



FINANSMINISTERIET

Økonomisk Analyse

# Beskæftigelsesgab for flygtninge og familiesammenførte

November 2023



Økonomisk Analyse  
Beskæftigelsesgab for flygtninge og familiesammenførte  
November 2023

I tabeller kan afrunding medføre,  
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af  
Finansministeriet  
Udgiftspolitisk Center

Christiansborg Slotsplads 1  
1218 København K  
Telefon 33 92 33 33

Omslag: BGRAPHIC

Elektronisk publikation:  
ISBN: 978-87-94088-70-1

Publikationen kan hentes på  
Finansministeriets hjemmeside  
[fm.dk](http://fm.dk)

# Indhold

---

Sammenfatning .....	4
Del I. Dekomponering af beskæftigelsesgab efter køn og alder .....	8
Beskæftigelsesgab for kvinder i målgruppen .....	10
Beskæftigelsesgab for mænd i målgruppen.....	15
Del II. Beskæftigelsesgab og korrektion for karakteristika .....	19
Korrigeret beskæftigelsesgab for kvinder.....	21
Korrigeret beskæftigelsesgab for mænd .....	24
Bilag 1. Karakteristika om målgruppen.....	26
Bilag 2. Kvinder med flygtningebaggrund i uddannelse .....	28
Bilag 3. Tilgang til førtidspension efter oprindelse og alder .....	30
Bilag 4. Estimationsmodel til korrektion af beskæftigelsesgab .....	33
Bilag 5. Kilde til uddannelse .....	35
Bilag 6. Beskæftigelsesgab mellem kvinder fra MENAPT-landene efter kilde til uddannelse .....	37

---

# Sammenfatning

---

Det er velkendt, at der er et beskæftigelsesgab (forskel i beskæftigelsesfrekvens) mellem personer med dansk oprindelse og indvandrere, jf. fx Danmarks Statistik<sup>1</sup> og Det nationale integrationsbarometer<sup>2</sup>. Indvandrere er dog en meget sammensat befolkningsgruppe. Det gælder bl.a. i forhold til oprindelse, opholdstid, indvandringsalder og ikke mindst opholdsgrundlag.

I denne analyse er det valgt at stille skarpt på beskæftigelsesgab for flygtninge og familiesammenførte, der er kommet til Danmark som voksne (efter de er fyldt 18 år). Igennem hele analysen er flygtninge og familiesammenførte til flygtninge slået sammen og omtales *flygtninge*, mens familiesammenførte til andre end flygtninge omtales *familiesammenførte*<sup>3</sup>.

Flygtninge og familiesammenførte har som hovedregel ikke et arbejde eller studie at gå i gang med, når de kommer til Danmark. De vil ofte have brug for hjælp til at etablere sig og opnå en fast tilknytning til arbejdsmarkedet. Flygtninge og familiesammenførte er således også den gruppe af indvandrere, der primært er i fokus i integrationsindsatsen.

Det er endvidere valgt at afgrænse målgruppen til flygtninge og familiesammenførte, der har opholdt sig mindst 5 år i Danmark. Det tager tid at blive integreret i et nyt land, herunder lære sproget og opbygge et netværk mv. De fem år er i tråd med den maksimale varighed af integrationsindsatsen til flygtninge og familiesammenførte ifølge integrationsloven.

Målgruppen i første del af analysen er således flygtninge og familiesammenførte i alderen 23-64 år, der har været i Danmark i mindst 5 år og er indvandret efter de er fyldt 18 år. Målgruppen udgør ca. 142.000 personer (ultimo 2022).

Første del af analysen er en simpel dekomponering af beskæftigelsesgab i andre socioøkonomiske grupper. Spejlbilledet til beskæftigelsesgab er nemlig, at en større andel af målgruppen indgår i andre socioøkonomiske grupper end personer med dansk oprindelse. Det er vigtigt at bemærke, at personerne i målgruppen er kommet til Danmark på forskellige tidspunkter, af forskellige årsager og fra mange

---

<sup>1</sup> Danmarks Statistik (december 2022), *Indvandrere i Danmark 2022*.

<sup>2</sup> integrationsbarometer.dk.

<sup>3</sup> Flygtninge og familiesammenførte er afgrænset efter opholdsgrundlaget ved første indvandring til Danmark. Danmarks Statistik opgør opholdsgrundlaget på baggrund af sagsoplysninger fra Udlændingestyrelsen, men det er ikke muligt for alle indvandrere. Det gælder især indvandrere, der kom til Danmark før 1997. I de tilfælde har Danmarks Statistik dannet et opholdsgrundlag på baggrund af surveydata, foreløbige rådata fra Udlændingestyrelsen om tildelte opholdstilladelser i perioden 1993-1996 eller andre individdata om bl.a. familieforhold, arbejdsmarkedstilknytning og uddannelse. Dette betyder, at der er en vis usikkerhed om opholdsgrundlaget.

forskellige lande. Nogle er i dag danske statsborgere eller har fået tidsubegrænset opholdstilladelse. Og mange har fulgt en anden integrationsindsats end den nuværende, fordi indsatsen er blevet ændret i løbet af årene. Sammensætningen af målgruppen betyder, at man bl.a. skal være varsom med at tolke på forskelle i beskæftigelsesgab på tværs af aldersgrupper. Dekomponeringen af beskæftigelsesgab skal derfor alene betragtes som deskriptiv.

De væsentligste resultater i første del af analysen er følgende:

- I målgruppen som helhed har flygtninge et større beskæftigelsesgab end familiesammenførte. Flygtningekvinder i målgruppen har et beskæftigelsesgab på 40 pct.-point., mens familiesammenførte kvinder har et beskæftigelsesgab på 14 pct.-point. De tilsvarende tal for mænd i målgruppen er 24 pct.-point for flygtninge og 13 pct.-point for familiesammenførte.
- Mænd i målgruppen under 40 år har ikke et nævneværdigt beskæftigelsesgab til danske mænd. Det gælder både flygtninge og familiesammenførte.
- For flygtningekvinder i målgruppen under 40 år afspejler en stor del af beskæftigelsesgab, at mange er i uddannelse uden at have arbejdstimer ved siden af. Hovedparten er i voksen- og efteruddannelse.
- Både blandt kvinder og mænd i målgruppen over 50 år kan en stor del af beskæftigelsesgab tilskrives en betydelig overrepræsentation på førtidspension i forhold til personer med dansk oprindelse. Det afspejler, at ikke-vestlige indvandrere fik tilkendt førtidspension i langt højere grad end personer med dansk oprindelse før førtidspensionsreformen i 2013. I dag har ikke-vestlige indvandrere under 40 år en tilkendelseshyppighed på niveau med eller lidt lavere end personer med dansk oprindelse, mens der stadig er et gab i tilkendelseshyppigheden i aldersgrupperne over 40 år.
- I aldersgrupperne over 40 år er målgruppen overrepræsenteret på midlertidige ydelser i forhold til personer med dansk oprindelse, herunder kontanthjælpsydelse mv.
- Endelig har målgruppen en højere ledighed i mange aldersgrupper sammenlignet med personer med dansk oprindelse.

Anden del af analysen forsøger at komme tættere på den del af beskæftigelsesgab, som står tilbage, når man har korrigeret for forskelle i karakteristika mellem danskere og personer i målgruppen, der er korreleret med tilknytningen til arbejdsmarkedet. Den anvendte metode er den samme, som benyttes til at korrigere lønforskelle mellem kvinder og mænd. I analysen korrigeres der for alder, civilstand, antal børn, bopæl i udkantområder og uddannelsesniveau på hovedgrupper. Der er endvidere foretaget en supplerende analyse, hvor der også korrigeres for opholdstid, indvandringsalder og partners oprindelse.

Det er vigtigt at understrege, at beskæftigelsesgab er en kompleks størrelse, som kan afspejle mange og indviklede årsagssammenhænge. Analysen i anden del hviler alene på statistiske sammenhænge og korrelationer. Analysen giver derfor ikke belæg for at drage konklusioner om kausalitet.

I anden del af analysen er der set bort fra førtidspensionister samt personer i uddannelse, der ikke har arbejdstimer ved siden af. Endvidere er aldersgruppen indsnævret til 25-59-årige. Det giver en målgruppe på 97.000 personer. Afgrænsningen er foretaget for at stille skarpt på den del af målgruppen, hvor der kan være et beskæftigelsespotentiale på kort sigt.

Analysen viser, at beskæftigelsesgabene stadig er positive efter at have taget højde for forskelle i karakteristika, hvilket kan indikere et beskæftigelsespotentiale. Især flygtningekvinder i målgruppen har stadig et stort beskæftigelsesgab efter korrektionen (18 pct.-point).

Analysen går videre med forskellige hypoteser om det korrigerede beskæftigelsesgab. For det første en hypotese om, at en selvrapporert medbragt uddannelse ikke giver flygtninge og familiesammenførte de samme muligheder på det danske arbejdsmarked, som en uddannelse taget i Danmark. Som indikator benyttes *kilde til uddannelse*.

For det andet en hypotese om, at det korrigerede beskæftigelsesgab afspejler, at nogle flygtninge og familiesammenførte har en anden opfattelse af kønsroller og arbejdskultur, end hvad der er den gængse i Danmark. En tredje hypotese kunne være, at gabet også afspejler, at nogle flygtninge og familiesammenførte oplever diskrimination på det danske arbejdsmarked. Kønsroller, arbejdskultur og diskrimination er alle forhold, som er svære at måle. Som indikator er valgt *oprindelsesland*, fordi det kan være en proxy for, at nogle lande og befolkninger adskiller sig væsentligt fra Danmark, når det kommer til kønsroller, arbejdskultur, udseende og navn mv. Analysen i anden del kommer frem til følgende:

- Det korrigerede beskæftigelsesgab er større for kvinder i målgruppen med baggrund i de såkaldte MENAPT-lande<sup>4</sup>. Det gælder både flygtninge og familiesammenførte.
- Kvinder i målgruppen, der har taget en uddannelse i Danmark, har et mindre korrigeret beskæftigelsesgab end kvinder i målgruppen, der ikke har. Det gælder især kvinder med baggrund i MENAPT-landene.

---

<sup>4</sup> Landegrupperingen er inspireret af en regional landegruppering, MENAP, som anvendes internationalt, fx af IMF. Grupperingen omfatter i alt 28 lande/landområder. Der er primært tale om lande/landområder i og omkring Mellemøsten og Nordafrika samt landene Afghanistan og Pakistan. Endvidere er Tyrkiet medtaget i grupperingen, da landet spiller en betydningsfuld rolle i Danmarks indvandringshistorie.

- For mænd i målgruppen med baggrund i MENAPT-landene er det korrigerede beskæftigelsesgab også større end for mænd i målgruppen med baggrund i andre lande. Generelt er det korrigerede beskæftigelsesgab dog relativt beskedent for mænd i målgruppen. Det gælder uanset opholdsgrundlag, oprindelse og kilde til uddannelse.

## Del 1. Dekomponering af beskæftigelsesgab efter køn og alder

---

Ved udgangen af 2022 var der ca. 700.000 indvandrere i den danske befolkning. Det vil sige personer, der er født i et andet land end Danmark og hvor ingen af forældrene hverken er danske statsborgere eller født i Danmark. En betydelig del af indvandrerne er børn og ældre, som ikke er relevante for denne analyse. Hvis man alene ser på aldersgruppen 18-64 år, var der ved udgangen af 2022 omkring 570.000 indvandrere i den danske befolkning.

Indvandrere er en meget sammensat befolkningsgruppe. Det gælder bl.a. i forhold til oprindelse, opholdstid, indvandringsalder og ikke mindst opholdsgrundlag. Det er derfor valgt at foretage yderligere tre afgrænsninger af målgruppen.

Den *første* og væsentligste afgrænsning vedrører opholdsgrundlaget. Mange indvandrere kommer til landet med arbejde eller studie som opholdsgrundlag. De har således umiddelbart et arbejde eller studie at gå i gang med ved indvandring. Derimod har flygtninge og familiesammenførte typisk ikke et arbejde eller studie at gå i gang med, når de kommer til Danmark. De vil ofte have brug for hjælp til at etablere sig og opnå en fast tilknytning til arbejdsmarkedet. Det er derfor valgt at stille skarpt på flygtninge og familiesammenførte i analysen, som også er den gruppe af indvandrere, der primært er i fokus i integrationsindsatsen.

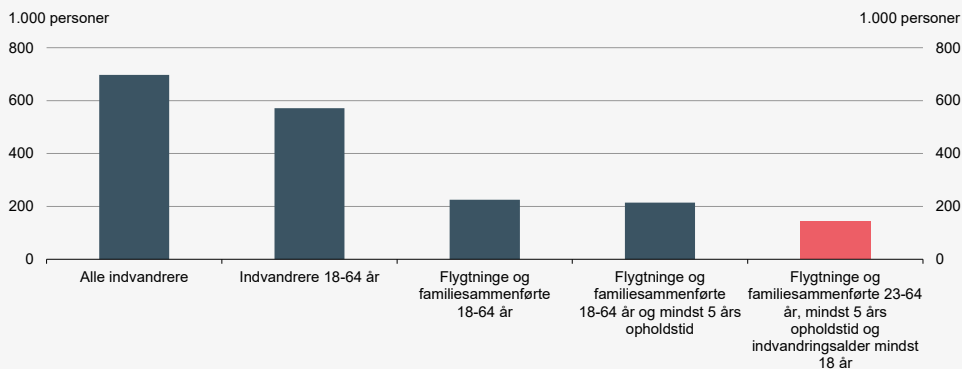
For *det andet* er det valgt at afgrænse analysen til flygtninge og familiesammenførte, der har opholdt sig mindst 5 år i Danmark. Det tager tid at blive integreret i et nyt land, herunder lære et nyt sprog og opbygge et netværk mv. De fem år er i tråd med den maksimale varighed af integrationsindsatsen til flygtninge og familiesammenførte ifølge integrationsloven.

