



**FINANSMINISTERIET**

**VÆKST, VELFÆRD OG FORNYELSE  
FINANSLOVFORSLAGET 2003**

**AUGUST 2002**

## **Vækst, velfærd og fornyelse Finanslovforslaget 2003, august 2002**

I tabeller kan afrunding medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Publikationen kan bestilles hos:

Schultz Information  
Herstedvang 12,  
2620 Albertslund  
Telefon 43 63 23 00  
Fax: 43 63 19 69  
E-mail: [schultz@schultz.dk](mailto:schultz@schultz.dk)  
Hjemmeside: [www.schultz.dk](http://www.schultz.dk)

eller afhentes hos:

Schultz Information  
Herstedvang 4  
2620 Albertslund

Henvendelse om publikationen kan i øvrigt ske til:

Finansministeriet  
Christiansborg Slotsplads 1  
1. kontor  
1218 København K  
Telefon 33 92 33 33

Omslag: b:graphic  
Foto: Getty Images  
Tryk: Schultz Grafisk  
Oplag: 4.000  
Pris: 30 kr. inkl. moms  
ISBN: 87-7856-523-5

Elektronisk publikation:  
ISBN: 87-7856-524-3

Publikationen kan hentes på Finansministeriets hjemmeside: [www.fm.dk](http://www.fm.dk)

## Finansministerens forord

Finanslovforslaget for 2003 følger i direkte forlængelse af regeringens hidtidige indsats for at ændre prioriteringen af de offentlige udgifter og sikre en mere effektiv anvendelse af hver eneste skattekrone.

Med 100-dages programmet og finansloven for 2002 fulgte regeringen op på valgløfterne og gjorde store dele af regeringsgrundlaget til virkelighed. Især sygehusbehandling, de ældre og børnefamilierne blev tilgodeset med øgede bevillinger.

Finanslovforslaget for 2003 udvider regeringens indsats med særligt fokus på investeringer, der kan sikre det danske samfunds langsigtede udvikling. Regeringen prioriterer på årets finanslovsforslag initiativer, der kan sikre bedre uddannelser på alle niveauer, og en styrket indsats for forskning og innovation, der kan bidrage til at bringe danske virksomheder og dansk økonomi helt i front. IT skal udbredes og anvendes i alle dele af samfundet, og der skal skabes en fremadrettet kulturpolitik.

Regeringen ønsker en omprioritering af boligindsatsen, som kan sikre flere lejeboliger, særligt til unge under uddannelse. Indsatsen for de svageste i vores samfund skal styrkes. Opgaven med at omprioritere fra administration og tilskud i staten til borgernær service i kommunerne fortsætter med årets forslag til finanslov for 2003. Og endelig lægges der op til en ændret prioritering af ulandsbistanden, som sætter øget fokus på miljø og god regeringsførelse i modtagerlandene.

Finansloven for 2002 introducerede skattestoppet og fjernede en lang række skattestigninger, som den tidligere regering havde planlagt. Forslaget til finanslov for



[Billede af Thor Pedersen]

#### 4 Vækst, velfærd og fornyelse Finanslovsforslaget 2003

2003 fastholder skattestoppet og bidrager til reduktion af gældstrykket og til en ansvarlig økonomisk politik. Nye initiativer finansieres gennem omprioriteringer – ikke ved skattestigninger eller nye skatter. Regeringens prioriteringer for udviklingen i Danmark fremlægges med finanslovsforslaget for 2003.

Regeringen lægger vægt på en åben dialog om disse prioriteringer og vil indbyde alle Folketingets partier til forhandlinger om finanslovsforslaget for 2003.

[Thor Pedersens underskrift]

## 1. Finanslovforslaget for 2003

Det går godt i Danmark, og der er tillid til dansk økonomi. Der er overskud på betalingsbalancen og de offentlige finanser. Ledigheden er lav, og der er udsigt til økonomisk vækst.

De gode tider skal udnyttes. Regeringsgrundlaget *Vækst, velfærd og fornyelse* opstiller klare mål for udviklingen af det danske samfund og dansk økonomi.

Regeringen gennemførte hurtigt et omfattende program for de første 100 dage. Der blev gennemført en markant omprioritering i forbindelse med finansloven for 2002. Sygehusene blev styrket, indsatsen for de ældre fik et tiltrængt løft, stigningen i skatter og afgifter blev stoppet, og der blev gennemført en konkurrenceevnepakke til gavn for virksomhederne og dansk økonomi.

Finanslovforslaget for 2003 tager næste skridt mod indfrielse af regeringsgrundlaget. Velfærden skal forbedres, der skal investeres i fremtiden og dermed ydes et bidrag til det langsigtede vækstpotentiale i Danmark, jf. regeringens vækststrategi *Vækst med Vilje*.

Finanslovforslaget for 2003 fortsætter linien fra finansloven for 2002. Regeringen prioriterer forbedringer af den borgernære service og investeringer i fremtiden. Vel at mærke uden at skatter og afgifter sættes i vejret.

Nye initiativer skal gennemføres inden for rammerne af en holdbar finanspolitik, hvor den offentlige gæld nedbringes. Det stiller krav om en klar prioritering af de offentlige udgifter. Når enderne skal mødes, er det ikke længere en løsning blot at sætte skatter og afgifter op. Viljen til styret vækst og undladelse af stigninger i skat-

### De første 100 dage

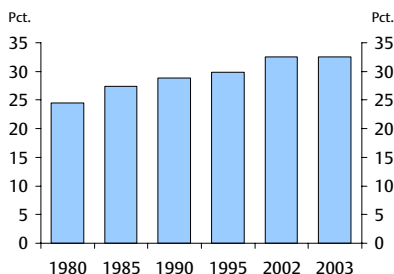
Penge til sygehuse	✓
Penge til ældre	✓
Penge til konkurrenceevne	✓
Penge til forskning	✓
Annullering af skattestigninger	✓
Skattestop	✓
Skattefrihed for arbejdsgiverbetalte sundhedsydelser	✓
Omkostningsdækning i skattesager	✓
Omlægning af særlig pensionsopsparing	✓
Frit valg – pengene følger patienten	✓
Frit valg på hjemmehjælpsområdet	✓
1-års fleksibel barselsorlov	✓
Frit valg af plejehjem/-bolig	✓
Moderniseret hjemme-PC ordning	✓
Skattefrihed for arbejdsgiverbetalte dataforbindelser	✓
Udlændingepakke	✓
Hårdere straffe for vold	✓
Regelforenkling	✓
Nedlæggelse af overflødige råd og navn	✓
... og mange flere....	
Se bl.a. <a href="http://www.stm.dk">www.stm.dk</a> og <a href="http://www.fm.dk">www.fm.dk</a>	

