



FINANSMINISTERIET

Økonomisk Analyse: Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2019

Maj 2023



Økonomisk Analyse
Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2019
Maj 2023

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af
Finansministeriet
Makropolitisk Center
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33

Elektronisk publikation:
ISBN: 978-87-94088-58-9

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk

Indhold

1. Sammenfatning	4
2. Nettobidrag til de offentlige finanser i 2019	7
Betydning af sammensætning for nettobidrag i 2019	9
Betydning af arbejdsmarkedstilknytning for nettobidrag	16
Betydning af særlige poster mv. for nettobidraget	21
Sammenfatning af nettobidraget for 2019	24
3. Udvikling i nettobidrag fra 2014 til 2019	26
Udvikling i aldersfordeling	27
Udvikling i opholdsgrundlag	29
Udvikling i beskæftigelse	31
4. Nettobidrag for herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge	36
Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge	36
Karakteristik af herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge	36
Nettobidrag for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2019	39
Bilag 1. Individualisering af offentlige indtægter og udgifter	50
Bilagstabeller	52

1. Sammenfatning

I 2019 var der knap 800.000 indvandrere og efterkommere i Danmark, hvilket svarer til næsten 14 pct. af befolkningen. Indvandrere og efterkommere stod samtidig for ca. 13 pct. af den samlede beskæftigelse, svarende til et velstandsbidrag på knap 280 mia. kr. målt ved virkning på BNP. Når man ser på gruppens nettobidrag til offentlige finanser i 2019, var gruppen forbundet med en offentlig nettoudgift på ca. 16 mia. kr., svarende til en gennemsnitlig nettoudgift på ca. 21.000 kr. pr. person.

De samlede nettoudgifter forbundet med indvandrere og efterkommere er faldet med ca. 18 mia. kr. fra 2014 til 2019. I samme periode er antallet af indvandrere og efterkommere steget med omkring 150.000, så det gennemsnitlige nettobidrag for indvandrere og efterkommere er steget med henholdsvis ca. 31.000 kr. pr. person og 42.000 kr. pr. person fra 2014 til 2019. Det skyldes særligt stærkere tilknytning til arbejdsmarkedet for indvandrere og efterkommere. Fremgangen er sket i en periode, hvor den generelle beskæftigelse også er steget betydeligt.

Finansministeriet har siden 2015 udarbejdet årlige analyser baseret på detaljerede registeroplysninger om befolkningen, der viser, hvor meget enkeltpersoner på den ene side bidrager til de offentlige finanser med fx skatteindtægter og på den anden side bruger de ydelser og services, som det offentlige stiller til rådighed. Dette kaldes for nettobidraget til de offentlige finanser. På basis af denne opgørelse kan det anslås, om forskellige grupper samlet set bidrager positivt eller negativt til de offentlige finanser.

Nettobidragsopgørelsen gør brug af detaljerede oplysninger på individniveau fra registre i de tilfælde, hvor det umiddelbart er muligt, som fx indkomst- og ejendomsskatter. Ved andre indtægter eller udgifter, der ikke umiddelbart kan individualiseres – fx forsvarsudgifter – benyttes en række fordelingsnøgler til individualiseringen, *jf. bilag 1*. Opgørelsen er i udgangspunktet ikke rensset for konjunkturer eller andre midlertidige udsving i skatteprovenu mv.

Denne analyse er en opdatering af de tidligere analyser med nye registeroplysninger for 2019. Kapitel 2 ser nærmere på nettobidraget i 2019, mens kapitel 3 fokuserer på udviklingen i nettobidraget siden 2014. Kapitel 4 er et temakapitel, der belyser nettobidraget for herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. I dette afsnit sammenfattes nogle af hovedresultaterne i analysen, som udbygges nærmere i de enkelte kapitler nedenfor.

Et af hovedresultaterne er, at nettoudgiften forbundet med indvandrere og efterkommere samlet set igen faldt i 2019 i forhold til tidligere år. I 2019 var indvandrere og efterkommere forbundet med en nettoudgift på 16 mia. kr. Det er et fald på 9 mia. kr. i forhold til 2018 og 18 mia. kr. lavere set i forhold til 2014, hvor gruppen var forbundet med en nettoudgift på ca. 34 mia. kr., *jf. tabel 1.1*. Udviklingen fra 2014 til 2019, herunder 2018-2019, skal bl.a. ses i lyset af flere beskæftigede – drevet af bedre konjunkturer – samt at en større andel af efterkommere er kommet i den erhvervsaktive alder. Desuden fremgår det, at der er kommet få nye flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i de seneste år, samtidig med at en større del af de flygtninge, som er ankommet tidligere, er kommet i beskæftigelse.

Tabel 1.1
Nettobidrag for indvandrere, efterkommere og personer med dansk oprindelse

Mia. kr. (2019-niveau)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Udvikling 2014-2019
Personer med dansk oprindelse	61	7	31	68	42	112	51
Indvandrere og efterkommere i alt	-34	-38	-34	-27	-25	-16	18
Indvandrere og efterkommere fra vestlige lande	5	5	6	7	8	11	6
Indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande	-39	-43	-39	-34	-32	-27	12
<i>Heraf bidrag fra:</i>							
- Indvandrere og efterkommere fra MENAPT-lande ¹⁾	-28	-30	-29	-26	-25	-23	4
- Indvandrere og efterkommere fra øvrige ikke-vestlige lande	-12	-13	-11	-8	-7	-4	8

Anm.: Tallene for 2014-2018 er opregnet til 2019-niveau med udviklingen i nominelt BNP. Afrundet til hele mia. kr. På grund af afrunding kan de angivne totaler afvige fra summen af delementerne. Tallene er ikke rensset for konjunkturer og andre midlertidige forhold. Det kan navnlig give store årlige udsving i det beregnede nettobidrag for personer af dansk oprindelse.

1) MENAPT er en international gruppering af lande fra Mellemøsten og Nordafrika samt Tyrkiet. MENAPT-lande omfatter igennem hele analysen følgende lande: Syrien, Kuwait, Libyen, Saudi-Arabien, Libanon, Somalia, Irak, Qatar, Sudan, Bahrain, Djibouti, Jordan, Algeriet, Forenede Arabiske Emirater, Tunesien, Egypten, Marokko, Iran, Yemen, Mauretanien, Oman, Afghanistan, Pakistan og Tyrkiet. Fra 2022 indgår Palæstina, Gaza, Vestbredden og Østjerusalem i Udlændinge- og Integrationsministeriets afgrænsning af MENAPT-lande. Da denne opdeling er mulig at lave på data fra 2022, indgår de ikke afgrænsningen af MENAPT-lande, som benyttes i denne analyse.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Analysen viser blandt andet, at der overordnet set er markante forskelle på det gennemsnitlige nettobidrag blandt henholdsvis indvandrere, efterkommere og personer med dansk oprindelse, hvilket ikke mindst skal ses i lyset af forskelle i alderssammensætningen. Opgjort med samme aldersfordeling som personer med dansk oprindelse ville nettobidraget for efterkommere i 2019 i sig selv være ca. 13 mia. kr. højere, mens det ville være ca. 28 mia. kr. lavere for gruppen af indvandrere, *jf. kapitel 2 om nettobidraget i 2019*.

Analysen viser også, at der er et markant potentiale for at øge nettobidraget for gruppen af indvandrere, såfremt en større andel kommer i beskæftigelse, herunder

særligt for indvandrere fra MENAPT-lande. Et regneeksempel viser fx, at nettobidraget i 2019 for 25-64-årige indvandrere fra MENAPT-lande ville være ca. 12 mia. kr. højere, hvis gruppen havde samme beskæftigelsesfrekvens som gruppen af 25-64-årige med dansk oprindelse, *jf. også kapitel 2 om nettobidraget i 2019.*

Indvandrere og efterkommere udgjorde en ikke-ubetydelig del af arbejdsmarkedet og bidraget til den samlede velstand målt ved BNP i 2019. Fx var der knap 800.000 indvandrere og efterkommere og godt 300.000 i arbejdsstyrken, mens velstandsbidraget fra beskæftigelse målt ved BNP var ca. 280 mia. kr., *jf. boks 1.1.*

Boks 1.1

Indvandrere og efterkommeres bidrag til velstand og arbejdsmarkedet i 2019

I 2019 var der knap 800.000 indvandrere og efterkommere i befolkningen, hvilket svarer til knap 14 pct. af den samlede befolkning, *jf. tabel a.* Samtidig udgjorde indvandrere og efterkommere knap 13 pct. af alle beskæftigede og godt 11 pct. af den samlede lønsum.

Indvandrere og efterkommere udgjorde samtidig en ikke-ubetydelig del af den samlede velstandsskabelse. Dette kan anslås ved at se på gruppens såkaldte velstandsbidrag fra beskæftigelse målt ved BNP. Her stod indvandrere og efterkommere for et velstandsbidrag til BNP på ca. 280 mia. kr., hvilket svarer til 11,4 pct. af alle i befolkningen, *jf. også tabel a.*

Tabel a

Nøgletal for indvandrere og efterkommere i 2019

	Indvandrere og efterkommere	Andel af alle i befolkningen (pct.)
Antal i befolkning (1.000 helårspersoner)	797	13,7
Antal i arbejdsstyrke (1.000 fuldtidspersoner)	306	13,1
Beskæftigede (1.000 fuldtidspersoner)	283	12,6
Lønsum (samlet arbejdsindkomst, mia. kr.)	130	11,4
Velstandsbidrag fra beskæftigelse målt ved BNP (mia. kr.)	280	11,4

Anm.: Antal personer er afrundet til nærmeste 1.000, mens lønsum og velstandsbidrag er afrundet til nærmeste 10 mia. kr. Den anførte lønsum afspejler gruppens samlede arbejdsmarkedsbidragspligtige indkomst og indeholder således også indkomst fra selvstændig virksomhed.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Fra 2014 til 2019 er den gennemsnitlige nettoudgift forbundet med indvandrere fra fx MENAPT-lande faldet med ca. 37.000 kr. pr. person, hvilket blandt andet skal ses i sammenhæng med højere beskæftigelsesfrekvens. Regneeksempler peger på, at en stærkere tilknytning til arbejdsmarkedet kan forklare ca. halvdelen af faldet i den gennemsnitlige nettoudgift forbundet med indvandrere fra ikke-vestlige lande fra 2014 til 2019, *jf. kapitel 3 om udvikling i nettobidraget fra 2014 til 2019.*

Analysen indeholder desuden et temakapitel, der ser nærmere på nettobidraget for herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Analysen viser blandt andet, at flygtninge og familiesammenførte til flygtninge var forbundet med en nettoudgift på ca. 9,9 mia. kr. i 2019, svarende til en gennemsnitlig nettoudgift på omkring 103.000 kr. pr. person, *jf. kapitel 4 om nettobidrag for herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge.*

2. Nettobidrag til de offentlige finanser i 2019

Indvandrere og efterkommere var i 2019 samlet set forbundet med en nettoudgift på 16 mia. kr. for de offentlige finanser, hvilket særligt skal ses i lyset af, at nettoudgiften for indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande var ca. 27 mia. kr.

En stor del af forskellene i nettobidraget i 2019 fra indvandrere, efterkommere og personer med dansk oprindelse kan forklares af alderssammensætning. Det fremgår desuden, at der er et markant potentiale for at øge indvandreres nettobidrag, hvis en større andel kommer i beskæftigelse.

I 2019 var der knap 800.000 indvandrere og efterkommere i Danmark, der tilsammen var forbundet med en nettoudgift for de offentlige finanser på ca. 16 mia. kr., svarende til en nettoudgift på ca. 21.000 kr. pr. person. Set under ét havde indvandrere et positivt nettobidrag i 2019 på ca. 3 mia. kr., hvilket navnlig skal ses i lyset af det positive nettobidrag blandt vestlige indvandrere, *jf. tabel 2.1*.

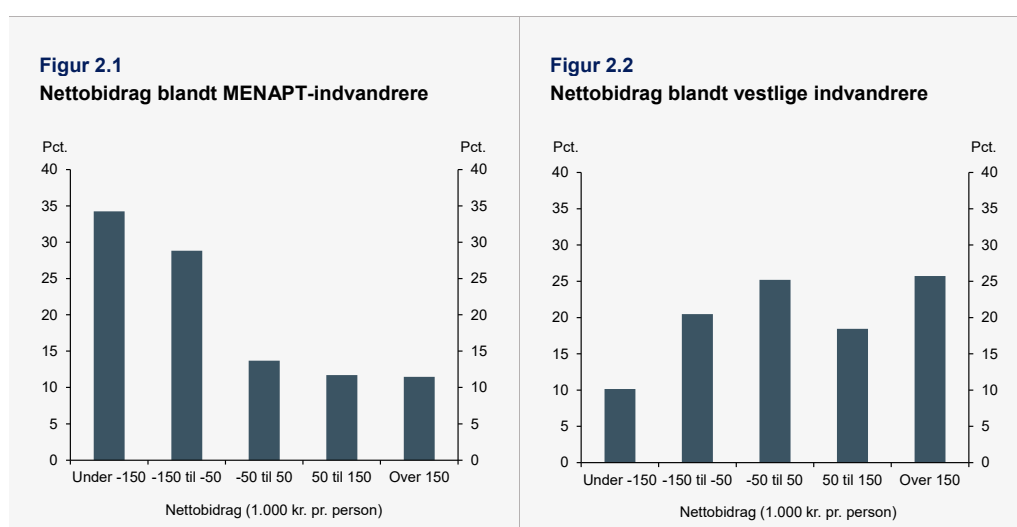
Tabel 2.1
Nettobidrag til de offentlige finanser efter herkomst, 2019

	Gennemsnitlig nettobidrag (1.000 kr. pr. person)	1.000 helårspersoner	Nettobidrag (mia. kr.)
Alle	16	5.817	95
Dansk oprindelse	22	5.020	112
Indvandrere og efterkommere	-21	797	-16
Alle indvandrere	5	608	3
- Heraf vestlige lande	52	253	13
- Heraf MENAPT-lande	-79	157	-12
- Heraf øvrige ikke-vestlige lande	11	198	2
Alle efterkommere	-102	189	-19
- Heraf vestlige lande	-73	31	-2
- Heraf MENAPT-lande	-109	101	-11
- Heraf øvrige ikke-vestlige lande	-106	57	-6

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Efterkommere fra både vestlige- og ikke-vestlige lande var forbundet med en nettoudgift for de offentlige finanser i 2019. Det skyldes ikke mindst, at gruppen i høj grad består af børn og unge og derfor kun i begrænset omfang bidrager med skatteindtægter, men omvendt indebærer udgifter til fx daginstitutioner og undervisning, *jf. også nedenfor*.

Selvom indvandrere fra fx MENAPT-lande var forbundet med en nettoudgift på samlet ca. 12 mia. kr. i 2019, dækker dette over en stor variation inden for gruppen. Fx havde ca. 11 pct. et positivt nettobidrag på over 150.000 kr. pr. person, *jf. figur 2.1*. For vestlige indvandrere var ca. 26 pct. forbundet med et positivt nettobidrag på over 150.000 kr. pr. person, *figur 2.2*.



Anm.: Begge figurer dækker 2019.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Nettobidragsopgørelsen er en kompleks beregning, der bl.a. afspejler tilknytning til arbejdsmarkedet og træk på offentlige tjenester og ydelser mv. for den enkelte. Overordnet kan der imidlertid siges at være nogle generelle drivkræfter, der har særlig betydning for nettobidraget, *jf. figur 2.3*.

Figur 2.3
Udvalgte centrale drivkræfter bag nettobidraget til de offentlige finanser

1. **Sammensætning efter alder og opholdsgrundlag**



2. **Tilknytning til arbejdsmarkedet**



3. **Særlige poster mv.**



For det første har *sammensætning* betydning for nettobidraget. Hvis en gruppe fx består af en stor andel børn og unge, som i gennemsnit indebærer højere udgifter til daginstitutioner og undervisning, trækker det alt andet lige i retning af højere nettoudgifter for de offentlige finanser. Sammensætning kan også dække over forskelle i opholdsgrundlag, dvs. bevæggrunde for at komme til landet, som ligeledes kan have betydning for nettobidraget.

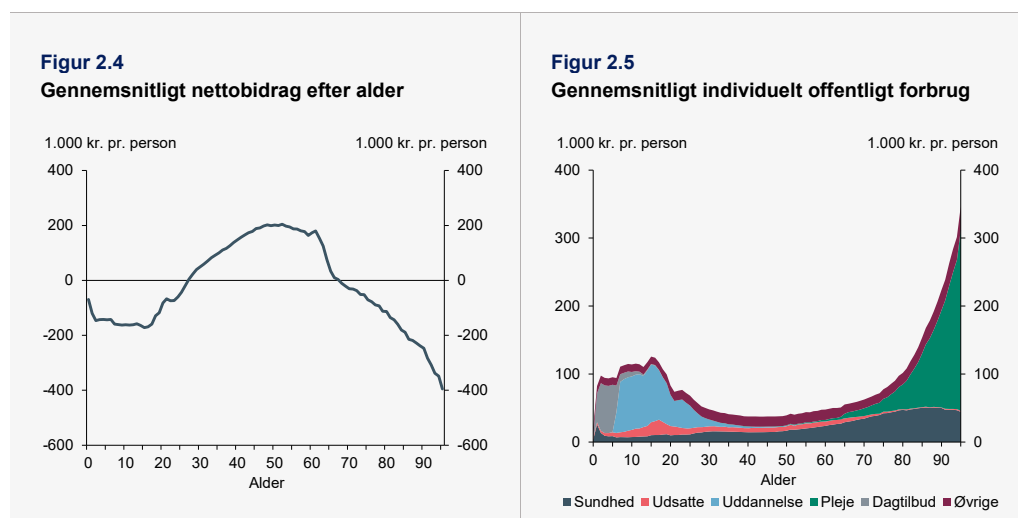
Samtidig har *tilknytning til arbejdsmarkedet* betydning for nettobidraget. Hvis flere er i beskæftigelse og færre er ledige eller uden for arbejdsstyrken, indebærer det alt andet lige flere skatteindtægter og færre udgifter til fx indkomstoverførsler, hvilket trækker i retning af et mere positivt nettobidrag. Tilknytning til arbejdsmarkedet skal også ses i sammenhæng med den generelle konjunktursituation.

Hertil kommer *særlige poster mv.* Dette kan fx være virkningen af PAL-skat, der kan svinge meget fra det ene år til det næste og dermed have stor virkning på nettobidraget i det enkelte år. I de følgende afsnit undersøges de enkelte forhold nærmere samt hvor stor betydning disse har for nettobidraget i 2019.

Betydning af sammensætning for nettobidrag i 2019

Sammensætning efter alder

Sammensætning efter alder er en central drivkraft for nettobidraget. Det skal ses i lyset af, at børn og unge samt ældre typisk er forbundet med et negativt nettobidrag, mens personer i den erhvervsaktive alder i højere grad er forbundet med et positivt nettobidrag, jf. figur 2.4.



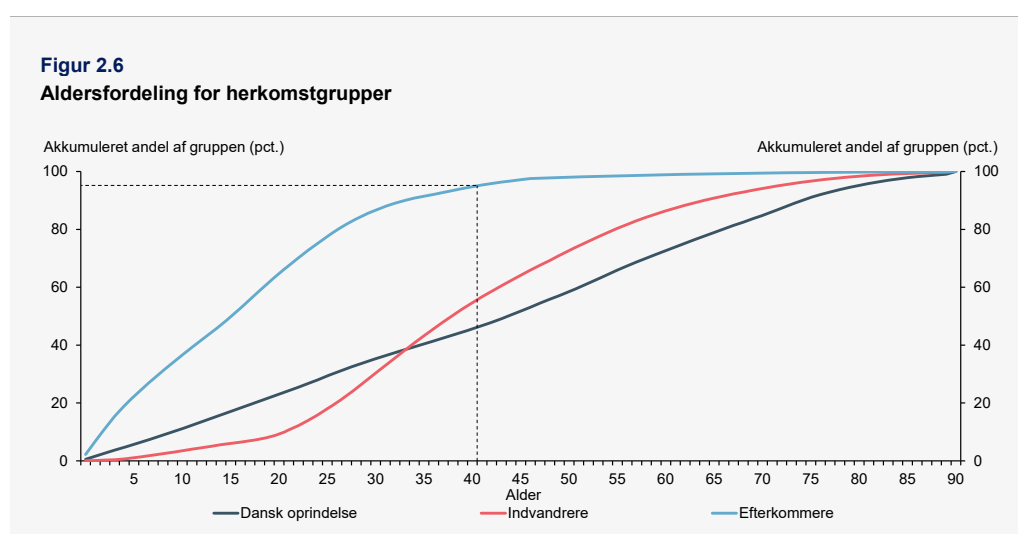
Anm.: *Sundhed* består af medicintilskud, hospital og sygesikring. *Udsatte* består af udgifter til udsatte børn og voksne samt handicappede, mens *pleje* dækker udgifter til hjemmehjælp og plejeboliger. Under øvrige serviceudgifter indgår til bl.a. udgifter til den aktive beskæftigelsesindsats og asyl. Personer over 95 år er i begge figurer indeholdt i 95-årige. Begge figurer er for 2019.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Det skyldes, at børn og unge samt ældre i højere grad er i aldersgrupper, der benytter de offentlige ydelser, som samfundet stiller til rådighed. Ældre har større

behov for pleje og en større kontakt med sundhedsvæsenet, hvor særligt udgifterne til pleje i gennemsnit stiger markant fra ca. 80-års alderen, *jf. figur 2.5*. Omvendt har personer i de erhvervsaktive aldre i gennemsnit et mindre træk på offentlige ydelser og bidrager i højere grad til finansieringen af de offentlige udgifter i kraft af fx beskatning af erhvervsindkomst.

