

Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030

Oktober 2026

26

Opdateret 2035-forløb:
Grundlag for udgiftslofter 2030
Oktober 2026

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af
Finansministeriet
Makropolitisk Center
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33
fm@fm.dk

Elektronisk publikation:
ISBN: 97887-85402-14-1

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk

Indhold

1. Opdateret 2035-forløb, oktober 2026	5
Fremskrivningsgrundlaget for udgiftslofter i 2030	5
1.1 Det samfundsøkonomiske forløb til 2035	6
1.2 Strukturel saldo frem mod 2035	11
1.3 Finanspolitisk råderum og disponeringsrum	11
1.4 Offentlige indtægter	15
1.5 Offentlige udgifter	18
Offentligt forbrug og offentlig beskæftigelse	19
Offentlige investeringer	22
Overførselsindkomster	24
1.6 Finanspolitikens aktivitetsvirkning	25
1.7 Finanspolitisk holdbarhed og årene efter 2035	26
 Bilag 1.A	33
Den strukturelle saldo	33
 Bilag 1.B Sammenligning med EU-Kommissionens prognose	37
 2. Fastsettelse af udgiftslofterne for 2030	41
2.1 Fastsettelse af driftslofter for stat, kommuner og regioner i 2030	42
2.2 Fastsettelse af det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2030	45
2.3 Fastsettelse og virkning af udsvingsbufferen	45



1. Opdateret 2035-forløb, oktober 2026

Fremskrivningsgrundlaget for udgiftslofter i 2030

På baggrund af regeringens fulde finanslovsforslag for 2027 er der udarbejdet en opdateret mellemfristet fremskrivning af dansk økonomi og de offentlige finanser frem mod 2035. Den mellemfristede fremskrivning danner grundlag for fastsættelse af udgiftslofter for 2030. I forbindelse med fremsættelsen af finanslovsforslaget for 2027 fremsættes også forslag til ændring af de gældende udgiftslofter for 2026-2029. Formålet med udgiftslofterne i budgetloven er at understøtte, at de offentlige udgifter følger det planlagte forløb, og derigennem at de offentlige finanser udvikler sig i overensstemmelse med det mellemfristede mål for den strukturelle saldo i 2035 samt det overordnede mål om finanspolitisk holdbarhed, *jf. kapitel 2*.

Den opdaterede fremskrivning tager udgangspunkt i konjunkturvurderingen i *Økonomisk Redegørelse, august 2026* og det realøkonomiske forløb i *Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026*, der var baseret på det tekniske finanslovsforslag for 2027. Sammenlignet med augustforløbet er der indregnet virkningen af regeringens fulde finanslovsforslag for 2027 samt mindre beregningstekniske justeringer. Der er ikke indregnet øvrig ny information om fx de offentlige finanser, arbejdsmarkedet og dansk økonomi i øvrigt. I den opdaterede mellemfristede fremskrivning, der ligger til grund for loffastsættelsen i 2030, overholdes budgetlovens underskudsgrænse, det mellemfristede saldomål på -0,6 pct. af BNP i 2035 og sigtepunktet på -0,5 pct. af BNP i 2030.

Finanslovsforslaget for 2027 indeholder regeringens konkrete prioriteringer og er samlet set fuldt finansieret inden for de fastsatte økonomiske rammer, der lå til grund for vurderingen i august. Da der endvidere ikke er indarbejdet øvrig ny information om dansk økonomi siden augustforløbet, er den strukturelle saldo uændret i alle årene frem mod 2035. Ændringerne i det finanspolitiske råderum i forhold til august afspejler dermed alene virkningen af den samlede budgettering på finanslovsforslaget. Finanseffekten i 2027 er ikke øget i forhold til skønnet i august.

Det finanspolitiske råderum er et mål for den højest mulige vækst i det offentlige forbrug frem mod 2035 inden for de gældende udgiftslofter og det mellemfristede mål for den strukturelle saldo, givet øvrig besluttet politik og forudsætninger. Målt i forhold til udgiftsniveauet i 2027 er det finanspolitiske råderum beregnet til 104½ mia. kr. (2027-priser) i 2035. Samlet set er det finanspolitiske råderum stort set uændret, idet det er opjusteret med ½ mia. kr. (2027-priser) sammenlignet med august. Ændringen afspejler, at regeringens prioriteter på finanslovsforslaget udmønter en del af råderummet i august-grundlaget til prioriteter uden for det offentlige forbrug frem mod 2035. I lyset af indfasningen af de konkrete prioriteringer mv. reduceres det offentlige forbrug i 2027 med ½ mia. kr. mere end i 2035.

Det bemærkes, at skønnene for de offentlige finanser er behæftet med betydelig usikkerhed i lyset af omfanget af udgifter til forsvars- og sikkerhedsområdet, hvor de forventede leveranceprofiler kan vise

store udsving. På baggrund af fremskrivningen vurderes den finanspolitiske holdbarhed at være positiv med 1,0 pct. af BNP, hvilket er uændret i forhold til *Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026*.

Den langsigtede fremskrivning af de offentlige finanser efter 2035 er også stort set uændret. Efter 2035 anvender Finansministeriet en række beregningstekniske forudsætninger om blandt andet udviklingen i det offentlige forbrug, arbejdsstyrken mv. Fremskrivninger langt frem i tid anvendes til at vurdere, om den aktuelle finanspolitik skønnes holdbar givet de beregningstekniske forudsætninger.

Finanslovforslaget for 2027 indeholder en række initiativer, der styrker grundlaget for beskæftigelse og velstand. Samlet set skønnes initiativerne med usikkerhed at øge den strukturelle beskæftigelse med ca. 1.700 fuldtidspersoner i 2027, ca. 7.600 fuldtidspersoner i 2030 og ca. 9.300 i 2035 samt at øge strukturelt BNP med i størrelsesordenen 40 mia. kr. på langt sigt. Fremgangen i beskæftigelsen kan blandt andet henføres til afskaffelsen af mellemskatten, et beskæftigelseskrav for dimittenddagpenge og ændringen af arbejdssevnekravet i seniorpensionen. Nedsættelse af selskabsskattesatsen med 3 pct.-point over tre år tegner sig for den største del af BNP-virkningen.

1.1 Det samfundsøkonomiske forløb til 2035

Det opdaterede 2035-forløb tager udgangspunkt i konjunkturvurderingen i *Økonomisk Redegørelse, august 2026* og regeringens finanslovforslag for 2027. Den opdaterede 2035-fremskrivning afspejler således regeringens prioriteringer på det fulde finanslovforslag for 2027 og indregner de virkninger på de offentlige finanser og økonomien i øvrigt, der følger af finanslovforslaget, *jf. boks 1.1*.

Boks 1.1

Forudsætninger for den opdaterede 2035-fremskrivning

Det samlede konjunkturgrundlag for 2026 og 2027, som er udgangspunktet for fremskrivningen, bygger på *Økonomisk Redegørelse, august 2026*, men indregner modelberegnedes konsekvenser for både realøkonomien og de offentlige finanser fra 2027 og frem af regeringens prioriteter i finanslovforslaget. Det indebærer, at skøn for BNP-vækst og beskæftigelse mv. alene er ændret som følge af finanslovforslaget. Der er ikke foretaget ændringer i 2026 i forhold til *Økonomisk Redegørelse, august 2026* som følge af finanslovforslaget. Regeringens finanslovforslag er nærmere beskrevet i *Et stærkere forsvar af Danmark – et styrket Danmark at forsvare*.

Produktionspotentialet

I de seneste år har væksten i Danmarks produktionspotentialt været betydeligt højere end i de foregående årtier. I perioden 2016-2027 skønnes produktionspotentialt at vokse med knap 2½ pct. årligt mod knap 1½ pct. årligt i perioden 2001-2015, *jf. tabel 1.1*. Fremgangen afspejler både en betydelig stigning i den strukturelle arbejdsstyrke og en høj vækst i timeproduktiviteten. Den stærke produktivtetsudvikling skal blandt andet ses i sammenhæng med væksten i danske virksomheders merchanting- og processingaktiviteter (M&P-aktiviteter), som har løftet den målte bruttoværditilvækst pr. arbejdstime. Omvendt har faldende arbejdstid bidraget negativt, herunder som følge af sammensætningseffekter i arbejdsstyrken mv.

Den voksende arbejdsstyrke skyldes blandt andet, at arbejdsmarkedsdeltagelsen er steget blandt unge og seniorer samt herboende indvandrere og efterkommere. Der har ligeledes været en betydelig tilgang af international arbejdskraft fra EU-lande og andre lande i de senere år. Udviklingen har været understøttet af tilbagetrækningsreformer og øvrige reformer, som dels har øget incitamentet til at være i beskæftigelse, dels gjort det lettere for virksomheder at rekruttere arbejdskraft fra udlandet.

I fremskrivningen skønnes produktionspotentialet frem mod 2035 at vokse med i gennemsnit 1,3 pct. årligt. Den lavere vækst relativt til de sidste 10 år afspejler både et mere begrænset bidrag fra arbejdsstyrken og en mere moderat vækst i timeproduktiviteten. Skønnene dækker over modsatrettede effekter. Den demografiske udvikling indebærer, at større årgange gradvist trækker sig tilbage fra arbejdsmarkedet, hvilket isoleret set reducerer arbejdsstyrken. Omvendt bidrager positive virkninger af gennemførte reformer og tiltag samt fortsat nettoindvandring isoleret set til at øge arbejdsstyrkens størrelse. Samtidig forudsættes det, at væksten i M&P-aktiviteter og de tilhørende indtjeningsbidrag aftager sammenlignet med de senere år, hvilket bidrager til en mere moderat produktivitetsvækst. Sammenlignet med *Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026* er væksten i produktionspotentialet fra 2028-2035 opjusteret med 0,1 pct.-point om året, hvilket afspejler regeringens tiltag, som øger arbejdsudbuddet og produktiviteten, herunder som følge af lempelser af personskatter og selskabsskatten.

Tabel 1.1**Bidrag til vækst i produktionspotentialet og i faktisk reelt BVT, 2000-2035**

	2001-2015	2016-2027	2028-2035
Gns. vækst pr. år, pct.			
1. Produktionspotentiale	1,4	2,4	1,3
<i>heraf bidrag fra (pct.-point)</i>			
- Strukturel ledighed	0,2	-0,1	0,0
- Strukturel arbejdsstyrke	0,2	1,1	0,2
- Trend arbejdstid ¹⁾	-0,2	-0,3	0,0
- Trend timeproduktivitet ²⁾	1,2	1,7	1,1
2. Konjunktur	-0,5	0,1	-0,1
3. Faktisk BVT (1+2)	0,8	2,5	1,2
4. Nettoafgifter	0,1	-0,2	0,1
5. Faktisk BNP (3+4)	0,9	2,4	1,3

Anm.: På grund af afrundinger summer delkomponenter ikke nødvendigvis til totalen.

1) I opgørelsen tages der afsæt i en arbejdstid korrigeret for midlertidige udsving ved hjælp af et Hodrick-Prescott-filter.

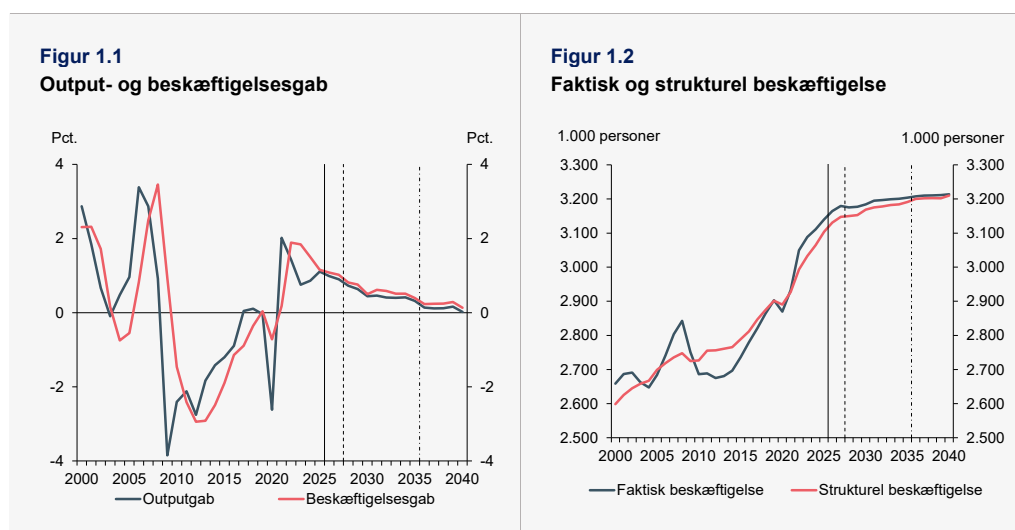
2) Timeproduktiviteten dækker over såvel ændringer i totalfaktorproduktiviteten, kapitalintensiteten og arbejdsintensiteten pr. time blandt beskæftigede samt bidraget fra M&P-aktivitet i udlandet.

Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomiske Redegørelse, august 2026* og egne beregninger.

