



FINANSMINISTERIET

Udgiftslofter og statens finanser

December 2021

2021

Udgiftslofter og Statens Finanser
December 2021

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af
Finansministeriet
Kontor
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33
fm@fm.dk

Elektronisk publikation:
Produktion: AbleDocs
ISBN: 978-87-94088-38-1

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk

Udgiftslofter og Statens Finanser

I 2021 forventes et underskud på statens finanser (DAU-saldoen) på ca. 17½ mia. kr., svarende til 0,7 pct. af BNP. De statslige indtægter i 2021 skønnes at udgøre 875 mia. kr., mens de statslige udgifter i 2021 skønnes at udgøre 892¾ mia. kr. På baggrund af decembervurderingen, der er baseret på den statslige udgiftsopfølgning 3 for 2021, forventes de statslige dellofter at blive overholdt i 2021.

På finansloven for 2022 er der budgetteret med et overskud på DAU-saldoen på 52½ mia. kr. i 2022, svarende til 2,0 pct. af BNP. De budgetterede udgifter på finansloven for 2022 er i overensstemmelse med de gældende udgiftslofter, jf. budgetlovens § 7, stk. 2. Budgetteringen under delloftet for driftsudgifter i 2022 udgør 223¼ mia. kr., mens budgetteringen under delloftet for indkomstoverførsler i 2022 udgør 287½ mia. kr.

Statens nettokassesaldo, som er et udtryk for statens nettofinansieringsbehov (med modsat fortegn) og påvirker statsgælden, skønnes at udvise et overskud på 77¼ mia. kr. i 2021, mens der på baggrund af finansloven for 2022 skønnes et nettokasseoverskud på 27¼ mia. kr. i 2022.

Statsgælden, som angiver statens samlede udestående statsobligationer modregnet beholdningen af obligationer i statens obligationsfonde og indestående på statens konto, skønnes at falde med 95 mia. kr. fra 2020 til 2022. I samme periode skønnes den offentlige ØMU-gæld, som angiver den offentlige bruttogæld, at falde med 102 mia. kr. Den offentlige nettogæld, som angiver de samlede offentlige aktiver og passiver opgjort til den gældende markedsværdi, skønnes at falde med 20¼ mia. kr. fra 2020 til 2022.

Udbruddet af COVID-19 i foråret 2020 og de gennemførte indsatser i relation hertil betyder, at usikkerheden forbundet med skønnene for statens finanser er større end normalt.



1. Udgiftslofter for stat, kommuner og regioner

Med budgetloven er der fra og med 2014 indført bindende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Udgiftslofterne skal understøtte, at udgifterne holder sig inden for de planlagte rammer, og at de offentlige finanser udvikler sig i overensstemmelse med de finanspolitiske målsætninger. Udgiftslofterne fastlægger en øvre grænse for de omfattede udgifter for en løbende 4-årig periode. Udgiftspolitikken er siden 2014 fastsat i overensstemmelse med de gældende udgiftslofter.

I henhold til budgetloven foretages der to forudgående udgiftskontroller for staten på baggrund af udgiftsskøn i løbet af året og en efterfølgende udgiftskontrol på baggrund af opgjorte regnskabstal. Med udgiftskontrollerne skal det efterprøves, om de statslige udgifter ligger inden for de statslige udgiftslofter¹.

Ligeledes kontrolleres det ifm. de kommunale og regionale budgetter og regnskaber, at de loftbelagte udgifter i kommunerne og regionerne er inden for de gældende udgiftslofter.

1.1 Udgiftslofterne blev overholdt i 2020

COVID-19 relaterede udgifter er undtaget fra udgiftslofterne i 2020, *jf. bekendtgørelse 1487 af 9. oktober 2020*.

Den efterfølgende udgiftskontrol for staten, der er baseret på statsregnskabet for 2020 viser, at udgiftslofterne i staten er blevet overholdt i 2020, *jf. tabel 1*.

Tabel 1
Loftbelagte udgifter i 2020

Mia. kr. (2020-priser)	Statslige dellofter		Kommunalt loft	Regionale dellofter	
	Driftsudgifter	Indkomstoverførsler	Serviceudgifter	Sundhedsudgifter	Udviklingsopgaver
Udgiftsloft	203,7	273,8	261,8	118,9	2,5
Regnskab	200,0	267,4	258,8	120,8	2,5
Forskel	-3,7	-6,4	-2,9	2,0	0,0

Anm.: På baggrund af aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi for 2021 foretages der ifm. tillægsbevillingsloven for 2020 administrative korrektioner af de gældende udgiftslofter for 2020. Korrektioner af udgiftslofterne fsva. 2020 gennemgås i bilag 1.

Kilde: Statsregnskabet 2020 og Danmarks Statistik.

For det statslige delloft for drift er de opgjorte udgifter på statsregnskabet for 2020 3¼ mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft. Mindreudgifterne kan bl.a. henføres til nedprioriterede, udskudte og aflyste opgaver og aktiviteter i Sundhedsministeriets departement og styrelsen, forsinkelser i udvikling og idriftsættelse af fællesoffentlige initiativer mv. og lavere udgifter vedr. takstnedsættelse i den kollektive trafik som følge af færre passagerer. Hertil kommer, at der er nedskrevet bevillinger på Tillægsbevillingsloven for 2020, der kan henføres til disponeringer af bevillinger under delloft for driftsudgifter til nye tiltag uden for loft. Herudover afspejler mindreforbruget under delloft for drift, at der allerede på finansloven for 2020 var forudsat en mindredisponering under delloftet på ½ mia. kr.

For det statslige delloft for indkomstoverførsler er de opgjorte udgifter på statsregnskabet for 2020 6½ mia. kr. lavere i forhold til det gældende udgiftsloft. Mindreudgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler skal bl.a. ses i lyset af, at der i forbindelse med fastsættelsen af udgiftsloftet for 2020 (ifm. finanslovsforslaget for 2017) er indregnet en udsvingsbuffer på 5 mia. kr., som afspejler, at udgifterne til indkomstoverførslerne er lovbundne, og at de budgetterede udgifter er behæftet med usikkerhed.

For det kommunale serviceloft er de opgjorte udgifter for 2020 3 mia. kr. lavere i forhold til det gældende kommunale udgiftsloft. For det regionale delloft for udviklingsopgaver er der ikke nogen forskel på de opgjorte udgifter og det gældende regionale delloft for udviklingsopgaver. For det regionale delloft for sundhedsudgifter er de opgjorte regnskabstal ca. 2 mia. kr. højere end det gældende udgiftsloft. Regionernes regnskabsresultat for 2020 skal ses i lyset af ekstraordinære nettomerudgifter til håndtering af COVID-19, som udgjorde hele overskridelsen. COVID-19-relaterede merudgifter til sundhed fik regionerne kompensation for, og der blev dermed ikke udløst sanktion. For det regionale delloft for udviklingsopgaver er der ikke nogen forskel på de opgjorte udgifter og det gældende regionale delloft.

1.2 Udgiftslofterne forventes overholdt i 2021

COVID-19 relaterede udgifter er undtaget fra udgiftslofterne i 2021, jf. bekendtgørelse nr. 2101 af 18. december 2020 samt bekendtgørelse nr. 1324 af 17. juni 2021.

Udgiftspolitikken i 2021 vurderes på baggrund af finansloven for 2021 og kommunale og regionale budgetter at være i overensstemmelse med udgiftslofterne, når det angår de statslige dellofter samt det kommunale loft og de regionale dellofter, jf. tabel 2.

På baggrund af resultaterne af den første og anden forudgående udgiftskontrol for 2021, der er gennemført på baggrund af den statslige udgiftsopfølgning 1 og udgiftsopfølgning 2 for 2021, vurderes det statslige delloft for driftsudgifter at være overholdt i 2021.

Det statslige delloft for indkomstoverførsler vurderes på baggrund af den anden forudgående udgiftskontrol for 2021 at være overskredet svarende til et forventet merforbrug på 0,2 mia. kr., jf. akt. 145 af 16. december 2021. For at imødekomme overskridelsen er der tilvejebragt finansiering via en nedskrivning af § 35.11.01 Reserve til uforudsete udgifter på i alt 0,2 mia. kr. (delloft for driftsudgifter), som modsvares af en nyoprettet reserve under det statslige delloft for indkomstoverførsler til håndtering af den forventede overskridelse af det statslige delloft for indkomstoverførsler, jf. akt. 141 af 16. december 2021.

Tabel 2
Loftsbelagte udgifter i 2021

Mia. kr. (2021-priser)	Statslige dellofter		Kommunalt loft	Regionale dellofter	
	Driftsudgifter	Indkomstoverførsler	Serviceudgifter	Sundhedsudgifter	Udviklingsopgaver
Udgiftsloft på FL21	220,4	271,6	267,5	121,8	2,6
FL21 og kommunale og regionale budgetter	220,3	271,6	267,5	121,8	2,6
Første forudgående udgiftskontrol (april)	219,2	272,7	-	-	-
Anden forudgående udgiftskontrol (august)	218,3	272,0	-	-	-
Skøn, december 2021	217,5	271,8	-	-	-

Anm.: Der er foretaget afrundinger. Det forventes på baggrund af aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi for 2022, at der i forbindelse med tillægsbevillingsloven for 2021 vil blive foretaget administrative korrektioner af de gældende udgiftslofter for 2021. Det forventes endvidere, at de gældende udgiftslofter bl.a. korrigeres administrativt på baggrund af *Lov nr. 707 af 26. april 2021 om ændring af lov om social pension og lov om højest, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension mv.*, *Lov nr. 527 af 27. marts 2021 om ændring af lov om sygedagpenge og barselsloven* og *Akt. 141 af 16. december 2021*. De administrative korrektioner indebærer samlet set, at det statslige delloft for driftsudgifter forventes nedjusteret med 1,2 mia. kr., mens det statslige delloft for indkomstoverførsler forventes opjusteres med 0,4 mia. kr. Det kommunale serviceloft forventes opjusteret med 1,0 mia. kr. og det regionale delloft for sundhedsudgifter forventes nedjusteret med 0,2 mia. kr., mens det regionale delloft for udviklingsopgaver forventes uændret.

Kilde: Finansloven for 2021 og kommunernes og regionernes budgetter for 2021.

Den efterfølgende udgiftskontrol for staten, der er baseret på statsregnskabet for 2021, forelægges efter vanlig praksis i foråret 2022.

1.3 Udgiftslofterne er overholdt på finansloven for 2022

COVID-19 relaterede udgifter er undtaget fra udgiftslofterne i 2022, *jf. bekendtgørelse nr. 2552 af 20. december 2021*.

Finanspolitikken er med finansloven for 2022 og økonomiaftalerne med kommunerne og regionerne for 2022 i overensstemmelse med udgiftslofterne for stat, kommuner og regioner, *jf. tabel 3*

Tabel 3
Loftsbelagte udgifter i 2022

Mio. kr. (2022-priser)	Statslige dellofter		Kommunalt loft	Regionale dellofter	
	Driftsudgifter	Indkomstoverførsler	Serviceudgifter	Sundhedsudgifter	Udviklingsopgaver
Udgiftsloft på FL22	223,4	289,4	275,6	124,2	2,7
FL22 og kommunale og regionale budgetter	223,3	287,4	275,6	124,2	2,7

Anm.: Der er foretaget afrundinger. Udgiftslofterne er angivet som opgjort på finansloven for 2022.

Kilde: Finanslovsforslaget for 2022, finansloven for 2022 og kommunernes og regionernes budgetter for 2022.

På finansloven for 2022 er udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter budgetteret svarende til det gældende udgiftsloft, men budgetteringen af det statslige delloft for indkomstoverførsler er 2 mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft. Det bemærkes, at det statslige delloft for indkomstoverførsler blev genfastsat med en udsvingsbuffer på 1 pct. af de budgetterede udgifter (svarende til 2¼ mia. kr.), i 2022 i forbindelse med *DK2025 – En grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi (august 2020)*, som afspejler, at udgifterne til indkomstoverførslerne er lovbundne, samt at de budgetterede udgifter er behæftet med usikkerhed.

Den flerårige budgettering på finansloven for 2022 viser, at de budgetterede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler i perioden 2022-2025 er ca. 2-3 mia. kr. lavere end udgiftslofterne, *jf. tabel 4*.

Tabel 4
Budgetterede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler

Mia. kr. (2022-priser)	2022	2023	2024	2025
Statsligt delloft for indkomstoverførsler på FL22	289,4	290,2	292,2	293,5
Budgetterede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler	287,4	287,4	289,5	291,5
Forskel	-2,0	-2,8	-2,7	-2,0
- heraf afsat udsvingsbuffer	-2,8	-2,8	-2,9	-2,9

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Kilde: Finanslovsforslaget for 2022 og Skatteministeriets skøn for udgifter til børn- og ungeydelsen

Disponeringen under det kommunale og de regionale udgiftslofter er baseret på, at udgiftslofterne udnyttes i overensstemmelse med oplysninger om de kommunale og regionale budgetter,

I forbindelse med fremsættelsen af finanslovsforslaget for 2022 blev der foretaget administrative korrektioner til de gældende udgiftslofter for 2022-2024. Korrektionerne afspejler bl.a. virkningen af pris- og lønopregningen samt det tiltrådte bloktilskudsaktstykke om kommunernes og regionernes økonomi i 2022. Korrektionerne af de gældende udgiftslofter for 2022-2024 er nærmere beskrevet i *bilag 2*.

