

Oversigt over faktaark

Tabel 1
Oversigt over faktaark

Nr.	Titel
	Tværgående
	Overordnede økonomiske virkninger af <i>Danmark kan mere I</i>
	Virkning på strukturel beskæftigelse af enkelte initiativer i <i>Danmark kan mere I</i>
1.	Investeringer i uddannelse, forskning og grøn omstilling
1.1	Permanentgørelse af uddannelsesløft på 110 pct. af den lediges hidtidige dagpengesats
1.2	Nye klimaerhvervsskoler
1.3	2,5 mia. kr. årligt til investeringer i kvalitet i uddannelse og 1 mia. kr. årligt til investeringer i grøn omstilling
2.	Hurtigere i job og et stærkere arbejdsmarked
2.1	Dimittenders overgang fra uddannelse til job
2.2	Investeringer i dagpenge
2.3	Det organiserede arbejdsmarked
2.4	Dimittender i dagpengesystemet
2.5	Forhøjelse af skattefri seniorpræmie
2.6	Forhøjelse af SU-fribeløbet med 4.000 kr. om måneden
2.7	Økonomioversigt for <i>Hurtigere i job og et stærkere arbejdsmarked</i>
3.	37 timer – en ny arbejdslogik
3.1	Indsatsen i 37-timers arbejdspligt
3.2	Målgruppe i 37-timers arbejdspligt
3.3	Sammenhæng mellem indsats og ydelse
3.4	Økonomioversigt for <i>37 timer – en ny arbejdslogik</i>
4.	Flere i arbejde og billigere grøn el
4.1	Lempelse af elafgiften
4.2	Afskaffelse af modregning som følge af partners arbejdsindkomst i social pension
4.3	Midlertidig jobpræmie til kontanthjælpsmodtagere
4.4.1	Afskaffelse af den grønne check for ikke-pensionister
4.4.2	Forhøjelse af den høje sats for aktieindkomstskat og satsen for skatte loftet for positiv nettokapitalindkomst fra 42 til 45 pct.
4.4.3	Afskrivningssatsen på ejendomme nedsættes fra 4 til 3 pct.
4.5	Fordelingsmæssige konsekvenser af skatte- og afgiftsomlægningen
4.6	Økonomioversigt for <i>Flere i arbejde og billigere grøn el</i>
5.	Stærke og innovative virksomheder
5.1	Styrket forskning og innovation
5.2	Danmarks Investeringsfond
5.3	Nemmere at drive virksomhed
5.4	Lokale erhvervsfyrtårne skal fremtidssikre danske styrkepositioner
5.5	Styrket samfundskontrakt gennem offentlige udbud
5.6	Ekspertgruppe for fremtidig erhvervsstøtte
5.7	Økonomioversigt for <i>Stærke og innovative virksomheder</i>

Anm.: Faktaarkene vedrører udspil præsenteret d. 7. september 2021.

Overordnede økonomiske virkninger af *Danmark kan mere I*

Reformudspillet *Danmark kan mere I* har det klare mål at få flere i arbejde. Samlet set vurderes udspillet at øge den strukturelle beskæftigelse med ca. 10.500 fuldtids-personer i 2025 og 2030, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Virkning på strukturel beskæftigelse af *Danmark kan mere I*

Fuldtidspersoner	2025	2030
Hurtigere i job og et stærkere arbejdsmarked ¹⁾	7.500	7.750
37 timer – en ny arbejdslogik	250	250
Flere i arbejde og billigere grøn el	2.450	2.200
Stærke og innovative virksomheder	150	150
Virkning i alt	10.400	10.350
Virkning i alt korrigeret for midlertidige udsving vedr. forhøjet seniorpræmie i 2030²⁾	10.400	10.500

Anm.: Virkningen på strukturel beskæftigelse er afrundet til nærmeste hele antal 50 fuldtidspersoner. Pga. afrunding stemmer virkningen i alt ikke nødvendigvis overens med summen af de enkelte initiativer.

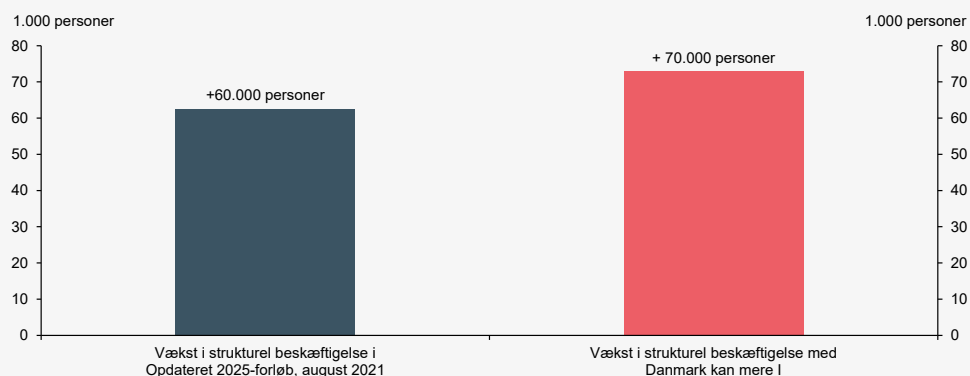
- 1) Inkluderer virkningen af forslaget om permanentgørelse af uddannelsesløft med 110 pct. dagpenge.
- 2) Forhøjelsen af seniorpræmien har en generel effekt på ca. 400 fuldtidspersoner om året frem mod 2030. I 2030 forhøjes folkepensionsalderen fra 67 til 68 år, og dermed øges alderen for seniorpræmieoptjeningen, som er første og andet år efter folkepensionsalderen. Denne forskydning fører rent mekanisk til, at der er færre personer i 2030, som kan optjene 1. års-præmien, og dermed bliver beskæftigelseseffekten og provenue-effekten midlertidigt lavere i 2030. Den midlertidige effekt i 2030 vil være på 250 fuldtidspersoner, mens den generelle virkning af forslaget (dvs. når folkepensionsalderen er uændret) er ca. 400 fuldtidspersoner årligt.

Kilde: Egne beregninger.

Det svarer overordnet til, at den samlede stigning i den strukturelle beskæftigelse frem mod 2025 øges fra godt 60.000 personer til godt 70.000 personer, *jf. figur 1*.

Figur 1

Vækst i strukturel beskæftigelse i 2021-2025 i grundforløb og med *Danmark kan mere I*



Anm.: Væksten i strukturel beskæftigelse med *Danmark kan mere I* angiver den samlede stigning i 2021-2025 i grundforløbet inkl. virkningen af *Danmark kan mere I* i fuldtidspersoner.

Kilde: *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2025*, august 2021 og egne beregninger.

Reformudspillet vurderes endvidere at øge strukturelt BNP med ca. 0,4 pct. i 2025 og 2030, *jf. tabel 2*.

Tabel 2
Virkning på strukturelt BNP af Danmark kan mere I

	2025	2030
Virkning på strukturelt BNP, mia. kr.	10½	10
Virkning på strukturelt BNP, pct. af strukturelt BNP	0,4	0,4

Kilde: Egne beregninger.

Fordelingsvirkningerne af det samlede udspil til *Danmark kan mere I* svarer til en reduktion af indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten på 0,03 pct.-point ved fuldt indfasede regler i 2030, hvis reduktionen i elafgifterne betragtes som en tilsvarende forøgelse af indkomsterne, *jf. tabel 3*.

Tabel 3
Virkning på indkomstforskellene ved fuldt indfasede regler i 2030

	Gini-koefficient
Pct.-point	
Hurtigere i job og et stærkere arbejdsmarked	
Initiativer med direkte virkning på disponibel indkomst	0,02
Flere i arbejde og billigere grøn el	
Initiativer med direkte virkning på disponibel indkomst	-0,01
Initiativer vedr. forbrugsafgifter	-0,04 ¹⁾
Samlet direkte virkning på disponibel indkomst	0,01
Samlet ækvivalent virkning af ændring i forbrugsafgifter	-0,04
Samlede fordelingsvirkninger (inkl. ækvivalent virkning af elafgift)	-0,03

Anm.: Forbrugsudgifter, herunder a-kassekontingent indgår ikke i disponibel indkomst og har derfor ikke betydning for indkomstforskellene. Ændringen i betaling af a-kassekontingent er indregnet som ækvivalent ændring i disponibel indkomst. Enkeltelementer er opgjort isoleret og summer ikke til total som følge af afrunding.

- 1) Afgifter indgår ikke i den disponible indkomst og har derfor ikke betydning for indkomstforskellene. Fordelingsvirkningerne af de marginale ændringer i afgiftsbetalingen er derfor illustrativt indregnet som en ækvivalent ændring i disponibel indkomst, idet der ses bort fra de samlede forbrugsafgifter.

Kilde: Egne beregninger.

Virkning på strukturel beskæftigelse af enkelte initiativer i Danmark kan mere I

Af tabel 1 fremgår en oversigt over virkningen på strukturel beskæftigelse af de enkelte initiativer i reformudspillet *Danmark kan mere I*.

Tabel 1
Virkning på strukturel beskæftigelse af Danmark kan mere I

Fuldtidspersoner	2025	2030
Hurtigere i job og et stærkere arbejdsmarked¹⁾	7.500	7.750
<i>Dimittenders overgang fra uddannelse til job, heraf:</i>	8.550	8.800
- Reduktion af dimittendsatserne	5.500	5.500
- Forkortelse af dagpengeperioden for dimittenddagpengemodtagere	3.700	4.150
- Krav om dansk sprogkundskab eller beskæftigelse for dimittenddagpenge	750	800
- Samspilseffekter vedr. ændrede dimittenddagpengeregler ²⁾	-1.700	-1.900
- Forhøjet SU-fribeløb	300	300
Beskæftigelsestillæg i de første tre måneder af dagpengeperioden	-1.000	-1.000
Forhøjet skattefri seniorpræmie	400	250
Permanentgørelse af uddannelsesløft med 110 pct. dagpenge	-450	-350
37 timer – en ny arbejdslogik	250	250
37-timers arbejdspligt	250	250
Flere i arbejde og billigere grøn el	2.450	2.200
Afskaffelse af modregning af partners arbejdsindkomst i førtids-, senior- og folkepension	1.650	1.650
Indførelse af en midlertidig jobpræmie til kontanthjælpsmodtagere, der kommer i arbejde i 2023	-	-
Nedsættelse af den alm. elafgift med 20 øre i 2025 og 23 øre/kWh i 2030	0	-50
Afskaffelse af grøn check for ikke-pensionister	1.450	1.200
Grøn check til børn fastholdes og forhøjes til 240 kr.	-150	-150
Den progressive skattesats på aktieindkomst forhøjes fra 42 pct. til 45 pct.	-350	-350
Skatteløftet for positiv nettokapitalindkomst forhøjes fra 42 pct. til 45 pct.	-50	-100
Afskrivning på ejendomme nedsættes fra 4 til 3 pct.	-50	-50
Stærke og innovative virksomheder	150	150
Permanent forhøjet fradrag for forskning og udvikling på 130 pct.	150	150
Virkning i alt	10.400	10.350
Virkning i alt korrigeret for midlertidige udsving vedr. forhøjet seniorpræmie i 2030³⁾	10.400	10.500

Anm.: Virkningen på strukturel beskæftigelse er afrundet til nærmeste hele antal 50 fuldtidspersoner. Pga. afrunding stemmer virkningen i alt ikke nødvendigvis overens med summen af de enkelte initiativer.

- 1) Inkluderer virkningen af forslaget om permanentgørelse af uddannelsesløft med 110 pct. dagpenge.
- 2) De forskellige initiativer vedr. ændrede regler for dimittenddagpenge påvirker hinanden, således at den samlede virkning af de tre initiativer er mindre end summen af de isolerede virkninger af hvert enkelt forslag.
- 3) Forhøjelsen af seniorpræmien har en generel effekt på ca. 400 fuldtidspersoner om året frem mod 2030. I 2030 forhøjes folkepensionsalderen fra 67 til 68 år, og dermed øges alderen for seniorpræmieoptjeningen, som er første og andet år efter folkepensionsalderen. Denne forskydning fører rent mekanisk til, at der er færre personer i 2030, som kan optjene 1. års-præmien, og dermed bliver beskæftigelseseffekten og provenu-effekten midlertidigt lavere i 2030. Den midlertidige effekt i 2030 vil være på 250 fuldtidspersoner, mens den generelle virkning af forslaget (dvs. når folkepensionsalderen er uændret) er ca. 400 fuldtidspersoner årligt.

Kilde: Egne beregninger.

1.1. Permanentgørelse af uddannelsesløft på 110 pct. af den lediges hidtidige dagpengesats

Regeringen vil fortsætte arbejdet med at få uddannet flere faglærte blandt den meget store del af arbejdsstyrken, som i dag er ufaglærte. At tage en faglært uddannelse skal være et attraktivt valg, hvis man mister sit job.

Med *Aftale om ekstraordinært løft af ledige* (S, V, DF, RV, SF og EL) af juni 2020 fik forsikrede ledige der er fyldt 30 år og ufaglærte eller faglærte med forældet uddannelse ret til at påbegynde en erhvervsuddannelse med 110 pct. dagpengesats, hvis uddannelsen er inden for et område med mangel på arbejdskraft (dvs. optræder på positivlisten). Ordningen trådte i kraft 1. august 2020.

Med *Aftale om stimuli og grøn genopretning* (S, RV, SF, EL og ALT) af december 2020 blev positivlisten udvidet med SOSU-assistentgrunduddannelsen og et antal uddannelser målrettet grøn omstilling. Med *Aftale om yderligere forbedringer af hjælpepakkerne for ikke mindst de mindre erhvervsdrivende* (S, V, RV, SF, EL, K og ALT) af februar 2021 er det aftalt, at retten til uddannelsesløft på 110 pct. dagpengesats, herunder udvidelsen med SOSU-assistentuddannelsen og grønne uddannelser, forlænges til at gælde til og med 2022. Hermed udgør positivlisten i 2021 og 2022 41 pct. af aktiviteten på erhvervsuddannelserne.

Siden ordningens start har mere end 1.300 påbegyndt et uddannelsesløft på 110 pct. dagpenge. Aldrig før har så mange ledige påbegyndt et uddannelsesløft.

Regeringen foreslår at videreføre muligheden for uddannelsesløft med 110 pct. af den lediges hidtidig dagpengesats på udvalgte erhvervsuddannelser. Videreførelsen giver ufaglærte eller faglærte med forældet uddannelse, som er fyldt 30 år, ret til at påbegynde en erhvervsuddannelse på 110 pct. af hidtidige dagpengesats, hvis erhvervsuddannelsen optræder på positivlisten.

Det er arbejdsmarkedets parter, der er med til at udvælge erhvervsuddannelserne til positivlisten. Positivlisten målrettes uddannelser med mangel på arbejdskraft og uddannelser, hvor den ledige efter endt uddannelse har gode muligheder for job. Det er en prioritet for regeringen, at ufaglærte ledige mv. får mulighed for at påbegynde SOSU-assistentuddannelsen, og at der er fokus på uddannelser, som kan være med til at understøtte den grønne omstilling. Det foreslås, at positivlisten dækker en tredjedel af aktiviteten på erhvervsuddannelserne.

Ordningen videreføres midlertidig i tre år og evalueres inden udløb med henblik på eventuelle justeringer i brugen af ordningen.

1.3. 2,5 mia. kr. årligt til investeringer i kvalitet i uddannelse og 1 mia. kr. årligt til investeringer i grøn omstilling

Regeringen foreslår, at der afsættes en ramme på 1,0 mia. kr. årligt til tiltag, som kan understøtte den grønne omstilling, samt en ramme til mere kvalitet i uddannelse på 2,1 mia. kr. i 2023 stigende til 2,5 mia. kr. årligt i 2025 og frem.

Rammen til den grønne omstilling skal bidrage til at indfri Danmarks ambitiøse målsætninger på klimaområdet. Indfrielse af klimamålsætningerne kræver store strukturelle ændringer af vores økonomi på kun få år. For at sikre fortsat momentum i klimainsatsen vil regeringen afsætte en ramme på 1,0 mia. kr. årligt til investeringer i den grønne omstilling. Det vil være et massivt løft, der giver mulighed for langsigtede og fornuftige grønne prioriteringer, der kan understøtte en grønere fremtid for Danmark.

Rammen til kvalitet i uddannelse skal bidrage til at løse de store udfordringer i uddannelsessystemet, som det endnu ikke er lykkedes at løse.

For mange børn går ud af folkeskolen uden tilstrækkelige færdigheder og kommer ikke videre i job eller uddannelse. Der er stadig for få unge, der ser en erhvervsuddannelse som et attraktivt valg. På velfærdsuddannelserne betyder for få timer og for dårlig kontakt med virkeligheden i praksis, at mange af fremtidens velfærdsmedarbejdere ikke bliver klædt godt nok på til de opgaver, der møder dem på skoler, daginstitutioner, hospitaler og i resten af vores velfærdssamfund. Det skal være lettere for voksne at løfte deres kompetencer inden for bl.a. installation, produktion og konstruktion til gavn for den grønne omstilling og produktivitet. Og vores videregående uddannelser skal være af en høj kvalitet, så de kan imødekomme erhvervslivets efterspørgsel, herunder særligt efterspørgslen efter kompetencer inden for den grønne omstilling.

