

# Notat

29. maj 2012

---

## Opdateret befolkningsprognose og regeringens 2020-plan

*Danmarks Statistik og DREAM offentliggjorde d. 2. maj "Befolkningsfremskrivning 2012". Den ny prognose for befolkningsudviklingen kom efter færdiggørelsen af grundlaget 2020-planen "Danmark i arbejde". Dette notat præsenterer en opdateret 2020-fremskrivning, hvor den ny befolkningsprognose er indarbejdet.*

*Den opdaterede befolkningsprognose ændrer ikke markant på de finanspolitiske udfordringer, dansk økonomi står overfor. Befolkningsfremskrivningen 2012 antager en større indvandring og derigennem flere indvandrere fra både ikke-vestlige og vestlige lande i alderen 15-64 år og samtidig en større stigning i levetiden og flere ældre. Det er vurderingen, at kravet til budgetforbedringer for at sikre strukturel balance frem mod 2020 i et forløb, hvor det offentlige forbrug vokser med godt 0,8 pct. om året, reduceres fra ca. 7 til ca. 6 mia. kr. De offentlige finanser svækkes imidlertid efter 2020, og den finanspolitiske holdbarhed forværres med knap 0,2 pct. af BNP.*

### Den ny befolkningsprognose 2012

Den opdaterede befolkningsprognose medfører nye befolkningstal for 2011 og frem. Den indeholder primært tre elementer, der har konsekvenser for den mellemfristede fremskrivning: i) øget indvandring primært af personer i alderen 15-34 år, som øger antallet af 15-64 årige frem mod 2020, ii) større stigning i levetiden og iii) lavere fødselshyppighed.

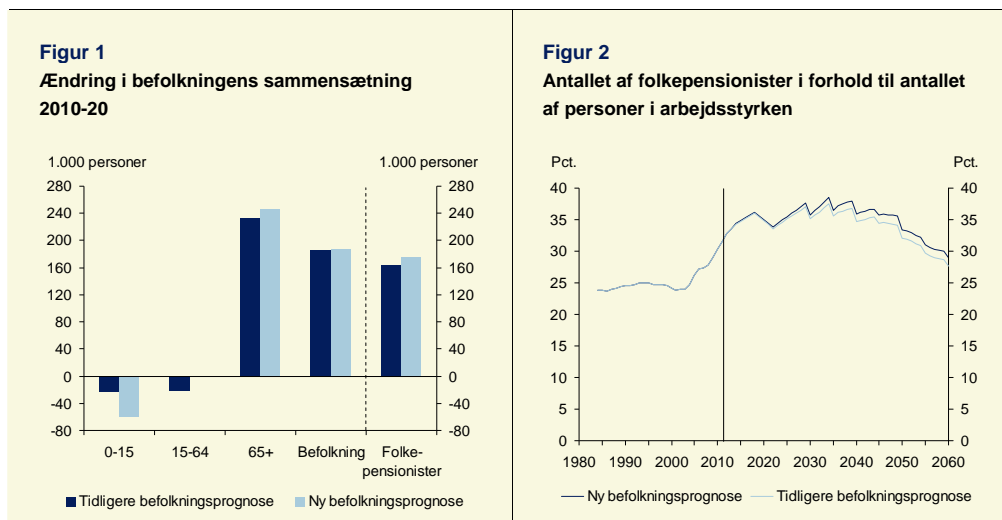
Overordnet medfører den øgede indvandring, at befolkningen i alderen 15-64 år forøges med 1.000 personer fra 2010 til 2020 mod et fald på 23.000 personer i 2011-prognosen<sup>1</sup>, jf. figur 1. I 2020 er befolkningen i denne aldersgruppe dermed knap 24.000 personer større end tidligere forudsat. Antallet af danskere i alderen 15-64 år er lidt lavere end i den tidligere befolkningsprognose, jf. figur A1 i bilaget.

Den stigende levetid i den ny prognose betyder, at stigningen i antallet af ældre (over 64-årige) fra 2010 til 2020 er opjusteret med 12.000 personer, svarende til en forøgelse på i alt 246.000 personer over perioden.

Den ny befolkningsprognose ændrer ikke ved det billede, at der i den kommende årrække vil være et stigende antal folkepensionister i forhold til antallet af personer i arbejdsstyrken. Med den ny prognose er der lidt flere folkepensionister i forhold til arbejdsstyrken efter 2020 end i den hidtidige fremskrivning, jf. figur 2.

---

<sup>1</sup> Tallene er medioficeret..



Kilde: Danmarks Statistik, DREAM og egne beregninger.

