



FINANSMINISTERIET

Udgiftslofter og statens finanser

Oktober 2026



Udgiftslofter og statens finanser
Oktober 2026

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af
Finansministeriet
Udgiftspolitisk Center
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33
fm@fm.dk

Elektronisk publikation:
Produktion: Alirodocs
ISBN: 97887-85402-15-8

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk

Indhold

Udgiftslofter og statens finanser	4
1. Udgiftslofter for stat, kommuner og regioner	5
2. Statens indtægter	10
3. Statens udgifter	12
4. Statens nettofinansieringsbehov og offentlig gæld	15
Bilag 1. Korrektioner af de gældende udgiftslofter for 2024	20
Bilag 2. Korrektioner af de gældende udgiftslofter på FFL26	26
Bilag 3. Indtægter og udgifter i 2025 og 2026	37

Udgiftslofter og statens finanser

Opfølgningen på statens finanser i publikationen er baseret på vurderingen, der lå til grund for *Økonomisk Redegørelse*, august 2025.

I 2025 forventes et overskud på statens finanser (DAU-saldoen) på 5 $\frac{3}{4}$ mia. kr., svarende til 0,2 pct. af BNP. De statslige DAU-indtægter skønnes at udgøre 1.020 $\frac{3}{4}$ mia. kr., mens de statslige DAU-udgifter skønnes at udgøre 1.015 mia. kr. i 2025.

På forslag til finansloven for 2026 er der budgetteret med et underskud på DAU-saldoen på 14 mia. kr. i 2026, svarende til 0,4 pct. af BNP. De statslige indtægter skønnes at udgøre 998 mia. kr., mens de budgetterede statslige udgifter skønnes at udgøre 1.011 $\frac{3}{4}$ mia. kr. i 2026.

Udgiftslofterne blev overholdt i stat, kommuner og regioner i 2024. På baggrund af den første forudgående udgiftskontrol i staten og de kommunale og regionale budgetter mv. forventes udgiftslofterne også at blive overholdt i 2025.

De budgetterede udgifter på forslag til finansloven for 2026 er i overensstemmelse med de gældende udgiftslofter, jf. budgetlovens § 7. stk. 2. Budgetteringen under delloftet for driftsudgifter i 2026 udgør 319 $\frac{1}{2}$ mia. kr., mens budgetteringen under delloftet for indkomstoverførsler udgør 336 mia. kr. i 2026.

Der skønnes et underskud på statens nettokassesaldo på 4 $\frac{1}{2}$ mia. kr. i 2025, mens der på baggrund af forslag til finansloven for 2026 skønnes et underskud på statens nettokassesaldo på 37 $\frac{1}{4}$ mia. kr. i 2026. Statens nettokassesaldo er et udtryk for statens nettofinansieringsbehov (med modsat fortegn) og svarer dermed til årets afdrag på statsgælden.

Statsgælden, som angiver statens samlede udestående statsobligationer, modregnet beholdningen af obligationer i statens obligationsfonde og indestående på statens konto, skønnes at stige med 45 $\frac{1}{2}$ mia. kr. fra 2024 til 2026. I samme periode skønnes ØMU-gælden, som angiver den offentlige bruttogæld, at falde med ca. 3 mia. kr. Den offentlige nettogæld, som angiver de samlede offentlige aktiver og passiver opgjort til den gældende markedsværdi, skønnes at falde med 81 mia. kr. fra 2024 til 2026. Når den offentlige nettogæld skønnes at falde noget mere end ØMU-gælden i perioden, så skyldes det, at det offentlige ventes at købe aktiver, der modregnes i nettogælden og ikke i ØMU-gælden.

Det bemærkes, at skøn for statens finanser i 2025 sammenlignes med talgrundlaget for den seneste *Udgiftslofter og Statens Finanser* (marts 2025), som er baseret på finansloven for 2025.

1. Udgiftslofter for stat, kommuner og regioner

Med budgetloven er der fra og med 2014 indført bindende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Udgiftslofterne skal understøtte, at udgifterne holder sig inden for de planlagte rammer, samt at de offentlige finanser udvikler sig i overensstemmelse med de finanspolitiske målsætninger. Udgiftslofterne fastlægger en øvre grænse for de omfattede udgifter for en løbende 4-årig periode. Udgiftspolitikken er siden 2014 fastsat i overensstemmelse med de gældende udgiftslofter.

I medfør af budgetloven foretages der forudgående udgiftskontroller for staten på baggrund af udgiftsskøn i løbet af året og en efterfølgende udgiftskontrol på baggrund af opgjorte regnskabstal. Med udgiftskontrollerne skal det efterprøves, om de statslige udgifter er inden for de statslige udgiftslofter.

Ligeledes kontrolleres det i forbindelse med de kommunale og regionale budgetter og regnskaber, at de loftbelagte udgifter i kommunerne og regionerne er inden for de gældende udgiftslofter.

1.1 Udgiftslofterne blev overholdt i 2024

Den efterfølgende udgiftskontrol for staten, der er baseret på statsregnskabet for 2024, viser, at udgiftslofterne i staten er blevet overholdt i 2024, *jf. tabel 1.1*.

Tabel 1.1
Loftbelagte udgifter i 2024

Mia. kr., 2024-priser	Statslige dellofter		Kommunalt loft	Regionale dellofter	
	Delloft for driftsudgifter	Delloft for indkomst-overførsler	Serviceudgifter	Sundhedsudgifter	Udviklingsopgaver
Udgiftsloft	249,4	314,3	309,0	138,9	3,0
Regnskab	243,5	305,8	306,4	138,9	2,9
Forskel	-5,9	-8,6	-2,5	-0,1	-0,1

For det statslige delloft for drift er de opgjorte udgifter på statsregnskabet for 2024 knap 6 mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft. Mindreudgifterne kan blandt andet henføres til udmøntningen af anden delaftale under forsvarsforliget (0,9 mia. kr.) og til bevillingsflyt fra delloft for drift til uden for loft (0,7 mia. kr.). Det bemærkes, at disse dispositioner vedrører omflytning af udgiftsposter mellem det statslige delloft for driftsudgifter og udgifter uden for loft, og dermed ikke samlet er

udtryk for lavere realiserede statslige udgifter end planlagt. Derudover kan mindre-udgifterne henføres til en reduktion af hensættelser til nedlukning af olie- og gasproduktion i Nordsøen på Erhvervsministeriets område (2,0 mia. kr.) og til nedskrivninger og omregistreringer af tidligere afsatte tabsrammer relateret til hhv. COVID-19 og EIFO på Erhvervsministeriets område (0,8 mia. kr.). For disse dispositioner er der således tale om et teknisk mindreforbrug under delloft for driftsudgifter, idet det vedrører reguleringer af tidligere års hensættelser. Det resterende mindreforbrug ift. udgiftsloftet udgør 1,5 mia. kr.

For det statslige delloft for indkomstoverførsler er de opgjorte udgifter på statsregnskabet 8,6 mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft i 2024. Mindreudgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler skal blandt andet ses i lyset af, at der i forbindelse med fastsættelsen af udgiftsloftet er indregnet en udsvingsbuffer på omkring 1 pct. (ca. 3 mia. kr.), som afspejler, at udgifterne til indkomstoverførslerne er lovbundne, og at de budgetterede udgifter er behæftet med usikkerhed. Herudover skyldes mindreudgifterne primært en lavere enhedsomkostning til folkepension på Beskæftigelsesministeriets område (ca. 2,2 mia. kr.).

For det kommunale serviceloft er de opgjorte udgifter 2,5 mia. kr. lavere end det gældende kommunale udgiftsloft i 2024. For det regionale delloft for sundhedsudgifter er de opgjorte regnskabstal 0,1 mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft, og de opgjorte udgifter under det regionale delloft for udviklingsopgaver er ligeledes 0,1 mia. kr. lavere end delloftet i 2024.

Korrektionerne af de gældende udgiftslofter for 2024 er nærmere beskrevet i *bilag 1*.

1.2 Udgiftslofterne forventes overholdt i 2025

Den første forudgående udgiftskontrol for staten viser en umiddelbar forventet overskridelse af det statslige delloft for driftsudgifter, *jf. tabel 1.2*. Den forventede overskridelse skal imidlertid ses i lyset af *Aftale om styrkelse af Forsvarets kampkraft (Accelerationsfonden)*, jf. nedenunder. Det statslige delloft for indkomstoverførsler forventes overholdt i 2025.

Tabel 1.2**Loftsbelagte udgifter i 2025**

Mia. kr., 2025-priser	Statslige dellofter		Kommunalt loft	Regionale dellofter	
	Delloft for driftsudgifter	Delloft for indkomst-overførsler	Serviceudgifter	Sundhedsudgifter	Udviklingsopgaver
Udgiftsloft	281,4	326,5	324,9	145,0	3,1
Første forudgående udgiftskontrol og de kommunale og regionale budgetter	302,4 ¹⁾	321,0	324,3	145,0	3,1
<i>Forskel</i>	<i>21,0</i>	<i>-5,5</i>	<i>-0,6</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>

Anm.: Der er foretaget afrundinger. Bevillingerne under deloft for indkomstoverførsler er i 2025 budgetteret ca. 4,3 mia. kr. lavere end loftet.