## 6 Vækst, velfærd og fornyelse Finanslovforslaget 2003

### Hovedprioriteter på FFL03

- Bedre uddannelser
- Kvalitet i forskning og innovation
- Udbredelse og anvendelse af IT
- En indsats for de svageste
- Flere boliger til unge under uddannelse
- Fremadrettet kulturpolitik
- Nyorientering af udviklingsbistanden, herunder miljø

### Indkomstskat i kommuner/amter



### Skattestopet betyder...

Borgere og virksomheder har sparet mere end 3 mia.kr. i skatter og afgifter siden regeringens tiltræden. Ingen skat eller afgift sættes op, og ejendomsværdiskatten er låst på 2002-niveauet. Regeringen vil desuden søge tilslutning til at sikre, at grundejerne ikke rammes uforholdsmæssigt i 2003 som følge af de meget betydelige stigninger i ejendomsvurderingerne.

ter og afgifter tvinger både regeringen og de ansvarlige i kommuner og amter til at vende hver krone og sikre, at pengene bruges der, hvor de gør mest gavn.

Regeringens prioriteter realiseres i kommuneaftalerne og finanslovene. Kommuneaftalerne og finanslovforslaget skal derfor ses i sammenhæng. Der vil i 2003 blive omprioriteret inden for de samlede udgifter. Regeringen igangsætter nye initiativer for i alt 5½ mia.kr. i stat, amter og kommuner.

Kommuneaftalen giver plads til en vækst på 3 mia.kr. som blandt andet skal gå til sygehusene, folkeskolen, de svage grupper mv. i kommuner og amter i 2003. Hertil kommer eventuelle uforbrugte midler fra puljen til sygehusene på 1½ mia.kr. fra finansloven for 2002. Af væksten til serviceforbedringerne i kommuner og amter er ½ mia.kr. finansieret gennem omprioriteringer og effektivisering i staten.

I 2003 vil regeringen især fokusere på uddannelser og forskning. Folkeskolen skal styrkes, der skal gennemføres en universitetsreform og en reform af forskningsområdet. IT skal udbredes og nyttiggøres i den enkelte hverdag og i kontakten med det offentlige. Kulturen skal have et løft. Vores fælles ansvar for de svageste skal udbygges.

På statens område omprioriteres for i alt 2½ mia.kr. til nye initiativer. Initiativerne målrettes primært fremadrettede initiativer inden for forskning, uddannelse, IT, kultur, ungdomsboliger og private udlejningsboliger samt indsatsen for de svageste. Derudover omprioriteres der inden for ulandsbistanden, hvor blandt andet miljø og god regeringsførelse gives øget prioritet.

Prioriteringen af den borgernære service i henholdsvis finanslovsforslaget og kommuneaftalerne medfører en forventning om, at der i 2003 vil blive yderligere 3.000 offentligt ansatte. Udviklingen i 2003 ligger således i forlængelse af udviklingen i 2002, hvor der skønnes en vækst på 6.000 offentligt ansatte.

Flere offentligt ansatte er en konsekvens af serviceforbedringer. Det er der afsat plads til inden for rammerne af regeringens langsigtede økonomiske strategi frem mod 2010, ligesom der er afsat plads til en vækst i det offentlige forbrug på 0,7 pct. i 2003. Det svarer til 2½ mia.kr.

Regeringens visioner for udvikling og modernisering fremgår af det fremlagte moderniseringsprogram, herunder reformprogrammet *Velfærd og valgfrihed*.

Udbredelse af borgernes frie valg skal medvirke til at styrke de bedste institutioner og tilskynde de mindre gode til at lære af de bedste. Dermed kan der skabes mere tilfredshed for de samme penge. Regeringen ser borgernes aktive anvendelse af det frie valg som et centralt redskab for udviklingen af en lydhør og effektiv offentlig sektor.

Afbureaukratisering skal frigøre ressourcer til velfærd. Der kan fås mere service for de samme penge, hvis centrale regler og direktiver blødes op. Regeringen har påbegyndt en sanering af råd og nævn og vil gennemføre en omfattende regelforenkling i den offentlige sektor. Samtidig skal den digitale forvaltning udbredes, så dagligdagen bliver lettere for borgere og virksomheder, og forvaltningen effektiviseres.

Regeringen anser det som sin pligt at sikre, at hver en skattekrone udnyttes effektivt og anvendes bedst muligt.

### Nye initiativer og finansiering i 2003

Finansiering	Mia.kr.
Samlet vækst i offentligt forbrug (0,7 pct.) <sup>1)</sup>	2½
Effektivisering og omprioritering i staten	3,0
<b>Finansiering i alt</b>	<b>5½</b>
<b>Nye initiativer</b>	
<i>Vækst i kommuner og amter</i>	3,0
Amterne (sygehuse mv.)	1,6
Kommunerne (folkeskole mv.)	1,4
<i>Nye initiativer i staten</i>	2½
• Bedre uddannelser	
• Forskning og innovation	
• Udbredelse og anvendelse af IT	
• En indsats for de svageste	
• Flere boliger til unge under uddannelse	
• Fremadrettet kulturpolitik	
• Nyorientering af udviklingsbistanden	
• Øvrige initiativer	
<b>Nye initiativer i alt</b>	<b>5½</b>

1) I regeringens langsigtede økonomiske strategi frem mod 2010 er der inden for den samlede vækst i samfundsøkonomien skabt råderum til en realvækst i det offentlige forbrug på 1,0 pct. i gennemsnit om året fra 2002 til 2005 og på ½ pct. i gennemsnit om året fra 2006 til 2010. Realvæksten i det offentlige forbrug skønnes at udgøre 1,3 pct. i 2002 og 0,7 pct. i 2003, dvs. i gennemsnit 1,0 pct. om året i 2002 og 2003 som forudsat. Realvæksten på 0,7 pct. i 2003 svarer til 2½ mia.kr.

## 2. Regeringens hovedprioriteter

Finanslovforslaget for 2003 danner den økonomiske ramme for regeringens politik på en række vigtige områder i 2003 og budgetoverslagsårene 2004-2006. Her skal sikres muligheder for at igangsætte de mange reformer og omprioriteringer, som fremgår af regeringsgrundlaget, og som skal forhandles med Folketingets partier.

Regeringens hovedprioriteter på finanslovforslaget for 2003 er:

- Bedre Uddannelser
- Kvalitet i forskning og innovation
- Udbredelse og anvendelse af IT
- En indsats for de svageste
- Flere boliger til unge under uddannelse
- En fremadrettet kulturpolitik
- Nyorientering af ulandsbistanden, herunder miljø

Udover de 7 hovedprioriteter vil regeringen prioritere en række områder som f.eks. iværksættere, private udlejningsboliger, miljø, hårdere straffe for vold, grænsehandel, investeringer mv.

