



FINANSMINISTERIET

# Udgiftslofter og statens finanser

December 2020

# 2020

I tabeller kan afrunding medføre,  
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af  
Finansministeriet  
Udgiftspolitisk Center  
Christiansborg Slotsplads 1  
1218 København K  
Telefon 33 92 33 33

Elektronisk publikation:  
978-87-94088-11-4

Publikationen kan hentes på  
Finansministeriets hjemmeside  
fm.dk

# Udgiftslofter og statens finanser

---

I 2020 skønnes et underskud på statens finanser (DAU-saldoen) på 64,4 mia. kr., svarende til ca. 2,8 pct. af BNP. De statslige indtægter skønnes at udgøre 782,9 mia. kr. i 2020, mens de statslige udgifter skønnes at udgøre 847,2 mia. kr.

Det skønnede underskud på DAU-saldoen i 2020 er nedjusteret med 33,4 mia. kr. i forhold til den seneste vurdering i august. Det forventede lavere DAU-underskud i 2020 kan primært henføres til en korrektion til den tidligere forudsatte budget- og regnskabsmæssige håndtering af virksomhedernes udskudte moms, hvormed indtægterne henføres til 2020 frem for 2021, som det tidligere har været forudsat.

De statslige udgifter i 2020 skønnes at ligge inden for rammene af de gældende udgiftslofter, som dermed forventes overholdt i 2020.

På finansloven for 2021 er der budgetteret med et underskud på DAU-saldoen på 46,7 mia. kr., svarende til ca. 2,0 pct. af BNP. Det budgetterede DAU-underskud på finansloven for 2021 er 46,3 mia. kr. større end på finanslovforslaget for 2021. Det øgede underskud i 2021 skal navnlig ses i lyset af den ændrede behandling af udskudt moms samt højere skønnede statslige udgifter til bl.a. covid-19 indsatser.

De budgetterede udgifter på finansloven for 2021 er – lige som på finanslovforslaget – i overensstemmelse med de gældende udgiftslofter. Udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter er budgetteret 0,1 mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft på finansloven for 2021, mens udgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler er budgetteret svarende til det gældende udgiftsloft på finansloven for 2021.

Statens nettokassesaldo skønnes at udvise et underskud på 197,2 mia. kr. i 2020, mens der på baggrund af finansloven for 2021 skønnes et nettokasseunderskud på 11,6 mia. kr. i 2021. Statens nettokassesaldo er udtryk for statens nettofinansieringsbehov (med modsat fortegn) og påvirker statsgælden.

Statsgælden, som angiver statens samlede udestående statsobligationer modregnet beholdningen af obligationer i statens obligationsfonde og indestående på statens konto, skønnes at stige med ca. 220 mia. kr. fra 2019 til 2021, svarende til en stigning på 9,0 pct. af BNP. I samme periode skønnes den offentlige ØMU-gæld, som angiver den offentlige bruttogæld, at stige med ca. 191,5 mia. kr. svarende til en stigning på 8,3 pct. af BNP. Den offentlige nettogæld, som angiver de samlede offentlige aktiver og passiver opgjort til den gældende markedsværdi, skønnes at stige med ca. 111,7 mia. kr. svarende til en stigning på 4,8 pct. af BNP.

I lyset af udbruddet af covid-19 i foråret 2020 – der blandt andet har affødt massive indsatser i form af myndighedsudgifter til smitteinddæmning mv. og hjælpepakker mv. til kultur- og erhvervslivet samt et forventet økonomisk tilbageslag – er der væsentlig usikkerhed forbundet med skønnene for statens finanser.

## 1. Udgiftslofter for stat, kommuner og regioner

Med budgetloven er der fra og med 2014 indført bindende udfgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Udgiftslofterne skal understøtte, at udgifterne holder sig inden for de planlagte rammer, og at de offentlige finanser udvikler sig i overensstemmelse med de finanspolitiske målsætninger. Udgiftslofterne fastlægger en øvre grænse for de omfattede udgifter for en løbende 4-årig periode. Udgiftspolitikken er siden 2014 fastsat i overensstemmelse med de gældende udfgiftslofter.

I henhold til budgetloven foretages der to forudgående udfgiftskontroller for staten på baggrund af udfgiftsskøn i løbet af året og en efterfølgende udfgiftskontrol på baggrund af opgjorte regnskabstal. Med udfgiftskontrollerne skal det efterprøves, om de statslige udgifter ligger inden for de statslige udfgiftslofter<sup>1</sup>.

Ligeledes kontrolleres det ifm. de kommunale og regionale budgetter og regnskaber, at de loftbelagte udgifter i kommunerne og regionerne er inden for de gældende udfgiftslofter.

### Udfgiftslofterne forventes overholdt i 2020

Udgiftspolitikken i 2020 er med finansloven for 2020 (FL20) og de kommunale og regionale budgetter for 2020 i overensstemmelse med udfgiftslofterne for stat, kommuner og regioner i 2020, *jf. tabel 1*.

Som følge af COVID-19 krisen er en lang række uforudsete COVID-19 relaterede udgifter på tværs af ministeransvarsområderne blevet afholdt i finansåret 2020. Disse uforudsete udgifter kan medføre usikkerhed på udfgiftsskønnet ift. udfgiftsopfølgninger og udfgiftskontroller fsva. 2020.

**Tabel 1**  
**Loftbelagte udgifter i 2020**

Mia. kr. (2020-priser)	Statslige dellofter		Kommunalt loft	Regionale dellofter	
	Driftsudgifter	Indkomstoverførsler	Serviceudgifter	Sundhedsudgifter	Udviklingsopgaver
Udfgiftsloft på FL20	204,9	273,8	262,5	118,6	3,2
FL20 og kommunale og regionale budgetter	204,5	268,5	262,5	118,6	3,2
Skøn, december 2020	201,5	267,9	-	-	-

Anm.: Det forventes på baggrund af aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi for 2021, at der ifm. tilfølsbevillingsloven for 2020 vil blive foretaget administrative korrektioner af de gældende udfgiftslofter for 2020. De administrative korrektioner indebærer samlet set, at det statslige delloft for driftsudgifter forventes nedjusteret med 1,2 mia. kr., mens det statslige delloft for indkomstoverførsler forventes at bibeholde det samme niveau. Det kommunale serviceloft forventes opjusteret med 0,1 mia. kr. og det regionale delloft for sundhedsudgifter forventes opjusteret med 0,9 mia. kr. Det regionale delloft for udviklingsopgaver forventes at bibeholde det samme niveau.

<sup>1</sup> Den efterfølgende udfgiftskontrol for stat, kommuner og regioner baseret på regnskabet for 2019 er beskrevet i *bilag 1*.

I forbindelse med den første og anden forudgående udgiftskontrol for staten vurderedes både det statslige delloft for driftsudgifter og det statslige delloft for indkomstoverførsler at blive overholdt i 2020. Disse vurderinger beror dog på, at COVID-19 relaterede udgifter ikke medregnes som udgifter under delloft for drift eller delloft for indkomstoverførsler.

Baseret på den statslige udgiftsopfølgning 3 for 2020 – vurderes begge de to statslige dellofter ligeledes at blive overholdt i 2020. De forventede statslige udgifter i 2020 uddybes i afsnit 4.

## Udgiftslofterne er overholdt på finansloven for 2021

Finanspolitikken er med finansloven for 2021 og foreløbige oplysninger om kommunernes og regionernes budgetter for 2021 i overensstemmelse med udgiftslofterne for stat, kommuner og regioner, *jf. tabel 2*.

Der er som i 2020 udstedt bekendtgørelse om undtagelse af udgifter til håndtering af COVID-19 fra udgiftslofterne i 2021 i henhold til budgetlovens § 12, *jf. BEK nr. 2101 af december 2020*. Det medfører, at udgifter direkte målrettet indsatsen vedrørende COVID-19 ikke er omfattet af udgiftslofterne.

**Tabel 2**  
**Loftbelagte udgifter i 2021**

Mia. kr. (2021-priser)	Statslige dellofter		Kommunalt loft	Regionale dellofter	
	Driftsudgifter	Indkomstoverførsler	Serviceudgifter	Sundhedsudgifter	Udviklingsopgaver
Udgiftsloft på FL21	220,4	271,6	267,5	121,8	2,6
FL21 og kommunale og regionale budgetter	220,3	271,6	267,5	121,8	2,6

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Kilde: Finansloven for 2021 og kommunernes og regionernes budgetter for 2021.

På finansloven for 2021 er udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter budgetteret 0,1 mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft. Budgetteringen under det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2021 er på samme niveau som det gældende udgiftsloft. Det bemærkes, at det statslige delloft for indkomstoverførsler blev genfastsat uden udsvingsbuffer i 2021 i forbindelse med *DK2025 – En grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi (august 2020)*.

En foreløbig opgørelse af de kommunale budgetter for 2021 viser, at kommunerne budgetterer med serviceudgifter, der ligger på niveau med det kommunale udgiftsloft for 2021. Med afsæt i de foreløbige oplysninger om regionernes budgetter for 2021 vurderes regionernes budgetterede udgifter ligeledes at flugte med de regionale dellofter.

Den flerårige budgettering på finansloven for 2021 viser, at de budgetterede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler i perioden 2022-24 er lavere end udgiftslofterne, *jf. tabel 3*. De budgetterede mindreudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler skal blandt andet ses i lyset af, at delloftet for 2022-2023 er genfastsat med en udsvingsbuffer svarende til 1 pct. af de samlede budgetterede udgifter under delloftet. For delloftet for indkomstoverførsler i 2024 er der i forbin-

delse med loffastsættelsen ligeledes indregnet en udsvingsbuffer på 1 pct. af de budgetterede udgifter (svarende til 2¾ mia. kr.), som afspejler at udgifterne til indkomstoverførslerne er lovbundne, og at de budgetterede udgifter er behæftet med usikkerhed.