For *det tredje* er der set bort fra flygtninge og familiesammenførte, der er kommet til Danmark før de er fyldt 18 år (alder ved første indvandring). Flygtninge og familiesammenførte, der kommer til Danmark som børn eller unge, vil typisk starte deres integrationsforløb i uddannelsessystemet og dermed – alt andet lige – stå med bedre kort på hånden til at få et job senere i livet end flygtninge og familiesammenførte, der kommer til Danmark som voksne. De 18 år er som udgangspunkt også den aldersgrænse, der gælder for integrationsindsatsen ifølge integrationsloven.

Målgruppen i første del af analysen er således flygtninge og familiesammenførte i alderen 23-64 år, der har været i Danmark i mindst 5 år og er indvandret efter de er fyldt 18 år. Målgruppen udgør ca. 142.000 personer (ultimo 2022), *jf. figur 1*.



**Figur 1**  
Afgrensning af målgruppe for analysen

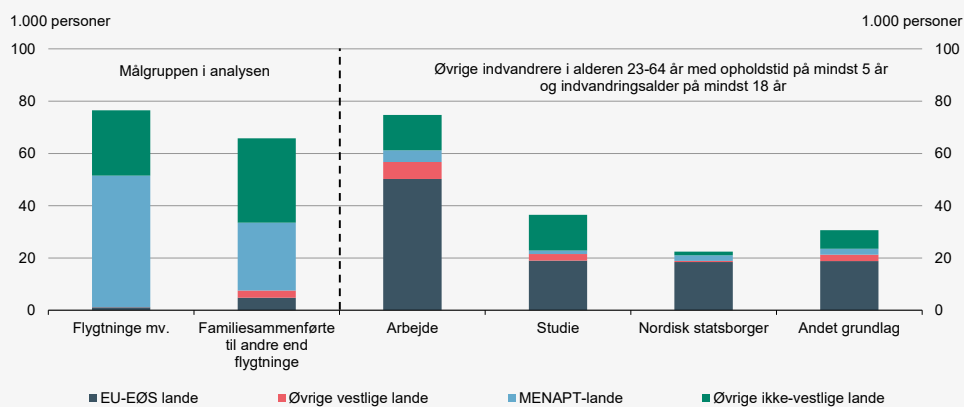


Anm.: Indvandrere i befolkningen ultimo 2022.

Kilde: Egne beregninger på registerdata.

Knap 95 pct. af alle flygtninge og familiesammenførte i målgruppen har baggrund i et ikke-vestligt land og godt halvdelen kommer fra et land i Mellemøsten eller Nordafrika, Afghanistan, Pakistan eller Tyrkiet (de såkaldte MENAPT-lande). Det står i skarp kontrast til indvandrere med andre opholdsgrundlag, hvoraf de fleste har baggrund i et EU-EØS-land. Med afgrænsningen af målgruppen for analysen er der således også et stærkt fokus på ikke-vestlige indvandrere, herunder personer med baggrund i MENAPT-landene, *jf. figur 2*.

**Figur 2**  
Indvandrere i alderen 23-64 år med mindst 5 år opholdstid og en indvandringsalder på mindst 18 år, ultimo 2022, fordelt efter opholdsgrundlag og oprindelse



Anm.: Der er tale om opholdsgrundlaget ved første indvandring. Danmarks Statistik opgør opholdsgrundlaget på baggrund af sagsoplysninger fra Udlændingestyrelsen, men det er ikke muligt for alle indvandrere. Det gælder især indvandrere, der kom til Danmark før 1997. I de tilfælde har Danmarks Statistik dannet et opholdsgrundlag på baggrund af surveydata, foreløbige rådata fra Udlændingestyrelsen om tildelte opholdstilladelser i perioden 1993-1996 eller andre individdata om bl.a. familieforhold, arbejdsmarkedstilknøytning og uddannelse. Dette betyder, at der er en vis usikkerhed om opholdsgrundlaget.

Kilde: Egne beregninger på registerdata.

Det bemærkes, at flygtninge og familiesammenførte til flygtninge er slået sammen i gruppen ”Flygtninge mv.” og omtales *flygtninge* i analysen. ”Familiesammenførte til andre end flygtninge” omtales *familiesammenførte*, hvoraf en stor del er familiesammenført til en dansk statsborger.

Det bemærkes endvidere, at personerne i målgruppen er kommet til Danmark på forskellige tidspunkter, af forskellige årsager og fra mange forskellige lande. Nogle er i dag danske statsborgere eller har fået tidsubegrænset opholdstilladelse. Og mange har fulgt en anden integrationsindsats end den nuværende, fordi indsatsen er blevet ændret i løbet af årene. Sammensætningen af målgruppen betyder, at man bl.a. skal være varsom med at tolke på forskelle i beskæftigelsesgabet på tværs af aldersgrupper. Dekomponeringen af beskæftigelsesgabet i dette afsnit skal derfor alene betragtes som deskriptiv.

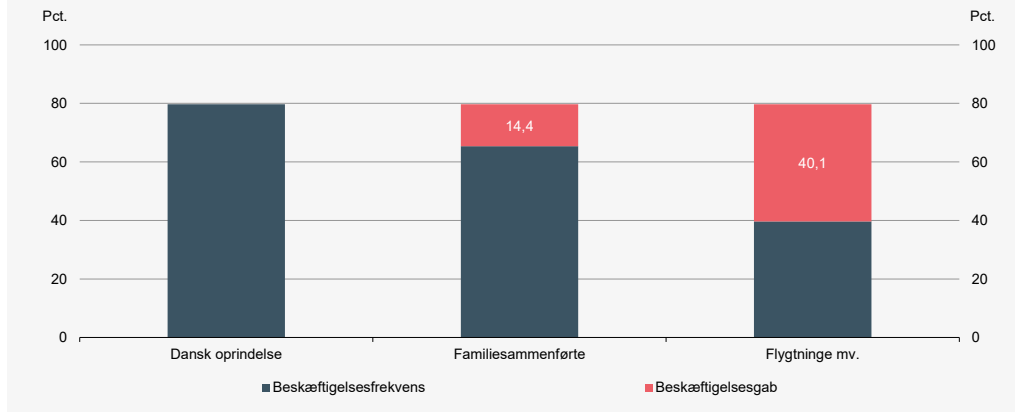
I *bilag 1* er en nærmere karakteristik af målgruppen med hensyn til alder, opholdstid, indvandringsalder, familietype, oprindelse og ægtefælles oprindelse. I målgruppen som helhed er otte ud af ti over 40 år. Ca. to tredjedele har været i Danmark i mindst 15 år og ca. to tredjedele var under 30 år, da de kom til Danmark første gang.

## Beskæftigelsesgab for kvinder i målgruppen

Det centrale begreb i analysen er beskæftigelsesgabet, som er forskellen i beskæftigelsesfrekvensen mellem personer med dansk oprindelse og flygtninge hhv. familiesammenførte. I beskæftigelsen indgår både ordinær og støttet beskæftigelse. Opgørelsen af beskæftigelsesgabet er baseret på Danmarks Statistisk registerbaserede arbejdsstyrkestatistik (RAS), *jf. boks 1 nedenfor*. Den seneste RAS-opgørelse vedrører befolkningens socioøkonomiske status ultimo november 2021.

79,7 pct. af danske kvinder i alderen 23-64 år er i beskæftigelse. Det er 14,4 pct.-point mere end familiesammenførte kvinder i målgruppen og 40,1 pct.-point mere end kvinder i målgruppen med flygtningebaggrund, *jf. figur 3*.

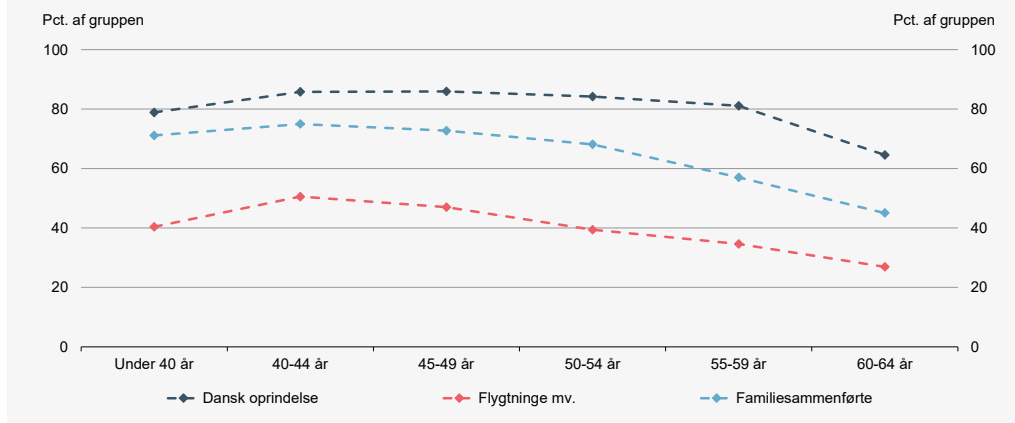
**Figur 3**  
Beskæftigelsesfrekvens og -gab i 2021, kvinder, 23-64-årige



Kilde: Egne beregninger på registerdata.

Kvinder, der er flygtninge eller familiesammenførte, har i alle aldersgrupper en lavere beskæftigelsesfrekvens end kvinder med dansk oprindelse. Især kvinder med flygtningebaggrund har i alle aldersgrupper en betydeligt lavere beskæftigelsesfrekvens end danske kvinder – i størrelsesordenen 35-45 pct.-point, *jf. figur 4*.

**Figur 4**  
Beskæftigelsesfrekvens i aldersgrupper, kvinder, 2021



Kilde: Egne beregninger på registerdata.

Beskæftigelsesgabet i de enkelte aldersgrupper afspejler, at kvindelige flygtninge og familiesammenførte i højere grad indgår i andre socioøkonomiske grupper sammenlignet med danske kvinder. Beskæftigelsesgabet kan med andre ord dekomponeres i forskellen i andelen i andre socioøkonomiske grupper, *jf. boks 1*.

**Boks 1****Opgørelse og dekomponering af beskæftigelsesgab**

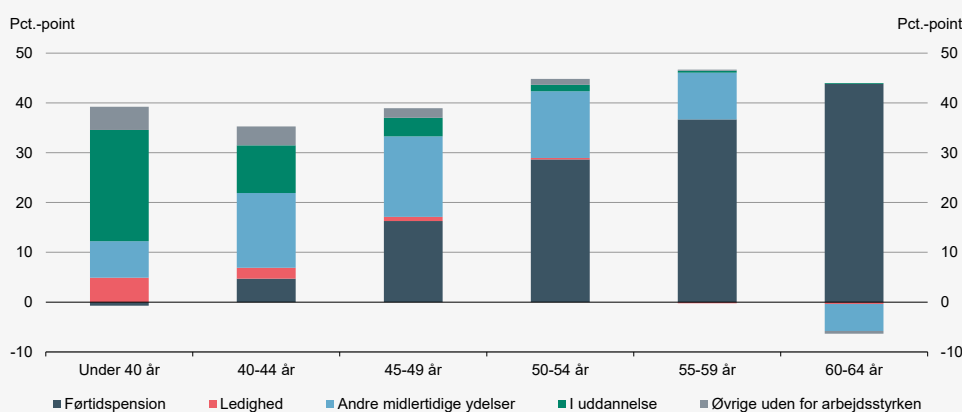
Danmarks Statistiks registerbaserede arbejdsstyrkestatistik (RAS) kan bl.a. benyttes som et befolkningsregnskab, idet hver person har én primær socioøkonomisk status i referenceugen (sidste uge i november måned). En person kan indgå i flere socioøkonomiske grupper på samme tid. I RAS er beskæftigelse prioriteret over andre socioøkonomiske grupper, hvis en person udfører arbejde i mindst én time i referenceugen. Fx vil den primære status være beskæftigelse, hvis en person har både uddannelsesaktivitet og arbejdstimer i referenceugen. Med afsæt i den primære status kan en befolkningsgruppe dermed fordeles entydigt efter socioøkonomisk status. Det kan fx være i de seks socioøkonomiske grupper: beskæftigelse, førtidspension, ledighed, andre midlertidige ydelser, i uddannelse og øvrige uden for arbejdsstyrken. Summen af andelen i hver af de seks socioøkonomiske grupper vil således være 1. Om de socioøkonomiske fordelinger for to befolkningsgrupper – A og B – vil det derfor gælde, at

$$Besk_A - Besk_B = \sum_{i=1}^N (Socgr\_andre_{B,i} - Socgr\_andre_{A,i})$$

hvor  $Besk_A$  og  $Besk_B$  er beskæftigelsesandelen i hhv. gruppe A og B, mens  $Socgr\_andre_{A,i}$  og  $Socgr\_andre_{B,i}$  er andelen i socioøkonomiske gruppe  $i$  i hhv. gruppe A og B. Det vil sige, at forskellen i beskæftigelsesandelen mellem de to grupper (beskæftigelsesgab) svarer til summen af forskellen i andelen i hver af de  $N$  andre socioøkonomiske grupper. Beskæftigelsesgabets kan altså dekomponeres i forskellen i andelen i hver af de andre socioøkonomiske grupper.