Konjunkturalnormalisering og forsyningsbalance

I det mellemfristede forløb er hastigheden af konjunkturalnormaliseringen i høj grad modelbestemt og bygger dermed primært på historiske sammenhænge indbygget i MAKRO-modellen. Outputgab på 0,9 pct. i 2027 aftager til 0,4 pct. og 0,3 pct. frem mod henholdsvis 2030 og 2035, og derefter gradvist til omtrent 0 efter 2035. Beskæftigelsesgab har en tilsvarende aftagende profil, jf. figur 1.1. De positive gab i 2035 indebærer fortsatte konjunkturbetingede positive bidrag til den faktiske saldo, hvorfor der er forskel på stillingen på den faktiske og strukturelle saldo i 2035, jf. bilag 1.A.

Den strukturelle beskæftigelse, opgjort i antal personer, stiger med omkring 44.000 personer fra 2027 til 2035. Det betyder, at den gradvise konjunkturalnormalisering kan ske uden at den faktiske beskæftigelse falder set over perioden, jf. figur 1.2. Den langtrukne gablukning skal samtidig ses i lyset af den lempeligere finanspolitik frem mod balancekravene i 2030 og 2035 i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026*.



Anm.: De tre lodrette streger i figurene angiver henholdsvis 2025 (sidste datadækkede år), 2027 (sidste prognoseår) og 2035 (sidste år inden for planlægningshorisonten). Den strukturelle beskæftigelse er et beregnet skøn for beskæftigelsesniveauet i en neutral konjunktursituation.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

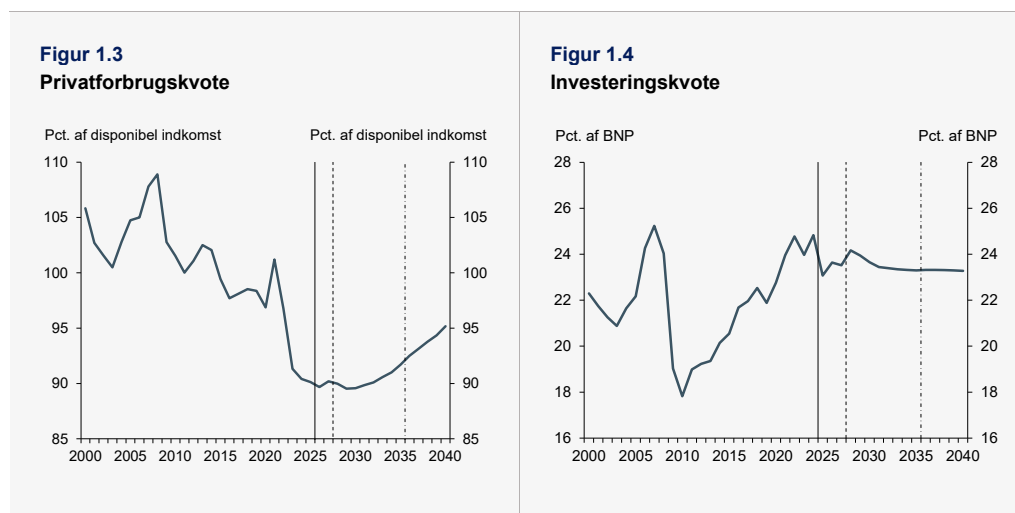
Stigningen i den strukturelle beskæftigelse frem mod 2035 kan primært henføres til virkningen af gennemførte og aftalte reformer, herunder finanslovsforslaget for 2027, som skønnes at øge den strukturelle fuldtidsbeskæftigelse med ca. 9.300 i 2035. Derudover stiger beskæftigelsen som følge af uddannelsesreformer, som øger beskæftigelsesfrekvensen, højere pensionsalder samt bidrag fra reformer, der understøtter tilgangen af international arbejdskraft, herunder den supplerende beløbsordning.

Den demografiske udvikling vurderes samlet set at være neutral i forhold til udviklingen i den strukturelle beskæftigelse frem mod 2035, idet en fortsat positiv nettoindvandring i vidt omfang modvirker et fald i arbejdsstyrken som følge af små unge årgange og et stigende antal personer, der når folkepensionsalderen. Dermed er antallet af 25-67-årige omtrent uændret frem mod 2035. Samlet set er væksten i den strukturelle beskæftigelse frem mod 2035 dog væsentlig lavere end i de forudgående ti år.

Det private forbrug vokser i fremskrivningen med ca. 2 pct. om året i 2028-2035, *jf. tabel 1.2*. Det er en forholdsvis høj real vækstrate i et historisk perspektiv og afspejler blandt andet, at husholdningerne er velkonsoliderede efter en årrække, hvor forbruget er vokset langsommere end de disponible indkomster, ligesom forbrugsmulighederne understøttes af nedsættelser af personskatterne.

I fremskrivningen er fremgangen i det private forbrug ligeledes understøttet af stigende reallønninger og formueindkomst.

Modsat privatforbrugskvoten er den samlede investeringskvote aktuelt lidt over et historisk gennemsnit. I fremskrivningen er kvoten omtrent konstant, *jf. figur 1.4*, hvilket dækker over, at de private erhvervsinvesteringer vokser langsommere end den generelle økonomi frem mod 2035, mens boliginvesteringer vokser hurtigere. Reduktionen af selskabsskattesatsen fra 2027 og frem bidrager til øgede erhvervsinvesteringer både i 2027 og på længere sigt.



Anm.: De tre lodrette streger i figurene angiver henholdsvis 2025 (sidste datadækkede år), 2027 (sidste prognoseår) og 2035 (sidste år inden for planlægningshorisonten).

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Som følge af krigen i Ukraine og den efterfølgende energikrise var inflationen meget høj i 2022, men den faldt hurtigt i Danmark, og inflationen har siden efteråret 2023 ligget omkring eller under 2 pct. Inflationen skønnes at udgøre 1,6 pct. i 2026, *jf. Økonomisk Redegørelse, august 2026*. Med regeringens finanslovsforslag lægges der op til at beholde afgiften på chokolade og sukker, hvilket mekanisk bidrager til at øge inflationen målt ved forbrugerprisindekset i 2027 sammenlignet med *Økonomisk Redegørelse, august 2026*. Frem mod 2035 ventes nettoprisindekset at stige med lidt under 2 pct. om året, hvilket er på linje med den langsigtede forudsætning og det historiske gennemsnit.

Forbrugerprisindekset opgøres inklusive afgifter, hvorved inflationen (årsstigningen i forbrugerprisindekset) påvirkes af ændringer i afgifter. I 2028 udløber den midlertidige nedsættelse af den almindelige elafgift til EU's mindstesats, hvorefter afgiften hæves igen. Det bidrager isoleret set til en højere inflation i 2028, som dog delvist modgås af reserven til nedsættelse af fødevareomsen. Udviklingen i inflationen påvirkes derudover af de forudsætninger, som følger af klimafremskrivningen. Den

forventede omlægning af energiforbruget mod energiformer med relativt lavere afgiftsbelastning dæmper isoleret set inflationen målt ved forbrugerprisindekset.

Nøgletallene for det realøkonomiske forløb til 2035 er opsummeret i tabel 1.2.

Tabel 1.2
Nøgletal for dansk økonomi 2025-2035

		Prognoseår		Mellemløbet forløb			
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Gns. 2031-2035
Outputgab og reale vækstrater, pct.							
BNP	3,5	3,7	1,8	1,5	1,3	1,2	1,3
BVT	3,8	3,6	1,9	1,3	1,3	1,1	1,2
Outputgab	1,1	1	0,9	0,7	0,6	0,4	0,4
Efterspørgsel, realvækst, pct.							
Privat forbrug	2,1	2,2	2,1	1,6	2	2,1	2,3
Offentligt forbrug ¹⁾	1,9	4,4	4,2	1,8	2,1	1,8	1,5
Faste bruttoinvesteringer	-3,8	2,3	2	2,2	0,5	0,1	1,3
Eksport	3,5	5,2	2,3	2,6	2,5	2,1	1,3
Import	-1,2	4,3	3,6	4,4	3,3	2,9	2,3
Pris og lønudvikling, pct.							
Timelønninger	3,3	3,5	3,2	3,2	3,4	3,5	3,4
Forbrugerpriser	1,9	1,6	2	1,8	1,5	1,4	1,8
Betalingsbalance mv., pct. af BNP							
Betalingsbalance	12,3	9,5	8,5	8,5	8,8	8,9	8,1
Arbejdsmarked og produktivitet							
Strukturel beskæftigelsesvækst (pct.)	1,3	0,9	0,5	0,1	0,1	0,5	0,1
Bruttoledighed (1.000 personer)	87,7	93,4	106,1	103,1	102,1	106,1	104,9
Timeproduktivitet, private byerhverv (pct.)	3,4	4,4	2,2	1,8	1,6	1,2	1

Anm.: Forløbet er baseret på oplysningerne i boks 1.1. For 2031-2035 vises alle tal som gennemsnitlige årlige vækstrater, med undtagelse af ledighed, gab og betalingsbalance, der er angivet som gennemsnitsniveauer i perioden.

- 1) Realvæksten i det offentlige forbrug er baseret på de offentlige forbrugsudgifter opgjort ved inputmetoden ekskl. afskrivninger, som er det begreb, der anvendes i opgørelsen af det finanspolitiske råderum. For så vidt angår realvæksten i BNP indgår det reale offentlige forbrug inkl. afskrivninger opgjort ved outputmetoden. Der er forudsat en forskel i væksten mellem input- og outputmetoden svarende til det historiske gennemsnit.

Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse, august 2026* og egne beregninger.

1.2 Strukturel saldo frem mod 2035

Indeværende fremskrivning tager udgangspunkt i de finanspolitiske rammer i 2035-planen *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026*, herunder det mellemfristede mål for den strukturelle saldo på -0,6 pct. af BNP i 2035 og sigtepunktet på -0,5 pct. af BNP i 2030. Frem mod det mellemfristede mål på -0,6 pct. af BNP i 2035 planlægges der efter en reduktion af den strukturelle saldo fra et strukturelt overskud på 1,3 pct. af BNP i 2025, *jf. tabel 1.3*.¹

Med *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* blev der planlagt betydelige finanspolitiske lempelser på kort sigt, blandt andet for at skabe rum til højere udgifter til forsvar, sikkerhed og beredskab samt øvrige politiske prioriteringer. Under forudsætning af fuld udmøntning af udgiftsrammerne svækkes den strukturelle saldo fra 1,3 pct. af BNP i 2025 til -0,9 pct. af BNP i 2027, *jf. også Økonomisk Redegørelse, august 2026*.

Skønnene for den strukturelle saldo er samlet set uændrede sammenlignet med *Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026*, som afspejlede det tekniske finanslovsforslag for 2027.

Tabel 1.3

Strukturel saldo frem mod 2035

Pct. af strukturelt BNP	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
<i>Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, oktober 2026</i>	1,3	-0,7	-0,9	-0,7	-0,8	-0,5	-0,4	-0,4	-0,5	-0,6	-0,6
<i>Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026</i>	1,3	-0,7	-0,9	-0,7	-0,8	-0,5	-0,4	-0,4	-0,5	-0,6	-0,6

Kilde: *Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026* og egne beregninger.

1.3 Finanspolitisk råderum og disponeringsrum

Det finanspolitiske råderum opgøres som den højest mulige vækst i det offentlige forbrug, givet skøn og fremskrivninger af øvrige offentlige udgifter og indtægter og det mellemfristede mål for den strukturelle saldo, som er fastsat til -0,6 pct. af BNP i 2035. Råderummet er et overordnet mål for, hvor meget plads der er til politiske initiativer på udgifts- eller skatteområdet.

Det finanspolitiske råderum indgår som primært element i fastlæggelsen af de 4-årige udgiftslofter, der ligger til grund for tilrettelæggelsen af udgifts- og finanspolitikken i forbindelse med økonomiaftaler med kommuner og regioner samt finanslovsforslaget og de efterfølgende aftaler om finansloven mv.

¹ Den strukturelle saldo er et beregnet mål for den underliggende stilling på de offentlige finanser ved den givne finanspolitik. Den strukturelle saldo renses – i modsætning til den faktiske saldo – for virkningen af konjunktursving og en række andre midlertidige forhold og er derfor et mere robust mål for den underliggende stilling på de offentlige finanser.

Med den opdaterede mellemfristede fremskrivning skønnes det finanspolitiske råderum fra 2027 til 2035 til 104½ mia. kr. (2027-priser), jf. tabel 1.4.

Tabel 1.4**Det finanspolitiske råderum frem mod 2035**

	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Mia. kr. (2027-priser)								
<i>Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026</i>	14¼	29	43½	61¼	72	82¼	92½	103¾
<i>Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, oktober 2026</i>	13½	29½	43¾	61¼	72	83	93¼	104½
Forskel	-1	½	0	0	¼	¾	¾	½

Anm.: Det finanspolitiske råderum er målt i forhold til udgiftsniveauet i 2027. Det finanspolitiske råderum er korrigeret for ekstraordinære merudgifter i forbindelse med erstatningsaftale til minkavlere og følgerhverv mv. Råderummet er opgjort med usikkerhed, som er stigende ud i tid. Afrundinger kan medføre, at summen af delkomponenter afviger fra totalen.

Kilde: *Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026* og egne beregninger.