Regeringen vil derfor afsætte op til 2,5 mia. kr. årligt til investeringer i uddannelse. Konkret foreslår regeringen, at der prioriteres 0,1 mia. kr. årligt fra 2023 til 2028 og 30 mio. kr. årligt derefter til nye klimaerhvervsskoler, samt op til 0,3 mia. årligt til videreførelse af uddannelsesløftsordningen, *jf. tabel 1*.

Den resterende ramme vil blive udmøntet i takt med, at der identificeres virk-somme tiltag, som kan bidrage til at løse de udfordringer, Danmark står over for på klima- og uddannelsesområdet – og i takt med, at finansieringen besluttes.

Regeringen foreslår desuden, at der afsættes ca. 1 mia. kr. årligt fra 2023 og frem til at permanentgøre det nuværende midlertidigt forhøjede fradrag for virksomhe-

dernes udgifter til forskning og udvikling (FoU-fradraget) på 130 pct. Det permanent forhøjede FoU-fradrag finansieres gennem saneringen af erhvervsstøtten og forudsætter således, at erhvervsstøtten saneres.

Tabel 1
Rammer til investeringer i fremtiden

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Mia. kr., 2022-pl								
Investeringer i uddannelse	2,1	2,3	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
- heraf uddannelsesløft med 110 pct. dag penge	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
- heraf klimaerhvervsskoler	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
- heraf resterende ramme til uddannelse	1,8	1,9	2,1	2,1	2,2	2,1	2,2	2,2
Ramme til investeringer i grøn omstilling	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0

Anm.: Rammernes samlede størrelse vil afhænge af de endelige aftaler for tiltag på dagpengeområdet og erhvervsstøtteområdet. Udgifterne til videreførsel af uddannelsesløftsordningen har en faldende profil efter 2030. Afvigelse i summer skyldes afrundinger

Rammen til den grønne omstilling finansieres ved sanering af erhvervsstøtten. Midlerne disponeres ikke, før der er truffet beslutning om sanering af erhvervsstøtten. Rammen til kvalitet uddannelse i finansieres ved dels sanering af erhvervsstøtten, dels ved bidraget fra højere beskæftigelse som følge af skærpede dimitterenddagpengeregler.

Sanering af erhvervsstøtten skal ses i sammenhæng med, at regeringen vil ned-sætte en ekspertgruppen, som får til opgave at komme med forslag til sanering af erhvervsstøtten for mindst 3 mia. kr. årligt, heraf 1 mia. kr. til at permanentgøre det forhøjede fradrag for forskning og udvikling og mindst 2 mia. kr. til uddannelse og grøn omstilling. Ekspertgruppen skal komme med sine anbefalinger til regeringen medio 2022.

2.1. Dimittenders overgang fra uddannelse til job

Dimittender (nyuddannede) har i dag særlige vilkår for at opnå ret til dagpenge. Der er bl.a. ikke et krav om tidligere beskæftigelse, og det er ikke nødvendigt at have været medlem af en a-kasse i 12 måneder forud for modtagelse af dagpenge.

De særlige vilkår for dimittender ses også i dimittenders brug af dagpengesystemet. Antallet af dimittender i dagpengesystemet er steget kraftigt og har i en år-række udgjort lidt under hver fjerde af alle dagpengemodtagere. Samtidig udgør udenlandske dimittender en større og større andel af dimittenderne i dagpengesystemet.

Regeringen forslår derfor fire ændringer i reglerne for modtagelse af dimittend-dagpenge.

For det først foreslås, at dimittendsatsen nedsættes til 9.500 kr. pr. måned for ikke-forsørgere under 30 år og 12.000 kr. pr. måned for ikke forsørgere, der er 30 år eller over, *jf. tabel 1*. Dimittendsatsen for forsørgere ændres ikke.

Tabel 1
Krone pr. måned, 2021-til

	Foreslåede dimittendsatser	Nuværende dimittendsatser
Ikke-forsørger u. 30 år	9.500	13.815
Ikke-forsørger o. 30 år	12.000	13.815
Forsørger	15.844	15.844

Kilde: Beskæftigelseministeriet

For det andet foreslås, at dimittenders ordinære dagpengeperiode reduceres fra to år til ét år. Dimittenddagpengemodtagere vil i lighed med almindelige dagpengemodtagere fortsat have mulighed for fleksibel forlængelse af dagpengeperioden i op til et år på baggrund af beskæftigelse i løbet af dagpengeperioden.

For det tredje foreslås, at dimittender fremadrettet skal opfylde et sprogkrav for at kunne modtage dimittenddagpenge. Der lægges op til at indføre et sprogkrav på niveau med Dansk 2 som forudsætning for ydelsen. Dimittender, som har vist aktuel tilknytning til danske arbejdsmarked, undtages sprogkravet. Sprogkravet gælder derfor ikke for dimittender, der har indberettet mindst 600 løntimer inden for 12 måneder i løbet af de seneste 24 måneder på uddannelsen. Der stilles ikke krav om, at timerne skal ligge i 12 sammenhængende måneder.

For det fjerde foreslås, at den statslige del af dagpengekontingentet halveres for modtagere af dimittenddagpenge. Det vil fortsat være op til den enkelte a-kasse at afgøre, hvor meget den enkelte betaler i administrationsbidrag til dækning af a-kassens udgifter.

Derudover foreslås det, at de månedlige fribeløbsgrænser for, hvor meget en studerende må tjene uden det modregnes i SU, forhøjes med 4.000 kr. *jf. særskilt faktaark*. Det vil skabe bedre muligheder for at få tilknytning til arbejdsmarkedet under studierne

2.2. Investeringer i dagpenge

Regeringen foreslår, at dagpengemodtagere kan modtage et beskæftigelsestillæg som supplement til den maksimale dagpengesats i starten af ledighedsperioden.

Supplementet kan udgøre op til 5.149 kr. (2022-niveau) i de første tre måneder af dagpengeperioden, så den ledige kan få en samlet indkomst fra dagpenge og tillæg på 24.500 kr. (2022-niveau).

Tillægget er målrettet a-kassemedlemmer, der har bidraget til det kollektive a-kassesystem igennem en længere periode, og som har haft en stærk tilknytning til arbejdsmarkedet, *jf. boks 1*.

<p>Boks 1 Regler for optjening og beregning af dagpengesats</p> <p><u>Optjening af ret til dagpenge</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Ret til dagpenge kræver mindst 12 måneders a-kassemedlemskab samt en indkomst på 246.924 kr. inden for de seneste tre år, hvor der maksimalt kan medtages 20.577 kr. pr. måned til optjeningen. Personen skal været a-kassemedlem i optjningsperioden. <p><u>Beregning af dagpengesats</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Beregningsgrundlaget for satsen er som udgangspunkt de bedste 12 måneders indkomst inden for de seneste 24 måneder. Satsen beregnes som 90 pct. af den gennemsnitlige månedsindkomst i de 12 måneder – dog maksimalt 19.351 kr. pr. måned 	<p>Boks 2 Regler for optjening og beregning af beskæftigelsestillæg</p> <p><u>Optjening af ret til beskæftigelsestillæg</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Ret til beskæftigelsestillæg betinges af, at en person har været medlem af en a-kasse de seneste fire sammenhængende år og har sammenlagt to års fuldtidsbeskæftigelse de seneste tre år (svarende til en indkomst på 493.848 kr., hvor der maksimalt kan medtages 20.577 kr. pr. måned til optjeningen). <p><u>Beregning af beskæftigelsestillæg</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Beregningsgrundlaget for tillægget er lig grundlaget for beregning af dagpengesatsen (90 pct. af gennemsnittet af 12 mdr. indkomst). Tillægget udgør forskellen mellem den gennemsnitlige månedlige indkomst i de 12 måneder og den maksimale dagpengesats – dog maksimalt en samlet udbetaling på 24.500 kr. (tillæg på 5.149 kr.) pr. måned.
---	---

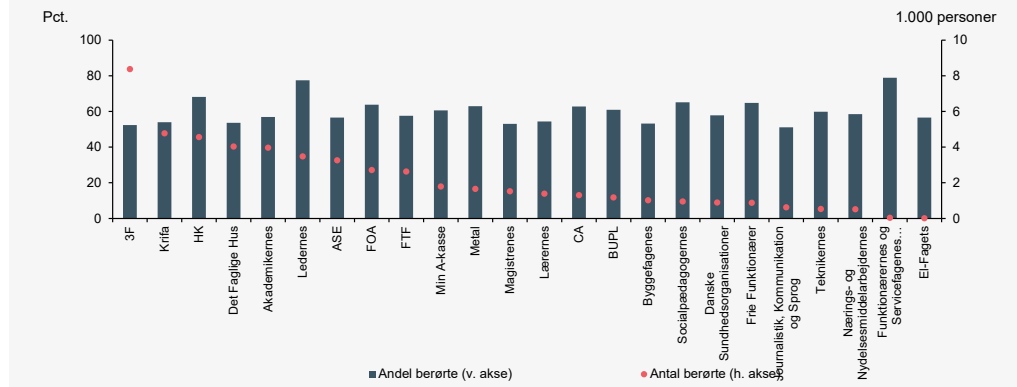
Anm.: Alle beløb i boks 1 og 2 er angivet i 2022 prisniveau.

Det skønnes, at knap 60 pct. af de personer, der i dag modtager den maksimale dagpengesats, vil opfylde kravene til beskæftigelsestillægget. Det gennemsnitlige løft af dagpengesats for de berørte forventes at være ca. 4.600 kr. pr. måned (2022-niveau) i de første tre måneder af dagpengeperioden.

I figur 1 fremgår antal personer, der vil optjene ret til beskæftigelsestillæg fordelt på a-kasser.

Figur 1

A-kassefordeling ved beskæftigelsestillægget opgjort som andel og antal berørte, 2019



Anm.: Opgørelsen er lavet på baggrund af alle påbegyndte dagpengeforløb i 2019 svarende til ca. 140.000 personer. Andelen er lavet med udgangspunkt i personer som potentielt kan opfylde kravene til beskæftigelsestillægget svarende til knap 90.000 personer, dvs. udelukkende personer som modtager den maksimale dagpengesats.
Kilde: FLEUR, indkomst, HAMR og Beskæftigelsesministeriets beregninger.

Regeringen vil forbedre fleksibiliteten i dagpengesystemet, så systemet tager større hensyn til at ikke alle arbejder ligeligt fordelt på alle uges dage.

Det foreslås at ændre fradragsreglerne (tekniske belægnings) i de måneder, hvor personer tilmelder eller afmelder sig jobcenteret, så det fx ikke medfører større fradrag at arbejde i weekenden og holde fri på en hverdag. Det vil øge den udbetalte dagpengesats i de givne måneder.

2.3. Det organiserede arbejdsmarked

Den danske model er baseret på, at arbejdsmarkedets parter aftaler kollektive overenskomster, der sikrer lønmodtagerne ordentlige løn- og arbejdsvilkår, og at fagforeningerne håndhæver aftalerne for de ansatte, der er omfattet af overenskomsten.

Men den danske model favner ikke alle på det danske arbejdsmarked. Nogle falder uden for – og det antal forventes at stige i fremtiden. Derfor tager regeringen en række initiativer, der skal styrke det organiserede arbejdsmarked.

Boks 1

Initiativer for det organiserede arbejdsmarked

- Nedsætte permanent råd med arbejdsmarkedets parter Rådet for fremtidens arbejdsmarked, der skal rådgive regeringen om problemstillinger knyttet til det fremtidige arbejdsmarked.
- Afdække om der kan indføres en formodningsregel i lovgivningen, hvorefter man anses for lønmodtager, med mindre de faktiske forhold viser, at personen reelt er selvstændig.
- Igangsætte en brancherettet indsats mod falske selvstændige i 2023 og 2024.
- Etablere en målrettet indsats i Arbejdstilsynet rettet mod virksomheder med gentagne brud på arbejdsmiljøreglerne og udstationeringsreglerne.
- Styrke indsatsen over for illegal arbejdskraft
- Følge op på anbefalingerne fra arbejdsgruppen, der ser på beskyttelse af sårbare udenlandske arbejdstagere.
- Fradragsretten for private lønforsikringer skal kræve et årligt bidrag til a-kasse på 1.300 kr.
- Beløbsgrænsen for fradrag for fagforeningskontingenter forhøjes fra 6.000 kr. til 7.000 kr. årligt
- Indføre et lovkrav i udbudsloven om at anvende læringeklausuler i alle relevante udbudte offentlige kontrakter.

Permanent råd for fremtidens arbejdsmarked

Et permanent råd for fremtidens arbejdsmarked skal bidrage til at styrke rammerne omkring den danske model, så den tilpasses og favner fremtidens arbejdsmarked.

Rådet kan for eksempel adressere udfordringer og løsninger med bl.a. atypisk beskæftigelse og platformsarbejde, hvor arbejde formidles via digitale platforme, og hvor forretningsmodellen er baseret på, at den der udfører arbejdet er selvstændigt erhvervsdrivende.

Rådet for fremtidens arbejdsmarked sammensættes som udgangspunkt af medlemmer fra hovedorganisationerne på arbejdsmarkedet, der udpeges af beskæftigelsesministeren efter indstilling fra organisationerne.

Rådet for fremtidens arbejdsmarked vil som en af de første opgaver skulle rådgive regeringen om problemstillinger knyttet til arbejde i platformøkonomi og anden atypisk beskæftigelse, som fx freelancere og løst ansatte.

Brancherettede indsatser mod falske selvstændige i 2023 og 2024

Der er behov for at udvikle nye indsatser og finde effektive måder at føre tilsyn med virksomheder, hvor arbejdet udføres af underleverandører, så det sikres at også denne type af virksomheder sikrer medarbejdernes arbejdsmiljø efter den gældende lovgivning. Det foreslås derfor, at Arbejdstilsynet udvikler nye tilgange og indsatser, der kan styrke kontrollen med disse virksomhedstyper.

Initiativet tilrettelægges som en såkaldt brancherettet indsats, hvor Arbejdstilsynet har særligt fokus på arbejdsmiljøet og problemer omkring ”falske selvstændige” i brancher, som fx bygge og anlæg eller bud- og kurertjenester, hvor arbejdet ofte udføres af underleverandører. Hertil vil Arbejdstilsynet på vejgodsaktioner i 2021 lægge større vægt på at opsøge bud- og kurertjenester.

Styrke indsatsen over for illegal arbejdskraft

Der er behov for at komme det illegale arbejdsmarked til livs. Det underminerer den danske samfundsmodel, når der er et parallelt og illegalt arbejdsmarked, hvor mennesker uden fornøden arbejdstilladelse eller i strid med en arbejdstilladelse arbejder til meget lave lønninger og under helt uacceptable forhold. Indsatsen mod anvendelsen af illegal arbejdskraft styrkes yderligere ved at indføre nye tiltag på BM's og UIM's områder, som understøtter myndighedernes indsats.

Følgende initiativer skal styrke indsatsen mod illegal arbejdskraft:

- Krav om flere oplysninger i Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT) med henblik på bekæmpelse af illegal arbejdskraft, fx krav om upload af arbejdstilladelse eller ansættelseskontrakter ved udstationering af 3. landsborgere til Danmark.
- Pligt for de udstationerede til at fremvise legitimation og/eller ansættelseskontrakt på Arbejdstilsynets forespørgsel ved fysisk tilsyn.
- Pligt for udenlandske arbejdstagere til at fremvise legitimation på Styrelsen for International Rekruttering og Integrations forespørgsel.
- Øge Styrelsen for International Rekruttering og Integrations (SIRI) tilstedeværelse ved fysiske tilsyn i det eksisterende myndighedssamarbejde mellem politiet, Arbejdstilsynet og SKAT ved også at afsætte ressourcer til SIRI's deltagelse i myndighedssamarbejdet.

Målrettet indsats i Arbejdstilsynet rettet mod virksomheder med gentagne brud på arbejdsmiljøreglerne

Der bør sættes yderligere ind over for virksomheder, som gentagne gange overtræder arbejdsmiljøloven og ikke efterkommer påbud fra Arbejdstilsynet. Disse virksomheder skal findes og følges tæt med en systematisk indsats, der omfatter flere af virksomhedens arbejdssteder samt hurtig opfølgning ved manglende tilbagemelding og/eller efterkommelse af påbud.

Konkret skal Arbejdstilsynet gennemføre tilsyn på forskellige adresser på tværs af landet, hvor virksomheden arbejder, samt gentagne gange opsøge virksomheden for at følge op på de brud på arbejdsmiljøloven, der er konstateret.

Denne målrettede, systematiske og hurtige opfølgning skal supplere den eksisterende brede indsats.

Arbejdsgruppe om sårbare udenlandske arbejdstagere

Regeringen vil følge op på anbefalingerne fra arbejdsgruppen om sårbare arbejdstagere. Arbejdsgruppen om de sårbare udenlandske arbejdstagere foreslår en lang række både konkrete samt mere overordnede initiativer. Arbejdsgruppen kommer med anbefalinger om en lang række både konkrete samt mere overordnede initiativer.

Arbejdsgruppen adresserer bl.a. tidssvarende og ordentlige boligforhold. når arbejdsgivere stiller bolig til rådighed for ansatte, og et myndighedstilsyn.

Fradrag for private lønforsikringer

Udgifter til arbejdsløshedsforsikringer er i dag fradragsberettigede. Fra 2011 til 2019 er antallet af personer med privat lønforsikring mere end tredoblet, så der i 2019 var ca. 330.000 personer med privat lønforsikring. Langt hovedparten af de private lønforsikringer supplerer et a-kassemedlemskab og kan dermed siges at bygge oven på dagpengesystemet. Der er dog i de seneste år sket en stigning i antallet af udbetalinger fra ”fritstående” private ordninger uden krav om a-kassemedlemskab.

