



FINANSMINISTERIET

Velfærd først – tryghed, tillid og en grøn fremtid

Finanslovforslaget 2020
Oktober 2019

2020





FINANSMINISTERIET

Velfærd først – tryghed, tillid og en grøn fremtid

Finanslovforslaget 2020
Oktober 2019

2020

Velfærd først – tryghed, tillid og en grøn fremtid
Finanslovforslaget 2020
Oktober 2019

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af
Finansministeriet
Center for udgiftspolitik og modernisering
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33

Omslag: BGRAPHIC
Tryk: Rosendahls a/s
Oplag: 1.000
ISBN: 978-87-93531-73-4

Elektronisk publikation:
ISBN: 978-87-93531-74-1

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk



Forord

Velfærd Først

Folketingsvalget i juni har givet Danmark en unik mulighed for at sætte en ny politisk retning. Med finanslovsforslaget for 2020 og de netop indgåede aftaler om kommunernes og regionernes økonomi tager regeringen de første skridt til at gøre den mulighed til virkelighed.

Vi sikrer et reelt løft af vores velfærd. Efter flere år, hvor pengene ikke har fulgt med befolkningsudviklingen, sætter vi nu en ny retning. Som lovet sørger vi for, at pengene følger med, når vi bliver flere børn og ældre. Og dertil giver vi velfærden et egentligt yderligere løft. Vi ved godt, at forventningerne er høje, og vi siger åbent, at vi ikke kan indfri alle ønsker på denne første finanslov. Men retningen er sat.

Samtidig er det en afgørende prioritet for denne regering, at vi ikke svækker vores politi og skattevæsen. Derfor vil vi ikke acceptere de nedskæringer, der ville være konsekvensen, hvis ikke vi samler den efterladte regning fra den tidligere regering op. Så det gør vi naturligvis. Derudover sikrer vi de to områder yderligere midler, så vi kan fortsætte genopbygningen af vores skattevæsen, og så der er tryk omkring, at politiet kan løse sine opgaver.

På samme måde tager vi de første skridt for at indfri regeringens ambitiøse målsætninger på klimaområdet. Med finanslovsforslaget fremlægger vi en række initiativer på tværs af regeringens arbejdsområder, der samlet sætter en grøn retning for regeringens arbejde næste år. Det sker sideløbende med arbejdet med en klimalov, som følges op af en klimahandlingsplan.

Finanslovsforslaget for 2020 tager de første skridt til at sætte en ny retning for Danmark. Og det sker på ansvarlig vis, hvor pengene passer, hvor den tidligere regerings efterladte regninger samles op, og hvor vi sikrer ny finansiering til regeringens prioriteter.



A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Nicolai Wammen', written in a cursive style.

Nicolai Wammen
Finansminister

1. Velfærd først

- tryghed, tillid og en grøn fremtid

Regeringen ønsker med sit første finanslovsforslag at tage de første skridt for at trække Danmark i en ny og mere retfærdig retning med fokus på velfærd, uddannelse, grøn omstilling og tryghed for danskerne.

Regeringen sætter velfærden først. Regeringen har skabt rum til prioriteringer, der reelt styrker velfærdssamfundet. Der skal være råd til at pleje vore ældre, vise omsorg for børnene og sikre gode behandlinger på sygehusene i vores samfund. Også når der bliver flere børn og ældre.

Samlet set prioriterer regeringen i sit finanslovsforslag mere end 5 mia. kr. til et løft til velfærd og uddannelse i 2020. Heri indgår bl.a., at regeringen stopper de løbende besparelser på undervisning og uddannelse, så omprioriteringsbidraget fra 2020 fuldt ud tilbageføres til uddannelserne.

Regeringen har en ambition om, at vi får mere sundhedspersonale. Med forslaget til finanslov for 2020 afsætter regeringen nu midler, der giver mulighed for at ansætte ekstra sygeplejersker. Det er en prioritering, der kommer oven i regeringens økonomiske løft til både kommuner og regioner, der også giver mulighed for at udvikle og styrke velfærden, bl.a. ved at ansætte flere velfærdsmedarbejdere.

Tilliden skal tilbage. Politiet og skattevæsenet er centrale bærende institutioner i samfundet. Det er derfor afgørende, at vi har et politi, der skaber tryghed, og at vi har et skattevæsen, vi kan have tillid til. Politiet står over for en betydelig finansieringsudfordring fra 2020, og skattevæsenet står over for et stort og langvarigt genopretningsarbejde.

Danskernes tillid og tryghed er central for regeringen. Med finanslovsforslaget skaber regeringen bl.a. mulighed for, at politiet og anklagemyndigheden fortsat kan løse deres nuværende opgaver, samtidig med at politiet styrkes gennem et meroptag på 150 politistuderende i 2020. Dertil sikres der finansiering af politiskolen i Vestdanmark.

Samtidig styrker regeringen genrejsningen af skattevæsenet, der tilføres markant flere midler i 2020. Herudover afsættes yderligere midler til styrket skattekontrol, der medfører, at der allerede fra næste år kan etableres et nyt skattecenter med 250 nye kontrolmedarbejdere til bekæmpelse af skattely, organiseret svig mv.

Ny grøn retning for Danmark. Med finanslovsforslaget for 2020 sætter regeringen en ny retning for Danmark også på det grønne område. Der prioriteres en ny grøn forskningsmilliard, udviklingsbistanden drejes i en grøn retning og flere bevillinger prioriteres og målrettes grønne formål.

Desuden igangsætter regeringen forberedelsen af en række konkrete nye udspil på det grønne område. Med det historisk ambitiøse mål om at reducere udledningen af drivhusgasser i 2030 med 70 pct. i forhold til niveauet i 1990 går Danmark langt foran andre lande og sætter et grønt eksempel globalt. De første drøftelser om en klimalov, der skal sikre bindende mål for indsatsen, er allerede påbegyndt. Den vil blive fulgt op af en konkret klimahandlingsplan, der skal bidrage til at sikre, at regeringen kan levere på målene. Samtidig skal kommissionen for grøn omstilling af personbiler understøtte, at regeringens ambitioner for en udskiftning af bilparken til fordel for lav- og nulmissionskøretøjer kan realiseres. Regeringen har således en klar målsætning om, at alle nyregistrerede biler senest fra 2030 er lav- og nulmissionsbiler.

Samlet understøtter regeringen med forslag til finanslov for 2020 en ny og mere retfærdig retning.

- Mere end 5 mia. kr. til velfærd og uddannelse i 2020 på forslag til finanslov for 2020 inkl. økonomiaftalerne med kommuner og regioner. På forslaget til finanslov afsættes bl.a. midler, der fra 2021 giver mulighed for at ansætte 1.000 flere sygeplejersker, og der afsættes 0,7 mia. kr. til at tilbagerulle omprioriteringsbidraget på uddannelsesområdet. Herudover afsættes samlet ca. 1,3 mia. kr. til indsatser på socialområdet fordelt på perioden 2020-2023.
- 1,2 mia. kr. til politiet og anklagemyndigheden i 2020 med henblik på at sikre et styrket politi, der kan levere tryghed til danskerne.
- 1,5 mia. kr. til genopretning af et skattevæsen, vi kan have tillid til.
- Ét nyt skatteceter med 250 nye kontrolmedarbejdere, som skal bekæmpe skattely og aggressiv skatteplanlægning samt styrke indsatsen mod fejl, snyd og organiseret kriminalitet på skatte- og momsområdet mv.
- 1 mia. kr. til ny grøn forskning som led i udmøntning af forskningsreserven.
- Systematisk grøn målretning og prioritering af nuværende initiativer på tværs af regeringens arbejdsområder.
- 2,1 mia. kr. i 2020 til en reserve til bl.a. velfærd, herunder minimumsnormeringer, og grøn omstilling, der udmøntes konkret med aftaleparterne bag finansloven for 2020.