Samlet set er det finanspolitiske råderum opjusteret med ½ mia. kr. (2027-priser) sammenlignet med august. Ændringen afspejler, at regeringens prioriteter på finanslovsforslaget udmønter en del af råderummet i august-grundlaget til prioriteter uden for det offentlige forbrug frem mod 2035. I lyset af indfasningen af de konkrete prioriteringer mv. reduceres det offentlige forbrug i 2027 med ½ mia. kr. mere end i 2035.

Boks 1.2**Det finanspolitiske råderum sammenlignet med fremskrivningen fra august 2026**

Siden det mellemfristede forløb i *Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026* er der indregnet virkningen af finanslovsforslaget for 2027 mv., der påvirker råderummet frem mod 2035, jf. *tabel a*.

- **Finanslovsforslaget for 2027 mv.:** De samlede prioriteringer i forbindelse med finanslovsforslaget for 2027 mv. – hvor disponeringsrummet blandt andet udmøntes til (netto) skatnedsættelser og ydelsesforhøjelser mv. – reducerer det offentlige forbrug i årene frem mod 2035. Det offentlige forbrug reduceres gradvist mindre over perioden i takt med indfasningen af nye finansieringselementer vedrørende blandt andet dimittenddagpenge, boligstøtte og seniorpension. Samlet set indebærer prioriteringerne på finanslovsforslaget for 2027 mv., at den højest mulige offentlige forbrugsvækst fra 2027 til 2035 øges med ½ mia. kr.

Tabel a**Ændringer i det finanspolitiske råderum i 2035**

	2035 ift. 2027
Mia. kr. (2027-priser)	
Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026	103¾
+ Finanslovsforslaget for 2027 mv.*	+½
Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, oktober 2026	104½

Anm.: Det finanspolitiske råderum er korrigeret for ekstraordinære merudgifter i forbindelse med erstatningsaftale til minkavlere og folgeerhverv mv. Råderummet er opgjort med usikkerhed, som er stigende ud i tid. Afrundinger kan medføre, at summen af delkomponenter afviger fra totalen.

*Indeholder virkningen af den samlede budgettering på finanslovsforslaget inkl. tekniske forhold mv.

Kilde: *Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026* og egne beregninger.

Et finanspolitisk råderum på 104½ mia. kr. (2027-priser) i 2035 svarer til en gennemsnitlig vækst i det offentlige forbrug på ca. 1,7 pct. årligt i 2028-2035.² Det er væsentligt højere end den beregnede gennemsnitlige årlige vækst i det demografiske træk i samme periode på ca. 0,4 pct. Det er også større end den historiske vækst i det offentlige forbrug, som i perioden 2000-2025 i gennemsnit har udgjort 1,2 pct. årligt.

Disponeringsrum

I praksis tilrettelægges udgifts- og finanspolitikken inden for de fastsatte 4-årige udgiftslofter. For at give et mere udfoldet billede af de konkrete prioriteringsmuligheder i udgifts- og finanspolitikken, når der tages højde for allerede besluttede tiltag mv., er der i det følgende vist en opgørelse af det reelle disponeringsrum til nye initiativer inden for rammerne af udgiftslofterne i 2028-2030.

Det bemærkes, at hele det finanspolitiske råderum som udgangspunkt placeres under det statslige delloft i forbindelse med loftfastsættelsen. Efterfølgende er der mulighed for at omdisponere mellem de statslige, kommunale og regionale lofter i forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke. Det betyder således også, at de årlige samlede ændringer af kommunernes og regionernes økonomiske

² Den gennemsnitlige vækst i det offentlige forbrug er opgjort ekskl. engangsforhold vedrørende udgifter, der følger af *Aftale om erstatning mv. til minkavlere og folgeerhverv berørt af COVID-19 (januar 2021)*.

rammer vil forudsætte, at det statslige delloft for driftsudgifter justeres tilsvarende justeringen i de kommunale og regionale udgiftslofter under ét, med modsat fortegn.

Tabel 1.5 viser det statslige delloft for driftsudgifter i 2028-2030 og bevillingerne under det statslige delloft for driftsudgifter i samme periode, som det fremgår af regeringens forslag til finanslov for 2027. Det bemærkes, at både udgiftslofterne og bevillingerne i forbindelse med finanslovsforslaget for 2027 er opregnet til 2027-pris- og lønniveau. I forbindelse med regeringens kommende mellemfristede økonomiske plan vil der kunne indgå en beregningsteknisk illustration af de resterende midler i 2035.

Tabel 1.5

Statsligt delloft for driftsudgifter samt bevillinger under det statslige delloft for driftsudgifter på finanslovsforslaget for 2027, 2028-2030

Mia. kr. (2027-pl)	2028	2029	2030
Statsligt delloft for drift	339,9	359,5	380,6
Bevillinger under delloft for drift	332,1	337,5	343,3
Disponeringsrum	7,9	22,0	37,3
Udgifter til demografisk træk i kommuner og regioner	-3,0	-6,3	-9,3
Disponeringsrum efter demografisk træk	4,9	15,7	28,0
<i>Illustrativt scenarie for udgifter til bevillingsudløb mv.</i>	<i>-4,5</i>	<i>-8,5</i>	<i>-12,5</i>
<i>Resterende disponeringsrum efter illustrativt scenarie for udgifter til bevillingsudløb mv.</i>	<i>0,4</i>	<i>7,2</i>	<i>15,5</i>

Anm.: Der henvises til *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* for yderligere generel information om opgørelsen af disponeringsrummet.

Kilde: Forslag til finansloven for 2027.

Udgiftslofterne afspejler de fastlagte rammer for udgifts- og finanspolitikken i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026*, virkningen af de indgåede økonomiaftaler med kommuner og regioner i 2027 og de samlede prioriteringer som led i regeringens finanslovsforslag for 2027 mv. Fastsættelsen af udgiftslofterne i det nye fjerde år (2030) tager afsæt i det opdaterede mellemfristede 2035-forløb og er nærmere beskrevet i kapitel 2.³

Bevillingerne på finanslovsforslaget for 2027 afspejler både tekniske budgetteringer og de flerårige virkninger af den samlede udmøntning af disponeringsrummet i 2027. Med finanslovsforslaget for 2027 er budgetteringen af udgifterne til udviklingsbistand og forskning og udvikling desuden ændret, så budgetteringen også for de fremadrettede år tager afsæt i opfyldelse under nuværende

³ Korrektionerne af det statslige delloft for driftsudgifter i 2028-29 er nærmere beskrevet i *Korrektion af de gældende udgiftslofter, oktober 2026* på www.fm.dk. Det bemærkes, at opgørelsen af disponeringsrummet i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* tog afsæt i et tentativt angivet udgiftsloft for 2030. Sammen med finanslovsforslaget for 2027 er der fremsat lovforslag om fastsættelse af udgiftslofter for 2030, der er baseret på indeværende opdaterede mellemfristede fremskrivning.

forudsætninger af de gældende målsætninger om udviklingsbistand på 0,7 pct. af BNI og forskningsudgifter svarende til 1 pct. af BNP.

Disponeringsrummet kan på den baggrund opgøres som forskellen mellem udgiftslofterne og de budgetterede udgifter på finanslovsforslaget (bevillinger), *jf. tabel 1.5*. Endvidere vises i tabel 1.5 udgifter, som er forudsat at skulle anvendes til at dække væksten i det demografiske træk i kommuner og regioner. På den baggrund kan der opgøres et resterende disponeringsrum på 4,9 mia. kr. i 2028 stigende til 28,0 mia. kr. i 2030, der skal håndtere bevillingsudløb samt nye politiske initiativer mv.

I opgørelsen af disponeringsrummet er der ikke taget højde for potentielle udgifter til håndtering af bevillingsudløb, håndtering af eventuelle driftsudfordringer, uforudsete udgifter mv. Der er illustrativt opstillet et mekanisk scenarie for udgifter forbundet hermed, *jf. scenarie i tabel 1.5*. Udgifterne kan blandt andet dække over håndtering af bevillingsudløb i flerårsaftaler, fx på Skatteministeriets område og Justitsministeriets område, en mulig videreførsel af særloven for fordrevne fra Ukraine mv. Der vil desuden årligt være merudgifter forbundet med opbygning af tekniske reserver på kommende finanslove samt forhandlingsreserve til kommende aftaler om finansloven. Det bemærkes, at løbende udgifter forbundet med bevillingsudløb mv. ligeledes vil kunne håndteres ved omprioriteringer af eksisterende udgifter, forhøjelse af indtægter, reformer mv. Det er desuden en politisk beslutning i hvor høj grad bevillingsudløb mv. skal håndteres.

Det resterende disponeringsrum skal i fravær af anden ny finansiering håndtere alle yderligere nye politiske initiativer, fx udgifter til kommende økonomiaftaler med kommuner og regioner, nye politiske initiativer på kommende finanslove samt potentielle betydelige merudgifter forbundet med Danmarks EU-bidrag i 2028 og frem som følge af en ny flerårig finansiel ramme i EU (MFF).

Regeringen vil løbende anviser finansiering til nye politiske prioriteringer og vil som led i et kommende finanslovsforslag for 2028 foretage en konkret udmøntning af disponeringsrummet i 2028, herunder anviser yderligere finansiering.

1.4 Offentlige indtægter

I den mellemfristede fremskrivning udgør de primære offentlige indtægter godt 49 pct. af BNP i 2035 og er generelt stigende sammenlignet med niveauet i 2025, *jf. tabel 1.6*. Indtægterne fra skatter og afgifter er tilsvarende generelt stigende fra 2025 til 2035 som andel af BNP trods yderligere nedsættelser af personskatten i 2026 som led i *Reform af personskat (december 2023)* og nedsættelse af moms i 2028 som led i *Aftale om ramme til nedsættelse af moms på fødevarer eller frugt og grønt (januar 2026)*. Hertil kommer de foreslåede skatteændringer på finanslovsforslaget, hvor blandt andet nedsættelse af selskabsskattesatsen og afskaffelse af mellemskat (op til topskattegrænsen) isoleret set sænker skattetrykket, mens indførelse af loft over rentefradraget trækker i modsat retning.

De generelt stigende offentlige indtægter afspejler blandt andet, at indenlandsk efterspørgsel udgør en stigende andel af den samlede efterspørgsel, hvilket samlet set trækker i retning af øgede indtægter (målt som andel af BNP). Momsindtægterne udgør fx en stigende andel af BNP (trods den indregnede ramme til nedsættelse af moms fra 2028) i takt med, at den private forbrugskvote normaliseres i fremskrivningen. Hertil kommer, at de personlige indkomstskatter mv. udgør en generelt stigende andel af BNP (trods yderligere nedsættelse af personskatten) i takt med, at lønkvoten øges i

fremskrivningen. Omvendt aftager indtægterne fra selskabsskat som andel af BNP, hvilket blandt andet afspejler nedsættelse af selskabsskattesatsen og forudsætningen i den mellemfristede fremskrivning om, at indtjeningsmargenen i fremstillingssektoren aftager fra et højt niveau i 2025.

Tabel 1.6
Offentlige indtægter frem mod 2035

Pct. af BNP	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Primære indtægter	47,8	48,6	47,3	47,9	48,0	48,3	48,7	48,9	49,1	49,2	49,2
Skatter og afgifter (skattetryk)	44,1	45,1	43,8	44,4	44,3	44,4	44,7	44,9	45,0	45,1	45,1
Personlig indkomstskat og AM-bidrag	21,9	21,9	21,9	21,8	21,9	22,0	22,1	22,2	22,3	22,3	22,3
Selskabsskat inkl. Nordsø	3,8	4,0	3,9	3,7	3,5	3,4	3,3	3,3	3,2	3,2	3,2
Aktieskat	1,9	1,9	1,8	1,8	1,9	1,9	1,9	2,0	2,0	2,0	2,1
Pensionsafkastskat	1,5	2,4	1,2	1,6	1,4	1,4	1,3	1,3	1,3	1,3	1,4
Moms	9,1	9,4	9,5	9,4	9,4	9,5	9,6	9,6	9,7	9,8	9,8
Punktafgifter inkl. registreringsafgift	2,3	2,0	1,9	2,3	2,3	2,3	2,4	2,4	2,4	2,3	2,3
Grundskyld og ejendomsværdiskat	1,3	1,4	1,4	1,5	1,5	1,6	1,6	1,6	1,7	1,7	1,7
Øvrige primære indtægter ¹⁾	5,9	5,8	5,6	5,8	6,0	6,3	6,4	6,5	6,5	6,5	6,5
Renteindtægter og udbytter	1,4	1,3	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
Offentlige indtægter i alt	49,2	49,9	48,6	49,3	49,4	49,7	50,1	50,3	50,5	50,6	50,6

1) Øvrige primære indtægter indeholder blandt andet CO2-kvoteindtægter, ejeravgifter, bo- og gaveafgift, dødsboskat, lønsumsafgift, AUB-indtægter, sociale bidrag, overskud af offentlig virksomhed, diverse drifts- og kapitaloverførsler fra andre sektorer, afskrivninger af offentligt kapitalapparat mv.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

De væsentligste forudsætninger bag fremskrivningen af de offentlige indtægter fremgår af boks 1.3.