**Tabel 3**  
**Budgetterede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler**

Mia. kr. (2021-priser)	2021	2022	2023	2024
Statsligt delloft for indkomstoverførsler på FL21	271,6	286,2	287,3	289,5
Budgetterede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler	271,6	283,7	284,6	286,8
<b>Forskel</b>	<b>0,0</b>	<b>-2,5</b>	<b>-2,7</b>	<b>-2,7</b>
<i>-heraf afsat udsvingsbuffer</i>	<i>0,0</i>	<i>-2,7</i>	<i>-2,7</i>	<i>-2,8</i>

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Kilde: Finansloven for 2021 og Skatteministeriets skøn for udgifter til børn- og ungeydelsen.

Sammen med fremsættelsen af finanslovsforslaget for 2021 i august blev der i henhold til budgetloven fremsat lovforslag om fastsættelse af udgiftslofter for det nye fjerde år (2024). I forlængelse af den nye 2025-ramme, jf. *DK2025 – En grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi*, blev der desuden fremsat et ændringsforslag til de gældende udgiftslofter for 2021-2023. Lovforslaget om ændrede udgiftslofter for 2021-2023 afspejlede regeringens prioriteringer på finanslovsforslaget for 2021, en række genopretningstiltag mv. og justeringen af de mellemfristede udgiftsrammer frem mod 2025 for at bidrage til en gradvis genopretning af dansk økonomi.

Der er efterfølgende fremsat ændringsforslag til de fremsatte lovforslag om udgiftslofter, så udgiftslofterne bringes i overensstemmelse med den vedtagne finanslov for 2021. Med ændringsforslagene korrigeres udgiftslofterne således svarende til virkningerne af de samlede ændringsforslag til finanslovsforslaget for 2021, herunder ændringsforslag som afspejler virkningerne af de konkrete initiativer i *Aftale om ret til tidlig pension (10. oktober)*, *Aftale om udbetaling af resterende to ugers indefrosne feriemidler, eksportpakke og reserve til forlængelse af hjælpepakker (2. december 2020)*, *Aftale om grøn omstilling af vejtransporten (4. december 2020)*, *Aftale om stimuli og grøn genopretning (6. december 2020)*, *Aftale om finansloven for 2021 (6. december 2020)* og *Aftale om grøn skattereform (8. december 2020)* mv. Dokumentation for korrektionerne af udgiftslofterne i forbindelse med de fremsatte ændringsforslag er tilgængelig på [www.fm.dk](http://www.fm.dk) og fremgår af bilag 2.

Udgiftslofterne på finansloven for 2021 fremgår af tabel 4.

**Tabel 4**  
**Udgiftslofter på finansloven for 2021**

<b>Mia. kr. (2021-priser)</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Statsligt delloft for driftsudgifter	220,4	225,6	226,3	231,7
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	271,6	286,2	287,3	289,5
Kommunalt udgiftsloft	267,5	267,5	267,5	267,5
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	121,8	121,8	121,8	121,8
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	2,6	2,6	2,6	2,6

Kilde: Finansloven for 2021.

## 2. DAU-saldo og statens finansieringsbehov

DAU-saldoen afspejler forskellen mellem statens indtægter og udgifter opgjort efter statsregnskabets principper for periodisering mv.

I 2020 skønnes et underskud på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget (DAU-saldoen) på 64,4 mia. kr., svarende til 2,8 pct. af BNP, *jf. tabel 5*.

**Tabel 5**  
**Statens finanser 2020-2021**

	2020			2021		
	August	December	Ændring	FFL21	FL21	Ændring
<b>Mia. kr., årets priser</b>						
Indtægter (§1-38)	726,3	782,9	56,7	796,3	768,7	-27,6
Udgifter (§1-38)	824,0	847,3	23,2	796,8	815,4	18,6
<b>DAU-saldo</b>	<b>-97,8</b>	<b>-64,4</b>	<b>33,4</b>	<b>-0,5</b>	<b>-46,7</b>	<b>-46,3</b>
DAU-saldo (pct. af BNP)	-4,3	-2,8	1,5	-0,0	-2,0	-2,0

Anm.: Der er foretaget afrundinger. De aktuelle skøn for statslige indtægter og udgifter er baseret på grundlaget i Økonomisk Redegørelse, december 2020.

Kilde: Forslag til finanslov for 2021, finansloven for 2021 og Økonomisk Redegørelse, december 2020.

Sammenlignet med vurderingen i august er det skønnede DAU-underskud i 2020 nedjusteret fra 97,8 mia. kr. til 64,4 mia. kr. Det forventede lavere DAU-underskud i 2020 kan primært henføres til en teknisk korrektion vedr. virksomhedernes udskudte moms. Udskydelsen af momsbetalinger vedrører alene en likviditetsmæssig påvirkning af statens finanser, og den indregnede DAU-virkning i august er således neutraliseret, hvilket isoleret forbedrer DAU-skønnet i 2020 med ca. 33 mia. kr. og forværrer DAU-skønnet for 2021 med ca. 33 mia. kr.

På baggrund af budgetteringen på finansloven for 2021 forventes der et underskud på DAU-saldoen på 46,7 mia. kr. i 2021, svarende til 2,0 pct. af BNP. Det forventede underskud i 2021 er ca. 46 mia. kr. større end det skønnede DAU-underskud pba. finanslovsforslaget for 2021, hvilket bl.a. afspejler den ændrede håndtering af de udskudte momsbetalinger (jf. ovenfor) samt højere budgetterede udgifter, herunder til covid-19 myndighedsopgaver. Udviklingen i statens indtægter og udgifter i 2020 og 2021 uddybes i *afsnit 3 og 4*.

### Statens finansieringsbehov og gæld

Når DAU-saldoen tillægges statslige genudlån (§ 40) og korrigeres for diverse beholdningseffekter (fx bevægelser i statens tilgodehavender, periodiseringer, hensættelser af tilsagn osv. på § 41), fremkommer statens nettokassesaldo for det givne budgetår. Nettokassesaldoen afspejler således de samlede konkrete ind- og udbetalinger, der løber gennem staten i et givet år.



I 2020 skønnes nettokasseunderskuddet til 197 mia. kr., *jf. tabel 6*. Det skønnede nettokasseunderskud i 2020 afspejler - ud over det forventede underskud på statens DAU-saldo – statslige genudlån ifm. bl.a. udbetalingen af tre ugers indefrosne feriepenge samt likviditetsvirkningerne af udskudte skattebetalinger mv. I forhold til vurderingen i august er det skønnede nettokasseunderskud reduceret med ca. 50 mia. kr., hvilket bl.a. kan henføres til et reduceret skøn for virksomhedernes anvendelse af muligheden for at udskyde deres skatteindbetalinger. Skønnet for nettokassesaldoen er – lige som DAU-saldoen – behæftet med betydelig usikkerhed i lyset af konjunkturomslaget og de gennemførte hjælpepakker og likviditetstiltag, herunder usikkerheden forbundet med det konkrete træk på hjælpepakkerne og periodiseringen mellem 2020 og 2021.

I 2021 skønnes et nettokasseunderskud på 11,6 mia. kr. Skønnet påvirkes bl.a. af de forventede indbetalinger af de i 2020 udskudte skatter, hvilket bidrager positivt til nettokassesaldoen. Derimod bidrager det skønnede DAU-underskud samt udbetalingen af de resterende feriepenge negativt til nettokassesaldoen. Samlet set skønnes der derfor med et mindre nettokasseunderskud.

**Tabel 6**  
**DAU-saldo, nettokassesaldo og finansieringsbehov 2020-2021**

Mia. kr.	2020		2021	
	August	December	August	December
1. DAU-saldo	-97,8	-64,4	-0,5	-46,7
2. Genudlån mv. (§ 40) <sup>1)</sup>	71,1	71,1	-6,9	24,4
3. Beholdningsbevægelser og periodiseringer mv. (§ 41)	-79,5	-61,7	65,9	59,5
<b>Nettokassesaldo (1 - 2 + 3)</b>	<b>-248,4</b>	<b>-197,2</b>	<b>72,3</b>	<b>-11,6</b>
Nettofinansieringsbehov (-Nettokassesaldo)	248,4	197,2	-72,3	11,6
- Afdrag langfristet gæld mv. <sup>2)</sup>	80,5	91,4	74,1	75,6
- Afdrag skatkammerbeviser	24,0	24,0	195,0	155,0
- Transaktioner i de statslige fonde	-7,7	-7,7	-13,6	-13,4
- Opkøb af almene boligobligationer	28,7	23,7	18,8	18,7
<b>Samlet finansieringsbehov</b>	<b>374,0</b>	<b>328,6</b>	<b>201,9</b>	<b>247,4</b>

Anm.: Der er foretaget afrundinger. <sup>1)</sup> Opkøb af almene boligobligationer overgik i 2019 fra at være budgetteret på § 40, til at blive budgetteret på § 42 på linje med de øvrige statslige fonde forvaltet af Nationalbanken. <sup>2)</sup> Afdrag inkluderer fondes nettoopkøb af obligationer (fra 2019 inkluderer dette også almene boligobligationer).

Kilde: Finansministeriet.

Da nettokassesaldoen afspejler de faktiske udbetalinger og indbetalinger, staten foretager i løbet af året, er det også et udtryk for budgettets likviditetseffekt. En positiv nettokassesaldo betyder således, at der er overskydende midler til at afdrage på statsgælden, mens en negativ nettokassesaldo må finansieres ved at øge statsgælden. Nettokassesaldoen er også udtryk for statens nettofinansieringsbehov (med omvendt fortegn).

