



FINANSMINISTERIET

Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030

August 2026

26

Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030
August 2026

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af
Finansministeriet
Makropolitisk Center
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33
fm@fm.dk

Elektronisk publikation:
ISBN: 97887-85402-08-0

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk

Indhold

1. Opdateret 2035-forløb, august 2026	5
Fremskrivningsgrundlaget for udgiftslofter i 2030	5
1.1 Det samfundsøkonomiske forløb til 2035	6
1.2 Strukturel saldo frem mod 2035	13
1.3 Finanspolitisk råderum og disponeringsrum	14
1.4 Offentlige indtægter	18
1.5 Offentlige udgifter	21
Offentligt forbrug	22
Offentlige investeringer	23
Overførselsindkomster	25
1.6 Finanspolitikens aktivitetsvirkning	26
1.7 Finanspolitisk holdbarhed og årene efter 2035	27
 Bilag 1.A	37
Den strukturelle saldo	37
 Bilag 1.B	41
Opdateret beregning af det demografiske træk	41
Vækst i det demografiske træk fordelt på udgiftsområder og delsektorer	43
 Bilag 1.C Offentlige institutioner uden for de offentlige delsektorer budgetter	47
 2. Fastsættelse af udgiftslofterne for 2030	49
2.1 Fastsættelse af driftslofter for stat, kommuner og regioner i 2030	50
2.2 Fastsættelse af det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2030	52
2.3 Fastsættelse og virkning af udsvingsbufferen	53



1. Opdateret 2035-forløb, august 2026

Fremskrivningsgrundlaget for udgiftslofter i 2030

Folketinget fastsætter i henhold til budgetloven bindende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Udgiftslofterne skal understøtte, at de offentlige udgifter udvikler sig på linje med det planlagte. Det bidrager til, at de offentlige finanser udvikler sig i overensstemmelse med de mellemfristede mål for den strukturelle saldo og det overordnede mål om en holdbar finanspolitik. Udgiftslofterne dækker en rullende 4-årig periode.

Fastsættelsen af udgiftslofter for 2030 er baseret på en opdateret mellemfristet fremskrivning, der tager afsæt i de finanspolitiske rammer i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026*, gældende regler mv.

Som følge af folketingsvalget og den efterfølgende regeringsdannelse fremsættes i august et teknisk finanslovforslag for 2027, *jf. boks 1.1*. Finanslovforslaget indeholder således ikke nye politiske prioriteringer, men afspejler alene en teknisk budgettering af de offentlige indtægter og udgifter. Sammen med det tekniske finanslovforslag for 2027 fremsættes der lovforslag om fastsættelse af udgiftslofter for det nye fjerde loftsår 2030.

Boks 1.1

Teknisk finanslovforslag for 2027

Som følge af folketingsvalget i marts 2026 og den efterfølgende regeringsdannelse fremsættes ultimo august 2026 et teknisk finanslovforslag for 2027. Det tekniske finanslovforslag indeholder bevillingsmæssige ændringer af aktivitetsbestemt og teknisk karakter. Derimod afspejler det tekniske forslag ikke regeringens nye politiske prioriteringer.

Regeringen vil forud for Folketingets åbning præsentere et opdateret finanslovforslag for 2027, der afspejler regeringens økonomiske politik og politiske prioriteter. Processen med et todelt finanslovforslag svarer til den, der fulgte i forbindelse med udarbejdelsen af finanslovforslaget for 2020 efter folketingsvalget i juni 2019.

Den nærværende mellemfristede fremskrivning, der ligger til grund for den tekniske fastlæggelse af udgiftslofter for det nye fjerde år (2030), er således også af teknisk karakter og indregner ikke virkningen af nye politiske prioriteringer. Den opdaterede fremskrivning til 2035 tager udgangspunkt i det tekniske finanslovforslag for 2027 og indregner virkningen af øvrige nye oplysninger, herunder det opdaterede konjunkturgrundlag i *Økonomisk Redegørelse, august 2026* samt Danmarks Statistik og DREAMs opdaterede *Befolkningsfremskrivning 2026 mv.*, *jf. boks 1.2*.

I forbindelse med det opdaterede finanslovforslag for 2027 vil der blive udarbejdet en opdateret 2035-fremskrivning, hvor prioriteringerne på finanslovforslaget indregnes. Den opdaterede 2035-fremskrivning vil udgøre grundlaget for et nyt lovforslag om udgiftslofter i 2030, der fremsættes sammen med det opdaterede finanslovforslag for 2027.

I den opdaterede mellemfristede fremskrivning, der ligger til grund for lofftastsættelsen i 2030, overholdes budgetlovens underskudsgrænse for strukturelle underskud, det mellemfristede saldomål på -0,6 pct. af BNP i 2035 og sigtepunktet på -0,5 pct. af BNP i 2030.

Den opdaterede mellemfristede fremskrivning afspejler nye informationer vedrørende forudsætningerne for den økonomiske politik mv. frem mod 2035, herunder ny information om de offentlige finanser, arbejdsmarkedet og dansk økonomi i øvrigt samt politiske aftaler indgået siden den seneste mellemfristede fremskrivning, *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026*. Udgangspunktet for den mellemfristede fremskrivning er konjunkturvurderingen fra *Økonomisk Redegørelse, august 2026*. Der henvises til *Økonomisk Redegørelse, august 2026* for en detaljeret gennemgang af konjunkturprognosen og skøn for de offentlige finanser i 2026 og 2027.

I den opdaterede mellemfristede fremskrivning skønnes en underliggende forbedring af den strukturelle saldo på 0,1 pct. af BNP i 2030 stigende til 0,3 pct. af BNP i 2035 sammenlignet med *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* (udgiftsloftsforløbet). Det afspejler blandt andet højere strukturel beskæftigelse, herunder særligt på baggrund af højere nettoindvandring i den opdaterede befolkningsfremskrivning fra Danmarks Statistik og DREAM, *jf. nærmere i afsnit 1.2*. Den underliggende saldoforbedring udmøntes til et større finanspolitisk råderum, svarende til 8½ mia. kr. (2027-priser) i 2035. Derudover er der indregnet en række andre nye oplysninger, der påvirker råderummet frem mod 2035, herunder merindtægter fra CBAM, ramme til lavere moms mv. Med den opdaterede mellemfristede fremskrivning skønnes det finanspolitiske råderum i 2035 til 103¼ mia. kr. målt fra udgiftsniveauet i 2027 (2027-priser). Det finanspolitiske råderum i 2035 er samlet set opjusteret med 4¼ mia. kr. (2027-priser) sammenlignet med vurderingen i februar.

Den langsigtede fremskrivning af de offentlige finanser efter 2035 er også opdateret. Efter 2035 anvender Finansministeriet en række beregningstekniske forudsætninger om blandt andet udviklingen i det offentlige forbrug, arbejdsstyrken mv. Fremskrivninger langt frem i tid anvendes til at vurdere, om den aktuelle finanspolitik skønnes holdbar givet de beregningstekniske forudsætninger. På baggrund af fremskrivningen vurderes den finanspolitiske holdbarhed at være positiv med 1,0 pct. af BNP.

Regeringen samt Venstre og Det Konservative Folkeparti bekræftede i august 2026 indekseringsmekanismen fra velfærdsforliget fra 2006. Den fortsatte indeksering af folkepensionsalderen er derfor lagt til grund for fremskrivningerne.

1.1 Det samfundsøkonomiske forløb til 2035

I forhold til den mellemfristede fremskrivning i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* er forløbet opdateret med blandt andet det nye konjunkturgrundlag i *Økonomisk Redegørelse, august 2026*, det tekniske finanslovsforslag for 2027 samt en række øvrige beregningsforudsætninger, *jf. boks 1.2*.

Boks 1.2**Oversigt over centrale nye oplysninger og forudsætninger, som er indarbejdet siden *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026***

- **Nyt konjunkturgrundlag i *Økonomisk Redegørelse, august 2026*:** Konjunkturprognosen indeholder skøn for makroøkonomiske nøgletal i 2026-2027, herunder skøn for BNP, beskæftigelse og offentlige finanser.
- **Teknisk finanslovforslag for 2027:** På grund af tidspunktet for folketingsvalget og regeringsdannelsen har regeringen fremsat et teknisk finanslovforslag for 2027, der ikke indeholder regeringens politiske prioriteringer og økonomiske politik. Den aktuelle vurdering af de offentlige finanser i 2026 og 2027 tager afsæt i de konkrete udmøntninger i udgifts- og finanspolitikken i 2026 og de finanspolitiske rammer for 2027 i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026*.
- **Ny befolkningsfremskrivning:** DREAM og Danmarks Statistik har i juni offentliggjort en ny befolkningsfremskrivning, hvor befolkningstilvæksten er opjusteret sammenlignet med befolkningsfremskrivningen fra 2025. Opjusteringen skyldes primært, at nettoindvandringen er revideret op i en årrække, *jf. boks 1.3*.
- **Opdateret demografisk træk:** Beregningen af det demografiske træk er opdateret med afsæt i den nye befolkningsfremskrivning og de seneste opgjorte nationalregnskabstal for det offentlige forbrug i 2025. På den baggrund er væksten i det demografiske træk fra 2027 til 2035 opjusteret med 3¼ mia. kr. (2027-priser). Det opdaterede demografiske træk er beskrevet nærmere i bilag 1.B.
- **Klimafremskrivning 2026:** Fremskrivningen afspejler Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets *Klimastatus og -fremskrivning 2026*. Statens indtægter fra energi- og bilafgifter mv. fremskrives i overensstemmelse hermed og de forudsætninger om prisudviklingen mv., som ligger til grund for arbejdet i ekspertgruppen for omlægning af bilafgifter.
- **Opdaterede renteforudsætninger:** For 2026-2027 anvendes forudsætninger om renteutviklingen fra *Økonomisk Redegørelse, august 2026*. I 2030 forudsættes den 10-årige rente på danske statsobligationer at udgøre 3,2 pct. På meget langt sigt (fra 2080 og derefter) antages den 10-årige rente at svare til et forudsat langsigtsniveau på 4 pct.
- **Opdateringer til den socioøkonomiske fremskrivning:** Som led i Finansministeriets arbejde med løbende vedligehold af modelapparatet og indarbejdning af ny data i de mellemfristede fremskrivninger, er fremskrivningen af antallet af førtids- og selvpendionister samt det empiriske grundlag for beregning af arbejdstiden blevet opdateret, *jf. boks 1.6 og 1.7*.

Boks 1.3**Opdateret befolkningsfremskrivning**

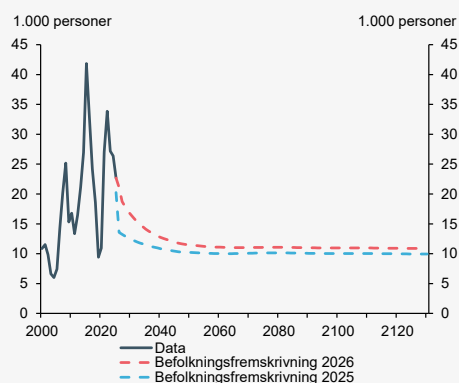
Danmarks Statistik og DREAM offentliggjorde d. 12. juni *Befolkningsfremskrivning 2026*. Sammenlignet med *Befolkningsfremskrivning 2025* er særligt nettoindvandringen opjusteret, jf. figur a. Den højere nettoindvandring kan henføres til en nedjustering af udvandringssandsynlighederne og en længere tilpasningsperiode til det langsigtede niveau, hvilket opjusterer nettoindvandringen på kort sigt.

Den langsigtede fertilitet er uændret i forhold til sidste års fremskrivning. Den højere nettoindvandring indebærer imidlertid, at der bliver flere kvinder i den fødedygtige alder. Det øger antallet af børn sammenlignet med sidste års fremskrivning.

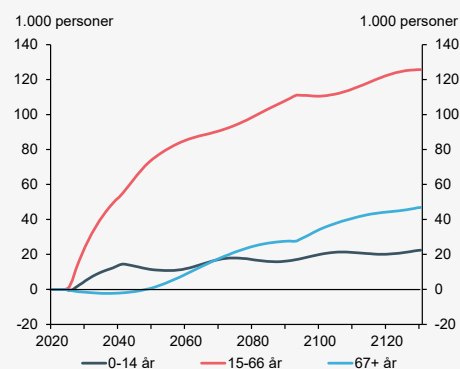
Den højere nettoindvandring øger særligt befolkningen i den arbejdsdygtige alder. I 2035 er befolkningen samlet set opjusteret med ca. 50.000 personer, hvoraf ca. 42.000 er i alderen 15-66 år, jf. figur b. I 2130 er befolkningen opjusteret med ca. 195.000 personer, hvoraf godt 125.000 er i den nævnte aldersgruppe. Opjusteringen vil gradvist også slå igennem i de ældre aldersgrupper. Antallet af personer over 67 år opjusteres derfor efter 2050.

Figur a

Nettoindvandring ekskl. ukrainere under særloven

**Figur b**

Forskel i befolkningen som følge af opdateret befolkningsfremskrivning



Anm.: Befolkningen er opgjort ekskl. ukrainere under særloven.

Kilde: DREAM, Danmarks Statistik og egne beregninger.

Produktionspotential

I de seneste år har væksten i Danmarks produktionspotential været betydeligt højere end i de foregående årtier. I perioden 2016-2027 skønnes produktionspotential at vokse med gennemsnitligt 2½ pct. årligt mod knap 1½ pct. årligt i perioden 2001-2015, jf. tabel 1.1. Fremgangen afspejler både en betydelig stigning i den strukturelle arbejdsstyrke og en høj vækst i timeproduktiviteten. Den stærke produktivitetsudvikling skal blandt andet ses i sammenhæng med væksten i danske virksomheders merchanting- og processingaktiviteter (M&P-aktiviteter), som har løftet den målte bruttoværditilvækst pr. arbejdstime. Omvendt har faldende arbejdstid bidraget negativt, herunder som følge af sammensætningseffekter mv.

Den voksende arbejdsstyrke skyldes blandt andet, at arbejdsmarkedsdeltagelsen er steget blandt unge og seniorer samt herboende indvandrere og efterkommere. Der har ligeledes været en betydelig tilgang af international arbejdskraft fra EU-lande og andre lande i de senere år. Udviklingen har været understøttet af tilbagetrækningsreformer og øvrige reformer, som dels har øget incitamentet til at være i beskæftigelse, dels gjort det lettere for virksomheder at rekruttere arbejdskraft fra udlandet.

I fremskrivningen skønnes produktionspotentialet frem mod 2035 at vokse med i gennemsnit 1,2 pct. årligt. Den lavere vækst afspejler både et mere begrænset bidrag fra arbejdsstyrken og en mere moderat vækst i timeproduktiviteten. Skønnene dækker over modsatrettede effekter. Den demografiske udvikling indebærer, at større årgange gradvist trækker sig tilbage fra arbejdsmarkedet, hvilket isoleret set reducerer arbejdsstyrken. Omvendt bidrager positive virkninger af gennemførte reformer og tiltag samt fortsat nettoindvandring isoleret set til at øge arbejdsstyrkens størrelse. Samtidig forudsættes det, at væksten i M&P-aktiviteter og de tilhørende indtjeningsbidrag aftager sammenlignet med de senere år, hvilket bidrager til en mere moderat produktivitetsvækst.

Tabel 1.1**Bidrag til vækst i produktionspotentialet og i faktisk realt BVT, 2000-2035**

	2001-2015	2016-2027	2028-2035
Gns. vækst pr. år, pct.			
1. Produktionspotentiale	1,4	2,5	1,2
<i>heraf bidrag fra (pct.-point)</i>			
- Strukturel ledighed	0,1	0,0	0,0
- Strukturel arbejdsstyrke	0,2	1,1	0,1
- Trend arbejdstid ¹⁾	-0,2	-0,3	0,0
- Trend timeproduktivitet ²⁾	1,3	1,7	1,0
2. Konjunktur	-0,5	0,1	-0,1
3. Faktisk BVT (1+2)	0,8	2,6	1,1
4. Nettoafgifter	0,1	-0,2	0,1
5. Faktisk BNP (3+4)	0,9	2,4	1,2

Anm.: På grund af afrundinger summer delkomponenter ikke nødvendigvis til totalen.