Boks 1.3**Forudsætninger for fremskrivning af offentlige indtægter**

Fremskrivningen af de offentlige indtægter tager udgangspunkt i vurderingen i *Økonomisk Redegørelse, august 2026*, der indeholder detaljerede skøn for de offentlige finanser i 2026 og 2027 samt forudsætningerne beskrevet i boks 1.2.

Kildeskatter: Indtægterne fra kildeskatter – der primært omfatter den personlige indkomstskat – er baseret på den fremskrevne udvikling i skattegrundlaget i form af lønindkomst, skattepligtige indkomstoverførsler, fradragsberettigede pensionsindbetalinger, skattepligtige pensionsudbetalinger, positiv og negativ kapitalindkomst i husholdningerne og ligningsmæssige fradrag. De fremskrevne indtægter fra kildeskatter tager højde for vedtagne ændringer i personskattelovgivningen.

I den mellemfristede fremskrivning er det forudsat, at loftet over rentefradraget fastholdes nominelt frem til 2035 (ved udgangen af planlægningshorisonten), hvorefter loftet reguleres. I fravær af eksplicit udmeldte politiske beslutninger, er princippet i de mellemfristede fremskrivninger, at der indregnes gældende lovgivning frem til udgangen af planlægningshorisonten. Herefter indregnes beregningstekniske principper, som grundlæggende indebærer uændret skattebelastning efter 2035.

Arbejdsmarkedsbidrag: Indtægterne fra arbejdsmarkedsbidraget er fremskrevet med afsæt i udviklingen i bidragsgrundlaget i form af lønindkomst mv.

Pensionsafkastskat: Indtægter fra pensionsafkastskatten frem mod sidste år med udgiftslofter er beregnet ud fra det forventede afkast på pensionsformuen, korrigeret for negativ skat til gode for modregning. På længere sigt fremskrives indtægterne fra pensionsafkastskatten med afsæt i et strukturelt (sammenvejet) afkast på 4½ pct. af pensionsformuen.

Boligskatter: Indtægterne fra ejendomsværdiskat og grundskyld er fremskrevet i overensstemmelse med nye boligskatteregler, der trådte i kraft i 2024.

Selskabsskat: Indtægterne fra selskabsskat (ekskl. Nordsøindtægterne) bestemmes ud fra en fremskrivning af virksomhedernes skattepligtige indtjening. Derudover tager skønnene for selskabsskatteindtægterne højde for politiske aftaler og vedtagne ændringer af selskabsskattelovgivningen.

Nordsøindtægter: De fremskrevne nordsøindtægter tager afsæt i den seneste langsigtede prognose for olie- og gasproduktion fra Energistyrelsen samt virkningen af *Aftale om fremtiden for olie- og gasindvinding i Nordsøen (december 2020)*. Fremskrivningen af brændselspriser baseres på futuresprisen de første to prognoseår og herefter en lineær tilpasning til Det internationale Energiagenturs (IEA) prognose i 2035 og 2050.

Moms og punktafgifter: Provenuet fra moms og punktafgifter tager udgangspunkt i den fremskrevne udvikling i afgiftsgrundlagene, som udgøres af privat og offentligt forbrug, investeringer og forbrug af materialer i produktion. Der er på linje med udgiftsloftsforløbet fra februar 2026 indregnet en videreførelse af skattestoppet for punktafgifter frem mod 2035, med undtagelse af tobaks- og nikotinafgifterne. De fremskrevne indtægter fra moms og punktafgifter tager højde for den forventede udvikling i makroforudsætningerne, ændringer i afgiftssatser og øvrige skatteregler samt *Aftale om ramme til nedsættelse af moms på fødevarer eller frugt og grønt (januar 2026)*. Fremskrivningen af registreringsafgift mv. tager afsæt i et skøn baseret på Klimafremskrivning 2026.

1.5 Offentlige udgifter

De samlede offentlige udgifter er opgjort til ca. 46¼ pct. af BNP i 2025 og skønnes at stige til ca. 48¼ pct. af BNP i 2027, *jf. tabel 1.7*. De offentlige udgifters andel af BNP vokser under beregningstekniske antagelser til 49¼ pct. af BNP i 2030 og ca. 51 pct. af BNP i 2035.

Tabel 1.7
Offentlige udgifter, 2025-2035

Pct. af BNP	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Primære udgifter	45,5	47,9	48,0	48,1	48,5	48,9	49,2	49,5	49,8	50,0	50,1
- Offentligt forbrug	23,0	24,2	24,8	25,2	25,6	26,1	26,5	26,8	27,0	27,1	27,3
- Offentlige investeringer	3,3	3,9	3,6	3,7	3,7	3,6	3,5	3,6	3,6	3,5	3,5
- Indkomstoverførsler	14,1	14,7	14,6	14,6	14,6	14,7	14,6	14,6	14,7	14,7	14,7
- Subsidier	1,2	1,4	1,4	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
- Øvrige primære udgifter	3,9	3,7	3,6	3,4	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2
Renteudgifter	0,8	0,7	0,7	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9	1,0	1,0
Offentlige udgifter	46,2	48,6	48,7	48,9	49,3	49,7	50,1	50,4	50,7	50,9	51,1

Anm.: Opgørelsen af de samlede offentlige udgifter afviger fra Danmarks Statistiks opgørelse. Udgifterne i pct. af BNP er her angivet med afsæt i en opgørelse af de samlede udgifter, hvor alle delelementer af det offentlige forbrug – herunder imputerede udgifter i form af afskrivninger og indtægter i form af salg af varer og tjenesteydelser – henføres til udgiftssiden.

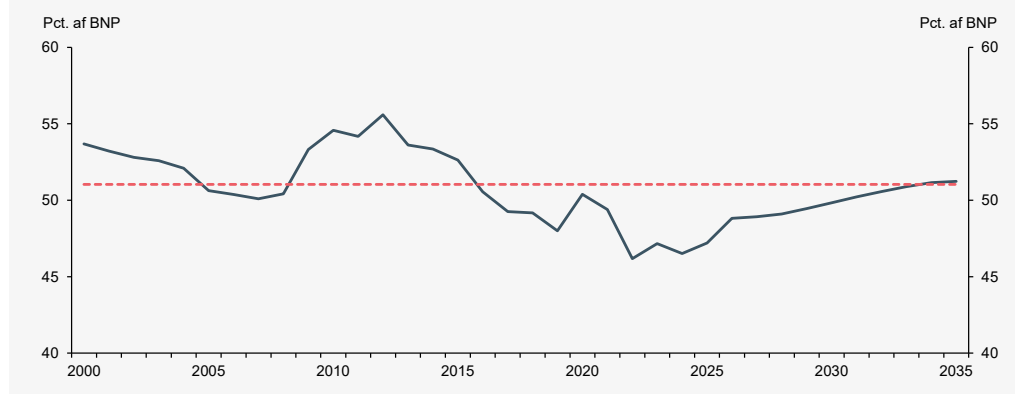
Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Frem mod 2035 forudsættes de offentlige udgifters andel af strukturelt BNP dermed at stige til et niveau, der er omtrent på linje med gennemsnittet for de sidste 25 år, *jf. figur 1.5*. Stigningen afspejler især, at den årlige realvækst i de offentlige forbrugsudgifter (eksklusive afskrivninger) i gennemsnit udgør ca. 1,6 pct. i 2028-2035, imens realvæksten i BNP forudsættes at udgøre 1,3 pct. årligt i gennemsnit. Niveauet for de samlede udgifter i 2035 dækker blandt andet over, at det offentlige forbrug og de offentlige investeringer som andel af strukturelt BNP ligger over de historiske gennemsnit. Modsat ligger de offentlige udgifter til overførselsindkomster og subsidier mv. som andel af strukturelt BNP under de historiske gennemsnit.

Udviklingen i de offentlige udgifters andel af BNP fra 2025 til 2035 skal ses i sammenhæng med, at de mellemfristede rammer for udgifts- og finanspolitikken giver plads til at de offentlige udgifter kan vokse mærkbart frem mod 2035, *jf. afsnit 1.3*. De offentlige udgifters andel af BNP vil alt andet lige blive reduceret i forhold til det beregningsteknisk forudsatte, hvis en del af det finanspolitiske råderum anvendes på at sænke fx de indirekte afgifter mere end forudsat i den aktuelle fremskrivning.

Stigningen i de offentlige udgifters andel af strukturelt BNP skal desuden ses i lyset af udviklingen i konjunkturerne. Den forudsatte normalisering af konjunktursituationen bidrager således til, at de offentlige udgifter som andel af BNP stiger frem mod 2035.

Figur 1.5
Offentlige udgifter



Anm.: Den stiplede linje angiver gennemsnittet fra 2000-2025.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Offentligt forbrug og offentlig beskæftigelse

Med udgangspunkt i regeringens finanslovsforslag for 2027 og de indgåede økonomiaftaler med kommuner og regioner for 2027 skønnes det nominelle offentlige forbrug at udgøre ca. 821¼ mia. kr. i 2027, jf. tabel 1.8. Det er en nedjustering på ca. 6 mia. kr. i forhold til vurderingen i august, der var baseret på tekniske forudsætninger om udgiftspolitikken i 2027.

Tabel 1.8
Det offentlige forbrug og den offentlige beskæftigelse, 2026-2027

	2026	2027
Offentligt forbrug (realvækst, pct.)		
<i>Økonomisk Redegørelse, august 2026</i>	4,4	5,0
<i>Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, oktober 2026</i>	4,4	4,2
- Ændring, pct.-point	0,0	-0,8
Niveau i opdateret 2035-forløb, oktober 2026 (mia. kr.)	770,2	821,8
Offentlig beskæftigelse, inkl. orlov (årlig ændring, 1.000 personer)		
<i>Økonomisk Redegørelse, august 2026</i>	10	10
<i>Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, oktober 2026</i>	10	8
- Ændring, 1.000 personer	0	-2
Niveau i opdateret 2035-forløb, oktober 2026 (1.000 personer)	894	902

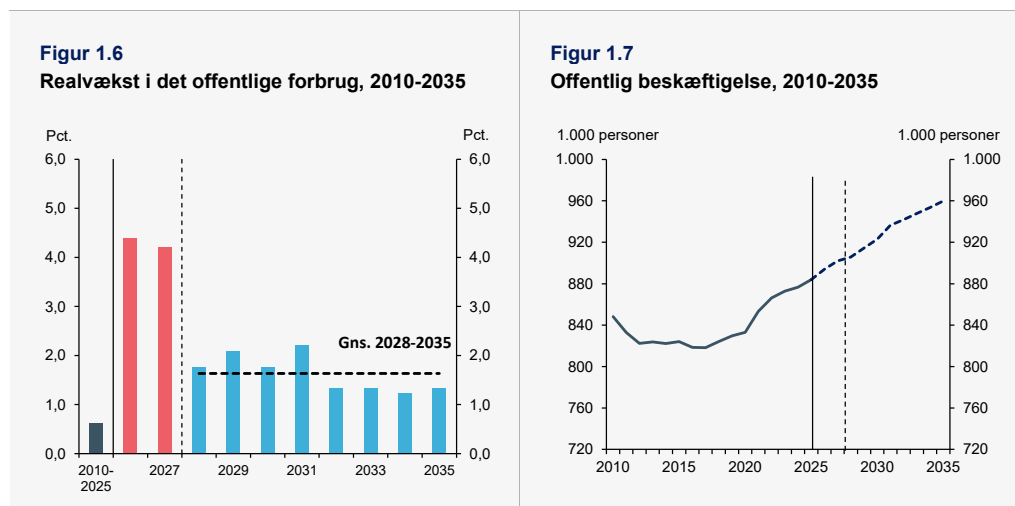
Anm.: Realvæksten i det offentlige forbrug er opgjort ved inputmetoden inkl. afskrivninger. Realvæksten inkl. og ekskl. afskrivninger forudsættes ens i 2026-2027.

Kilde: *Økonomisk Redegørelse, august 2026* og egne beregninger.

På den baggrund skønnes realvæksten i det offentlige forbrug at udgøre 4,2 pct. i 2027, hvilket er en nedjustering på 0,8 pct.-point sammenlignet med skønnet i august. De skønnede offentlige forbrugs-vækstrater i 2026 og 2027 er relativt høje i en historisk sammenhæng, *jf. figur 1.6*.

Nedjusteringen af det offentlige forbrug i 2027 skal ses i sammenhæng med de samlede nye tiltag og prioriteringer som led i finanslovsforslaget for 2027, herunder udmøntningen af det frie disponeringsrum, der i augustvurderingen blev teknisk indregnet som offentligt forbrug. Skønnet for det offentlige forbrug i 2027 er navnlig reduceret som følge af virkningen af nye politiske prioriteringer til blandt andet skattenedsættelser og ydelsesforhøjelser mv. (netto for nye finansieringsbidrag fra blandt andet fastholdelsen af en række punktafgifter).

I 2027 forudsættes den offentlige beskæftigelse at stige med yderligere 8.000 personer, *jf. tabel 1.8 og figur 1.7*. Det er en nedjustering på 2.000 personer sammenlignet med *Økonomisk Redegørelse*, august 2026. Nedjusteringen skal ses i lyset af, at skønnet for realvæksten i det offentlige forbrug i 2027 er nedjusteret med 0,8 pct.-point til 4,2 pct.