De nye initiativer i kommuneaftalerne og på finanslovforslaget for 2003 finansieres dels af væsentlige omprioriteringer på årets finanslovsforslag, dels af det råderum som skabes af en begrænset vækst i det offentlige forbrug på 0,7 pct. Denne vækst ligger inden for rammerne af regeringens mellemfristede mål for den økonomiske politik frem mod 2010.



Blandt de væsentligste omprioriteringer på årets finanslovforslag er:

- Tilskud til erhvervslivet omlægges og målrettes. I stedet prioriteres en styrket indsats for forskning og innovation samt iværksættere.
- Overkompensation til erhvervslivet for betalte CO<sub>2</sub>-afgifter afvikles. Også disse midler målrettes primært til øget forskning og innovation.
- Deltagerbetalingen på VUC forhøjes, og Statens voksenuddannelsesstøtte målrettes. Midlerne anvendes blandt andet til mere IT i folkeskolen.
- Der flyttes midler fra blandt andet byfornyelse til nybyggeri af boliger for unge under uddannelse og øget privat udlejningsbyggeri.
- Der sker en række omprioriteringer inden for uddannelsesområdet, som flytter fokus i retning af styrket indhold. Der tilføres desuden midler til tværgående uddannelsesinitiativer.
- Der vil ske en nyorientering af midlerne til udviklingsbistanden med øget fokus på miljø og god regeeringsførelse.
- Der frigøres desuden midler som følge af blandt andet færre flygtninge og som led i indsatsen for *Flere i arbejde*. De frigjorte midler går til at finansiere en række initiativer, herunder indsatsen for de svageste.

Dertil kommer finansiering som følge af generelle effektiviseringskrav og omprioriteringer inden for ministerområder.

## 10 Vækst, velfærd og fornyelse

### Finanslovsforslaget 2003

#### Reserve til Bedre Uddannelser

Mia.kr.	2003	2004	2005	2006
I alt	0,4	0,8	1,3	1,7

Reserven er indbudgetteret på henholdsvis Undervisningsministeriets, Videnskabsministeriets og Kulturministeriets område og finansierer nye initiativer og generelle forbedringer.

#### Det danske uddannelsessystem

Danmark har nogle af verdens højeste uddannelsesudgifter ift. BNP. Kvaliteten i uddannelsessystemet skal løftes gennem en bedre og mere målrettet udnyttelse af ressourcerne på uddannelsesområdet.

#### Bedre Uddannelser

- Reform af gymnasier
- Fornyelse af merkantile erhvervsuddannelser
- Faglig opgradering af mellemlange videregående uddannelser
- Nye tilbud om videreuddannelse for voksne
- Reform af universitetsuddannelserne
- Øget erhvervsorientering for kulturuddannelser
- Fokus på naturvidenskab, uddannelsesvejledning, IT, iværksætterkultur mv.

#### Initiativer i folkeskolen

- Indsats for at gøre børn parate til folkeskolen
- Flere timer i dansk og matematik
- Tidligere start på fremmedsprog
- Styrkelse af naturfag og historie

#### Bedre Uddannelser

Regeringen vil styrke uddannelsessystemet på alle niveauer. På finanslovsforslaget er afsat midler til forbedringer af ungdomsuddannelserne, de videregående uddannelser og voksen- og efteruddannelserne. Regeringen har fremlagt en handlingsplan om Bedre Uddannelser som oplæg til forhandlingerne.

Handlingsplanen indeholder blandt andet forslag om øget faglighed, fagligt solide og profilerede uddannelser, øget fleksibilitet, styrkelse af innovation og iværksætterkultur, styrkelse af det frie valg, øget fokus på de kompetencer de færdiguddannede kommer ud med, samt oplæg til reformer af uddannelserne på alle niveauer.

Bedre uddannelser skal sikres blandt andet gennem omprioriteringer og effektiviseringer inden for det statslige uddannelsesområde.

Regeringen har valgt at reservere en stigende del af uddannelsesmidlerne til omprioritering. Dermed sikres et råderum til nye initiativer, der forbedrer kvaliteten i uddannelserne. Uddannelsesinstitutionerne modtager under ét de samme penge som hidtil forudsat, men med et stærkere fokus på udviklingen af uddannelserne.

Udover denne omprioritering er der på finanslovsforslaget for 2003 afsat en ny særlig reserve til tværgående uddannelsesinitiativer på 215 mio.kr. årligt i 2003-06.

#### Folkeskolen

Regeringen vil styrke fagligheden i folkeskolen, som er grundstenen i det danske uddannelsessystem. I folkeskolen er et højt indlæringsniveau afgørende for Danmarks fremtid som videnssamfund. Fremtidens folkeskole skal være faglig, fleksibel og fremadrettet.

## Vækst, velfærd og fornyelse 11

### Finanslovforslaget 2003

Elevernes færdigheder i dansk og matematik skal styrkes gennem flere timer på 1.-3. klassetrin, undervisningen i fremmedsprog påbegyndes tidligere, og undervisning i historie og naturfag styrkes. Samtidig indføres den fasedelte skole med forbedrede muligheder for at tilpasse undervisningen til det enkelte barns forudsætninger.

Ressourcerne til den styrkede faglighed skal blandt andet findes gennem øget effektivitet og regelforenkling i folkeskolen. Det skal være lettere at lave holddannelser på tværs af klasser og klassetrin, fælles skoleledelse, ”rullende skolestart” osv.

Regeringen vil udarbejde en strategi for bedre integration af IT i undervisningen i folkeskolen. Der er afsat ca. ½ mia.kr. til formålet i perioden 2003-2006.

Regeringen foreslår, at udbredelsen af IT i folkeskolen finansieres med omprioriteringer på uddannelsesområdet. F.eks. målrettes voksenuddannelsesstøtten mod formel kompetencegivende uddannelse, ligesom amternes muligheder for fastsættelse af egenbetaling for deltagelse i VUC-kurser øges.

### Universitetsreform

Regeringen vil i folketingssamlingen 2002/03 fremsætte lovforslag til en ny universitetsreform i forlængelse af de igangværende forhandlinger.

Reformens hovedsigte er at give universiteterne øgede frihedsgrader, som skal modsvares af større ansvar, herunder for eksempel indførelse af fleksible ejerformer. Ledelsen på universiteterne skal styrkes markant, og statens styring af universiteterne skal bestå i mere enkle og fleksible rammer, hvor universiteterne forpligtiger sig til at sikre de målsætninger, som er væsentlige for både dem

### Styrket fleksibilitet i folkeskolen

- Holddannelse på tværs af klassetrin
- Fælles skoleledelse
- Rullende skolestart
- Mere fleksibel personaleudnyttelse
- Mere fleksible skoledistrikter
- Andre uddannede kan indgå i skolens arbejde

### Renovering af folkeskoler

For at skabe de rigtige fysiske rammer i folkeskolen afsættes i 2003 en lånepulje. Kommunerne kan låne 40 pct. af anlægsudgifter til forbedringer af folkeskolerne.

