



FINANSMINISTERIET

Et mere trygt, grønt og rigt Danmark

Finanslovforslaget 2025

August 2024





FINANSMINISTERIET

Et mere trygt, grønt og rigt Danmark

Finanslovforslaget 2025

August 2024

25

Et mere trygt, grønt og rigt Danmark
Finanslovsforslaget 2025

August 2024

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af
Finansministeriet
Udgiftspolitisk Center
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33
fm@fm.dk

Omslag: Bgraphic
Foto: iStock

Elektronisk publikation:
Produktion: Aliro Docs
ISBN: 978-87-94088-81-7

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk

Forord

Et bredt samarbejde har skabt grundlaget for varige forandringer for Danmark. Det er der behov for, mens verden omkring os er i forandring. Danmark er heldigvis godt rustet. Med en stærk økonomi, et socialt sikkerhedsnet og en af verdens mest ambitiøse tilgange til den grønne omstilling.

Løftet af kommunernes og regionernes serviceramme i 2025 afspejler, at regeringen prioriterer velfærden. Det er ikke det samme som, at alle udfordringer er forsvundet, men det sætter en vigtig retning for den kommunale økonomi og for den helt nære velfærd.

Finanslovsforslaget tager yderligere skridt til at styrke velfærden. Der afsættes bl.a. midler målrettet 43.000 unge uden job og uddannelse og initiativer på sundhedsområdet. Samtidig afsætter regeringen en ramme til en ny og værdig socialpolitik, som skal tage hånd om de aller mest udsatte borgere i Danmark. Endelig afsættes der midler til at gøre hverdagen nemmere for danskerne samt en ramme til tryghed.

I foråret indgik regeringen en historisk trepartsaftale, der bl.a. vil omforme Danmarks areal. Realiseringen af "Aftale om et Grønt Danmark" er en vigtig prioritering på årets finanslovsforslag. Trepartsaftalen er et kerneeksempel på, at et bredt og konstruktivt samarbejde er nødvendigt for at levere svarene på tidens største problemer.

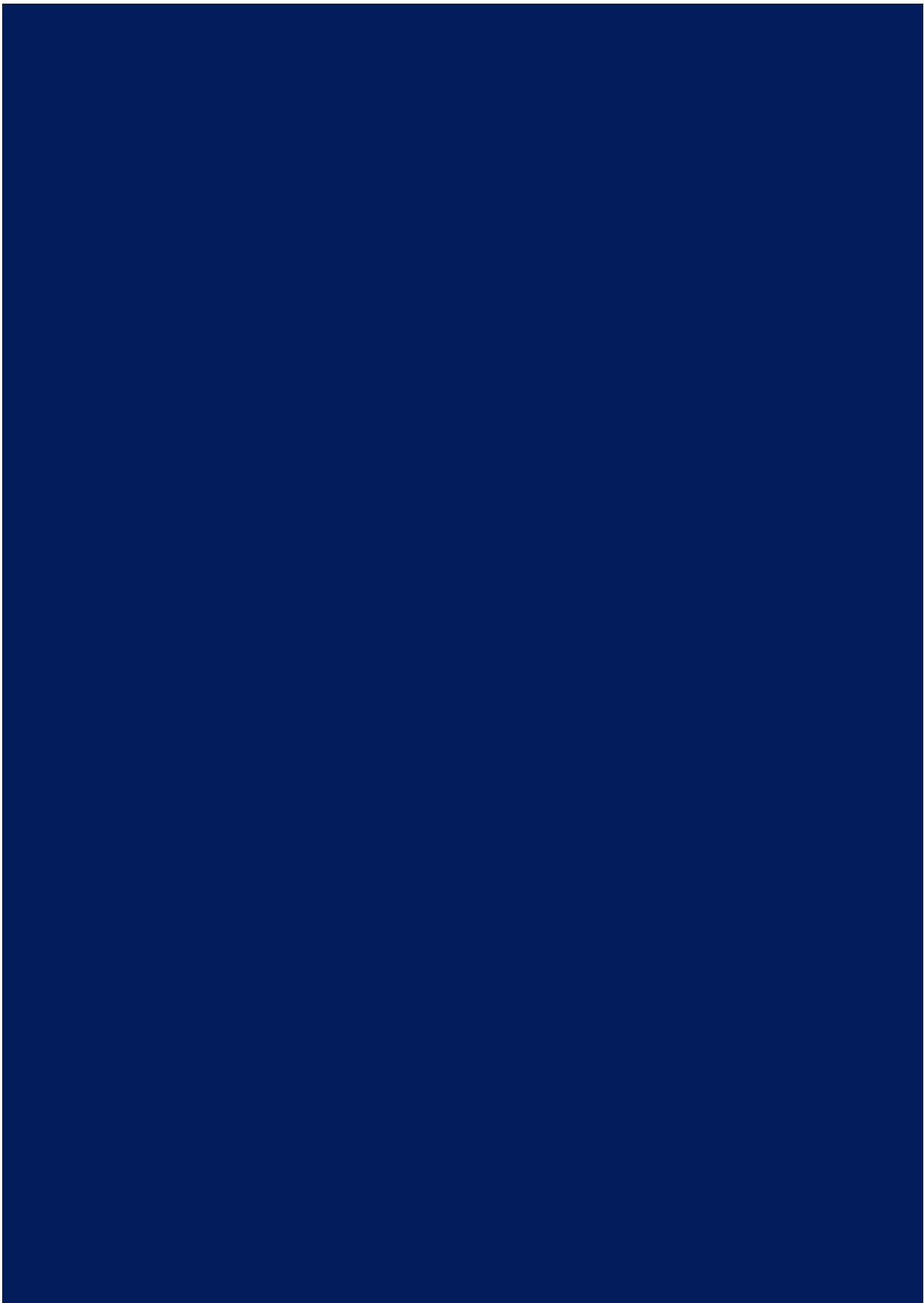
I finanslovsforslaget tager regeringen også hånd om at finansiere en række initiativer, der skal styrke danske virksomheder. Vi forbedrer rammevilkårene bl.a. gennem en ambitiøs iværksætterstrategi, forhøjelse af FoU-fradraget og bedre vilkår for generationsskifte af familieejede virksomheder.

