

Udgiftslofter og statens finanser

November 2023



Udgiftslofter og statens finanser
November 2023

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af
Finansministeriet
Udgiftspolitisk Center
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33
fm@fm.dk

Elektronisk publikation:
Produktion: Aliro Docs
ISBN: 978-87-94088-71-8

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk

Udgiftslofter og statens finanser

I 2023 forventes et overskud på statens finanser (DAU-saldoen) på 52¼ mia. kr., svarende til 1,9 pct. af BNP. De statslige DAU-indtægter i 2023 skønnes at udgøre 901½ mia. kr., mens de statslige DAU-udgifter i 2023 skønnes at udgøre 849¼ mia. kr.

På forslag til finanslov for 2024 er der budgetteret med et overskud på DAU-saldoen på 14¾ mia. kr. i 2024, svarende til 0,5 pct. af BNP. De statslige indtægter skønnes at udgøre 902¼ mia. kr., mens de budgetterede statslige udgifter skønnes at udgøre 887¾ mia. kr. i 2024.

De budgetterede udgifter på forslag til finanslov for 2024 er i overensstemmelse med de gældende udgiftslofter, jf. budgetlovens § 7, stk. 2. Budgetteringen under delloftet for driftsudgifter i 2024 udgør ca. 254½ mia. kr., mens budgetteringen under delloftet for indkomstoverførsler i 2024 udgør ca. 311½ mia. kr.

Der skønnes et overskud på statens nettokassesaldo på 19 mia. kr. i 2023, mens der på baggrund af forslag til finanslov for 2024 skønnes et nettokasseoverskud på 32 mia. kr. i 2024. Statens nettokassesaldo er et udtryk for statens nettofinansieringsbehov (med modsat fortegn) og svarer dermed til årets afdrag på statsgælden.

Statsgælden, som angiver statens samlede udestående statsobligationer, modregnet beholdningen af obligationer i statens obligationsfonde og indestående på statens konto, skønnes at falde med 45 mia. kr. fra 2022 til 2024. I samme periode skønnes den offentlige ØMU-gæld, som angiver den offentlige bruttogæld, at falde med 32 mia. kr. Den offentlige nettogæld, som angiver de samlede offentlige aktiver og passiver opgjort til den gældende markedsværdi, skønnes at falde med 86 mia. kr. fra 2022 til 2024.

Som følge af en korrektion i statens samlede indtægter – der er foretaget efter tryk af *Økonomisk Redegørelse*, august 2023 – afviger talgrundlaget på visse punkter i denne publikation fra talgrundlaget i *Økonomisk Redegørelse*, august 2023.

1. Udgiftslofter for stat, kommuner og regioner

Med budgetloven er der fra og med 2014 indført bindende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Udgiftslofterne skal understøtte, at udgifterne holder sig inden for de planlagte rammer, samt at de offentlige finanser udvikler sig i overensstemmelse med de finanspolitiske målsætninger. Udgiftslofterne fastlægger en øvre grænse for de omfattede udgifter for en løbende 4-årig periode. Udgiftspolitikken er siden 2014 fastsat i overensstemmelse med de gældende udgiftslofter.

I medfør af budgetloven foretages der forudgående udgiftskontroller for staten på baggrund af udgiftsskøn i løbet af året og en efterfølgende udgiftskontrol på baggrund af opgjorte regnskabstal. Med udgiftskontrollerne skal det efterprøves, om de statslige udgifter er inden for de statslige udgiftslofter.

Ligeledes kontrolleres det i forbindelse med de kommunale og regionale budgetter og regnskaber, at de loftbelagte udgifter i kommunerne og regionerne er inden for de gældende udgiftslofter.

1.1 Udgiftslofterne er overholdt på forslag til finansloven for 2024

Udgiftspolitikken er med forslag til finansloven for 2024 og økonomaftalerne med kommunerne og regionerne for 2024 i overensstemmelse med udgiftslofterne for stat, kommuner og regioner i 2024, *jf. tabel 1.1.*

Tabel 1.1
Loftbelagte udgifter i 2024

Mia. kr. (2024-pl)	Statslige dellofter		Kommunalt loft	Regionale dellofter	
	Delloft for driftsudgifter	Delloft for indkomstoverførsler	Serviceudgifter	Sundhedsudgifter	Udviklingsopgaver
Udgiftsloft på FFL24	254,7	314,5	305,4	136,2	3,0
FFL24 og ØA24	254,6	311,4	305,4	136,2	3,0
<i>Forskel</i>	<i>-0,1</i>	<i>-3,1</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>

På forslag til finansloven for 2024 er udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter budgetteret svarende til det gældende udgiftsloft, mens budgetteringen under det statslige delloft for indkomstoverførsler er ca. 3 mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft.

Disponeringen under det kommunale og de regionale udgiftslofter er baseret på, at udgiftslofterne udnyttes i overensstemmelse med de indgåede økonomaftaler for 2024.

Den flerårige budgettering på forslag til finansloven for 2024 viser, at de budgetterede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler i hele perioden 2024-2027 er lavere end udgiftslofterne, som de fremgår af forslag til finansloven for 2024, *jf. tabel 1.2*.

Tabel 1.2**Udgifter under delloft for indkomstoverførsler på forslag til finansloven for 2024**

	2024	2025	2026	2027
Mia. kr. (2024-pl)				
Udgiftsloft på FFL24	314,5	313,5	314,6	315,6
FFL24	311,4	310,4	311,5	312,5
<i>Forskel</i>	-3,1	-3,1	-3,1	-3,1

De budgetterede mindreudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler skal blandt andet ses i lyset af, at der i forbindelse med loftsfastsættelsen er indregnet en udsvingsbuffer på ca. 3 mia. kr., som afspejler at budgetteringen af de lovbundne udgifter til indkomstoverførsler er behæftet med en vis usikkerhed.

Sammen med forslag til finansloven for 2024 er der fremsat ændringsforslag til de gældende udgiftslofter (2024-2026), samt et lovforslag om udgiftslofter for det nye fjerde år (2027) i henhold til budgetloven. Fastsættelsen af udgiftslofterne for 2027 er baseret på *2030-planforløbet: Grundlag for udgiftslofter 2027, august 2023* og afspejler prioriteringerne på forslag til finansloven for 2024 mv.

Fastsættelsen af udgiftslofterne for 2027 følger samme overordnede principper som ved fastsættelsen af udgiftslofter for årene 2024-2026. I forbindelse med fastsættelsen af udgiftslofter for 2027 er hele det finanspolitiske råderum således – efter vanlig praksis – placeret under det statslige delloft for driftsudgifter. I forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke mv. er der mulighed for at omprioritere mellem hhv. det statslige samt det kommunale og regionale driftsloft.

