

## Administrative korrektioner af udgiftslofter på FL25

December 2024

Der er i forbindelse med ændringsforslagene til finanslovsforslaget for 2025 foretaget en række administrative korrektioner af de gældende udgiftslofter for 2025-2027 i medfør af budgetlovens § 8 og § 2 stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2027.

Sammen med finanslovsforslaget for 2025 blev forslag til lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2028 fremsat. Lovforslaget 3. behandles den 12. december 2024. I det følgende er administrative korrektioner vedr. de fremsatte udgiftslofter for 2028 ligeledes angivet.

**Tabel 1**  
**Udgiftslofter 2025-2028**

	2025	2026	2027	2028
Statsligt delloft for drift				
<b>Statsligt delloft for driftsudgifter på FFL25 (mia. kr.)</b>	<b>282,7</b>	<b>286,1</b>	<b>290,0</b>	<b>301,2</b>
Administrative korrektioner (mio. kr.)	-1.366,7	-977,9	-615,3	-596,2
<b>Statsligt delloft for driftsudgifter på FL25 (mia. kr.)</b>	<b>281,4</b>	<b>285,1</b>	<b>289,4</b>	<b>300,6</b>
Statsligt delloft for indkomstoverførsler				
<b>Statsligt delloft for indkomstoverførsler FFL25 (mia. kr.)</b>	<b>326,2</b>	<b>327,1</b>	<b>327,7</b>	<b>326,4</b>
Administrative korrektioner (mio. kr.)	315,0	354,0	129,7	127,3
<b>Statsligt delloft for indkomstoverførsler FL25 (mia. kr.)</b>	<b>326,5</b>	<b>327,5</b>	<b>327,8</b>	<b>326,5</b>

Anm.: Differencer skyldes afrundinger.

Kilde: Egne beregninger.

Af *tabel 2* fremgår de administrative loftekorrektioner fordelt på adkomst.

**Tabel 2**  
**Administrative loftekorrektioner fordelt på adkomst**

	2025	2026	2027	2028
Statsligt delloft for drift				
<b>Statsligt delloft for driftsudgifter på FFL25 (mia. kr.)</b>	<b>282,7</b>	<b>286,1</b>	<b>290,0</b>	<b>301,2</b>
<b>Korrektioner af delloft for driftsudgifter i alt (mio. kr.)</b>	<b>-1.366,7</b>	<b>-977,9</b>	<b>-615,3</b>	<b>-596,2</b>
<i>Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2</i>	-	-15,9	-15,7	-15,8
<i>Korrektioner som følge af ændringer af skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8 stk. 3</i>	-441,8	-483,4	-483,4	-468,4
<i>Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1</i>	-924,9	-478,6	-116,2	-112,0
Statsligt delloft for indkomstoverførsler				
<b>Statsligt delloft for indkomstoverførsler FFL25 (mia. kr.)</b>	<b>326,2</b>	<b>327,1</b>	<b>327,7</b>	<b>326,4</b>
<b>Korrektioner af delloft for indkomstoverførsler i alt (mio. kr.)</b>	<b>315,0</b>	<b>354,0</b>	<b>129,7</b>	<b>127,3</b>

Korrekationer vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1	315,0	354,0	129,7	127,3
--	-------	-------	-------	-------

Anm.: Differencer skyldes afrundinger.

Kilde: Egne beregninger.

### Korrekationer i henhold til § 8, stk. 2

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 2 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

#### *Udvidet dagpengeret til iværksættere*

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 15,9 mio. kr. i 2026, 15,7 mio. kr. i 2027 og 15,8 mio. kr. i 2028, mens udgifterne uden for loft opjusteres med 11,6 mio. kr. i 2026, 12,2 mio. kr. i 2027 og 12,8 mio. kr. i 2028. Justeringen følger af udmøntninger som led i Aftale mellem regeringen, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti om Iværksætterpakken af juni 2024. Korrekationerne afspejler virkningerne af den besluttede udvidelse af dagpengeretten til iværksættere, der i nogle tilfælde vil kunne anvende tidligere års lønindkomst til at optjene dagpengeret.

