

## Korrektioner af de gældende udgiftslofter på FFL25

August 2024

Der er i forbindelse med finanslovsforslaget for 2025 foretaget korrektioner af de gældende udgiftslofter for 2025-2027:

- **Administrative korrektioner:** Ændringer i medfør af budgetlovens § 8 og § 2 stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2027.

**Tabel 1**  
**Udgiftslofter 2025-2027**

	2025	2026	2027
Statsligt delloft for drift			
<b>Tidligere gældende delloft for drift (mia. kr.)</b>	<b>282,3</b>	<b>285,9</b>	<b>288,8</b>
Administrative korrektioner på FFL25 (mio. kr.)	447,0	200,3	1.209,9
<b>Statsligt delloft for driftsudgifter på FFL25 (mia. kr.)</b>	<b>282,7</b>	<b>286,1</b>	<b>290,0</b>
Statsligt delloft for indkomstoverførsler			
<b>Tidligere gældende delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)</b>	<b>314,3</b>	<b>315,2</b>	<b>316,2</b>
Administrative korrektioner på FFL25 (mio. kr.)	11.937,4	11.971,5	11.453,8
<b>Statsligt delloft for indkomstoverførsler FFL25 (mia. kr.)</b>	<b>326,2</b>	<b>327,1</b>	<b>327,7</b>
Kommunalt udgiftsloft			
<b>Tidligere gældende kommunalt udgiftsloft (mia. kr.)</b>	<b>306,1</b>	<b>306,1</b>	<b>306,1</b>
Administrative korrektioner på FFL25 (mio. kr.)	18.333,6	18.333,6	18.333,6
<b>Kommunalt udgiftsloft på FFL25 (mia. kr.)</b>	<b>324,4</b>	<b>324,4</b>	<b>324,4</b>
Regionalt delloft for sundhedsudgifter			
<b>Tidligere gældende regionalt delloft for sundhedsudgifter (mia. kr.)</b>	<b>136,6</b>	<b>136,6</b>	<b>136,6</b>
Administrative korrektioner på FFL25 (mio. kr.)	7.405,3	7.405,3	7.405,3
<b>Regionalt delloft for sundhedsudgifter på FFL25 (mia. kr.)</b>	<b>144,0</b>	<b>144,0</b>	<b>144,0</b>
Regionalt delloft for udviklingsopgaver			
<b>Tidligere gældende regionalt delloft for udviklingsopgaver (mia. kr.)</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>
Administrative korrektioner på FFL25 (mio. kr.)	80,2	80,2	80,2
<b>Regionalt delloft for udviklingsopgaver på FFL25 (mia. kr.)</b>	<b>3,1</b>	<b>3,1</b>	<b>3,1</b>

Anm.: Differencer skyldes afrundinger.

Kilde: Egne beregninger.

## Administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2025-2027

Der er i forbindelse med finanslovforslaget for 2025 foretaget en række administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2025-2027 i medfør af budgetlovens § 8 og § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2027, *jf. tabel 2*.