- 1) Prognosen indeholdte ikke afledte effekter fra udmøntning af Accelerationsfonden på momsreserven på § 35. Det skyldes, at dele af Accelerationsfonden vil blive udmøntet til konti uden for det statslige deloft for driftsudgifter. Der er dermed betydelig usikkerhed om prognosen og indregning vil bevirke en overvurdering af den tekniske loftoverskridelse ved første forudgående udgiftskontrol.

For det statslige deloft for drift er de forventede udgifter for 2025 21,0 mia. kr. højere end det gældende udgiftsloft ved den første forudgående udgiftskontrol for staten. Dette skal imidlertid ses i lyset af, at der med *Aftale om styrkelse af Forsvarets kampkraft* (februar 2025) blev afsat 25 mia. kr. til *Accelerationsfonden* som reserver inden for det statslige deloft for driftsudgifter. Udgiftslofterne er efterfølgende blevet justeret i juni 2025 for at afspejle udgiftsvirkningerne af *Accelerationsfonden*. Det bemærkes, at en andel af midlerne potentielt vil blive udmøntet til anlægsudgifter uden for det statslige deloft for driftsudgifter.

For det statslige deloft for indkomstoverførsler er de forventede udgifter 5,5 mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft i 2025. Mindreudgifterne under det statslige deloft for indkomstoverførsler skal blandt andet ses i lyset af, at der i forbindelse med fastsættelsen af udgiftsloftet for 2025 er indregnet en udsvingsbuffer på omkring 1 pct., som afspejler, at udgifterne til indkomstoverførslerne er lovbundne, og at de budgetterede udgifter er behæftet med usikkerhed.

Kommunerne budgetterede med serviceudgifter for i alt 324,3 mia. kr. i 2025. Regionerne budgetterede med sundhedsudgifter for i alt 145 mia. kr. og udgifter til regional udvikling for i alt 3,1 mia. kr. i 2025. Budgetterne ligger inden for rammerne af aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi for 2025, som blev indgået i maj 2024.

1.3 Udgiftslofterne er overholdt på forslag til finansloven for 2026

Udgiftspolitikken er med forslag til finansloven for 2026 og aftale om regionerne og kommunernes økonomi for 2026 i overensstemmelse med de fastsatte udgiftslofter for stat, kommuner og regioner i 2026, *jf. tabel 1.3*.

Tabel 1.3
Loftsbelagte udgifter i 2026

Mia. kr., 2026-priser	Statslige dellofter		Kommunalt loft	Regionale dellofter	
	Delloft for driftsudgifter	Delloft for indkomst-overførsler	Serviceudgifter	Sundhedsudgifter	Udviklingsopgaver
Udgiftsloft på FFL26	319,5	341,5	336,8	150,3	3,1
FFL26 og økonomi-aftalerne med kommuner og regionerne for 2026	319,4	336,0	336,8	150,3	3,1
<i>Forskel</i>	<i>-0,1</i>	<i>-5,6</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>

På forslag til finansloven for 2026 er udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter budgetteret 0,1 mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft, mens budgetteringen under det statslige delloft for indkomstoverførsler er 5,6 mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft.

Disponeringen under det kommunale og de regionale udgiftslofter er i tabellen baseret på, at udgiftslofterne udnyttes i overensstemmelse med de indgåede økonomi-aftaler for 2026.

I forbindelse med fremsættelsen af forslag til finansloven for 2026 er der foretaget administrative korrektioner til de gældende udgiftslofter for 2026-2028, *jf. bilag 2*. De administrative korrektioner afspejlede blandt andet virkningen af pris- og løn-opregningen samt det tiltrådte bloktilskudsaktstykke om kommunernes og regionernes økonomi i 2026 mv. Samtidig er der fremsat lovforslag om ændring af udgiftslofterne i henhold til budgetlovens § 6 stk.2 i forlængelse af sækelse af en række punktafgifter, en midlertidig sækelse af elafgiften mv.

Sammen med forslag til finansloven for 2026 er der desuden fremsat lovforslag om udgiftslofter for det nye fjerde år (2029) i henhold til budgetloven. Fastsættelsen af udgiftslofterne for 2029 er baseret på *Opdateret 2030-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2029*, august 2025, og afspejler blandt andet prioriteringer på forslag til finansloven for 2026. Fastsættelsen af udgiftslofterne for 2029 følger samme overordnede principper som ved fastsættelsen af udgiftslofter for tidligere år. I forbindelse med fastsættelsen af udgiftslofter for 2029 er hele det finanspolitiske råderum således – efter vanlig praksis – placeret under det statslige delloft for driftsudgifter. I forbindelse

med det årlige bloktilskudsaktstykke mv. er der mulighed for at omprioritere mellem hhv. det statslige samt det kommunale og regionale udgiftslofter.

Udgiftslofterne på forslag til finansloven for 2026 fremgår af *tabel 1.4*.

Tabel 1.4

Udgiftslofter på forslag til finansloven for 2026

Mia. kr., 2026-priser	2026	2027	2028	2029
Statslige delloft for driftsudgifter	319,5	319,8	330,0	368,9
Statslige delloft for indkomstoverførsler	341,5	341,9	340,7	342,0
Kommunalt serviceloft	336,8	337,0	336,9	336,9
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	150,3	150,3	150,3	150,3
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	3,1	3,1	3,1	3,1

2. Statens indtægter

I 2025 skønnes statens samlede indtægter at udgøre 1.020³/₄ mia. kr., *jf. tabel 2.1*. De skønnede indtægter i 2025 er opjusteret med 40¹/₂ mia. kr. i forhold til skønnet i forbindelse med budgetteringen af finansloven for 2025, hvilket hovedsageligt skyldes et opjusteret skøn for aktieindkomstskatten, højere skønnet provenu fra pensionsafkastskatten samt et opjusteret skøn for momsindtægterne.

På forslag til finanslov for 2026 er statens indtægter budgetteret til 998 mia. kr.

Tabel 2.1

Statens indtægter i 2025 og 2026

	2025			2026	Ændr. 2025-2026
Mia. kr., årets priser	FL25	August	Ændr.	FFL26	
Personskatter og arbejdsmarkedsbidrag mv. (inkl. aktieindkomstskat)	456,6	467,8	11,1	470,9	3,1
Erhvervsskatter til staten, netto	114,5	114,6	0,1	115,3	0,7
Moms	273,6	282,1	8,5	293,0	10,9
Registreringsafgift	7,3	5,3	-2,0	5,9	0,6
Benzin-, vægt- og ansvarsafgift mv.	20,3	19,9	-0,3	19,6	-0,4
Energi- og miljøafgifter	37,6	35,6	-2,0	26,8	-8,7
Nydelsesmiddel- og øvrige afgifter	18,0	18,4	0,4	16,8	-1,6
Pensionsafkastskat	17,8	43,0	25,2	16,4	-26,6
Tinglysningsafgift mv.	7,3	7,9	0,7	6,4	-1,6
Skatter og sociale bidrag i alt	952,9	994,6	41,7	971,0	-23,6
Øvrige indtægter	27,3	26,1	-1,2	26,9	0,8
Indtægter i alt	980,2	1020,7	40,5	997,9	-22,8

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

De væsentligste ændringer i skønnene for statens indtægter i 2025 sammenlignet med skønnet i forbindelse med budgetteringen af finansloven for 2025 er uddybet nedenfor.

Personskatterne er opjusteret med 11 mia. kr. sammenlignet med budgetteringen på finansloven for 2025. Opjusteringen kan blandt andet henføres til højere skøn for indtægter fra aktieindkomstskat som følge af metodeopdateringen ifm. *Opdateret mellemfristet forløb, juni 2025*.

Provenuet fra moms er opjusteret med 8½ mia. kr. i 2025, hvilket primært kan henføres til et højere forventet momsprovenu fra forbrug af materialer i produktion.

Provenuet fra pensionsafkastskatten for 2025 er opjusteret med 25¼ mia. kr., hvilket primært kan henføres til forudsatte udviklinger på de finansielle markeder og opdaterede forudsætninger.

Indtægtsskøn fra energi- og miljøafgifter er nedjusteret med 2 mia. kr. i forhold til skønnet på finansloven for 2025. Det lavere indtægtsskøn fra energi- og miljøafgifter kan særligt henføres til et lavere forventet afgiftsprovenu fra visse olieprodukter.

Provenuet fra registreringsafgiften er nedjusteret med 2 mia. kr. sammenlignet med budgetteringen på finansloven for 2025.

De væsentligste ændringer i skønnene for statens indtægter i 2026 sammenlignet med 2025 er beskrevet nedenfor.

