



FINANSMINISTERIET

Udgiftslofter og statens finanser

Marts 2025



Udgiftslofter og statens finanser
Marts 2025

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af
Finansministeriet
Udgiftspolitisk Center
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33
fm@fm.dk

Elektronisk publikation:
Produktion: Aliro Docs
ISBN: 978-87-94088-90-9

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk

Udgiftslofter og statens finanser

I 2024 forventes et overskud på statens finanser (DAU-saldoen) på ca. 80 mia. kr., svarende til 2,7 pct. af BNP. De statslige DAU-indtægter skønnes at udgøre 962 mia. kr., mens de statslige DAU-udgifter skønnes at udgøre 882 mia. kr. i 2024.

På finansloven for 2025 er der budgetteret med et overskud på DAU-saldoen på 42¼ mia. kr. i 2025, svarende til 1,4 pct. af BNP. De statslige indtægter er budgetteret til 980¼ mia. kr., mens de budgetterede statslige udgifter udgør 938 mia. kr. i 2025.

På baggrund af den anden forudgående udgiftskontrol for 2024 i staten og de kommunale og regionale budgetter for 2024 forventes udgiftslofterne at blive overholdt i 2024.

De budgetterede udgifter på finansloven for 2025 er i overensstemmelse med de gældende udgiftslofter, jf. budgetlovens § 7. stk. 2. Budgetteringen under delloftet for driftsudgifter i 2025 udgør 278¼ mia. kr., mens budgetteringen under delloftet for indkomstoverførsler udgør 322¼ mia. kr. i 2025.

Der skønnes et overskud på statens nettokassesaldo på 82½ mia. kr. i 2024, mens der på baggrund af finansloven for 2025 skønnes et overskud på statens nettokassesaldo på 15 mia. kr. i 2025. Statens nettokassesaldo er et udtryk for statens nettofinansieringsbehov (med modsat fortegn) og svarer dermed til årets afdrag på statsgælden.

Statsgælden, som angiver statens samlede udestående statsobligationer, modregnet beholdningen af obligationer i statens obligationsfonde og indestående på statens konto, skønnes at blive reduceret med 93¼ mia. kr. fra 2023 til 2025. I samme periode skønnes den offentlige ØMU-gæld, som angiver den offentlige bruttogæld, at blive reduceret med 16 mia. kr. Den mindre skønnede reduktion i ØMU-gælden skal blandt andet ses i sammenhæng med, at den forventede opbygning af indestændet på statens konto i perioden ikke modregnes i ØMU-gælden. Den offentlige nettoformue, som angiver de samlede offentlige aktiver og passiver opgjort til den gældende markedsværdi, skønnes at stige med 197 mia. kr. fra 2023 til 2025.

Det bemærkes, at de forventede konsekvenser af den nyligt indgåede *Aftale mellem regeringen og Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre om Statens køb af aktiemajoritet i Københavns Lufthavne A/S og Statens efterfølgende ejerskabsvaretagelse (december 2024)* ikke er indarbejdet i talgrundlaget bag vurderingen af DAU-saldo, nettofinansieringsbehov og gældsudvikling mv.

Talgrundlaget i publikationen baserer sig på talgrundlaget fra *Økonomisk Redegørelse*, december 2024.

1. Udgiftslofter for stat, kommuner og regioner

Med budgetloven er der fra og med 2014 indført bindende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Udgiftslofterne skal understøtte, at udgifterne holder sig inden for de planlagte rammer, samt at de offentlige finanser udvikler sig i overensstemmelse med de finanspolitiske målsætninger. Udgiftslofterne fastlægger en øvre grænse for de omfattede udgifter for en løbende 4-årig periode. Udgiftspolitikken er siden 2014 fastsat i overensstemmelse med de gældende udgiftslofter.

I medfør af budgetloven foretages der forudgående udgiftskontroller for staten på baggrund af udgiftsskøn i løbet af året og en efterfølgende udgiftskontrol på baggrund af opgjorte regnskabstal. Med udgiftskontrollerne skal det efterprøves, om de statslige udgifter er inden for de statslige udgiftslofter.

Ligeledes kontrolleres det i forbindelse med de kommunale og regionale budgetter og regnskaber, at de loftbelagte udgifter i kommunerne og regionerne er inden for de gældende udgiftslofter.

1.1 Udgiftslofterne forventes overholdt i 2024

I forbindelse med den anden forudgående udgiftskontrol for staten vurderes både det statslige delloft for drift og det statslige delloft for indkomstoverførsler at blive overholdt i 2024, *jf. tabel 1.1*.

Tabel 1.1
Loftsbelagte udgifter i 2024

Mia. kr., 2024-priser	Statslige dellofter		Kommunalt loft	Regionale dellofter	
	Delloft for driftsudgifter	Delloft for indkomst-overførsler	Serviceudgifter	Sundhedsudgifter	Udviklingsopgaver
Udgiftsloft	249,7	314,3	306,1	136,6	3,0
Anden forudgående udgiftskontrol og de kommunale og regionale budgetter	247,4	311,1	306,1	136,2 ¹⁾	3,0
<i>Forskel</i>	-2,3 ²⁾	-3,3	-0,0	-0,4	-0,0

Anm.: Der er foretaget afrundinger. Udgifter til militære bidrag til Ukraine, der afholdes på baggrund af udmøntning fra § 35.11.69.11. Udvidelse af Ukrainefond, som enten søges optaget på lov om tillægsbevilling for 2024 eller er opført på forslag til finanslov for 2024 og udmøntet på finansloven for 2024, er undtaget fra udgiftslofterne, jf. bekendtgørelse nr. 1018 af 29. juni 2023 (Bekendtgørelse om undtagelse af udgifter til militære bidrag til Ukraine (Ukrainefonden) fra udgiftslofterne i 2023 og 2024).

- 1) Forskellen afspejler, at regionerne ikke budgetterede med velfærdshåndsrækningen på 350 mio. kr., der imidlertid blev indlagt i udgiftsloftet. Velfærdshåndsrækningen indgår i regionernes korrigerede budgetter på bagkant af bloktilskudsaktstykket i juni 2024.
- 2) Forskellen afspejler et teknisk mindreforbrug. I henhold til lov nr. 643 af 11. juni 2024 er det statslige delloft for driftsudgifter i 2024 opjusteret fra 251,0 mia. kr. til 252,9 mia. kr. Den konkrete udmøntning af delaftalen blev imidlertid først udmøntet med akt. 275 af 19. september 2024, og de konkrete bevillinger blev derfor først opskrevet efter den tidsmæssige afgrænsning for den anden forudgående statslige udgiftskontrol for 2024. En forhøjelse af Forsvarsministeriets bevillinger, svarende til loftsforhøjelsen, vil medføre, at det forventede mindreforbrug under delloft for driftsudgifter isoleret set reduceres med ca. 2 mia. kr.