I forbindelse med fremsættelsen af forslag til finansloven for 2024 er der foretaget administrative korrektioner til de gældende udgiftslofter for 2024-2026. Korrektionerne afspejler blandt andet virkningen af pris- og lønopregningen samt det tiltrådte bloktilskudsaktstykke om kommunernes og regionernes økonomi i 2024. Korrektionerne af de gældende udgiftslofter for 2024-2026 er nærmere beskrevet i *bilag 1*.

Udgiftslofterne på forslag til finansloven for 2024 fremgår af *tabel 1.3*.

Tabel 1.3
Udgiftslofter på forslag til finansloven for 2024

Mia. kr. (2024-pl)	2024	2025	2026	2027
Statslige delloft for driftsudgifter	254,7	269,2	279,9	288,3
Statslige delloft for indkomstoverførsler	314,5	313,5	314,6	315,6
Kommunalt serviceloft	305,4	305,4	305,4	305,4
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	136,2	136,2	136,2	136,2
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	3,0	3,0	3,0	3,0

2. DAU-saldo og statens finansieringsbehov

I 2023 skønnes et overskud på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget (DAU-saldoen) på ca. 52½ mia. kr., svarende til 1,9 pct. af BNP.

På baggrund af budgetteringen på forslag til finansloven for 2024 skønnes et overskud på DAU-saldoen på ca. 14¾ mia. kr. i 2024, svarende til 0,5 pct. af BNP, *jf. tabel 2.1.*

Tabel 2.1
Statens finanser i 2023 og 2024

Mia. kr., årets priser	2023			2024
	FL23 (marts)	August	Ændring	FFL24
Indtægter (§§1.-38.)	894,8	901,5	6,7	902,3
Udgifter (§§1.-38.)	834,1	849,2	15,1	887,7
DAU-saldo	60,7	52,4	-8,3	14,7
DAU-saldo (pct. af BNP)	2,2	1,9	-0,3	0,5

Sammenlignet med skønnet i forbindelse med finansloven for 2023 er skønnet for overskuddet på DAU-saldoen i 2023 nedjusteret med 8¼ mia. kr. Nedjusteringen kan primært henføres til, at de statslige udgifter skønnes ca. 15 mia. kr. højere blandt andet som følge af den besluttede udvidelse af Ukraine-fonden på 7½ mia. kr. og en forhøjelse af statens tilskud til regioner og kommuner som led i bloktilskudsaktstykket som følge af midtvejsregulering, kompensation af regionernes covid-19 udgifter mv. Samtidigt skønnes de statslige indtægter 6¼ mia. kr. højere end forudsat ved finansloven for 2023, herunder som følge af et forventet højere provenu fra personskatter.

Den forventede udvikling i statens indtægter og udgifter i 2023 og 2024 uddybes i *afsnit 3 og 4.*

2.1 Finansieringsbehov og gæld

Statsgælden skønnes at blive nedbragt fra ca. 11,4 pct. af BNP i 2022 til ca. 9,5 pct. af BNP i 2024. Opgjort nominelt forventes statsgælden at blive reduceret fra ca. 323 mia. kr. i 2022 til ca. 278 mia. kr. i 2024, svarende til en reduktion på 45 mia. kr. i løbet af de to år, *jf. tabel 2.2.*

Tabel 2.2
Statgælden i 2022-2024

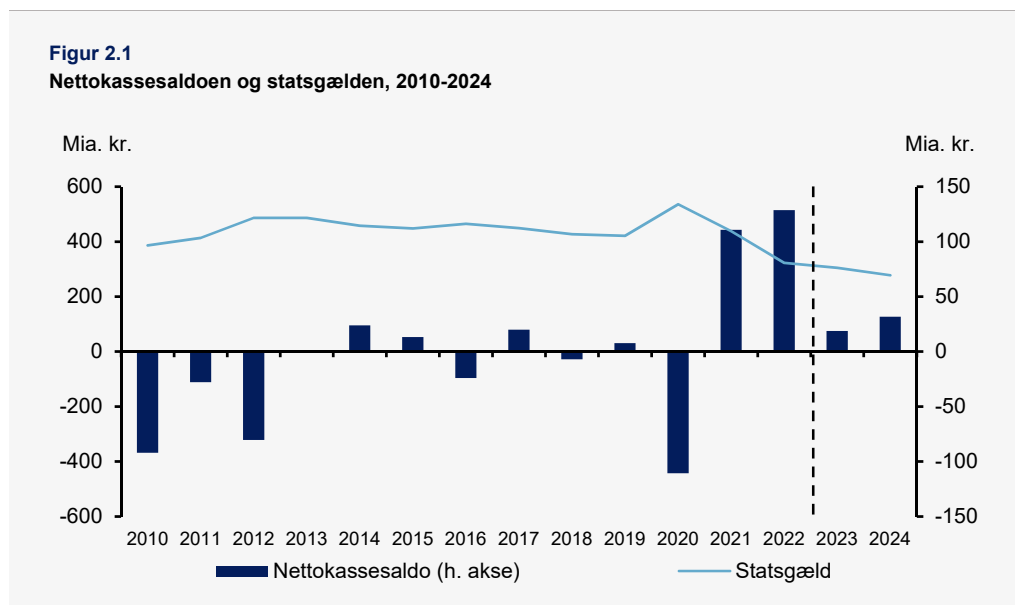
Mia. kr. (årets priser)	2022	2023	2024	Ændr. 2022-2024
1 Indenlandsk gæld	629	635	635	6
2 Udenlandsk gæld	16	28	29	13
3 Statens konto i Nationalbanken	161	175	191	36
4 Fondenes formue ¹⁾	161	183	195	30
Samlet statsgæld (1 + 2 – 3 – 4)	323	305	278	45
Samlet statsgæld i pct. af BNP	11,4	10,9	9,5	-1,8

Anm.: Indenlandsk gæld er statens obligationsgæld denomineret i danske kroner, hvorimod udenlandsk gæld dækker over statens obligationsgæld denomineret i udenlandsk valuta.

- 1) Fondene omfatter Den Sociale Pensionsfond, Danmarks Innovationsfond, Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse og beholdning af almene boligobligationer. Formuen inkluderer fondenes obligationsbeholdning og kontoindestående i Nationalbanken.

Udviklingen i statsgælden fra år til år svarer – bortset fra kurseffekter ved lånoptagelse – til den såkaldte nettokassesaldo, dvs. likviditetseffekten af statens budget, *jf. figur 2.1*. Nettokassesaldoen afspejler forskellen mellem de faktiske indbetalinger af skatter og afgifter mv., som staten modtager, og de konkrete udbetalinger af lønninger, indkomstoverførsler, tilskud mv., som staten foretager i løbet af et givent år.