Anm.: I figur 1.6 er realvæksten i det offentlige forbrug opgjort ved inputmetoden (ekskl. afskrivninger). Den grå søjle angiver den gennemsnitlige realvækst i periode 2010-2025. I 2026 er angivet skøn for realvæksten i det offentlige forbrug i *Økonomisk Redegørelse, august 2026*, imens 2027-2035 angiver den opdaterede mellemfristede fremskrivning for realvæksten i det offentlige forbrug.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Fra 2028 og frem svarer den beregningstekniske offentlige forbrugsvækst som udgangspunkt til de fastlagte udgiftsrammer og den højest mulige offentlige forbrugsvækst (det finanspolitiske råderum) inden for det mellemfristede balancekrav for den strukturelle saldo på -0,6 pct. af BNP i 2035 samt sigtepunktet på -0,5 pct. af BNP i 2030. I fremskrivningen kan de offentlige forbrugsudgifter (eksklusive afskrivninger) således vokse reelt med i gennemsnit 1,7 pct. om året i 2028-2035⁴, hvilket er en relativt høj forbrugsvækst i et historisk perspektiv. Det finanspolitiske råderum er nærmere beskrevet i afsnit 1.3.

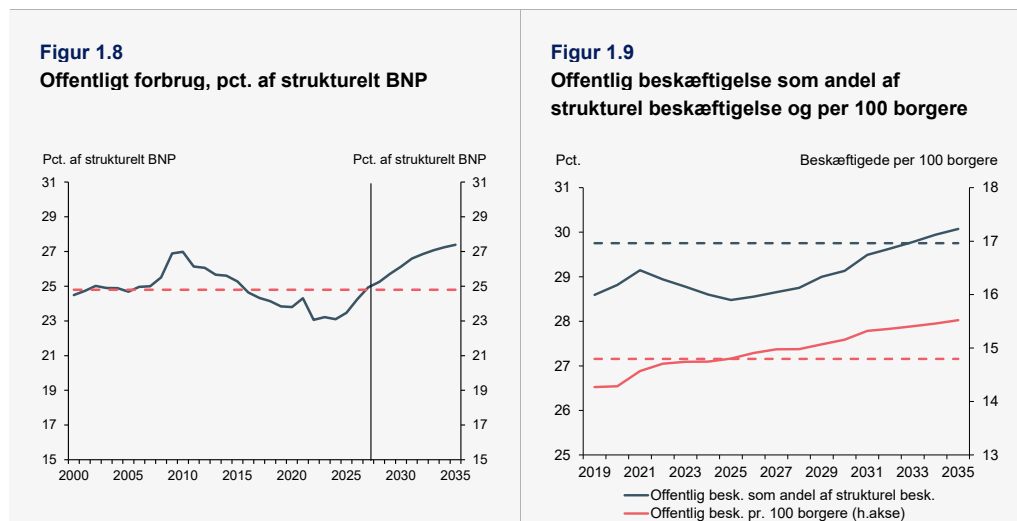
Forbrugsvæksten i 2027 og frem afspejler blandt andet, at der er afsat meget betydelige reserver på finanslovsforslaget til løft på forsvars- og sikkerhedsområdet, der teknisk indgår som offentligt forbrug. I det omfang, de reserverede midler udmøntes til fx materielanskaffelser, finansiel støtte og donationer til Ukraine eller lignende – det vil sige udmøntninger der indgår i de offentlige investeringer og overførsler til udlandet mv. – vil det offentlige forbrug blive reduceret tilsvarende. Der er således stor usikkerhed forbundet med skønnet for det offentlige forbrug.

På baggrund af forudsætningerne om konjunktur- og prisudviklingen samt den forudsatte realvækst i det offentlige forbrug skønnes de offentlige forbrugsudgifter dermed også beregningsteknisk at stige fra ca. 23½ pct. af strukturelt BNP i 2025 til omtrent 27½ pct. af strukturelt BNP frem mod 2035, jf. figur 1.8.

Fra 2028 og frem er udviklingen i den offentlige beskæftigelse fremskrevet beregningsteknisk baseret på den forudsatte realvækst i det offentlige forbrug og beregningstekniske forudsætninger om en

⁴ Opgjort ekskl. engangsforhold vedrørende udgifter, der følger af *Aftale om erstatning mv. til minikavlerne og følgerbævn berørt af COVID-19 (januar 2021)*.

omtrent uændret lønsums- og varekøbskvote i det offentlige forbrug. På den baggrund forudsættes den offentlige beskæftigelse som andel af den strukturelle beskæftigelse at stige til ca. 30 pct., hvilket er omtrent på linje med det historiske gennemsnit, mens den offentlige beskæftigelse pr. 100 borgere forudsættes at vokse til ca. 15½ personer, hvilket er over det historiske niveau, *jf. figur 1.9*.



Anm.: I figuren til venstre fremgår det offentlige forbrug og strukturelt BNP i løbende priser. Den stiplede linje angiver gennemsnittet fra 2000-2025. I figuren til højre angiver de stiplede linjer gennemsnit for perioden 2000-2025.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger

Offentlige investeringer

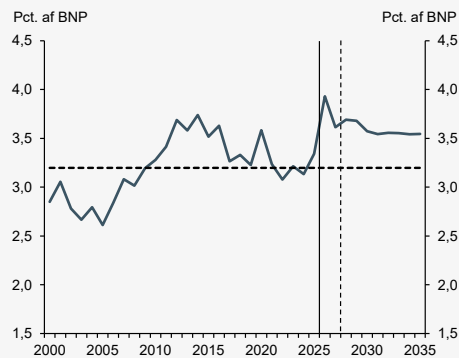
De offentlige investeringer omfatter dels offentlige investeringer i bygninger og anlæg, dels offentlige udgifter til forskning og udvikling.

De nominelle offentlige investeringer skønnes til 125,3 mia. kr. i 2026 (3,9 pct. af BNP) og 119,6 mia. kr. i 2027 (3,6 pct. af BNP). Skønnet for 2027 er nedjusteret med 2,2 mia. kr. sammenlignet med vurderingen i *Økonomisk Redegørelse, august 2026*. Nedjusteringen afspejler blandt andet en lavere udmøntning af den offentlige investeringsramme i 2027, der har bidraget til et tilsvarende øget disponeringsrum i 2027, samt virkningen af en ændret fordeling af udgifterne til midlertidig indkvartering af værnepligtige mellem drifts- og anlægsudgifter.

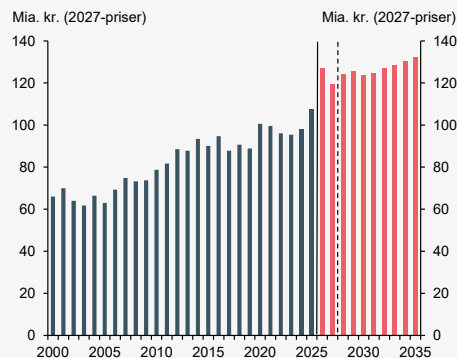
Frem mod 2035 forventes de samlede offentlige investeringer at udgøre mellem 3,5 og 3,7 pct. af BNP, *jf. figur 1.10*. De offentlige investeringer forudsættes således at ligge på et højt niveau, hvilket primært afspejler den fastsatte mellemfristede investeringsramme til bygninger og anlæg, *jf. nedenfor*.

Udviklingen i de offentlige investeringer er behæftet med betydelig usikkerhed, da udgifterne blandt andet påvirkes af forskydninger i aktiviteten mv. mellem de enkelte år og forskydninger i leveringstidspunktet for materielinvesteringer mv. på forsvarsområdet.

Figur 1.10
Offentlige investeringer, pct. af BNP



Figur 1.11
Offentlige investeringer, mia. kr. (2027-priser)



Anm.: De fuldt optrukne og stiplede lodrette linjer angiver henholdsvis sidste datadækkede år og sidste prognoseår. De offentlige investeringer er inkl. forskning og udvikling, men ekskl. nettokøb af bygninger og andre eksisterende investeringsgoder. I figuren til venstre angiver den stiplede vandrette streg gennemsnittet fra 2000-2025.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Størstedelen af de offentlige investeringer udgøres af investeringer i bygninger og anlæg mv., mens en mindre del udgøres af investeringer i forskning og udvikling, *jf. tabel 1.9*. De offentlige investeringer i forskning og udvikling fremskrives med udgangspunkt i det offentlige forskningsbudget og målsætningen om, at de offentlige udgifter til forskning og udvikling skal udgøre 1 pct. af BNP.⁵ Det er endvidere lagt til grund, at der fra 2030 og frem mod 2035 indføres 700 mio. kr. varigt i tillæg til den aktuelle forskningsmålsætning på 1 pct. af BNP, *jf. Et stærkere forsvar af Danmark – et styrket Danmark at forsvare, oktober 2026*.

Tabel 1.9
Offentlige investeringer, 2025-2035

Mia. kr. (2027-priser)	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Offentlige investeringer	107,6	127,1	119,6	124,3	125,7	123,6	124,6	126,8	128,7	130,2	132,4
- Heraf bygninger og anlæg	80,9	100,9	92,7	97,3	98,5	96,3	95,9	97,9	99,5	100,7	102,5
- Heraf forskning og udvikling	26,9	26,2	26,9	27	27,2	27,3	28,6	28,9	29,2	29,5	29,9

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

⁵ Forskningsmålsætningen opgøres på budgetform.

Den offentlige investeringsramme

Som led i den mellemfristede planlægning fastsættes en ramme for de samlede offentlige investeringer i bygninger og anlæg. Investeringsrammen frem til 2035 blev senest fastlagt i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* og opdateret som led i *Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026*.

Den samlede investeringsramme til bygninger og anlæg i 2028-2035 skal finansiere både allerede planlagte og igangsatte investeringer samt nye politiske prioriteringer frem mod 2035. Investeringsrammen udmøntes løbende – blandt andet i forbindelse med de årlige finanslove og økonomiaftaler med kommuner og regioner.

Rammen finansierer blandt andet materielanskaffelser på forsvarsområdet, vedligeholdelse og udbygning af infrastruktur, herunder initiativer i forbindelse med *Aftale om infrastrukturplan 2035 (juni 2021)*, samt byggerier på uddannelsesområdet mv. i staten. Hertil kommer kommunale investeringer i daginstitutioner og skoler mv. og regionale investeringer i fx sygehuse.

Den fastsatte offentlige investeringsramme frem til 2035 er siden *Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026* opjusteret som følge af de prioriterede midler til medfinansiering af klimatilpasningsindsatsen med afsæt i National plan for kystbeskyttelse af Danmark, mens lavere anlægsudgifter i Banedanmark som led i overdragelsen af S-banen til DSB isoleret set reducerer investeringsrammen.

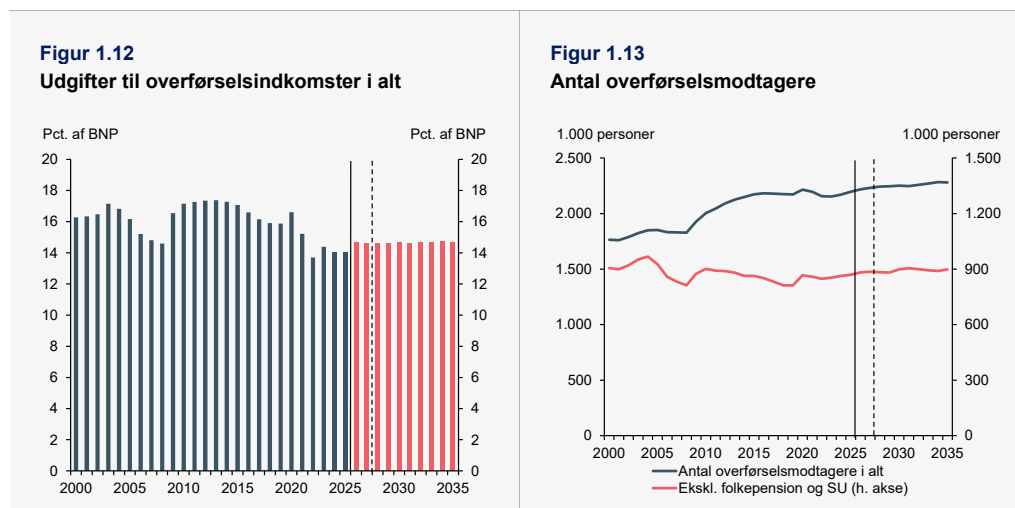
Overførselsindkomster

De samlede udgifter til overførselsindkomster skønnes at stige fra ca. 14 pct. af BNP i 2025 til ca. 14¾ pct. af BNP i 2035, *jf. figur 1.12*. Den skønnede stigning afspejler blandt andet den forudsatte udvikling i ledigheden og demografien, som indebærer flere overførselsmodtagere, *jf. figur 1.13*.

Fremskrivningen afspejler gældende lovgivning baseret på indgåede politiske aftaler, herunder reglerne for gradvist højere efterløns- og folkepensionsalder⁶, *Aftale om ny regulering af folkepensionen og indførelse af obligatorisk opsparring for overførselsmodtagere (november 2018)*, *Aftale om ny ret til tidlig pension (oktober 2020)*, *Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi (januar 2022)* samt *Aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen (april 2025)*.