### Universitetsreform

Regeringen vil forhandle universitetsreform med Folketingets partier med udgangspunkt i følgende temaer:

- Styringsreform
- Ledelsesreform
- Institutionsreform
- Uddannelsesreform

### Bevillinger til forskning mv. 2003-05

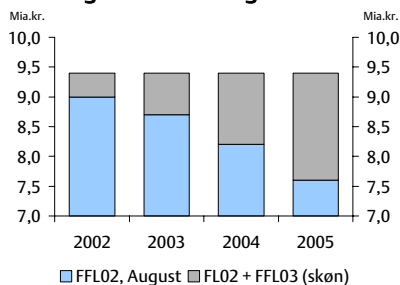
Mio.kr.	2003	2004	2005	I alt
FL02	9.000	8.400	7.500	
UMTS	138	473	593	1.204
Reserve	250	500	1.270	2.020
FFL03 <sup>1)</sup>	9.400	9.400	9.400	

1) Jf. *Budgetoversigt 3*, august 2002

## 12 Vækst, velfærd og fornyelse

### Finanslovsforslaget 2003

#### Bevillinger til forskning mv. 2002-05



Anm.: Se *Budgetoversigt 3*, august 2002

#### UMTS-udmøntning fra 2002

Partierne bag forliget om salg af mobiltelefonlicenser blev i marts 2002 enige om fordelingen af i alt 0,9 mia.kr. af proventet fordelt over fire år, hvor ½ mia.kr. vedrører perioden 2003-2005. De 0,9 mia.kr. anvendes til:

- Frie forskningsmidler
- Særlig indsats inden for naturvidenskab og teknik
- Jysk-fynsk IT-satsning
- Digital forvaltning
- IT-forskning
- Yngre forskere
- Digitalisering af kulturarven

Regeringen vil ifm. FFL03 forhandle om yderligere 1,2 mia.kr. af UMTS-proventet for perioden 2003-2005.

selv og samfundet. Universitetsreformen medfører merudgifter, som foreslås finansieret af reserveerne til uddannelsesinitiativer.

Reformen af universiteterne skal udover at styrke kvalitet, kompetenceprofiler og faglighed i uddannelserne sikre bedre rammer for de kommende års prioritering af forskningen.

#### Forskning og innovation bedre end tilskud

Regeringen vil styrke både den private og den offentlige indsats inden for forskning og innovation, herunder sikre at ny viden også anvendes i erhvervslivet.

Regeringen har derfor afsat nye bevillinger til fremtidsrettet forskning og innovation for i alt ca. 3/4 mia.kr. i perioden 2003-2005 på finanslovsforslaget for 2003. Tilførslen af midler til forskningsområdet genopretter indsatsen på forskningsområdet i budgetoverslagsårene, dvs. årene 2004-2005. Bevillingerne fastholdes på niveau med 2002, hvor staten anvendte ca. 9,4 mia.kr. til forskning og udvikling.

Også erhvervslivet har mere gavn af forskning og innovation end af direkte tilskud. Regeringen foreslår derfor, at forskningsmidlerne skaffes ved at nedlægge en række erhvervstilskudsordninger på blandt andet Videnskabsministeriets, Fødevareministeriets og Økonomi- og Erhvervsministeriets områder, samt ved en afskaffelse af overkompensationen af CO<sub>2</sub>.

De nye penge skal blandt andet sikre kontinuitet i forsknings- og innovationsbevillingerne blandt andet som følge af, at bevillingerne til en række midlertidige programmer mv., som blev igangsat i løbet af 1990'erne, udløber i disse år.

## Vækst, velfærd og fornyelse 13

### Finanslovforslaget 2003

Samtidig vil regeringen fremlægge forslag til en forskningsreform, som gennem bedre strukturer og mere åben konkurrence om midlerne skal medvirke til at optimere de samfunds- og erhvervsmæssige resultater af forskningen.

Når de bedre strukturer er på plads, vil regeringen arbejde for at skaffe et råderum til at løfte de samlede offentlige midler til forskning og innovation yderligere, jf. også signalet i Det Europæiske Råds erklæring herom på topmødet i Barcelona.

Regeringen vil forhandle med Folketingets partier om prioriteringen af midlerne på forskningsområdet, herunder med forligskredsen bag UMTS-forliget.

Regeringen vil gennemføre en omlægning af sektorforskningsområdet med udgangspunkt i den gennemgang, som Danmarks Forskningsråd offentliggjorde i maj 2002. Hen over efteråret 2002 vil regeringen således formulere en ny samlet politik for sektorforskningen, tage skridt til at gennemføre strukturændringer på området samt pege på forskellige måder at overflytte midler fra sektorforskningen til den frie forskning.

Det er regeringens mål, at der skal skabes langt bedre rammer for samarbejde mellem forskning og erhvervsliv. Langt flere unge skal have tilbud om forløb, hvor der er mulighed for alternative karrierer gennem forskning og uddannelse på højt niveau. Flere unge skal gå forskervejen, og det sker bedst i et tæt og udfordrende samarbejde med moderne virksomheder.

Videndeling skal styrkes, så nye resultater hurtigere kan finde praktisk anvendelse. Flere højt uddannede unge

#### Afvikling af erhvervsstøtteordninger

Mio.kr.	2003
Økonomi- og Erhvervsministeriet	49
Fødevareministeriet	87
Afskaffelse af overkompensation vedr. CO <sub>2</sub>	410
Øvrige	57
<b>I alt</b>	<b>603</b>

#### Moderniseret hjemme-PC ordning

Der er indført en moderniseret hjemme-PC ordning og skattefrihed for arbejdsgiverbetalt datakommunikation til at fremme anvendelsen af IT og øge fleksibiliteten på arbejdsmarkedet.

## 14 Vækst, velfærd og fornyelse

### Finanslovsforslaget 2003

#### Iværksættere

Der er på finanslovsforslaget afsat en reserve på i alt 200 mio.kr. i perioden 2003-2006 som opfølgning på regeringens kommende iværksætterhandlingsplan. Handlingsplanen vil bl.a. fokusere på:

- Den danske iværksætterkultur
- Iværksætternes adgang til finansiering
- Rådgivningsindsatsen målrettet iværksætterne
- Udnyttelse af offentlig forskning til flere iværksættere

#### IT-forskerpark

Ørestaden skal være et vækstcenter på IT-området, bl.a. ved at skabe en ny forskerpark i området, hvor forskere og iværksættere kan udvikle og realisere nye ideer. Regeringen ønsker desuden at bidrage aktivt til, at det spændende samarbejde *Crossroads Copenhagen* mellem virksomheder og offentlige institutioner i Ørestad bliver en succes.

skal tilskyndes til at starte egne videnstunge virksomheder.