Blandt flygtningekvinder i aldersgruppen under 40 år kan 22 pct.-point af beskæftigelsesgabets tilskrives, at kvinderne i højere grad end danske kvinder er i uddannelse og ikke har arbejdstimer ved siden af. Hovedparten følger en voksen- og efteruddannelse. Typisk er der tale om enkeltfag på avu eller hf, jf. bilag 2. Endvidere er flygtningekvinder under 40 år i højere grad ledige eller modtager andre midlertidige ydelser sammenlignet med danske kvinder, jf. figur 5.

**Figur 5**  
Dekomponering af beskæftigelsesgab i 2021, kvinder, flygtninge mv.



Anm.: *Andre midlertidige ydelser* omfatter bl.a. kontanthjælp, integrationsydelse, ledighedsydelse og ressourceforløbsydelse.

Kilde: Egne beregninger på registerdata.

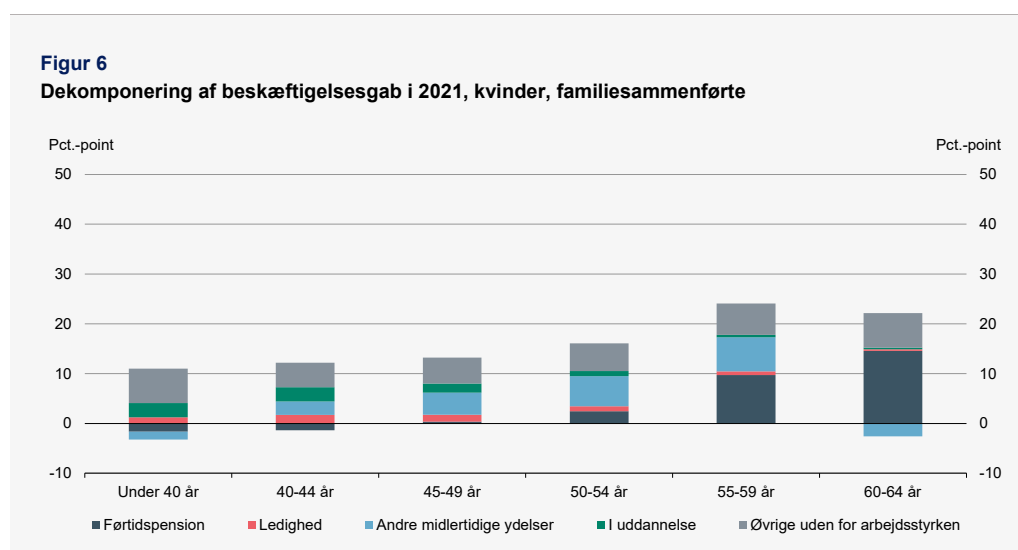
I aldersgrupperne mellem 40 og 49 år afspejler en stor del af beskæftigelsesgabets, at flygtningekvinder er overrepræsenterede i gruppen andre midlertidige ydelser,

herunder kontanthjælpsydelse mv. I aldersgrupperne fra 50 til 64 år er flygtningekvinder især overrepræsenterede på førtidspension. Det gælder eksempelvis 37 pct.-point af beskæftigelsesgab i aldersgruppen 55-59 år.

Den markante overrepræsentation på førtidspension skal ses i lyset af, at hyppigheden i tilkendelser af førtidspension var 3-5 gange højere for ikke-vestlige indvandrere end for personer med dansk oprindelse før førtidspensionsreformen i 2013. I perioden omkring indførelsen af førtidspensionsreformen blev gabet i tilgangen til førtidspension indsnævret betydeligt. I aldersgrupperne under 40 år er hyppigheden i tilkendelser i dag omtrent den samme eller lidt lavere for ikke-vestlige indvandrere end personer med dansk oprindelse. For aldersgrupperne over 40 år er der stadig et gab i tilgangen til førtidspension, hvorfor ikke-vestlige indvandrere må forventes at være overrepræsenterede på førtidspension i flere år frem, *jf. bilag 3*.

Forskelle i helbred, herunder psykiske lidelser som følge af krigstraumer mv., er formentlig en del af forklaringen på gabet i førtidspensionstilkendelser. Det kræver imidlertid en nærmere analyse at få kortlagt det samlede forklaringsbillede, herunder vurdere om der er et potentiale for at reducere gabet i førtidspensionstilkendelser yderligere og uden at det fuldt ud sætter sig i andre ydelser, fx kontanthjælp, men reelt bidrager til højere beskæftigelse. En sådan analyse vil også være relevant i forhold til potentielt nye flygtningestrømme.

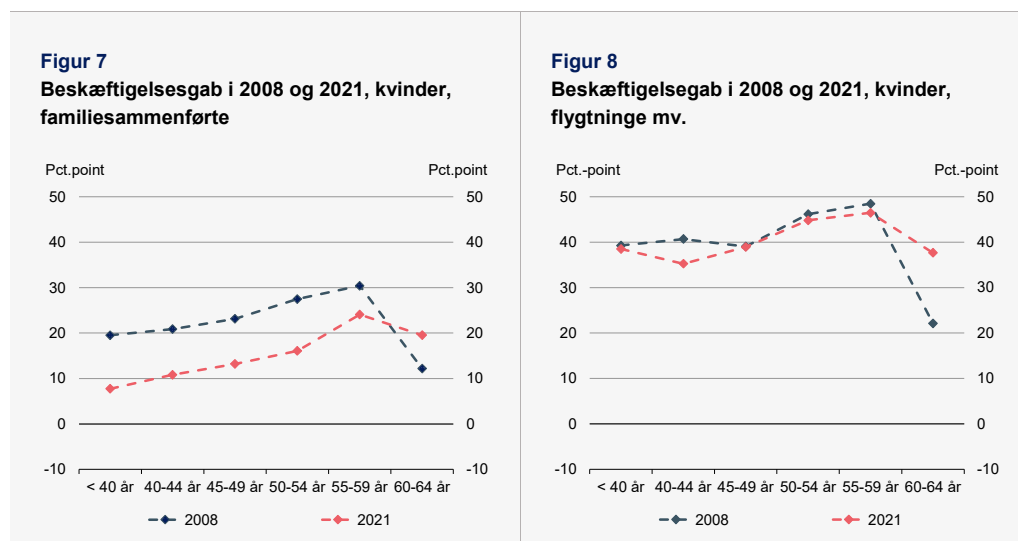
Beskæftigelsesgab for familiesammenførte kvinder er – som nævnt – betydeligt mindre i alle aldersgrupper end for kvinder med flygtningebaggrund. Dekomponeringen af gabet for familiesammenførte kvinder viser, at de i aldersgrupperne over 40 år modtager midlertidige ydelser i lidt højere grad end danske kvinder. I aldersgrupperne mellem 55 og 64 år kan en betydelig del af beskæftigelsesgabets også tilskrives en overrepræsentation på førtidspension, *jf. figur 6*.



Kilde: Egne beregninger på registerdata.

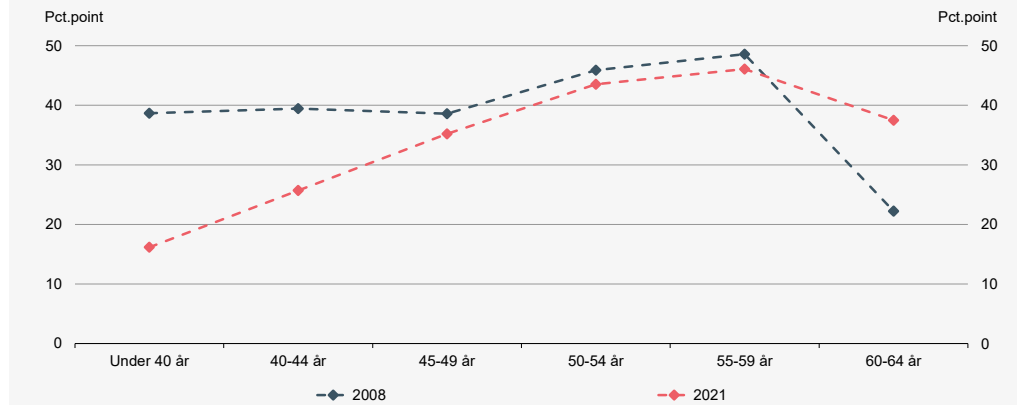
Endelig kan en del af beskæftigelsesgabets i alle aldersgrupper tilskrives, at familiesammenførte kvinder i højere grad end danske kvinder står uden for arbejdsstyrken og ikke modtager en offentlig ydelse (*øvrige uden for arbejdsstyrken*). Det kan afspejle, at en del af de familiesammenførte kvinder er forsørget af en ægtefælle mv. En stor del af de familiesammenførte kvinder er således familiesammenført til en dansk statsborger. Og godt en tredjedel af alle familiesammenførte kvinder i målgruppen har en dansk ægtefælle, *jf. bilag 1*.

Fra 2008 til 2021 er beskæftigelsesgabets indsnævret for familiesammenførte kvinder i alle aldersgrupperne under 60 år, *jf. figur 7*. Det er værd at bemærke, at beskæftigelsen var relativt høj i både 2008 og 2021, hvilket indikerer, at indsnævringen af gabet ikke har været drevet af konjunkturforskel. Det vil dog kræve en nærmere analyse at vurdere, om udviklingen afspejler et strukturelt løft af beskæftigelsen for familiesammenførte kvinder, herunder fordi der kan være sket sammensætningsændringer i gruppen.



Kilde: Egne beregninger på registerdata.

For kvinder med flygtningebaggrund er beskæftigelsesgabets reduceret lidt i aldersgruppen 40-44 år. I de øvrige aldersgrupper under 60 år er beskæftigelsesgabets omtrent uændret, *jf. figur 8*. Hvis man også medregner uddannelse som en aktivitet, giver det et noget andet billede af udviklingen for kvindelige flygtninge under 40 år. I så fald er gabets i hvad man kan kalde aktivfrekvensen (summen af beskæftigede og personer i uddannelse i forhold til befolkningen) indsnævret med 22 pct.-point, *jf. figur 9*. Indsnævringen af gabets i aktivfrekvensen skal ses i lyset af en væsentligt højere uddannelsesaktivitet blandt flygtningekvinder i 2021 sammenlignet med 2008.

**Figur 9****Gab i aktivfrekvens i 2008 og 2021, kvinder, flygtninge mv.**

Anm.: Aktivfrekvensen er summen af beskæftigede og personer i uddannelse sat i forhold til befolkningen.

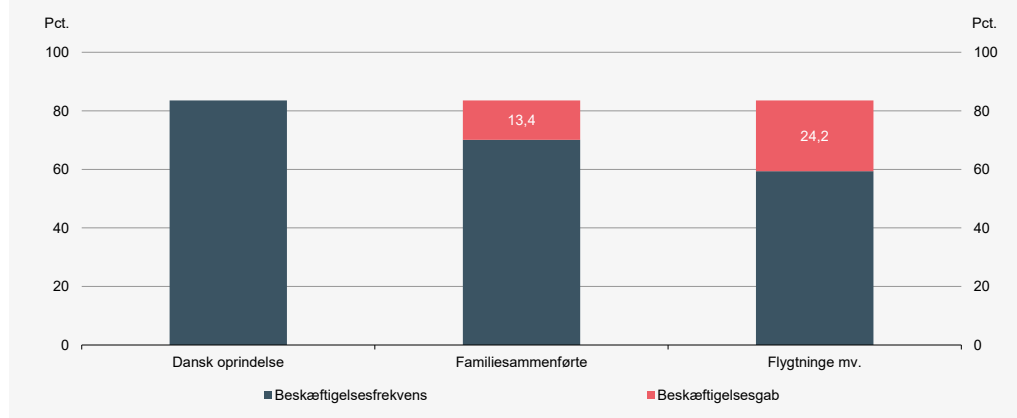
Gabet i aktivfrekvensen er forskellen i aktivfrekvensen til kvinder med dansk oprindelse.

Kilde: Egne beregninger på registerdata.

Det bemærkes, at beskæftigelsesgab i aldersgruppen 60-64 år er steget fra 2008 til 2021. Det gælder både for flygtninge og familiesammenførte kvinder, jf. figur 7 og 8 ovenfor. Det skal ses i lyset af, at beskæftigelsesfrekvensen er steget markant for 60-64-årige danske kvinder i perioden, bl.a. som følge af reformer af efterlønsordningen. Beskæftigelsesfrekvensen er også steget betydeligt for kvindelige flygtninge og familiesammenførte i aldersgruppen, men ikke i samme omfang.