### Udfordringen for de offentlige finanser frem mod 2020

Det vurderes, at det øgede antal personer i alderen 15-64 år indebærer en forøgelse af arbejdsstyrken på ca. 14.000 personer og samtidig lidt flere modtagere af kontanthjælp og førtidspension mv.<sup>2</sup> Det er antaget, at de nye indvandrere har samme erhvervsdeltagelse mv. som de indvandrere, der allerede er i Danmark (fordelt på alder, køn og herkomst). Erhvervsdeltagelsen for indvandrere er generelt lavere end for personer af dansk oprindelse, jf. bl.a. Danmarks Statistiks registerbaserede arbejdsmarkedsstatistik, RAS 2010.

Den større arbejdsstyrke og beskæftigelse bidrager isoleret set til større BNP og skatteindtægter frem mod 2020. Omvendt medfører det øgede antal folkepensionister og modtagere af en række andre overførsler øgede offentlige udgifter frem mod 2020.

Samlet vurderes den opdaterede befolkningsprognose at indebære en mindre styrkelse af den offentlige saldo frem mod 2020 svarende til godt 0,05 pct. af BNP (godt 1 mia. kr.). Det svarer til, at kravet til budgetforbedringer for at sikre strukturel balance på de offentlige finanser i 2020 reduceres fra 7 til 6 mia. kr. (ekskl. besparelser på forsvaret på 2 mia.kr.), i et forløb, hvor det offentlige forbrug vokser med godt 0,8 pct. om året, jf. *Danmark i Arbejde*.

I 2020-planen er det forudsat, at der tilvejebringes 17 mia. gennem reformer og besparelser og yderligere 5 mia. kr. gennem modernisering af den offentlige sektor, dvs. i alt 22 mia. kr.

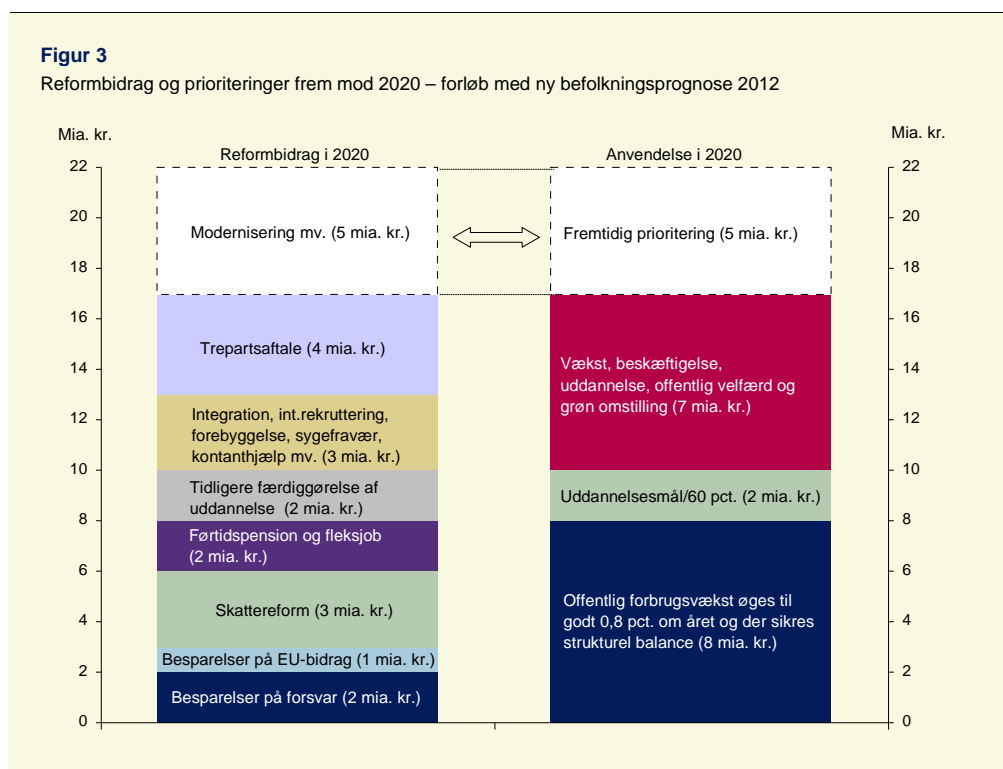
De 17 mia. kr. fra reformer og besparelser har regeringen i 2020-planen forudsat disponeret til følgende prioriterede formål frem mod 2020:

<sup>2</sup> Forøgelsen af arbejdsstyrken på 14.000 personer frem mod 2020 svarer til, at beskæftigelsen skal vokse med ca. 1.500 personer (ca. 0,05 pct.) mere om året frem mod 2020 end med den tidligere befolkningsprognose, for at sikre uændret ledighed i 2020.