Nettokassesaldoen afviger dermed fra DAU-saldoen, der afspejler forskellen mellem statens indtægter og udgifter opgjort efter statsregnskabets principper for periodisering mv. DAU-saldoen er således ikke nødvendigvis sammenfaldende med de faktiske ind- og udbetalinger for staten i et givent år. Forskellen mellem nettokassesaldoen og DAU-saldoen kan henføres til beholdningsbevægelser, periodiseringer og statslige genudlån.



I 2023 skønnes et nettokasseoverskud på ca. 19 mia. kr., hvilket er 5 mia. kr. lavere end skønnet på baggrund af finansloven for 2023. Det mindre skønnede overskud kan primært henføres til et lavere skønnet overskud på DAU-saldoen, jf. tabel 2.1, samt højere forventede nettoudgifter til genudlån. Modsat påvirkes nettokassesaldoen positivt af ændrede skøn for forskellige likviditetsmæssige periodiseringer og beholdningsbevægelser. I forbindelse med den aktuelle vurdering er nettoudgiften for genudlån opjusteret fra 30 mia. kr. til 33 mia. kr. i 2023, hvilket i høj grad kan henføres til opjusterede skøn for Danmarks Eksport- og Investeringsfonds (EIFO) genudlånsudnyttelse.

Nettokasseoverskuddet skønnes til ca. 32 mia. kr. i 2024. Nettokassesaldoen afspejler forskellen mellem de faktiske indbetalinger af skatter, afgifter mv., som staten modtager, og de konkrete udbetalinger, som staten foretager i løbet af et givet år, herunder også genudlån til statslige selskaber.

Udviklingen i statsgælden afspejles ikke fuldt ud i udviklingen i ØMU-gælden, *jf. boks 2.1* ØMU-gælden omfatter primært statens, kommunernes og regionernes konsoliderede gæld. Statens indestående i Nationalbanken modregnes ikke i ØMU-gælden, hvilket er tilfældet for opgørelsen af statsgælden. Derudover modregnes statens obligationsfondes formue i statsgælden, mens der alene korrigeres for deres beholdning af statsobligationer i ØMU-gældsopgørelsen. ØMU-gælden forventes overordnet at blive reduceret med ca. 32 mia. kr. fra 2022 til 2024.

Boks 2.1

Centrale opgørelser af den offentlige gæld

Der benyttes normalt tre opgørelser af den offentlige gæld: ØMU-gælden, den offentlige nettogæld og statsgælden. De forskellige gældsbegreber afviger fra hinanden med hensyn til opgørelsesmetoder og afgrænsningen af den offentlige sektor:

- *ØMU-gælden* er den offentlige gæld opgjort efter EU's principper. ØMU-gælden omfatter de samlede finansielle passiver i alle de offentlige delsektorer – stat, kommuner, regioner og forskellige sociale kasser og fonde. ØMU-gælden er en ren bruttogældsstørrelse, hvor kun interne fordringer inden for det offentlige bliver modregnet. ØMU-gælden bruges i forbindelse med EU's Stabilitets- og Vækstpagt, hvor ØMU-gældens andel af BNP ikke må overstige 60 pct.
- *Den offentlige nettogæld* er udgangspunktet for beregningerne af de offentlige finansiers langsigtede holdbarhed. Den offentlige nettogæld opgøres som forskellen mellem de samlede offentlige passiver og aktiver og er dermed et udtryk for det offentliges samlede finansielle nettostilling. I modsætning til de andre gældsdefinitioner opgøres den offentlige nettogæld til markedsværdi.
- *Statsgælden* omfatter udelukkende statens gæld og dermed ikke gælden i de øvrige offentlige delsektorer. Statsgælden er ligesom ØMU-gælden en bruttostørrelse, men i definitionen er der tilladt en modregning af statens indestående i Nationalbanken, statens beholdning af almene boligobligationer samt værdipapirbeholdninger i de statslige fonde (Innovationsfonden og Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse).

Genudlån er et udtryk for statens udlånsprogram til statslige selskaber og andre institutioner. Her udsteder Nationalbanken statsobligationer og videreudlåner provenuet til selskaberne på samme vilkår, som gælder for de underliggende statsobligationer, herunder rente og løbetid tillagt en provisionsbetaling til staten. Genudlån tillader selskaberne at benytte statens høje kreditvurdering, således at offentlige opgaver finansieres billigst muligt. Da selskaberne betaler afdrag og renter, er det saldoneutralt for staten. Genudlån øger statsgælden og ØMU-gælden, men indgår neutralt i nettogælden, da videreudlånet medregnes i aktivsiden.

Den offentlige nettogæld, som afspejler forskellen mellem de samlede offentlige passiver og aktiver, skønnes at udgøre ca. -18,6 pct. af BNP i 2023 og -18,9 pct. af BNP i 2024, *jf. tabel 2.4*.

Mia. kr. (årets priser)	2022	2023	2024	Ændr. 2022-2024
Offentlig nettogæld	-463	-520	-549	-86
Offentlig nettogæld (pct. af BNP)	-16,4	-18,6	-18,9	-2,5

Skønnet for nettogælden er usikkert, idet udviklingen i nettogælden – ud over underskuddene på den offentlige saldo – også afhænger af kursreguleringer på det offentlige aktiver og passiver. Den offentlige nettogæld er det centrale gældsbegreb i forbindelse med opgørelsen af finanspolitikens langsigtede holdbarhed.

3. Statens indtægter

I 2023 skønnes statens samlede indtægter at udgøre ca. 897 mia. kr., *jf. tabel 3.1*. De skønnede indtægter er opjusteret med 4½ mia. kr. i forhold til skønnet i forbindelse med finansloven for 2023, hvilket hovedsageligt skyldes et højere indtægtsskøn fra personskatter, herunder aktieindkomstskat.

På forslag til finansloven for 2024 er statens indtægter budgetteret til 902¼ mia. kr., hvilket er 5¼ mia. kr. højere end i 2023. De højere forventede indtægter afspejler omtrent uændrede samlede indtægter fra skatter og sociale bidrag, som følge af modsatrettede bevægelser, mens øvrige indtægter – der bl.a. omfatter renteindtægter og udbytter mv. – forventes at være godt 5 mia. kr. højere end i 2023.