Overførselsindkomsterne er opjusteret sammenlignet med *Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026*. Opjusteringen skal ses i sammenhæng med de samlede virkninger af nye tiltag på finanslovsforslaget for 2027, herunder højere ydelser i ordningen for tidlig pension og folkepension, samt finansieringstiltag i form af målretning af seniorpensionsordningen samt indførelsen af et likvidt formuekrav for boligstøtte mv.

⁶ Regeringen samt V og K bekræftede i august 2026 indekseringsmekanismen fra velfærdsforliget fra 2006. Den fortsatte indeksering af folkepensionsalderen er derfor lagt til grund for fremskrivningerne.



Anm.: De fuldt optrukne og stiplede lodrette linjer angiver henholdsvis sidste datadækkede år og sidste prognoseår.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

1.6 Finanspolitikens aktivitsvirkning

Finanseffekterne viser finans- og strukturpolitikens aktivitsvirkning på outputgabet. Den ét-årige finanseffekt beskriver virkningen af den førte finanspolitik i et enkelt år, målt ved ændringerne i finanspolitikken i forhold til året forinden. Den flerårige finanseffekt måler den samlede virkning på outputgabet af den førte og planlagte finanspolitik over en årrække, herunder både i det pågældende og de forudgående år.

I 2026 og 2027 planlægges der en betydelig lempelse af finanspolitikken, hvilket medfører, at den ét-årige finanseffekt skønnes til 0,9 pct.-point i 2026, hvor den flerårige skønnes til 0,6 pct.-point, *jf. tabel 1.10*. På baggrund af finanslovsforslaget for 2027 skønnes den ét-årige og flerårige finanseffekt til henholdsvis 0,3 og 0,7 pct.-point i 2027. Sammenlignet med *Økonomisk Redegørelse, august 2026* er det en mindre nedjustering. Det afspejler udmøntningen af disponeringsrummet, som i august beregningsteknisk blev forudsat at være offentligt forbrug, hvor det i finanslovsforslaget til dels udmøntes til tiltag med mindre kortsigtet aktivitsvirkning, herunder skattelempelser og forhøjelse af visse ydelser.

De standardberegnete finanseffekter vurderes imidlertid at udgøre et overkantsskøn for virkningen på kapacitetspresset. Det skyldes, at en betydelig del af de øgede forsvarsudgifter forventes at bruges på materielle anskaffelser i udlandet, som har et højere importindhold end det gennemsnitlige offentlige forbrug og investeringer. I en illustrativ beregning, hvor importindholdet i det offentlige varekøb antages at være højere, reduceres de skønnede ét-årige finanseffekter med 0,1-0,3 pct.-point, *jf. tabel 1.10*.

Den ét-årige finanseffekt skønnes i standardberegningen i gennemsnit at udgøre omtrent 0,2 pct.-point i perioden 2028-2035. Det afspejler en høj råderumsvækst, der beregningsteknisk indgår som

offentligt forbrug. Aktivitetsvirkningen af finanspolitikken frem mod 2035 vil dog afhænge af den konkrete udmøntning af det finanspolitiske råderum.

Tabel 1.10**Finanseffekter i opdateret mellemfristet forløb, oktober 2026 (virkning på outputgab)**

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Gennemsnit 2028-2035
Ét-årig finanseffekt, pct.-point									
Standardberegning	1,5	1,2	-1,8	-1	-0,1	0,4	0,9	0,3	0,2
Illustrativ beregning	1,5	1,2	-1,8	-1	-0,1	0,2	0,6	0,2	0,1
Flerårig finanseffekt, pct.-point									
Standardberegning	1,4	2,6	0,8	-0,3	-0,4	-0,1	0,6	0,7	0,3 ¹⁾
Illustrativ beregning	1,4	2,6	0,8	-0,3	-0,4	-0,3	0,2	0,3	0,1 ¹⁾

Anm.: Den ét-årige finanseffekt beskriver virkningen af den førte finanspolitik i et enkelt år, målt ved ændringerne i finanspolitikken i forhold til året forinden. Den flerårige finanseffekt måler den samlede virkning på outputgab af finanspolitikken siden 2019.

1) Angiver den flerårige finanseffekt i 2030.

Kilde: *Økonomisk Redegørelse, august 2026* og egne beregninger.

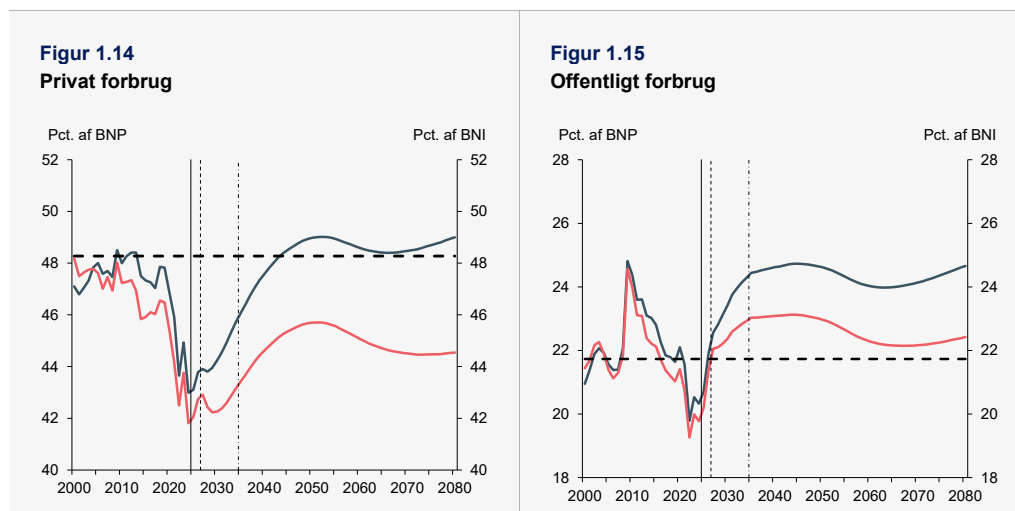
1.7 Finanspolitisk holdbarhed og årene efter 2035

I årene efter 2035 bygger fremskrivningen på en række beregningstekniske principper og forudsætninger, herunder befolkningsfremskrivningen fra DREAM og Danmarks Statistik.

På længere sigt er der udsigt til betydelige skift i dansk økonomi, hvor både det private og offentlige forbrug ventes at udgøre en stigende andel af BNP frem mod 2045-2050, og hvor nettoeksporten udgør en tilsvarende mindre andel.

For det offentlige forbrug afspejler det primært den beregningstekniske indregning af råderummet frem mod 2035. Efter 2035 følger det offentlige forbrug beregningstekniske principper, og stigningen i det offentlige forbrugs andel af BNP drives helt overvejende af den demografiske udvikling.

Det stigende private forbrug afspejler, at den aktuelt lave forbrugskvote forudsættes gradvist genoprettet frem mod midten af århundredet. Den aktuelt høje opsparing øger husholdningernes formue, hvilket øger forbrugsmulighederne på længere sigt.

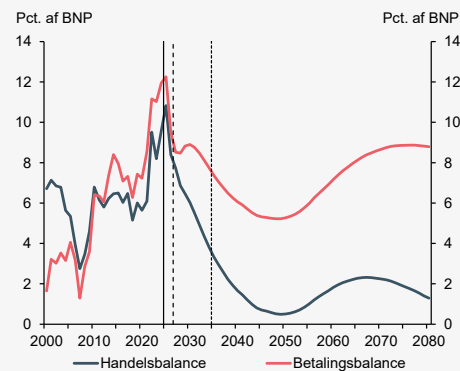


Anm.: Figuren til venstre viser privat forbrug som andel af BNP (blå linje) og BNI (rød linje). Figuren til højre viser offentligt forbrug ekskl. afskrivninger som andel af BNP (blå linje) og BNI (rød linje). Det historiske gennemsnit i begge figurer er for perioden 1985-2025 i pct. af BNP. De tre lodrette streger i figurerne angiver henholdsvis 2025 (sidste datadækkede år), 2027 (sidste prognoseår) og 2035 (sidste år inden for planlægningshorisonten).

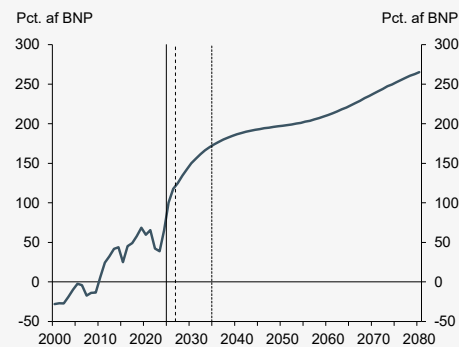
Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse*, august 2026 og egne beregninger.

I fremskrivningen stiger det private forbrug med omtrent 6 pct. af BNP fra 2025 til 2050, og det offentlige forbrug stiger med 4 pct. af BNP, dog begge mindre målt i forhold til bruttonationalindkomsten (BNI), jf. figur 1.14 og 1.15. Det betyder samtidig, at nettoeksporten i fremskrivningen udgør en stadig mindre del af økonomien. Handelsbalancen falder således i fremskrivningen fra over 10 pct. af BNP til omkring 3 pct. af BNP i 2035 og helt ned til lidt over nul i 2050, jf. figur 1.16. På trods af mindre overskud på handelsbalancen forbliver der et betydeligt overskud på betalingsbalancen på godt 5 pct. af BNP i 2050. Det afspejler opbygningen af udlandsformue og dermed yderligere kapitalindkomst fra udlandet, jf. figur 1.17. En markant del af formueopbygningen i udlandet i fremskrivningen efter 2050 skal ses i sammenhæng med den positive finanspolitiske holdbarhedsindikator.

Figur 1.16
Handelsbalance og betalingsbalance



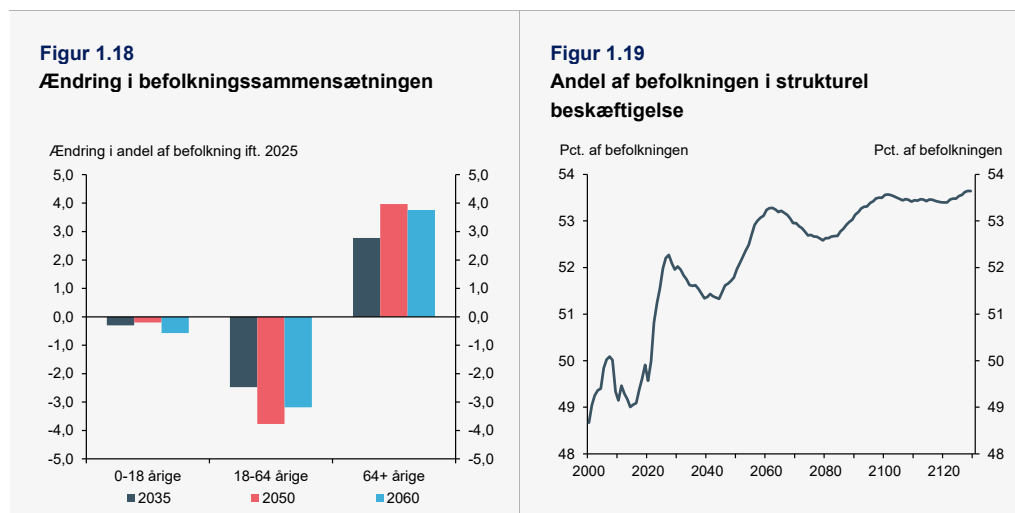
Figur 1.17
Udlandsformue



Anm.: Handelsbalancen i figuren til venstre er eksport fratrasket import. Udlandsformuen i figuren til højre er Danmarks finansielle fordringer (netto) på udlandet. De tre lodrette streger i figurerne angiver henholdsvis 2025 (sidste datadækkede år), 2027 (sidste prognoseår) og 2035 (sidste år inden for planlægningshorisonten).

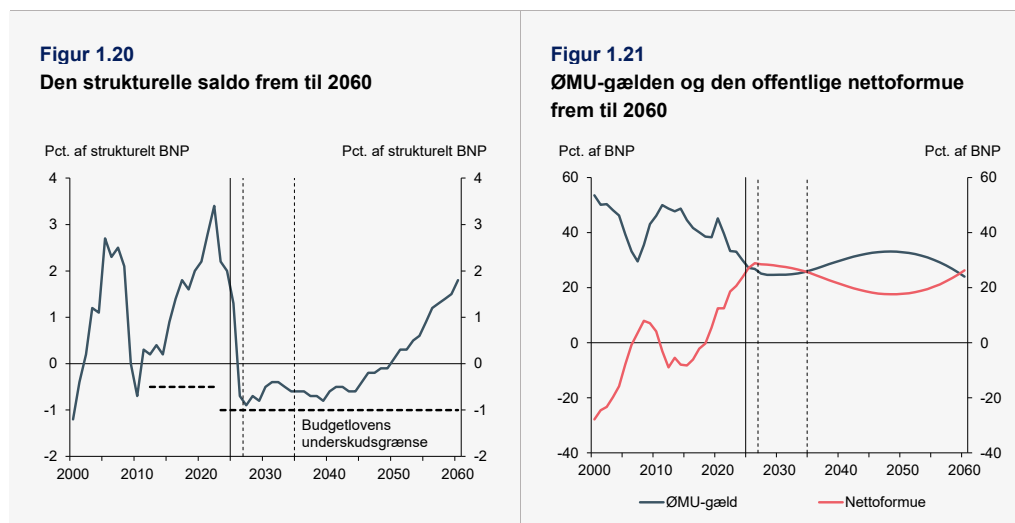
Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk redegørelse*, august 2026 og egne beregninger.