1) I opgørelsen er der taget afsæt i en arbejdstid korrigeret for midlertidige udsving ved hjælp af et Hodrick-Prescott-filter.

2) Timeproduktiviteten dækker over såvel ændringer i totalfaktorproduktiviteten, kapitalintensiteten og arbejdsintensiteten pr. time blandt beskæftigede samt bidraget fra M&P-aktivitet i udlandet.

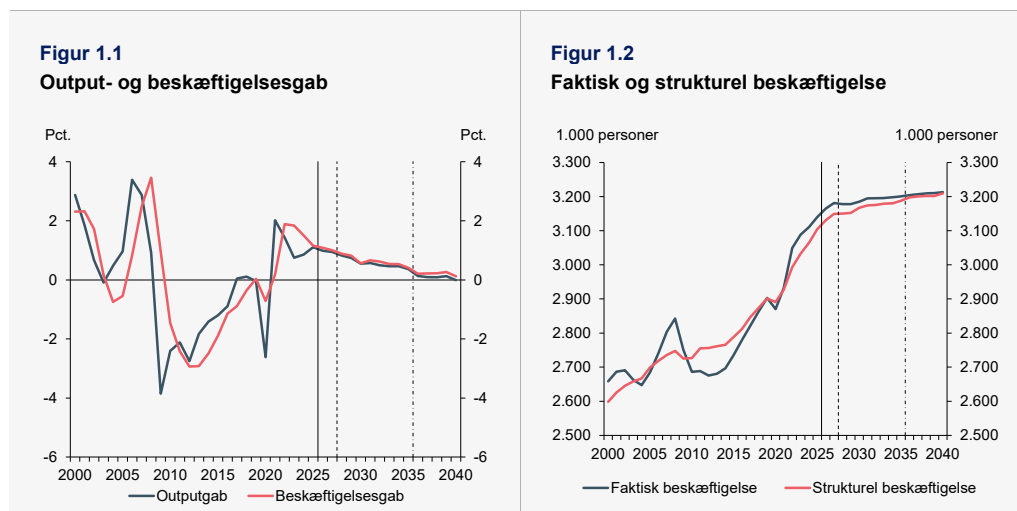
Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomiske Redegørelse, august 2026* og egne beregninger.

Konjunktturnormalisering og forsyningsbalance

I det mellemfristede forløb er hastigheden af konjunktturnormaliseringen i høj grad modelbestemt og bygger dermed primært på historiske sammenhænge indbygget i MAKRO-modellen. Outputgabet på 0,9 pct. i 2027 aftager til 0,6 pct. og 0,4 pct. frem mod henholdsvis 2030 og 2035 og derefter gradvist til omtrent 0 efter 2035. Beskæftigelsesgabet har en tilsvarende aftagende profil, jf. figur 1.1. De

positive gab i 2035 indebærer fortsatte konjunkturbetingede positive bidrag til den faktiske saldo, hvorfor der er forskel på stillingen på den faktiske og strukturelle saldo i 2035, *jf. bilag 1.A.*

Den strukturelle beskæftigelse stiger med omkring 39.000 personer fra 2027 til 2035. Det betyder, at den gradvise konjunkturnormalisering kan ske uden, at den faktiske beskæftigelse falder over perioden, *jf. figur 1.2.* Den langtrukne gablukning skal samtidig ses i lyset af den lempelige finanspolitik frem mod balancekravene i 2030 og 2035 i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026.*



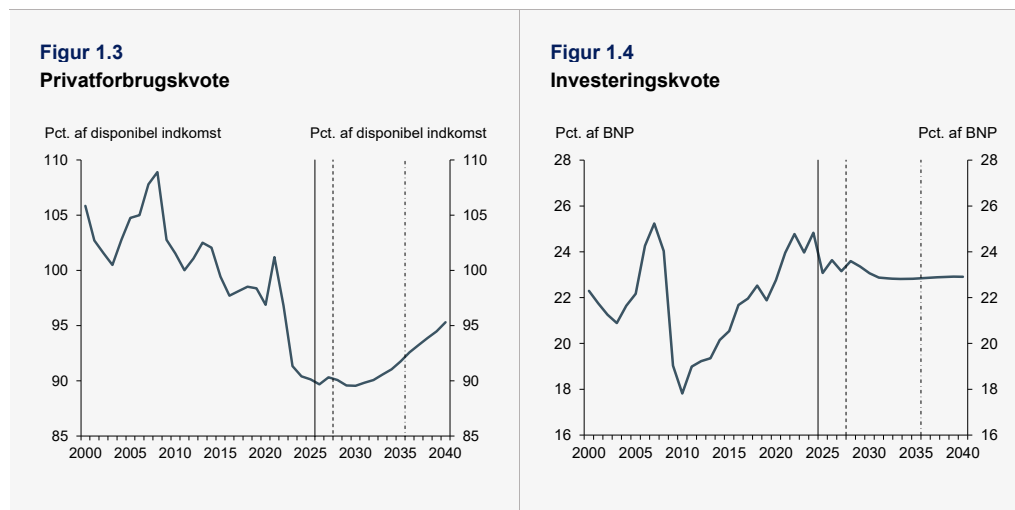
Anm.: De tre lodrette streger i figurerne angiver henholdsvis 2025 (sidste datadækkede år), 2027 (sidste prognoseår) og 2035 (sidste år inden for planlægningshorisonten). Den strukturelle beskæftigelse er et beregnet skøn for beskæftigelsesniveauet i en neutral konjunktursituation.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Stigningen i den strukturelle beskæftigelse frem mod 2035 kan primært henføres til virkningen af gennemførte og aftalte reformer, herunder uddannelsesreformer, som øger beskæftigelsesfrekvensen. Dertil kommer højere pensionsalder samt bidrag fra reformer, der understøtter tilgangen af international arbejdskraft, herunder den supplerende beløbsordning. Den demografiske udvikling vurderes samlet set at være neutral i forhold til udviklingen i den strukturelle beskæftigelse frem mod 2035, idet en fortsat positiv nettoindvandring i vidt omfang modvirker et fald i arbejdsstyrken som følge af små unge årgange og et stigende antal personer, der når folkepensionsalderen. Dermed er antallet af 25-67-årige omtrent uændret frem mod 2035. Samlet set er væksten i den strukturelle beskæftigelse frem mod 2035 dog væsentlig lavere end i de forudgående 10 år.

Det private forbrug vokser i fremskrivningen med ca. 2 pct. om året i 2028-2035, *jf. tabel A.2.* Det er en forholdsvis høj real vækstrate i et historisk perspektiv og afspejler blandt andet, at husholdningerne er velkonsoliderede efter en årrække, hvor forbruget er vokset langsommere end de disponible indkomster. Med Danmarks Statistiks revision af nationalregnskabstal i juni 2026 er forbrugskvoten endda nedjusteret i historiske år, og sammenlignet med fremskrivningen i februar er forbrugskvoten således lavere i udgangspunktet. I fremskrivningen er fremgangen i det private forbrug ligeledes understøttet af stigende reallønninger og formueindkomst.

Modsat privatforbrugskvoten er den samlede investeringskvote aktuelt lidt over et historisk gennemsnit. I fremskrivningen er kvoten omtrent konstant, *jf. figur 1.4*, hvilket dækker over, at de private erhvervsinvesteringer vokser langsommere end den generelle økonomi frem mod 2035, mens boliginvesteringer vokser hurtigere.



Anm.: De tre lodrette streger i figurerne angiver henholdsvis 2025 (sidste datadækkede år), 2027 (sidste prognoseår) og 2035 (sidste år inden for planlægningshorisonten).

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Som følge af krigen i Ukraine og den efterfølgende energikrise var inflationen meget høj i 2022, men den faldt hurtigt i Danmark, og inflationen har siden efteråret 2023 ligget omkring eller under 2 pct. Inflationen skønnes at udgøre henholdsvis 1,6 pct. i 2026 og 1,7 pct. i 2027, *jf. Økonomisk Redegørelse, august 2026*. Frem mod 2035 ventes nettoprisindekset at stige med lidt under 2 pct. om året, hvilket er på linje med den langsigtede forudsætning og det historiske gennemsnit.

Forbrugerprisindekset opgøres inklusive afgifter, hvorved inflationen (årsstigningen i forbrugerprisindekset) påvirkes af ændringer i afgifter. I 2028 udløber den midlertidige nedsættelse af den almindelige elafgift til EU's mindstesats, hvorefter afgiften hæves igen. Det bidrager isoleret set til en højere inflation i 2028, som dog delvist modgås af reserven til nedsættelse af fødevareomsen. Udviklingen i inflationen påvirkes derudover af de forudsætninger, som følger af klimafremskrivningen. Den forventede omlægning af energiforbruget mod energiformer med relativt lavere afgiftsbelastning dæmper isoleret set inflationen målt ved forbrugerprisindekset.

Nøgletallene for det realøkonomiske forløb til 2035 er opsummeret i tabel 1.2.

Tabel 1.2
Nøgletal for dansk økonomi 2025-2035

	Prognoseår			Mellemløbet forløb			
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Gns. 2031- 2035
Outputgab og reale vækstrater, pct.							
BNP	3,5	3,7	1,8	1,3	1,2	1,1	1,2
BVT	3,8	3,6	1,9	1,1	1,1	1,0	1,1
Outputgab	1,1	1,0	0,9	0,8	0,7	0,6	0,5
Efterspørgsel, realvækst, pct.							
Privat forbrug	2,1	2,2	2,1	1,6	2,0	2,1	2,2
Offentligt forbrug ¹⁾	1,9	4,4	5,0	1,9	1,9	1,8	1,5
Faste bruttoinvesteringer	-3,8	2,3	0,2	1,1	0,3	-0,1	1,3
Eksport	3,5	5,2	2,3	2,5	2,3	2,0	1,2
Import	-1,2	4,3	3,2	4,3	3,3	2,9	2,2
Pris og lønudvikling, pct.							
Timelønninger	3,3	3,5	3,3	3,4	3,5	3,5	3,3
Forbrugerpriser	1,9	1,6	1,7	1,8	1,4	1,4	1,8
Betalingsbalance mv., pct. af BNP							
Betalingsbalance	12,3	9,5	8,8	8,8	9,1	9,1	8,1
Arbejdsmarked og produktivitet							
Strukturel beskæftigelsesvækst (pct.)	1,3	0,9	0,6	0,0	0,1	0,5	0,1
Bruttoledighed (1.000 personer)	87,7	93,4	106,3	103,6	103,5	107,3	106,1
Timeproduktivitet, private byerhverv (pct.)	3,4	4,4	2,3	1,7	1,4	1,1	0,9

Anm.: Forløbet i 2026 og 2027 er baseret på *Økonomisk Redegørelse, august 2026*. For 2031-2035 vises alle tal som gennemsnitlige årlige vækstrater, med undtagelse af ledighed, gab og betalingsbalance, der er angivet som gennemsnitsniveauer i perioden.

- 1) Realvæksten i det offentlige forbrug er baseret på de offentlige forbrugsudgifter opgjort ved inputmetoden ekskl. afskrivninger, og er det begreb, der anvendes i opgørelsen af det finanspolitiske råderum. For så vidt angår realvæksten i BNP indgår det reale offentlige forbrug inkl. afskrivninger opgjort ved outputmetoden. Der er forudsat en forskel i væksten mellem input- og outputmetoden svarende til det historiske gennemsnit.

Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse, august 2026* og egne beregninger.

1.2 Strukturel saldo frem mod 2035

Indeværende fremskrivning tager udgangspunkt i de finanspolitiske rammer i 2035-planen *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026*, herunder det mellemfristede mål for den strukturelle saldo på -0,6 pct. af BNP i 2035 og sigtepunktet på -0,5 pct. af BNP i 2030.

Frem mod det mellemfristede mål på -0,6 pct. af BNP i 2035 planlægges der efter en reduktion af den strukturelle saldo fra et strukturelt overskud på 1,3 pct. af BNP i 2025, *jf. tabel 1.3*.¹ Med 2035-planen blev der planlagt betydelige finanspolitiske lempelser på kort sigt, blandt andet for at skabe rum til højere udgifter til forsvar, sikkerhed og beredskab samt øvrige politiske prioriteringer. Under forudsætning af fuld udmøntning af udgiftsrammerne svækkes den strukturelle saldo fra 1,3 pct. af BNP i 2025 til -0,9 pct. af BNP i 2027, *jf. også Økonomisk Redegørelse, august 2026*.

Tabel 1.3

Strukturel saldo frem mod 2035

Pct. af strukturelt BNP	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026	1,3	-0,7	-0,9	-0,7	-0,8	-0,5	-0,4	-0,4	-0,5	-0,6	-0,6
Økonomiske udsigter, maj 2026	1,6	-0,7	-0,9								
DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026 (udgiftsloftsforløb)	1,1	-0,3	-0,9	-0,7	-0,7	-0,5	-0,4	-0,4	-0,5	-0,6	-0,6

Kilde: Økonomiske udsigter, maj 2026 og *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026*.

I den opdaterede mellemfristede fremskrivning skønnes en underliggende forbedring af den strukturelle saldo på 0,3 pct. af BNP i 2035 sammenlignet med *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* (udgiftsloftsforløbet), *jf. tabel 1.4*.

Den underliggende saldoforbedring i 2035 afspejler især højere strukturel beskæftigelse, herunder særligt på baggrund af højere nettoindvandring i den opdaterede befolkningsfremskrivning fra Danmarks Statistik og DREAM. I modsat retning bidrager blandt andet lavere skønnet strukturel registreringsafgift (på baggrund af opdateret klimafremskrivning mv.) isoleret set til en svækkelse af den strukturelle saldo. Hertil kommer en række øvrige modsatrettede bevægelser, blandt andet lidt højere strukturelle indtægter fra Nordsøen og lidt lavere CO₂-kvoteindtægter (ekskl. diskretionære tiltag, som modsvares af højere offentligt forbrug og dermed er saldoneutrale).

¹ Den strukturelle saldo er et beregnet mål for den underliggende stilling på de offentlige finanser ved den givne finanspolitik. Den strukturelle saldo renses – i modsætning til den faktiske saldo – for virkningen af konjunkturudsving og en række andre midlertidige forhold og er derfor et mere robust mål for den underliggende stilling på de offentlige finanser.

Tabel 1.4
Skøn for strukturel saldo

Pct. af strukturelt BNP	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
1. Udgiftsloftsforløb, februar 2026	-0,7	-0,7	-0,5	-0,4	-0,4	-0,5	-0,6	-0,6
2. Mellemfristet forløb august 2026 ekskl. udmøntning	-0,7	-0,8	-0,4	-0,2	-0,2	-0,3	-0,3	-0,3
3. Mellemfristet forløb august 2026 inkl. udmøntning	-0,7	-0,8	-0,5	-0,4	-0,4	-0,5	-0,6	-0,6
4. Underliggende ændring februar til august 2026 (2-1)	0,0	-0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3
Heraf strukturel beskæftigelse (især ny befolkningsfremskrivning)	0,25	0,25	0,30	0,30	0,35	0,40	0,45	0,45
Heraf strukturel registreringsafgift	-0,05	-0,10	-0,15	-0,15	-0,15	-0,15	-0,15	-0,15
Heraf strukturel Nordsø	0,00	0,00	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05
Heraf ændrede skøn for CO2-kvoteindtægter (ekskl. diskretionære tiltag vedr. CBAM og ETS2 ¹⁾)	-0,05	-0,10	-0,05	-0,05	-0,05	-0,05	-0,05	-0,05
Heraf justering af offentligt forbrug som følge af forskydninger af forsvarsleverancer	-0,20	-0,10	-0,05					
Heraf øvrige forhold under ét	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Memo: ny befolkningsfremskrivning</i>	<i>0,15</i>	<i>0,15</i>	<i>0,20</i>	<i>0,25</i>	<i>0,25</i>	<i>0,30</i>	<i>0,30</i>	<i>0,35</i>

Anm.: Strukturel saldo er afrundet til nærmeste 0,1 pct. af BNP. Forklaringsbidrag er afrundet til nærmeste 0,05 pct. af BNP og øvrige forhold under ét er afrundet til nærmeste 0,1 pct. af BNP.