Det brede samarbejde giver mulighed for at skabe varige forandringer for Danmark og videreudvikle velfærdssamfundet. Det er kernen i regeringens finanslovsforslag for 2025.



A handwritten signature in black ink, which appears to be "Nicolai Wammen". The signature is fluid and cursive.

Nicolai Wammen
Finansminister



Et mere trygt, grønt og rigt Danmark

Dansk økonomi står på et meget solidt grundlag. Inflationen er under kontrol. Over 3 mio. er i beskæftigelse, og fremgangen i beskæftigelsen har især været høj i den private sektor. Samtidig er ledigheden lav. Det er en understregning af, at den danske økonomi er stærk, og at vi fører en ansvarlig økonomisk politik i Danmark.

Finanslovsforslaget understøtter, at Danmark bliver tryggere og grønnere. At det er trygt at blive ældre. At det er trygt at få børn. At det er trygt at færdes i det danske samfund. At Danmark går forrest i den grønne omstilling.

Den solide danske økonomi giver plads til at styrke et af de i forvejen bedste samfund i verden. Med forslaget til finansloven for 2025 prioriteres der midler til at styrke særligt følgende områder: Velfærd, grøn omstilling, tryghed, dansk erhvervsliv og en nemmere hverdag for danskerne.

Regeringen indgik i foråret en historisk aftale med kommuner og regioner om de økonomiske rammer for 2025. Aftalen betyder ikke, at alle problemer er løst, og at velfærdssamfundet ikke fortsat skal udvikles. Men den giver et stort økonomisk løft, der kan investeres i velfærd. Med finanslovsforslaget lægges der yderligere til gennem tilførsel af midler til sundhedsområdet og en økonomisk understøttelse af en værdig socialpolitik. Samtidig afsættes der midler til, at der kan skabes nye veje for unge til uddannelse og job. Det må ikke være sådan, at en stor gruppe af unge efterlades uden attraktive muligheder.

I foråret indgik regeringen en grøn trepartsaftale. Det var et nybrud. Med finanslovsforslaget afsættes der midler til, at trepartsaftalen kan blive til virkelighed. Og oveni det også en række vigtige prioriteter på klima- og miljøområdet. Det giver en samlet understøttelse af den grønne omstilling på ca. 2 mia. kr. i 2025.

Danmark er et trygt samfund. Og det skal det fortsat være. Men kriminaliteten i det danske samfund tager hele tiden nye former. Det skal vi være beredte på at kunne håndtere. Det kræver, at de nødvendige ressourcer prioriteres. Det gør regeringen med finanslovsforslaget. Derfor vil regeringen prioritere midler til, at politiet og anklagemyndigheden leverer en indsats, der gør Danmark endnu mere trygt.

Et solidt og dynamisk erhvervsliv er afgørende for, at Danmark også i fremtiden kan have en stærk økonomi. Regeringen tog derfor i foråret flere vigtige skridt for at styrke rammevilkårene for dansk erhvervsliv. Med en ambitiøs aftale om Iværksætterpakken gør vi det lettere at være iværksætter i Danmark, ligesom vi med Aftale om et stærkere erhvervsliv sikrer bedre vilkår for generationsskifte af familieejede virksomheder. Med forslag til finansloven tager vi yderligere skridt for at styrke erhvervslivet og gøre det billigere og nemmere at være dansker.

Regeringen vil i efteråret invitere til forhandlinger om finansloven. Regeringen har afsat en forhandlingsreserve på 500 mio. kr. årligt i 2025-2028. Regeringen foreslår, at midlerne prioriteres til yderligere løft af den grønne omstilling og velfærd.

Den grønne omstilling

Danmark er i færd med en massiv grøn omstilling, der skal forandre alle dele af vores samfund. Hvis vi skal i mål, kræver det fortsat prioritering. Finanslovsforslaget indeholder derfor en stor satsning målrettet vigtige grønne initiativer med ca. 2 mia. kr. afsat til klima, energi, natur og miljø i 2025.

Klima, energi og miljø

Med finanslovsforslaget prioriteres nye midler til klima-, energi- og miljøområdet, *jf. boks 1*.

Boks 1

Nye grønne prioriteter på finanslovsforslaget

Aftale om grønt Danmark mv.

Regeringen indgik d. 24. juni 2024 *Aftale om et Grønt Danmark* med Landbrug & Fødevarer, Danmarks Naturfredningsforening, Fødevarerforbundet NNF, Dansk Metal, Dansk Industri og Kommunernes Landsforening. Aftalen faciliterer en langsigtet og bæredygtig omstilling af Danmarks arealer samt fødevarerproduktion, som både reducerer udledningen af drivhusgasser, gavner det danske vandmiljø, bidrager til bedre vilkår for natur og biodiversitet samt understøtter, at Danmark også i fremtiden kan have et konkurrencedygtigt landbrugs- og fødevarerhverv med attraktive erhvervspotentialer og arbejdspladser. I aftalen indgår blandt andet Danmarks Grønne Arealfond, der omfatter arealomlægningsindsatser mv. for over 40 mia. kr.

Der afsættes 1.700 mio. kr. i 2025 samt 900 mio. kr. årligt i 2026-2028 til en ramme til grøn trepart og øvrige grønne prioriteter som klimatilpasning mv. Rammen kan bidrage til at understøtte en grøn omstilling af den danske fødevarerproduktion og indgå som et finansieringsbidrag i en aftale med Folketingets partier.