Tabel 2

## Administrative loftskorrekationer

	2025	2026	2027
<b>Tidligere gældende delloft for driftsudgifter (mia. kr., 2024-pl)</b>	<b>282,3</b>	<b>285,9</b>	<b>288,8</b>
<b>Korrekationer af delloft for driftsudgifter i alt (mio. kr.)</b>	<b>447,0</b>	<b>200,3</b>	<b>1.209,9</b>
<i>Korrekationer som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	-6.182,1	-6.182,1	-6.182,1
<i>Korrekationer som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2</i>	-0,7	-0,7	-0,7
<i>Korrekationer som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8, stk. 3</i>	421,1	88,4	-72,8
<i>Korrekationer som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8, stk. 4</i>	6.223,3	6.309,3	6.378,6
<i>Korrekationer vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1</i>	-14,5	-14,5	1.087,0
<b>Tidligere gældende delloft for indkomstoverførsler (mia. kr., 2024-pl)</b>	<b>314,3</b>	<b>315,2</b>	<b>316,2</b>
<b>Korrekationer af delloft for indkomstoverførsler i alt (mio. kr.)</b>	<b>11.937,4</b>	<b>11.971,5</b>	<b>11.453,8</b>
<i>Korrekationer som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8, stk. 4</i>	11.912,0	11.946,1	11.984,0
<i>Korrekationer vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1</i>	25,4	25,4	-530,2
<b>Tidligere gældende kommunalt udgiftsloft (mia. kr., 2024-pl)</b>	<b>306,1</b>	<b>306,1</b>	<b>306,1</b>
<b>Korrekationer af det kommunale udgiftsloft i alt (mio. kr.)</b>	<b>18.333,6</b>	<b>18.333,6</b>	<b>18.333,6</b>
<i>Korrekationer som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	4.216,6	4.216,6	4.216,6
<i>Korrekationer som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8, stk. 4</i>	14.117,1	14.117,1	14.117,1
<b>Tidligere gældende regionalt delloft for sundhedsområdet (mia. kr., 2024-pl)</b>	<b>136,6</b>	<b>136,6</b>	<b>136,6</b>
<b>Korrekationer af det regionale delloft for sundhed i alt (mio. kr.)</b>	<b>7.405,3</b>	<b>7.405,3</b>	<b>7.405,3</b>
<i>Korrekationer som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	1.902,6	1.902,6	1.902,6
<i>Korrekationer som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8, stk. 4</i>	5.502,8	5.502,8	5.502,8
<b>Tidligere gældende regionalt delloft for udviklingsopgaver (mia. kr., 2024-pl)</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>
<b>Korrekationer af regionalt delloft for udviklingsopgaver i alt (mio. kr.)</b>	<b>80,2</b>	<b>80,2</b>	<b>80,2</b>
<i>Korrekationer som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	-8,0	-8,0	-8,0
<i>Korrekationer som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8, stk. 4</i>	88,2	88,2	88,2

Anm.: Differencer skyldes afrundinger.

### Korrekationer i henhold til § 8, stk. 1

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 1 kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg ifm. det årlige bloktilskudsaktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner mv. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Bestemmelsen tager sigte på politiske omprioriteringer, der ligger ud over de i budgetlovens § 8, stk. 2-4

hjemlede justeringer begrundet i ny lovgivning og justeringer af mere teknisk karakter.

I forbindelse med finanslovsforslaget for 2025 er der i henhold til akt. 216 af 20. juni 2024 (bloktilskudsaktstykket) sket en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på 4.216,6 mio. kr. årligt i 2025 og frem til det kommunale udgiftsloft og 1.973,5 mio. kr. årligt i 2025 og frem til det regionale delloft for sundhedsområdet. Der er endvidere omfordelt 8,0 mio. kr. fra det regionale delloft for udviklingsopgaver til det statslige delloft for drift, *jf. tabel 3*.

Korrektionerne afspejler nettovirkningen af de aftalte elementer i *Aftale om kommunernes økonomi for 2025* og *Aftale om regionernes økonomi for 2025*.

**Tabel 3**

**Ændring af udgiftslofter som følge af omprioriteringer mellem sektorer ifm. økonomiaftalerne for 2025 (kommuner og regioner)**

Mio. kr. (2024-pl)	2025	2026	2027
Det statslige delloft for drift	-6.182,1	-6.182,1	-6.182,1
Det kommunale udgiftsloft	4.216,6	4.216,6	4.216,6
Det regionale udgiftsloft for sundhedsområdet	1.973,5	1.973,5	1.973,5
Det regionale delloft for udviklingsopgaver	-8,0	-8,0	-8,0

Anm.: Differencer skyldes afrundinger.

### **Korrektioner i henhold til § 8, stk. 2**

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 2 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 0,5 mio. kr. årligt i 2025-2027 som følge af en ændring i kommunerne mht. sanktionering af kontanthjælpsmodtageres udlandsophold. Ændringen skyldes, at det er i modstrid med EU-retten at sanktionere kontanthjælpsmodtageres helt kortvarige udlandsophold, fx grænsehandel. Lempelsen af sanktionsreglerne indebærer forventede merudgifter til kontanthjælp.

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres desuden med 0,2 mio. kr. årligt i 2025-2027 som følge af, at der er indgået politisk aftale om at afskaffe den skærpede rådighedssanktion for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Afskaffelsen af den skærpede rådighedssanktion indebærer forventede merudgifter til kontanthjælp.