Det er regeringens mål, at Danmark i år 2010 ligger i den europæiske elite på iværksætterområdet. Målet er, at flere vælger at starte deres egen virksomhed, og at flere overlever de første svære år og hurtigere kommer ind i et vækstforløb. Regeringen fremlægger derfor en handlingsplan for flere iværksættere i november 2002.

#### Udbredelse og anvendelse af IT

Globaliseringen og internationaliseringen betyder, at højteknologi hele tiden bliver vigtigere, når Danmark skal konkurrere med udlandet. Det samfund, der er bedst til at bruge ny teknologi, vil klare sig bedst.

Regeringens IT-politik er derfor fokuseret på tre hovedområder. Den skal bidrage til at:

- Skabe vækst i dansk erhvervsliv
- Reformere den offentlige sektor
- Kvalificere danskerne til fremtidens videnssamfund

Mange borgere og virksomheders kontakt til det offentlige kan fremover ske pr. computer, så der bliver bedre tid til kerneopgaverne og til at betjene dem, der har behov for hjælp. Derved udnyttes skatteborgernes penge bedre, borgerne skal ikke være afhængige af korte åbningstider hos offentlige myndigheder, og det bliver nemmere at finde information, når det passer borgeren.

Hvor borgerne i dag står i kø hos det offentlige, skal der fremover gives nemme IT-tilbud til alle, som kombinerer tryghed og sikkerhed. Samme ubureaukratiske principper skal gælde for virksomhederne, der i dag døjer med administrativt bøvl.

Der er på finanslovforslaget afsat samlet godt 100 mio.kr. over 4 år til projekter, der fremmer digitalisering i staten.

Regeringen har iværksat en række initiativer, der skal støtte virksomhederne i omstillingen til nye digitale forretningsprocesser. Regeringen har ligeledes besluttet at etablere en Erhvervsportal med henblik på at give virksomhederne en samlet indgang til de offentlige myndigheder.

Regeringen vil prioritere IT-sikkerhed højt og sikre en større udbredelse af IT-sikkerhedsløsninger. Der er afsat midler til at fremme udviklingen af en digital signatur, som kan anvendes af både stat, kommuner og amter, og som skal gøre det muligt for borgerne og virksomhederne at kommunikere digitalt og sikkert med de offentlige myndigheder. Den digitale signatur forventes tilgængelig primo 2003.

Regeringen vil som opfølgning på sin IT-handlingsplan og inden for rammerne af UMTS-reserverne afsætte midler til nye IT-initiativer.

Det er også regeringens ambition, at endnu flere unge rustes med stærke IT-færdigheder og viden inden for andre nye teknologier, der giver udfordringer og gode muligheder for succes på arbejdsmarkedet.

### **En indsats for de svageste**

Et samfund som det danske skal blandt andet måles på, hvordan vi behandler de svageste. Regeringen prioriterer indsatsen overfor de svageste højt.

Der findes i Danmark en gruppe mennesker, der ikke har fundet sig til rette i samfundet. De lever et liv på

### **Erhvervsportal**

Erhvervsportalen skal fra primo 2003 give virksomhederne bedre overblik over krav og tilbud fra det offentlige og mulighed for at klare mellemværender med flere myndigheder på én gang direkte over nettet. Der blev med FL02 afsat i alt 80 mio.kr. til udvikling af nye internettjenester, der letter erhvervslivets administrative byrder. Alle de nye tjenester skal tilbydes portalens brugere. Der er med FFL03 afsat i alt yderligere 15 mio.kr. til drift af portalen over de kommende fire år. Formålet med portalen er at lette erhvervslivets administrative byrder.

### **Digital signatur**

En digital signatur giver mulighed for, at borgerne og virksomhederne kan kommunikere elektronisk med det offentlige på en forsvarlig måde.

### **Social- og sundhedsområdet**

Regeringen har sammen med Dansk Folkeparti udmøntet en pulje på 150 mio.kr. i 2002 til forbedringer på social- og sundhedsområdet.

- Influenzavaccination for ældre
- Efterlevelseshjælp
- Forebyggelse af astma hos børn
- Register for knoglemarvsdonorer
- Udvidelse af ledsageordningen
- Hjælp til sklerosepatienter

Flere initiativer fortsætter i 2003.

## 16 Vækst, velfærd og fornyelse

### Finanslovforslaget 2003

kanten eller helt ved siden af. Det er et fælles ansvar at sørge for de svageste grupper i samfundet. Stofmisbrugerne, de prostituerede, de hjemløse, alkoholikerne og de svageste sindslidende – mennesker der lever på skygesiden af samfundet.

På finanslovforslaget indbudgetteres satspuljen, som i 2003 er på ca. 600 mio.kr. i alt. Samlet rummer satspuljen mere end 2 mia.kr. i hele perioden 2003-2006, som blandt andet kan gå til at forbedre forholdene for de svage grupper.

#### Fælles ansvar for de svageste

- Satspulje
- Psykiatriaftale
- Behandlingsgaranti for narkomaner
- Ekstra 50 mio.kr. årligt til udmøntning af handlingsprogrammet om det fælles ansvar

Regeringen vil søge tilslutning til, at psykiatriaftalen forlænges for en ny tre-årig periode. Psykiatriaftalen bør blandt andet målrettes børne- og ungdomspsykiatrien. Regeringen vil søge tilslutning til at afsætte midler fra satspuljen til indførelse af en behandlingsgaranti for motiverede stofmisbrugere. Behandlingsgarantien vil være et væsentligt skridt i retning af at forbedre indsatsen for denne gruppe.

Derudover vil regeringen afsætte årligt 150 mio.kr. inden for satspuljen til initiativer, der forbedrer vilkårene for de svage grupper, herunder hjemløse.

Endelig afsætter regeringen udover satspuljemidlerne ekstra 50 mio.kr. årligt i 2003-2006 til udmøntning af handlingsprogrammet om det fælles ansvar.

#### Flere boliger til unge under uddannelse

Boligområdet er i dag præget af manglende mobilitet og manglende udbud. Igen i år vil vi opleve unge, der skal starte på en uddannelse, stå uden bolig. Regeringen har derfor valgt at omprioritere de offentlige midler inden for boligområdet.