De forventede indtægter fra personskatter og arbejdsmarkedsbidrag skønnes at være ca. 3 mia. kr. højere i 2026 end 2025. Momsindtægterne skønnedes ligeledes at stige med 11 mia. kr. i 2026 sammenlignet med 2025, hvilket særligt kan henføres til stigende momsindtægter fra privat forbrug og investeringer.

Forventede indtægter fra energi- og miljøafgifter skønnes omvendt at blive reduceret med 8¾ mia. kr. i 2026 sammenlignet med 2025, hvilket primært kan henføres til nedsættelsen af elafgiften til EU's minimumssats. De forventede indtægter fra nydelsesmiddel- og øvrige afgifter skønnes tilsvarende at falde med 1½ mia. kr. i 2026 sammenlignet med 2025, hvilket særligt kan henføres til afskaffelsen af afgiften på kaffe samt chokolade- og sukkervarer gældende fra 1. juli 2026.

Provenuet fra pensionsafkastskatten skønnes at falde med 26½ mia. kr. i 2026 sammenlignet med 2025, hvilket kan henføres til forudsatte udviklinger på de finansielle markeder, herunder lavere forudsatte aktie- og obligationsafkast.

3. Statens udgifter

Med afsæt i den statslige udgiftsopfølgning 1 for 2025, samt den skønnede virkning af nye politiske aftaler mv. skønnes de samlede statslige udgifter at udgøre ca. 1015 mia. kr. i 2025. De statslige udgifter i 2025 skønnes således at være 77 mia. kr. højere end budgetteret på finansloven for 2025. Dette skal navnlig ses i sammenhæng med etableringen af *Accelerationsfonden*, køb af ejerandele i Københavns Lufthavne A/S samt den statslige deltagelse i kapitaludvidelsen i Ørsted.

På forslag til finansloven for 2026 er de statslige udgifter budgetteret til ca. 1.011³/₄ mia. kr. i 2026.

3.1 Statens udgifter i 2025

På finansloven for 2025 blev de statslige udgifter skønnet til 938 mia. kr. i 2025. I augustvurderingen skønnes de statslige udgifter at udgøre ca. 1.015 mia. kr. i 2025, *jf. tabel 3.1.*

Tabel 3.1**Statens udgifter i 2025**

Mia. kr., 2025-priser	FL25	August	Ændr.
Udgifter under delloft for driftsudgifter	278,2	302,4	24,2 ¹⁾
Udgifter under delloft for indkomstoverførsler	322,2	321,0	-1,3
Loftsbelagte statslige udgifter i alt	600,4	623,4	23,0
Anlægsudgifter	39,6	40,2	0,6
Ledighedsrelaterede udgifter	11,1	10,2	-1,0
Tilskud mv. til kommuner og regioner	257,2	252,2	-4,9
Renter af statsgæld mv.	10,9	9,0	-1,9
Øvrige udgifter uden for loft	18,7	80,0	61,3 ²⁾
Ikke-loftsbelagte statslige udgifter i alt	337,5	391,6	54,1
Statens udgifter i alt	938,0	1.014,9	77,0

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

- 1) Merudgifterne afspejler altovervejende etableringen af Accelerationsfonden på 25 mia. kr.
- 2) Merudgifterne afspejler altovervejende konsekvenserne af Aftale mellem regeringen og Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre om Statens køb af aktiemajoritet i Københavns Lufthavne A/S og statens efterfølgende ejerskabsvaretagelse for 32 mia. kr. samt statens deltagelse med 30 mia. kr. i den kapitaltilførsel, Ørsted annoncerede d. 11. august 2025.

Udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter skønnes at udgøre ca. 302¼ mia. kr. i 2025, hvilket er ca. 24¼ mia. kr. højere end det forudsatte ved budgetteringen af finansloven for 2025. Dette kan altovervejende henføres til virkningerne af *Aftale om styrkelse af Forsvarets kampkraft (februar 2025)*, som etablerede en Accelerationsfond med 25 mia. kr. i 2025 og 2026. Det bemærkes, at midlerne i Accelerationsfonden blev udmøntet som reserver under delloft for driftsudgifter, men at en andel af midlerne i løbet af finansåret forventes disponeret til anlægsudgifter uden for de statslige udgiftslofter.

Udgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler skønnes at udgøre 321 mia. kr. i 2025, hvilket er omtrent 1¼ mia. kr. lavere end forudsat på finansloven for 2025. Der er generelt betydelig usikkerhed forbundet med prognosen for de loftsbelagte indkomstoverførsler, da udgiftsprognosen afhænger af den forventede aktivitet på området.

De ikke-loftsbelagte statslige udgifter skønnes at udgøre 391½ mia. kr. i 2025, hvilket er omtrent 54 mia. kr. højere end budgetteret på finansloven for 2025. Dette kan altovervejende henføres til statens køb af aktiemajoritet i Københavns Lufthavne A/S (32 mia. kr.) samt statens deltagelse i kapitaltilførsel til Ørsted (30 mia. kr.). Omvendt vurderes statens tilskud til regioner og kommuner at være knap 5 mia. kr. lavere, blandt andet som følge af lavere pris- og lønopregning end forudsat i forbindelse med økonomiaftalerne for 2025. Ligeledes er de forventede

renteudgifter omtrent $1\frac{3}{4}$ mia. kr. lavere end forudsat ved budgetteringen af finansloven for 2025, ligesom de ledighedsrelaterede udgifter skønnes omtrent 1 mia. kr. lavere.

3.2 Statens udgifter i 2026

På forslag til finansloven for 2026 er de samlede statslige udgifter budgetteret til omtrent $1011\frac{3}{4}$ mia. kr., jf. tabel 3.2.

Tabel 3.2

Statens udgifter i 2026

Mia. kr., 2026-priser	FFL26
Udgifter under delloft for driftsudgifter	319,4
Udgifter under delloft for indkomstoverførsler	336,0
Loftsbelagte statslige udgifter i alt	655,4
Anlægsudgifter	43,8
Ledighedsrelaterede udgifter	10,6
Tilskud mv. til kommuner og regioner	265,7
Renter af statsgæld mv.	10,2
Øvrige udgifter uden for loft	26,3
Ikke-loftsbelagte statslige udgifter i alt	356,5
Statens udgifter i alt	1.011,9

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

På forslag til finanslov for 2026 er der budgetteret med udgifter under delloft for driftsudgifter svarende til ca. $319\frac{1}{2}$ mia. kr. og udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler svarende til 336 mia. kr. i 2026.

De ikke-loftsbelagte udgifter er på forslag til finansloven for 2026 budgetteret til $356\frac{1}{2}$ mia. kr. i 2026. Hovedparten af de ikke-loftsbelagte udgifter udgøres af de statslige tilskud mv. til kommuner og regioner, som i 2026 udgør ca. $265\frac{3}{4}$ mia. kr. Dertil kommer statslige anlægsudgifter på $43\frac{3}{4}$ mia. kr. i 2026 samt ledighedsrelaterede udgifter, blandt andet dagpenge og kontanthjælp mv., svarende til $10\frac{1}{2}$ mia. kr. Udgifter til statslige renter udgør $10\frac{1}{4}$ mia. kr. i 2026. De øvrige ikke-loftsbelagte udgifter uden for loft er budgetteret til ca. $26\frac{1}{4}$ mia. kr. og omfatter blandt andet udgifter til Kongehuset, Folketinget og en række finansielle poster.

En oversigt over udgifterne fordelt på udgiftskategorier fremgår af *bilag 3*.

4. Statens nettofinansieringsbehov og offentlig gæld

Statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget (DAU-saldoen) afspejler forskellen mellem statens indtægter og udgifter opgjort efter statsregnskabets principper for periodisering mv.

I 2025 skønnes et overskud på DAU-saldoen på ca. 5¾ mia. kr., svarende til 0,2 pct. af BNP, *jf. tabel 4.1*. På baggrund af budgetteringen på forslag til finansloven for 2026 skønnes et underskud på DAU-saldoen på ca. 14 mia. kr. i 2026, svarende til 0,4 pct. af BNP.

Tabel 4.1
Statens finanser i 2025 og 2026

	2025			2026
Mia. kr., årets priser	FL25	August	Ændring	FFL26
Udgifter (§§1.-38.)	938,0	1.014,9	77,0	1.011,9
Indtægter (§§1.-38.)	980,2	1.020,7	40,5	997,9
DAU-saldo	42,2	5,8	-36,5	-14,0
DAU-saldo (pct. af BNP)	1,4	0,2	-1,2	-0,4

Anm.: Tallene er afrundet, og summen af tallene i tabellen kan derfor afvige fra totalen.

Sammenlignet med skønnet baseret på finansloven for 2025 er skønnet for overskuddet på DAU-saldoen i 2025 nedjusteret med i alt 36½ mia. kr. Nedjusteringen er udtryk for en opjustering af de forventede statslige udgifter med i alt 77 mia. kr. i 2025, mens de forventede statslige indtægter er opjusteret med i alt 40½ mia. kr., *jf. også afsnit 2 og 3*.

