

# Loftskorrekationer på FL19

December 2018

I forlængelse af de indgåede reformaftaler i foråret 2018 om *Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger* (februar 2018), *Medieaftale for 2019-2023* (juni 2018) og *Energiaftale 2018* (juni 2018) mv. er der sammen med finanslovsforslaget for 2019 fremsat ændringsforslag til de gældende udgiftslofter for 2018-2021. Sammen med finanslovsforslaget for 2019 er der desuden fremsat lovforslag om fastsættelse af udgiftslofter for det nye fjerde år i 2022.

Der er efterfølgende fremsat ændringsforslag til de fremsatte lovforslag om udgiftslofter. Ændringsforslagene afspejler virkningerne af de konkrete initiativer i *Aftaler om finansloven for 2019* og *Aftale om ny regulering af folkepensionen og indførelse af obligatorisk opsparing for overførselsmodtagere* (november 2018) mv., således at de økonomiske konsekvenser af initiativerne afspejles i udgiftslofterne for staten i 2018-2022.

Korrekationerne af de gældende udgiftslofter for 2018 er behandlet i særskilt afsnit nedenfor. De statslige udgiftslofter for 2019-2022 på finansloven for 2019 med korrekationer som følge af ændringsforslagene fremgår af *tabel 1*.

**Tabel 1**  
**Udgiftslofter for 2019-2022 på Finansloven 2019**

2019-pl	2019	2020	2021	2022
<b>Delloft for driftsudgifter på FFL19 (mia. kr.)</b>	<b>202,7</b>	<b>205,7</b>	<b>210,0</b>	<b>217,1</b>
<b>Korrekationer af delloftet for driftsudgifter (mio. kr.)</b>	<b>-1.670</b>	<b>-2.067</b>	<b>-2.361</b>	<b>-2.036</b>
Korrekationer som følge af initiativer ifm. ÆF19	-1.559	-1.756	-1.931	-1.478
Aftale om ny regulering af folkepension og indførelse af obligatorisk opsparing for overførselsmodtagere	0	-147	-305	-463
Udskydelse af indfasning af registreringsafgift m.v. og ændring af bundfradrag for ældre køretøjer m.v.	-100	-140	-101	-75
Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats mv.	-15	-31	-30	-26
Aftale om mere enkle og skærpede sanktioner, styrket kontrol med snyd og færre fejludbetalinger	3	6	6	6
<b>Nyt delloft for driftsudgifter (mia. kr.)</b>	<b>201,0</b>	<b>203,7</b>	<b>207,6</b>	<b>215,1</b>
<b>Delloft for indkomstoverførsler på FFL19 (mia. kr.)</b>	<b>266,9</b>	<b>264,1</b>	<b>262,5</b>	<b>273,1</b>
<b>Korrekationer af delloftet for indkomstoverførsler (mio. kr.)</b>	<b>3.060</b>	<b>3.290</b>	<b>3.370</b>	<b>3.489</b>
Korrekationer som følge af initiativer ifm. ÆF19	3.043	2.993	2.800	2.651
Aftale om ny regulering af folkepension og indførelse af obligatorisk opsparing for overførselsmodtagere	0	252	516	790
Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats mv.	18	45	54	49
Aftale om mere enkle og skærpede sanktioner, styrket kontrol med snyd og færre fejludbetalinger	0	-1	-1	-1
<b>Nyt delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)</b>	<b>269,9</b>	<b>267,3</b>	<b>265,9</b>	<b>276,6</b>

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

### Korrektioner som følge af initiativer på ÆF19

De konkrete tiltag i aftalerne om finansloven for 2019 er navnlig finansieret af afsatte reserver på finanslovsforslaget for 2019, herunder reserve til opfølgning på Disruptionrådets arbejde, EUD mv. (delloft for drift), reserve til finansloven for 2019 (delloft for drift) og reserver til afgifts- og erhvervspakke (delvist placeret uden for udgiftslofterne) mv.

Med ændringsforslagene foreslås delloftet for driftsudgifter justeret svarende til den samlede nettovirkning af diskretionære tiltag uden for delloftet for driftsudgifter. Det svarer til, at delloftet for driftsudgifter nedjusteres med samlet set 1.559,1 mio. kr. i 2019, 1.755,6 mio. kr. i 2020, 1.931,1 mio. kr. i 2021 og 1.478,2 mio. kr. i 2022 i forhold til udgiftslofterne på finanslovsforslaget for 2019.