Tabel 3.1
Statens indtægter i 2023 og 2024

	2023		Ændr. (mar.- aug.)	2024	Ændr. 2023-2024
	FL23	August		FFL24	
Mia. kr., årets priser					
Personskatter og arbejdsmarkedsbidrag mv.	413,7	424,1	10,4	415,1	-9,0
Erhvervsskatter til staten, netto	79,9	78,7	-1,2	73,3	-5,4
Moms	265,8	266,6	0,8	276,5	9,9
Registreringsafgift	13,3	11,5	-1,9	10,1	-1,4
Benzin-, vægt- og ansvarsafgift mv.	21,1	21,1	0,0	22,3	1,2
Energi- og miljøafgifter	28,6	26,8	-1,8	34,0	7,2
Nydelsesmiddel- og øvrige afgifter	19,2	18,6	-0,7	18,5	0,0
Pensionsafkastskat	11,3	11,6	0,3	9,0	-2,6
Tinglysningsafgift mv.	8,9	7,7	-1,1	7,9	0,2
Skatter og sociale bidrag i alt	861,9	866,7	4,9	866,7	0,0
Øvrige indtægter	30,7	30,4	-0,3	35,6	5,2
Indtægter i alt	892,5	897,1	4,6	902,3	5,2

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

De væsentligste ændringer i skønnene for statens indtægter i 2023 sammenlignet med vurderingen i forbindelse med finansloven for 2023 er uddybet nedenfor.

Personskatterne er opjusteret med 10½ mia. kr. sammenlignet med budgetteringen på finansloven for 2023. Det opjusterede indtægtskøn kan særligt henføres til højere forventede indtægter fra aktieindkomstskat.

Skønnet for registreringsafgiften i 2023 er nedjusteret med knap 2 mia. kr. sammenlignet med finansloven for 2023. Udviklingen kan blandt andet henføres til et stigende antal nyregistreringer af grønne biler, som er omfattet af afgiftslempelse på registreringsafgiften. I de syv første måneder af 2023 udgør elbiler 30 pct. af nyregistrerede biler.¹

Forventede indtægter fra energi- og miljøafgifter er nedjusteret med 1¼ mia. kr. i forhold til skønnet i forbindelse med finansloven for 2023. Det nedjusterede indtægtskøn kan særligt henføres til en lavere forventet afgift fra el, naturgas og olieprodukter.

De væsentligste ændringer i skønnene for statens indtægter i 2024 sammenlignet med 2023 er beskrevet nedenfor.

Forventede indtægter fra personskatter og arbejdsmarkedsbidrag skønnes at være 9 mia. kr. lavere end i 2023, da skatteindtægter fra aktieindkomstskat forventes at være tilbage på strukturelt niveau². Denne effekt modsvares delvist af en skønnet stigning i lønsummen.

Erhvervsskatter skønnes knap 5½ mia. kr. lavere end i 2023. De lavere skønnede indtægter i 2024 kan henføres til at det forventes en højere kommuneafregning af selskabsskat i 2024 end i 2023, og at virksomhederne i 2023 skal indbetale et solidaritetsbidrag grundet høje elpriser, som forventes midlertidigt at hæve indtægterne fra erhvervsskatter i 2023.

Momsindtægterne forventes at være omtrent 10 mia. kr. højere i 2024 sammenlignet med året før. Opjusteringen kan tilskrives et højere nominelt privatforbrug.

Opjusteringen af energi- og miljøafgifter i 2024 kan henføres til, at elafgiften har været lempet til EU's minimumssats i de seks første måneder af 2023. Dermed vil genindførelsen af elafgiften – efter lempelsen i 2023 – medføre et højere skøn for elafgiften i 2024 i forhold til året før.

Pensionsafkastskatten skønnes 2½ mia. kr. lavere i 2024 sammenlignet med 2023. Pensionsafkastskatten indgår forskudt i nationalregnskabet og statsregnskabet. Indtægterne fra pensionsafkastskatten på DAU-form i 2024 vedrører således indkomståret 2023 i nationalregnskabet.³ Nedjusteringen i provenuskønnet fra pensionsafkastskatten skyldes hovedsageligt et nedjusteret skøn for afkastet fra konservative investeringsprofiler og pensionsprodukter med afkastgarantier. Det skønnede provenu fra pensionsafkastskatten afhænger af udviklingen på de finansielle markeder og er derfor forbundet med betydelig usikkerhed.

¹ Statistikbanken BIL51 fra DST.dk

² Det relativt høje skøn for aktieindkomstskatten i 2023 kan henføres til ekstraordinært høje udbyttebetalinger i første halvår af 2023.

³ I nationalregnskabet indgår provenuet (og dermed de samlede offentlige indtægter) for indkomståret 2023 altovervejende i 2023, mens det i statsregnskabet (DAU-form) indgår på betalingstidspunktet, dvs. i 2024.

4. Statens udgifter

Med afsæt i finansloven for 2023 samt nye oplysninger om blandt andet bloktilskuddet til kommuner og regioner, samt nye afsatte midler i Ukraine-fonden skønnes de samlede statslige udgifter at udgøre ca. 849¼ mia. kr. i 2023. De statslige udgifter i 2023 skønnes således at være 15 mia. højere end det gjorde sig gældende på finansloven for 2023.

På regeringens forslag til finanslov for 2024 er de statslige udgifter budgetteret til ca. 887¼ mia. kr.

4.1 Statens udgifter i 2023

På finansloven for 2023 er statens samlede udgifter budgetteret til ca. 834 mia. kr. i 2023. I den aktuelle vurdering, der afspejler nye oplysninger vedr. udvidelse af Ukraine-fond og forhøjelse af statens tilskud til regioner og kommuner som led i bloktilskudsaktstykket som følge af midtvejsregulering, kompensation af regionernes covid-19 udgifter mv., skønnes de statslige udgifter at udgøre ca. 849¼ mia. kr. i 2023, *jf. tabel 4.1.*

Tabel 4.1
Statens udgifter i 2023

	FL23	August	Ændring (FL23.-august)	Udgiftsloft
Mia. kr. (2023-pl)				
Udgifter under delloft for driftsudgifter	242,3	242,3	0,0	242,4
Udgifter under delloft for indkomstoverførsler	303,3	303,3	0,0	306,5
Loftsbelagte statslige udgifter i alt	545,7	545,7	0,0	548,9
Anlægsudgifter	26,5	25,6	0,0	
Ledighedsrelaterede udgifter	8,8	8,5	-0,3	
Tilskud mv. til kommuner og regioner	226,1	235,1	9,1	
Renter af statsgæld mv.	8,0	6,9	-1,1	
Øvrige udgifter uden for loft	19,1	26,6	7,5	
Ikke-loftsbelagte statslige udgifter i alt	288,5	303,5	15,1	
Statens udgifter i alt	834,1	849,2	15,1	

Anm.: Der er foretaget afrundinger. Udgiftslofterne i 2023 forventes korrigeret administrativt.

Udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter skønnes samlet at udgøre ca. 242¼ mia. kr. i 2023, mens udgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler skønnes at udgøre 303¼ mia. kr. Udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler og det statslige delloft for driftsudgifter skønnes at være uændrede sammenlignet med budgetteringen på finansloven for 2023.