Den demografiske udvikling er central for udviklingen i de offentlige finanser. Frem mod 2040 falder andelen af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, mens andelen af ældre stiger, *jf. figur 1.18*. Udviklingen er den primære årsag til den såkaldte "hængekøje" i den offentlige saldo. Andelen af befolkningen i den strukturelle beskæftigelse aftager med lidt over 1 pct.-point fra 2025 til "bunden af hængekøjen" i 2040, hvorefter andelen af befolkningen i beskæftigelse igen tiltager frem mod 2060, *jf. figur 1.19*.



Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse*, august 2026 og egne beregninger.

Trods hængekøjeprofilen i den strukturelle saldo skønnes underskuddet ikke at overskride budgetlovens grænse på 1 pct. af BNP i fremskrivningsperioden, *jf. figur 1.20*. Hængekøjeprofilen afspejles ligeledes i ØMU-gælden, som vokser frem til 2050 for derefter at aftage igen, *jf. figur 1.21*. ØMU-gælden er det centrale gældsbebegreb i budgetreglerne i EU's Stabilitets- og Vækstpagt, som tilsiger, at ØMU-gælden skal holdes under 60 pct. af BNP, hvilket er opfyldt i hele fremskrivningen.



Anm.: En positiv nettoformue betyder, at den offentlige sektor under ét har en positiv finansiell nettoformue.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Den offentlige nettogæld/-formue er det relevante gældsbegreb i forhold til opgørelsen af den finanspolitiske holdbarhed. Den offentlige sektor har en positiv nettoformue i hele fremskrivningen. Udviklingen i den offentlige nettoformue afspejler ligeledes hængekøjeprofilen, dvs. nettoformuen reduceres frem mod 2050, hvorefter den igen øges som andel af BNP.

Med regeringens finanslovsforslag vurderes den finanspolitiske holdbarhedsindikator (HBI) at udgøre 1,0 pct. af BNP, hvilket er uændret sammenlignet med fremskrivningen på baggrund af det tekniske finanslovsforslag i *Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026*.



Bilag 1.A

Den strukturelle saldo

Bilagstabel 1.A.1						
Beregnings af strukturel saldo						
	2026	2027	2028	2029	2030	2035
Pct. af BNP						
1. Faktisk saldo	1,2	-0,1	0,4	0,1	0,0	-0,4
Konjunkturkorrektion for almindelige poster i strukturel saldo						
Outputgab	1,0	0,9	0,7	0,6	0,4	0,3
Beskæftigelsesgab	1,1	1,0	0,8	0,8	0,5	0,4
Sammenvejlet konjunkturgab	1,0	1,0	0,8	0,7	0,5	0,4
Budgetfaktor	0,70	0,70	0,70	0,70	0,71	0,71
2. Konjunkturkorrektion for almindelige poster i strukturel saldo	0,8	0,7	0,6	0,5	0,4	0,3
Selskabsskat (ekskl. Nordsø)						
Faktisk niveau	3,9	3,8	3,6	3,4	3,3	3,1
Strukturelt niveau	3,5	3,4	3,3	3,2	3,2	3,2
3. Korrektion	0,4	0,4	0,3	0,2	0,1	-0,1
Registreringsafgift						
Faktisk niveau	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2
Strukturelt niveau	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
4. Korrektion	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Aktieskat						
Faktisk niveau	1,9	1,8	1,8	1,9	1,9	2,1
Strukturelt niveau	1,7	1,8	1,8	1,8	1,9	2,0
5. Korrektion	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Bilagstabel 1.A.1 (fortsat)**Beregnings af strukturel saldo**

	2026	2027	2028	2029	2030	2035
Pct. af BNP						
Pensionsafkastskat						
Faktisk niveau	2,4	1,2	1,6	1,4	1,4	1,4
Strukturelt niveau	1,2	1,2	1,3	1,3	1,3	1,4
6. Korrektion	1,2	0,0	0,3	0,2	0,1	0,0
Nordsøindtægter (inkl. udbytter fra Nordsøfonden)						
Faktisk niveau	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2
Strukturelt niveau	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
7. Korrektion	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Nettorenteindtægter og udbytter (ekskl. Nordsø)						
Faktisk niveau	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5
Strukturelt niveau	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5
8. Korrektion	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Specielle budgetposter (netto)						
Faktisk niveau	-0,9	-1,0	-0,9	-0,8	-0,8	-0,6
Faktisk niveau korrigeret for engangsforhold mv. til beregning af strukturelt niveau, jf. bilagstabel 1.A.2	-0,7	-0,9	-0,9	-0,8	-0,8	-0,6
Strukturelt niveau	-0,7	-0,7	-0,8	-0,8	-0,8	-0,7
9. Korrektion	-0,2	-0,3	-0,2	0,0	0,0	0,0
10. Øvrige korrektioner (jf. bilagstabel 1.A.2)	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
11. 1-2-3-4-5-6-7-8-9-10 Strukturel saldo	-0,7	-0,9	-0,7	-0,8	-0,5	-0,6

Anm.: Faktiske niveauer er opgjort i pct. af faktisk BNP, mens strukturelle niveauer er opgjort i pct. af strukturelt BNP. Konjunkturkorrektionen for almindelige poster indeholder også omregningen af disse poster fra pct. af faktisk BNP til pct. af strukturelt BNP.

Bilagstabel 1.A.2**Engangsforhold og øvrige korrektioner i beregningen af den strukturelle saldo**

Pct. af strukturelt BNP	2026	2027	2028	2029	2030	2035
Engangsforhold i de specielle budgetposter	-0,2	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Covid-19-engangsforhold i forbindelse med erstatningsaftale til minkavlere og følgerhverv mv. (i de specielle budgetposter)	-0,2	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Engangsforhold vedrørende ekstraordinær udbetaling af for meget betalt boligskat	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Engangsforhold og øvrige korrektioner (uden for de specielle budgetposter)	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Covid-19-engangsforhold i forbindelse med erstatningsaftale til minkavlere og følgerhverv mv.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Korrektion for forskel mellem tilsagn og faktisk afløb vedrørende udviklingsbistand	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Korrektion vedrørende Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB)	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Korrektion for investeringer i kampfly og jordbaserede luftforsvarssystemer ¹⁾	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0

- 1) Investeringer i kampfly og jordbaserede luftforsvarssystemer behandles på samme måde som nettokøb af bygninger og andre eksisterende investeringsgoder i beregningen af den strukturelle saldo og indgår via et syvårs glidende gennemsnit.



Bilag 1.B Sammenligning med EU-Kommissionens prognose

I henhold til artikel 4, stk. 1, i direktiv 2011/85/EU skal EU-medlemsstaterne sammenligne budgetmæssige prognoser med senest opdaterede prognoser fra Kommissionen med begrundede beskrivelser af betydelige forskelle. Forskelle i prognoserne kan afspejle en række forhold. Prognoserne vil fx ofte være udarbejdet på forskellige tidspunkter, og de vil derfor have forskelligt udgangspunkt, fx hvilket kvartalsvist nationalregnskab prognosen er baseret på. Forskellige tidspunkter betyder også, at der kan være opstået forhold, som i væsentlig grad påvirker prognoserne, fx handelskonflikter, globale konflikter eller betydelige vejrphenomener. Derudover kan prognoserne afspejle forskellige vurderinger af konsekvenserne af sådanne choks, ligesom der kan være forskelle på vurderingerne af politiltag, herunder som følge af forskelle på de økonomiske modeller der anvendes. Endelig kan der være forskel på, hvilke data der laves prognose for, fx om det er registerbaseret ledighed eller spørgeskemabaserede ledighedstal, hvilket gør sammenligninger vanskelige.

Prognoser fra forskellige institutioner vil derfor sjældent være helt ens, men vil ofte beskrive samme overordnede økonomiske udvikling.

For 2026 er der navnlig forskel mellem nærværende fremskrivning og EU-Kommissionens prognose i skønnet for BNP-vækst, *jf. bilagstabel 1.B.1*. Forskellen afspejler især Danmarks Statistiks senest offentliggjorte nationalregnskab, som indikerer en høj BNP-vækst i første halvdel af 2026. Skønnet for BNP er således også i forbindelse med *Økonomisk Redegørelse, august 2026* blevet opjusteret i forhold til Økonomiske Udsigter, maj 2026. I 2027 er skønnene for BNP-væksten sammenfaldende i de to prognoser. Skønnene for inflation er også nogenlunde ens.

Bilagstabel 1.B.1**Sammenligning mellem opdateret mellemfristet forløb og Europa-Kommissionens forårsprognose**

	2025	2026	2027
Opdateret 2035-forløb			
BNP, vækst i pct.	3,5	3,7	1,8
Inflation, pct. (HICP)	1,8	1,6	2
Ledighed, pct. (registerbaseret)	2,7	2,9	3,2
Offentlig saldo, pct. af BNP	2,9	1,2	-0,1
ØMU-gæld, pct. af BNP	27,2	26,8	25,1
Betalingsbalancens løbende poster, pct. af BNP	12,3	9,5	8,5
Europa-Kommissionens forårsprognose, maj 2026			
BNP, vækst i pct.	2,9	1,9	1,8
Inflation, pct. (HICP)	1,8	1,8	1,9
Ledighed, pct. (spørgeskemabaseret)	6,4	6,5	6,5
Offentlig saldo, pct. af BNP	2,9	0,9	0,5
ØMU-gæld, pct. af BNP	27,9	27	26,2
Betalingsbalancens løbende poster, pct. af BNP	12,5	11,4	11,1
Difference			
BNP, pct.-point	0,6	1,8	0
Inflation, pct.-point (HICP)	0	-0,2	0,1
Ledighed, pct.	*	*	*
Offentlig saldo, pct. af BNP	0	0,3	-0,6
ØMU-gæld, pct. af BNP	-0,7	-0,2	-1,1
Betalingsbalancens løbende poster, pct. af BNP	-0,2	-1,9	-2,6

Anm.: * Europa-Kommissionen udarbejder prognoser baseret på spørgeskemabaserede ledighedstal, mens der i danske prognoser og fremskrivninger tages udgangspunkt i den registerbaserede ledighed. Ledighedsniveauerne kan derfor ikke sammenlignes. Ledighedsprocenten er let stigende i det opdaterede 2035-forløb, mens den i EU-kommissionens prognose er tæt på uændret fra 2025 til 2027.

Kilde: Danmarks Statistik, *Europa-Kommissionens forårsprognose, maj 2026*, *Økonomisk Redegørelse, august 2026* og egne beregninger.



2. Fastsættelse af udgiftslofterne for 2030

De konkrete og bindende 4-årige udgiftslofter for stat, kommuner og regioner skal understøtte, at udgifterne holder sig inden for de planlagte rammer, og at de offentlige finanser udvikler sig i overensstemmelse med de finanspolitiske mål. De fastsatte udgiftslofter udgør den udgiftsmæssigt bindende ramme for tilrettelæggelsen af det årlige finanslovforslag og økonomiaftaler mv., *jf. boks 2.1*.

Boks 2.1

Udgiftslofternes rolle i forbindelse med tilrettelæggelsen af udgifts- og finanspolitikken

Udgifts- og finanspolitikken tilrettelægges løbende på to niveauer: (1) mellemfristet planlægning og (2) årlige budgetter (finanslovforslag og økonomiaftaler mv.).

(1) Mellemfristet planlægning

I forbindelse med de mellemfristede planer fastlægges de overordnede mål for finanspolitikken og de overordnede finans- og udgiftspolitiske prioriteringer frem mod planlægningshorisontens udløb (aktuelt 2035).

I det mellemfristede 2035-forløb foretages blandt andet en vurdering af, hvor stor en vækst i det offentlige forbrug, der højst er plads til frem mod 2035, inden for rammerne af det mellemfristede mål for den strukturelle offentlige saldo (det finanspolitiske råderum). Det finanspolitiske råderum er således udtryk for en beregningsteknisk højest mulig vækst i det offentlige forbrug, der afspejler et manøvrerum i udgiftspolitikken frem mod 2035 (givet at de øvrige udgifter og indtægter udvikler sig som forudsat).

Det finanspolitiske råderum omsættes løbende til bindende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner (på budgetform).¹ Efter loftfastsættelsen er udgiftsrammerne i udgangspunktet fastlåst med de lovfastede udgiftslofter. De 4-årige udgiftslofter kan dog ændres ved lov i særlige tilfælde, herunder i forlængelse af folketingsvalg, ved fremlæggelse af en ny mellemfristet plan eller ved større reformer mv.

