

Korrektioner af de gældende udgiftslofter på FFL24

August 2023

Der er i forbindelse med finanslovsforslaget for 2024 foretaget korrektioner af de gældende udgiftslofter for 2024-2026:

- Korrektioner ved lovforslag: Ændringer i medfør af budgetlovens § 6 stk. 2.
- Administrative korrektioner: Ændringer i medfør af budgetlovens § 8 og § 2 stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026.

Tabel 1
Udgiftslofter 2024-2026

	2024	2025	2026
Statsligt delloft for drift			
Delloft for drift på FL23 (mia. kr.)	249,3	256,9	262,6
Korrektioner ved lovforslag på FFL24 (mio. kr.)	1.028,4	7.396,0	12.331,5
Administrative korrektioner på FFL24 (mio. kr.)	4.411,6	4.735,3	4.961,1
Statsligt delloft for driftsudgifter på FFL24 (mia. kr.)	254,7	269,0	279,9
Statsligt delloft for indkomstoverførsler			
Delloft for indkomstoverførsler på FL23 (mia. kr.)	302,8	303,4	304,8
Korrektioner ved lovforslag på FFL24 (mio. kr.)	1.295,6	-211,2	-636,0
Administrative korrektioner på FFL24 (mio. kr.)	10.356,9	10.334,4	10.396,7
Statsligt delloft for indkomstoverførsler FFL24 (mia. kr.)	314,5	313,5	314,6
Kommunalt udgiftsloft			
Kommunalt udgiftsloft på FL23 (mia. kr.)	287,8	287,8	287,8
Administrative korrektioner på FFL24 (mio. kr.)	17.662,0	17.662,0	17.662,0
Kommunalt udgiftsloft på FFL24 (mia. kr.)	305,5	305,5	305,5
Regionalt delloft for sundhedsudgifter			
Regionalt delloft for sundhedsudgifter på FL23 (mia. kr.)	129,4	129,4	129,4
Administrative korrektioner på FFL24 (mio. kr.)	6.789,1	6.789,1	6.789,1
Regionalt delloft for sundhedsudgifter på FFL24 (mia. kr.)	136,2	136,2	136,2
Regionalt delloft for udviklingsopgaver			
Regionalt delloft for udviklingsopgaver på FL23 (mia. kr.)	2,9	2,9	2,9
Administrative korrektioner på FFL24 (mio. kr.)	110,0	110,0	110,0
Regionalt delloft for udviklingsopgaver på FFL24 (mia. kr.)	3,0	3,0	3,0

Kilde: Egne beregninger.

Korrektioner som følge af ændringsforslag til gældende udgiftslofter

Der kan i henhold til § 6, stk. 2. i særlige tilfælde fremsættes et forslag til lov om ændring af gældende udgiftslofter, bl.a. efter et folketingsvalg, eller når der på baggrund af større politisk besluttede reformer er udarbejdet en ny makroøkonomisk fremskrivning, der giver grundlag for en ændret loftsfastsættelse. Endvidere kan bestemmelsen f.eks. finde anvendelse ved væsentlige diskretionære ændringer af statens indtægter. Med forslag til lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024-2026 er der foretaget en række korrektioner af de gældende udgiftslofter med ophæng i § 6, stk. 2.

Med lovforslaget ændres udgiftslofterne, så de afspejler konsekvenserne af de finanspolitiske rammer i regeringens 2030-planforløb, virkningerne af indgåede politiske aftaler samt prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2024 mv. Der lægges på den baggrund op til at opjustere delloft for driftsudgifter med 1.028,4 mio. kr. i 2024, 7.396,0 mio. kr. i 2025 og 12.331,5 mio. kr. i 2026. Endvidere opjusteres delloftet for indkomstoverførsler med 1.295,6 mio. kr. i 2024, mens delloftet nedjusteres med 211,2 mio. kr. i 2025 og 636,0 mio. kr. i 2026, *jf. tabel 2.*