For det statslige delloft for drift er de forventede udgifter for 2024 omkring 2¼ mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft. Det bemærkes, at det statslige delloft for driftsudgifter i juni 2024 blev forhøjet ved lov fra 251,0 mia. kr. til 252,9 mia. kr., som blandt andet afspejler konsekvenserne af anden delaftale under forsvarsforliget 2024-2033. Den konkrete udmøntning af delaftalen blev imidlertid først udmøntet med akt. 275 af 19. september 2024, og de konkrete bevillinger blev derfor først opskrevet efter den tidsmæssige afgrænsning for den anden forudgående statslige udgiftskontrol for 2024. En forhøjelse af Forsvarsministeriets bevillinger, svarende til loftsforhøjelsen, vil medføre, at det forventede mindreforbrug under delloft for driftsudgifter isoleret set reduceres med ca. 2 mia. kr.

For det statslige delloft for indkomstoverførsler er de forventede udgifter for 2024 ca. 3¼ mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft. Mindreudgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler skal blandt andet ses i lyset af, at der i forbindelse med fastsættelsen af udgiftsloftet for 2024 er indregnet en udsvingsbuffer på 3 mia. kr., som afspejler, at udgifterne til indkomstoverførslerne er lov-bundne, og at de budgetterede udgifter er behæftet med usikkerhed.

1.2. Udgiftslofterne er overholdt på finansloven for 2025

Udgiftspolitikken er med finansloven for 2025 og foreløbige oplysninger om regionerne og kommunernes budgetter for 2025 i overensstemmelse med de fastsatte udgiftslofter for stat, kommuner og regioner i 2025, *jf. tabel 1.2*.

Tabel 1.2
Loftsbelagte udgifter i 2025

Mia. kr., 2025-priser	Statslige dellofter		Kommunalt loft	Regionale dellofter	
	Delloft for driftsudgifter	Delloft for indkomstoverførsler	Serviceudgifter	Sundhedsudgifter	Udviklingsopgaver
Udgiftsloft på FL25	281,4	326,5	324,4	144,0	3,1
FL25 og foreløbige oplysninger om kommunernes og regionernes budgetter for 2025	278,2	322,2	324,4	144,0	3,1
<i>Forskel</i>	-3,2 ¹⁾	-4,3	-0,0	-0,0	-0,0

På finanslov for 2025 er udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter teknisk budgetteret om-trent 3¼ mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft¹, mens budgetteringen under det statslige delloft for indkomstoverførsler er godt 4¼ mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft. De lavere udgiftsbe-villinger under det statslige delloft for indkomstoverførsler skal blandt andet ses i lyset af, at det stats-lige delloft for indkomstoverførsler er fastsat med en udsvingsbuffer svarende til ca. 3 mia. kr.

I forbindelse med fremsættelsen af finansloven for 2025 er der foretaget administrative korrektioner til de gældende udgiftslofter. Korrektionerne af de gældende udgiftslofter er nærmere beskrevet i *bilag 1*.

Disponeringen under det kommunale og de regionale udgiftslofter er baseret på, at udgiftslofterne ud-nyttes i overensstemmelse med oplysninger om de foreløbige budgetter for kommuner og regioner i 2025.

Udgiftslofterne på finansloven for 2025 fremgår af *tabel 1.3*.

¹ Det teknisk lavere bevillingsniveau under det statslige delloft for drift kan henføres til, at det statslige delloft for driftsud-gifter ikke er korrigeret administrativt for alle elementer i *Aftale om Iværksætterpakke (juni 2024)*, *Aftale om et stærkere erhvervsliv (juni 2024)* og *Aftale om Implementering af et Grønt Danmark (november 2024)*. Det er således ikke et udtryk for, at det samlede råderum ikke er disponeret fuldt ud i forbindelse med finansloven for 2025.

Tabel 1.3
Udgiftslofter på finansloven for 2025

Mia. kr., 2025-priser	2025	2026	2027	2028
Statslige delloft for driftsudgifter	281,4	285,1	289,4	300,6
Statslige delloft for indkomstoverførsler	326,5	327,5	327,8	326,5
Kommunalt serviceloft	324,4	324,4	324,4	324,4
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	144,0	144,0	144,0	144,0
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	3,1	3,1	3,1	3,1

2. Statens indtægter

I 2024 skønnes statens samlede indtægter at udgøre 963 mia. kr., *jf. tabel 2.1*. De skønnede indtægter i 2024 er opjusteret med 10¼ mia. kr. i forhold til skønnet i augustvurderingen. Opjusteringen kan hovedsageligt henføres til højere skøn for indtægterne fra erhvervsskatterne, herunder som følge af højere skønnede indtægter fra selskabsskatten. De skønnede merindtægter fra erhvervsskatter modgås delvist af lavere skønnede indtægter fra moms og registreringsafgift mv.

På finansloven for 2025 er statens indtægter budgetteret til 980¼ mia. kr., hvilket er omtrent 21¼ mia. kr. højere end budgetteringen på forslag til finanslov for 2025.

Tabel 2.1

Statens indtægter i 2024 og 2025

	2024			2025			Ændr. 2024- 2025
Mia. kr., årets priser	August	Decem- ber	Ændr.	FFL25	FL25	Ændr.	
Personskatter og arbejdsmarkedsbidrag mv.	463,1	462,9	-0,2	449,1	456,6	7,5	-6,2
Erhvervsskatter til staten, netto	97,5	113,2	15,7	95,8	114,5	18,7	1,4
Moms	267,6	262,5	-5,1	281,5	273,6	-7,9	11,1
Registreringsafgift	9,0	7,3	-1,7	9,1	7,3	-1,8	0,0
Benzin-, vægt- og ansvarsafgift mv.	21,3	21,1	-0,2	20,4	20,3	-0,1	-0,8
Energi- og miljøafgifter	31,4	31,1	-0,3	38,7	37,6	-1,1	6,4
Nydelsesmiddel- og øvrige afgifter	18,0	18,2	0,3	17,7	18,0	0,3	-0,3
Pensionsafkastskat	12,9	12,8	-0,1	13,4	17,8	4,4	5,0
Tinglysningsafgift mv.	7,5	7,4	0,0	7,2	7,3	0,0	-0,1
Skatter og sociale bidrag i alt	928,2	936,5	8,3	932,9	952,9	20,0	16,5
Øvrige indtægter	24,8	26,6	1,8	25,5	27,2	1,8	0,7
Indtægter i alt	952,9	963,1	10,2	958,3	980,2	21,7	17,2

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

2.1 Indtægter i 2024

De væsentligste ændringer i skønnene for statens indtægter i 2024 sammenlignet med skønnet i augustvurderingen er uddybet nedenfor.

Provenuet fra erhvervsskatter til staten er opjusteret med 15¼ mia. kr. i 2024 sammenlignet med skønnet i forbindelse med augustvurderingen, hvilket kan henføres til et forventet højere provenu fra selskabsskat.

Skønnet for momsprovenuet er nedjusteret med 5½ mia. kr. sammenlignet med skønnet i augustvurderingen. Nedjusteringen kan særligt henføres til et lavere skønnet privatforbrug og en nedjustering af forventninger til lagerinvesteringerne i 2024.