Der er samtidig stor forskel på sammensætningen af henholdsvis efterkommere, indvandrere og personer med dansk oprindelse opgjort efter alder. Efterkommere var stort set udelukkende under 40 år i 2019, mens størstedelen af indvandrere var i den erhvervsaktive alder, *jf. figur 2.6*. Personer med dansk oprindelse var mere jævnt fordelt mellem børn og unge, personer i den erhvervsaktive alder og ældre.



Anm.: Figuren er en såkaldt fordelingsfunktion, der illustrerer, hvor stor en andel af gruppen, der er under et vist alderstrin. Figuren viser fx, at ca. 95 pct. af efterkommere var under 40 år i 2019 illustreret ved de stiplede linjer. Personer over 90 år er her indeholdt i gruppen af 90-årige. Overordnet set er der ikke stor forskel på aldersfordelingen inden for gruppen af indvandrere opdelt på vestlige- og ikke-vestlige lande, mens der er lidt større forskel på vestlige efterkommere i forhold til ikke-vestlige efterkommere, *jf. også kapitel 3 nedenfor*. Figuren viser 2019.

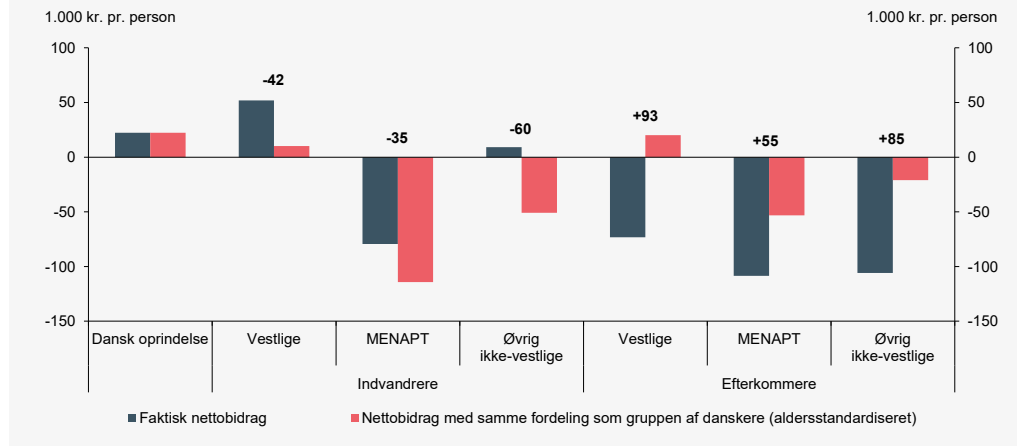
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Alderssammensætningen for efterkommere trækker dermed – alt andet lige – i retning af et mere negativt nettobidrag for gruppen. I takt med at efterkommere gradvis opnår en alderssammensætning, der i højere grad ligner den for personer med dansk oprindelse, må det derfor også forventes, at nettobidraget for efterkommere alt andet lige vil blive trukket i positiv retning.

For at illustrere betydningen af forskellene i aldersfordelingen mellem herkomstgrupperne kan der beregnes et hypotetisk nettobidrag, hvor det antages, at grupperne har samme aldersfordeling som personer med dansk oprindelse, *jf. figur 2.7*. På den måde tages der højde for den del af nettobidraget, der alene kan forklares af aldersforskelle i forhold til personer af dansk oprindelse, hvilket alt andet lige gør opgørelserne mere sammenlignelige.

Figur 2.7

Faktisk gennemsnitligt nettobidrag og med aldersfordeling som personer med dansk oprindelse



Anm.: Figuren viser de faktisk gennemsnitlige nettobidrag og et hypotetisk beregnet nettobidrag med samme aldersfordeling som gruppen af personer med dansk oprindelse, dvs. et såkaldt aldersstandardiseret nettobidrag. Tallene over søjlerne angiver forskellen i 1.000 kr. pr. person mellem gruppernes faktiske og aldersstandardiserede nettobidrag. Se boks 3.2 i *Økonomisk analyse: Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser* (Finansministeriet 2017) for yderligere om beregningsmetoden. Figuren viser 2019.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

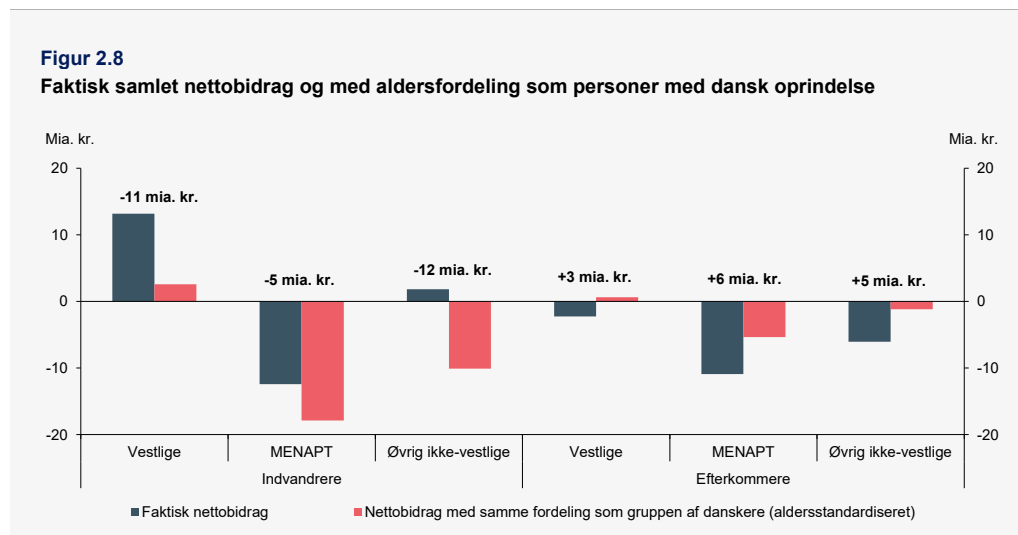
På tværs af gruppen af indvandrere bliver nettobidraget mere negativt i det hypotetiske regneeksempel med samme aldersfordeling som personer med dansk oprindelse. Hvis indvandrere fra øvrige ikke-vestlige lande havde samme alderssammensætning som personer med dansk oprindelse, dvs. en større andel børn og ældre, ville gruppens nettobidrag i 2019 fx være ca. 60.000 kr. lavere pr. person, jf. også figur 2.7.

Da gruppen af efterkommere primært består af personer yngre end den erhvervsaktive alder, jf. også figur 2.6, ville efterkommernes gennemsnitlige nettobidrag være mere positivt med samme aldersfordeling som personer med dansk oprindelse. Det gennemsnitlige nettobidrag forbundet med vestlige efterkommere i 2019 går således fra negativt til positivt med samme aldersfordeling som personer med dansk oprindelse, jf. også figur 2.7.

Beregningerne svarer til, at nettobidraget for efterkommerne fra MENAPT- og øvrige ikke-vestlige lande øges med henholdsvis ca. 6 og 5 mia. kr. samlet i det hypotetiske scenarie med samme aldersfordeling som personer med dansk oprindelse. I modsætning hertil ville nettobidraget for alle indvandrere under ét være ca. 28 mia. kr. lavere i det hypotetiske regneeksempel, jf. figur 2.8.

Samlet set trækker aldersfordelingen for indvandrere og efterkommer dermed i hver sin 'retning' for de offentlige finanser i 2019. I takt med at flere efterkommere kommer i den erhvervsaktive alder og indvandrere i højere grad når pensionsalderen, må det alt andet lige forventes, at nettobidraget for efterkommere

trækkes i positiv retning, mens nettobidraget for indvandrere isoleret set bliver mere negativt.



Anm.: Se anmærkning til figur 2.7.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

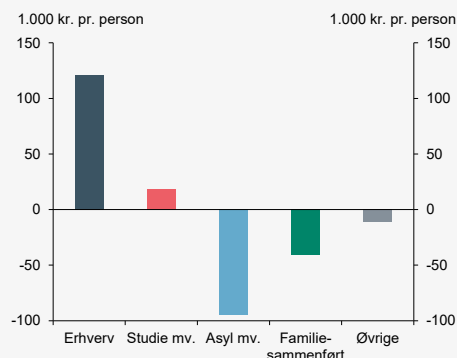
Sammensætning efter opholdsgrundlag

Indvandrere kommer til landet af vidt forskellige årsager. Nogle kommer primært for at studere eller arbejde, mens andre er på flugt og søger asyl eller bliver familiesammenført. Indvandrere med asyl som opholdsgrundlag var i gennemsnit forbundet med en nettoudgift på ca. 95.000 kr. pr. person i 2019, mens personer med fx erhverv som opholdsgrundlag i gennemsnit var forbundet med et positivt nettobidrag på ca. 120.000 kr. pr. person, *jf. figur 2.9*.

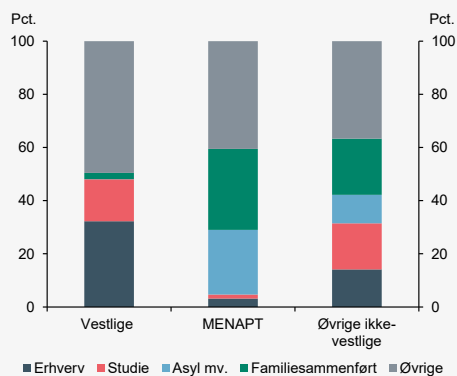
Det er samtidig særligt indvandrere fra MENAPT- og øvrige ikke-vestlige lande, der er kommet til Danmark med asyl eller familiesammenføring som opholdsgrundlag, hvorimod vestlige indvandrere altovervejende er kommet til landet for at arbejde eller studere, *jf. figur 2.10*.

Forskelle i opholdsgrundlag afspejler også forskelle i bevæggrunde for at komme til landet. Det er dermed i udgangspunktet også naturligt, at indvandrere, der er kommet til landet med henblik på fx at arbejde, i de første år i landet er forbundet med et mere positivt nettobidrag end fx indvandrere, der har søgt asyl.

Figur 2.9
Gennemsnitligt nettobidrag for indvandrere efter opholdsgrundlag



Figur 2.10
Fordeling af indvandrere efter opholdsgrundlag

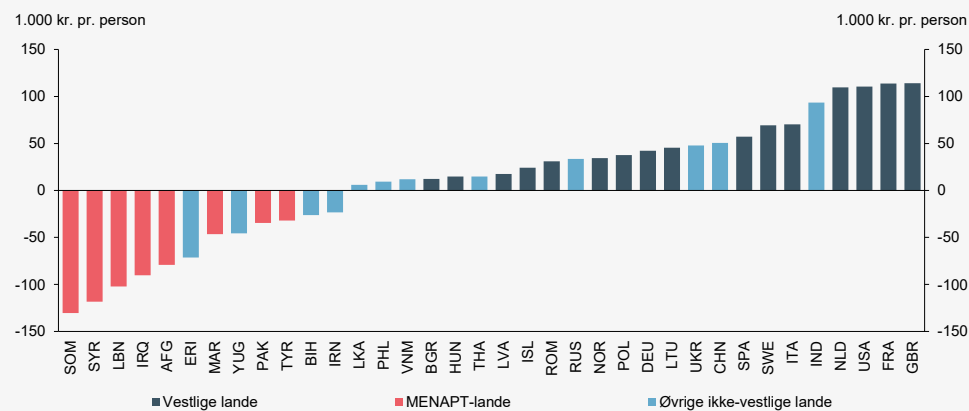


Anm.: *Erhverv* omfatter personer med opholdstilladelse efter internationale rekrutteringsordninger, mens *øvrige* består af indvandrere, som er kommet til Danmark før 1997 eller fra nordiske lande og EU/EØS. Personer fra EU/EØS, som er kommet med henblik på erhverv eller studie, indgår dog under hhv. *Erhverv* og *Studie mv.* For personer med flere opholdsgrundlag er det første grundlag benyttet. Begge figurer viser 2019.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Forskellene i opholdsgrundlag er også med til at forklare, at indvandrere fra MENAPT-lande i gennemsnit i højere grad var forbundet med en nettoudgift for de offentlige finanser i 2019, mens indvandrere fra vestlige lande i højere grad havde et positivt nettobidrag, *jf. figur 2.11*.

Figur 2.11
Gennemsnitligt nettobidrag for indvandrere efter oprindelsesland, 2019

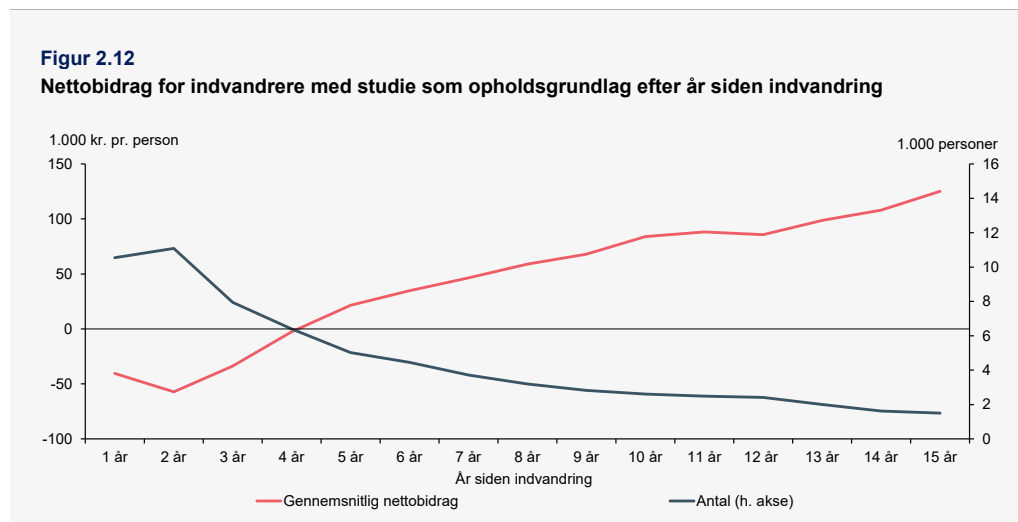


Anm.: Figuren indeholder kun lande med mindst 5.000 herboende helårspersoner i 2019.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Indvandrere med studie som opholdsgrundlag var i gennemsnit forbundet med et positivt nettobidrag i 2019 på ca. 19.000 kr. pr. person, *jf. også figur 2.9*. Opgørelsen beror på første opholdsgrundlag, og indvandrere med studie som opholdsgrundlag var således ikke nødvendigvis fortsat studerende i 2019. Der er tegn på, at det

gennemsnitlige nettobidrag generelt er stigende i takt med opholdstiden for indvandrere med studie som opholdsgrundlag, *jf. figur 2.12*.



Anm.: Figuren viser kun indvandrere med studie som første opholdsgrundlag opgjort i 2019.

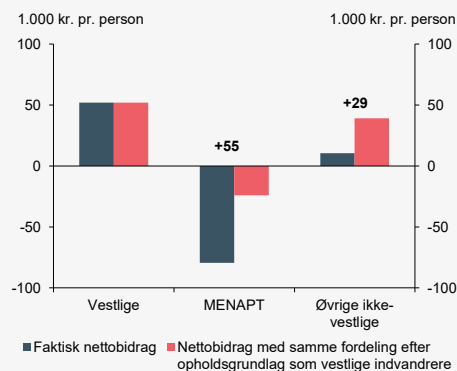
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

I 2019 var nettobidraget i gennemsnit negativt for indvandrere med studie som opholdsgrundlag med under fire års ophold, mens det i gennemsnit var positivt for dem med mere end fire års ophold. Det skal ses i lyset af uddannelsesudgifter og i nogle tilfælde mulighed for SU under uddannelse. Efter endt uddannelse kommer flere af de, som bliver i landet, i beskæftigelse og bidrager i gennemsnit i højere grad positivt til de offentlige finanser. Samtidig falder antallet i takt med opholdstiden, hvilket også skal ses i lyset af hjemrejse mv., *jf. også figur 2.12*.

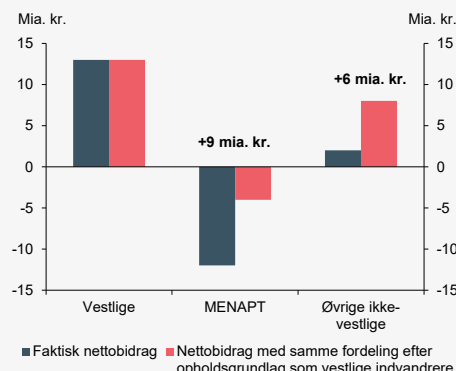
Som beskrevet er der markante forskelle i opholdsgrundlag blandt vestlige og ikke-vestlige indvandrere, hvilket også skyldes forskelle i bevæggrunde for at komme til landet. For at illustrere betydningen af dette kan der beregnes et hypotetisk nettobidrag i det scenarie, hvor MENAPT- og øvrige ikke-vestlige indvandrere har samme fordeling efter opholdsgrundlag som vestlige indvandrere, *jf. figur 2.13*. Dermed fås den isolerede virkning på nettobidraget fra forskelle i opholdsgrundlag i forhold til vestlige indvandrere.

Beregningerne viser, at det gennemsnitlige nettobidrag for indvandrere fra MENAPT-lande i 2019 ville være ca. 55.000 kr. højere pr. person i det hypotetiske scenarie med samme fordeling efter opholdsgrundlag som vestlige indvandrere, om end de fortsat ville være forbundet med et negativt nettobidrag i gennemsnit. For øvrige ikke-vestlige indvandrere er virkningen 29.000 kr. pr. person. Det hypotetiske regneeksempel kan oversættes til en samlet virkning på i alt ca. 15 mia. kr., *jf. figur 2.14*. Det bemærkes, at regneeksemplerne udelukkende tager højde for forskelle mellem opholdsgrundlag, men ikke eventuelle sammensætningseffekter inden for de enkelte opholdsgrundlag.

Figur 2.13
Gennemsnitligt faktisk nettobidrag og med opholdsgrundlag som vestlige indvandrere



Figur 2.14
Faktisk samlet nettobidrag og med opholdsgrundlag som vestlige indvandrere

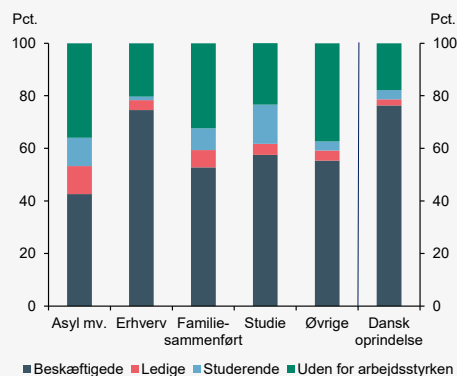


Anm.: De alternative nettobidrag i begge figurer er beregnet i det hypotetiske scenarie, hvor MENAPT- og øvrige ikke-vestlige indvandrere har samme fordeling efter opholdsgrundlag som vestlige indvandrere i 2019. Tallene over søjlerne angiver forskellen i henholdsvis 1.000 kr. pr. person og samlet nettobidrag mellem gruppernes faktiske nettobidrag og det hypotetiske nettobidrag med samme fordeling efter opholdsgrundlag som vestlige indvandrere. Begge figurer viser 2019.

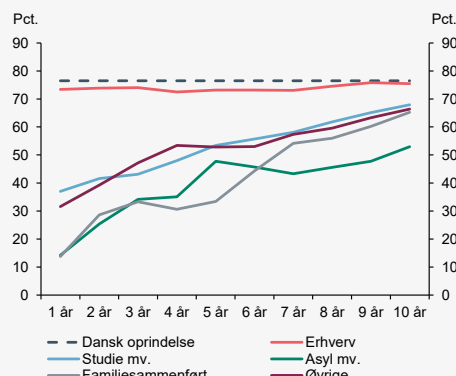
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

På et overordnet plan er der tegn på, at en lavere andel af indvandrere med fx asyl som opholdsgrundlag var i beskæftigelse i 2019 i forhold til indvandrere med øvrige opholdsgrundlag, jf. figur 2.15.