Implementering på klima- og energiområdet

Regeringen vil sikre, at vi kommer helt i mål med de ambitiøse danske klimamål. Det gælder 70 pct.-målsætningen i 2030, men også når vi ser længere frem, hvor Danmark eksempelvis skal være klimaneutral i 2045 og have negative udledninger i 2050.

Regeringen afsætter derfor 155,3 mio. kr. i 2025 og 207 mio. kr. årligt i 2026-2028 til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets departement og Energistyrelsen til arbejdet med implementering af politiske aftaler på klima- og energiområdet.

Boks 1 (fortsat)

Nye grønne prioriteter på finanslovsforslaget

Etablering af naturnationalparker og forundersøgelse af nationalpark

Naturnationalparker er større, sammenhængende naturområder, hvor naturen i højere grad får lov til at udvikle sig på egne præmisser. Naturens udvikling forstyrres derfor ikke af landbrug eller skovbrug, og skoven henlægges som urørt skov til gavn for biodiversiteten. Som opfølgning på Aftale om et Grønt Danmark afsættes der med finanslovsforslaget midler til at igangsætte etableringen af fem nye naturnationalparker, hvor naturen får førsteprioritet.

Nationalparkerne giver danskerne fri adgang til større, sammenhængende naturområder, som hver især indeholder unik natur, som bliver beskyttet. Med finanslovsforslaget afsættes i første omgang midler til at foretage den nødvendige forundersøgelse for én nationalpark forud for, at parken vil kunne etableres.

Regeringen vil samlet afsætte 75,5 mio. kr. i 2025-2028 til fem nye naturnationalparker og forundersøgelse af en ny nationalpark.

Genbesøg af vandområdeplanerne

Vandmiljøet er under pres herhjemme, og udviklingen i vandmiljøets tilstand har stået stille for længe. Forbedring af det pressede vandmiljø er en kerneopgave for regeringen. Vandområdeplanerne er en samlet plan for, hvordan det danske vandmiljø skal forbedres. I forbindelse med Vandområdeplan 3 i 2023 blev det aftalt, at de skulle genbesøges. Til det formål er der afsat 603,1 mio. kr. i alt i 2025-2028.

Eksportordning for energiområdet

Regeringen vil fortsætte og udvikle myndighedssamarbejdet med lande verden over for at danske erfaringer med den grønne omstilling udbredes, og grønne danske styrkepositioner veksles til eksport for danske virksomheder. Regeringen afsætter derfor 30,6 mio. kr. årligt i 2025-2028 til en forlængelse og styrkelse af den nuværende eksportordning på energiområdet.

Velfærd og sundhed

Det er helt afgørende for regeringen, at Danmark fortsat er et stærkt velfærdssamfund. Velfærd er en central prioritet på regeringens finanslovsforslag. Der afsættes derfor midler til at løfte en række områder yderligere. Det gælder særligt sundhedsområdet, socialpolitikken målrettet de mest sårbare borgere, ungdomsuddannelserne i særligt landdistrikterne og indsatsen for 43.000 unge, der i hverken er i job eller uddannelse.

Velfærd i kommuner og regioner

Velfærd i kommuner og regioner er en central prioritet for regeringen. Regeringen har allerede prioriteret væsentlige midler til økonomiaftalerne med kommunerne og regionerne for 2025. Med Aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi for 2025 sikres dermed, at kommunerne og regionerne får mulighed for at investere i den helt nære velfærd. Med aftalerne løftes den kommunale serviceramme med 3,4 mia. kr. og den regionale driftsramme til sundhed med 2,1 mia. kr. Aftalerne indebærer dertil, at kommuner og regioner skal nedbringe udgifterne til administration med 0,3 mia. kr. i 2025. De frigjorte midler bidrager til at finansiere det ekstraordinære løft af løn og arbejdsvilkår i den offentlige velfærd.

Aftalen om kommunernes økonomi for 2025 indebærer det største realløft af kommunernes serviceramme i mere end 15 år, mens aftalen om regionernes økonomi for 2025 indebærer det største løft af regionernes driftsramme til sundhed i 14 år.

Aftalerne løser ikke alle problemer, men giver et væsentligt løft til kommunernes og regionernes økonomi. Og dermed til den nære velfærd.

Som led i det flerårige samarbejdsprogram er regeringen og KL blevet enige om over 100 regel- og forenklingstiltag, som øger kommunernes frihed til at finde gode løsninger lokalt. Det ventes at frigive et trecifret millionbeløb, når tiltagene er fuldt indfaset.

Aftalen med Danske Regioner indebærer også en række styringsredskaber på medicinområdet, der skal bidrage til bedre priser på medicin samt sikre et mere rationelt medicinforbrug.

Sundhedsprioriteter

Med finanslovsforslaget prioriteres nye midler til sundhedsområdet oven i forårets økonomiaftaler, *jf. boks 2*.

Boks 2

Nye sundhedsprioriteter på finanslovsforslaget

Ramme til sundhed

Regeringen afsætter på finanslovsforslaget en ramme på 400 mio. kr. årligt til at løfte sundhedsområdet. Sundhedsrammen kommer i tillæg til, at regeringen i økonomiaftalen med regionerne sikrede et løft af regionernes driftsramme til sundhed med 2,1 mia. kr. i 2025, der muliggør et markant løft af sundhedsområdet. Regeringen vil senere fremlægge forslag til udmøntning af rammen.

Af den samlede ramme udmøntes ca. 150 mio. kr. årligt i gennemsnit i 2025-2028 til bl.a. en ny handleplan for antimikrobiel resistens, sundhedsfaglig autorisationsordning for psykologer, pandemigaranti, Sundhedsdatastyrelsen, tiltag vedr. uddannelsesforløb i tandregulering, midler til infrastruktur for personlig medicin.