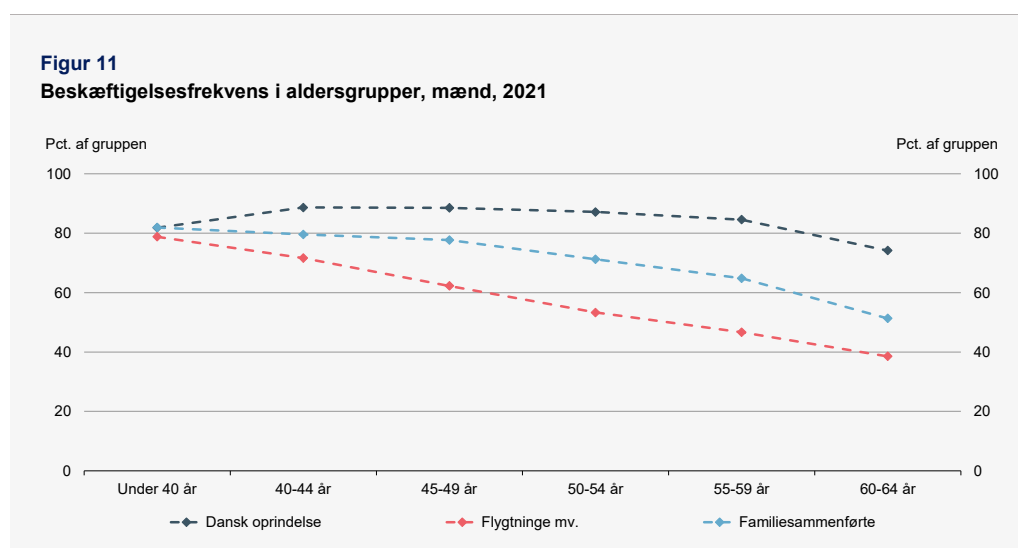
## Beskæftigelsesgab for mænd i målgruppen

83,6 pct. af danske mænd i alderen 23-64 år er i beskæftigelse. Det er 13,4 pct.-point mere end familiesammenførte mænd og 24,2 pct.-point mere end mandlige flygtninge i målgruppen, jf. figur 10.

**Figur 10****Beskæftigelsesfrekvens og -gab i 2021, mænd, 23-64-årige**

Kilde: Egne beregninger på registerdata.

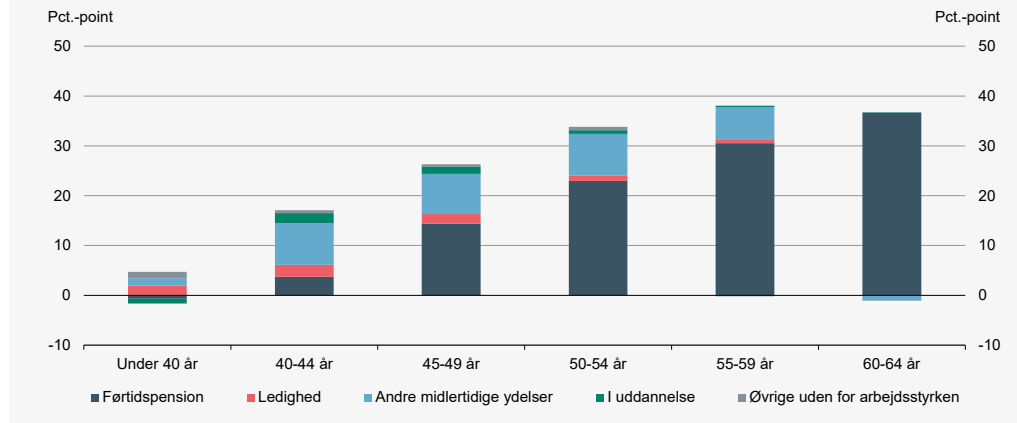
Mænd i målgruppen under 40 år har ikke et nævneværdigt beskæftigelsesgab til danske mænd. Det gælder både flygtninge og familiesammenførte. I aldersgrupperne over 40 år har danske mænd derimod en noget højere beskæftigelsesfrekvens end både flygtninge og familiesammenførte, og beskæftigelsesgabets størrelse stiger i takt med alderen. Mænd med flygtningebaggrund over 40 år har en lavere beskæftigelsesfrekvens og dermed et større beskæftigelsesgab end familiesammenførte mænd. Eksempelvis er gabet 38 pct.-point for mandlige flygtninge i alderen 55-59 år og 20 pct.-point for familiesammenførte mænd, *jf. figur 11*.



Kilde: Egne beregninger på registerdata.

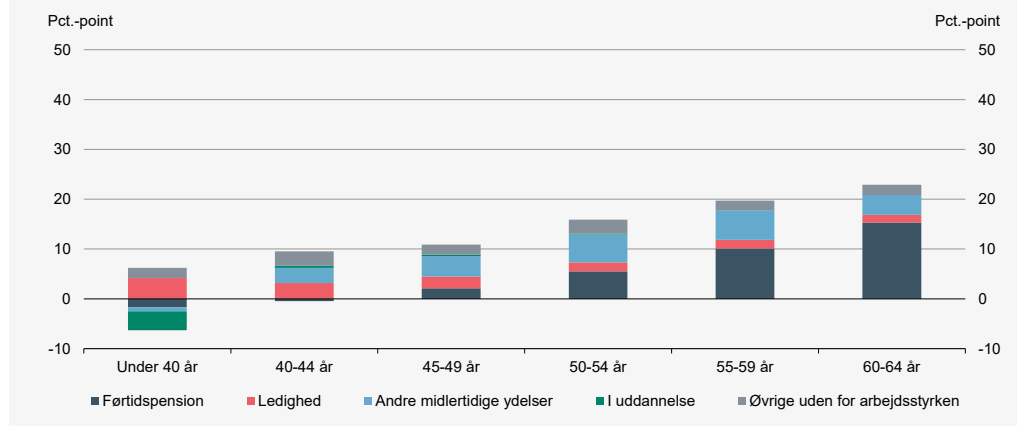
Beskæftigelsesgabets størrelse for mandlige flygtninge i aldersgrupperne over 50 år afspejler især, at en større andel modtager førtidspension sammenlignet med danske mænd. Fx kan 30 pct.-point af beskæftigelsesgabets størrelse i aldersgruppen 55-59 år tilskrives en højere førtidspensionsfrekvens blandt mænd med flygtningebaggrund. I aldersgrupperne mellem 40 og 59 år afspejler en del af beskæftigelsesgabets størrelse, at mandlige flygtninge i højere grad indgår i gruppen andre midlertidige ydelser, herunder kontanthjælpsydelse mv. Mænd med flygtningebaggrund har også en højere ledighed end danske mænd i de fleste aldersgrupper, *jf. figur 12*.



**Figur 12****Dekomponering af beskæftigelsesgab i 2021, mænd, flygtninge mv.**

Kilde: Egne beregninger på registerdata.

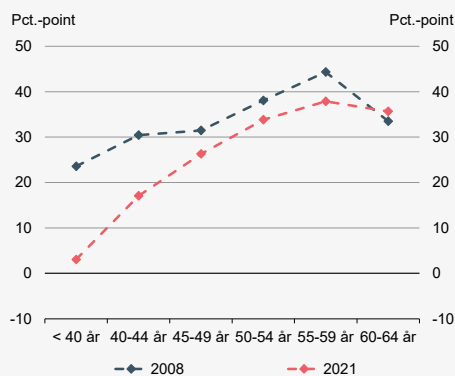
Det samme overordnede billede tegner sig for familiesammenførte mænd, men beskæftigelsesgab til danske mænd er – som nævnt – noget mindre. For familiesammenførte mænd over 50 år kan en stor del af beskæftigelsesgab tilskrives en højere førtidspensionsfrekvens end danske mænd, og i alle aldersgrupperne over 40 år er familiesammenførte mænd overrepræsenterede i gruppen andre midlertidige ydelser i sammenligning med danske mænd. I alle aldersgrupper har familiesammenførte mænd også en højere ledighed end danske mænd, *jf. figur 13*.

**Figur 13****Dekomponering af beskæftigelsesgab i 2021, mænd, familiesammenførte**

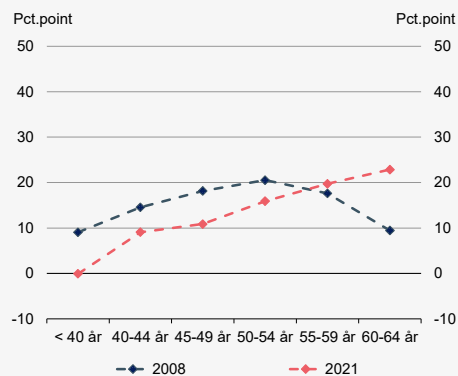
Kilde: Egne beregninger på registerdata.

Fra 2008 til 2021 er beskæftigelsesgab reduceret i næsten alle aldersgrupper. Det gælder både for mænd med flygtningebaggrund og familiesammenførte mænd. Fx er beskæftigelsesgab i aldersgruppen under 40 år reduceret med 22 pct.-point for mænd med flygtningebaggrund og 9 pct.-point for familiesammenførte mænd, *jf. figur 14 og 15*.

**Figur 14**  
Beskæftigelsesgab efter aldersgrupper i 2008 og 2021, mænd, flygtninge mv.



**Figur 15**  
Beskæftigelsesgab efter aldersgrupper i 2008 og 2021, mænd, familiesammenførte



Kilde: Egne beregninger på registerdata.

Udviklingen kan tyde på, at mandlige flygtninge og familiesammenførte har fået en stærkere tilknytning til arbejdsmarkedet i løbet af perioden. Det vil dog kræve en nærmere analyse at vurdere, hvorvidt der er tale om en strukturel forbedring, herunder fordi der kan være sket sammensætningsændringer i målgruppen i løbet af perioden.

Som det er tilfældet for 60-64-årige kvinder i målgruppen, er beskæftigelsesgabets også steget for 60-64-årige mænd i målgruppen fra 2008 til 2021. Og forklaringen er den samme. Nemlig at beskæftigelsesfrekvensen er steget væsentligt for 60-64-årige danske mænd som følge af reformer af efterlønsordningen mv. Beskæftigelsesfrekvensen er også steget for 60-64-årige mænd i målgruppen – især flygtninge – men mindre end for danske mænd.

## Del II. Beskæftigelsesgab og korrektion for baggrundskarakteristika

---

Når man sammenligner beskæftigelsesfrekvensen for to grupper, skal man være opmærksom på, at grupperne ikke nødvendigvis er direkte sammenlignelige. Problemstillingen er bl.a. kendt fra analyser af forskelle i løn mellem kvinder og mænd. Kvinders og mænds løn kan ikke direkte sammenlignes, fordi de ikke bestrider de samme typer af jobs, har samme anciennitet, samme uddannelser osv. Man er altså nødt til at korrigere for forskelle i karakteristika for at komme tættere på en forskel, der ikke afspejler sammensætningseffekter.

Den samme problemstilling gør sig gældende for beskæftigelsesgab mellem danskere og flygtninge hhv. familiesammenførte. Her kan forskelle i karakteristika mellem de to grupper være medvirkende til, at der observeres en forskel i tilknytningen til arbejdsmarkedet (beskæftigelsesfrekvensen). Dette afsnit ser således nærmere på, om en del af beskæftigelsesgab kan tilskrives forskelle i karakteristika, der er korreleret med tilknytningen til arbejdsmarkedet.

Følgende karakteristika indgår i korrektionen: Uddannelsesniveau på hovedgrupper, alder, civilstand, antal børn og bopæl i udkantsområder. Det er fx velbelyst, at uddannelse – alt andet lige – styrker mulighederne for beskæftigelse. Tilknytningen til arbejdsmarkedet vil typisk også variere med alder og familieforhold. Det kan bl.a. afspejle, at præferencerne for at arbejde varierer mellem forskellige faser i livet. Det kan også hænge sammen med anciennitet og helbred. Jobmulighederne kan også variere med bopæl. Fx kan det være sværere at finde et job i områder, hvor der er relativt få arbejdspladser.

Korrektionen tager udgangspunkt i en logistisk regressionsmodel, hvor den statistiske sammenhæng mellem beskæftigelse og de nævnte kontrolvariable estimeres. Modellen estimeres separat for kvinder og mænd, fordi sammenhængen mellem de forskellige karakteristika og tilknytningen til arbejdsmarkedet ikke nødvendigvis er den samme for kvinder og mænd. Det gælder fx familieforhold. Parameterestimerne benyttes herefter til at foretage en dekomponering af beskæftigelsesgab i to led. Dels et led, der kan tilskrives forskelle i karakteristika (modellens forklarende variable). Dels et restled (beskæftigelsesgab efter korrektion for karakteristika). Restleddet kan afspejle, at de to grupper (danskere versus flygtninge hhv. familiesammenførte) ikke har samme arbejdsmarkedstilknytning, selvom de har samme karakteristika, samt at de kan være forskellige på en række karakteristika, som ikke indgår i modellen, herunder ikke-målbare karakteristika. Det kan fx være sprogfærdigheder og uformelle kvalifikationer.

Det er vigtigt at understrege, at metoden er baseret på statistiske og ikke kausale sammenhænge. Analysen i afsnittet giver derfor ikke grundlag for at konkludere

noget om kausalitet, men kan alene indikere nogle sammenhænge. Der er endvidere tale om en simpel model med relativt få og grove kontrolvariable. Metoden til korrektionen er kort beskrevet i *boks 2*, mens modellens forklarende variable og parameterestimater fremgår af *bilag 4*.

