

Aftale mellem regeringen, SF,
Danmarksdemokraterne,
Liberal Alliance, Det Konservative
Folkeparti, Radikale Venstre,
Dansk Folkeparti og
Nye Borgerlige om:

Etablering af Ukrainefond i 2023
(15. marts 2023)

Ruslands brutale invasion af Ukraine den 24. februar 2022 har mere end nogen anden krise siden Den Kolde Krig forandret den sikkerhedspolitiske situation i Europa. Ruslands villighed til at anvende militær magt udgør en fundamental udfordring for den regelbaserede verdensorden. Situationen i Ukraine er yderst alvorlig, og der er akut behov for markant støtte. Både med henblik på at skabe sikkerhed på kort bane, men også for at skabe forudsætninger for genopbygning af Ukraine. Ukraines kamp for frihed er også Danmarks og resten af den frie verdens kamp for frihed.

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og SF, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Nye Borgerlige er derfor enige om at etablere en Ukraine-fond med en samlet ramme på ca. 7,0 mia. kr. i 2023.

Aftalepartierne er enige om, at fonden målrettes Ukraines behov og ønsker til et samtænkt dansk engagement, herunder i forhold til Danmarks særlige rolle i Mykolaiv. Fonden går på tre ben:

- 1) Militær støtte til Ukraines frihedskamp, herunder bl.a. med henblik på etablering af den nødvendige sikkerhed for civilbefolkningens tilbagevenden samt den langsigtede genopbygning af Ukraine.
- 2) Civil støtte målrettet akutte, humanitære indsatser samt langsigtet genopbygning.
- 3) Støtte til erhvervsindsatser der understøtter danske virksomheders mulighed for at bidrage til genopbygningen af Ukraine.

Aftalepartierne er endvidere enige om, at Danmark fortsat skal være blandt de lande, der støtter Ukraine mest relativt til størrelse.

Militær støtte

Aftalepartierne er enige om at afsætte en ramme på ca. 5,4 mia. kr. i 2023 til militær støtte.

Formålet med den militære støtte vil bl.a. være direkte støtte med våben, øvrigt militært materiel, beredskabsmateriel og træningsindsatser. Desuden omfattes udgifter til indkøb via dansk og udenlandsk forsvarsindustri med henblik på donation af materiel, våben mv. til Ukraine i form af eksempelvis finansielle donationer.

Aftalepartierne er enige om, at der er akut behov for yderligere militær støtte, hvorfor der som led i Ukraine-fonden hurtigst muligt iværksættes konkrete træningsbidrag og donation af en række kapaciteter, bl.a. ammunition, bomberydningsrobotter, panserminer, drivladninger, luftforsvarsmissiler mv.

Aftalepartierne er desuden enige om, at udgifter forbundet med donation af CA-ESAR-artilleripjecer og donation af Leopard 1 kampvogne til Ukraine finansieres inden for den afsatte ramme til militær støtte.

Donationer besluttet i 2023 kan have udgiftsvirkning i 2024 og frem som følge af genanskaffelser af militært materiel. Aftalepartierne noterer sig derfor, at der afsættes midler i 2024-2027, der kan bidrage til at håndtere afledte udgifter som følge af donationer foretaget i 2022 og 2023. I tillæg hertil håndteres udgifter i 2023 som følge af ændrede afløbsprofiler fsva. allerede besluttede militære donationer inden for rammen til militær støtte i Ukraine-fonden. Afledte udgifter i 2024 og frem som følge af militær støtte foretaget i 2023 håndteres i forbindelse med forhandlingerne om et kommende forsvarsforlig.

Civil og humanitær støtte

Aftalepartierne er enige om at afsætte en ramme på 1,2 mia. kr. i 2023 til civil støtte i Ukraine og øvrige østlige nabolande.