Indtægtsskøn fra registreringsafgiften er nedjusteret med 1¼ mia. kr. i forhold til skønnet i augustvurderingen. Nedjusteringen af indtægtsskønnet kan særligt henføres til, at en stigning i antallet af nyregistrerede og brugte importerede elbiler i 2024 har fortrængt salget af mere afgiftsbelagte fossile biler.

2.2 Indtægter i 2025

De væsentligste ændringer i budgetteringen for statens indtægter i 2025 på finansloven for 2025 sammenlignet med budgetteringen på finanslovforslaget for 2025 er uddybet nedenfor.

Skønnet for indtægterne fra personskatter og arbejdsmarkedsbidrag er opjusteret med ca. 7½ mia. kr. sammenlignet med forslag til finansloven for 2025, hvilket primært skyldes opjusteringer af skønnene for lønsummen og de skattepligtige indkomstoverførsler.

Provenuet fra erhvervsskatter til staten er opjusteret med 18¾ mia. kr. i 2025 sammenlignet med finanslovforslaget for 2025, hvilket kan henføres til selskabernes høje acointindbetalinger i 2024, som føder ind i provenuskønnet for 2025.

Skønnet for momsprovenuet er nedjusteret med ca. 8 mia. kr. i forhold til skønnet på finanslovforslaget for 2025. Nedjusteringen kan primært henføres til et lavere skønnet privatforbrug.

Indtægtsskøn fra registreringsafgiften er nedjusteret med 1¼ mia. kr. i forhold til forslag til finansloven for 2025. Nedjusteringen af indtægtsskønnet kan som i 2024 særligt henføres til, at et højere skøn for antallet af nyregistrerede og brugte importerede elbiler i 2025 forventes at fortrænge salget af mere afgiftsbelagte fossile biler.

Skønnet for provenuet fra pensionsafkastskatten i 2025 er opjusteret med omkring 4½ mia. kr. sammenlignet med forslag til finansloven for 2025, hvilket primært skyldes højere forventet afkast fra aktier og obligationer, samt at pensionsselskabernes beholdning af negativ skat forventes at blive reduceret yderligere.

3. Statens udgifter

Med afsæt i den statslige udgiftsopfølgning 3 for 2024 mv., skønnes de samlede statslige udgifter at udgøre ca. 882 mia. kr. i 2024. De statslige udgifter skønnes således at være knap 2¾ mia. lavere end forudsat i augustvurderingen.

På forslag til finansloven for 2025 er de statslige udgifter budgetteret til ca. 938 mia. kr. i 2025, hvilket er 2¼ mia. kr. lavere end budgetteringen på forslag til finanslov for 2025.

3.1 Statens udgifter i 2024

I decembervurderingen skønnes de statslige udgifter at udgøre ca. 882 mia. kr. i 2024, hvilket er 2¾ mia. kr. lavere end forudsat i augustvurderingen, jf. tabel 3.1.

Tabel 3.1
Statens udgifter i 2024

Mia. kr., 2024-priser	August	December	Ændr.
Udgifter under delloft for driftsudgifter	249,8	248,2	-1,6
Udgifter under delloft for indkomstoverførsler	311,3	308,4	-2,9
Loftsbelagte statslige udgifter i alt	561,1	556,6	-4,5
Anlægsudgifter	29,8	33,6	3,8
Ledighedsrelaterede udgifter	9,6	9,8	0,2
Tilskud mv. til kommuner og regioner	242,3	243,8	1,5
Renter af statsgæld mv.	9,5	11,5	2,0
Øvrige udgifter uden for loft	32,4	26,7	-5,7
Ikke-loftsbelagte statslige udgifter i alt	323,5	325,4	1,9
Statens udgifter i alt	884,7	882,0	-2,7

Anm.: Der er foretaget afrundinger. Udgifter til militære bidrag til Ukraine, der afholdes på baggrund af udmøntning fra udvidelse af Ukrainefond, er undtaget fra udgiftslofterne, jf. bekendtgørelse nr. 1018 af 29. juni 2023 (Bekendtgørelse om undtagelse af udgifter til militære bidrag til Ukraine (Ukrainefonden) fra udgiftslofterne i 2023 og 2024).

Udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter skønnes at udgøre ca. 247½ mia. kr. i 2024, hvilket er ca. 1½ mia. kr. lavere end skønnet i augustvurderingen. Nedjusteringen kan blandt andet henføres til en anden fordeling af hhv. drifts- og anlægsudgifter fra *Anden delaftale under forsvarsforliget 2024- 2033 (april 2024)* end tidligere lagt til grund, idet den konkrete udmøntning af delaftalen først blev udmøntet i september med akt. 275 af 19. september 2024.

Udgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler skønnes at udgøre 309¼ mia. kr. i 2024, hvilket er ca. 3 mia. kr. lavere end skønnet i augustvurderingen. Nedjusteringen kan blandt andet henføres til forventede lavere udgifter vedrørende folkepension i 2024.

De ikke-loftsbelagte statslige udgifter skønnes at udgøre 325½ mia. kr. i 2024, hvilket er omtrent 2 mia. kr. højere end skønnet i augustvurderingen. Det kan blandt andet henføres til højere udgifter til anlæg vedr. blandt andet materielle leverancer på forsvarsområdet og købsmoms på anlægsudgifter. Hertil kommer højere skøn for renteudgifterne i 2024 og højere forventede overførsler til kommuner og regioner. Merudgifterne modgås delvist af lavere forventede øvrige udgifter uden for loft i 2024, som blandt andet kan henføres til en nedjustering af de forventede udgifter forbundet med den ekstraordinære tilbagebetaling af ejendomsskatter samt forventede merindtægter fra for meget udbetalt kompensation som følge af covid-19.

3.2 Statens udgifter i 2025

På forslag til finanslov for 2025 er de samlede statslige udgifter budgetteret til 938 mia. kr., jf. *tabel 3.2*.

Tabel 3.2 Statens udgifter i 2025			
Mia. kr., 2025-priser	FFL25	FL25	Ændr.
Udgifter under delloft for driftsudgifter	281,0	278,2	-2,8
Udgifter under delloft for indkomstoverførsler	322,7	322,2	-0,5
Loftsbelagte statslige udgifter i alt	603,7	600,5	-3,3
Anlægsudgifter	39,2	39,6	0,4
Ledighedsrelaterede udgifter	11,0	11,1	0,1
Tilskud mv. til kommuner og regioner	256,4	255,5	-0,9
Renter af statsgæld mv.	11,0	10,9	-0,1
Øvrige udgifter uden for loft	18,9	20,4	1,7
Ikke-loftsbelagte statslige udgifter i alt	336,5	337,5	1,0
Statens udgifter i alt	940,3	938,0	-2,3

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

På finansloven for 2025 er der budgetteret med udgifter under delloft for driftsudgifter svarende til 278 ¼ mia. kr., hvilket er omtrent 2¾ mia. kr. lavere end det budgetterede på forslag til finanslov for 2025. Nedjusteringen kan blandt andet henføres, at der i forbindelse med ændringsforslagene til finanslovsforslaget for 2025 er udmøntet midler fra afsatte reserver under det statslige delloft for driftsudgifter til nye tiltag uden for udgiftsloftet. Det gælder fx udmøntningen af reserve til nemmere hverdag for danskerne, reserve til grønne initiativer og reserve til Aftale om grøn skattereform mv.

