduktionsjob for personer på starthjælp og introduktionsydelse. Modtagere af start-hjælp og introduktionsydelse skal fremover have ret til et tilbud om virksomhedspraktik, hvis de henvender sig til jobcentret med et ønske herom med mindre jobcenteret vurderer, at tilbuddet ikke vil fremme muligheden for job. Der afsættes 1 mio. kr. i 2012 og 2 mio. kr. årligt fra 2013 og frem.

Privat løntilskud efter 1. ledighedsdag til indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande. Der indføres en særlig ordning for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere, hvor tilbud om privat ansættelse med løntilskud kan gives allerede fra 1. ledighedsdag frem for efter 6 måneders forudgående ledighed som i dag. Det forventes at medføre offentlige mindreudgifter for 7 mio. kr. i 2012 og 16 mio. kr. årligt fra 2013 og frem.

Partnerskaber med virksomheder. Der afsættes en pulje på i alt 20 mio. kr. i 2012-2015, som skal fremme forpligtende partnerskaber mellem kommuner og virksomheder om arbejdsforløb med oplæring og uddannelse målrettet ikke-vestlige indvandrere og efterkommere. Ansøgning og oplæg til projekterne kan komme fra både virksomheder og kommuner. Aftaleparterne vil følge ordningens udvikling og efterspørgslen herefter,

Videreførelse af jobekspressen. Der afsættes i alt 0,8 mio. kr. årligt i 2012-2015 til, at der i regi af VirksomhedsForum for Socialt Ansvar (VFSA) kan skabes uformel kontakt og dialog mellem virksomheder og ledige med anden etnisk baggrund end dansk.

Flere integrations- og oplæringsstillinger. Der afsættes 10 mio. kr. i 2012 til en pulje, hvorfra der kan ydes tilskud til oplæring af medarbejdere, der ansættes i integrations- og oplæringsstillinger inden for det offentlige område. Herudover igangsættes en kampagne, der skal synliggøre muligheden for at ansætte personer med ikke-vestlig etnisk baggrund i integrations- og oplæringsstillinger.

Styrkelse af kommunernes opsøgende indsats over for selvforsørgede. Der afsættes yderligere 20 mio. kr. i 2012 til en opsøgende indsats over for ægtefælle-forsørgede med henblik på at få flere i ordinær beskæftigelse, virksomhedspraktik eller job med løntilskud. Kommunerne kan desuden anvende "Partnerskaber med virksomheder", når de skal hjælpe selvforsørgede i ordinær beskæftigelse.

Mere fleksibel og virksomhedsrettet danskundervisning. Muligheden for danskundervisning af indvandrere i den nuværende lovgivning kan udnyttes bedre. Der igangsættes derfor en opsøgende informationskampagne overfor kommuner og virksomheder, om mulighederne for at tilrettelægge en fleksibel og virksomhedsrettet danskundervisning i umiddelbar tilknytning til virksomhederne.

Forstærket indsats for langvarige modtagere af offentlig forsørgelse

Mange indvandrere står uden for det danske arbejdsmarked og modtager langvarig offentlig forsørgelse. Det øger risikoen for marginalisering, opbygning af parallelsamfund og sort arbejde. Indsatsen for at hjælpe indvandrere og efterkommere ud af langvarig offentlig forsørgelse og forebygge permanent udstødelse fra arbejdsmarkedet skal styrkes.

Best practice til afdækning af sygdomme og fastholdelse på arbejdsmarkedet. Der afsættes 5 mio. kr. årligt i 2012 og 2013 til indgåelse af partnerskaber mellem staten og kommunerne om en styrket indsats for at opkvalificere og fastholde borgere med ikke-vestlig baggrund, psykiske lidelser eller helbredsmæssige problemer på arbejdsmarkedet. Hensigten er at forebygge overgang til førtidspension.

Ny indsats for unge

Unge mænd med ikke-vestlig baggrund tager ikke en kompetencegivende uddannelse i samme omfang som etniske danske mænd og risikerer dermed at blive en sårbar gruppe på arbejdsmarkedet.