#### Ungdomsboliger

Der afsættes i alt 1 mia.kr. til boliger til unge under uddannelse i 2003-2007. Ungdomsboligerne skal primært opføres i de store uddannelsesbyer.



Omprioriteringen betyder, at de offentlige midler i mindre grad skal gives til personer, der allerede har en bolig eller til boligformer, der i forvejen er attraktive. Midlerne går til flere boliger, primært til unge under uddannelse.

Regeringen vil derfor omprioritere midler fra byfornyelsen til initiativer, der skaffer flere boliger til unge under uddannelse. Regeringen vil nytænke boligpolitikken, så flere bygherrer vil være interesseret i at bygge ungdomsboliger og byde på opgaven. Det kan f.eks. være fonde, private investorer, selvejende institutioner mv. Der er brug for alle hænder til at skaffe boliger til uddannelsessøgende.

Regeringens nye initiativ ventes at medføre 3.500-4.000 nye boliger til unge under uddannelse. Sammen med de forventede 500 almene ungdomsboliger pr. år, det vil sige i alt ca. 2500 almene ungdomsboliger over de kommende 5 år, vil der i de kommende år blive givet tilsagn om godt 6.000 boliger.

### **Privat udlejningsbyggeri**

Der skal gives bedre muligheder for byggeri af private udlejningsboliger. Siden begyndelsen af 1990'erne har det private udlejningsbyggeri været yderst begrænset med undtagelse af luksusbyggeri. For at få gang i byggeriet er det nødvendigt at skabe økonomisk tilskyndelse for pensionsinstitutter og andre private investorer til at igangsætte byggeri af private udlejningsboliger.

Der er på finanslovforslaget afsat midler til privat udlejningsbyggeri, som finansieres gennem yderligere omprioriteringer inden for boligområdet.

### **Privat boligbyggeri**

Regeringen vil iværksætte nye initiativer for at fremme det private udlejningsbyggeri:

- Økonomiske incitamenter til pensionsinstitutter og private investorer til at opføre privat udlejningsbyggeri
- Mulighed for at pensionsinstitutterne kan frasælge en andel af nyopførte lejligheder til ejerlejligheder mod, at den resterende andel skal udlejes i mindst 20 år
- Mulighed for at tage markedsleje for nyindrettede taglejligheder i uudnyttede tagetager

## 18 Vækst, velfærd og fornyelse Finanslovforslaget 2003

Initiativerne vil øge boligudbuddet og skabe større ligevægt mellem de forskellige boligformer. Det vil øge mobiliteten blandt beboerne.

Initiativerne til fremme af ungdomsboliger og privat udlejningsbyggeri indgår som en del af regeringens samlede boligpolitiske oplæg, der skal forbedre balancen på det samlede boligmarked.

### Hovedpunkter i medieaftalen

- Privatisering af TV2/Danmark
- Udlægning af 21 pct. af DR's produktion til uafhængige producenter
- Fastfrysning af licensen
- Brud på DR's monopol på landsdækkende radio
- Styrkelse af kommercielt lokal-tv og opretholdelse af støtten til græsrods-tv
- Ansvarsfuld liberalisering af reklamereglerne.
- Digitalisering af TV-sendenet

### Oplæg til filmaftale

Dansk film har haft stor succes de senere år og har høstet stor international anerkendelse til gavn for Danmarks kulturelle image. Det gælder f.eks. film som "Dancer in the Dark", "Festen" og "Italiensk for begyndere". Filmområdet er samtidig et eksempel på, hvordan et effektivt samspil mellem offentlige og private midler kan være til gavn for begge parter. Regeringen vil gerne bidrage til, at denne udvikling fortsætter, og afsætter i alt 100 mio.kr. ekstra til filmområdet i perioden 2003-2006.

### En fremadrettet kulturpolitik

Kulturområdet styrkes i 2003 gennem initiativer, der gavner talentudviklingen i den skabende kunst, filmområdet, forskning på de kulturbærende institutioner, uddannelsesområdet og medieområdet.

Regeringen ønsker at forbedre vilkårene for den skabende kunst. Derfor afsættes der i perioden 2003 til 2005 40 mio.kr. årligt til nye initiativer, der skal sikre øget kunstnerisk aktivitet og udvikling af talenter fortrinsvis inden for litteratur og musik samt på tværs af de traditionelle kunstneriske udtryksformer.

Der afsættes i alt 100 mio.kr. i 2003-2006 til dansk film for at konsolidere og videreudvikle dansk films succes både med hensyn til produktion og langsigtet talentudvikling. Regeringen vil indkalde Folketingets partier til forhandlinger om en politisk aftale på filmområdet.

Regeringen har indgået en ny medieaftale, der sikrer danskerne konkurrencedygtige radio- og tv-stationer, som kan levere programmer og tjenester af høj kvalitet. Med medieaftalen skabes den rette balance mellem behovet for at styrke public service og dermed dansk sprog og kultur på den ene side og på den anden side behovet for at skabe de bedst mulige betingelser for en robust privat, kommerciel mediesektor, der kan møde de ud-

fordringer, der skabes af den teknologiske udvikling og den stigende globalisering af mediemarkedet.

### Dansk bidrag til global udvikling og miljø

Danmark vil også i 2003 være i det absolutte førerfelt, når det gælder bistand til udviklingslandene. Hver dansker betaler ca. 2.500 kr. om året til ulandsbistand. Bistanden skal være effektiv. Det er en pligt at sikre, at pengene går til de rigtige formål. Succeskriteriet for indsatsen må ikke være opfyldelse af udgiftsmål. Bevillingsniveauet i 2002 fastholdes i 2003.

Som et led i nyorienteringen af Danmarks samlede bistand, vil der ske en styrkelse af blandt andet miljøprofilen i bistanden i de kommende år. Samtidig fastholdes den stærke fokus på sundhed, uddannelser og kvinder i udviklingsbistanden. Udenrigsministeriet vil endvidere fremover i højere grad systematisk fastlægge konkrete og målbare resultatmål for udviklingsbistanden. Endvidere sker der en styrkelse af Danmarks indsats på Balkan.

#### Øststøtte

Samtidig fortsætter Danmark de sidste 1½ år frem til EU-udvidelsen med at give betydelig støtte til de Central- og Østeuropæiske lande. Den danske støtte vil blive justeret i lyset af, at de nye medlemslande vil modtage øget støtte direkte fra EU. Det gælder blandt andet på miljøområdet, som fortsat udgør hovedindsatsområdet for Danmark.

Det er afgørende, at Danmarks miljøindsats koncentrerer dér, hvor effekten af investeringerne er størst.

