

Korrektioner af de gældende udgiftslofter

Marts 2024

Der er i forlængelse af Aftale om reform af personskat af december 2023 fremsat ændringsforslag til de gældende statslige udgiftslofter for 2025-2027.

Der foreslås med ændringsforslaget korrektioner af de gældende statslige udgiftslofter for 2025-2027 i henhold til budgetlovens § 6, stk. 2. Der er i den forbindelse indarbejdet korrektioner som følge af relevante politiske aftaler, herunder Aftale om grøn luftfart i Danmark, Klimaaftale om mere grøn energi fra sol og vind på land 2023, implementering af OECD-aftale om international beskatning og forhøjelse af befordringsfradrag for borgere i yderkommuner. De samlede korrektioner fremgår af *tabel 1*. Der foretages ikke korrektioner af de kommunale og regionale udgiftslofter.

Tabel 1
Forslag til ændring af udgiftslofter for stat for 2025-2027

2024-pl	2025	2026	2027
Statsligt delloft for driftsudgifter (mia. kr.)	275,5	283,1	291,7
Forslag til samlede korrektioner (mio. kr.)	-2.277,2	-4.887,7	-4.887,9
<i>Heraf Aftale om reform af personskat, mio. kr.</i>	<i>-3.662,2</i>	<i>-6.797,7</i>	<i>-6.827,9</i>
<i>Heraf Aftale om grøn luftfart i Danmark, mio. kr.</i>	<i>290,0</i>	<i>320,0</i>	<i>350,0</i>
<i>Heraf Klimaaftale om mere grøn energi fra sol og vind på land 2023, mio. kr.</i>	<i>-80,0</i>	<i>-80,0</i>	<i>-80,0</i>
<i>Heraf implementering af OECD-aftale om international beskatning, mio. kr.</i>	<i>1.275,0</i>	<i>1.770,0</i>	<i>1.770,0</i>
<i>Heraf forhøjelse af befordringsfradrag for borgere i yderkommuner</i>	<i>-100,0</i>	<i>-100,0</i>	<i>-100,0</i>
Forslag til nyt delloft for driftsudgifter (mia. kr.)	273,2	278,2	286,8
Statsligt delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)	313,5	314,4	315,4
Forslag til samlede korrektioner (mio. kr.)	780,0	780,0	780,0
<i>Heraf Aftale om grøn luftfart i Danmark, mio. kr.</i>	<i>780,0</i>	<i>780,0</i>	<i>780,0</i>
Forslag til nyt delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)	314,3	315,2	316,2

Korrektioner som følge af Aftale om reform af personskat

De statslige udgiftslofter ændres som følge af virkningen af Aftale mellem regeringen, Danmarksdemokraterne, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Nye Borgerlige om reform af personskat af 14. december 2023.

Med aftalen er der gennemført en række initiativer med betydning for de gældende udgiftslofter, herunder bl.a. forhøjelse af beskæftigelsesfradraget og indførelse ny mellemskat, topskat og top-topskat. Initiativerne indebærer et samlet mindreprovenu for staten.

Delloftet for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 3.662,2 mio. kr. i 2025, 6.797,7 mio. kr. i 2026 og 6.872,9 mio. kr. i 2027 svarende til det opgjorte mindreprovenu (efter tilbageløb og adfærd), *jf. tabel 2*.

Tabel 2**Korrektioner som følge af Aftale om reform af personskat**

Mio. kr. (2024-pl)	2025	2026	2027
Delloft for driftsudgifter	-3.662,2	-6.797,7	-6.827,9
Uden for loft	3.662,2	6.797,7	6.827,9

Korrektioner som følge af Aftale om grøn luftfart i Danmark

De statslige udgiftslofter ændres som følge af virkningen af Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om grøn luftfart i Danmark af 15. december 2023.

Med aftalen er der gennemført en række initiativer med betydning for de gældende udgiftslofter, herunder bl.a. tilskud til og forhøjelse af ældrechecken, der finansieres af indførelsen af passagerafgift på flyrejser.