Regeringen mener, at dagpengesystemet er en afgørende del af den danske flexicuritymodel og den samfundskontrakt, som er selve grundlaget for sammenhængskraften på det danske arbejdsmarked. Derfor foreslår vi at fradragsretten for private lønforsikringer i stedet betinges af, at der i løbet af året er betalt et a-kassebidrag på mindst 1.300 kr. Fradragsretten for a-kassemedlemskabet vil være uændret. Det samme vil alt andet lige være tilfældet for supplerende lønforsikringer.

På denne måde understøtter regeringen ikke gunstige private forsikringer for de få gennem et skattefradrag, men investerer i stedet i et solidt system til de mange.

Fradrag for fagforeningskontingent

Antallet af freelancere og løst ansatte med usikkert indtægtsgrundlag er voksende. Platformøkonomien og de mange nye ansættelsesformer må ikke undergrave løn- og arbejdsvilkår på det danske arbejdsmarked. Derfor er der behov for at styrke den danske model ved at forhøje beløbsgrænsen for fradraget for fagforeningskontingenter fra 6.000 kr. årligt til 7.000 kr. årligt.

Krav om anvendelse af lærlinge

Regeringen vil styrke samfundskontrakten gennem offentlige udbud ved blandt andet at stille krav om anvendelse af lærlinge ved offentlige udbud. Virksomhe-

derne har brug for kvalificeret arbejdskraft nu og i fremtiden. Derfor skal vi strategisk anvende de offentlige indkøb til at understøtte lærlingepraktikpladser. Ordregivere skal fremadrettet anvende lærlingeklausuler i relevante offentlige kontrakter. Modellen kan medføre 115-165 flere udbud med lærlingeklausuler og dermed 345-395 flere lærlinge årligt.

2.4. Dimittender i dagpengesystemet

Dimittender (nyuddannede) har i dag særlige vilkår for at opnå ret til dagpenge, idet der bl.a. ikke er krav om tidligere beskæftigelse, og da det ikke er nødvendigt at have været medlem af en a-kasse i 12 måneder forud for modtagelse af dagpenge, *jf. boks 1*. Dimittenders særlige vilkår kommer ligeledes til udtryk ved, at studerende er kontingentfritaget under uddannelse i de fleste a-kasser. Dimittend-dagpengesatsen er væsentligt højere end dimittendens hidtidige ydelse (SU) eller alternative offentlige ydelser (fx kontanthjælp).

Boks 1

Regler for dimittenddagpenge

Dimittenddagpenge

Personer, der har gennemført en kompetencegivende uddannelse, som er normeret til mindst 18 måneders varighed, får ret til dagpenge én måned efter uddannelsens afslutning, hvis indmeldelse sker senest to uger efter uddannelsens afslutning. Gruppen kan også opnå dagpengereget umiddelbart efter uddannelsens afslutning, hvis de har mindst et års a-kasemedlemskab under uddannelse. Studerende er i løbet af studietiden undtaget fra at betale fuldt kontingent og har i mange tilfælde et gratis medlemskab.

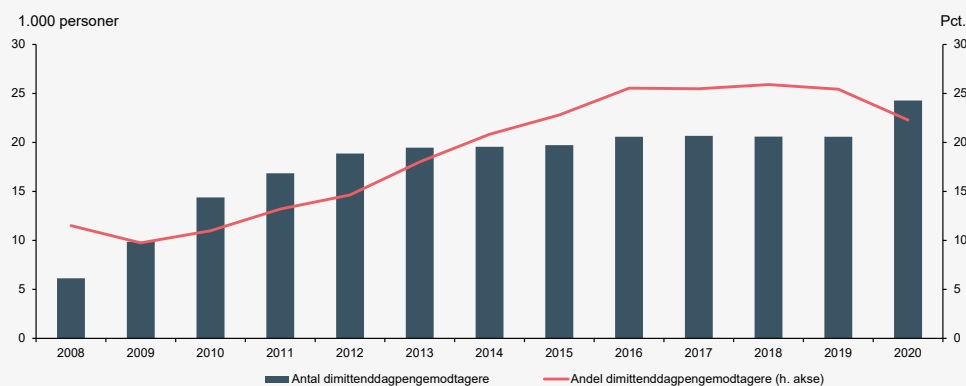
Dimittender modtager dagpenge på en fast sats, der udgør 71,5 pct. af den maksimale dagpengesats (13.815 kr. i 2021) for ikke-forsørgere og 82 pct. (15.844 kr. i 2021) for forsørgere. Dimittender har desuden en særlig adgang til, seks måneder efter retten til dagpenge er indtrådt, at få beregnet en (højere) individuel dagpengesats på baggrund af tre måneders beskæftigelse.

Antallet af påbegyndte dimittenddagpengeforløb udgjorde i 2019 ca. 38.000 personer, hvilket svarer til ca. 4 ud af 10 af alle nyuddannede med en erhvervskompetencegivende uddannelse.

Antallet af dimittender i dagpengesystemet er steget kraftigt og har i en årrække udgjort lidt under hver fjerde af alle dagpengemodtagere, *jf. figur 1*.

Figur 1

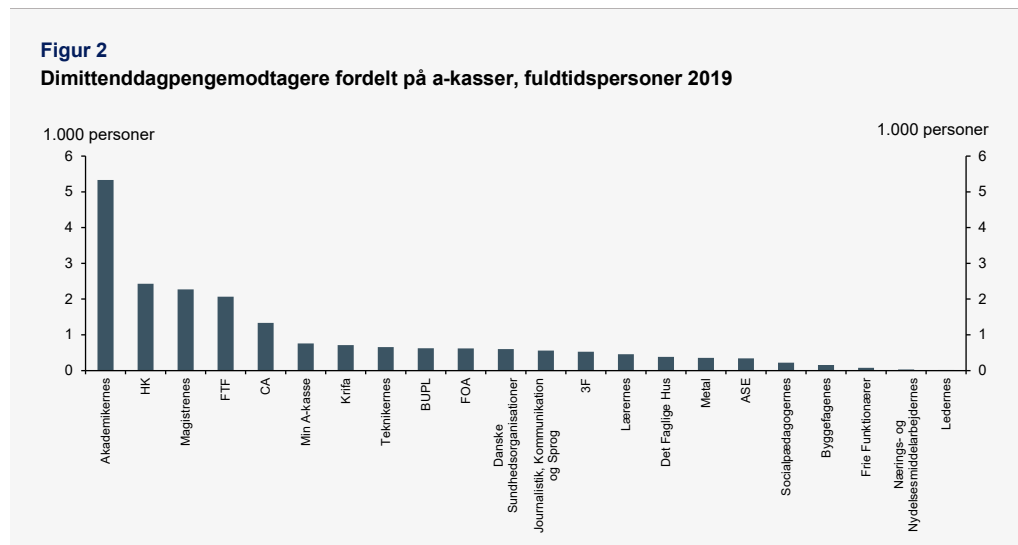
Udvikling i dimittenddagpengemodtagere, fuldtidpersoner



Anm.: Tallene i 2020 skal tolkes med varsomhed, da det var et ekstraordinært år grundet COVID-19.

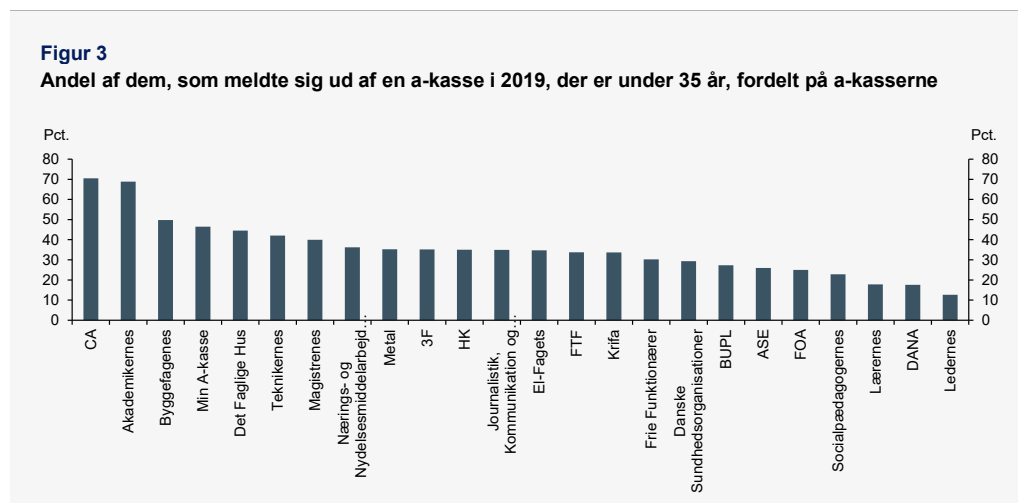
Kilde: Særtræk fra Jobindsats (FACT-tabel Y01A02), FLEUR, TÆLLER, RAM, CPR-oplysninger og Beskæftigelsesministeriets beregninger.

De fleste dimittenddagpengemodtagere er medlem af Akademikernes a-kasse. De udgør ca. 26 pct. af det samlede antal dimittender i dagpengesystemet, *jf. figur 2*.



Kilde: Særtræk fra Jobindsats (FACT-tabel Y01A02), FLEUR, TELLER, RAM, CPR-oplysninger og Beskæftigelsesministeriets beregninger.

Der er også grupper, som i en ung alder melder sig ud af deres a-kasse igen, *jf. figur 3*. Det gælder særligt blandt medlemmer af de akademiske a-kasser. Det bemærkes dog, at de unge, som melder sig ud, udgør 30.000 personer, hvilket er en mindre andel i forhold til det samlede antal personer, der melder sig ud af en a-kasse, på 85.000 personer.

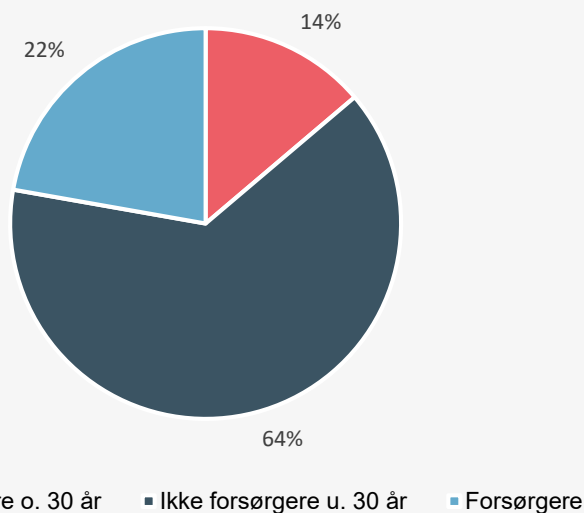


Anm.: I 2019 meldte knap 85.000 personer sig ud af en a-kasse. Heraf udgjorde personer under 35 år ca. 30.000 personer.

Kilde: HAMR, CPR-oplysninger og Beskæftigelsesministeriets beregninger

Omkring 65 pct. af dimittenddagpengemodtagerne er under 30 år og har ikke nogen børn, *jf. figur 4*.

Figur 4
Dimittenddagpengemodtagere fordelt på forsørgerstatus, 2019



Kilde: Særtræk fra Jobindsats (FACT-tabel Y01A02), FLEUR, TÆLLER, RAM, CPR-oplysninger og Beskæftigelsesministeriets beregninger.

For denne gruppe er den nuværende dimittenddagpengesats på knap 14.000 kr. (2021-prisniveau) om måneden, hvilket er betydeligt højere end den sammenlignelige sats i kontanthjælpssystemet for ikke-forsørgere under 30 år på omtrent 7.500 kr. (2021-prisniveau), *jf. tabel 1*.

Tabel 1
Dimittend- og kontanthjælpssatser i 2021

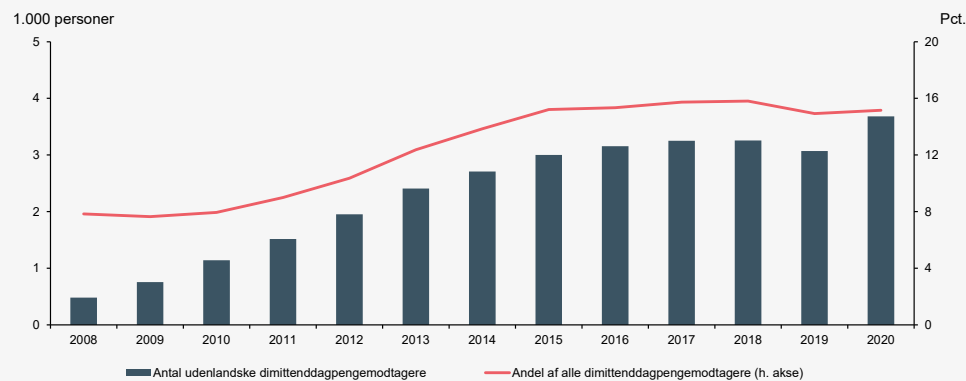
Kr. pr. måned, 2021- <i>pl</i>	Dimittenddagpenge	Kontanthjælp
Ikke-forsørger under 30 år	13.815	7.541
Ikke-forsørger over 30 år	13.815	11.698
Forsørger under 30 år, enlig	15.844	14.860
Forsørger under 30 år, samlevende	15.844	10.396

Kilde: Beskæftigelsesministeriet

Det er dog ikke kun de danske dimittender, der gør brug af de særlige vilkår for dimittender i dagpengesystemet. Fra 2008 til 2019 er andelen af dimittenddagpengemodtagere fra EU/EØS- og tredjelands steget fra 8 pct. til 15 pct., dvs. tæt på en fordobling.

Figur 5

Stigende antal af dimittenddagpengemodtagere udgøres af personer fra EU/EØS- og tredjelande, fuldtidspersoner



Anm.: Tallene i 2020 skal tolkes med varsomhed, da det var et ekstraordinært år grundet COVID-19.

Kilde: Særtræk fra Jobindsats (FACT-tabel Y01A02), FLEUR, TÆLLER, RAM, CPR-oplysninger og Beskæftigelsesministeriets beregninger.

I forlængelse af figur 5, er det værd at bemærke, at udenlandske studerende desuden er overrepræsenteret blandt dimittenddagpengemodtagere i forhold til deres andel på uddannelserne. I perioden 2015-2019 udgjorde udenlandske studerende i gennemsnit ca. 11 pct. af pladserne på uddannelserne, hvor de i den tilsvarende periode udgjorde ca. 15 pct. af alle dimittenddagpengemodtagere.

Udenlandske dimittenddagpengemodtagere kommer i 2019 i højere grad fra Øst-europa. I 2009 var billedet et andet, hvor en stor del kom fra de nordiske lande, jf. tabel 2. Udviklingen over de sidste 10 år bærer således også præg af EU-udvidelserne mod øst.

Tabel 2

De fem lande med flest dimittenddagpengemodtagere (uden DK), fuldtidspersoner og andele af samlede antal udenlandske dimittenddagpengemodtagere, 2009-2019

2009	Antal	Andel, pct.	2019	Antal	Andel, pct.
Island	88	11,7	Rumænien	311	10,1
Norge	55	7,3	Polen	173	5,6
Sverige	37	4,9	Litauen	170	5,5
Kina	37	4,9	Bulgarien	159	5,2
Tyrkiet	35	4,6	Ungarn	147	4,8

Kilde: Særtræk fra Jobindsats (FACT-tabel Y01A02), FLEUR, TÆLLER, RAM, CPR-oplysninger og Beskæftigelsesministeriets beregninger.

Udenlandske dimittender er generelt længere tid i dagpengesystemet. I 2019 brugte dimittender fra EU/EØS- og tredjelande i gennemsnit over 38 uger¹ i dagpengesystemet, hvor danske dimittender kun var på dagpenge i lige over 25 uger.

¹ Gennemsnitlig varighed er opgjort som det faktiske forbrug inden for samme indplacering i dagpengesystemet.

2.5. Forhøjelse af skattefri seniorpræmie

Det er centralt at pensionssystemet understøtter, at dem der kan og vil blive længere på arbejdsmarkedet har et økonomisk incitament til det. Med den skattefrie seniorpræmie gives en økonomisk tilskyndelse til beskæftigelse efter folkepensionsalderen. Seniorpræmien blev indført med *Aftale om finansloven for 2019* for beskæftigelse det første år efter folkepensionsalderen. Med *Aftale om ret til seniorpension for nedslidte* blev seniorpræmien for første år efter folkepensionsalderen forhøjet og udbygget med en mindre seniorpræmie for andet år efter folkepensionsalderen.

Boks 1

Nuværende regler for den skattefrie seniorpræmie

Muligheden for seniorpræmie gælder personer født i 1954 og yngre og kan optjenes fra 2019. Kriterierne for at optjene den skattefrie seniorpræmie er:

- Første år: Beskæftiget mindst 1.560 årlige aflønnede timer inkl. ferie i løbet af det første år (svarende til i gennemsnit 30 timer om ugen) efter folkepensionsalderen og forudsætter desuden en mindste timeløn på 126,82 kr. (2021). Den skattefrie seniorpræmie udgør 43.697 kr. (2021-niveau)
- Andet år: Samme beskæftigelsesforudsætninger som første år. Den skattefrie seniorpræmie udgør 26.010 kr. (2021-niveau)

For at tilskynde personer, der når folkepensionsalderen, til at blive længere på arbejdsmarkedet foreslår regeringen at forhøje præmien det første år med godt 21.000 kr., så den fremover udgør til 65.000 kr. og til 35.000 kr. for det andet år (2022-niveau).