Tabel 2
Korrektion af gældende udgiftslofter 2022-2025 med ophæng i § 6. stk. 2

	2024	2025	2026
Statsligt delloft for drift			
Forslag til samlede korrektioner (mio. kr.)	1.028,4	7.396,0	12.331,5
<i>Korrektioner som følge af mellemfristet planlægning</i>	1.000,0	7.300,0	11.900,0
<i>Korrektioner som følge af politiske aftaler</i>	152,2	72,8	87,8
- heraf <i>Aftale om rammerne for reform af universitetsuddannelserne i Danmark</i>	2,2	12,8	32,8
- heraf <i>Aftale om rammerne for den fremtidige indretning af postsektoren</i>	20,0	20,0	15,0
- heraf <i>Tillægsaftale til aftale om erstatning mv. til minkavlere og følgerhverv berørt af COVID-19</i>	130,0	40,0	40,0
<i>Korrektioner som følge af øvrige prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2024 mv.</i>	-123,8	23,2	62,0
<i>Øvrige korrektioner</i>	0,0	0,0	281,7
Statsligt delloft for indkomstoverførsler			
Forslag til samlede korrektioner (mio. kr.)	1.295,6	-211,2	-636,0
<i>Korrektioner som følge af mellemfristet planlægning</i>	1.286,1	-252,7	-691,7
<i>Korrektioner som følge af politiske aftaler</i>	2,9	15,0	28,4
- heraf <i>Aftale om rammerne for reform af universitetsuddannelserne i Danmark</i>	2,9	15,0	28,4
<i>Korrektioner som følge af øvrige prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2024 mv.</i>	6,7	26,5	27,3

Korrektioner som følge af 2030-planforløb, politiske aftaler og forslag til finanslov for 2024 mv.

De statslige udgiftslofter ændres som følge af den mellemfristede planlægning i regeringens 2030-planforløb, således at de finans- og udgiftspolitiske rammer afspejles i udgiftslofterne. På baggrund af 2030-planforløbet er der desuden foretaget en genfastsættelse af det statslige delloft for indkomstoverførsler for 2024-2026. Hermed fastsættes det statslige delloft for indkomstoverførsler med en buffer på 1 pct. af det budgetterede bevillingsniveau.

På den baggrund opjusteres delloftet for driftsudgifter med 1.000,0 mio. kr. i 2024, 7.300,0 mio. kr. i 2025 og 11.900,0 mio. kr. i 2026. Endvidere opjusteres delloftet for indkomstoverførsler med 1.286,1 mio. kr. i 2024, mens delloft for indkomstoverførsler nedjusteres med 252,7 mio. kr. i 2025 og 691,7 mio. kr. i 2026.

I *Aftale om rammerne for reform af universitetsuddannelserne i Danmark* af 27. juni 2023 er der aftalt en række initiativer på universitetsområdet, herunder mulighed for flere internationale studerende, som medfører øgede driftsudgifter under delloft for drift, øgede udgifter til SU-stipendier under delloft for indkomstoverførelser, og har afledte effekter på de offentlige indtægter i form af tilbageløb fra SU-stipendier og øgede skatteindtægter fra forøgelsen af den strukturelle beskæftigelse. På den baggrund opjusteres delloft for drift med 2,2 mio. kr. i 2024, 12,8 mio. kr. i 2025 og 32,8 mio. kr. i 2026. Delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 2,9 mio. kr. i 2024 og 15,0 mio. kr. 2025 og 28,4 mio. kr. i 2026.

I *Aftale om rammerne for den fremtidige indretning af postsektoren fra 1. januar 2024* af 28. juni 2023 er der aftalt ændringer af reguleringen af det danske postmarked, som medfører øgede momsindtægter fra postsektoren i perioden 2024-2026. På den baggrund opjusteres delloft for drift med 20,0 mio. kr. i 2024-2025 og med 15,0 mio. kr. i 2026.

I *Tillægsaftale til aftale om erstatning mv. til minkavlere og følgerhverv berørt af COVID-19 af 25. januar 2021* af 17. maj 2023 er der aftalt en model for værdisikring af erstatningen til minkavlere. Aftalen øger både de forventede erstatningsudbetalinger og de forventede skattebetalinger af erstatningerne. Aftalen er finansieret under delloft for driftsudgifter. På den baggrund opjusteres delloft for drift med 130,0 mio. kr. i 2024 og 40,0 mio. kr. årligt i 2025-2026.

