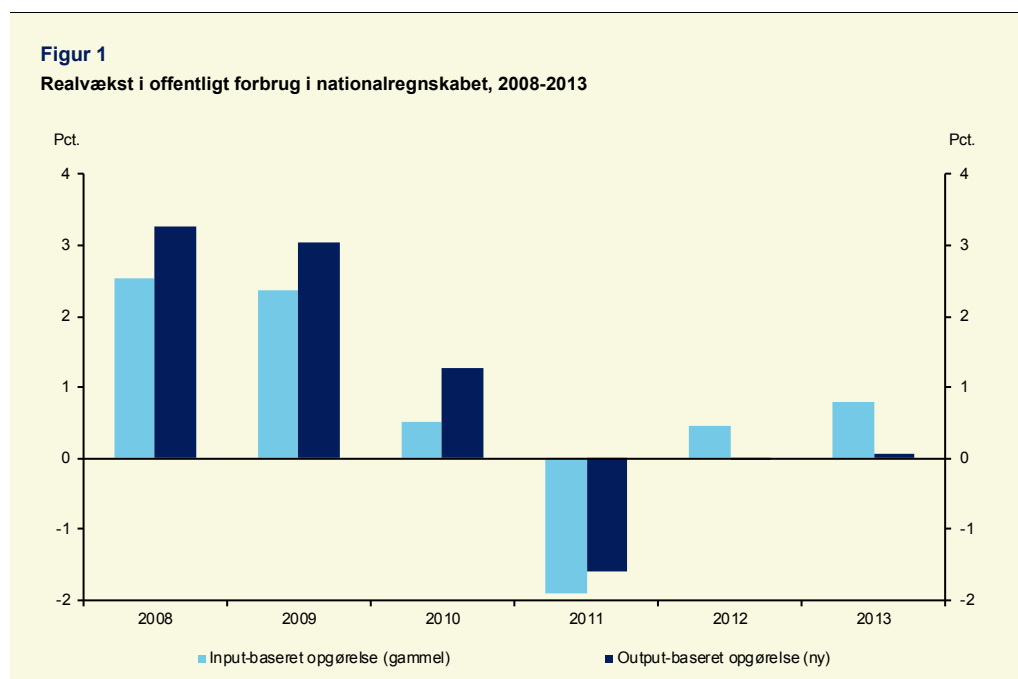


## Hovedrevision: Virkning på realvækst i offentligt forbrug

15. september 2014

Danmarks Statistik har den 15. september offentliggjort et hovedrevideret nationalregnskab. I den forbindelse er der indført en ny metode<sup>1</sup> til beregning af den offentlige produktion i faste priser. Metodeændringen er indarbejdet i nationalregnskabet fra og med 2008 og påvirker den opgjorte realvækst i det offentlige forbrug sammenlignet med de hidtidige principper, *jf. figur 1*.



Anm.: De to opgørelsesmetoder for realvæksten tager begge afsæt i det nominelle offentlige forbrug – dvs. forbrugsudgifterne i årets/løbende priser – ifølge det hovedreviderede nationalregnskab.

Kilde: Danmarks Statistik

Hidtil er realvæksten i den offentlige produktion (og dermed også realvæksten i det offentlige forbrug) blevet opgjort ud fra, hvor mange ressourcer, der anvendes til produktionen. Det kaldes også en input-baseret metode. Det vil fx sige ud fra ressourceforbruget til offentlig ansattes lønudgifter og køb af varer og tjenester fra den private sektor. Den reale vækst i det offentlige forbrug har således været et udtryk for væksten i de ressourcer, som tilføres den offentlige sektor.

Fremover vil realvæksten i det offentlige forbrug blive opgjort ud fra en såkaldt output-baseret metode, som tager afsæt i den mængde serviceydelser, der bliver produceret i den offentlige sektor. Det kan eksempelvis være antallet af

<sup>1</sup> Metodeændringen vedrører udelukkende den ikke-markedsmæssige offentlige produktion af individuelle ydelser. Det individuelle offentlige forbrug dækker bl.a. over uddannelse, sundhed mv. Realvæksten i det kollektive offentlige forbrug såsom politi, forsvar, administration mv. vil fortsat blive opgjort efter de input-baserede principper. I 2013 udgjorde det individuelle offentlige for ca. 70 pct. af de samlede forbrugsudgifter, mens det kollektive offentlige forbrug udgjorde de resterende ca. 30 pct.

operationer på hospitalerne, elevtimer i skolerne mv. Den nye tilgang muliggør i princippet produktivitetmålinger af den offentlige produktion, om end der knytter sig stor usikkerhed til opgørelsen, ligesom tallene vedrørende 2011 til 2013 er foreløbige.