2.6. Forhøjelse af SU-fribeløbet med 4.000 kr. om måneden

Regeringen foreslår, at hæve SU-fribeløbet med 4.000 kr. om måneden fra 2022 og frem.

Det månedlige SU-fribeløb er aktuelt 9.069 kr. og 13.711 kr. på hhv. ungdomsuddannelser og videregående uddannelser for de måneder, hvor den studerende modtager SU eller SU-slutlån. For studerende, der f.eks. har valgt SU fra i en måned er fribeløbet højere. Studerende der tjener mere end disse indkomstgrænser vil få et tilbagebetalingskrav på det for meget udbetalte SU.

Samlet set forventes forslaget, at medføre merudgifter efter skat, tilbageløb og adfærd på ca. 20 mio. kr. årligt og øge strukturel beskæftigelse med ca. 300 fuldtidspersoner, *jf. tabel 1*. Forslaget vil skabe bedre muligheder for at få tilknytning til arbejdsmarkedet under studierne

Forslaget er forligsbelagt i SU-forligskredsen (regeringen, DF, V, LA, R, SF og K) og vil kræve en ændring af SU-loven.

Tabel 1

Provenu og virkning på strukturel beskæftigelse ved at hæve SU-fribeløb 4000 kr.

	2022	2023	2024	2025	Varigt
Mio. kr., 2022-<i>pl</i>					
Provenu efter skat og tilbageløb*	-80	-80	-80	-80	-80
Provenu efter skat og tilbageløb og adfærd*	-20	-20	-20	-20	-20
Virkning på strukturel beskæftigelse (antal fuldtidspersoner)	300	300	300	300	300

Anm.: Beløb afrundet til nærmeste 10 millioner. Virkningen på strukturel beskæftigelse er afrundet til nærmeste 100 fuldtidspersoner.

* Der kan herudover være omkostninger ved tilpasninger af it-systemet og administrationen.

Kilde: Egne beregninger

2.7. Økonomioversigt for *Hurtigere i job og et stærkere arbejdsmarked*

Regeringen vil med sit udspil sætte ind på fire fronter, der kan styrke sammenhængskraften i den danske model:

- Stramme dimittendordningen, så dimittender kommer hurtigere i arbejde
- Investere i dagpengene og styrke kompensationsgraden – 24.500 kr. de første 3 måneder
- Et stærkere organiseret arbejdsmarked
- Højere skattefri seniorpræmie

Regeringens samlede tiltag vedrørende dimittenders overgang fra uddannelse til job indebærer umiddelbart et varigt provenu på 335 mio. kr. efter tilbageløb, *jf. tabel 1*. Tiltag vedr. investeringer i dagpengene, det organiserede arbejdsmarked og forhøjelsen af seniorpræmien indebærer alle umiddelbare merudgifter efter tilbageløb, ekskl. adfærd.

Tabel 1
Økonomioversigt for *Hurtigere i job og et stærkere arbejdsmarked*
- Umiddelbar virkning efter tilbageløb

Mio. kr. (2022-pl)	2023	2024	2025	2030	Varigt
Dimittenders overgang fra uddannelse til job	265	305	325	335	335
Reduktion af dimittendsatserne	360	350	360	360	360
Forkortelse af dagpengeperioden for dimittenddagpengemodtagere	50	100	120	130	130
Krav om dansk sprogkundskab eller beskæftigelse for dimittenddagpenge	30	40	50	50	50
Sammenspilseffekter mellem dimittenttiltag	-60	-70	-90	-90	-90
Reduktion af a-kassekontingent for dimittenddagpengemodtagere	-35	-35	-35	-35	-35
Forhøjelse af fribeløbet for SU	-80	-80	-80	-80	-80
Investeringer i dagpengene	-325	-355	-355	-355	-355
Beskæftigelsestillæg i de første 3 måneder af dagpengeperioden	-300	-330	-330	-330	-330
Ændring af dagpengereglerne for tekniske belægninger	-25	-25	-25	-25	-25
Det organiserede arbejdsmarked	-147	-158	-160	-190	-110
Nedsættelse af et permanent råd for fremtidens arbejdsmarked	-5	-5	-5	-5	-5
Ændring af fradragsretten for private lønsikringer	-7	-6	-6	-6	-6
Måltrettet indsats rettet mod virksomheder med gentagne brud på arbejdsmiljøreglerne	-10	-10	-10	-10	-10
Formodningsregel om, at platformsarbejdere og andre atypisk beskæftigede har lønmodtagerrettigheder	0	0	0	0	0
Opfølgning på arbejdsgruppen om sårbare arbejdstagere, herunder boligtilsyn, styrket indsats mod illegal arbejdskraft og brancherettede indsats mod falske selvstændige i 2023 og 2024	-35	-37	-29	-29	-29
Forhøjet fradrag for fagforeningskontingenter	-70	-80	-90	-120	-40
Lærlingekrav ifm. offentlige udbud	-20	-20	-20	-20	-20
Forhøjelse af seniorpræmien	-160	-200	-200	-130	-200

Udspillet betydning for dagpengesystemet mv.

En række initiativer i *Danmark kan mere I* har betydning for dagpengesystemet bredt set.

Med *Danmark kan mere I* lægges der op til at skærpe reglerne for dimittenddagpenge. De umiddelbare virkninger af skærpelserne indebærer varigt et provenu efter tilbageløb på 450 mio. kr.

Det sker samtidig med, at indkomstsikkerheden i dagpengesystemets styrkes gennem investering i dagpengene med et nyt beskæftigelsestillæg og ændringen af dagpengereglerne for tekniske belægnings.

Dertil kommer, at vi investerer i at sikre tilslutningen til dagpengesystemet gennem lavere a-kassekontingent for dimittenddagpengemodtagere og et højere fradrag for fagforeningskontingent.

Endelig prioriteres der 150 mio. kr. varigt efter tilbageløb, ekskl. adfærd til at permanentgøre dagpengemodtagernes mulighed for at få 110 pct. dagpengesats under uddannelsesløft, *jf. særskilt faktaark*.

De umiddelbare virkninger af ovenstående forbedringer af dagpengesystemet mv. indebærer varige merudgifter efter tilbageløb på 580 mio. kr.

Regeringens udspil får flere i job – og giver rum til at investere

Regeringens samlede udspil på arbejdsmarkedsområdet skønnes at indebære en styrkelse af beskæftigelsen på i alt 8.200 fuldtidspersoner. Ydelsestiltagenes økonomiske virkninger med adfærdsvirkninger er således væsentlig højere, *jf. tabel 2*.

Regeringens samlede tiltag vedrørende dagpengeområdet, det organiserede arbejdsmarked mv. er således fuldt finansieret gennem tiltag til styrkelse af dimittenders overgang fra uddannelse til job og bidrager til, at der kan investeres i mere kvalitet i uddannelse, *jf. tabel 2*.

Tabel 2

**Økonomioversigt for Hurtigere i job og et stærkere arbejdsmarked
- Samlet virkning efter skat, tilbageløb og adfærd**

Mio. kr. (2022-pl),	2023	2024	2025	2030	Varigt
Dimittenders overgang fra uddannelse til job	2.075	2.355	2.505	2.585	2.585
Reduktion af dimittendsatserne	1.840	1.820	1.830	1.830	1.830
Forkortelse af dagpengeperioden for dimittenddagpengemodtagere	520	960	1.150	1.280	1.280
Krav om dansk sprogkundskab eller beskæftigelse for dimittenddagpenge	150	200	230	240	240
Sammenspilseffekter mellem dimittendtiltag	-380	-570	-650	-710	-710
Reduktion af a-kassekontingent for dimittenddagpengemodtagere	-35	-35	-35	-35	-35
Forhøjelse af fribeløbet for SU ***	-20	-20	-20	-20	-20
Investeringer i dagpengene	-645	-705	-705	-705	-705
Beskæftigelsestillæg i de første 3 måneder af dagpengeperioden**	-620	-680	-680	-680	-680
Ændring af dagpengereglerne for tekniske belægninger	-25	-25	-25	-25	-25
Det organiserede arbejdsmarked	-147	-158	-160	-190	-110
Nedsættelse af et permanent råd for fremtidens arbejdsmarked	-5	-5	-5	-5	-5
Ændring af fradragsretten for private lønsikringer	-7	-6	-6	-6	-6
Målrettet indsats rettet mod virksomheder med gentagne brud på arbejdsmiljøreglerne	-10	-10	-10	-10	-10
Formodningsregel om, at platformsarbejdere og andre atypisk beskæftigede har lønmodtagerrettigheder	0	0	0	0	0
Opfølgning på arbejdsgruppen om sårbare arbejdstagere, herunder boligtilsyn, styrket indsats mod illegal arbejdskraft og brancherettede indsats mod falske selvstændige i 2023 og 2024	-35	-37	-29	-29	-29
Forhøjet fradrag for fagforeningskontingenter	-70	-80	-90	-120	-40
Lærlingekrav ifm. offentlige udbud	-20	-20	-20	-20	-20
Forhøjelse af seniorpræmien*	-140	-170	-180	-120	-180

Anm.: * Er i 2030 beregnet på beløbet for seniorpræmien korrigeret for midlertidige effekter i året som afspejler indekseringen af folkepensionsalderen. Korrigeret for midlertidige effekter svarer provenuet til -180 mio kr.
 ** De skønnede konsekvenser af beskæftigelsestillægget er mindre end tidligere vurderet, jf. fx *besvarelsen af FIU 313 (2018)*. Det skyldes primært, at der ved et eftersyn af beregningerne bag besvarelsen af FIU 313 har vist sig, at der i adfærdsberegningen ikke er taget tilstrækkelig højde for virkningen af, at satsen falder tilbage på nuværende maksimale dagpengesats efter tre måneder. Ændringerne er justeret i forbindelse med en teknisk opdatering af dagpengemodellen. *** Træder i kraft i 2022.

3.1. Indsatsen i 37-timers arbejdspligt

Den bedste vej til en vellykket integration er at have et arbejde. Den næstbedste er at have en hverdag, der svarer til at gå på arbejde. Derfor foreslår regeringen, at alle i målgruppen for den nye arbejdspligt som det helt klare udgangspunkt deltager i en indsats i 37 timer om ugen, svarende til en normal arbejdsuge.

Kernen i 37-timers arbejdspligt er, at tiden skal bruges i aktiv indsats, hvor der er fokus på at udføre opgaver, der giver en gevinst for samfundet og lokalområdet. Derfor skal indsatsen i 37-timers arbejdspligt overvejende bestå af nytteindsats suppleret med en særligt tilrettelagt nytteindsats, *jf. boks 1*. Opgaverne i nytteindsats kan blandt andet være: Sikring af kommunale stier, renholdelse af strande og skove, vedligeholdelse af kommunale skraldespande og aviscontainere mv.

Boks 1

Nytteindsats og særligt tilrettelagt nytteindsats

Nytteindsats kendes allerede i dag. Det er et tilbud, hvor den enkelte skal arbejde – gøre nytte – for sin ydelse. Arbejdet skal have et indhold, som giver den enkelte mulighed for at indgå i et arbejdsfællesskab og udføre samfundsnyttigt arbejde for sin ydelse. Det drejer sig om konkrete arbejdsopgaver hos en offentlig arbejdsgiver, der enten skal udgøre et supplement til det arbejde, der i forvejen udføres hos den pågældende arbejdsgiver, eller være inden for en arbejdsfunktion, der ikke udføres i forvejen. Det kan fx være vedligeholdelse af offentlige arealer eller bygninger. Nytteindsats er omfattet af regler om konkurrenceforvridning og må fx ikke tage jobs fra ordinært ansatte.

Indførelsen af 37-timers arbejdspligt medfører et øget behov for nytteindsatspladser. Derfor vil formålet med tilbudet for målgruppen blive udvidet til også at skulle understøtte oplæring i danske arbejdsforhold, ligesom borgeren vil kunne være i det konkrete tilbud i op til 26 uger. Endelig vil rimelighedskravet for nytteindsats i ordningen blive fordoblet, så det bliver muligt at få flere personer i målgruppen ud og bidrage med konkrete nyttige opgaver i samfundet.

For at imødekomme udfordringer med at etablere et tilstrækkeligt antal nytteindsatspladser indføres et nyt tilbud: *særligt tilrettelagt nytteindsats*. Der vil være tale om et kommunalt organiseret tilbud, hvor borgeren skal arbejde for sin ydelse. Det vil sige, at der er tale om tilbud, som er særligt etableret til ledige. Som eksempler kan nævnes serviceopgaver, hvor borgerne ordner haver eller rydder sne for nogle af kommunens svagere borgere. Opgaverne i særligt tilrettelagt nytteindsats har det til fælles med arbejdsopgaverne i tilbud om nytteindsats, at der er tale om reelle arbejdsfunktioner til gavn for samfundet, og der gælder de samme regler om, at arbejdsopgaverne ikke må være konkurrenceforvridende.

Borgere vil fortsat kunne komme i virksomhedspraktik eller i løntilskud, som vi kender det i dag, som led i en 37-timers arbejdspligt. Tilbud om vejledning og opkvalificering vil kun kunne bevilges i særlige tilfælde. Det kan eksempelvis være, hvis jobcenteret efter en konkret og individuel vurdering finder, at et kursus vedrørende truckcertifikat eller et hygiejnebevis bringer den enkelte nærmere ordinær beskæftigelse.

Endelig vil omfang og niveau af danskundervisning være forskelligt alt efter, hvor længe borgeren har været i Danmark. Nytilkomne udlændinge med lovligt ophold i

Danmark har som i dag fortsat ret til ordinær danskuddannelse i de første 5 år af opholdet. Som led i implementering af 37-timers arbejdspligt, vil der dog blive foretaget en mindre omlægning af Danskuddannelse 1. Borgere uden for program får mulighed for dansk i samme omfang som i dag.

I 37-timers arbejdspligt er der mulighed for, at borgeren har ordinære løntimer (småjobs), som for mange kan være vejen til varig beskæftigelse. Hvis borgeren har ordinære løntimer reduceres antallet af timer i 37-timers arbejdspligten.

Ved visitationen til 37-timers arbejdspligt skal der tages højde for fx helbredsmæssige forhold, ligesom man periodevis helt kan fritages fra indsats fx grundet barsel. Det kan også være, at borgeren modtager sociale foranstaltninger, psykiatrisk behandling eller lignende. Det ændrer modellen ikke på. Sådanne helt særlige personlige forhold, indsatser og understøttende tiltag vil medføre, at kommunen kan vurdere, at borgeren skal bidrage i et mindre omfang end 37 timer om ugen. Kommunen skal derfor – som i dag – sammensætte indsatsen ud fra en konkret og individuel vurdering af den enkelte borgers forudsætninger.

I tabel 1 vises et eksempel på sammensætningen af 37-timers arbejdspligt for en borger. I eksemplet indgår 1 time til samtale i jobcenteret og 2 ordinære løntimer. Hermed er der 34 timers indsats tilbage til bl.a. nytteindsats, virksomhedspraktik og dansk.

Tabel 1
Eksempel på sammensætning af indsatsen i 37-timers arbejdspligt

Nytteindsats	Danskundervisning	Virksomhedspraktik	Ordinære løntimer	Samtale
26 timer	2 timer	6 timer	2 timer	1 time

Anm.: Illustration af fiktivt eksempel. Nytilkomne vil ofte have flere timer med danskundervisning end i eksemplet.

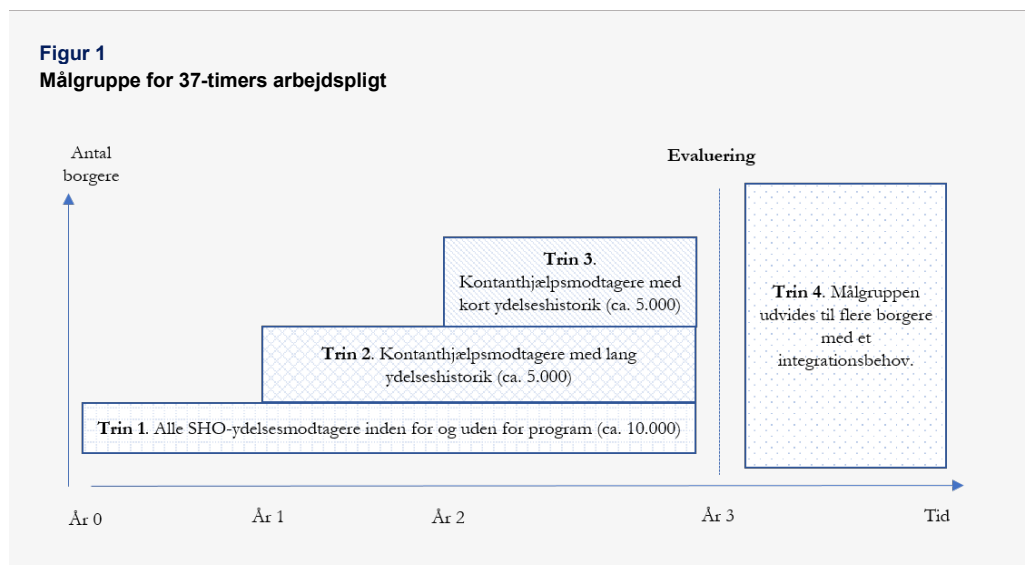
Arbejdsmarkedets parter og KL vil blive involveret i drøftelser om 37-timers arbejdspligten, herunder om ændring af rimelighedskravet som led i etablering af flere kommunale nytteindsatser.