- De første 9 mia. kr. skal muliggøre, at det offentlige forbrug kan vokse med godt 0,8 pct. om året (inkl. besparelsen på forsvaret, der isoleret set reducerer det offentlige forbrug), samtidig med at der bliver strukturel balance på de offentlige finanser i 2020,
- 2 mia. kr. skal muliggøre, at regeringens ambitiøse uddannelsesmålsætninger kan realiseres, og
- 6 mia. kr. skal muliggøre yderligere initiativer til fremme af vækst og beskæftigelse, herunder til at sikre tilstrækkelig kapacitet i uddannelsessektoren, forbedringer af den offentlige velfærd og bidrage til en grøn omstilling mv.

Reduktionen af udfordringen i 2020 med 1 mia. kr. indebærer, at det kun er nødvendigt at prioritere 8 mia. kr. (inkl. forsvarsbesparelsen på 2 mia. kr.) til at sikre en offentlig forbrugsvækst på godt 0,8 pct., samtidig med at der opnås strukturel balance i 2020.

Dermed er det muligt at øge puljen til yderligere initiativer til fremme af vækst og beskæftigelse mv. fra 6 til 7 mia. kr., *jf. figur 3*<sup>3</sup>.



Kilde: Egne beregninger.

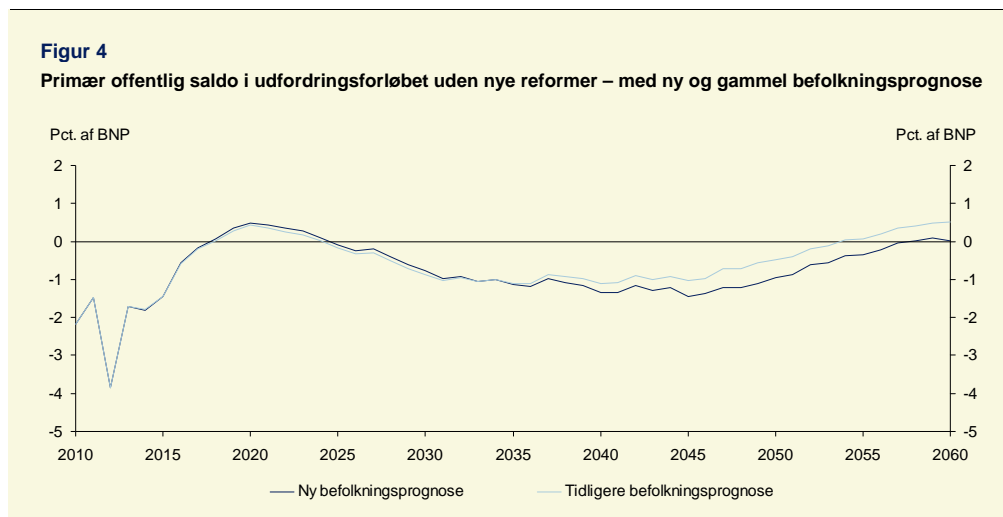
<sup>3</sup> Oversigten over bidrag og anvendelse, som den fremgår af *Danmark i Arbejde, maj 2012*, er gengivet i bilagsfigur A2.

### De offentlige finanser svækkes efter 2020 – uden nye reformer

Den ny befolkningsprognose indebærer samlet set en forværring af de offentlige finanser efter 2020, *jf. figur 4*. Svækkelsen afspejler blandt andet, at levetidsindekseringen fra Velfærdsaftalen først kompenserer for den stigende levetid med en vis forsinkelse