Sammen med fremsættelsen af finanslovsforslaget for 2022 blev der endvidere fremsat lovforslag om fastsættelse af udgiftslofter for det nye fjerde år (2025) i henhold til budgetloven. Der er efterfølgende fremsat ændringsforslag til det fremsatte lovforslag for det nye fjerde år (2025), så udgiftsloftet bringes i overensstemmelse med den vedtagne finanslov for 2022. Med ændringsforslaget korrigeres udgiftsloftet således svarende til virkningerne af de samlede ændringsforslag til finansloven for 2022. Dokumentationen for korrektionerne 2022-2024 findes i *bilag 3*.

Udgiftslofterne på finansloven for 2022 fremgår af tabel 5.

Tabel 5
Udgiftslofter på finansloven for 2022

Mia. kr. (2022-priser)	2022	2023	2024	2025
Statsligt delloft for driftsudgifter	223,4	225,5	231,5	238,3
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	289,4	290,2	292,2	293,5
Kommunalt udgiftsloft	275,6	275,6	275,6	275,6
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	124,2	124,2	124,2	124,2
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	2,7	2,7	2,7	2,7

Kilde: Finansloven for 2022.



2. DAU-saldo og statens finansieringsbehov

DAU-saldoen afspejler forskellen mellem statens indtægter og udgifter opgjort efter statsregnskabets principper for periodisering mv.

2.1 DAU-saldo i 2021

I Økonomisk Redegørelse, december 2021 skønnes der for 2021 at være et underskud på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget (DAU-saldoen) på 17½ mia. kr., svarende til 0,7 pct. af BNP, *jf. tabel 6*.

Tabel 6
Statens finanser for 2021 og 2022

Mia. kr., årets priser	2021				2022		
	FL21	Aug.	Dec.	Ændring (aug.-dec.)	FFL22	FL22	Ændring (FL21-FL22)
Indtægter (§§1-38)	768,7	824,6	875,1	50,5	810,7	843,6	74,9
Udgifter (§§1-38)	815,4	896,0	892,7	-3,3	789,5	791,0	-24,4
DAU-saldo	-46,7	-71,4	-17,6	53,8	21,2	52,6	99,3
DAU-saldo (pct. af BNP)	-2,0	-2,9	-0,7	2,2	0,8	2,0	4,0

Anm.: Der er foretaget afrundinger. Skønnene for statslige indtægter og udgifter er baseret på grundlaget i *Økonomisk Redegørelse*, december 2021.

Kilde: Finansloven for 2022, finansloven for 2021, *Økonomisk Redegørelse*, december 2021 og *Økonomisk Redegørelse*, august 2021

Sammenlignet med vurderingen i august 2021 er det skønnede DAU-underskud i 2021 i december-vurderingen nedjusteret fra 71½ mia. kr. til 17½ mia. kr. Det forbedrede skøn for DAU-saldoen kan primært henføres til højere forventede skatte- og momsindtægter.

For 2021 skønnes det, at moms- og A-skattelåneordningerne, som udgør en del af coronainsatsen, isoleret set svækker DAU-saldoen med ca. 35 mia. kr. Tilbagebetalingerne af moms- og A-skattelåneordningerne forventes tilsvarende at bidrage positivt til DAU-saldoen i 2022. Derudover har udgifter i

forbindelse med minkerstatning samt udgifter i forbindelse med corona-hjælpepakker isoleret set medført merudgifter, der svækker DAU-saldoen i 2021.

2.2 DAU-saldo i 2022

På baggrund af budgetteringen på finansloven for 2022 forventes der et overskud på DAU-saldoen på 52½ mia. kr. i 2022, svarende til 2,0 pct. af BNP.

Det forventede overskud i 2022 er ca. 99 mia. kr. større end DAU-underskuddet på finansloven for 2021, hvilket bl.a. afspejler en forventning om aftagende udgifter til håndtering af coronaepidemien samt tilbagebetalinger af moms- og A-skattelån. Udviklingen i statens indtægter og udgifter i 2021 og 2022 uddybes i *afsnit 3 og 4*.

2.3 Statens finansieringsbehov og gæld i 2021 og 2022

Når DAU-saldoen tillægges statslige genudlån (§ 40.) og korrigeres for diverse beholdningseffekter (fx bevægelser i statens tilgodehavender, periodiseringer, hensættelser af tilsagn osv. på § 41.), fremkommer statens nettokassesaldo for det givne budgetår. Nettokassesaldoen afspejler således de samlede konkrete ind- og udbetalinger, der løber gennem staten i et givet år.

På baggrund af decembervurderingen skønnes der for 2021 et nettokasseoverskud på 77¼ mia. kr., *jf. tabel 6*. Det skønnede nettokasseoverskud i 2021 afspejler – ud over det forventede underskud på statens DAU-saldo – forventede beholdningsbevægelser i form af forøgede indtægter fra bl.a. udskudte skattebetalinger. Sammenlignet med augustvurderingen er skønnet for nettokassesaldoen forbedret med 105¼ mia. kr.

Skønnet for nettokassesaldoen er – ligesom DAU-saldoen – behæftet med betydelig usikkerhed i lyset af konjunkturuomslaget, de gennemførte hjælpepakker, likviditetstiltag samt periodiseringen mellem 2021 og 2022. Særligt under Covid-19 krisen har det generelt været en udfordring at periodisere indtægter og udgifter ifm. støttetiltag, så likviditetsvirkningen af hhv. indtægter og udgifter placeres på det rigtige tidspunkt i skønnene.

I 2022 skønnes et nettokasseoverskud på ca. 47¼ mia. kr. Det skal bl.a. ses i lyset af det skønnede overskud på DAU-saldoen i 2022.

Tabel 7
DAU-saldo, nettokassesaldo og finansieringsbehov 2021-2022

Mia. kr.	2021		2022	
	August	December	FFL22	FL22
1 DAU-saldo	-71,4	-17,6	21,2	52,6
2 Genudlån mv. (§ 40)	15,6	1,5	22,9	21,7
3 Beholdningsbevægelser og periodiseringer mv. (§ 41)	59,0	96,4	20,0	16,3
Nettokassesaldo (1 - 2 + 3)	-28,0	77,2	18,2	47,3
Nettofinansieringsbehov (-Nettokassesaldo)	28,0	-77,2	-18,2	-47,3
- Afdrag langfristet gæld mv. ¹⁾	108,7	144,1	99,5	99,3
- Afdrag skatkammerbeviser	152,7	152,7	95,0	70,0
- Transaktioner i de statslige fonde	-12,1	-12,0	-0,2	-0,2
- Opkøb af almene boligobligationer	18,6	18,6	18,8	23,7
Samlet finansieringsbehov	295,9	226,2	194,8	145,6

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

¹⁾ Afdrag inkluderer fondes nettoopkøb af obligationer (fra 2019 inkluderer dette også almene boligobligationer).

Kilde: Finansministeriet

Da nettokassesaldoen afspejler de faktiske udbetalinger og indbetalinger, staten foretager i løbet af året, er det også et udtryk for budgettets likviditetseffekt. En positiv nettokassesaldo betyder således, at der er overskydende midler til at afdrage på statsgælden, mens en negativ nettokassesaldo må finansieres ved at øge statsgælden statsgælden eller ved at trække på statens konto i Nationalbanken. Nettokassesaldoen er således også udtryk for statens nettofinansieringsbehov (med omvendt fortegn).

Statens nettofinansieringsbehov viser den del af finansieringsbehovet, der alene vedrører statsbudgettet for det pågældende år. Statens samlede finansieringsbehov består herudover af afdrag på statsobligationer og transaktioner med de statslige obligationsfonde forvaltet af Nationalbanken, herunder eksempelvis opkøb af almene boligobligationer.

Statens samlede finansieringsbehov dækkes ved udstedelse af obligationer eller ved at trække på statens konto i Nationalbanken. Da statsgælden svarer til statens samlede udestående statsobligationer modregnet for beholdningen af obligationer i statens obligationsfonde (herunder almene boligobligationer) og indeståendet på statens konto, vil ændringen i statsgælden (foruden kurseffekter ved lånoptagelse) svare til nettofinansieringsbehovet år for år.

På baggrund af det skønnede finansieringsbehov mv. i 2021 og 2022 i decembervurderingen forventes statsgælden reduceret med 95 mia. kr. fra 2020 til 2022. Opgjort i pct. af BNP forventes statsgælden således reduceret fra 23,0 pct. af BNP i 2020 til 17,1 pct. af BNP i 2022, *jf. tabel 8*. Den forventede

tede nedbringelse af statsgælden i 2021-22 skal bl.a. ses i sammenhæng med den stærke konjunktursituation, samt at det store likviditetsbehov og dertilhørende lånebehov i den første fase af coronakrisen vurderes at være reduceret.

ØMU-gælden omfatter primært den udestående obligationsgæld. Det indebærer fx, at den del af de offentlige underskud, som dækkes ved træk på statens indestående i Nationalbanken i stedet for ved obligationsudstedelse, ikke påvirker ØMU-gælden. Derudover modregnes fondenes formue i statsgælden, mens der alene korrigeres for fondenes beholdning af statsobligationer i ØMU-gældsopgørelsen.

På baggrund af decembervurderingen skønnes ØMU-gælden at falde med 102 mia. kr. i perioden fra 2020 til 2022. Det skyldes blandt andet, at antallet af udstedte statsobligationer forventes at blive nedbragt i takt med, at staten dels trækker på dens konto i Nationalbanken og dels forventes et lavere finansieringsbehov i 2022 og årene op til. Opgjort i pct. af BNP forventes ØMU-gælden at falde med 8,0 pct. pt. af BNP fra 2020 til 2022.

Den offentlige nettogæld er en opgørelse af alle samlede offentlige aktiver og passiver opgjort til den gældende markedsværdi. Da nettogælden opgøres til markedsværdi, er skønnet forbundet med væsentlig usikkerhed, idet udviklingen i nettogælden ud over udviklingen i den offentlige saldo også afhænger af omvurderinger på det offentlige aktiver og passiver. Det offentlige nettotilgodehavende på 264 mia. kr. i slutningen af 2020 forventes på baggrund af decembervurderingen opbygget til et nettotilgodehavende på 284¼ mia. kr. ved udgangen af 2022, svarende til en reduktion i den offentlige nettogæld på ca. 20¼ mia. kr. i samme periode.

Tabel 8
Gældsbeholdninger i offentlige delsektorer 2020-2022

Mia. kr.	2020	2021	2022	Ændring 2020-22
Staten				
1 Beholdning af statsobligationer	806,8	737,3	692,0	-114,8
2 Obligationsbeholdning i DSP, Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse og Innovationsfonden	27,3	13,7	13,5	-13,8
3 - Heraf statsobligationer	25,9	13,7	13,5	-12,4
4 Beholdning af almene boligobligationer	107,7	124,4	145,7	38,0
5 Indestående på statens konto	135,5	123,8	91,0	-44,5
6 Øvrig gæld i staten ¹⁾	36,1	36,7	36,7	0,6
Kommuner og regioner				
7 Samlet gæld, konsolideret	163,3	163,3	163,3	0,0
Sociale kasser og fonde²⁾				
8 Samlet gæld	0,5	0,5	0,5	0,0
ØMU-gæld (1 – 3 + 6 + 7 + 8)	980,8	924,0	878,9	-101,9
- Pct. af BNP	42,1	37,4	34,1	-8,0
Statsgæld (1 – 2 – 4 - 5)	536,3	474,8	441,2	-95,1
- Pct. af BNP	23,0	19,2	17,1	-5,9
Offentlig nettogæld	-264,0	-259,2	-284,2	-20,2
- Pct. af BNP	-11,3	-10,5	-11,0	0,3

Anm.: Der er foretaget afrundinger. Skøn for beholdningstal er opgjort ultimo året. ¹⁾ Indeholder øvrige gældsposter hos forskellige statslige institutioner, som fx universiteternes låntagning. ²⁾ De sociale kasser og fonde omfatter arbejdsløshedskasserne og Lønmodtagernes Garantifond.

Kilde: Finansministeriet.



3. Statens indtægter

I 2021 skønnes statens samlede indtægter at udgøre 875 mia. kr., jf. tabel 9. De skønnede indtægter er opjusteret med ca. 50 mia. kr. sammenlignet med augustvurderingen, hvilket hovedsageligt skyldes et højere indtægtsskøn fra personskatter, erhvervsskatter og moms.

På finansloven for 2022 budgetteredes statens indtægter til 840½ mia. kr., hvilket er en opjustering på 28½ mia. kr. sammenlignet med finanslovsforslaget for 2022. Dette kan primært henføres til højere indtægtsskøn fra personskatter, erhvervsskatter, moms samt pensionsafkastskat.