Figur 2.15
Tilknytning til arbejdsmarkedet for indvandrere efter opholdsgrundlag, 2019



Figur 2.16
Beskæftigelsesfrekvens blandt indvandrere efter opholdstid- og grundlag, 2019



Anm.: Se anmærkning til figur 2.9 og figur 2.10. Begge figurer er opgjort på baggrund af den dominerende status i året som opgjort i arbejdsmarkedsregnskabet. Begge figurer er afgrænset til kun at omfatte 25-64-årige.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Selvom beskæftigelsesfrekvensen for indvandrere med asyl som opholdsgrundlag i gennemsnit var lavere end for indvandrere med øvrige opholdsgrundlag i 2019, er der tegn på, at beskæftigelsesfrekvensen generelt stiger i takt med opholdstid i landet, jf. figur 2.16.

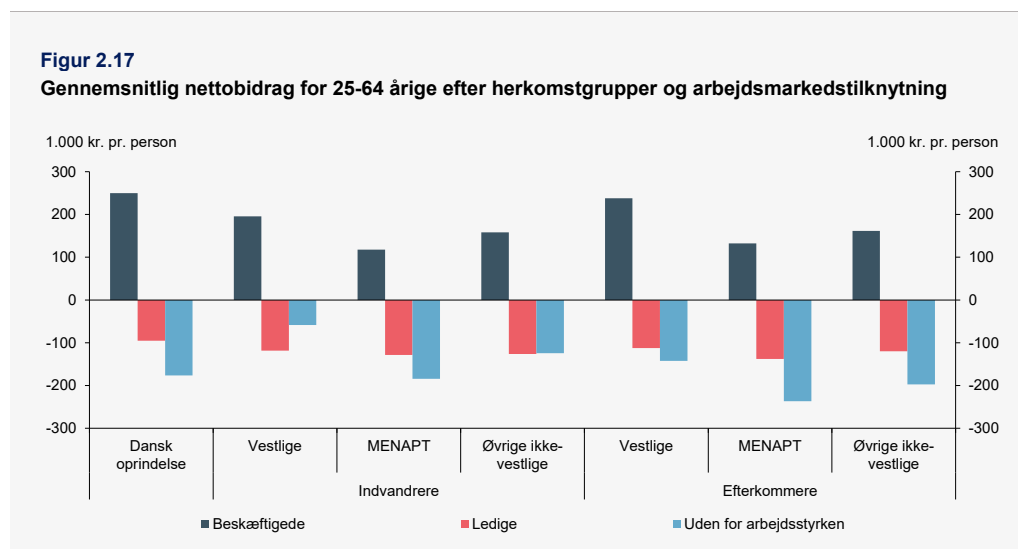
Indvandrere med fx asyl som opholdsgrundlag med ét års ophold i 2019 havde en beskæftigelsesfrekvens på ca. 14 pct., mens beskæftigelsesfrekvensen var ca. 50 pct. for dem med ti års ophold. Dette til trods var beskæftigelsesfrekvensen blandt indvandrere med asyl som opholdsgrundlag med ti års ophold omkring 20 pct.-point lavere end beskæftigelsesfrekvensen for personer med dansk oprindelse, *jf. også figur 2.16.*

Dette er et mønster, der også ses historisk for forskellige flygtningeårsgange, der er kommet til landet: I takt med opholdstiden stiger beskæftigelsesfrekvensen typisk, om end udviklingen også er betinget af den overordnede situation på arbejdsmarkedet, *jf. også kapitel 4 om nettobidrag for herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge.*

Betydning af arbejdsmarkedstilknnytning for nettobidrag

En anden væsentlig drivkraft bag nettobidraget er tilknytning til arbejdsmarkedet, hvilket der fokuseres på i det følgende. I afsnittet ses udelukkende på tilknytning til arbejdsmarkedet for gruppen af 25-64-årige.

Opgjort på tværs af de forskellige herkomstgrupper bidrog personer i beskæftigelse i gennemsnit positivt til de offentlige finanser i 2019, mens ledige og personer uden for arbejdsstyrken i gennemsnit bidrog negativt, *jf. figur 2.17.*



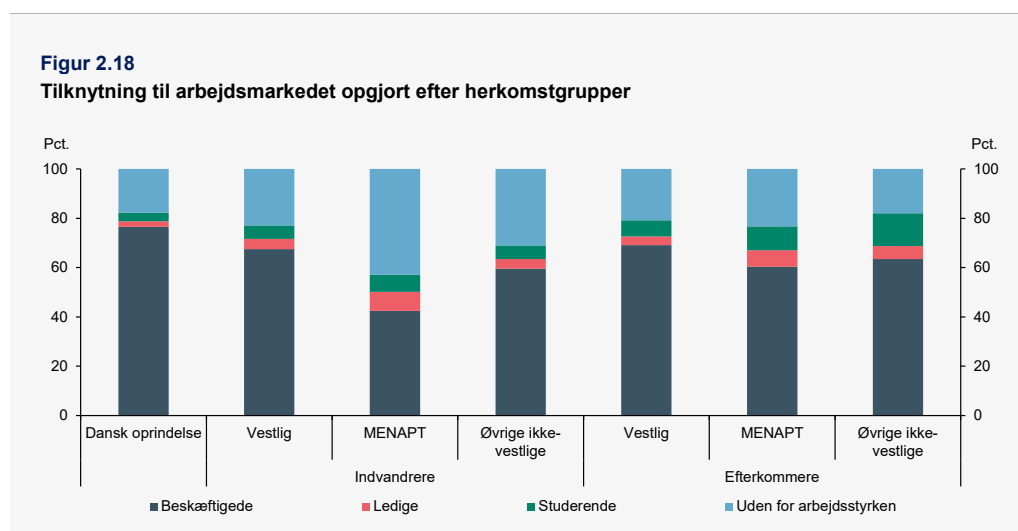
Anm.: Personer er opdelt på baggrund af deres dominerende status i året som opgjort i arbejdsmarkedsregnskabet. Kun 25-64 årige. Figuren viser 2019.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Dette skal helt overordnet ses i sammenhæng med, at personer i beskæftigelse bidrager til finansiering af velfærdssamfundet med skatteindtægter, hvorimod ledige og personer uden for arbejdsstyrken i højere grad modtager indkomsterstøttende ydelser som fx dagpenge, kontanthjælp eller førtidspension. En større andel i beskæftigelse trækker dermed – alt andet lige – i retning af et mere positivt nettobidrag til de offentlige finanser.

Figuren illustrerer også, at der er forholdsvis stor variation i det gennemsnitlige nettobidrag for de beskæftigede på tværs af herkomstgrupperne. En 25-64-årig person med dansk oprindelse i beskæftigelse i 2019 bidrog i gennemsnit med 250.000 kr. (netto) til de offentlige finanser, mens beskæftigede indvandrere fra MENAPT-lande i gennemsnit bidrog med 120.000 kr., dvs. ca. 130.000 kr. lavere. Det skal blandt andet ses i lyset af lønforskelle blandt de beskæftigede, *jf. nedenfor*.

En lavere andel af de 25-64-årige indvandrere fra MENAPT-lande var i beskæftigelse i 2019 i forhold til fx personer med dansk oprindelse, mens en større andel omvendt var uden for arbejdsstyrken, *jf. figur 2.18*. Det er også med at forklare, at indvandrere fra MENAPT-lande i gennemsnit var forbundet med et noget lavere nettobidrag i forhold til øvrige indvandrere og efterkommere i 2019 opgjort med samme aldersfordeling som personer med dansk oprindelse, *jf. også figur 2.7*.



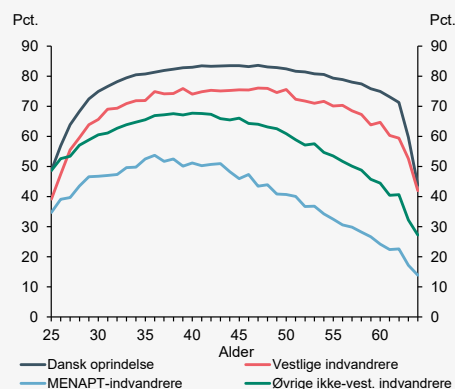
Anm.: Personer er opdelt på baggrund af deres dominerende status i året som opgjort i arbejdsmarkedsregnskabet. Kun 25-64 årige. Figuren viser 2019.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

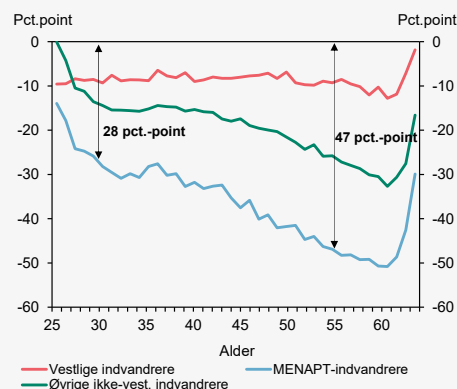
Beskæftigelsesfrekvensen blandt indvandrere fra MENAPT-lande kan undersøges nærmere ved at opgøre beskæftigelsesfrekvensen som et tværsnit på de enkelte alderstrin fra 25 til 64 år, *jf. figur 2.19*. Da der var forholdsvis få efterkommere over fx 40 år i 2019 ses i det følgende kun på gruppen af indvandrere.

Det fremgår, at forskellen i beskæftigelsesfrekvens blandt MENAPT- og øvrige ikke-vestlige indvandrere i forhold til personer med dansk oprindelse særligt gælder for de ældre årgange. Blandt 55-årige indvandrere fra MENAPT-lande var beskæftigelsesfrekvensen fx ca. 47 pct.-point lavere end for 55-årige personer med dansk oprindelse, hvorimod forskellen for de 30-årige var ca. 28 pct.-point., *jf. figur 2.20*.

Figur 2.19
Beskæftigelsesfrekvens for personer med dansk oprindelse og indvandrere efter alder



Figur 2.20
Forskel i beskæftigelsesfrekvens ift. personer af dansk oprindelse efter alder



Anm.: Figur 2.19 viser andelen med beskæftigelse som dominerende status i året i arbejdsmarkedsregnskabet i forhold til alle i aldersgruppen. Figur 2.20 viser afstanden i pct.-point i beskæftigelsesfrekvens i forhold til personer med dansk oprindelse fra figur 2.19. Begge figurer er for 2019. Kun 25-64-årige i begge figurer.

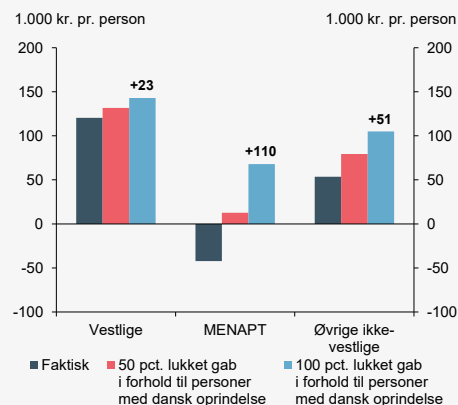
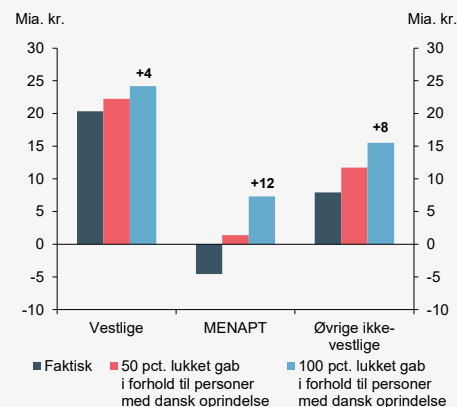
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Dette illustrerer, at der kan være et potentiale for at styrke indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser, hvis en større andel af særligt ikke-vestlige indvandrere kommer i beskæftigelse. Til at illustrere potentialet for nettobidraget kan laves et simpelt regneeksempel, hvor afstanden i beskæftigelsesfrekvens mellem indvandrere og personer med dansk oprindelse antages at indsnævres.

Dette gøres i to scenarier, hvor afstanden i beskæftigelsesfrekvens på de enkelte alderstrin antages henholdsvis halvt og helt lukket i forhold til personer med dansk oprindelse. I det sidste scenarie antages beskæftigelsesfrekvensen dermed at være identisk med beskæftigelsesfrekvensen for personer med dansk oprindelse.

Beregningerne viser, at i scenariet med samme beskæftigelsesfrekvens som personer med dansk oprindelse stiger det gennemsnitlige nettobidrag for 25-64-årige indvandrere fra fx MENAPT-lande med ca. 110.000 kr. pr. person, *jf. figur 2.21*. For at vende det negative gennemsnitlige nettobidrag for 25-64-årige indvandrere fra MENAPT-lande til et positivt nettobidrag kræves, at knap 40 pct. af gabet i beskæftigelsesfrekvens i forhold til personer med dansk oprindelse lukkes.

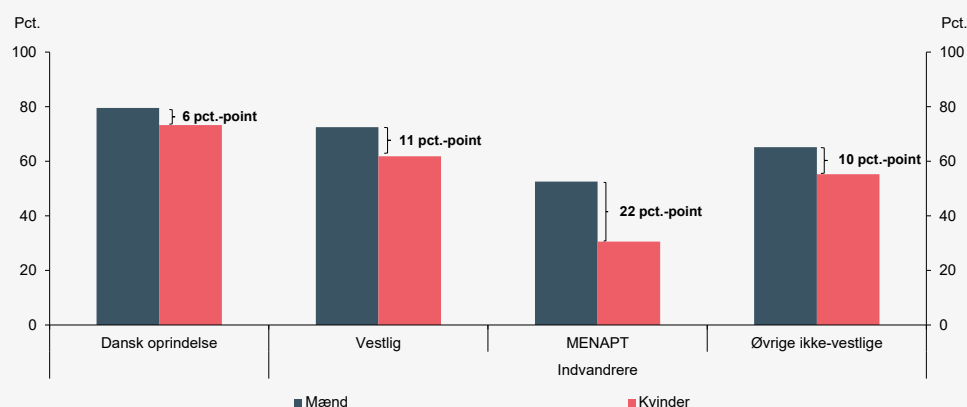
Samlet kan beregningerne oversættes til, at ikke-vestlige indvandreres nettobidrag i 2019 ville være ca. 20 mia. kr. højere, hvis gruppens beskæftigelsesfrekvens var på samme niveau som for personer med dansk oprindelse, *jf. figur 2.22*.

Figur 2.21**Gns. faktisk nettobidrag for indvandrere og med alternativ beskæftigelsesfrekvens****Figur 2.22****Samlet faktisk nettobidrag for indvandrere og med alternativ beskæftigelsesfrekvens**

Anm.: Kun 25-64 årige i begge figurer. De alternative nettobidrag i begge figurer er beregnet i det scenarie, hvor afstanden i beskæftigelsesfrekvens i forhold til personer med dansk oprindelse på de enkelte alderstrin antages henholdsvis halvt og helt lukket. Tallene over de blå søjler viser forskellen i henholdsvis 1.000 kr. pr. person og mia. kr. mellem faktisk nettobidrag og det alternative scenarie med samme beskæftigelsesfrekvens som personer med dansk oprindelse. Studerende er ikke inkluderet i beregningerne. Tilgangen i beskæftigelse antages at ske blandt personer uden for arbejdsstyrken. Begge figurer viser 2019.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

En opdeling efter køn viser, at den lavere beskæftigelsesfrekvens blandt indvandrere fra MENAPT-lande også skal ses i lyset af en lavere beskæftigelsesfrekvens for kvinder, *jf. figur 2.23*.

Figur 2.23**Beskæftigelsesfrekvens for 25-64-årige personer af dansk oprindelse og indvandrere efter køn**

Anm.: Personer er opdelt på baggrund af deres dominerende status i året som opgjort i arbejdsmarkedsregnskabet. Kun 25-64 årige. Figuren viser 2019.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Hvor forskellen mellem mænd og kvinders beskæftigelsesfrekvens i 2019 var ca. 6 pct.-point for personer med dansk oprindelse, var forskellen ca. 22 pct.-point for indvandrere fra MENAPT-lande. Der er dermed også et potentiale for at styrke

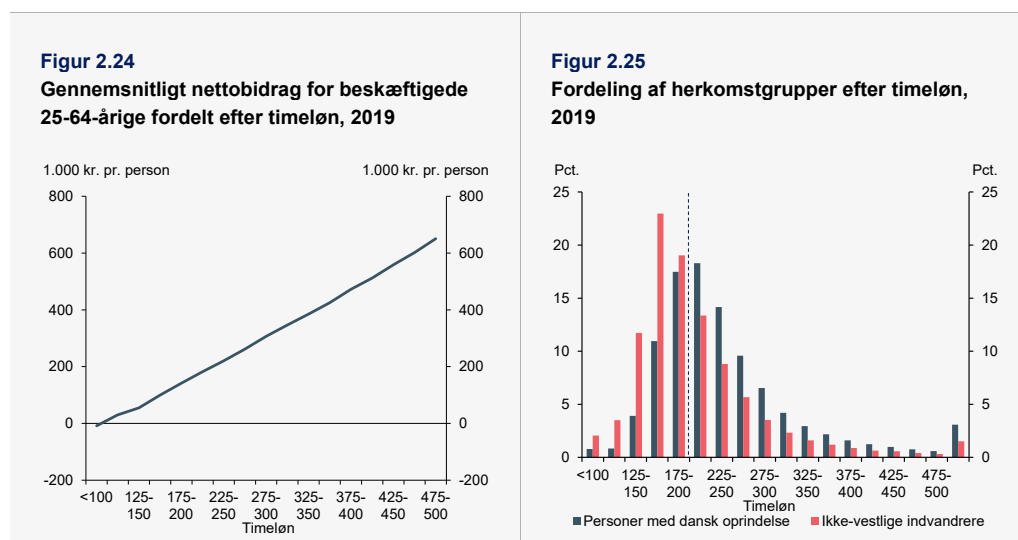
nettobidraget for ikke-vestlige indvandrere, hvis særligt en større andel kvindelige indvandrere kommer i beskæftigelse.

Sammensætning efter lønindkomst

Ud over arbejdsmarkedstilknytning har lønindkomst også stor betydning for nettobidragsopgørelsen, hvilket altovervejende skal ses i lyset af, at højere lønindkomst også genererer flere skatteindtægter. Hertil kommer, at der i nettobidragsopgørelsen er foretaget en række metodiske valg, hvor fx selskabsskat fordeles proportionalt efter lønindkomst.

I det følgende afsnit ses på sammenhængen mellem timeløn og nettobidrag med henblik på at opgøre den isolerede virkning på nettobidraget fra niveauet for aflønningen pr. time. Dvs. den del af virkningen fra erhvervsindkomst, der ikke skyldes, hvor meget den enkelte har arbejdet i løbet af året. Af den grund ses også kun på personer i aldersgruppen 25-64 år med beskæftigelse som dominerende status i løbet af året.

Det gennemsnitlige nettobidrag er generelt stigende med timelønnen, *jf. figur 2.24*. Der er således en tendens til, at lønmodtagere med en højere timeløn også typisk er forbundet med et højere gennemsnitligt nettobidrag. Andelen af ikke-vestlige indvandrere med en timeløn under 200 kr. pr. time var i 2019 højere end blandt lønmodtagere med dansk oprindelse, *jf. figur 2.25*. Det skal fx ses i lyset af forskelle i uddannelsesbaggrund, branchetilknytning og jobfunktioner.



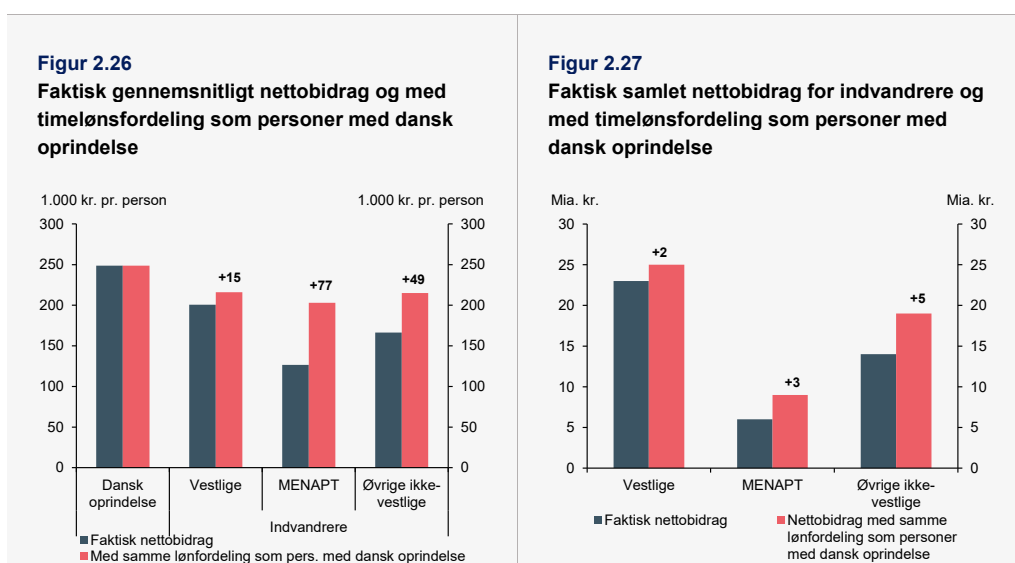
Anm.: Figureerne indeholder kun 25-64 årige med beskæftigelse som dominerende status i løbet af året som opgjort i arbejdsmarkedsregnskabet. Timelønnen er opgjort på baggrund af det brede lønbegreb som opgjort i lønmodtagerbeskæftigelsen. I figur 2.25 angiver yderste højre søjle lønmodtagere med en timeløn over 500 kr. pr. time.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Som tidligere kan der laves et hypotetisk regneeksempel til at anslå betydningen af lønfordelingen for nettobidraget. Det gøres ved at beregne et hypotetisk nettobidrag i det scenarie, hvor vestlige-, MENAPT- og øvrige ikke-vestlige indvandrere

med beskæftigelse som dominerende status i løbet af året antages at have samme timelønsfordeling som personer med dansk oprindelse.