Det betyder blandt andet, at Danmark med fordel kan yde en miljøindsats i udviklingslandene og Østeuropa, hvor forureningsbekæmpelsen typisk er mindre udviklet

### ”Good governance” i bistandspolitik

Danmark lægger vægt på, at modtagerlandene respekterer grundlæggende krav om god regeringsførelse, overholdelse af menneskerettigheder og demokrati, som er en forudsætning for at ulandsbistanden giver resultater. Åbenhed, retssikkerhed og borgernes frie udfoldelsesmuligheder går hånd i hånd med økonomisk udvikling. Regeringen viderefører omlægningen af udviklingsbistanden, bl.a. med øget vægt på god regeringsførelse, idet det erkendes, at der ikke kan stilles absolutte krav til de fattige lande, og at det ofte vil tage tid at opnå afgørende forbedringer på disse områder.

### Nyorientering af udviklingsbistand

- Miljø
- God regeringsførelse og demokratisering
- Nærområder
- Erhvervsudvikling
- Handel

### Danmarks kontinentalsokkel

Rettigheder og jurisdiktion over kontinentalsoklen omfatter de levende ressourcer, der er hjemmehørende på selve havbunden, samt ikke-levende ressourcer på og under havbunden. Der er afsat ca. 150 mio.kr. over 10 år til undersøgelser, som kan danne baggrund for krav om udvidelse af kontinentalsoklen. Muligheden er relevant for 5 havområder ved Færøerne og Grønland (Færø Rockall-Hatton Plateauet og nordøst for Færøerne, syd for Grønland, nordøst mod Jan Mayen/Svalbard og i Det Arktiske Ocean).

### Reduktion af CO<sub>2</sub>

Danmark skal som led i Kyoto-aftalen reducere CO<sub>2</sub> udledningen. Vi har længe gjort meget, og udledningen er reduceret betydeligt. Yderligere nedbringelse har relativt store omkostninger. Der er afsat en reserve på 130 mio.kr. til såkaldt joint implementation i samarbejde med lande, hvor der med færre penge kan ske væsentlige reduktioner. Danmarks nationale og internationale miljøindsats skal ses i sammenhæng og koncentreres der, hvor effekten af investeringerne er størst.

end i de rige lande. Regeringen har øremærket en reserve på 130 mio.kr. til såkaldt joint implementation i Central- og Østeuropa.

### *FN's havretskonvention*

Danmark forventer at tiltræde FN's havretskonvention i løbet af 2003 efter drøftelser med Færøernes og Grønlands hjemmestyrer. Ifølge FN's havretskonvention kan kyststater kræve en kontinentalsokkel, der strækker sig ud over 200 sømil og indtil 350 sømil fra basislinierne og i visse situationer mere.

Konventionens muligheder for at opnå krav på en udvidelse af kontinentalsoklen kan være relevante for to havområder ved Færøerne og tre havområder ved Grønland, mens muligheden ikke er relevant for det øvrige Danmark.

Til denne opgave vil regeringen derfor afsætte ca. 150 mio.kr. over 10 år til undersøgelser, som kan danne baggrund for kravene.

### Miljø

Regeringen vil i dialog med borgerne sikre en rig og mangfoldig natur. Regeringen har fremlagt en samlet politik, "Danmarks natur – Ansvar for at beskytte den og glæden ved at benytte den".

Regeringen vil gå foran med at udvikle et bredt spekter af faciliteter og aktiviteter for børn og unge på statens arealer. Regeringen ønsker desuden mere natur omkring byerne, og regeringen vil derfor forstærke indsatsen for den bynære skovrejsning.

Regeringen fremlægger ved årsskiftet en handlingsplan for biologisk mangfoldighed, som bliver den overordne-

de ramme for den fremtidige indsats for naturbeskyttelsen.

Regeringen vil næste år forhandle om Vandmiljøplan III, der skal afløse den tidligere vandmiljøplan, som udløber med udgangen af 2003.

På finanslovsforslaget for 2003 er der i 2004-2006 teknisk indarbejdet bevillinger som følge af vandmiljøplan II svarende til ca. 900 mio.kr.

Regeringen har præsenteret en national strategi for bæredygtig udvikling. Strategien viser, hvordan Danmark yder sit bidrag til at fremme en global og national bæredygtig udvikling, der tager hensyn til fremtidige generationer og beskytter naturen.

Dette følger regeringens strategi ved verdensstopmødet om bæredygtig udvikling i Johannesburg i Sydafrika.

Regeringen forbereder desuden en redegørelse om grøn markedsøkonomi. Fokus for redegørelsen er at sikre mest miljø for pengene. Det skal i højere grad være markedet, der sikrer både økonomisk vækst og et godt miljø. I den forbindelse undersøges blandt andet mulighederne for, at virksomhederne i højere grad kan bruge deres miljøindsats som konkurrenceparameter på markedet.

Danmark yder samtidig væsentlige bidrag til forbedret miljø som et led i den internationale bistand. Samlet udgør den danske miljøbistand til ulandene i 2003 ca. to mia. kr. Dertil kommer miljøinitiativerne i den danske øststøtte. Fremover skal en større andel af ulandsbistanden målrettes miljøforbedringer, herunder forbedring af vandressourcerne i det sydlige Afrika.

### Strategi for bæredygtighed

- Sammenhængen mellem vækst og miljøpåvirkning skal afkobles
- Et sikkert og sundt miljø for alle
- Høj biologisk mangfoldighed
- Ressourcerne skal udnyttes bedre
- Yde en aktiv international indsats
- Miljøhensyn skal indgå i alle sektorer
- Markedet skal understøtte bæredygtig udvikling
- Bæredygtig udvikling er et fælles ansvar, og vi skal måle vores fremskridt

### Afvikling af Risøs nukleare anlæg

Regeringen prioriterer højt, at afviklingen af Risøs nukleare anlæg foregår på en fuldt miljø- og sikkerhedsmæssigt forsvarlig måde. Til efteråret fremlægger regeringen et forslag til folketingsbeslutning om den nærmere tilrettelæggelse af afviklingsopgaven. Der er reserveret i alt knap ½ mia.kr. over de næste år til projektet.

### Hårdere straf for vold

Regeringens lovforslag om strafs-kærpelse er vedtaget. Lovændringerne skærper strafferammerne for bl.a.:

- Voldtægt
- Vold (simpel, grov og farlig)
- Uagtsomt manddrab
- Menneskesmugling
- Menneskehandel
- Biltyveri

På finanslovforslaget for 2003 er der sat ekstra midler af til Kriminalforsorgen.

### Investeringer i infrastruktur

Det er besluttet med forligspartierne, at der anlægges en motorvej mellem Herning og Brande, som vil bidrage til at skabe vækst og udvikling i regionen, samt at motorvej til Frederikssund og udvidelse af jernbanenettet mellem Lejre og Vipperød vil blive undersøgt nærmere.