Statens nettofinansieringsbehov viser den del af finansieringsbehovet, der alene vedrører statsbudgettet for det pågældende år. Statens samlede finansieringsbehov består herudover af afdrag på statsobligationer og transaktioner med de statslige obligationsfonde forvaltet af Nationalbanken, herunder eksempelvis opkøb af almene boligobligationer.

Statens samlede finansieringsbehov dækkes ved udstedelse af obligationer eller ved at trække på statens konto i Nationalbanken. Da statsgælden svarer til statens samlede udestående statsobligationer modregnet for beholdningen af obligationer i statens obligationsfonde (herunder almene boligobligationer) og indeståendet på statens konto, vil ændringen i statsgælden (foruden kurseffekter ved lånoptagelse) svare til nettofinansieringsbehovet år for år.

På baggrund af det skønnede finansieringsbehov mv. i 2020-21 forventes statsgælden at stige med 220 mia. kr. fra 2019 til 2021. Opgjort i pct. af BNP forventes statsgælden at blive øget fra 18,0 pct. af BNP i 2019 til 27,0 pct. af BNP i 2021, *jf. tabel 7*. Den markante stigning i statsgælden skal således ses i lyset af de markante tiltag i form af blandt andet hjælpepakker til erhvervslivet, der er gennemført i forbindelse med coronakrisen.

Udviklingen i statsgælden afspejles ikke fuldt ud i udviklingen i ØMU-gælden, *jf. tabel 7*. ØMU-gælden omfatter primært den udestående obligationsgæld. Det indebærer fx, at den del af de offentlige underskud, som dækkes ved træk på statens indestående i Nationalbanken i stedet for ved obligationsudstedelse, ikke påvirker ØMU-gælden. Derudover modregnes fondenes formue i statsgælden, mens der alene korrigeres for fondenes beholdning af statsobligationer i ØMU-gældsopgørelsen.

ØMU-gælden skønnes at vokse med 191,5 mia. kr. over perioden 2019-21, herunder primært som følge af den øgede udstedelse af statsobligationer og skatkammerbeviser i forbindelse med coronakrisen. Opgjort i pct. af BNP forventes ØMU-gælden at stige med 8,3 pct.-point af BNP fra 2019 til 2021.

Den offentlige nettogæld er en opgørelse af alle samlede offentlige aktiver og passiver opgjort til den gældende markedsværdi. Da nettogælden opgøres til markedsværdi, er skønnet forbundet med væsentlig usikkerhed, idet udviklingen i nettogælden ud over udviklingen i den offentlige saldo også afhænger af kursreguleringer på det offentlige aktiver og passiver. Det offentlige nettotilgodehavende på 146,0 mia. kr. i slutningen af 2019 forventes at blive reduceret til et nettotilgodehavende på 34,3 mia. kr. ved udgangen af 2021, svarende til en stigning i den offentlige nettogæld på 111,7 mia. kr. fra 2019 til 2021.

**Tabel 7**  
**Gældsbeholdninger i offentlige delsektorer 2019-2021**

Mia. kr.	2019	2020	2021	Ændring 2019-21
<b>Staten</b>				
1 Beholdning af statsobligationer	612,2	814,6	783,2	170,9
2 Obligationsbeholdning i DSP, Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse og Innovationsfonden	39,4	27,2	13,9	-25,1
3 - Heraf statsobligationer	37,2	26,3	13,9	-23,3
4 Beholdning af almene boligobligationer	86,8	107,5	123,7	36,9
5 Indestående på statens konto	64,9	56,7	4,6	-60,4
6 Øvrig gæld i staten <sup>1)</sup>	36,7	39,4	39,4	2,7
<b>Kommuner og regioner</b>				
7 Samlet gæld, konsolideret	168,9	163,2	163,2	-5,7
<b>Sociale kasser og fonde<sup>2)</sup></b>				
8 Samlet gæld	0,6	0,5	0,5	-0,1
<b>ØMU-gæld (1 – 3 + 6 + 7 + 8)</b>				
	780,9	991,4	972,4	191,5
- Pct. af BNP	33,4	43,4	40,9	8,3
<b>Statsgæld (1 – 2 – 4 - 5)</b>				
	421,1	623,3	641,1	220,0
- Pct. af BNP	18,0	27,3	27,0	9,0
<b>Offentlig nettogæld</b>				
	-146,0	-65,4	-34,3	111,7
- Pct. af BNP	-6,3	-2,9	-1,4	4,8

Anm.: Der er foretaget afrundinger. Skøn for beholdningstal er opgjort ultimo året. <sup>1)</sup> Indeholder øvrige gældsposter hos forskellige statslige institutioner, som fx universiteternes låntagning. <sup>2)</sup> De sociale kasser og fonde omfatter arbejdsløshedskasserne og Lønmodtagernes Garantifond.

Kilde: Finansministeriet.

### 3. Statens indtægter

I 2020 skønnes statens samlede indtægter at udgøre 782,9 mia. kr., *jf. tabel 8*. De skønnede indtægter er opjusteret med ca. 56,7 mia. kr. i forhold til skønnet i august, hvilket hovedsageligt skal ses i sammenhæng med højere skønnede indtægter fra personskatter, erhvervsskatter og den tekniske korrektion fsva. udskudt moms.

På finansloven for 2021 er statens indtægter budgetteret til 768,7 mia. kr., hvilket er ca. 27,6 mia. kr. lavere end budgetteret på finanslovsforslaget for 2021. De lavere budgetterede indtægter i 2021 kan primært henføres til et lavere provenu fra pensionsafkastskat og korrektionen vedr. udskudt moms, mens højere budgetterede indtægter fra bl.a. personskatter og erhvervsskatter trækker i modsat retning.

De lave skønnede indtægter fra pensionsafkastskatten i 2021 i forhold til 2020, skal ses i lyset af ekstraordinært høje indtægter i indkomståret 2019 som følge af høje afkast på tværs af aktiemarkeder og faldende renter, der har resulteret i relativt høje afkast på pensionssekskabernes obligationsbeholdning.

	2020			2021		
	August	December	Ændr.	FFL21	FL21	Ændr.
<b>Mia. kr., årets priser</b>						
Personskatter og arbejdsmarkedsbidrag mv.	349,5	359,0	9,5	353,9	371,3	17,4
Erhvervsskatter til staten, netto	37,0	48,2	11,2	47,5	51,3	3,8
Moms	180,8	216,3	35,5	255,6	222,5	-33,1
Registreringsafgift	17,4	17,3	-0,1	19,6	18,2	-1,3
Benzin-, vægt- og ansvarsafgift mv.	21,4	22,1	0,7	21,9	22,8	1,0
Energi- og miljøafgifter	32,7	32,9	0,2	32,9	33,0	0,1
Nydelsesmiddel- og øvrige afgifter	17,1	16,9	-0,2	17,2	18,0	0,8
Pensionsafkastskat	63,3	63,6	0,3	35,5	19,5	-16,0
Tinglysningsafgift mv.	7,9	8,1	0,2	7,8	8,3	0,4
<b>Skatter og sociale bidrag i alt</b>	<b>727,1</b>	<b>784,3</b>	<b>57,2</b>	<b>791,9</b>	<b>764,9</b>	<b>-27,0</b>
Øvrige indtægter	-0,8	-1,4	-0,6	4,5	3,8	-0,6
<b>Indtægter i alt</b>	<b>726,3</b>	<b>782,9</b>	<b>56,7</b>	<b>796,3</b>	<b>768,7</b>	<b>-27,6</b>

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Kilde: Finansministeriet.

## Statens indtægter i 2020

De væsentligste ændringer i skønnene for statens indtægter i 2020 sammenlignet med vurderingen i august er uddybet nedenfor.

*Erhvervsskatter til staten, netto (48,2 mia. kr.)* er opjusteret med 11,2 mia. kr. i forhold til skønnet i august. Opjusteringen skyldes primært nye oplysninger i form af selskabernes 2. rate af indbetalinger af acontoskat i 2020.

*Personskatter og arbejdsmarkedsbidrag mv. (359,0 mia. kr.)* er opjusteret med 9,5 mia. kr. i forhold til skønnet i august. De højere skønnede indtægter kan bl.a. henføres til forventet højere lønsum i lyset af forbedrede udsigter for beskæftigelsen.

*Momsindtægterne (216,3 mia. kr.)* er opjusteret med 35,5 mia. kr. i forhold til skønnet i august. Opjusteringen skyldes primært en korrektion af den DAU-mæssige periodisering af indtægterne ifm. udskydelsen af virksomhedernes momsafregning, således at indtægterne indregnes med DAU-virkning i 2020<sup>2</sup>. Derudover kan en mindre andel af opjusteringen af momsindtægterne i 2020 tilskrives forbedrede makroøkonomiske forudsætninger, herunder primært opjustering af investeringsomfanget.

## Statens indtægter i 2021

De væsentligste ændringer i skønnene for statens indtægter i 2021 sammenlignet med vurderingen i august – der var baseret på finanslovsforslaget for 2021 – er beskrevet nedenfor.

*Pensionsafkastskatten (19,5 mia. kr.)* er nedjusteret med 16,0 mia. kr. i forhold til budgetteringen på finanslovsforslaget for 2021. Pensionsafkastskatten indgår forskudt i nationalregnskabet og statsregnskabet. Indtægterne fra pensionsafkastskatten på DAU-form (finansloven) i 2021 vedrører således indkomståret 2020 i nationalregnskabet<sup>3</sup>. Nedjusteringen kan særligt henføres til store tab på unoterede aktier i løbet af 2020 samt lavere kursgevinster på obligationer end forventet. Skønnet for provenuet fra pensionsafkastskatten afhænger af udviklingen på de finansielle markeder og er derfor forbundet med betydelig usikkerhed og store udsving fra år til år.