I regneeksemplet ville det gennemsnitlige nettobidrag for fx beskæftigede 25-64-årige indvandrere fra MENAPT-lande være ca. 77.000 kr. højere pr. person med samme timelønsfordeling som personer med dansk oprindelse. Tilsvarende ville det gennemsnitlige nettobidrag for beskæftigede 25-64-årige fra øvrige ikke-vestlige lande være ca. 49.000 kr. højere, *jf. figur 2.26*.



Anm.: Tallene over søjlerne viser forskellen i henholdsvis 1.000 kr. pr. person og mia. kr. mellem faktisk nettobidrag og det hypotetiske scenarie med samme timelønsfordeling som lønmodtagere med dansk oprindelse. Begge figurer viser 2019 og dækker kun 25-64-årige med beskæftigelse som dominerende status i løbet af året som opgjort i arbejdsmarkedsregnskabet.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

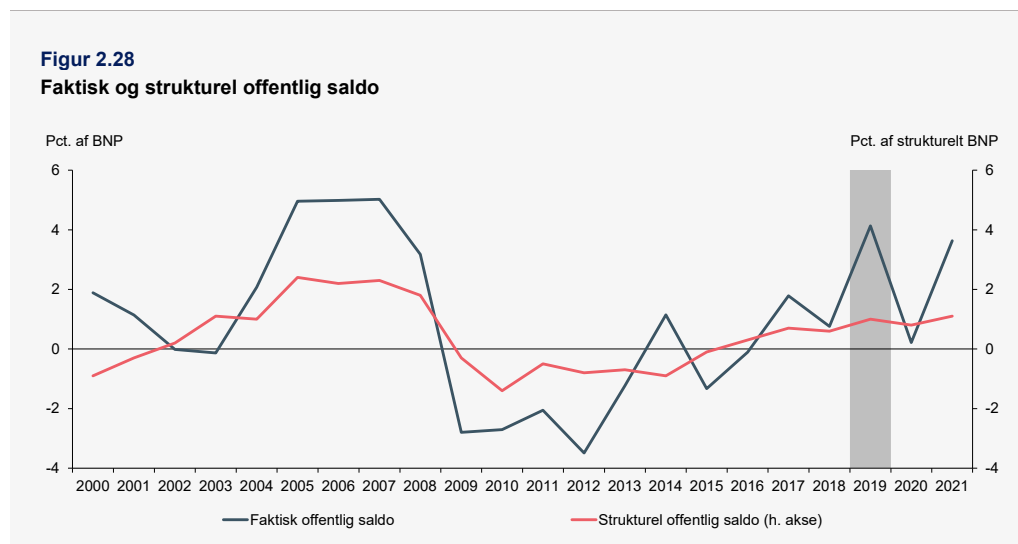
Samlet set indebærer det hypotetiske regneeksempel, at nettobidraget i 2019 for 25-64-årige ikke-vestlige indvandrere under ét ville være ca. 8 mia. kr. højere med samme lønfordeling som personer med dansk oprindelse, *jf. figur 2.27*.

Betydning af særlige poster mv. for nettobidraget

Analysen af indvandrernes nettobidrag tager udgangspunkt i den faktiske offentlige saldo i 2019. Den faktiske offentlige saldo – og dermed nettobidraget – påvirkes af konjunktursituationen og en række andre midlertidige forhold. Det drejer sig bl.a. om midlertidige udsving i indtægterne fra pensionsafkastskatten (PAL), som ofte fluktuerer ganske meget fra år til år. I modsætning til den faktiske saldo er den strukturelle saldo korrigeret for konjunktur og andre midlertidige forhold og er derfor et mere retvisende mål for den underliggende stilling på de offentlige finanser.

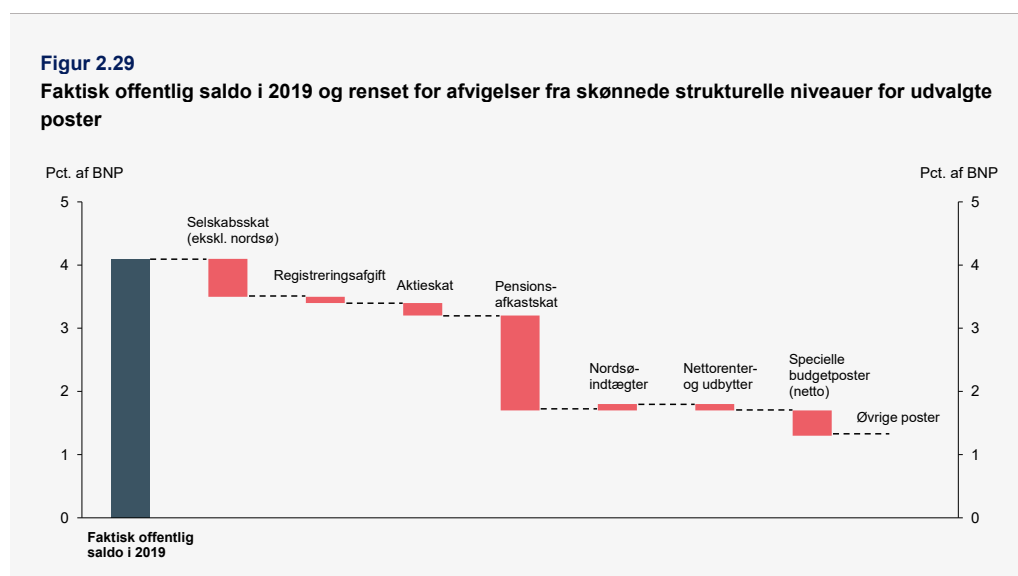
Den faktiske saldo er ifølge Danmarks Statistiks nationalregnskabstal opgjort til ca. 4,1 pct. af BNP i 2019, *jf. figur 2.28*. Det er således højere end skønnet for den strukturelle saldo på 1,0 pct. af BNP i 2019. Forskellen mellem den faktiske saldo

og strukturelle saldo afspejler bl.a., at indtægterne fra pensionsafkastskatten og selskabsskatten i 2019 var højere end de beregnede strukturelle niveauer, og at konjunktursituationen skønnes bedre end i en normalsituation.



Kilde: *Økonomisk Redegørelse*, marts 2023.

I Finansministeriets tidligere offentliggjorte nettobidraganalyser indgår der beregninger, hvor der er taget udgangspunkt i den faktiske saldo korrigeret for en række midlertidige forhold. Hvis den faktiske saldo korrigeres for de midlertidige forhold, som der korrigeres for i beregningen af den strukturelle saldo – bortset fra den generelle konjunkturrensning mv. – svarer denne korrigerede faktiske saldo til omkring 1,3 pct. af BNP *jf. figur 2.29*.



Anm.: *Specielle budgetposter (netto)* indeholder bl.a. indtægter fra diverse kapitaloverførsler fra den private sektor samt bo- og gaveafgift, mens udgiftssiden bl.a. indeholder køb af jord og rettigheder (netto) samt diverse kapitaloverførsler fra den offentlige sektor.

Kilde: *Økonomisk Redegørelse*, marts 2023.

Med udgangspunkt i denne korrigerede faktiske saldo reduceres det gennemsnitlige nettobidrag i 2019 for personer med dansk oprindelse med ca. 12.000 kr. pr. person i forhold til opgørelsen baseret på den faktiske saldo uden korrektioner for midlertidige forhold. Virkningen er ca. 5.000-8.000 kr. pr. person for indvandrere og ca. 2.000-4.000 kr. pr. person for efterkommere, *jf. tabel 2.2.*

Tabel 2.2**Nettobidrag opgjort ved faktisk offentlig saldo og korrigeret for en række midlertidige forhold, 2019**

	Faktisk saldo	Ved korrektion	Forskel	Faktisk saldo	Ved korrektion	Forskel
	Gns. nettobidrag, 1.000 kr.			Samlet nettobidrag, mia. kr.		
Alle	16	5	-11	95	32	-64
Dansk oprindelse	22	11	-12	112	53	-59
Indvandrere og efterkommere	-21	-27	-6	-16	-21	-5
Alle indvandrere	5	-2	-7	3	-1	-4
-Heraf vestlige lande	52	44	-8	13	11	-2
-Heraf MENAPT-lande	-79	-84	-5	-12	-13	-1
-Heraf øvrige ikke-vestlige lande	11	3	-7	2	1	-1
Alle efterkommere	-102	-105	-3	-19	-20	-1
-Heraf vestlige lande	-73	-78	-4	-2	-2	0
-Heraf MENAPT-lande	-109	-111	-3	-11	-11	0
-Heraf øvrige ikke-vestlige lande	-106	-108	-2	-6	-6	0

Anm.: På grund af afrunding kan summerne afvige fra totalen.

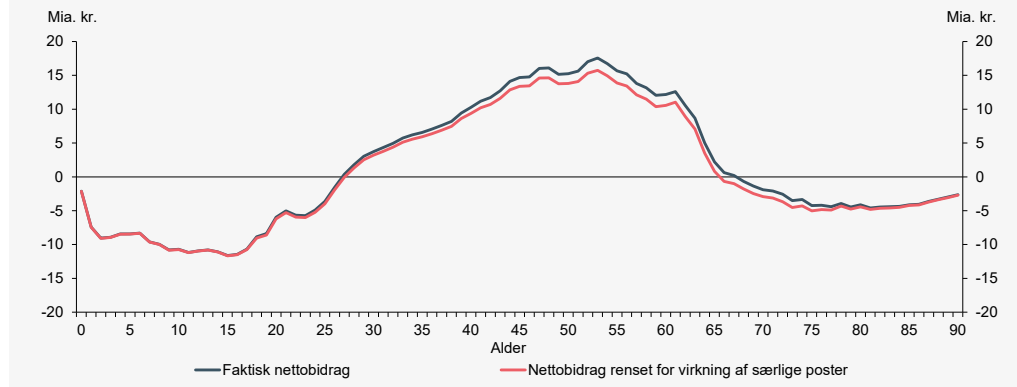
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Oversat til en samlet virkning i mia. kr. har korrektionerne for midlertidige forhold primært betydning for personer med dansk oprindelse, mens det samlede nettobidrag fra indvandrere og efterkommere i mindre omfang er påvirket af, om beregningerne korrigeres for disse midlertidige forhold.

Den store betydning af at korrigere for midlertidige forhold for personer med dansk oprindelse i forhold til indvandrere og efterkommere skal navnlig ses i lyset af, at fx PAL-skat i nettobidragsopgørelsen beregningsteknisk fordeles efter pensionsformue, mens selskabsskat fordeles efter lønindkomst, *jf. også bilag 1 bagerst om individualisering af offentlige indtægter- og udgifter.*

Opgjort på de enkelte alderstrin er forskellen mellem det faktiske nettobidrag i 2019 og nettobidraget korrigeret for midlertidige forhold således også mest udtalt fra omkring 40-års alderen og op til de første par år efter folkepensionsalderen, herunder i lyset af fx større pensionsopsparing og lønindkomst for disse årgange, *jf. figur 2.30.*

Figur 2.30
Faktisk nettobidrag i 2019 efter alder og renset for virkning af særlige poster



Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Sammenfatning af nettobidraget for 2019

Ovenstående viser, at nettobidragsopgørelsen er en sammensat beregning, hvor flere forhold indvirker på, hvorvidt personer samlet set bidrager positivt eller negativt til de offentlige finanser.

I sig selv var nettobidraget fx negativt på tværs af efterkommere fra vestlige og ikke-vestlige lande i 2019. En stor del af dette skal imidlertid ses i sammenhæng med forskelle i alderssammensætning i forhold til personer med dansk oprindelse, idet børn og unge udgør en stor andel af gruppen af efterkommere. Modsat gælder det for gruppen af indvandrere, hvor gruppen på tværs af vestlige og ikke-vestlige indvandrere i sig selv ville være forbundet med et mere negativt nettobidrag, såfremt gruppen havde samme aldersfordeling som personer med dansk oprindelse, jf. tabel 2.3.

For ikke-vestlige indvandrere betyder forskelle i opholdsgrundlag i forhold til vestlige indvandrere meget for nettobidraget. Med samme fordeling efter opholdsgrundlag som vestlige indvandrere ville nettobidraget for indvandrere fra MENAPT-lande fx i sig selv i det hypotetiske regneeksempel være ca. 55.000 kr. højere pr. person i 2019, jf. også tabel 2.3. Den isolerede virkning af opholdsgrundlaget afspejler i høj grad forskelle i beskæftigelse på tværs af opholdsgrundlag, således at der kan siges at være et overlap mellem den isolerede virkning på nettobidraget af henholdsvis opholdsgrundlag og beskæftigelse.

Der er et potentiale for at øge nettobidraget for gruppen af indvandrere, hvis en større andel kommer i beskæftigelse. Potentialet er særligt udtalt for indvandrere fra MENAPT-lande, hvor gruppens nettobidrag i gennemsnit ville være ca. 110.000 kr. højere pr. person i 2019 i det hypotetiske scenarie samme beskæftigelsesfrekvens som personer med dansk oprindelse.

Tabel 2.3**Gennemsnitligt nettobidrag og isoleret virkning af regneeksempler, 1.000 kr. pr. person**

	Nettobidrag	Alder	Opholds- grundlag	50 pct. lukket gab i besk. frek	100 pct. lukket gab i besk. frek	Timeløns- fordeling	Særlige poster
<i>Heraf isoleret virkning af</i>							
Dansk oprindelse	22	-	-	-	-	-	-12
Indvandrere							
Vestlige lande	52	-42	-	+11	+23	+15	-8
MENAPT-lande	-79	-35	+55	+55	+110	+77	-5
Øvrige ikke-vestlige lande	11	-60	+29	+26	+51	+49	-7
Efterkommere							
Vestlige lande	-73	+93	-	-	-	-	-4
MENAPT-lande	-109	+55	-	-	-	-	-3
Øvrige ikke-vestlige lande	-106	+85	-	-	-	-	-2

Anm.: De isolerede virkninger fra alder, opholdsgrundlag, forskel i beskæftigelsesfrekvens, timelønsfordeling og særlige poster afspejler regneeksemplerne som illustreret i henholdsvis figur 2.7, figur 2.13, figur 2.21, figur 2.26 og tabel 2.2. Regneeksemplet med beskæftigelsesfrekvens og timelønsfordeling er kun 25-64 årige, hvor timelønsfordelingen kun er lavet for personer med beskæftigelse som dominerende status i løbet af året som opgjort i arbejdsmarkedsregnskabet. De isolerede virkninger af regneeksemplerne er ikke additive, dvs. kan ikke umiddelbart lægges sammen til en samlet virkning. Tabellen viser 2019.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

For beskæftigede indvandrere har også forskelle i timelønsfordelingen i forhold til personer med dansk oprindelse stor betydning for nettobidraget. Med samme timelønsfordeling som lønmodtagere med dansk oprindelse ville nettobidraget for 25-64 årige indvandrere fra fx MENAPT-lande være ca. 77.000 kr. højere pr. person, *jf. også tabel 2.3.*

Slutteligt trækker virkningen af at rense for særlige poster i sig selv ned i det gennemsnitlige nettobidrag i 2019, hvilket navnlig gælder for personer med dansk oprindelse. Det skal til dels ses i lyset af, at virkningen af PAL-skat beregningsteknik fordeles efter pensionsformue i nettobidragsmodellen, og at det i høj grad er personer af dansk oprindelse, som har pensionsformue.

3. Udvikling i nettobidrag fra 2014 til 2019

De samlede nettoudgifter forbundet med indvandrere og efterkommere er faldet med ca. 18 mia. kr. fra 2014 til 2019. I samme periode er antallet af indvandrere og efterkommere steget med omkring 150.000, således at det gennemsnitlige nettobidrag for indvandrere og efterkommere er steget med henholdsvis ca. 31.000 kr. pr. person og 42.000 kr. pr. person i 2014-2019.

Stigningen i det gennemsnitlige nettobidrag for indvandrere og efterkommere i 2014-2019 skal i særlig grad ses i sammenhæng med stærkere tilknytning til arbejdsmarkedet i en periode, hvor konjunkturudviklingen samtidig har været positiv. Det må derfor også forventes, at en del af beskæftigelsesfremgangen for indvandrere og efterkommere hænger sammen med, at den generelle beskæftigelse er steget betydeligt fra 2014 til 2019.

I dette afsnit ses på udviklingen i nettobidraget til de offentlige finanser i et længere perspektiv. Her fokuseres på udviklingen fra 2014 til 2019, som er de år, Finansministeriet har udarbejdet registerbaserede opgørelser af nettobidraget.

Antallet af personer i befolkningen er steget fra 2014 til 2019, hvilket navnlig skal ses i lyset af et øget antal indvandrere og efterkommere, *jf. tabel 3.1*. Blandt indvandrere er der fx sket en stigning i antallet af indvandrere fra MENAPT-lande, hvilket også er drevet af et øget antal flygtninge og familiesammenførte til flygtninge fra Syrien siden 2014, *jf. også kapitel 4 nedenfor*.

Tabel 3.1
Befolkningen opdelt på herkomst, 2014 og 2019 (1.000 helårspersoner)

	2014	2019	Ændring fra 2014 til 2019 (pct.)
Alle	5.648	5.817	3
Dansk oprindelse	5.007	5.020	0
Indvandrere og efterkommere	641	797	24
Alle indvandrere	487	608	25
- Heraf vestlige lande	204	253	24
- Heraf MENAPT-lande	121	157	29
- Heraf øvrige ikke-vestlige lande	161	198	23
Alle efterkommere	154	189	23
- Heraf vestlige lande	23	31	36
- Heraf MENAPT-lande	85	101	18
- Heraf øvrige ikke-vestlige lande	46	57	25

Anm.: På grund af afrunding kan de angivne totaler afvige fra summen af delementerne.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Der er mange forhold, der kan påvirke opgørelsen af nettobidraget over en år-række. I afsnittet fokuseres på betydningen af ændringer i sammensætningen efter alder og opholdsgrundlag samt tilknytning til arbejdsmarkedet og ændringer i lønfordelingen i forhold til 2014.

Det gennemsnitlige nettobidrag til de offentlige finanser er steget betydeligt fra 2014 til 2019 på tværs af herkomstgrupperne. Denne stigning er blandt andet drevet af stærkere tilknytning til arbejdsmarkedet, herunder hjulpet på vej af at konjunktursituationen i 2019 skønnes bedre end i en normalsituation. Den største stigning er sket blandt efterkommere fra MENAPT- og øvrige ikke-vestlige lande, hvor det gennemsnitlige nettobidrag er steget med henholdsvis ca. 49.000 kr. pr. person og 45.000 kr. pr. person, *jf. tabel 3.2*.

Tabel 3.2
Nettobidrag til de offentlige finanser opdelt på herkomst, 2014-2019

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Ændring fra 2014 til 2019
Gennemsnit, 1.000 kr. pr. person (2019-niveau)							
Alle	5	-5	0	7	3	16	12
Dansk oprindelse	12	1	6	14	8	22	10
Indvandrere og efterkommere	-54	-56	-46	-36	-31	-21	34
Alle indvandrere	-26	-31	-23	-13	-8	5	31
- Heraf vestlige lande	32	33	35	39	40	52	20
- Heraf MENAPT-lande	-116	-127	-114	-97	-87	-79	36
- Heraf øvrige ikke-vestlige lande	-31	-37	-22	-12	-4	11	42
Alle efterkommere	-144	-137	-125	-109	-110	-102	42
- Heraf vestlige lande	-81	-83	-80	-68	-77	-73	8
- Heraf MENAPT-lande	-158	-148	-134	-118	-116	-109	49
- Heraf øvrige ikke-vestlige lande	-151	-143	-131	-114	-114	-106	45

Anm.: Tallene er opregnet til 2019-niveau med udviklingen i nominelt BNP.