Den nye output-metode udviser en større realvækst i det offentlige forbrug i nationalregnskabet over perioden 2008 til 2013.<sup>2</sup> Realvæksten i det offentlige forbrug udgør i gennemsnit 0,8 pct. om året i perioden 2008-13 efter input-metoden, der afspejler væksten i de ressourcer, som tilføres den offentlige sektor. I samme periode udgør den gennemsnitlige realvækst 1,0 pct. ifølge output-metoden. Det kan afspejle både produktivitetsforbedringer, og at der tilføres flere ressourcer per borger til offentligt forbrug.

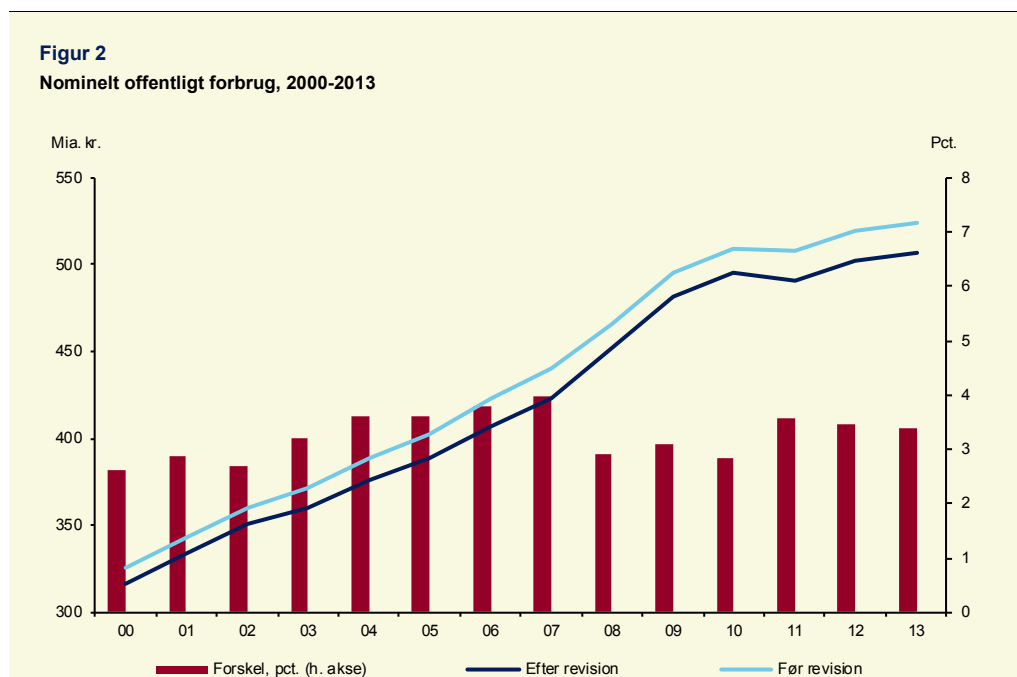
Metodeændringen er udelukkende af teknisk karakter og således ikke et reelt udtryk for, at de offentlige udgifter er vokset mere eller mindre, end de hidtidige opgørelser har givet indtryk af. Det betyder også, at metodeændringen naturligvis heller ikke har betydning for den økonomiske politik. Og ej heller for hvor meget de enkelte offentlige institutioner har at gøre godt med i kroner og øre.

Desuden vil Danmarks Statistik fortsætte med en separat offentliggørelse af tal for den reale offentlige forbrugsvækst opgjort efter de nuværende input-baserede principper. Realvæksten i de tilførte ressourcer til det offentlige forbrug er nemlig fortsat den relevante opgørelse i forbindelse med det økonomiske råderum og regeringens målsætning om at øge det offentlige forbrug med omkring 20 mia. kr. frem mod 2020. Opgørelsen efter denne metode vil også fremover være central i forhold til fastsættelse af udgiftslofterne.

Det bemærkes, at det nominelle offentlige forbrug ikke påvirkes af overgangen til den nye output-metode.

---

<sup>2</sup> Den højere realvækst i det offentlige forbrug bidrager isoleret set til en lidt højere realvækst i BNP i perioden 2008-13, jf. notatet *Hovedrevision: Virkning på BNP-niveau og BNP-vækst*.



Kilde: Danmarks Statistik

Derimod påvirkes opgørelsen af de nominelle offentlige forbrugsudgifter af en række andre ændringer i forbindelse med hovedrevisionen, *jf. figur 2*. Det skyldes blandt andet en ændret afgrænsning af den offentlige sektor<sup>3</sup>, en ændret beregning af såkaldt imputerede bidrag til tjenestemandspensioner, og at udgifter til forskning og udvikling omklassificeres fra forbrug til offentlige investeringer.

Samlet set reducerer hovedrevisionen niveauet for de nominelle offentlige forbrugsudgifter med ca. 3,3 pct. i perioden 2000-13, når der måles i forhold til den hidtidige opgørelse.

<sup>3</sup> Fx bliver Danmarks Radio (fra og med 2007) og Banedanmark en del af offentlig forvaltning og service, mens privatskoler, friskoler mv. ikke længere er en del af sektoren.