Samtidigt opjusteres delloftet for indkomstoverførsler svarende til den samlede umiddelbare virkning af diskretionære tiltag under delloftet for indkomstoverførsler. Det svarer til, at delloftet for indkomstoverførsler opjusteres med samlet set 3.042,6 mio. kr. i 2019, 2.993,4 kr. i 2020, 2.800,4 mio. kr. i 2021 og 2.650,7 mio. kr. i 2022, *jf. tabel 2*.

**Tabel 2**

**Korrektioner af udgiftslofter som følge af initiativer på ÆF19**

Mio. kr., 2019-pl	2019	2020	2021	2022
<b>Statsligt delloft for driftsudgifter</b>				
<b>Korrektioner som følge af initiativer på ÆF19</b>	<b>-1.559,1</b>	<b>-1.755,6</b>	<b>-1.931,1</b>	<b>-1.478,2</b>
Flere skal vælge en erhvervsuddannelse	25,2	31,2	31,2	31,2
Forhøjelse af fribeløbet for SU-modtagere	-76,6	-95,1	-95,1	-95,1
Nedsættelse af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og overgangsydelse for forsørgere	0,0	40,6	35,6	31,5
Forbedret rådighedsbeløb for pensionister og fastholdelse af seniorer på arbejdsmarkedet	-1454,7	-1441,4	-1351,6	-1274,0
Lavere afgifter og bedre forhold for for erhvervslivet	70,0	-68,6	-38,6	-23,6
Bedre klima og renere luft	-0,1	-38,8	-27,7	-9,8
Mere natur i 2030	0,0	-10,0	-10,0	0,0
Styrket dansk kultur	-10,0	-10,0	-75,0	-75,0
Aftale om satspuljen	-21,4	-5,2	-6,7	-8,2
Indsatser for forbedret infrastruktur	-71,2	-25,0	-25,0	0,0
Øvrige korrektioner	-20,3	-133,3	-368,2	-55,2
<b>Statsligt delloft for indkomstoverførsler</b>				
<b>Korrektioner som følge af initiativer på ÆF19</b>	<b>3.042,6</b>	<b>2.993,4</b>	<b>2.800,4</b>	<b>2.650,7</b>
Flere skal vælge en erhvervsuddannelse	-43,0	-52,0	-52,0	-52,0
Forhøjelse af fribeløbet for SU-modtagere	226,8	259,2	259,2	259,2
Nedsættelse af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og overgangsydelse for forsørgere	0,0	-19,5	-17,0	-15,2
Forbedret rådighedsbeløb for pensionister og fastholdelse af seniorer på arbejdsmarkedet	2872,9	2846,9	2669,5	2509,6
Aftale om satspuljen	12,5	4,3	5,2	5,9

Øvrige korrektioner	-26,6	-45,5	-64,5	-56,8
<b>Virkninger uden for loft</b>	<b>-1.483,5</b>	<b>-1.237,8</b>	<b>-869,3</b>	<b>-1.172,5</b>
Flere skal vælge en erhvervsuddannelse	17,8	20,8	20,8	20,8
Forhøjelse af fribeløbet for SU-modtagere	-150,2	-164,1	-164,1	-164,1
Nedsættelse af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og overgangsydelse for forsørgere	0,0	-21,1	-18,6	-16,3
Forbedret rådighedsbeløb for pensionister og fastholdelse af seniorer på arbejdsmarkedet	-1418,2	-1405,5	-1317,9	-1235,6
Lavere afgifter og bedre forhold for for erhvervslivet	-70,0	68,6	38,6	23,6
Bedre klima og renere luft	0,1	38,8	27,7	9,8
Mere natur i 2030	0,0	10,0	10,0	0,0
Styrket dansk kultur	10,0	10,0	75,0	75,0
Aftale om satspuljen	8,9	0,9	1,5	2,3
Indsatser for forbedret infrastruktur	71,2	25,0	25,0	0,0
Øvrige korrektioner	46,9	178,8	432,7	112,0

#### *Uddybende om korrektionerne ifm. ÆF19*

I forbindelse med initiativerne om, at flere skal vælge en erhvervsuddannelse er der foretaget en række omprioriteringer på tværs af de statslige dellofter. På den baggrund opjusteres delloftet for driftsudgifter med 25,2 mio. kr. i 2019 og 31,2 mio. kr. årligt i 2020-22, svarende til nettovirkningen efter tilbageløb af initiativerne uden for delloftet. Delloftet for indkomstoverførsler nedjusteres med 43,0 mio. kr. i 2019 og 52,0 mio. kr. årligt i 2020-22, svarende til den direkte budgetmæssige virkning under delloftet.