På finansloven for 2025 er der budgetteret med udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler svarende til 322¼ mia. kr. i 2025, hvilket er omtrent ½ mia. kr. lavere end det budgetterede på forslag til finansloven for 2025. Nedjusteringen kan blandt andet henføres til forventede lavere udgifter til folkepension i 2025.

De ikke-loftsbelagte udgifter er på finansloven for 2025 budgetteret til 337½ mia. kr. i 2025, hvilket er omtrent 1 mia. kr. højere end budgetteringen på forslag til finanslov for 2025. Hovedparten af de ikke-loftsbelagte udgifter udgøres af det statslige bloktilskud til kommuner og regioner, som udgør ca. 255½ mia. kr. Dertil kommer statslige anlægsudgifter, som er budgetteret til 39½ mia. kr. i 2025 samt ledighedsrelaterede udgifter til blandet andet dagpenge og kontakthjælp mv., som er budgetteret til 11 mia. kr. Udgifter til statslige renter forudsættes at udgøre 11 mia. kr. i 2025. De øvrige udgifter uden for loft er budgetteret til ca. 20½ mia. kr. og omfatter blandt andet udgifter til Kongehuset, Folketinget og en række finansielle poster.

En oversigt over de loftbelagte udgifter på finansloven fremgår af *bilag 2*.

4. Statens nettofinansieringsbehov og offentlig gæld

Statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget (DAU-saldoen) afspejler forskellen mellem statens indtægter og udgifter opgjort efter statsregnskabets principper for periodisering mv.

I 2024 skønnes et overskud på DAU-saldoen på ca. 80 mia. kr., svarende til 2,7 pct. af BNP, *jf. tabel 4.1*. På baggrund af budgetteringen på finansloven for 2025 skønnes et overskud på DAU-saldoen på ca. 42¼ mia. kr. i 2025, svarende til 1,4 pct. af BNP.

Tabel 4.1
Statens finanser i 2024 og 2025

Mia. kr., årets priser	2024			2025		
	August	December	Ændring	FFL25	FL25	Ændring
Udgifter (§§1.-38.)	884,7	882,0	-2,7	940,3	938,0	-2,3
Indtægter (§§1.-38.)	952,9	961,9	9,0	958,3	980,2	21,9
DAU-saldo	68,2	79,9	11,6	18,0	42,2	24,3
DAU-saldo (pct. af BNP)	2,3	2,7	0,4	0,6	1,4	0,8

Anm.: Tallene er afrundet, og summen af tallene i tabellen kan derfor afvige fra totalen.

Sammenlignet med augustvurderingen er skønnet for overskuddet på DAU-saldoen opjusteret med ca. 11¼ mia. kr. i 2024. Opjusteringen afspejler en nedjustering af de forventede statslige udgifter med i alt ca. 2¼ mia. kr. og en opjustering af de statslige indtægter med i alt ca. 9 mia. kr., *jf. også afsnit 2 og 3*. Skønnet for overskuddet på DAU-saldoen er opjusteret med i alt 24¼ mia. kr. i 2025. Denne opjustering dækker over en nedjustering af de forventede statslige udgifter med i alt ca. 2¼ mia. kr. og en opjustering af de statslige indtægter med i alt ca. 22 mia. kr.

Nettokassesaldoen afspejler forskellen mellem de faktiske indbetalinger af skatter og afgifter mv., som staten modtager, og de konkrete udbetalinger af lønninger, indkomstoverførsler, tilskud mv., som staten foretager i løbet af et givent år. Nettokassesaldoen afviger dermed fra DAU-saldoen, der afspejler forskellen mellem statens indtægter og udgifter opgjort efter statsregnskabets principper for periodisering mv. Forskellen mellem nettokassesaldoen og DAU-saldoen kan henføres til dels beholdningsbevægelser og periodiseringer mv., dels statslige genudlån.

I 2024 skønnes et nettokasseoverskud på 82½ mia. kr., *jf. tabel 4.2*. Det forventede overskud på nettokassesaldoen i 2024 er ca. 16¾ mia. kr. større end skønnet i augustvurderingen, hvilket primært kan henføres til det højere skønnede overskud på DAU-saldoen, *jf. ovenfor*.

I 2025 skønnes et overskud på nettokassesaldoen på knap 15 mia. kr., *jf. tabel 4.2*. Opjusteringen af det forventede overskud på nettokassesaldoen i 2025 i forhold til augustvurderingen skal henføres til det opjusterede overskud på DAU-saldoen, *jf. ovenfor*.

Tabel 4.2
DAU-saldoen og statens finansieringsbehov

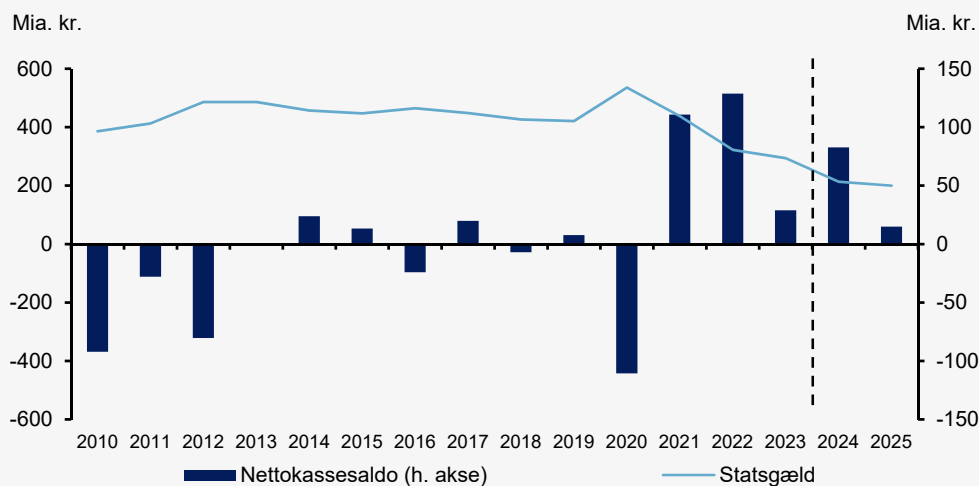
Mia. kr., årets priser	2024			2025		
	August	Decem-ber	Ændr.	FFL25	FL25	Ændr.
1. DAU-saldo	68,2	79,9	11,6	18,0	42,2	24,3
2. Genudlån mv. (§ 40)	16,2	12,1	-4,1	21,3	20,6	-0,7
3. Beholdningsbevægelser og periodiseringer mv. (§ 41)	13,7	14,9	1,2	-7,4	-6,7	0,6
4. Nettokassesaldo (1 – 2 + 3)	65,7	82,6	16,9	-10,7	14,9	25,6
5. Nettofinansieringsbehov (-4)	-65,7	-82,6	-16,9	10,7	-14,9	-25,6
6. Afdrag langfristet gæld	98,4	106,8	8,4	81,4	80,4	-1,0
7. Afdrag kortfristet gæld	14,8	14,8	0,0	35,0	12,0	-23,0
8. Transaktioner i de statslige fonde	-0,1	-0,1	-0,1	-0,2	-0,2	0,0
9. Opkøb af almene boligobligationer	5,9	5,9	0,0	5,5	4,6	-0,8
Finansieringsbehov (5 + 6 + 7 + 8 + 9)	53,2	44,7	-8,5	132,4	81,9	-50,4

Anm.: Tallene er afrundet, og summen af tallene i tabellen kan derfor afvige fra totalen.