Tabel 9
Statens indtægter i 2021 og 2022

Mia. kr., årets priser	2021			Ændr. (aug.-dec.)	2022		
	FL21	Aug.	Dec.		FFL22	FL22	Ændr.
Personskatter og arbejdsmarkedsbidrag mv.	371,3	375,9	390,9	15,0	362,5	372,6	10,1
Erhvervsskatter til staten (netto)	51,3	57,8	88,9	31,1	58,4	66,3	8,0
Moms	222,5	236,1	241,2	5,1	241,6	250,1	8,5
Registreringsafgift	18,2	18,5	15,8	-2,7	18,8	16,6	-2,2
Benzin-, vægt- og ansvarsafgift mv.	22,8	22,6	22,8	0,2	23,1	22,5	-0,6
Energi- og miljøafgifter	33,0	33,0	33,6	0,6	32,7	32,3	-0,4
Nydelsesmiddel- og øvrige afgifter	18,0	18,5	19,3	0,8	16,8	16,5	-0,3
Pensionsafkastskat	19,5	48,3	48,4	0,1	29,8	35,8	6,0
Tinglysningsafgift mv.	8,3	9,1	9,2	0,1	9,4	9,5	0,2
Skatter og sociale bidrag i alt	764,9	819,7	870,1	50,4	792,9	822,2	29,3
Øvrige indtægter	3,8	5,6	5,1	-0,5	19,1	18,3	-0,8
Indtægter i alt	768,7	825,3	875,1	49,8	812,0	840,6	28,5

Anm.: Der er foretaget afrundinger.
Kilde: Finansministeriet.

3.1 Statens indtægter i 2021

De væsentligste ændringer i skønnene for statens indtægter i 2021 sammenlignet med vurderingen i august 2021 er uddybet nedenfor.

Personskatter og arbejdsmarkedsbidrag mv. er opjusteret med 15 mia. kr. sammenlignet med augustvurderingen. Det opjusterede indtægtsskøn kan særligt henføres til en højere forventet lønsum i 2021 i lyset af den aktuelle konjunktursituation med høj beskæftigelse.

Erhvervsskatter til staten (netto) er opjusteret med 31 mia. kr. sammenlignet med augustvurderingen, hvilket hovedsageligt kan henføres til nye oplysninger om selskabernes indbetalinger af aconto-skat i november 2021.

Momsindtægterne er opjusteret med 5 mia. kr. sammenlignet med augustvurderingen. Opjusteringen kan primært tilskrives forbedrede makroøkonomiske forudsætninger, herunder en opjustering af det private og offentlige forbrug.

3.2 Statens indtægter i 2022

De væsentligste ændringer i skønnene for statens indtægter i 2022 siden finanslovsforslaget for 2022 er beskrevet nedenfor.

Personskatter og arbejdsmarkedsbidrag mv. er opjusteret med 10 mia. kr. sammenlignet med budgetteringen på finanslovsforslaget. Det opjusterede indtægtsskøn kan særligt henføres til en højere forventet lønsum i 2022 i lyset af den aktuelle konjunktursituation med høj beskæftigelse.

Erhvervsskatter til staten (netto) er opjusteret med 8 mia. kr. sammenlignet med budgetteringen på finanslovsforslaget. Det skal primært ses i lyset af nye oplysninger om selskabernes indbetalinger af aconto-skat i 2021, som har betydning for, hvor stor en del af de forventede selskabsskatteindtægter, der bliver indbetalt i 2022.

Momsindtægterne er opjusteret med 8½ mia. kr. sammenlignet med budgetteringen på finanslovsforslaget, hvilket hovedsageligt kan tilskrives forbedrede makroforudsætninger i form af opjusteringer af det private og offentlige forbrug, samt at disse opjusteringer tager udgangspunkt i en større base i 2021.

Pensionsafkastskatten er opjusteret med 6 mia. kr. sammenlignet med budgetteringen på finanslovsforslaget. Pensionsafkastskatten indgår forskudt i nationalregnskabet og statsregnskabet. Indtægterne fra pensionsafkastskatten på DAU-form i 2022 vedrører således indkomståret 2021 i nationalregnskabet². Det opjusterede indtægtsskøn fra pensionsafkastskatten skyldes hovedsageligt en forventning om et højere aktieafkast. Det skønnede provenu fra pensionsafkastskatten afhænger af udviklingen på de finansielle markeder og er derfor forbundet med betydelig usikkerhed.

² I nationalregnskabet indgår provenuet (og dermed de samlede offentlige indtægter) for indkomståret 2021 altovervejende i 2021, mens det i statsregnskabet (DAU-form) indgår på betalingstidspunktet, dvs. i 2022.



4. Statens udgifter

Med afsæt i den statslige udgiftsopfølgning 3 for 2021 mv. skønnes de statslige udgifter at udgøre 892 $\frac{3}{4}$ mia. kr. i 2021. De statslige udgifter i 2021 skønnes således at være 3 $\frac{1}{4}$ mia. kr. lavere end det gør sig gældende i augustvurderingen.

På finansloven for 2022 er de statslige udgifter i 2022 budgetteret til 791 mia. kr., hvoraf de loftsbelagte udgifter udgør 510 $\frac{1}{2}$ mia. kr., og de ikke-loftsbelagte udgifter udgør 280 $\frac{1}{2}$ mia. kr.

4.1 Statens udgifter i 2021

I forbindelse med augustvurderingen, som tog afsæt i den statslige udgiftsopfølgning 1 for 2021 mv., blev de statslige udgifter i 2021 skønnet til at udgøre 896 mia. kr., *jf. tabel 10*. Den aktuelle vurdering tager afsæt i den statslige udgiftsopfølgning 3 for 2021 samt nye oplysninger om bl.a. renter af statsgæld mv. Sammenlignet med augustvurderingen er de forventede statslige udgifter i 2021 nedjusteret med ca. 3 $\frac{1}{4}$ mia. kr.

Tabel 10
Statens udgifter i 2021

Mia. kr., 2021-pl	FL21	Aug.	Dec.	Ændring (aug.-dec.)	Udgiftsloft på FL21
Udgifter under delloft for driftsudgifter	220,3	219,4	217,5	-1,8	220,4
Udgifter under delloft for indkomstoverførsler	271,6	272,7	271,7	-0,9	271,6
Loftsbelagte statslige udgifter i alt	491,9	492,0	489,2	-2,7	492,0
Anlægsudgifter	23,8	24,3	21,8	-2,5	
Ledighedsrelaterede udgifter	11,5	11,5	10,9	-0,6	
COVID-19 relaterede udgifter *	26,3	74,3	68,4		
Tilskud mv. til kommuner og regioner **	236,1	237,9	241,0	4,9	
Renter af statsgæld mv.	16,3	14,4	18,5	4,1	
Øvrige udgifter uden for loft	9,4	41,6 ***	43,4 ***	0,2	
Ikke-loftsbelagte statslige udgifter i alt	323,5	404,0	403,4	-0,5	
Statens udgifter i alt	815,4	896,0	892,7	-3,3	

Anm.: Der er foretaget afrundinger. Udgiftslofterne er angivet som opgjort på finansloven for 2021. Udgiftslofterne i 2021 forventes korrigeret administrativt, jf. tabel 1.

* COVID-19 relaterede udgifter inkluderer COVID-19 relaterede udgifter undtaget ved *Bekendtgørelse nr. 2101 af 18. december 2020 og Bekendtgørelse nr. 1324 af 17. juni 2021. Reserve til håndtering af udfordringer i lyset af COVID-19 mv.* er således ikke inkluderet i opgørelsen af COVID-19 relaterede udgifter. Udgifterne omfatter bl.a. udgifter til vaccine, test og smitteopsporing, indkøb af værnemidler, kompensationsordninger til erhvervslivet mv., udgifter vedr. håndtering af COVID-19 hos mink mv.

** Der er tilført 4,8 mia. kr. COVID-19 relaterede udgifter i tilskud til kommuner og regioner i 2021, som er inkluderet i *Tilskud mv. til kommuner og regioner*.

*** Udlån ifm. rentefrie lån ifm. COVID-19 er inkluderet under *Øvrige udgifter uden for loft*.

Kilde: Finansministeriet.

På baggrund af den statslige udgiftsopfølgning 3 for 2021 skønnes udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter at udgøre 217½ mia. kr., mens udgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler skønnes at udgøre 271¼ mia. kr.

Udgifter under det statslige delloft for driftsudgifter i 2021 skønnes at være ca. 1¾ mia. kr. lavere end forventet i august. Nedjusteringen af udgiftsskønnet kan bl.a. henføres til forventede mindreudgifter på klimaområdet, nedjustering af aktivitetsprognosen på uddannelsesområdet mv.

Udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler er nedjusteret med 1 mia. kr. sammenlignet med augustvurderingen, hvilket bl.a. kan henføres til en nedjustering af prognosen for udgifter til SU-stipendier og folkepension.

De ikke-loftsbelagte statslige udgifter skønnes at udgøre 404½ mia. kr. i 2021. Sammenlignet med augustvurderingen er det en nedjustering på ca. ½ mia. kr., som skyldes modsatrettede bevægelser.

På baggrund af decembervurderingen skønnes COVID-19 relaterede udgifter at udgøre 64½ mia. kr., hvilket bl.a. kan henføres til udgifter til moms- og A-skattelåneordninger, udgifter vedr. håndtering af COVID-19 ved mink og forlængelse af kompensationsordninger. COVID-19 relaterede udgifter skønnes at være ca. 10 mia. kr. lavere end forventet i augustvurderingen, hvilket bl.a. kan henføres til en nedjustering af det forudsatte kapitalindskud i Rekapitaliseringsfonden.

4.2 Statens udgifter i 2022

På finansloven for 2022 er de samlede statslige udgifter budgetteret til 791 mia. kr., *jf. tabel 11.*

Tabel 11
Statens udgifter i 2022

	FFL22	FL22	Ændring (FFL22-FL22)	Udgiftsloft på FL22
Mia. kr., 2022-pl				
Udgifter under delloft for drifts-udgifter	223,3	223,4	0,0	223,4
Udgifter under delloft for indkomstoverførsler	286,8	287,4	0,5	289,4
Loftsbelagte statslige udgifter i alt	510,1	510,6	0,5	512,8
Anlægsudgifter	27,5	23,3	-4,3	
Ledighedsrelaterede udgifter	10,4	8,3	-2,1	
Tilskud mv. til kommuner og regioner	232,1	232,2	0,1	
Renter af statsgæld mv.	14,6	14,9	0,3	
COVID-19-relaterede udgifter	0,5	12,5	11,9	
Øvrige udgifter uden for loft	-5,8*	-10,8*	-5,0	
Ikke-loftsbelagte statslige udgifter i alt	279,4	280,3	1,0	
Statens udgifter i alt	789,5	791,0	1,5	

Anm.: Der er foretaget afrundinger. Udgiftslofterne er angivet som opgjort på finanslovsforslaget for 2022 og finansloven for 2022.

* Negative øvrige udgifter uden for loft kan primært henføres til at virksomheder i 2020 har haft mulighed for at få udbetalt allerede indbetalt moms og lønsumsafgift efter ansøgning om et rentefrit lån, som forventes at blive tilbagebetalt i 2022.

De budgetterede udgifter under det statslige delloft for driftsudgifter udgør 223½ mia. kr. på finansloven for 2022, hvilket er omtrent uændret sammenlignet med finanslovsforslaget for 2022.

De budgetterede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler udgør 287½ mia. kr. på finansloven for 2022. Sammenlignet med det budgetterede udgifter på finanslovsforslaget for 2022 er der tale om opjustering på ½ mia. kr., hvilket bl.a. kan henføres til højere skønnede udgifter til barseldagpenge end budgetteret på finanslovsforslaget for 2022.

Under det statslige delloft for driftsudgifter er de budgetterede udgifter på finanslovsforslaget for 2022 ca. 0,1 mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft. Under det statslige delloft for indkomstoverførsler er udgifterne budgetteret 2 mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft.

De statslige dellofter er korrigeret administrativt i forbindelse med finanslovsforslaget og finansloven for 2022, *jf. bilag 2 og bilag 3*.

De ikke-loftbelagte udgifter (inkl. renteudgifter) er på finansloven for 2022 budgetteret til godt 280¼ mia. kr. i 2022, hvilket er 1 mia. kr. højere end budgetteret på finanslovsforslaget. De højere budgetterede ikke-loftbelagte udgifter kan henføres til, at der på finansloven for 2022 er budgetteret med COVID-19 relaterede udgifter svarende til 12½ mia. kr. - herunder afsatte reserver til vaccine, test og smitteopsporing, kompensationsmidler til erhvervslivet mv. – der er undtaget fra udgiftslofterne i henhold til *BEK nr. 2552 af 20. december 2021*. Omvendt er udgiftsskønnet vedr. udlån på rentefrie lån ifm. covid-19 på §38. *Skatter og afgifter (Øvrige udgifter uden for loft)* reduceret.

Hovedparten af de ikke-loftbelagte udgifter udgøres af det aftalte statslige bloktilskud til kommuner og regioner. Dertil kommer statslige anlægsudgifter, som er budgetteret til ca. 23¼ mia. kr. i 2022, COVID-19 relaterede udgifter, som er budgetteret til 12¼ mia. kr., samt de statslige udgifter til de ledighedsrelaterede overførsler mv., som i 2022 er budgetteret til ca. 8¼ mia. kr.

De ledighedsrelaterede udgifter dækker bl.a. over de statslige udgifter til arbejdsløshedsdagpenge, kontanthjælp mv. De ikke-loftbelagte udgifter omfatter derudover bl.a. udgifter til Kongehuset, Folketinget og en række finansielle poster (herunder renteudgifter), som fremgår af øvrige udgifter uden for loft.



