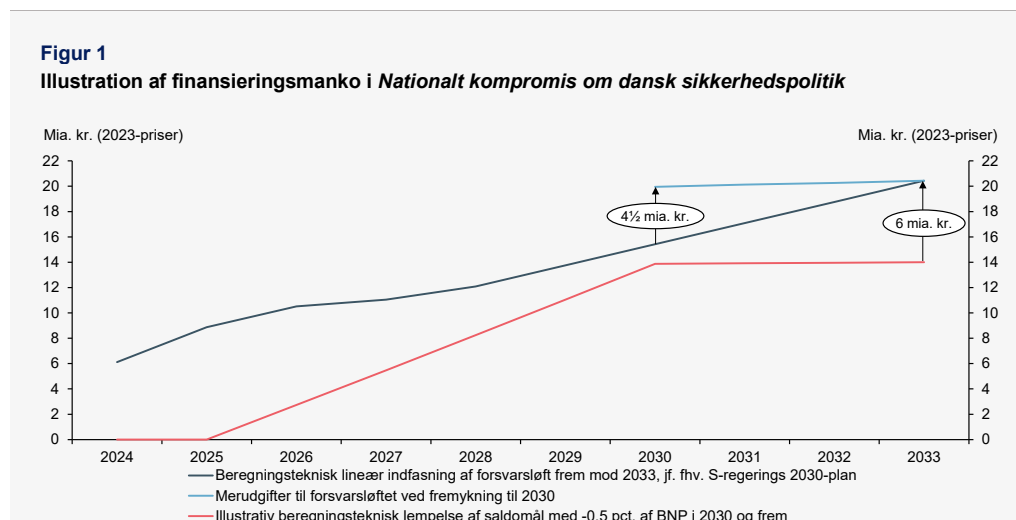


Finansieringsmanko fra Nationalt kompromis

17. januar 2023

Det blev med *Nationalt kompromis om dansk sikkerhedspolitik*, marts 2022, aftalt at løfte Danmarks udgifter til forsvar og sikkerhed varigt til 2 pct. af BNP inden udgangen af 2033.¹ I den fhv. S-regerings 2030-plan blev der foretaget beregnings-tekniske reservationer hertil svarende til en lineær indfasningsprofil mod 2033 (mørkeblå graf i figur 1). De varige merudgifter som følge af det samlede løft til 2 pct. af BNP udgør ca. 20 mia. kr. (2030-niveau og 2023-priser) svarende til godt 0,7 pct. af BNP.

Regeringen ønsker at fremrykke indfasningen af 2 pct.-målsætningen til 2030. Af figur 1 fremgår merudgifterne til forsvarsløftet i 2030-2033 som følge af en fremrykning til 2030. Fremrykningen vil i sig selv indebære merudgifter til forsvarsløftet på ca. 4½ mia. kr. i 2030 (lyseblå graf i figur 1).



Anm.: I figuren illustreres forøgelsen af det finanspolitiske råderum ved en lempelse af den strukturelle saldo til -0,5 pct. af BNP i 2030 (lineært indfaset) set i forhold til et illustrativt scenarie med balance i alle år. Det er til illustration forudsat, at den offentlige saldo fastholdes lempet med 0,5 pct. af BNP i årene efter 2030.

Skønnet for merudgifterne til forsvarsområdet som følge af et løft til 2 pct. af BNP er opgjort som forudsat i den fhv. S-regerings finanslovforslag for 2023, og som efter 2023 er teknisk videreført og korrigeret for udgifterne til kampflyanskaffelsen og Tillæg til aftale på forsvarsområdet 2018-2023 (januar 2019).

I figuren er virkningen af en lempelse af den strukturelle saldo samt merudgifterne til forsvarsudgifterne deflateret med prisen på det offentlige forbrug.

Kilde: 2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2026, august 2022 og egne beregninger.

¹ Med Nationalt kompromis om dansk sikkerhedspolitik blev det desuden besluttet at revidere budgetloven med henblik på at lempe underskudsgrænsen til 1 pct. af BNP. Lempelsen gør det muligt at have et sigtepunkt for den strukturelle saldo på -0,5 pct. af BNP i 2030 og fortsat have finanspolitisk manøvrerum til at understøtte økonomien i lavkonjunkturer.

Det bemærkes, at der ikke er taget stilling til indfasningsprofilen for løftet af forsvarsudgifterne frem mod 2 pct. af BNP i 2030. Det vil indgå i forhandlingerne om et nyt forsvarsforlig

Set i forhold til et scenarie med en målsætning om balance i 2030 medfører en saldomålsætning på -0,5 pct. af BNP en forøgelse af det finanspolitiske råderum på ca. 14 mia. kr. i 2030 (2030-niveau i 2023-priser). I forhold til et scenarie, hvor strukturel saldo er i balance i alle år, tilvejebringer lempelsen således en varig forøgelse af råderummet på 14 mia. kr. (rød graf i *figur 1*).

Et saldomål på -0,5 pct. af BNP i stedet for et mål om balance øger således ikke i sig selv det finanspolitiske råderum tilstrækkeligt til at dække et varigt løft af forsvarsudgifterne – svarende til en manko på 6 mia. kr. (2030-niveau og 2023-priser).

En afskaffelse af en helligdag, som hvert år falder på en hverdag, vurderes at kunne øge den samlede præsterede arbejdstid med ca. 0,34 pct. årligt svarende til en stigning i strukturelle beskæftigelse på ca. 8.500 fuldtidsbeskæftigede. Forslaget skønnes at styrke den strukturelle saldo med omkring 3 mia. kr. (2023-priser).

Provenuet fra afskaffelsen af en helligdag vil således både kunne dække en betydelig del af merudgifterne som følge af fremrykningen på ca. 4½ mia. kr. i 2030, men også dække omtrent halvdelen af mankoen på ca. 6 mia. kr. i årene efter 2030.