**Tabel 4****Ændring af udgiftslofter sfa. ændringer på det ledighedsrelaterede område**

Mio. kr. (2025-pl)	2025	2026	2027
<b>Ændring i kommunerne mht. sanktionering af kontanthjælpsmodtageres udlandsophold</b>			
Delloft for drift	-0,5	-0,5	-0,5
Delloft for indkomstoverførsler	-	-	-
Uden for loft	2,0	2,0	2,0
<b>Afskaffelse af skærpet rådighedssanktion for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere</b>			
Delloft for drift	-0,2	-0,2	-0,2
Delloft for indkomstoverførsler	-	-	-
Uden for loft	0,6	0,6	0,6

**Korrektioner i henhold til § 8, stk. 3**

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 3 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter.

I forbindelse med finanslovsforslaget for 2025 er de gældende udgiftslofter korrigeret som følge af aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti om iværksætterpakken af juni 2024 og aftale mellem Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) samt Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti om et stærkere erhvervsliv af juni 2024. Aftalerne indeholder en række nye tiltag og finansiering, der kategoriseres som skatteudgifter.

Korrektionerne medfører en opjustering af det statslige delloft for driftsudgifter med 421,1 mio. kr. i 2025 og 88,4 mio. kr. i 2026 samt en nedjustering af det statslige delloft for driftsudgifter med 72,8 mio. kr. i 2027 svarende til nettovirkningen af skatteudgifterne (opgjort efter tilbageløb og adfærd).

**Tabel 5****Ændring af udgiftslofter som følge af ændring i skatteudgifter**

Mio. kr. (2025-pl)	2025	2026	2027
Delloft for drift	421,1	88,4	-72,8
Delloft for indkomstoverførsler	-	-	-
Uden for loft	-421,1	-88,4	72,8

Anm.: Tallene afspejler nettovirkningen af elementer i aftalerne, der kategoriseres som skatteudgifter. Det gælder blandt andet initiativ vedr. ophævelse af udbytteskatten på selskabers unoterede porteføljeaktier ("iværksætterskatten") og initiativ vedr. forhøjelse af FoU-fradraget.

**Korrektioner i henhold til § 8, stk. 4**

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 4 kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter i det omfang, at det er begrundet i en ændret udgifts- og opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner eller en ændring af den bindende statslige regulering af kommuners og regioners økonomi (Det Udvidede Totalbalanceprincip), pris- og lønreguleringer eller lignende tekniske korrektioner.

*Korrektioner som følge af ændret udgifts- og opgavefordeling mellem sektorer*

Der er på finanslovsforslaget indarbejdet korrektioner af de gældende udgiftslofter som følge af ændret opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner, jf. akt. 216 af 20. juni 2024 (bloktilskudsaktstykket). Korrektionerne omfatter ud over de direkte virkninger af lov- og cirkulæreprogrammet også en række andre tekniske korrektioner af udgiftslofterne med hjemmel i budgetlovens § 8, stk. 4, herunder virkninger af skæv DUT mv.

Korrektionerne som følge af lov- og cirkulæreprogrammet og skæv DUT mv. fremgår nedenfor, jf. tabel 6.

Det fremgår, at korrektionerne samlet set indebærer en nedjustering af det statslige delloft for driftsudgifter på 523,7 mio. kr. årligt i 2025-2027. Det kommunale udgiftsloft er opjusteret med 651,6 mio. kr. årligt i 2025-2027, mens det regionale delloft for sundhedsområdet er nedjusteret med 126,4 mio. kr. årligt i 2025-2027 og det regionale delloft for udviklingsopgaver er nedjusteret med 1,4 mio. kr. årligt i 2025-2027.