**Tabel 3**

**Ændring af udgiftslofter sfa. ændringer på det ledighedsrelaterede område**

Mio. kr. (2025-pl)	2025	2026	2027	2028
<b>Udvidet dagpengeret til iværksættere</b>				
Delloft for drift	-	-15,9	-15,7	-15,8
Delloft for indkomstoverførsler	-	-	-	-
Uden for loft	-	11,6	12,2	12,8

### Korrekationer i henhold til § 8, stk. 3

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 3 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter.

#### *Grønt håndværkerfradrag og udvidelse af servicefradraget*

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 400,0 mio. kr. årligt i 2025-2028 som følge af Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstre om Finansloven for 2025. Med aftalen afsættes der midler til at indføre et nyt grønt håndværkerfradrag med en beløbsgrænse på 8.600 kr. samt en udvidelse af det eksisterende servicefradrag med nye ydelser og opjustering af beløbsgrænsen til 17.500 kr. Disse initiativer kategoriseres som skatteudgifter. Delloft for driftsudgifter korrigeres med virkningen af de øgede skatteudgifter (opgjort efter tilbageløb og adfærd).

*Befordringsfradrag til studerende i yderkommuner*

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 40,0 mio. kr. årligt i 2026-2028 som følge af, at der indføres befordringsfradrag til studerende i yderkommuner. Initiativet kategoriseres som en skatteudgift. Delloft for driftsudgifter korrigeres med virkningen af de øgede skatteudgifter (opgjort efter tilbageløb og adfærd).

*Servicefradrag for reparation af hårde hvidevarer*

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 15,0 mio. kr. årligt i 2025-2027 som følge af Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstre om Finansloven for 2025. Med aftalen afsættes der midler til at udvide det eksisterende servicefradrag med reparation af hårde hvidevarer i hjemmet i 2025-2027 for at fremme reparationer og cirkularitet. Initiativet kategoriseres som en skatteudgift. Delloft for driftsudgifter korrigeres med virkningen af de øgede skatteudgifter (opgjort efter tilbageløb og adfærd).

*Permanentgørelse af det sociale frikort*

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 26,8 mio. kr. i 2025 og 28,4 mio. kr. årligt i 2026-2028 som følge af lov nr. 616 af juni 2024, der permanentgjorde det sociale frikort.

Det sociale frikort giver udsatte borgere mulighed for at have en lønindkomst ved siden af deres overførselsindkomster uden at blive modregnet. Initiativet kategoriseres som en skatteudgift. Delloft for driftsudgifter korrigeres med virkningen af de øgede skatteudgifter (opgjort efter tilbageløb og adfærd). Derudover nedjusteres delloft for driftsudgifter sfa. øgede overførselsudgifter vedr. kontanthjælp forbundet med lovgivningen. Justeringen er her - af hensyn til overskueligheden - angivet som en del af den samlede korrektion sfa. tiltaget i henhold til § 8, stk. 3, idet adkomsten fsva. overførslerne dog vedrører § 8, stk.2.

**Tabel 4****Ændring af udgiftslofter som følge af ændring i skatteudgifter**

Mio. kr. (2025-pl)	2025	2026	2027	2028
<b>Grønt håndværkerfradrag og udvidelse af servicefradraget</b>				
Delloft for drift	-400,0	-400,0	-400,0	-400,0
Delloft for indkomstoverførsler	-	-	-	-
Uden for loft	400,0	400,0	400,0	400,0
<b>Befordringsfradrag til studerende i yderkommuner</b>				
Delloft for drift	-	-40,0	-40,0	-40,0
Delloft for indkomstoverførsler	-	-	-	-
Uden for loft	-	40,0	40,0	40,0
<b>Servicefradrag for reparation af hårde hvidevarer</b>				
Delloft for drift	-15,0	-15,0	-15,0	-
Delloft for indkomstoverførsler	-	-	-	-
Uden for loft	15,0	15,0	15,0	-
<b>Permanentgørelse af det sociale frikort</b>				
Delloft for drift	-26,8	-28,4	-28,4	-28,4

Delloft for indkomstoverførsler				
Uden for loft	28,8	28,6	28,6	28,6

### Korrektioner i henhold til love om udgiftslofter § 2, stk. 1

I henhold til § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2026, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2027 kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

Der tages med ændringerne højde for skat og tilbageløb.