Sæsonvaccinationsprogram

Regeringen ønsker at videreføre sæsonvaccinationsindsatsen for hhv. covid-19 og influenza i 2025 i et regionalt forankret program. Der afsættes midler til en forstærket influenzavaccine for de ældste og dermed mest sårbare (+70-årige) ift. det seneste års program. Der afsættes samlet set ca. 656 mio. kr. i 2025 til sæsonvaccinationsprogrammet.

Styrkelse af sundhedsberedskabet

Regeringen ønsker at prioritere det fremtidige sundhedsberedskab i Indenrigs- og Sundhedsministeriets koncern med afsæt i erfaringerne fra covid-19 håndteringen. Sundhedsberedskabet skal kunne beskytte danskere mod fremtidens sundhedstrusler, herunder trusler fra en potentielt ny pandemi. Regeringen afsætter 123-127 mio. kr. årligt fra 2025 til 2028 til sundhedsberedskabet.

Ramme til ny og værdig socialpolitik

Regeringen ønsker også at skabe muligheder for et bedre og mere værdigt liv for de allermest udsatte borgere, der fx lever med hjemløshed, psykisk sårbarhed og massive misbrugsproblemer. Det er afgørende, at de mest udsatte borgere ikke bliver kastebold mellem forskellige myndigheder.

Der afsættes 100 mio. kr. i 2025, 150 mio. kr. i 2026 og 200 mio. kr. årligt fra 2027 og frem til en ramme til en ny og værdig socialpolitik. Med værdighedsreformen vil regeringen lægge grundstenene til en ny politik for de allermest udsatte borgere i Danmark.

Justering af taxameter- og tilskudssystemet på ungdomsuddannelser

Adgangen til gode ungdomsuddannelser er vigtig. Det gælder selvfølgelig også for familier og unge i landdistrikterne. Regeringen ønsker, at elever i hele landet har adgang til ungdomsuddannelser af høj kvalitet.

Regeringen vil derfor tage initiativ til en væsentlig justering af taxameter- og tilskudssystemet for ungdomsuddannelserne, som blandt andet tilgodeser udbuddet af ungdomsuddannelser i landdistrikterne.

Ramme til indsats for 43.000 unge uden uddannelse og job

43.000 unge i Danmark står uden uddannelse eller tilknytning til arbejdsmarkedet. De skal have øget støtte og hjælp. Regeringen ønsker derfor at samle ansvarlige kræfter i samfundet om at finde nye veje og løsninger, der kan hjælpe de unge ind på et nyt spor. Regeringen vil afsætte 325 mio. kr. i 2025-2028, som vil indgå i et udspil med initiativer målrettet denne gruppe.

Selvbestemmelse ved valg af tidsbegrænset bostøtte for borgere i hjemløshed

Der afsættes 5 mio. kr. årligt til en selvbestemmelsesordning ved valg af bostøtte for borgere i hjemløshed, som visiteres til bostøtte efter CTI-metoden i Housing First-tilgangen (Critical Time Intervention), når borgeren overgår til egen bolig. Således vil det blive muligt for borgeren at vælge, om bostøtte efter CTI-metoden skal leveres af kommunen eller af det herberg, hvor borgeren har haft ophold.

Politisk prioriteret opgavebortfald og det flerårige statslige arbejdsprogram

Der er i de senere år sket en betydelig stigning i statslige årsværk. Det er blandt andet sket ud fra et ønske om at prioritere en række kernefunktioner i staten, men det forklarer ikke hele stigningen. Der er sket en stigning på tværs af staten og særligt i antallet af årsværk i statens departementer og styrelser.

Den udvikling vil regeringen tage hånd om. For regeringen vil hellere prioritere midlerne til den borgernære velfærd, grøn omstilling og tryghed end på flere ansatte i departementer og styrelser. Regeringen gennemførte derfor generelle rammereduktioner i staten på ca. 400 mio. kr. årligt i 2024 og frem på finansloven for 2024. Men det er ikke nok.

Med finanslovsforslaget for 2025 præsenterer regeringen et oplæg til at fjerne statslig administration svarende til godt 1.000 årsværk i 2025. Det er årsværk på tværs af alle ministerområder. Der er særligt fokus på årsværk i centraladministrationen og på opgaver, der har karakter af administration, tilsyn og kontrol.

Det er samtidig en beslutning om, at der er nogle opgaver, der skal løses mere enkelt, eller andre som måske ikke længere skal laves. Det er ikke en kritik af statslige ansatte, der hver dag går på arbejde og yder en kæmpe indsats, men en erkendelse af, at regeringen ønsker at prioritere ressourcerne anderledes. Det er et ansvar, vi som regering tager på os.

Digital taskforce for kunstig intelligens i den offentlige sektor

Den offentlige sektor skal gribe de muligheder, som blandt andet kunstig intelligens skaber i de kommende år. Regeringen, KL og Danske Regioner satte med økonomiaftalerne for 2025 et ambitiøst mål om, at Danmark skal være verdensførende i anvendelsen af kunstig intelligens i den offentlige sektor.

På den baggrund er det aftalt at nedsætte en digital taskforce for kunstig intelligens i den offentlige sektor, der skal fremme udrulningen af ny teknologi i den offentlige sektor. Med regeringens finanslovsforslag for 2025 afsættes i første omgang 10 mio. kr. årligt i 2025 og frem til taskforcens aktiviteter.

Regeringen, KL og Danske Regioner blev med økonomiaftalerne endvidere enige om løbende at stille den nødvendige finansiering til rådighed for taskforcens arbejde og implementeringen af konkrete løsninger, og at gevinsterne ved kunstig intelligens og ny teknologi i den offentlige sektor i videst muligt omfang skal frigøres og prioriteres politisk.