Nettokassesaldoen afspejler forskellen mellem de faktiske indbetalinger af skatter og afgifter mv., som staten modtager, og de konkrete udbetalinger af lønninger, indkomstoverførsler, tilskud mv., som staten foretager i løbet af et givent år. Nettokassesaldoen afviger dermed fra DAU-saldoen, der afspejler forskellen mellem statens indtægter og udgifter opgjort efter statsregnskabets principper for periodisering mv. Forskellen mellem nettokassesaldoen og DAU-saldoen kan henføres til dels beholdningsbevægelser og periodiseringer og dels statslige genudlån.

I 2025 skønnes et underskud på nettokassesaldoen på 4½ mia. kr., *jf. tabel 4.2*. Nettokassesaldoen er dermed svækket med 19¼ mia. kr. i forhold til skønnet

baseret på finansloven for 2025. Svækkelsen af nettokassesaldoen kan primært henføres til det lavere skøn for overskuddet på DAU-saldoen, *jf. ovenfor*.

I 2026 skønnes et underskud på nettokassesaldoen på ca. 37¼ mia. kr. I tillæg til det skønnede underskud på DAU-saldoen i 2026 skønnes et nettooptag af genudlån på ca. 16 mia. kr. i 2026, samt et negativt bidrag fra beholdningsbevægelser og periodiseringer mv. på ca. 7¼ mia. kr.

Tabel 4.2

DAU-saldoen og statens finansieringsbehov

Mia. kr., årets priser	2025		2026
	FL25	August	FFL26
1. DAU-saldo	42,2	5,8	-14,0
2. Genudlån mv. (§ 40)	20,6	13,2	16,0
3. Beholdningsbevægelser og periodiseringer mv. (§ 41)	-6,7	3,0	-7,3
4. Nettokassesaldo (1 – 2 + 3)	14,9	-4,4	-37,2
5. Nettofinansieringsbehov (-4)	-14,9	4,4	37,2
6. Afdrag langfristet gæld	80,4	94,6	39,5
7. Afdrag kortfristet gæld	12,0	7,9	25,0
8. Transaktioner i de statslige fonde	-0,2	-0,2	-0,2
9. Opkøb af obligationer til særlige formål ¹⁾	4,6	25,0	40,5
Finansieringsbehov (5 + 6 + 7 + 8 + 9)	81,9	131,7	142,1

Anm.: Tallene er afrundet, og summen af tallene i tabellen kan derfor afvige fra totalen.

- 1) *Opkøb af obligationer til særlige formål* dækker på FL25 alene over opkøb af almene boligobligationer. I ØR august 2025 og FFL26 dækker posten desuden over obligationer til finansiering af private friplejeboliger og KommuneKredits obligationer.

Statens nettokassesaldo svarer til statens nettofinansieringsbehov med omvendt fortegn. Ud over nettofinansieringsbehovet afholder staten også betalinger til afdrag på statsgæld og statslige fonde forvaltet af Nationalbanken samt opkøb af almene boligobligationer. Summen af nettofinansieringsbehovet og statens øvrige betalinger angiver det samlede finansieringsbehov for staten i det givne år. Finansieringsbehovet dækkes ved at udstede statsobligationer eller ved at trække på indeståendet på statens konto i Nationalbanken.

Udviklingen i statsgælden fra år til år svarer – bortset fra kurseffekter ved lånoptagelse – til nettokassesaldoen, dvs. likviditetseffekten af statens budget. Opgjort nominelt forventes statsgælden at stige fra 217 mia. kr. i 2024 til ca. 262½ mia. kr. i 2026, svarende til en forøgelse på 45½ mia. kr. i løbet af de to år, *jf. figur 4.1*.

Figur 4.1
Nettokassesaldoen og statsgælden, 2010-2026



Statsgælden skønnes dermed at stige fra ca. 7½ pct. af BNP i 2024 til ca. 8¼ pct. af BNP i 2026, *jf. tabel 4.3*.

Tabel 4.3
Statsgælden i 2024-2026

Mia. kr., årets priser	2024	2025	2026	Ændr. 2024-2026
1 Indenlandsk gæld	577,7	584,5	621,9	44,1
2 Udenlandsk gæld	20,4	22,1	26,7	6,3
3 Statens konto i Nationalbanken	211,7	187,4	147,1	-64,6
4 Øvrig obligationsbeholdning mv. ¹⁾	169,3	195,9	238,8	69,5
Samlet statsgæld (1 + 2 – 3 – 4)	217,1	223,3	262,6	45,5
Samlet statsgæld i pct. af BNP	7,4	7,3	8,3	0,9

Anm.: Indenlandsk gæld er statens obligationsgæld denomineret i danske kroner, hvorimod udenlandsk gæld dækker over statens obligationsgæld denomineret i udenlandsk valuta. Tallene er afrundet, og summen af tallene i tabellen kan derfor afvige fra totalen.

- 1) Øvrig obligationsbeholdning vedr. beholdning af almene boligobligationer, KommuneKredit obligationer og statslige fonde. Fondene omfatter Danmarks Innovationsfond og Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse. Opgørelsen indeholder desuden fondenes kontoindestående i Nationalbanken samt statens nettosikkerhedsstillelse for renteswaps.

Udviklingen i statsgælden afspejler ikke fuldt ud udviklingen i ØMU-gælden. ØMU-gælden omfatter primært statens, kommunernes og regionernes konsoliderede gæld. Statens indestående i Nationalbanken modregnes ikke i ØMU-gælden, mens det modregnes fuldt ud i opgørelsen af statsgælden. Derudover modregnes statens obligationsfondes formue i statsgælden, mens der alene korrigeres for beholdningen af statsobligationer i ØMU-gældsopgørelsen.

Tabel 4.4
ØMU-gælden 2024-2026

Mia. kr., årets priser	2024	2025	2026	Ændring 2024-2026
ØMU-gæld	894	886	891	-3
ØMU-gæld (pct. af BNP)	30,5	29,1	28,3	-2,2

Mens statsgælden forventes at blive øget frem mod 2026, ventes ØMU-gælden overordnet at blive reduceret med ca. 2½ mia. kr. fra 2024 til 2026. Det skal ses i sammenhæng med, at statens kontoindestående – der reduceres i perioden som led i at dække statens finansieringsbehov – kun modregnes i statsgælden, *jf. boks 4.1*.

Boks 4.1

Centrale opgørelser af den offentlige gæld

Der benyttes normalt tre opgørelser af den offentlige gæld: ØMU-gælden, den offentlige nettogæld og statsgælden. De forskellige gældsbegreber afviger fra hinanden med hensyn til opgørelsesmetoder og afgrænsningen af den offentlige sektor:

- *ØMU-gælden* er den offentlige gæld opgjort efter EU's principper. ØMU-gælden omfatter de samlede finansielle passiver i alle de offentlige delsektorer – stat, kommuner, regioner og forskellige sociale kasser og fonde. ØMU-gælden er en ren bruttogældsstørrelse, hvor kun interne fordringer inden for det offentlige bliver modregnet. ØMU-gælden bruges i forbindelse med EU's Stabilitets- og Vækstpagt, hvor ØMU-gældens andel af BNP ikke må overstige 60 pct.
- *Den offentlige nettogæld* er udgangspunktet for beregningerne af de offentlige financers langsigtede holdbarhed. Den offentlige nettogæld opgøres som forskellen mellem de samlede offentlige passiver og aktiver og er dermed et udtryk for det offentliges samlede finansielle nettostilling. I modsætning til de andre gældsdefinitioner opgøres den offentlige nettogæld til markedsværdi.
- *Statsgælden* omfatter udelukkende statens gæld og dermed ikke gælden i de øvrige offentlige delsektorer. Statsgælden er ligesom ØMU-gælden en bruttostørrelse, men i definitionen indgår en modregning af statens indestående i Nationalbanken, statens beholdning af visse obligationer til finansiering af særlige formål, fx almene boligobligationer og KommuneKredits obligationer samt værdipapirbeholdninger i de statslige fonde (Innovationsfonden og Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse).

Genudlån er et udtryk for statens udlånsprogram til statslige selskaber og andre institutioner. Her udsteder Nationalbanken statsobligationer og videreudlåner provenuet til selskaberne på samme vilkår, som gælder for de underliggende statsobligationer, herunder rente og løbetid tillagt en provisionsbetaling til staten. Genudlån tillader selskaberne at benytte statens høje kreditvurdering, således at offentlige opgaver finansieres billigst muligt. Genudlån øger statsgælden og ØMU-gælden, men indgår neutralt i nettogælden, da videreudlånet medregnes på aktivsiden.