Statens nettokassesaldo svarer til statens nettofinansieringsbehov med omvendt fortegn. Ud over nettofinansieringsbehovet afholder staten også betalinger til afdrag på statsgæld og statslige fonde forvaltet af Nationalbanken samt opkøb af almene boligobligationer. Summen af nettofinansieringsbehovet og statens øvrige betalinger angiver det samlede finansieringsbehov for staten i det givne år. Finansieringsbehovet dækkes ved at udstede statsobligationer eller ved at trække på indeståendet på statens konto i Nationalbanken.

Udviklingen i statsgælden fra år til år svarer – bortset fra kurseffekter ved lånoptagelse – til nettokassesaldoen, dvs. likviditetseffekten af statens budget. Opgjort nominelt forventes statsgælden at blive reduceret fra ca. 293¾ mia. kr. i 2023 til ca. 200 mia. kr. i 2025, svarende til en reduktion på 93¾ mia. kr. i løbet af de to år, *jf. figur 4.1 og tabel 4.3*.

Figur 4.1
Nettokassesaldoen og statsgælden, 2010-2025



Statsgælden skønnes dermed at blive nedbragt fra ca. 10,5 pct. af BNP i 2023 til ca. 6,5 pct. af BNP i 2025, jf. tabel 4.3.

Tabel 4.3
Statsgælden i 2023-2025

Mia. kr., årets priser	2023	2024	2025	Ændr. 2023-2025
1 Indenlandsk gæld	597,2	580,5	591,1	-6,1
2 Udenlandsk gæld	24,0	22,9	24,5	0,4
3 Statens konto i Nationalbanken	159,8	215,0	234,7	74,9
4 Fondenes formue ¹⁾	167,7	175,0	180,9	13,2
Samlet statsgæld (1 + 2 – 3 – 4)	293,7	213,5	200,0	-93,7
Samlet statsgæld i pct. af BNP	10,5	7,3	6,5	-4,0

Anm.: Indenlandsk gæld er statens obligationsgæld denomineret i danske kroner, hvorimod udenlandsk gæld dækker over statens obligationsgæld denomineret i udenlandsk valuta. Tallene er afrundet, og summen af tallene i tabellen kan derfor afvige fra totalen.

¹⁾ Fondene omfatter Den Sociale Pensionsfond, Danmarks Innovationsfond, Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse og beholdning af almene boligobligationer. Formuen inkluderer fondenes obligationsbeholdning og kontoindestående i Nationalbanken.

Udviklingen i statsgælden afspejler ikke fuldt ud udviklingen i ØMU-gælden. ØMU-gælden omfatter statens, kommunernes og regionernes konsoliderede gæld. Statens indestående i Nationalbanken

modregnes ikke i ØMU-gælden, hvilket modsat gælder for opgørelsen af statsgælden. Derudover modregnes statens obligationsfondes formue i statsgælden, mens der alene korrigeres for beholdningen af statsobligationer i ØMU-gældsopgørelsen.

Tabel 4.4
ØMU-gælden 2023-2025

Mia. kr., årets priser	2023	2024	2025	Ændr. 2023-2025
ØMU-gæld	942	914	926	-16
ØMU-gæld (pct. af BNP)	33,6	31,1	30,0	-3,6

ØMU-gælden forventes overordnet at blive reduceret med ca. 16 mia. kr. fra 2023 til 2025, *jf. tabel 4.4*. Afvigelsen i forhold til udviklingen i statsgælden kan hovedsageligt henføres til forøgelsen af statens indestående i Nationalbanken, der ikke modregnes i ØMU-gælden, *jf. boks 4.1*.

Boks 4.1 **Centrale opgørelser af den offentlige gæld**

Der benyttes normalt tre opgørelser af den offentlige gæld: ØMU-gælden, den offentlige nettogæld og statsgælden. De forskellige gældsbegreber afviger fra hinanden med hensyn til opgørelsesmetoder og afgrænsningen af den offentlige sektor:

- *ØMU-gælden* er den offentlige gæld opgjort efter EU's principper. ØMU-gælden omfatter de samlede finansielle passiver i alle de offentlige delsektorer – stat, kommuner, regioner og forskellige sociale kasser og fonde. ØMU-gælden er en ren bruttogældsstørrelse, hvor kun interne fordringer inden for det offentlige bliver modregnet. ØMU-gælden bruges i forbindelse med EU's Stabilitets- og Vækstpagt, hvor ØMU-gælden andel af BNP ikke må overstige 60 pct.
- *Den offentlige nettogæld* er udgangspunktet for beregningerne af de offentlige financers langsigtede holdbarhed. Den offentlige nettogæld opgøres som forskellen mellem de samlede offentlige passiver og aktiver og er dermed et udtryk for det offentliges samlede finansielle nettostilling. I modsætning til de andre gældsdefinitioner opgøres den offentlige nettogæld til markedsværdi.
- *Statsgælden* omfatter udelukkende statens gæld og dermed ikke gælden i de øvrige offentlige delsektorer. Statsgælden er ligesom ØMU-gælden en bruttostørrelse, men i definitionen er der tilladt en modregning af statens indestående i Nationalbanken, statens beholdning af almene boligobligationer samt værdipapirbeholdninger i de statslige fonde (Innovationsfonden og Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse).

Genudlån er et udtryk for statens udlånsprogram til statslige selskaber og andre institutioner. Her udsteder Nationalbanken statsobligationer og videreudlåner provenuet til selskaberne på samme vilkår, som gælder for de underliggende statsobligationer, herunder rente og løbetid tillagt en provisionsbetaling til staten. Genudlån tillader selskaberne at benytte statens høje kreditvurdering, således at offentlige opgaver finansieres billigst muligt. Genudlån øger statsgælden og ØMU-gælden, men indgår neutralt i nettogælden, da videreudlånet medregnes på aktivsiden.

Den offentlige nettoformue, som afspejler forskellen mellem de samlede offentlige aktiver og passiver, skønnes at udgøre 23,2 pct. af BNP i 2024 og 24,7 pct. af BNP i 2025, *jf. tabel 4.5*. Den offentlige nettoformue forventes dermed at blive forøget med 4,6 pct.-point af BNP fra 2023 til 2025.