I forbindelse med initiativet om forhøjelse af fribeløbet for SU-modtagere nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 76,6 mio. kr. i 2019 og 95,1 mio. kr. årligt i 2020-22, svarende til merudgifterne efter tilbageløb mv. Samtidig opjusteres delloftet for indkomstoverførsler med 226,8 mio. kr. i 2019 og 259,2 mio. kr. årligt i 2020-22, svarende til den direkte budgetmæssige virkning under delloftet.

I forbindelse med udlændingeinitiativer på finansloven for 2019 er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for indkomstoverførsler til det statslige delloft for driftsudgifter sfa. initiativet om nedsættelse af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og overgangsydelse for forsørgere. På den baggrund opjusteres delloftet for driftsudgifter med 40,6 mio. kr. i 2020, 35,6 mio. kr. i 2021 og 31,5 mio. kr. i 2022, svarende til mindreudgifterne (efter tilbageløb) af initiativet. Delloftet for indkomstoverførsler nedjusteres med 19,5 mio. kr. i 2020, 17,0 mio. kr. årligt i 2020 og 15,2 mio. kr. i 2022, svarende til den direkte budgetmæssige virkning.

Med initiativerne om forbedret rådighedsbeløb for pensionister og fastholdelse af seniorer på arbejdsmarkedet får folkepensionisterne bl.a. et løft i deres i pension. Derudover gøres det mere attraktivt at for seniorer at blive længere tid på arbejdsmarkedet gennem en seniorpræmie og øget fradrag for arbejdsindkomst mv.

På den baggrund nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 1.454,7 mio. kr. i 2019, 1.441,4 mio. kr. i 2020, 1.351,6 mio. kr. i 2021 og 1.274,0 mio. kr. i 2022, svarende til merudgifterne efter tilbageløb mv. uden for delloftet. Delloftet for indkomstoverførsler opjusteres med 2.872,9 mio. kr. i 2019, 2.846,9 mio. kr. i 2020, 2.669,5 mio. kr. i 2021 og 2.509,6 mio. kr. i 2022, svarende til den umiddelbare udgiftsvirkning under delloftet.

Som følge af initiativerne om lavere afgifter og bedre forhold for erhvervslivet gennemføres en række afgiftsiltag, herunder lempelse af elvarmeafgiften til sommerhuse, afskaffelse af foderfosfatafgiften og nedsættelse af en række øvrige punktafgifter, herunder ølafgiften og vinafgiften mv.

Afgiftsiltagene finansieres af den afsatte reserve på finanslovsforslaget for 2019. Derudover er der tilvejebragt finansiering sfa. en forhøjelse af rentesatsen for selskabers restskat. Finansieringsbidraget prioriteres til lavere afgifter og bedre forhold for erhvervslivet.

Delloftet for driftsudgifter opjusteres på den baggrund med 70,0 mio. kr. i 2019 og nedjusteres med 68,6 mio. kr. i 2020, 38,6 mio. kr. i 2021 og 23,6 mio. kr. i 2022, svarende til nettovirkningen uden for delloftet af initiativerne.

Med initiativerne om bedre klima og renere luft gennemføres en række prioriteringer, som har betydning for statens indtægter. På den baggrund nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter med 0,1 mio. kr. i 2019, 38,8 mio. kr. i 2020, 27,7 mio. kr. i 2021 og 9,8 mio. kr. i 2022, svarende til merudgifterne efter tilbageløb uden for udgiftslofterne.

Som led i aftale om finansloven for 2019 er aftaleparterne enige om at forøge puljen til kystbeskyttelses- og digeprojekter, som er placeret uden for udgiftslofterne. På den baggrund nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 10,0 mio. kr. årligt i 2020-21.

Som følge af en række kulturinitiativer på finansloven for 2019, herunder Vikingeskibsmuseet i Roskilde og REGAN Vest, er delloftet for driftsudgifter nedjusteret med 10,0 mio. kr. årligt i 2019-20 og 75,0 mio. kr. årligt i 2021-22, svarende til merudgifterne uden for udgiftslofterne af initiativerne.