Den offentlige nettogæld, som afspejler forskellen mellem de samlede offentlige passiver og aktiver, skønnes at udgøre -24¾ pct. af BNP i både 2025 og 2026, *jf. tabel 4.5*. Den offentlige nettoformue som andel af BNP forventes dermed at blive forøget med ca. 1 pct.-point fra 2024 til 2026.

Tabel 4.5**Den offentlige nettogæld 2024-2026**

Mia. kr., årets priser	2024	2025	2026	Ændr. 2024-2026
Offentlig nettogæld	-699	-752	-780	-81
Offentlig nettogæld (pct. af BNP)	-23,9	-24,7	-24,8	-0,9

Anm.: En negativ offentlig nettogæld afspejler, at det offentlige aktiver overstiger det offentlige passiver.
Dvs. negativ nettogæld afspejler en positiv nettoformue.

Skønnet er forbundet med betydelig usikkerhed, idet udviklingen i nettogælden – ud over underskuddene på den offentlige saldo – også afhænger af kursreguleringer på det offentlige aktiver og passiver. Den offentlige nettogæld er det centrale gældsbegreb i forbindelse med opgørelsen af finanspolitikens langsigtede holdbarhed.

Bilag 1. Korrektioner af de gældende udgiftslofter for 2024

Der er foretaget en række administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2024 i medfør af budgetlovens § 8 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024 § 2.

Tabel 1
Korrektioner af udgiftslofter for 2024

Mio. kr., 2024-pl	
Det statslige delloft for driftsudgifter (mia. kr.)	252,9
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	-2.775,2
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk. 4	-665,0
Korrektioner som følge af omfordelinger mellem de to statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1	-10,3
Korrigeret delloft for driftsudgifter (mia. kr.)	249,4
Det statslige delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)	
314,3	
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	-
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk. 4	-
Korrektioner som følge af omfordelinger mellem de to statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1	10,3
Korrigeret delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)	314,3
Det kommunale udgiftsloft (mia. kr.)	
306,1	
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	1.441,0
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk. 4	1.432,7
Korrigeret kommunalt udgiftsloft (mia. kr.)	309,0
Det regionale sundhedsloft (mia. kr.)	
136,6	
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	1.334,2
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk. 4	1.030,4
Korrigeret regionalt sundhedsloft (mia. kr.)	138,9
Det regionale udviklingsloft (mia. kr.)	
3,0	
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	-
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-

Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk. 4	-2,7
Korrigeret regionalt sundhedsloft (mia. kr.)	3,0

Korrektionerne af udgiftslofterne for 2024 gennemgås nærmere nedenfor.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 1

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 1 kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg i forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner mv. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner.

Bestemmelsen tager sigte på politiske omprioriteringer, der ligger ud over de i budgetlovens § 8, stk. 2-4 hjemlede justeringer begrundet i ny lovgivning og justeringer af mere teknisk karakter.

Tabel 2

Korrektioner af udgiftslofter som følge af ændringer i prioriteringer mellem sektorer i 2024

Mio. kr. 2024-pl	2024
Det statslige delloft for driftsudgifter	-2.775,2
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-
Det kommunale udgiftsloft	1.441,0
Det regionale delloft for sundhedsområdet	1.334,2
Det regionale delloft for udviklingsopgaver	-

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Med *akt. 216 af 12. juni 2024 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på i alt 1.441,0 mio. kr. i 2024 til det kommunale udgiftsloft.

Med *akt. 216 af 12. juni 2024 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på i alt 1.319,2 mio. kr. i 2024 til det regionale delloft for sundhedsområdet.

Med *akt. 274 af 19. september 2024* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på i alt 15,0 mio. kr. i 2024 til det regionale delloft for sundhedsområdet med henblik på videreførelse af regionernes udredningsenheder på demensområdet.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 2

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 2 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

Der er ikke foretaget administrative loftkorrektioner i 2024, der vedrører ledighedsrelaterede udgifter.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 3

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 3 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter.

Der er ikke foretaget administrative loftkorrektioner i 2024, der vedrører skatteudgifter.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 4

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 4 kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter i det omfang, det er begrundet i en ændret udgifts- og opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner eller en ændring af den bindende statslige regulering af kommuners og regioners økonomi (Det Udvidede Totalbalanceprincip), pris- og lønreguleringer eller lignende tekniske korrektioner.

Korrektioner som følge af ændrede udgifts- og opgavefordelinger mellem sektorer mv.

Korrektionerne, som følge af DUT (Det Udvidede Totalbalanceprincip) mv., indebærer samlet en nedjustering af det statslige delloft for driftsudgifter på 665,0 mio. kr. i 2024.

Det kommunale udgiftsloft er samlet set opjusteret med 257,7 mio. kr. i 2024. Det regionale delloft for sundhedsområdet er samlet opjusteret med 407,1 mio. kr. i 2024, mens det regionale delloft for udviklingsopgaver er opjusteret med 0,2 mio. kr. i 2024.

Tabel 3**Samlede ændringer af udgiftslofter som følge af ændret opgavefordeling mellem sektorer mv. i 2024**

Mio. kr., 2024-pl	2024
Staten	
<u>Delloft for driftsudgifter</u>	-665,0
Lov- og cirkulæreprogram-korrektioner (LCP-korrektioner)	-379,8
Skæv DUT mv. kommuner	-50,0
Skæv DUT mv. regioner	-235,2
<u>Delloft for indkomstoverførsler</u>	-
LCP-korrektioner	-
Kommuner	
<u>Loft for serviceudgifter</u>	257,7
LCP-korrektioner	207,7
Skæv DUT mv.	50,0
Regioner	
<u>Delloft for sundhedsområdet</u>	407,1
LCP-korrektioner	171,9
Skæv DUT mv.	235,2
<u>Delloft for udviklingsopgaver</u>	0,2
LCP-korrektioner	0,2

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Med *akt. 216 af 12. juni 2024 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en regulering af det generelle tilskud til kommuner, som følge af Lov- og cirkulærprogram, på i alt 207,7 mio. kr. til det kommunale udgiftsloft.

Med *akt. 216 af 12. juni 2024 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en regulering af det generelle tilskud til regioner til sundhedsområdet, som følge af Lov- og cirkulærprogram, på i alt 171,9 mio. kr. til det regionale delloft for sundhedsområdet.

Med *akt. 216 af 12. juni 2024 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en regulering af det generelle tilskud til regioner til udviklingsopgaver, som følge af Lov- og cirkulærprogram, på i alt 0,2 mio. kr. til det regionale delloft for udviklingsområdet.

Med *akt. 216 af 12. juni 2024 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en reduktion på i alt 50,0 mio. kr. af det generelle tilskud til regioner til sundhedsområdet og en forhøjelse af det generelle tilskud til kommuner til omfordeling af midler vedrørende lønstigninger til pædagoger i regionale institutioner på socialområdet

Med *akt. 276 af 19. december 2024* er der udbetalt en bloktilskudsfordelt kompensation på 285,2 mio. kr. for sæsonvaccinationsprogrammet 2024/2025, som opjusterer det regionale delloft for sundhedsområdet.

Korrektioner som følge af ændrede PL-forudsætninger

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 4 kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter i tilfælde af en ændring i pris- og lønregulering.

Ændrede pris- og lønforudsætninger har givet anledning til en opjustering af de kommunale og de regionale udgiftslofter i 2024.

Det kommunale udgiftsloft er opjusteret med 1.175,0 mio. kr. i 2024. Det regionale delloft for sundhedsområdet er opjusteret med 623,3 mio. kr. i 2024, mens det regionale delloft for regionale udviklingsopgaver er nedjusteret med 2,9 mio. kr. i 2024.

Forudsætninger for ændringerne i pris- og lønforudsætningerne for 2024 for kommuner og regioner fremgår af notat om *Korrektioner af de gældende udgiftslofter på FFL25* af august 2024 på www.fm.dk.

Korrektioner i henhold til lov om udgiftslofter § 2, stk. 1

I henhold til lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024 § 2, stk. 1 kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

Med *lov nr. 266 af 19. marts 2024* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på i alt 7,0 mio. kr. i 2024 til det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af ændring af lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, og lov om Udbetaling Danmark.

Med *akt. 253 af 29. august 2024* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på i alt 3,3 mio. kr. i 2024 til det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af merudgifter til barselsdagpenge som følge af indførelse af barselsrefusion til begrænsning af gravides natarbejde.

Ændringerne i de gældende udgiftslofter i 2024 som følge af omfordelingerne fremgår nedenfor, *jf. tabel 4*.