*Erhvervsskatter til staten, netto (51,3 mia. kr.)* er opjusteret med 3,8 mia. kr. i forhold til budgetteringen på finanslovsforslaget for 2021. Det skal primært ses i lyset af nye oplysninger om selskabernes indbetalinger af acontoskat i 2020, som indikerer, at virksomheder er mindre hårdt ramt af det økonomiske tilbageslag end forventet i august.

Momsindtægterne (222,5 mia. kr.) er nedjusteret med ca. 33,1 mia. kr. Nedjusteringen skyldes hovedsageligt korrektionen vedr. momsindtægterne i lyset af udskudte betalingsfrister, således at momsindtægterne konteres med DAU-virkning i 2020.

*Personskatter og arbejdsmarkedsbidrag mv. (371,3 mia. kr.)* er opjusteret med 17,4 mia. kr. i forhold til budgetteringen på finanslovsforslaget for 2021. De højere budgetterede indtægter kan særligt henføres til ekstraordinære skatteindtægter i forbindelse med udbetalingen af de resterende 2 ugers feriemidler.

---

<sup>2</sup> I forbindelse med august-budgetteringen blev de udskudte betalingsfrister for halvårs- og kvartalsafregnende virksomheder på DAU-form indbudgetteret i 2021, hvor fristerne blev udskudt til. Derfor blev ca. 33 mia. i momsindtægter rykket fra 2020 til 2021. Skatteministeriet og Økonomistyrelsen har i samarbejdet dog besluttet at ændre på konteringsprincipperne i regnskabet, således at indbetalingerne i stedet konteres i 2020, hvor den oprindelige betalingsfrist lå.

<sup>3</sup> I nationalregnskabet indgår provenuet (og dermed de samlede offentlige indtægter) for indkomståret 2019 altovervejende i 2019, mens det i statsregnskabet (DAU-form) indgår på betalingstidspunktet, dvs. i 2020.

---

## 4. Statens udgifter

Med afsæt i den statslige udgiftsopfølgning 3 for 2020 skønnes de statslige udgifter at udgøre 847,2 mia. kr. i 2020. De statslige udgifter i 2020 skønnes således at være 96,5 mia. kr. højere end på finansloven for 2020, hvor de statslige udgifter i 2020 blev budgetteret til 750,7 mia. kr. Årsagen bag de forøgede statslige udgifter kan primært henføres til COVID-19 krisen, som har medført en række COVID-19 relaterede udgifter, *jf. tabel 9*.

De statslige udgifter i 2021 forventes at være på 815,4 mia. kr., hvoraf de loftsbelagte udgifter udgør 473,0 mia. kr., og de ikke-loftsbelagte udgifter udgør 323,5 mia. kr. De statslige udgifter skønnes således at være 11,6 mia. kr. højere end vurderingen i august, hvilket primært kan henføres til at der på finansloven for 2021 er indbudgetteret en række COVID-relaterede udgifter.

### Statens udgifter i 2020

I forbindelse med vurderingen i august blev de statslige udgifter i 2020 skønnet til 824,0 mia. kr. med afsæt i den statslige udgiftsopfølgning 1 for 2020 samt særskilte oplysninger om udgifter til tiltag og hjælpepakker mv. i lyset af covid-19.

I den aktuelle vurdering tager skønnet for de samlede statslige udgifter afsæt i den statslige udgiftsopfølgning 3 for 2020. Sammenlignet med vurderingen i august er de forventede statslige udgifter i 2020 opjusteret med ca. 23¼ mia. kr., *jf. tabel 9*. Opjusteringen kan henføres til de ikke-loftsbelagte statslige udgifter, hvor stigningen i udgifter primært skyldes en stigning i COVID-19 relaterede udgifter og tilskud til kommuner og regioner.

**Tabel 9**  
**Statens udgifter i 2020**

	August	December	Ændring	Udgiftsloft på FL20
<b>Mia. kr., 2020-pl</b>				
Udgifter under delloft for driftsudgifter	203,9	201,5	-2,4	203,7
Udgifter under delloft for indkomstoverførsler	267,8	267,9	0,1	273,8
<b>Loftsbelagte statslige udgifter i alt</b>	<b>471,7</b>	<b>469,4</b>	<b>-2,3</b>	<b>477,5</b>
Anlægsudgifter	22,0	21,6	-0,4	
Ledighedsrelaterede udgifter	12,4	14,7	2,3	
COVID-19 relaterede udgifter	70,0	91,1*	21,1	
Tilskud mv. til kommuner og regioner	211,8	223,3	11,5	
Renter af statsgæld mv.	16,3	18,2	1,9	
Øvrige udgifter uden for loft	19,8	8,9	-10,9	
<b>Ikke-loftsbelagte statslige udgifter i alt</b>	<b>352,3</b>	<b>377,8</b>	<b>25,5</b>	
<b>Statens udgifter i alt</b>	<b>824,0</b>	<b>847,2</b>	<b>23,2</b>	

Anm.: Der er foretaget afrundinger. Udgiftslofterne er angivet som opgjort på finansloven for 2020. Udgiftslofterne i 2020 forventes korrigeret administrativt, *jf. tabel 1*. COVID-19 relaterede udgifter inkluderer moms-låneordningen, genåbning af moms-låneordningen, COVID-19 relaterede udgifter i bloktilskuddet til kommuner og regioner. \*Udgifter for yderligere 2,2 mia. kr. til værnemidler og rengøring er udgiftsført under Tilskud mv. til kommuner og regioner

Kilde: Finansministeriet.

På baggrund af den statslige udgiftsopfølgning 3 for 2020 skønnes udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter at udgøre 201,5 mia. kr., mens udgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler skønnes at udgøre 267,9 mia. kr. I forbindelse med udarbejdelsen af disse prognoser, er der blevet justeret for COVID-19 relaterede udgifter, som er blevet afholdt på delloft for driftsudgifter eller delloft for indkomstoverførsler, således at de indregnes under ikke-loftsbelagte udgifter.

Sammenlignet med vurderingen i august er skønnet for udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter i 2020 nedjusteret med 2,4 mia. kr. Det kan blandt andet henføres til at EU-bidraget på § 7 er nedskrevet fuldt ud svarende til den forventede udnyttelse af reserven samt at prognosen for merudgifter ved nye bevillingsforslag er blevet nedskrevet modsvarende merforbruget til igangsatte initiativer på JM's område vedr. trygheds- og sikkerhedsinitiativer og grænseindsatser ved den dansk-tyske og dansk-svenske grænse. De forventede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler er omtrent på linje med skønnet i august.

De ikke-loftsbelagte statslige udgifter skønnes at udgøre 377,8 mia. kr. i 2020. Sammenlignet med vurderingen i august er der tale om en opjustering på 25,5 mia. kr. Det højere udgiftsskøn kan blandt andet tilskrives den forventede udgiftsvirkning af den besluttede genåbning af moms-låneordningen

(Aftale om udvidelse af hjælpepakker af 27. oktober 2020) og de udgiftsmæssige konsekvenser i 2020 af bloktilskuddet til kommuner og regioner for 2021 mv. COVID-19 relaterede udgifter i 2020 er som nævnt undtaget fra udgiftslofterne iht. BEK nr. 1487 af 9. oktober 2020.

## Statens udgifter i 2021

På finansloven for 2021 er de samlede statslige udgifter budgetteret til 815,4 mia. kr., *jf. tabel 10*.

**Tabel 10**  
**Statens udgifter i 2021**

	August	December	Ændring	Udgiftsloft
<b>Mia. kr., 2021-pl</b>				
Udgifter under deloft for driftsudgifter	221,1	220,3	-0,8	220,4
Udgifter under deloft for indkomstoverførsler	271,0	271,6	0,7	271,6
<b>Loftsbelagte statslige udgifter i alt</b>	<b>492,1</b>	<b>492,0</b>	<b>0,1</b>	<b>492,0</b>
Anlægsudgifter	25,2	23,8	-1,4	
Ledighedsrelaterede udgifter	12,5	11,5	-1,0	
Tilskud mv. til kommuner og regioner	242,1	236,1	-6,0	
Renter af statsgæld mv.	15,4	16,3	0,9	
COVID-19-relaterede udgifter	0,0	26,3	26,3	
Øvrige udgifter uden for loft	16,5	9,4	-7,1	
<b>Ikke-loftsbelagte statslige udgifter i alt</b>	<b>311,7</b>	<b>323,5</b>	<b>11,8</b>	
<b>Statens udgifter i alt</b>	<b>803,8</b>	<b>815,4</b>	<b>11,6</b>	

Anm.: Udgiftslofterne er angivet som opgjort på finansloven for 2021. Der er foretaget afrundninger.

De budgetterede udgifter under det statslige deloft for driftsudgifter udgør 220,3 mia. kr. på finansloven for 2021, hvilket er ca. 0,8 mia. kr. lavere end budgetteret på finanslovsforslaget for 2021. Det skal blandt andet ses i lyset af, at der som led de samlede aftaler om finansloven for 2021, Aftale om stimuli og grøn genopretning, Aftale om grøn skattereform, Aftale om grøn omstilling af vejtransporten, mv., er foretaget en delvis udmøntning af reserve til håndtering af udfordringer i lyset af COVID-19 mv. til tiltag uden for det statslige deloft for driftsudgifter.