Der er på finansloven for 2019 indbudgetteret en række transport- og investeringsinitiativer med henblik på at hæve hastighedsgrænsen for lastbiler på landeveje, begrænse lastbiloverhalinger på motorveje og støtte til projekter vedrørende en udvidelse af Søby Havn. Delloftet for driftsudgifter nedjusteres i den forbindelse med 71,2 mio. kr. i 2019 og 25,0 mio. kr. i årene 2020-21, svarende til merudgifterne uden for udgiftslofterne.

Med *Aftale om udmøntning af satspuljen for 2019* er der gennemført tre initiativer, der har betydning for de gældende udgiftslofter. Initiativerne omfatter en lempelse af rimelighedskravet, forlængelse af forbedringer for modtagere af uddannelseshjælp

mv. fra satspuljen 2015, samt initiativer på handicapområdet om at hjælpe flere i job og uddannelse.

Delloft for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 21,4 mio. kr. i 2019, 5,2 mio. kr. i 2020, 6,7 mio. kr. i 2021 og 8,2 mio. kr. i 2022, svarende til nettovirkningen uden for deloftet af initiativerne. Delloftet for indkomstoverførsler opjusteres med 12,5 mio. kr. i 2019, 4,3 mio. kr. i 2020, 5,2 mio. kr. i 2021 og 5,9 mio. kr. i 2022.

Udover ovennævnte korrektioner er der i forbindelse med finansloven for 2019 foretaget en række øvrige korrektioner af udgiftslofterne, som blandt andet kan henføres til en konsolidering af konsekvenserne for udgiftslofterne som følge af *Aftale om bedre veje til uddannelse og job* af oktober 2017, som oprindeligt blev afspejlet i udgiftslofterne ifm. finanslovsforslaget for 2019. Udgiftslofterne er desuden korrigeret som følge af ændringsforslagene vedrørende dimensionering af engelsksprogede uddannelser og nedsættelse af bundskatten med 0,03 pct. point mv.

På den baggrund nedjusteres deloftet for driftsudgifter med 20,3 mio. kr. i 2019, 133,3 mio. kr. i 2020, 368,2 mio. kr. i 2021 og 55,2 mio. kr. i 2022, svarende til nettovirkningerne uden for deloftet. Delloftet for indkomstoverførsler nedjusteres med 26,2 mio. kr. årligt i 2019, 45,5 mio. kr. i 2020, 64,5 mio. kr. i 2021 og 56,8 mio. kr. i 2022 svarende til den til umiddelbare udgiftsvirkning under deloftet.

### **Korrektioner som følge af Aftale om ny regulering af folkepension og indførelse af obligatorisk opsparing for overførselsmodtagere**

Med *Aftale om ny regulering af folkepensionen og indførelse af obligatorisk opsparing for overførselsmodtagere* (november 2018) indføres en obligatorisk pensionsopsparing for en række overførselsmodtagere fra 2020 og frem.

Statens indbetalinger til den obligatoriske opsparing medfører en gradvis svækkelse af den offentlige saldo på grund af udskydelse af skat og tilbageløb af indbetalingerne. Dette mindreprovenu indebærer et finansieringsbidrag fra det finanspolitiske råderum frem mod 2025.

**Tabel 3**

#### **Korrektioner af udgiftslofter som følge af Aftale om ny regulering af folkepension og obligatorisk opsparing**

Mio. kr., 2019-pl	2019	2020	2021	2022
Statsligt deloft for driftsudgifter	0	-147	-304	-462
Statsligt deloft for indkomstoverførsler	0	252	516	790

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

I den forbindelse nedjusteres deloftet for driftsudgifter med 147 mio. kr. i 2020,

304 mio. kr. i 2021 og 462 mio. kr. i 2022<sup>1</sup>. Det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 252 mio. kr. i 2020, 516 mio. kr. i 2021 og 790 mio. kr. i 2022, svarende til den umiddelbare udgiftsvirkning under delloftet, *jf. tabel 3*.

### Korrektioner som følge af Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats

Med *Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats* (august 2018) harmoniseres og ensrettes bl.a. reglerne for aktive ydelsesmodtagere, herunder for dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere.

**Tabel 4**

**Korrektioner af udgiftslofter som følge af Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats mv.**

Mio. kr., 2019-pl	2019	2020	2021	2022
Statsligt delloft for driftsudgifter	-15	-31	-30	-26
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	18	45	54	49
Uden for udgiftslofterne	-3	-15	-24	23

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

I den forbindelse nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 15 mio. kr. i 2019, 31 mio. kr. i 2020, 30 mio. kr. i 2021 og 26 mio. kr. i 2022, svarende til nettovirkningerne (efter tilbageløb) uden for delloftet. Det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 18 mio. kr. i 2019, 45 mio. kr. i 2020, 54 mio. kr. i 2021 og 49 mio. kr. i 2022, *jf. tabel 4*.