Tabel 4.5
Den offentlige nettogæld 2023-2025

Mia. kr., årets priser	2023	2024	2025	Ændr. 2023-2025
Offentlig nettoformue	563	683	760	197
Offentlig nettoformue (pct. af BNP)	20,1	23,2	24,7	4,6

Anm.: En negativ offentlig nettoformue afspejler, at det offentliges aktiver overstiger det offentliges passiver.

Skønnet er forbundet med betydelig usikkerhed, idet udviklingen i nettoformuen – ud over underskudene på den offentlige saldo – også afhænger af kursreguleringer på det offentliges aktiver og passiver. Den offentlige nettoformue er det centrale gældsbegreb i forbindelse med opgørelsen af finanspolitikens langsigtede holdbarhed.

Bilag 1. Administrative korrektioner af udgiftslofter på FL25

Der er i forbindelse med ændringsforslagene til finanslovsforslaget for 2025 foretaget en række administrative korrektioner af de gældende udgiftslofter for 2025-2027 i medfør af budgetlovens § 8 og § 2 stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2027.

Sammen med finanslovsforslaget for 2025 blev forslag til lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2028 fremsat. I det følgende er administrative korrektioner vedr. de fremsatte udgiftslofter for 2028 ligeledes angivet.

Tabel 1
Udgiftslofter 2025-2028

	2025	2026	2027	2028
Statsligt delloft for drift				
Statsligt delloft for driftsudgifter på FFL25 (mia. kr.)	282,7	286,1	290,0	301,2
Administrative korrektioner (mio. kr.)	-1.366,7	-977,9	-615,3	-596,2
Statsligt delloft for driftsudgifter på FL25 (mia. kr.)	281,4	285,1	289,4	300,6
Statsligt delloft for indkomstoverførsler				
Statsligt delloft for indkomstoverførsler FFL25 (mia. kr.)	326,2	327,1	327,7	326,4
Administrative korrektioner (mio. kr.)	315,0	354,0	129,7	127,3
Statsligt delloft for indkomstoverførsler FL25 (mia. kr.)	326,5	327,5	327,8	326,5

Anm.: Differencer skyldes afrundinger.

Kilde: Egne beregninger.

Af tabel 2 fremgår de administrative loftskorrektioner fordelt på adkomst.

Tabel 2				
Administrative loftskorrektioner fordelt på adkomst				
	2025	2026	2027	2028
Statsligt delloft for drift				
Statsligt delloft for driftsudgifter på FFL25 (mia. kr.)	282,7	286,1	290,0	301,2
Korrektioner af delloft for driftsudgifter i alt (mio. kr.)	-1.366,7	-977,9	-615,3	-596,2
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-	-15,9	-15,7	-15,8
Korrektioner som følge af ændringer af skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8 stk. 3	-441,8	-483,4	-483,4	-468,4
Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk.1	-924,9	-478,6	-116,2	-112,0
Statsligt delloft for indkomstoverførsler				
Statsligt delloft for indkomstoverførsler FFL25 (mia. kr.)	326,2	327,1	327,7	326,4
Korrektioner af delloft for indkomstoverførsler i alt (mio. kr.)	315,0	354,0	129,7	127,3
Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk.1	315,0	354,0	129,7	127,3

Anm.: Differencer skyldes afrundinger.
Kilde: Egne beregninger.

Korrektioner i henhold til § 8, stk. 2

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 2 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

Udvidet dagpengeret til iværksættere

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 15,9 mio. kr. i 2026, 15,7 mio. kr. i 2027 og 15,8 mio. kr. i 2028, mens udgifterne uden for loft opjusteres med 11,6 mio. kr. i 2026, 12,2 mio. kr. i 2027 og 12,8 mio. kr. i 2028. Justeringen følger af udmøntninger som led i Aftale mellem regeringen, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti om Iværksætterpakken af juni 2024. Korrektionerne afspejler virkningerne af den besluttede udvidelse af dagpengeretten til iværksættere, der i nogle tilfælde vil kunne anvende tidligere års lønindkomst til at optjene dagpengeret.

Tabel 3**Ændring af udgiftslofter sfa. ændringer på det ledighedsrelaterede område**

Mio. kr. (2025-pl)	2025	2026	2027	2028
Udvidet dagpengetil iværksættere				
Delloft for drift	-	-15,9	-15,7	-15,8
Delloft for indkomstoverførsler	-	-	-	-
Uden for loft	-	11,6	12,2	12,8

Korrektioner i henhold til § 8, stk. 3

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 3 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter.

Grønt håndværkerfradrag og udvidelse af servicefradraget

Det statslige deloft for driftsudgifter nedjusteres med 400,0 mio. kr. årligt i 2025-2028 som følge af Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstre om Finansloven for 2025. Med aftalen afsættes der midler til at indføre et nyt grønt håndværkerfradrag med en beløbsgrænse på 8.600 kr. samt en udvidelse af det eksisterende servicefradrag med nye ydelser og opjustering af beløbsgrænsen til 17.500 kr. Disse initiativer kategoriseres som skatteudgifter. Delloft for driftsudgifter korrigeres med virkningen af de øgede skatteudgifter (opgjort efter tilbageløb og adfærd).

Befordringsfradrag til studerende i yderkommuner

Det statslige deloft for driftsudgifter nedjusteres med 40,0 mio. kr. årligt i 2026-2028 som følge af, at der indføres befordringsfradrag til studerende i yderkommuner. Initiativet kategoriseres som en skatteudgift. Delloft for driftsudgifter korrigeres med virkningen af de øgede skatteudgifter (opgjort efter tilbageløb og adfærd).

Servicefradrag for reparation af hårde hvidevarer

Det statslige deloft for driftsudgifter nedjusteres med 15,0 mio. kr. årligt i 2025-2027 som følge af Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstre om Finansloven for 2025. Med aftalen afsættes der midler til at udvide det eksisterende servicefradrag med reparation af hårde hvidevarer i hjemmet i 2025-2027 for at fremme reparationer og cirkularitet. Initiativet kategoriseres som en skatteudgift. Delloft for driftsudgifter korrigeres med virkningen af de øgede skatteudgifter (opgjort efter tilbageløb og adfærd).

Permanentgørelse af det sociale frikort

Det statslige deloft for driftsudgifter nedjusteres med 26,8 mio. kr. i 2025 og 28,4 mio. kr. årligt i 2026-2028 som følge af lov nr. 616 af juni 2024, der permanentgjorde det sociale frikort.

Det sociale frikort giver udsatte borgere mulighed for at have en lønindkomst ved siden af deres overførselsindkomster uden at blive modregnet. Initiativet kategoriseres som en skatteudgift. Delloft for driftsudgifter korrigeres med virkningen af de øgede skatteudgifter (opgjort efter tilbageløb og adfærd). Derudover nedjusteres deloft for driftsudgifter sfa. øgede overførselsudgifter vedr. kontant-

hjælp forbundet med lovgivningen. Justeringen er her - af hensyn til overskueligheden - angivet som en del af den samlede korrektion sfa. tiltaget i henhold til § 8, stk. 3, idet adkomsten fsva. overførslerne dog vedrører § 8, stk.2.