Det flerårige statslige arbejdsprogram

Den digitale taskforce for kunstig intelligens i den offentlige sektor og politisk prioriteret opgavebortfald er bare to af de initiativer, som er en del af regeringens kommende flerårige statslige arbejdsprogram.

Med 2030-planen fremlagde regeringen sine visioner for udviklingen af den offentlige sektor gennem en omfattende frisættelse, digital transformation og skarpe prioriteringer i hele den offentlige sektor.

Regeringen vil på den baggrund offentliggøre et flerårigt statsligt arbejdsprogram, som skal udgøre regeringens køreplan for, hvordan visionerne i 2030-planen skal indfris på det statslige område. Formålet med det flerårige arbejdsprogram vil være at frigøre medarbejdernes tid, sikre bedre ressourceudnyttelse, understøtte opgavebortfald og begrænse statslig administration og bureaukrati.

Nemmere hverdag for danskerne og gode vilkår for erhvervslivet

Ramme til nemmere hverdag for danskerne: 400 mio. kr. til en forbedret BoligJob-ordning

Der er på finanslovsforslaget afsat en ramme på 400 mio. kr. årligt i 2025-2028 til en forbedret BoligJob-ordning. Rammen udmøntes med 300 mio. kr. til indførelse af et nyt håndværkerfradrag med blandt andet særligt grønt fokus og 100 mio. kr. til yderligere servicefradrag.

Ramme til landdistrikter

Regeringen afsatte med finansloven for 2024 100 mio. kr. årligt i 2024-2027 til et landdistriktstudspil. Med finanslovsforslaget for 2025 afsætter regeringen yderligere 8 mio. kr. årligt i 2025-2027, så der samlet er afsat 100 mio. kr. i 2024 og 108 mio. kr. årligt i 2025-2027. Udspillet omfatter en række initiativer målrettet erhvervs- og turismeområdet, transportområdet, uddannelsesområdet samt lokal frihed og beslutningskraft. Disse kerneområder prioriteres for at understøtte lokal udvikling i landdistrikterne, *jf. boks 3*.

Boks 3

Regeringens udspil for landdistrikterne

Med udspillet *Sammenhæng og balance: Frihed, fremtid og muligheder i hele Danmark* har regeringen fremlagt en række nye initiativer med særlig fokus på at styrke udviklingen i landdistrikterne.

Målet er, at det fortsat vil være attraktivt at bosætte sig i landdistrikterne.

- At der skabes nye jobmuligheder
- At der findes nye løsninger på privat og kollektiv transport
- At unge har bedre adgang til at uddanne sig
- At borgere og virksomheder lettere kan tilpasse deres bolig og udvikle deres virksomhed, uden at unødvendige regler skal spænde ben

Grøn industripolitik og erhvervssporet for Ukraine-fonden i 2025

Regeringen ønsker at prioritere i alt 1 mia. kr. i 2025 til dels at videreføre den grønne investeringsordning i 2025 mhp. at understøtte grønne produktionsarbejdspladser på tværs af hele landet, dels at udvide den statslige låne- og garantiordning, som yder langsigtede lån og garantier på eksport til investeringer i Ukraine. Der afsættes ca. 655 mio. kr. til en grøn investeringsordning og ca. 345 mio. kr. til Ukraine-fonden i 2025, *jf. boks 4*.

Boks 4

Grøn industripolitik og erhvervssporet for Ukraine-fonden i 2025

I 2024 etablerede regeringen en grøn investeringsordning, som administreres af EIFO. Formålet med ordningen er at understøtte grønne produktionsarbejdspladser på tværs af hele landet ved at give virksomheder, som producerer vindmøller, komponenter til vindmøller og teknologi til Power-to-X (elektrolysatorer), mulighed for at søge støtte til etablering af nye eller udvidelse af eksisterende produktionsfaciliteter i Danmark.

Med etablering af Ukraine-fonden i marts 2023 blev det besluttet at etablere en statslig låne- og garantiordning, der kan finansiere dansk eksport og danske investeringer til tidlig genopbygning af kritisk infrastruktur og udvikling af det private erhvervsliv i Ukraine. Der er under ordningen igangsat de første projekter i Ukraine, hvor danske virksomheder er blevet matchet med konkrete ukrainske behov. Ordningen administreres af EIFO.

Forhøjet indkomstloft for a-kassekontingent for bl.a. lærlinge

Lærlinge og elever m.fl. kan i dag ikke tage et bijob i tillæg til deres læreplads uden at skulle efterbetale a-kassekontingentet (medlemsbidraget) for et helt år. Der lægges op til at afsætte ca. 10,1 mio. kr. fra 2025 og frem til at sidestille elever og lærlinge m.fl. med SU-studerende, så de også fritages for a-kassekontingent, så længe deres indkomst ikke overstiger 120,7 pct. af højeste dagpengeniveau. I den sammenhæng vil kravet om betaling af efterlønsbidrag for at blive kontingentfritaget for personer over 30 år også blive ophævet.

Styrkelse af Jobpatruljen

Jobpatruljen underviser unge i fritidsjob om deres rettigheder i forhold til arbejdsmiljø, løn mv. For at understøtte udbredelse af viden og oplysning om de unges rettigheder, vil regeringen styrke Jobpatruljens indsats med et statsligt tilskud på 5 mio. kr. årligt fra 2025 og frem.

Afskaffelse af arbejdsmarkedsbidrag for alle under 18 år

I dag betales der 8 pct. i arbejdsmarkedsbidrag af al arbejdsindkomst, herunder af unge under 18 år. For at styrke det økonomiske incitament for at tage et fritidsjob vil regeringen fritage unge under 18 år for arbejdsmarkedsbidrag. Der afsættes 170 mio. kr. årligt fra 2026 og frem.