Initiativerne på forslaget til finanslov for 2020 er finansieret inden for ansvarlige økonomiske rammer. Initiativerne afspejler, at regeringen vil sætte en ny retning. Det er muligt, fordi regeringen tør at prioritere. Regeringen finder samtidig, at de konkrete finansieringstiltag samlet set både skaber mere retfærdighed og bedre muligheder for at gennemføre centrale prioriteringer af velfærd, tryghed, tillid og grøn omstilling.

Der gennemføres bl.a. en række målrettede tilbagerulninger af skatte- og afgiftslempelser og øvrige tiltag fra V- og VLAK-regeringen. Det er tiltag, der afspejler, at regeringen mener, at pengene kan bruges bedre. For regeringen er det velfærd først, tryghed, tillid og en grøn fremtid. Det er ansvarligt, retfærdigt og solidarisk.

En række forhold vil kunne have betydning for de offentlige budgetter i 2020. Det gælder også udviklingen ift. Brexit mv. Håndtering vil i givet fald skulle ske via de generelle reserver på finansloven.

2. Finanslovsforslaget for 2020

Regeringen vil med finanslovsforslaget, *Velfærd først – tryghed, tillid og en grøn fremtid*, prioritere en række nye initiativer, jf. boks 1.

Boks 1

Hovedprioriteringer på finanslovsforslaget for 2020

Velfærd og uddannelse

- Økonomaftalen med KL
- Økonomaftalen med Danske Regioner
- Flere sygeplejersker
- En bedre socialpolitik, herunder midlertidigt tilskud til børnefamilier på lave ydelser
- Annullering af omprioriteringsbidrag på uddannelser
- Kvalitetspulje til erhvervsuddannelserne
- Pulje til lukningstruede VUC-afdelinger

Tryghed og tillid

- Styrket politi, der kan levere tryghed til danskerne
- Genopretning af skattevæsenet
- Nyt skattecenter med 250 nye kontrolmedarbejdere
- Styrket indsats mod hvidvask og svindel

Ny grøn retning for Danmark

- Udmøntning af forskningsreserven – 1 mia. kr. mere til grøn forskning
- Flere grønne prioriteringer i udviklingsbistanden og erhvervspolitikken
- Fordobling af afgifter på bæreposer og engangsservice
- Forlængelse af lav proces-efafgift til elbiler mv.
- De næste skridt mod en grøn fremtid
- Kommende processer og udspil for en grøn fremtid
- Reserve til prioriteringer af velfærd og grøn omstilling

Boks 1 (fortsat)

Hovedprioriteringer på finanslovsforslaget for 2020

Øvrige prioriteter

- Ny Bane Vestfyn
- Initiativer målrettet Grønland og Færøerne
- Social dumping

Finansiering af velfærd, uddannelse og tryghed og tillid

- Tilbagerulning af lempelser vedr. bo- og gaveafgift
- Fastholdelse af skat på fri telefon
- Fastholdelse af loft på aktiesparekonto
- Højere tobaksafgift
- Forlængelse af arbejdsgiverperioden i sygedagpengeloven
- Udvalgte tilbagerulninger af V- og VLAK-tiltag

Decentrale forhandlingsforløb

- Ny flerårsaftale for Det Kongelige Teater
- Udmøntning af forskningsreserven
- Ny reserve til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet

Velfærd og uddannelse

Regeringen sætter velfærd først. Pengene skal følge med, når der bliver flere børn og ældre.

Med finanslovsforslaget for 2020 og økonomaftalerne prioriterer regeringen et samlet løft til velfærden på ca. 5,4 mia. kr. i 2020.

Med aftaler om kommunernes og regionernes økonomi har regeringen givet et løft til velfærden på 2,2 mia. kr. i kommunerne og 1,5 mia. kr. i regionerne. Det sikrer, at pengene mere end følger med den demografiske udvikling og giver samtidig mulighed for at udvikle velfærden og ansætte flere velfærdsmedarbejdere.

På sundhedsområdet arbejder regeringen for styrket sammenhæng, forebyggelse og lighed. Ambitionen er, at der uddannes og ansættes flere social- og sundhedsmedarbejdere. Det skal ruste sundhedsvæsenet til at tage sig af et stadig stigende antal ældre, kronikere og borgere med psykiske lidelser. Regeringen vil derfor i samarbejde med Danske Regioner og KL nedsætte en task force, der frem mod et sundhedsudspil får til opgave at drøfte vejene til realiseringen heraf. Samtidig prioriteres der midler på finanslovsforslaget for 2020, der gør det muligt at ansætte flere sygeplejersker. Hertil kommer aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi, der yderligere giver mulighed for at ansætte mere sundhedspersonale mv.

Samtidig ønsker regeringen at sætte en ny retning for socialpolitikken i Danmark. Hvor vi skaber mærkbare forbedringer for udsatte børn, voksne og deres familier. Og hvor vi styrker de tidlige indsatser, så et udsat barn ikke bliver en udsat voksen. Regeringen prioriterer i alt ca. 1,3 mia. kr. fordelt over perioden 2020-2023 til socialområdet. Heraf afsættes ca. 0,4 mia. kr. i 2020. Det skal styrke indsatsen for udsatte børn og deres familier samt de aller mest udsatte borgere i det danske samfund.

Gode og stærke uddannelser er afgørende for udviklingen af børn og unges kompetencer og fremtidsmuligheder. Alle unge skal have gode uddannelsesmuligheder, der matcher deres evner – uanset hvor i landet de bor.

Siden 2016 er der gennemført betydelige besparelser på uddannelsesområdet. Det vil regeringen gøre op med. Derfor annulleres omprioriteringsbidraget på uddannelsesområdet med virkning fra 2020, og pengene føres tilbage til institutionerne. Det giver ro om uddannelsesinstitutionernes økonomi og giver dem mulighed for at fokusere på kerneopgaven.

Samlet prioriteres mere end 5 mia. kr. i 2020 til et løft til velfærd og en styrkelse af uddannelserne, *jf. tabel 1*.

Tabel 1
Initiativer til løft af velfærd og uddannelse i 2020

Mia. kr.	2020
Aftale om kommunernes økonomi	2,2
Aftale om regionernes økonomi	1,5
Midler, der giver mulighed for at ansætte flere sygeplejersker	0,3
Indsætter på social-, beskæftigelses- og sundhedsområdet	0,2
Midlertidigt tilskud til fattige børnefamilier	0,3
Velfærd (herunder sociale indsatser inkl. initiativer på sundheds- og beskæftigelsesområdet)	4,5
Annullering af omprioriteringsbidrag på uddannelser	0,7
Kvalitetspulje til erhvervsuddannelserne	0,2
Samlet	5,4

Regeringen har afsat en forhandlingsreserve på 2,1 mia. kr. i 2020 og 1,8 mia. kr. årligt i 2021-2023 til nye prioriteringer. Det er regeringens ambition, at disse midler udmøntes til velfærd, herunder minimumsnormeringer, til uddannelse, til grønne prioriteringer og til kultur.