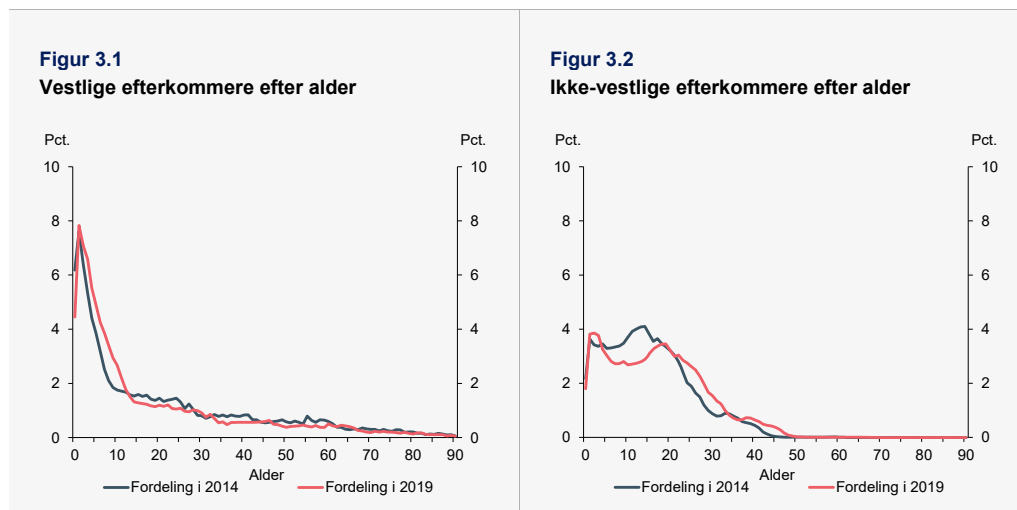
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

På trods af stigningen var både efterkommere fra MENAPT- og øvrige ikke-vestlige lande i gennemsnit forbundet med en nettoudgift på mere end 100.000 kr. pr. person i 2019. Som tidligere beskrevet skal det blandt andet ses i sammenhæng med, at gruppen af efterkommere i høj grad består af børn og unge.

Udvikling i aldersfordeling

Set i forhold til 2014 bestod gruppen af vestlige efterkommere i 2019 af en større andel børn og unge, hvilket i sig selv trækker i retning af et lavere nettobidrag for gruppen, *jf. figur 3.1*. Omvendt fyldte børn og unge en mindre andel i 2019 blandt

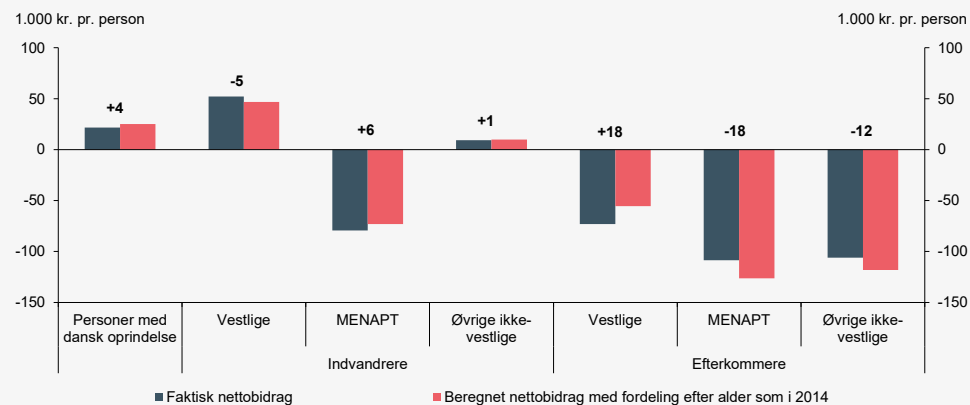
ikke-vestlige efterkommere i forhold til 2014, hvilket isoleret set trækker i retning af et højere nettobidrag, *jf. figur 3.2*. Det peger på, at en del af ændringen i nettobidraget siden 2014 for efterkommere skal ses i lyset af ændret alderssammensætning.



Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

For at anslå betydningen af den ændrede alderssammensætning i forhold til 2014 kan der beregnes et hypotetisk nettobidrag for 2019 i det scenarie, hvor aldersfordelingen for de enkelte herkomstgrupper fastholdes som i 2014. Dermed fås den isolerede virkning på nettobidraget af ændret alderssammensætning siden 2014.

Beregningerne viser, at den ændrede alderssammensætning navnlig har haft betydning for gruppen af efterkommere. Hvis alderssammensætningen i 2019 fortsat var som i 2014, ville det gennemsnitlige nettobidrag for henholdsvis MENAPT- og øvrige ikke-vestlige efterkommere være ca. 18.000 kr. pr. person og 12.000 kr. pr. person lavere i 2019, *jf. figur 3.3*.

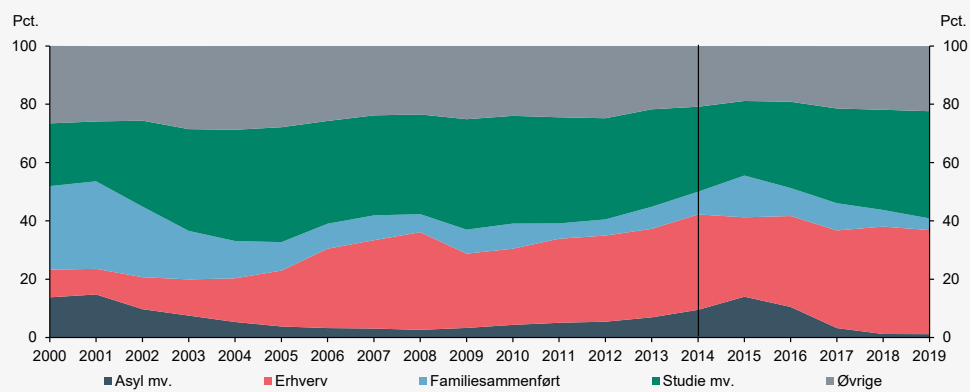
Figur 3.3**Gennemsnitligt nettobidrag i 2019 og med samme fordeling efter alder som i 2014**

Anm.: Figuren viser faktiske nettobidrag i 2019 og et alternativt nettobidrag med samme fordeling efter alder inden for gruppen som i 2014. Tallene over søjlerne angiver forskellen i 1.000 kr. pr. person mellem det faktiske og alternative nettobidrag for gruppen med samme aldersfordeling som i 2014. Se desuden anmærkning til figur 2.7.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Udvikling i opholdsgrundlag

Ud over aldersfordelingen har herkomstgrupperne også i nogen grad ændret sig fra 2014 til 2019 opgjort efter opholdsgrundlag. I 2014 og 2015 var det fx henholdsvis ca. 10 pct. og 14 pct. af nye indvandrere, der kom til landet med asyl som opholdsgrundlag, mens dette gjorde sig gældende for ca. én pct. af nye indvandrere i 2019, jf. figur 3.4.

Figur 3.4**Nye indvandrere i året opgjort efter opholdsgrundlag**

Anm.: *Erhverv* omfatter personer med opholdstilladelse efter internationale rekrutteringsordninger, mens *øvrige* består af indvandrere, som er kommet til Danmark fra nordiske lande og EU/EØS, hvor det ikke er muligt at få oplyst et mere detaljeret opholdsgrundlag.

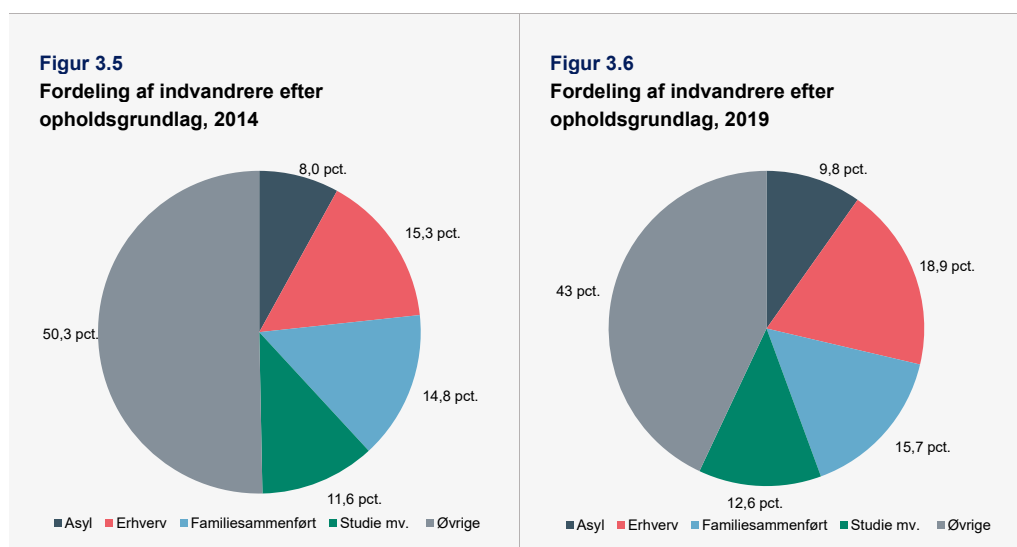
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Udviklingen skal blandt andet ses i sammenhæng med konflikten i Syrien, der gav en stor indstrømning af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i Danmark

i perioden omkring 2014 og 2015, hvorimod antallet af nye flygtninge og familiesammenførte til flygtninge er faldet væsentligt frem til 2019, *jf. også kapitel 4 om nettobidrag for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge.*

Fra 2014 til 2019 er andelen af indvandrere med fx studie, erhverv eller familiesammenføring som opholdsgrundlag steget, hvorimod andelen med øvrige opholdsgrundlag særligt er faldet, *jf. figur 3.5 og figur 3.6.*

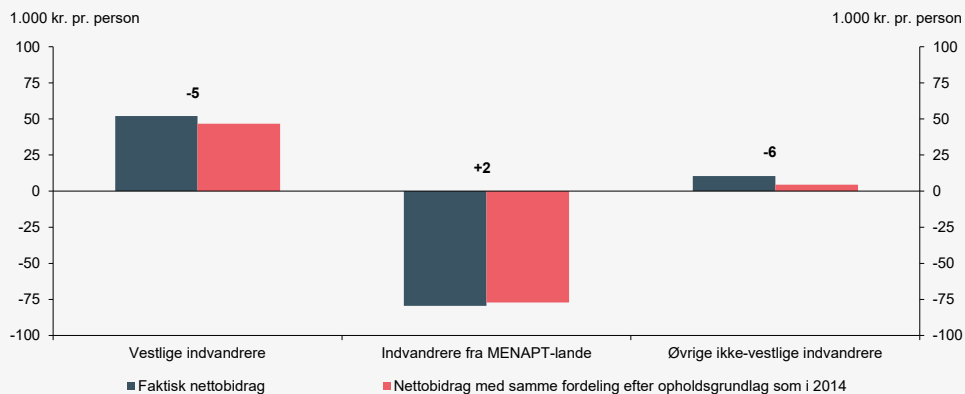
Betydningen af den ændrede sammensætning af indvandrere efter opholdsgrundlag kan illustreres ved et regneeksempel, hvor fordelingen af indvandrere efter opholdsgrundlag fastholdes som i 2014. På den måde fås den isolerede virkning på nettobidraget af ændringer i sammensætningen af indvandrere efter opholdsgrundlag i forhold til 2014.



Anm.: Se anmærkninger til figur 3.4.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks statistik.

Regneeksemplet viser fx, at nettobidraget i 2019 for øvrige ikke-vestlige indvandrere ville være ca. 6.000 kr. pr. person lavere med samme fordeling efter opholdsgrundlag som i 2014, *jf. figur 3.7.* En del af denne udvikling kommer af, at der er kommet flere indvandrere til fra fx Indien og Kina, hvoraf en stor del er kommet til med erhverv som opholdsgrundlag og derved typisk et højere nettobidrag.

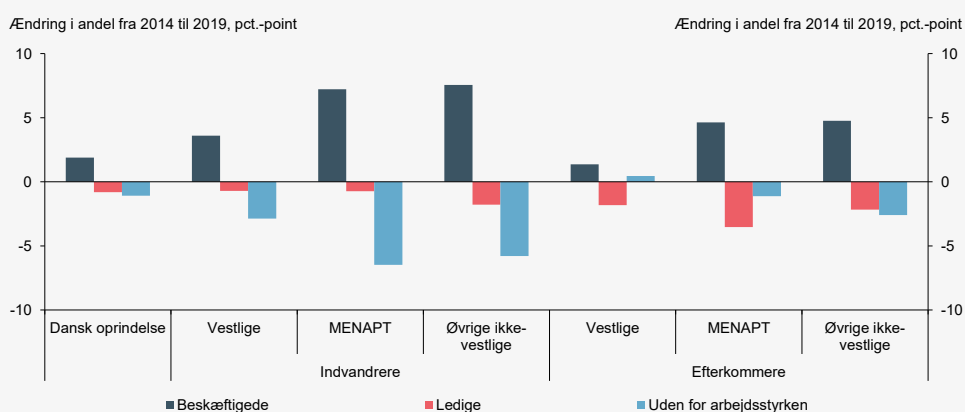
Figur 3.7**Gns. nettobidrag for indvandrere i 2019 og med samme fordeling efter opholdsgrundlag som i 2014**

Anm.: Figuren viser indvandrernes faktiske nettobidrag i 2019 og et alternativt nettobidrag med samme fordeling efter opholdsgrundlag inden for gruppen som i 2014. Tallet over søjlerne angiver forskellen i 1.000 kr. pr. person mellem det faktiske og alternative nettobidrag for gruppen (afrundet til nærmeste 1.000 kr.).

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Udvikling i beskæftigelse

Afslutningsvis ses i det følgende på, hvor stor betydning ændret tilknytning til arbejdsmarkedet i sig selv har haft på nettobidraget i 2019 i forhold til 2014. I afsnittet fokuseres udelukkende på gruppen af 25-64-årige. Fra 2014 til 2019 er andelen af de 25-64-årige i beskæftigelse steget på tværs af herkomstgrupperne, jf. figur 3.8.

Figur 3.8**Ændring i arbejdsmarkedstilknytning for 25-64 årige fra 2014 til 2019 efter herkomstgrupper**

Anm.: Arbejdsmarkedstilknytning er opgjort på baggrund af dominerede status i året som opgjort i arbejdsmarkedsregnskabet. Kun 25-64-årige. Studerende indgår ikke i beregningerne.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

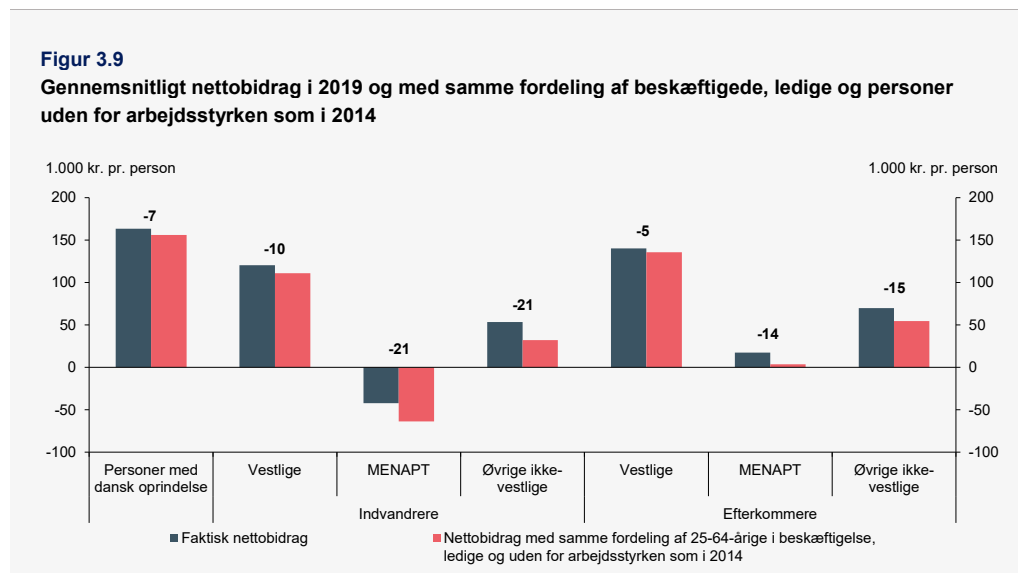
Den største stigning er sket blandt indvandrere fra MENAPT- og øvrige ikke-vestlige lande, hvor andelen i beskæftigelse er steget med henholdsvis ca. 7 og 8

pct.-point fra 2014 til 2019. Samtidig er andelen uden for arbejdsstyrken faldet med ca. 6 pct.-point for begge grupper.

Udviklingen skal ikke mindst ses i lyset af den forbedrede konjunktursituation fra 2014 til 2019, der har bidraget en stor stigning i beskæftigelsen i perioden. Da beskæftigede typisk er forbundet med et positivt nettobidrag til de offentlige finanser i 2019, mens ledige og personer uden for arbejdsstyrken i højere grad er forbundet med et negativt nettobidrag, *jf. også figur 2.9*, har den stærkere arbejdsmarkedstilknytning i sig selv trukket i retning af et mere positivt nettobidrag i forhold til 2014.

Som tidligere kan der laves et regneeksempel til at illustrere virkningen. Det gøres ved at beregne et hypotetisk nettobidrag i 2019 i scenariet, hvor andelen af de 25-64-årige i beskæftigelse, i ledighed og uden for arbejdsstyrken for de enkelte herkomstgrupper fastholdes som i 2014.

Beregningerne viser, at den højere beskæftigelsesfrekvens særligt har påvirket nettobidraget positivt for 25-64-årige indvandrere fra MENAPT- og øvrige ikke-vestlige lande. Hvis arbejdsmarkedstilknytningen i 2019 var som i 2014, ville både indvandrere fra MENAPT- og øvrige ikke-vestlige lande være forbundet med et nettobidrag i 2019, der var ca. 21.000 kr. lavere end det faktiske nettobidrag, *jf. figur 3.9*.

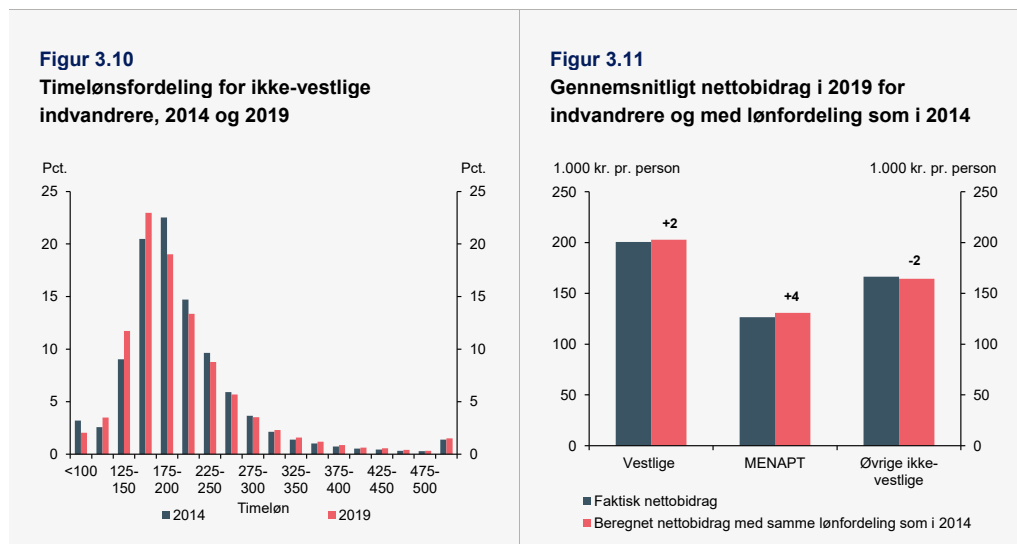


Anm.: Se anmærkning til figur 3.8. Figuren viser faktisk gennemsnitligt nettobidrag og et beregnet nettobidrag med samme fordeling af 25-64 årige i beskæftigelse, ledige og uden for arbejdsstyrken som i 2014. Tallene over søjlerne angiver forskellen i 1.000 kr. pr. person mellem faktisk og alternative nettobidrag for gruppen.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Overordnet set er der ikke tegn på, at der er sket markante forskydninger i time-lønsfordelingen for ikke-vestlige indvandrere fra 2014 til 2019, om end fordelingen er forskudt en smule nedefter, *jf. figur 3.10*. Som tidligere kan der beregnes et

hypotetisk nettobidrag i det scenarie, hvor timelønsfordelingen holdes fast som i 2014. I det hypotetiske regneeksempel bliver nettobidraget en smule højere for fx indvandrere fra MENAPT-lande med samme timelønsfordeling som i 2014, *jf. figur 3.11*.