1) Diskretionære tiltag vedrørende CBAM og ETS2 bidrager ikke til den underliggende saldoændring, da det offentlige forbrug ændres tilsvarende.

Kilde: *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* (udgiftsloftsforløb), Økonomiske udsigter, maj 2026 og egne beregninger.

Den underliggende saldoændring er generelt positiv og stigende frem mod 2035. Det afspejler navnlig det stigende bidrag fra den nye befolkningsfremskrivning. Samtidigt bidrager virkningen af forskydninger i forventede leverancer af driftsmateriel på forsvarsområdet isoleret set til en underliggende forværring af den strukturelle saldo i 2028-2030.

Den underliggende forbedring af den strukturelle saldo udmøntes efter loftårene, dvs. 2030 til 2035, beregningsteknisk til et større finanspolitisk råderum, *jf. afsnit 1.3*. Efter indregningen af et større råderum er den strukturelle saldo således uændret i 2030-2035 sammenlignet med *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* (udgiftsloftsforløbet).

1.3 Finanspolitisk råderum og disponeringsrum

Det finanspolitiske råderum opgøres som den højest mulige vækst i det offentlige forbrug, givet skøn og fremskrivninger af øvrige offentlige udgifter og indtægter og det mellemfristede mål for den strukturelle saldo, som er fastsat til -0,6 pct. af BNP i 2035. Råderummet er et overordnet mål for, hvor meget plads der er til politiske initiativer på udgifts- eller skatteområdet.

Det finanspolitiske råderum indgår som primært element i fastlæggelsen af de 4-årige udgiftslofter, der ligger til grund for tilrettelæggelsen af udgifts- og finanspolitikken i forbindelse med økonomiaftaler med kommuner og regioner samt finanslovsforslaget og de efterfølgende aftaler om finansloven mv.

Med den opdaterede mellemfristede fremskrivning skønnes det finanspolitiske råderum fra 2027 til 2035 til 103¾ mia. kr. (2027-priser), jf. tabel 1.5.

Tabel 1.5
Det finanspolitiske råderum frem mod 2035

	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Mia. kr. (2027-priser)								
DK2035, februar 2026 (udgiftsloftsforløb)	18¾	33¾	46½	61	70½	79½	88	99½
Opdateret 2035-forløb, august 2026	14¾	29	43½	61¼	72	82¼	92½	103¾
<i>Forskel</i>	-4½	-4¼	-3	¼	1½	2¾	4¼	4¼

Anm.: Det finanspolitiske råderum er målt i forhold til udgiftsniveauet i 2027. Det finanspolitiske råderum er korrigeret for ekstraordinære merudgifter i forbindelse med erstatningsaftale til minkavlere og folgeerhverv mv.

Råderummet er opgjort med usikkerhed, som er stigende ud i tid. Afrundinger kan medføre, at summen af delkomponenter afviger fra totalen.

Kilde: DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026 og egne beregninger.

Det finanspolitiske råderum blev senest opgjort i forbindelse med DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026. I det såkaldte udgiftsloftsforløb, der afspejlede de samlede finanspolitiske rammer, blev råderummet beregnet til 126 mia. kr. (2026-priser) i forhold til udgiftsniveauet i 2026.

I forbindelse med det opdaterede 2035-forløb skiftes der efter vanlig praksis basisår, så det finanspolitiske råderum nu opgøres i forhold til udgiftsniveauet i 2027. Det skal ses i lyset af, at råderummet udmøntes årligt i forbindelse med finanslovsforslaget. I den opdaterede fremskrivning er niveauet for det offentlige forbrug ekskl. afskrivninger ca. 36 mia. kr. (2027-priser) højere i 2027 end i 2026, hvilket derfor reducerer råderummet (den højeste mulige offentlige forbrugsvækst frem mod 2035) tilsvarende. Skiftet af basisår reducerer således ikke de politiske disponeringsmuligheder frem mod 2035, men afspejler alene, at 2027 er blevet nyt udgangspunkt for opgørelsen. Opgjort i forhold til udgiftsniveauet i 2027 kan råderummet i den mellemfristede fremskrivning fra februar 2026 opgøres til 99½ mia. kr. (2027-priser).

Samlet set er det finanspolitiske råderum fra 2027-2035 i indeværende fremskrivning opjusteret med 4¼ mia. kr. (2027-priser) i forhold til vurderingen i februar. Opjusteringen skal ses i sammenhæng med den opdaterede mellemfristede fremskrivning, hvor der skønnes en underliggende forbedring af de offentlige finanser på ca. 0,3 pct. af BNP. Givet saldomålet på -0,6 pct. af BNP i 2035 indregnes den underliggende forbedring som en forøgelse af det finanspolitiske råderum i 2035 med 8½ mia. kr. (2027-priser). Forøgelsen modsvares delvist af en række øvrige nye oplysninger, der samlet set reducerer råderummet med 4¼ mia. kr. (2027-priser). Det omfatter navnlig virkningen af den afsatte ramme på 6 mia. kr. til nedsættelse af momsen på fødevarer eller frugt og grønt, jf. Aftale om ramme

til nedsættelse af moms på fødevarer eller frugt og grønt (januar 2026), mens merindtægter som led i implementeringen af CBAM trækker i modsat retning. Hertil kommer virkningen af *Aftale om den økonomiske ramme for Energiø Bornholm* (februar 2026) samt ændrede skøn og øvrige tekniske forhold.

Det bemærkes, at den underliggende forbedring af den strukturelle saldo blandt andet skyldes en højere nettoindvandring til Danmark frem mod 2035. Det giver sig både udslag i et større finanspolitisk råderum og et større demografisk træk frem mod 2035. Væksten i det demografiske træk fra 2027 til 2035 øges med 3¼ mia. kr. (2027-priser) sammenlignet med fremskrivningen i februar som følge af den nye befolkningsfremskrivning, jf. bilag 1.B.

Boks 1.4

Det finanspolitiske råderum sammenlignet med fremskrivningen fra februar 2026

Siden det mellemfristede forløb i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden*, februar 2026 er der indregnet nye oplysninger, der påvirker råderummet frem mod 2035, jf. tabel a.

- **Underliggende forbedring af den strukturelle saldo.** Den underliggende saldoforbedring i 2035 afspejler bl.a. højere strukturel beskæftigelse, herunder særligt på baggrund af højere nettoindvandring i den opdaterede befolkningsfremskrivning fra Danmarks Statistik og DREAM. I modsat retning bidrager bl.a. lavere skønnet strukturel registreringsafgift (på baggrund af opdateret klimafremskrivning mv.) isoleret set til en svækkelse af den strukturelle saldo. Hertil kommer en række modsatrettede bevægelser, bl.a. lidt højere strukturelle indtægter fra Nordsøen og lidt lavere CO₂-kvoteindtægter (ekskl. diskretionære tiltag).
- **Ramme til moms i forbindelse med aftale fra januar 2026.** I forbindelse med teknisk FFL27 er der afsat en ramme på 6 mia. kr. årligt fra 2028 til nedsættelse af moms på fødevarer eller frugt og grønt, jf. *Aftale om ramme til nedsættelse af moms på fødevarer eller frugt og grønt* (januar 2026). I *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden*, februar 2026 indgik midlerne til lavere moms i råderummet, men er i forlængelse af budgetteringen på det tekniske finanslovsforslag nu indregnet som lavere momsindtægter. Rammen reducerer derfor det finanspolitiske råderum tilsvarende.
- **Udmøntning af CBAM-forordning.** Den konkrete udmøntning af CBAM-forordningen (EU's grænsetilpasningsmekanisme) vurderes at medføre et merprovenu, der isoleret set øger råderummet med ca. 4¼ mia. kr. i 2035.
- **Energiø Bornholm.** *Aftale om den økonomiske ramme for Energiø Bornholm* (februar 2026) indebærer bl.a. et finansieringsbidrag fra Grøn Fond (som indgår i det finanspolitiske råderum) og fremtidigt råderum, hvilket reducerer råderummet med ca. ½ mia. kr. i 2035.
- **Øvrige forhold, herunder teknisk FFL27 mv.** Øvrige ændringer reducerer samlet set råderummet med ca. 2½ mia. kr. i 2035. Det dækker bl.a. over virkningen af forskydninger i forventede leverancer af driftsmateriel på forsvarsområdet og et forventet mindreprovenu som følge af revision af OECD-aftalens søjle 2. Hertil kommer virkningen af justerede skøn for udgifter til EU-bidrag og forskning og udvikling samt mindre tekniske justeringer og beregningstekniske forhold.

Tabel a
Ændringer i det finanspolitiske råderum i 2035

	2035 ift. 2027
Mia. kr. (2027-priser)	
DK2035, februar 2026 (udgiftsloftsforløb)	99½
+ Underliggende forbedring af den strukturelle saldo	+8½
+ Ramme til moms i forbindelse med aftale fra januar 2026	-6
+ Udmøntning af CBAM-forordning	+4¾
+ Energiø Bornholm	-½
+ Øvrige forhold, herunder teknisk FFL mv.	-2½
Opdateret 2035-forløb, august 2026	103¾
<i>Ændring ift. DK2035</i>	<i>4¼</i>
DK2035, februar 2026 (udgiftsloftsforløb) (målt ift. 2026)	129½
Opdateret 2035-forløb, august 2026 (målt ift. 2026)	140

Anm.: Det finanspolitiske råderum er korrigeret for ekstraordinære merudgifter i forbindelse med erstatningsaftale til minikavlere og følgeerhverv mv. Råderummet er opgjort med usikkerhed, som er stigende ud i tid. Afrundinger kan medføre, at summen af delkomponenter afviger fra totalen.

Kilde: DK2035 – *Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* og egne beregninger.

Et finanspolitisk råderum på 103¾ mia. kr. (2027-priser) i 2035 svarer til en gennemsnitlig vækst i det offentlige forbrug på ca. 1,6 pct. årligt i 2028-2035.

Det er væsentligt højere end den beregnede gennemsnitlige årlige vækst i det demografiske træk i samme periode på ca. 0,5 pct., jf. *bilag 1.B*. Det er også større end den historiske vækst i det offentlige forbrug, som i perioden 2000-2025 i gennemsnit har udgjort 1,2 pct. årligt.

Disponeringsrum

Det finanspolitiske råderum er et vigtigt input i planlægningen af finanspolitikken, men råderummet svarer ikke én-til-én til det grundlag, som i praksis danner udgangspunkt for de konkrete disponeringer i udgifts- og finanspolitikken. Udgiftsdisponeringer foregår i praksis på budgetform og i relation til allerede budgetterede udgifter mv. under udgiftslofterne. For at give et mere udfoldet billede af de konkrete prioriteringsmuligheder i udgifts- og finanspolitikken – i forhold til allerede besluttede tiltag mv. – blev der således i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* vist en opgørelse af det reelle disponeringsrum til nye initiativer inden for rammerne af udgiftslofterne.

Tabel 1.6 viser det statslige delloft for driftsudgifter i 2027-2030 og bevillingerne under det statslige delloft for driftsudgifter i 2027-2030, som det fremgår af det tekniske finanslovsforslag for 2027. Der henvises til appendiks i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* for en udfoldet beskrivelse af disponeringsrummet.

Tabel 1.6**Statsligt delloft for driftsudgifter samt bevillinger under det statslige delloft for driftsudgifter på teknisk FFL27**

	2027	2028	2029	2030
Mia. kr. (2027-pl)				
Statsligt delloft for drift	341,0	343,0	363,4	384,6
Bevillinger under delloft for drift	302,9	291,8	290,1	291,1

Anm.: Bevillingerne er opgjort ekskl. std. konti 35 og 74. Opgørelsen i tabellen følger tilgangen i tabel A.6 i appendiks i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* inkl. forudsatte finanspolitiske lempelser mv.

Kilde: Teknisk forslag til finansloven for 2027.

Udgiftslofterne afspejler de fastlagte rammer for udgifts- og finanspolitikken i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026*, herunder finanspolitiske lempelser mv., virkningen af de indgåede økonomiaftaler med kommuner og regioner og den afsatte ramme til momsnedsættelser på 6 mia. kr. i 2028-2030 på det tekniske finanslovsforslag for 2027. Hertil kommer blandt andet virkningen af nye diskretionære provenuer på indtægtssiden, herunder vedr. EU's kulstofgrænsetilpasningsmekanisme (CBAM) og emissionshandelssystem (ETS) mv., *jf. også ændringerne af det finanspolitiske råderum beskrevet ovenfor*. Fastsættelsen af udgiftslofterne i det nye fjerde år (2030) er nærmere beskrevet i kapitel 2.²

De angivne bevillinger under det statslige delloft for driftsudgifter i tabel 1.6 afspejler, at der i forlængelse af folketingsvalget og regeringsdannelsen er fremsat et teknisk finanslovsforslag for 2027, der ikke afspejler regeringens prioriteringer i udgifts- og finanspolitikken.

Regeringen vil forud for Folketingets åbning i oktober præsentere et finanslovsforslag for 2027, der afspejler regeringens politiske prioriteringer og økonomiske politik. Med det opdaterede finanslovsforslag vil der således blive foretaget en udmøntning af disponeringsrummet i 2027. I forlængelse heraf vil der kunne opgøres et resterende disponeringsrum i 2028-2030 efter prioriterede udgifter til blandt andet at dække væksten i det demografiske træk i kommuner og regioner samt til at indfri opfyldelsen af inputmålsætninger (udviklingsbistand på 0,7 pct. af BNI og forskningsmålsætning på 1,0 pct. af BNP).

1.4 Offentlige indtægter

I den mellemfristede fremskrivning udgør de primære offentlige indtægter ca. 49½ pct. af BNP i 2035 og er generelt stigende sammenlignet med niveauet i 2025, *jf. tabel 1.7*. Skattetrykket er tilsvarende generelt stigende fra 2025 til 2035 som andel af BNP trods yderligere nedsættelser af personskatten i 2026 som led i *Reform af personskat (december 2023)* og nedsættelse af moms i 2028 som led i *Aftale om ramme til nedsættelse af moms på fødevarer eller frugt og grønt (januar 2026)*.

² Korrektionerne af det statslige delloft for driftsudgifter i 2027-2029 er nærmere beskrevet i dokumentationsnotatet *Korrektion af de gældende udgiftslofter, august 2026* på www.fm.dk.

De generelt stigende offentlige indtægter afspejler blandt andet, at indenlandsk efterspørgsel udgør en stigende andel af den samlede efterspørgsel, hvilket samlet set trækker i retning af øgede indtægter (målt som andel af BNP). Momsindtægterne udgør fx en stigende andel af BNP (trods den indregnede ramme til nedsættelse af moms fra 2028) i takt med, at den private forbrugskvote normaliseres i fremskrivningen. Hertil kommer, at de personlige indkomstskatter mv. udgør en generelt stigende andel af BNP (trods yderligere nedsættelse af personskatten i 2026) i takt med, at lønvoten øges i fremskrivningen. Omvendt aftager indtægterne fra selskabsskat som andel af BNP, hvilket blandt andet afspejler forudsætningen i den mellemfristede fremskrivning om, at indtjeningsmargenen i fremstillingssektoren aftager fra et højt niveau i 2025.