Økonomaftalen med KL

Regeringen og KL har indgået en aftale om kommunernes økonomi for 2020, der både dækker udgifterne ved flere børn og ældre og sikrer en udbygning af velfærden. Med aftalen bliver velfærdsområdet i kommunerne løftet med 2,2 mia. kr. i 2020 i forhold til udgangspunktet. Som led i aftalen afskaffes det kommunale moderniserings- og effektiviseringsprogram, som hvert år fjernede 0,5 mia. kr. fra kommunernes økonomi, samtidig med at kommunerne herudover tilføres 1,7 mia. kr.

Ud over løftet på 2,2 mia. kr. er regeringen og KL enige om, at der skal findes 0,5 mia. kr. i form af en Velfærdsprioritering til velfærd ved at frigøre ressourcer gennem administrative effektiviseringer, indkøb, digitalisering, automatisering mv. Pengene bliver i kommunernes budgetter og kan anvendes til at ansætte flere velfærdsmedarbejdere og til yderligere at udbygge velfærden, herunder til gavn for både børn og ældre. Samlet indebærer aftalen således en prioritering af velfærden i kommunerne for i alt 2,7 mia. kr. i 2020.

Med aftalen løftes den kommunale anlægsramme desuden til 19,1 mia. kr. Det giver kommunerne mulighed for at sikre bedre fysiske rammer for den nære velfærd i fx dagtilbud og skoler.

Økonomaftalen med Danske Regioner

Regeringen og Danske Regioner har indgået en aftale om regionernes økonomi for 2020, der sikrer det største løft til sundhedsområdet i de seneste mange års økonomaftaler.

Med økonomiaftalen løftes sundhedsområdet i regionerne med ca. 1,5 mia. kr. i 2020. Det giver mulighed for at ansætte mere sundhedspersonale allerede næste år.

Den demografiske udvikling betyder, at der kommer flere ældre. Det er positivt, men det medfører også et øget behandlingsbehov i sundhedsvæsenet. Med aftalen sikres, at der følger penge med i takt med, at der bliver flere ældre patienter. Samtidig kan stigende medicinudgifter dækkes, og det vil give mulighed for løft af kapaciteten og mere personale.

Som led i aftalen afskaffes det hidtidige omprioriteringsbidrag på både sundhedsområdet og på det regionale udviklingsområde. Dermed tages der ikke længere midler ud af sundhedsområdet, men sikres i stedet øget frihed til lokale løsninger.

Flere sygeplejersker

Regeringen vil styrke velfærden og understøtte, at der tilføres flere hænder i sundhedsvæsenet. Det skal sikre mere tid til omsorg i mødet med den enkelte borger, herunder det stigende antal ældre.

Med finanslovsforslaget for 2020 lægger regeringen derfor op til at prioritere 300 mio. kr. i 2020 og 600 mio. kr. årligt i 2021-2023 til ansættelse af flere sygeplejersker. Prioriteringen muliggør, at der fra 2021 kan ansættes 1.000 flere sygeplejersker.

Prioriteringen skal ses i sammenhæng med nedsættelsen af den task force, der er aftalt med Danske Regioner og KL i økonomiaftalen for 2020. Task forcen skal understøtte, at der tages de første skridt mod at realisere en ambition om at uddanne og ansætte flere social- og sundhedsmedarbejdere, forbedre arbejdsforholdene og nedbringe sygefraværet. Task forcen skal herudover afsøge, hvordan flere medarbejdere får mulighed for at gå op i tid og mulighederne for at bringe social- og sundhedsmedarbejdernes kompetencer bedre i spil. Samtidig har regeringen med økonomiaftalen aftalt at uddanne 100 ekstra læger i almen medicin, så vi får flere praktiserende læger til gavn for borgerne.

En bedre socialpolitik

Med regeringens forslag til finansloven for 2020 tages de første skridt i retning af en mere ambitiøs socialpolitik for Danmark.

Regeringen prioriterer ca. 1,3 mia. kr. i 2020-2023 til en række indsatser, der skal bidrage til en reel forbedring for udsatte grupper. Fokus er på investeringer målrettet til særlige indsatsområder. Regeringen ønsker således at styrke indsatsen for udsatte børn og deres familier samt at udvide velfærden for de allermest udsatte borgere.

Der lægges op til, at afsætte ca. 150-200 mio. kr. årligt i perioden 2020-2023 (ca. 0,8 mia. kr. i alt). Heraf udgør en ny reserve til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet ca. 90-150 mio. kr. årligt i 2020-2023, mens en ny ramme til nye socialpolitiske indsatser udgør 60 mio. kr. årligt i 2020-2023. Hertil kommer i alt ca. 0,5 mia. kr. over perioden 2020-2023 til bl.a. indførelsen af et midlertidigt børnetilskud til familier med 0-14-årige børn, der er berørt af kontanthjælpsloftet og/eller integrationsydelsen.

Fordelingen af regeringens konkrete prioriteter på socialområdet er uddybet i *boks 2*.

Boks 2

Nye prioriteter på socialområdet

Styrket indsats for udsatte børn og deres familier

Alt for mange børn vokser op i familier med problemer. Mange er som følge af familiens vanskelige økonomiske kår tvunget til at stå uden for flere af de fællesskaber, der er naturlige for andre børn. Regeringen ønsker at styrke indsatsen for disse børn, så færre oplever at blive marginaliseret. Og så flere får en god og tryk barndom som afsæt for et velfungerende voksenliv. Regeringen vil med finanslovsforslaget derfor blandt andet prioritere udbredelse af fritidspas til udsatte børn og unge, så de kan deltage i fritidsaktiviteter samt permanentgøre støtten til jule- og sommerferiehjælp for udsatte familier.

Med finanslovsforslaget følger regeringen samtidig op på aftalen om bl.a. et nyt midlertidigt børnetilskud, som regeringen og støttepartierne indgik i september. Børnetilskuddet skal afhjælpe udfordringer på kort sigt, indtil en ydelseskommision har fremlagt sine anbefalinger, og et nyt ydelsessystem er trådt i kraft.

Regeringen vil samtidig imødekomme et ønske fra Grønlands landsstyre om dansk samarbejde om at løfte indsatsen over for udsatte børn og unge i Grønland.

Udvidet velfærd for de allermost udsatte

De mest udsatte borgere i Danmark har behov for en ekstra indsats fra samfundet. Det skal både ske gennem en styrket offentlig indsats, men også gennem en målrettet involvering af civilsamfundet. Regeringen vil styrke den frivillige økonomi- og gældsrådgivning ved at etablere landsdækkende tilbud, øge indsatsen over for hjemløse ved at permanentgøre puljen til etablering af nødovernatningstilbud, afsætte midler til en exitpakke målrettet mennesker i prostitution, der ønsker at forlade prostitutionsmiljøet, samt styrke den ambulante rådgivning til voldsudsatte og udøvere af vold i nære relationer. Derudover vil regeringen annullere omprioriteringsbidrag for Koføeds Skole og Møltrup Optagelseshjem, som yder et centralt bidrag for udsatte borgere.