Anm.: Figurerne indeholder kun 25-64 årige med beskæftigelse som dominerende status i løbet af året som opgjort i arbejdsmarkedsregnskabet. Timelønningerne er opregnet til 2019-niveau med udviklingen i gennemsnitslønnen på DA-området. I figur 3.10 angiver yderste højre søjle lønmodtagere med en timeløn over 500 kr./time.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Sammenfattende peger overstående regneeksempler på, at stigningen i det gennemsnitlige nettobidrag for herkomstgrupperne fra 2014 til 2019 særligt skal ses i lyset af en stærkere tilknytning til arbejdsmarkedet som følge af en større andel i beskæftigelse. For efterkommere fra ikke-vestlige lande har ændret alderssammensætning samtidig også givet et positivt bidrag, *jf. tabel 3.3*.

Tabel 3.3
Gennemsnitligt nettobidrag til de offentlige finanser i 2014 og 2019 efter herkomst

	2014	2019	Ændring 2014-2019	Heraf isoleret virkning af			
				Alder	Opholdsgrundlag	Tilknytning til arbejdsmarkedet	Timeløns- fordeling
Gennemsnit, 1.000 kr. pr. person (2019-niveau)							
Dansk oprindelse	12	22	+10	-4	-	+7	-
Indvandrere							
Vestlige lande	32	52	+20	+5	+5	+10	-2
MENAPT-lande	-116	-79	+36	-6	-2	+21	-4
Øvrige ikke-vestlige lande	-31	11	+42	-1	+6	+21	+2
Efterkommere							
Vestlige lande	-81	-73	+8	-18	-	+5	-
MENAPT-lande	-158	-109	+49	+18	-	+14	-
Øvrige ikke-vestlige lande	-151	-106	+45	+12	-	+15	-

Anm.: De gennemsnitlige nettobidrag er opregnet til 2019-niveau med udviklingen i nominelt BNP. De isolerede bidrag fra *alder*, *opholdsgrundlag*, *tilknytning til arbejdsmarkedet* og *timelønsfordeling* afspejler bidragene fra de hypotetiske regneeksempler som illustreret i henholdsvis figur 3.3, figur 3.7, figur 3.9 og figur 3.11 (med omvendt fortegn, dvs. bidrag til udviklingen i 2019 i forhold til 2014). De isolerede bidrag er ikke additive, dvs. kan ikke umiddelbart lægges sammen til en samlet virkning. Bidraget fra tilknytning til arbejdsmarkedet er kun lavet for personer i alderen 25-64 år, og bidraget for timelønsfordeling er kun opgjort for 25-64-årige med beskæftigelse som dominerende status i løbet af året som opgjort i arbejdsmarkedsregnskabet.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Det er endnu ikke muligt på baggrund af detaljerede registerdata at opgøre indvandrere og efterkommeres nettobidrag senere end 2019. Siden 2019 er beskæftigelsen steget og dansk økonomi har været præget af både højkonjunktur og effekterne fra coronapandemien.

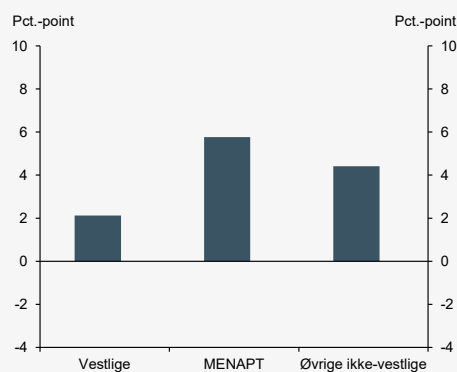
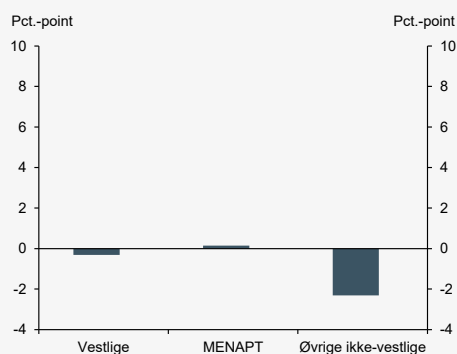
Beskæftigelsestal frem til 1. halvår 2022 peger på, at særligt en større andel af 25-64-årige indvandrere er i beskæftigelse i forhold til 2019, *jf. boks 3.1*. Det peger dermed isoleret set i retning af, at stærkere tilknytning til arbejdsmarkedet kan have været med til at øge indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser siden 2019.

Boks 3.1**Udvikling i beskæftigelsesfrekvens for indvandrere og efterkommere siden 2019**

Siden 2019 har dansk økonomi været præget af bl.a. coronapandemien, højkonjunktur samt pres på arbejdsmarkedet. Højkonjunktoren har bl.a. har betydet, at beskæftigelsen er steget betydeligt fra 2019 til 2022. Højere beskæftigelse trækker isoleret set i retning af et højere nettobidrag til de offentlige finanser fra 2019 til 2022, selv om det endnu ikke er muligt på baggrund af detaljerede registerdata at lave egentlige opgørelser af indvandrere og efterkommeres nettobidrag til de offentlige finanser senere end 2019.

På trods af dette er det muligt at få et indtryk af udviklingen fra 2019 til 2022 ved at se på indvandrere og efterkommeres tilknytning til arbejdsmarkedet opgjort ved beskæftigelsesfrekvensen (dvs. andelen af befolkningsgruppen i beskæftigelse). Betragtes de 25-64-årige fremgår, at beskæftigelsesfrekvensen særligt er steget for gruppen af indvandrere, mens den fx er faldet en smule for gruppen af 25-64-årige øvrige ikke vestlige efterkommere, *jf. figur a og figur b.*

Udviklingen skal ses på baggrund af, at antallet af beskæftigede er steget i perioden på tværs af både indvandrere og efterkommere. Samtidig er befolkningsgrupperne imidlertid også vokset, hvilket samlet har betydet, at beskæftigelsesfrekvensen særligt er steget for gruppen af indvandrere fra 1. halvår 2019 til 1. halvår 2022. Samlet set peger beregningerne i retning af, at styrket tilknytning til arbejdsmarkedet for særligt gruppen af indvandrere isoleret set kan have bidraget positivt til udviklingen i nettobidraget i forhold til 2019.

Figur a**Beskæftigelsesfrekvens for 25-64-årige indvandrere, 1. halvår 2019-1. halvår 2022****Figur b****Beskæftigelsesfrekvens for 25-64-årige efterkommere, 1. halvår 2019-1. halvår 2022**

Anm.: Beskæftigelsesfrekvensen er her opgjort ved lønmodtagerbeskæftigelsen i forhold til alle 25-64-årige i befolkningsgruppen opgjort i pågældende kvartal.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

4. Nettobidrag for herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge

I 2019 var der knap 96.000 herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i befolkningen med opholdstilladelse siden 1997.

Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge indebar en nettoudgift på ca. 9,9 mia. kr. i 2019 svarende til en gennemsnitlig nettoudgift på omkring 103.000 kr. pr. person.

Karakteristik af herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge

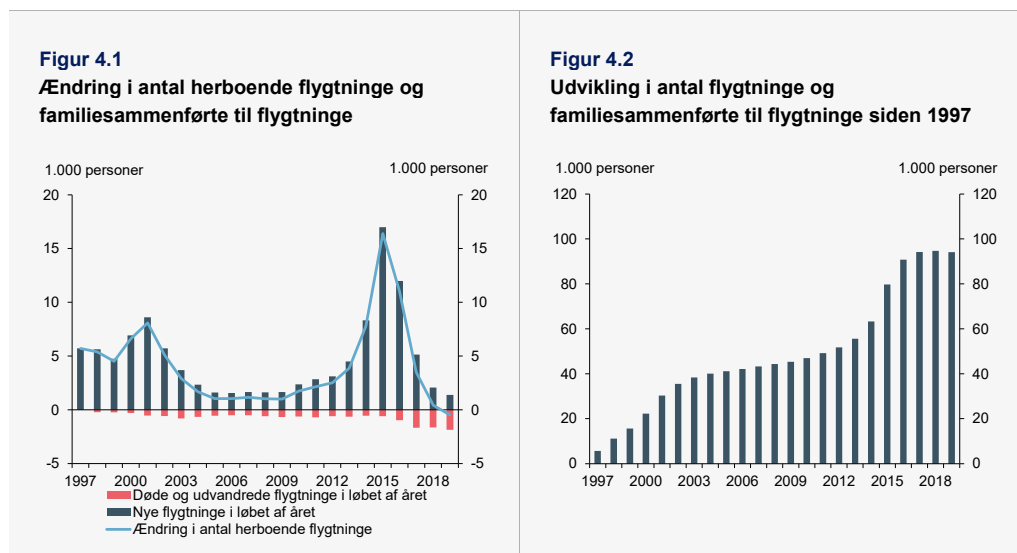
Hvert år betyder krige og humanitære katastrofer forskellige steder i verden, at der kommer nye flygtninge og familiesammenførte til flygtninge til Danmark. Nogle rejser ud igen efter kort tid, mens andre ender med at opholde sig længere tid i landet. Formålet med dette kapitel er at belyse, hvordan herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge påvirker de offentlige indtægter- og udgifter i form af deres nettobidrag til de offentlige finanser.

For at forstå nettobidraget for gruppen af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge ses først på, hvad der karakteriserer grupperne, hvorefter der fokuseres på flygtninge og familiesammenførte til flygtninges nettobidrag til de offentlige finanser.

Igennem analysen bruges flygtninge som betegnelse for personer, der har fået meddelt asyl som opholdsgrundlag. Familiesammenførte til flygtninge er her personer, som har fået meddelt opholdstilladelse som familiesammenført til personer, der har fået asyl. I opgørelsen er der taget udgangspunkt i personers første opholdsgrundlag i landet. Indvandrere, som senere har fået en anden opholdstilladelse – fx permanent ophold – vil således i denne opgørelse fortsat optræde som flygtning eller familiesammenført til en flygtning.

På baggrund af tilgængelige data ses i analysen kun på flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der har fået meddelt opholdstilladelse siden 1997. De asylansøgere, som er kommet hertil, men som ikke har fået opholdstilladelse, indgår ikke i opgørelsen. I nettobidraget fordeles udgifter til asyl og integration på personer, der har fået meddelt asyl som opholdstilladelse i løbet af året, mens udgifter forbundet med asylansøgere, der ikke har fået meddelt opholdstilladelse, fordeles på tværs af hele befolkningen.

Der er forholdsvis stor forskel på, hvor mange nye flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der er kommet til landet i de enkelte år siden 1997. For eksempel var der en stigning i årene omkring år 2000 og igen i midten af 2010'erne, *jf. figur 4.1*. Særligt de store flygtningestrømme i midten af 2010'erne (bl.a. fra Syrien) har bidraget til, at der i 2019 var omkring 96.000 herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge med opholdstilladelse siden 1997, *jf. figur 4.2*.



Anm.: Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge er i begge figurer opgjort under ét. Opgørelsen i figur 4.2 er beregnet på baggrund af opgørelsen i figur 4.1.

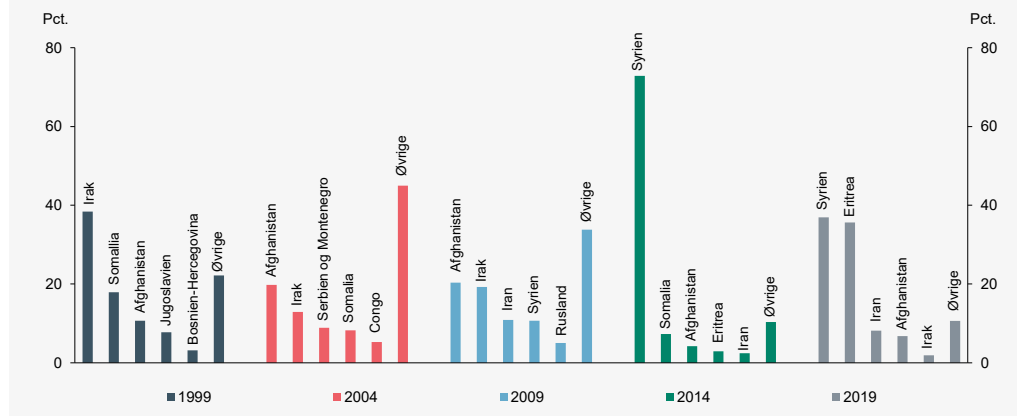
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Det er en forholdsvis begrænset andel af flygtninge og familiesammenførte, der er kommet til landet siden 1997, som efterfølgende har forladt landet igen. En forholdsvis stor del af dem, er kommet til siden 1997, var således fortsat i befolkningen ved udgangen af 2019. Stigningen i antallet af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, som udvandrede fra 2015, er primært drevet af personer, som oprindeligt er fra Syrien.

Tilgangen af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal navnlig ses i forlængelse af krige og humanitære katastrofer. Eksempelvis har krigen i Afghanistan og Irak, som startede i begyndelsen af 2000'erne, drevet mange på flugt og betydet, at en høj andel af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, som fik opholdsgrundlag i 2000'erne, var fra netop disse lande, *jf. figur 4.3*.

Figur 4.3

Top-5 oprindeleslande for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, som har fået opholdstilladelse i Danmark i udvalgte år



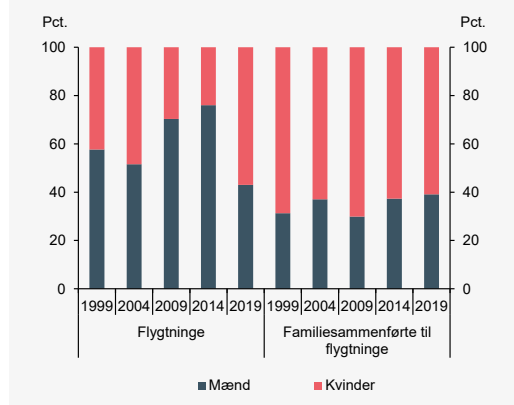
Anm.: Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge er opgjort på baggrund af opholdsgrundlagsdata. For personer med flere opholdsgrundlag benyttes det første opholdsgrundlag.
 Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

I 2010'erne var det fortrinsvis flygtninge og familiesammenførte til flygtninge fra Syrien, der kom til landet. I 2015, hvor der kom godt 8.000 nye flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, var knap tre ud af fire netop fra Syrien, *jf. også figur 4.3*.

Siden 1999 er det typisk mænd, der har fået status som flygtning, mens kvinder i højere grad har fået status som familiesammenført til flygtning, *jf. figur 4.4*. Det kan pege på, at det inden for familien oftere er mænd, der er rejst afsted først og har fået status som flygtning, mens børn og medrejsende ægtefæller i højere grad har fået status af familiesammenført. Dette mønster kan imidlertid forandre sig over tid og mellem strømme af flygtninge. For eksempel var der en større andel kvinder end mænd, der ankom som flygtninge i 2019.

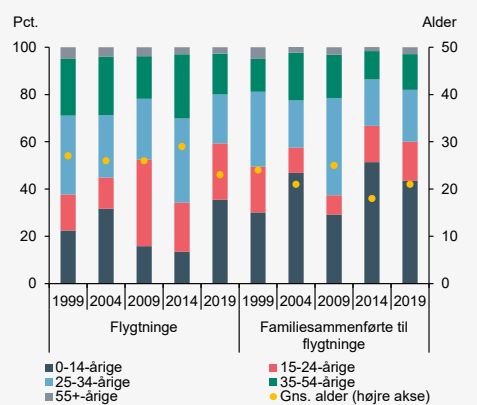
Figur 4.4

Nye flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i udvalgte år efter køn



Figur 4.5

Nye flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i udvalgte år efter alder



Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Familiesammenførte til flygtninge er i højere grad børn under 14 år end flygtninge, *jf. figur 4.5*. Det bevirker også, at gennemsnitsalderen for nye familiesammenførte til flygtninge historisk typisk har været lavere end for flygtninge. Opgørelsen viser samtidig, at der både blandt flygtninge og blandt familiesammenførte til flygtninge er en begrænset andel, som er over 55 år og en forholdsvis stor andel mellem 25 og 34 år.

Nettobidrag for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2019

I følgende afsnit undersøges nettobidraget for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2019. Dette gøres dels ved at opdele de offentlige indtægter og udgifter i de dele, der kan karakteriseres som umiddelbart personhenførbare og ikke umiddelbart personhenførbare. Desuden ses nærmere på, hvor stor betydning tilknytning til arbejdsmarkedet og alderssammensætning har for nettobidraget for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge.

I 2019 var der omkring 96.000 herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge med opholdstilladelse siden 1997, *jf. tabel 4.1*. Grundet den store tilgang af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i midten af 2010'erne havde næsten hver femte i 2019 opholdt sig i Danmark i mindre end fem år.

Tabel 4.1

Herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2019, 1.000 helårspersoner

Opholdstid	Flygtninge				Familiesammenførte til flygtninge				I alt
	<i>Heraf</i>				<i>Heraf</i>				
	<i>Alle</i>	Under 25 år	25-64 år	65+ år	<i>Alle</i>	Under 25 år	25-64 år	65+ år	
0-4 år	10	4	6	0	9	6	3	0	19
5-14 år	28	7	20	1	12	7	5	0	40
15-23 år	21	2	17	2	16	3	13	1	37
Alle	60	13	43	3	38	16	21	1	96

Anm.: Opholdstiden angiver personers egen opholdstid i landet.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Set under ét var flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i gennemsnit forbundet med en nettoudgift på 103.000 kr. pr. person i 2019, *jf. tabel 4.2*. Til sammenligning var nettobidraget for personer med dansk oprindelse i gennemsnit ca. 22.000 kr. pr. person i 2019, mens nettoudgiften forbundet med ikke-vestlige indvandrere – som hverken var flygtning eller familiesammenført til en flygtning – var ca. 2.000 kr.

Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, som i 2019 havde opholdt sig mindre end fem år i landet, var i gennemsnit forbundet med et større nettotræk på de offentlige finanser i forhold til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge

med længere tids ophold, *jf. også tabel 4.2*. Det hænger bl.a. sammen med høje asyl-udgifter i ankomståret, alderssammensætning og tilknytning til arbejdsmarkedet, *jf. nedenfor*.

Opgørelsen af nettobidraget fordeler i udgangspunktet samtlige offentlige indtægter- og udgifter på de enkelte personer i befolkningen, dvs. både de udgifter og indtægter, der oplagt kan individualiseres (som fx kildeskatter), men også kollektive udgifter til fx vejnettet, hvor individualiseringen er mindre oplagt og beror på overordnede beregningsprincipper.

Tabel 4.2

Gennemsnitligt nettobidrag for herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2019 efter opholdstid, 1.000 kr. pr. person

	Opholdstid				Personer af dansk oprindelse
	0-4 år	5-14 år	15-23 år	Samlet	
<i>Direkte personhenførbare indtægter og udgifter</i>					
- Skatter og afgifter ¹⁾ (a)	24	48	88	59	139
- Overførsler (b)	-33	-57	-111	-74	-59
- Individuelt offentligt forbrug (c)	-111	-76	-59	-76	-71
<i>Indtægter og udgifter, der ikke er direkte personhenførbare</i>					
- Virksomhedsskatter mv. ²⁾ (d)	18	29	45	33	56
- Kollektivt offentligt forbrug ³⁾ (e)	-30	-33	-37	-34	-28
- Øvrige indtægter – udgifter ⁴⁾ (f)	-12	-11	-10	-11	-15
Direkte personhenførbare indtægter- og udgifter (a+b+c)	-120	-85	-83	-91	9
Samlet nettobidrag (a+b+c+d+e+f)	-145	-100	-84	-103	22

Anm.: Som følge af afrunding summerer de enkelte delposter ikke nødvendigvis til totalen.

- 1) De umiddelbart personhenførbare skatter og afgifter omfatter indkomstskatter, ejendomsverdiskat, PAL-skat og registreringsafgift mv.
- 2) Virksomhedsskatter mv. omfatter bl.a. selskabsskat samt produktions-, import- og forbrugs-skatter.
- 3) Kollektivt offentligt forbrug omfatter bl.a. forsvarsudgifter og udgifter til vejnet og kollektiv trafik.
- 4) Øvrige indtægter og udgifter omfatter bl.a. sociale bidrag, subsidier, overførsler mellem ind- og udland og offentlige investeringer.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

På den baggrund kan fx anføres, at nye flygtninge og familiesammenførte til flygtninge på kort sigt muligvis kun i mindre omfang påvirker de kollektive indtægter og udgifter, hvorfor der kan fokuseres på de umiddelbart personhenførbare indtægter og udgifter snarere end det samlede nettobidrag. På langt sigt vil øget indvandring imidlertid også påvirke de kollektive indtægter og udgifter – fx i form af behov for opførelse af nye skoler eller et større vejnet mv.