**Tabel 6****Samlede ændringer af udgiftslofter som følge af ændret opgavefordeling mellem sektorer mv.**

Mio. kr. (2025-pl)	2025	2026	2027
<b>Staten</b>			
<b>Delloft for driftsudgifter</b>	<b>-523,7</b>	<b>-523,7</b>	<b>-523,7</b>
LCP-korrektioner	-386,0	-386,0	-386,0
Skæv DUT mv. kommuner	-353,2	-353,2	-353,2
Skæv DUT mv. regioner	215,4	215,4	215,4
<b>Delloft for indkomstoverførsler</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
LCP-korrektioner	-	-	-
Skæv DUT mv. kommuner	-	-	-
Skæv DUT mv. regioner	-	-	-
<b>Kommuner</b>			
<b>Kommunalt udgiftsloft</b>	<b>651,6</b>	<b>651,6</b>	<b>651,6</b>
LCP-korrektioner	298,4	298,4	298,4
Skæv DUT mv.	353,2	353,2	353,2
<b>Regioner</b>			
<b>Delloft for sundhedsområdet</b>	<b>-126,4</b>	<b>-126,4</b>	<b>-126,4</b>
LCP-korrektioner	87,6	87,6	87,6
Skæv DUT mv.	-214,0	-214,0	-214,0
<b>Delloft for udviklingsopgaver</b>	<b>-1,4</b>	<b>-1,4</b>	<b>-1,4</b>
LCP-korrektioner	0,0	0,0	0,0
Skæv DUT mv.	-1,4	-1,4	-1,4

Anm.: Differencer skyldes afrundinger.

*PL-regulering af udgiftslofter*

Der er på finanslovsforslaget foretaget en opregning af de gældende udgiftslofter til 2025-pl. Korrektionerne som følge af PL-regulering fremgår nedenfor, jf. tabel 7.

**Tabel 7**  
Loftskorrekationer som følge af PL-regulering

Mio. kr. (2025-pl)	2025	2026	2027
Delloft for drift	6.747,0	6.833,0	6.902,3
Delloft for indkomstoverførsler	11.912,0	11.946,1	11.984,0
Kommunalt udgiftsloft	13.465,5	13.465,5	13.465,5
Delloft for sundhedsområdet	5.558,2	5.558,2	5.558,2
Delloft for udviklingsopgaver	89,6	89,6	89,6

I opregningen af de statslige udgiftslofter er der taget højde for ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2024 (niveaukorrektur). Den samlede opregningsfaktor for de enkelte lofter fremgår af *tabel 8*.

**Tabel 8**  
PL-regulering af udgiftslofter i 2025

	Pct.
Delloft for drift	2,39
Delloft for indkomstoverførsler	3,79
Kommunalt udgiftsloft	4,4
Delloft for sundhedsområdet	4,3 <sup>1)</sup>
Delloft for udviklingsopgaver	3,0 <sup>2)</sup>

Anm.: 1) Den samlede opregningsfaktor er på forslag til finanslov for 2025 ved en fejl angivet til 3,8 pct. 2) Den samlede opregningsfaktor er på forslag til finanslov for 2025 ved en fejl angivet til 3,1 pct.

### Korrektioner i henhold til love om udgiftslofter § 2, stk. 1

I henhold til § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2027 kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

Der er foretaget omfordeling mellem de statslige udgiftslofter som følge af, at Folketinget d. 4. juni 2024 har vedtaget en reform af SU-systemet på det videregående uddannelsesområde. SU-reformen medfører en reduktion af udgifterne til indkomstoverførsler. Det statslige delloft for driftsudgifter opjusteres med 1.101,5 mio. kr. i 2027 svarende til provenuvirkningen af reduktionen af SU-udgifterne (inkl. tilbageløbs- og adfærdseffekter), mens det statslige delloft for indkomstoverførsler nedjusteres med 555,6 mio. kr.

Derudover er der foretaget en omfordeling mellem de statslige udgiftslofter som følge af lov nr. 162 B af maj 2024, der udmønter dele af aftale om etablering af en



grøn fond, der vedrører indbetalinger til aldersforsikring, aldersopsparring og supplerende engangssums påvirkning af beregning af visse sociale ydelser. Konkret indebærer lovgivningen merudgifter til ydelser under delloft for indkomstoverførsler, som finansieres af midler under delloft for driftsudgifter. Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 14,5 mio. kr. i 2025-27, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 25,4 mio. kr. i 2025-27.

**Tabel 9****Ændring af udgiftslofter sfa. omfordelinger mellem de statslige dellofter**

Mio. kr. (2025-pl)	2025	2026	2027
<b>SU-reform</b>			
Delloft for drift	0,0	0,0	1.101,5
Delloft for indkomstoverførsler	0,0	0,0	-555,6
<b>Aldersopsparring mv.</b>			
Delloft for drift	-14,5	-14,5	-14,5
Delloft for indkomstoverførsler	25,4	25,4	25,4