#### *Forlængelse af opholdsgrundlaget for fordrevne fra Ukraine*

Der er foretaget en omfordeling mellem de statslige udgiftslofter som følge af forlængelse af opholdsgrundlaget for fordrevne fra Ukraine til marts 2026, *jf. lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine*. Samlet set nedjusteres delloft for driftsudgifter med 887,0 mio. kr. i 2025 og 361,2 mio. kr. i 2026, mens det opjusteres med 0,1 mio. kr. i 2027. Delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 286,9 mio. kr. i 2025 og 225,3 mio. kr. i 2026, mens det nedjusteres med 0,1 mio. kr. i 2027.

Opholdsgrundlaget medfører en stigning i udgifter til bl.a. offentlige ydelser, der er placeret under det statslige delloft for indkomstoverførsler. På baggrund heraf nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter med 237,7 mio. kr. i 2025 og 208,1 mio. kr. i 2026, mens det opjusteres med 0,1 mio. kr. i 2027. Det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 286,9 mio. kr. i 2025 og 225,3 mio. kr. i 2026, mens det nedjusteres med 0,1 mio. kr. i 2027.

Derudover nedjusteres delloft for driftsudgifter med 649,3 mio. kr. i 2025 og 153,1 mio. kr. i 2026 som følge af, at opholdsgrundlaget medfører en stigning i udgifter til bl.a. overførselsindkomster vedr. kontanthjælp mv., der er placeret uden for de statslige udgiftslofter. Dispositionen er her – af hensyn til overskueligheden - medtaget som en del af den samlede korrektion sfa. tiltaget i henhold til love om udgiftslofter § 2, stk. 1, idet adkomsten dog fsva. overførslerne vedrører § 8, stk. 2.

#### *Kvoteflygtninge*

Der er foretaget en omfordeling mellem de statslige udgiftslofter som følge af modtagelse af 200 kvoteflygtninge på kvoten for 2024.

Samlet set nedjusteres delloft for driftsudgifter med 12,1 mio. kr. i 2025, 17,3 mio. kr. i 2026, 16,2 mio. kr. i 2027 og 11,9 mio. kr. i 2028, mens delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 3,5 mio. kr. i 2025, 6,1 mio. kr. i 2026, 7,1 mio. kr. i 2027 og 4,6 mio. kr. i 2028.

Modtagelsen medfører en stigning i udgifter til bl.a. offentlige ydelser, der er placeret under det statslige delloft for indkomstoverførsler. På baggrund heraf nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter med 3,4 mio. kr. i 2025, 5,8 mio. kr. i 2026, 6,8 mio. kr. i 2027 og 4,1 mio. kr. i 2028, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres 3,5 mio. kr. i 2025, 6,1 mio. kr. i 2026, 7,1 mio. kr. i 2027 og 4,6 mio. kr. i 2028.

Derudover nedjusteres delloft for driftsudgifter med 8,7 mio. kr. i 2025, 11,5 mio. kr. i 2026, 9,4 mio. kr. i 2027 og 7,8 mio. kr. i 2028 som følge af, at modtagelsen af 200 kvoteflygtninge på kvoten for 2024 medfører en stigning i udgifter til bl.a. overførselsindkomster, der er placeret uden for de statslige udgiftslofter. Dispositionen er her – af hensyn til overskueligheden - medtaget som en del af den samlede korrektion sfa. tiltaget i henhold til love om udgiftslofter § 2, stk. 1, idet adkomsten dog fsva. overførslerne vedrører § 8, stk. 2.

#### *Begrænsning af gravides nattearbejde*

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 13,5 mio. kr. årligt i 2025-2028, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres tilsvarende. Justeringen følger af initiativ vedrørende barselsrefusion til begrænsning af gravides nattearbejde. Initiativet giver mulighed for barselsdagpengerefusion til arbejdsgivere, der udbetaler løn til gravide ved fravær, så gravide højst udfører nattearbejde én gang om ugen, hvis arbejdet ikke kan omlægges.