Partnerskab med Indien og Filippinerne

I *Aftale om bedre og smidigere rammer for rekruttering af udenlandske sundhedspersoner fra tredjelande* fra januar 2024 indgik, at der skal udarbejdes en afdækning af mulige partnerskaber med Indien og Filippinerne om rekruttering og uddannelse af sundhedspersonale.

Regeringen lægger op til at afsætte en reserve på 50 mio. kr. årligt i perioden 2025-2028 til partnerskaber med Indien og Filippinerne. Partnerskabsaftalerne skal være i overensstemmelse med WHO's etiske principper samt med øje for god modtagelse af de nye medarbejdere på arbejdspladsen og i samfundet generelt.

Automatisk erhvervsrapportering

Det er en ambition, at virksomhedernes byrder skal reduceres markant. Regeringen vil arbejde aktivt for at nedbringe mængden af byrder for erhvervslivet, bl.a. ved at fortsætte arbejdet med implementering af Automatisk Erhvervsrapportering, som har potentiale for markante byrdelettelelsesbesparelser ift. digitalisering og automatisering af virksomhedernes rapporteringsforpligtelser.

Der afsættes derfor en reserve på 30 mio. kr. årligt i perioden fra 2025-2028 til igangsættelse af fase 2 af Automatisk Erhvervsrapportering.

Ramme til turisme

Regeringen foreslår at afsætte en ramme på 50 mio. kr. årligt i 2025-2028 til bl.a. turisme. Rammen kommer oveni de 25 mio. kr. årligt, der blev afsat med finansloven for 2024.

Regeringen vil senere komme med et oplæg til udmøntning af rammen.

Aftaler, der understøtter et stærkt erhvervsliv

Regeringen har i løbet af 2024 indgået aftaler med folketingets partier, der styrker rammevilkårene for dansk erhvervsliv og iværksætteri. Aftalerne understøtter, at dansk erhvervsliv fortsat kan skabe morgendagens løsninger, vækst og arbejdspladser. I *boks 5* fremgår hovedelementerne i aftalerne.

Boks 5

Styrkelse af rammevilkårene for dansk erhvervsliv og iværksætteri

Aftale om Et stærkt erhvervsliv

Aftalen indebærer saneringer af erhvervsstøtteordninger og søger med nye initiativer at skabe bedre rammevilkår for dansk erhvervsliv. Det gør den ved, at: 1) Løfte FoU-fradraget permanent til 120 pct. for at øge virksomhedernes incitament til at investere i forskning og udvikling. 2) Forbedre beskatningen ved generationsskifte, så virksomhederne får retskrav på såkaldt skematisk værdiansættelse, hvilket giver trygge rammer for at give stafetten videre. 3) Forbedre mulighederne for ejendomsvirksomheders succession. 4) Nedsætte afgiftssatsen for bo- og gaveafgiften fra 15 pct. til 10 pct. ved overdragelse af virksomheder til næste generation. 5) Udarbejde bedre vejledning om regler for generationsskifte i små og mellemstore familievirksomheder. 6) Sidestille søskende med nære familiemedlemmer ved modtagelse af gaver, så søskende fremover betaler gaveafgift på 15 pct. af det beløb, der overstiger det afgiftsfrie beløb, ligesom andre nære familiemedlemmer.

Iværksætterpakken

Aftalen søger at styrke danske virksomheders rammevilkår for at understøtte at danske virksomheder har gode forudsætninger for at vokse og udvikle sig. Det gør den gennem fem indsatsområder: 1) Styrket adgang til kapital gennem fx lempelser på skatteområdet, og styrket kapacitet i Danmarks Eksport- og Investeringsfond. 2) Færre byrder og mindre bøvl gennem fx øget fokus på overskuelig regulering og bedre muligheder for fx at udnytte offentlige data. 3) Flere talenter skal frem ved bl.a. at styrke kvinders adgang til målrettet, risikovillig kapital og lempe lønkravet for nøglemedarbejdere i bruttoskatteordningen. 4) Flere vidensbaserede iværksættervirksomheder gennem bl.a. en styrkelse af universiteternes innovationsindsats og virksomhedssamarbejde. 5) Flere iværksættere i hele Danmark ved bl.a. at udvikle flere relevante udviklingsindsatser for iværksættere i hele landet og skabe permanent vækstfinansiering i hele landet.

Tryghed

Danskernes tryghed er afgørende for regeringen. Regeringen har i foråret taget vigtige skridt i retning af at øge Danmarks sikkerhed og lægger med finanslovsforslaget op til at afsætte midler til at øge trygheden.

Ramme til tryghed

Danmark er et trygt samfund, og tilliden til det danske politi og retsvæsen er høj. Det er en høj prioritet for regeringen at værne herom, og det er bekymrende, at der fortsat er områder og handlinger, der skaber utryghed. De kriminelle tager nye metoder i brug, truslen mod det danske samfund tager nye former, og straffen for flere kriminalitetsformer står ikke mål med den skade, kriminaliteten forvolder. Derfor har regeringen med finanslovsforslaget for 2025 afsat en ramme på 500 mio. kr. årligt i 2025-2028 til tryghed.

Løft af politiet og anklagemyndigheden

Aftale om politiet og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023 udløb med udgangen af 2023. Med aftalen blev der sikret et økonomisk grundlag for bl.a. en større tilgængelighed af politi i hele landet med 20 nye nærpoltienheder, en ny national efterforskningsenhed og en robust politistyrke med flere politibetjente. Initiativerne i aftalen blev med finansloven for 2024 videreført i 2024.

Regeringen vil videreføre aftalen med endnu et år med henblik på at understøtte de strukturelle ændringer, der blev besluttet med aftalen. Prioriteringen sikrer bl.a. midler til at videreføre initiativerne fra *Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023* i 2025, den midlertidige grænsekontrol ved den dansk-tyske grænse og omlægningen af grænseindsatsen mod Sverige mv. Dertil vil regeringen sikre en markant styrkelse af Politiets Efterretningstjeneste med 157,6 mio. kr. i 2025, 282,4 mio. kr. i 2026 og 349,8 mio. kr. i 2027.