### Aftale om mere enkle og skærpede sanktioner, styrket kontrol med snyd og færre fejludbetalinger

Med *aftale om mere enkle og skærpede sanktioner, styrket kontrol med snyd og færre fejludbetalinger* af november 2018 styrkes bl.a. kommunernes muligheder for hurtigere at kunne følge op på fejladministration. Derudover nedsættes antallet af sanktionssatser for at sikre et mere gennemskueligt system i forhold til konsekvenserne ved manglende overholdelse af pligter i beskæftigelsesindsatsen.

**Tabel 5**

**Korrektioner af udgiftslofter som følge af Aftale om mere enkle og skærpede sanktioner, styrket kontrol med snyd og færre fejludbetalinger**

Mio. kr., 2019-pl	2019	2020	2021	2022
Statsligt delloft for driftsudgifter	3	6	6	6
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	-1	-1	-1	-1
Uden for udgiftslofterne	-3	-6	-6	-6

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

På den baggrund opjusteres delloftet for driftsudgifter med 3 mio. kr. i 2019 og 6 mio. kr. årligt i 2020-22, svarende til merudgifterne (efter tilbageløb) under dellof-

<sup>1</sup>I korrektionen er der medregnet et finansieringsbidrag fra ydelser, som i dag indgår i grundlaget for satspuljen, men ikke omfattes af obligatorisk oparing.

tet. Det statslige delloft for indkomstoverførsler nedjusteres med 1 mio. kr. årligt i 2019-22, jf. tabel 5.

#### Ændringsforslag knyttet til udskydelse af registreringsafgiften for elbiler mv.

Med ændringsforslagene knyttet til udskydelse af registreringsafgiften til elbiler og forhøjet bundfradrag for elbiler er delloftet for driftsudgifter nedjusteret med 100 mio. kr. i 2019, 140 mio. kr. i 2020, 101 mio. kr. i 2021 og 75 mio. kr. i 2022, svarende til mindreprovenuet efter tilbageløb og adfærd uden for udgiftslofterne, jf. tabel 6.

**Tabel 6**

**Korrektioner af udgiftslofter sfa. Aftaler knyttet til udskydelse af registreringsafgiften for elbiler mv.**

Mio. kr., 2019-pl	2019	2020	2021	2022
Statsligt delloft for driftsudgifter	-100	-140	-101	-75
Uden for udgiftslofterne	100	140	101	75

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

#### Korrektioner af udgiftslofterne i 2018

Der er foretaget korrektioner til de fremsatte ændringslovforslag om udgiftslofter i 2018 sfa. *Aftale om hjælpepakke til landbruget* (august 2018). Derudover er der foretaget en konsolidering af de opgjorte konsekvenser for udgiftslofterne sfa. *delaftaler om opgøret med parallelsamfund* (maj 2018), jf. tabel 7.

**Tabel 7**

**Korrektioner af udgiftslofterne i 2018**

2018-pl	2018
<b>Delloft for driftsudgifter, jf. genfremsat ændringsforslag af oktober 2018 (mia. kr.)</b>	<b>194,5</b>
<b>Korrektioner af delloftet for driftsudgifter (mio. kr.)</b>	<b>-104</b>
Aftale om hjælpepakke til landbruget	-104
<b>Nyt delloft for driftsudgifter (mia. kr.)</b>	<b>194,4</b>
<b>Delloft for indkomstoverførsler, jf. genfremsat ændringsforslag af oktober 2018 (mia. kr.)</b>	<b>264,3</b>
<b>Korrektioner af delloftet for indkomstoverførsler (mio. kr.)</b>	<b>-10</b>
Delaftaler om opgøret med parallelsamfund (konsolidering)	-10
<b>Nyt delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)</b>	<b>264,3</b>

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Med *aftale om hjælpepakke til landbruget* nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 104 mio. kr. i 2018, svarende til merudgifterne uden for udgiftslofterne. Derudover er der foretaget en konsolidering af konsekvenserne for udgiftslofterne sfa. *delaftaler om opgøret med parallelsamfund*, som indgik i ændringsforslaget, der blev fremsat i august ifm. finanslovforslaget for 2019. Korrektionen indebærer en nedjustering af delloftet for indkomstoverførsler med 10 mio. kr. i 2018.