3.2. Målgruppe i 37-timers arbejdspligt

Regeringen ønsker at indføre en pligt til at bidrage i 37 timer om ugen. Det er intentionen, at pligten på sigt skal gælde for alle på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse (SHO-ydelse) og andre med integrationsbehov på kontanthjælp.

I kontanthjælpssystemet er der godt 30.000 borgere med ikke-vestlig baggrund. Antallet er udtryk for, at der er en del af befolkningen i Danmark, der har rødder i andre – primært ikke-vestlige – lande, som halter bagud, og det er især blandt kvinder. Regeringen ønsker at 37-timers arbejdspligt skal være med til at løse den udfordring.

Ordnningen implementeres gradvist. Det giver mulighed for, at man løbende – og på baggrund af konkrete erfaringer – udvider målgruppen på en hensigtsmæssig måde. Regeringen foreslår i første omgang en målgruppeafgrænsning baseret på objektive kriterier, som vil betyde, at godt 20.000 personer omfattes af arbejdspligten.



Målgruppen består af:

- Alle personer, der modtager selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse (SHO-ydelse) dvs. personer inden for program under integrationsloven med 0-5 års ophold i Danmark og personer uden for program under lov om aktiv beskæftigelsesindsats, og

- Uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere, som har modtaget ydelser i kontanthjælpssystemet¹ i minimum 3 ud af de seneste 4 år, og som har ringe dansk kundskaber – dvs. ikke som minimum enten har bestået Prøve i Dansk 2 eller tilsvarende eller har gennemført 6. klasse i grundskolen i riget.

Afgrænsningen af målgruppen beror på objektive kriterier, der vurderes at indikere et integrationsbehov. Det drejer sig bl.a. om dansk kundskaber og ydelsesanciennitet.

Tilknytningen til arbejdsmarkedet er afgørende for integrationen i Danmark. Det er på arbejdspladsen, man møder danskerne, opbygger netværk og lærer at knække de sociale koder. Derfor er *anciennitet i ydelsesystemet* valgt som kriterium for at fastlægge et integrationsbehov.

En vigtig forudsætning for at kunne begå sig på det danske arbejdsmarked, og i det danske samfund, er desuden, at man er i stand til at kommunikere på dansk. Kravet om bestået Prøve i Dansk 2 betyder, at der stilles krav om et sprogniveau, der svarer nogenlunde til, hvad der normalt kræves for at kunne fungere sprogligt i almindelige, velkendte situationer på en arbejdsplads i Danmark. Dansk kundskaberne kan endvidere dokumenteres ved gennemført 6. klasse i grundskolen.

Der er tale om en betydelig målgruppe på ca. 20.000 borgere. Det vil kræve en markant opskalering af indsatsen i forhold til i dag, og det vil kræve en betydelig omstilling i kommunerne. Derfor indføres arbejdspligten trinvist for målgruppen, således at kommunerne får opbygget erfaringer med ordningen og har tid til at udbygge kapaciteten for nytteindsats.

- *Trin 1 (2023)*: Alle på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse (SHO-ydelse), ca. 10.000 personer.
- *Trin 2 (2024)*: Målgruppen udvides med omkring 5.000 uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere med integrationsbehov og lang ydelseshistorik.
- *Trin 3 (2025)*: Målgruppen udvides med yderligere omkring 5.000 uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere med integrationsbehov og med en kortere ydelseshistorik.

Inden for tre år skal 37-timers arbejdspligt evalueres, og det er hensigten, at ordningen på grundlag af evalueringen efterfølgende skal udvides til at gælde flere borgere med svag arbejdsmarkedstilknytning og manglende integration i det danske samfund. Der vil i den forbindelse skulle tages stilling til finansiering af udvikelsen.

¹ Ved ydelser i kontanthjælpssystemet menes kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse.

3.3. Sammenhæng mellem indsats og ydelse

Regeringen ønsker at indføre en arbejdslogik, hvor der er tættere sammenhæng mellem indsats og ydelse. Med en 37-timers arbejdspligt bliver der stillet langt højere krav om at arbejde for ydelsen, ligesom konsekvenserne af manglende deltagelse i indsatsen bliver tydeligere.

Overholder man ikke sin pligt til at deltage i indsats, får man ikke ydelse for hele den pågældende dag, hvor man udebliver uden grund. Det er alene forsørgelsesydelse, der modtages i kraft af kontanthjælpssystemet, der ikke kan udbetales ved udeblivelse uden rimelig grund.

Som på en arbejdsplads er der lovlige grunde for fravær, fx sygdom. Kommunen kan stille særlige krav til, hvordan sygemeldingen skal foregå. Ved udeblivelse med rimelig grund vil man kunne få ydelse for den pågældende dag. Der tages desuden højde for uforudsete hændelser mv., som fx forsinkelser med offentlig transport. Her vil der ud fra en konkret vurdering fortsat kunne udbetales ydelse for hele dagen, så borgeren stadigvæk har et incitament til at møde i indsats på trods af mindre forsinkelser.

Kommunerne skal give borgeren et ugeskema, der viser borgerens arbejdspligt uge for uge. Ugeskemaet skal fungere som et visnings- og dialogværktøj, som borgeren og sagsbehandleren kan bruge til at skabe overblik over de planlagte aktiviteter, borgeren skal deltage i. Derudover skal skemaet løbende opdateres og vise den enkeltes fremmøde og fravær.

Indsatsen i 37-timers arbejdspligt sammensættes i forhold til den enkelte borgers forudsætninger, og nogle borgere vil derfor efter en konkret vurdering kunne blive visiteret til et færre antal timer. Borgere, der er omfattet af 37-timers arbejdspligt, vil fortsat have pligt til at stå til rådighed, søge arbejde mv.

Borgere, der er omfattet af 37-timers arbejdspligt vil efter 12 måneder i indsats kunne få en friperiode på 4 uger årligt.

Borgere, der omfattes af 37-timers arbejdspligt vil modtage den ydelse, de modtager ved visitationen til 37-timers arbejdspligt. Ordningen ændrer i øvrigt ikke ved gældende regler for visitation til ydelser.

3.4. Økonomioversigt for 37 timer – en ny arbejdslogik

Regeringen vil med sit udspil *37 timer – en ny arbejdslogik* indføre en 37-timers arbejdspligt for nytilkomne og andre ydelsesmodtagere med et integrationsbehov. Udgangspunktet skal være, at man deltager og bidrager 37 timer om ugen, hvis man er på offentlig forsørgelse i målgruppen.

Det skønnes, at arbejdspligten medfører merudgifter for ca. 90 mio. kr. i 2023 stigende til ca. 200 mio. kr. i 2025 og frem. Det skyldes, at der sker en betydelig opskalering af den aktive beskæftigelsesindsats for målgruppen.

Regeringen foreslår, at første fase af arbejdspligten finansieres med besparelser på den kommunale beskæftigelsesindsats. Besparelserne skal tilvejebringes gennem yderligere nytænkning og forenkling af indsatsen. Arbejdet med at realisere besparelsen vil ske parallelt med nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen, som indgik som finansiering i *Aftale om ny ret til tidlig pension*.

Det vil være aftalepartierne bag *37 timer – en ny arbejdslogik*, der skal tilvejebringe finansieringen på 90 mio. kr. i 2023 stigende til 200 mio. kr. i 2025 og frem.

Tabel 1
Økonomioversigt for 37 timer – en ny arbejdslogik

Mio. kr. (2022- <i>pl</i>)	2023	2024	2025	2030	Fuldt indfaset
37-timers arbejdspligt	-90	-150	-200	-200 ¹⁾	-200
Besparelser på den kommunale beskæftigelsesindsats	90	150	200	200	200
Saldovirkning	0	0	0	0	0

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr.

1) Økonomien i 2030 afspejler en målgruppe bestående af alle modtagere af selvforsørgelses- og hjemrejse-ydelse og overgangsydelse (SHO-ydelse) samt uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere, der har været i kontanthjælpssystemet i tre ud af fire år, og som ikke har bestået Prove i Dansk 2 eller gennemført 6. klasse. Den forventede udvidelse af målgruppen efter 2025 er ikke afspejlet i økonomien.

Kilde: Beskæftigelsesministeriet og Finansministeriet

4.1. Lempelse af elafgiften

Regeringen ønsker at fremme den grønne omstilling og skabe et tidssvarende afgiftssystem. Derfor foreslår regeringen at lempe den almindelige elafgift med 19 øre/kWh i 2022, 17 øre/kWh i 2023 stigende gradvist til 20 øre pr. kWh i 2025 og 23 øre/kWh fra 2030 (2021-priser), jf. tabel 1.

Den almindelige elafgift betales primært af husholdninger. Afgiften udgør 90 øre/kWh i 2021, men lempes gradvist til 79,6 øre/kWh i 2025 som følge af *Energi-aftale 2018*.

Tabel 1
Satser for den almindelige elafgift

	2022	2023	2024	2025	2030
Øre/kWh (2021-priser)					
Nuværende	90,0	86,8	85,8	79,6	79,6
Foreslået lempelse	19	17	18	20	23
Efter lempelse	71,0	69,8	67,8	59,6	56,6

Anm.: Den almindelige elafgift udgør 90 øre/kWh i 2021, men lempes gradvist til 79,6 øre/kWh i 2025 som følge af *Energi-aftale 2018*.

Kilde: Skatteministeriet.

Den foreslåede lempelse af den almindelige elafgift skønnes at medføre et mindre-provenu efter tilbageløb og adfærd (inkl. virkning på strukturel beskæftigelse) på ca. 1,8 mia. kr. i 2022, jf. tabel 2.

Tabel 2
Provenuvirkning ved lempelse af den almindelige elafgift

	2022	2023	2024	2025	2030
Mia. kr. (2022-niveau)					
Umiddelbar provenuvirkning	-2,5	-2,1	-2,2	-2,5	-2,7
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd	-1,8	-1,5	-1,4	-1,4	-1,6

Anm.: Den umiddelbare virkning er opgjort inkl. moms og ekskl. det offentlige.

Kilde: Skatteministeriet.

Det er primært husholdningerne, der vil få gavn af en lavere almindelig elafgift. De ikke-momsregistrerede erhverv mv. er dog også omfattet af den almindelige elafgift. Momsregistrerede erhverv betaler 0,4 øre/kWh (EU's minimumssats) for deres elforbrug.

Husholdninger betaler en elvarmeafgift på 0,8 øre/kWh for elforbrug, der overstiger 4.000 kWh årligt i helårsboliger, sommerhuse og ferielejligheder til eget brug, der er registrerede som el-opvarmede.

Den almindelige elafgift er meget høj til trods for, at elproduktionen i Danmark i stigende grad er baseret på vedvarende energi (VE). En lempelse af den almindelige elafgift vil derfor øge elektrificeringen, hvormed der vil være flere husholdninger, som fx får installeret en varmepumpe som supplerende opvarmning, hvormed der vil være en klimagevinst.

Lempelsen vil for en husholdning med et almindeligt elforbrug på ca. 4.000 kWh årligt medføre en besparelse på ca. 1.150 kr. inkl. moms.

En lempelse af den almindelige elafgift skønnes desuden at medføre en samfundsøkonomisk gevinst og at øge BNP, idet afgiften er forbundet med store forvriddninger af forbrugernes adfærd.

En nedsættelse af den almindelige elafgift vil især gavne personer med lave indkomster. Det skyldes, at elforbruget fylder mest i husholdningsbudgettet for de mindst velstående.

4.2. Afskaffelse af modregning som følge af partners arbejdsindkomst i social pension

Regeringen foreslår at ændre reglerne sådan, at social pension udbetales uafhængig af en ægtefælles eller samlevers arbejdsindkomst. Ændringen vil omfatte folkepension, førtidspension (ny og gammel ordning) og seniorpension. Forslaget betyder, at disse pensionsydelse ikke længere vil blive nedsat på grund af en ægtefælles eller samlevers arbejdsindkomst.

Forslaget betyder, at en del pensionister får flere penge mellem hænderne, og deres partner kan arbejde og tjene så meget de vil, uden at det får betydning for pensionistens ydelse.

Konkret betyder initiativet, at der helt ses bort fra en ægtefælles eller samlevers arbejdsindkomst i forbindelse med opgørelse af det indtægtsgrundlag, der ligger til grund for beregningen af pensionsydelsen.¹ Med arbejdsindkomst forstås indtægt ved personligt arbejde, dvs. lønindtægt og indtægt ved selvstændig virksomhed.

For pensionistpar, der har indtægter fra arbejde, vil der også være en økonomisk gevinst ved forslaget. Her er virkningen dog mindre, fordi der allerede efter de gældende regler ses bort fra 122.004 kr. i arbejdsindkomst hos en folkepensionist.

Boks 1

Indtægtsregulering i lov om social pension

For gifte og samlevende gælder det, at folkepension, førtidspension og seniorpension reguleres på baggrund af både pensionistens egne og en evt. ægtefælles eller samlevers indtægter. Indtægterne opgøres som al skattepligtig personlig indkomst fx arbejdsindkomst og udbetalinger fra private pensionsopsparinger. Social pension og arbejdsindkomst for pensionister op til et vist niveau indgår dog ikke i beregningen. Indtægterne omfatter desuden positiv kapitalindkomst samt aktieindkomst over et vist niveau. På det grundlag opgøres der efter gældende regler et samlet indtægtsgrundlag for parret, som ligger til grund for, hvor meget der udbetales i pension.

Der er med de gældende regler således mulighed for, at både pensionisten selv og en evt. ægtefælle eller samlever kan have fx arbejdsindtægt i et vist omfang uden at det medfører en reduktion i pensionen. Når partnerens indtægt overstiger et vist niveau, vil det medføre indtægtsregulering i pensionen, hvorpå pensionen bliver nedsat. Der gælder forskellige regler for opgørelse og indtægtsregulering af pensionen alt efter om personen modtager folkepension, førtidspension eller seniorpension.

For modtagere af tidlig pension, er ydelsen ikke afhængig af ægtefælle eller samlevers indkomst.

Med forslaget ændres der ikke på de eksisterende fradragsgrænser, aftråpningsprocenter og satser i pensionssystemet. Derfor vil ingen pensionister opleve at få en lavere ydelse som følge af regeringens forslag.

¹ Herunder evt. tillægsydelse der udbetales med den personlige tillægsprocent.

Når satserne for social pension fastholdes uændret i forhold til gældende regler, hvor satserne for par er lavere end satserne for enlige, skal det ses i sammenhæng med at der alt andet lige er økonomiske fordele ved at være to om husholdningen.

Tilsvarende ændres der ikke i reglerne om ægtefælleafhængighed for andre skattepligtige indkomster. Det vil sige at fx udbetalinger fra private pensionsopsparinger samt kapitalindkomst og indkomster fra aktieafkast stadig kan føre til nedsættelse af pensionerne. Dermed er der ikke behov for at konsekvensjustere fradragsgrænserne, hvilket ville have den afledte konsekvens, at pensionsydelsen kunne blive lavere.

Omkring 100.000 pensionister skønnes at få gavn af forslaget. Heraf er ca. 75.000 folkepensionister. De berørte folkepensionister vil i gennemsnit opleve en årlig ydelsesfremgang på ca. 25.000 kr. per pensionist. De resterende 25.000 er førtidspensionister (inkl. seniorpensionister), som skønnes i gennemsnit at vil opleve en årlig ydelsesfremgang på ca. 35.000 kr. per pensionist.

Beregningseksempel – Folkepensionist og en ikke-pensionist

Hvis den ene i et par i folkepensionsalderen ønsker at fortsætte med at arbejde – fx med henblik på at optjene opsat pension og seniorpræmie – indgår arbejdsindkomsten i den pensionerede samlevers eller ægtefælles indtægtsgrundlag og kan dermed medføre en reduktion af folkepensionen. Det bidrager til at begrænse det økonomiske incitament til at fortsætte på arbejdsmarkedet for personer, der er gift eller samlevende med en pensionist.

Tages der fx udgangspunkt i en folkepensionist med supplerende indtægter fra en privat pensionsudbetaling på 75.000 kr. årligt, og har partneren en årlig arbejdsindkomst på 400.000 kr., reduceres folkepensionen efter gældende regler til 102.000 kr. Med regeringens forslag udgør folkepensionen 140.000 kr. årligt opgjort i 2021-niveau, når der ses bort fra ægtefælles eller samlevers arbejdsindtægt, hvilket svarer til en gevinst på 38.000 kr. (før skat), *jf. tabel 1.*

Tabel 1

Gevinst for en folkepensionist med supplerende indtægter på 75.000 kr., der er samlevende med en ikke-pensionist ved varierende arbejdsindkomster

Kr. årligt, 2021-niveau	Partners arbejdsindkomst			
	300.000 kr.	400.000 kr.	500.000 kr.	600.000 kr.
Folkepension efter gældende regler	116.000	102.000	88.000	78.000
Folkepension efter regeringens forslag	140.000	140.000	140.000	140.000
Gevinst (før skat)	25.000	38.000	52.000	62.000

Anm.: Beløb er afrundet til nærmeste 1.000 kr. I opgørelsen er det forudsat at pensionisten har supplerende indtægter på 75.000 kr. fra private pensionsordninger og at parrets likvide formue er under formuegrænsen for udbetaling af den supplerende pensionsydelse (ældrechecken). Arbejdsindkomst er opgjort som skattepligtig indkomst efter fradragsberettigede pensionsindbetalinger men før AM-bidrag.