Blandt de 16-24-årige mænd er 26 pct. af indvandrerne og 17 pct. af efterkommerne fra ikke-vestlige lande hverken i beskæftigelse eller uddannelse pr. 1. januar 2009 mod 11 pct. af de etniske danske mænd i samme aldersgruppe. Det øger risikoen for varig offentlig forsørgelse og i værste fald en kriminel livsbane.

Mindskelse af frafald fra erhvervsuddannelser. Der afsættes 5 mio. kr. årligt i 2012-2015 til en fortsættelse af Fastholdelseskaravanen, som siden 2008 har haft succes med at fastholde unge med ikke-vestlige baggrund på erhvervsskoler.

Videreførelse af projekt 'high:five'. Der afsættes 10 mio. kr. årligt i 2012-2014 til en videreførelse af projekt 'high:five', som Virksomhedsforum for Socialt Ansvar står bag, og som hjælper kriminelle og kriminalitetstruede unge i job og uddannelse fortrinsvis gennem virksomhedspraktik.

Mentorordning på efterskoler "På rette spor". Der afsættes 5 mio. kr. årligt i 2012-2015 til et forsøg med en mentorordning for udsatte unge på efterskoler i overgangen fra efterskole til uddannelse mv. Målgruppen for mentorordningen er udsatte unge, herunder tosprogede unge, der optages på efterskole.

Konsekvent sanktionering

Ledige skal stå til rådighed på arbejdsmarkedet for at modtage dagpenge og kontanthjælp. Samtidig skal alle dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere stå til rådighed for og medvirke i aktive beskæftigelsestilbud.

Omkring 8.400 kontanthjælpsmodtagere og 300 starthjælpsmodtagere modtager årligt en sanktion på grund af afvisning af et aktivt tilbud uden nogen rimelig grund.

Skærpet sanktion ved afvisning af aktive tilbud. Personer på starthjælp, der afviser et tilbud uden rimelig grund, får fremover udskudt retten til kontanthjælp et halvt år. Personer, der allerede er på kontanthjælp (dog undtaget ikke-arbejdsmarkedsparate – dvs. match 3), får nedsat ydelsen til starthjælpssatsen i et halvt år. Det forventes at medføre offentlige mindredgifter for 88 mio. kr. årligt.

Øget økonomisk tilskyndelse af kommuner til en effektiv indsats

Kommunerne har i dag en betydelig økonomisk tilskyndelse til at hjælpe overførselsmodtagere til at finde beskæftigelse. Øget overgang til beskæftigelse betyder færre kommunale udgifter til forsørgelse, øget skatteindtægt og flere ressourcer til borgernær service.

Tilskyndelsen til en virksomhedsrettet aktiveringsindsats, der erfaringsmæssigt er den mest effektive, er styrket med omlægningen af den statslige refusion for kommunernes udgifter til dagpenge, kontant- og starthjælp, revalidering, sygedagpenge og ledighedsydelse.

Kommunernes økonomiske tilskyndelse til at få nyankomne udlændinge på introduktionsydelse i beskæftigelse skal forbedres. Samtidig skal kommuner, der gør en særlig indsats for at få indvandrere og efterkommere i beskæftigelse, belønnes.

Ændring af refusionsmodel for kommunerne. Der igangsættes et arbejde om mulige ændringer af refusionsmodellen for de kommunale udgifter til introduktionsprogrammet med henblik på at styrke kommunernes økonomiske tilskyndelse til at få nyankomne udlændinge hurtigt i beskæftigelse.

Belønning af kommuner med en effektiv integrationsindsats. Der fordeles i dag næsten 3,5 mia. kr. til kommunerne afhængig af antallet af indvandrere og efterkommere. For at styrke kommunernes tilskyndelse til at få indvandrere og efterkommere i arbejde differentieres tilskuddet yderligere efter et pejlemærke for integrationsindsatsen.

Alle ledige skal stå til rådighed for arbejdsmarkedet, være aktivt jobsøgende og deltage fuldt ud i samtaler, kurser og forløb som led i den aktive beskæftigelsesindsats i de kommunale jobcentre. Aftaleparterne indskærper overfor kommunerne, at de har ansvaret for at sikre, at dette også gælder ikke-vestlige indvandrere og efterkommere.