Bilag 1. Korrektioner af udgiftslofter for 2022

Der er foretaget en række administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2020 i medfør af budgetlovens § 8 og Lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2020 §2.

Bilagstabel 1.1

Korrektioner af udgiftslofter for 2020

Mio. kr.	2020
Det statslige delloft for drift for FL20 (2020-pl, mia. kr.)	204,9
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	-922,7
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 2</i>	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 3</i>	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 4</i>	-273,0
Korrektioner som følge af omfordelinger mellem de to statslige dellofter, <i>jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1</i>	-38,4
Korrigeret delloft for drift (2020-pl, mia. kr.)	203,7
Det statslige delloft for indkomstoverførsler for FL20 (2020-pl, mia. kr.)	273,8
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	-
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 2</i>	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 3</i>	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 4</i>	-11,3
Korrektioner som følge af omfordelinger mellem de to statslige dellofter, <i>jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1</i>	38,0
Korrigeret delloft for indkomstoverførsler (2020-pl, mia. kr.)	273,8
Det kommunale udgiftsloft (2020-pl, mia. kr.)	262,5
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	160,0
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 2</i>	-

Bilagstabel 2.1 (fortsat)	
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 3</i>	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 4</i>	-879,9
Korrigeret kommunalt udgiftsloft (2020-pl, mia. kr.)	261,8
Det regionale sundhedsloft (2020-pl, mia. kr.)	118,6
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	762,7
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 2</i>	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 3</i>	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 4</i>	-452,1
Korrigeret regionalt sundhedsloft (2020-pl, mia. kr.)	118,9
Det regionale udviklingsloft (2020-pl, mia. kr.)	2,6
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 1</i>	-
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 2</i>	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 3</i>	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), <i>jf. budgetlovens § 8, stk. 4</i>	-53,6
Korrigeret regionalt sundhedsloft (2020-pl, mia. kr.)	2,5

Korrektionerne af udgiftslofterne for 2020 gennemgås nærmere nedenfor.

Principper for korrektioner

Korrektionerne af udgiftslofterne tager udgangspunkt i de indbudgetterede bevillingsmæssige udgiftsvirkninger efter skat og tilbageløb. I den udstrækning der er indregnet adfærdsvirkninger, er dette afspejlet i de bevillingsmæssige konsekvenser.

1.1 Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 1

I henhold til *budgetlovens § 8, stk. 1* kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg i forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner mv. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner

og regioner. Bestemmelsen tager sigte på politiske omprioriteringer, der ligger ud over de i *budgetlovens § 8 stk. 2-4* hjemlede justeringer begrundet i ny lovgivning og justeringer af mere teknisk karakter.

Regeringen har indgået en række større politiske aftaler, som er formaliseret på *Akt. 233 om statens bloktilskud til kommunerne finansåret 2021 (Bloktilskudsaktstykket)*, herunder *Aftale om finanslov for 2020 (2. december 2019)*, *Aftale om udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet 2020-2023 (20. november 2019)* og *Aftale om initiativer for svækkede ældre i forbindelse med COVID-19 (17. april 2020)*.

Aftalerne indeholder en række initiativer og finansieringselementer med virkning i finansåret 2020, jf. *bilagstabel 1.2*.

Bilagstabel 1.2	
Korrektioner af udgiftslofter som følge af ændringer prioritering mellem sektorer i 2020	
Mio. kr. 2020-pl	2020
Det kommunale udgiftsloft	160,0
Det regionale delloft for sundhedsområdet	762,7
Det regionale delloft for udviklingsopgaver	-
Det statslige delloft for driftsudgifter	-922,7
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-

Med *Aftale om finanslov for 2020* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter til det regionale delloft for sundhedsområdet til flere sygeplejersker og for at styrke psykiatrien på 750 mio. kr.

Med *Aftale om udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet 2020-2023* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter til det regionale delloft for sundhedsområdet på 15 mio. kr.

Med *Regional medfinansiering af styrket overvågning af infektioner og smitsomme sygdomme* er der foretaget en omprioritering af det regionale delloft for sundhedsområdet til det statslige delloft for driftsudgifter på 2,3 mio. kr.

Med *Aftale om initiativer for svækkede ældre i forbindelse med COVID-19* er der foretaget en omprioritering af fra det statslige delloft for driftsudgifter til det kommunale serviceloft på 160 mio. kr.

1.2 Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 2

I henhold til *budgetlovens* § 8, stk. 2 kan Finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

Der er ikke foretaget korrektioner af udgiftslofterne i 2020 med henvisning til *budgetlovens* § 8, stk. 2. I lyset af den ekstraordinære situation vedr. covid-19 i 2020 er der ikke foretaget administrative loftkorrektioner i forbindelse med covid-19 indsatser i 2020, der vedrører ledighedsrelaterede udgifter.

1.3 Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 3

I henhold til *budgetlovens* § 8, stk. 3 kan Finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter.

Der er ikke foretaget korrektioner af udgiftslofterne i 2020 med henvisning til *budgetlovens* § 8, stk. 3. I lyset af den ekstraordinære situation vedr. covid-19 i 2020 er der ikke foretaget administrative loftkorrektioner i forbindelse med covid-19 indsatser i 2020, der vedrører skatteudgifter.

1.4 Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 4

I henhold til *budgetlovens* § 8, stk. 4 kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter i det omfang det er begrundet i en ændret udgifts- og opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner eller en ændring af den bindende statslige regulering af kommuners og regioners økonomi (Det Udvidede Totalbalanceprincip), pris- og lønreguleringer eller lignende tekniske korrektioner.

Korrektioner som følge af ændret udgifts- og opgavefordeling mellem sektorer mv.

Korrektionerne som følge af DUT (Det Udvidede Totalbalanceprincip) mv. indebærer samlet en nedjustering af det statslige delloft for driftsudgifter på 239,3 mio. kr. i 2020, mens der for det statslige delloft for indkomstoverførsler er foretaget korrektioner på 11,3 mio. kr. som følge af DUT mv. i 2020.

Det kommunale udgiftsloft er samlet set opjusteret med 142,5 mio. kr. i 2020. Det regionale delloft for sundhedsområdet er samlet set opjusteret med 46,6 mio. kr. i 2020, mens det regionale delloft for udviklingsopgaver er opjusteret med 1,9 i 2020.

Bilagstabel 1.3**Samlede ændringer af udgiftslofter som følge af ændret opgavefordeling mellem sektorer mv. i 2020**

Mio. kr., 2020-pl	2020
Staten	
<u>Delloft for driftsudgifter</u>	-273,0
LCP-korrektioner	-190,8
Nye reguleringer	-30,3
Skæv DUT mv. kommuner	0,0
Skæv DUT mv. regioner	-51,9
<u>Delloft for indkomstoverførsler</u>	-11,3
LCP-korrektioner	-11,3
Skæv DUT mv. kommuner	0,0
Skæv DUT mv. regioner	0,0
Kommuner	
<u>Loft for serviceudgifter</u>	142,5
LCP-korrektioner	112,2
Nye reguleringer	30,3
Skæv DUT mv. kommuner	0,0
Regioner	
<u>Delloft for sundhedsområdet</u>	98,5
LCP-korrektioner	46,6
Skæv DUT mv. regioner	51,9
<u>Delloft for udviklingsopgaver</u>	1,9
LCP-korrektioner	1,9
Skæv DUT mv. regioner	0,0

Med akt. 233 af 17. juni 2020 Aktstykke om statens tilskud bloktilskud til kommunerne for finansåret 2021 er der foretaget en regulering af det generelle tilskud til kommuner, som følge af Lov- og cirkulærprogram, på i alt 112,2 mio. kr. til det kommunale udgiftsloft.

Med *akt. 233 af 17. juni 2020 Aktstykke om statens tilskud bloktilskud til kommunerne for finansåret 2021* er der foretaget en regulering af statstilskud til regioner til sundhedsområdet, som følge af Lov- og cirkulærprogram, på i alt 46,6 mio. kr. til det regionale delloft for sundhedsområdet.

Med *akt. 233 af 17. juni 2020 Aktstykke om statens tilskud bloktilskud til kommunerne for finansåret 2021* er der foretaget en regulering af statstilskud til regioner til udviklingsopgaver, som følge af Lov- og cirkulærprogram, på i alt 1,9 mio. kr. til det regionale delloft for udviklingsområdet.

En nærmere angivelse af de loftmæssige konsekvenser af de foretagne korrektioner på baggrund af lov- og cirkulæreprogrammet er længere nede i bilaget.

Korrektioner som følge af ændrede PL-forudsætninger

I henhold til *budgetlovens § 8, stk. 4* kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter i tilfælde af en ændring i pris- og lønregulering.

Ændrede pris- og lønforudsætninger har givet anledning til en nedjustering af de kommunale og de regionale udgiftslofter i 2020.

Det kommunale udgiftsloft er nedjusteret med 1.022,4 mio. kr. i 2020. Det regionale delloft for sundhedsområdet er nedjusteret med 550,6 mio. kr., mens det regionale delloft for regionale udviklingsopgaver er nedjusteret med 55,5 mio. kr. i 2020.

Forudsætninger for ændringerne i pris- og lønforudsætningerne for 2020 for kommuner og regioner fremgår af *Bilag 1* i notat om *Korrektioner af de gældende udgiftslofter på teknisk FFL21* af 31. august 2020 på www.fm.dk.

1.5 Korrektioner i henhold til lov om udgiftslofter § 2, stk. 1

I henhold til *Lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2020 § 2, stk. 1* kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

Bilagstabel 1.4**Korrektioner af udgiftslofter som følge af omfordelinger mellem de statslige dellofter i 2020**

Mio. kr., 2020-pl	2020
Stipendier vedr. ulønnet praktik	
Det statslige delloft for driftsudgifter	-10,4
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	10,4
Udmøntning af reserve til initiativer inden for kollektiv trafik	
Det statslige delloft for driftsudgifter	-12,0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	12,0
Styrket opkvalificering ¹⁾	
Det statslige delloft for driftsudgifter	-16,0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	15,6
Uden for loft	0,3

1) Der udestår bevillingsneskrivning på 6,8 mio. kr.

Med *akt. 267 af 6. juni 2020 om ulønnet praktik* er der merudgifter på 10,4 mio. kr. under delloft for indkomstoverførsler som følge af uddannelsesinitiativer i 2020, indbudgetteret på § 19.81.01. *Stipendier til finansiering af stipendieudgifter til ulønnet praktik på uddannelser til laborant, optometrist, handelsøkonom og diplomingeniøruddannelser.*

Med *akt. 199 af 11. juni 2020 vedr. udmøntning af reserve til initiativer inden for kollektiv trafik* er der merudgifter på 12,0 mio. kr. under delloft for indkomstoverførsler som følge af Befordringsrabat til studerende i videregående uddannelse til nedsættelse af egenbetaling til ungdomskort, indbudgetteret på § 19.83.02. *Befordringsrabat til studerende i videregående uddannelser til nedsættelse af egenbetaling på ungdomskort.*

Med *L205 Forslag til lov om ændring af lov om aktiv beskæftigelsesindkomst, lov om arbejdsløshedsforsikring mv., lov om forbedrende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne og lov om en rejsegarantifond* samt *Akt. 240 om styrket opkvalificering* er der en merudgift på 15,6 mio. kr. under delloft for indkomstoverførsler som følge af styrket opkvalificering.

Korrektioner som følge af LCP

Bilagstabel 1.6 sammenfatter ændringerne af udgiftslofterne som følge af DUT (Det Udvidede Totalbalanceprincip). Som det fremgår, går korrektionerne som følge af DUT i nul.

Bilagstabel 1.6	
Ændringer af udgiftslofter i medfør af DUT (LC 2019/2020)	
Mio kr. 2020-pl	2020
Stat	-602,0
Delloft for driftsudgifter	-190,8
Delloft for indkomstoverførsler	-11,3
Uden for loft	-399,9
Kommuner	553,5
Delloft for serviceudgifter	112,2
Kommunerne uden for loft	441,3
Regioner	48,5
Delloft for sundhedsområdet	46,6
Delloft for udviklingsopgaver	1,9



Bilag 2. Korrektioner af gældende udgiftslofter på FFL22

Der er med finanslovsforslag for 2022 foretaget en række administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2022-2024 i medfør af budgetlovens § 8 og § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2022, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024.

De samlede korrektioner fremgår af bilagstabel 2.1 og uddybes i det følgende.