Kilde: Egne beregninger.

Beregningseksempel – Førtidspensionist og en ikke-pensionist

For førtidspensionister samlevende eller gift med en ikke-pensionist vil forslaget ligeledes medføre en gevinst, når der ses bort fra partnerens arbejdsindtægt ved indtægtsreguleringen af pensionsydelsen.

For fx en førtidspensionist (ny ordning) med supplerende indtægter fra en privat invalidepension på 75.000 kr. årligt, og en partner med en årlig arbejdsindkomst på 400.000 kr., vil gevinsten være 16.000 kr. (før skat), *jf. tabel 2.*

Tabel 2

Gevinst for en førtidspensionist med supplerende indtægter på 75.000 kr., der er samlevende med en ikke-pensionist ved varierende arbejdsindkomster

Kr. årligt, 2021-niveau	Partners arbejdsindkomst			
	300.000 kr.	400.000 kr.	500.000 kr.	600.000 kr.
Førtidspension efter gældende regler	197.000	181.000	154.000	134.000
Førtidspension efter regeringens forslag	197.000	197.000	197.000	197.000
Gevinst (før skat)	0	16.000	44.000	63.000

Anm.: Beløb er afrundet til nærmeste 1.000 kr. I opgørelsen er det forudsat at pensionisten har supplerende indtægter på 75.000 kr. fra en privat invalidepension. Arbejdsindkomst er opgjort som skattepligtig indkomst efter fradragsberettigede pensionsindbetalinger men før AM-bidrag.

Kilde: Egne beregninger.

Økonomiske konsekvenser

En afskaffelse af indtægtsreguleringen som følge af en ægtefælles eller samlevers arbejdsindkomst skønnes at være forbundet med en offentlig merudgift på 840 mio. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 3.*

Tabel 3

Offentlige merudgifter i 2025 forbundet med en afskaffelse af modregning som følge af partners arbejdsindkomst i social pension (folke-, senior- og førtidspension)

Mia. kr., 2022-niveau	2025
Merudgift til social pension	2,7
Merudgift til tillægsydelse	0,1
Merudgift før skat	2,8
Merudgift efter skat	1,5
Merudgift efter tilbageløb	1,3
Merudgift efter tilbageløb og adfærd	0,9
Virkning på strukturel beskæftigelse, fuldtidspersoner	1.700

Anm.: Beregningen inkluderer afledte effekter på udgifter til pensionister i udlandet samt tillægsydelse. De isolerede virkninger for førtidspensionister på ny ordning er opjusteret med 5 pct. (baseret på det skønnede forhold mellem de som modtager hhv. seniorpension og førtidspension i 2025), for at tage højde for, at tiltaget også påvirker personer på seniorpension. I skønnet er der ikke taget højde for evt. administrative konsekvenser til systemtilpasning mv. Provenuvirkningen er opregnet fra 2021- til 2022-niveau med en faktor på 3,3 pct.

Kilde: Beregninger på basis af stikprøver på 3,3 pct. af befolkningen.

Adfærdsvirkningen afspejler en forventet afledt stigning i strukturel beskæftigelse svarende til knap 1.700 fuldtidspersoner.

4.3. Midlertidig jobpræmie til kontanthjælpsmodtagere

Særligt i perioder med stigende efterspørgsel på arbejdskraft er der brug for, at flest muligt deltager på arbejdsmarkedet. Kontanthjælpssystemet indeholder allerede i dag økonomiske incitamenter til at tage småjobs. Men en skattefri jobpræmie vil kunne understøtte, at flere vil skifte kontanthjælpen helt ud med beskæftigelse.

Derfor foreslår regeringen en midlertidig jobpræmieordning for ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet, som pr. 1. januar 2023 har modtaget ydelse i mindst 1 år inden for de sidste 3 år. Ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet omfatter modtagere af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse, uddannelseshjælp og kontanthjælp.

Ydelsesmodtagere omfattet af ordningen vil i en midlertidig periode kunne modtage en skattefri præmie på 5.000 kr. udbetalt som et engangsbeløb for at forlade kontanthjælpssystemet og komme i beskæftigelse.

Den midlertidige jobpræmieordning træder i kraft 1. januar 2023, og jobpræmien kan udbetales indtil midten af 2024. Målgruppen for den midlertidige jobpræmieordning jf. *boks 1* skønnes at udgøre ca. 8.000 personer.

Boks 1

Kriterier for at modtage jobpræmie

Man kan inden for en midlertidig periode modtage jobpræmien, hvis man:

- På ikrafttrædelsestidspunktet er kontanthjælpsmodtager med 1 års anciennitet i kontanthjælpssystemet inden for de sidste 3 år.
- Har afsluttet deres kontanthjælpsforløb i løbet af 2023.
- Har påbegyndt beskæftigelse inden for 3 måneder efter sit kontanthjælpsforløb.
- Er i beskæftigelse uden supplerende ydelse i mindst 6 sammenhængende måneder.

4.4.1. Afskaffelse af den grønne check for ikke-pensionister

Danmark skal være grønnere og rigere. Det har vi et fælles ansvar for at sikre. Derfor er *Flere i arbejde og billigere grøn el* fuldt finansieret.

Regeringen foreslår at afskaffe den almindelige grønne check for ikke-pensionister og at forhøje den supplerende grønne check for børn fra 120 kr. pr. barn til 240 kr. pr. barn.

Den grønne check er en skattefri ydelse, der består af tre dele: (almindelig) grøn check til personer over 18 år, supplerende grøn check for børn (maks. to børn) og tillæg til grøn check for personer med lav indkomst. De gældende og foreslåede satser fremgår af *tabel 1*.

Tabel 1
Satser for grøn check

Kr./år	Ikke-pensionister		Pensionister	
	Gældende	Forslag	Gældende	Forslag
Grøn check til alle over 18 år	525	0	875	875
Supplerende grøn check for personer under 18 år (maks. to børn)	120	240	200	240
Tillæg til personer med lave indkomster	280	0	280	280

Anm.: Den almindelige grønne check og den supplerende grønne check for børn er indkomstafhængig og aftrappes med 7,5 pct. af den del af modtagerens topskattegrundlag, der overstiger 429.200 kr. (2022-niveau). Tillægget til grøn check for lavindkomster gives til personer med indkomst under 250.800 kr. (2022-niveau). Grøn check er fastsat nominelt og reguleres ikke.

Kilde: Skatteministeriet.

Afskaffelsen af den almindelige grønne check samt tillægget for lavindkomster for ikke-pensionister og forhøjelsen af den supplerende grønne check for børn skønnes at medføre et merprovenu på knap 1,2 mia. kr. i 2030, *jf. tabel 2*.

Tabel 2
Provenumæssige konsekvenser

	2022	2023	2024	2025	2030
Mio. kr. (2022-niveau)					
Umiddelbar provenuvirkning	1.540	1.480	1.430	1.380	1.180
Merprovenu efter tilbageløb	1.190	1.140	1.100	1.060	910
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd	1.500	1.450	1.400	1.350	1.150

Kilde: Skatteministeriet.

Provenuvirkningen er faldende over tid, da den grønne check er fastsat nominelt og således udhules af den løbende pris- og lønudvikling.

4.4.2. Forhøjelse af den høje sats for aktieindkomstskat og satsen for skatteloftet for positiv nettokapitalindkomst fra 42 til 45 pct.

Danmark skal være grønnere og rigere. Det har vi et fælles ansvar for at sikre. Derfor er *Flere i arbejde og billigere grøn el* fuldt finansieret.

Samtidig er Danmark et af de lande, hvor indkomstforskellene er vokset mest i de seneste årtier. Vi har et lige samfund sammenlignet med mange andre lande. Men de rigeste er blevet rigere – blandt andet på grund af udviklingen på boligmarkedet og på aktiemarkedet.

Regeringen foreslår derfor at øge den høje skattesats på aktieindkomst fra 42 pct. til 43,5 pct. i 2022 og 45 pct. fra 2023. Tilsvarende ønsker regeringen at forhøje satsen for skatteloftet for renteindtægter og anden positiv nettokapitalindkomst fra 42 pct. til 43,5 pct. i 2022 og 45 pct. fra 2023.

Der er tale om tilbagerulninger af tidligere skattesænkninger på høje aktie- og kapitalindkomster. Eksempelvis blev den højeste skattesats på aktieindkomst reduceret fra 45 pct. til 42 pct. i 2010 i forbindelse med VK-regeringens Forårspakke 2.0.

Aktieindkomst beskattes med 27 pct. af indkomsten under en progressionsgrænse på 57.200 kr. (2022-niveau) og 42 pct. af indkomsten over denne grænse. Positiv nettokapitalindkomst beskattes typisk med ca. 37,1 pct. (gennemsnitskommune), men for topskatteydere udgør skatten 42 pct. over et bundfradrag på 47.400 kr. (2022-niveau). Ægtefæller sambeskattes af aktieindkomst og kapitalindkomst.

Forhøjelserne af aktieindkomstskatten og skatteloftet for positiv nettokapitalindkomst skønnes at indebære et merprovenu på ca. 860 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd i 2030, *jf. tabel 1*.

Tabel 1
Provenumæssige konsekvenser

	2022	2023	2024	2025	2030
Mio. kr. (2022-niveau)					
Umiddelbar provenuvirkning	650	1.320	1.340	1.370	1.480
Merprovenu efter tilbageløb	500	1.020	1.040	1.050	1.140
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd	380	760	780	790	860

Anm.: Der er ikke taget højde for eventuelle provenumæssige virkninger af ændret indkomstransformation for hovedaktionærer.

Kilde: Skatteministeriet.

Den øgede beskatning af positiv nettokapitalindkomst og de højeste aktieindkomster bidrager samlet set til at mindske indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten med 0,09 pct.-point i 2030, *jf. tabel 2*.

Langt størstedelen af det umiddelbare provenu fra skatteforhøjelsen kan henføres til de 10 pct. af befolkningen med de højeste disponible indkomster, og omtrent 80 pct. kan henføres til den ene procent med de højeste disponible indkomster, *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Fordeling af det umiddelbare provenu på indkomstgrupper og ændring af Gini-koefficienten, 2030

	1.-9. decil	10. decil	Top 1 pct.	Gini (pct.-point)
Pct.				
Forhøjelse af skatte loftet for kapitalindkomst	3	97	85	-0,02
Forhøjelse af aktieindkomstskatten	5	95	78	-0,07
Samlet	5	95	80	-0,09

Anm.: Inddeling af befolkningen på indkomstdeciler er foretaget på basis af personernes familieækvivalerede disponible indkomst. Andelen af personer, der berøres af beskatning af positiv nettokapitalindkomst og de højeste aktieindkomster, varierer relativt meget over tid som følge af udviklingen på finansmarkederne mv. De i tabellen skønnede andele er baseret på data for et enkelt år og er dermed behæftet med væsentlig usikkerhed.

Kilde: Skatteministeriet.

De to forslag skønnes at berøre i alt ca. 88.000 personer. Den gennemsnitlige skattestigning blandt alle berørte skønnes at være på omtrent 16.700 kr. – og blandt de berørte i den øverste procent af indkomstfordelingen er det ca. 66.000 kr.

4.4.3. Afskrivningssatsen på ejendomme nedsættes fra 4 til 3 pct.

Danmark skal være grønnere og rigere. Det har vi et fælles ansvar for at sikre. Derfor er *Flere i arbejde og billigere grøn el* fuldt finansieret.

Regeringen foreslår at nedsætte afskrivningssatsen for en række ejendomstyper fra 4 til 3 pct. fra og med 2023.

Forretningslokaler, lager- og produktionsejendomme mv. kan efter gældende regler afskrives skattemæssigt med 4 pct. årligt af anskaffelsessummen. Det svarer til, at de er fuldt afskrevet efter 25 år. Det er generelt kortere tid end ejendommens faktiske økonomiske levetid, og de skattemæssige afskrivninger er dermed typisk for gunstige i forhold til den faktiske værdiforringelse. En afskrivningssats på 3 pct. svarer til, at ejendommene er fuldt afskrevet efter ca. 33 år.

Nedsættelse af afskrivningssatsen til 3 pct. skønnes at indebære et varigt merprovenu på ca. 0,5 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Provenumæssige konsekvenser ved at nedsætte afskrivningssatsen for ejendomme til 3 pct.

	2022	2023	2024	2025	2030	Varigt
Mio. kr. (2022-niveau)						
Umiddelbar provenuvirkning	-	80	160	240	600	650
Merprovenu efter tilbageløb	-	70	140	210	510	560
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd	-	60	120	180	450	500

Kilde: Skatteministeriet.

4.5. Fordelingsmæssige konsekvenser af skatte- og afgiftsomlægningen

De fordelingsmæssige konsekvenser af skatte- og afgiftsomlægningen *Flere i arbejde og billigere grøn el* er nedenfor opdelt i tre kategorier: 1) Initiativer, der har direkte virkning på de disponible indkomster, 2) initiativer, der vedrører forbrugsafgifter opgjort som ækvivalent virkning på disponibel indkomst, 3) initiativer, der er målrettet erhvervslivet, og som nedvælttes i de disponible indkomster.

Indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten reduceres med 0,01 pct.-point ved fuldt indfaset regler i 2030, *jf. tabel 1*. Og hvis man betragter reduktionen i el-afgifterne som en tilsvarende forøgelse af indkomsterne, så reduceres indkomstforskellene med 0,05 pct.-point.

Tabel 1
Fordelingsvirkninger ved fuldt indfasede regler i 2030 (2021-niveau), deciler

	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	Hele bef.	Gini
<i>Initiativer med direkte virkning på disponibel indkomst</i>	----- Andel af årlig disponibel indkomst, pct. -----											<i>Pct.-point</i>
Afskaffelse af modregning af partners arbejdsindkomst i førtids-, senior- og folkepension	0,01	0,01	0,02	0,04	0,08	0,12	0,20	0,24	0,27	0,15	0,15	0,04
Afskaffelse af grøn check for ikke-pensionister	-0,64	-0,24	-0,14	-0,14	-0,14	-0,13	-0,10	-0,08	-0,06	-0,02	-0,11	0,05
Grøn check til børn fastholdes og forhøjes til 240 kr.	0,05	0,03	0,02	0,02	0,02	0,02	0,01	0,01	0,01	0,00	0,01	-0,01
Den progressive skattesats på aktieindkomst forhøjes fra 42 pct. til 45 pct.	-0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,01	-0,01	-0,02	-0,42	-0,10	-0,07
Skatteloftet for positiv nettokapitalindkomst forhøjes fra 42 pct. til 45 pct.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,11	-0,03	-0,02
Samlet direkte virkning	-0,59	-0,21	-0,11	-0,08	-0,04	0,01	0,10	0,16	0,20	-0,40	-0,08	-0,01
<i>Initiativer vedr. forbrugsafgifter</i>												
Nedsættelse af den alm. elafgift med 23 øre/kWh i 2030	0,58	0,33	0,30	0,28	0,25	0,23	0,22	0,21	0,19	0,14	0,22	-0,04*
<i>Initiativer målrettet erhvervslivet</i>												
Afskrivningssatsen på ejendomme nedsættes fra 4 til 3 pct.	-0,05	-0,05	-0,05	-0,05	-0,05	-0,05	-0,05	-0,05	-0,05	-0,05	-0,05	0,00
Samlet virkning (inkl. ækvivalent virkning af ændring af elafgift)	-0,06	0,07	0,14	0,14	0,16	0,19	0,27	0,32	0,34	-0,31	0,09	-0,05

Anm.: Familieækvivaleret disponibel indkomst. Initiativet målrettet erhvervslivet antages beregningsteknisk at blive nedvæltet i lønningerne i bred forstand og er dermed fordelingsmæssigt neutrale (overførsler og lønninger påvirkes symmetrisk).

Note: *) Afgifter indgår ikke i den disponible indkomst og har derfor ikke betydning for indkomstforskellene. Fordelingsvirkningerne af de marginale ændringer i afgiftsbetalingen er derfor illustrativt indregnet som en ækvivalent ændring i disponibel indkomst, idet der ses bort fra de samlede forbrugsafgifter.

Kilde: Egne beregninger.

Det skal bemærkes, at der i 1. indkomst decil indgår forholdsvis mange studerende. Studerende er kendetegnet ved, at have midlertidig lav indkomst, mens de er under uddannelse. Ses der bort fra studerende i 1. indkomst decil er den samlede direkte virkning på de disponible indkomster -0,53 pct., virkningen af nedsættelse af den alm. elafgift er +0,58 pct. og virkningen af initiativ om afskrivning af ejendomme er -0,05 pct. Initiativerne i *Flere i arbejde og billigere grøn el* har således samlet set en neutral virkning på de disponible indkomster for personer i 1. indkomstdecil (ekskl. studerende), hvis reduktionen i elafgifterne betragtes som en tilsvarende forøgelse af indkomsterne.

Indførelse af en skattefri jobpræmie på 5.000 kr. til personer, der afgår fra kon-tanthjælpssystemet, har udelukkende virkning i 2023 og 2024, og initiativet har derfor ikke betydning for indkomstforskellene i 2030.

Tabel 2 viser den gennemsnitlige virkning i kroner på den disponible indkomst per person per år opdelt på indkomstdeciler og for hele befolkningen.