Delloftet for driftsudgifter opjusteres på den baggrund med 290,0 mio. kr. i 2025, 320,0 mio. kr. i 2026 og 350,0 mio. kr. i 2027, mens delloftet for indkomstoverførsler opjusteres med 780,0 mio. kr. i 2025, 780,0 mio. kr. i 2026 og 780,0 mio. kr. i 2027 (opgjort som den direkte virkning), *jf. tabel 3*. Korrektionerne af delloft for drift kan primært henføres til udgifter til *grøn indenrigsrute fra 2025*, mens korrektionerne af delloftet for indkomstoverførsler kan henføres til den besluttede forhøjelse af ældrechecken.

Tabel 3**Korrektioner som følge af Aftale om grøn luftfart i Danmark**

Mio. kr. (2024-pl)	2025	2026	2027
Delloft for driftsudgifter	290,0	320,0	350,0
Delloft for indkomstoverførsler	780,0	780,0	780,0
Uden for loft	-1.070,0	-1.100,0	-1.130,0

Korrektioner som følge af Klimaaftale om mere grøn energi fra sol og vind på land

De statslige udgiftslofter ændres som følge af virkningen af Klimaaftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet om mere grøn energi fra sol og vind på land 2023 af 12. december 2023.

Med aftalen er der gennemført en forøgelse af grøn pulje og VE-bonus, der vedrører kompensation til naboer og lokalsamfund. Initiativerne indebærer forbedrede fradragsrettigheder for virksomheder og derfor et samlet mindreprovenu fra selskabsskatter for staten.

Delloftet for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 80,0 mio. kr. årligt i 2025-2027 svarende til mindreprovenuet (opgjort efter tilbageløb og adfærd), *jf. tabel 4*.

Tabel 4

Korrektioner som følge af Klimaftale om mere grøn energi fra sol og vind på land

Mio. kr. (2024-pl)	2025	2026	2027
Delloft for driftsudgifter	-80,0	-80,0	-80,0
Uden for loft	80,0	80,0	80,0

Korrektioner som følge af usikkerhed om indfasning ifm. implementering af OECD-aftale om international beskatning

OECD-aftalen om international beskatning består af to spor. Aftalens spor 2 er implementeret ved EU-direktiv 1. januar 2024 om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner og store internationale koncerner, og medfører et varigt merprovenu. Direktivet skal bidrage til at etablere en global bund under den *effektive* selskabsskat på 15 pct.

Spor 1, der vedrører omfordeling af beskatningsret af de største og mest profitable multinationale koncerner, forventes isoleret set at være forbundet med et mindreprovenu. Der er usikkerhed om indfasningen af et evt. mindreprovenu ifm. implementeringen af aftalens spor 1.

Delloftet for driftsudgifter opjusteres på den baggrund med 1.275,0 mio. kr. i 2025 og 1.770,0 mio. kr. årligt i 2026-2027 svarende til provenuvirkningen (opgjort efter tilbageløb og adfærd), *jf. tabel 5*. Der foretages samtidig en korrektion uden for loft.

Tabel 5

Korrektioner som følge af implementering af OECD-aftale om international beskatning

Mio. kr. (2024-pl)	2025	2026	2027
Delloft for driftsudgifter	1.275,0	1.770,0	1.770,0
Uden for loft	-1.275,0	-1.770,0	-1.770,0

Korrektioner som følge af forhøjelse af befordringsfradrag for borgere i yderkommuner

De statslige udgiftslofter ændres i medfør af lov nr. 109 af 31. januar 2024 om ændring af ligningsloven og registreringsafgiftsloven.

Med loven er der gennemført en forhøjelse af befordringsfradraget for borgere i yderkommuner. Initiativet indebærer et samlet mindreprovenu for staten.

Delloftet for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 100,0 mio. kr. årligt i 2025-2027 svarende til mindreprovenuet (opgjort efter tilbageløb og adfærd), *jf. tabel 6*.

Tabel 6

Korrektioner som følge af forhøjelse af befordringsfradrag for borgere i yderkommuner

Mio. kr. (2024-pl)	2025	2026	2027
Delloft for driftsudgifter	-100,0	-100,0	-100,0
Uden for loft	100,0	100,0	100,0