

Bilag 1. Pris- og lønopregningen af udgiftslofterne

Pris- og lønopregningen af udgiftslofterne i forbindelse med finanslovsforslaget for 2027 tager afsæt i den skønnede pris- og lønudvikling for udgifter, der er omfattet af udgiftslofterne.

På det **statslige område** er delloftet for driftsudgifter og delloftet for indkomstoverførsler således opregnet med afsæt i et sammenvejet skøn for pris- og lønudvikling for de loftbelagte udgifter på finansloven for 2026.

Forudsætningerne for pris- og lønudviklingen på det statslige område i forbindelse med finanslovsforslaget for 2027 kan findes i forslagens afsnit ”Om Finanslovsforslagets opbygning” eller på Økonomistyrelsens hjemmeside (<https://oes.dk/statsregnskab/finanslov-og-udgiftsopfoelgning/indeks/pris-og-loenforudsætninger/>).

Opregningen af de statslige udgiftslofter afspejler virkningen af skønnet for pris- og lønudviklingen i 2027 samt et revideret skøn for pris- og lønudviklingen i 2026¹. Den samlede pris- og lønopregning giver anledning til loftkorrektioner som angivet i *tabel 1*.

Tabel 1

Loftkorrektioner som følge af pris- og lønopregning af de statslige udgiftslofter

Mio. kr., 2027-pl	2027	2028	2029
Statsligt delloft for driftsudgifter	7.148,4	7.327,8	8.282,3
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	8.510,8	8.466,0	8.498,4

Anm.: Der er i reguleringen af indkomstoverførslerne, hvor det er relevant, fratrullet en korrektion på 0,45 procentpoint sfa. neutralisering af afskaffelsen af store bededag, jf. *lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension og forskellige andre love (maj 2024)*.

Det bemærkes, at lønskønnet – der indgår i opregningen af udgiftslofterne – angiver budgetvirkningen af de overenskomstmæssigt aftalte lønstigninger mv. inklusive skønnede udmøntninger fra reguleringsordningen samt overhæng fra lønstigninger året før². Det statslige lønskøn i 2026 og 2027 er baseret på de treårige overenskomstaftaler på det statslige område, som dækker perioden fra 1. april 2026 til 31. marts 2028 (OK26).

¹ Fsva. niveaukorrektionen vedr. 2026 for det statslige lønindeks samt generelt pris- og lønindeks er der indarbejdet en ekstraordinær tillagt niveaukorrektion sfa. den aftalte lønstigning pr. 1. november 2025 ifm. den særskilte ultimoforhandling i 2025.

² Budgetvirkningen angiver årsvirkningen på de offentlige budgetter af en given lønstigning og følger dermed af udmøntningstidspunktet for en lønstigning. En generel lønstigning på 1 pct., som udmøntes pr. 1. april, har en budgetvirkning på 0,75 pct. i det pågældende år og en budgetvirkning på 0,25 pct. i *overhæng* det efterfølgende år.

De **kommunale og regionale** udgiftslofter opregnes med det kommunale pris- og lønindeks for serviceudgifter samt de regionale pris- og lønindeks for henholdsvis sundhedsudgifter (ekskl. medicin) og regional udvikling.

Ligesom for de statslige udgiftslofter omfatter pris- og lønopregningen af de kommunale og regionale udgiftslofter også både et skøn for pris- og lønudviklingen i 2027 og et revideret skøn for 2026³.

Forudsætningerne for de kommunale og regionale pris- og lønskøn, der anvendes til PL-regulering af de kommunale og regionale udgiftslofter, fremgår nedenfor, *jf. boks 1*.

Boks 1

Opgørelsen af den kommunale og regionale pris- og lønudvikling

I forbindelse med de årlige økonomiforhandlinger udarbejdes der skøn for PL-reguleringen af de kommunale og regionale udgifter mv.