	2022	2023	2024
Bilagstabel 2.1			
Samlede korrektioner af de gældende udgiftslofter på FFL22			
	2022	2023	2024
Delloft for driftsudgifter på FL21 (2021-pl, mia. kr.)	225,6	226,3	231,7
Korrektioner af deloft for driftsudgifter i alt (mio. kr.)	-2.159	-1.106	-685
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8 stk. 1	-3.882	-3.882	-3.882
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8 stk. 2	-847	102	425
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	2.618	2.626	2.690
Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige deloft, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk.1	-48	48	81
Delloft for driftsudgifter (2022-pl, mia. kr.)	223,4	225,2	231,1
Delloft for indkomstoverførsler (2021-pl, mia. kr.)	286,2	287,3	289,5
Korrektioner af deloft for indkomstoverførsler (mio. kr.)	2.864	2.737	2.703
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-375	-339	-331
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	3.177	3.189	3.213
Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige deloft, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk.1	63	-113	-179
Delloft for indkomstoverførsler (2022-pl, mia. kr.)	289,1	290,0	292,2
Kommunalt udgiftsloft (2021-pl, mia. kr.)	267,5	267,5	267,5
Korrektioner af kommunalt udgiftsloft (mio. kr.)	8.126	8.126	8.126

Bilagstabel 2.2 (fortsat)			
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8 stk. 1	2.674	2.674	2.674
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	5.452	5.452	5.452
Kommunalt udgiftsloft (2022-pl, mia. kr.)	275,6	275,6	275,6
<hr/>			
Regionalt sundhedsloft (2021-pl, mia. kr.)	121,8	121,8	121,8
Korrektioner af regionalt sundhedsloft (mio. kr.)	2.421	2.421	2.421
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8 stk. 1	1.193	1.193	1.193
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	1.228	1.228	1.228
Regionalt sundhedsloft (2022-pl, mia. kr.)	124,2	124,2	124,2
<hr/>			
Regionalt udviklingsloft (2021-pl, mia. kr.)	2,6	2,6	2,6
Korrektioner af regionalt udviklingsloft (mio. kr.)	105	105	105
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8 stk. 1	15	15	15
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	90	90	90
Regionalt udviklingsloft (2022-pl, mia. kr.)	2,7	2,7	2,7

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 1

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 1 kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg i forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner mv. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner.

I forbindelse med finanslovsforslaget er der i henhold til *akt. 320 af 29. juni 2021* (bloktilskudsaktstykket) sket en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på 2.674 mio. kr. årligt i 2022 og frem til det kommunale udgiftsloft, jf. *bilagstabel 2.1*.

Korrektionen i henhold til budgetlovens § 8, stk. 1 afspejler, at det kommunale udgiftsloft er løftet med 1.400 mio. kr. mhp. at dække den demografiske udvikling og ansætte flere velfærdsmedarbejdere, samt til borgernær velfærd. Derudover er det kommunale delloft løftet med yderligere 1.078 mio. kr., som afspejler udmøntningen af allerede vedtagne prioriteringer ifm. tidligere finanslovsaftaler til bedre bemanning i ældreplejen og til et generelt løft af folkeskolen. Hertil er det kommunale udgiftsloft løftet med yderligere 196 mio. kr., herunder til sundhedsklynger, digitale informationsløsninger til borgere med læsevanskeligheder mv.

På det regionale område er der i henhold til bloktilskudsaktstykket sket en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på 1.193 mio. kr. årligt i 2022 og frem til det regionale delloft for sundhedsområdet, og på 15 mio. kr. årligt fra 2022 og frem til det regionale delloft for udviklingsopgaver.

Det afspejler, at der med regionernes økonomiaftale for 2021 er aftalt et løft på 1.185 mia. kr. i 2022 til fortsat udvikling af sundhedsvæsenet samt 15 mio. kr. til udviklingsområdet. Med aftalen sikres der finansiering af de medfølgende udgifter, når der som følge af den demografiske udvikling kommer flere patienter, herunder medicinudgifter. Hertil er det regionale delloft for sundhedsområdet løftet med yderligere 8 mio. kr., herunder til sundhedsklynger, mv.

Bilagstabel 2.3

Ændring af udgiftslofter som følge af omprioriteringer mellem sektorer i kommune- og regionsaftalen

Mio. kr., 2022-pl	2022	2023	2014
Det statslige delloft for driftsudgifter	-3.882	-3.882	-3.882
Det kommunale udgiftsloft	2.674	2.674	2.674
Det regionale delloft for sundhedsområdet	1.193	1.193	1.193
Det regionale delloft for udviklingsopgaver	15	15	15

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 2

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 2 kan Finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

I forbindelse med finanslovsforslaget for 2022 er de gældende udgiftslofter korrigeret som følger af:

- *Aftale om bedre ressourceforløb af december 2020, jf. lov nr. 1160 af juni 2021,*
- *Aftale om tillæg til aftale om genåbning af generelle kompensationsordninger af december 2020, jf. lov nr. 57-59 af januar 2021,*
- *Aftale om erstatning m.v. til minkavlerne og følgeerhverv berørt af COVID-19 af januar 2021, jf. lov nr. 466-467 af marts 2021,*
- *Aftale om yderligere forbedringer af hjælpepakkerne for ikke mindst de mindre erhvervsdrivende af februar 2021, jf. lov nr. 467 af marts 2021,*
- *Rammeaftale om plan for genåbning af Danmark af marts 2021, jf. lov nr. 877 af maj 2021,*
- *Ændring af satsberegninger for selvstændige ved dagpenge, efterløn, sygedagpenge og barselsdagpenge i forbindelse med COVID-19, jf. lov nr. 877 af maj 2021 samt BEK nr. 1091 af juni 2021,*
- *Aftale om sommer- og erhvervspakke mv. af juni 2021,*
- *Aftale om tiltag målrettet langtidsledige under coronakrisen af maj 2021, jf. lov nr. 1437 af juni 2021,*
- *Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen af juni 2021,*
- *forlængelse af uddannelsesløftet med forhøjet dagpengesats på 110 pct. til 2022 samt undtagelse for genindplacering i en ny dagpengeperiode for personer omfattet af uddannelsesløftet, jf. lov nr. 1238 af juni 2021.*

I forbindelse med finanslovsforslag for 2022 er de gældende udgiftslofter korrigeret som følge af *Aftale om bedre ressourceløb af december 2020, jf. lov nr. 1160 af juni 2021*. Merudgifterne uden for loft kan henføres til en omlægning af aktiveringsindsatsen vedr. ressourceløb.

Endvidere er de gældende udgiftslofter korrigeret som følge af række COVID-19-relaterede aftaler, hvor justeringerne primært kan henføres til lempelsen af adgangen til dagpenge. Det drejer sig om *Aftale om tillæg til aftale om genåbning af generelle kompensationsordninger af december 2020, Aftale om erstatning m.v. til minkavlerne og følgeerhverv berørt af COVID-19 af januar 2021, Aftale om yderligere forbedringer af hjælpepakkerne for ikke mindst de mindre erhvervsdrivende af februar 2021, Rammeaftale om plan for genåbning af Danmark af marts 2021, ændring af satsberegninger for selvstændige ved dagpenge, efterløn, sygedagpenge og barseldagpenge i forbindelse med COVID-19, Aftale om sommer- og erhvervspakke mv. af juni 2021, forlængelse af uddannelsesløftet med forhøjet dagpengesats på 110 pct. til 2022 samt undtagelse for genindplacering i en ny dagpengeperiode for personer omfattet af uddannelsesftt.*

De gældende udgiftslofter er i tillæg hertil korrigeret som følge af *Aftale om tiltag målrettet langtidsledige under coronakrisen af maj 2021*, hvor der iværksættes en række initiativer for at forbedre langtidslediges mulighed for at komme tilbage på arbejdsmarkedet gennem opkvalificering og virksomhedsrettede tiltag.

Som følge af *første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen af juni 2021* er udgiftslofterne korrigeret som følge af en nedbringelse af driftsudgifter ved aktivering inden for jobcentrenes samlede indsatsområde.

For de nævnte elementer er de statslige dellofter er nedjusteret svarende til de samlede mer- eller mindreudgifter på det ledighedsrelaterede område under delloft for indkomstoverførsler samt uden for loft, hvor der er taget højde for tilbageløb og adfærd, jf. *bilagstabel 2.3*.

Bilagstabel 2.4			
Ændring af udgiftslofter sfa. ændringer på det ledighedsrelaterede område			
Mio. kr. (2022-pl)	2022	2023	2024
Aftale om bedre ressourceløb			
Det statslige delloft for driftsudgifter	72	69	68
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-337	-334	-334
Udgifter uden for loft	266	265	267
Aftale om tillæg til aftale om genåbning af generelle kompensationsordninger			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-198	-38	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-6	-1	0
Bilagstabel 2.5 (fortsat)			
Udgifter uden for loft	204	39	0

Bilag 2. Korrektioner af gældende udgiftslofter på FFL22

Aftale om erstatning m.v. til minkavlerne og følgeerhverv berørt af COVID-19			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-108	-22	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-7	-1	0
Udgifter uden for loft	115	23	0
Aftale om yderligere forbedringer af hjælpepakkerne for ikke mindst de mindre erhvervsdrivende			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-400	-114	5
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-11	-3	0
Udgifter uden for loft	411	117	-5
Rammeaftale om plan for genåbning af Danmark			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-469	-137	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-31	-9	0
Udgifter uden for loft	500	146	0
Ændring af satsberegninger for selvstændige ved dagpenge, efterløn, sygedagpenge og barselsdagpenge i forbindelse med COVID-19			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-9	0	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	11	0	0
Udgifter uden for loft	-2	0	0
Aftale om sommer- og erhvervs pakke mv.			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-12	-6	-2
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	0	0	0
Udgifter uden for loft	12	6	2
Aftale om tiltag målrettet langtidsledige under coronakrisen			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-51	-6	-1
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	6	10	4
Udgifter uden for loft	45	-4	-3
Aftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen			
Det statslige delloft for driftsudgifter	330,3	357,6	357,2
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	0	0	0
Bilagstabel 2.6 (fortsat)			
Udgifter uden for loft	-330,3	-357,6	-357,2

Forlængelse af uddannelsesløftet med forhøjet dagpengesats på 110 pct. til 2022 samt undtagelse for genindplacering i en ny dagpengeperiode for personer omfattet af uddannelsesløftet			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-1,9	-2,4	-0,7
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	0	0	0
Udgifter uden for loft	1,9	2,4	0,7

Mer- og mindreudgifterne som følge af de ovenstående ændringer er primært indbudgetteret uden for loft på 17.32.01. og 17.35.11. mv., herudover kan der bl.a. forekomme afledte konsekvenser på bevilninger under delloft for indkomstoverførsler.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 3

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 3 kan Finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter.

Der er ikke foretaget korrektioner med ophæng i § 8 stk. 3.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 4

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 4 kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter i det omfang det er begrundet i en ændret udgifts- og opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner eller en ændring af den bindende statslige regulering af kommuners og regioners økonomi (Det Udvidede Totalbalanceprincip), pris- og lønreguleringer eller lignende tekniske korrektioner.

Korrektioner som følge af ændret udgifts- og opgavefordeling mellem sektorer

Der er på finanslovsforslaget indarbejdet korrektioner af de gældende lofter som følge af ændret opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner, *jf. akt. 320 af 29. juni 2021* (bloktilskudsaktstykket). Korrektionerne omfatter ud over de direkte virkninger af lov- og cirkulæreprogrammet også en række andre tekniske korrektioner af udgiftslofterne med hjemmel i budgetlovens § 8, stk. 4, herunder korrektioner relateret til udmøntning af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi og virkninger af DUT-sager mv. med skæv profil i udgifterne mellem årene.

Korrektionerne af udgiftslofterne som følge af lov- og cirkulæreprogrammet og skæv DUT mv. fremgår nedenfor, *jf. bilagstabel 2.4.*

Korrektionerne indebærer samlet set en nedjustering af det statslige delloft for driftsudgifter på 67 mio. kr. årligt i 2022-2024. Det kommunale udgiftsloft er opjusteret med 102 mio. kr. årligt i 2022-2024, mens det regionale delloft for sundhedsområdet er nedjusteret med 38 mio. kr. årligt i 2022-2024 og det regionale delloft for udviklingsopgaver er opjusteret med 3 mio. kr. årligt i 2022-2024.

Bilagstabel 2.7

Samlede ændringer af udgiftslofter som følge af ændret opgavefordeling mellem sektorer mv.

Mio. kr., 2022-pl	2022	2023	2024
Staten			
Delloft for driftsudgifter	-67	-67	-67
LCP-korrektioner	-242	-242	-242
Skæv DUT mv. kommuner	-1	-1	-1
Skæv DUT mv. regioner	176	176	176
Delloft for indkomstoverførsler	0	0	0
LCP-korrektioner	0	0	0
Skæv DUT mv. kommuner	0	0	0
Skæv DUT mv. regioner	0	0	0
Kommuner			
Kommunalt udgiftsloft	102	102	102
LCP-korrektioner	101	101	101
Skæv DUT mv.	1	1	1
Regioner			
Delloft for sundhedsområdet	-38	-38	-38
LCP-korrektioner	137	137	137
Skæv DUT mv.	-175	-175	-175
Delloft for udviklingsopgaver	3	3	3
LCP-korrektioner	4	4	4
Skæv DUT mv.	-1	-1	-1

PL-regulering af udgiftslofter

Der er på finanslovsforslaget foretaget en opregning af de gældende udgiftslofter til 2022-pl. De afledte korrektioner fremgår nedenfor, *jf. bilagstabel 2.5.*

Bilagstabel 2.8
Loftskorrektioner som følge af pl-opregning

Mio. kr., 2022-pl.	2022	2023	2024
Statsligt delloft for driftsudgifter	2.685	2.693	2.757
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	3.177	3.189	3.213
Kommunalt loft for serviceudgifter	5.350	5.350	5.350
Regionalt delloft for sundhedsområdet	1.267	1.267	1.267
Regionalt delloft for regional udvikling	86	86	86

I opregningen af de statslige, kommunale og regionale udgiftslofter er der ligeledes korrigeret for ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2021 (niveauekorrektion). Opregningsfaktoren for de enkelte udgiftslofter fremgår af bilagstabel 2.6.