De ikke-loftsbelagte statslige udgifter skønnes at udgøre 303½ mia. kr. i 2023, hvilket er omtrent 15 mia. kr. højere end budgetteringen på finansloven for 2023, hvilket primært kan henføres til den besluttede udvidelse af Ukraine-fonden samt en forhøjelse af bloktilskuddet til regioner og kommuner. Forhøjelsen af bloktilskuddet til kommuner og regioner kan henføres til midtvejsregulering af overførsler og korrektioner af budgetter som følge af ændrede pris- og lønforudsætninger samt kompensation af nettomerudgifter til håndtering af fordrevne fra Ukraine mv.

4.2 Statens udgifter i 2024

På forslag til finansloven for 2024 er de samlede statslige udgifter budgetteret til omtrent 887¼ mia. kr., *jf. tabel 4.2*. Der fremgår en oversigt over udgifterne fordelt på udgiftskategorier af *bilag 2*.

	FFL24	Udgiftsloft
Mia. kr. (2024-pl)		
Udgifter under delloft for driftsudgifter	254,6	254,7
Udgifter under delloft for indkomstoverførsler	311,4	314,5
Loftsbelagte statslige udgifter i alt	566,0	569,2
Anlægsudgifter	26,8	
Ledighedsrelaterede udgifter	10,1	
Tilskud mv. til kommuner og regioner	241,0	
Renter af statsgæld mv.	10,6	
Øvrige udgifter uden for loft	33,2	
Ikke-loftsbelagte statslige udgifter i alt	321,7	
Statens udgifter i alt	887,7	

Anm.: Der er foretaget afrundinger. Udgiftslofterne er angivet som opgjort på forslag til finanslov for 2024.

På forslag til finansloven for 2024 er der budgetteret med udgifter under delloft for driftsudgifter svarende til 254¼ mia. kr. i 2024, mens der under det statslige delloft for indkomstoverførsler er budgetteret med udgifter svarende til 311½ mia. kr. i 2024.

De ikke-loftsbelagte udgifter (inkl. renteudgifter) er på forslag til finansloven for 2024 budgetteret til ca. 321¼ mia. kr. i 2024. Hovedparten af de ikke-loftsbelagte udgifter udgøres af det aftalte statslige bloktilskud til kommuner og regioner, som udgør ca. 241 mia. kr. i 2024.

Dertil kommer statslige anlægsudgifter, som er budgetteret til ca. 26¾ mia. kr. i 2024 samt ledighedsrelaterede udgifter, blandet andet dagpenge og kontakthjælp mv., som er budgetteret til 10 mia. kr. De øvrige udgifter uden for loft er budgetteret til cirka 33¼ mia. kr., hvoraf Ukraine-fonden udgør omkring 11 mia. kr., mens ekstraordinære udgifter forbundet med tilbagebetalingsordninger vedr. ejendomsskatter er budgetteret til omkring 8 mia. kr. i 2024. Øvrige ikke-loftsbelagte udgifter omfatter herudover blandt andet udgifter til Kongehuset, Folketinget og en række finansielle poster.

Bilag 1. Korrektioner af de gældende udgiftslofter på FFL24

Der er i forbindelse med finanslovsforslaget for 2024 foretaget korrektioner af de gældende udgiftslofter for 2024-2026:

- **Korrektioner ved lovforslag:** Ændringer i medfør af budgetlovens § 6 stk. 2.
- **Administrative korrektioner:** Ændringer i medfør af budgetlovens § 8 og § 2 stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026.

Tabel 1
Udgiftslofter 2024-2026

	2024	2025	2026
Statsligt delloft for drift			
Delloft for drift på FL23 (mia. kr.)	249,3	256,9	262,6
Korrektioner ved lovforslag på FFL24 (mio. kr.)	1.028,4	7.396,0	12.331,5
Administrative korrektioner på FFL24 (mio. kr.)	4.411,6	4.735,3	4.961,1
Statsligt delloft for driftsudgifter på FFL24 (mia. kr.)	254,6	269,0	279,9
Statsligt delloft for indkomstoverførsler			
Delloft for indkomstoverførsler på FL23 (mia. kr.)	302,8	303,4	304,8
Korrektioner ved lovforslag på FFL24 (mio. kr.)	1.295,6	-211,2	-636,0
Administrative korrektioner på FFL24 (mio. kr.)	10.356,9	10.334,4	10.396,7
Statsligt delloft for indkomstoverførsler FFL24 (mia. kr.)	314,5	313,5	314,6
Kommunalt udgiftsloft			
Kommunalt udgiftsloft på FL23 (mia. kr.)	287,8	287,8	287,8
Administrative korrektioner på FFL24 (mio. kr.)	17.662,0	17.662,0	17.662,0
Kommunalt udgiftsloft på FFL24 (mia. kr.)	305,5	305,5	305,5
Regionalt delloft for sundhedsudgifter			
Regionalt delloft for sundhedsudgifter på FL23 (mia. kr.)	129,4	129,4	129,4
Administrative korrektioner på FFL24 (mio. kr.)	6.789,1	6.789,1	6.789,1
Regionalt delloft for sundhedsudgifter på FFL24 (mia. kr.)	136,2	136,2	136,2
Regionalt delloft for udviklingsopgaver			
Regionalt delloft for udviklingsopgaver på FL23 (mia. kr.)	2,9	2,9	2,9
Administrative korrektioner på FFL24 (mio. kr.)	110,0	110,0	110,0
Regionalt delloft for udviklingsopgaver på FFL24 (mia. kr.)	3,0	3,0	3,0

Kilde: Egne beregninger.

Korrektioner som følge af ændringsforslag til gældende udgiftslofter

Der kan i henhold til § 6, stk. 2. i særlige tilfælde fremsættes et forslag til lov om ændring af gældende udgiftslofter, bl.a. efter et folketingsvalg, eller når der på baggrund af større politisk besluttede reformer er udarbejdet en ny makroøkonomisk fremskrivning, der giver grundlag for en ændret loftsfastsættelse. Endvidere kan bestemmelsen f.eks. finde anvendelse ved væsentlige diskretionære ændringer af statens indtægter. Med forslag til lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024-2026 er der foretaget en række korrektioner af de gældende udgiftslofter med ophæng i § 6, stk. 2.