Tabel 4.2 er derfor også opdelt i henholdsvis direkte- og ikke-umiddelbart personhenførbare indtægter og udgifter. Det gennemsnitlige nettobidrag for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge var ca. -91.000 kr. pr. person i 2019, hvis der kun ses på de direkte personhenførbare indtægter- og udgifter. Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge var fx forbundet med en større gennemsnitlig udgift til kollektivt forbrug på baggrund af større udgifter til retsvæsenet, *jf. tabel 4.5 nedenfor*.

Set over tid er der tegn på, at en større andel af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge kommer i beskæftigelse i takt med opholdstid i landet, om end den generelle udvikling på arbejdsmarkedet samtidig spiller en rolle. På trods af dette har flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der har opholdt sig mange år i landet, fortsat en lavere beskæftigelsesfrekvens end alle 25-64-årige under ét, *jf. boks 4.1*.

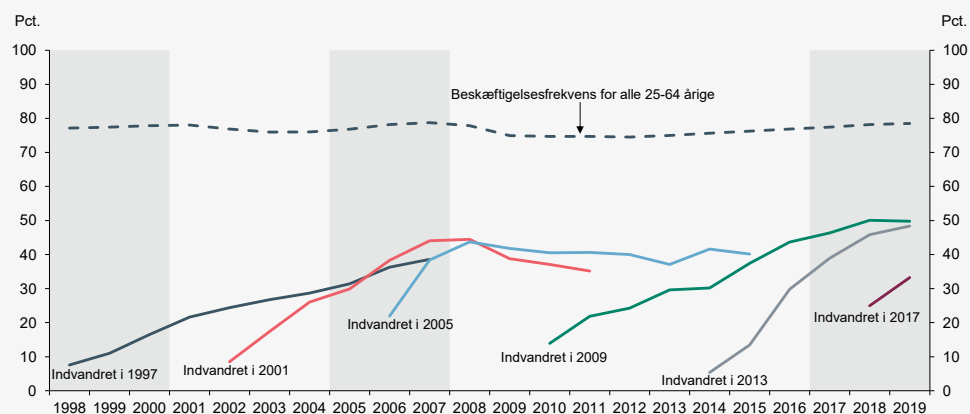
Boks 4.1

Beskæftigelsesfrekvensen for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge

Der er tegn på, at en større andel af nye flygtninge og familiesammenførte til flygtninge generelt kommer i beskæftigelse i takt med opholdstid i landet. Det ses fx for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der kom til landet i 1997. Året efter deres ankomst var 7,5 pct. af 'flygtningeårgangen' i beskæftigelse, mens der efter 10 år – i 2007 – var knap 40 pct. i beskæftigelse, *jf. figur a*. Et tilsvarende mønster ses for øvrige flygtningeårgange – eksempelvis dem, der indvandrede i 2009 eller 2013. Der er imidlertid også tegn på, at den generelle situation på arbejdsmarkedet har betydning for, hvor hurtigt nye flygtninge og familiesammenførte til flygtninge kommer i arbejde.

Figur a

Beskæftigelsesfrekvens blandt flygtninge og familiesammenførte til flygtninge for udvalgte flygtningeårgange

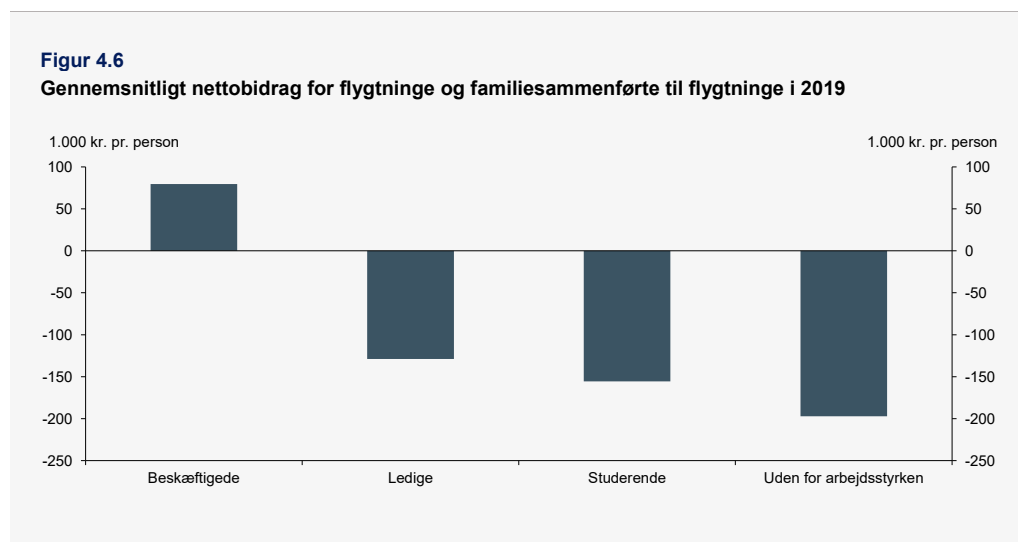


På trods af, at en større andel af nye flygtninge og familiesammenførte til flygtninge generelt kommer i beskæftigelse over tid, forbliver beskæftigelsesfrekvensen generelt noget lavere end beskæftigelsesfrekvensen blandt alle 25-64-årige under ét. Mens knap 40 pct. af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der indvandrede i fx 1997, var i beskæftigelse 10 år senere i 2007, var knap 80 pct. af alle 25-64-årige i beskæftigelse, *jf. også figur a*.

Anm.: Figuren viser forholdet mellem beskæftigede og alle i pågældende flygtningeårgang som opgjort ved primær tilknytning i den registerbaserede arbejdsstyrkestatistik (ligeledes for alle 25-64-årige). Med flygtningeårgang menes nye flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i et givet år. Kun personer fra 25 til 64 år, der ikke er døde eller genudvandret inden for de første 10 års ophold, er inkluderet. De skraverede områder markerer perioder med højkonjunktur.

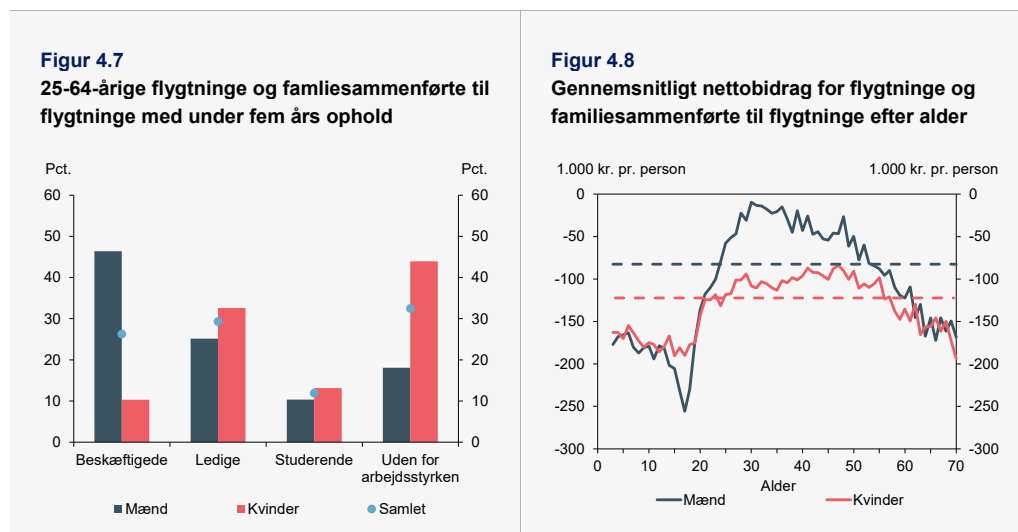
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

En vigtig drivkraft bag nettobidraget for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge er netop tilknytningen til arbejdsmarkedet. Det fremgår, at gruppen af beskæftigede flygtninge og familiesammenførte til flygtninge havde et positivt nettobidrag i 2019, mens fx ledige eller personer uden for arbejdsstyrken havde et negativt nettobidrag, *jf. figur 4.6*.



Anm.: Personer er inddelt på baggrund af dominerede status i året i arbejdsmarkedsregnskabet.
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

En større andel af 25-64-årige mandlige flygtninge og familiesammenførte til flygtninge med under fem års ophold var i beskæftigelse i 2019 i forhold til kvinder, *jf. figur 4.7*. En større andel af kvindelige flygtninge og familiesammenførte til flygtninge var omvendt uden for arbejdsstyrken.



Anm.: Figur 4.7 på baggrund af dominerede status i året i arbejdsmarkedsregnskabet. De stiplede linjer i figur 4.8 angiver gennemsnitlige nettobidrag. På grund af datagrundlag er figur 4.8 kun for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge mellem 3 år og 70 år. Begge figurer for 2019.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Dette er også med til at forklare, at det gennemsnitlige nettobidrag for kvindelige flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2019 var noget lavere end for mændene, *jf. figur 4.8*. Forskellene i det gennemsnitlige nettobidrag i teenageårene skal ses i lyset af højere gennemsnitlige udgifter for mandlige flygtninge og familiesammenførte til flygtninge til forebyggende foranstaltninger, opholdssteder, behandlingstilbud mv.

Som tidligere nævnt kan der argumenteres for, at en række indtægts- og udgiftsposter i samfundet enten slet ikke eller først på længere sigt påvirkes af øget indvandring. På den baggrund ses i det følgende nærmere på de umiddelbart afledte merindtægter og -udgifter fra indkomstskatter og overførselsudgifter, hvorefter der fokuseres på merudgifterne til bl.a. sundhed, uddannelse og beskæftigelsesindsatsen. Til sidst ses på det samlede nettobidrag, som også indeholder øvrige- og kollektive indtægter og udgifter.

Skatter og overførsler

Når en flygtning eller familiesammenført til en flygtning kommer til landet, vil det være forbundet med umiddelbare merindtægter- og udgifter for de offentlige finanser. Det gælder fx skatteindtægter og eventuelt øgede udgifter til fx indkomstoverførsler afhængig af beskæftigelsesstatus og øvrigt forsørgelsesgrundlag.

Set i forhold til gruppen af personer med dansk oprindelse udgjorde børn og ældre over 50 år en mindre andel af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2019. Med samme alderssammensætning som personer af dansk oprindelse ville børn og ældre over pensionsalderen således udgøre en større andel af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, mens en lavere andel ville være i den erhvervsaktive alder. Det trækker dermed i sig selv i retning af et mere negativt nettobidrag med samme fordeling som personer med dansk oprindelse, *jf. boks 4.2*.

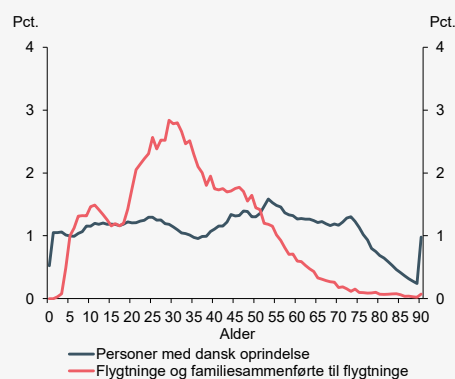
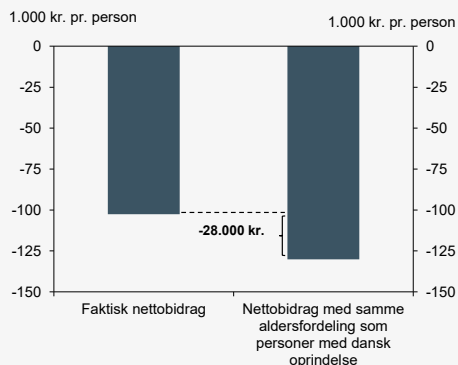
Der er tegn på, at de direkte personhenførbare indtægter fra skatter og afgifter stiger i takt med opholdstid i landet, hvilket særligt skal ses i lyset af højere gennemsnitlige indtægter fra indkomstskatter, *jf. tabel 4.3*. Dette skal også ses i sammenhæng med, at en større andel flygtninge og familiesammenførte generelt kommer i beskæftigelse i takt med opholdstiden, *jf. også boks 4.1*.

Boks 4.2**Beregnet nettobidrag for flygtninge og familiesammenførte i 2019 med samme alderssammensætning som personer med dansk oprindelse**

Størstedelen af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge har historisk været børn eller under 35 år i det år, de får opholdstilladelse i Danmark. Det betyder også, at hvis man ser på gruppen af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2019, der er kommet til landet siden 1997, er størstedelen under 50 år, mens der er forholdsvis få over folkepensionsalderen, *jf. figur a*. Dette er i kontrast til gruppen af personer med dansk oprindelse, hvor en større andel var over 50 år i 2019.

Opgjort på tværs af alder ses typisk, at nettobidraget er mest negativt for børn og unge – i lyset af udgifter til fx pasning og uddannelse – samt for ældre over pensionsalderen, der i højere grad har kontakt med sundhedsvæsenet og mere behov for hjælp i hverdagen. Derimod er nettobidraget sædvanligvis højest i de erhvervsaktive aldre, hvor personer i beskæftigelse bidrager i form af skatteindtægter. Dette gør sig for så vidt også gældende for gruppen af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2019, om end nettobidraget var negativt på tværs af aldersgrupperne, *jf. også figur 4.8*.

Med samme aldersfordeling som personer med dansk oprindelse ville flygtninge og familiesammenførte til flygtninge have et beregnet nettobidrag på ca. -130.000 kr. pr. person i 2019. Det er således ca. 28.000 kr. pr. person lavere i forhold til gruppens faktiske nettobidrag, *jf. figur b*.

Figur a**Personer med dansk oprindelse samt flygtninge og familiesammenførte efter alder****Figur b****Gennemsnitligt nettobidrag for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge**

Anm.: Personer over 90 år i figur a er indeholdt i 90-årige. Begge figurer for 2019.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

De gennemsnitlige udgifter til overførsler stiger ligeledes i takt med opholdstiden, således at de gennemsnitlige direkte personhenførbare overførsler var 33.000 kr. pr. person for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge med under fem års ophold i 2019 og 111.000 kr. pr. person for dem med mere end 15 års ophold, *jf. også tabel 4.3*.

Tabel 4.3

Gennemsnitlige direkte personhenførbare skatter-, afgifter og overførsler for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2019 efter opholdstid, 1.000 kr. pr. person

	Opholdstid				Personer med dansk oprindelse
	0-4 år	5-14 år	15-23 år	Samlet	
Personhenførbare skatter og afgifter (a)	24	48	88	59	139
- Indkomstskatter	19	40	75	49	119
- Afgifter ¹⁾	1	2	4	3	6
- Øvrige skatter og afgifter	3	6	9	7	14
Overførsler (b)	-33	-57	-111	-74	-59
- SU	-7	-13	-9	-10	-3
- Dagpenge	0	-3	-7	-4	-3
- Syge- og barseldagpenge	-1	-2	-5	-3	-4
- Kontanthjælp mv. ²⁾	-8	-13	-29	-19	-6
- Førtidspension	0	-3	-35	-15	-7
- Folkepension (inkl. efterløn)	0	-2	-7	-3	-28
- Øvrige overførsels ³⁾	-17	-21	-19	-20	-8
Netto: skatter og afgifter - overførsler (a+b)	-9	-9	-24	-15	80

Anm.: Se anmærkning til figur 4.3.

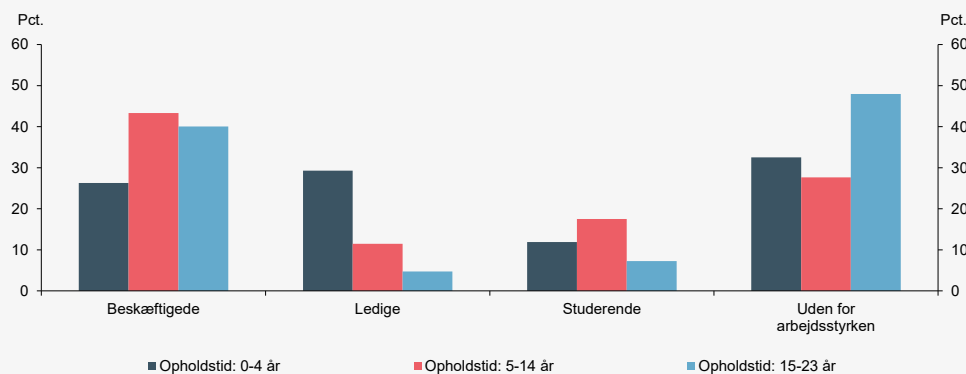
- 1) Afgifter omfatter her registreringsafgift, ejer- og vægtafgift og kapitalafgifter.
- 2) Kontanthjælp mv. omfatter skattepligtig og skattefri kontanthjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse, uddannelseshjælp, revalidering og ressourceforløbsydelse.
- 3) Øvrige overførselsudgifter dækker bl.a. over børne- og ungeydelse, børnetilskud mv. og boligstøtte.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Det skyldes bl.a., at en større andel af flygtninge og familiesammenførte kommer i den erhvervsaktive alder i takt med længere tids ophold i landet, hvilket i sig selv trækker i retning af et højere niveau for både indkomstskatter og overførsler.

Samtidig med at de gennemsnitlige overførsler stiger i takt med opholdstiden, gælder dette også andelen af 25-64 årige uden for arbejdsstyrken, *jf. figur 4.9*. Det trækker således i sig selv i retning af et højere niveau for overførselsudgifter og er samtidig med til at forklare, at de gennemsnitlige udgifter til fx førtidspension også er stigende i takt med opholdstiden, *jf. også figur 4.9*.

Figur 4.9
Socioøkonomisk status for 25-64-årige flygtninge og familiesammenførte til flygtninge efter opholdstid



Anm.: Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge er inddelt på baggrund af dominerende status i året som opgjort i arbejdsmarkedsregnskabet. Figuren dækker 2019.

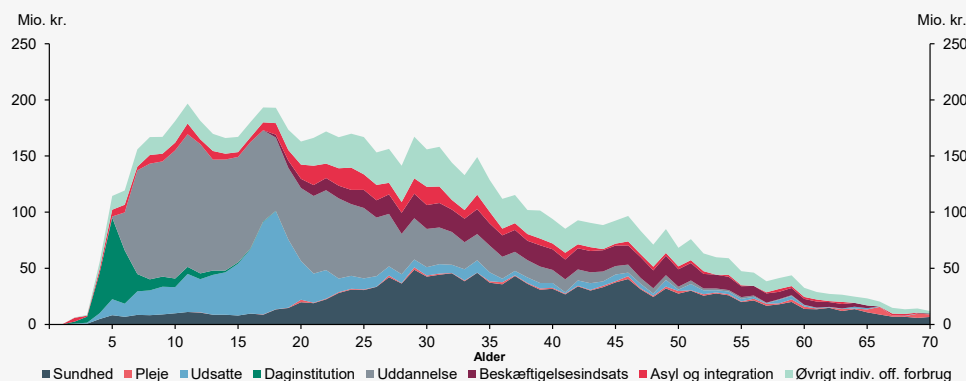
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Offentlige serviceudgifter

Det danske velfærdssamfund stiller en række offentlige serviceydelser til rådighed for borgerne. Det gælder fx uddannelse, sundhed, børnepasning og ældrepleje. Borgere i forskellige aldersgrupper har forskellige behov for offentlige serviceydelser. Små børn vil typisk gå i daginstitution, yngre børn går i skole, unge uddanner sig og ældre typisk vil bruge sundhedsvæsenet oftere og have større behov for hjælp i hverdagen. Det gælder også for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, *jf. figur 4.10*.

Det fremgår, at en forholdsvis stor andel af udgifter til individuel offentligt forbrug til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2019 fx gik til uddannelse, herunder som følge af den forholdsvis store andel børn og unge i gruppen.

Figur 4.10
Samlede udgifter til offentlige service for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge efter alder



Anm.: På grund af datagrundlag dækker figuren kun 3-70-årige. Figuren dækker 2019.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Generelt er de gennemsnitlige udgifter til offentlig service til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge faldende i takt med opholdstid i landet, *jf. tabel 4.4*. Det skal bl.a. ses i lyset af faldende udgifter til udsatte, daginstitutioner og uddannelse mv. i takt med opholdstiden.

Tabel 4.4

Gennemsnitlige offentlige serviceudgifter til herboende flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2019 efter opholdstid, 1.000 kr. pr. person

	Opholdstid				Personer af dansk oprindelse
	0-4 år	5-14 år	15-23 år	Samlet	
Individuelt offentligt forbrug					
- Sundhed	-14	-14	-20	-16	-21
- Pleje	0	-1	-2	-1	-3
- Udsatte	-17	-10	-5	-9	-7
- Daginstitution	-8	-2	0	-2	-4
- Uddannelse	-30	-29	-12	-23	-16
- Beskæftigelsesindsats	-9	-6	-7	-7	-2
- Asyl og integration	-21	0	0	-4	0
- Øvrigt individuelt offentligt forbrug	-13	-13	-14	-13	-17
Samlet	-111	-76	-59	-76	-71

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

En del af dette kan forklares af, at der som nævnt er en forholdsvis stor andel børn og unge blandt gruppen af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge med under fem års ophold i landet. Det indebærer derfor højere udgifter til fx daginstitutioner og uddannelse i forhold til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge med længere opholdstid i landet, som i højere grad er i den erhvervsaktive alder.