Regeringens finanslovsforslag for 2024 indeholder prioriteringer med betydning for de fastsatte udgiftslofter, herunder tilbagerulning af aftale om justering af beskatningen af elbiler og plug-in hybridbiler mv., fremrykning af initiativ om effektiviseringstiltag i vejgodstransporten i aftale om kilometerbaseret vejtransport og omlægning af investeringsrammer for visse selvejende uddannelsesinstitutioner på uddannelses- og forskningsområdet. På den baggrund er delloft for driftsudgifter nedjusteret med 123,8 mio. kr. i 2024 og delloft for driftsudgifter er opjusteret med 23,2 mio. kr. i 2025 samt 62,0 mio. kr. i 2026. Endvidere opjusteres delloft for indkomstoverførelser med 6,7 mio. kr. i 2024, 26,5 mio. kr. i 2025 og 27,3 mio. kr. i 2026.

Endelig korrigeres det statslige delloft for drift i 2026 som følge af tilbagerulning af *Aftale om nyt kontanthjælpsystem med plads til børnene* af 14. juni 2022 efter regeringsskiftet. Loftsvirkningen af tilbagerulningen blev ved en fejl ikke afspejlet i fastsættelsen af udgiftsloftet for 2026 i forbindelse med FFL23. På den baggrund opjusteres delloft for driftsudgifter med 281,7 mio. kr. i 2026.

Administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2024-2026

Der er med finanslovforslaget for 2024 foretaget en række administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2024-2026 i medfør af budgetlovens § 8 og § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026, *jf. tabel 3*.

Tabel 3

Administrative loftskorrekationer

	2024	2025	2026
Delloft for driftsudgifter på FL23 (mia. kr., 2023-pl)	249,3	256,9	262,6
Korrekationer af delloft for driftsudgifter i alt (mio. kr.)	4.411,6	4.735,3	4.961,1
<i>Korrekationer som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	-3.206,0	-3.206,0	-3.206,0
<i>Korrekationer som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2</i>	-187,8	-279,6	-291,2
<i>Korrekationer som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4</i>	7.431,4	7.736,9	7.966,0
<i>Korrekationer vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1</i>	374,0	484,0	492,3
Delloft for indkomstoverførsler på FL23 (mia. kr., 2023-pl)	302,8	303,4	304,8
Korrekationer af delloft for indkomstoverførsler i alt (mio. kr.)	10.356,9	10.334,4	10.396,7
<i>Korrekationer som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2</i>	-23,3	-24,6	-4,3
<i>Korrekationer som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4</i>	10.476,9	10.497,6	10.546,1
<i>Korrekationer vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1</i>	-96,7	-138,6	-145,1
Kommunalt udgiftsloft på FL23 (mia. kr., 2023-pl)	287,8	287,8	287,8
Korrekationer af det kommunale udgiftsloft i alt (mio. kr.)	17.662,0	17.662,0	17.662,0
<i>Korrekationer som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	1.261,6	1.261,6	1.261,6
<i>Korrekationer som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4</i>	16.400,5	16.400,5	16.400,5
Regionalt delloft for sundhedsområdet på FL23 (mia. kr., 2023-pl)	129,4	129,4	129,4
Korrekationer af det regionale delloft for sundhed i alt (mio. kr.)	6.789,1	6.789,1	6.789,1
<i>Korrekationer som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	1.967,4	1.967,4	1.967,4
<i>Korrekationer som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4</i>	4.821,7	4.821,7	4.821,7
Regionalt delloft for udviklingsopgaver på FL23 (mia. kr., 2023-pl)	2,9	2,9	2,9
Korrekationer af regionalt delloft for udviklingsopgaver i alt (mio. kr.)	110,0	110,0	110,0
<i>Korrekationer som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	-23,0	-23,0	-23,0
<i>Korrekationer som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4</i>	133,0	133,0	133,0

Korrekationer i henhold til § 8, stk. 1

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 1 kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg ifm. det årlige bloktilskudsaktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner mv. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Bestemmelsen tager sigte på politiske omprioriteringer, der ligger ud over de i budgetlovens § 8 stk. 2-4 hjemlede justeringer begrundet i ny lovgivning og justeringer af mere teknisk karakter.