Med lovforslaget ændres udgiftslofterne, så de afspejler konsekvenserne af de finanspolitiske rammer i regeringens 2030-planforløb, virkningerne af indgåede politiske aftaler samt prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2024 mv. Der lægges på den baggrund op til at opjustere delloft for driftsudgifter med 1.028,4 mio. kr. i 2024, 7.396,0 mio. kr. i 2025 og 12.331,5 mio. kr. i 2026. Endvidere opjusteres delloftet for indkomstoverførsler med 1.295,6 mio. kr. i 2024, mens delloftet nedjusteres med 211,2 mio. kr. i 2025 og 636,0 mio. kr. i 2026, *jf. tabel 2.*

Tabel 2

Korrektion af gældende udgiftslofter 2022-2025 med ophæng i § 6, stk. 2

	2024	2025	2026
Statsligt delloft for drift			
Forslag til samlede korrektioner (mio. kr.)	1.028,4	7.396,0	12.331,5
<i>Korrektioner som følge af mellemfristet planlægning</i>	1.000,0	7.300,0	11.900,0
<i>Korrektioner som følge af politiske aftaler</i>	152,2	72,8	87,8
- heraf <i>Aftale om rammerne for reform af universitetsuddannelserne i Danmark</i>	2,2	12,8	32,8
- heraf <i>Aftale om rammerne for den fremtidige indretning af postsektoren</i>	20,0	20,0	15,0
- heraf <i>Tillægsaftale til aftale om erstatning mv. til minkavlere og følgerhverv berørt af COVID-19</i>	130,0	40,0	40,0
<i>Korrektioner som følge af øvrige prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2024 mv.</i>	-123,8	23,2	62,0
<i>Øvrige korrektioner</i>	0,0	0,0	281,7
Statsligt delloft for indkomstoverførsler			
Forslag til samlede korrektioner (mio. kr.)	1.295,6	-211,2	-636,0
<i>Korrektioner som følge af mellemfristet planlægning</i>	1.286,1	-252,7	-691,7
<i>Korrektioner som følge af politiske aftaler</i>	2,9	15,0	28,4
- heraf <i>Aftale om rammerne for reform af universitetsuddannelserne i Danmark</i>	2,9	15,0	28,4
<i>Korrektioner som følge af øvrige prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2024 mv.</i>	6,7	26,5	27,3

Korrekationer som følge af 2030-planforløb, politiske aftaler og forslag til finanslov for 2024 mv.

De statslige udgiftslofter ændres som følge af den mellemfristede planlægning i regeringens 2030-planforløb, således at de finans- og udgiftspolitiske rammer afspejles i udgiftslofterne. På baggrund af 2030-planforløbet er der desuden foretaget en genfastsættelse af det statslige delloft for indkomstoverførsler for 2024-2026. Hermed fastsættes det statslige delloft for indkomstoverførsler med en buffer på 1 pct. af det budgetterede bevillingsniveau.

På den baggrund opjusteres delloftet for driftsudgifter med 1.000,0 mio. kr. i 2024, 7.300,0 mio. kr. i 2025 og 11.900,0 mio. kr. i 2026. Endvidere opjusteres delloftet for indkomstoverførsler med 1.286,1 mio. kr. i 2024, mens delloft for indkomstoverførsler nedjusteres med 252,7 mio. kr. i 2025 og 691,7 mio. kr. i 2026.

I *Aftale om rammerne for reform af universitetsuddannelserne i Danmark* af 27. juni 2023 er der aftalt en række initiativer på universitetsområdet, herunder mulighed for flere internationale studerende, som medfører øgede driftsudgifter under delloft for drift, øgede udgifter til SU-stipendier under delloft for indkomstoverførsler, og har afledte effekter på de offentlige indtægter i form af tilbageløb fra SU-stipendier og øgede skatteindtægter fra forøgelsen af den strukturelle beskæftigelse. På den baggrund opjusteres delloft for drift med 2,2 mio. kr. i 2024, 12,8 mio. kr. i 2025 og 32,8 mio. kr. i 2026. Delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 2,9 mio. kr. i 2024 og 15,0 mio. kr. i 2025 og 28,4 mio. kr. i 2026.

I *Aftale om rammerne for den fremtidige indretning af postsektoren* fra 1. januar 2024 af 28. juni 2023 er der aftalt ændringer af reguleringen af det danske postmarked, som medfører øgede momsindtægter fra postsektoren i perioden 2024-2026. På den baggrund opjusteres delloft for drift med 20,0 mio. kr. i 2024-2025 og med 15,0 mio. kr. i 2026.

I *Tillægsaftale til aftale om erstatning mv. til minkavlere og følgeerhverv berørt af COVID-19* af 25. januar 2021 af 17. maj 2023 er der aftalt en model for værdisikring af erstatningen til minkavlere. Aftalen øger både de forventede erstatningsudbetalinger og de forventede skattebetalinger af erstatningerne. Aftalen er finansieret under delloft for driftsudgifter. På den baggrund opjusteres delloft for drift med 130,0 mio. kr. i 2024 og 40,0 mio. kr. årligt i 2025-2026.

Regeringens finanslovsforslag for 2024 indeholder prioriteringer med betydning for de fastsatte udgiftslofter, herunder tilbagerulning af aftale om justering af beskatningen af elbiler og plug-in hybridbiler mv., fremrykning af initiativ om effektiviseringstiltag i vejgodstransporten i aftale om kilometerbaseret vejtransport og omlægning af investeringsrammer for visse selvejende uddannelsesinstitutioner på uddannelses- og forskningsområdet. På den baggrund er delloft for driftsudgifter nedjusteret med 123,8 mio. kr. i 2024 og delloft for driftsudgifter er opjusteret med 23,2 mio. kr. i 2025 samt 62,0 mio. kr. i 2026. Endvidere opjusteres delloft for indkomstoverførsler med 6,7 mio. kr. i 2024, 26,5 mio. kr. i 2025 og 27,3 mio. kr. i 2026.

Endelig korrigeres det statslige delloft for drift i 2026 som følge af tilbagerulning af *Aftale om nyt kon-tanthjælpssystem med plads til børnene* af 14. juni 2022 efter regeringsskiftet. Loftsvirkningen af tilbagerulningen blev ved en fejl ikke afspejlet i fastsættelsen af udgiftsloftet for 2026 i forbindelse med FFL23. På den baggrund opjusteres delloft for driftsudgifter med 281,7 mio. kr. i 2026.

Administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2024-2026

Der er med finanslovsforslaget for 2024 foretaget en række administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2024-2026 i medfør af budgetlovens § 8 og § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026, *jf. tabel 3*.