De budgetterede udgifter under det statslige deloft for indkomstoverførsler udgør 271,6 mia. kr. på finansloven for 2021. Sammenlignet med de budgetterede udgifter på finanslovsforslaget for 2021 er udgifterne opjusteret med 0,7 mia. kr., hvilket primært kan henføres til højere skønnede udgifter til bl.a. folkepension, efterløn og forskudsvis udbetaling af børnebidrag.



Budgetteringen af de loftsbelagte udgifter i 2021 er i overensstemmelse med de gældende statslige udgiftslofter, *jf. afsnit 1*. En oversigt over de loftsbelagte statslige driftsudgifter og indkomstoverførsler på finansloven for 2021 findes i *bilag 3*.

De ikke-loftsbelagte statslige udgifter (inklusive renteudgifter) udgør 323,5 mia. kr. på finansloven for 2021, hvilket er 11,8 mia. kr. højere end budgetteret på finanslovsforslaget for 2021. De højere budgetterede udgifter uden for udgiftslofterne kan primært henføres til, at der på FL21 er budgetteret med COVID-relaterede udgifter svarende til 26,3 mia. kr. – herunder afsatte reserver til vaccine, test og smitteopsporing, indkøb af værnemidler, kompensationsordninger til erhvervslivet mv. – der er undtaget fra udgiftslofterne i henhold til *BEK nr. 2101 af december 2020*. De øgede direkte udgifter til covid-19 indsatsen modsvares delvist af en nedjustering af det budgetterede til tilskud mv. til kommuner og regioner på ca. 7 mia. kr. som følge af for højt angivne kommunale tilskud på finanslovsforslaget for 2021.

# Bilag 1. Udgiftslofterne blev overholdt i 2019

Den efterfølgende udgiftskontrol for staten, der er baseret på statsregnskabet for 2019, viser, at udgiftslofterne i staten blev overholdt i 2019, *jf. tabel 1.*

**Bilagstabel 1.1**  
**Loftbelagte udgifter i 2019**

Mia. kr. (2019-priser)	Statslige dellofter		Kommunalt loft	Regionale dellofter	
	Drifts- udgifter	Indkomst- overførsler	Serviceudgifter	Sundhedsudgifter	Udviklings- opgaver
Udgiftsloft	200,5	270,5	252,3	114,6	2,5
Regnskab	193,2	259,9	250,8	114,4	2,5
Forskel	-7,3	-10,5	-1,5	-0,2	0,0

Anm.: Udgiftslofterne i 2019 er korrigeret for aftaler om kommunernes og regionernes økonomi for 2020. Desuden er lofterne korrigeret administrativt på baggrund af Aftale om nyt midlertidigt børnetilskud af september 2019, Aftale om handicaptilæg til elever på erhvervsuddannelser og forhøjelse af fribehold af december 2018, Aftale om udmøntning af midlerne afsat til Det gode ældreliv af december 2020, lov nr 59 af 28. januar 2020 om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., Lov nr 495 af 1. maj 2019 om ændring af lov om sygedagpenge og forskellige andre love, Trepartsaftale om en forlængelse af integrationsgrunduddannelse af februar 2019, og lov nr. 591 af 13. maj 2019 om ændring af lov om afgift af lønsum m.v. og momsloven (Indførelse af nulmoms på elektronisk leverede aviser m.v.) De administrative korrektioner indebærer samlet set, at det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 0,4 mia. kr., det kommunale serviceloft nedjusteres med 0,1 mia. kr. og det regionale delloft for sundhedsudgifter nedjusteres med 0,3 mia. kr. og det regionale delloft for regional udvikling nedjusteres med 0,6 mia. kr.

Kilde: Statsregnskabet for 2020 og Danmarks Statistik.

For det statslige delloft for driftsudgifter er de opgjorte udgifter på statsregnskabet for 2019 ca. 7,3 mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft. Mindreudgifterne i forhold til budgetteringen på finansloven for 2019 – hvor udgifterne var budgetteret svarende til det gældende udgiftsloft – kan primært henføres til udmøntning og nulstilling af reserver, mindreudgifter som følge af justerede BNI- og momsbidrag til EU samt overførsler til kommuner og regioner som følge af bloktilskudsaktstykket. Derudover kan der henvises til et mindreforbrug på en række ministerområder, heriblandt udenrigstjenesten, finansområdet, økonomi- og indenrigsområdet, sundheds- og ældreområdet, undervisningsområdet samt transport-, bygnings- og boligområdet.

For det statslige delloft for indkomstoverførsler viser den efterfølgende udgiftskontrol samlede mindreudgifter på ca. 10,5 mia. kr. i forhold til det gældende udgiftsloft i 2019, som er fastsat inkl. en udsvingsbuffer på 5 mia. kr. Mindreudgifterne i forhold til budgetteringen på finansloven for 2019 på 4,7 mia. kr. kan bl.a. henvises til lavere opgjorte udgifter til boligstøtte, efterløn, folkepension og barselspenge.

Kommunernes og regionernes regnskaber for 2019 viser, at de kommunale og regionale udgiftslofter ligeledes blev overholdt i 2019.

# Bilag 2. Loftskorrektioner på FL21

---

I forlængelse af regeringens 2025-plan, *DK2025 - en grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi* blev der sammen med finanslovsforslaget for 2021 fremsat ændringsforslag til de gældende udgiftslofter for 2021-2023. Sammen med finanslovsforslaget for 2021 blev der desuden fremsat lovforslag om fastsættelse af udgiftslofter for det nye fjerde år i 2024.

Der er efterfølgende fremsat ændringsforslag til de fremsatte lovforslag. Ændringsforslagene afspejler virkningerne af de konkrete initiativer i Aftale om ret til tidlig pension (10. oktober), Aftale om udbetaling af resterende to ugers indefrosne feriemidler, eksportpakke og reserve til forlængelse af hjælpepakker (2. december 2020), Aftale om grøn omstilling af vejtransporten (4. december 2020), Aftale om stimuli og grøn genopretning (6. december 2020), Aftale om finansloven for 2021 (6. december 2020) og Aftale om grøn skattereform (8. december 2020), mv., således at de økonomiske konsekvenser af initiativerne afspejles i udgiftslofterne for staten i 2021-2024.

De statslige udgiftslofter for 2021-2024 med korrektioner som følge af ændringsforslagene fremgår af *tabel 1*.

**Tabel 2.1****Udgiftslofter for 2021-2024 på finansloven for 2021**

<b>2021-priser</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
<b>Delloft for driftsudgifter på FFL21 (mia. kr.)</b>	<b>221,2</b>	<b>228,3</b>	<b>227,2</b>	<b>232,7</b>
<b>Korrektioner af delloftet for driftsudgifter (mio. kr.)</b>	<b>-876</b>	<b>-2692</b>	<b>-923</b>	<b>-959</b>
- Heraf Aftale om finansloven for 2021 og øvrige initiativer på ÆF21	-92	-19	43	23
- Heraf Aftale om ret til tidlig pension	52	-2136	-358	-805
- Heraf Aftale om udbetaling af resterende to ugers indefrosne feriemidler, eksportpakke og reserve til forlængelse af hjælpepakker	90	55	-15	260
- Heraf Aftale om grøn omstilling af vejtransporten	-481	-704	-712	-547
- Heraf Aftale om stimuli og grøn genopretning	-875	-363	-220	-75
- Heraf Aftale om grøn skattereform	-1090	-2530	-810	-585
- Heraf forventede midler fra EU's genopretningsfacilitet (uden for loft)	1521	3005	1150	770
<b>Nyt delloft for driftsudgifter (mia. kr.)</b>	<b>220,4</b>	<b>225,6</b>	<b>226,3</b>	<b>231,7</b>
<b>Delloft for indkomstoverførsler på FFL21 (mia. kr.)</b>	<b>271,0</b>	<b>285,3</b>	<b>286,1</b>	<b>288,9</b>
<b>Korrektioner af delloftet for indkomstoverførsler (mio. kr.)</b>	<b>679</b>	<b>981</b>	<b>1170</b>	<b>552</b>
- Heraf Aftale om finansloven for 2021 og øvrige initiativer på ÆF21	672	-58	-60	-56
- Heraf Aftale om ret til tidlig pension	0	1032	1231	1686
- Heraf Aftale om stimuli og grøn genopretning	7	6	0	0
- Heraf korrektion for negativ budgetregulering vedr. afdæmpet regulering	0	0	0	-1077
<b>Nyt delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)</b>	<b>271,6</b>	<b>286,2</b>	<b>287,3</b>	<b>289,5</b>

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

*Korrektioner som følge af Aftale om finansloven for 2021 og øvrige korrektioner ifm. initiativer på ÆF21*

I forbindelse med ændringsforslagene er en række initiativer indarbejdet, som følge af *Aftale om finansloven for 2021*, øvrige aftaler samt COVID-19-relaterede udgifter, som er finansieret af afsatte reserver på finanslovsforslaget for 2021.

Med ændringsforslagene foreslås delloftet for driftsudgifter justeret svarende til den samlede nettovirkning af diskretionære tiltag uden for delloftet for driftsudgifter. Det svarer til, at delloftet for driftsudgifter nedjusteres med samlet set 92,4 mio. kr. i 2021, 19,4 mio. kr. i 2022, og opjusteres med 43,0 mio. kr. i 2023 og 23,0 mio. kr. i 2024 i forhold til udgiftslofterne på finanslovsforslaget for 2021.

Samtidigt justeres delloftet for indkomstoverførsler svarende til den samlede umiddelbare virkning af diskretionære tiltag under delloftet for indkomstoverførsler. Det svarer til, at delloftet for indkomstoverførsler opjusteres med samlet set 671,7 mio. kr. i 2021 og nedjusteres med 57,6 mio. kr. i 2022, 60,4 mio. kr. i 2023 og 56,2 mio. kr. i 2024, *jf. tabel 2*.