Den kommunale og regionale pris- og lønudvikling opgøres som en sammenvejning af underliggende skøn for priser og løn, der vægtes sammen på baggrund af de artsfordelte udgifter i de seneste kommunale og regionale regnskaber. Artsopdelingen er udformet med henblik på at belyse de realøkonomiske og ressourcemæssige aspekter af aktiviteten. Artsopdelingen afspejler således sammensætningen af de kommunale og regionale udgifter i relation til påvirkningen fra henholdsvis pris- og lønudviklingen.

- *Forudsætninger for prisskøn*
Opgørelsen af prisudviklingen i den kommunale og regionale sektor er baseret på udviklingen i en række underliggende prisindeks. Skønnene for de underliggende prisindeks i 2026 og 2027 tager afsæt i Økonomiske Udsigter, maj 2026.
- *Forudsætninger for lønskøn*
Som for staten angiver lønskønnet budgetvirkningen af de overenskomstmæssigt aftalte lønstigninger, puljemidler mv. inklusive udmøntninger fra reguleringsordningen samt overhæng fra lønstigninger året før. I det reviderede lønskøn for 2026 er der indarbejdet virkningen i 2026 af den aftalte lønstigning pr. 1. november 2025 ifm. den særskilte ultimoforhandling i 2025.

De skønnede lønstigninger i kommunerne og regionerne for 2026 og 2027 er baseret på de treårige overenskomstaftaler på de respektive områder, som dækker perioden fra 1. april 2026 til 31. marts 2028 (OK26) inkl. de aftalte lønstigninger sfa. udmøntningen af den ekstraordinære ramme til løn- og arbejdsvilkår (trepartsaftalen). dd

Anm.: Det bemærkes, at opgørelsen af de enkelte prisindeks, der indgår i opregningen, kan variere på baggrund af sammensætningen af de regnskabsførte udgifter i kommuner og regioner.

Den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifterne fra 2026-2027 skønnes til 2,7 pct., *jf. tabel 2*.

³ Det bemærkes, at der i opregningen af de kommunale og regionale rammer ligeledes er indarbejdet en ekstraordinær tillagt korrektion sfa. den aftalte lønstigning pr. 1. november 2025 ifm. den særskilte ultimoforhandling i 2025.

Tabel 2**Skøn for den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifter (ekskl. overførsler) fra 2026 til 2027 (dekomponeret)**

Pct.	Indeks	Vægt	Sammenvejet
Priser	2,2	0,3	0,7
Løn	2,9	0,7	2,0
Samlet PL-indeks			2,7

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Pris- og lønudviklingen på sundhedsområdet ekskl. medicintilskud fra 2026-2027 skønnes til 2,3 pct., *jf. tabel 3.*

Tabel 3**Skøn for pris- og lønudvikling på sundhedsområdet (ekskl. medicintilskud) fra 2026 til 2027 (dekomponeret)**

Pct.	Indeks	Vægt	Sammenvejet
Priser	1,5	0,3	0,5
Overførsler	1,4	0,1	0,2
Løn	3,0	0,6	1,6
Samlet PL-indeks			2,3

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

For regional udvikling er pris- og lønudviklingen fra 2026-2027 skønnet til 2,5 pct., *jf. tabel 4.*

Tabel 4**Skøn for pris- og lønudvikling vedrørende regional udvikling fra 2026 til 2027 (dekomponeret)**

Pct.	Indeks	Vægt	Sammenvejet
Priser	2,4	0,8	2,0
Løn	3,0	0,2	0,6
Samlet PL-indeks			2,5

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Reviderede skøn for pris- og lønudviklingen i 2026

Den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifterne fra 2025-2026 blev oprindeligt skønnet til 3,1 pct., *jf. Aftale om kommunernes økonomi for 2026 af maj 2025.*

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen vedrørende serviceudgifter fra 2025-2026 er 3,7 pct. Det er dermed 0,6 procentpoint højere end det oprindelige skøn, *jf. tabel 5.*

Tabel 5

Revideret skøn for den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifter (ekskl. overførsler) fra 2025 til 2026

Pct.	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen- vejet	Indeks	Vægt	Sammen- vejet	
Priser	2,4	0,3	0,7	2,3	0,3	0,7	
Løn	3,5	0,7	2,4	4,4 ¹⁾	0,7	3,0	
Samlet PL-indeks			3,1			3,7	0,6

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

1) I det reviderede lønskøn for 2026 er der indarbejdet en ekstraordinær tillagt niveaurektion sfa. den aftalte lønstigning pr. 1. november 2025 ifm. den særskilte ultimoforhandling i 2025.