Tabel 3
Administrative loftekorrigeeringer

	2024	2025	2026
Delloft for driftsudgifter på FL23 (mia. kr., 2023-pl)	249,3	256,9	262,6
Korrektioner af delloft for driftsudgifter i alt (mio. kr.)	4.411,6	4.735,3	4.961,1
<i>Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	-3.206,0	-3.206,0	-3.206,0
<i>Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2</i>	-187,8	-279,6	-291,2
<i>Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4</i>	7.431,4	7.736,9	7.966,0
<i>Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1</i>	374,0	484,0	492,3
Delloft for indkomstoverførsler på FL23 (mia. kr., 2023-pl)	302,8	303,4	304,8
Korrektioner af delloft for indkomstoverførsler i alt (mio. kr.)	10.356,9	10.334,4	10.396,7
<i>Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2</i>	-23,3	-24,6	-4,3
<i>Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4</i>	10.476,9	10.497,6	10.546,1
<i>Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1</i>	-96,7	-138,6	-145,1
Kommunalt udgiftsloft på FL23 (mia. kr., 2023-pl)	287,8	287,8	287,8
Korrektioner af det kommunale udgiftsloft i alt (mio. kr.)	17.662,0	17.662,0	17.662,0
<i>Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	1.261,6	1.261,6	1.261,6
<i>Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4</i>	16.400,5	16.400,5	16.400,5
Regionalt delloft for sundhedsområdet på FL23 (mia. kr., 2023-pl)	129,4	129,4	129,4
Korrektioner af det regionale delloft for sundhed i alt (mio. kr.)	6.789,1	6.789,1	6.789,1
<i>Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	1.967,4	1.967,4	1.967,4
<i>Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4</i>	4.821,7	4.821,7	4.821,7
Regionalt delloft for udviklingsopgaver på FL23 (mia. kr., 2023-pl)	2,9	2,9	2,9
Korrektioner af regionalt delloft for udviklingsopgaver i alt (mio. kr.)	110,0	110,0	110,0
<i>Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	-23,0	-23,0	-23,0
<i>Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4</i>	133,0	133,0	133,0

Korrektioner i henhold til § 8, stk. 1

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 1 kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg ifm. det årlige bloktilskudsaktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner mv. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Bestemmelsen tager sigte på politiske omprioriteringer, der ligger ud over de i budgetlovens § 8 stk. 2-4 hjemlede justeringer begrundet i ny lovgivning og justeringer af mere teknisk karakter.

I forbindelse med finanslovsforslaget for 2024 er der i henhold til akt. 117 af 29. juni 2023 (bloktilskudsaktstykket) sket en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på ca. 1.261,6 mio. kr. årligt i 2024 og frem til det kommunale udgiftsloft, 1.967,4 mio. kr. årligt i 2024 og frem til det regionale delloft for sundhedsområdet og -23,0 mio. kr. til det regionale delloft for udviklingsopgaver, *jf. tabel 4*.

Korrektionerne afspejler nettovirkningen af de aftaleelementer i *Aftale om kommunernes økonomi for 2024* og *Aftale om regionernes økonomi for 2024*, herunder er udgiftslofterne hævet som følge af det politiske aftaleløft i aftalerne, samt som følge af det demografiske træk, og udgiftslofterne er reduceret med henblik på at reducere administrationsudgifter i kommuner og regioner. Der tages desuden højde for virkningen af en række tidligere aftaler, herunder *Aftale om akutplan for sundhedsvæsenet* fsva. de regionale udgiftslofter og *Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen* fsva. det kommunale udgiftsloft.

Tabel 4

Ændring af udgiftslofter som følge af omprioriteringer mellem sektorer ifm. økonomiaftalerne for 2024 (kommuner og regioner)

Mio. kr. (2024-pl)	2024	2025	2026
Det statslige delloft for drift	-3.206,0	-3.206,0	-3.206,0
Det kommunale udgiftsloft	1.261,6	1.261,6	1.261,6
Det regionale udgiftsloft for sundhedsområdet	1.967,4	1.967,4	1.967,4
Det regionale delloft for udviklingsopgaver	-23,0	-23,0	-23,0

Korrektioner i henhold til § 8, stk. 2

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 2 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

Som følge af videreførelsen af uddannelsesløftspuljen og retten til 110 pct. dagpenge ved påbegyndelse af en erhvervsuddannelse for visse grupper er de gældende udgiftslofter nedjusteret, som følge af øgede dagpengeudgifter.

Som følge af tilbagerulningen af jobpræmieordningen er de gældende udgiftslofter endvidere korrigeret som følge af reducerede ledighedsudgifter. Det indebærer, at delloft for drift opjusteres, mens delloft for indkomstoverførsler nedjusteres.

For de nævnte elementer er det statslige delloftet for drift justeret svarende til de samlede mer- eller mindredgifter på det ledighedsrelaterede område under delloft for indkomstoverførsler samt uden for loft, hvor der er taget højde for tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 5.*

Tabel 5
Ændring af udgiftslofter sfa. ændringer på det ledighedsrelaterede område

Mio. kr. (2024-pl)	2024	2025	2026
110 pct. dagpenge og uddannelsesløftpulje			
Delloft for drift	-203,4	-295,2	-291,2
Delloft for indkomstoverførsler	-3	-4,3	-4,3
Uden for loft	206,4	299,5	295,5
Jobpræmieordning			
Delloft for drift	15,6	15,6	0,0
Delloft for indkomstoverførsler	-20,3	-20,3	0,0
Uden for loft	4,7	4,7	0,0

Korrekationer i henhold til § 8, stk. 3

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 3 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter.

Der er ikke foretaget korrekationer med ophæng i § 8 stk. 3.

Korrekationer i henhold til § 8, stk. 4

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 4 kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter i det omfang, at det er begrundet i en ændret udgifts- og opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner eller en ændring af den bindende statslige regulering af kommuners og regioners økonomi (Det Udvidede Totalbalanceprincip), pris- og lønreguleringer eller lignende tekniske korrekationer.

Korrekationer som følge af ændret udgifts- og opgavefordeling mellem sektorer

Der er på finanslovsforslaget indarbejdet korrekationer af de gældende lofter som følge af ændret opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner, akt. 117 af 29. juni 2023 (bloktilskudsaktstykket). Korrekationerne omfatter ud over de direkte virkninger af lov- og cirkulæreprogrammet også en række andre tekniske korrekationer af udgiftslofterne med hjemmel i budgetlovens § 8, stk. 4, herunder korrekationer relateret til udmøntning af Digitaliseringsstrategien og virkninger af skæv DUT mv. som følge af variationer i udgifterne mellem årene i forhold til loftkorrekationerne på forslag til finanslov for 2023.

Korrekationerne som følge af lov- og cirkulæreprogrammet og skæv DUT mv. fremgår nedenfor, *jf. tabel 6.*

Det fremgår, at korrekationerne samlet set indebærer en nedjustering af det statslige delloft for drifts-udgifter på 2.590,9 mio. kr. årligt i 2024-2026. Det kommunale udgiftsloft er opjusteret med 2.560,3 mio. kr. årligt i 2024-2026, mens det regionale delloft for sundhedsområdet er opjusteret med 30,2 mio. kr. årligt i 2024-2026 og det regionale delloft for udviklingsopgaver er opjusteret med 0,4 mio. kr. årligt i 2024-2026.

Tabel 6
Samlede ændringer af udgiftslofter som følge af ændret opgavefordeling mellem sektorer mv.