Bilagstabel 2.9
PL-regulering af udgiftslofter

	Pct.
Statsligt delloft for driftsudgifter	1,19
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	1,11
Kommunalt loft for serviceudgifter	2,0
Regionalt delloft for sundhedsområdet	1,1
Regionalt delloft for regional udvikling	3,3

En nærmere beskrivelse af forudsætningerne for pl-reguleringen fremgår af bilag 1.

Korrektioner i henhold til love om udgiftslofter § 2, stk. 1

I henhold til § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2022, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024 kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

I forbindelse med finanslovsforslaget for 2022 er de gældende udgiftslofter korrigeret som følge af:

- *Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023 af december 2020,*
- *Aftale om permanentgørelsen af forsøgsordningen om særlige vilkår for elitesportsudøvere på erhvervsuddannelserne af maj 2021,*

- *Aftale om en samlet indsats for elever og studerende med handicap på ungdomsuddannelserne og på de videregående uddannelser af maj 2021,*
- *Aftale om ligestilling for forældre på SU og SU til unge i efterværn af juni 2021,*
- *Trepartsaftale mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om justeringer af igu-ordningen af december 2020,*
- *Aftale om ingen modregning i pension for ekstraindtægter i relation til COVID-19 af februar 2021, jf. lov nr. 707 af april 2021,*
- *Lempelse af beskæftigelseskravet for ret til syge- og barseldagpenge for de selvstændige, der midlertidigt ophører deres virksomhed som følge af lov nr. 1438 af juni 2021,*
- Tiltag ifm. FFL, herunder en forhøjelse af skoleydelse til FGU-baseret EUD, opsigelse af Turbo-dansk, forsøg med maritim STX samt udvikling af et nyt huslejenævnsregister og et andelsprissy-stem.

Der er foretaget omfordelinger mellem de to dellofter i forlængelse af *Aftale om politiets og anklage-myndighedens økonomi 2021-2023 af december 2020*, som følge af dimensionering af engelsksprogede uddannelser, som medfører mindreudgifter under delloft for indkomstoverførsler.

Der er derudover foretaget omfordelinger mellem de to dellofter som følge af *Aftale om permanent-tgørelsen af forsøgsordningen om særlige vilkår for elitesportsudøvere på erhvervsuddannelserne af maj 2021*. Som led i aftalen permanentgøres en forsøgsordning, der gør det muligt som elitesports-udøver og studerende på en erhvervsuddannelse at strække grundforløb og hovedforløb med op til 50 pct. samt tage skolepraktik i perioder med særligt meget sportsudøvelse.

Der er endvidere foretaget omfordelinger mellem de to dellofter som følge af *Aftale om en samlet ind-sats for elever og studerende med handicap på ungdomsuddannelserne og på de videregående ud-dannelser af maj 2021*, som medfører merudgifter under delloft for indkomstoverførsler, da der gives mulighed for forlængelse af EUD-forløb.

Med *Aftale om ligestilling for forældre på SU og SU til unge i efterværn af juni 2021* er der derudover foretaget omfordelinger mellem de to dellofter sfa. øgede FGU-skoleudgifter under delloft for ind-komstoverførsler.

Som følge af *trepartsaftale mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om justeringer af igu-ord-ningen af december 2020* er der foretaget omfordelinger mellem de to dellofter grundet en udvidelse af målgruppen for at deltage i et integrationsgrunduddannelsesforløb.

Der er foretaget en omfordeling mellem de to udgiftslofter som følge af *Aftale om ingen modregning i pension for ekstraindtægter i relation til COVID-19 af februar 2021*. Med aftalen vil folke-, senior og førtidspensionister ikke længere blive modregnet i pensionen på grund af egne eller en samlever/æg-tefælles merindtægter, der kan tilskrives mer- eller overarbejde, som er relateret til COVID-19.

Der er endvidere foretaget omfordelinger mellem de to dellofter for en lempelse af beskæftigelseskra- vet for ret til syge- og barseldagpenge for de selvstændige, der midlertidigt ophører deres virksom- hed, jf. lov nr. 1438 af juni 2021.

Med regeringens forslag til finanslov for 2022 er der foretaget omprioriteringer på tværs af de to del- lofter som følge af en række initiativer på børne- og undervisningsministeriets og uddannelse- og forskningsministeriets område, herunder en forhøjelse af skoleydelse til FGU-baseret EUD, opsigelse

af Turbodansk samt et forsøg med maritim STX. Dertil udvikles et nyt huslejenævnsregister og et andelsprissystem i forlængelse af *Aftale om initiativer mod kortsigtede investeringer i private udlejningsboliger* finansieret af besparelser på huslejudgifter og udgifter til boligstøtte.

Ændringerne i de gældende udgiftslofter fremgår nedenfor, *jf. bilagstabel 2.7*. Idet der er taget højde for tilbageløb og adfærd mv., vil korrektionerne af de to statslige dellofter ikke i alle tilfælde være 1:1 modsatrettede.

Mio. kr., 2022-pl	2022	2023	2024
Bilagstabel 2.10			
Ændring af udgiftslofter sfa. omfordelinger mellem de statslige dellofter			
Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023*			
Det statslige delloft for driftsudgifter	21	62	95
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-41	-121	-186
Aftale om permanentgørelsen af forsøgsordningen om særlige vilkår for elitesportsudøvere på erhvervsuddannelserne			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-0,5	-0,5	-0,5
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	0,8	0,8	0,8
Aftale om en samlet indsats for elever og studerende med handicap på ungdomsuddannelserne og på de videregående uddannelser			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-5	-5	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	5	5	0
Aftale om ligestilling for forældre på SU og SU til unge i efterværn			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-10,7	-15,5	-9,6
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	7,5	8,9	3
Trepartsaftale mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om justeringer af igu-ordningen			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-3,9	-1,3	-0,6
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	5,7	1,9	0
Aftale om ingen modregning i pension for ekstrairndtægter i relation til COVID-19			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-56	0	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	92	0	0
Lempelse af beskæftigelseskravet for ret til syge- og barseldagpenge for de selvstændige			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-0,4	0	0

Bilagstabel 2.11 (fortsat)

Det statslige delloft for indkomstoverførsler	0,4	0	0
Forhøjelse af skoleydelse til FGU-baseret EUD			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-2,3	-2,3	-2,3
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	2,3	2,3	2,3
Opsigelse af Turbodansk			
Det statslige delloft for driftsudgifter	1	0	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-1	0	0
Forsøg med maritim STX			
Det statslige delloft for driftsudgifter	0	-0,3	-0,5
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	0	0,3	0,5
Udvikling af et nyt huslejenævnsregister og et andelsprissystem			
Det statslige delloft for driftsudgifter	9,1	11,2	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-9,1	-11,2	0

Anm.: *Tallet afspejler et konsolideret skøn for finansieringsinitiativet vedr. dimensionering af engelsksprogede uddannelser.

Kilde: Finanslovsforslaget for 2022.

Mindreudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023* er indbudgetteret på § 19.11.78 og § 19.56.01. Merudgifter under delloftet for indkomstoverførsler er indbudgetteret på § 35.11.59.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *Aftale om permanentgørelsen af forsøgsordningen om særlige vilkår for elitesportsudøvere på erhvervsuddannelserne* er indbudgetteret på § 19.81.01.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *Aftale om en samlet indsats for elever og studerende med handicap på ungdomsuddannelserne og på de videregående uddannelser* er indbudgetteret på § 19.81.01.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *Aftale om ligestilling for forældre på SU og SU til unge i efterværn* er indbudgetteret på § 20.55.03, der delvist modsvares af merindtægter fra kommunale bidrag på § 20.55.05. Mindreudgifter under delloftet for indkomstoverførsler er indbudgetteret på § 19.81.01.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *trepartsaftale mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om justeringer af igu-ordningen* er indbudgetteret på § 14.72.03.

Merudgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *Aftale om ingen modregning i pension for ekstraindtægter i relation til COVID-19 af februar 2021* er indbudgetteret på 17.64.01., 17.64.05., 17.64.06., 17.64.10 og 17.64.10.

Merudgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af lempelse af beskæftigelseskravet for ret til syge- og barseldagpenge for de selvstændige, der midlertidigt ophører deres virksomhed er indbudgetteret på 17.19.78., 17.37.01. og 17.38.11.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af forhøjelse af skoleydelse til FGU-baseret EUD er indbudgetteret på § 20.31.13.

Mindreudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af initiativet om opsigelse af Turbodansk er indbudgetteret på § 20.98.41.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af initiativet om forsøg med maritim STX er indbudgetteret på § 19.81.01.

Mindreudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af udvikling af et nyt huslejenævnsregister og et andelsprissystem mv. er indbudgetteret på § 17.62.01.

Pris- og lønopregningen af udgiftslofterne

Pris- og lønopregningen af udgiftslofterne i forbindelse med finanslovsforslaget for 2022 tager afsæt i opregningen af de udgifter, der er omfattet af udgiftslofterne.

På det statslige område er delloftet for driftsudgifter og delloftet for indkomstoverførsler således opregnet med afsæt i de loftbelagte udgifter på finansloven for 2021 korrigeret for rammeændringerne i forbindelse med loftfastsættelsen, *jf. oversigt over afgrænsning af de statslige dellofter for hhv. driftsudgifter og indkomstoverførsler* (tilgængeligt på www.fm.dk).

Forudsætningerne for pris- og lønudviklingen på det statslige område i forbindelse med finanslovsforslaget for 2021 kan findes i forslaget afsnit "Om Finanslovsforslagets opbygning" eller på Økonomistyrelsens hjemmeside (<https://oes.dk/oekonomi/finanslov-og-udgiftsopfoelgning/indeks/pris-og-loen-forudsætninger/>).

Bilagstabel 2.1

Loftkorrektioner som følge af pris- og lønopregning af de statslige udgiftslofter

Mio. kr., 2022-pl	2022	2023	2024
Statsligt delloft for driftsudgifter	2.685	2.693	2.757
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	3.177	3.189	3.213

Opregningen af de statslige udgiftslofter afspejler virkningen af skønnet for pris- og lønudviklingen i 2022 samt et revideret skøn for pris- og lønudviklingen i 2021. Den samlede pris- og lønopregning giver anledning til loftkorrektioner som angivet i bilagstabel 2.8 ovenfor.

Det bemærkes, at lønnskønnet – der indgår i opregningen af udgiftslofterne – angiver budgetvirkningen af de overenskomstmæssigt aftalte lønstigninger mv. inklusive skønnede udmøntninger fra reguleringsordningen samt overhæng fra lønstigninger året før¹.

Det statslige lønskøn i 2021 og 2022 er baseret på de 3-årige overenskomstaftaler på det statslige område, som dækker perioden fra 1. april 2018 til 31. marts 2021 (OK18) og perioden fra 1. april

¹ Budgetvirkningen angiver årvirkningen på de offentlige budgetter af en given lønstigning og følger dermed af udmøntningstidspunktet for en lønstigning. En generel lønstigning på 1 pct., som udmøntes pr. 1. april har en budgetvirkning på 0,75 pct. i det pågældende år og en budgetvirkning på 0,25 pct. i overhæng det efterfølgende år.

2021 til 31. marts 2024 (OK21). Det statslige lønskøn for 2021 er endeligt, idet grundlaget for udmøntningen fra reguleringsordningen i 2021 ligger fast².

De kommunale og regionale udgiftslofter opregnes med det kommunale pris- og lønindeks for serviceudgifter samt de regionale pris- og lønindeks for henholdsvis sundhedsudgifter (ekskl. medicin) og regional udvikling.

Ligesom for de statslige udgiftslofter omfatter pris- og lønopregningen af de kommunale og regionale udgiftslofter også både et skøn for pris- og lønudviklingen i 2022 og et revideret skøn for 2021.

Forudsætningerne for de kommunale og regionale pris- og lønskøn, der anvendes til PL-regulering af de kommunale og regionale udgiftslofter, fremgår nedenfor, *jf. boks 1*.

Boks 1

Opgørelsen af den kommunale og regionale pris- og lønudvikling

I forbindelse med de årlige økonomiforhandlinger udarbejdes der fremadrettede skøn for PL-reguleringen af de kommunale og regionale udgifter mv.

Den kommunale og regionale pris- og lønudvikling opgøres som en sammenejning af underliggende skøn for priser og løn, der vægtes sammen på baggrund af de artsfordelte udgifter i de seneste kommunale og regionale regnskaber. Artsopdelingen er udformet med henblik på at belyse de realøkonomiske og ressourcemæssige aspekter af aktiviteten. Artsopdelingen afspejler således sammensætningen af de kommunale og regionale udgifter i relation til påvirkningen fra henholdsvis pris- og lønudviklingen.

- *Forudsætninger for prisskøn*
Opgørelsen af prisudviklingen i den kommunale og regionale sektor er baseret på udviklingen i en række underliggende prisindeks. Skønnen for de underliggende prisindeks i 2021 og 2022 tager afsæt *Økonomisk redegørelse af maj 2021*.
- *Forudsætninger for lønskøn*
Som for staten angiver lønskønnet budgetvirkningen af de overenskomstmæssigt aftalte lønstigninger, puljemidler mv. inklusive udmøntninger fra reguleringsordningen og privatlønsværn samt overhæng fra lønstigninger året før.

