

Bilag 1. Provenueffekt ved udenrigshandel med forbrændingsegnet affald

Ved forbrænding af affald inddriver den danske stat et provenu gennem afgifter. I forbindelse med en eventuel ny organisering af affaldsforbrændingssektoren vil det derfor være relevant at undersøge, hvordan det påvirker statens provenu. Forskellige organiseringsformer medfører nemlig forskellige niveauer af eksport af affald til forbrænding.

Samlet vurderes det, at der ikke vil være nogen effekt på afgiftsprovenuet af eventuel ændret udenrigshandel med affald, når vi tager udgangspunkt i allerede vedtagne afgifter. Statens afgiftsprovenu vil således være neutralt, uanset hvilken organiseringsform valget falder på.

Afgifterne for dedikerede affaldsforbrændingsanlæg omfatter afgifter på elproduktion og produktion og levering af varme, *jf. tabel 1*.

Tabel 1		
Afgifter på affaldsforbrænding		
Afgift	Heraf kr. pr. GJ	Kr. pr. GJ
Afgift vedrørende leveret el		5,3
- CO ₂ -afgift*	5,30	
Afgift vedrørende leveret varme		53,90
- CO ₂ -afgift*	5,30	
- Affaldsvarmeafgift	22,10	
- Tillægsafgift på produceret varme**	26,50	
Afgift vedrørende bortkølet varme		31,80
- CO ₂ -afgift*	5,30	
- Tillægsafgift på produceret varme**	26,50	

Anm.: * Efter vedtagelse af forslag om ændring af kraftvarmebeskatning. ** Ca. 10 pct. lavere for anlæg med røggaskondensator.
Kilde: Skatteministeriet.

Hertil kommer de mindre afgifter på udledninger af svovl og NO_x, der dog ses bort fra i det følgende, da satserne er de samme ved brug af andre brændsler.

En gennemsnitlig affaldsblanding indeholder ca. 11 GJ energi pr. ton, hvoraf der kan produceres ca. 2,2 GJ el og ca. 7,2 GJ varme til levering.

Gennemsnitlig vil 1 ton forbrændt affald netto resultere i et afgiftsprovenu på ca. 350 kr., *jf. tabel 2*.

Tabel 2		
Nettoafgiftsprovenu af forbrænding af 1 ton affald – i gennemsnit		
Afgift		Kr. pr. ton
CO ₂ -afgift	(2,2 GJ + 7,2 GJ) * 5,3 kr. pr. GJ	49,80
Affaldsvarmeafgift	7,2 GJ * 22,10 kr. pr. GJ	159,10
Tillægsafgift	7,2 GJ * 26,5 kr. pr. GJ	190,80
Sub-total		399,70
Udgift til kompenserende CO ₂ -reduktionstiltag uden for kvotesektoren	Antages at modsvare CO ₂ -afgiften	49,80
Nettoafgiftsprovenu		349,90
Kilde: Skatteministeriet.		

Der vil også komme et vist provenu fra CO₂-afgift og tillægsafgift vedrørende bortkølet varme. Dette vil dog stort set blive modsvaret af afgiftsrabatten for anlæg, der har røggaskondensator, hvorfor det samlet kan ignoreres i forbindelse med betragtninger om provenueffekter.

Staten taber således gennemsnitligt ca. 350 kr. ved eksport af 1 ton affald til forbrænding. Eksporten vil imidlertid også betyde, at der er en lavere varmeproduktion. Med et uændret varmebehov vil den ikke-bortkølede varme, svarende til 7,2 GJ pr. ton, skulle produceres på anden vis.

Der kan opstilles fire substitutionsmuligheder for varmeproduktion: Kvoteomfattet kulkraftværk, kvoteomfattet naturgasværk, ikke-kvoteomfattet værk og vedvarende energi, *jf. tabel 3*.

Tabel 3		
Nettoprovenueffekt for staten ved substitution til anden varmeproduktion når man ser bort fra udgifter til støtte til VE		
Varmeproduktion	Gevinst / tab (-)	Nettogevinst / -tab (-)
Kvotefattig kul		90,00
- Eksport af affald	- 349,90	
- Energiavgift (7,2 GJ * 48,60 kr.)	349,90	
- CO ₂ -afgift af varme (7,2 GJ * 12,50 kr.)	90,00	
Kvotefattig gas		54,00
- Eksport af affald	- 349,90	
- Energiavgift (7,2 GJ * 48,60 kr.)	349,90	
- CO ₂ -afgift af varme (7,2 GJ * 7,50 kr.)	54,00	
Ikke-kvotefattig værk		0,00
- Eksport af affald	- 349,90	
- Energiavgift (7,2 GJ * 48,60 kr.)	349,90	
Vedvarende energi		- 349,90
- Eksport af affald	- 349,90	

Anm.: Det ikke kvotefattede (gas)kraftvarmeværk betaler ca. 130 kr. samlet CO₂ afgift, men påfører staten en tilsvarende udgift til køb af kvoter mv.
Kilde: Skatteministeriet.

Som det fremgår af tabel 3, har staten (når man ser bort fra VE-målsætninger) en provenuegevinst ved substitution til kvotefattig varme på grund af CO₂-afgiften, der udgør en dobbeltregulering. Derimod taber staten, hvis affaldsvarme erstattes af VE-varme.

Staten vinder ved eksport af gennemsnitligt affald, så længe under ca. 20 pct. af den varme, affaldsvarme fortrænger, er VE, og man ser bort fra særlige VE-målsætninger. Ved nuværende omfang af VE i den alternative varmeproduktion gælder således, at statskassen snarere får en gevinst end et tab ved eksport af gennemsnitligt affald. Statskassen vil vinde netto ved eksport af affald med et højere fossilindhold end gennemsnittet og omvendt tabe, når der eksporteres affald med et fossilindhold under gennemsnittet.

Energien i affald kan enten være af fossil oprindelse eller af biologisk oprindelse (VE). I gennemsnit er godt 40 pct. af energien i affald af fossil oprindelse, og herved 60 pct. er VE. I gennemsnitligt affald med i alt 11 GJ pr. ton vil de ca. 6,5 GJ være VE og ca. 4,5 GJ fossil, men der er også affaldstyper, hvor al energien kommer fra VE, og andre hvor al energien er fossil.