Pris- og lønudvikling på sundhedsområdet (ekskl. medicintilskud) fra 2025-2026 blev oprindeligt skønnet til 2,7 pct., *jf. Aftale om regionernes økonomi for 2026 af maj 2025*.

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen på sundhedsområdet (ekskl. medicintilskud) fra 2025-2026 er 3,2 pct. Det er dermed 0,5 procentpoint højere end det oprindelige skøn, *jf. tabel 6*.

Tabel 6

Revideret skøn for pris- og lønudviklingen på sundhedsområdet (ekskl. medicintilskud) fra 2025 til 2026

Pct.	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen- vejet	Indeks	Vægt	Sammen- vejet	
Priser	1,6	0,3	0,5	1,4	0,3	0,4	
Overførsler	2,4	0,1	0,3	2,5	0,1	0,3	
Løn	3,5	0,5	1,9	4,3 ¹⁾	0,6	2,4	
Samlet PL-indeks			2,7			3,2	0,5

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

1) I det reviderede lønskøn for 2026 er der indarbejdet en ekstraordinær tillagt niveaurektion sfa. den aftalte lønstigning pr. 1. november 2025 ifm. den særskilte ultimoforhandling i 2025.

For regional udvikling blev pris- og lønudvikling fra 2025-2026 oprindeligt skønnet til 2,1 pct., *jf. Aftale om regionernes økonomi for 2026 af maj 2025*.

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen vedrørende regional udvikling fra 2025-2026 er 3,6 pct. Det er dermed 1,5 procentpoint højere end det oprindelige skøn, *jf. tabel 7*.

Tabel 7**Revideret skøn vedrørende regional udvikling fra 2025 til 2026 (dekomponeret)**

Pct.	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen- vejet	Indeks	Vægt	Sammen- vejet	
Priser	2,4	0,8	1,9	3,5	0,8	2,8	
Løn	3,5	0,2	0,7	4,3 ¹⁾	0,2	0,8	
Samlet PL-indeks			2,6			3,6	1,0

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

1) I det reviderede lønskøn for 2026 er der indarbejdet en ekstraordinær tillagt niveauekorrektion sfa. den aftalte lønstigning pr. 1. november 2025 ifm. den særskilte ultimoforhandling i 2025.

PL-reguleringen af de kommunale og regionale udgiftslofter

Eftersom skønnet for pris- og lønudviklingen for sundhed på det regionale område fastsættes ekskl. medicintilskud, er det regionale delloft for sundhedsområdet korrigeret for skønnede udgifter til medicintilskud på ca. 7,4 mia. kr. før pris- og lønopregningen.

Den samlede opregning af de kommunale og regionale udgiftslofter, der tager højde for reviderede skøn for pris- og lønudviklingen i 2026, ses i *tabel 8*.

Tabel 8**Pris- og lønregulering af kommunale og regionale udgiftslofter**

Pct.	Ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2026	Skøn 2027	Samlet opregningsfaktor
Kommunalt loft for serviceudgifter	0,6	2,7	3,3
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	0,5	2,3	2,8
Regionalt delloft for regional udvikling	1,0	2,5	3,5

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Disse forudsætninger giver anledning til korrektioner af de kommunale og regionale udgiftslofter, *jf. tabel 9*.

Tabel 9**Loftkorrektioner som følge af pris- og lønopregning af de kommunale og regionale udgiftslofter**

Mio. kr., 2027-pl	2027	2028	2029
Kommunalt udgiftsloft	11.113,6	11.113,6	11.113,6
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	3.999,2	3.999,2	3.999,2
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	108,8	108,8	108,8