Tabel 4**Korrektioner af udgiftslofter som følge af omfordelinger mellem de statslige dellofter i 2024**

Mio. kr., 2024-pl	2024
I alt	
Delloft for driftsudgifter	-10,3
Delloft for indkomstoverførsler	10,3
Ændring af særloven for fordrevne fra Ukraine	
Delloft for driftsudgifter	-7,0
Delloft for indkomstoverførsler	7,0
Indførelse af barselsrefusion til begrænsning af gravides natarbejde	
Delloft for driftsudgifter	-3,3
Delloft for indkomstoverførsler	3,3

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af ændring af særloven for fordrevne fra Ukraine, jf. er indbudgetteret på § 14.32.10. Kontante ydelser mv. til asylansøgere m.fl. og § 17.61.01. Ordinært børnetilskud.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af indførelse af barselsrefusion til begrænsning af gravides natarbejde er indbudgetteret på § 17.37.01. Dagpenge ved barsel. Mindreudgifter under det statslige delloft for driftsudgifter er indbudgetteret på § 17.19.79. Reserver og budgetregulering.

Bilag 2. Korrektioner af de gældende udgiftslofter på FFL26

Der er i forbindelse med forslag til finanslov for 2026 mv. foretaget korrektioner af de gældende udgiftslofter i 2025-2028:

- Korrektioner ved lovforslag: Ændringer i medfør af budgetlovens § 6 stk. 2, der giver ophæng til i særlige tilfælde at ændre udgiftslofterne ved lov.
- Administrative korrektioner: Ændringer i medfør af budgetlovens § 8 og § 2 stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2027 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2028.

Tabel 1**Forslag til ændring af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for 2026-2028**

	2026	2027	2028
Statsligt delloft for driftsudgifter (mia. kr.)	310,1	298,6	310,3
Administrative korrektioner på FFL26 (mio. kr.)	-2.284,6	-2.536,8	-2.197,7
Korrektioner ved lovforslag på FFL26 (mio. kr.)	11.682,2	23.642,3	21.841,6
Forslag til nyt delloft for driftsudgifter (mia. kr.)	319,5	319,8	330,0
Statsligt delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)	327,4	327,7	326,6
Administrative korrektioner på FFL26 (mio. kr.)	14.115,0	14.117,9	14.069,0
Gældende delloft for indkomstoverførsler inkl. administrative korrektioner på FFL26 (mia. kr.)	341,5	341,9	340,7
Kommunalt udgiftsloft (mia. kr.)	324,4	324,4	324,4
Administrative korrektioner på FFL26 (mio. kr.)	12.333,1	12.592,4	12.489,3
Gældende kommunalt udgiftsloft inkl. administrative korrektioner på FFL26 (mia. kr.)	336,8	337,0	336,9
Regionalt delloft for sundhedsudgifter (mia. kr.)	144,0	144,0	144,0
Administrative korrektioner på FFL26 (mio. kr.)	6.349,6	6.349,6	6.349,6
Gældende regionalt delloft for sundhedsudgifter inkl. administrative korrektioner på FFL26 (mia. kr.)	150,3	150,3	150,3
Regionalt delloft for udviklingsopgaver (mia. kr.)	3,1	3,1	3,1
Administrative korrektioner på FFL26 (mio. kr.)	42,4	42,4	42,4
Gældende regionalt delloft for udviklingsopgaver, inkl. administrative korrektioner på FFL26 (mia. kr.)	3,1	3,1	3,1

Korrektioner ved lovforslag

Der kan i henhold til § 6, stk. 2. i særlige tilfælde fremsættes et forslag til lov om ændring af gældende udgiftslofter, bl.a. når der på baggrund af større politisk besluttede reformer er udarbejdet en ny makroøkonomisk fremskrivning, samt ved væsentlige diskretionære ændringer af statens indtægter. Med forslag til lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025-2028 er der foretaget en række korrektioner af de gældende udgiftslofter med ophæng i § 6, stk. 2.

Ændringerne afspejler, at der som led i regeringens forslag til finansloven for 2026 er foretaget væsentlige diskretionære ændringer af statens indtægter. Ændringerne indebærer en afskaffelse af punktafgifter på kaffe, chokolade og sukkervarer, hvilket medfører skønnede mindreindtægter på omkring 1,2 mia. kr. i 2026 stigende til 2,3 mia. kr. i 2029. Hertil kommer lavere skønnede indtægter som følge af en midlertidig sænkelse af elafgiften på 7,1 mia. kr. i 2026 og 7,0 mia. kr. i 2027.

Udgiftslofterne korrigeres herudover som følge af virkningen af de øvrige dele af finanslovsforslaget for 2026 (inkl. virkningen af en finanspolitisk lempelse i 2026-2028 mv.), en yderligere finanspolitiske lempelse på 9,0 mia. kr. i 2026 og 16,6 mia. kr. i 2027-2028 til en teknisk reservation til forsvar samt som følge af udmøntninger på forsvarsområdet.

Korrektioner som følge af prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2026 mv.

Det statslige delloft for drift foreslås ændret som følge af prioriteringer på regeringens forslag til finansloven for 2026 mv. med betydning for de fastsatte udgiftslofter. Prioriteringerne omfatter bl.a. afskaffelse af punktafgifter på kaffe, chokolade og sukkervarer, hvilket medfører skønnede mindreindtægter på ca. 1,2 mia. kr. i 2026 stigende til 2,3 mia. kr. i 2029 samt en midlertidig sænkelse af elafgiften i 2026-2027, hvilket indebærer mindreindtægter på 7,1 mia. kr. i 2026 og 7,0 mia. kr. i 2027.

Som led i finanslovsforslaget for 2026 lempes finanspolitikken med 11,1 mia. kr. årligt i 2026-2028. I tillæg hertil kommer lempelse som følge af den midlertidige lempelse af elafgiften svarende til 7,1 mia. kr. i 2026 og 7,0 mia. kr. i 2027. Dertil indebærer regeringens forslag til finansloven for 2026 en række øvrige dispositioner med betydning for udgiftslofterne, herunder fjernelse af bogmoms, lempelse af krav om tinglysning mv.

Der er en række dispositioner, som indarbejdes på finanslovsforslaget for 2026, der allerede har virkning i 2025. Der er ligeledes korrigeret for disse ændringer. Det indebærer bl.a. deludmøntning af Danmarks Grønne Arealfond som er afsat med Aftale om Implementering af et Grønt Danmark mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Liberal Alliance og Konservative til kvælstofreducerende tiltag. Det er besluttet at udmønte rammen til gennemførelse af vådlægningsprojekter, hvilket indebærer en udmøntning fra delloft for drift til anlægsrammen på 850 mio. kr. i 2025 og 200 mio. kr. i 2026-2027.

På den baggrund foreslås det, at delloftet for driftsudgifter nedjusteres med 935,7 mio. kr. i 2025 og opjusteres med 9.077,3 mio. kr. i 2026, 7.474,6 mio. kr. i 2027 og 7.531,7 mio. kr. i 2028, *jf. tabel 2*.

Tabel 2**Korrektioner som følge af prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2026 mv.**

	2025	2026	2027	2028
Mio. kr. (2026-pl)				
Prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2026	-935,7	9.077,3	7.474,6	7.531,7
<i>Heraf finanspolitisk lempelse til politiske prioriteringer</i>	-	18.200,0	18.100,0	11.100,0
<i>Heraf afskaffelse af punktafgifter på kaffe, chokolade og sukkervarer</i>	-	-1.240,0	-2.430,0	-2.385,0
<i>Heraf midlertidig lempelse af elafgiften</i>	-	-7.100,0	-7.000,0	-
<i>Heraf fjernelse af bogmoms</i>	-	-170,0	-330,0	-330,0
<i>Heraf lempelse af krav om tinglysning</i>	-	-100,0	-50,0	-50,0
<i>Heraf øvrige prioriteringer på forslag til finanslov for 2026 mv.</i>	-935,7	-512,7	-815,4	-803,3

Korrektioner som følge af finanspolitisk saldolempelse til en teknisk reservation til forsvar

Det statslige delloft for drift ændres som følge af en finanspolitisk lempelse til en teknisk reservation til forsvarsudgifter på 9,0 mia. kr. i 2026 og 16,6 mia. kr. i 2027-2028.

På baggrund af ovenstående foreslås det, at delloftet for driftsudgifter samlet set opjusteres med 9.000,0 mio. kr. i 2026, 16.600,0 mio. kr. i 2027 og 16.600,0 mio. kr. i 2028, jf. tabel 3.

Tabel 3**Korrektioner som følge af finanspolitisk saldolempelse til en teknisk reservation til forsvar**

	2025	2026	2027	2028
Mio. kr. (2026-pl)				
Saldolempelse til en teknisk reservation til forsvar	0,0	9.000,0	16.600,0	16.600,0

Anm.: Der afsættes en reserve på samlet 10.000,0 mio. kr. i 2026 til forsvar på forslag til finansloven for 2026.

Korrektioner for udmøntning til anlægsrammen på forsvarsområdet

Det statslige delloft for drift ændres som følge af udmøntninger på forsvarsområdet, hvor udgifter på driftskonti er udmøntet til anlægsbevillinger.

På baggrund af ovenstående foreslås det, at delloftet for driftsudgifter samlet set nedjusteres med 4.834,0 mio. kr. i 2025, 6.395,1 mio. kr. i 2026, 432,3 mio. kr. i 2027 og 2.290,1 mio. kr. i 2028.