**Tabel 2**

**Korrektioner som følge af Aftale om finansloven for 2021 og øvrige initiativer på ÆF21**

Mio. kr. (2021-priser)	2021	2022	2023	2024
<b>Statsligt deloft for driftsudgifter</b>				
<b>Korrektioner som følge af initiativer på ÆF21</b>	<b>-92,4</b>	<b>-19,4</b>	<b>43,0</b>	<b>23,0</b>
- Heraf korrektioner som følge af politiske aftaler	-1197	-24,4	-3,7	31
<i>Aftale om finansloven for 2021</i>	-5,0	0,0	0,0	0,0
<i>Aftale om arbejdsfordeling</i>	-56,7	-5	-17,3	0,0
<i>Aftale om forlængelse af midlertidig arbejdsfordelingsordning</i>	-499,3	-7,9	-27,6	0,0
<i>Aftale for restriktionsramte virksomheder, kulturliv og idræt</i>	-24,5	-13,9	-8,2	-4,1
<i>Aftale om midlertidig ordning med barselsdagpenge til forældre med hjemsendte børn som følge af COVID-19</i>	-0,5	0,0	0,0	0,0
<i>Aftale om forlængelse af den midlertidige ordning med barselsdagpenge til forældre med hjemsendte børn som følge af COVID-19</i>	-9,5	0,0	0,0	0,0
<i>Aftale om forlængelse af ordning for lønmodtagere i øget risiko ved smitte med covid-19 og pårørende til personer i øget risiko</i>	-63,6	0,0	0,0	0,0
<i>Trepartsaftale vedr. lærepladsområdet</i>	20,8	41,6	41,6	41,6
<i>Aftale om hjælpepakker af 27. oktober</i>	-400,0	-10,0	0,0	0,0
<i>Aftale om kompensation til nordjyske erhvervs-, kultur- og idrætsliv samt udsatte borgere</i>	-6,5	0,0	0,0	0,0
<i>Forlængelse af midlertidig børnetilskud</i>	-118,5	0,0	0,0	0,0
<i>Aftale om udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet</i>	-4,5	-5,6	0,0	0,0
<i>Aftale om fremtiden for olie- og gasindvinding i Nordsøen</i>	-37,1	-31,4	0,0	-14,3
<i>Aftale om styrket opkvalificering</i>	7,9	7,8	7,8	7,8
- Heraf korrektioner som følge af øvrige initiativer ifm. ÆF21	1104,6	5,0	46,7	-8,0
<i>Udvidelse af personkreds berettiget til efterladtegodtgørelse</i>	-3,8	-3,8	-3,8	-3,8
<i>Ændring af lov om social pension og forskellige andre love</i>	-13,9	-5,7	-5,7	-5,7
<i>Ledningsført vand</i>	-4,2	0,0	0,0	0,0
<i>Udmøntning af reserve til udtagning af lavbundsjord</i>	-98,4	-41,3	0,0	0,0
<i>Forhøjelse af iblandingskrav for biobrændstoffer i 2021</i>	-34,0	0,0	0,0	0,0
<i>Udmøntning af budgetregulering vedr. udløb betalingsbidrag til drikkevandsbeskyttelse</i>	50,0	50,0	500,0	50,0
<i>Justering af reguleringsprocenten for grundskyld for 2021</i>	-48,0	-48,0	-48,0	-48,0
<i>Provenu fra salg af VE-andele</i>	55,0	55,0	55,0	0,0
<i>Rekapitalisering af SAS</i>	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
<i>Digitale samtaler</i>	-39,5	0,0	0,0	0,0
<i>COVID-reserven flyttes inden for loft</i>	1500,0	0,0	0,0	0,0

<i>Særordning til solceller</i>	-1,5	-1,1	-0,7	-0,4
<i>Finansiering af merudgift på delloft for indkomstoverførsler i 2021</i>	-257,0	0,0	0,0	0,0
<b>Statsligt delloft for indkomstoverførsler</b>				
<b>Korrektioner som følge af initiativer på ÆF21</b>	<b>671,7</b>	<b>-57,6</b>	<b>-60,4</b>	<b>-56,2</b>
- Heraf korrektioner som følge af politiske aftaler	197,4	-72,0	-74,8	-70,6
<i>Aftale om arbejdsfordeling</i>	-0,1	-0,5	-1,7	0,0
<i>Aftale om forlængelse af midlertidig arbejdsfordelingsordning</i>	-0,3	-0,7	-2,5	0,0
<i>Aftale om midlertidig ordning med barselsdagpenge til forældre med hjemsendte børn som følge af COVID-19</i>	0,5	0,0	0,0	0,0
<i>Aftale om forlængelse af den midlertidige ordning med barselsdagpenge til forældre med hjemsendte børn som følge af COVID-19</i>	17,9	0,0	0,0	0,0
<i>Aftale om forlængelse af ordning for lønmodtagere i øget risiko ved smitte med covid-19 og pårørende til personer i øget risiko</i>	73,8	0,0	0,0	0,0
<i>Aftale om hjælpepakker af 27. oktober</i>	15,9	-0,2	0,0	0,0
<i>Trepartsaftale vedr. lærepladsområdet</i>	-35,3	-70,6	-70,6	-70,6
<i>Forlængelse af midlertidig børnetilskud</i>	125	0,0	0,0	0,0
- Heraf korrektioner som følge af øvrige initiativer ifm. ÆF21	474,3	14,4	14,4	14,4
<i>Udvidelse af personkreds berettiget til efterladtegodtgørelse</i>	3,8	3,8	3,8	3,8
<i>Ændring af lov om social pension og forskellige andre love</i>	27,0	10,6	10,6	10,6
<i>Finansiering af merudgift på delloft for indkomstoverførsler i 2021</i>	443,5	0,0	0,0	0,0

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

#### **Uddybende om korrektionerne ifm. Finansloven for 2021 og øvrige initiativer på ÆF21**

Der er i forbindelse med Aftale om finansloven for 2021 afsat 5 mio. kr. i 2021 til en renovering af Jeppe Aakjærs Kunstnerhjem. Aftalen er finansieret af afsatte reserver på finanslovsforslaget for 2021 under delloft for drift. Merudgifterne er afsat som en anlægsbevilling uden for loft, og delloft for drift er derfor nedjusteret med 5 mio. kr. i 2021.

Med *Aftale om arbejdsfordeling* af august 2020 og *Aftale om forlængelse af midlertidig arbejdsfordelingsordning* af november 2020 er der gennemført initiativer, der medfører øgede udgifter til a-dagpenge mv. uden for loft i 2021-23. På den baggrund nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 56,7 mio. kr. i 2021, 5,0 mio. kr. i 2022 og 17,3 mio. kr. i 2023, svarende til udgifterne i *Aftale om arbejdsfordeling* (opgjort efter tilbageløb). Dertil nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 499,3 mio. kr. i 2021, 7,9 mio. kr. i 2022 og 27,6 mio. kr. i 2023, svarende til udgifterne i *Aftale om forlængelse af midlertidig arbejdsfordelingsordning* (opgjort efter tilbageløb). De to aftaler medfører en afledt effekt på udgiftsbevillinger omfattet af delloft for indkomstoverførsler svarende til en nedjustering på 0,4 mio. kr. i 2021, 1,2 mio. kr. i 2022 og 4,2 mio. kr. i 2023.

Med *Aftale for restriktionsramte virksomheder, kulturliv og idræt* af august 2020 er der gennemført en række hjælpepakketiltag med udgiftsmæssige konsekvenser uden for udgiftslofterne. På den baggrund nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 24,5 mio. kr. i 2021, 13,9 mio. kr. i 2022, 8,2 mio. kr. i 2023 og 4,1 mio. kr. i 2024, svarende til de skønnede merudgifter efter tilbageløb.

*Aftale om midlertidig ordning med barseldagpenge til forældre med hjemsendte børn som følge af COVID-19* af september 2020 medfører medudgifter i 2021 til barseldagpenge, der er omfattet af delloft for indkomstoverførsler. Aftalen er senere forlænget, jf. *Forlængelse af den midlertidige ordning med barseldagpenge til forældre med hjemsendte børn som følge af COVID-19 af september 2020*. På den baggrund nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 10 mio. kr. i 2021, svarende til udgifterne efter tilbageløb. Delloftet for indkomstoverførsler opjusteres med 18,4 mio. kr. i 2021.

Som følge af *Aftale om forlængelse af ordning for lønmodtagere i øget risiko ved smitte med covid-19 og pårørende til personer i øget risiko frem til 31. december 2020* er der merudgifter på 73,8 mio. kr. i 2021 til sygedagpengedydelsen på delloft for indkomstoverførsler. På den baggrund opjusteres delloftet for indkomstoverførsler med 73,8 svarende til den umiddelbare virkning og delloft for drift nedjusteres med 63,6 mio. kr., svarende til udgifterne efter tilbageløb.

Som følge af *Trepartsaftale om flere lærepladser og entydigt ansvar* af november 2020 er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for indkomstoverførsler til det statslige delloft for driftsudgifter i 2021-24. På den baggrund opjusteres delloftet for drift med 20,8 mio. kr. i 2021 og med 41,6 mio. kr. årligt i 2022-2024, svarende til udgifterne efter tilbageløb. Delloftet for indkomstoverførsler nedjusteres med 35,3 mio. kr. i 2021 og 70,6 mio. kr. årligt i 2022-2024, svarende til den umiddelbare udgiftsvirkning under delloftet.