Regeringen ønsker desuden at gøre noget ved det forhold, at de mest socialt udsatte borgere i Danmark har markant dårligere tandsundhed og går mindre til tandlæge end den øvrige befolkning. Regeringen vil derfor tilrettelægge et målrettet og vederlagsfrit tandplejetilbud til de mest socialt udsatte borgere i det danske samfund. Tilbuddet skal understøtte en styrket tandsundhed blandt gruppen, så de, der har mest brug for hjælpen, får den hjælp, som de har brug for. Rammen til nye socialpolitiske indsatser på 60 mio. kr. årligt fra 2020-2023 målrettes dette formål. Udmøntningen konkretiseres inden for denne ramme i et videre arbejde bl.a. med inddragelse af KL.

Udover de nye prioriteter på socialområdet ønsker regeringen at styrke sagsbehandlingen i Familieretshuset, så børn og deres forældre ikke skal opleve unødigt lange sagsbehandlings-tider, hvis der sker brud i familien.

Desuden vil regeringen videreføre arbejdet med en ny hovedlov for en helhedsorienteret indsats for borgere med komplekse problemer, som der inden valget blev indgået en bred politisk principaftale om. Loven har til formål at skabe grundlag for, at kommunerne kan tilbyde

borgeren en samlet, sammenhængende indsats på tværs af social-, beskæftigelses-, sundheds- og uddannelsesområdet. I arbejdet indgår også tiltag, der skal sikre en helhedsorienteret indsats til de allermest udsatte borgere, der har et særligt behov.

Endelig vil regeringen og KL igangsætte et nyt og fælles samarbejde og i fællesskab undersøge, hvad der ligger bag den store aktivitetsstigning i form af et stigende antal modtagere af sociale foranstaltninger, der har været på socialområdet. Samarbejdet følger af Aftale om kommunernes økonomi for 2020. Regeringen og KL vil på baggrund heraf invitere Folketingets partier og relevante interessenter til at være en del af det nye, fælles samarbejde.

Midlertidigt tilskud til børnefamilier på lave ydelser

Børn i Danmark skal vokse op under ordentlige forhold, uanset deres baggrund og forældrenes situation. Regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten har derfor som et skridt på vejen hertil indført et nyt midlertidigt børnetilskud – til gavn for børnefamilier, som er berørt af kontanthjælpsloftet eller integrationsydelsen. Børnetilskuddet er indrettet sådan, at de børnefamilier, der har oplevet de største reduktioner, får mest i tilskud. Ca. 27.900 børn forventes at få glæde af aftalen. Børnetilskuddet forventes at træde i kraft den 1. januar 2020 med tilbagevirkende kraft fra 1. august 2019 og udløber, når anbefalingerne fra en ydelseskommision er udmøntet, og et nyt ydelsessystem er trådt i kraft forventeligt medio 2021.

Med aftalen annulleres den planlagte reduktion af integrationsydelsen for forsørgere pr. 1. januar 2020, så børn i familier, der i forvejen har lidt, ikke stilles endnu dårligere.

Der afsættes i alt ca. 295 mio. kr. i 2020, ca. 150 mio. kr. i 2021, ca. 25 mio. kr. i 2022 og ca. 20 mio. kr. i 2023 til de to tiltag.

Annullering af omprioriteringsbidrag på uddannelser

Siden 2016 har uddannelses- og undervisningsområdet været underlagt et omprioriteringsbidrag, som har betydet, at institutionernes bevilling hvert år er reduceret med 2 pct. Det har givet institutionerne et løbende pres på driftsøkonomien, som kan tage fokus væk fra kerneopgaven med at etablere og drive stærke uddannelses tilbud til de unge.

Regeringen vil stoppe besparelserne på uddannelses- og undervisningsområdet, herunder også for de kunstneriske uddannelser, universitetsbibliotekerne og folkehøjskoler, og vil derfor annullere omprioriteringsbidraget fra 2020 og frem. Pengene føres tilbage til institutionerne gennem taksterne og taxameterne. Det giver de enkelte institutioner ro om driftsøkonomien og bedre muligheder for at fokusere på at drive gode uddannelser.

Samlet set betyder annulleringen af omprioriteringsbidraget fra 2020, at der tilbageføres 0,7 mia. kr. i 2020. Herudover afsættes 1,3 mia. kr. i 2021 og 1,2 mia. kr. årligt i 2022 og 2023, så der inkl. afsatte reserver til finansiering af tilbageførsel af omprioriteringsbidraget fra 2022 tilføres ca. 1,3 mia. kr. i 2021, 2 mia. kr. i 2022 og 2,6 mia. kr. i 2023 til uddannelsesinstitutionerne.

Kvalitetspulje til erhvervsuddannelserne

Regeringen prioriterer stærke og ambitiøse erhvervsuddannelser, som kan tiltrække og ud-danne stadigt flere unge.

Derfor afsætter regeringen 168 mio. kr. årligt i perioden 2020-2023 til at videreføre kvalitets-puljen til erhvervsuddannelserne. Regeringen stopper således de ellers planlagte bevillings-reduktioner og sikrer et solidt fundament for erhvervsuddannelserne fremadrettet.

Pulje til lukningstruede VUC-afdelinger

Der reserveres 50 mio. kr. samlet set i perioden 2020-2023 til at understøtte, at lukningstru-ede VUC-afdelinger kan fortsætte. Midlerne afsættes ud fra et ønske om at sikre en bred geografisk uddannelsesdækning, så voksne i hele landet, der har brug for mere uddannelse, kan tilgå et tilbud inden for relativ nær afstand. Der udarbejdes en konkret model for udmønt-ningen af midlerne.

Tryghed om danskernes hverdag og tillid til myndighederne

Politiet og skattevæsenet er centrale institutioner i et samfund. Et stærkt politi, der kan modvirke og opklare forbrydelser, er afgørende for borgernes tryghed og retsfølelse. Desuden skal skattevæsenet kunne løse sine kerneopgaver tilfredsstillende, så finansieringen af velfærdssamfundet sikres, og borgerne kan have tillid til effektive og velfungerende skattemyndigheder. Dette er vigtigt for at sikre en fortsat høj tillid til de offentlige myndigheder generelt.

Regeringen vil på finanslovsforslaget for 2020 prioritere et løft af både politiet og skattevæsenet. Det skal styrke politiets muligheder for at løse sine kerneopgaver og sikre ro om den fortsatte genopbygning af skattevæsenet. Desuden vil regeringen etablere det første af fire nye skattecentre og ansætte 250 nye medarbejdere til kontrol og øget regelefterlevelse.

Styrket politi, der kan levere tryghed til danskerne

Med finanslovsforslaget for 2020 ønsker regeringen at sikre et politi, der fortsat kan levere tryghed til danskerne.

Regeringen prioriterer således 1,2 mia. kr. til at styrke politiet og anklagemyndigheden næste år. Prioriteringen sikrer midler til at videreføre initiativer bl.a. fra flerårsaftalen for politiet og anklagemyndigheden for 2016-2019 i 2020, herunder primært en styrket indsats mod terror. Dertil sikrer prioriteringen midler til navnlig finansiering af politiskolen i Vestdanmark, den midlertidige grænsekontrol ved den dansk-tyske grænse samt en styrkelse af politiet gennem et meroptag på 150 politistuderende i 2020.

Regeringen vil invitere øvrige partier i Folketinget til drøftelser med henblik på at indgå en ny flerårig aftale om politiet og anklagemyndighedens økonomi fra 2021.

