

Hovedrevision: Virkning på den offentlige saldo

15. september 2014

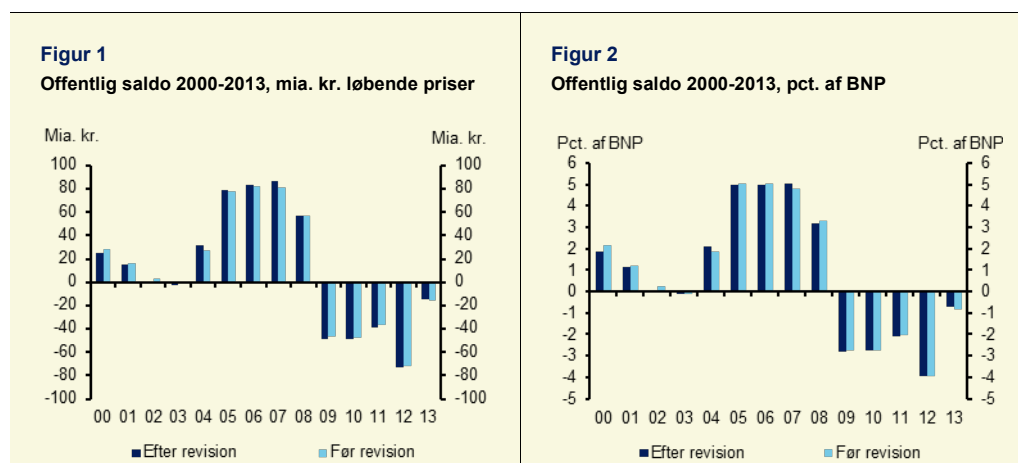
Danmarks Statistiks hovedrevision af nationalregnskabet indebærer en række ændringer i opgørelsen af de offentlige finanser, som både afspejler nye internationale retningslinjer samt forbedrede datakilder og metoder.

Ændringerne i opgørelsesmetoden er nærmere beskrevet på Danmarks Statistiks hjemmeside og omfatter blandt andet:

- En ændret afgrænsning af sektoren for offentlig forvaltning og service, hvor Banedanmark, Skov- og Naturstyrelsen, A/S Øresund og Danmarks Radio (fra og med 2007) flyttes ind under offentlig forvaltning og service, mens privatskoler og efterskoler flyttes fra offentlig forvaltning og service til den såkaldte NPISH-sektor¹.
- Militære udgifter til materiel og udgifter til forskning og udvikling, der hidtil har været behandlet som offentligt forbrug, vil fremover indgå i de offentlige investeringer.
- En række skatteindtægter omklassificeres til øvrige offentlige indtægter.
- Øvrige metodemæssige ændringer.

Virkningerne på den offentlige saldo er generelt ret begrænsede, *jf. figur 1 og figur 2*. I det reviderede nationalregnskab er den offentlige saldo således i gennemsnit omtrent uændret i perioden 2000-2013.

I 2013 er det offentlige underskud opgjort til 14 mia. kr. baseret på den reviderede nationalregnskabsopgørelse, mens den hidtidige opgørelse gav anledning til et offentligt underskud på 15,8 mia. kr.



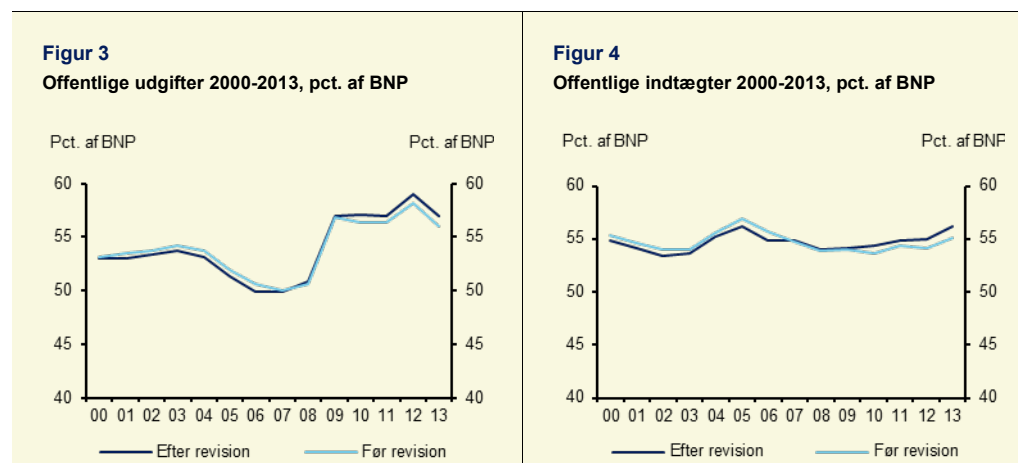
Kilde: Danmarks Statistik.

¹ NPISH er non-profit institutioner rettet mod husholdninger. NPISH-sektoren omfatter blandt andet velgørende organisationer og idrætsforeninger mv.

Den nye nationalregnskabsopgørelse af den offentlige saldo ændrer ikke på de fastsatte underskudsgrænser for den faktiske og strukturelle offentlige saldo i EU's Stabilitets- og Vækstpagt og budgetloven.

Nationalregnskabsrevisionen påvirker både de offentlige udgifter og de offentlige indtægter. Revisionen indebærer dog kun små ændringer i de offentlige udgifters andel af BNP (udgiftstrykket) og de offentlige indtægter som andel af BNP (indtægtstrykket), *jf. figur 3 og figur 4*.

Virkingen på det offentlige udgiftstryk afspejler højere nominelle offentlige udgifter, som modvirkes af et højere BNP i det reviderede nationalregnskab. De højere nominelle offentlige udgifter kan blandt andet henføres til en ændret afgrænsning af sektoren for offentlig forvaltning og service, hvor blandt andet Danmarks Radio og A/S Øresund omfattes. Hertil kommer, at den ændrede håndtering af udgifter til forsvarets materieludgifter og forskning og udvikling – som fremover vil indgå i de offentlige investeringer – medfører et større offentligt kapitalapparat og dermed større tekniske afskrivninger (forbrug af fast realkapital). Afskrivningerne er neutrale for den offentlige saldo. De offentlige udgifter påvirkes desuden af, at PSO (Public Service Obligations – der opkræves som en tarif på forbrugernes elregning) i forbindelse med revisionen indregnes som en ny afgift, der delvist bruges til tilskud til vedvarende energi, samt at omkostningerne forbundet med grøn check fremover indgår fuldt ud på udgiftssiden.



Anm.: Udgifts- og indtægtstrykket er beregnet inklusive afskrivninger og med det offentlige varesalg henført til det offentlige forbrug på udgiftssiden.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Virkingen på det offentlige indtægtstryk afspejler højere nominelle offentlige indtægter, som modsvares af højere BNP. De højere nominelle offentlige indtægter skal blandt andet ses i sammenhæng med ovennævnte virkninger af en ændret afgrænsning af sektoren for offentlig forvaltning, højere afskrivninger, samt indregning af PSO mv.

Med hovedrevisionen omklassificeres en række offentlige indtægter fra skatteindtægter til øvrige indtægter. Det gælder blandt andet indtægterne fra kirkeskat og efterløns- og a-kassebidrag. Dette bidrager til at reducere det samlede skattetryk, men påvirker ikke det samlede offentlige indtægtstryk. Nationalregnskabsrevisionens virkning på skattetrykket er nærmere beskrevet i ”*Hovedrevision: Virkning på skattetryk*”.