Tabel 1.7
Offentlige indtægter frem mod 2035

Pct. af BNP	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Primære indtægter	47,8	48,6	47,4	48,2	48,5	48,8	49,2	49,4	49,5	49,6	49,6
Skatter og afgifter (skattetryk)	44,1	45,1	44,0	44,6	44,7	44,9	45,2	45,3	45,4	45,5	45,5
Personlig indkomstskat og AM-bidrag	21,9	21,9	22,0	22,0	22,1	22,3	22,4	22,5	22,6	22,6	22,6
Selskabsskat inkl. Nordsø	3,8	4,0	4,0	3,9	3,8	3,6	3,5	3,5	3,4	3,4	3,4
Aktieskat	1,9	1,8	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9	1,9	2,0	2,0	2,0
Pensionsafkastskat	1,5	2,4	1,2	1,6	1,4	1,4	1,3	1,4	1,4	1,4	1,4
Moms	9,1	9,4	9,5	9,4	9,4	9,5	9,6	9,7	9,7	9,8	9,8
Punktafgifter inkl. registreringsafgift	2,3	2,0	1,8	2,2	2,2	2,2	2,4	2,3	2,3	2,2	2,2
Grundskyld og ejendomsværdiskat	1,3	1,4	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	1,6	1,7	1,7	1,7
Øvrige primære indtægter ¹⁾	5,9	5,8	5,6	5,8	6,0	6,3	6,4	6,5	6,6	6,6	6,6
Renteindtægter og udbytter	1,4	1,3	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,5	1,5	1,5
Offentlige indtægter i alt	49,2	49,9	48,7	49,6	49,9	50,2	50,6	50,8	51,0	51,1	51,1

1) Øvrige primære indtægter indeholder blandt andet CO2-kvoteindtægter, ejerafgifter, bo- og gaveafgift, dødsboskat, lønsumsafgift, AUB-indtægter, sociale bidrag, overskud af offentlig virksomhed, diverse drifts- og kapitaloverførsler fra andre sektorer, afskrivninger af offentligt kapitalapparat mv.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

De væsentligste forudsætninger bag fremskrivningen af de offentlige indtægter fremgår af boks 1.5.

Boks 1.5

Forudsætninger for fremskrivning af offentlige indtægter

Fremskrivningen af de offentlige indtægter tager udgangspunkt i vurderingen i *Økonomisk Redegørelse, august 2026*, der indeholder detaljerede skøn for de offentlige finanser i 2026 og 2027 samt forudsætningerne beskrevet i boks 1.2.

Kildeskatter: Indtægterne fra kildeskatter – der primært omfatter den personlige indkomstskat – er baseret på den fremskrevne udvikling i skattegrundlaget i form af lønindkomst, skattepligtige indkomstoverførsler, fradragsberettigede pensionsindbetalinger, skattepligtige pensionsudbetalinger, positiv og negativ kapitalindkomst i husholdningerne og ligningsmæssige fradrag. De fremskrevne indtægter fra kildeskatter tager højde for vedtagne ændringer i personskattelovgivningen.

Arbejdsmarkedsbidrag: Indtægterne fra arbejdsmarkedsbidraget er fremskrevet med afsæt i udviklingen i bidragsgrundlaget i form af lønindkomst mv.

Pensionsafkastskat: Indtægter fra pensionsafkastskatten frem mod sidste år med udgiftslofter er beregnet ud fra det forventede afkast på pensionsformuen, korrigeret for negativ skat til gode for modregning. På længere sigt frem skrives indtægterne fra pensionsafkastskatten med afsæt i et strukturelt (sammenvejet) afkast på 4½ pct. af pensionsformuen.

Boligskatter: Indtægterne fra ejendomsværdiskat og grundskyld er fremskrevet i overensstemmelse med nye boligskatteregler, der trådte i kraft i 2024.

Selskabsskat: Indtægterne fra selskabsskat (ekskl. Nordsøindtægterne) bestemmes ud fra en fremskrivning af virksomhedernes skattepligtige indtjening. Derudover tager skønnene for selskabsskatteindtægterne højde for politiske aftaler og vedtagne ændringer af selskabsskattelovgivningen.

Nordsøindtægter: De fremskrevne nordsøindtægter tager afsæt i den seneste langsigtede prognose for olie- og gasproduktion fra Energistyrelsen samt virkningen af *Aftale om fremtiden for olie- og gasindvinding i Nordsøen (december 2020)*. Fremskrivningen af brændselspriser baseres på futuresprisen de første to prognoseår og herefter en lineær tilpasning til Det internationale Energiagenturs (IEA) prognose i 2035 og 2050.

Moms og punktafgifter: Provenuet fra moms og punktafgifter tager udgangspunkt i den fremskrevne udvikling i afgiftsgrundlagene, som udgøres af privat og offentligt forbrug, investeringer og forbrug af materialer i produktion. Der er på linje med udgiftsloftsforløbet fra februar 2026 indregnet en videreførelse af skattestoppet for punktafgifter frem mod 2035, med undtagelse af tobaks- og nikotinafgifterne. De fremskrevne indtægter fra moms og punktafgifter tager højde for den forventede udvikling i makroforudsætningerne, ændringer i afgiftssatser og øvrige skatteregler samt *Aftale om ramme til nedsættelse af moms på fødevarer eller frugt og grønt (januar 2026)*. Fremskrivningen af registreringsafgift mv. tager afsæt i et skøn baseret på Klimafremskrivning 2026.

1.5 Offentlige udgifter

De samlede offentlige udgifter er opgjort til ca. 46,2 pct. af BNP i 2025 og skønnes at stige til ca. 49 pct. af BNP i 2027, *jf. tabel 1.8*. De offentlige udgifters andel af BNP vokser under beregningstekniske antagelser til ca. 51½ pct. af BNP i 2035.

Tabel 1.8
Offentlige udgifter, 2025-2035

Pct. af BNP	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Primære udgifter	45,5	47,9	48,0	48,3	48,8	49,2	49,6	49,9	50,2	50,4	50,5
- Offentligt forbrug	23,0	24,2	25,1	25,5	25,9	26,4	26,9	27,2	27,4	27,5	27,7
- Offentlige investeringer	3,3	3,9	3,7	3,7	3,7	3,6	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
- Indkomstoverførsler	14,1	14,7	14,5	14,5	14,6	14,7	14,6	14,7	14,8	14,8	14,8
- Subsidier	1,2	1,4	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
- Øvrige primære udgifter	3,9	3,7	3,5	3,3	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2
Renteudgifter	0,8	0,7	0,7	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	1,0
Offentlige udgifter	46,2	48,6	48,7	49,1	49,6	50,1	50,4	50,8	51,1	51,4	51,5

Anm.: Opgørelsen af de samlede offentlige udgifter afviger fra Danmarks Statistiks opgørelse. Udgifterne i pct. af BNP er her angivet med afsæt i en opgørelse af de samlede udgifter, hvor alle delelementer af det offentlige forbrug – herunder imputerede udgifter i form af afskrivninger og indtægter i form af salg af varer og tjenesteydelser – henføres til udgiftssiden.

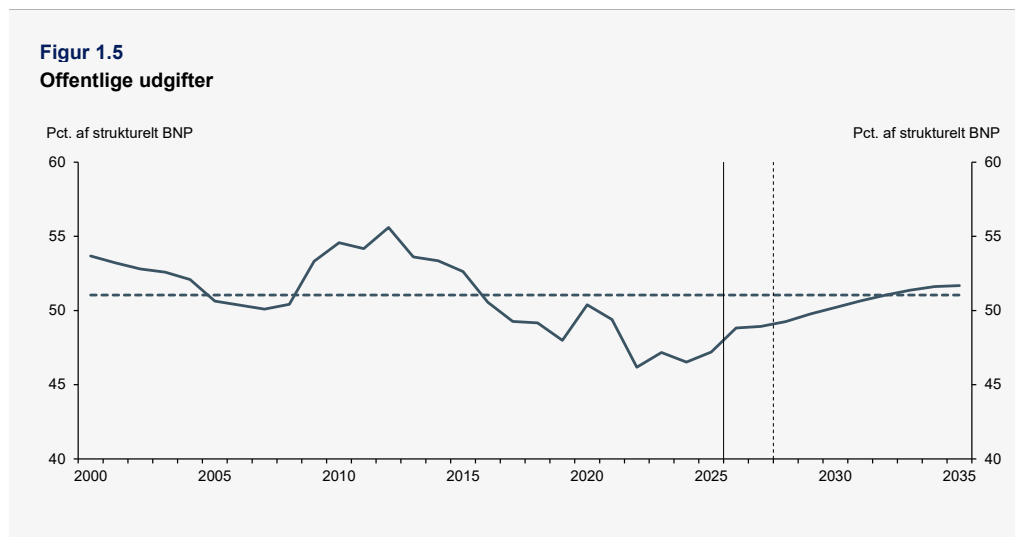
Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse, august 2026* og egne beregninger.

De offentlige udgifters andel af strukturelt BNP forudsættes dermed øget til et niveau i 2035, der er omtrent på linje med gennemsnittet for de sidste ca. 20 år, *jf. figur 1.5*. Stigningen afspejler især, at de offentlige forbrugsudgifter (ekskl. afskrivninger) vokser med en gennemsnitlig årlig real vækst på ca. 1,6 pct. i 2028-2035. Niveauet for de samlede udgifter i 2035 dækker blandt andet over, at det offentlige forbrug og de offentlige investeringer som andel af strukturelt BNP ligger over de historiske gennemsnit. Modsat ligger de offentlige udgifter til overførselsindkomster og subsidier mv. som andel af strukturelt BNP under de historiske gennemsnit.

Udviklingen i de offentlige udgifters andel af BNP fra 2025 til 2035 skal ses i sammenhæng med de politisk fastsatte udgiftsrammer i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026*, herunder den beregningstekniske udmøntning af råderummet frem mod 2035 til offentligt forbrug. De offentlige udgifters andel af BNP vil alt andet lige falde i forhold til det beregningsteknisk forudsatte, hvis man fx bruger råderum på at sænke skatter eller afgifter.

Stigningen i de offentlige udgifters andel af strukturelt BNP skal desuden ses i lyset af udviklingen i konjunkturerne. Det vurderes, at de offentlige udgifter som andel af BNP i 2024 var påvirket af den

positive konjunktursituation. Det betød, at udgifter til blandt andet dagpenge og kontanthjælp var lavere end i en neutral konjunktursituation. Det trækker isoleret set ned i udgifternes andel af BNP. En normalisering af konjunktursituationen bidrager til, at de offentlige udgifter som andel af BNP stiger frem mod 2035.



Anm.: Den stiplede linje angiver gennemsnittet fra 2000-2025.

Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse*, august 2026 og egne beregninger.

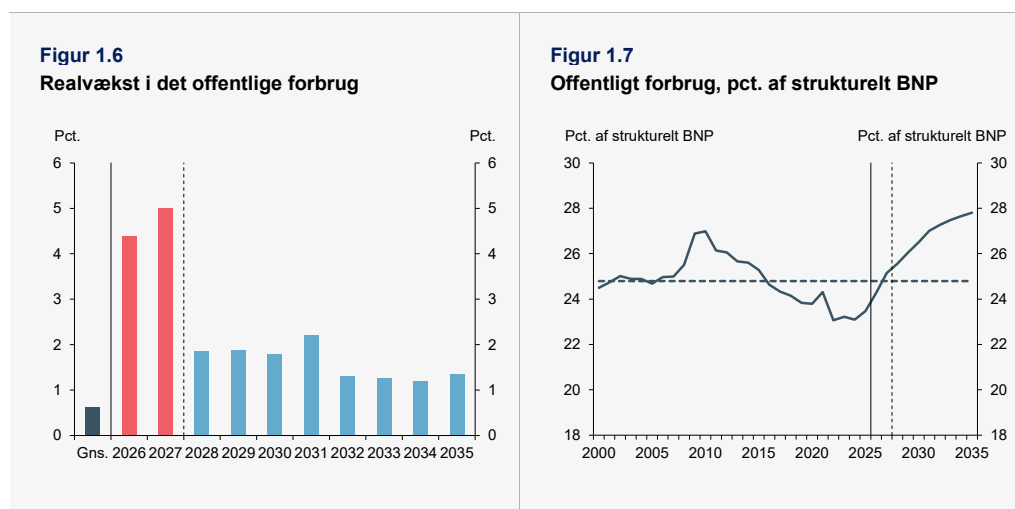
Offentligt forbrug

Med de konkrete prioriteringer i udgiftspolitikken og de udgiftsmæssige rammer for 2027 er der udsigt til høje vækstrater i det offentlige forbrug både i 2026 og i 2027 set i et historisk perspektiv, *jf. figur 1.6*. Forudsætningerne om skønnet for det offentlige forbrug i 2026 og 2027 er nærmere beskrevet i *Økonomisk Redegørelse*, august 2026.

Fra 2028 og frem svarer den beregningstekniske offentlige forbrugsvækst som udgangspunkt til de fastlagte udgiftsrammer og den højest mulige offentlige forbrugsvækst (det finanspolitiske råderum) inden for det mellemfristede balancekrav for den strukturelle saldo på -0,6 pct. af BNP i 2035 samt sigtepunktet på -0,5 pct. af BNP i 2030. I fremskrivningen kan de offentlige forbrugsudgifter (ekskl. afskrivninger) således vokse med i gennemsnit 1,6 pct. om året i 2028-2035, hvilket er en relativt høj forbrugsvækst i et historisk perspektiv. Det finanspolitiske råderum er nærmere beskrevet i afsnit 1.3.

I forhold til den seneste fremskrivning i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden*, februar 2026 (udgiftsloftforløbet) er fremskrivningen af det offentlige forbrug nedjusteret svarende til den afsatte ramme til nedsættelse af moms på fødevarer eller frugt og grønt på det tekniske finanslovsforslag for 2027, samt med finansieringsbidraget fra grøn fond og råderum i forbindelse med *Aftale om den økonomiske ramme for Energiø Bornholm* (februar 2026) mv. Herudover afspejler fremskrivningen virkningen af nye gennemførselsretsakter vedr. CBAM (EU's kulstofgrænsetilpasningsmekanisme) og implementering af ETS (EU's emissionshandelssystem).

På baggrund af forudsætningerne om konjunktur- og prisudviklingen samt den forudsatte realvækst i det offentlige forbrug skønnes de offentlige forbrugsudgifter dermed også beregningsteknisk at stige fra ca. 23½ pct. af strukturelt BNP i 2025 til knap 28 pct. af strukturelt BNP frem mod 2035, jf. figur 1.7.



Anm.: I figur 1.6 er realvæksten i det offentlige forbrug opgjort ved inputmetoden (ekskl. afskrivninger). 'Gns.' er den gennemsnitlige realvækst i periode 2010-2025. De røde søjler angiver skøn for realvæksten i det offentlige forbrug i *Økonomisk Redegørelse, august 2026*, imens de blå søjler angiver den opdaterede mellemfristede fremskrivning for realvæksten i det offentlige forbrug. I figur 1.7 fremgår det offentlige forbrug og BNP i løbende priser. Den stiplede linje angiver gennemsnittet fra 2000-2025.

Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse, august 2026* og egne beregninger.

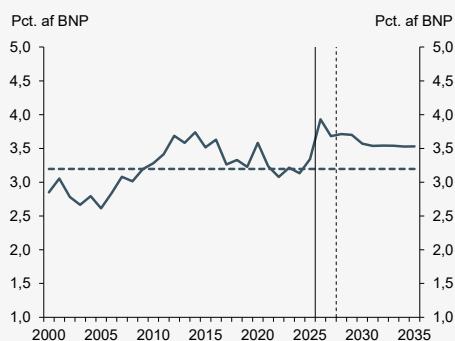
Offentlige investeringer

De offentlige investeringer skønnes at udgøre 3,9 pct. af BNP i 2026 og 3,7 pct. af BNP i 2027. I de kommende år skønnes de offentlige investeringers andel af BNP således fortsat at ligge på et højt niveau, hvilket blandt andet afspejler politisk prioriterede midler til investeringer på forsvarsområdet og den fastsatte offentlige investeringsramme i 2027. Skønnet for de offentlige investeringer i 2026-27 er beskrevet nærmere i *Økonomisk Redegørelse, august 2026*.