Tabel 4**Ændring af udgiftslofter som følge af ændring i skatteudgifter**

Mio. kr. (2025-pl)	2025	2026	2027	2028
Grønt håndværkerfradrag og udvidelse af servicefradraget				
Delloft for drift	-400,0	-400,0	-400,0	-400,0
Delloft for indkomstoverførsler	-	-	-	-
Uden for loft	400,0	400,0	400,0	400,0
Befordringsfradrag til studerende i yderkommuner				
Delloft for drift	-	-40,0	-40,0	-40,0
Delloft for indkomstoverførsler	-	-	-	-
Uden for loft	-	40,0	40,0	40,0
Servicefradrag for reparation af hårde hvidevarer				
Delloft for drift	-15,0	-15,0	-15,0	-
Delloft for indkomstoverførsler	-	-	-	-
Uden for loft	15,0	15,0	15,0	-
Permanentgørelse af det sociale frikort				
Delloft for drift	-26,8	-28,4	-28,4	-28,4
Delloft for indkomstoverførsler				
Uden for loft	28,8	28,6	28,6	28,6

Korrektioner i henhold til love om udgiftslofter § 2, stk. 1

I henhold til § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2027 kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

Der tages med ændringerne højde for skat og tilbageløb.

Forlængelse af opholdsgrundlaget for fordrevne fra Ukraine

Der er foretaget en omfordeling mellem de statslige udgiftslofter som følge af forlængelse af opholdsgrundlaget for fordrevne fra Ukraine til marts 2026, jf. *lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine*. Samlet set nedjusteres delloft for driftsudgifter med 887,0 mio. kr. i 2025 og 361,2 mio. kr. i 2026, mens det opjusteres med 0,1 mio. kr. i 2027. Delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 286,9 mio. kr. i 2025 og 225,3 mio. kr. i 2026, mens det nedjusteres med 0,1 mio. kr. i 2027.

Opholdsgrundlaget medfører en stigning i udgifter til bl.a. offentlige ydelser, der er placeret under det statslige delloft for indkomstoverførsler. På baggrund heraf nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter med 237,7 mio. kr. i 2025 og 208,1 mio. kr. i 2026, mens det opjusteres med 0,1 mio. kr. i 2027. Det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 286,9 mio. kr. i 2025 og 225,3 mio. kr. i 2026, mens det nedjusteres med 0,1 mio. kr. i 2027.

Derudover nedjusteres delloft for driftsudgifter med 649,3 mio. kr. i 2025 og 153,1 mio. kr. i 2026 som følge af, at opholdsgrundlaget medfører en stigning i udgifter til bl.a. overførselsindkomster vedr. kontanthjælp mv., der er placeret uden for de statslige udgiftslofter. Dispositionen er her – af hensyn til overskueligheden - medtaget som en del af den samlede korrektion sfa. tiltaget i henhold til love om udgiftslofter § 2, stk. 1, idet adkomsten dog fsva. overførslerne vedrører § 8, stk. 2.

Kvoteflygtninge

Der er foretaget en omfordeling mellem de statslige udgiftslofter som følge af modtagelse af 200 kvoteflygtninge på kvoten for 2024.

Samlet set nedjusteres delloft for driftsudgifter med 12,1 mio. kr. i 2025, 17,3 mio. kr. i 2026, 16,2 mio. kr. i 2027 og 11,9 mio. kr. i 2028, mens delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 3,5 mio. kr. i 2025, 6,1 mio. kr. i 2026, 7,1 mio. kr. i 2027 og 4,6 mio. kr. i 2028.

Modtagelsen medfører en stigning i udgifter til bl.a. offentlige ydelser, der er placeret under det statslige delloft for indkomstoverførsler. På baggrund heraf nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter med 3,4 mio. kr. i 2025, 5,8 mio. kr. i 2026, 6,8 mio. kr. i 2027 og 4,1 mio. kr. i 2028, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres 3,5 mio. kr. i 2025, 6,1 mio. kr. i 2026, 7,1 mio. kr. i 2027 og 4,6 mio. kr. i 2028.

Derudover nedjusteres delloft for driftsudgifter med 8,7 mio. kr. i 2025, 11,5 mio. kr. i 2026, 9,4 mio. kr. i 2027 og 7,8 mio. kr. i 2028 som følge af, at modtagelsen af 200 kvoteflygtninge på kvoten for 2024 medfører en stigning i udgifter til bl.a. overførselsindkomster, der er placeret uden for de statslige udgiftslofter. Dispositionen er her – af hensyn til overskueligheden - medtaget som en del af den samlede korrektion sfa. tiltaget i henhold til love om udgiftslofter § 2, stk. 1, idet adkomsten dog fsva. overførslerne vedrører § 8, stk. 2.

Begrænsning af gravides nattearbejde

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 13,5 mio. kr. årligt i 2025-2028, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres tilsvarende. Justeringen følger af initiativ vedrørende barselsrefusion til begrænsning af gravides nattearbejde. Initiativet giver mulighed for barselsdagpengerefusion til arbejdsgivere, der udbetaler løn til gravide ved fravær, så gravide højst udfører nattearbejde én gang om ugen, hvis arbejdet ikke kan omlægges.

Forlængelse af fædreorlov ved indlæggelse og aftale om familiedannelse ved surrogataftaler

Samlet set nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter med 11,5 mio. kr. i 2025 og 8,6 mio. kr. årligt i 2026-2028, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 10,5 mio. kr. i 2025 og 7,8 mio. kr. årligt i 2026-2028.

Justeringen følger af Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Danmarksdemokraterne, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet om mere stabilitet og tryghed for børn født gennem surrogataftaler af februar 2024. Korrektionen vedrører initiativ om forlængelse af fædreorlov ved indlæggelse af barnet efter fødslen i mere end 10 uger samt initiativ vedr. bedre mulighed for at blive forældre gennem surrogataftaler, hvilket betyder, at flere vil få ret til barselsdagpenge.

Seniorpræmie

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 58,5 mio. kr. årligt i 2026-2028, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 85,8 mio. kr. årligt i 2026-2028. Justeringen følger af forhøjelsen af den skattefri seniorpræmie som led i Aftale mellem regeringen, Danmarksdemokraterne, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Nye Borgerlige om reform af personskat af december 2023. Forhøjelsen af den skattefri seniorpræmie er indbudgetteret som en del af ændringsforslagene til finanslovsforslaget for 2025.

Bedre barselsvilkår til forældre med indlagte nyfødte børn

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 17,9 mio. kr. årligt i 2026-2028, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 14,5 mio. kr. i 2025 og 14,6 mio. kr. årligt i 2027-2028. Justeringen følger af initiativ i aftale om finansloven for 2025 vedrørende bedre barselsvilkår til forældre med indlagte nyfødte børn. Med initiativet forlænges forældres ret til fravær og barselsdagpenge fra i alt tre måneder til 12 måneder for hver forælder. Derudover sidestilles det såkaldte "tidligt hjemmeophold" med hospitalsindlæggelser.