Formålet med den civile støtte vil bl.a. være akutte og humanitære indsatser samt mere langsigtede indsatser og samarbejde med den ukrainske stat henimod en bæredygtig genopbygning af landet. Der vil bl.a. være fokus på genopbygningsindsatser i Ukraine, herunder særligt i Mykolaiv. Aftalepartierne er enige om, at udmøntningen af den civile støtte vil afhænge af den løbende udvikling i landet og efterspørgsel fra Ukraine. Den konkrete udmøntning af den civile støtte til Ukraine mv. sker på linje med den eksisterende praksis inden for udviklingsbistanden.

Aftalepartierne er desuden enige om, at der skal arbejdes tæt sammen med danske partnere inkl. Investeringsfonden for Udviklingslande, civilsamfundet og andre danske fonde med henblik på eksempelvis at gennemføre fælles indsatser til gavn for Ukraine.

Støtte til erhvervsindsatser

Aftalepartierne er enige om at afsætte en ramme på 0,4 mia. kr. i 2023 til støtte til erhvervsindsatser.

Midlerne reserveres til etablering af en statslig låne- og garantiordning for Danmarks Eksport & Investeringsfond (EIFO). Med låne- og garantiordning kan der ydes langsigtede lån og garantier på eksport til investeringer i Ukraine inden for en ramme på i alt ca. 1 mia. kr. Ordningen struktureres med det primære formål at understøtte danske virksomheders mulighed for at bidrage til genopbygningen af Ukraine og baseres på konkret ukrainsk efterspørgsel matchet med danske virksomheders leveringsmuligheder. Ordningen forventes at medføre merudgifter på 200 mio. kr. i 2023 til afdækning af forventede tab og merudgifter på 200 mio. kr. i 2023 som følge af et donationselement i eksportlånene.

Erhvervsindsatserne gennemføres i tæt samarbejde med erhvervslivet og danske fonde mv., for at skabe gode rammer for den fremtidige genopbygning af Ukraine.

Finansiering

Aftalepartierne er enige om at lempe finanspolitikken med ca. 0,2 pct. af BNP i 2023, hvilket tilvejebringer 5,6 mia. kr. i 2023, *jf. tabel 1*.

Aftalepartierne noterer sig, at en lempelse af finanspolitikken på ca. 0,2 pct. af BNP i 2023 vurderes at kunne ske inden for ansvarlige finanspolitiske rammer. Eventuelle uforbrugte midler fra ramme til militær støtte og støtte til erhvervsindsatser nedskrives på forslag til lov om tillægsbevilling for 2023 og tilfalder statskassen.

Aftalepartierne er desuden enige om, at rammen til civil støtte finansieres inden for udviklingsbistanden, idet finansieringen ikke vil betyde, at allerede afgivne tilsagn om støtte andre steder i verden trækkes tilbage.

Aftalepartierne noterer sig, at den allerede besluttede omprioritering af dele af reserven til internationale operationer på 241 mio. kr. bidrager til at finansiere den militære støtte i 2023.

Afledte udgifter i 2024 og frem som følge af militær støtte foretaget i 2023 håndteres i forbindelse med forhandlingerne om et kommende forsvarsforlig.

Tabel 1
Økonomi for Ukrainefond i 2023

<i>Mio. kr., 2023-pl</i>	2023
Udgifter i alt	7.041
Ramme til militær støtte	5.441
Ramme til civil støtte	1.200
Ramme til støtte til erhvervsindsatser	400
Finansiering i alt	7.041
Lempelse af finanspolitikken med ca. 0,2 pct. af BNP i 2023	5.600
§ 12.11.02.70. Reserver til internationale operationer	241
§ 6.3. Bistand til Udviklingslandene	1.200

Aftalens karakter

Aftalen har karakter af en principaftale. Partierne bag principaftalen forpligter sig til i de efterfølgende drøftelser at arbejde for en udmøntning af principperne i denne aftale. Udmøntningen af den militære støtte drøftes med aftalepartierne i tråd med den praksis, der er etableret ifm. *Aftale om nationalt kompromis om dansk sikkerhedspolitik*.