Med *Aftale om hjælpepakker* af oktober 2020 er der gennemført en række yderligere hjælpepakketiltag, herunder en forlænget dagpengeret for ledige, der opbruger deres dagpengeret frem til den 1. november 2021, en forlænget ret til sygedagpenge, genindførsel af suspension af 225-timerregelen og momslånsordningen. Delloft for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 400 mio. kr. i 2021 og 10 mio. kr. i 2022. Delloftet for indkomstoverførsler opjusteres med 15,9 mio. kr. i 2021.

Med *Aftale om kompensation til nordjyske erhvervs-, kultur- og idrætsliv samt udsatte borgere* af november 2020 er der bl.a. indført kompensation til pendlerselvstændige i 2021. På den baggrund nedjusteres delloft for drift med 6,5 mio. kr. i 2021 svarende til de udgiftsmæssige konsekvenser uden for udgiftslofterne.

Som følge af at Ydelseskommissionens afrapportering er udskudt, forlænges det midlertidige børnetilskud med et halvt år frem til 31. december 2021. Da forlængelsen finansieres af de generelle reserver under delloft for drift medfører det, at delloft for drift nedjusteres med 118,5 mio. kr. i 2021. Tilsvarende opjusteres delloft for indkomstoverførsler med 125 mio. kr. i 2021 svarende til den umiddelbare udgiftsvirkning under delloftet.



*Aftale om fremtiden for olie- og gasindvinding i Nordsøen* af december 2020 er delvist finansieret af de generelle reserver under delloft for drift. Delloft for drift nedjusteres på den baggrund med 37,1 mio. kr. i 2021, 31,4 mio. kr. i 2022 og 14,3 mio. kr. i 2024.

I forbindelse med styrket opkvalificering af juni 2020 overføres en række puljer til delloft for drift. Det medfører, at delloft for drift opskrives med 7,9 mio. kr. i 2021 og 7,8 mio. kr. årligt i perioden 2022-2024.

I forbindelse med initiativet om udvidelse af personkreds berettiget til efterladtegodtgørelse er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter til det statslige delloft for indkomstoverførsler. På den baggrund nedjusteres delloft for drift med 3,8 mio. kr. årligt i perioden 2021-2024 og delloft for indkomstoverførsler opskrives tilsvarende.

Der er foretaget en ændring af lov om social pension og forskellige andre love (L 21), da fradragreglerne vedr. opgørelse af indtægtsgrundlaget for beregning af en pensionists sociale pension ikke var i overensstemmelse med EU-rettens princip om ligestilling, hvis pensionistens ægtefælle/samlever alene modtager pension fra ét andet EU/EØS-land. På den baggrund nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 13,9 mio. kr. i 2021 og 5,7 mio. kr. årligt i 2022-2024 svarende til de udgiftsmæssige konsekvenser af lovændringen (opgjort efter tilbageløb). Delloftet for indkomstoverførsler opjusteres med 27,0 mio. kr. i 2021 og med 10,6 mio. kr. årligt i 2022-2024, svarende til den umiddelbare udgiftsvirkning under delloftet.

Der er på FL20 afsat en pulje på samlet 2 mia. kr. frem mod 2029 til udtagning af lavbunds-jorder. En del af puljen er i forbindelse med ændringsforslagene udmøntet til to ordninger under hhv. Miljøstyrelsen og Naturstyrelsen, hvoraf en del af udgifterne afholdes uden for udgiftslofterne. På den baggrund nedjusteres delloft for drift med 98,4 mio. kr. i 2021 og 41,3 mio. kr. i 2022.

Iblandingskravet for biobrændstoffer er forhøjet for 2021, hvilket medfører et af-giftstab på 34 mio. kr. i 2021, jf. *Aftale om forhøjelse af iblandingskrav for bio-brændstoffer i 2021* af oktober 2020. På den baggrund nedjusteres delloft for drift med 34 mio. kr. i 2021.

Der blev på FFL21 optaget en negativ budgetregulering under delloft for drift vedr. udløb betalingsbidrag til drikkevandsbeskyttelse på 50 mio. kr. årligt fra 2021-2024. Den negative budgetregulering er ifm. ændringsforslagene udmøntet med en stigning i vandafgiften. På den baggrund opskrives delloft for drift med 50 mio. kr. årligt fra 2021-2024.

Der er foretaget lavet en teknisk korrektion af reguleringsprocenten for grundskyld for 2021, som indebærer et umiddelbart mindreprovenu på knap 67 mio. kr. årligt, svarende til ca. 48 mio. kr. efter tilbageløb. Delloft for drift er derfor nedjusteret med 48 mio. kr. i 2021-2024. Med aftalen om salg af VE-andele i 2020 til Nederlandene af juni 2020 er der tilvejebragt et provenu på 750,0 mio. kr. En del af den positive virkning på den strukturelle saldo i perioden 2021-2023 er indbudgetteret på de generelle reserver under delloft for drift og loftet opskrives derfor med 55 mio. kr. i 2021-2023.

Som følge af at jobcentrenes muligheder for at afholde digitale samtaler forlænges til og med den 28. februar 2021, vil det medføre en øget aktivitet på dagpengeordningen samt på kontant- og uddannelseshjælpsordningen som følge af negative beskæftigelseseffekter af, at

samtalerne afholdes digitalt. På den baggrund nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 39,5 mio. kr. i 2021.

I forbindelse med ændringsforslagene er § 35.11.06. Reserve til håndtering af udfordringer i lyset af COVID-19 mv. uden for udgiftslofterne nedskrevet og delloft for drift er opskrevet tilsvarende.

I 2021 er der i forbindelse med de tekniske ændringsforslag finansieret et højere udgiftsniveau under delloft for indkomstoverførsler fra den afsatte TÆF-reserve under delloft for driftsudgifter. På den baggrund er delloft for drift nedskrevet med 257 mio. kr. svarende til udgifterne efter tilbageløb. Delloft for indkomstoverførsler opskrives med 443,5 mio. kr. svarende til den umiddelbare udgiftsvirkning under delloftet.

Desuden er der foretaget en række øvrige mindre justeringer, herunder som følge af en forhøjelse af vandafgiften, Aftale om udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet, rekapitalisering af SAS og en særordning til solceller.

#### *Korrektioner som følge af Aftale om en ny ret til tidlig pension*

Med *Aftale om en ny ret til tidlig pension* af oktober 2020 indføres en ny ret til tidlig pension, som skal give dem, der har været mange år på arbejdsmarkedet mulighed for en tidligere tilbagetrækning.

I den forbindelse opjusteres delloftet for driftsudgifter med 52 mio. kr. i 2021 og nedjusteres med 2.136 mio. kr. i 2021, 358 mio. kr. i 2023 og 805 mio. kr. i 2024. Nedjusteringen i 2022-24 skal ses i sammenhæng med finansieringsbidraget fra det finanspolitiske råderum i 2022 og den forudsatte besparelse på den aktive beskæftigelsesindsats fra 2022. Det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 1.032 mio. kr. i 2022, 1.231 mio. kr. i 2023 og 1.686 mio. kr. i 2024, svarende til den umiddelbare udgiftsvirkning under delloftet, *jf. tabel 3*.

**Tabel 3**

#### **Korrektioner som følge af Aftale om ret til tidlig pension**

Mio. kr. (2021-priser)	2021	2022	2023	2024
<b>Statsligt delloft for driftsudgifter</b>	52	-2136	-358	-805
<b>Statsligt delloft for indkomstoverførsler</b>	0	1032	1231	1686
<b>Uden for udgiftslofterne</b>	-52	1103	-873	-881

#### *Korrektioner som følge af Aftale om udbetaling af resterende to ugers indefrosne feriemidler, eksportpakke og reserve til forlængelse af hjælpepakker*

Med *Aftale om udbetaling af resterende to ugers indefrosne feriemidler, eksportpakke og reserve til forlængelse af hjælpepakker* af december 2020 gennemføres følgende initiativer: udbetaling af resterende to ugers indefrosne feriemidler, eksportpakke og der afsættes en reserve til forlængelse af hjælpepakker af 27. oktober 2020.

På den baggrund opjusteres delloftet for driftsudgifter med 90 mio. kr. i 2021, 55 mio. kr. i 2022, 260 mio. kr. i 2024 og nedjusteres med 15 mio. kr. i 2023, *jf. tabel 4*. Korrektionerne afspejler modsatrettede virkninger af dels tiltag i eksportpakken med udgiftsmæssige konsekvenser uden for udgiftslofterne, dels positive provenuvirkninger af udbetalingen af de resterende to ugers indefrosne feriemidler i perioden 2021-2024.

**Tabel 4**

**Korrektioner som følge af Aftale om udbetaling af resterende to ugers indefrosne feriemidler, eksportpakke og reserve til forlængelse af hjælpepakker**

Mio. kr. (2021-priser)	2021	2022	2023	2024
Statsligt delloft for driftsudgifter	90	55	-15	260
Uden for udgiftslofterne	-90	-55	15	-260

#### *Korrektioner som følge af Aftale om grøn omstilling af vejtransporten*

Med Aftale om grøn omstilling af vejtransporten af december 2020 er der gennemført en række initiativer, der har betydning for de gældende udgiftslofter. Initiativerne omfatter omlægning af registreringsafgiften for person- og varebiler, forhøjelse og omlægning af løbende bilafgifter, justeringer af beskatningen af fri bil mv., der samlet set indebærer en (netto)afgiftslempelse.

Delloft for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 481 mio. kr. i 2021, 704 mio. kr. i 2022, 712 mio. kr. i 2023 og 547 mio. kr. i 2024, *jf. tabel 5*.