Der afsættes samlet 1,2 mia. kr. til politiet og anklagemyndigheden i 2020. Desuden afsættes en reserve på 1,2 mia. kr. årligt i perioden 2021-2023, der skal udmøntes i forbindelse med en ny flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden.

Genopretning af skattevæsenet

Danskernes tillid til skattevæsenet skal genskabes. Der har tidligere været iværksat en række initiativer for at genopbygge skattevæsenet, men på flere områder er der ikke sket de nødvendige og planlagte fremskridt. Samtidig er robust skattekontrol og vedligeholdelse af ældre it-systemer ikke blevet prioriteret i tilstrækkelig grad.

Samlet set overtager regeringen et skattevæsen, der på centrale områder er grundlæggende udfordret. Oprydningsopgaven er omfattende, og regningen er større end ventet. Regeringen prioriterer på den baggrund et betydeligt løft af skattevæsenet på finanslovsforslaget for 2020.

Der afsættes bl.a. midler til at fortsætte de igangværende udviklingsprojekter vedrørende nye ejendomsvurderinger, implementering af forliget om boligbeskatning og et nyt inddrivelsessystem. Ligeledes fortsættes arbejdet med at implementere en række EU-krav på told- og momsområdet.

Desuden fortsættes arbejdet med at genoprette udbytteområdet, hvor der særligt er fokus på at hjemføre den uretmæssigt udbetalte refusion af udbytteskat.

Endelig afsættes der midler til at understøtte fortsat sikker og stabil drift af it-systemer.

Regeringen vil i 2020 fremlægge en langsigtet, samlet plan for genopretning og styrkelse af skattevæsenet. Inden da vil regeringen præsentere et samlet eftersyn af skattevæsenet med fokus på de udfordringer, som skattevæsenet aktuelt står overfor. Alle partier må tage del i genopretningen af skattevæsenet. Det er et arbejde, som vil strække sig mange år frem, og hvor Folketingets partier sammen må vise ansvarlighed.

Der afsættes 1,5 mia. kr. i 2020 til en række fortsatte udviklingsaktiviteter, civile tiltag i udbyttesagen, implementering af EU-krav samt forberedelse af legacy-arbejdet. Desuden afsættes en reserve på 1,5 mia. kr. årligt i perioden 2021-2023 til det fortsatte arbejde med genopretning og styrkelse af skattevæsenet.

Nyt skattecenter med 250 nye medarbejdere til styrket kontrol

Med finanslovsforslaget for 2020 ønsker regeringen at bekæmpe skattely og aggressiv skatteplanlægning samt at styrke indsatsen mod fejl, snyd og organiseret kriminalitet på skatte- og momsområdet.

Regeringen vil prioritere midler til at etablere et nyt kontrolskattecenter med 250 kontrolmedarbejdere i 2020.

Der afsættes 150 mio. kr. i 2020 og 200 mio. kr. årligt i 2021-2023 til en samlet kontrolpakke med indsatser for øget kontrol og regelefterlevelse.

Styrket indsats mod hvidvask og svindel

Høj tillid og regelefterlevelse går hånd i hånd og er centralt for både et velfungerende velfærdssamfund og erhvervsliv. Regeringen vil derfor styrke indsatsen mod økonomisk svindel og hvidvask i Danmark.

Konkret vil regeringen styrke kontrolindsatsen mod økonomisk svindel i virksomheder samt indsatsen i forhold til at bekæmpe hvidvask i ikke-finansielle virksomheder.

Der afsættes 25 mio. kr. årligt i 2020-2023, hvoraf en mindre del gebyrfinansieres.

Ny grøn retning for Danmark

Med finanslovsforslaget for 2020 tager regeringen de første skridt mod et grønnere Danmark. Finanslovsforslaget for 2020 vil styrke det grønne fokus på en række områder.

Regeringen vil omprioritere og målrette en række bevillinger på ministerområderne, så de i højere grad understøtter en grøn omstilling – særligt inden for forskning og udvikling, udviklingsbistand og erhvervstilskud.

Desuden sætter regeringen ind over for forbruget af plastik med en fordobling af afgifterne på bæreposer og engangsservice. Det vil øge tilskyndelsen til at reducere forbruget af plastik og øge genanvendelsen.

Endelig igangsætter regeringen forberedelsen af en række konkrete nye udspil på det grønne område. Regeringen har sammen med det parlamentariske grundlag forpligtet sig politisk til et historisk ambitiøst mål om at reducere udledningen af drivhusgasser i 2030 med 70 pct. i forhold til niveauet i 1990.

De første drøftelser om en klimalov, der skal sikre bindende mål for indsatsen, er allerede påbegyndt, og klimaloven vil blive fulgt op af en konkret klimahandlingsplan, der skal bidrage til, at regeringen kan levere på de ambitiøse mål. Samtidig skal kommissionen for grøn omstilling af personbiler understøtte, at regeringens ambitioner for en udskiftning af bilparken til fordel for lav- og nulemissionskøretøjer kan realiseres. Regeringen fastholder således en klar målsætning om, at alle nyregistrerede biler senest fra 2030 er lav- og nulemissionsbiler.

De nye grønne prioriteringer er samlet i *tabel 2*. De viste prioriteringer i opgørelsen afspejler enten nye eller øgede bevillinger i forhold til 2019 eller videreførelse af indsatser, der stod til at bortfalde fra 2020.

Tabel 2
Nye grønne prioriteringer på finanslovsforslaget for 2020

Mio. kr., 2020-pl	2020
Grøn omprioritering inden for erhvervs- og eksportindsatser	60
Grøn prioritering inden for forskning (eksklusiv grøn forskningsmilliard) ¹⁾	50
Øvrig grøn omprioritering	10
Ny grøn forskningsmilliard	1.000
Lav proces-elafgift til opladning af el- og plug-in hybridbiler (mindreprovenu)	30
Nye grønne prioriteringer i udviklingsbistanden	600
Et grønnere landdistriktsprogram	350
I alt	2.100

1) Der vil først senere blive taget stilling til den endelige udmøntning til konkrete forskningsinitiativer af uddannelses- og forskningsministeren. Alle tal er afrundet til nærmeste 10'er.

Udmøntning af forskningsreserven – 1 mia. kr. mere til grøn forskning

Med finanslovsforslaget for 2020 udgør det offentlige forskningsbudget 23,7 mia. kr. Det er en stigning på omkring 0,3 mia. kr. i forhold til det forudsatte niveau i forbindelse med finansloven for 2019. De 23,7 mia. kr. udgør 1 pct. af BNP i 2020.

Regeringen har med finanslovsforslaget afsat en forskningsreserve på 1.925 mio. kr. i 2020 og lægger op til, at midlerne i reserven i overvejende grad udmøntes til at understøtte den grønne omstilling. Med finanslovsforslaget for 2020 lægger regeringen således op til, at der udmøntes 1 mia. kr. til ny forskning i grønne løsninger i forbindelse med udmøntningen af forskningsreserven.

Midlerne skal bl.a. understøtte en kapacitetsopbygning af det grønne forskningsfaglige miljø i Danmark, klimaforskning ved DMI, forskning i lagring og anvendelse af CO₂ ved GEUS og grønne initiativer i landbruget.