### Flere pladser i fængslerne

Forbrydelser mod personer er alvorligere end forbrydelser mod penge. Overgreb mod et andet menneske – hvad enten det er vold eller voldtægt – er en forbrydelse mod det helt fundamentale i vores samfund: Respekten for det enkelte menneske.

På den baggrund har regeringen fået gennemført en række skærpelser af strafferammerne for alvorlig kriminalitet som vold, voldtægt og uagtsomt manddrab samt menneskehandel og menneskesmugling.

Strafskærpelserne øger behovet for fængselspladser. På finanslovforslaget er Kriminalforsorgens bevillinger derfor øget med ca. 40 mio.kr. i 2003. De økonomiske virkninger af strafs-kærpelserne efter 2003 vil indgå i forbindelse med drøftelserne om en eventuel ny flerårsaftale.

### Investeringer i infrastruktur

De offentlige investeringer er et centralt element i opfyldelsen af regeringens målsætning om øget vækst og velfærd som fremlagt i regeringens vækststrategi *Vækst med vilje*.

Det handler om sikring af rammerne for øget privat produktion gennem en modernisering og udbygning af infrastrukturen særligt på trafikområdet.

Regeringen offentliggør i efteråret 2002 en plan for de offentlige investeringer i de næste 10 år frem mod 2012. Det er nødvendigt med langsigtet planlægning, når det gælder investeringer. Et særligt indsatsområde bliver forbedringer af trafikken i hovedstadsområdet. Der er allerede igangsat nye anlægsprojekter – og flere vil følge i

de kommende år. Danmark og Tyskland vil i løbet af 2003 tage stilling til etablering af en fast forbindelse over Femern Bælt.

Det er regeringens mål at fremme den kollektive trafik – især togtrafikken – ved at gøre den mere attraktiv. Det vil ske gennem en målrettet indsats for bedre service, kortere rejsetider og øget regelmæssighed.

Banenettet er imidlertid ikke alle steder i en stand, der muliggør dette. Regeringen vil derfor i løbet af 2003 fremlægge en plan for bedre vedligeholdelse og opgradering af banenettet i 2004-2007.

Finansieringen foreslås blandt andet at ske ved at omlægge de tilskud, der i dag gives til trafikselskaberne, idet disse tilskud ikke har haft den ønskede effekt. Det er regeringens overbevisning, at midlerne skal komme brugerne til gavn, for eksempel ved at medvirke til, at togene kører til tiden.

### **Grænsehandel**

Regeringen vil forhandle med Folketingets partier om en nedsættelse af afgifter for udvalgte varer, som skal finansieres af forhøjelser på andre områder.

### 3. De samfundsøkonomiske udfordringer

#### Samfundsøkonomi i 2002 og 2003

Pct.	2002	2003
BNP-vækst	1,5	2,2
Offentlig forbrugsvækst	1,3	0,7
Privat forbrugsvækst	2,3	2,3
Overskud på offentlig saldo (af BNP)	2,1	2,2

Den samfundsøkonomiske udvikling i Danmark er grundlæggende gunstig. Økonomien er sund. Der er en stabil vækst og overskud på de offentlige finanser. Denne udvikling skal fastholdes.

Den økonomiske politik skal indrettes efter såvel de aktuelle konjunkturer som de langsigtede udfordringer.

#### Økonomiske målsætninger (2010)

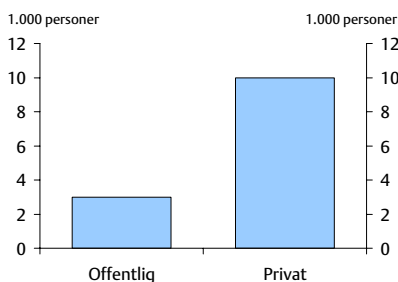
	02-05	06-10
Vækst i offentligt forbrug (pct. gnst.)	1	½
Offentlig saldo (i pct. af BNP)	1½-2½	1½-2½
Offentlig gæld (i pct. af BNP)	42,9 (i 2002)	24,4 (i 2010)

På lidt længere sigt er det vigtigt med store overskud på de offentlige finanser, så der kan afdrages på gælden i de kommende år. Det er en af de helt centrale målsætninger i den økonomiske politik. Ved at afdrage på gælden kan der skaffes råderum til at finansiere den offentlige service til blandt andet den voksende gruppe af ældre.

Finanslovsforslaget og aftalerne om den kommunale økonomi for 2003 ligger inden for de målsætninger for samfundsøkonomien, som regeringen har opstillet, jf. *Økonomisk Redegørelse*, januar 2002.

Det er samtidig vigtigt, at økonomien ikke kører af sporet. Meget kan kastes over bord på kort tid. Det er derfor nødvendigt at udvise rettidig omhu og føre en ansvarlig økonomisk politik.

#### Vækst i beskæftigelse i 2003, skøn



Økonomien har gennem det seneste år været karakteriseret ved rekordlav ledighed og pres på arbejdsmarkedet.

Det betyder, at det offentlige skal føre en neutral finanspolitik. De offentlige udgifter og indtægter skal således samlet set ikke bidrage til den økonomiske aktivitet i 2003. Med en finanseffekt på 0,0 lever finanslovsforslaget for 2003 og kommuneaftalerne for 2003 op til denne målsætning.



Væksten i det offentlige forbrug viser, hvor meget ekstra det offentlige forventer at bruge på drift og lønudgifter mv. Hvis væksten i det offentlige forbrug bliver for stor, betyder det, at det offentlige lægger beslag på en større andel af arbejdsstyrken – og dermed vanskeliggør mulighederne for vækst i det private erhvervsliv.

Finanslovforslaget og kommuneaftalerne er derfor udarbejdet med henblik på en vækst i det offentlige forbrug i 2003 på 0,7 pct. I 2002 skønnes væksten i det offentlige forbrug at blive 1,3 pct. Den gennemsnitlige vækst i det offentlige forbrug i 2002 og 2003 er således 1 pct.

#### **4. Det videre forløb**

De gode tider i Danmark skal udnyttes til at skabe vækst, velfærd og fornyelse. De offentlige udgifter skal være under kontrol. Derfor skal råderummet til nye initiativer især sikres gennem lavere udgifter andre steder. Der må prioriteres og effektiviseres frem for at opfinde nye skatter eller sætte eksisterende skatter op.

Med finanslovsforslaget forbedrer vi velfærden og investerer i fremtiden. Det kan lade sig gøre.

Regeringen vil sikre åbenhed i finanslovsprocessen og vil invitere alle Folketingets partier til forhandlinger om de forskellige initiativer i finanslovsforslaget.