Mio. kr. (2024-pl)	2024	2025	2026
Staten			
Delloft for driftsudgifter	-2590,9	-2590,9	-2590,9
LCP-korrekationer	-746,1	-746,1	-746,1
Skæv DUT mv. kommuner	-1.818,6	-1.818,6	-1.818,6
Skæv DUT mv. regioner	-26,2	-26,2	-26,2
Delloft for indkomstoverførsler	0	0	0
LCP-korrekationer	-	-	-
Skæv DUT mv. kommuner	-	-	-
Skæv DUT mv. regioner	-	-	-
Kommuner			
Kommunalt udgiftsloft	2.560,3	2.560,3	2.560,3
LCP-korrekationer	741,7	741,7	741,7
Skæv DUT mv.	1.818,6	1.818,6	1.818,6
Regioner			
Delloft for sundhedsområdet	30,2	30,2	30,2
LCP-korrekationer	3,3	3,3	3,3
Skæv DUT mv.	26,9	26,9	26,9
Delloft for udviklingsopgaver	0,4	0,4	0,4
LCP-korrekationer	1,1	1,1	1,1
Skæv DUT mv.	-0,7	-0,7	-0,7

PL-regulering af udgiftslofter

Der er på finanslovsforslaget foretaget en opregning af de gældende udgiftslofter til 2024-pl. Korrekationerne som følge af PL-regulering fremgår nedenfor, *jf. tabel 7.*

Tabel 7
Loftskorrektioner som følge af PL-regulering

	2023	2024	2025
Delloft for drift	10.021,9	10.327,4	10.556,5
Delloft for indkomstoverførsler	10.476,9	10.497,6	10.546,1
Kommunalt udgiftsloft	13.840,1	13.840,1	13.840,1
Delloft for sundhedsområdet	4.791,5	4.791,5	4.791,5
Delloft for udviklingsopgaver	132,6	132,6	132,6

I opregningen af de statslige udgiftslofter er der ligeledes korrigeret for ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2023 (niveauekorrektion). Den samlede opregningsfaktor for de enkelte lofter fremgår af *tabel 8*.

Tabel 8
PL-regulering af udgiftslofter

	Pct.
Delloft for drift	4,02
Delloft for indkomstoverførsler	3,46
Kommunalt udgiftsloft	4,8
Delloft for sundhedsområdet	3,7
Delloft for udviklingsopgaver	4,6

Korrektioner i henhold love om udgiftslofter § 2, stk. 1

I henhold til § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026 kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

Der er foretaget omfordeling mellem de statslige udgiftslofter som følge justering af arbejdsevnekravet i *Aftale om ret til tidlig pension*, som medfører en reduktion af indkomstoverførelsesudgifterne. Delloft for drift opskrives svarende til reduktionen af indkomstoverførelsesudgifterne og tilbageløbs- og adfærdseffekter.

Tabel 9**Ændring af udgiftslofter sfa. omfordelinger mellem de statslige dellofter**

Mio. kr. (2024-pl)	2024	2025	2026
Justering af arbejdsevnekravet i Aftale om ret til tidlig pension			
Delloft for drift	374,0	484,0	492,3
Delloft for indkomstoverførsler	-96,7	-138,6	-145,1

Bilag 2. Indtægter og udgifter i 2023 og 2024

Statens indtægter

Af *bilagstabel 2.1* fremgår de budgetteringsforudsætninger, der ligger til grund for de skønnede indtægter i 2023 og 2024.

Bilagstabel 2.1		
Budgetteringsforudsætninger i 2022 og 2023 i augustvurderingen		
	2023	2024
BNP, realvækst i pct.	1,2	1,4
Privatforbrug, realvækst i pct.	0,6	1,5
- heraf bilkøb	21,1	0,5
Forbrugerpriser, vækst i pct.	3,8	3,0
Momsgrundlag, vækst i pct.	1,8	4,2
Timeløn for LO/DA-arbejder, vækst i pct.	4,0	5,4
Ledighed, 1.000 personer	84,6	94,0
Beskæftigelse, 1.000 personer	3.091	3.080
Udskrivningsgrundlag, bundskat, mia. kr.	1.442	1.508
Udskrivningsgrundlag, arbejdsmarkedsbidrag, mia. kr.	1.519	1.587
Oliepris, kroner pr. tønde	556,3	547,0

Statens udgifter

Af *bilagstabel 2.2* fremgår en detaljeret oversigt over de på finanslovsforslaget for 2024 budgetterede udgifter under det statslige delloft for driftsudgifter i 2024.

Bilagstabel 2.2**Statens driftsudgifter, tilskud og overførsler til udlandet i 2024 (loftsbelagte)**

Mia. kr., 2024-priser	FFL24
Undervisning og folkeoplysning	31,9
Videregående uddannelser, forskning mv.	33,2
Forsvaret, hjemmeværnet og beredskab	21,9
Moms- og BNI-bidrag til EU	16,8
Justitsområdet	22,1
Udviklingsbistand på Udenrigsministeriets område	18,2
Transportområdet, herunder veje, jernbaner og kollektiv trafik	8,6
Social-, bolig- og ældreområdet, udlændinge og integration	7,0
Købsmomsreserve	9,9
Miljø, natur, klima, energi og fødevarer	9,3
Kulturområdet samt kirke	12,6
Skatteområdet	13,0
Tilskud til Grønland og Færøerne	5,0
Sundhedsområdet	5,9
Udenrigstjenesten, internationale organisationer mv.	3,6
Beskæftigelsesområdet	2,5
Erhvervs- og vækstområdet	3,1
Reserver på § 35	24,2
Resterende driftsudgifter, tilskud og overførsler til udlandet	5,8
Udgifter under delloftet for driftsudgifter i alt	254,6

Af *bilagstabel 2.3* fremgår en detaljeret oversigt over de på finanslovsforslaget for 2024 budgetterede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2024.

Bilagstabel 2.3
Statens udgifter til indkomstoverførsler i 2024 (loftsbelagte)

Mia. kr., årets priser	FFL24
Folkepension	163,6
Tjenestemandspensioner	27,6
SU-stipendier	21,2
Førtidspension mv.	18,7
Børnefamilieydelse	16,3
Efterløn	6,2
Barselsdagpenge	12,0
Boligstøtte	11,3
Fleksjob og ledighedsydelse mv.	10,0
Sygedagpenge	5,9
Udlændinge- og integrationsområdet	1,7
Børnetilskud mv.	3,1
Ressourceforløbsydelse	1,3
Driftsudgifter ved aktivering	0,2
Befordring, godtgørelse og elevstøtte/skoleydelse mv.	0,8
Personlige tillæg og varmetillæg	0,8
Forsørgelse i hjemmet af børn med nedsat funktionsevne	1,2
Seniorjob	2,0
Tidlig pension	1,4
Resterende indkomstoverførsler under delloftet for indkomstoverførsler	5,9
Udgifter under delloftet for indkomstoverførsler i alt	311,4