Foruden den nye grønne forskningsmilliard lægger regeringen op til at videreføre eksisterende grønne bevillinger for samlet set 542 mio. kr., der indeholder en stigning på 79 mio. kr. til EUDP som følge af energiaftalen fra 2018. Disse midler skal understøtte grøn vækst i Danmarks Innovationsfond, samt finansielle grønne udviklings- og demonstrationsprogrammer.

Herudover lægges der op til at afsætte 383 mio. kr. til øvrige forskningsprioriteter under Danmarks Frie Forskningsfond og Danmarks Innovationsfond, *jf. tabel 3*. De skal bl.a. gå til forskning i tidlig indsats, hvor der afsættes ca. 50 mio. kr. i 2020. Vi skal blive klogere på, hvordan den offentlige sektor påvirker økonomien. Det ønskes blandt andet undersøgt, om ny viden giver et fagligt belæg for at videreudvikle de økonomiske regnemodeller. Det kræver ny forskning, hvor man går systematisk til værks og område for område får afdækket, hvordan de mange indsatser i et veludbygget velfærdssamfund, som det danske, virker. Derfor ønsker regeringen med finansloven at afsætte ca. 50 mio. kr. til ny forskning i effekterne af tidlige indsatser og til arbejdet med udvikling af de økonomiske regnemodeller. Disse midler kommer ud over de 50 mio. kr., som allerede er afsat til den socioøkonomiske investeringsmodel (SØM) i regi af Satspuljeaftalen af november 2018. Forskningen i tidlig indsats skal være med til at kvalificere anvendeligheden af SØM.

Tabel 3
Forslag til udmøntning af forskningsreserven

	2020
Mio. kr., 2020-pl	
1. Ny grøn forskningsmilliard	1.000
1.1 Grøn forskning i Danmarks Innovationsfond	630
1.2 Grøn forskning i Danmarks Frie Forskningsfond	260
1.3 Klimaforskning ved DMI og GEUS og forskning i lagring og anvendelse af CO ₂	40
1.4 Grønne initiativer (MUDP og GUDP)	70
2. Videreførelse af eksisterende grønne bevillinger	542
2.1 Grøn vækst i Danmarks Innovationsfond	102
2.2 Energiteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram (EUDP)	257
2.3 Merbevilling til EUDP, jf. energiaftale	79
2.4 Miljøteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram (MUDP)	66
2.5 Grønt Udviklings- og Demonstrationsprogram (GUDP)/ Internationalt Center for Økologisk Jordbrug og Fødevarer-systemer (ICROFS)	38
3. Øvrige forskningsprioriteringer	383
3.1 Danmarks Frie Forskningsfond	236
3.2 Danmarks Innovationsfond	147
Total	1.925

Anm.: 1,5 pct. af midlerne anvendes til administration af initiativerne.

Ud over de midler regeringen har afsat i sit forhandlingsoplæg til udmøntningen af forskningsreserven, er der allerede udmøntet ca. 123 mio. kr. i 2020 til strategiske initiativer inden for forskning og udvikling.

Regeringens finanslovforslag fastholder en 3-årig bevillingshorisont for basisforskning- og udviklingsmidler med henblik på at sikre, at de videregående uddannelsesinstitutioner og øvrige forskningsinstitutioner fortsat kan gennemføre langsigtet forskning og udvikling. I forlængelse heraf foreslår regeringen i 2022 at afsætte ca. 1.533 mio. kr. til at videreføre visse basistilskud til forskning, herunder ca. 30 mio. kr. til forskningstiltag som led i en klimastrategi for landbruget og 25 mio. kr. til Miljøteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram (MUDP).

Flere grønne prioriteringer i udviklingsbistanden og erhvervs politikken

Regeringens ambitiøse mål på det grønne område kræver, at der tænkes grønt på tværs af ministerområderne. Derfor har regeringen nedsat et nyt udvalg for grøn omstilling, som skal sikre en tættere koordinering af det grønne område på tværs af ministerier og ressortområder. Med forslaget til finansloven for 2020 tages de første skridt mod en tværgående grøn indsats.

Danmark skal tage lederskab for den grønne omstilling i verden, og udviklingssamarbejdet er et afgørende værktøj. Det indebærer bl.a., at relevante projekter vil blive screenet med henblik på at inkorporere klima- og miljøhensyn i projekternes aktiviteter. Konkret lægger regeringen med finanslovsforslaget for 2020 op til at øge den øremærkede grønne udviklingsbistand med ca. 600 mio. kr. – næsten en fordobling ift. 2019. Den samlede dedikerede grønne bistand i 2020 vil således være ca. 1,3 mia. kr. Stigningen i 2020 er et første skridt i retning af, at det grønne område i stigende grad vil udgøre et omdrejningspunkt i dansk udviklingssamarbejde.

Endvidere vil regeringen integrere et større grønt fokus i erhvervs politikken. Regeringen vil således i højere grad målrette de konkrete indsatser til tiltag og projekter, der også har et grønt sigte, og som derved understøtter en bæredygtig udvikling, grøn omstilling mv. Det kan fx være i form af nye digitale, grønne løsninger og grønt iværksætteri. Det er forventningen, at erhvervsindsatser for ca. 60 mio. kr. i 2020 vil få et ekstra grønt fokus som følge af tiltagene.

I tillæg hertil gennemfører regeringen en række justeringer, der sikrer, at landdistriktsprogrammet for 2020 udmøntes i en mere grøn retning. Der afsættes ca. 350 mio. kr. i 2020 til projekter, som bidrager til en grøn udvikling af landbrugserhvervet og landdistrikterne. Heraf øges tilskudsmidlerne til privat skovrejsning med 65 mio. kr., hvilket både kan øge optaget af drivhusgasser og forbedre drikkevandskvaliteten. Desuden afsættes yderligere 65 mio. kr. til en opjustering af kvælstofindsatsen for 2020 gennem den målrettede regulering, så det sikres, at de forventede miljøeffekter opnås. Hertil kommer, at prioriteringskriterierne for en række ordninger justeres, så miljø- og klimaeffekt vægter højere i tildelingen af tilskud.

Fordobling af afgifter på bæreposer og engangsservice

Regeringen ønsker at mindske mængden af affald og nedbringe forbruget af plastik, så plastikforureningen kan mindskes. Derfor vil regeringen fordoble afgifterne på bæreposer af plast og papir samt på engangsservice. Forhøjelserne vil fremme genbrug og mindske forbrugernes efterspørgsel efter engangsprodukter.

Der betales i dag emballageafgift på 22 kr./kg for bæreposer af plast og 10 kr./kg for bæreposer af papir mv. Desuden betales i dag emballageafgift på 19,20 kr. ekskl. moms pr. kg engangsservice. Afgiftssatserne har ikke været reguleret de seneste 20 år.

En fordobling af afgifterne på bæreposer af plast og papir skønnes at øge forbrugerprisen med ca. 50 øre for en typisk pose af plastik eller papir, mens forbrugerprisen på engangsservice skønnes at øges med ca. 16 pct.

Afgiftsforhøjelsen vurderes at kunne nedbringe forbruget af bæreposer med ca. 20 pct. Afgiftsforhøjelsen på bæreposer og engangsservice skønnes samlet set med betydelig usikkerhed at nedbringe mængden af affald fra de berørte produkter med ca. 2.800 ton.

Det vil tilskynde til at reducere forbruget af poser og engangsservice og fremme genanvendelse.