## Boks 2

### Metode til korrektion for forskelle i karakteristik

Korrektionen af beskæftigelsesgab tager udgangspunkt i den såkaldte Blinder-Oaxaca dekomponeringsmetode. Metoden er oprindeligt udviklet til at belyse forskellen i kontinuerte variable med udgangspunkt i en lineær model. Metoden benyttes bl.a. til at analysere lønforskellen mellem kvinder og mænd, jf. fx Larsen & Larsen (2018)<sup>1</sup>. Metoden kan imidlertid også benyttes til at dekomponere forskellen i en binær variabel, hvor udgangspunktet er en nonlineær model, jf. Fairlie (2006)<sup>2</sup>. Med udgangspunkt i en nonlineær model (fx en logistisk model) kan forskellen i den gennemsnitlige værdi for en binær variabel mellem to grupper af individer (A og B) udtrykkes som:

$$\bar{Y}^A - \bar{Y}^B = \left[ \sum_{i=1}^{N^A} \frac{F(X_i^A \hat{\beta}^A)}{N^A} - \sum_{i=1}^{N^B} \frac{F(X_i^B \hat{\beta}^A)}{N^B} \right] + \left[ \sum_{i=1}^{N^B} \frac{F(X_i^B \hat{\beta}^A)}{N^B} - \sum_{i=1}^{N^B} \frac{F(X_i^B \hat{\beta}^B)}{N^B} \right]$$

Y er værdien af den binære variabel, X er de forklarende variable i modellen og  $\beta$  er parameterestimaterne til de forklarende variable.

Beskæftigelse er et eksempel på en binær variabel for det enkelte individ, mens beskæftigelsesfrekvensen for en gruppe af individer vil være gennemsnittet af den binære variabel for individerne i gruppen. Metoden kan således benyttes til at dekomponere forskellen i beskæftigelsesfrekvensen mellem to grupper (beskæftigelsesgab) i to led.

**Første led** afspejler den del af gabet, som kan tilskrives forskelle i karakteristika (de forklarende variable i modellen), når parameterestimaterne for gruppe A anvendes for gruppe B. **Andet led** er den resterende del af gabet, som afspejler, at parameterestimaterne ikke er ens for de to grupper (dvs. de forklarende variable i modellen ikke har samme statistiske sammenhæng med responsvariablen – her beskæftigelse – i de to grupper). Det er således den del af gabet, som ikke kan tilskrives forskelle i karakteristika (de forklarende variable i modellen) mellem de to grupper, men må tilskrives andre forhold. I dette led vil også indgå betydningen af forskelle i andre karakteristika, der er korreleret med responsvariablen, men som ikke indgår i modellen, herunder ikke-målbare karakteristika.

- 1) Larsen, M. & M.R. Larsen (2018), *Forskelle mellem kvinders og mænds timeløn. Nye tal for perioden 2012-2016*, Rapport fra VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd).
- 2) Fairlie, R.W. (2006), *An Extension of the Blinder-Oaxaca Decomposition Technique to Logit and Probit Models*, IZA DP No. 1917.

I analysen i dette afsnit er der endvidere foretaget tre yderligere afgrænsninger af målgruppen for at stille skarpt på beskæftigelsesgab i den del af målgruppen, hvor der kan være et beskæftigelsespotentiale på kort sigt.

For det første er der set bort fra personer i uddannelse (primære status i RAS), fordi de har en anden aktivitet end beskæftigelse, som gerne skulle styrke deres beskæftigelsesmuligheder efter endt uddannelse.

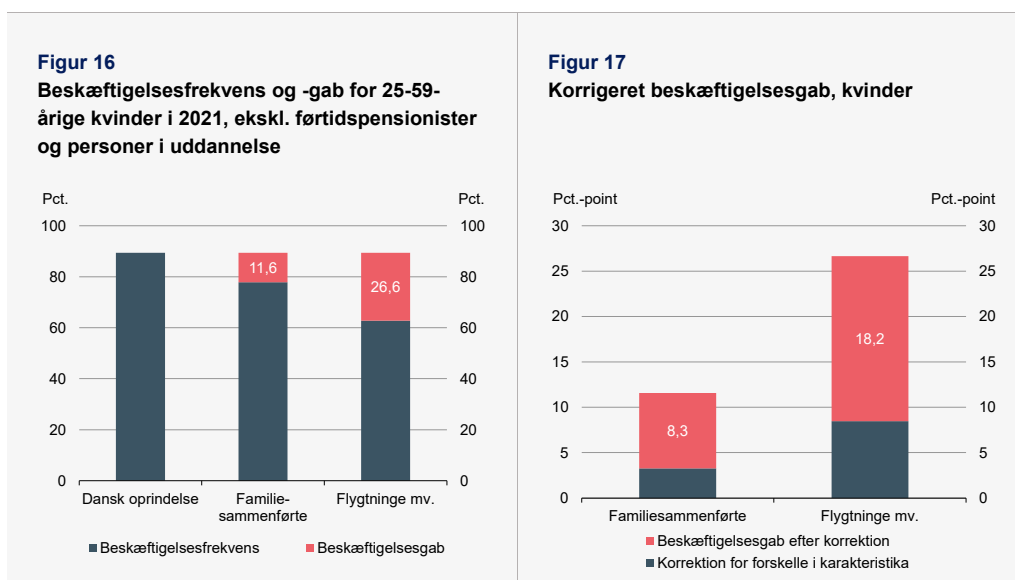
For det andet er der set bort fra førtidspensionister, da de i hovedreglen har forladt arbejdsmarkedet permanent. Som sådan er det ikke en gruppe, man rimeligvis kan forvente at få ind på arbejdsmarkedet (igen). Omvendt vil man kunne styrke arbejdsmarkedstilknytningen på den lange bane, hvis det lykkes at forebygge og afbøje flere af de situationer og livsbane, der ender med en førtidspension, jf. også analysen i del I. Andre grupper, herunder modtagere af kontanthjælpsydelse,

kan også være langt fra arbejdsmarkedet, men de har måske stadig en mulighed for at få foden inden for på arbejdsmarkedet og undgå et permanent fravær.

Endelig er aldersgruppen indsnævret til 25-59 år, som er det tidspunkt i livet, hvor de fleste er erhvervsaktive. Den samlede målgruppe af flygtninge og familiesammenførte i dette afsnit er som udgangspunkt 97.000 personer.

## Korrigeret beskæftigelsesgab for kvinder

Beskæftigelsesgabets for kvindelige flygtninge i alderen 25-59 år er 26,6 pct.-point, når man ser bort fra førtidspensionister og personer i uddannelse. For familiesammenførte kvinder er gabet 11,6 pct.-point, *jf. figur 16*.



Anm.: Beskæftigelsesgabene er korrigeret på baggrund af estimationsmodellen for kvinder i bilag 4.  
Kilde: Egne beregninger på registerdata.

Korrektionen for forskelle i karakteristika til danske kvinder reducerer gabene. For familiesammenførte kvinder reduceres gabet med ca. 3 pct.-point og for flygtningekvinder med ca. 8 pct.-point, *jf. figur 17*. Beskæftigelsesgabene efter korrektionen er dog fortsat betydelige, især for flygtningekvinder som har et korrigeret beskæftigelsesgab på ca. 18 pct.-point. Det betyder, at en stor del af beskæftigelsesgabene må tilskrives andre forhold, som kan være udtryk for, at der er et beskæftigelsespotentiale.

Der kan være flere forklaringer på, at de korrigerede beskæftigelsesgab er positive. Nedenfor peges på nogle mulige hypoteser. Det er dog vigtigt at understrege, at beskæftigelsesgabets er en kompleks størrelse, som kan afspejle mange og indviklede årsagssammenhænge. Det er uden for analysens ramme at nærme sig et samlet forklaringsbillede, ligesom hypoteserne alene belyses ud fra korrelationer.

En hypotese kan være, at en selvrapporteret medbragt uddannelse ikke giver flygtninge og familiesammenførte de samme muligheder på det danske arbejdsmarked som en uddannelse taget i Danmark. Selvom uddannelsen ”på papiret” er på niveau med en uddannelse taget i Danmark, er det ingen garanti for, at de erhvervede kompetencer er brugbare på det danske arbejdsmarked i samme grad som i hjemlandet. Det gælder uanset, om det er en grundskoleuddannelse eller en uddannelse på et højere niveau.

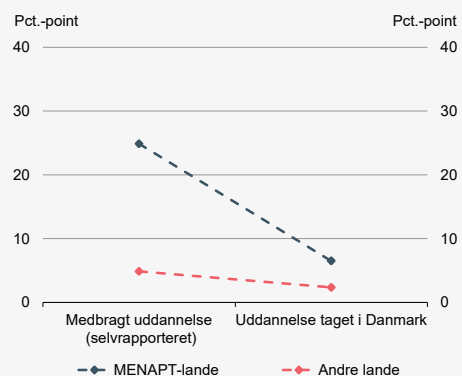
En anden hypotese er, at det korrigerede beskæftigelsesgab afspejler, at nogle flygtninge og familiesammenførte har en anden opfattelse af kønsroller og arbejdskultur, end hvad der er den gængse i Danmark. En tredje hypotese kunne være, at gabet afspejler, at nogle flygtninge og familiesammenførte oplever diskrimination på det danske arbejdsmarked.

Kønsroller, arbejdskultur og diskrimination er alle forhold, som er svære at måle. En mulighed er at benytte oprindelsesland, som kan være en proxy for, at nogle lande og befolkninger adskiller sig væsentligt fra Danmark, når det kommer til kønsroller, arbejdskultur, udseende og navn mv.

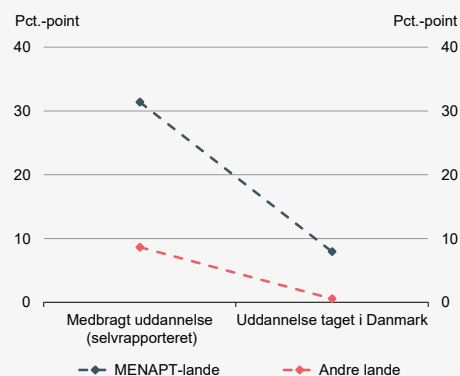
For at undersøge hypoteserne opdeles målgruppen i yderligere to dimensioner. Den ene dimension er *kilde til uddannelse*, hvor der skelnes mellem 1) om uddannelsen er taget i Danmark og 2) om uddannelsen er medbragt (selvrapporteret). For at stille skarpt på de to typer af kilder, er der i den resterende del af analysen set bort fra personer i målgruppen, der har andre kilder til uddannelse, herunder personer som fået vurderet og anerkendt deres udenlandske uddannelse og personer med et imputeret uddannelsesniveau, *jf. bilag 5*. Den anden dimension er *oprindelsesland*, hvor der skelnes mellem 1) MENAPT-lande og 2) andre lande.

Opdelingen viser, at det korrigerede beskæftigelsesgab er større for kvinder fra MENAPT-landene end kvinder fra andre oprindelseslande. Det gælder både familiesammenførte og flygtninge, *jf. figur 18 og 19*.

**Figur 18**  
Korrigeret beskæftigelsesgab efter oprindelse og kilde til uddannelse, kvinder, familiesammenførte



**Figur 19**  
Korrigeret beskæftigelsesgab efter oprindelse og kilde til uddannelse, kvinder, flygtninge mv.



Anm.: Beskæftigelsesgabene er korrigeret på baggrund af estimationsmodellen for kvinder i bilag 4. Se bilag 5 for en beskrivelse af kilde til uddannelse, herunder opdelingen i de to grupper.  
Kilde: Egne beregninger på registerdata.

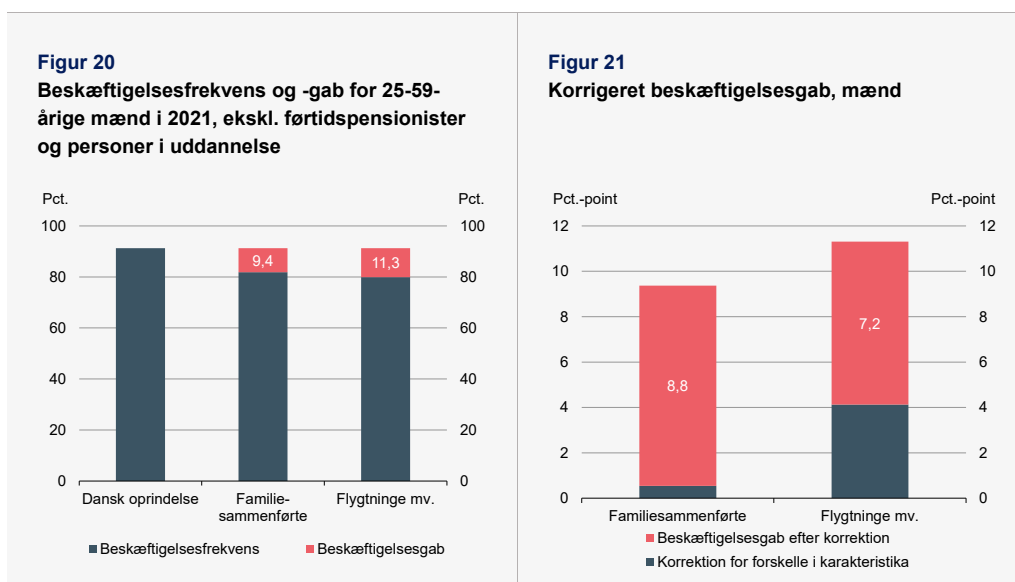
Tallene viser også, at det korrigerede beskæftigelsesgab er meget mindre for kvinder fra MENAPT-landene, hvis de har taget en uddannelse i Danmark. Det gælder både familiesammenførte og flygtninge. Eksempelvis er det korrigerede beskæftigelsesgab 31 pct.-point for kvindelige flygtninge fra MENAPT-landene med medbragt uddannelse, mens det kun er 8 pct.-point for de i gruppen, der har taget en uddannelse i Danmark.