(2) Årlige budgetter (finanslovforslag og økonomiaftaler med kommuner og regioner)

De årlige budgetter tilrettelægges inden for rammerne af de gældende udgiftslofter. Det er således udgiftslofterne – og ikke det finanspolitiske råderum (den beregningstekniske forbrugsvækst) – der udgør den udgiftsmæssigt bindende ramme for tilrettelæggelsen af det årlige finanslovforslag og økonomiaftaler mv. Med udmøntningen af udgiftslofterne konverteres råderummet til konkrete politiske prioriteringer. I lyset heraf opgøres der ikke et råderum for det kommende finansår (aktuelt 2027).

I forbindelse med de årlige finanslovforslag mv. prioriteres en række bevillinger på de forskellige ministerområder (på budgetform). På baggrund heraf udarbejdes et skøn for de forventede udgifter til offentligt forbrug, subsidier, offentlige investeringer mv. (på nationalregnskabsform). Skønnet for den offentlige forbrugsvækst i det kommende finansår (aktuelt 2027) er således udtryk for, hvor stor en del af udgiftsloftet, der med finanslovforslaget prioriteres til driftsudgifter mv., der indgår i det offentlige forbrug.

1) Udgiftslofterne omfatter ud over driftsudgifter blandt andet også overførsler til udlandet (EU-bidrag og udviklingsbistand), en række tilskud og udgifter til F&U. Udgiftslofterne fastsættes således med afsæt i både det finanspolitiske råderum (den højst mulige forbrugsvækst) og den forudsatte udgiftsudvikling i de øvrige loftbelagte udgifter.

I forbindelse med finanslovforslaget for 2027 er der fremsat lovforslag om udgiftslofter for det nye fjerde år (2030). Udgiftslofterne i 2030 er fastsat i overensstemmelse med det mellemfristede 2035-forløb, der er baseret på finanslovforslaget for 2027, og opfylder sigtepunktet for den strukturelle saldo på -0,5 pct. af BNP i 2030 og det mellemfristede balancekrav på -0,6 pct. af BNP i 2035 samt det overordnede mål om finanspolitisk holdbarhed. De fremlagte udgiftslofter for 2030 er således fastsat inden for budgetlovens rammer.

Det bemærkes, at der i forbindelse med fremsættelsen af finanslovforslaget for 2027 ligeledes er fremsat lovforslag om ændring af de gældende udgiftslofter i 2026-2029. Lovforslaget afspejler regeringens politiske prioriteringer i forbindelse med finanslovforslaget for 2027 mv.

Overordnet set fastsættes der udgiftslofter for driftsudgifter i stat, kommuner og regioner, som i høj grad er rammestyrede, *jf. afsnit 2.1*, og for statslige udgifter til indkomstoverførsler mv., som er lov-bundne og påvirkes af antallet af modtagere, *jf. afsnit 2.2*.

2.1 Fastsættelse af driftslofter for stat, kommuner og regioner i 2030

De loftsbelagte udgifter under driftslofterne i stat, kommuner og regioner omfatter navnlig driftsudgifter mv., som i forbindelse med loftfastsættelsen fremskrives med det finanspolitiske råderum (højest mulige offentlige forbrugsvækst). Herudover omfatter det statslige delloft for driftsudgifter udgifter til udlandet i form af EU-bidrag og udviklingsbistand mv. samt udgifter til forskning og udvikling og en række tilskud, som fremskrives særskilt, *jf. også "Dokumentation for fastsættelsen af udgiftslofter for 2030" på www.fm.dk*.

I det mellemfristede 2035-forløb er der plads til en gennemsnitlig realvækst i det offentlige forbrug på ca. 1,7 pct. om året i 2028-2035, mens den forudsatte realvækst i det offentlige forbrug udgør ca. 2,2 pct. i 2030.⁷ Forbrugsvæksten frem mod 2030 skal ses i lyset af de fastsatte rammer for udgifts- og finanspolitikken. I loftfastsættelsen er der desuden taget højde for midlertidige udgifter vedrørende Ukraine-fonden mv. i 2027, der ikke indgår i det offentlige forbrug. Det bidrager isoleret set til at trække udgiftsvæksten i lofterne ned frem mod 2030.

Den forudsatte realvækst i det offentlige forbrug indebærer sammen med fremskrivningen af en række øvrige loftsbelagte udgifter, at de loftsbelagte driftsudgifter i stat, kommuner og regioner i alt kan svare til 895,4 mia. kr. i 2030 (2027-priser), *jf. tabel 2.1*.

⁷ Forbrugsvæksten er korrigeret for engangsforhold, der følger af *Aftale om erstatning mv. til minikavlerne og folgeerhverv berørt af Covid-19 (januar 2021)*. Forbrugsvæksten i 2027-2030 er desuden korrigeret for forskydningen mellem bevillinger og leverancer vedr. forsvarets materieldrift i 2027-2030, der er afspejlet i forbrugsvæksten, men ikke påvirker loftfastsættelsen.

Tabel 2.1
Driftsudgiftslofter for stat, kommuner og regioner 2027-2030

	2027	2028	2029	2030
Mia. kr., 2027-priser				
Statsligt delloft for driftsudgifter	338,9	339,9	359,5	380,6
Kommunalt udgiftsloft	348,7	348,6	348,6	348,6
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	163,0	163,0	163,0	163,0
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	3,2	3,2	3,2	3,2
Loftsbelagte driftsudgifter i alt	853,8	854,7	874,3	895,4

Kilde: Finanslovforslag for 2027.

Med de fremsatte udgiftslofter for 2030 er hele det finanspolitiske råderum som udgangspunkt – og efter vanlig praksis – placeret under det statslige delloft for driftsudgifter.

Boks 2.2**Driftslofter for 2030: Beregningsforudsætninger**

Afgrænsningen af de fastsatte driftslofter tager afsæt i de statslige, kommunale og regionale budgetter, der er forskellig fra afgrænsningen af de offentlige udgifter i nationalregnskabet.

Driftslofterne omfatter primært driftsudgifter, der indgår i det offentlige forbrug i nationalregnskabet, en række tilskud, som på nationalregnskabsform kan henføres til subsidier, udgifter til forskning og udvikling, som indgår i de offentlige investeringer samt udgifter til udlandet i form af blandt andet EU-bidrag og udviklingsbistand.

I forbindelse med fastsættelsen af udgiftslofterne for 2030 er de loftsbelagte udgifter på budgetform således fremskrevet med den nationalregnskabsmæssige udvikling i det offentlige forbrug i det mellemfristede 2035-forløb tillagt særskilt bidrag fra planlagte udgifter vedrørende Ukraine-fonden mv.

Driftsudgifter mv.: De loftsbelagte driftsudgifter mv. fremskrives med realvæksten i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger). I det mellemfristede 2035-forløb udgør realvæksten i det offentlige forbrug ca. 2,2 pct. i 2030.⁸ Det bemærkes, at der i forbindelse med loftfastsættelsen korrigeres for udviklingen i de driftsudgifter til aktivering, der er omfattet af det statslige delloft for indkomstoverførsler.

Erhvervstilskud: De loftsbelagte udgifter til erhvervstilskud fremskrives med afsæt i fremskrivningen af subsidierne, der følger udviklingen i produktionen i økonomien.

Udgifter til forskning og udvikling: De loftsbelagte udgifter til forskning og udvikling mv. fremskrives med udgangspunkt i det offentlige forskningsbudget og forskningsmålsætningen på 1,0 pct. af BNP.

EU-bidrag: De loftsbelagte udgifter til henholdsvis moms- og BNI-bidrag fremskrives svarende til budgetteringen på finanslovsforslaget for 2027.

Udviklingsbistand: Udviklingsbistanden fremskrives teknisk med udgangspunkt i, at udgifterne udgør en konstant andel af BNI.

Bloktilskud til Færøerne og Grønland: Bloktilskuddet til Grønland fastholdes reelt i fremskrivningen ved at fremskrive udgifterne med prisudviklingen på offentligt varekøb og lønsum, mens bloktilskuddet til Færøerne er fastholdt på udgiftsniveauet i 2027.

Der vil i forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke være mulighed for at tilføre midler til kommuner og regioner ved en udgiftsneutral omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter til det kommunale og regionale udgiftsloft.

⁸ Forbrugsvæksten er korrigeret for engangsforhold, der følger af *Aftale om erstatning mv. til minikvarterne og folgeerhverv berørt af Covid-19 (januar 2021)*. Forbrugsvæksten i 2027-2030 er desuden korrigeret for forskydningen mellem bevillinger og leverancer vedr. forsvarets materieldrift i 2027-2030, der er afspejlet i forbrugsvæksten, men ikke påvirker loftfastsættelsen.

2.2 Fastsættelse af det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2030

Det statslige delloft for indkomstoverførsler omfatter den statslige andel af udgifterne til blandt andet folkepension, førtidspension, efterløn, sygedagpenge mv. Udgifterne til ledighedsrelaterede (og dermed stærkt konjunkturfølsomme) indkomstoverførsler som arbejdsløshedsdagpenge og kontanthjælp er ikke omfattet af udgiftsloftet for at sikre, at de automatiske stabilisatorer kan virke.

Det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2030 er fastsat i overensstemmelse med det mellemfrie 2035-forløb, og svarer som udgangspunkt til budgetteringen af de loftsbelagte statslige indkomstoverførsler i 2030 (BO3-året) tillagt en udsvingsbuffer, jf. også *"Dokumentation for fastsættelsen af udgiftslofter for 2030"* på www.fm.dk.

Tabel 2.2
Statsligt delloft for indkomstoverførsler i 2027-2030

	2027	2028	2029	2030
Mia. kr., 2027-priser				
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	355,3	352,8	353,7	349,5

Kilde: Teknisk finanslovsforslag for 2027.

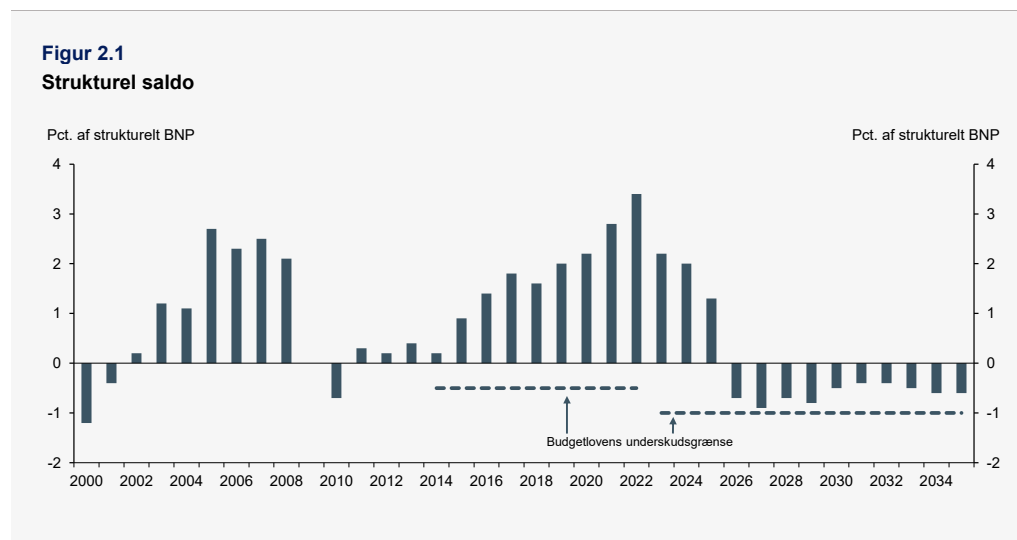
2.3 Fastsættelse og virkning af udsvingsbufferen

I henhold til budgetloven skal det statslige delloft for indkomstoverførsler indeholde en øremærket reserve til eventuelle merudgifter under delloftet for indkomstoverførsler. I forbindelse med loftfastsættelsen for 2030 er der indregnet en udgiftsbuffer på 1,0 pct. af de samlede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler, svarende til 3,5 mia. kr.

I henhold til lov om udgiftslofter § 2 kan der omprioriteres mellem de to statslige dellofter i tilfælde af permanente udgiftsændringer. Det fremgår imidlertid af lovbemærkningerne, at dette ikke gælder, for så vidt angår den afsatte udsvingsbuffer under delloftet for indkomstoverførsler. Den afsatte udsvingsbuffer afspejler en afvejning mellem forskellige hensyn i planlægningen af den økonomiske politik. På den ene side afsættes plads til at håndtere den fremskrivningsusikkerhed, som de loftsbelagte udgifter er forbundet med. På den anden side kan en stor udsvingsbuffer potentielt bidrage til, at varige udgiftsskred ikke håndteres i tide.

I 2035-forløbet, som afspejler de skønnede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler, skønnes den strukturelle saldo til -0,5 pct. af BNP i 2030, jf. figur 2.1. Hvis det som følge af ændrede skøn viser sig, at de loftsbelagte udgifter vokser mere end forudsat – og udsvingsbufferen dermed kommer helt eller delvist i brug – vil det isoleret set svække den strukturelle saldo i 2030. Den strukturelle saldo vil som udgangspunkt blive svækket nogenlunde parallelt med forøgelsen af de loftsbelagte udgifter, jf. nærmere i boks 2.4 i *Opdateret 2020-forløb, august 2014*. En buffer på 3,5 mia. kr. i

2030 svarer til ca. 0,1 pct. af BNP og kan således afholdes inden for budgetlovens underskudsgrænse på 1 pct. af BNP.



Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

fm.dk