Der afsættes samlet set ca. 2 mia. kr. til politiet og anklagemyndigheden i 2025.

Løft af den økonomiske ramme under forsvarsforliget 2024-2033 og militær støtte til Ukraine

Tidligere i 2024 indgik et bredt flertal af Folketingets partier første og anden delaftale under forsvarsforliget. Med aftalerne blev partierne enige om at øge den økonomiske ramme med 40,1 mia. kr. i 2024-2029. Løftet af den økonomiske ramme har sammen med den oprindeligt afsatte ramme fra juni 2023 muliggjort, at der i den kommende årrække kan investeres i en række militære kapaciteter, forudsætningskabende initiativer til opbygningen af Forsvaret og en styrkelse af værnepligten mv. samtidig med fortsat markant militær støtte til Ukraine, *jf. boks 6*.

Boks 6

Udvalgte militære kapaciteter og initiativer under første og anden delaftale samt militær støtte til Ukraine

Militære kapaciteter

Med første og anden delaftale er det besluttet at foretage investeringer i vigtige og efterspurgte militære kapaciteter.

De militære kapaciteter omfatter blandt andet opbygning af hærens 1. Brigade til en tung brigade på op til 6.000 soldater, der i tråd med NATO's ambitioner kan indgå i NATO's beredskabsstyrker på forhøjet beredskab. Der anskaffes ét langtrækkende, jordbaseret luftforsvarssystem og to korttrækkende, jord-baserede luftforsvarssystemer, som vil bidrage til at beskytte Danmark mod angreb fra luften. Derudover er der også truffet beslutning om en række øvrige militære kapaciteter, blandt andet at afsætte yderligere finansiering til anskaffelse af langtrækkende droner, fremrykning af anti-ubåds kapaciteter, anskaffelse af kampafgørende ammunition mv.

En styrket værnepligt

Med anden delaftale blev det aftalt at indføre en ny værnepligtsmodel med op til 7.500 værnepligtige i Forsvaret og Beredskabsstyrelsen. Værnepligtens varighed øges til 11 måneder, herunder fem måneders basisuddannelse og seks måneders operativ tjeneste i Forsvaret.

Med udvidelsen af værnepligten er det bl.a. ambitionen, at værnepligten i endnu højere grad kan understøtte Forsvaret, frigøre soldater til operative opgaver, og at værnepligtige kan stå til rådighed for civilsamfundet.

Forudsætningskabende initiativer til opbygningen af Forsvaret

Personaleopbygning i Forsvaret er en afgørende forudsætning for, at Forsvaret kan bemande operative enheder hurtigt. Derfor blev aftalepartierne enige om at indføre en række rekrutterings-, fastholdelses- og uddannelsesinitiativer, som skal bidrage til at sikre bedre rekruttering og fastholdelse af de fastansatte soldater i Forsvaret. Samtidig blev det aftalt at indføre en række øvrige forudsætningskabende initiativer for Forsvarets opbygning.

Aftalepartierne er enige om, at konstabeluddannelserne skal anerkendes civilt for at fastholde konstabler i Forsvaret. Det er besluttet at udbrede en erhvervsrettet uddannelse for konstabler – i første omgang gældende for konstabler i hæren, hvilket skal bane vejen for den enkelte konstabels videre karriere som faglært i Forsvaret eller i det omkringliggende samfund.

Militær støtte til Ukraine

Danmark har siden Ruslands invasion af Ukraine den 24. februar 2022 taget et stort ansvar for at støtte Ukraine. Danmark har siden invasionens start truffet beslutning om militære donationer for over 40 mia. kr.

Den militære støtte til Ukraine er centreret om støtte i form af våben, øvrigt militært materiel, beredskabsmateriel og træningsindsatser. Danmark har blandt andet siden 2023 gennemført uddannelse og træning af ukrainske piloter og støttepersonel på F-16 kampfly, og i 2024 gennemført overdragelsen af de første F-16 kampfly til Ukraine. Danmark har i alt truffet beslutning om donation af 19 F-16 kampfly som sker i rammen af den internationale flyvevåbenkoalition ledt af Danmark, USA og Nederlandene.

Senest er Danmark gået forrest med at etablere en model, hvor donationer til Ukraine fremover kan gives som finansiering af materiel produceret af den ukrainske forsvarsindustri. Regeringen har foreløbigt afsat ca. 1,3 mia. kr. til projektet.

Øvrige prioriteter på finanslovsforslaget

Regeringen prioriterer derudover en række andre initiativer på finanslovsforslaget for 2025.

Pulje til lokale initiativer

Regeringen har afsat 75 mio. kr. til en videreførelse af puljen til lokale initiativer i 2025. Puljen er målrettet étårige initiativer af betydning for lokalsamfund på tværs af hele landet.

Dobbelttogter for skoleskibene

Regeringen har med finanslovsforslaget for 2025 prioriteret midler til, at skoleskibene DANMARK og Georg Stage hver kan sejle to årlige togter i hver af de næste fire år. Et ophold på skoleskibene giver eleverne store oplevelser og bygger bro til den maritime sektor. Initiativet sikrer, at flere unge kan tilbydes et togt med skoleskibene i de kommende år.

Kultur

Regeringen vil med finanslovsforslaget for 2025 fortsat investere i kultur. Derfor vil regeringen afsætte ca. 150 mio. kr. årligt i 2025-2028, hvoraf 25 mio. kr. årligt i 2025-2027 stammer fra en tidligere reserve til en overgangsordning til en museumsreform. Midlerne afsættes til at videreføre en række initiativer samt gennemføre nye initiativer, *jf. boks 7*.