Estimationsmodellen, som ligger til grund for korrektionen af beskæftigelsesgabene, kan ikke tage højde for forskelle i karakteristika indenfor målgruppen. En supplerende analyse af beskæftigelsesgabets mellem MENAPT-kvinder i målgruppen efter kilde til uddannelse viser, at det korrigerede beskæftigelsesgab for kvinderne med en medbragt uddannelse fortsat er betydeligt, når man også korrigerer for forskelle i opholdstid, indvandringsalder og partners oprindelse, *jf. bilag 6*.

Som nævnt er det vigtigt at understrege, at forskellen i det korrigerede beskæftigelsesgab ikke nødvendigvis afspejler en kausal sammenhæng mellem kilde til uddannelse og kvindernes arbejdsmarkedstilknøytning. Der er alene tale om en korrelation, som i stedet kan være udtryk for selektion. Eksempelvis kan MENAPT-kvinderne i målgruppen, der har taget en uddannelse i Danmark, være mere ressourcestærke end MENAPT-kvinderne i målgruppen, der ikke har. Med andre ord kan forskellen i det korrigerede beskæftigelsesgab være udtryk for forskel i ressourcer fremfor for forskel i kilde til uddannelse.

## Korrigeret beskæftigelsesgab for mænd

Når man ser bort fra førtidspensionister og personer i uddannelse, er beskæftigelsesgab for mandlige flygtninge og familiesammenførte omkring 10 pct.-point i aldersgruppen 25-59 år, *jf. figur 20*.



Anm.: Beskæftigelsesgabene er korrigeret på baggrund af estimationsmodellen for mænd i bilag 4.  
Kilde: Egne beregninger på registerdata.

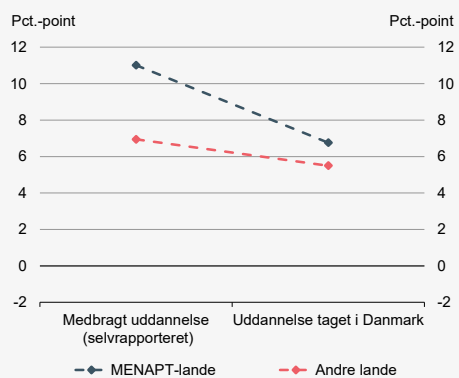
Hvis man korrigerer for forskelle i karakteristika til danske mænd, indsnævres beskæftigelsesgab med 4 pct.-point for flygtninge. For familiesammenførte mænd betyder korrektionen kun ganske lidt, hvilket peger på, at familiesammenførte mænd ikke adskiller sig nævneværdigt fra danske mænd med hensyn til de anvendte karakteristika, *jf. figur 21*.

Der kan – som nævnt – være flere forklaringer på, at de korrigerede beskæftigelsesgab er positive. Som i afsnittet for kvinder opdeles målgruppen i yderligere to dimensioner for at undersøge hypoteserne, som knytter sig til henholdsvis kilde til uddannelse og oprindelse.

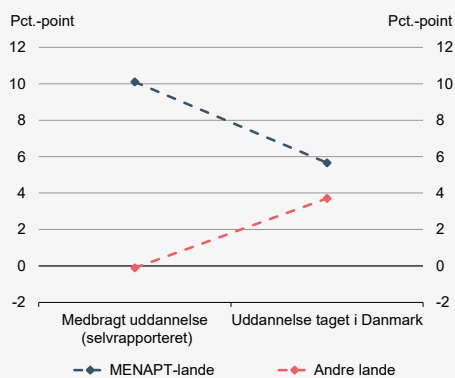
Tallene viser, at det korrigerede beskæftigelsesgab er større for mænd med oprindelse i MENAPT-landene sammenlignet med mænd med baggrund i andre lande. Det gælder både flygtninge og familiesammenførte og uanset kilde til uddannelse. Tallene viser videre, at såvel flygtninge som familiesammenførte med oprindelse i MENAPT-landene har et lavere korrigeret beskæftigelsesgab, hvis de har taget en uddannelse i Danmark. Det ses ikke, hvis oprindelseslandet er andre lande. Det skal dog bemærkes, at de korrigerede beskæftigelsesgab er relativt små for både mandlige flygtninge og familiesammenførte, uanset oprindelse og kilde til uddannelse, *jf. figur 22 og 23*.



**Figur 22**  
Korrigeret beskæftigelsesgab efter oprindelse og kilde til uddannelse, mænd, familiesammenførte



**Figur 23**  
Korrigeret beskæftigelsesgab efter oprindelse og kilde til uddannelse, mænd, flygtninge mv.



Anm.: Beskæftigelsesgabene er korrigeret på baggrund af estimationsmodellen for mænd i bilag 4. Se bilag 5 for en beskrivelse af kilde til uddannelse, herunder opdelingen i de to grupper.  
Kilde: Egne beregninger på registerdata.

## Bilag 1. Karakteristika om målgruppen

**Tabel 1**

Fordeling af målgruppen i del I af analysen efter diverse karakteristika, ultimo 2022

	Mænd		Kvinder		Alle
	Flygtninge mv.	Familiesammenførte	Flygtninge mv.	Familiesammenførte	
Antal personer	41.300	22.600	35.200	43.200	142.300
	<i>Pct.</i>				
<b>Alder</b>					
Under 40 år	27	10	23	12	19
40-44 år	9	13	11	16	12
45-49 år	12	17	16	19	16
50-54 år	15	20	19	19	18
55-59 år	19	22	18	18	19
60-64 år	18	17	14	15	16
	100	100	100	100	100
<b>Opholdstid</b>					
5-10 år	37	13	31	17	26
11-15 år	8	10	7	16	10
15-24 år	21	30	28	33	28
25 år og derover	34	47	35	35	36
	100	100	100	100	100
<b>Indvandringsalder</b>					
18-24 år	33	44	33	37	36
25-29 år	28	32	29	28	29
30-39 år	30	21	31	28	28
40 år og derover	9	3	7	8	7
	100	100	100	100	100
<b>Familietype</b>					
Enlig	38	28	34	28	32
Gift	50	65	56	65	58
Samlevende par	10	5	8	3	6
Samboende par	2	3	2	4	3
	100	100	100	100	100
<b>Oprindelse</b>					
MENAPT-lande	68	56	63	31	54
Andre ikke-vestlige lande	31	32	35	58	40
Vestlige lande	1	12	2	12	6
	100	100	100	100	100

**Tabel 1 (fortsat)****Fordeling af målgruppen i del I af analysen efter diverse karakteristika, ultimo 2022**

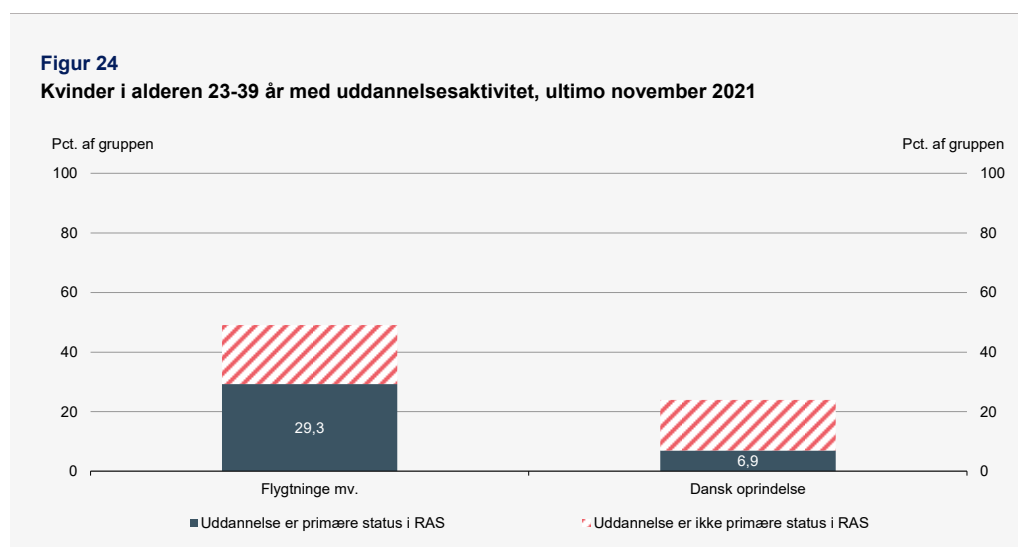
	Mænd		Kvinder		Alle
	Flygtninge mv.	Familiesammenførte	Flygtninge mv.	Familiesammenførte	
Antal personer	41.300	22.600	35.200	43.200	142.300
	<i>Pct.</i>				
<b>Ægtefælles oprindelse</b>					
Ikke gift	50	35	44	35	42
Dansk	2	16	2	34	14
Samme oprindelsesland	42	42	49	27	39
Andet oprindelsesland	6	7	6	5	6
	100	100	100	100	100

Anm.: Målgruppen er flygtninge og familiesammenførte i alderen 23-64 år med en opholdstid på mindst 5 år og en indvandringsalder på mindst 18 år. *Flygtninge mv.* omfatter flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Antal personer er afrundet til nærmeste 100.

Kilde: Egne beregninger på registerdata.

## Bilag 2. Kvinder med flygtningebaggrund i uddannelse

Dekomponeringen af beskæftigelsesgab for kvinder i alderen 23-39 år med flygtningebaggrund viser, at en betydelig del af gabet kan tilskrives, at flere er i uddannelse sammenlignet med danske kvinder i samme aldersgruppe. Opgørelsen af beskæftigelsesgab er som nævnt baseret på personernes primære status ifølge Danmarks Statistiks registerbaserede arbejdsstyrkestatistik (RAS), *jf. boks 1 ovenfor*. Godt 29 pct. af kvindelige flygtninge i alderen 23-39 år har uddannelse som deres primære status, mens andelen blandt danske kvinder er ca. 7 pct., *jf. figur 24*.

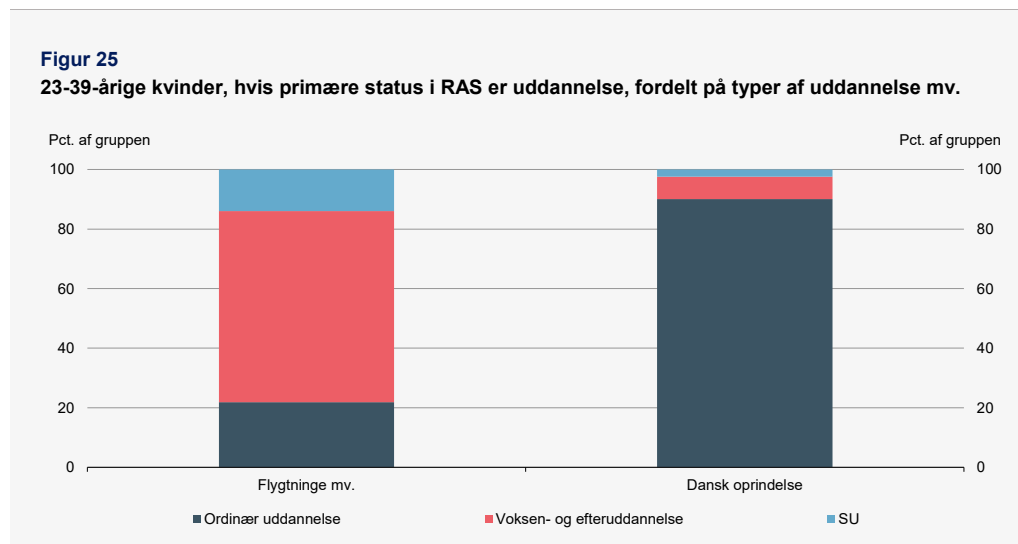


Anm.: *Flygtninge mv.* er kvindelige flygtninge (inkl. familiesammenførte til flygtninge) i alderen 23-39 år med en opholdstid på mindst 5 år og en indvandringsalder på mindst 18 år. Personer med uddannelsesaktivitet opfylder mindst én af følgende tre betingelser. 1) Er i gang med en ordinær uddannelse 30. november 2021 ifølge elevregisteret. 2) Er i gang med en voksen- og efteruddannelse 30. november 2021 ifølge kursistregisteret. 3) Modtager SU 30. november 2021 ifølge registeret for offentligt forsørgede.

Kilde: Egne beregninger på registerdata.

Den primære status i RAS undervurderer, hvor mange kvinder i aldersgruppen, der har en uddannelsesaktivitet. Det gælder såvel flygtningekvinder som kvinder med dansk oprindelse. Mange, der er i uddannelse, har nemlig et deltidsjob ved siden af deres uddannelsesaktivitet, hvorfor deres primære status vil være beskæftigelse i RAS. Den resterende del af bilaget ser alene på gruppen af 23-39-årige kvinder, hvis primære status er uddannelse ifølge RAS (dvs. den mørkeblå del af søjlerne i figur 24).