**Tabel 5**

**Korrektioner som følge af Aftale om grøn omstilling af vejtransporten**

Mio. kr. (2021-priser)	2021	2022	2023	2024
Statsligt delloft for driftsudgifter	-481	-704	-712	-547
Uden for udgiftslofterne	481	704	712	547

#### *Korrektioner som følge af Aftale om stimuli og grøn genopretning*

Med Aftale om stimuli og grøn genopretning af december 2020 gennemføres initiativer, der bidrager til en samlet grøn genopretning, samt en række omstillingsindsatser målrettet udvalgte områder af Danmark og brancher, der lige nu er særligt hårdt ramt af krisen. Initiativerne omfatter bl.a. ret til 110 pct. dagpengesats til ledige som uddanner sig til SOSU-assistent eller grønne jobs og adgang til jobrettede kurser, samt støtte til oplevelsesindustrien gennem skattefritagelse af arbejdsgiverbetalt gavekort til oplevelsesøkonomi.

I den forbindelse nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 875 mio. kr. i 2021, 363 mio. kr. i 2022, 220 mio. kr. i 2023 og 75 mio. kr. i 2024. Det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 7 mio. kr. i 2021 og 6 mio. kr. i 2022, svarende til den umiddelbare udgiftsvirkning under delloftet, *jf. tabel 6*.

**Tabel 6****Korrektioner som følge af Aftale om stimuli og grøn genopretning**

Mio. kr. (2021-priser)	2021	2022	2023	2024
Statsligt delloft for driftsudgifter	-875	-363	-220	-75
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	7	6	0	0
Uden for udgiftslofterne	868	357	220	75

**Korrektioner som følge af Aftale om grøn skattereform**

Med Aftale om grøn skattereform af december 2020 indføres der frem mod 2030 højere og mere ensartede afgifter på udledningen af klimabelastende drivhusgasser. Initiativerne i aftalen omfatter bl.a. et investeringsvindue til og med 2022 med 16 pct., merafskrivningsværdi på driftsmidler (dog undtaget maskiner der anvender fossile brændsler) samt øget bagatelgrænse for straksafskrivninger til 30.000 kr. mv.

Delloft for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 1.090 mio. kr. i 2021, 2.530 mio. kr. i 2022, 810 mio. kr. i 2023 og 585 mio. kr. i 2024, *jf. tabel 7*.

**Tabel 7****Korrektioner som følge af Aftale om grøn skattereform**

Mio. kr. (2021-priser)	2021	2022	2023	2024
Statsligt delloft for driftsudgifter	-1090	-2530	-810	-585
Uden for udgiftslofterne	1090	2530	810	585

**Korrektioner som følge af forventede midler fra EU's genopretningsfacilitet (uden for loft)**

I forbindelse med ændringsforslagene er der optaget et finansieringsbidrag (i form af en negativ budgetregulering) uden for udgiftslofterne på 1.520,5 mio. kr. i 2021, 3.005,1 mio. kr. i 2022, 1.150,0 mio. kr. i 2023 og 770,0 mio. kr. i 2024 i forbindelse med forventet hjemtag af midler fra EU's genopretningsfacilitet. Den negative budgetregulering tager afsæt i en skønsmæssig vurdering af provenuvirkningen af aftalte tiltag på finansloven for 2021 mv., der evt. kan indgå i den danske genopretningsplan til EU.

På den baggrund opjusteres delloftet for driftsudgifter med 1.520,5 mio. kr. i 2021, 3005,1 mio. kr. i 2022, 1.150,0 mio. kr. i 2023 og 770,0 mio. kr. i 2024, *jf. tabel 8*.

Det bemærkes, at der i tillæg hertil er optaget finansieringsbidrag fra EU på 2.378,7 mio. kr. i 2021, 661,9 mio. kr. i 2022, 400,0 mio. kr. i 2023 og 380,0 mio. kr. i 2024 til tiltag inden for delloft for driftsudgifter, som er neutrale for udgiftslofterne.

**Tabel 8****Korrektioner som følge af indbudgettering af forventede midler fra EU's genopretningsfacilitet uden for loft**

Mio. kr. (2021-priser)	2021	2022	2023	2024
Statsligt delloft for driftsudgifter	1521	3005	1150	770
Uden for udgiftslofterne	-1521	-3005	-1150	-770

**Korrektioner som følge af negativ budgetregulering vedr. afdæmpet regulering**

Som følge af Aftale om skattereform af 2012 foretages en afdæmpet regulering af forskellige indkomstoverførsler til og med 2023, der indbudgetteres som en negativ budgetregulering på de løbende finanslove. Den negative budgetregulering skulle ifølge normal praksis være indbudgetteret ifm. FFL21 og dermed afspejlet i udgiftsloftet for 2024. Den negative budgetregulering på 1.077,4 mio. kr. i 2024 er imidlertid først indbudgetteret i forbindelse med ændringsforslagene og delloft for indkomstoverførsler nedjusteres derfor tilsvarende.

**Tabel 9****Korrektioner som følge af manglende indbudgettering af negativ budgetregulering vedr. afdæmpet regulering**

Mio. kr. (2021-priser)	2021	2022	2023	2024
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	-	-	-	-1077

# Bilag 3. Indtægter og udgifter

## 3.1 Statens indtægter

Af *bilagstabel 3.1* fremgår de budgetteringsforudsætninger, der ligger til grund for de skønnede indtægter i 2020 og 2021. I forhold til vurderingen i august er skønnet for realvæksten i BNP opjusteret med 0,7 pct.-point i 2020, mens væksten i privatforbruget er nedjusteret med 1,2 pct.-point.

I 2021 er skønnet for realvæksten i BNP nedjusteret med 1,4 pct.-point, mens væksten i privatforbruget er opjusteret med 0,4 pct.-point i forhold til augustvurderingen.

**Bilagstabel 3.1**

**Budgetteringsforudsætninger 2020-21**

	2020			2021		
	August	Dec.	Ændr.	August	Dec.	Ændr.
BNP, realvækst i pct.	-4,5	-3,8	0,7	4,2	2,8	-1,4
Privatforbrug, realvækst i pct.	-2,8	-4,0	-1,2	4,7	5,1	0,4
Heraf bilkøb	-7,0	-6,0	1,0	8,0	10,8	2,8
Forbrugerpriser, vækst i pct.	0,3	0,5	0,2	1,2	1,2	0,0
Momsgrundlag, vækst i pct.	-1,9	-1,0	0,9	4,4	3,6	-0,8
Timeløn for LO/DA-arbejder, vækst i pct.	1,6	1,7	0,1	2,4	2,4	0,0
Ledighed, 1.000 personer	122,9	120,4	-2,5	114,9	105,5	-9,4
Beskæftigelse, 1.000 personer	2.854	2.882	27,4	2.871	2.896	25,6
Udskrivningsgrundlag, bundskat, mia. kr.	1.265	1.276	11,5	1.261	1.290	29,6
Udskrivningsgrundlag, arbejdsmarkedsbidrag, mia. kr.	1.312	1.329	17,8	1.307	1.342	35,3
Oliepris, kroner pr. tønde	277	273	-4,3	305	301	-4,1

## 3.2 Statens udgifter

Af *bilagstabel 3.2* fremgår en detaljeret oversigt over de på finansloven for 2021 budgettede udgifter under det statslige delloft for driftsudgifter i 2021.

**Bilagstabel 3.2****Statens driftsudgifter, tilskud og overførsler til udlandet i 2021 (loftsbelagte)**

	<b>FL21</b>
<b>Mia. kr., årets priser</b>	
Undervisning og folkeoplysning	31,0
Videregående uddannelser, forskning mv.	31,7
Forsvaret, hjemmeværnet og beredskab	20,8
Moms- og BNI-bidrag til EU	21,6
Justitsområdet	17,5
Udviklingsbistand på Udenrigsministeriets område	14,2
Transportområdet, herunder veje, jernbaner og kollektiv trafik	8,2
Socialområdet, udlændinge og integration	6,7
Købsmomsreserve	8,3
Miljø, natur, klima, energi og fødevarer	10,2
Kulturområdet samt kirke	10,1
Skatteområdet	11,0
Tilskud til Grønland og Færøerne	4,6
Sundheds- og Ældreområdet	4,8
Udenrigstjenesten, internationale organisationer mv.	2,9
Beskæftigelsesområdet	2,9
Erhvervs- og vækstområdet	3,9
Indsatser vedr. by, bolig og landdistrikter	0,6
Reserver på § 35	7,2
Resterende driftsudgifter, tilskud og overførsler til udlandet	2,3
<b>Udgifter under delloftet for driftsudgifter i alt</b>	<b>220,3</b>

Af *bilagstabel 3.3* fremgår en detaljeret oversigt over de på finansloven for 2021 budgettede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2021.

**Bilagstabel 3.3****Statens udgifter til indkomstoverførsler i 2021 (loftsbelagte)**

	<b>FL21</b>
<b>Mia. kr., årets priser</b>	
Folkepension	144,6
Tjenestemandspensioner	26,8
SU-stipendier	21,0
Førtidspension mv.	18,6
Børne- og ungeydelse	14,8
Efterløn	9,8
Barselsdagpenge	11,3
Boligstøtte	10,5
Fleksjob og ledighedsydelse mv.	9,4
Sygedagpenge	4,8
Udlændinge- og integrationsområdet	1,5
Børnetilskud mv.	3,1
Ressourceforløbsydelse	1,3
Driftsudgifter ved aktivering	0,5
Befordring, godtgørelse og elevstøtte/skoleydelse mv.	0,9
Personlige tillæg og varmetillæg	0,8
Forsørgelse i hjemmet af børn med nedsat funktionsevne	0,9
Seniorjob	0,2
Jobrotation	0,1
Overførsel fra den sociale pensionsfond	-13,7
Resterende indkomstoverførsler under delloftet for indkomstoverførsler	4,6
<b>Udgifter under delloftet for indkomstoverførsler i alt</b>	<b>271,6</b>





fm.dk