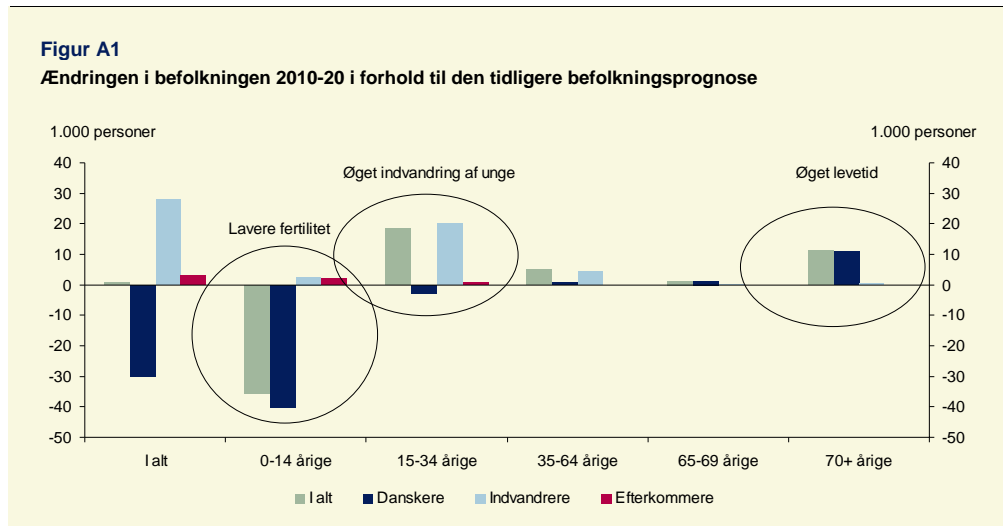
Det er foreløbigt vurderingen, at den opdaterede befolkningsprognose samlet set forværrer den finanspolitiske holdbarhed med knap 0,2 pct. af BNP.

Forværringen afspejler primært, at der med den ny prognose og højere levetid er flere folkepensionister og andre overførselsmodtagere i forhold til antallet af personer i arbejdsstyrken.

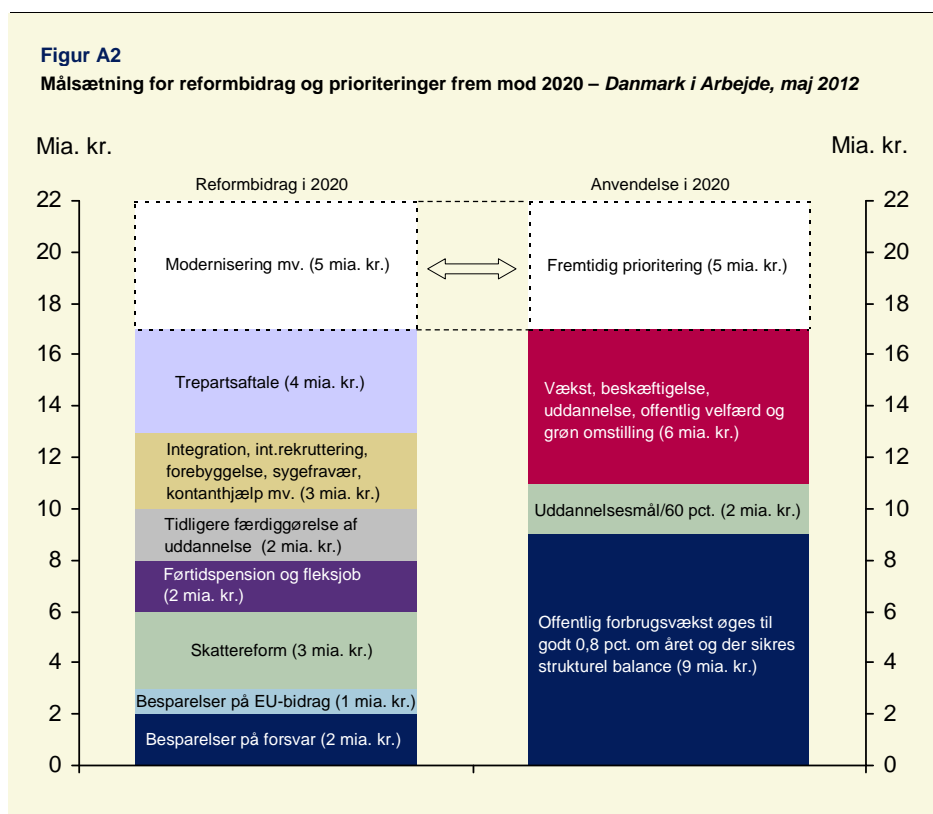


Kilde: Egne beregninger.

## Bilagsfigurer



Kilde: Danmarks Statistik/DREAM



Anm.: Besparelsen på forsvar på 2 mia. kr. forudsættes at medgå til at sikre strukturel balance på de offentlige finanser i 2020 og reducerer samtidig det offentlige forbrug med 2 mia. kr. Den forudsatte offentlige forbrugsvækst på 0,8 pct. om året i 2014-2020 modsvarer således en forøgelse af den offentlige forbrugsramme i 2020 på 7 mia. kr. (9 mia. kr. – 2 mia. kr.) i forhold til et basisforløb uden nye reformer, hvor strukturel balance i 2020 sikres gennem lavere vækst i det offentlige forbrug.

Kilde: Danmark i arbejde, regeringen, maj 2012.