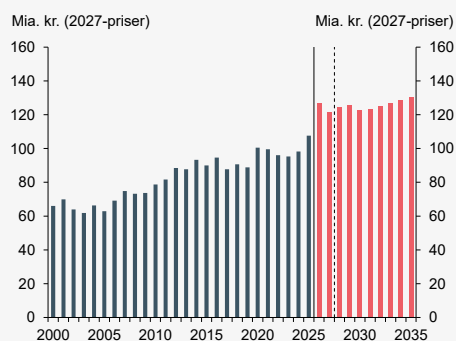
Udviklingen i de offentlige investeringer er behæftet med betydelig usikkerhed, da udgifterne blandt andet påvirkes af forskydninger i aktiviteten mv. mellem de enkelte år og forskydninger i leveringstidspunktet for materielinvesteringer mv. på forsvarsområdet samt usikkerhed om forsvarsudgifternes fordeling mellem varekøb og investeringer.

De offentlige investeringer omfatter dels offentlige investeringer i bygninger og anlæg, dels offentlige udgifter til forskning og udvikling. Frem mod 2035 forventes de samlede offentlige investeringer som andel af BNP fortsat at udgøre mellem 3,6 og 3,7 pct. af BNP, jf. figur 1.8 og figur 1.9.

Figur 1.8
Offentlige investeringer, pct. af BNP



Figur 1.9
Offentlige investeringer, mia. kr. (2027-priser)



Anm.: De fuldt optrukne og stiplede lodrette linjer angiver henholdsvis sidste datadækkede år og sidste prognoseår. I figur 1.8 og figur 1.9 er vist offentlige investeringer inkl. forskning og udvikling, men ekskl. nettokøb af bygninger og andre eksisterende investeringsgoder. I figur 1.8 angiver den stiplede vandrette streg gennemsnittet fra 2000-2025.

Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse*, august 2026 og egne beregninger.

Størstedelen af de offentlige investeringer udgøres af investeringer i bygninger og anlæg mv., mens en mindre del udgøres af investeringer i forskning og udvikling, jf. tabel 1.9.

Tabel 1.9
Offentlige investeringer, 2025-2035

Mia. kr. (2027-priser)	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Offentlige investeringer	107,6	127,1	121,7	123,8	125,2	125,9	125,6	127,4	129,1	130,5	132,5
- Heraf bygninger og anlæg	80,9	100,9	94,8	97,6	98,6	95,5	95,0	96,7	98,3	99,5	101,3
- Heraf forskning og udvikling	26,9	26,2	26,9	26,2	26,6	30,3	30,4	30,6	30,7	30,9	31,2

Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse*, august 2026 og egne beregninger.

De offentlige investeringer i forskning og udvikling fremskrives med udgangspunkt i det offentlige forskningsbudget og målet om, at de offentlige udgifter til forskning og udvikling skal udgøre 1 pct. af BNP.³

³ Forskningsmålsætningen opgøres på budgetform.

Den offentlige investeringsramme

Som led i den mellemfristede planlægning fastsættes en ramme for de samlede offentlige investeringer i bygninger og anlæg. Investeringsrammen frem til 2035 blev således senest fastlagt i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026*.

Den samlede investeringsramme til bygninger og anlæg i 2028-2035 skal finansiere både allerede planlagte og igangsatte investeringer samt nye politiske prioriteringer frem mod 2035. Investeringsrammen udmøntes løbende – blandt andet i forbindelse med de årlige finanslove og økonomiaftaler med kommuner og regioner.

Rammen finansierer blandt andet materielanskaffelser på forsvarsområdet, vedligeholdelse og udbygning af infrastruktur, herunder initiativer i forbindelse med *Aftale om infrastrukturplan 2035* (juni 2021), samt byggerier på uddannelsesområdet mv. i staten. Hertil kommer kommunale investeringer i daginstitutioner og skoler mv. og regionale investeringer i fx sygehuse.

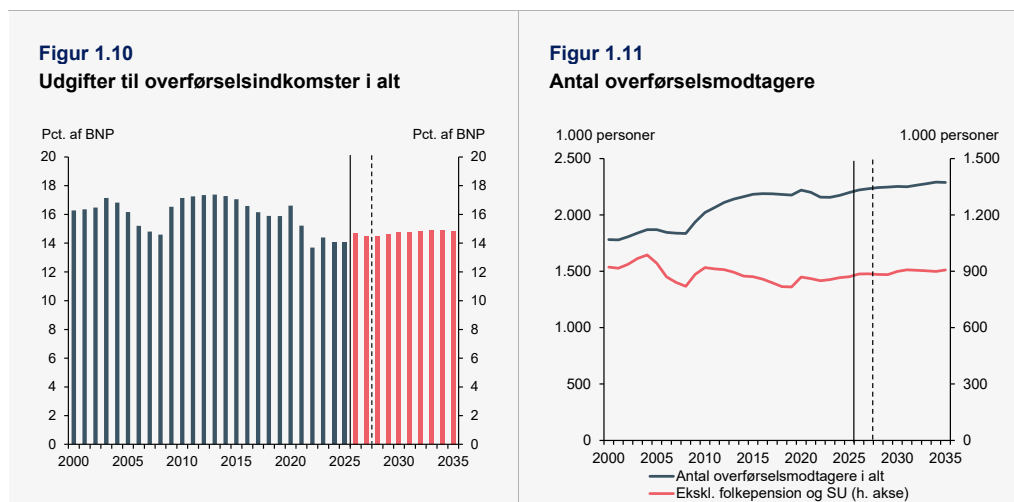
Den fastsatte offentlige investeringsramme frem til 2035 er siden *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* nedjusteret som følge af den besluttede finansiering i 2027-2035 fra investeringsrammen som led i *Aftale om den økonomiske ramme for Energiø Bornholm (februar 2026)*.

Overførselsindkomster

De samlede udgifter til overførselsindkomster skønnes at stige fra ca. 14 pct. af BNP i 2025 til ca. 14¾ pct. af BNP i 2035, *jf. figur 1.10*. Den skønnede stigning afspejler blandt andet den forudsatte udvikling i ledigheden og demografien, som indebærer flere overførselsmodtagere, *jf. figur 1.11*.

Fremskrivningen afspejler gældende lovgivning baseret på indgåede politiske aftaler, herunder reglerne for gradvist højere efterløns- og folkepensionsalder⁴, *Aftale om ny regulering af folkepensionen og indførelse af obligatorisk opsparring for overførselsmodtagere (november 2018)*, *Aftale om ny ret til tidlig pension (oktober 2020)*, *Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi (januar 2022)* samt *Aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen (april 2025)*.

⁴ Regeringen samt V og K bekræftede i august 2026 indekseringsmekanismen fra velfærdsforliget fra 2006. Den fortsatte indeksering af folkepensionsalderen er derfor lagt til grund for fremskrivningerne.



Anm.: De fuldt optrukne og stiplede lodrette linjer angiver henholdsvis sidste datadækkede år og sidste prognoseår.
Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse, august 2026* og egne beregninger.

1.6 Finanspolitikens aktivitetsvirkning

Finanseffekterne viser finans- og strukturpolitikens aktivitetsvirkning på outputgabet. Den ét-årige finanseffekt beskriver virkningen af den førte finanspolitik i et enkelt år, målt ved ændringerne i finanspolitikken i forhold til året forinden. Den flerårige finanseffekt måler den samlede virkning på outputgabet af den førte og planlagte finanspolitik over en årrække, herunder både i det pågældende og de forudgående år.

I 2026 og 2027 planlægges der en betydelig lempelse af finanspolitikken, hvilket medfører at den ét-årige finanseffekt skønnes til 0,9 pct.-point i 2026, hvor den flerårige skønnes til 0,6 pct.-point, *jf. tabel 1.10*. På baggrund af det tekniske finanslovsforslag for 2027 skønnes den ét-årige og flerårige finanseffekt til henholdsvis 0,4 og 0,7 pct.-point i 2027. Se *Økonomisk Redegørelse, august 2026* for en nærmere beskrivelse. De standardberegnete finanseffekter vurderes imidlertid at udgøre et overkantsskøn for virkningen på kapacitetspresset. Det skyldes, at en betydelig del af de øgede forsvarsudgifter forventes at bruges på materielle anskaffelser i udlandet, som har et højere importindhold end det gennemsnitlige offentlige forbrug og investeringer. I en illustrativ beregning, hvor importindholdet i det offentlige varekøb antages at være højere, reduceres de skønnede ét-årige finanseffekter med 0,2-0,3 pct.-point, *jf. tabel 1.10*.

Den ét-årige finanseffekt skønnes i standardberegningen i gennemsnit at udgøre omtrent 0,2 pct.-point i perioden 2028-2035. Det afspejler en høj råderumsvækst, der beregningsteknisk indgår som offentligt forbrug. Aktivitetsvirkningen af finanspolitikken frem mod 2035 vil dog afhænge af den konkrete udmøntning af det finanspolitiske råderum.

Tabel 1.10**Finanseffekter i opdateret mellemfristet forløb, august 2026 (virkning på outputgab)**

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Gennemsnit 2028-2035
Ét-årig finanseffekt, pct.-point									
Standard beregning	1,5	1,2	-1,8	-1,0	-0,1	0,4	0,9	0,4	0,2
Illustrativ beregning	1,5	1,2	-1,8	-1,0	-0,1	0,2	0,6	0,2	0,1
Flerårig finanseffekt, pct.-point									
Standard beregning	1,4	2,6	0,8	-0,3	-0,4	-0,1	0,6	0,7	0,3 ¹⁾
Illustrativ beregning	1,4	2,6	0,8	-0,3	-0,4	-0,3	0,1	0,3	0,1 ¹⁾

Anm.: Den ét-årige finanseffekt beskriver virkningen af den førte finanspolitik i et enkelt år, målt ved ændringerne i finanspolitikken i forhold til året forinden. Den flerårige finanseffekt måler den samlede virkning på outputgab af finanspolitikken siden 2019.

1) Angiver den flerårige finanseffekt i 2030.

Kilde: *Økonomisk Redegørelse, august 2026* og egne beregninger.

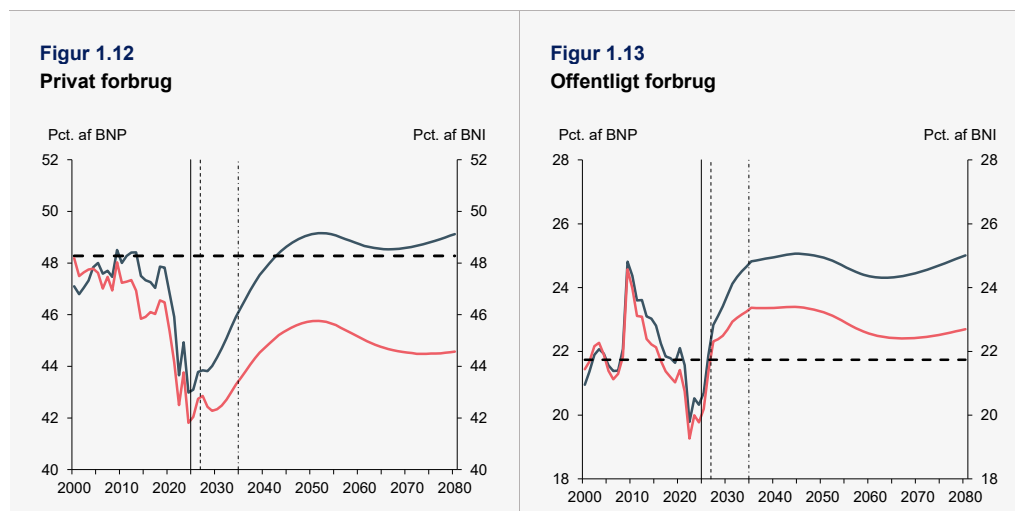
1.7 Finanspolitisk holdbarhed og årene efter 2035

I årene efter 2035 bygger fremskrivningen på en række beregningstekniske principper og forudsætninger, herunder befolkningsfremskrivningen fra DREAM og Danmarks Statistik.

På længere sigt er der udsigt til betydelige skift i dansk økonomi, hvor både det private og offentlige forbrug ventes at udgøre en stigende andel af BNP frem mod 2045-2050, og hvor nettoeksporten udgør en tilsvarende mindre andel.

For det offentlige forbrug afspejler det primært den beregningstekniske indregning af råderummet frem mod 2035. Efter 2035 følger det offentlige forbrug beregningstekniske principper, og stigningen i det offentlige forbrugs andel af BNP drives helt overvejende af den demografiske udvikling.

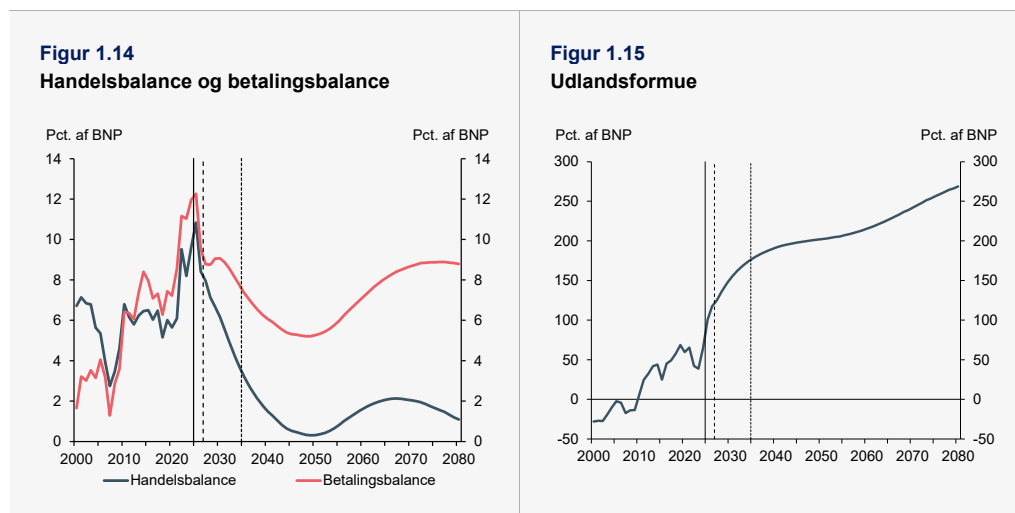
Det stigende private forbrug afspejler, at den aktuelt lave forbrugskvote forudsættes gradvist genoprettet frem mod midten af århundredet. Den aktuelt høje opsparing øger husholdningernes formue, hvilket øger forbrugsmulighederne på længere sigt.



Anm.: Figuren til venstre viser privat forbrug som andel af BNP (blå linje) og BNI (rød linje). Figuren til højre viser offentligt forbrug ekskl. afskrivninger som andel af BNP (blå linje) og BNI (rød linje). Det historiske gennemsnit i begge figurer er for perioden 1985-2025 i pct. af BNP. De tre lodrette streger i figurerne angiver henholdsvis 2025 (sidste datadækkede år), 2027 (sidste prognoseår) og 2035 (sidste år inden for planlægningshorisonten).

Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse*, august 2026 og egne beregninger.

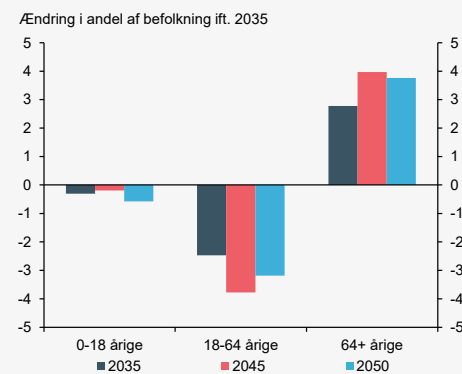
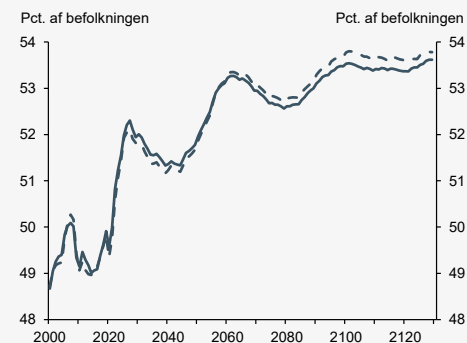
I fremskrivningen stiger det private forbrug med omtrent 6 pct. af BNP fra 2025 til 2050, og det offentlige forbrug stiger med 4 pct. af BNP, dog begge mindre målt i forhold til bruttonationalindkomsten (BNI), jf. figur 1.12 og 1.13. Det betyder samtidig, at nettoeksporten i fremskrivningen udgør en stadig mindre del af økonomien. Handelsbalancen falder således i fremskrivningen fra over 10 pct. af BNP til omkring 3 pct. af BNP i 2035 og helt ned til lidt over nul i 2050, jf. figur 1.14. På trods af mindre overskud på handelsbalancen forbliver der et betydeligt overskud på betalingsbalancen på godt 5 pct. af BNP i 2050. Det afspejler opbygningen af udlandsformue og dermed yderligere kapitalindkomst fra udlandet, jf. figur 1.15. En markant del af formueopbygningen i udlandet i fremskrivningen efter 2050 skal ses i sammenhæng med den positive finanspolitiske holdbarhedsindikator.



