

Kommissorium for arbejde med modeller for omlægning af bilafgifterne

9. december 2025

Formål

Der nedsættes en ekspertgruppe, der skal se på indretningen af bilbeskatningen, og hvordan den mest hensigtsmæssigt kan tilrettelægges fremadrettet mhp. på at understøtte den fortsatte udbredelse af elbiler i Danmark.

Formålet er at tilvejebringe et fagligt grundlag for politiske drøftelser om udformning af den fremtidige bilbeskatning.

Afgifter på køb af biler (registreringsafgift), periodiske afgifter i bred forstand, samt drivmidler (benzin- og dieselaftgifter) genererer et betydeligt provenu. Provenuet fra registreringsafgifter og periodiske afgifter reduceres imidlertid i takt med udbredelsen af elbiler, og afgifter på drivmidler vil på sigt bortfalde. Anbefalingerne bør adressere den provenumæssige udvikling, så bilbeskatningen fortsat bidrager til finansieringen af Danmarks velfærd.

Vejtransporten har stor betydning for mobilitet og bidrager til et Danmark i geografisk balance.

Vejtransporten medfører dog også en række eksterne omkostninger ud over CO₂-udledninger, herunder trængsel, luftforurening, støj og infrastrukturomkostninger. Den nuværende regulering tager kun i begrænset omfang højde for disse forhold, hvilket kan adresseres mere målrettet i en fremtidig omlægning af bilbeskatningen.

I forlængelse heraf skal anbefalingerne adressere, at bilafgifterne bør indrettes på en måde, så bilafgifterne fremadrettet – både ift. afgiftsniveau og -indretning – modsvarer de eksterne omkostninger ved vejtransport.

Det er derudover vigtigt at sikre, at udbredelsen af elbiler fremadrettet sker i et tempo, der understøtter et klimaneutralt samfund i 2045.

Anbefalingerne skal således belyse, hvordan bilafgifterne fremover kan understøtte den grønne omstilling, sikre et stabilt provenu og tage højde for de samfundsøkonomiske og fordelingsmæssige konsekvenser

Ekspertgruppen skal afrapportere senest 2. halvår 2026.

Ekspertgruppens opgave

Ekspertgruppen skal:

- Vurdere forskellige modeller for omlægning af bilbeskatningen ud fra målopfyldelse i forhold til grøn omstilling, mobilitet, fordelingsvirkninger, samfundsøkonomi og opretholdelse af provenuet fra bilrelateret beskatning.
- Opstille konkrete modeller, herunder fx en permanent afskaffelse af registreringsafgiften for elbiler, en anden profil for indfasning af registreringsafgift for elbiler samt øvrige relevante modeller.
- Forholde sig til modeller, der afvejer beskatning på hhv. køb og anvendelse, så lavindkomstfamilier fortsat har råd til ejerskab af en bil.
- Sikre at indfasningen af ændringer i bilbeskatningen sker under hensyntagen til balance mellem eksisterende bilejere, der har betalt afgifter i ét regime, og kommende bilejere. Modellerne skal indrettes under hensyntagen til, at der ikke bør ske store stigninger i bilbeskatningen for de eksisterende bilejere.
- Vurdere tidspunktet for og hastigheden af ændringer af beskatningen, herunder betydningen for incitamenter til bilkøb og dermed for bilmarkedet.
- Forholde sig til beskatningens administrative byrder for både offentlige myndigheder og erhverv ved de forskellige modeller.

Udgangspunktet for ekspertgruppens arbejde er beskatningen af personbiler, men ekspertgruppen skal også forholde sig til konsekvenserne for øvrige køretøjstyper, herunder varebiler, motorcykler mv. samt betydningen af ændringer i bilbeskatningen for leasingregler.

Organisering

Ekspertgruppen vil bestå af en ekstern formand og tre øvrige eksterne medlemmer. Ekspertgruppen sekretariatsbetjenes af embedsmænd, fra Skatteministeriet, Transportministeriet, Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og Finansministeriet, og hvor formandskabet varetages af Finansministeriet. Økonomiministeriet og Kulturministeriet følger arbejdet.