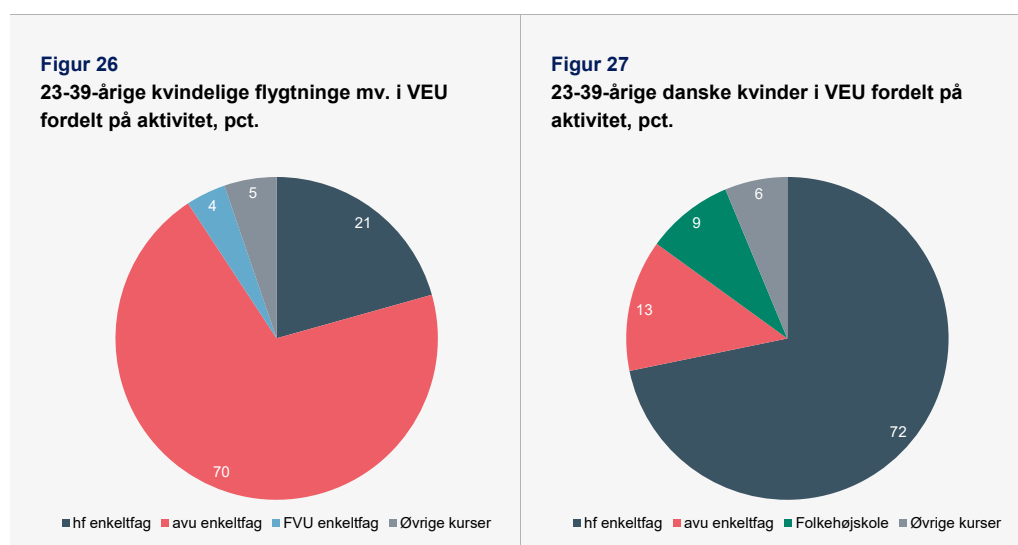
Knap to tredjedele af kvinder med flygtningebaggrund i alderen 23-39 år, der har uddannelse som primære status, er i voksen- og efteruddannelse, mens en femtedel er i ordinær uddannelse. Blandt danske kvinder i aldersgruppen, hvis primære status er uddannelse, er ca. 90 pct. i ordinær uddannelse, *jf. figur 25*.



Anm.: Opgørelsen omfatter ca. 32.900 danske kvinder og ca. 2.250 kvinder med flygtningebaggrund (inkl. familiesammenførte til flygtninge).

Kilde: Egne beregninger på registerdata.

Af de flygtninge og familiesammenførte i gruppen, som er i voksen- og efteruddannelse, følger 70 pct. et eller flere enkeltfag på avu (almen voksenuddannelse), mens 21 pct. følger enkeltfag på hf-niveau. Blandt de danske kvinder i gruppen, som er i voksen- og efteruddannelse, er det 72 pct., der følger enkeltfag på hf-niveau, mens 13 pct. følger enkeltfag på avu, *jf. figur 26 og 27*.



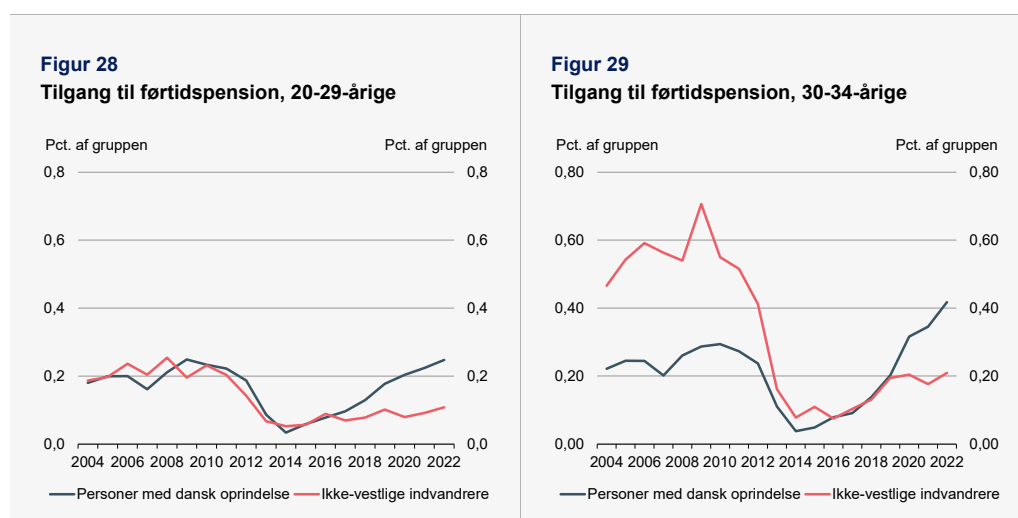
Anm.: 23-39-årige kvinder, hvis primære status i RAS er voksen- og efteruddannelse (ultimo november 2021). For personer med flere VEU-aktiviteter på samme tid er valgt den aktivitet med størst timetal.

Kilde: Egne beregninger på registerdata.

## Bilag 3. Tilgang til førtidspension efter oprindelse og alder

Bilaget belyser den årlige tilgang til førtidspension for ikke-vestlige indvandrere og personer med dansk oprindelse i perioden 2004 til 2022. Tilgangsfrekvenserne er opgjort på baggrund af data om tilgangen til førtidspension på Jobindsats.dk (Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering).

I aldersgrupperne 20-29 år og 30-34 år er det mellem 0,1-0,4 pct. af befolkningen, der tilgår førtidspension i løbet af et år. Tilgangsfrekvensen for unge indvandrere med ikke-vestlige baggrund er lavere end for unge med dansk oprindelse, hvilket formentlig skal ses i sammenhæng med, at en del unge indvandrere er i Danmark for at arbejde eller studere og kun har været i landet i en kortere periode, *jf. figur 28 og 29.*



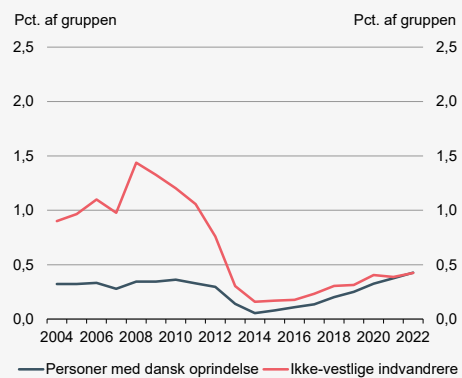
Anm.: Andel af aldersgruppen, der i løbet af et år tilgår førtidspension. En person er registreret som tilgæet til førtidspension på det tidspunkt, hvor personen første gang får udbetalt førtidspension.

Kilde: Jobindsats.dk og Danmarks Statistik (Statistikbanken).

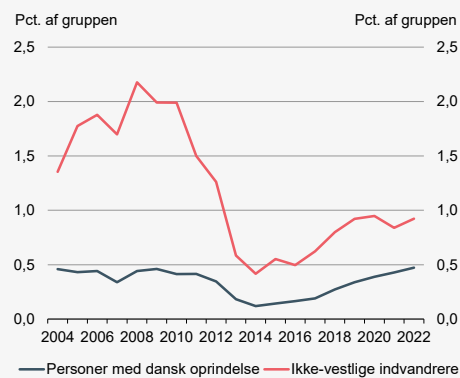
I aldersgruppen 35-39 år er tilgangen til førtidspension knap 0,5 pct. i løbet af et år. Det gælder både personer med dansk oprindelse og ikke-vestlige indvandrere, *jf. figur 30.* Før førtidspensionsreformen i 2013 var tilgangen noget højere blandt ikke-vestlige indvandrere end blandt danskere. I perioden omkring indførslen af reformen blev gabet gradvist lukket, hvilket også var tilfældet for de 30-34-årige.

I aldersgruppen 40-44 år er tilgangen til førtidspension højere for ikke-vestlige indvandrere end for personer med dansk oprindelse. I 2022 var tilgangsfrekvensen ca. 0,5 pct. for personer med dansk oprindelse, mens den var ca. 0,9 pct. for ikke-vestlige indvandrere. Før førtidspensionsreformen var gabet betydeligt større, *jf. figur 31.*

**Figur 30**  
Tilgang til førtidspension, 35-39-årige



**Figur 31**  
Tilgang til førtidspension, 40-44-årige

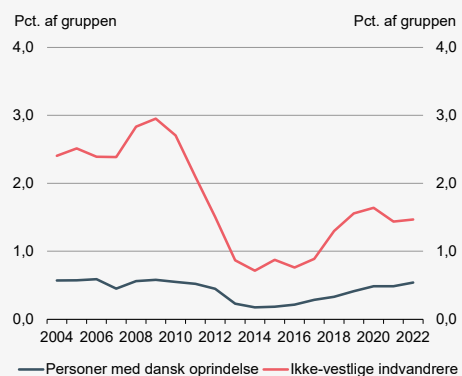


Anm.: Se anmærkning til figur 28 og 29.

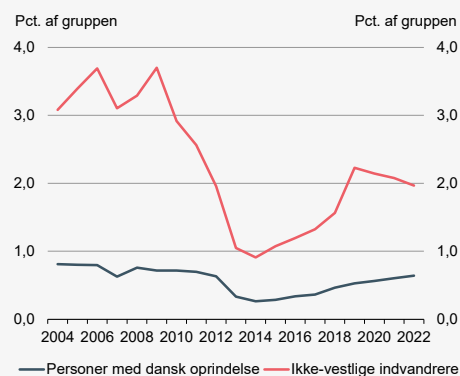
Kilde: Jobindsats.dk og Danmarks Statistik (Statistikbanken).

I aldersgrupperne 45-49 år og 50-54 år er tilgangen til førtidspension også højere for ikke-vestlige indvandrere end for personer med dansk oprindelse. I 2022 var tilgangsfrekvensen 0,5 pct. for personer med dansk oprindelse i alderen 45-49 år og 0,6 pct. i aldersgruppen 50-54 år. For indvandrere med ikke-vestlig baggrund var tilgangsfrekvenserne hhv. 1,5 og 2,0 pct. Også i disse aldersgrupper var gabet i tilkendelseshyppigheden betydeligt større før førtidspensionsreformen i 2013, *jf. figur 32 og 33.*

**Figur 32**  
Tilgang til førtidspension, 45-49-årige



**Figur 33**  
Tilgang til førtidspension, 50-54-årige

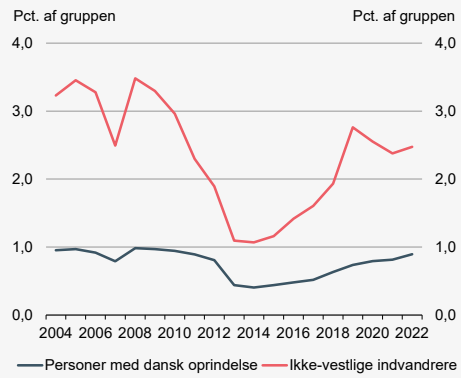


Anm.: Se anmærkning til figur 28 og 29.

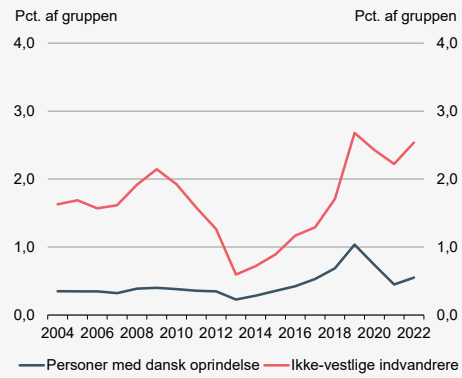
Kilde: Jobindsats.dk og Danmarks Statistik (Statistikbanken).

Også i aldersgrupperne 55-59 år og 60-64 år er tilgangen til førtidspension højere for ikke-vestlige indvandrere end personer med dansk oprindelse. Samtidig er gabet omtrent tilbage på niveauet fra før førtidspensionsreformen. Blandt 55-59-årige med dansk oprindelse var det 0,9 pct., der tilgik førtidspension i løbet af 2022, mens det for ikke-vestlige indvandrere var 2,5 pct. I aldersgruppen 60-64 år er de tilsvarende tal 0,6 pct. og 2,5 pct., *jf. figur 34 og 35.*

**Figur 34**  
Tilgang til førtidspension, 55-59-årige



**Figur 35**  
Tilgang til førtidspension, 60-64-årige



Anm.: Se anmærkning til figur 28 og 29.

Kilde: Jobindsats.dk og Danmarks Statistik (Statistikbanken).



## Bilag 4. Estimationsmodel til korrektion af beskæftigelsesgab

Korrektionen af forskellen i beskæftigelsesfrekvensen (beskæftigelsesgab) mellem danskere og flygtninge hhv. familiesammenførte er baseret på en logistisk regression af den statistiske sammenhæng mellem beskæftigelse og en række karakteristika (forklarende variable), *jf. også boks 2 ovenfor*. Som en del af dekomponeringsmetoden foretages regressionen kun for den ene af de to befolkningsgrupper (personer med dansk oprindelse). Modellens forklarende variable fremgår af *tabel 2*.

**Tabel 2**  
Variable i estimationsmodel

Variable	
Alder	Alder og kvadratled til alder
Civilstand	Gift, i par eller enlig*
Børn	Ingen børn*, et barn, to børn, tre børn, flere end tre børn
Bopæl i udkantskommune	Kommuner defineret som udkantskommuner ifølge personskatteloven (ekstra kørselsfradrag), øvrige kommuner*
Uddannelsesniveau	Uoplyst, grundskole*, gymnasial, erhvervsfaglig, KVU, MVU, LVU

Anm: Binære variable markeret med \* er referencegruppen i modellen.

Modellen estimeres separat for mænd og kvinder og parameterestimerne fremgår af *tabel 3*. Modellen har generelt de forventede fortegn. Beskæftigelsesfrekvensen er bl.a. stigende med uddannelsesniveaut. Kvinder, der har mange børn, er mindre i beskæftigelse end kvinder med færre eller ingen børn. Og personer, der bor i en udkantskommune, er mindre i beskæftigelse.