Udvidet ret til sorgorlov

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 0,8 mio. kr. i 2025 og 1,6 mio. kr. årligt i 2026-2028, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 0,6 mio. kr. i 2025 og 1,3 mio. kr. årligt i 2026-2028. Justeringen følger af initiativ i aftale om finansloven for 2025 vedrørende en udvidelse af retten til sorgorlov. Med udvidelsen har forældre, der opfylder et beskæftigelseskrav og har været på tabt arbejdsfortjeneste i mere end to år, ret til barselsdagpenge under sorgorlov.

Tabel 5**Ændring af udgiftslofter sfa. omfordelinger mellem de statslige dellofter**

Mio. kr. (2025-pl)	2025	2026	2027	2028
Forlængelse af opholdsgrundlaget for fordrevne fra Ukraine				
Delloft for drift	-887,0	-361,2	0,1	-
Delloft for indkomstoverførsler	286,9	225,3	-0,1	-
Uden for loft	857,8	199,1	-	-
Modtagelse af kvoteflygtninge				
Delloft for drift	-12,1	-17,3	-16,2	-11,9
Delloft for indkomstoverførsler	3,5	6,1	7,1	4,6
Uden for loft	11,8	15,6	13,0	10,5
Begrænsning af gravides nattearbejde				
Delloft for drift	-13,5	-13,5	-13,5	-13,5
Delloft for indkomstoverførsler	13,5	13,5	13,5	13,5
Forlængelse af fædreorlov ved indlæggelse og aftale om familiedannelse ved surrogataftaler				
Delloft for drift	-11,5	-8,6	-8,6	-8,6
Delloft for indkomstoverførsler	10,5	7,8	7,8	7,8
Seniorpræmie				
Delloft for drift	-	-58,5	-58,5	-58,5
Delloft for indkomstoverførsler	-	85,5	85,5	85,5
Bedre barselsvilkår til forældre med indlagte nyfødte børn				
Delloft for drift	-	-17,9	-17,9	-17,9
Delloft for indkomstoverførsler	-	14,5	14,6	14,6
Udvidet ret til sorgorlov				
Delloft for drift	-0,8	-1,6	-1,6	-1,6
Delloft for indkomstoverførsler	0,6	1,3	1,3	1,3

Bilag 2. Indtægter og udgifter i 2024 og 2025

Statens indtægter

Af *tabel 1* fremgår de budgetteringsforudsætninger, der ligger til grund for de skønnede indtægter i 2024 og 2025.

Tabel 1
Budgetteringsforudsætninger i 2024 og 2025

	2024			2025		
	August	Decem-ber	Ændr.	FFL25	FL25	Ændr.
BNP, realvækst i pct.	1,9	3,0	1,1	2,2	2,9	0,7
Privatforbrug, realvækst i pct.	1,7	0,3	-1,4	1,8	2,2	0,4
- heraf bilkøb	-10,0	-10,8	-0,8	4,0	5,0	1,0
Forbrugerpriser, vækst i pct.	1,8	1,5	-0,3	2,0	1,9	-0,1
Momsgrundlag, vækst i pct.	5,5	2,7	-2,8	4,6	5,0	0,4
Timeløn for LO/DA-arbejder, vækst i pct.	4,9	5,3	0,4	3,4	3,4	0,0
Ledighed, 1.000 personer	87,1	87,4	0,3	88,7	91,2	2,5
Beskæftigelse, 1.000 personer	3.122	3.117	-5	3.119	3.122	3
Udskrivningsgrundlag, bundskat, mia. kr.	1.565	1.572	7	1.631	1.648	17
Udskrivningsgrundlag, arbejdsmarkedsbidrag, mia. kr.	1.627	1.623	6	1.681	1.691	10
Oliepris, kroner pr. tønde	568,3	552,1	-16,2	552,2	512,3	-39,9

Kilde: Økonomisk Redegørelse, december 2024.

Statens udgifter

Af *tabel 2* fremgår en oversigt over de budgetterede udgifter på finansloven for 2025 under det statslige delloft for driftsudgifter i 2025.

Tabel 2**Statens driftsudgifter, tilskud og overførsler til udlandet i 2025 (loftsbelagte)**

Mia. kr., 2025-priser	FFL25	FL25	Ændr.
Forsvaret, hjemmeværnet og beredskab	41,3	45,0	3,7
Videregående uddannelser, forskning mv.	34,3	37,4	3,1
Undervisning og folkeoplysning	32,8	33,1	0,3
Justitsområdet	24,1	24,1	0,0
Moms- og BNI-bidrag til EU	19,5	19,9	0,4
Udviklingsbistand på Udenrigsministeriets område	17,6	17,1	-0,5
Miljø, natur, klima, energi og fødevarer	11,1	14,2	3,1
Skatteområdet	13,0	13,2	0,2
Kulturområdet samt kirke	13,0	13,1	0,1
Købsmomsreserve	10,1	10,1	0,0
Reserver på § 35. ¹⁾	24,4	9,1	-15,3
Transportområdet, herunder veje, jernbaner og kollektiv trafik	9,0	9,0	0,0
Social-, bolig- og ældreområdet, udlændinge og integration	6,6	6,9	0,3
Indenrigs- og sundhedsområdet	5,5	6,0	0,5
Tilskud til Grønland og Færøerne	5,1	5,1	0,0
Udenrigstjenesten, internationale organisationer mv.	4,3	4,8	0,5
Erhvervs- og vækstområdet	4,1	4,4	0,3
Beskæftigelsesområdet	2,5	2,6	0,1
Resterende driftsudgifter, tilskud og overførsler til udlandet	2,9	3,1	0,2
Udgifter under delloftet for driftsudgifter i alt	281,0	278,2	-2,8

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

1) Der er udmøntet en række reserver ifm. finansloven for 2025, herunder forskningsreserven, reserve til aktivitetsafledte og tekniske ændringsforslag, reserve til finansloven for 2025 mv.

Kilde: Finanslovsforslaget for 2025 og finansloven for 2025.

Af *tabel 3* fremgår en oversigt over de budgetterede udgifter på finansloven for 2025 under det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2025.

Tabel 3
Statens udgifter til indkomstoverførsler i 2025 (loftsbelagte)

Mia. kr., 2025-priser	FFL25	FL25	Ændr.
Folkepension	171,6	171,2	-0,4
Tjenestemandspensioner	28,3	28,3	0,0
SU-stipendier	20,9	21,0	0,1
Førtidspension mv.	20,0	20,0	0,0
Børnefamilieydelse	16,8	16,6	-0,2
Barselsdagpenge	12,9	12,9	0,0
Boligstøtte	11,9	12,0	0,1
Fleksjob og ledighedsydelse mv.	10,6	10,5	-0,1
Efterløn	5,4	5,5	0,1
Sygedagpenge	5,9	5,9	0,0
Børnetilskud mv.	3,1	3,1	0,0
Resterende indkomstoverførsler under delloftet for indkomst-overførsler	15,3	15,2	-0,1
Udgifter under delloftet for indkomstoverførsler i alt	322,7	322,2	-0,5

Kilde: Finanslovsforslaget for 2025 og finansloven for 2025.