Boks 7

Udvalgte prioriteter på kulturområdet

Flere i teatret

Regeringen afsætter 20 mio. kr. årligt i 2025-2027 for at understøtte, at flere får en scenekunstnerisk oplevelse.

Styrkelse af gadeidræt

Regeringen afsætter 10 mio. kr. årligt i 2025-2028 til at styrke gadeidrætten. Midlerne udmøntes til GAME, Idræt for Sindet, OMBOLD, Sport for LIVET og BROEN Danmark, som alle er nonprofit organisationer, der arbejder med gadeidræt og idræt for særlige målgrupper såsom socialt udsatte børn, unge og voksne.

Styrket indsats for fortidsminder

På finansloven for 2024 blev der afsat 15 mio. kr. i 2024 til en ekstraordinær indsats til sikring og restaurering af en række af Danmarks fortidsminder. Regeringen ønsker at prioritere yderligere midler til at bevare vores fælles kulturarv og afsætter derfor 15 mio. kr. årligt i 2025-2028 til istandsættelse af fortidsminder.

Videreførelse af bevillinger, der stod til at udløbe

Regeringen afsætter ca. 90 mio. kr. årligt i 2025-2027 og 115 mio. kr. i 2028 til at videreføre initiativer, der ellers stod til at udløbe. Blandt de videreførte bevillinger er midler til Danmarks Underholdningsorkester, netværks- og genrespillestedsordningen, Levende Musik i Skolen og Folkeuniversiteterne.

Løft af Team Danmark i 2027 og 2028

Der prioriteres yderligere i alt 35,4 mio. kr. til Team Danmark i 2027 og 2028.

Kapitaludvidelse i Europarådets Udviklingsbank (CEB)

Regeringen har besluttet, at Danmark skal deltage i den syvende kapitaludvidelse af Europarådets Udviklingsbank (CEB). Hjælp til Ukraine udgør en væsentlig prioritet for CEB, der særligt vil fokusere på genopbygning af Ukraine og på bistand til ukrainske flygtninge i landene omkring Ukraine. CEB vil med sin erfaring med genopbygning på blandt andet Balkan komplementere og understøtte andre donorindsatser i Ukraine.

Der afsættes 146,6 mio. kr. i 2025 til finansiering af et kontant kapitalindskud som følge af Danmarks deltagelse. Danmark stiller herudover en garantiforpligtigelse til CEB på 372,5 mio. kr. fra 2024.

Initiativ til styrkelse af dansk erhvervslivs engagement i Afrika gennem samhandel og investeringer

Der afsættes 150 mio. kr. i 2025 mhp. at etablere en ny Afrika-facilitet i Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO) og 100 mio. kr. i 2025 til en nye Afrika-facilitet i Investeringsfonden for Udviklingslandene (IFU). Initiativet er en del af regeringens strategi for styrket dansk engagement med de afrikanske lande og målrettes projekter med dansk eksportindhold. Midlerne afsættes som tabsramme til at afdække de risici, der opstår ved at yde eksportkreditfinansiering til lande med høje økonomiske og politiske risici.

Energipark Samsø

Regeringen ønsker at understøtte udbredelse af viden om tilblivelsen af et samfund på vedvarende energi, hvilket kan inspirere til løsninger. Der afsættes derfor 2,7 mio. kr. i 2025 til fortsat at støtte arbejdet på Samsø Energiakademi med at demonstrere løsninger for at sikre en fossiluafhængig ø.

Styrkelse af kyst- og lystfiskerturismen

Regeringen ønsker at gøre lyst- og fritidsfiskeriet tilgængeligt for flere og tiltrække flere lystfiskerturister til Danmark. Der afsættes derfor midler til at fortsætte og videreudvikle den nationale strategi for lystfiskeri forankret i Assens Kommune.

Food Nation

Regeringen ønsker en fortsat stærk international markedsføring af fødevareklyngen. Der afsættes 3,5 mio. kr. årligt i 2025-2028 til Food Nation.

Tværgående reserver

Regeringen afsætter med finanslovsforslaget for 2025 en række reserver, herunder nedenstående reserver.

Reserve til forhandlinger om finansloven

Regeringen har afsat en forhandlingsreserve på 500 mio. kr. årligt i 2025-2028. Regeringen foreslår, at midlerne bruges på velfærd og grøn omstilling.

Foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet

Regeringen ønsker at prioritere en række af de store velfærdsområder med samlet 849,5 mio. kr. i forbindelse med udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet for 2025-2028 (SSA-reserven). Regeringen vil indkalde Folketingets partier til forhandlinger i efteråret 2024.

Det offentlige forskningsbudget og forskningsreserven

Forskning er afgørende for at kunne løse en lang række af de udfordringer, Danmark står over for. Regeringen har derfor en målsætning om, at de offentlige investeringer i forskning skal svare til 1 pct. af BNP. Det samlede offentlige forskningsbudget udgør 30,3 mia. kr. i 2025, hvilket svarer til 1 pct. af BNP. Med finanslovsforslaget foreslår regeringen at prioritere i alt 22,8 mia. kr. til det statslige forskningsbudget i 2025, herunder 4,4 mia. kr. på forskningsreserven.

Regeringen vil indkalde til forhandlinger om fordeling af forskningsreserven for 2025 i efteråret 2024.

Reserve til håndtering af fordrevne fra Ukraine

I lyset af den fortsatte krig i Europa har regeringen afsat en reserve til håndtering af udgifter til modtagelse af fordrevne fra Ukraine. Der er afsat en reserve på ca. 1 mia. kr. i 2025 og 400 mio. kr. i 2026.

Finansiering

Finanslovsforslaget for 2025 er tilrettelagt inden for ansvarlige økonomiske rammer.

fm.dk