**Tabel 3**  
**Parameterestimer til forklarende variable i logistisk regression. Responsvariablen er beskæftigelse**

<i>Forklarende variable</i>	<b>Mænd</b>	<b>Kvinder</b>
	<i>Parameterestimat</i>	<i>Parameterestimat</i>
Konstantled	1,13***	0,14
Alder	-0,02***	0,003
Alder <sup>2</sup> (kvadrattet)	0,0003***	0,0002***
Gift, inkl. registreret partnerskab	1,21***	0,59***
Samlevende eller samboende par	0,76***	0,32***
Et barn	0,39***	-0,05***
To børn	0,52***	0,06***
Tre børn	0,51***	-0,12***
Flere end tre børn	0,14**	-0,63***
Udkantskommuner	-0,07***	-0,11***
Uoplyst uddannelse	-0,54***	-0,62***
Gymnasial	0,59***	0,91***
Erhvervsfaglig	1,05***	1,16***
KVU	1,23***	1,48***
MVU	1,19***	1,56***
LVU	1,10***	1,51***

Anm.: Modellen er estimeret på 2021-data. Referencegruppen er enlige uden børn, der ikke bor i en udkantskommune og har grundskolen som højeste fuldførte uddannelse. Datagrundlaget er personer med dansk oprindelse i alderen 25-59 år, ekskl. førtidspensionister og personer i uddannelse (ultimo november 2021). De to regressioner er hver især baseret på ca. 1 mio. observationer.

\* Signifikant på 5-pct. niveau.

\*\* Signifikant på 1-pct. niveau.

\*\*\* Signifikant på mindst 0,1-pct. niveau.

Kilde: Egne beregninger på registerdata.

## Bilag 5. Kilde til uddannelse

---

Danmarks Statistik opgør befolkningens højeste fuldførte uddannelse på baggrund af en række forskellige kilder. Nogle kilder er mere pålidelige end andre og derfor anvendes kilderne i en prioriteret rækkefølge (første- til fjerdeprioritet). Oplysninger fra den højest prioriterede kilde vil altid blive brugt, selvom der findes uddannelsesoplysninger fra en lavere prioriteret kilde på et højere niveau.

*Førsteprioritet* er uddannelsesoplysninger fra administrative kilder, fx danske uddannelsesinstitutioners elevsystemer, som indgår i elevregisteret og register om voksenuddannelse. Andre administrative kilder er Sundhedsdatastyrelsens autorisationsregister, Ingeniørforeningens medlemsregister, oplysninger fra Søfartsstyrelsen om fuldførte søfartsuddannelse, Danmarks Statistiks Ph.d.-register og oplysninger om uddannelser fra Grønland. Endvidere indgår uddannelsesoplysninger for personer, som har fået vurderet og anerkendt deres udenlandske uddannelse af Uddannelses- og Forskningsstyrelsen.

*Andenprioritet* er selvrapporterede uddannelsesoplysninger fra Folke- og Boligtælling 1970 og fra undersøgelser af indvandreres medbragte uddannelse. Oplysningerne om indvandreres medbragte uddannelse er bl.a. indhentet via spørgeskema. En nærmere beskrivelse af undersøgelserne fremgår af Danmarks Statistik (2020)<sup>5</sup>.

*Tredjeprioritet* er adgangsgivende uddannelse for personer, som indvandrer til Danmark og påbegynder en uddannelse. De får tildelt et uddannelsesniveau svarende til adgangskravet på den påbegyndte uddannelse, hvis ikke deres uddannelsesniveau er kendt efter kilderne under første- og andenprioritet.

*Fjerdeprioritet* er imputerede oplysninger om indvandreres medbragte uddannelse, når det ikke har været muligt at få en uddannelsesoplysning på anden måde. Metoden til at imputere er ligeledes beskrevet i Danmarks Statistik (2020)<sup>5</sup>. Ifølge Danmarks Statistik er de imputerede data anvendelige i overordnede statistiske opgørelser, men kan ikke betragtes som valide oplysninger om enkeltpersoners uddannelsesniveau.

*Tabel 4* viser målgruppen i del II af analysen fordelt på kilde til højeste fuldførte uddannelse. 30 pct. af målgruppen har en kilde til højeste fuldførte uddannelse under førsteprioritet. For hovedparten er kilden elevregisteret eller registeroplysninger om voksenuddannelse (25 pct.). De antages at have taget en uddannelse i Danmark, jf. analysen om beskæftigelsesgabet og kilde til uddannelse i figur 18, 19, 22,

---

<sup>5</sup> Danmarks Statistik (2020), *Indvandreres medbragte uddannelse*: <https://www.dst.dk/Site/Dst/SingleFiles/GetArchiveFile.aspx?fi=formid&fo=medbragt-udd-pdf&text={2}>

23 og bilag 6. For 1 pct. kommer uddannelsesoplysningerne fra andre administrative kilder, herunder Sundhedsdatastyrelsen autorisationsregister og Ingeniørforeningens medlemsregister. I analysen er det antaget, at de også har taget deres uddannelse i Danmark, men nogle kan have taget deres uddannelse i udlandet. Derudover har 4 pct. taget en uddannelse i udlandet, som de har fået vurderet og anerkendt af Uddannelses- og Forskningsstyrelsen. Sidstnævnte er der set bort fra i analysen om beskæftigelsesgab og kilde til uddannelse.

43 pct. af målgruppen har en kilde til højeste fuldførte uddannelse under andenprioritet. Det er indvandrere med medbragt uddannelse, hvor uddannelsesoplysningen er selvrapporteret. I analysen om beskæftigelsesgab og kilde til uddannelse (jf. figur 18, 19, 22, 23 og bilag 6) indgår de i gruppen med medbragt uddannelse, som er selvrapporteret.

De resterende 27 pct. har en kilde til højeste fuldførte uddannelse under tredje- eller fjerdeprioritet eller også er uddannelsesniveaut uoplyst. Der er set bort fra dem i analysen om beskæftigelsesgab og kilde til uddannelse.

**Tabel 4**  
**Fordeling af målgruppen i del II af analysen efter kilde til højeste fuldførte uddannelse**

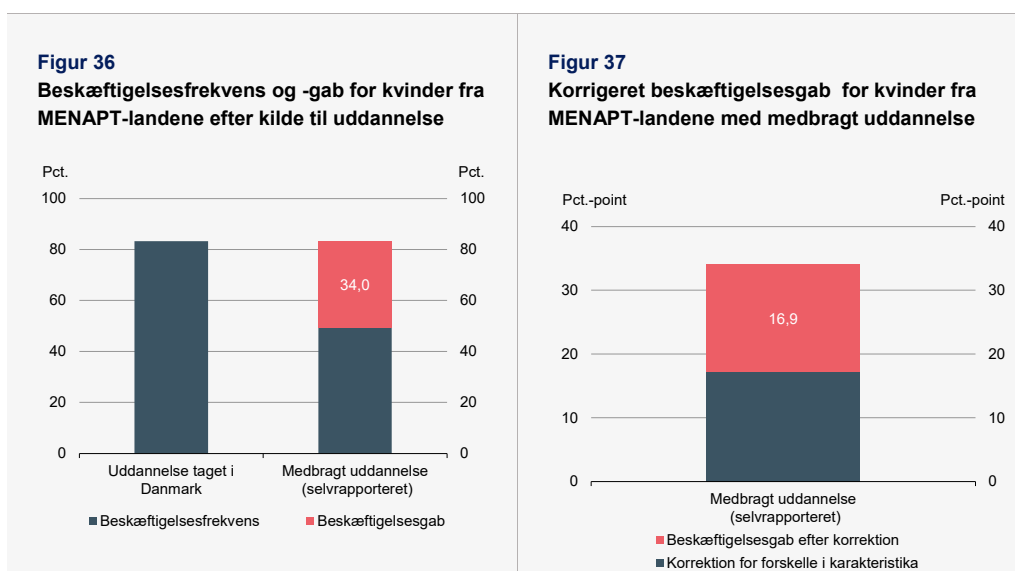
	Mænd		Kvinder		Alle
	Flygtninge mv.	Familiesammenførte	Flygtninge mv.	Familiesammenførte	
Antal personer	27.300	17.100	19.900	32.700	97.000
	<i>Pct.</i>				
<b>Førsteprioritet (administrative kilder)</b>	23	23	31	40	30
- Elevregisteret og voksenuddannelse	18	20	27	33	25
- Sundhedsdatastyrelsens autorisationsregister og Ingeniørforeningens medlemsregister mv.	1	1	1	2	1
- Personer, der har fået en udenlandsk uddannelse vurderet og anerkendt	4	3	3	5	4
<b>Andenprioritet (selvrapporteret)</b>	54	41	45	34	43
- Folke- og Boligtællingen 1970	0	0	0	0	0
- Medbragt uddannelse, selvrapporteret	54	41	45	34	43
<b>Tredjeprioritet (adgangsgivende)</b>	5	3	3	3	4
<b>Fjerdeprioritet (imputeret)</b>	15	25	16	18	18
<b>Uoplyst uddannelsesniveau</b>	3	7	5	5	5
<b>I alt</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Anm.: Opgørelsen tager udgangspunkt i befolkningen ultimo 2021. Målgruppen er flygtninge og familiesammenførte i alderen 25-59 år med en opholdstid på mindst 5 år og en indvandringsalder på mindst 18 år. Der er set bort fra førtidspensionister og personer i uddannelse. Antallet af personer er afrundet til nærmeste 100. *Flygtninge mv.* er inkl. familiesammenførte til flygtninge.

Kilde: Egne beregninger på registerdata.

## Bilag 6. Beskæftigelsesgab mellem kvinder fra MENAPT-landene efter kilde til uddannelse

Kvinder fra MENAPT-landene med en uddannelse taget i Danmark har en markant stærkere tilknytning til arbejdsmarkedet i sammenligning med kvinder fra MENAPT-landene med en selvrapporteret medbragt uddannelse. Beskæftigelsesgabets størrelse er 34 pct.-point, *jf. figur 36*.



Anm.: Opgørelsen vedrører kvinder fra MENAPT-landene i alderen 25-59 år, der er flygtninge eller familiesammenførte, med en opholdstid på mindst 5 år og en indvandringsalder på mindst 18 år. Kvindernes højeste fuldførte uddannelse er enten taget i Danmark eller medbragt (selvrapporteret), *jf. bilag 5*. Der er set bort fra fortidspensionister og personer i uddannelse. Beskæftigelsesgabene er korrigeret på baggrund af estimationsmodellen i tabel 5, se nedenfor. Se boks 1 for korrektionsmetoden.

Kilde: Egne beregninger på registerdata.

Som det er tilfældet for beskæftigelsesgabets mellem danskere og flygtninge hhv. familiesammenførte, kan beskæftigelsesgabets mellem de to grupper af kvinder fra MENAPT-landene afspejle, at der er forskelle i karakteristika, der er korreleret med tilknytningen til arbejdsmarkedet.

Efter korrektion for forskelle i karakteristika indsnævres beskæftigelsesgabets til knap 17 pct.-point, *jf. figur 37*. Korrektionen af beskæftigelsesgabets er baseret på en logistisk regressionsmodel om sammenhængen mellem beskæftigelse og en række karakteristika. Modellen er estimeret for kvinder fra MENAPT-landene med en uddannelse taget i Danmark. I forhold til modellen i bilag 4 er der tilføjet

yderligere tre karakteristika: opholdstid, indvandringsalder og partners oprindelse, jf. tabel 5.

**Tabel 5****Parameterestimer til forklarende variable i logistisk regression. Responsvariablen er beskæftigelse**

Forklarende variable	Parameterestimat
Konstantled	0,38
Alder	-0,07
Alder <sup>2</sup> (kvadratled)	-0,0003
Et barn	-0,15
To børn	-0,21
Tre børn	-0,22
Flere end tre børn	-0,37*
Udkantskommuner	0,26
Gymnasial	0,53*
Erhvervsfaglig	1,29***
KVU	1,23***
MVU	1,32***
LVU	1,29***
Opholdstid	0,10*
Opholdstid <sup>2</sup> (kvadratled)	-0,0004
Indvandringsalder	0,08*
Gift, partner er dansker	0,35
Gift, partner er fra samme oprindelsesland	0,17*
Gift, partner er fra et andet oprindelsesland	0,23
Samlevende eller samboende par, partner er dansk	0,24
Samlevende eller samboende par, partner er fra samme oprindelsesland	0,07
Samlevende eller samboende par, partner er fra et andet oprindelsesland	-0,12

Anm.: Modellen er estimeret på 2021-data. Referencegruppen i modellen er enlige uden børn, der ikke bor i en udkantskommune og har grundskolen inkl. uoplyst uddannelse som højeste fuldførte uddannelse. Modellen er estimeret for kvinder fra MENAPT-landene i alderen 25-59 år, der har taget en uddannelse i Danmark. Kvinderne er flygtninge eller familiesammenførte med en opholdstid på mindst 5 år og en indvandringsalder på mindst 18 år. Der er set bort fra fortidspensionister og personer i uddannelse. I regressionen indgår ca. 5.200 personer.

\* Signifikant på 5-pct. niveau.

\*\* Signifikant på 1-pct. niveau.

\*\*\* Signifikant på mindst 0,1-pct. niveau.

Kilde: Egne beregninger på registerdata.



**fm.dk**