	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	Hele bef.
Tabel 2											
Virkninger på de gennemsnitlige disponible indkomst ved fuldt indfasede regler i 2030 (2021-niveau)											
	<i>Gennemsnitlig ændring pr. person pr. år, kroner</i>										
<i>Initiativer med direkte virkning på disponibel indkomst</i>											
Afskaffelse af modregning af partners arbejdsindkomst i førtids-, senior- og folkepension	0	10	20	50	100	200	390	550	720	690	270
Afskaffelse af grøn check for ikke-pensionister	-450	-260	-180	-200	-220	-220	-200	-170	-150	-100	-210
Grøn check til børn fastholdes og forhøjes til 240 kr.	30	30	20	30	30	30	20	20	10	10	20
Den progressive skattesats på aktieindkomst forhøjes fra 42 pct. til 45 pct.	0	0	0	0	0	-10	-10	-20	-50	-1.830	-190
Skatteloftet for positiv nettokapitalindkomst forhøjes fra 42 pct. til 45 pct.	0	0	0	0	0	0	0	0	-10	-530	-50
<i>Initiativer vedr. forbrugsafgifter</i>											
Nedsættelse af den alm. elafgift med 23 øre/kWh i 2030	430	390	410	410	420	420	440	460	500	590	450
<i>Initiativer målrettet erhvervslivet</i>											
Afskrivningssatsen på ejendomme nedsættes fra 4 til 3 pct.	-40	-60	-70	-80	-80	-90	-100	-110	-130	-220	-100
Samlet gennemsnitlig virkning	-30	100	210	210	240	330	540	710	890	-1.390	180

Anm.: Ændring i den gennemsnitlige disponible indkomst pr. person pr. år. Alle tal er afrundet til nærmeste 10 kr. Den samlede fordelingsvirkning er opgjort som summen af de isolerede virkninger af initiativerne og kan afvige fra summen af delementerne på grund af afrundinger. Initiativet målrettet erhvervslivet antages beregningsteknisk at blive nedvættet i lønningerne i bred forstand og er dermed fordelingsmæssigt neutralt (overførsler og lønninger påvirkes symmetrisk).

Kilde: Egne beregninger.

For alle de viste familietyper afhænger den samlede virkning af initiativerne af forudsætningerne om familiens elforbrug. Elforbruget afhænger i familietypemodellen af boligtype og -størrelse samt antal personer i husstanden.

Desuden afhænger den samlede virkning i høj grad af, om familien er ikke-pensionister og dermed bliver berørt af afskaffelsen af grøn check.

Tabel 3 viser virkningen på den disponible indkomst for udvalgte familietyper.

Tabel 3
Årlige virkninger på disponibel indkomst (inkl. afgiftslempelse) for udvalgte familietyper, fuldt indfasede regler i 2030 (2021-niveau)

	Ejer/lejer	Boligstørrelse, Kvm.	Antal børn	Elforbrug, kWh	Direkte virkning	Virkning af ændring af forbrugsafgifter	Initiativer målrettet erhvervslevet	Samlet virkning
----- Ændring i disponibel indkomst pr. år, kroner -----								
Enlig kontanthjælpsmodtager	Lejer	45	0	1.600	-620	460	-60	-220
Kontanthjælpspar	Lejer	100	2	3.410	-1.060	980	-150	-220
Enlig arbejder	Lejer	60	0	1.750	-400	500	-130	-30
Enlig arbejder	Lejer	90	1	2.031	-310	580	-150	120
Arbejderpar	Lejer	100	2	3.410	-620	980	-260	90
Arbejderpar	Lejer	150	3	4.470	-620	1.290	-270	390
Arbejderpar	Ejer	130	2	4.100	-620	1.180	-260	290
Arbejderpar	Ejer	200	3	5.550	-620	1.600	-270	700
Pensionist par	Lejer	85	0	2.110	0	610	-130	470

Anm.: Virkning opgjort per familie. Alle tal er afrundet til nærmeste 10 kr. Det antages, at ingen af familietypesammensætninger har aktie- eller renteindkomst, og derfor ingen positiv kapitalindkomst. Pensionistparret antages ikke at have supplerende indkomst. Børnene er i hhv. børnehave og SFO. Ved afskaffelse af den grønne check for ikke-pensionister afskaffes alle former for supplerende og tillæg til den grønne check for ikke-pensionister. Ved benyttelsen af Energistyrelsens typiske elforbrug antages lejere at bo i lejlighed, mens ejere bor i hus.

Kilde: Egne beregninger på Finansministeriets Familietypemodell.

Opgørelserne for de viste familietyper i tabel 3 indeholder ikke virkningen på den disponible indkomst af en afskaffelse af modregning af partners indkomst for familier, hvor en folkepensionist er samlevende med en ikke-pensionist

Virkingen af initiativet kan illustreres ved følgende regneeksempel¹: En folkepensionist med supplerende indtægter på 75.000 kr., der er samlevende med en ikke-pensioneret partner med en årlig arbejdsindkomst på 400.000 kr., vil efter gældende regler modtage en folkepensionsydelse på 102.000 kr. årligt. Med regeringens forslag vil folkepensionisten i stedet modtage 140.000 kr. årligt i folkepensionsydelse. Det er en samlet gevinst på 38.000 kr. årligt (før skat).

¹ Se desuden Faktaark 4.2 om *Afskaffelse af modregning som følge af partners arbejdsindkomst i social pension.*

4.6. Økonomioversigt for *Flere i arbejde og billigere grøn el*

Med skatte- og afgiftsomlægningen *Flere i arbejde og billigere grøn el* foreslår regeringen at lempe den almindelige elafgift, så vi understøtter den grønne omstilling med et tidssvarende afgiftssystem. Som led i omlægningen foreslår regeringen desuden at fjerne modregningen af samlevers arbejdsindkomst i pensionen, så det bedre kan betale sig at arbejde, også når ens partner er gået på pension.

Udspillet indeholder følgende elementer:

Lempelser:

- Den almindelig elafgift nedsættes med 19 øre pr. kWh i 2022, og med 17 øre pr. kWh i 2023 stigende gradvist til 20 øre pr. kWh i 2025 og 23 øre fra 2030 (2021-priser), jf. tabel 1.
- Modregning af partners arbejdsindkomst i førtids- og seniorpension samt folkepension afskaffes.
- Der indføres en midlertidig beskæftigelsesbonus til kontanthjælpsmodtagere, der kommer i arbejde i 2023 og 2024.

Finansiering:

- Den grønne check afskaffes for ikke-pensionister fra 2022. Grøn check til børn af ikke-pensionister fastholdes dog og forhøjes fra 120 kr. til 240 kr. pr. barn.¹
- Den progressive skattesats på aktieindkomst forhøjes fra 42 pct. til 43,5 pct. i 2022 og 45 pct. fra 2023.
- Skatteloftet for positiv nettokapitalindkomst forhøjes fra 42 pct. til 43,5 pct. i 2022 og 45 pct. fra 2023.
- Afskrivningsatsen på bygninger nedsættes fra 4 til 3 pct (fra 2023).

Tabel 1

Lempelse af den almindelige elafgift, 2022-2030

(2021-niveau)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Nuværende satser for den almindelige elafgift, øre. pr. kWh	90,0	86,8	85,8	79,6	79,6	79,6	79,6	79,6	79,6
Nye satser for den almindelige elafgift, øre. pr. kWh	71,0	69,8	67,8	59,6	58,6	58,6	57,6	57,6	56,6
Lempelse af almindelig elafgift, øre. pr. kWh	19	17	18	20	21	21	22	22	23

Anm.: Den almindelige elafgift udgør 90,0 øre/kWh i 2021 og lempes gradvist til 79,6 øre/kWh i 2025 som følge af *Energiaftale 2018*.

¹ For ikke at stille pensionister dårligere end ikke-pensionister forhøjes den supplerende grønne check for børn af pensionister fra 200 kr. til 240 kr., så satsen er ens for alle.

Samlet set lempes skatter og afgifter med 1,2 mia. kr. i 2025 og i 2030 opgjort i umiddelbar virkning, *jf. tabel 2*. Omlægningen er fuldt finansieret opgjort efter tilbageløb og adfærd.

Tabel 2
Provenuvirkning, 2022-2030

<i>Mia. kr. (2022-niveau)</i>	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Umiddelbar virkning									
Den alm. elafgift nedsættes med 19 øre pr. kWh i 2022, 17 øre pr. kWh i 2023, stigende gradvist til 20 øre pr. kWh i 2025 og 23 øre fra 2030	-2,5	-2,1	-2,1	-2,5	-2,6	-2,5	-2,6	-2,6	-2,7
Afskaffelse af modregning af partners arbejdsindkomst i førtids-, senior- og folkepension	-	-1,6	-1,7	-1,7	-1,7	-1,7	-1,7	-1,7	-1,7
Midlertidig beskæftigelsesbonus til kontanthjælpsmodtagere	-	-0,0	-0,0	-	-	-	-	-	-
Afskaffelse af grøn check for ikke-pensionister	1,7	1,6	1,6	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4	1,3
Grøn check til børn fastholdes og forhøjes til 240 kr.	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Den progressive skattesats på aktieindkomst forhøjes fra 42 pct. til 43,5 pct. i 2022 og 45 pct. fra 2023	0,6	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
Skatteløftet for positiv nettokapitalindkomst forhøjes fra 42 pct. til 43,5 pct. i 2022 og 45 pct. fra 2023	0,1	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Afskrivningssatsen på ejendomme nedsættes fra 4 til 3 pct. (fra 2023)	-	0,1	0,2	0,2	0,3	0,4	0,5	0,5	0,6
I alt	-0,3	-0,9	-1,0	-1,2	-1,2	-1,1	-1,2	-1,1	-1,2
Virkning efter tilbageløb og adfærd									
Den alm. elafgift nedsættes med 19 øre pr. kWh i 2022, 17 øre pr. kWh i 2023, stigende gradvist til 20 øre pr. kWh i 2025 og 23 øre fra 2030	-1,8	-1,5	-1,4	-1,4	-1,5	-1,5	-1,6	-1,5	-1,6
Afskaffelse af modregning af partners arbejdsindkomst i førtids-, senior- og folkepension	-	-0,8	-0,8	-0,9	-0,9	-0,9	-0,9	-0,9	-0,9
Midlertidig beskæftigelsesbonus til kontanthjælpsmodtagere	-	-0,0	-0,0	-	-	-	-	-	-
Afskaffelse af grøn check for ikke-pensionister	1,7	1,6	1,6	1,5	1,5	1,4	1,4	1,3	1,3
Grøn check til børn fastholdes og forhøjes til 240 kr.	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,1	-0,1	-0,1
Den progressive skattesats på aktieindkomst forhøjes fra 42 pct. til 43,5 pct. i 2022 og 45 pct. fra 2023	0,3	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
Skatteløftet for positiv nettokapitalindkomst forhøjes fra 42 pct. til 43,5 pct. i 2022 og 45 pct. fra 2023	0,0	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Afskrivningssatsen på ejendomme nedsættes fra 4 til 3 pct. (fra 2023)	0,0	0,1	0,1	0,2	0,2	0,3	0,3	0,4	0,5
I alt	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Anm.: ”I alt” kan afvige fra summen af de enkelte elementer som følge af afrunding. Den umiddelbare virkning for nedsættelse af elafgiften er opgjort som den umiddelbare påvirkning for husholdningerne inkl. moms (og ekskl. det offentlige).

Kilde: Egne beregninger på basis af tidligere beregninger baseret på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen.

5.1. Styrket forskning og innovation

Forskning, udvikling og innovation har bidraget til nogle af de største danske erhvervssuccesser. Det gælder fx inden for energisektoren og life science-industrien. Derfor vil regeringen give virksomhederne et større incitament til at udvikle og udnytte nye, innovative løsninger. Det vil hæve produktiviteten og øge væksten i dansk økonomi, ligesom det vil understøtte, at Danmark også i fremtiden er et produktionsland.

Regeringen foreslår derfor at permanentgøre det nuværende midlertidigt forhøjede fradrag for virksomhedernes udgifter til forskning og udvikling (FoU-fradraget) på 130 pct. Det vil gøre det muligt for virksomheder også efter 2022 at modtage et fradrag på 130 pct. for udgifter til forskning- og udviklingsaktiviteter med et loft på skatteværdien på 50 mio. kr. Udgifter, der overstiger loftet, vil kunne fradrages med den pågældende sats for det pågældende indkomstår.

Et permanent forhøjet fradrag for forskning- og udviklingsaktiviteter skønnes at indebære et finansieringsbehov på 1.000 mio. kr. årligt fra 2023 til 2025 og 900 mio. kr. årligt fra 2026, *jf. tabel 1*. Permanentgørelsen af fradraget foreslås finansieret gennem besparelser på erhvervsstøtten.

Sanering af erhvervsstøtten skal ses i sammenhæng med, at regeringen vil nedsætte en ekspertgruppen, som får til opgave at komme med forslag til sanering af erhvervsstøtten for mindst 3 mia. kr. årligt, heraf 1 mia. kr. til at permanentgøre det forhøjede fradrag for forskning og udvikling og mindst 2 mia. kr. til uddannelse og grøn omstilling. Ekspertgruppen skal komme med sine anbefalinger til regeringen medio 2022.

Tabel 1

Merudgifter ved et permanent forhøjet fradrag for forskning- og udviklingsaktiviteter

	2023	2024	2025	Varigt
Mio. kr. (2022-priser)				
Udgifter	1.000	1.000	1.000	900

Anm.: Opgørelsen er angivet ekskl. administrative omkostninger. Merudgifter er opgjort efter tilbageløb og adfærd.
Kilde: Skatteministeriet.

Regeringen ønsker i tillæg at udvikle en stærkere innovationsindsats i Danmark, som understøtter en højere værdiskabelse og mere samarbejde mellem forskningsmiljøerne og erhvervslivet. Det skal give virksomhederne – og særligt SMV'erne – bedre adgang til viden og teknologi, så de selv kommer i gang med at forske og

udvikle. Derved kan de også få gavn af det forhøjede fradrag for forskning- og udviklingsaktiviteter.

Regeringen nedsætter derfor et nyt *Partnerskab for Viden og Vækst*. Partnerskabet skal samle erhvervslivet, vidensinstitutioner og centrale aktører i innovationssystemet, som skal give anbefalinger til, hvordan viden og forskning i højere grad kan omsættes til innovation og vækst gennem en stærkere innovationsindsats.

5.2. Danmarks Investeringsfond

Med etableringen af Danmarks Investeringsfond (DIF) samles de tre eksisterende statslige institutioner Vækstfonden, EKF Danmarks Eksportkredit (EKF) og Danmarks Grønne Investeringsfond til én samlet fond. Samtidig får DIF et styrket mandat og en øget kapacitet på knap 6 mia. kr., der indføres gradvist frem mod 2026, ligesom at ordningerne Vækstlån og Små Vækstkautioner også styrkes i de kommende år, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Øget kapacitet i Danmarks Investeringsfond til investeringer og udlån

	2022*	2023	2024	2025	Varig kapacitet**
Kapacitetsprofil (mio. kr.)					
Særlig accelerationsindsats til vækstende danske virksomheder ¹⁾	514	1.029	1.714	2.857	4.000
Øget kapacitet til vækstlånordning ¹⁾	-	750	1.500	-	-
Øget kapacitet til små vækstkautioner ²⁾	235	125	60	100	-
Storskala demonstrationsanlæg ¹⁾	514	914	1.143	1.714	1.714
I alt	1.263	2.818	4.417	4.671	5.714

Anm.: *For hvert år er der angivet den akkumulerede kapacitet, der gradvist opbygges i ordningerne. Den årlige marginale udvidelse af kapaciteten kan derimod aflæses som forskellen mellem to år. Fx tilføres Vækstlånordningen 750 mio. kr. yderligere i udlånkapacitet mellem 2023 og 2024. Denne sammenhæng gælder dog ikke for Små Vækstkautioner, hvor det er den forventede et-årlig kapacitetsforøgelse i bankerne, der er angivet, *jf. pkt. 2 nedenfor*.

**Varig kapacitet angiver den fuldt indfasede kapacitet i ordningerne, der er gældende fra 2026 og frem.

- 1) Med initiativerne tilføres DIF statslige egenkapitalindskud (Accelerationsindsats og Storskala demonstrationsanlæg) og genudlån (for Vækstlånordningen), der indføres gradvist frem mod 2026. Finansieringsbehovet for initiativerne (der fremgår af økonomioversigt i selvstændigt faktaark) udgøres af risikopræmier, der afsættes til afdækning af de statsfinansielle risici ved initiativerne.
- 2) I initiativet reserverer DIF 20 pct. af bankernes anmeldte udlån i ordningen til mulige tab. Den statslig tabsramme (der udgør finansieringsbehovet for initiativet og fremgår af økonomioversigten i selvstændigt faktaark) forventes dermed at muliggøre udstedelse af Vækstkautioner i bankerne svarende til fem gange den afsatte tabsramme.

Med én samlet fond får virksomhederne adgang til én sammenhængende indsats for statslig medfinansiering, der kan hjælpe med kapital og sparring, hvor det private marked ikke kan løfte opgaven på egen hånd.

Etableringen af DIF skal samtidig styrke den udvikling, der blev igangsat med Danmarks Grønne Fremtidsfond, så vi sikrer et endnu stærkere, mere sammenhængende finansieringstilbud til de virksomheder, der skal skabe de nye grønne og bæredygtige erhvervsucceser.