Forhøjelsen af afgifterne skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 195 mio. kr. i 2020 faldende til ca. 175 mio. kr. i 2025.

Forlængelse af lav proces-elf afgift til elbiler mv.

På helt kort sigt ønsker regeringen at prioritere tilskyndelsen til at vælge elbiler og lægger derfor op til at forlænge den midlertidige særordning med lav proces-elf afgift for opladning af elbiler mv. i 2020 og 2021.

El- og plug-in hybridbiler, der abonnerer på kørestrøm gennem en erhvervsmæssig tjeneste, kan opnå processats på 0,4 øre/kWh til opladning frem til 1. januar 2020, hvor satsen som udgangspunkt stiger til 89,2 øre/kWh, som er den almindelige elf afgift.

Den toårige forlængelse skal ses i lyset af, at kommissionen for grøn omstilling af personbiler forventes at komme med anbefalinger til indretningen af bilafgiftssystemet på længere sigt.

Forlængelsen skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 30 mio. kr. i 2020 og ca. 50 mio. kr. i 2021.

De næste skridt mod en grøn fremtid

Med et mål om reduktion af udledningen af drivhusgasser i 2030 med 70 pct. i forhold til niveauet i 1990, har regeringen sat et meget ambitiøst mål for klimaindsatsen. Regeringen har allerede indledt forhandlinger om en klimalov med bindende mål for indsatsen, og det er ambitionen, at en klimalov kan fremsættes i løbet af det førstkommande folketingsår. Men målsætninger kan ikke stå alene – klimaet kræver handling. I forlængelse af klimaloven vil regeringen derfor fremlægge en klimahandlingsplan, som skal bidrage til at sikre, at de nationale reduktionsmål nås.

Regeringen vil desuden fremme den nødvendige omstilling af transportsektoren. Et vigtigt element heri er at sikre flere elbiler på vejene. Regeringen viderefører derfor kommissionen for grøn omstilling af personbiler, som har til formål at levere en strategi for, hvordan vi bedst muligt kan realisere målsætningen om at alle nyregistrerede biler senest fra 2030 er lav- og nulemissionsbiler, samtidig med at statens provenu kan fastholdes.

Det er en ambitiøs målsætning, hvor der kan blive behov for at gøre brug af hele paletten af værktøjer. Det gælder fx tilpasninger af afgiftssystemet, udbygning af infrastruktur, energiforsyning mv.

Reserve til prioriteringer af velfærd og grøn omstilling mv.

Regeringen har afsat en forhandlingsreserve på 2,1 mia. kr. i 2020 og 1,8 mia. kr. årligt i 2021-2023 til nye prioriteringer, der skal aftales med aftalepartierne bag finansloven for 2020. Det er regeringens ambition, at disse midler udmøntes til velfærd, herunder minimumsnormeringer, til uddannelse, til grønne prioriteringer og til kultur.

Øvrige prioriteter

Ny Bane Vestfyn

Regeringen ønsker en velfungerende infrastruktur og attraktiv kollektiv trafik. Regeringen ønsker på den baggrund at anlægge en ny jernbane på Vestfyn. Regeringen afsætter midler til at anlægge en ny dobbeltsporet jernbane over Vestfyn fra Odense Vest til Kauslunde, øst for Middelfart. Projektet igangsættes i 2023.

Den nye jernbane, som er en del af togfondens fase 1, bliver ca. 35 km lang og vil reducere rejsetiden for persontog og frigøre kapacitet på den nuværende jernbane over Vestfyn.

Der afsættes 147 mio. kr. til at igangsætte projektet i 2023. Projektets totaludgift udgør 4,9 mia. kr.

Initiativer målrettet Grønland og Færøerne

Regeringen ønsker et ligeværdigt, positivt og styrket partnerskab i rigsfællesskabet baseret på tillid og gensidig respekt.

Derfor prioriterer regeringen at afsætte midler til initiativer rettet mod Grønland og Færøerne samt herboende grønlændere og færinger.

Der afsættes 20 mio. kr. årligt i perioden 2020-2023 til initiativer målrettet Grønland og Færøerne.

Social dumping

Med forslag til finanslov for 2020 udmønter regeringen *Aftale om en ny og forbedret arbejdsmiljøindsats og ordnede forhold på arbejdsmarkedet*. Det indebærer bl.a., at der afsættes yderligere knap 480 mio. kroner frem mod 2022 til Arbejdstilsynet, bl.a. til en styrket indsats for ordnede forhold på arbejdsmarkedet. Midlerne løfter Arbejdstilsynets samlede bevilling markant og sikrer dermed en væsentlig styrkelse af indsatsen for et trygt og sundt arbejdsmiljø på det danske arbejdsmarked frem til 2022.

Finansiering af velfærd, uddannelse og tryghed og tillid

Initiativerne på forslaget til finanslov for 2020 er finansieret inden for ansvarlige økonomiske rammer. Finanslovsforslaget indeholder en række tiltag, der bidrager til at finansiere de centrale prioriteringer af velfærd, uddannelse, tryghed og tillid.

De væsentligste finansieringselementer fremgår af *boks 3*.

Boks 3

Centrale finansieringselementer på finanslovsforslaget for 2020

- Tilbagerulning af lempelser vedr. bo- og gaveafgift
- Fastholdelse af skat på fri telefon
- Fastholdelse af loft i aktiesparekonto
- Justering af tobaksafgift
- Fordobling af plastikafgift
- Forlængelse af arbejdsgiverbetalt sygedagpengeperiode
- Udvalgte tilbagerulninger af VLAK-tiltag

De konkrete finansieringstiltag suppleres med en fremrykning af udmøntningen af en del af det finanspolitiske råderum fra 2024 til 2020. Fremrykningen tilvejebringer 2¼ mia. kr. til nye initiativer i 2020. Væksten i råderummet i 2024, der ellers er relativt høj, bliver mindsket tilsvarende. Fremrykningen af udmøntningen af en del af råderummet reducerer isoleret set den strukturelle saldo med 0,1 pct. af BNP i 2020-2023. Hertil kommer et finansieringsbidrag til prioriteringerne på forslag til finanslov for 2020 fra rammen til de offentlige investeringer på 0,5 mia. kr. årligt i 2020-2023.

Regeringen vil derudover gennemføre forhandlinger med henblik på at samle de ubetalte regninger op i de relevante forligskredse og løse de finansieringsudeståender, som blev identificeret i servicetjekket af de offentlige budgetter i august 2019. Det gælder bl.a. udhulingen af registreringsafgiften på 300 mio. kr. i 2020 samt negative budgetreguleringer på en række områder. Der er igangsat en proces med henblik på håndtering af de enkelte efterladte regninger.

Tilbagerulning af lempelser vedr. bo- og gaveafgift

Regeringen ønsker at ensrette beskatningen af arv og gave, så satsen igen bliver 15 pct. for alle.

Ved overdragelse af en erhvervsvirksomhed til nærtstående mv. (dvs. fx et generationsskifte inden for familien med succession) betales efter gældende regler en nedsat bo- og gaveafgift, hvor satsen er 5 pct. fra og med 2020. Før den tidligere regerings lempelser fra 2016 var satsen 15 pct., svarende til beskatningen af nærtstående ved overdragelse af andre typer aktiver.