Samlet nettobidrag for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge

I opgørelsen af det samlede nettobidrag fordeles alle offentlige indtægter- og udgifter på befolkningen. Derved kommer flygtninge og familiesammenførte til flygtninge på lige fod med den øvrige befolkning til at have del i det kollektive offentlige forbrug og bidrage til finansieringen af de kollektive offentlige udgifter i form af fx selskabsskatter mv.

Det samlede nettobidrag for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge udgjorde -9,9 mia. kr. i 2019, svarende til en gennemsnitligt nettoudgift på 103.000 kr. pr. person. Det dækker over, at flygtninge og familiesammenførte til flygtninge med under fem års ophold i gennemsnit var forbundet med en nettoudgift på

145.000 kr. pr. person i 2019, mens flygtninge og familiesammenførte til flygtninge med 15-23 års ophold i gennemsnit fx var forbundet med en nettoudgift på 84.000 kr. pr. person, *jf. tabel 4.5*.

Det gennemsnitlige nettobidrag fra virksomhedsskatter, der blandt andet omfatter selskabsskat samt produktionsskatter mv., er stigende i takt med opholdstiden. Det skal også ses i lyset af metodevalg, idet selskabsskat fx beregningsteknisk fordeles proportionalt på befolkningen efter lønindkomst. Da en større andel af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge med flere års ophold er i den erhvervsaktive alder – og samtidig i højere grad er i beskæftigelse – trækker det derfor i sig selv i retning af et større nettobidrag fra fx selskabsskat.

Udgifter til retsvæsen består af udgifter forbundet med fx fængsler, arresthuse, domstole og politiarbejde. I opgørelsen af nettobidraget fordeles disse på baggrund af beregnede aktivitetsmål, der fx omfatter antal dage i fængsel for indsatte mv. Det fremgår også, at de gennemsnitlige udgifter forbundet med retsvæsen er stigende i takt med opholdstiden, hvilket til dels skal ses i sammenhæng med den større andel børn og unge i gruppen med under fem års ophold.

Tabel 4.5

Gennemsnitligt nettobidrag for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge efter opholdstid i 2019, 1.000 kr. pr. person

	Opholdstid				Personer af dansk oprindelse
	0-4 år	5-14 år	15-23 år	Samlet	
Personhenførbare skatter, afgifter og overførsler, netto (a)	-9	-9	-24	-15	80
- Personhenførbare skatter og afgifter	24	48	88	59	139
- Overførsler	-33	-57	-111	-74	-59
Individuelt offentligt forbrug (b)	-111	-76	-59	-76	-71
Virksomhedsskatter mv. (c)	18	29	45	33	56
Kollektivt offentligt forbrug (d)	-30	-33	-37	-34	-28
- Retsvæsen	-4	-7	-11	-8	-2
- Øvrigt kollektivt forbrug	-26	-26	-26	-26	-26
Øvrige indtægter og udgifter, netto (e)	-12	-11	-10	-11	-15
- Øvrige indtægter	13	17	22	18	20
- Øvrige udgifter	26	28	32	29	36
Samlet nettobidrag (a+b+c+d+e)	-145	-100	-84	-103	22

Anm.: Som følge af afrunding summer de enkelte delposter ikke nødvendigvis til totalen.

- 1) De umiddelbart personhenførbare skatter og afgifter omfatter indkomstskatter, ejendoms-værdiskat, PAL-skat og registreringsafgift mv.
- 2) Virksomhedsskatter mv. omfatter bl.a. selskabsskat samt produktions-, import- og forbrugsskatter.
- 3) Kollektivt offentligt forbrug omfatter bl.a. forsvarsudgifter og udgifter til vejnet og kollektiv trafik.
- 4) Øvrige indtægter og udgifter omfatter bl.a. sociale bidrag, subsidier, overførsler mellem ind- og udland og offentlige investeringer.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Bilag 1. Individualisering af offentlige indtægter og udgifter

Nettobidragsopgørelsen fordeler samtlige offentlige indtægter og udgifter på befolkningen. For en række indtægter og udgifter er det umiddelbart muligt at foretage individualiseringen på baggrund af tilgængelige data. Det gælder fx indkomstskatter, ejendomsskatter og udgifter til overførselsindkomster.

For øvrige indtægter og udgifter er individualiseringen så vidt muligt foretaget på baggrund af registeroplysninger om enhedsudgifter og aktivitetsmål (fx udgifter til uddannelse, sundhed og børnepasning) eller ved beregninger på baggrund af gældende regler (fx vægtafgift og registreringsafgift).

For en række indtægts- og udgiftsområder er det ikke umiddelbart muligt at foretage individualiseringen enten på baggrund af tilgængelige data eller på baggrund af aktivitetsmål mv. I disse tilfælde anvendes forskellige fordelingsnøgler til individualiseringen, *jf. boks 1*.

Boks 1

Overordnede principper bag individualiseringen af de offentlige indtægter og udgifter

De enkelte poster på den offentlige saldo er individualiseret på baggrund af følgende principper:

1. Poster der i forvejen er individualiseret, hvor posten direkte kan henføres til de pågældende personer (fx de fleste personskatter og indkomsterstøttende overførsler, *jf. også tabel 1 nedenfor*).
2. Poster der er beregnet ud fra gældende regler og satser på baggrund af personregistre.
3. Poster der er fordelt på baggrund af enhedspriser og aktivitetsmål fra personregistrene.
- 4a. Poster der er fordelt ligeligt ud på befolkningen på baggrund af den andel af året, personen har boet i landet.
- 4b. Poster der er fordelt ligeligt ud på den voksne del af befolkningen på baggrund af den andel af året, personen har boet i landet.
- 4c. Poster der er fordelt proportionalt med disponibel indkomst.
- 4d. Poster der er fordelt proportionalt med lønindkomst.
- 4e. Poster der er fordelt proportionalt med pensionsformue.

For en række indtægts- og udgiftsposter er det ikke entydigt, hvorledes individualiseringen skal foretages. Dette gælder fx for indtægter fra selskabs- og produktionsskatter og udgifter til kollektivt forbrug. Herudover er områder, hvor der ikke er tilstrækkeligt dækkende registeroplysninger. En fuldstændig individualisering af de offentlige finanser fordrer derfor anvendelse af en række antagelser og fordelingsnøgler.

Væsentlige poster, hvor der ikke forligger registeroplysninger, inkluderer fx indtægterne fra moms og produktions- og importskatter. Disse poster er individualiseret på baggrund af disponibel indkomst. Indtægterne fra selskabs- skatter (ekskl. Nordsøindtægter) er fordelt ud på befolkningen på baggrund af den enkeltes lønindkomst.

Tabel 1**Oversigtstabel over de anvendte individualiseringsprincipper for hovedposterne på den offentlige saldo**

	1	2	3	4a	4b	4c	4d	4e	Øvrige
Indtægter									
Kildeskatter	X								
Afgifter på hævede kapitalpensioner	X								
Øvrige direkte skatter									
- AM-bidrag	X	X							
- Vægtafgift		X							
- Selskabsskat (ekskl. Nordsø)							X		
- Selskabsskat (Nordsø)					X				
- PAL-skat								X	
- Medielicens					X				
Moms fra husholdningerne						X			
Øvrige indirekte skatter									
- Produktions-, import og forbrugsskatter					X	X			
- Registreringsafgift fra husholdningerne		X							
- Ejendomsskatter fra husholdningerne	X								
Øvrige sociale bidrag			X		X				X
Øvrige indtægter	X			X	X	X			X
Udgifter									
Indkomstoverførsler	X	X							X
Subsidier (ekskl. løntilskud)						X			X
Løntilskud			X						
Individuelt offentligt forbrug	X	X	X	X					
Kollektivt offentligt forbrug		X		X					
Øvrige udgifter	X			X	X	X	X		X

Anm.: Udgifter til kriminalitet, herunder fængsler og domstole, indgår i det kollektive forbrug, men er fordelt på baggrund af individuelle aktivitetsmål.

Bilagstabeller

Tabel B1
Gennemsnitlige offentlige indtægter- og udgifter efter herkomst, 1.000 kr. pr. person, 2019

	Indvandrere				Efterkommere		
	Dansk oprindelse	Vestlige	MENAPT	Øvrige ikke-vestlige	Vestlige	MENAPT	Øvrige ikke-vestlige
Kildeskatter	84	75	47	64	34	24	20
Kapitalafgift	1	1	0	1	0	0	0
Selskabsskat	13	15	8	12	6	5	4
Øvrige direkte skatter	32	27	15	23	12	9	7
Øvrige indirekte skatter	65	62	45	55	26	24	19
Sociale bidrag	3	3	3	3	1	2	1
Øvrige indtægter	17	19	17	18	8	10	8
Indtægter i alt (a)	216	201	136	177	87	74	59
Overførselsudgifter	59	42	87	56	23	29	19
- SU	3	4	6	4	3	7	7
- Dagpenge	3	7	6	5	2	4	2
- Sygedagpenge	2	2	3	2	1	1	1
- Barselsdagpenge	2	3	2	3	1	2	1
- Kontanthjælp	6	4	20	9	3	6	3
- Førtidspension	7	2	22	12	2	3	1
- Efterløn	2	1	0	0	0	0	0
- Folkepension	26	12	8	9	5	0	0
- Øvrige udgifter	8	9	19	12	5	5	3
Subsidier	7	6	5	5	2	2	2
Individuelt offentligt forbrug	71	44	65	48	82	89	90
- Sundhed	21	13	20	15	13	13	10
- Pleje	3	2	2	1	1	1	0
- Udsatte	7	2	6	4	7	10	10
- Daginstitution	4	1	2	1	22	12	17
- Uddannelse	16	12	14	10	25	40	39
- Beskæftigelsesindsats	2	2	6	3	1	2	1
- Asyl og integration	0	0	2	1	0	0	0
- Øvrigt indiv. off. forbrug	17	14	13	13	13	12	12

Kollektivt offentligt forbrug	28	28	33	29	28	38	30
- Retsvæsen	2	2	7	3	2	12	4
- Øvrigt kollektivt forbrug	26	26	26	26	26	26	26
Øvrige udgifter	29	29	26	28	25	25	24
Udgifter i alt (b)	193	149	215	166	160	182	165
Nettobidrag (a-b)	22	52	-79	11	-73	-109	-106

Anm.: Som følge af afrunding summerer de enkelte delposter ikke nødvendigvis til de samlede indtægter og udgifter, ligesom summen af herkomstgrupperne ikke nødvendigvis summerer til hele befolkningen.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Tabel B2**Indvandrere og efterkommeres nettobidrag efter oprindelsesland, 2017-2019**

	1.000 helårspersoner			Gennemsnitlig nettobidrag (1.000 kr. pr. person, 2019-niveau)			Nettobidrag (mia. kr., 2019-niveau)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Dansk oprindelse	5.014	5.016	5.020	14	8	22	68	42	112
Vestlige lande	268	279	284	28	27	38	7	8	11
- Polen	46	48	48	10	10	20	0	0	1
- Tyskland	33	34	34	25	22	34	1	1	1
- Rumænien	28	30	32	3	5	13	0	0	0
- Norge	17	17	17	21	22	30	0	0	1
- Storbritannien	16	17	17	90	88	101	1	1	2
- Sverige	16	17	17	51	46	55	1	1	1
- Litauen	14	15	15	12	15	24	0	0	0
- Bulgarien	10	10	11	-20	-10	1	0	0	0
- USA	10	10	10	82	68	100	1	1	1
- Italien	9	9	9	50	53	63	0	0	1
- Island	9	9	9	-2	-2	8	0	0	0
- Nederlandene	8	8	8	81	69	81	1	1	1
- Frankrig	7	7	7	86	90	102	1	1	1
- Spanien	6	7	7	32	40	49	0	0	0
- Ungarn	6	6	6	-2	2	11	0	0	0
- Letland	5	6	6	-20	-14	-3	0	0	0
MENAPT-lande	249	254	257	-105	-99	-91	-26	-25	-23
- Tyrkiet	63	64	64	-65	-57	-48	-4	-4	-3
- Syrien	39	42	42	-134	-132	-122	-5	-5	-5
- Irak	32	33	33	-127	-118	-111	-4	-4	-4
- Libanon	27	27	27	-132	-126	-120	-4	-3	-3
- Pakistan	25	25	26	-57	-51	-45	-1	-1	-1
- Somalia	21	21	21	-155	-149	-145	-3	-3	-3
- Afghanistan	18	19	19	-121	-113	-99	-2	-2	-2
- Marokko	11	11	12	-81	-76	-70	-1	-1	-1
Øvrige ikke-vestlige lande	239	249	255	-34	-29	-16	-8	-7	-4
- Bosnien-Hercegovina	23	23	23	-66	-62	-53	-2	-1	-1
- Iran	21	21	21	-64	-53	-41	-1	-1	-1

- Vietnam	15	16	16	-44	-37	-27	-1	-1	0
- Kina	14	14	15	10	13	23	0	0	0
- Jugoslavien	15	15	14	-64	-59	-48	-1	-1	-1
- Indien	12	13	14	60	60	68	1	1	1
- Ukraine	11	12	14	7	9	18	0	0	0
- Thailand	12	13	13	-13	-8	3	0	0	0
- Filippinerne	12	12	12	-19	-12	-2	0	0	0
- Sri Lanka	12	12	12	-57	-50	-37	-1	-1	0
- Rusland	7	7	8	-14	-9	4	0	0	0
- Eritrea	5	6	7	-108	-99	-85	-1	-1	-1
- Nordmakedonien	5	6	6	-20	-33	-20	0	0	0

Anm.: Kun lande med flere end 5.000 herboende indvandrere og efterkommere. Nettobidraget er opregnet til 2019-niveau med udviklingen i nominelt BNP.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Tabel B3**Indvandrere og efterkommeres nettobidrag efter køn og alder, 2017-2019**

	1.000 helårspersoner			Gennemsnitlig nettobidrag (1.000 kr. pr. person, 2019-niveau)			Nettobidrag (mia. kr., 2019-niveau)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Dansk oprindelse	5.014	5.016	5.020	14	8	22	68	42	112
Heraf mænd	2.491	2.492	2.495	54	46	60	135	115	148
- Under 10 år	262	258	256	-144	-152	-143	-38	-39	-37
- 10-19 år	306	306	305	-155	-160	-158	-47	-49	-48
- 20-29 år	315	317	318	-24	-19	-17	-8	-6	-5
- 30-39 år	263	262	263	162	151	148	43	39	39
- 40-49 år	333	327	321	262	245	257	87	80	83
- 50-59 år	357	358	358	258	240	268	92	86	96
- 60-69 år	307	304	304	117	106	134	36	32	41
- 70-79 år	246	254	259	-44	-41	-16	-11	-10	-4
- 80-89 år	89	92	96	-165	-152	-121	-15	-14	-12
- 90 år eller derover	14	14	14	-307	-295	-247	-4	-4	-4
Heraf kvinder	2.523	2.524	2.525	-27	-29	-14	-67	-73	-37
- Under 10 år	248	245	243	-140	-148	-142	-35	-36	-34
- 10-19 år	292	291	290	-147	-152	-151	-43	-44	-44
- 20-29 år	299	302	303	-70	-62	-52	-21	-19	-16
- 30-39 år	256	254	255	57	53	62	15	14	16
- 40-49 år	326	321	316	135	127	143	44	41	45
- 50-59 år	356	356	355	133	123	147	47	44	52
- 60-69 år	316	314	313	12	10	34	4	3	11
- 70-79 år	272	279	285	-123	-114	-96	-33	-32	-28
- 80-89 år	124	127	131	-243	-228	-204	-30	-29	-27
- 90 år eller derover	35	35	35	-413	-401	-358	-14	-14	-12
Indvandrere	580	599	608	-13	-8	5	-8	-5	3
Heraf mænd	290	299	302	16	21	31	5	6	9
- Under 10 år	10	10	9	-152	-163	-155	-2	-2	-1
- 10-19 år	16	16	16	-181	-183	-169	-3	-3	-3
- 20-29 år	61	61	58	-26	-14	-6	-2	-1	0
- 30-39 år	72	76	77	77	83	91	6	6	7
- 40-49 år	51	53	54	94	99	108	5	5	6
- 50-59 år	42	44	45	64	60	71	3	3	3

- 60-69 år	23	24	25	-19	-15	-11	0	0	0
- 70-79 år	12	13	14	-108	-114	-99	-1	-2	-1
- 80-89 år	3	3	4	-168	-163	-152	-1	-1	-1
<hr/>									
Heraf kvinder	290	300	306	-43	-36	-22	-12	-11	-7
- Under 10 år	10	9	9	-148	-155	-147	-1	-1	-1
- 10-19 år	14	15	15	-157	-162	-154	-2	-2	-2
- 20-29 år	61	62	60	-63	-52	-39	-4	-3	-2
- 30-39 år	70	73	74	-11	-1	15	-1	0	1
- 40-49 år	54	56	58	16	23	38	1	1	2
- 50-59 år	38	40	43	-4	0	14	0	0	1
- 60-69 år	23	24	25	-64	-61	-52	-1	-1	-1
- 70-79 år	13	13	14	-132	-132	-119	-2	-2	-2
- 80-89 år	6	6	6	-217	-202	-189	-1	-1	-1
- 90 år eller derover	1	1	1	-339	-335	-322	0	0	0
<hr/>									
Efterkommere	175	183	189	-109	-110	-102	-19	-20	-19
Heraf mænd	90	94	97	-106	-108	-103	-10	-10	-10
- Under 10 år	31	32	33	-140	-150	-146	-4	-5	-5
- 10-19 år	27	27	27	-171	-175	-169	-5	-5	-5
- 20-29 år	20	21	23	-85	-77	-83	-2	-2	-2
- 30-39 år	7	8	9	65	59	59	0	0	1
- 40-49 år	3	3	4	155	145	140	0	0	1
- 50-59 år	1	1	1	260	221	253	0	0	0
- 60-69 år	1	1	1	129	120	131	0	0	0
<hr/>									
Heraf kvinder	85	89	92	-112	-111	-101	-10	-10	-9
- Under 10 år	29	31	31	-135	-145	-141	-4	-4	-4
- 10-19 år	26	26	26	-154	-159	-151	-4	-4	-4
- 20-29 år	19	20	21	-97	-84	-74	-2	-2	-2
- 30-39 år	7	7	8	-1	10	23	0	0	0
- 40-49 år	3	3	3	73	68	82	0	0	0
- 50-59 år	1	1	1	147	139	155	0	0	0
- 60-69 år	1	1	1	72	111	107	0	0	0

Anm.: Grupper er kun inkluderet, hvis der er over 500 helårspersoner. Nettobidraget er opregnet til 2019-niveau med udviklingen i nominelt BNP.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik

Tabel B4**Indvandreres nettobidrag efter oprindelsesland og opholdsgrundlag, 2017-2019**

	1.000 helårspersoner			Gennemsnitlig nettobidrag (1.000 kr. pr. person, 2019-niveau)			Nettobidrag (mia. kr., 2019-niveau)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Vestlige lande i alt	240	250	253	39	40	52	9	10	13
- Erhverv	74	80	82	119	118	129	9	9	11
- Familiesammenført	6	6	6	62	62	84	0	0	1
- Studie mv.	39	41	40	-19	-6	10	-1	0	0
- Øvrige	121	124	126	7	3	14	1	0	2
MENAPT-lande	154	156	157	-97	-87	-79	-15	-14	-12
- Asyl mv.	38	38	38	-128	-114	-102	-5	-4	-4
- Erhverv	5	5	5	17	24	38	0	0	0
- Familiesammenført	46	48	48	-111	-103	-91	-5	-5	-4
- Studie mv.	2	2	2	-13	-9	0	0	0	0
- Øvrige	63	63	63	-78	-71	-69	-5	-5	-4
Øvrige ikke-vestlige lande	186	193	198	-12	-4	10	-2	-1	2
- Asyl mv.	21	21	21	-115	-94	-81	-2	-2	-2
- Erhverv	23	26	28	95	97	113	2	3	3
- Familiesammenført	39	41	42	-21	-15	-2	-1	-1	0
- Studie mv.	30	33	34	9	17	30	0	1	1
- Øvrige	72	73	73	-19	-17	-4	-1	-1	0

Anm.: Grupper er kun inkluderet, hvis der er over 500 helårspersoner. Nettobidraget er opregnet til 2019-niveau med udviklingen i nominelt BNP.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

fm.dk