DIF skal desuden via et styrket mandat til en ny accelerationsindsats også kunne understøtte finansieringen af de særligt hurtigt voksende virksomheder med unicorn-potentiale. Indsatsen skal bidrage til at fastholde vækstsucceserne i Danmark.

Derudover får DIF tilført øget kapital til en fokuseret SMV-indsats i de eksisterende ordninger, Vækstlån og Små Vækstkaution, der skal udvikle og fremme investeringer i fx ny teknologi i SMV'er, heriblandt i produktionsdanmark.

Dertil kommer en særskilt indsats til statslig medfinansiering af blandt andet kommercielle demonstrationsanlæg, hvor virksomheder kan skalere ny grøn teknologi i stor skala, fx power-to-X og CO₂-fangst.

Med en bredere vifte af produkter og en større portefølje vil DIF kunne skabe bedre muligheder for at mobilisere risikovillig kapital fra pensionselskaber og andre institutionelle investorer.

5.3. Nærmere at drive virksomhed

I Danmark bruger SMV'er over 30 mia. kr. årligt i arbejdstid på fakturahåndtering, bogføring og indberetning til myndighederne. Det svarer til knap 70.000 kr. pr. virksomhed. Samtidig oplever mange mindre virksomheder også, at det kan være bøvlet at indgå i udbud og dermed blive leverandør til det offentlige.

Beregninger har vist, at administrative omkostninger for virksomhederne kan lattes med op til 3 mia. kr. ved at bruge digitale løsninger. Regeringen vil derfor tage konkrete skridt for at forenkle og gøre det lettere at være virksomhed. Fx ved at lette de administrative byrder i virksomhederne og gøre indberetninger til det offentlige mindre administrativ tung.

Derfor har regeringen nedsat et Digitaliseringspartnerskab. Partnerskabet skal blandt andet komme med anbefalinger til at styrke danske virksomheder, herunder særligt SMV'ernes digitaliseringsparathed, så den digitale omstilling anvendes til at understøtte gode og vellønnede arbejdspladser. De anbefalinger vil regeringen oversætte til konkrete initiativer i en digitaliseringsstrategi, der kan gavne virksomhederne og sikre mere tid til kerneopgaven.

Digitaliseringspartnerskabet blev nedsat i marts 2021 med Jim Hagemann Snabe som formand. De 28 medlemmer af partnerskabet repræsenterer et bredt udsnit af topledere og eksperter fra den private sektor, arbejdsmarkedets parter, forskningsverdenen, civilsamfundet samt KL og Danske Regioner.

Partnerskabet arbejder med fem fokusområder:

- *Fremtidens digitale offentlige sektor*
- *Fremtidens digitale erhverv og arbejdspladser*
- *Bedre mulighed for samskabelse, offentlig-privat samarbejde og innovation*
- *Et datadrevet samfund*
- *Danmark i fremtiden*

Partnerskabets arbejde skal være afsluttet til oktober 2021.

5.4. Lokale erhvervsfyrtårne skal fremtidssikre danske styrkepositioner

Dansk erhvervsliv er kendetegnet ved en række styrkepositioner inden for blandt andet det grønne område (klima, vand, biosolutions mv.), avanceret produktion og life science. I en lille åben økonomi som Danmark er det vigtigt, at vi har fokus på at udvikle vores styrkepositioner, så vi kan blive ved med at stå stærkt i den internationale konkurrence. Samtidig skal vi hele tiden udvikle vores styrkepositioner i takt med, at den teknologiske og markedsmæssige udvikling åbner nye muligheder.

Vi skal udnytte, at der er forskel på, hvad vi er særligt gode til i forskellige dele af landet. For de særlige kendetegn og styrker, der præger vores land, er en vigtig grobund for vækst og udvikling. For at skabe den udvikling, som vi skal leve af i fremtiden.

Derfor nedsatte regeringen i marts 2021 en række regionale vækstteams med deltagelse af erhvervsliv, fagbevægelse, kommuner og forskningsinstitutioner samt medlemmer af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse. De regionale vækstteams har anbefalet, at der udvikles otte erhvervsfyrtårne på områder, hvor lokale forhold giver særligt gunstige vilkår for at skabe vækst og nye arbejdspladser, *jf. tabel 1*. De otte erhvervsfyrtårne har fokus på at udvikle fremtidens styrkepositioner inden for blandt andet det grønne område (klima, vand biosolutions mv.), robotteknologi og velfærdteknologi.

Regeringen følger op på disse anbefalinger og iværksætter følgende:

- *Investerer 1 mia. kr. i udvikling af 8 lokale erhvervsfyrtårne.* Der er allerede afsat 500 mio. kr. til at følge op på de regionale vækstteams anbefalinger i forbindelse med *Aftale om stimuli og grøn genopretning* af 6. december 2020. I forlængelse heraf afsættes yderligere 400 mio. kr. fra EU's Regionalfond og Socialfond og 100 mio. kr. fra EU's Fond for Retfærdig Omstilling til realisering af fyrtårnene. Midlerne skal søges af lokale konsortier inden for de områder, der er anbefalet af vækstteamene.
- *Indgår partnerskaber med de lokale konsortier om udviklingen af de lokale erhvervsfyrtårne.* Partnerskaberne skal understøtte samarbejdet om erhvervsfyrtårnene mellem de lokale aktører og staten. Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse og de tværkommunale erhvervshuses bestyrelser inviteres med i partnerskaberne.

Tabel 1

Otte lokale erhvervsfyrtårne

Landsdel	Vision for et lokalt erhvervsfyrtårn
Bornholm	Bornholm skal være Østersøens grønne transporthub, centrum for havvind, og test-ø for grøn energi. Ambitionen er, at den kommende etablering af Energiø Bornholm udnyttes til at udvikle det bornholmske erhvervsliv og skabe vækst og arbejdspladser inden for både etablering og service-ring af energi-øen, men også følgeindustrien. Bl.a. er det ambitionen, at Bornholm kan blive en transporthub for skibsfarten i Østersøen, når skibene sejler på bæredygtige brændstoffer. Endelig er det ambitionen i højere grad at udnytte Bornholm som "test-ø" for fremtidens energiløsninger.
Fyn	Fyn skal være et internationalt epicenter for test, udvikling og produktion af højteknologiske løsninger for produktionserhverv, herunder særligt robotløsninger. Ambitionen er at udvikle den eksisterende styrkeposition inden for robotteknologi til også at blive verdensførende på robotter, droner mv. til produktion af store konstruktioner, med henblik på både at udvikle styrkepositionen inden for robotløsninger, men også at udvikle automatiserede løsninger, der kan fastholde fremtidens produktionsjob i Danmark fx inden for maritime erhverv og vindmølleindustrien.
Hovedstaden	Hovedstaden skal være en globalt førende sundhedshovedstad, som binder vækst i life science og velfærdsteknologi sammen med bedre og mere lighed i sundhed. Ambitionen er, at hovedstaden bliver et udstillingsvindue for verden i forhold til behandling af personer med kronisk sygdom – med særligt fokus på svær overvægt, som er en stigende global udfordring – både i forhold til opsporing, forebyggelse og langsigtet og vedvarende behandling, fx med velfærdsteknologiske løsninger.
Midtjylland	Midtjylland skal være foregangsregion for verdensførende vandteknologiske løsninger og løsninger til en energi- og klimaneutral vandsektor. Der er stort eksportpotentiale i vandteknologiske løsninger, og Midtjylland har potentialet til at gribe disse muligheder med både stærke private virksomheder inden for vandteknologi og stærke og ambitiøse offentlige vandleverandører.
Nordjylland	Nordjylland skal være en international foregangsregion for fangst, anvendelse og lagring af CO ₂ . Ambitionen er således at udnytte nye grønne teknologier til både at fange CO ₂ og enten anvende eller lagre den, og samtidig skabe en ny erhvervsmæssig grøn styrkeposition i Nordjylland. Nordjylland har særligt gode forudsætninger for at skabe et grønt erhvervseventyr på området, bl.a. idet der geologisk er store potentialer for langring af CO ₂ .
Sjælland og øerne	Sjælland og øerne skal opdyrke en dansk styrkeposition inden for biosolutions, som dækker over nye bioteknologier, -materialer og -løsninger, som kan udgøre et alternativ til traditionelle, fossile produktionsmetoder, processer og produkter. Biosolutions har potentialet til at blive en kernekomponent i fremtidens grønne omstilling på en række område, herunder på landbrugsområdet.
Sjælland og øerne	Særligt Sydsjælland og Lolland-Falster skal udnytte etablering af Femern-forbindelsen til at udvikle en styrkeposition inden for grønt byggeri og skabe varige arbejdspladser, herunder produktionsjobs indenfor mega-konstruktioner omkring den nuværende tunnelfabrik.
Syddjylland	Syddjylland skal være en grøn energimetropol med fokus på vindenergi, power-to-X og sektorkobling. Omstillingen af olie-gas-produktionen i Nordsøen og omfattende udbygning af den vedvarende energiproduktion ud for Jyllands vestkyst stiller krav om en omstilling af industrien, men skaber også grundlag for udvikling af en ny kemisk industri i forhold til power-to-X-teknologier og fremtidens bæredygtige energiforsyning med en stærk sektorkobling.

5.5. Styrket samfundskontrakt gennem offentlige udbud

Hvert år foretages der offentlige indkøb for ca. 380 mia. kr. Regeringen vil derfor gå forrest for at sikre mere social ansvarlighed, når det offentlige køber ind ved private virksomheder. Når den lokale skole skal bygges eller renoveres, skal udbudsloven og rammerne omkring den sikre effektive processer. Regeringen vil styrke samfundskontrakten gennem offentlige udbud ved blandt andet at sikre:

- *Smidigere rammer og mindre besvær for virksomhederne.* Virksomhederne skal ikke bruge unødvendig tid på at afgive tilbud. Derfor vil regeringen se på mulige digitale løsninger til at smidiggøre udbudsprocessen til gavn for ikke mindst de små og mellemstore virksomheder. Det vil blandt andet ske på baggrund af de kommende anbefalinger fra Digitaliseringspartnerskabet. Fremadrettet bør der desuden højst indhentes tre tilbud ved visse små indkøb, og det skal tillige være muligt at frasortere åbenlyst dårlige tilbud allerede på baggrund af det indledende tilbud, så det også her sikres, at tilbudsgivere ikke spilder deres tid.
- *Nemmere at demonstrere pålidelighed (opfølgning på Atea-sagen).* Det skal være nemt, gennemsigtigt og strømlinet at demonstrere pålidelighed. Derfor oprettes en fælles enhed for pålidelighedsvurderinger, så vurderingen af virksomhedernes pålidelighed, som udgangspunkt kun foretages én gang for alle offentlige ordregivere. Det reducerer den administrative byrde, der ellers kunne afholde private virksomheder fra at søge det offentlige marked. Samtidig ændres udbudsloven, så virksomheder, der fx begår svig, skal udelukkes fra det offentlige marked.
- *Krav om anvendelse af lærlinge.* Virksomhederne har brug for kvalificeret arbejdskraft nu og i fremtiden. Derfor skal vi strategisk anvende de offentlige indkøb til at understøtte lærlingepraktikpladser. Ordregivere skal fremadrettet anvende lærlingeklausuler i relevante offentlige kontrakter. Modellen kan medføre 115-165 flere udbud med lærlingeklausuler og dermed 345-395 flere lærlinge årligt. Initiativet medfører merudgifter, der finansieres i arbejdsmarkedspøret.

5.6. Ekspertgruppe for fremtidig erhvervsstøtte

I 2021 udgør den samlede statslige erhvervsstøtte omkring 42 mia. kr. Der findes over 200 forskellige erhvervsstøtteordninger, der giver virksomheder og organisationer en økonomisk fordel, som de ellers ikke ville have haft. Ordningerne er opstået gradvist over tid og varierer i forhold til blandt andet omfang, målgruppe og varighed.

Det er imidlertid langt fra sikkert, at alle 200 ordninger er tidssvarende og ville indgå, hvis erhvervsstøttesystemet skulle bygges op fra bunden i dag. Andre ordninger i den nuværende erhvervsstøtte egner sig ikke til dansk økonomi om 5-10 år.

Derfor nedsætter regeringen en ekspertgruppe, der skal gennemgå de nuværende erhvervsstøtteordninger, udarbejde principper for en fremtidig indretning af erhvervsstøttesystemet samt pege på veje til at frigive midler til andre prioriterede områder.

Som led i saneringen af erhvervsstøttesystemet får ekspertgruppen til opgave at pege på modeller for mulig sanering af erhvervsstøtten, der kan frigøre 1 mia. kr. årligt til at permanentgøre virksomhedernes forhøjede FoU-fradrag og yderligere mindst 2 mia. kr. årligt til investeringer i grøn omstilling og uddannelse fra 2023 og fremad.

Medlemmer af ekspertgruppen skal til sammen have særlig indsigt i og erfaring med samfundsøkonomi, erhvervslivets rammevilkår og erhvervsstøtte (skatte- og tilskudsområdet) for specifikke erhverv.

Ekspertgruppen skal afgive sine anbefalinger til regeringen medio 2022.

5.7. Økonomioversigt for *Stærke og innovative virksomheder*

Tabel 1 indeholder en oversigt over økonomien i tiltagene i *Stærke virksomheder og innovative virksomheder*.

Mio. kr. (2022-priser)	2022	2023	2024	2025	Varigt
Initiativer i alt	65	3.071	3.186	3.100	3.000
Finansiering i alt	65	3.071	3.186	3.100	3.100
1. Erhvervsstøtte til fremtiden					
Initiativer	-	2.000	2.000	2.000	2.000
Ramme til uddannelse og grøn omstilling ¹⁾	-	2.000	2.000	2.000	2.000
Finansiering	-	2.000	2.000	2.000	2.000
Besparelse på erhvervsstøtten ¹⁾	-	2.000	2.000	2.000	2.000
2. Styrket forskning og udvikling i virksomheder					
Initiativer	-	1.000	1.000	1.000	900
Forhøjet permanent FoU-fradrag på 130 pct ¹⁾	-	1.000	1.000	1.000	900
Partnerskab for Viden & Vækst	-	-	-	-	-
Finansiering	-	1.000	1.000	1.000	1.000
Besparelse på erhvervsstøtten ¹⁾	-	1.000	1.000	1.000	1.000
3. Flere investeringer, mere tid til kerneopgaven²⁾					
Initiativer	65	71	86	100	100
Etablering af Danmarks Investeringsfond					
- Særlig accelerationsindsats til vækstende danske virksomheder	9	18	30	50	70
- Vækst og automatisering i Produktionsdanmark					
o Øget kapacitet til små vækstkautioner	47	25	12	20	-
o Øget kapacitet til vækstlånordning	-	12	24	-	-
- Storskala demonstrationsanlæg	9	16	20	30	30
Finansiering	65	71	86	100	100
Decentralt erhvervsfremmesystem	8	-	-	-	-
Øget udbyttekrav til Danmarks Investeringsfond ³⁾	57	71	86	100	100
4. Lokale erhvervsfyrtårne skal bidrage til at fremtidssikre styrkepositioner					
Finansiering⁴⁾		1 mia. kr. i alt frem mod 2027⁴⁾			
Midler fra REACT-EU		500 mio. kr. frem mod 2023			
Midler fra EU's Regionalfond og Socialfond		400 mio. kr. frem mod 2027			
Midler fra EU's Fond til Retfærdig Omstilling		100 mio. kr. frem mod 2027			
5. Styrket samfundskontrakt via offentlige udbud⁵⁾					
	-	-	-	-	-

- 1) Tiltag er betinget af, at der besluttes konkret finansiering på baggrund af anbefalinger fra ekspertgruppen for fremtidig erhvervsstøtte.
- 2) Beregninger har vist, at virksomhedernes administrative omkostninger kan lettes med op til 3 mia. kr. med en øget brug af digitale løsninger. Udover de konkrete tiltag i regi af Danmark kan mere i vil regeringen følge op med nye digitale initiativer på baggrund af digitaliseringspartnerskabets anbefalinger mv.
- 3) Øget udbyttekrav på 100 mio. kr. årligt til EKF og Vækstfonden (frem over Danmarks Investeringsfond) indgår med lavere finansieringsbidrag i de første år, da finansieringsbidraget strukturelt indregnes som et centreret 7-årigt glidende gennemsnit i det enkelte år.
- 4) Der afsættes 1 mia. kr. i alt til etablering af 8 lokale erhvervsfyrtårne, hvoraf 500 mio. kr. finansieres via REACT-EU og anvendes frem mod 2023, mens 400 mio. kr. finansieres af EU's Regionalfond og Socialfond, og 100 mio. kr. finansieres af EU's Fond til Retfærdig Omstilling og anvendes frem mod 2027. De 500 mio. kr. fra REACT-EU blev afsat med *Aftale om stimuli og grøn genopretning af 6. december 2020*.
- 5) Udbudsreglerne skal gøres smidigere og mere effektive, hvilket vil gøre det lettere for virksomhederne at deltage i offentlige udbud. Samtidig skal der i højere grad tages samfundsansvarlige hensyn, når den offentlige sektor køber ind hos private virksomheder. Regeringen foreslår således også, at der indføres et lærlingekrav i relevante offentlige udbud, jf. *særsærligt faktaark vedr. Hurtigere i job og et stærkere arbejdsmarked*.