#### *Forlængelse af fædreorlov ved indlæggelse og aftale om familiedannelse ved surrogataftaler*

Samlet set nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter med 11,5 mio. kr. i 2025 og 8,6 mio. kr. årligt i 2026-2028, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 10,5 mio. kr. i 2025 og 7,8 mio. kr. årligt i 2026-2028.

Justeringen følger af Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Danmarksdemokraterne, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet om mere stabilitet og tryghed for børn født gennem surrogataftaler af februar 2024. Korrektionen vedrører initiativ om forlængelse af fædreorlov ved indlæggelse af barnet efter fødslen i mere end 10 uger samt initiativ vedr. bedre mulighed for at blive forældre gennem surrogataftaler, hvilket betyder, at flere vil få ret til barselsdagpenge.

#### *Seniorpræmie*

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 58,5 mio. kr. årligt i 2026-2028, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 85,8 mio. kr. årligt i 2026-2028. Justeringen følger af forhøjelsen af den skattefri seniorpræ-

mie som led i Aftale mellem regeringen, Danmarksdemokraterne, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Nye Borgerlige om reform af personskat af december 2023. Forhøjelsen af den skattefrie seniorpræmie er indbudgetteret som en del af ændringsforslagene til finanslovsforslaget for 2025.

#### *Bedre barselsvilkår til forældre med indlagte nyfødte børn*

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 17,9 mio. kr. årligt i 2026-2028, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 14,5 mio. kr. i 2025 og 14,6 mio. kr. årligt i 2027-2028. Justeringen følger af initiativ i aftale om finansloven for 2025 vedrørende bedre barselsvilkår til forældre med indlagte nyfødte børn. Med initiativet forlænges forældres ret til fravær og barselsdagpenge fra i alt tre måneder til 12 måneder for hver forælder. Derudover sidestilles det såkaldte ”tidligt hjemmeophold” med hospitalsindlæggelser.

#### *Udvidet ret til sorgorlov*

Det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 0,8 mio. kr. i 2025 og 1,6 mio. kr. årligt i 2026-2028, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 0,6 mio. kr. i 2025 og 1,3 mio. kr. årligt i 2026-2028. Justeringen følger af initiativ i aftale om finansloven for 2025 vedrørende en udvidelse af retten til sorgorlov. Med udvidelsen har forældre, der opfylder et beskæftigelseskrav og har været på tabt arbejdsfortjeneste i mere end to år, ret til barselsdagpenge under sorgorlov.

**Tabel 5**  
**Ændring af udgiftslofter sfa. omfordelinger mellem de statslige dellofter**

Mio. kr. (2025-pl)	2025	2026	2027	2028
<b>Forlængelse af opholdsgrundlaget for fordrevne fra Ukraine</b>				
Delloft for drift	-887,0	-361,2	0,1	-
Delloft for indkomstoverførsler	286,9	225,3	-0,1	-
Uden for loft	857,8	199,1	-	-
<b>Modtagelse af kvoteflygtninge</b>				
Delloft for drift	-12,1	-17,3	-16,2	-11,9
Delloft for indkomstoverførsler	3,5	6,1	7,1	4,6
Uden for loft	11,8	15,6	13,0	10,5
<b>Begrænsning af gravides nattearbejde</b>				
Delloft for drift	-13,5	-13,5	-13,5	-13,5
Delloft for indkomstoverførsler	13,5	13,5	13,5	13,5
<b>Forlængelse af fædreorlov ved indlæggelse og aftale om familiedannelse ved surrogataftaler</b>				
Delloft for drift	-11,5	-8,6	-8,6	-8,6
Delloft for indkomstoverførsler	10,5	7,8	7,8	7,8
<b>Seniorpræmie</b>				
Delloft for drift	-	-58,5	-58,5	-58,5
Delloft for indkomstoverførsler	-	85,5	85,5	85,5
<b>Bedre barselsvilkår til forældre med indlagte nyfødte børn</b>				
Delloft for drift	-	-17,9	-17,9	-17,9

Delloft for indkomstoverførsler	-	14,5	14,6	14,6
<b>Udvidet ret til sorgorlov</b>				
Delloft for drift	-0,8	-1,6	-1,6	-1,6
Delloft for indkomstoverførsler	0,6	1,3	1,3	1,3