Tabel 4

Korrektioner som følge af udmøntninger til forsvarsområdet

	2025	2026	2027	2028
Mio. kr. (2026-pl)				
Udmøntninger til forsvarsområdet	4.834,0	6.395,1	432,3	2.290,1

Administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2026-2028

Der er med forslag til finansloven for 2026 foretaget en række administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2026-2028 i medfør af budgetlovens § 8 og § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2027 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2028, *jf. tabel 5*.

Tabel 5

Administrative korrektioner af udgiftslofter på FFL26

	2026	2027	2028
Delloft for driftsudgifter på FL25 (mia. kr., 2025-pl)	310,1	298,6	310,3
Korrektioner af delloft for driftsudgifter i alt (mio. kr.)	-2.284,6	-2.536,8	-2.197,7
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8. stk. 1	-5.571,5	-5.830,9	-5.727,8
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-2,7	-2,7	-1,6
Korrektioner som følge af ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8 stk. 3	-856,8	-671,3	-623,6
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	4.245,1	4.062,2	4.248,3
Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1	-98,7	-94,1	-93,0
Delloft for driftsudgifter, inkl. administrative korrektioner (mia. kr., 2026-pl)	307,8	296,1	308,1
Delloft for indkomstoverførsler på FL25 (mia. kr., 2025-pl)	327,4	327,7	326,6
Korrektioner af delloft for indkomstoverførsler i alt (mio. kr.)	14.115,0	14.117,9	14.069,0
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-3,2	-3,2	-3,2
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	13.914,5	13.927,3	13.880,5
Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1	203,7	193,8	191,7
Delloft for indkomstoverførsler, inkl. administrative korrektioner (mia. kr., 2026-pl)	341,5	341,9	340,7
Kommunalt udgiftsloft på FL25 (mia. kr., 2025-pl)	324,4	324,4	324,4
Korrektioner af det kommunale udgiftsloft i alt (mio. kr.)	12.333,1	12.592,4	12.489,3
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	2.689,0	2.948,3	2.845,2
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	9.644,2	9.644,2	9.644,2
Kommunalt udgiftsloft, inkl. administrative korrektioner (mia. kr., 2026-pl)	336,8	337,0	336,9
Regionalt delloft for sundhedsområdet på FL25 (mia. kr., 2025-pl)	144,0	144,0	144,0
Korrektioner af det regionale delloft for sundhed i alt (mio. kr.)	6.349,6	6.349,6	6.349,6
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	2.807,6	2.807,6	2.807,6
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	3.542,0	3.542,0	3.542,0
Regionalt delloft for sundhed, inkl. administrative korrektioner (mia. kr., 2026-pl)	150,3	150,3	150,3
Regionalt delloft for udviklingsopgaver på FL25 (mia. kr., 2025-pl)	3,1	3,1	3,1
Korrektioner af regionalt delloft for udviklingsopgaver i alt (mio. kr.)	42,4	42,4	42,4
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	-39,9	-39,9	-39,9
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	82,3	82,3	82,3
Delloft udviklingsopgaver, inkl. administrative korrektioner (mia. kr., 2026-pl)	3,1	3,1	3,1

Anm.: Differencer skyldes afrundinger. Der er foretaget en korrektion af fordelingen mellem ændringerne af regionernes lofter i henhold til hhv. budgetlovens § 8 stk 1 og § 8 stk. 4 sammenlignet med opgørelsen af de administrative korrektioner, der fremgår af forslag til finansloven for 2026.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 1

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 1 kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg i forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner mv. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Bestemmelsen tager sigte på politiske omprioriteringer, der ligger ud over de i budgetlovens § 8 stk. 2-4 hjemlede justeringer begrundet i ny lovgivning og justeringer af mere teknisk karakter.

I forbindelse med forslag til finansloven for 2026 er der i henhold til akt. 281 af 26. juni 2025 (bloktilskudsaktstykket) sket en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på 5.571,5 mio. kr. i 2026, 5.830,9 mio. kr. i 2027 og 5.727,8 mio. kr. i 2028.

Det kommunale serviceloft er tilsvarende opjusteret med 2.689,0 mio. kr. i 2026, 2.948,3 mio. kr. i 2027 og 2.845,2 mio. kr. i 2028. Det regionale delloft for sundhedsområdet opjusteres med 2.807,6 mio. kr. årligt, mens det regionale delloft for udviklingsopgaver nedjusteres med 39,9 mio. kr. årligt.

Korrektionerne afspejler nettovirkningen af de aftalte elementer i *Aftale om kommunernes økonomi for 2026* og *Aftale om regionernes økonomi for 2026*.

Tabel 6

Ændring af udgiftslofter som følge af omprioriteringer mellem sektorer i økonomiaftalerne for 2026 (kommuner og regioner)

	2026	2027	2028
Mio. kr. (2026-pl)			
Det statslige delloft for drift	-5.571,5	-5.830,9	-5.727,8
Det kommunale udgiftsloft	2.689,0	2.948,3	2.845,2
Det regionale delloft for sundhed	2.807,6	2.807,6	2.807,6
Det regionale delloft for udvikling	-39,9	-39,9	-39,9

Anm.: Differencer skyldes afrundinger. Der er foretaget en korrektion af fordelingen mellem ændringerne af regionernes lofter i henhold til hhv. § 8 stk 1 og § 8 stk. 4 sammenlignet med opgørelsen af de administrative korrektioner, der fremgår af forslag til finansloven for 2026.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 2

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 2 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af de gældende udgiftslofter, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

Som følge af undtagelse af adopterede og andre grupper fra opholds- og beskæftigelseskravene, der medfører øgede udgifter til kontanthjælp uden for loft, er de gældende udgiftslofter korrigeret. På den baggrund er det statslige delloft for drift nedjusteret med 2,7 mio. kr. årligt i 2026-2028, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler er nedjusteret med 3,2 mio. kr. årligt i 2026-2028, *jf. tabel 7*.

Som følge af afskæring af udlændinge uden lovligt ophold fra bl.a. overførselsindkomster, der medfører reducerede udgifter til ydelser uden for loft, er de gældende udgiftslofter korrigeret, *jf. tabel 7*. På den baggrund er delloft for drift opjusteret tilsvarende med 1,1 mio. kr. i 2028.

Tabel 7

Ændring af udgiftslofter som følge af ændringer på det ledighedsrelaterede område

	2026	2027	2028
Mio. kr. (2026-pl)			
Det statslige delloft for drift	-2,7	-2,7	-1,6
<i>Heraf undtagelse af adopterede og andre grupper fra opholds- og beskæftigelseskravene</i>	-2,7	-2,7	-2,7
<i>Heraf afskæring af udlændinge uden lovligt ophold</i>	-	-	1,1
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-3,2	-3,2	-3,2
<i>Heraf undtagelse af adopterede og andre grupper fra opholds- og beskæftigelseskravene</i>	-3,2	-3,2	-3,2

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 3

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 3 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter.

Som følge af afskaffelse af arbejdsmarkedsbidrag for personer under 18 år, indførelse af fradrag på motion og undervisning i musik og sang, straksafskrivninger på egenudviklet software, suspendering af CO₂-afgift for fiskeriet samt indførelsen af et midlertidigt grønt investeringsvindue er de gældende udgiftslofter korrigeret. Initiativerne indebærer mindreindtægter uden for loft, som finansieres ved at reducere delloft for drift med samlet 856,8 mio. kr. i 2026, 671,3 mio. kr. i 2027 og 623,6 mio. kr. i 2028, *jf. tabel 8*.

Tabel 8**Ændring af udgiftslofter som følge af ændring i skatteudgifter**

	2026	2027	2028
Mio. kr. (2026-pl)			
Det statslige delloft for drift	-856,8	-671,3	-623,6
<i>Heraf afskaffelse af AM-bidrag for personer under 18 år</i>	<i>-170,0</i>	<i>-170,0</i>	<i>-170,0</i>
<i>Heraf indførelse af fradrag på motion og undervisning i musik og sang</i>	<i>-225,0</i>	<i>-225,0</i>	<i>-225,0</i>
<i>Heraf straksafskrivning på software</i>	<i>-25,0</i>	<i>-25,0</i>	<i>-25,0</i>
<i>Heraf indførelse af midlertidigt grønt investeringsvindue</i>	<i>-370,0</i>	<i>-180,0</i>	<i>-130,0</i>
<i>Heraf suspendering af CO2-afgift på fiskeriet</i>	<i>-66,8</i>	<i>-71,3</i>	<i>-73,6</i>

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 4

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 4 kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter, i det omfang det er begrundet i en ændret udgifts- og opgavefordeling mellem kommuner, stat og regioner eller en ændring af den bindende statslige regulering af kommuners og regioners økonomi (Det Udvidede Totalbalanceprincip), pris- og lønreguleringer eller lignende tekniske korrektioner.