For at afhjælpe bo- og gaveafgiftens likviditetsmæssige påvirkning af virksomhederne ønsker regeringen samtidig at forbedre den nuværende henstandsordning ved at indføre et retskrav på henstand og forlænge afdragsperioden fra 15 år til 30 år.

Regeringen har forståelse for, at der er behov for gennemsigtighed og forudberegnelighed i forbindelse med et generationsskifte og vil og vil derfor invitere erhvervslivet til en dialog herom.

Ensretning af beskatningen vurderes at reducere indkomst- og formueforskellene.

Det skønnes, at en tilbagerulning af den nedsatte bo- og gaveafgift ved overdragelse af en erhvervsvirksomhed vil medføre et årligt merprovenu på 1 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Regeringen ønsker, at pengene i stedet anvendes til at fremme lige muligheder, og prioriterer derfor særligt provenuet til at afskaffe de løbende besparelser på uddannelser og undervisning.

Fastholdelse af skat på fri telefon

Med finansloven for 2018 aftalte den forhenværende VLAK-regering og Dansk Folkeparti at afskaffe skatten på fri telefon fra og med 2020. Den tidligere regerings beslutning om skattefritagelse for fri telefon afviger fra det generelle princip om, at løn beskattes ens, uanset om arbejdsgiveren betaler kontantløn eller aflønner i naturalieydelse, der stilles til gratis rådighed for den ansatte. Det vurderes, at en skattefritagelse af fri telefon ville have øget uligheden (opgjort ved Gini-koefficienten).

Den gældende beskatning af fri telefon er tilrettelagt med henblik på at fremme en fleksibel arbejdstilrettelæggelse og sikrer en rimelig beskatning af personalegodet i de tilfælde, hvor det stilles til privat rådighed. Fri telefon indebærer beskatning af et beløb på 2.800 kr. i 2019.

Regeringen ønsker ikke at gennemføre skattelempelsen.

Det skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 560 mio. kr. i 2020 stigende til ca. 800 mio. kr. i 2027. Provenuet bidrager til at gøre det muligt at realisere regeringens prioriteringer af velfærd.

Fastholdelse af loft på aktiesparekonto

Der er ikke behov for nye skattelettelser til personer med store aktieformuer. Regeringen vil derfor fastholde loftet over indskud på aktiesparekontoen på 50.000 kr., så aktiesparekontoen fortsat er målrettet almindelige lønmodtagere.

I 2019 kan der indbetales op til 50.000 kr. på aktiesparekontoen. Det fremgår af *Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer*, at loftet for indbetalinger årligt kan hæves med 50.000 kr. frem til og med år 2022, så det i alt bliver på 200.000 kr.

Den tidligere regerings planlagte forhøjelse af loftet til 200.000 kr. vil bidrage til at øge uligheden. Kun ganske få danskere har så mange frie midler at investere i aktier.

Fastholdelsen af loftet på 50.000 kr. skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 60 mio. kr. i 2020 stigende til 140 mio. kr. årligt fra og med 2022. Provenuet bidrager til at muliggøre regeringens velfærdsprioriteringer på finanslovforslaget for 2020.

Højere tobaksafgift

Alt for mange mennesker dør årligt af rygning. Det er et problem, som regeringen er optaget af, og det skal løses. Der skal være færre, som dør af rygning, og færre unge skal begynde at ryge. Det er derfor nødvendigt at gennemføre tiltag, som kan begrænse rygning. Regeringen ønsker at styrke indsatsen over for særligt børn og unges rygning.

Højere priser på tobak er ifølge forskningen det mest effektive enkeltstående tiltag til at begrænse rygning blandt børn og unge. Samtidig skal en højere pris balanceres i forhold til hensynet til socialt udsatte grupper i samfundet.

Regeringen ønsker på den baggrund at forhøje tobaksafgifterne svarende til en samlet prisstigning på 10 kr. pr. pakke cigaretter (med 20 stk.). Afgiftsforhøjelsen vil blive indfaset over to forhøjelser, svarende til en prisstigning på 5 kr. i henholdsvis april 2020 og yderligere 5 kr. i januar 2021.

Forhøjelsen af tobaksafgiften skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 350 mio. kr. i 2020 og ca. 600 mio. kr. i 2021 faldende til ca. 550 mio. kr. i 2025.

Forlængelse af arbejdsgiverperioden i sygedagpengeloven

Regeringen ønsker at give arbejdsgiverne et større incitament til at sikre et godt arbejdsmiljø og forebygge sygefravær.

Regeringen vil derfor forlænge den såkaldte arbejdsgiverperiode i sygedagpengeloven med ti kalenderdage fra den nuværende periode på 30 kalenderdage til 40 kalenderdage. En længere arbejdsgiverperiode vil betyde, at det bedre kan betale sig for den enkelte arbejdsgiver – både private og offentlige arbejdsgivere – at føre en aktiv sygefraværspolitik.

Det skønnes, at en forlængelse af arbejdsgiverperioden med ti kalenderdage vil forbedre de offentlige finanser med ca. 215 mio. kr. i 2020 og ca. 460 mio. kr. årligt i 2021-2023.

Udvalgte tilbagerulninger af V- og VLAK-tiltag

Med finanslovsforslaget gennemføres tilpasninger af statens udgifter ved at tilbagerulle udvalgte tiltag i politiske aftaler indgået under V- og VLAK-regeringer, fordi pengene kan bruges bedre på prioriteringen af velfærd og uddannelse, tryghed og tillid mv. De største finansieringsbidrag udgøres af:

- *Statens tilskud til de frie grundskoler reduceres* ved fra 2021 at rulle koblingsprocenten for de frie grundskoler tilbage fra 76 pct. til niveauet i 2015 på 71 pct. I 2020 fastholdes det nuværende niveau med henblik på at give de enkelte skoler tid til at tilpasse deres økonomi til de nye vilkår. Samtidig prioriteres der fra 2021 75 mio. kr. årligt til en ny pulje, der sigter mod at friholde de frie grundskoler, der ligger i yderkommuner, i områder med betydelig afstand til en folkeskole eller har en høj andel af socialt udsatte børn. De konkrete kriterier for tildeling af midler fra puljen skal fastlægges nærmere. Provenuet udgør netto ca. 0,3 mia. kr. årligt fra 2021.
- *Resterende midler i skolepuljen i 2020 på 165,1 mio. kr. tilbagerulles.* Puljen er blevet kritiseret for, at det i for høj grad har været tilfældigheder, som har afgjort, hvorvidt den enkelte skole får en millionbonus eller ej. Dertil kommer, at kun godt halvdelen af puljen blev udmøntet i 2018, og det forventes, at der kan vise sig en lignende afløbsudfordring i 2019. Regeringen mener således, at pengene kan prioriteres bedre.
- *Etablering af et udrejsecenter på Lindholm aflyses.* En aflysning af projektet kan frigøre en del af de reservede midler. Der frigøres 253 mio. kr. i 2020 og 52 mio. kr. årligt i 2021-2022. Der er således fortsat reserveret ca. 50 mio. kr. i 2020 og ca. 150 mio. kr. i 2021 og ca. 175 mio. kr. i 2022 til en ny centerstruktur og hjemrejseindsats.

Decentrale forhandlingsforløb

Som led i forhandlingerne om finansloven for 2020 vil regeringen desuden invitere til drøftelser om:

- Ny flerårsaftale for Det Kongelige Teater
- Udmøntning af forskningsreserven
- Ny reserve til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet



fm.dk