I forbindelse med finanslovsforslaget for 2024 er der i henhold til akt. 117 af 29. juni 2023 (bloktilskudsaktstykket) sket en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på ca. 1.261,6 mio. kr. årligt i 2024 og frem til det kommunale udgiftsloft, 1.967,4 mio. kr. årligt i 2024 og frem til det regionale delloft for sundhedsområdet og -23,0 mio. kr. til det regionale delloft for udviklingsopgaver., jf. tabel 4.

Korrektionerne afspejler nettovirkningen af de aftale elementer i *Aftale om kommunernes økonomi for 2024* og *Aftale om regionernes økonomi for 2024*, herunder er udgiftslofterne hævet som følge af det politiske aftale løft i aftalerne, samt som følge af det demografiske træk, og udgiftslofterne er reduceret med henblik på at reducere administrationsudgifter i kommuner og regioner. Der tages desuden højde for virkningen af en række tidligere aftaler, herunder *Aftale om akutplan for sundhedsvæsenet* fsva. de regionale udgiftslofter og *Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen* fsva. det kommunale udgiftsloft.

Tabel 4

Ændring af udgiftslofter som følge af omprioriteringer mellem sektorer ifm. økonomiaftalerne for 2024 (kommuner og regioner)

Mio. kr. (2024-pl)	2024	2025	2026
Det statslige delloft for drift	-3.206,0	-3.206,0	-3.206,0
Det kommunale udgiftsloft	1.261,6	1.261,6	1.261,6
Det regionale udgiftsloft for sundhedsområdet	1.967,4	1.967,4	1.967,4
Det regionale delloft for udviklingsopgaver	-23,0	-23,0	-23,0

Korrektioner i henhold til § 8, stk. 2

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 2 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

Som følge af videreførelsen af uddannelsesløftspuljen og retten til 110 pct. dagpenge ved påbegyndelse af en erhvervsuddannelse for visse grupper er de gældende udgiftslofter nedjusteret, som følge af øgede dagpengeudgifter.

Som følge af tilbagerulningen af jobpræmieordningen er de gældende udgiftslofter endvidere korrigeret som følge af reducerede ledighedsudgifter. Det indebærer, at delloft for drift justeres, mens delloft for indkomstoverførsler nedjusteres.

For de nævnte elementer er det statslige delloftet for drift justeret svarende til de samlede mer- eller mindreudgifter på det ledighedsrelaterede område under delloft for indkomstoverførsler samt uden for loft, hvor der er taget højde for tilbageløb og adfærd, jf. tabel 5.

Tabel 5**Ændring af udgiftslofter sfa. ændringer på det ledighedsrelaterede område**

Mio. kr. (2024-pl)	2024	2025	2026
110 pct. dagpenge og uddannelsesløftspulje			
Delloft for drift	-203,4	-295,2	-291,2
Delloft for indkomstoverførsler	-3	-4,3	-4,3
Uden for loft	206,4	299,5	295,5
Jobpræmieordning			
Delloft for drift	15,6	15,6	0,0
Delloft for indkomstoverførsler	-20,3	-20,3	0,0
Uden for loft	4,7	4,7	0,0

Korrektioner i henhold til § 8, stk. 3

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 3 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter.

Der er ikke foretaget korrektioner med ophæng i § 8 stk. 3.

Korrektioner i henhold til § 8, stk. 4

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 4 kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter i det omfang, at det er begrundet i en ændret udgifts- og opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner eller en ændring af den bindende statslige regulering af kommuners og regioners økonomi (Det Udvidede Totalbalanceprincip), pris- og lønreguleringer eller lignende tekniske korrektioner.

Korrektioner som følge af ændret udgifts- og opgavefordeling mellem sektorer

Der er på finanslovsforslaget indarbejdet korrektioner af de gældende lofter som følge af ændret opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner, akt. 117 af 29. juni 2023 (bloktilskudsaktstykket). Korrektionerne omfatter ud over de direkte virkninger af lov- og cirkulæreprogrammet også en række andre tekniske korrektioner af udgiftslofterne med hjemmel i budgetlovens § 8, stk. 4, herunder korrektioner relateret til udmøntning af Digitaliseringsstrategien og virkninger af skæv DUT mv. som følge af variationer i udgifterne mellem årene i forhold til loftkorrektionerne på forslag til finanslov for 2023.