Det kommunale og regionale lønstigningsskøn for 2021 og 2022 er baseret på de 3-årige overenskomstaftaler på de respektive områder, som dækker perioden fra 1. april 2018 til 31. marts 2021 (OK18) og perioden fra 1. april 2021 til 31. marts 2024 (OK21).

Skøn for pris- og lønudviklingen i 2022

Den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifterne fra 2021-2022 skønnes til 1,9 pct., *jf. bilagstabel 2.9*.

² I staten opgøres udmøntningen fra reguleringsordningen på baggrund af lønudviklingen i 3. kvartal året før. Det betyder, at udmøntningen i 2021 opgøres på baggrund af den statslige og private lønudvikling i 3. kvartal 2020.

Bilagstabel 2.2**Skøn for den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifter (ekskl. overførsler) fra 2021 til 2022 (dekomponeret)**

	Indeks	Vægt	Sammenvejjet
Priser	1,9	0,3	0,6
Løn	1,9	0,7	1,3
Samlet PL-indeks			1,9

Anm.: Prisindekset er en sammenvæjning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Pris- og lønudviklingen på sundhedsområdet fra 2021-2022 skønnes til 1,4 pct. ekskl. medicintilskud, jf. bilagstabel 2.10.

Bilagstabel 2.3**Skøn for pris- og lønudvikling på sundhedsområdet (ekskl. medicintilskud) fra 2021 til 2022 (dekomponeret)**

	Indeks	Vægt	Sammenvejjet
Priser (inkl. sygesikring)	2,7	0,5	0,6
Løn	1,4	0,5	0,7
Samlet PL-indeks			1,4

Anm.: Prisindekset er en sammenvæjning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

For regional udvikling er pris- og lønudviklingen fra 2021-2022 skønnet til 2,3 pct., jf. bilagstabel 2.11.

Bilagstabel 2.4**Skøn for pris- og lønudvikling vedrørende regional udvikling fra 2021 til 2022 (dekomponeret)**

	Indeks	Vægt	Sammenvejjet
Priser	2,5	0,8	2,0
Løn	1,4	0,2	0,3
Samlet PL-indeks			2,3

Anm.: Prisindekset er en sammenvæjning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Reviderede skøn for pris- og lønudviklingen i 2021

Den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifterne fra 2020-2021 blev oprindeligt skønnet til 1,5 pct., *jf. Aftale om kommunernes økonomi for 2021 af maj 2020*.

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen vedrørende serviceudgifter fra 2017-2018 er 1,6 pct. Det er dermed 0,1 procentpoint højere end det oprindelige skøn, *jf. bilagstabel 2.12*.

Bilagstabel 2.5

Revideret skøn for den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifter (ekskl. overførsler) fra 2020 til 2021 (dekomponeret)

	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	
Priser	1,5	0,3	0,4	1,5	0,3	0,4	
Løn	1,6	0,7	1,1	1,6	0,7	1,1	
Samlet PL-indeks			1,5			1,6	0,1

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Pris- og lønudvikling på sundhedsområdet fra 2020-2021 blev oprindeligt skønnet til 1,3 pct. ekskl. medicintilskud, *jf. Aftale om regionernes økonomi for 2021 af maj 2020*.

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen på sundhedsområdet fra 2020-2021 er 1,0 pct. ekskl. medicintilskud. Det er dermed 0,3 procentpoint lavere end det oprindelige skøn, *jf. bilagstabel 2.13*.

Bilagstabel 2.6

Revideret skøn for pris- og lønudvikling på sundhedsområdet (ekskl. medicintilskud) fra 2020 til 2021 (dekomponeret)

	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	
Priser (inkl. sygesikring)	1,0	0,5	0,5	0,8	0,5	0,4	
Løn	1,4	0,5	0,7	1,1	0,5	0,6	
Samlet PL-indeks			1,3			1,0	-0,3

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

For regional udvikling blev pris- og lønudvikling fra 2020-2021 oprindeligt skønnet til 1,9 pct., *jf. Aftale om regionernes økonomi for 2021 af maj 2020*.

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen vedrørende regional udvikling fra 2020-2021 er 2,9 pct. Det er dermed 1,0 procentpoint højere end det oprindelige skøn, *jf. bilagstabel 2.14*.

Bilagstabel 2.7

Revideret skøn vedrørende regional udvikling fra 2020 til 2021 (dekomponeret)

	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	
Priser	2,0	0,8	1,6	3,3	0,8	2,7	
Løn	1,4	0,2	0,2	1,1	0,2	0,2	
Samlet PL-indeks			1,9			2,9	1,0

Anm.: Prisindekset er en sammenvæjning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

PL-reguleringen af de kommunale og regionale udgiftslofter

Eftersom skønnet for pris- og lønudviklingen for sundhed på det regionale område fastsættes ekskl. medicintilskud, er det regionale delloft for sundhedsområdet korrigeret for skønnede udgifter til medicintilskud på ca. 6½ mia. kr. før pris- og lønopregningen.

For at få en samlet opregningsfaktor for det regionale delloft for sundhedsområdet er pris- og lønskønnet for sundhed ekskl. medicintilskud vægtet i bilagstabel 2.15. Vægten er beregnet som andelen af udgifter til sundhed ekskl. medicintilskud af de samlede udgifter til sundhed.

Bilagstabel 2.8

Vægtning af skønnet for den regionale pris- og lønudvikling for sundhed ekskl. medicin

	Skøn for sundhed ekskl. medicintilskud	Vægt af sundhed ekskl. medicintilskud	Sammenvejet
Pris- og lønudviklingen i 2022	1,4	0,95	1,3
Ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2021	-0,3	0,95	-0,3

Den samlede opregning af de kommunale og regionale udgiftslofter, der tager højde for reviderede skøn for pris- og lønudviklingen i 2021, fremgår af bilagstabel 2.16.

Bilagstabel 2.9**Pris- og lønregulering af kommunale og regionale udgiftslofter**

	Ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2021 (pct.)	Skøn 2021-2022 (pct.)	Samlet opregningsfaktor (pct.)
Kommunalt loft for serviceudgifter	0,1	1,9	2,0
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	-0,3	1,4	1,1
Regionalt delloft for regional udvikling	1,0	2,3	3,3

Disse forudsætninger giver anledning til korrektioner af de kommunale og regionale udgiftslofter som angivet i bilagstabel 2.17.

Bilagstabel 2.10**Loftkorrektioner som følge af pris- og lønopregning af de kommunale og regionale udgiftslofter**

Mio. kr., 2022-pl	2022	2023	2024
Kommunalt udgiftsloft	5.350	5.350	5.350
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	1.267	1.267	1.267
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	86	86	86



Bilag 3. Korrektioner af gældende udgiftslofter på FL22

Der er i forbindelse med ændringsforslagene til finanslovsforslag for 2022 foretaget en række administrative korrektioner af udgiftslofterne i medfør af budgetlovens § 8 og § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2022, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024.

Sammen med finanslovsforslaget for 2022 blev der fremsat lovforslag om fastsættelse af udgiftslofter for det nye fjerde år i 2025. Der er efterfølgende fremsat ændringsforslag til det fremsatte lovforslag om udgiftslofter for det nye fjerde år. Ændringsforslaget afspejler virkningerne af konkrete initiativer i *Aftale om rammerne for Flere og bedre uddannelsesmuligheder i hele Danmark*, mv. På ændringsforslaget er der endvidere medtaget virkningen af administrative korrektioner i 2025.

De samlede korrektioner fremgår af bilagstabel 3.1 og uddybes i det følgende.

Bilagstabel 3.1**Udgiftslofter for 2022-2025 på finansloven for 2022**

	2022	2023	2024	2025
Delloft for driftsudgifter på FFL22 (2022-PL, mia. kr.)	223,4	225,2	231,1	237,7
Korrektioner af delloft for driftsudgifter i alt (mio. kr.)	-8,6	372,7	489,0	579,8
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8 stk. 2	5,5	9,4	-1,1	0,4
Korrektioner som følge af ændringer af skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8 stk. 3	260,0	370,0	370,0	370,0
Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk.1	-274,1	-6,7	120,1	134,5
Korrektioner ved lovforslag	0	0	0	74,9
Delloft for driftsudgifter på FL22 (2022-PL, mia. kr.)	223,4	225,5	231,5	238,3
Delloft for indkomstoverførsler på FFL22 (2022-PL, mia. kr.)	289,1	290	292,2	293,5
Korrektioner af delloft for indkomstoverførsler (mio. kr.)	308,5	166,3	37,4	29,2
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	12,1	12,5	2,6	1,2
Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk.1	296,4	153,8	34,8	28
Delloft for indkomstoverførsler på FL22 (2022-PL, mia. kr.)	289,4	290,2	292,2	293,5

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 2

I henhold til *budgetlovens* § 8, stk. 2 kan Finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

I forbindelse med finansloven for 2022 er de gældende udgiftslofter korrigeret som følge af *Aftale mellem regeringen, arbejdsmarkedets parter og Kommunernes Landsforening om mangel på arbejdskraft af oktober 2021*, som indeholder en række tiltag vedr. aktiveringsindsatsen.

De statslige dellofter er justeret svarende til de samlede mer- eller mindreudgifter på det ledighedsrelaterede område uden for loft og under delloft for indkomstindkomstoverførsler, hvor der er taget højde for tilbageløb og adfærd, jf. *bilagstabel 3.2*.

Bilagstabel 3.2**Ændring af udgiftslofter sfa. ændringer på det ledighedsrelaterede område**

Mio. kr. (2022-pl)	2022	2023	2024	2025
Aftale om mangel på arbejdskraft				
Det statslige delloft for driftsudgifter	5	9	-1	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	12	13	3	1
Udgifter uden for loft	-18	-22	-1	-2

Merudgifter som følge af *Aftale mellem regeringen, arbejdsmarkedets parter og Kommunernes Landsforening om mangel på arbejdskraft af oktober 2021* er indbudgetteret på § 17.46.53 og § 17.46.74.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 3

I henhold til *budgetlovens § 8, stk. 3* kan Finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter.

I forbindelse med finansloven for 2022 er de gældende udgiftslofter korrigeret som følge af afskaffelse af håndværksdel i BoligJob-ordningen, *jf. Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Alternativet og Kristendemokraterne om finansloven for 2022 af december 2021*. Afskaffelsen af håndværksdelen i BoligJob-ordningen forventes at medfører et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på 260 mio. kr. i 2022 og 370 mio. kr. årligt fra 2023 og frem på indtægtsbudgettet uden for loft.

Delloft for drift er opjusteret med virkningen efter tilbageløb og adfærd, hvilket er i overensstemmelse med tilgangen i forbindelse med indførslen af ordningen samt ved efterfølgende justeringer af ordningen, *jf. bilagstabel 3.3*.

Bilagstabel 3.3**Ændring af udgiftslofter sfa. ændringer af skatteudgifter**

Mio. kr. (2022-pl)	2022	2023	2024	2025
Afskaffelse af håndværksdel af BoligJob-ordningen				
Det statslige delloft for driftsudgifter	260	370	370	370
Udgifter uden for loft	260	370	370	370

Merindtægterne som følge af afskaffelse af håndværksdelen i BoligJob-ordningen er indbudgetteret på § 38.11.01.

Korrektioner i henhold til love om udgiftslofter § 2, stk. 1

I henhold til § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2022, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024 kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

I forbindelse med finansloven for 2022 er de gældende udgiftslofter korrigeret som følge af:

- Midlertidig opholdstilladelse til personer, der i Afghanistan har bistået danske myndigheder mv., *jf. lov nr. 2055 af 16. november 2021.*
- Ændret provenu fra engelsksprogede uddannelser, *jf. Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023*
- *Aftale om 1-årig forlængelse af Trepartsaftalen om styrket og mere fleksibel voksen-, efter- og videreuddannelse af oktober 2021*
- *Aftale mellem regeringen, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Alternativet om implementering af EU's orlovsdirektiv og ligestilling af orlovsrettigheder mellem forældre og øremærket forældreorlov af oktober 2021*
- Forlængelse af ordning om ingen modregning i pension som følge af covid-19-relateret ekstrairndtægt, *jf. Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Alternativet og Kristendemokraterne om finansloven for 2022 af december 2021.*
- Forlængelse af det midlertidige børnetilskud, *jf. Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Alternativet og Kristendemokraterne om finansloven for 2022 af december 2021.*
- *Trepartsaftale mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om midlertidig suspendering af arbejds giverperioden samt ordning med barseldagpenge til forældre med hjemsendte børn som følge af covid-19 af november 2021.*

Der er foretaget omfordelinger mellem de to dellofter sfa. lov nr. 2055 af 16. november 2021 om midlertidig opholdstilladelse til personer, der i Afghanistan har bistået danske myndigheder mv. Omfordelingen kan bl.a. henføres til merudgifter på taxameterudgifter på Børne- og Undervisningsministeriets, danskuddannelse og selvforsørgelses- og hjemrejseudgifter på Udlændinge- og Integrationsministeriet, som er finansieret af de generelle reserver under delloft for drift.