Der er på forslag til finansloven for 2026 indarbejdet korrektioner af de gældende lofter som følge af ændret opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner, *jf. akt. 281 af 26. juni 2025 (bloktilskudsaktstykket)*. Korrektionerne omfatter, ud over de direkte virkninger af lov- og cirkulæreprogrammet, også en række andre tekniske korrektioner af udgiftslofterne med hjemmel i budgetlovens § 8, stk. 4, herunder virkninger af skæv DUT mv.

Korrektionerne som følge af ændret opgavefordeling mellem sektorer mv. indebærer samlet set en nedjustering af det statslige delloft for driftsudgifter på 685,5 mio. kr. årligt i 2026-2028. Det kommunale udgiftsloft er opjusteret med 552,0 mio. kr. årligt i 2026-2028, mens det regionale delloft for sundhedsområdet er opjusteret med 130,9 mio. kr. årligt i 2026-2028, og det regionale delloft for udviklingsopgaver er nedjusteret med 2,6 mio. kr. årligt i 2026-2028, *jf. tabel 9*.

Tabel 9**Samlede ændringer af udgiftslofter som følge af ændret opgavefordeling mellem sektorer mv.**

	2025	2027	2028
Mio. kr. (2025-pl)			
Delloft for driftsudgifter	-685,5	-685,5	-685,5
LCP-korrektioner	-367,3	-367,3	-367,3
Skæv DUT mv. for kommuner	-304,1	-304,1	-304,1
Skæv DUT mv. for regioner	-14,1	-14,1	-14,1
Kommunalt udgiftsloft	552,0	552,0	552,0
LCP-korrektioner	247,9	247,9	247,9
Skæv DUT mv.	304,1	304,1	304,1
Regionalt delloft for sundhedsområdet	130,9	130,9	130,9
LCP-korrektioner	116,8	116,8	116,8
Skæv DUT mv.	14,1	14,1	14,1
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	2,6	2,6	2,6
LCP-korrektioner	2,6	2,6	2,6
Skæv DUT mv.	0,0	0,0	0,0

Anm.: Differencer skyldes afrundinger. Der er foretaget en korrektion af fordelingen mellem ændringerne af regionernes lofter i henhold til hhv. § 8 stk 1 og § 8 stk. 4 sammenlignet med opgørelsen af de administrative korrektioner, der fremgår af forslag til finansloven for 2026.

Pl-regulering af udgiftslofter

Der er på forslag til finansloven for 2026 foretaget en opregning af de gældende udgiftslofter til 2026-pl. Korrektionerne som følge af pl-regulering fremgår nedenfor, *jf. tabel 10.*

Tabel 10**Loftskorrektioner som følge af PL-regulering**

	2026	2027	2028
Mio. kr.			
Delloft for drift	4.930,6	4.747,7	4.933,8
Delloft for indkomstoverførsler	13.914,5	13.927,3	13.880,5
Kommunalt udgiftsloft	9.092,2	9.092,2	9.092,2
Delloft for sundhedsområdet	3.411,1	3.411,1	3.411,1
Delloft for udviklingsopgaver	79,7	79,7	79,7

I opregningen af de statslige udgiftslofter er der ligeledes korrigeret for ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2025 (niveauekorrektion). Den samlede opregningsfaktor for de enkelte lofter fremgår af *tabel 11.*

Tabel 11
Opregningsfaktor for pl-regulering af udgiftslofter

	Pct.
Statsligt delloft for driftsudgifter	1,59
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	4,25
Kommunalt udgiftsloft	2,8
Regionalt delloft for sundhedsområdet	2,5
Regionalt delloft for regionale udviklingsopgaver	2,6

Korrektioner i henhold til lov om fastsættelse af udgiftslofter § 2, stk. 1

I henhold til lov om udgiftslofter § 2, stk. 1 kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

Der er foretaget en omfordeling mellem de statslige udgiftslofter som følge af forhøjelse af mediecheck til pensionister med lave indkomster, som medfører en nedjustering af delloft for drift på 79,6 mio. kr. i 2026, 75,0 mio. kr. i 2027 og 73,9 mio. kr. i 2028, mens delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 166,7 mio. kr. i 2026, 156,8 mio. kr. i 2027 og 154,7 mio. kr. i 2028.

Der er foretaget en omfordeling mellem de statslige udgiftslofter som følge af udmøntning af opkvalificeringspuljen, som medfører en nedjustering af delloft for drift på 19,1 mio. kr. årligt i 2026-2028, mens delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 37,0 mio. kr. årligt i 2026-2028.

Tabel 12
Ændring af udgiftslofter sfa. omfordelinger mellem de statslige dellofter

	2026	2027	2028
Mio. kr. (2026-pl)			
Det statslige delloft for drift	-98,7	-94,1	-93,0
<i>Heraf udmøntning af opkvalificeringspulje</i>	<i>-19,1</i>	<i>-19,1</i>	<i>-19,1</i>
<i>Heraf forhøjelse af mediecheck</i>	<i>-79,6</i>	<i>-75,0</i>	<i>-73,9</i>
Delloft for indkomstoverførsler	203,7	193,8	191,7
<i>Heraf udmøntning af opkvalificeringspulje</i>	<i>37,0</i>	<i>37,0</i>	<i>37,0</i>
<i>Heraf forhøjelse af mediecheck</i>	<i>166,7</i>	<i>156,8</i>	<i>154,7</i>

Anm.: Forskellen på korrektionen af de to dellofter skyldes skat og tilbageløb.

Bilag 3. Indtægter og udgifter i 2025 og 2026

Statens indtægter

Af *tabel 1* fremgår de budgetteringsforudsætninger, der ligger til grund for de skønnede indtægter i 2025 og 2026 i augustvurderingen.

Tabel 1
Budgetteringsforudsætninger i 2025 og 2026

	2025		2026
	FL25	August	FFL26
BNP, realvækst i pct.	2,9	1,4	2,1
Privatforbrug, realvækst i pct.	2,2	2,3	2,2
- heraf bilkøb	5,0	14,0	4,0
Forbrugerpriser, vækst i pct.	1,9	1,7	0,9
Momsgrundlag, vækst i pct.	4,9	6,2	3,2
Timeløn for LO/DA-arbejder, vækst i pct.	3,4	3,5	3,2
Ledighed, 1.000 personer	91,2	87,6	88,9
Beskæftigelse, 1.000 personer	3.122	3.150	3.161
Udskrivningsgrundlag, bundskat, mia. kr.	1.651	1.633	1.695
Udskrivningsgrundlag, arbejdsmarkedsbidrag, mia. kr.	1.691	1.702	1.760
Oliepris, kroner pr. tønde	512,4	476,9	448,1

Statens udgifter

Af *tabel 2* fremgår en oversigt over de budgetterede udgifter på forslag til finansloven for 2026 under det statslige delloft for driftsudgifter i 2026.

Tabel 2**Statens driftsudgifter, tilskud og overførsler til udlandet i 2026 (loftsbelagte)**

Mia. kr., 2026-priser	FFL26
Forsvaret, hjemmeværnet og beredskab	65,7
Videregående uddannelser, forskning mv.	34,6
Undervisning og folkeoplysning	33,6
Reserver på § 35	31,8
Moms- og BNI-bidrag til EU	24,0
Justitsområdet	21,8
Udviklingsbistand på Udenrigsministeriets område	18,2
Miljø, fødevarer, energi, grøn trepart, ligestilling, forsyning og klima	13,8
Kulturområdet, by- og landområder samt kirke	13,6
Skatteområdet	13,0
Købsmomsreserve	10,5
Transportområdet, herunder veje, jernbaner og kollektiv trafik	9,0
Social-, bolig- og ældreområdet, udlændinge og integration	6,5
Tilskud til Grønland og Færøerne	5,1
Indenrigs- og sundhedsområdet	5,1
Udenrigstjenesten, internationale organisationer mv.	4,5
Erhvervs- og vækstområdet	2,9
Beskæftigelsesområdet	2,5
Resterende driftsudgifter, tilskud og overførsler til udlandet	3,0
Udgifter under delloftet for driftsudgifter i alt	319,4

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Af *tabel 3* fremgår en oversigt over de budgetterede udgifter på forslag til finansloven for 2026 under det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2026.

Tabel 3**Statens udgifter til indkomstoverførsler i 2026 (loftsbelagte)**

Mia. kr., 2026-priser	FFL26
Folkepension	181,4
Tjenestemandspensioner	28,0
SU-stipendier	21,9
Førtidspension mv.	20,6
Børnefamilieydelse	16,8
Barselsdagpenge	13,5
Boligstøtte	12,1
Fleksjob og ledighedsydelse mv.	11,0
Sygedagpenge	6,1
Efterløn	5,2
Børnetilskud mv.	3,1
Resterende indkomstoverførsler under delloftet for indkomstoverførsler	16,2
Udgifter under delloftet for indkomstoverførsler i alt	336,0

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