Korrektionerne som følge af lov- og cirkulæreprogrammet og skæv DUT mv. fremgår nedenfor, jf. tabel 6.

Det fremgår, at korrektionerne samlet set indebærer en nedjustering af det statslige delloft for driftsudgifter på 2.590,9 mio. kr. årligt i 2024-2026. Det kommu-

nale udgiftsloft er opjusteret med 2.560,3 mio. kr. årligt i 2024-2026, mens det regionale delloft for sundhedsområdet er opjusteret med 30,2 mio. kr. årligt i 2024-2026 og det regionale delloft for udviklingsopgaver er opjusteret med 0,4 mio. kr. årligt i 2024-2026.

Tabel 6**Samlede ændringer af udgiftslofter som følge af ændret opgavefordeling mellem sektorer mv.**

Mio. kr. (2024-pl)	2024	2025	2026
Staten			
Delloft for driftsudgifter	-2590,9	-2590,9	-2590,9
LCP-korrektioner	-746,1	-746,1	-746,1
Skæv DUT mv. kommuner	-1.818,6	-1.818,6	-1.818,6
Skæv DUT mv. regioner	-26,2	-26,2	-26,2
Delloft for indkomstoverførsler	0	0	0
LCP-korrektioner	-	-	-
Skæv DUT mv. kommuner	-	-	-
Skæv DUT mv. regioner	-	-	-
Kommuner			
Kommunalt udgiftsloft	2.560,3	2.560,3	2.560,3
LCP-korrektioner	741,7	741,7	741,7
Skæv DUT mv.	1.818,6	1.818,6	1.818,6
Regioner			
Delloft for sundhedsområdet	30,2	30,2	30,2
LCP-korrektioner	3,3	3,3	3,3
Skæv DUT mv.	26,9	26,9	26,9
Delloft for udviklingsopgaver	0,4	0,4	0,4
LCP-korrektioner	1,1	1,1	1,1
Skæv DUT mv.	-0,7	-0,7	-0,7

PL-regulering af udgiftslofter

Der er på finanslovsforslaget foretaget en opregning af de gældende udgiftslofter til 2024-pl. Korrektionerne som følge af PL-regulering fremgår nedenfor, jf. tabel 7.

Tabel 7
Loftskorrekationer som følge af PL-regulering

	2023	2024	2025
Delloft for drift	10.021,9	10.327,4	10.556,5
Delloft for indkomstoverførsler	10.476,9	10.497,6	10.546,1
Kommunalt udgiftsloft	13.840,1	13.840,1	13.840,1
Delloft for sundhedsområdet	4.791,5	4.791,5	4.791,5
Delloft for udviklingsopgaver	132,6	132,6	132,6

I opregningen af de statslige udgiftslofter er der ligeledes korrigeret for ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2023 (niveauekorrektion). Den samlede opregningsfaktor for de enkelte lofter fremgår af *tabel 8*.

Tabel 8
PL-regulering af udgiftslofter

	Pct.
Delloft for drift	4,02
Delloft for indkomstoverførsler	3,46
Kommunalt udgiftsloft	4,8
Delloft for sundhedsområdet	3,7
Delloft for udviklingsopgaver	4,6

Korrektioner i henhold love om udgiftslofter § 2, stk. 1

I henhold til § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026 kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

Der er foretaget omfordeling mellem de statslige udgiftslofter som følge justering af arbejdsevnekravet i *Aftale om ret til tidlig pension*, som medføre en reduktion af indkomstoverførelsesudgifterne. Delloft for drift opskrives svarende til reduktionen af indkomstoverførelsesudgifterne og tilbageløbs- og adfærdseffekter.

Tabel 9**Ændring af udgiftslofter sfa. omfordelinger mellem de statslige dellofter**

Mio. kr. (2024-pl)	2024	2025	2026
Justering af arbejdsevnekravet i Aftale om ret til tidlig pension			
Delloft for drift	374,0	484,0	492,3
Delloft for indkomstoverførsler	-96,7	-138,6	-145,1