Der er derudover foretaget omfordelinger mellem de to dellofter i forlængelse af Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023 af december 2020, som primært kan henføres til ændret provenuvirkning af initiativet vedr. engelsksprogede uddannelser i forhold til det forudsatte ved indgåelsen af aftalen.

Der er endvidere foretaget omfordeling mellem de to dellofter som følge af Aftale om 1-årig forlængelse af Trepartsaftalen om styrket og mere fleksibel voksen-, efter- og videreuddannelse, som kan henføres til merudgifter til statens voksenuddannelsesstøtte på delloft for indkomstoverførsler, som er finansieret af de generelle reserver under delloft for drift.

Med Aftale mellem regeringen, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Alternativet om implementering af EU's orlovsdirektiv og ligestilling af orlovsrettigheder mellem forældre og øremærket forældreorlov af oktober 2021 er der derudover foretaget omfordelinger mellem de

to dellofter i lyset af merudgifter til dagpenge ved barsel, som modsvares af en korrektion på § 35.11.19. Regeringsreserven under delloft for drift, hvor der er taget højde for tilbageløb og adfærd.

Som følge af forlængelse af ordningen om, at der ikke sker modregning i pension som følge af covid-19-relateret ekstraintægt, er der foretaget yderligere omfordelinger mellem de to dellofter i lyset af merudgifter til folkepension til pensionister, mv., som er finansieret af de generelle reserver under delloft for drift, jf. Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Alternativet og Kristendemokraterne om finansloven for 2022 af december 2021.

Der er foretaget en omfordeling mellem de to udgiftslofter som følge af en forlængelse af det midlertidige børnetilskud, som medfører merudgifter under delloft for indkomstoverførsler, jf. Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Alternativet og Kristendemokraterne om finansloven for 2022 af december 2021. Udgifterne er finansieret af de generelle reserver under delloft for drift.

Der er endvidere foretaget omfordelinger mellem de to dellofter som følge af Trepartsaftale mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om midlertidig suspendering af arbejdsgiverperioden samt ordning med barselsdagpenge til forældre med hjemsendte børn som følge af covid-19 af november 2021, som medfører øget udgifter til dagpenge ved pasning af syge børn mv. Udgifterne til ordning med barselsdagpenge til forældre med hjemsendte børn som følge af covid-19 er finansieret af de generelle reserver under delloft for drift.

De administrative korrektioner af de gældende udgiftslofter fremgår nedenfor, jf. bilagstabel 3.4. Idet der er taget højde for tilbageløb og adfærd, vil korrektionerne af de to statslige dellofter ikke i alle tilfælde være 1:1 modsatrettede.

Bilagstabel 3.4**Ændring af udgiftslofter sfa. omfordelinger mellem de statslige dellofter**

Mio. kr. (2022-pl)	2022	2023	2024	2025
Midlertidig opholdstilladelse til personer, der i Afghanistan har bistået danske myndigheder mv				
Det statslige delloft for driftsudgifter	-101,4	-113,8	-19	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	112,8	125,3	21,1	0
Ændret provenu fra engelsksprogede uddannelser				
Det statslige delloft for driftsudgifter	-8,2	-25,5	-40,6	-48,8
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	15,5	48,1	76,6	92,1
Aftale om 1-årig forlængelse af Trepartsaftalen om styrket og mere fleksibel voksen-, efter- og videreuddannelse				
Det statslige delloft for driftsudgifter	-5,8	0	0	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	5,8	0	0	0
Aftale om implementering af EU's orlovsdirektiv og ligestilling af orlovsrettigheder mellem forældre og øremærket forældreorlov				
Det statslige delloft for driftsudgifter	-35,7	134	179,7	183,3
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	34,8	-21,7	-62,9	-64,1
Forlængelse af ordning om ingen modregning i pension som følge af covid-19-relateret ekstraintægt				
Det statslige delloft for driftsudgifter	0	-1,4	0	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	0	2,1	0	0
Forlængelse af det midlertidige børnetilskud				
Det statslige delloft for driftsudgifter	-116,9	0	0	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	116,6	0	0	0
Forlængelse af arbejdsgiverperioden og hjemsendelse af børn sfa. covid-19				
Det statslige delloft for driftsudgifter	-6,1	0	0	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	10,9	0	0	0

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af Midlertidig opholdstilladelse til personer, der i Afghanistan har bistået danske myndigheder mv., jf. lov nr. 2055 af 16. november 2021 er bl.a. indbudgetteret på § 14.71.03, § 14.71.04, § 14.71.06, § 14.71.11, § 15.26.58 og § 19.81.01.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler sfa. ændret provenu fra engelsksprogede uddannelser, jf. Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023, er indbudgetteret på § 19.11.78.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af Trepartsaftalen om styrket og mere fleksibel voksen-, efter- og videreuddannelse af oktober 2021 er indbudgetteret på § 20.93.11.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af Aftale om implementering af EU's orlovsdirektiv og ligestilling af orlovsrettigheder mellem forældre og øremærket forældreorlov er indbudgetteret på § 17.37.01.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af forlængelse af ordning om ingen modregning i pension som følge af covid-19-relateret ekstraintægt er indbudgetteret på § 17.64.01. og § 17.64.10.

Merudgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af forlængelse af det midlertidige børnetilskud er indbudgetteret på § 17.61.08.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af Trepartsaftale om midlertidig suspendering af arbejdsgiverperioden samt ordning med barselsdagpenge til forældre med hjemsendte børn er indbudgetteret på § 17.31.21, § 17.38.11. og § 17.37.11.

Korrektioner som følge af ændringsforslag til lovforslag om udgiftslofter for 2025

Med ændringsforslaget til det fremsatte lovforslag om udgiftslofter for 2025 foreslås delloftet for driftsudgifter i 2025 justeret ved lov svarende til nettovirkninger af en række diskretionære tiltag uden for delloftet for driftsudgifter. Det svarer til, at delloftet for driftsudgifter opjusteres 75 mio. kr. i 2025, jf. *bilagstabel 3.5*.

Bilagstabel 3.5

Forslag til korrektioner ved lov af udgiftsloftet for 2025 som følge af initiativer på ÆF22

Mio. kr., 2022-pl	2022	2023	2024	2025
Statsligt delloft for driftsudgifter				
Korrektioner ved lov som følge af initiativer på ÆF22	-	-	-	75
Aftale om flere og bedre uddannelsesmuligheder i hele Danmark	-	-	-	116
Aftale om Miljøinitiativer i grønne byer og en hovedstad i udvikling	-	-	-	-38
Aftale om finansloven for 2022	-	-	-	-3

Aftale om flere og bedre uddannelsesmuligheder i hele Danmark

Der er som led i *Aftale om rammerne for flere og bedre uddannelsesmuligheder i hele Danmark af juni 2021* anvendt finansiering fra en tilpasning af investeringsrammen på Uddannelses- og Forskningsministeriets område med 115,0 mio. kr. i 2025 (2021-pl) til bl.a. øget regionalt taxameter og decentralt grundtilskud. Det medfører en opjustering af delloft for drift svarende til 116 mio. kr. i 2025.

Aftale om Miljøinitiativer i grønne byer og en hovedstad i udvikling af september 2021

Der er som led i *Aftale om miljøinitiativer i grønne byer og en hovedstad i udvikling af september 2021*, mv. udmøntet midler fra § 35.11.08. Reserve til land, by og sundhed under delloft for drift til udgifter uden for loft svarende til 38 mio. kr. i 2025, herunder provenutab sfa. mulighed for skærpede miljøzoner og nulemissionszoner samt mere bynær skov.

Aftale om finansloven for 2022

Der er som led i *Aftale om finansloven for 2022 af december 2021* afsat midler til marine naturnationalparker, hvoraf 3,4 mio. kr. i 2025 er afsat til anlægsudgifter uden for loft. Det medfører således, at delloft for drift nedjusteres med 3,4 mio. kr. i 2025.



Bilag 4. Indtægter og udgifter i 2022

Statens indtægter

Af *bilagstabel 4.1* fremgår de budgetteringsforudsætninger, der ligger til grund for de skønnede indtægter i 2021 og 2022. I forhold til vurderingen i august 2021 er skønnet for realvæksten i BNP opjusteret i 2021 med 0,1 pct.-point. Realvæksten for privatforbrug er opjusteret med 1,1 pct.-point.

I 2022 er skønnet for realvæksten i BNP uændret, imens realvæksten i privatforbruget er nedjusteret med 0,3 pct.-point.

Bilagstabel 4.1
Budgetteringsforudsætninger i 2021 og 2022

	2021			2022		
	Aug.	Dec.	Ændr.	Aug.	Dec.	Ændr.
BNP, realvækst i pct.	3,8	3,9	0,1	2,8	2,8	0,0
Privatforbrug, realvækst i pct.	3,2	4,3	1,1	4,1	3,8	-0,3
Heraf bilkøb	-2,9	-6,4	-3,5	8,3	15,3	7,0
Forbrugerpriser, vækst i pct.	1,3	1,8	0,5	1,5	2,2	0,7
Momsgrundlag, vækst i pct.	4,3	6,5	2,2	2,4	3,4	1,0
Timeløn for LO/DA-arbejder, vækst i pct.	2,1	2,4	0,3	2,8	3,4	0,6
Ledighed, 1.000 personer	96,4	94,6	-1,8	88,9	67,0	-21,9
Beskæftigelse, 1.000 personer	2.925	2.960	35,3	2.956	3.022	66,1
Udskrivningsgrundlag, bundskat, mia. kr.	1.298	1.315	17,1	1.309	1.329	19,2
Udskrivningsgrundlag, arbejdsmarkedsbidrag, mia. kr.	1.359	1.394	34,8	1.369	1.413	43,6
Oliepris, kroner pr. tønde	426	443	16,5	443	490	47,2

Statens udgifter

Af *bilagstabel 4.2* fremgår en detaljeret oversigt over de på finanslovsforslaget for 2022 og finansloven for 2022 budgetterede udgifter under det statslige delloft for driftsudgifter i 2022.

Bilagstabel 4.2**Statens driftsudgifter, tilskud og overførsler til udlandet i 2022 (loftsbelagte)**

Mia. kr., årets priser	FFL22	FL22	Ændr.
Undervisning og folkeoplysning	30,4	31,0	0,6
Videregående uddannelser, forskning mv.	30,5	32,0	1,5
Forsvaret, hjemmeværnet og beredskab	21,9	21,9	0,0
Moms- og BNI-bidrag til EU	22,1	22,3	0,2
Justitsområdet	19,6	19,6	0,0
Udviklingsbistand på Udenrigsministeriets område	14,1	14,4	0,3
Transportområdet, herunder veje, jernbaner og kollektiv trafik	7,6	8,0	0,4
Social- og ældreområdet, udlændinge og integration	6,4	6,7	0,3
Købsmomsreserve	8,4	8,4	0,1
Miljø, natur, klima, energi og fødevarer	9,0	9,2	0,3
Kulturområdet samt kirke	11,1	11,2	0,1
Skatteområdet	11,5	11,5	0,0
Tilskud til Grønland og Færøerne	4,7	4,7	0,0
Sundhedsområdet	3,2	4,6	1,4
Udenrigstjenesten, internationale organisationer mv.	3,2	3,2	0,0
Beskæftigelsesområdet	2,4	2,5	0,2
Erhvervs- og vækstområdet	3,9	4,3	0,4
Indenrigs- og boligområdet samt landdistrikter	1,4	1,5	0,0
Reserver på § 35	9,8	4,1	-5,7
Resterende driftsudgifter, tilskud og overførsler til udlandet	2,2	2,2	-0,1
Udgifter under delloftet for driftsudgifter i alt	223,3	223,3	0,0

Af *bilagstabel 4.3* fremgår en detaljeret oversigt over de på finanslovsforslaget for 2022 og finansloven for 2022 budgetterede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2022.

Bilagstabel 4.3
Statens udgifter til indkomstoverførsler i 2022 (loftsbelagte)

Mia. kr., årets priser	FFL22	FL22	Ændr.
Folkepension	146,6	144,9	-1,8
Tjenestemandspensioner	26,5	26,5	0,0
SU-stipendier	21,6	21,4	-0,3
Førtidspension mv.	18,8	18,6	-0,2
Børnefamilieydelse	14,9	14,9	0,0
Efterløn	7,0	6,9	0,0
Barselsdagpenge	11,5	11,8	0,4
Boligstøtte	10,7	10,6	-0,1
Fleksjob og ledighedsydelse mv.	9,8	9,6	-0,2
Sygedagpenge	4,8	4,7	-0,1
Udlændinge- og integrationsområdet	1,2	1,2	0,0
Børnetilskud mv.	3,1	2,9	-0,1
Ressourceforløbsydelse	1,4	1,3	0,0
Driftsudgifter ved aktivering	0,2	0,2	0,0
Befordring, godtgørelse og elevstøtte/skoleydelse mv.	0,8	0,8	0,0
Personlige tillæg og varmetillæg	0,8	0,8	0,0
Forsørgelse i hjemmet af børn med nedsat funktionsevne	1,0	1,0	0,0
Seniorjob	0,1	0,1	0,0
Jobrotation	0,1	0,1	0,0
Overførsel fra den sociale pensionsfond	0,0	0,0	0,0
Resterende indkomstoverførsler under delloftet for indkomstoverførsler	6,2	9,0	2,8
Udgifter under delloftet for indkomstoverførsler i alt	286,8	287,4	0,8

fm.dk