Anm.: Handelsbalancen i figuren til venstre er eksport fratrasket import. Udlandsformuen i figuren til højre er Danmarks finansielle fordringer (netto) på udlandet. De tre lodrette streger i figurene angiver henholdsvis 2025 (sidste datadækkede år), 2027 (sidste prognoseår) og 2035 (sidste år inden for planlægningshorisonten).

Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk redegørelse*, august 2026 og egne beregninger.

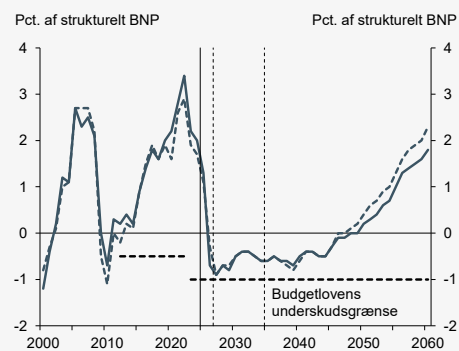
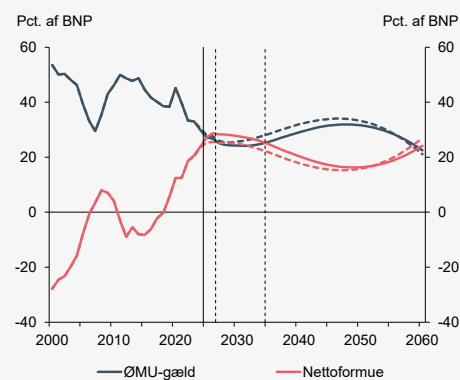
Den demografiske udvikling er central for udviklingen i de offentlige finanser. Frem mod 2040 falder andelen af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, mens andelen af ældre stiger, *jf. figur 1.16*. Udviklingen er den primære årsag til den såkaldte "hængekøjeprofil" i den offentlige saldo. Andelen af befolkningen i den strukturelle beskæftigelse aftager med lidt over 1 pct.-point fra 2025 til "bunden af hængekøjen" i 2040, hvorefter andelen af befolkningen i beskæftigelse igen tiltager frem mod 2060, *jf. figur 1.17*.

Figur 1.16**Ændring i befolkningssammensætningen****Figur 1.17****Andel af befolkningen i strukturel beskæftigelse**

Anm.: Den stiplede linje i figur 1.17 afspejler udgiftsloftsforløbet i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden*, februar 2026.

Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse*, august 2026 og egne beregninger.

Trods hængekøjeprofilen i den strukturelle saldo skønnes underskuddet ikke at overskride budgetlovens grænse på 1 pct. af BNP i fremskrivningsperioden, jf. figur 1.18. Hængekøjeprofilen afspejles ligeledes i ØMU-gælden, som vokser frem til 2050 for derefter at aftage igen, jf. figur 1.19. ØMU-gælden er det centrale gældsbebeg i budgetreglerne i EU's Stabilitets- og Vækstpagt, som tilsiger, at ØMU-gælden skal holdes under 60 pct. af BNP, hvilket er opfyldt i hele fremskrivningen.

Figur 1.18**Den strukturelle saldo frem til 2060****Figur 1.19****ØMU-gælden og den offentlige nettoformue frem til 2060**

Anm.: De stiplede linjer i henholdsvis figur 1.18 og figur 1.19 afspejler den strukturelle saldo, ØMU-gælden og nettoformuen i udgiftsloftsforløbet fra *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden*, februar 2026. En positiv nettoformue betyder, at den offentlige sektor under ét har en positiv finansiell nettoformue.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Den offentlige nettogæld/-formue er det relevante gældsbegreb i forhold til opgørelsen af den finanspolitiske holdbarhed. Den offentlige sektor har en positiv nettoformue i hele fremskrivningen. Udviklingen i den offentlige nettoformue afspejler ligeledes hængekøjeprofilen, dvs. nettoformuen reduceres frem mod 2050, hvorefter den igen øges som andel af BNP.

Med den opdaterede fremskrivning vurderes den finanspolitiske holdbarhedsindikator (HBI) at udgøre 1,0 pct. af BNP, *jf. tabel 1.11*. Det er 0,2 pct. af BNP lavere end vurderingen i *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026*.⁵

Nedjusteringen skal blandt andet ses i lyset af den opdaterede befolkningsfremskrivning, hvor nettoindvandringen er opjusteret. Den højere nettoindvandring vedrører overvejende personer i den arbejdsdygtige alder og styrker dermed de offentlige finanser frem mod 2035 med ca. 0,35 pct. af BNP, *jf. tabel 1.4*. På længere sigt vil det dog også betyde flere børn og ældre, hvorfor saldovirkningen af den øgede nettoindvandring er mindre positiv på langt sigt. I 2035-forløbet forudsættes forbedringen af de offentlige finanser frem mod 2035 udmøntet til varigt højere offentligt forbrug (finanspolitisk råderum), hvilket isoleret set reducerer den finanspolitiske holdbarhed.

Derudover har opdaterede fremskrivninger af førtidspensionister og selvpensionister først betydning på længere sigt, hvor førstnævnte trækker ned i beskæftigelsen og sidstnævnte kun øger den langsigtede beskæftigelse svagt, *jf. boks 1.6 og 1.7*. Sammenlignet med forrige fremskrivning er andelen af befolkningen som indgår i den strukturelle beskæftigelse opjusteret frem til omkring 2050, imens den efterfølgende er nedjusteret, *jf. figur 1.17*.

Tabel 1.11**Ændring i den strukturelle saldo og finanspolitiske holdbarhedsindikator (HBI) siden februar 2026**

Pct. af BNP	2030 ¹⁾	2035 ¹⁾	HBI
1. DK2035, februar 2026	-0,5	-0,6	1,2
2. Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026 før udmøntning	-0,4	-0,3	1,2
3. Opdateret 2035-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2030, august 2026	-0,5	-0,6	1,0
Underliggende ændring fra februar 2026 til august 2026 (2-1)	+0,1	+0,3	0,0
- Heraf opdateret befolkningsfremskrivning	+0,2	+0,4	+0,3
- Heraf registreringsafgift	-0,2	-0,1	-0,1
- Heraf øvrige ændringer i den socioøkonomiske fremskrivning	+0,1	+0,1	-0,2
- Heraf øvrige forhold under ét	0,0	0,0	+0,1

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 0,1 pct. af BNP. 1) For nærmere dekomponering af strukturel saldo se tabel 1.4.

Kilde: Egne beregninger.

⁵ I udmøntningsforløbet øges de offentlige udgifter med 0,3 pct. af BNP i 2035 for at fastholde saldomålet, mens HBI kun reduceres med 0,2 pct. af BNP. Forskellen skyldes, at den strukturelle saldo også indeholder det offentlige nettorenteindtægter, mens HBI tager udgangspunkt i den primære saldo, dvs. ekskl. det offentlige nettorenteindtægter. En del af de øgede udgifter i 2035 er således øgede rentebetalinger, og gennemslaget til HBI er derfor ikke helt parallelt.

I fremskrivningen lægges det til grund, at folkepensionsalderen stiger i overensstemmelse med indekseringen i Velfærdsaftalen (2006).⁶ *Kommissionen om tilbagetrækning og nedslidning* foreslog i 2022 en lempeligere levetidsindeksering, som vil indebære en finanspolitisk holdbarhedsindikator på 0,2 pct. af BNP, dvs. finanspolitikken også er holdbar med den foreslåede lempeligere levetidsindeksering. Fastholdes folkepensionsalderen på 70 år fra 2040 og frem skønnes finanspolitikken ikke at være holdbar, med en holdbarhedsindikator på -1,0 pct. af BNP.

Boks 1.6

Opdateret fremskrivning af førtidspensionister

Finansministeriet har opdateret fremskrivningen af antallet af førtidspensionister. Førtidspension er en visiteret ordning for personer i alderen 18 år og op til folkepensionsalderen med væsentlig og varigt nedsat arbejdsevne. Med opdateringen tages der fremover højde for forskelle i tilgangen til førtidspension på tværs af ikke-vestlige indvandreteres opholdsgrundlag, ligesom mindre metodeforbedringer og nyeste datagrundlag er indarbejdet i fremskrivningsmodellen.

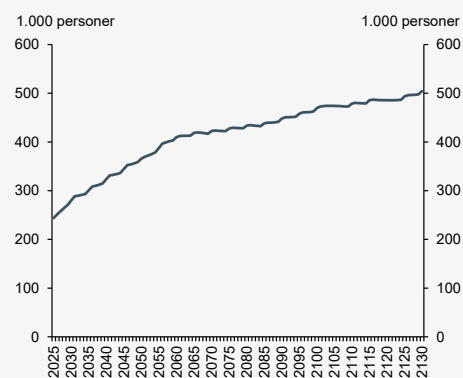
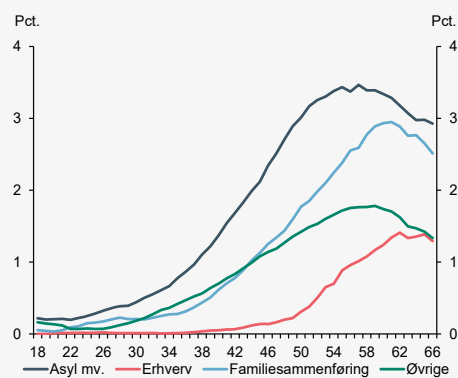
Antallet af førtidspensionister ventes at stige fra 244.000 helårspersoner i alderen 18-66 år i 2025 til ca. 300.000 helårspersoner i alderen 18-69 år i 2035 og ca. 470.000 helårspersoner i alderen 18-77 år i 2100, *jf. figur a*. Stigningen over tid afspejler dels de forudsatte forhøjelser af folkepensionsalderen, som indebærer længere tid på førtidspension og dermed et større antal, dels en forudsat stigning baseret på de seneste historiske erfaringer for blandt andet tilgangen til førtidspension og dødeligheden blandt førtidspensionister mv. Samlet set har opdateringen medført en stigning i antallet af førtidspensionister på langt sigt, hvilket dækker over modsatrettede effekter fra de enkelte justeringer.

Fremskrivningen af antallet af førtidspensionister tager udgangspunkt i en årlig tilgang af nye førtidspensionister, som hovedsageligt forudsættes at forblive på førtidspension frem til folkepensionsalderen. Tilgangsfrekvenserne til førtidspension baseres på det senest observerede data og er opdelt på alder, køn og herkomst. I fremskrivningen tages der ligeledes højde for nettoindvandring, forskelle i dødelighed mellem førtidspensionister og den generelle befolkning samt effekter fra sund aldring.

For ikke-vestlige indvandrere opdeles tilgangsfrekvenserne fremover også på opholdsgrundlag for at tage højde for betydelige forskelle mellem indvandrere med blandt andet asyl og erhverv som opholdsgrundlag, *jf. figur b*. Det medfører isoleret set en nedjustering i antallet på førtidspension i fremskrivningen, da en større andel af ikke-vestlige indvandrere fremover forventes at have erhverv som opholdsgrundlag, hvilket er forbundet med en mindre tilgang til førtidspension end fx asyl.

Fremskrivningsmetoden er nærmere beskrevet i dokumentationsnotatet *Opdateret fremskrivning af førtidspensionister (2026)*, som vil blive offentliggjort på Finansministeriets hjemmeside.

⁶ Regeringen samt Venstre og Det Konservative Folkeparti bekræftede i august 2026 indekseringsmekanismen fra velfærdsforliget fra 2006. Den fortsatte indeksering af folkepensionsalderen er derfor lagt til grund for fremskrivningerne.

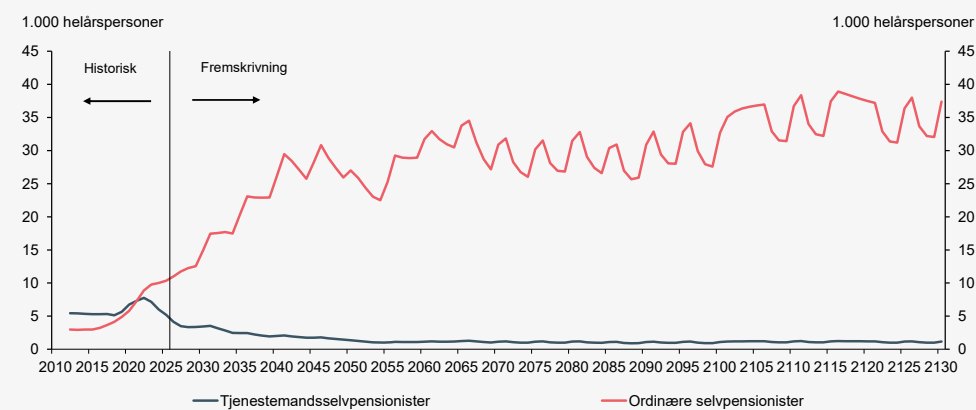
Boks 1.6 (fortsat)**Opdateret fremskrivning af førtidspensionister****Figur a****Antal førtidspensionister i fremskrivningen, 2025-2130****Figur b****Andel af ikke-vestlige indvandrere, som årligt tilgår førtidspension, over alder og efter opholdsgrundlag, 2019-2024**

Anm.: Figur b viser gennemsnit for mænd og kvinder efter seneste opholdsgrundlag. *Asyl mv.* inkluderer familiesammenførte til flygtninge. *Øvrige* inkluderer permanent ophold, studie som opholdsgrundlag samt flere mindre grupper.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata.

Boks 1.7**Opdateret fremskrivning af selvpensionister**

Finansministeriet har opdateret fremskrivningen af antallet af personer, som selv finansierer tilbagetrækning før folkepensionsalderen, helt eller delvist ved egen pensionsformue – såkaldte selvpensionister. Selvpensionister afgrænses i data som personer mellem 60 år og folkepensionsalderen, der hverken er i beskæftigelse eller modtager en offentlig indkomstoverførsel, men har udbetalinger fra en opsparingsbaseret pensionsordning. Der skelnes mellem ordinære selvpensionister og tjenestemandsselpensionister. Antallet af selvpensionister var nogenlunde konstant i perioden fra 2012 til 2018. Fra 2019 til 2023 voksede antallet markant, særligt som følge af forhøjelser af folkepensionsalderen og ændrede efterlønsregler, *jf. figur a*.

Figur a**Antal selvpensionister, historisk og i fremskrivning, 2012-2130**

Anm.: Afgrænsning samt opdaterede fremskrivningsprincipper fremgår af *Opdateret fremskrivning af selvpensionister* (2026).
 Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata.

Antallet af tjenestemandsselpensionister ventes at falde fra ca. 4.000 helårspersoner i 2026 til ca. 1.000 helårspersoner frem mod 2050. Det skyldes især, at der vil være færre tjenstemandsansatte i aldersgruppen for selvpension. Antallet af ordinære selvpensionister ventes at stige fra ca. 11.000 helårspersoner i 2026 til godt 20.000 helårspersoner i 2035 og ca. 35.000 helårspersoner på langt sigt, *jf. figur a*.

