

Hovedrevision: Virkning på skattetryk

15. september 2014

Hovedrevisionen af nationalregnskabet indebærer en markant reduktion af det målte skattetryk. I 2013 reduceres skattetrykket således fra 49,7 til 47,9 pct. af BNP, jf. figur 1. Og i perioden 2000-13 udgør den gennemsnitlige reduktion af skattetrykket 2½ pct.-point.



Kilde: Danmarks Statistik.

Skattetrykket er grundlæggende en brøk, hvor tælleren omfatter de samlede indtægter fra skatter, afgifter og obligatoriske sociale bidrag, mens BNP udgør nævneren. Idet hovedrevisionen både indebærer en mindre tæller (lavere skatteindtægter) og en større tæller (højere BNP), så reduceres skattetrykket ganske meget i forhold den hidtidige opgørelse.

Den lavere tæller i skattetryksbrøken hænger i vidt omfang sammen med, at en række indtægter, der tidligere blev henregnet til de samlede skatter, med hovedrevisionen er blevet flyttet til de øvrige ikke-skattemæssige offentlige indtægter.

Eksempelvis er indtægterne fra A-kassebidrag og efterlønsbidrag blevet flyttet fra de obligatoriske sociale bidrag (der indgår i de samlede skatter) til frivillige sociale bidrag (som ikke indgår i de samlede skatter). Det afspejler også den økonomiske realitet – nemlig at disse bidrag reelt er frivillige. Lidt i samme ånd er indtægterne fra kirkeskatten flyttet fra at være en del af indkomstskatterne til at være en såkaldt overførsel fra husholdninger (som ikke indgår i skatterne). Herudover er indtægterne fra kulbrinteskatten, som tidligere var en del af selskabsskatterne, flyttet til den indtægtskategori, der benævnes jordrente mv.

Med hovedrevisionen er der imidlertid også kommet nogle ”nye” skatter og afgifter til. Det drejer sig primært om medielicensen til DR (og TV2s regioner mv.) og den såkaldte PSO-tarif (Public Service Obligations), der finansierer støtte til udbygningen af vedvarende energi. Hertil kommer en ændret håndtering af grøn check, der med hovedrevisionen fuldt ud indgår som en overførselsindkomst – mod tidligere primært at have optrådt som en negativ indkomstskat.

Alt i alt indebærer hovedrevisionen således en reduktion af tælleren i skattetryksbrøken på ca. 16 mia. kr. i 2013, *jf. tabel 1*. Det er vigtigt at holde sig for øje, at de lavere opgjorte skatteindtægter overordnet set ikke er et udtryk for en forværring af de samlede offentlige finanser, fordi der i vidt omfang er tale om nogle lidt tekniske flytninger af konkrete poster fra skatteindtægter til øvrige offentlige indtægter.

Tabel 2**Hovedrevision: Ændring af samlede skatteindtægter**

	2010	2011	2012	2013
Mia. kr.				
Skatter og afgifter – før hovedrevision (ESA95)	839,1	858,1	882,8	922,6
Medielicens	+4,1	+4,2	+4,3	+4,4
Grøn check	+4,7	+4,7	+4,6	+4,9
PSO	+3,0	+2,6	+5,1	+5,7
Obligatoriske pensionsbidrag til tjenestemænd	+0,9	+1,0	+1,2	+1,0
Danske Spil	+1,5	+1,6	+1,4	+1,3
A-kassebidrag	-10,9	-11,2	-11,3	-11,1
Efterlønsbidrag	-5,7	-5,7	-4,3	-3,0
Fleksydelsesbidrag	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2
Kulbrinteskat	-8,1	-10,2	-11,5	-11,8
Olierørledningsafgift	-1,8	-2,2	-1,3	-0,2
Kirkeskat	-5,6	-5,7	-5,9	-6,2
Øvrige ændringer	-2,3	-1,7	-0,5	-0,7
Ændring i alt	-20,4	-22,8	-18,4	-15,9
Skatter og afgifter – efter hovedrevision (ESA2010)	818,7	835,3	864,4	906,7

Anm.: ESA95 (European System of Accounts) angiver det hidtidig nationalregnskabssystem, mens ESA2010 angiver de principper, som det nye hovedreviderede nationalregnskab følger.

Kilde: Danmarks Statistik

Det er vigtigt at pointere, at det på nuværende tidspunkt er for tidligt at sige noget dækkende om, hvad det lavere skattetryk betyder for Danmarks placering i en international sammenhæng. De andre EU-lande er således også i færd med at offentliggøre reviderede nationalregnskabstal, som vil påvirke det målte skattetryk i disse lande.

Det er i den forbindelse vigtigt at understrege, at man skal være yderst varsom med at sammenligne skattetryk på tværs af lande – det gælder ikke mindst hvis

man fokuserer på enkeltår. Det skyldes blandt andet, at det opgjorte skattetryk påvirkes af en række strukturelle forhold såsom f.eks. omfanget af skattepligtige indkomstoverførsler og afgifternes andel af de samlede skatter, fordi afgifterne indgår i både skattetryksbrøkenes tæller og nævner (BNP i markedspriser). Skattetrykket er således i bund og grund ikke nødvendigvis et velegnet mål for den reelle skattebelastning i de enkelte lande.