Boks 1.7 (fortsat)**Opdateret fremskrivning af selvpensionister**

Fremskrivningen af ordinære selvpensionister kan opdeles i en fremskrivning af *målgruppen* for selvpensionering samt en fremskrivning af *andelen af målgruppen* med selvpensionering:

- *Målgruppen* omfatter personer mellem 60 år og folkepensionsalderen, som hverken modtager førtidspension, seniorpension eller er tjenestemandsselpensionister. Målgruppen opdeles i delmålgrupper bestående af hhv. personer med ret til efterløn, personer med ret til tidlig pension, samt af personer uden et offentligt tilbagetrækningsalternativ. Delmålgrupperne fremskrives på baggrund af Finansministeriets fremskrivning af førtidspension, seniorpension, tjenestemandsselpension, efterløn og tidlig pension.
- *Andelen* af de respektive delmålgrupper, der er ordinære selvpensionister, fremskrives med udgangspunkt i de historisk observerede andele. Fremskrivningen tager højde for forhøjelser af folkepensionsalderen, stigende pensionsformuer, øget restlevetid og gradvist højere pensionsudbetalingsaldre for nyere pensionsordninger.

De opdaterede principper for fremskrivningen af ordinære selvpensionister ændrer ikke væsentligt på det skønnede antal ordinære selvpensionister på kort og mellemlangt sigt. På meget langt sigt, dvs. i år 2100-2130, medfører opdateringen isoleret set en nedjustering af antallet af ordinære selvpensionister på i gennemsnit ca. 8.000 helårspersoner samt en opjustering af den strukturelle beskæftigelse på i gennemsnit knap 5.000 fuldtidsbeskæftigede.

Fremskrivningsmetoden samt gruppens afgrænsning og karakteristika er nærmere beskrevet i dokumentationsnotatet *Opdateret fremskrivning af selvpensionister (2026)*, som vil blive offentliggjort på Finansministeriets hjemmeside.



Bilag 1.A

Den strukturelle saldo

Bilagstabel 1.A.1						
Beregnings af strukturel saldo						
	2026	2027	2028	2029	2030	2035
Pct. af BNP						
1. Faktisk saldo	1,2	0,0	0,5	0,3	0,1	-0,4
Konjunkturkorrektion for almindelige poster i strukturel saldo						
Outputgab	1,0	0,9	0,8	0,7	0,6	0,4
Beskæftigelsesgab	1,1	1,0	0,9	0,8	0,6	0,4
Sammenvejlet konjunkturgab	1,0	1,0	0,9	0,8	0,6	0,4
Budgetfaktor	0,70	0,70	0,70	0,70	0,71	0,71
2. Konjunkturkorrektion for almindelige poster i strukturel saldo	0,8	0,8	0,7	0,6	0,4	0,3
Selskabsskat (ekskl. Nordsø)						
Faktisk niveau	3,9	4,0	3,9	3,7	3,6	3,3
Strukturelt niveau	3,5	3,5	3,5	3,4	3,4	3,4
3. Korrektion	0,4	0,5	0,4	0,3	0,1	-0,1
Registreringsafgift						
Faktisk niveau	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2
Strukturelt niveau	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
4. Korrektion	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Aktieskat						
Faktisk niveau	1,8	1,8	1,8	1,8	1,9	2,0
Strukturelt niveau	1,7	1,8	1,8	1,8	1,9	2,0
5. Korrektion	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0

Bilagstabel 1.A.1 (fortsat)**Beregnings af strukturel saldo**

	2026	2027	2028	2029	2030	2035
Pct. af BNP						
Pensionsafkastskat						
Faktisk niveau	2,4	1,2	1,6	1,4	1,4	1,4
Strukturelt niveau	1,2	1,2	1,3	1,3	1,3	1,4
6. Korrektion	1,2	0,0	0,3	0,2	0,1	0,0
Nordsøindtægter (inkl. udbytter fra Nordsøfonden)						
Faktisk niveau	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2
Strukturelt niveau	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
7. Korrektion	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Nettorenteindtægter og udbytter (ekskl. Nordsø)						
Faktisk niveau	0,6	0,7	0,6	0,6	0,6	0,5
Strukturelt niveau	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5
8. Korrektion	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Specielle budgetposter (netto)						
Faktisk niveau	-0,9	-1,0	-0,9	-0,8	-0,8	-0,7
Faktisk niveau korrigeret for engangsforhold mv. til beregning af strukturelt niveau, jf. bilagstabel 1.A.2	-0,7	-0,9	-0,9	-0,8	-0,8	-0,7
Strukturelt niveau	-0,7	-0,7	-0,8	-0,8	-0,8	-0,7
9. Korrektion	-0,2	-0,3	-0,1	0,0	0,0	0,0
10. Øvrige korrektioner (jf. bilagstabel 1.A.2)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
11. 1-2-3-4-5-6-7-8-9-10 Strukturel saldo	-0,7	-0,9	-0,7	-0,8	-0,5	-0,6

Anm.: Faktiske niveauer er opgjort i pct. af faktisk BNP, mens strukturelle niveauer er opgjort i pct. af strukturelt BNP. Konjunkturkorrektionen for almindelige poster indeholder også omregningen af disse poster fra pct. af faktisk BNP til pct. af strukturelt BNP.

Bilagstabel 1.A.2**Engangsforhold og øvrige korrektioner i beregningen af den strukturelle saldo**

Pct. af strukturelt BNP	2026	2027	2028	2029	2030	2035
Engangsforhold i de specielle budgetposter	-0,2	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Covid-19-engangsforhold i forbindelse med erstatningsaftale til minkavlere og følgerhverv mv. (i de specielle budgetposter)	-0,2	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Engangsforhold vedrørende ekstraordinær udbetaling af for meget betalt boligskat	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Engangsforhold og øvrige korrektioner (uden for de specielle budgetposter)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Covid-19-engangsforhold i forbindelse med erstatningsaftale til minkavlere og følgerhverv mv.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Korrektion for forskel mellem tilsagn og faktisk afløb vedrørende udviklingsbistand	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Korrektion vedrørende Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB)	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Korrektion for investeringer i kampfly og jordbaserede luftforsvarssystemer ¹⁾	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0

- 1) Investeringer i kampfly og jordbaserede luftforsvarssystemer behandles på samme måde som nettokøb af bygninger og andre eksisterende investeringsgoder i beregningen af den strukturelle saldo og indgår via et syvårs glidende gennemsnit.



Bilag 1.B

Opdateret beregning af det demografiske træk

Beregningen af det demografiske træk på offentligt forbrug er opdateret med DREAM og Danmarks Statistiks *Befolkningsfremskrivning 2026*, samt seneste oplysninger om det offentlige forbrug. Beregningen er yderligere opregnet til 2027-priser.

Væksten i det demografiske træk er et beregningsteknisk mål, der opgør, hvor meget ressourceanvendelsen til offentligt forbrug rent mekanisk vil ændre sig, hvis befolkningen ændrer sig, og det forudsættes, at den reale udgift pr. bruger er fastholdt uændret. Heri indgår en korrektion for delvis sund aldring, idet stigende levetid indbefatter, at andelen, som er i deres sidste leveår, hvor sundhedsudgifterne erfaringsmæssigt er størst, over tid forventes at aftage inden for enhver aldersgruppe.

Beregningen af det demografiske træk skal generelt fortolkes varsomt, hvilket særligt gælder væksten fordelt på delsektorer og udgiftsområder. Beregningen er blandt andet baseret på en række forudsætninger og skøn for befolkningsudviklingen mv., som er behæftet med usikkerhed. Justerede forventninger til befolkningsudviklingen vil således have betydning for væksten i det demografiske træk.

I *Befolkningsfremskrivning 2026* er nettoindvandringen opjusteret ift. *Befolkningsfremskrivning 2025*. Befolkningstilvæksten blandt børn er ligeledes opjusteret som følge af den demografiske udvikling, hvori flere kvinder løbende indgår i den fødedygtige alder. De primære ændringer fra *Befolkningsfremskrivning 2025* til *Befolkningsfremskrivning 2026* er beskrevet i boks 1.B.1.

Boks 1.B.1**Befolkningsfremskrivning 2026**

I den seneste befolkningsfremskrivning fra DREAM og Danmarks Statistik er den forventede befolkningstilvækst fra 2027 til 2035 opjusteret sammenlignet med fremskrivningen fra 2025. Opjusteringen skyldes primært, at nettoindvandringen er revideret op i en årrække, hovedsageligt som følge af lavere udvandringssandsynlighed, hvilket medfører en højere vækst i antallet af personer i den erhvervsaktive befolkning. Det langsigtede fertilitetsniveau er omtrent uændret, men øget nettoindvandring betyder, at der vil være flere kvinder i den fødedygtige alder, hvilket medfører en opjustering i antallet af børn.

Tabel a**Befolkningstilvækst blandt udvalgte aldersgrupper fra 2027-2035**

	2025-fremskrivning	2026-fremskrivning	Forskel
Ændring fra 2027-2035, 1.000 personer			
Alle alderstrin	124,1	162,4	38,3
- heraf 0-6-årige	30,1	36,5	6,4
- heraf 7-17-årige	-3,4	-0,2	3,2
- heraf 18-66-årige	-77,8	-47,9	29,9
- heraf 67+-årige	175,1	174,0	-1,1

Kilde: DREAM, Danmarks Statistik og egne beregninger.

Væksten i det demografiske træk fra 2027 til 2035 skønnes til ca. 25 mia. kr. (2027-priser). Det svarer til en opjustering på ca. 3¼ mia. kr. sammenlignet med grundlaget i seneste mellemfristede forløb *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026, jf. bilagstabel 1.B.1*. Opjusteringen skal bl.a. ses i sammenhæng med den større befolkning, herunder flere børn, jf. boks 1.B.1 tabel a.

Bilagstabel 1.B.1**Væksten i det demografiske træk frem mod 2035**

	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2028- 2030 (Akk.)	2028- 2035 (Akk.)	2028- 2030 (Gns.)	2028- 2035 (Gns.)
Opdateret 2035-forløb, august 2026												
Pct.-vis vækst	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4			0,5	0,4
Vækst i mia. kr. (2027-priser)	3¼	3¼	3¼	3¼	3¼	3	3	2¾	9¼	25	3¼	3¼

Anm.: Afrundet til nærmeste ¼ mia. kr. Grundet afrundinger summerer væksten i de enkelte år ikke nødvendigvis til de angivne totaler. I beregningen af det demografiske træk indgår sektorfordelt nationalregnskabstal for det offentlige forbrug i 2025. Niveauer er derefter opregnet til 2027-priser. Nationalregnskabstallene for det offentlige forbrug anvendt i beregningerne er korrigerede for engangsudgifter relateret til Covid-19.

Sammenlignet med perioden fra 2026 til 2035, dvs. årrækken som væksten i det demografiske træk blev opgjort over i forbindelse med seneste mellemfristede fremskrivning *DK2035 – Et stærkt Danmark i en usikker verden, februar 2026* er væksten i det demografiske træk opjusteret med ca. 4¼ mia. kr.

Kilde: Danmarks Statistik, DREAM og egne beregninger.

Vækst i det demografiske træk fordelt på udgiftsområder og delsektorer

Det offentlige forbrug kan opdeles i individuelt og kollektivt offentligt forbrug, hvor det individuelle forbrug dækker over uddannelse (folkeskole, gymnasier og videregående uddannelse mv.), sundhedsvæsenet (medicin, hospitaler, plejehjem), social beskyttelse (daginstitutioner, hjemmehjælp, handicapområdet, børn og unge samt voksne med særlige behov) og fritid, kultur mv. Størstedelen af disse udgifter kan individualiseres på alder, køn og herkomstgrupper. Visse udgifter kan dog ikke individualiseres, fx udgifter til fritid og kultur, der ligesom det kollektive offentlige forbrug fordeles ligeligt blandt alle borgere. Den beregnede vækst i det demografiske træk fordelt på overordnede udgiftsområder fremgår af bilagstabel 1.B.2.

Bilagstabel 1.B.2**Væksten i det demografiske træk frem mod 2035 – fordelt på udgiftsområder**

	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2028- 2035 (Akk.)	2028- 2035 (Gns.)
Pct.										
Individuelt i alt	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4		0,5
heraf undervisning	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	-0,2	-0,1	0,0		-0,2
heraf sundheds- væsen	1,0	1,0	1,0	1,0	0,9	0,8	0,8	0,7		0,9
heraf social beskyttelse	0,3	0,4	0,5	0,5	0,5	0,4	0,3	0,3		0,4
heraf fritid, kultur mv.	0,4	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3		0,3
Kollektivt i alt	0,4	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3		0,3
Vækst i mia. kr. (2027-priser)										
Individuelt i alt	2½	2½	2¾	2¾	2½	2½	2¼	2¼	20	2½
heraf undervisning	-¼	-¼	-¼	-¼	-¼	-¼	0	0	-2	-¼
heraf sundheds- væsen	2¼	2¼	2¼	2¼	2	2	1¾	1¾	16¾	2
heraf social beskyttelse	½	½	¾	¾	¾	¾	½	½	4¾	½
heraf fritid, kultur mv.	0	0	0	0	0	0	0	0	½	0
Kollektivt i alt	¾	¾	¾	¾	¾	½	½	½	5	¾

Anm.: Afrundet til nærmeste ¼ mia. kr. Grundet afrundinger summerer væksten i de enkelte år ikke nødvendigvis til de angivne totaler. I beregningen af det demografiske træk indgår sektorfordelt nationalregnskabstal for det offentlige forbrug i 2025. Niveauer er derefter opregnet til 2027-priser. Nationalregnskabstallene for det offentlige forbrug anvendt i beregningerne er korrigeret for engangsudgifter relateret til Covid-19.

Kilde: Danmarks Statistik, DREAM og egne beregninger.

Et groft skøn for væksten i det demografiske træk fordelt på offentlige delsektorer fremgår af bilagstabel 1.B.3. Beregningen af det demografiske træk skal særligt fortolkes varsomt for væksten fordelt på delsektorer og udgiftsområder.

Opdateringen af det demografiske træk med Befolkningsfremskrivning 2026 og seneste oplysninger om det offentlige forbrug påvirker de enkelte sektorer og udgiftsområder forskelligt. Det er særligt det demografiske træk på de udgifter, som kan afgrænses til kommuner, der opjusteres frem mod 2035, da det demografiske træk på udgifter til dagpasning og folkeskolen opjusteres.

Bilagstabel 1.B.3**Væksten i det demografiske træk frem mod 2035 – fordelt på delsektorer**

	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2028- 2035 (Akk.)	2028- 2035 (Gns.)
Pct.										
Kommuner	0,5	0,6	0,7	0,7	0,7	0,6	0,6	0,5		0,6
Regioner	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,3		0,5
Stat	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1		0,1
Vækst i mia. kr. (2027-priser)										
Kommuner	2	2¼	2¼	2½	2¼	2¼	2¼	2	17½	2¼
Regioner	1	1	¾	¾	¾	¾	½	½	6	¾
Stat	¼	¼	¼	0	¼	¼	¼	¼	1½	¼

Anm.: Afrundet til nærmeste ¼ mia. kr. Grundet afrundinger summerer væksten i de enkelte år ikke nødvendigvis til de angivne totaler. Det demografiske træk er som udgangspunkt ikke sektorfordelt på kommuner, regioner og stat. Finansministeriet foretager imidlertid med usikkerhed en grov fordeling af udgiftsområderne på det individuelle offentlige forbrug (Kommuner: Folkeskole, dagtilbud, hjemmehjælp, plejehjem, handicapområdet, personer med særlige behov, beskæftigelsesindsats samt kommunal sundhed. Regioner: Hospitaler, sygesikring og medicin. Stat: Undervisning (bl.a. gymnasier og videregående uddannelse, men ekskl. folkeskole) og kultur, fritid mv). Det kollektive offentlige forbrug fordeles med 2/3 til staten og 1/3 til kommunerne. Der indregnes således ikke kollektivt offentligt forbrug til den regionale sektor. Endeligt er øvrige sociale udgifter og øvrige sundhedsudgifter beregningsteknisk fordelt mellem sektorerne. Det bemærkes desuden, at fx kommunernes serviceudgifter vedrører de offentlige udgifter i budgetmæssig/regnskabsmæssig sammenhæng, mens det offentlige forbrug er en udgiftspost i nationalregnskabsmæssig sammenhæng. Der er således ikke en direkte sammenhæng mellem opgørelsen af kommunernes serviceudgifter og opgørelsen af det offentlige forbrug - og dermed det demografiske træk - i nationalregnskabet.

Kilde: Danmarks Statistik, DREAM og egne beregninger.



Bilag 1.C Offentlige institutioner uden for de offentlige delsektors budgetter

I henhold til artikel 14, stk. 1, i direktiv 2011/85/EU skal EU-medlemsstaterne oplyse om den samlede påvirkning af den offentlige saldo og den offentlige ØMU-gæld fra offentlige institutioner, der ikke indgår i de ordinære budgetter, men som er klassificeret i offentlig forvaltning og service efter nationalregnskabs afgrænsning.

En sådan oversigt fremgår af bilagstabel 1.C.1.

Bilagstabel 1.C.1

Samlet påvirkning fra offentlige institutioner uden for de ordinære budgetter på den offentlige saldo og ØMU-gælden, 2025-2035

Pct. af BNP	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Offentlig saldo	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
ØMU-gæld	0,5	0,6	0,7	0,8	0,9	1,0	1,1	1,2	1,3	1,4	1,5

Anm.: ØMU-gælden for 2026 og frem er skønsmæssigt beregnet på baggrund af den opgjorte ØMU-gæld i 2025 samt institutionernes samlede forudsatte nettofordringserhvervelse.

Kilde: Egne beregninger pba. særudtræk fra Danmarks Statistiks budgetstatistik.



2. Fastsættelse af udgiftslofterne for 2030

De konkrete og bindende 4-årige udgiftslofter for stat, kommuner og regioner skal understøtte, at udgifterne holder sig inden for de planlagte rammer, og at de offentlige finanser udvikler sig i overensstemmelse med de finanspolitiske mål. De fastsatte udgiftslofter udgør den udgiftsmæssigt bindende ramme for tilrettelæggelsen af det årlige finanslovforslag og økonomiaftaler mv., *jf. boks 2.1*.

Boks 2.1

Udgiftslofternes rolle i forbindelse med tilrettelæggelsen af udgifts- og finanspolitikken

Udgifts- og finanspolitikken tilrettelægges løbende på to niveauer: (1) mellemfristet planlægning og (2) årlige budgetter (finanslovforslag og økonomiaftaler mv.).

(1) Mellemfristet planlægning

I forbindelse med de mellemfristede planer fastlægges de overordnede mål for finanspolitikken og de overordnede finans- og udgiftspolitiske prioriteringer frem mod planlægningshorisontens udløb (aktuelt 2035).

I det mellemfristede 2035-forløb foretages blandt andet en vurdering af, hvor stor en vækst i det offentlige forbrug, der højst er plads til frem mod 2035, inden for rammerne af det mellemfristede mål for den strukturelle offentlige saldo (det finanspolitiske råderum). Det finanspolitiske råderum er således udtryk for en beregningsteknisk højest mulig vækst i det offentlige forbrug, der afspejler et manøvrerum i udgiftspolitikken frem mod 2035 (givet at de øvrige udgifter og indtægter udvikler sig som forudsat).

Det finanspolitiske råderum omsættes løbende til bindende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner (på budgetform).¹ Efter loftfastsættelsen er udgiftsrammerne i udgangspunktet fastlåst med de lovfastede udgiftslofter. De 4-årige udgiftslofter kan dog ændres ved lov i særlige tilfælde, herunder i forlængelse af folketingsvalg, ved fremlæggelse af en ny mellemfristet plan eller ved større reformer mv.

(2) Årlige budgetter (finanslovforslag og økonomiaftaler med kommuner og regioner)

De årlige budgetter tilrettelægges inden for rammerne af de gældende udgiftslofter. Det er således udgiftslofterne – og ikke det finanspolitiske råderum (den beregningstekniske forbrugsvækst) – der udgør den udgiftsmæssigt bindende ramme for tilrettelæggelsen af det årlige finanslovforslag og økonomiaftaler mv. Med udmøntningen af udgiftslofterne konverteres råderummet til konkrete politiske prioriteringer. I lyset heraf opgøres der ikke et råderum for det kommende finansår (aktuelt 2027).

I forbindelse med de årlige finanslovforslag mv. prioriteres en række bevillinger på de forskellige ministerområder (på budgetform). På baggrund heraf udarbejdes et skøn for de forventede udgifter til offentligt forbrug, subsidier, offentlige investeringer mv. (på nationalregnskabsform). Skønnet for den offentlige forbrugsvækst i det kommende finansår (aktuelt 2027) tager således afsæt i den konkrete budgettering på det tekniske finanslovforslag for 2027 og en forudsat fuld udnyttelse af de udgiftsmæssige rammer i staten (det statslige delloft for driftsudgifter).

1) Udgiftslofterne omfatter ud over driftsudgifter blandt andet også overførsler til udlandet (EU-bidrag og udviklingsbistand), en række tilskud og udgifter til F&U. Udgiftslofterne fastsættes således med afsæt i både det finanspolitiske råderum (den højst mulige forbrugsvækst) og den forudsatte udgiftsudvikling i de øvrige loftbelagte udgifter.

I forbindelse med det tekniske finanslovforslag for 2027 er der fremsat lovforslag om udgiftslofter for det nye fjerde år (2030). Udgiftslofterne i 2030 er fastsat i overensstemmelse med det mellemfristede 2035-forløb, der er baseret på det tekniske finanslovforslag for 2027 (dvs. uden regeringens konkrete nye prioriteringer), og opfylder sigtepunktet for den strukturelle saldo på -0,5 pct. af BNP i 2030 og det mellemfristede balancekrav på -0,6 pct. af BNP i 2035 samt det overordnede mål om finanspolitisk holdbarhed. De fremlagte udgiftslofter for 2030 er således fastsat inden for budgetlovens rammer.

Overordnet set fastsættes der udgiftslofter for driftsudgifter i stat, kommuner og regioner, som i høj grad er rammestyrede, jf. afsnit 2.1, og for statslige udgifter til indkomstoverførsler mv., som er lov-bundne og påvirkes af antallet af modtagere, jf. afsnit 2.2.

2.1 Fastsættelse af driftslofter for stat, kommuner og regioner i 2030

De loftsbelagte udgifter under driftslofterne i stat, kommuner og regioner omfatter navnlig driftsudgifter mv., som i forbindelse med loftfastsættelsen fremskrives med det finanspolitiske råderum (højest mulige offentlige forbrugsvækst). Herudover omfatter det statslige delloft for driftsudgifter udgifter til udlandet i form af EU-bidrag og udviklingsbistand mv. samt udgifter til forskning og udvikling og en række tilskud, som fremskrives særskilt, jf. også "Dokumentation for fastsættelsen af udgiftslofter for 2030" på www.fm.dk.

I det mellemfristede 2035-forløb er der plads til en gennemsnitlig realvækst i det offentlige forbrug på ca. 1,6 pct. om året i 2028-2035, mens den forudsatte realvækst i det offentlige forbrug udgør ca. 2,2 pct. i 2030⁷. Forbrugsvæksten frem mod 2030 skal blandt andet ses i lyset af forhøjelsen af de finanspolitiske rammer i *DK2035: Et stærkt Danmark i en usikker verden* (februar 2026). I loftfastsættelsen er der desuden taget højde for midlertidige udgifter vedrørende Ukraine-fonden mv. i 2027, der ikke indgår i det offentlige forbrug. Det bidrager isoleret set til at trække udgiftsvæksten i lofterne ned frem mod 2030.

Den forudsatte realvækst i det offentlige forbrug indebærer sammen med fremskrivningen af en række øvrige loftsbelagte udgifter, at de loftsbelagte driftsudgifter i stat, kommuner og regioner i alt kan svare til 899,4 mia. kr. i 2030 (2027-priser), jf. *tabel 2.1*.

⁷ Forbrugsvæksten er korrigeret for engangsforskel, der følger af *Aftale om erstatning mv. til minikvarter og folgeerhverv berørt af Covid-19* (januar 2021). Forbrugsvæksten i 2027-2030 er desuden korrigeret for forskydningen mellem bevillinger og leverancer vedr. forsvarets materieldrift i 2027-30, der er afspejlet i forbrugsvæksten, men ikke påvirker loftfastsættelsen.

Tabel 2.1
Driftsudgiftslofter for stat, kommuner og regioner 2027-2030

	2027	2028	2029	2030
Mia. kr., 2027-priser				
Statsligt delloft for driftsudgifter	341,0	343,0	363,4	384,6
Kommunalt udgiftsloft	348,7	348,6	348,6	348,6
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	163,0	163,0	163,0	163,0
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	3,2	3,2	3,2	3,2
Loftsbelagte driftsudgifter i alt	855,9	857,7	878,1	899,4

Kilde: Teknisk finanslovforslag for 2027.

Med de fremsatte udgiftslofter for 2030 er hele det finanspolitiske råderum som udgangspunkt – og efter vanlig praksis – placeret under det statslige delloft for driftsudgifter.

Boks 2.2**Driftslofter for 2030: Beregningsforudsætninger**

Afgrænsningen af de fastsatte driftslofter tager afsæt i de statslige, kommunale og regionale budgetter, der er forskellig fra afgrænsningen af de offentlige udgifter i nationalregnskabet.

Driftslofterne omfatter primært driftsudgifter, der indgår i det offentlige forbrug i nationalregnskabet, en række tilskud, som på nationalregnskabsform kan henføres til subsidier, udgifter til forskning og udvikling, som indgår i de offentlige investeringer samt udgifter til udlandet i form af blandt andet EU-bidrag og udviklingsbistand.

I forbindelse med fastsættelsen af udgiftslofterne for 2030 er de loftsbelagte udgifter på budgetform således fremskrevet med den nationalregnskabsmæssige udvikling i det offentlige forbrug i det mellemfristede 2035-forløb tillagt særskilt bidrag fra planlagte udgifter vedrørende Ukraine-fonden mv.

Driftsudgifter mv.: De loftsbelagte driftsudgifter mv. fremskrives med realvæksten i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger). I det mellemfristede 2035-forløb udgør realvæksten i det offentlige forbrug ca. 2,2 pct. i 2030. Det bemærkes, at der i forbindelse med loftfastsættelsen korrigeres for udviklingen i de driftsudgifter til aktivering, der er omfattet af det statslige delloft for indkomstoverførsler.

Erhvervstilskud: De loftsbelagte udgifter til erhvervstilskud fremskrives med afsæt i fremskrivningen af subsidierne, der følger udviklingen i produktionen i økonomien.

Udgifter til forskning og udvikling: De loftsbelagte udgifter til forskning og udvikling mv. fremskrives med udgangspunkt i det offentlige forskningsbudget og forskningsmålsætningen på 1,0 pct. af BNP.

EU-bidrag: De loftsbelagte udgifter til henholdsvis moms- og BNI-bidrag fremskrives svarende til budgetteringen på det tekniske finanslovsforslag for 2027.

Udviklingsbistand: Udviklingsbistanden fremskrives teknisk med udgangspunkt i, at udgifterne udgør en konstant andel af BNI.

Bloktilskud til Færøerne og Grønland: Bloktilskuddet til Grønland fastholdes reelt i fremskrivningen ved at fremskrive udgifterne med prisudviklingen på offentligt varekøb og lønsum, mens bloktilskuddet til Færøerne er fastholdt på udgiftsniveauet i 2027.

Der vil i forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke være mulighed for at tilføre midler til kommuner og regioner ved en udgiftsneutral omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter til det kommunale og regionale udgiftsloft.

2.2 Fastsættelse af det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2030

Det statslige delloft for indkomstoverførsler omfatter den statslige andel af udgifterne til blandt andet folkepension, førtidspension, efterløn, sygedagpenge mv. Udgifterne til ledighedsrelaterede (og dermed stærkt konjunkturfølsomme) indkomstoverførsler som arbejdsløshedsdagpenge og kontanthjælp er ikke omfattet af udgiftsloftet for at sikre, at de automatiske stabilisatorer kan virke.

Det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2030 er fastsat i overensstemmelse med det mellemfristede 2035-forløb, og svarer som udgangspunkt til budgetteringen af de loftsbelagte statslige indkomstoverførsler i 2030 (BO3-året) tillagt en udsvingsbuffer, jf. også "Dokumentation for fastsættelsen af udgiftslofter for 2030" på www.fm.dk.

Tabel 2.2
Statsligt delloft for indkomstoverførsler i 2027-2030

	2027	2028	2029	2030
Mia. kr., 2027-priser				
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	350,2	348,4	349,7	345,6

Kilde: Teknisk finanslovsforslag for 2027.

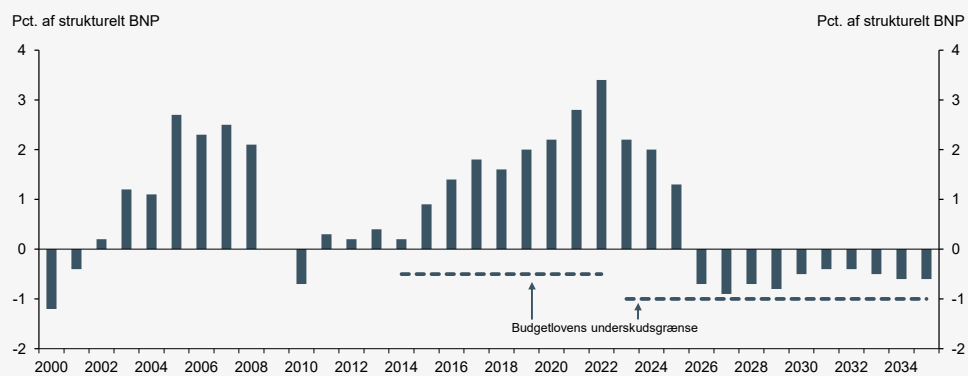
2.3 Fastsættelse og virkning af udsvingsbufferen

I henhold til budgetloven skal det statslige delloft for indkomstoverførsler indeholde en øremærket reserve til eventuelle merudgifter under delloftet for indkomstoverførsler. I forbindelse med loftfastsættelsen for 2030 er der indregnet en udgiftsbuffer på 1,0 pct. af de samlede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler, svarende til 3,4 mia. kr.

I henhold til lov om udgiftslofter § 2 kan der omprioriteres mellem de to statslige dellofter i tilfælde af permanente udgiftsændringer. Det fremgår imidlertid af lovbemærkningerne, at dette ikke gælder, for så vidt angår den afsatte udsvingsbuffer under delloftet for indkomstoverførsler. Den afsatte udsvingsbuffer afspejler en afvejning mellem forskellige hensyn i planlægningen af den økonomiske politik. På den ene side afsættes plads til at håndtere den fremskrivningsusikkerhed, som de loftsbelagte udgifter er forbundet med. På den anden side kan en for stor udsvingsbuffer potentielt bidrage til, at varige udgiftsskred ikke håndteres i tide.

I 2035-forløbet, som afspejler de skønnede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler, skønnes den strukturelle saldo til -0,5 pct. af BNP i 2030, jf. figur 2.1. Hvis det som følge af ændrede skøn viser sig, at de loftsbelagte udgifter vokser mere end forudsat – og udsvingsbufferen dermed kommer helt eller delvist i brug – vil det isoleret set svække den strukturelle saldo i 2030. Den strukturelle saldo vil som udgangspunkt blive svækket nogenlunde parallelt med forøgelsen af de loftsbelagte udgifter, jf. nærmere i boks 2.4 i *Opdateret 2020-forløb, august 2014*. En buffer på 3,4 mia. kr. i 2030 svarer til ca. 0,1 pct. af BNP og kan således afholdes inden for budgetlovens underskudsgrænse på 1 pct. af BNP.

Figur 2.1
Strukturel saldo



Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

fm.dk